Document:
 EB 2015/114/R.8/Rev.1

 Agenda:
 6(a)

 Date:
 22 April 2015

 Distribution:
 Public

 Original:
 French



President's Report

Proposed Ioan and grant to the Republic of Niger for the Family Farming Development Programme (ProDAF) in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Note to Executive Board representatives

Focal points:

<u>Technical questions:</u> <u>Dispatch of documentation:</u>

Vincenzo Galastro Country Programme Manager Tel.: +39 06 5459 2609 e-mail: v.galastro@ifad.org Deirdre McGrenra Head, Governing Bodies Office Tel.: +39 06 5459 2374 e-mail: gb_office@ifad.org

Executive Board — 114th session Rome, 22-23 April 2015

For: Approval

Contents

Abbr	eviations and acronyms	ii
Мар	of the programme area	iii
Finai	ncing summary	iv
Reco	mmendation for approval	1
۱.	Strategic context and rationale	1
	A. Country and rural development and poverty contextB. Rationale and alignment with government priorities and Results-Based COSOP	1
П.	Programme description	2
	A. Project area and target groupB. Programme development objectiveC. Components/outcomes	2 2 3
Ш.	Programme implementation	4
	A. Approach B. Organizational framework	4 5
	C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge managementD. Financial management, procurement and governanceE. Supervision	5 5 6
IV.	Programme costs, financing, benefits	6
	A. Programme costsB. Programme financingC. Summary benefit and economic analysisD. SustainabilityE. Risk identification and mitigation	6 6 7 8 8
V.	Corporate considerations	9
	A. Compliance with IFAD policiesB. Alignment and harmonizationC. Innovations and scaling upD. Policy engagement	9 9 9 9
VI.	Legal instruments and authority	9
VII.	Recommendation	10
Anne	ex	
Nego	tiated financing agreement	11

Appendix

Logical framework

Abbreviations and acronyms

AECID Spanish Agency for International Development Cooperation

ASAP Adaptation for Smallholder Agriculture Programme

AWPB annual workplan and budget CENAT national advisory assistance unit

CEPM horticultural field school [champ-école paysan maraîcher]

COSOP country strategic opportunities programme

CRA regional agricultural chamber

CSAOCP Centre for support services for farmers' cooperatives

DANIDA Danish International Development Agency
DATC Community Advisory Assistance Directorate

DGCS Directorate General for Development Cooperation (Italian Cooperation)

GDP gross domestic product
GEF Global Environment Facility
GIS Geographic information system

FUBI Federation of input shop unions [Fédération des unions de boutiques

d'intrants]

FUCAP Federation of agropastoral unions [Fédération des unions des

coopératives agropastorales]

FUFO Federation of onion cooperative union [Fédération des unions de

coopératives d'oignons]

FUMA Federation of the Maradi producers' unions [Fédération des unions de

producteurs de Maradi]

13N 3N Initiative (the people of Niger feeding their own)

IRR internal rate of return

Luxembourg Development Cooperation Agency
OFID OPEC Fund for International Development

PASADEM Food Security and Development Support Project in the Maradi Region

PDES Economic and Social Development Plan PPI-RUWANMU Ruwanmu Small-scale Irrigation Project

ProDAF Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder

Regions

RECA National Network of Chambers of Agriculture [Réseau des chambres de

l'agriculture]

SDC Swiss Agency for Development and Cooperation

SDDCI Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy

URGP autonomous regional project management unit

WFP World Food Programme

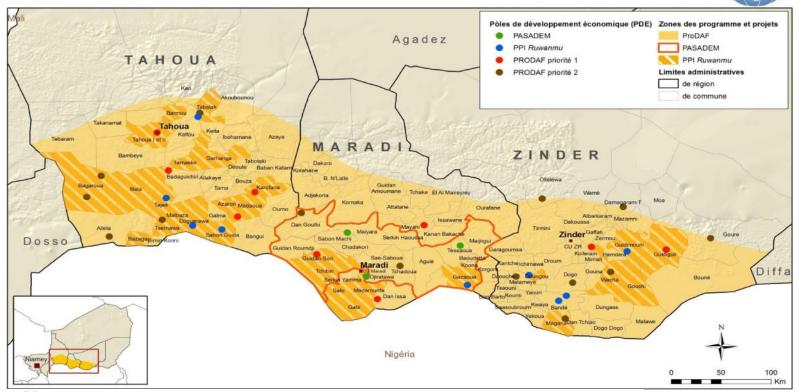
EB 2015/114/R.8/Rev.1

Map of the programme area

Republic of Niger

Proposed loan and grant to the Republic of Niger for the Family Farming Development Programme (ProDAF)

