公安学基础理论

第一章：警察与公安

1. 警察概念：国家按照统治阶级的意志，运用武装的、行政的、刑事的手段，以强制性实力维护国家安全与社会治安秩序的行为。
2. 警察概念内涵：它是一种阶级专政的行为、它综合体现了武装的，行政的、刑事的作用、它依靠实力性的强制手段。
3. 警察起源：警察是一个历史范畴，这种社会现象的产生与发展是由一定历史条件决定的。关于警察起源的说法有两种。（1）自然起源观。认为警察与人类共生，是一种超阶级、超国家的自然现象，并把国家和警察看成永恒的现象。（2）马克思主义警察起源观。认为警察与国家同步产生，是指人类社会进入奴隶社会之际，随着国家的产生，警察才成为必要，这是科学的警察起源观。
4. 警察产生的历史条件：（1）经济条件——生产力的发展，私有制的产生。（2）阶级条件——阶级矛盾以及统治阶级内部矛盾的不可调和性。（3）社会条件——维护统治秩序与惩罚犯罪的客观需要。（4）政治条件——国家机器的形成。
5. 警察发展阶段：（1）萌芽时期——从原始氏族公社的瓦解到出现奴隶制国家的萌芽，是一个相当长的过渡时期。这一时期，警察行为和国家机器的其他行为相伴而生。（2）古代警察时期。（3）近代警察时期——发端于西欧，是适应近代资本主义经济、阶级。社会、政治的需要而建立的。1829年英国人罗伯特·比尔建立了伦敦大都市警察，成为近代制服警察的开端。
6. 古代警察特点：（1）军警不分，警政合一。（2）警察行为在法律上不严格。（3）私刑、私狱普遍存在。
7. 近代警察特点：（1）行政职能独立化。（2）形成多层次的警察组织及专门工作系统。（3）强调法治。（4）统一制式服装。
8. 警察与国家的关系（论述）：（一）警察必须与国家一致，国家要求警察必须是自己忠诚、有力的工具。这意味着：（1）警察必须与国体一致，成为人民民主专政的重要工具。（2）警察必须与国家意志一致，必须忠诚地执行国家的政策和法律。（二）警察是国家机器的重要组成部分，它是国家的武装力量、执法与保护力量、刑事侦查力量、治安行政管理力量。是为社会提供紧急救援和安全服务的行政力量。（三）警察是有实力的国家力量，警察力量主要有以下四种：暴力性实力、行政强制性实力、刑事侦查实力、防护性实力。（四）警察的基本职能由国家的基本职能决定，由于国家职能具有双重性（即政治统治职能和社会管理职能）决定了警察职能也具有双重性（即阶级性——政治镇压职能和社会性——社会管理职能）。二者互相依存，互为条件，相互作用，缺一不可。
9. 公安概念：广义——社会秩序、公共财产、公民权利等社会各个方面的安全状态。狭义——在中国共产党领导下形成的人民警察维护国家安全与社会治安秩序的安全状态。
10. 公安学：是所有公安学科的总称，是中国共产党领导下的公安工作实践经验的总结和概括，是关于我国公安工作规律和对策的知识体系。
11. 公安学基础理论：以我国公安警务工作的基本关系、主体、客体、行为、对策的理论体系和公安学科发展为研究对象，揭示公安警务工作和公安学科发展与完善规律的一门基础性学科。

