

# 新型城镇化大背景下农村问题调研

## ——以陕西省汉中市略阳县白雀寺镇华阳沟村为对象

邓森予

2020 年 5 月 22 日，国务院总理李克强在发布的 2020 年国务院政府工作报告中提出：加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新型城镇化区别于传统城镇化，更是与西方国家推动的城市化大有不同。但是，这条新型城镇化的道路困难重重，其中重要的一点就在于其与“三农”的关系处理，如何实现城乡统筹发展，推动乡村振兴，笔者希望能结合相关理论研究与具体案例进行初步分析和思考，同时给出一点建议。

### 一、对三个核心概念的阐述

#### （一）新型城镇化

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化绝不同于城市化与传统城镇化。西方所推动的城市化有其条件，从资本主义发展史来看，完成工业化、城市化水平较高的西方国家无不是通过殖民减少原住民，同时实现农业大规模机械化发展实现的。美国所形成的大农场就为其高度城市化提供了条件，可以实现大规模工业、产业集聚。但是，中国作为一个原住民大国，其上千年的乡土社会传统使得农村、农业、农民在国家发展中有着举足轻重的地位。一味照搬西方城市化的道路不但会产生严重的城市病，也会使城乡二元结构愈发恶化。

传统的城镇化，是城市优先发展的城镇化，而新型城镇化讲求城乡互补、协调发展，坚持以人为核心，注重保护农民利益，与农业现代化相辅相成。新型城镇化不是简单的城市人口比例增加和规模扩张，而是强调在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变，实现城乡统筹和可持续发展，最终实现“人的无差别发展”。但是，当前的城镇化仍有不少问题，所

---

作者简介：邓森予，同济大学马克思主义学院 2021 级马克思主义理论专业本科生。  
本文系作者 2021-2022 学年第 2 学期暑期社会实践实践成果报告。

谓超过 50%的城镇化率，只是统计意义上的城镇化，绝大部分被统计为城市人口的农民工并没有在城市实现永久定居。同时，农民工子女教育问题、城镇化严重滞后于工业化、耕地征用剪刀差、农民工社保率偏低等问题都严重影响着新型城镇化。从十六大提出了“走中国特色的城镇化道路”，到十七大的进一步补充：

“按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展”。再到十八大提出“新型城镇化”，是在未来城镇化发展方向上释放出了“转型”的“新信号”，其实践之路更是任重道远。

## （二）农民工

农民工（户籍在农村的务工群体）一般指进城务工人员。进城务工人员是指为用人单位提供劳动的农村居民，是中国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军。他们户籍仍在农村，主要从事非农产业，有的在农闲季节外出务工、亦工亦农，流动性强，有的长期在城市就业，已成为产业工人的重要组成部分。我国的农民工是一个极为庞大的群体，2021 年末，全国农民工总量 29251 万人，比上年增加 691 万人，比上年增长 2.4%。这批农民工是中国实现工业化的重要支撑者。从小看，是一个个农民工背井离乡谋生和“候鸟式”的迁徙，努力在城市中打工，失业就返乡务农的故事；往大看，是整个“三农”牺牲自己，支撑城市工业发展，使中国不依靠殖民却实现了工业化的艰难历程。但是今天，城市化和工业化的弊端在不断显现，同时农民工群体在很多方面没有享受到发展的红利，因此我国要推动新型城镇化，需要城市反哺农村，需要切实解决好农民工的生活问题。

## （三）返乡与进城

本报告所希望调研的返乡与进城涉及两个不同的层次。第一个层次是在现实状况下，农民工群体的返乡与进城意愿、影响因素以及现实困境。第二个层次是在理想情况下，比如经济条件允许，农民工群体是会选择进城定居还是返乡发展，包括此时的影响因素与未来打算。笔者固然清楚，在很大程度上，进城与返乡是由收入决定的，进城务工比在农村种地赚得更多。但是，除此以外，农村户口与城市户口问题、子女教育问题、乡土情结、乡村振兴等等问题仍是需要调研的重要因素。除此以外，当大批农民、农民工进城落户，其农村土地的使用与受益分配不单单是农民工的权益问题，更是关乎国家粮食安全与社会稳定的重大难题。

这些都值得进一步调研。

## 二、土地改革与农民、农民工

土地改革对于新中国的成立和工业化、现代化建设具有基础性的作用。温铁军教授曾说，中国至今仍吃的是土地改革的红利。1950年6月30日中央人民政府颁布《中华人民共和国土地改革法》，这次土地改革使得广大农民成为了“耕者有其田”的自耕农。农村土地制度按官方意识形态是半公有制的集体所有制，而实际上，在自然村社内部，土地和其他不可移动的自然资源在历史上早就成为村社成员共有和共享的资产。村社地权与城市私有产权同样是“风吹的进、雨打的进、皇帝脚踏不进”。因此这些农民算是“有产者”。当后来这些农民进入城市，为城市工业化发展助力，成为产业工人时，他们与马克思研究的资本主义的产业工人或无产者大有不同，从“农民工”一词便可以看出差异。因此，当中国发生经济危机，大批工人下岗，失业问题严重时，中国并没有爆发像资本主义国家的严重的社会问题，因为大批的工人拥有第二个身份，他们还是农民，他们的家在农村，在农村还有可以养活家庭的土地，当年大批知青下乡就是很好的例子。农村是城市危机的着陆点，是城市的坚强后盾，土地是农民的命根子，是农民工的后盾。当前中国新型城镇化的一大难题就是农村征地补偿问题。中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英认为：土地城镇化是新型城镇化的关键，一是要保障农民征地谈判的主体地位，提高农民在土地增值收益中的分配比例，二是要形成长期保障机制，通过货币、就业、培训、留地、入股、纳入城市社会保障体系等多种安置方式，解除失地农民的后顾之忧。在调查中，很多农民工表示：政府如果不把土地和就业解决好，将户籍迁离农村的农民就会觉得不踏实，还不如留下土地种庄稼更有保证。在今天的新型城镇化中，土地一定是一个核心，不论是乡村振兴、粮食安全还是金融下乡、县域产业发展等等都离不开土地，如今改革已进入深水区，如何合理有效推动进一步的土地改革值得我们共同思考和努力。