President's Report





The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

IFAD Map compiled by IFAD

Republic of Niger

Family Farming Development Programme (ProDAF) in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Financing summary

Initiating institution: IFAD

Borrower/beneficiary: Republic of Niger

Executing agency: Ministry of Agriculture

Total programme cost: US\$207.2 million

Amount of IFAD loan: SDR 17,250,000 (equivalent to approximately

US\$24.25 million)

Amount of IFAD grant: SDR 17,250,000 (equivalent to approximately

US\$24.25 million)

Terms of IFAD loan: 40 years, including a grace period of 10 years, with an

annual service fee of three quarters of a point (0.75%)

per annum

Amount of Adaptation for Smallholder

Agriculture Programme (ASAP):

SDR 9,250,000 (equivalent to approximately

US\$13.0 million)

Cofinanciers: OFID, Italian Cooperation, GEF, ongoing IFAD projects

Amounts and terms of cofinancing: OFID: US\$6.0 million (loan)

Italian Cooperation: US\$28.2 million (loan)
GEF: US\$8.0 million (grant), to be confirmed
Ongoing IFAD projects: US\$10.5 million (loan)

Contribution of borrower/beneficiary: US\$33.4 million

Contribution of beneficiaries: US\$11.1 million

Funding gap US\$48.5 million

Appraising institution: IFAD

Cooperating institution: Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed financing to the Republic of Niger for the Family Farming Development Programme (ProDAF) in Maradi, Tahoua and Zinder Regions, as contained in paragraph 49.

Proposed Ioan and grant to the Republic of Niger for the Family Farming Development Programme (ProDAF) in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

- 1. Niger, a landlocked country with a territory of 1,267,000 km², is counted among the world's least developed and low-income food-deficit countries. Approximately 80 per cent of its estimated population of 17.13 million lives in rural areas, with more than 60 per cent inhabiting three regions: Maradi, Tahoua and Zinder. The latest Human Development Index ranks Niger in last place at 186th, with 75.9 per cent of its population living on less than US\$2 per day.
- 2. In a natural environment marked by an arid climate with little rainfall and high temperatures, the agricultural sector accounted for nearly 45.2 per cent of the country's GDP in 2010, exhibiting higher growth than the rest of the economy during the period. Agriculture is Niger's main source of export earnings after mining.
- 3. Agriculture in Niger is based primarily on small-scale family farms, which vary in size according to region and combine rainfed crops with irrigated crops. Irrigated cropping is increasing and accounts for 30 per cent of agricultural production and 90 per cent of sector exports.
- 4. The major agricultural constraints are climate-based, economic and technical, not to mention organizational. Access to the factors of production (inputs, equipment), advisory assistance, rural financing and markets is still limited. Forecasting models are projecting a significant drop in cereal yields if nothing is done to better adapt the country's production systems to climate change.
- 5. Despite these sectoral constraints, opportunities to boost agro-sylvo-pastoral productivity and to promote farming exist. Cereal and horticultural crop yields could be substantially increased with the use of improved cropping techniques, better seed, the introduction of animal-drawn ploughing, the dissemination of innovations and better irrigation techniques. These significant increases in yield could enable rural families to produce enough for household consumption and the sale of surplus, while at the same time improving their resilience to climate change.
- 6. Niger has policies for development and support of the various sectors of the economy, especially the agricultural sector. These policies include the Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy (SDDCI), Vision 2035, the Economic and Social Development Plan (PDES) 2012-2015 and the 3N Initiative (I3N) for food and nutrition security and sustainable agricultural development. With support from its technical and financial partners, the Government of Niger drafted its National Nutrition Policy and its National Food and Nutrition Security Policy, revised in 2011, placing particular emphasis on interventions to guarantee the population sufficient, varied and quality food.