第二章：我国公安保卫机关的建立和发展

1. 中央特科：为确保党中央的安全，在周恩来主持下，中共于1927年11月在上海建立了中央特科，这是我国第一个比较成熟的情报保卫专门机构、其主要任务：（1）选派忠诚、坚定、机智、果敢的同志打入敌人内部，及时了解敌情，侦知敌人的行动计划，以保卫中共中央领导机关和地下工作同志的安全。（2）组织营救被捕人员。（3）惩处罪恶昭彰的叛徒、特务。（4）建立秘密的通讯联络。中央特科下辖四科：总务科、情报科、行动科、通讯科。
2. 国家政治保卫局：1931年11月，党领导下的人民政权的第一个公安机关国家政治保卫局诞生，它以公开和秘密的手段同反革命破坏活动进行斗争，有力的维护了苏区的社会治安和革命秩序，苏维埃政权赋予它侦察、逮捕、预审方面的权力，在内部职能上将侦察与预审、公安保卫和审判处置分开、促进了人民政权和根据地新民主主义革命法制建设。1935年工作被新建的西北政治保卫局接管。管理特点：垂直领导。
3. 陕甘宁边区政府保安处：1937年10月，西北政治保卫局和边区保安司令部合并，改称陕甘宁边区政府保安处。
4. 双重领导体制：把公安保卫机构及其工作置于各级党委、政府的领导之下，而公安机关内部的上下级领导关系，是在服从党委、政府领导下实现的。
5. 防奸工作“九条方针”：中共于1943年7月提出，主要内容是：“首长负责，自己动手，领导骨干与广大群众相结合，一般号召和个别指导相结合，调查研究，分清是非轻重，争取失足者，培养干部，教育群众。”“九条方针”概括了我党领导公安保卫工作长期积累的正反经验教训，确定了正确的公安防卫工作方针，是我党公安保卫工作的发展建设具有深远影响。
6. 建国初期公安机关的任务：（1）建立统一的人民公安体制，在原军委公安部的基础上建立中央人民政府公安部，公安部成为我国第一个全国性统一的领导机关。（2）严厉镇压反革命，处理恶霸、土匪、反动会道门以及盘踞在城市的帮会把头和流氓恶棍等封建势力，处理帝国主义间谍机关和国民党潜伏的间谍特务。（3）教育和改造战犯，从1950年到1975年，对日本、伪满、国民党、伪蒙疆战犯进行改造，取得了巨大成功，被世界舆论称之为“旷古奇事、人间奇迹”。
7. 枫桥经验：1963年7—9月，浙江省枫桥区在所辖七个公社进行社会主义教育活动，依靠和发动群众开展对敌斗争。1964年1月，中共中央向各地转发了“枫桥经验”，即“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”。
8. “严打”：1983年8月到1987年1月公安机关开展了第一次“严打”活动，之后相继在1996、2001、2010年开展“严打”活动，2018年开展扫黑除恶专项斗争。
9. “三基工程”：抓基层、打基础、苦练基本功
10. 十八大以来的深化改革：（1）四项建设（2014年）——公安机关基础信息化建设、警务实战化建设、执法规范化建设、队伍正规化建设。（2）全面深化改革方案（2015年）。（3）深化机构改革（2018年）不再设立中央社会治安综合治理委员会及其办公室，不再设立中央维护稳定工作领导小组及其办公室职责，这些机构的原职责交由中央政法委员会承担。将中央防范和处理邪教问题领导小组及其办公室职责划归中央政法委员会、公安部。公安边防部队成建制划归公安机关、公安消防部队成建制划归应急管理部、海警队伍转隶武警部队、武警黄金部队并入自然资源部、武警森林部队并入应急管理部、武警水电部队组建成国有企业、撤收武警部队海关执勤兵力。（4）“放管服”改革（2018年）（5）全国公安工作会议（2019年）——坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警。

第三章：公安机关的性质和宗旨

1. 公安机关的性质：是人民民主专政的重要工具，是具有武装性质的国家治安行政和具有刑事司法属性的专门机关。
2. 公安机关的政治属性：公安机关是人民民主专政的重要工具，公安机关的政治属性表明了它的根本属性，对于坚持公安机关的政治属性，我们要做到（1）毫不动摇的坚持“公安姓党”（2）增强政治意识（3）坚持人民民主专政的政治属性，防止搞“警察非政治化”（4）坚持勤政廉政，防止队伍腐化变质。
3. 公安机关的组织属性：公安机关是具有武装特点的国家治安行政和具有刑事司法属性的专门机关。
4. 公安机关的宗旨：全心全意为人民服务。（1）全心全意为人民服务是中国共产党的宗旨，也是我们公安机关的宗旨。
5. 公安机关宗旨的内涵：（1）服务对象是人民，公安机关来自人民、植根人民，就要服务人民、回报人民。（2）服务理念是“完全”“彻底”“全心全意”而不是无心无意、半心半意、三心二意和假心假意。（3）服务的内容既包括对人民群众排忧解难，也包括严格执法活动。既严格执法又热情服务，这体现出了公安机关的性质和职能要求。
6. 公安机关坚持全心全意为人民服务宗旨的要求：（1）牢固树立宗旨意识（2）坚持群众利益至上（3）认真履行岗位职责（4）提高执法服务质量（5）接受人民群众监督。