## 三、国内学者理论指引

这部分主要介绍温铁军教授对于相关问题的部分研究成果。关于当今的城镇化以及“三农”问题，学界有一种观点主张“最好的新农村建设就是减少农民”，待大多数农民进城之后，将土地集中到少数留下的农民手中，进行集约化经营，发展西方式的农场经济。这种观点的代表学者就是社科院的党国英。同时，中科

院王如松院士也曾指出：城镇化的核心是将农民变成产业工人。但是，笔者认为此种观点有待商榷。笔者更加认同温铁军教授的观点。

首先，温铁军教授主张农村发展要“农村有百业”、“离土不离乡”。很多人认为这是开“小农经济”的倒车，实则不然。“农村百业”最典型的例子就是改革开放初乡镇企业的发展，那时候的农村经济发展水平和农民的非农就业率都远超城市，使当时的农村快速发展。如今国家推动县域经济发展，乡镇企业发展的很多经验都值得借鉴。现在很多村、县都在发展当地的特色农业，并逐步发展形成完整产业链，除去农业，很多村周边的县城都有各种工业，比如纺织厂、皮革厂，农民骑摩托车只需半个小时左右就可以打工，农忙时节返乡务农，两部分的收入较为可观，再加上农村生活成本较低，能存不少钱，如此一来，当地的农民便不愿意外出很远打工。据笔者调查，很多的农民都不愿意背井离乡，有条件都愿意就近打工。温铁军教授所说的正是如此，是农业与工业的结合。

其次，关于当今农民进城的问题，温铁军认为“农民留不在城市的原因是缺乏财产关系”，这也是当今学界的主流观点。温铁军教授经过实地调研得出的结论是：大部分农民工不愿意背井离乡打工，更愿意返乡发展，同时打工也多为临时工，哪里赚得多就去哪里，更愿意赚“活钱”，等到有一定经济能力，返乡做小本生意。

再者，面对现代化、城市化，温铁军教授提出过著名的“成本转嫁理论”。美国学者柯布·道格拉斯曾说：“世界的希望在中国，因为中国在工业化的同时还保留了乡村。”乡村对于具有上千年历史的中华民族具有非凡的意义，在中国现代化的道路上，城市发生的一次次硬危机很多都在农村实现了软着陆。当绝大多数的农民进入城市，当他们的土地被第三方承包，那么当城市发生经济危机，当他们失业时，他们该何去何从？当农业用地不断转变为工业用地，工业化的危机又向何处转嫁？粮食安全又该如何保证？当发达地区城市化进程中不断调取欠发达地区的土地指标实现 GDP 大幅提升，如今又划定耕地红线，先富又该如何带动后富？一切的问题，都值得我们对于农村做更深刻的研究。

最后，面对当今的新型城镇化与乡村振兴，温铁军教授分析指出在 1998 年东亚金融危机之后，我国凭借国债投资，开展了西部大开发、东北老工业基地振兴、中部崛起等多项战略措施，有效地缓解了区域贫富差异，在这个过程中我国



已经投资了大笔资金，极大地改善了偏远地区的交通设施、住房条件、产业发展状况等等，但是设施性资产的利用程度却不尽人意，大量的人口从农村迁往城市，留在农村的人很多也对这些“先进产品”不熟悉、不感兴趣。而这些设施性资产并不是固化的，它们实际上联系着大量的资源型资产，例如农村公路旁的农田、农民家门口的鱼塘等等，这些都是有待开发的资源型资产，我们需要将曾经投资的设施性资产带动这些资源性资产变现，实现金融资产和实体资产的同时扩张。这些资源性资产可以统称为巨大的空间生态资源，要想实现共同富裕，我们就不能让极少一部分人占据如此巨大的可开发资源。总结来说，就是要通过三变改革，即资源变资产，资金变股金，村民变股东，实现资本深化，使整个县域经济变成一个山水田林湖草沙统筹开发的产业体系。在此基础上引入外部投资做股，将外部投资这部分股权与国家基础设施的股权做一个配比，然后向村民配股，村民把他们拥有的资源型资产按同等股值配到村集体，这样，村民得到的是倍加的资产规模，最终形成一个资本闭环。

以上是温铁军教授的部分理论指引，也是温铁军教授多年来坚持“用脚做学问”的实践结果。对于其很多理论研究与实践经历，笔者颇有感触，他的很多研究很好地展现了中国人千百年来乡土社会下的内在感受：一方面因为体验过屈辱的历史，极力地想要壮大资本、壮大实力去赢得自身的复兴；一方面作为千年的农业国，我们对于乡土（自然）本能的亲近，并且对远离乡土、破坏乡土（自然环境）的行为感到本能上的不适。

