**危险化学品安全**

**专项巡查工作方案**

**国务院安全生产委员会办公室**

**2019年4月**

**危险化学品安全专项巡查工作方案**

为认真落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导有关重要指示批示，贯彻国务院安委会《关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》（安委明电〔2019〕1号）要求，督促各地区、有关企业深刻吸取江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故教训，进一步落实各项安全生产责任和措施，强化危险化学品安全生产工作，坚决防范遏制重特大事故，特制定如下工作方案：

一、巡查目标任务

认真贯彻落实习近平总书记有关重要论述和重要指示精神，全面了解掌握各地尤其是化工园区危险化学品安全管理具体情况，查找存在的突出问题，总结好的经验做法，提出针对性整改措施建议，督促地方各级党委和政府加强危险化学品安全生产工作，防范化解危险化学品重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生。

二、巡查时间及对象

2019年4月中旬至5月上旬，与2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查工作同步实施，巡查对象为地方各级党委政府及其有关部门、重点企业。

三、巡查重点内容

结合国务院安委会《2018年度省级政府安全生产和消防工作考核细则》（安委〔2019〕2号），重点巡查习近平总书记、李克强总理等中央领导系列重要批示和党中央、国务院有关决策部署贯彻落实情况，深刻吸取江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故教训工作情况，危险化学品安全综合治理开展情况和危险化学品储存场所安全情况（危险化学品安全专项巡查事项表见附件1）。

四、工作流程和方式

**（一）前期准备阶段。**各组出发前要研究制定具体工作方案，掌握巡查重点，明确责任分工，细化工作安排，提高针对性、实效性。

**（二）现场巡查阶段。**各组按照现场巡查工作统一安排，结合危险化学品安全专项巡查要求，根据实际工作需要，开展专项巡查。

**（三）主要方式。**

1.在所属的2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查工作的统一安排下，听取各级党委政府情况报告；

2.根据工作需要，查阅党委政府及相关部门、企业的有关文件、会议纪要、档案及台账等资料；

3.通过问询座谈（问询座谈提纲见附件2）、个别交流、明查暗访和随机抽查等方式，深入各级党委政府和化工园区管委会（化工园区安全监管情况统计表见附件3）及企业现场开展抽查检查；

4.其他认为有必要采取的工作方式。

**（四）巡查结果报送。**巡查工作结束后，按照报告模板格式及内容要求（见附件4）形成专项巡查报告，经专项巡查组组长签字同意，分别报送所属的2018年度省级政府安全生产和消防工作考核工作组和应急管理部危险化学品安全监督管理司。

五、工作要求

（一）各组在出发前，要详细了解被巡查省份危险化学品安全工作基本情况，认真学习研究专项巡查重点事项和要求，优化组合内容，明确任务分工，做到心中有底，确保取得实效。

（二）各组在巡查中要突出对安全监管任务重、安全基础薄弱的重点市、县开展巡查，最少对2个市、4个县或化工园区管委会开展巡查工作。

（三）各组在巡查中对确实存在较大问题的省份，要敢于揭露，实事求是提出被巡查省份的短板弱项，全面、深入剖析问题，提出针对性措施建议，同时及时总结巡查中发现的好的经验做法。

（四）各组要按照统一安排及时向被巡查地区反馈情况，并于巡查结束一周内分别向所在的2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查组和应急管理部危险化学品安全监管司报送本小组巡查报告。

（五）各组要在所在的2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查组的统一领导安排下开展工作，服务大局，加强团结协作，强化责任担当，切实增强工作主动性，按照要求协同开展工作，共同圆满完成巡查任务。