第四章：公安机关职能和任务  
1、警察职能：指警察机关或警察自身所具有的功能以及在其职责范围内应发挥出来的维护社会成员利益的效能和作用。

1. 公安机关的职能：指公安机关对国家和社会所应发挥的效能和作用，体现着国家赋予公安机关的使命和要求。公安机关的性质决定了公安机关的职能，公安机关职能的确定又影响、制约着公安机关的管理体制、职责范围、警务保障机制等方面内容。研究公安机关的职能问题，对时代发展的要求、理论和实践的需求都非常重要。（重要性）
2. 职能的分类标准：政治关系/公安机关任务/法律/社会转型。
3. 公安机关的基本职能：基于政治角度划分——专政职能和民主职能，（1）专政职能：指公安机关对危害国家安全的敌对势力、敌对分子和严重危害社会治安秩序的犯罪分子进行镇压、制裁、控制和改造，以巩固人民民主专政，保障人民权力的社会效能。（2）民主职能：指公安机关必须服从人民的意志，全心全意为人民服务，做人民的公仆和卫士，依靠人民当家作主的主人翁精神，调动人民的治安积极性，处理好有关社会治安方面的人民内部矛盾。其主要内容有——服务/保护/依靠人民、管理社会安全事务、正确处理人民内部矛盾
4. 专政职能和民主职能的关系：（1）区别：它们不仅在含义和内容上截然不同，界限分明，而且在具体对象、目的、方法、作用上也有原则的不同，不容混淆。专政职能针对敌我矛盾，民主职能解决人民内部矛盾。对谁专政，对谁民主，是根本立场和政治原则问题。（2）联系：两者相互依存、缺一不可，专政职能是实现民主职能的基本保障。民主职能是专政职能的社会基础。
5. 处理两类不同性质的矛盾：对敌人来说运用专政的方法，对人民采取民主的方法，进行教育和说服的工作。注意两种矛盾在一定条件下会相互转化，这要求我们公安机关善于运用两个职能的作用，一方面防止人民内部矛盾转化为敌我矛盾，另一方面促使敌我矛盾转化为人民内部矛盾。
6. 公安机关的任务：维护国家安全；维护社会治安秩序；保护公民的人身安全、人身自由和合法财产；保护公共财产；预防、制止和惩治违法犯罪活动。
7. 国家安全的概念：国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。
8. 公安机关维护国家安全的内容：（1）积极防范危害国家安全的违法犯罪行为发生。（2）及时发现和制止危害国家安全的违法犯罪行为，将其遏制在萌芽状态，以避免造成危害国家安全的严重后果。（3）坚决打击和惩治危害国家安全的违法犯罪分子，使他们得到应有的惩罚，同时也警戒其他不法分子。（4）在建构国家客观安全的同时，注重人民群众主观安全感的构建。
9. 维护社会治安秩序：对于公安机关来说，完成维护社会治安秩序主要从以下几方面开展工作：（1）依法进行维护社会治安秩序的行政管理。（2）积极防范、制止、惩治危害社会治安秩序的违法犯罪行为。（3）全力维护社会稳定，一方面积极预防、妥善化解各类社会矛盾；另一方面处理好维稳和维权的关系。
10. 社会稳定的含义：社会处于良性运行和协调有序发展的状态。主要包括政治稳定、经济稳定、思想稳定和治安稳定。
11. “稳定压倒一切”是党中央提出的战略目标，邓小平同志曾指出，中国的问题，压倒一切的是需要稳定。目前我国的不稳定因素依然存在，一方面，危害国家安全、分裂祖国的国内外敌对势力和敌对分子没有停止过煽动和分裂活动。另一方面，社会转型和快速发展引发了犯罪率的高发，重大刑事案件和治安案件搅得人心不安，社会不宁。再一方面，在国家发展过程中出现了新矛盾、新问题。当前我国社会主要矛盾是人们日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，如果处理的不好，可能会引发严重危害社会治安秩序和社会稳定的后果，因此，维护社会稳定是全党全国的大事，也是政法机关的重要任务。
12. 公安机关如何维护社会稳定：（1）捍卫中国共产党执政地位和中国特色社会主义制度。严密防范、严厉打击境内外敌对势力各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。（2）维护社会安定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建和创新防范化解矛盾风险机制，创新与完善基层社会治理方式。（3）保障人民安宁，依法严厉打击整治黑恶实力犯罪、涉枪涉爆犯罪、个人极端犯罪、电信网络诈骗、非法集资和盗抢骗、黄赌毒、食药环等高发违法犯罪，是人民群众安全感更充实，更有保障，更可持续。