四、宏观数据搜集

（一）历年进城务工人员数量

历年进城务工人员数量

年份	外出农民 工	本地农民 工	全国农民 工	来源
2008	14041 万	8501 万	22542 万	《2008 年末全国农民工总量为 22542 万人》 <sup>[23]</sup>
2009	数据暂缺			
2010	数据暂缺			
2011	15863 万	9415 万	25278 万	《2011 年我国农民工调查监测报告》 <sup>[24]</sup>

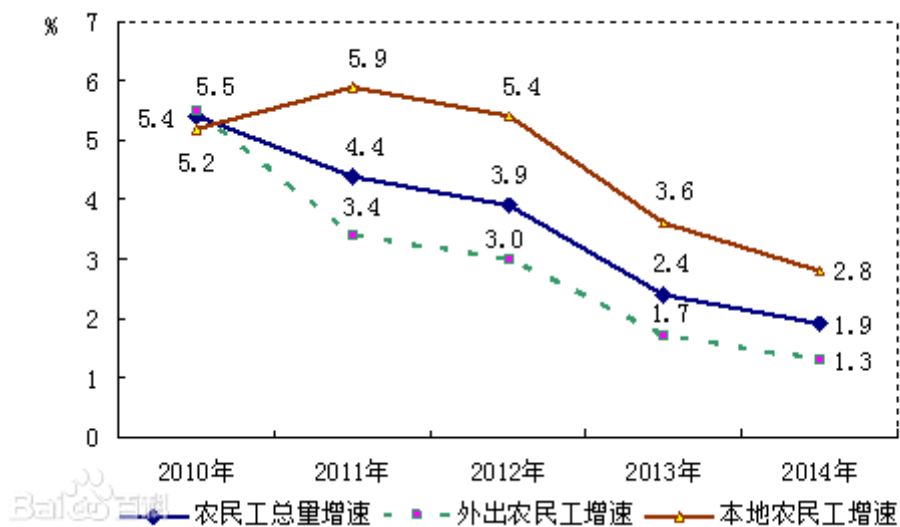
2012	16336 万	9925 万	26261 万	《2012 年全国农民工监测调查报告》 <sup>[22]</sup>
2013	16610 万	10284 万	26894 万	《2013 年全国农民工监测调查报告》 <sup>[31]</sup>
2014	16821 万	10574 万	27395 万	《2014 年全国农民工监测调查报告》 <sup>[21]</sup>
2015	16884 万	10863 万	27747 万	《2015 年农民工监测调查报告》 <sup>[30]</sup>
2016	16934 万	11237 万	28171 万	《2016 年农民工监测调查报告》 <sup>[29]</sup>
2017	17185 万	11467 万	28652 万	《2017 年农民工监测调查报告》 <sup>[28]</sup>
2018	17266 万	11570 万	28836 万	《2018 年农民工监测调查报告》 <sup>[27]</sup>
2019	17425 万	11652 万	29077 万	《2019 年农民工监测调查报告》 <sup>[26]</sup>
2020	16959 万	11601 万	28560 万	《2020 年农民工监测调查报告》 <sup>[25]</sup>

## （二）农民工规模与月均收入

指标	2021年
农民工规模(万人)	29251
本地农民工规模(万人)	12079
外出农民工规模(万人)	17172
农民工月均收入(元)	4432

注：年度农民工数量包括年内在本乡镇以外从业6个月及以上的外出农民工和在本乡镇内从事非农产业6个月及以上的本地农民工。

来源：国家统计局



来源：国家统计局

### （三）人口数据

指标	2021年
① 年末总人口(万人)	141260
男性人口(万人)	72311
女性人口(万人)	68949
① 城镇人口(万人)	91425
① 乡村人口(万人)	49835

注：1981年及以前人口数据为户籍统计数；1982、1990、2000、2010、2020年数据为当年人口普查数据推算数；其余年份数据为年度人口抽样调查推算数据。总人口和按性别分人口中包括现役军人，按城乡分人口中现役军人计入城镇人口。

来源：国家统计局

## 五、关于农民工进城返乡问题的论文考察

关于农民工进城返乡问题，笔者通过知网检索，阅读了多篇核心期刊论文。在此以两篇论文为对比，进行简单分析。一篇名为《乡村振兴视域下农民工回流意愿测度：以云贵川为例》，网络首发时间为2022年7月7日。在这篇论文中，作者以流动人口动态监测调查数据（CMDS）中代表性高的云南、贵州、四川三省数据为基础，采用贝叶斯逻辑回归模型对农民工回流意愿展开研究，得出的基本结论为“农民工整体回流意愿较以往有明显增强”。除此之外，通过控制变量与数据分析，还得出了几条结论：男性的回流意愿高于女性、年龄越大，其返乡回流的意愿越低、婚姻或婚史降低了农民工的回流意愿、农民工的学历越高，返乡回流的意愿越低……

第二篇名为《乡村人力资本振兴：中国农民工回流意愿研究》，发刊时间为2019年。有趣的是，这篇论文与上篇论文在多处得出了完全相反的结论，该论文的一个基本结论为“当前农民工回流农村意愿较弱”，紧接着通过实证分