B. Rationale and alignment with government priorities and Results-Based COSOP

- 7. ProDAF was conceived in a global context in which 2014 was declared the International Year of Family Farming, aimed at restoring the central position of family farming in the agricultural, environmental and social policies of national action programmes. IFAD operations in Niger implemented under the country strategic opportunities programme (COSOP) 2013-2018 are in line with and contribute to meeting the aims of national development policies and their objectives, actions, and strategies. The strategic coherence between I3N and IFAD operations in Niger derives from the lessons learned from 11 projects implemented over the past 30 years and the experiences of the Government and other technical and financial partners with whom IFAD implements its interventions.
- 8. With the object of providing the Government of Niger with substantial coordinated support in the implementation of its agricultural policies, IFAD established operational and financial partnerships by working in close collaboration with the Belgian Fund for Food Security (FBSA), Italian Cooperation/DGCS, Spanish Cooperation/AECID, the World Food Programme (WFP), the OPEC Fund for International Development (OFID) and the Global Environment Facility (GEF), and by making overtures to private funds (SINERGI) and the banking sector (BAGRI, ASUSU, etc.).
- 9. IFAD has built its strategy in Niger on family farming adapted to a context of structural risks and potential external shocks. This model is capable of tackling the challenges of improving population food and nutrition security and fostering poverty reduction, economic growth, sustainable rural development and resilience to climate change.
- 10. Family farming remains highly vulnerable to the effects of climate change, with its negative impact on population food and nutrition security. Forecasting models are projecting a significant reduction in yields if no action is taken to adapt the country's production systems to climate change. The programme focuses on increasing the resilience of the family farming model by stressing sustainability at the economic, social, environmental and climate level. The rationale for including ASAP funding in ProDAF is the need to guarantee the sustainability of the targeted production systems by ensuring their resilience to climate change. Likewise, the rationale for the ProDAF intervention is the vulnerability of its target populations.

II. Programme description

A. Project area and target group

- 11. ProDAF will be implemented in IFAD's area of concentration in Niger, identified by COSOP 2013-2018 as the south-central corridor of the Maradi, Tahoua and Zinder regions. The population directly targeted by the programme will be that of the economic development poles, with the population of bordering areas indirectly benefitting from the dynamic generated by programme activities. Some 2,030,000 people or 290,000 households are involved in agro-sylvo-pastoral activities. ProDAF will focus particularly on 240,000 family farms.
- 12. Three types of family farms have been identified and targeted: (i) highly vulnerable family farms; (ii) moderately vulnerable family farms; and (iii) family farms with little vulnerability. The programme also targets two demographic groups: women and young people. Among the latter, special attention will be paid to young women particularly affected by early marriage. Women and young people must respectively represent at least 30 per cent of the beneficiaries of all programme activities.

B. Programme development objective

13. The programme's general objective is to help sustainably guarantee food and nutrition security and rural households' resilience to crises in the Maradi, Tahoua

and Zinder regions. The development objective is to sustainably increase the income of 240,000 family farms, their resilience to external shocks, including climate change, and their access to local, urban and regional markets in the three regions.