第五章：公安机关的组织机构与管理体制

1、公安机关组织机构设置的原则：（1）国家设置原则。（2）行政对应原则。（3）精简高效原则。（4）统一规范原则。（5）法制程序原则。（6）整体效能原则。

2、公安机关组织结构的设置：（1）中央地方机关——公安部。其主要职责是研究拟定公安工作的方针政策，起草有关法律法规草案，组织、指挥、协调、指导、监督和检查全国各地、各专门公安机关的工作，对全国性的侦察、治安等重大公安事项和公安队伍建设做出决策部署。（2）地方各级公安机关。（3）专门公安机关。

3、主要警种设置：《人民警察法》第二条规定，人民警察包括公安机关、国家安全机关、监狱管理机关的人民警察和人民法院、人民检察院的司法警察。因此我国警察分为五大类警种（****公安，检察，司法，交警，国安**）。**

1. 公安机关管理体制：（1）中央集权型警察管理体制。（法国）（2）分散性警察管理体制。（美国）（3）混合型警察管理体制。（英、日）
2. 我国公安机关管理体制的内容：“统一领导、分级管理、条块结合、以块为主”。
3. 我国公安机关管理体制的意义：（1）有利于加强党对公安工作的绝对领导。（2）有利于发挥公安机关的职能作用。（3）有利于发挥地方党委和政府的作用。（4）有利于落实公安工作属地管理的原则。
4. 我国公安机关管理体制存在的不足：（1）“条”、“块”之间关系不顺，领导权过度集中于地方。（2）公安机关职能不清，职责权限不明。（3）公安机关内部机构设置和职能配置不科学。
5. 改革和完善公安管理体制的构想：（1）深化公安机关机构改革，按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求科学合理的规划内部职能。（2）科学、合理地划分条块职责权限。明确公安工作中的事权划分和上级公安机关与地方党委、政府间的职责权限。（3）调整和理顺公安分局和派出所的领导管理体制。（4）适当调整现行公安领导体制。把上下级公安机关的业务工作指导关系变为业务工作领导关系，确立由地方各级党委、常委或者政府副职兼任同级公安机关主要领导人的组织人事制度。