析得出：“与意愿回流农村劳动力相比，外出农村劳动力中男性不愿意回流的人数所占比例较大，而已婚的农村劳动力更倾向于回流。年轻农村劳动力以及 25 ~ 45 岁农村劳动力不愿意回流者人数众多，而超过 45 岁以上的年纪较高的农民工更倾向于返回农村进行农业生产建设。”

描述性统计分析发现，与意愿回流农村劳动力相比，外出农村劳动力中男性不愿意回流的人数所占比例较大，而已婚的农村劳动力更倾向于回流。年轻农村劳动力以及 25 ~ 45 岁农村劳动力不愿意回流者人数众多，而超过 45 岁以上的年纪较高的农民工更倾向于返回农村进行农业生产建设。就我

两篇核心期刊的文章经过严密的论证后却得到了截然相反的结论，在这里，结论的对与错是笔者没有能力评判的，但是，笔者认为这更加体现了农村、农民工问题的具体性与复杂性。即使相隔百米的两个村的村情都可能会大有不同，每一个农民工都有自己的难处与想法。这更加需要我们实地调研，因地制宜，要做到在宏观政策指引下的具体问题具体分析。

## 六、对陕西省汉中市略阳县白雀寺镇华阳沟村的实地调研

笔者从几年前就一直在关注乡村发展与“三农”问题，但是苦于一直在做纸上的学问而缺乏实地的考察。这次调研对我来说十分宝贵，既让我贴近真正的乡村与乡民，同时也是对几年来不论是温铁军教授的“三农”理论抑或是其他理论知识的实践，将理论与实际做一个比较，从中发现问题并希望能为解决问题助力。本次实践调研的乡村名叫华阳沟村，位于陕西省汉中市略阳县白雀寺镇，是个十分普通甚至落后的小山村。调研主要通过向驻村第一书记了解乡村情况，同时通过提问采访村民，了解实情。

### （一）华阳沟村的基本情况

华阳沟村位于县城西南方 21 公里处，是市级乡村振兴重点帮扶村。

全村辖区面积 19.6 平方公里，其中耕地 2455.95 亩、林地 11682 亩。全村 4 个村民小组，户籍人口 168 户 626 人，常住人口 164 户 630 人。18 岁以上 534 人，其中已婚 352 人，未婚 127 人，丧偶 52 人。

学历方面，大专和大学 35 人，高中 18 人，初中 149 人，小学 262 人，文盲或半文盲 163 人。

劳动力 402 人，常年外出和就地务工 250 多人。



全村脱贫户 109 户 399 人，突发严重困难户 2 户 6 人，脱贫不稳定户 6 户 16 人。低保户 17 户 45 人，五保户 12 户 12 人（其中：集中供养 3 户 3 人），残疾人 25 户 26 人。

全村党员 23 名，村“两委”成员 5 名，驻村干部 5 名。目前，该村由汉中市市场监管局和略阳县公安局共同帮扶。

村集体产业比较薄弱，一是今年种植烤烟 100 亩，预计收入 30 万元以上，带农益农 50 户，户均增收 3000 元。二是今年 6 月申报统筹整合财政涉农资金 30 万元蔬菜大棚项目，正在积极推进中。

脱贫户产业不成规模，共计种植柴胡 110 亩、魔芋 90.5 亩，养中蜂 104 箱，养猪 99 头。

脱贫攻坚期间，镇到村、村到组道路全部打通并硬化。

## （二）关于农民工问题对村民的采访

这部分记录主要采用问答形式，问题均为实地采访时的提问，回答经过笔者整理。

### 1、为什么进城打工？

进城打工的目的主要是赚钱，增加收入。单家独户种地收入比较低，平均每户承包土地都在 10 亩以上，但因为缺乏劳动力，三分之二左右的土地被撂荒，或者只种不管，收成很有限。经测算一亩地收入最多可达 2000 元，一户 5 人，种 5 亩地，全年种地收入 10000 元，年人均收入 2000 元。因此，为了增加收入，改善生产生活条件，必须进城打工。

### 2、进城打工多为临时工还是固定打工？

进城打工一般分为三类：一是进入工厂或公司打工，就业岗位固定，收入较稳定，这一类约占 35%左右；二是在房地产开发、桥梁、涵洞、公路、铁路、电力、水利等基础设施建筑工地打工，工程项目结束后即寻找新的工地和打工机会，这一类约占 60%左右；三是在外自主创业，从事理发、美容、中医理疗等行业，这一类约占 5%。

### 3、打工能挣多少钱？

外出打工目的地一般分三类：一是县城或本镇、本村周边，但多为临工，不固定，月收入约 3000 元，一年务工 6 个月左右，这部分人群占 50%；二是在本

省外市，一年务工 9 个月左右，月收入 4000 左右，这部分人群占 20%；三是在省外，一年务工 9 个月左右，月收入 6000 左右这部分人群占 30%。

#### 4、农民工在打工地的平均每月花销？

在县城或镇、村周边打工的，一般早出晚归，花销主要是摩托车加油和午餐的费用，每月大概 500 元左右。在省内外市和省外打工的，花销主要是一日三餐和日常生活用品，约 1200 左右。