C. Components/outcomes

- 14. In order to meet the development objective, the programme is built on three components: (i) strengthening sustainable family farming; (ii) improving access to markets; and (iii) programme management and coordination, monitoring and evaluation, and knowledge management.
- 15. Component 1: Strengthening sustainable family farming. This component is geared to sustainably boosting the productivity of family farms.
- 16. Subcomponent 1.1: Structured, productive farms resilient to climate risks. Interventions will be carried out in 22 watersheds in the programme area. These activities will consist of: (i) recovering 16,000 ha of degraded land; (ii) stabilizing dunes around watersheds in a 2,000 ha area; (iii) creating 2,500 ha of sylvopastoral space; and (iv) planting hedgerows on 400 ha of land. To make better use of the available water resources, the programme will: (i) build/rehabilitate 139 dams in series to recover approximately 700 ha of land for irrigation; (ii) build seven multipurpose mini-dams; and (iii) create four ponds. The programme will furnish equipment for 6,800 ha of small-scale irrigation and get it up and running. Thus, the programme will generate a total of 7,500 ha of irrigated land.
- 17. Subcomponent 1.2: Capacity building for rural dwellers. These activities are designed to strengthen the institutions and organizations that provide assistance to family farms: rural civil society organizations (farmers' organizations, CRA/RECA), decentralized technical services and the territorial authorities (communes, regional boards). The programme anticipates a 30 per cent increase in current yields in eight years through two complementary outreach mechanisms: 805 farmer field schools and agricultural advisory assistance. These mechanisms will benefit 240,000 growers and cover some 190,000 ha.
- 18. The programme anticipates a 40 per cent increase in the yield of the principal irrigated crops. It will take advantage of the mechanism of horticultural field schools (CEPM), with 945 CEPM providing support to 30,000 growers on an estimated 7,500 ha of vegetable farms.
- 19. In order to improve small-animal husbandry and poultry farming, the programme will include three intervention measures: (i) the creation of six new private veterinary services in the vicinity; (ii) advisory assistance in poultry farming and small-animal husbandry, with the introduction of 210 innovations in small-animal husbandry, benefitting 15,750 households; and (iii) the distribution of animals to reconstitute the livestock capital of 13,500 non-resilient two-person households (women and young people).
- 20. RECA and the CRAs will remain favoured ProDAF partners. Through operational partnerships with the agricultural world (that is, the rural farming community of the three intervention regions), the following will be actively involved in project implementation: FUCAP and FUFO in Tahoua; FUMA Gaskiya, Sa'a and Albishirinku Manoma in Maradi; FUBI and CSAOCP in Zinder; as well as the regional branches of FCMN-Niya. The Chamber of commerce, industry, and handicrafts of Niger (CCIAN) and connections with bordering countries (Niger-Nigeria Chamber of Commerce) will be strategic priorities.
- 21. Subcomponent 1.3: Women's leadership and the improvement of nutrition security. These activities are geared to sustainably improving the nutritional status of rural households and reducing chronic malnutrition among the most vulnerable groups through the creation of 1,350 women's groups under the Mata Masu Dubara Programme. This programme will set up 90 new women-operated granaries for food

- security and 4,500 home gardens for nutritional support and provide 5,500 households with farming tool kits. In all, these activities will benefit the 12,500 most vulnerable households. Nutrition awareness activities will touch roughly 100,000 households through the nutritional monitoring of children under 5 and cooking demonstrations.
- 22. Component 2: Access to markets. This component is designed to improve the access of family farms to markets through the construction/rehabilitation of rural infrastructure.
- 23. Subcomponent 2.1: Structures for access to marketing platforms. A semi-wholesale market will be built in nine new economic development poles, and 18 supplementary satellite hubs have been identified. The programme will rehabilitate/build 850 km of rural roads. Routine and periodic maintenance of these roads will be performed by independent road maintenance teams in cooperation with the management of the semi-wholesale market, the Community Advisory Assistance Directorate, the Ministry of Equipment and the Autonomous Road Maintenance Financing Fund.
- 24. Subcomponent 2.2: Modes of infrastructure management and the financing of economic operators. The programme will include the creation of management structures for all commercial rural infrastructure created or rehabilitated and provide the requisite assistance. The social engineering process will include the implementation of a cooperation framework (Hadin Gwiwa in Hausa) involving all economic operators at the site. A local cooperatives union will be responsible for managing each satellite hub. The programme will also provide assistance to the promoters of farming activities or collaborate with agricultural activities leading to profitable sales-oriented ventures. This support will be provided through the creation of a cost-sharing financial mechanism.
- 25. Subcomponent 2.3: Regional trade integration. The programme will work to facilitate cross-border trade, increase knowledge about cross-border trade constraints and propose and test solutions with economic operators. The activities will be carried out in partnership with the Nigeria-Niger Joint Commission for Cooperation, as well as consular trade offices, economic operators and professional organizations.
- 26. Internal programme funding mechanisms. The programme's support and investments are financed in the following manner: (i) activities directly managed by the programme, as in the case of infrastructure, are fully funded by subsidies; (ii) activities targeting the most vulnerable households are funded by grants; and (iii) activities that support economic activities are funded by cost-sharing mechanisms.

