

热点时评：联合惩戒个税严重失信者

专注面试搜集整理 公务员面试通关资料 2019-08-31

近日，国家发改委办公厅、国家税务总局办公厅联合发布关于加强个人所得税纳税信用建设的通知。通知指出，要建立个人所得税纳税信用管理机制，全面实施个人所得税申报信用承诺制；要完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，对个人所得税严重失信当事人实施联合惩戒。

我国在2014年10月就实施了税收违法“黑名单”制度，对违法者采取联合惩戒，主要针对企业涉税问题。而上述通知则是推进个税依法交纳，所采取的措施是纳税信用管理机制——即全面实施个税申报信用承诺制，如果严重违反相关法律规定和诚实信用原则，严重失信者将会受到联合惩戒。

这种承诺制对纳税人就是一种有效的提醒和约束，即提醒纳税人真实、准确、完整地填报个人信息并承诺，如果违背承诺个人信用就会受影响，这就能促使纳税人信守承诺，不敢造假。再加上要对个税严重失信者实施联合惩戒，失信者要付出更大代价，那么对纳税人的震慑效果会更显著。

所以，个税信用管理机制将发挥多种作用。**其一，有利于落实相关法律促进个税公平。**今年1月我国施行新《个人所得税法》及其条例等，只有落实法律规定才能确保个税公平。而实施承诺制和联合惩戒是落实新法律规定的有效手段，是防止偷税、骗税、骗抵等违法行为促进个税公平的良策。

其二，可以促进社会诚信建设。社会诚信体系建设包括很多方面，其中是否依法纳税也能看出诚信问题。此前实施税收违法“黑名单”就能促进企业诚实守信。如今把个税纳入信用管理，则能促进个体纳税人重视诚信，这对于加快我国社会诚信体系建设，形成人人守信的社会环境有积极意义。

其三，有利于防止个税税收流失。新个税法实施后，累计有1.15亿纳税人无需再缴纳工薪个税，但还有部分中高收入人群需缴纳个税，如果某些人利用制度漏洞和征管漏洞逃税，就会造成个税税收流失。对个税严重失信者实施联合惩戒，就有倒逼效果，可防止某些纳税人逃税造成税收损失。

另外，还有望降低个税征管成本。虽然用人单位代扣代缴个税，但由于个税征税项目较多、今年起实施专项抵扣等原因，个税征管成本并不低。而通过实施承诺制和联合惩戒，可以有效促进纳税人诚实纳税，也可以降低个税征管成本。还有，对严重失信者联合惩戒有利于收入公平。

在联合惩戒个税严重失信者的同时，上述通知还提出，对个税守信纳税人提供更多便利和机会，则有正向激励和引导作用，也能促进纳税人依法诚信纳税。当有“奖”有“罚”同时发挥作用，无论对落实新个税法还是推进诚信建设，都将产生更大的意义。希望有关方面严格落实通知中的措施。

需要指出的是，个税严重失信的标准究竟是什么，似乎还未见明确。虽然去年国税总局发布了《重大税收违法失信案件信息公布办法》，其中明确了“重大税收违法失信案件”标准，但个税严重失信是否适合这一标准，值得商榷。因为个税涉税额相对较少，而该标准看上去更适合严重失信企业。

个税纳税人要想信用不受影响或者不被联合惩戒，既需要提升个人诚信意识，不要因贪图小利而付出信用代价，也需要全面了解新个税法规定及相关配套文件，才能依法纳税。另外，税收部门也要加强普法、征管工作，尽量不给纳税人失信机会和空间。如此，个税改革的公平价值、惠民价值才能实现。