#### 5、一年的返乡频率

在省内外市和省外打工的，一年主要是春节前返乡一次。

#### 6、正常情况下为何返乡？

正常情况下返乡，主要是回家过年和看望老人。

#### 7、是否愿意返乡发展？

因本村集体产业比较薄弱，不能提供就业岗位，也无稳定收入，外出打工者如果有较稳定的收入，一般不愿意返乡。

#### 8、在经济条件允许的情况下，是更愿意在打工地安家，还是回到农村或者农村周边的县镇发展？以及为什么？

在经济条件允许下，当然更愿意回到家乡发展，毕竟自己的家在本地，亲人也在当地，当然在家乡发展，生活成本也较低。

#### 9、如果希望在打工地安家，未来是愿意继续打工，还是做小本生意或是其他？是否要把老人、孩子一块搬进打工地？原来的村里财产如土地如何处理？

如果有可能在打工地安家，是继续打工还是做小本生意，取决于自身的技能和素质，能干什么就干什么。华阳沟村外出打工的在外安家的不多，除异地搬迁安置购房外，其余都以租房为主，大多都是打工为生。

在外安家的，孩子基本都随父母在一起，但老人基本都还在村里。

在外打工农户在村里的土地基本撂荒或无偿提供给其他农户种植，住房大多空置。

#### 10、如果希望返乡，未来愿意做小本生意或是其他？

如果返乡，大多还是希望打工增加收入，因为做小本生意需要相应的投资，并且还要承担一定的风险。

#### 11、家庭中除了农民工打工收入，还有其他收入来源吗？

一般农村家庭的收入，一是种植玉米、黄豆、油菜等收入；二是打工收入；

三是经济作物魔芋、柴胡以及养猪、养鸡等收入。

**12、农民工是否会有所谓的“乡土情结”，是否影响其进城返乡的决定？**

会有所谓的“乡土情结”，但不是主要因素，主要还是挣钱多少的问题。

**13、农民工在打工地的生活状况如何？例如居住衣食住行。**

比较艰苦，吃、住方面，有的提供食宿，有的不提供，只有自己租房、自己做饭。一般很少买新衣服。

往返打工地和户口所在地，一年会有一次性务工交通补贴 500 元。

**14、是否愿意农村户口转城市户口，为什么？**

农村户口不愿意转城市户口，除非是参加体制类工作后，必须要办理户口迁移的。

**15、农民工在打工地的困难有什么？**

主要的困难，一是能否按时结算工资，有时欠薪比较严重；二是伤情和疾病，有可能会中断打工；三是出门在外，远离亲人，照顾不上家中老人和孩子，导致心理焦虑；四是食宿条件比较差。

**16、是否存在年龄较大的农民工，他们的目前状况如何？**

50 岁以上的农民工有一部分，这个年龄段的农民工正是比较艰难的时候，身体体能状况不如年轻人，家中父母年龄偏大或患病，孩子面临成家结婚，生活压力比较大。

**17、农民工对于子女教育问题如何打算？**

几乎所有农民工都支持子女读书，其赚钱的一大原因就是为子女创造更好地教育条件。但同时，本村农民工子女没有在打工地读书的，都是在附近县镇上学，因为很多农民工打工作具有临时性、平常自身生活都缺乏保障，很难很好地照顾子女。

**18、农民工对未来生活的打算与期望是什么？其认为目前的困难有哪些？其认为应该在哪些地方有所提升，不仅是自己的，也可以是国家、社会的。**

农民工对未来生活的打算，主要还是多挣钱，改善家庭生活生活条件。目前的困难主要是当地不能提供足够的就业岗位和稳定的收入来源。从政策层面来说，应该大力发展县域经济，加大城乡融合发展和产业转移力度，发展更多的“乡镇企业”和“社区工厂”，既能延伸产业链，也能为本地提供更多的就业机会。

综上，我们发现，在华阳沟村，存在着大量的农民工，这些农民工是一个家庭的主要支柱，支撑着绝大部分的经济收入，他们为了多挣钱，往往舍弃多余的休息时间，不停地在各种工地打工、不断压缩自己的生活水平、除了过年，几乎不回家。中国人谁没有“乡土情结”？更何况常年在外的农民工，他们也希望回来发展，但是目前村、县里不能保障收入，一批批春运返乡大潮的背后是城市化的必然结果。当前我国推进的新型城镇化让我们看到了希望，2022 年中央“一号文件”中的一大重点就是发展县域产业、发展县域经济，让农民工们就近打工，县域经济的发展同时也能带动乡村的振兴，巩固脱贫攻坚的成果，让农民工朋友们发挥双重身份的作用，打工与务农相结合，减少撂荒的土地。经过本次调查，很多温铁军教授的理论都与实际较为切合，但是其中有一点值得思考，温铁军教授认为农民工更加愿意在有一定经济基础的情况下，返乡做小本生意，但是，在本次调查中，农民工普遍反映，还是会继续打工，原因是收入的稳定性。这其中的确有一定道理，但笔者认为不仅仅这么简单，从大方面考虑，笔者认为这与地域问题有关，是整个内地乡村与沿海乡村的差别。这部分在后来与驻村第一书记交流乡村问题时有了更深一步的了解。