第六章：公安机关职责与权力

1. 公安机关职责的概念：是指国家依法确定的公安机关的管辖范围和责任义务。依据《人民警察法》确定的人民警察的职务责任，是由人民警察的的性质和任务决定的，表明人民警察“应该”做什么，“必须”做什么。
2. 公安机关职责的特性：（1）法定性。（2）有限性。（3）强制性。（4）发展性。
3. 明确公安机关职责的意义：（1）有利于公安机关及其人民警察依法执行任务，尽职尽责地做好本职工作。（2）有利于公安机关及其人民警察依法行使权力，防止公安机关及其人民警察应当行使权力而不去行使权力，或者发生越权行为。（3）有利于公安机关及其人民警察明确自己应当承担的法律责任义务，避免因不正确履行职责引起的行政诉讼。
4. 公安机关人民警察的法定职责：《人民警察法》第六条规定了人民警察的法定职责。共14条，分别是（一）预防、制止和侦查违法犯罪活动；（二）维护社会治安秩序，制止危害社会治安秩序的行为；（三）维护交通安全和交通秩序，处理交通事故；（四）组织、实施消防工作，实行消防监督；（五）管理枪支弹药、管制刀具和易燃易爆、剧毒、放射性等危险物品；（六）对法律、法规规定的特种行业进行管理；（七）警卫国家规定的特定人员，守卫重要的场所和设施；（八）管理集会、游行、示威活动；（九）管理户政、国籍、入境出境事务和外国人在中国境内居留、旅行的有关事务；（十）维护国（边）境地区的治安秩序；（十一）对被判处管制、拘役、剥夺政治权利的罪犯和监外执行的罪犯执行刑罚，对被宣告缓刑、假释的罪犯实行监督、考察；（十二）监督管理计算机信息系统的安全保护工作；（十三）指导和监督国家机关、社会团体、企业事业组织和重点建设工程的治安保卫工作，指导治安保卫委员会等群众性组织的治安防范工作；（十四）法律、法规规定的其他职责。
5. 人民警察非工作时间履行职责的规定：《人民警察法》第十九条规定，人民警察在非工作时间，遇有其职责范围内的紧急情况，应当履行职责。一方面指出了人民警察在非工作时间履行职责的必要性，一方面也确认了人民警察在非工作时间履行职责的合法性。
6. 人民警察义务的概念：指人民警察在履行职责、行使权力过程中必须做出或不得不作出一定行为的约束。
7. 人民警察义务的特点：（1）主体的特定性，即只有人民警察才是这些义务的承受主体。（2）平等性。（3）直接决定于国家的任用行为。
8. 人民警察义务的内容：（1）秉公执法，办事公道。（2)模范遵守社会公德。（3）礼貌待人，文明执勤。（4）尊重人民群众的风俗习惯。（5）遇到公民人身、财产安全受到侵犯或者处于其他危难情形，应当立即救助。（6）公民提出解决纠纷的要求，应当给予帮助。（7）对公民的报警案件，应当及时查处。（8）应当积极参加抢险救灾和社会公益工作。
9. 现行公安机关职责行使中存在的问题：（1）职责泛化问题。（2）不作为问题。（3）非警务活动问题。
10. 解决措施：（1）正确认识公安机关的职责作用。（2）科学界定公安机关职责范围。（3）构建社会联动机制。（4）加强履职能力保障。
11. 警察权的概念：广义——国家有关警察活动的一切权力，是国家权力体系的重要组成部分，包括国家对于警察工作的立法权、行政权和司法权。狭义——法律赋予警察机关及其警察人员实行警务活动时享有的权力。
12. 警察权的特点：（1）它属于国家的基本权利，是一种抽象的政治权利。（2）警察权的行使有它的特殊目的，及维护国家安全和社会治安秩序。（3）它具有特殊的命令性、强制性，民众不得抗拒。（4）它的使用是有条件的，必要时才使用。
13. 警察权的性质：（1）政治性。（2）行政性。（3）司法性。（4）军事性。
14. 警察权行使的原则：（1）公共原则。（2）责任原则。（3）平等原则。（4）比例原则。（5）目的原则。（6）程序原则。（7）直接原因原则。
15. 公安机关权力的概念：指公安机关在履行职责过程中依法可以采取的权威性措施和手段。它是国家行政权力的重要组成部分，体现着公共行政权力。
16. 公安机关权力的特点：（1）法定性。（2）强制性。（3）特许性。（4）单向性。（5）有限性。
17. 公安机关权力的构成：（1）治安行政管理方面的权力。（2）刑事诉讼方面的权力。（3）武装方面的权力。（4）紧急状态处置方面的权力。
18. 公安机关权力的实施要求：合法、准确、及时、适度。
19. 公安机关权力实施的监督：思想控制、规范控制、组织控制、群众监督、过程监督。

第七章：公安工作系统及特点

1. 公安工作的概念：广义——有关公共安全工作的总称。狭义——我国人民民主专政政权工作的重要组成部分，是公安机关人民警察在党和政府的领导下，根据法律和法规所从事的维护国家安全和社会治安秩序的专门工作。
2. 公安工作的主要特点：（1）国家性与社会性相结合。国家性：公安工作的国家性首先体现在警察的国家性。由于警察具有国家性，人民警察必须和国家保持一致，与国体保持一致，与国家政策和法律保持一致，做国家的忠诚工具。其次，公安工作的特性决定了其国家性。社会性：首先，公安工作属于社会工作。其次，公安工作对象和内容广泛，决定了其内容的广泛社会性。我国公安工作的国家性与社会性是完全一致的，服务国家意志和维护公众利益是统一的。（2）打击与保护职能相结合。（3）实力性权威与非实力性权威相结合。（4）隐蔽性和公开性相结合。（5）集中性和分散性相结合。（6）机动性和稳定性相结合。