III. Programme implementation

A. Approach

- 27. The ProDAF approach is grounded in the following three intervention principles: (i) improvement of food and nutrition security; (ii) territorial continuity of the interventions through the economic development pole; and (iii) scaling up the current project activities of IFAD and its partners. The programme will promote a strategy for learning, capitalizing on lessons learned, and communication that will be evaluated during the course of the activities. Public-private sector complementarity in the various intervention domains is guaranteed. ProDAF will be implemented in collaboration with other technical and financial programmes under way in Niger's agricultural sector through strategic and operational partnerships.
- 28. The programme will be implemented in phases based on: (i) coordination with the activities of the PASADEM and Ruwanmu projects; (ii) the maturity of local partners the local authorities and economic operators that will be jointly involved in the

programme; and (iii) the ability of teams on the ground to manage the administrative and financial processes involved in implementing the activities.

B. Organizational framework

29. ProDAF will be placed under the Ministry of Agriculture. The National Steering Committee is responsible for strategic orientation and will verify the coherence of the programme in this respect with national strategies; it will also approve the annual workplans and budgets (AWPBs). The Ministry in charge will delegate project management by decree to the three autonomous regional project management units (URGPs), whose operations it will oversee. These units will be set up in Maradi, Tahoua and Zinder and will enjoy administrative and financial autonomy. A national advisory assistance unit (CENAT) has been created and tasked with providing support for project engineering, political dialogue, rural roads, monitoring and evaluation and financial consolidation of the programme.

C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management

- 30. Programme planning will be an ongoing process based on the AWPBs. The monitoring and evaluation system will be designed using the logical framework as a tool for management, planning and decision-making by the partners in programme implementation. The programme's computer database will be linked directly to the geographic information system (GIS) to allow for map-based visualization of programme results.
- 31. ProDAF's planning and monitoring and evaluation system will scale up IFAD's existing systems in Niger and merge them into a single database for a GIS and common manual of procedures. During the preparation of the AWPB, quantitative objectives will be broken down by region and implementation phase at programme launch after a review of the logical framework with the stakeholders involved. Two reviews at, respectively, one third and two thirds of the way into the programme and a final evaluation are planned to compare the changes observed with the baseline situation.

D. Financial management, procurement and governance

- 32. ProDAF has a reliable and rigorous internal fiduciary management and control environment, along with a qualified team inherited from ongoing IFAD projects, which have resulted in remarkable performance levels. An account in CFA francs (CFAF) will be opened in the name of the programme at a commercial bank in Niamey acceptable to IFAD. An operations account in CFAF will also be opened for each regional project management unit and CENAT itself (four in all). Based on quarterly cash flow needs, each of the accounts will receive funds from accounts designated (by a lender or donor), opened in response to a request for funds by the URGPs. At the request of CENAT, tasked inter alia with quality control, coherence and financial consolidation, the account will be activated and managed in accordance with the renewable funds mechanism.
- 33. This innovative procedure will enable the programme to receive a substantial advance corresponding to funds for expenditures equal to six months of the AWBP. These funds will be subject to regular and periodic verification of payments. The teams of the ongoing projects regularly and optimally use the latest version of the Tompro financial management software, which has proved entirely satisfactory for preparing reimbursement requests and monthly reports.
- 34. The procurement system is governed by current laws, decrees and legal provisions, which contain general principles, controls and regulations for public procurement and public service concessions and set public procurement thresholds for the state, public establishments, state enterprises, and corporations with majority public ownership, on the one hand, and territorial or local groups, on the other. A priori

- control of procurement procedures is exercised by the General Directorate for the Control of Public Procurement and Financial Liabilities.
- 35. ProDAF will be audited annually by a qualified firm.

E. Supervision

36. ProDAF will be under the direct supervision of IFAD. During the first 12 to 18 months, the supervision mission will verify that the main preparatory measures have been adopted for the implementation of each component, as well as for programme management, and monitoring and evaluation.