但是，归根结底，农民工进城与返乡的选择基于收入水平，其他万般困难都可以克服。然而从中也能发现一个矛盾，在走访中，几乎所有的村子农民工群体都占绝大多数，但是如今仍然存在较严重的“用工荒”，另一方面，一批批的大学生毕业却面临着“就业难”，这样的矛盾从一个方面深刻体现出农村问题、农民工问题是一个结构性问题，涉及多个方面。笔者认为，这根源是中国的教育结构和产业结构不匹配导致的。如今所有家庭都希望子女读大学，认为职业技术学校就是要低人一等，当然这与中国千年来的文化传统密不可分，但是其确实导致了如今的问题。在当初学习西方的过程中，我们所学的西方的教育体系所对应的是西方已经从产业资本阶段升级的金融资本阶段，但是这样的教育体系显然与中国的国情不符，所以我国近年来在不断调整，对职业技术教育的重视也会对农民工的整体素质有所提升，未来提高农民工的职业技术培训是必不可少的。面对当前农民工的艰难处境，需要国家从城市农村结合发力，完善农民工在城市的生活、安全保障，保障其财产关系，除去后顾之忧；同时大力发展乡村，推动金融下乡、

建设数字化乡村，让村、镇、县的产业发展与经济水平不断提升，吸引农民工返乡就近就业。要让农民工进得了城也回得去农村。

### （三）关于华阳沟村的发展对驻村第一书记的采访

本部分仍采用问答形式记录。

#### 1、该村的发展目标与方向是什么？未来图景是怎样的？

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻乡村振兴战略，健全村级乡村振兴领导体制和工作体系，突出“两不愁三保障”、防返贫动态监测预警和帮扶、人居环境整治提升、主体责任落实与驻村帮扶等重点工作任务，坚决守住防止规模性返贫的底线，健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制和农村低收入人口常态化帮扶机制，加快推进产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”目标奠定坚实基础。

#### 2、该村发展是否希望吸引农民工返乡？如果是，打算如何吸引？

当然希望吸引农民工返乡创业，在一次性求职补贴、一次性创业补贴等方面都有政策性补助。但最主要还是发展当地产业，提供就业机会，同时加大农民工实用技能培训。

#### 3、该村在各方面发展都有什么具体措施，例如基础设施建设、卫生安全建设、教育等等。

农村基础设施建设方面，国家在脱贫攻坚期间进行了大量投资，到村委会、到村民小组的主干道基本全部打通并硬化，通电 100%，吃水的问题基本解决，住房基本安全。每个村都建有卫生室，并配备一名村医，卫生室备有常用药。城乡居民医保已全覆盖。教育方面，义务教育阶段学费全免，并有一定的生活补助。

#### 4、该村是否有特色产业？是如何发展的？

今年村股份经济合作社作为经营主体，发展烤烟 100 亩。村上从去年开始就谋划实施，在山上开挖修建了长约 3 公里、宽约 3 米的土坯路，投入约 20 万元；建设了 5 间烤烟房及配套设施，投入约 20 万元。同时在山林中架设了动力电。烤烟从育苗、移栽到采叶、烤制，最短需要 4 个半月时间。7 月初，第一炉烤烟已经出炉。烟叶烤制成功后，由县烟草公司负责收购，不存在卖难的问题。按等级不同，每公斤烤烟收购价 15 元左右。预计，烤烟每亩收入按 3000 元计，



我们村上的烤烟项目今年可收入 30 万元以上。重要的是，烤烟项目属劳动密集型产业，在种植、田间管护、烟叶烤制过程中需要大量用工。我们村上的烤烟项目以提供就地务工机会为主，可带农益农 50 户，户均增加收入 3000 元。

#### 5、该村目前发展的困难在哪？该怎么做？

主要困难：一是村民文化程度普遍偏低，全村初中及以下学历占 91.5%，其中文盲半文盲占 26%。二是发展的内生动力不足。满足于既有的生活条件，对更加美好生活的追求比较淡漠，或者认为那是“别人家”的生活，对自己来说只是“听说”或“想想”而已，不可能实现。三是缺乏实用技能。外出打工基本以重体力劳动为主，所能从事的行业技术性要求不高。四是缺乏致富带头人。有眼光、会管理、懂技术、有魄力、能够创办和领办产业项目的带头人缺少。五是村党支部和村委会“行政事务”负担较重，会议多、资料多、表格多、检查多等问题依然存在，村干部拿出更多时间和精力推动产业发展明显不足。

#### 6、该村如何处理撂荒地？土地撂荒的原因是什么？

对撂荒地的处置，基本上是由村集体代为复垦，但实际成效并不明显。土地撂荒的原因主要是土地收益较低、缺乏劳动力，没有人力耕种。地处山坡的土地也还存在交通条件不好，种子、肥料、农机等运上山不容易，收获季节粮食及经济作物运下山也不容易。

#### 7、村民社保、医保状况

村民养老保险缴费年龄段为 18——59 岁，每人 100 或 200 元不等，已基本全覆盖，60 岁以后可领取养老金，每月 110——150 元不等。

村民缴纳医疗保险为全年龄段人群，2022 年每人 320 元，已基本全覆盖，完成缴费后可享受医疗救助，住院医疗费用通过基本医疗报销、大病保险报销后，个人自负比例不低于 50%。特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童 100%救助。但群众反映，医保收费标准偏高，上涨过快，人口较多家庭缴费压力大。

#### 9、该村如何保障粮食安全问题？

一是提高农产品收购价格，提升农民种粮积极性，确保承包地应种尽种。二是加强高标准农田建设，改善交通、灌溉等条件，提高土地地力。三是引进农业产业化企业，构建公司+农户模式，对农民不愿或没有能力耕种的撂荒地进行有效复垦，增加粮食种植面积。