第八章：公安工作的根本原则

1. 公安工作的根本原则：党对公安工作的绝对领导。
2. 党对公安工作绝对领导的特点：独立性、全面性、直接性。
3. 党对公安工作绝对领导的内容：在政治、思想、组织、法制、决策各个方面进行领导。
4. 党对公安工作绝对领导的途径：通过党委、政法委、政工部门进行领导。
5. 公安工作坚持党的绝对领导的必要性：（1）公安机关是人民民主专政的重要工具，只有在党的领导下才能维护国家政治安全、社会稳定和人民安宁。（2）公安机关的武装性特点及拥有的强制性权力，决定了其必须在党的领导之下。（3）公安工作要处理社会矛盾中最具有对抗性、隐蔽性和腐蚀性的问题，在党的领导下才能保证公安机关的战斗力和纯洁性。（4）公安工作具有广泛的社会性，需要党的力量去动员，组织和协调各方面的力量。（5）党的领导是正确制定公安决策的根本保证。
6. 公安工作坚持党的绝对领导的主要表现：（1）政治立场坚定。（2）思想观念牢固。（3）组织队伍可靠。（4）法律意识过硬。
7. 公安工作坚持党的绝对领导的措施：（1）自觉接受党委领导。（2）大力加强各级公安机关党的建设。（3）严禁把侦察手段用于党内。

第九章：公安工作的根本路线和基本方针

1. 公安工作的根本路线：群众路线，它是我国党和政府一切工作的根本路线，也是公安工作的根本路线。
2. 群众、人民、人民群众的概念：“群众”泛指人民大众；指没有加入共产党、共青团组织的人；不担任领导职务的人。“人民”指对社会发展起推动作用的大部分人，是与“敌人”相对的政治概念。“人民群众”是一个历史范畴，指一切对社会历史起着推动作用的阶级、阶层和社会集团。
3. 公安工作群众路线的含义：公安工作群众路线，是公安工作实行的一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来，到群众中去所遵循的根本途径。它是公安工作宣传群众、依靠群众、服务群众、保护群众、组织群众的理论、原则和方法的总称。“一切为了群众”是公安工作的出发点和归宿。“一切依靠群众”是公安工作的根本态度。“从群众中来，到群众中去”是公安工作的基本方法。
4. 公安工作坚持群众路线的必要性：公安机关坚持群众路线是由公安机关的内在属性、公安机关的宗旨要求、公安工作的客观需要所决定的。
5. 公安工作坚持群众路线的基本要求：梳理群众观念、提高工作本领、接受群众监督。
6. 公安工作的基本方针：专门机关和广大群众相结合。
7. 专门工作和群众工作的相互关系：联系——维护国家安全与社会治安秩序是公安机关和广大群众共同的目标，它既是公安机关的职责，也是人民群众根本利益所在，双方共同合作。区别——组织属性、任务职责、工作手段方面存在这不同。
8. 公安机关坚持公安工作基本方针的途径：（1）搭建警民沟通渠道。警民沟通的目的，一是为了宣传党的政策和国家的法律以及公安工作的政策法规，为群众提供法律、政策依据。二是征求人民群众对社会治安方面的意见、建议，为社会治安管理和安全保障服务决策提供依据。三是及时了解社会动态，发现矛盾隐患，为调解纠纷、化解冲突打好基础。四是了解群众在生活中的需求和疾苦，解决群众的实际困难。（2）落实便民利民措施。（3）动员组织人民群众。（4）开展群防群治工作。
9. 落实公安工作基本方针的意义：（1）促进社会和谐稳定。（2）推进社会治理创新。（3）构建和谐警民关系。（4）落实社会治安综合治理。
10. 社会治安综合治理的内容：（1）坚持党委、政府的统一领导，充分发挥各级党委、政府在社会治安综合治理工作的核心领导作用，加强对综合治理工作的领导。（2）充分发挥公安司法机关职能作用，形成社会各部门、各方面力量及群众齐抓共管的局面。（3）加强社会主义物质文明和精神文明建设，最大限度地消除违法犯罪的因素和条件，预防、控制、减少违法犯罪。（4）运用各种手段，综合施治，讲究策略，统筹兼顾，注重实效。为社会主义现代化建设创造安全稳定的社会环节，保障社会稳定。（5）实现社会稳定、重大恶性案件和多发性案件得到控制并逐步有所下降、社会丑恶现象大大减少、治安混乱的地区和单位的面貌彻底改观、治安秩序良好、群众有安全感的目标。
11. 社会治安综合治理的方针：打防结合，预防为主。
12. 社会治安综合治理的原则：属地管理、谁主管谁负责、群防群治。
13. 社会治安综合治理的工作范围：打击、防范、教育、管理、建设、改造。
14. 公安机关在社会治安综合治理中的作用：（1）当好党委和政府的参谋、助手。（2）充分发挥公安机关的职能作用。（3）协助党委和政府协调各方面的力量。（4）抓好群众性治安组织建设。