（六）严格执行中央八项规定精神和党风廉政建设有关规定，轻车简从，廉洁自律。

附件：1.危险化学品安全专项巡查事项表

2.问询座谈提纲（供参考）

3.化工园区安全监管情况统计表

4.巡查报告基本格式要求

附件1

危险化学品安全专项巡查事项表

| 序号 | 重点巡查事项 | 巡查内容 | 巡查方式 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 习近平总书记、李克强总理等中央领导系列重要批示和党中央、国务院有关决策部署贯彻落实情况 | （1）各级地方政府贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导有关危险化学品安全生产的系列重要批示，特别是习近平总书记关于江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故重要指示的情况。 | 核查省级政府，抽查市级和县级政府 |
| （2）各级地方政府贯彻落实党中央、国务院有关危险化学品安全生产工作决策部署，特别是危险化学品安全综合治理工作部署情况。 |
| （3）《地方党政领导干部安全生产责任制规定》在危险化学品安全生产方面落实情况。 |
| （4）事故调查报告公开和责任人员处理到位及防范措施落实情况。 |
| 2  3  4 | 深刻吸取江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故教训工作部署和落实情况  危险化学品安全综合治理工作开展情况  危险化学品储存场所等重大风险点安全风险管控和责任落实情况 | （1）各级地方政府对本地区危险化学品安全状况专题研判部署开展情况。 | 核查省级政府，抽查市级、县级政府及有关企业  核查省级政府，抽查市级、县级政府及有关企业  核查省级政府，抽查市级、县级政府及有关企业 |
| （2）各级地方政府辖区内化工园区是否开展了区域安全风险评估。 |
| （3）各级地方政府辖区内化工园区管委会是否有化工企业经历的专业领导，是否有专门安全监管机构，危险化学品安全监管人员数量和专业能力是否满足监管要求。 |
| （4）各级地方政府对辖区内所有涉及硝化反应工艺装置和生产、储存硝化物的企业单位排查摸底情况。 |
| （5）各级地方政府督促辖区内涉及硝化反应工艺装置和生产、储存硝化物（含硝酸铵）的企业加强安全管理情况，技术是否成熟可靠、是否有正规设计、自动化控制系统是否完善投用、是否配备独立的安全仪表系统、企业安全管理人员和操作人员资格能力是否满足安全生产要求。 |
| （1）交通、住建、工信、生态环境、公安、教育、能源、农业及涉及危险化学品使用的各行业主管部门开展危险化学品安全综合治理情况。 |
| （2）有关行业主管部门危险化学品安全风险“一张图、一张表”建设和安全风险管控责任落实情况。 |
| （3）危险化学品安全生产监管联席会议制度建立运行和行业主管部门危险化学品安全管理责任落实情况。 |
| （4）危险化学品安全生产工作纳入政府考核情况。 |
| （5）各级地方政府危险化学品安全监管人员数量、专业能力是否满足安全监管要求。 |
| （6）各级地方政府是否制定了危险化学品安全发展规划，化工企业进园入区情况。 |
| （7）各级地方政府是否采取了落实危险化学品企业安全生产主体责任的措施。 |
| （1）危险化学品废弃物储存场所安全风险排查管控和责任落实情况。 |
| （2）涉及危险化学品的港口堆场等储存场所安全风险排查管控和责任落实情况。 |
| （3）城镇燃气储存场所排查管控和责任落实情况。 |
| （4）冶金、食品、电力、采矿等重点行业领域使用危险化学品的储存场所排查管控和责任落实情况。 |
| （5）构成重大危险源的危险化学品罐区、仓库等储存场所排查管控和责任落实情况。 |
| （6）危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级工作开展情况，分级是否符合实际。 |
| （7）涉及“两重点一重大”的危险化学品企业重大安全风险防控情况。 |
| 4 | 危险化学品储存场所等重大风险点安全风险管控和责任落实情况 | （8）油气管道高后果区安全风险辨识和管控责任落实情况。 | 核查省级政府，抽查市级、县级政府及有关企业 |
| （9）易燃易爆有毒气体安全风险排查治理、安全设计诊断、自动化改造、安全仪表系统配备、特殊作业管理、危险化学品储存场所、精细化工反应安全风险评估、“反三违”、化工企业下水管网和周边安全等化工整治工作开展情况。 |