## 10、国家的大政方针在农村具体落实有哪些难处？

从整体上来讲，国家的大政方针在农村都得到了比较好的落实，比如，党的建设、基层政权建设、安全生产、平安创建、农村精神文明建设、人居环境整治等，近几年都取得了长足的发展和进步，特别是道路交通、通电、移动通讯等基础设施建设，经过脱贫攻坚期间的努力，都得到了极大的改善。退耕还林、生态保护、长江禁捕、野生动物保护等政策也都得到了有效的落实。由于保护野生动物和禁枪等，野猪、野兔等遭害玉米、大豆等农作物现象已成了普遍现象，但缺乏有效的治理手段。农民只能采取看守、驱赶等原始方式降低损失。虽然部分农户购买了农业保险，但保险理赔对降低损失的补贴作用十分有限。

综上，在对华阳沟村的调研中，笔者深刻发现，乡村的问题复杂而具体，绝没有包治百病的良药。乡村的经济发展也绝不是我以前认为的一句“发展特色产业”就能解决的，温铁军教授所讲的在农村构建“山水田林湖草沙”一体的产业体系真正在村里落实更是困难重重……很多的地方笔者都认为是沿海乡村与内地乡村的差异，内地的乡村，有很多都像华阳沟村这样的，十分普通，没有什么特色产业，所谓的特色产业还极易与其他村重合，导致产业同质化，出现恶性竞争，前期的投入是一方面，另一方面又没有可观的收入，根本没有人愿意干；大家都知道乡村致富一大途径就是将产业规模化，说起来简单，实则牵扯到每家每户的利益，如何协调是一大难题。同时，对于华阳沟村 600 多人的村子，规模又能大到哪去？拿养殖业，养猪来说，猪饲料大多为玉米，光饲料成本和运输成本就已经让利润寥寥无几。深山里的普通小村子，村民也都很朴实，他们虽然对生活有着美好的向往，但也都停留在想象中，在实际生活中仍旧缺乏动力，再加上内地没有江浙沪一带经商传统，也在很大程度上使这里的农民只想求稳，而少了些“闯劲儿”。内地的经济水平整体弱于沿海，进而导致了多方面的落后，也使得内地的乡村、农民在多方面与沿海的乡村、农民有一定差距，华阳沟村驻村第一书记就认为农民整体素质较低、产业发展的条件较差。可以说，内地乡村的发展更具有挑战性。同时，在调查中，笔者也发现，村里的干部较少，而且条件艰苦，虽然越来越多有志青年加入到乡村振兴的大潮中，但是很多并不能长久驻村，存在很多为了多挣钱驻村、为了升职驻村的情况，这当然十分现实，但是这

对于乡村振兴的目标远远不够，我们仍旧需要加大思想教育力度的同时，提高这类人员的物质待遇，才能吸引更多的人投入其中。现在的驻村很多都是两年，两年之中，大大小小的事都压在了仅有的几名驻村干部上，再加上诸多行政事务繁杂，干部很少有精力为产业发展，为乡村未来的大方向发展考虑。两年一换，又是新人，又要重新了解这个村子……太多太多的问题围绕着一个个普普通通的乡村。面对复杂的结构矛盾，笔者在调研中深感无力。在此只有一些粗浅、宏观的建议：笔者认为，经济发展是硬道理，乡村的发展要始终牢记习近平总书记的话：

“绿水青山就是金山银山。”要努力开发空间资源、要坚持三变改革。共同富裕离不开乡村振兴，乡村振兴的主体是农民，空间资源的开发一定是与农民联合。对于农民来说，最重要的是农业，但是如果光让农民种地，那是万万不可的，农业只是第一产业吗？农民的麦田难道不是美丽的风景，农民种的蔬菜养的牲畜，用它们做出来的美食难道不具有吸引力……甚至夸张一点，乡村清新的空气都是宝贵的资源，帮助农民开发这种生态资源难道不是一条致富之路？当下很多农村民宿、度假村就已经开了个好头。乡村振兴的同时是要推进城乡一体化，光靠农民肯定是不够的，我们要看到我们的“新村民”，那就是市民。我国拥有庞大的中等收入群体，近些年来，随着全民生活水平的不断提高，这些中等收入群体的消费越来越偏向绿色消费，平时周末去城市周边的乡村游玩变的愈发普遍平常，这正是城乡结合的一大契机。以生态资源为主，实现农业、旅游业、制造业多种产业联合发展，推进生态产业化、生态资本化。很多人说，我国资本化的空间变小了，但是当把我国的生态资源推进交易，那就意味着我们有大量的货币化的空间。

然而，实现了资源变资产，资金变股金和村民变股东仍存在着困难。因为空间生态资源的非标性使其难以合理定价。这便是我们需要继续创新、努力的方向。我们要创新适当的金融工具，完成 GDP 向 GEP 的转化。对于省上下来的优质资金，我们要去对接县域内金融机构的过剩资金，把它变成平台投资，用这个投资往下做，做到村这一级的三变改革中的金融投资的天使投资。将政府投到农村的巨额的设施性资产把它“投改股”，变成村集体的固定资产，再加上上级下达的流动资金，固定资产和流动资金就都有了，村集体变成公司进而激活县域产业，完成资金变股金，实现整个县域经济变成一个山水田林湖草沙统筹开发的产业体