IV. Programme costs, financing, benefits

A. Programme costs

37. The total cost of the programme over an eight-year period, including provisioning for unexpected physical contigencies and price increases, is CFAF 103.6 billion, equivalent to US\$207.2 million. It consists of a cost of CFAF 22.3 billion (US\$44.7 million), covered with financing that has already been approved, and CFAF 81.3 billion (US\$162.5 millions), to be covered with new financing. The US\$162.5 million to be covered with new financing is comprised of a base cost of US\$142.7 million and US\$19.8 million (12 per cent) in provisioning for unexpected physical contigencies and financial events. This figure includes taxes in the amount of US\$19.6 (12 per cent), and the foreign exchange cost is set at US\$46.0 million (28 per cent).

B. Programme financing

38. ProDAF's total cost of US\$207.2 million will be financed by: (i) IFAD, thanks to the harmonization of the AWPB of its PASADEM and PPI-RUWANMU projects (US\$10.5 million) with that of ProDAF, the performance-based allocation system (PBAS) 2013-2015 financing (US\$48.5 million, 50 per cent grant and 50 per cent loan), and ASAP funds (grant of US\$13.0 million); (ii) the GEF (grant of US\$8.0 million, to be confirmed); (iii) OFID (loan of US\$6.0 million); (iv) and Italian Cooperation (loan of US\$28.2 million); (v) the Government of Niger (US\$33.4 million – US\$18.6 million in tax exemptions and US\$14.8 million in funding); and (vi) the beneficiaries (US\$11.1 million). A funding gap of US\$48.5 million remains, which could be financed by IFAD's PBAS 2016-2018 (modalities to be determined).

Table 1
Programme costs by component and funding source
(Thousands of United States dollars)

	PBAS IF. 2013-20 50% Loan-509	15	Funding (ran	ASAP		GEF		Beneficia	ries	Govern	ment	To	tal
Components	Amount	% Grant	Amount	уир %	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	<i>%</i>	Amount	%
A. Strengthening of s														
Structured, productive farms resilient to climate risks	15 774.5	22.0	15 743.5	22.0	10 122.3	14.1	7 061.6	9.9	9 724.4	13.6	13 169.1	18.4	71 595.	5 44.1
Capacity building for rural dwellers	6 173.4	42.1	6 198.1	42.2	1 365.4	9.3	-	-	128.0	0.9	815.7	5.6	14 680.6	9.0
3. Women's leadership and the improvement of nutrition security	2 812.6	44.0	2 812.6	44.0	-	-	-	-	-	-	762.9	11.9	6 388.0	3.9
Subtotal Strengthening of sustainable family farming B. Access to markets	24 760.5	26.7	24 754.1	26.7	11 487.7	12.4	7 061.6	7.6	9 852.4	10.6	14 747.8	15.9	92 664.1	57.0
Structures for access to marketing platforms	12 662.4	32.5	12 662.4	32.5	-	-	-	-	-	-	13 670.6	35.1	38 995.4	24.0
Management of infrastructure and the financing of market operators	3 267.3	39.4	3 267.3	39.4	-	-	-	-	1 286.0	15.5	469.3	5.7	8 289.8	5.1
Regional trade integration	1 720.6	44.0	1 720.6	44.0	-	-	-	-	-	-	466.6	11.9	3 907.8	2.4
Subtotal Access to markets	17 650.2	34.5	17 650.2	34.5	-	-	-	-	1 286.0	2.5	14 606.5	28.5	51 192.9	31.5
C. Programme management and coordination, monitoring/ evaluation and knowledge management	6 084.2	32.6	6 084.2	32.6	1 482.8	7.9	964.4	5.2	-	-	4 045.4	21.7	18 660.9	11.5
Total	48 494.9	29.8	48 488.5	29.8	12 970.5	8.0	8 026.0	4.9	11 138.4	6.9	33 399.7	20.6	162 518.0	100.0

Table 2 **Programme costs by expense category and funding source**(Thousands of United States dollars)