附件2

问询座谈问题参考提纲

| 问询对象 | 问询内容 |
| --- | --- |
| 党委政府（含化工园区管委会） | 1.是否组织学习了习近平总书记等中央领导的有关重要批示指示精神？研究了哪些具体措施？  2.辖区内化工行业发展情况，有无化工产业重点县，是否制定化工行业发展规划？  3.地方政府在规划布局、招商引资时，危险化学品安全工作摆位如何？  4.江苏响水天嘉宜化工有限公司特别重大事故发生后，是否组织了本地区危化品安全状况专题研判，主要存在哪些问题，制定了哪些措施？  5.辖区内园区是否完成了区域安全风险评估，安全容量是否满足要求？  6.本地危险废物安全监管职责在哪个部门，是否理清监管职责？辖区内危险废物处置情况如何，处置能力是否能满足辖区内危险化学品企业处置的需求? |
| 应急管理部门 | 1.介绍本地区危险化学品安全风险管控情况，存在的突出问题。  2.日常督促落实危险化学品生产经营企业主体责任主要通过什么途径？有什么困难？  3.危险化学品安全监管队伍专业能力提升有何难点？有何好的做法?当前危险化学品安全监管执法还面临哪些问题？  4.危险化学品安全监管方面“三个必须”落实情况如何?行业安全监管是否存在盲区？与负有安全生产监 |
| 应急管理部门 | 督管理职责的相关部门之间建立了何种协调机制？工作是否顺畅？  5.安全风险管控和隐患排查治理是否形成了长效机制？ |
| 负有危险化学品安全监管职责部门 | 1.是否清楚本部门危险化学品安全监管职责？  2.本系统存在哪些危险化学品安全风险？是否制定了管控措施？  3.本系统危险化学品安全综合治理工作开展情况？  4.在日常安全监管工作中如何处理与应急管理部门的关系？在职责划分方面存在哪些问题？ |
| 企业 | 1.企业主要负责人是否清楚本企业主要风险点？  2.企业在安全生产风险防控及隐患排查治理方面有哪些具体措施？  3.风险研判与承诺公告制度落实情况如何?对该项制度有何认识?  4.企业主要负责人是否清楚应承担的法定职责?  5.企业主要负责人和管理层是否明白发生事故后可能承担的法律责任？  6.本企业安全生产工作面临哪些难点?  7.对安全监管尤其是政府推动企业落实主体责任有哪些建议？ |

附件3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 化工园区安全监管情况统计表 | | | | | | |
| 被督查  地区 | 化工园区名称 | 化工园区管委会领导中具有化工企业经历的领导数量（名） | 是否设置了安全监管机构（是/否） | 安全监管人员总数量（个） | 具有化学、化工专业背景的安全监管人员数量（个） | 园区内化工企业数量（个） |
| ××省 |  |  |  |  |  |  |
| ••• | ••• | ••• | ••• | ••• |  |
| ××市 |  |  |  |  |  |  |
| ••• | ••• | ••• | ••• | ••• |  |
| ××县 |  |  |  |  |  |  |
| ••• | ••• | ••• | ••• | ••• |  |

附件4

**××省危险化学品安全****专项巡查工作报告**

（华文中宋，小二号，加粗）

国务院安全生产和消防工作现场考核巡查第 组

危险化学品安全专项巡查第 小组

（楷体GB2312，三号）

（2019年 月 日）

一、专项巡查工作总体情况（二级标题，黑体，三号，不加粗。下同）

**（一）危险化学品安全总体情况**（三级标题，楷体GB2312，三号，加粗。下同）

**（二）习近平总书记、李克强总理等中央领导系列重要批示和党中央、国务院有关决策部署贯彻落实情况贯彻落实总体情况**

**（三）深刻吸取江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故教训工作总体情况**

**（四）危险化学品安全综合治理开展情况和危险化学品储存场所安全总体情况**

上述内容包括各地危险化学品安全总体情况、主要工作成效及经验做法等。（正文，仿宋GB2312，三号。下同。）

二、存在的主要问题

主要通过摆事实、举例子、列数据等形式针对方案中列出的重点内容逐项梳理总结存在的问题。

三、措施和建议

针对存在问题提出具体工作措施以及下一步加强和改进危化品安全生产工作的意见建议。

四、对巡查工作的建议

专项巡查组组长（签字）