系。在此基础上引入外部投资做股，将外部投资这部分股权与国家基础设施的股权做一个配比，然后向村民配股，村民把他们拥有的资源型资产按同等股值配到村集体，这样，村民得到的是倍加的资产规模，实现村民变股东，最终形成一个资本闭环。当然这其中的具体措施与实际实践仍有不少困难，这里更需要我们深入乡村调研，具体问题具体分析。

## 七、一些感悟与思考

### （一）知行合一

在这次调研中也深感自己考虑问题的肤浅，很多理论的落实是多方面的困难，因此知行合一十分重要，研究马克思主义决不能仅仅待在书斋里，更多地是要走出书斋来观察实际。再完美的理论，当你面对实际时才会发现它的局限有多大。

### （二）农村与马克思主义理论

作为一名马院的学生，在在大一接触到西方马克思主义时眼前一亮，对这方面有了一点了解，但是在学习的过程中，我总觉得西方马克思主义很多理论缺乏实操性，总感觉有种“市民社会”与“国家”的分离感，在我尝试运用这些西方思想分析中国问题时，往往批判大于解决方法，批判的地方我感觉头头是道，可是一到解决问题，却有点儿手足无措。在对西方马克思主义早期思想家思想的学习中，我发现不论是卢卡奇、柯尔施还是葛兰西、布洛赫，他们的理论都是与摆在眼前的问题紧密相关的，而如今我们学习他们的思想决不能生搬硬套或是纸上谈兵，我认为要学的最关键的是分析问题的视角与方法，这也是我认为学习马克思主义理论的一大关键。虽然，马克思主义理论在我国有着特殊的地位，在意识形态领域发挥着引领作用，但马克思主义的方法仍旧是重点，有学者批判说中国四十多年的改革开放创造出了如此辉煌的成果却缺乏一套解释这一过程的理论体系，我认为这应该是马院人要努力的，要努力创建中国化的马克思主义理论。而我极为关注的点就是乡村问题，乡村、小农是我国的传统、特点，也是我国发展的难题，用马克思主义的思想研究乡村问题，我认为是有作为的。马克思所看到的极具革命性的无产阶级工人，我认为在中国的体现是农民工，但很重要的不同是，他们不是无产阶级，他们具有很强的特殊性，笔者认为中国的发展在重视产业工人的基础上更要重视农民、农民工群体，正如温铁军教授常说中国发展的未来在农村。



### （三）中国的未来在农村

乡村真的是中国的宝藏，我绝不认可一些学者提出的“消灭乡村”的口号，乡村为中国的发展付出了太多太多。当我走进乡村，才越来越感觉到我们这个国家、这个民族的特殊性：多元的地貌与气候、美丽的乡村景色、连片的农田、清新的空气、千年的民俗与传统、厚重的历史与记忆、朴实但对生活充满希望的人们……乡村让我觉得我们有信心走出一条不同于西方工业化、城市化的发展道路。这次的调研其实并不是很顺利，因为农民工几乎全都外出打工，大部分采访的对象为老人和妇女，他们文化水平不高，甚至很多是文盲，当问到较为专业的问题时，他们只能用“不知道”来回答，但是从采访中，我能感受到他们对未来的希望与乐观，虽然他们都十分普通甚至可以说是平庸，但是他们好像都有各自的信念支撑着他们努力地生活着，虽然他们懂得很少，但是他们坚信着党和国家，在偏远的乡村中为国家的发展尽力。这不禁让我想起红军与老百姓的故事，让我想起新中国前后一次次战争中老百姓的坚定与付出，让我想起五年计划中老百姓们不可思议的干劲儿与热情，中国的老百姓是多么质朴与勤劳，千百年来，他们对生活始终以乐观面对，不到走投无路的地步，都在勤勤恳恳地生活。当我在采访中看到他们的笑脸时，我突然十分感动，难道他们不是最可爱的人？但是当今的农村仍然困难重重，并不富裕，这与我想象中的未来的农村还有很大的距离，这也更加坚定了我为农村发展助力的决心，乡村振兴的路任重道远，我会加入其中，尽我所能。

#### 参考文献

- [1]2020 年政府工作报告.新华网,2020.5.22.
- [2]新华网评：新型城镇化是贪大求快的克星.中华人民共和国中央人民政府门户网站.2013.
- [3]中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本.北京市：学习出版社,2014.6:71-75.
- [4]郑有贵,董彦彬,焦红坡.土地改革研究综述[J].中共党史研究,2000(06)
- [5]温铁军.土地改革与中国城镇化[J].小城镇建设,2015(08).
- [6]刘洪,高跃伟,刘浩.乡村振兴视域下农民工回流意愿测度：以云贵川为例[J].统



计与决策,2022,38(13).

[7]蒋海曦,蒋玲.乡村人力资本振兴:中国农民工回流意愿研究[J].四川大学学报(哲学社会科学版),2019(05).

[8] 市级乡村振兴重点帮扶村华阳沟村 2022 年度实施计划,2022.5.11

[9] 汉中市巩固衔接农村有关政策,2021.11.

## 陕西省汉中市略阳县白雀寺镇华阳沟村调研实拍



傍晚乡亲们在一起聊天



党员服务中心



村里唯一的卫生室



人大代表选举现场



农户的房屋



工作人员为乡亲们做核酸