9. Operating costs	1 041.4	32.9	1 041.4	32.9	371.5	11.7	135.2	4.3	-	-	579.2	18.3	3 168.7	1.9
8. Salaries & indemnities	5 637.2	36.4	5 637.2	36.4	1 324.9	8.6	382.4	2.5	-	-	2 498.6	16.1	15 480.3	9.5
7. Grants & subsidies	2 634.3	16.2	2 634.3	16.2	-	-	-	-	11 010.3	67.6	0.0	-	16 278.9	10.0
Goods & services & inputs	7 154.4	25.7	7 365.1	26.4	6 907.1	24.8	3 792.8	13.6	-	-	2 645.1	9.5	27 864.5	17.1
Consultations	6 930.7	33.5	6 908.7	33.4	1 693.3	8.2	500.4	2.4	-	-	4 675.8	22.6	20 708.9	12.7
4. Training	1 827.7	37.4	1 833.7	37.5	376.9	7.7	36.1	0.7	-	-	815.5	16.7	4 890.0	3.0
Equipment and materials	1 000.6	34.0	1 000.6	34.0	109.1	3.7	67.5	2.3	-	-	765.2	26.0	2 943.0	1.8
2. Vehicles	1 277.1	30.2	1 429.2	33.8	293.9	7.0	87.8	2.1	-	-	1 135.0	26.9	4 223.0	2.6
1. Works	20 991.3	31.3	20 638.2	30.8	1 893.9	2.8	3 023.8	4.5	128.0	0.2	20 285.3	30.3	66 960.6	3 41.2
Expense Category	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amoun	t %
	PBAS IFA 2013-201 50% Loan-50%	5	Funding g	ар	ASAF	Þ	GEF		Beneficia	ries	Governn	nent	Tota	n/

C. Summary benefit and economic analysis

39. A total of 290,000 rural households – that is 2,030,000 people – will benefit from programme activities and sustainably increase their productivity, resilience to climate risks and access to local and urban markets. In particular, the programme's

overall IRR is 15.7 per cent. A sensitivity analysis was conducted; it found that the IRR is sensitive to a drop in sales prices or yields. A drop of 30 to 40 per cent in yields results in IRRs of 11.4 per cent and 9.9 per cent respectively, while a 30 per cent drop in sales prices results in an IRR of just 10.4 per cent.

D. Sustainability

40. The sustainability of ProDAF's intended outcomes is ensured by its effective partnership with local public institutions, organized rural civil society and the private sector in designing and implementing the activities. Additional factors include: the guarantee of the economic and financial profitability of the commercial infrastructure built or rehabilitated; the microprojects financed; watershed management for sustainable use of land and water resources; and investments in small-scale irrigation equipment financed through cost-sharing under local market conditions by local financial institutions capable of renewing such financing.

E. Risk identification and mitigation

- 41. The main risks and the mitigation measures adopted are as follows:
 - (i) The political and security situation in the programme area is deteriorating. The programme strategy is based on an intervention that targets local organized economic actors and communities capable of ensuring the sustainability and continuity of the investments. The operational mechanism boosts national and local technical and operational capacity in collaboration with the IFAD Country Office in Niamey.
 - (ii) Adverse weather events. ProDAF will contribute to better forecasting of changing weather patterns by producing and distributing meteorological information to prevent/anticipate crises and provide adaptive technologies that will enable producers to practice farming that is resilient to shocks associated with climate change.
 - (iii) Vulnerable beneficiaries can survive crises produced by severe weather events resulting in their decapitalization. The programme will help anticipate, absorb, and respond to shocks by increasing the resilience of households vulnerable to crises and contributing to the social safety net programme.
 - (iv) Lack of support from territorial authorities. The programme retains the commune as the administrative gateway for all interventions while involving the authorities in local public-private partnerships.
 - (v) The fees paid by market operators are essential for guaranteeing the sustainability of the semi-wholesale markets. Implementation partners will employ financial analysis to help economic operators and mayors' offices negotiate contribution/fee levels.
 - (vi) Social divisions and conflicts in communities/communes. Social engineering by ProDAF prior to any civil intervention will facilitate local consensus building between the authorities and organized economic operators. In the long term, this process will lead to the creation of local public-private partnerships.
 - (vii) The security situation in the programme area. The risk that the security situation will deteriorate and hinder overland travel by the supervision missions is real. The programme will therefore strengthen the operational capacity of the IFAD Country Office and national advisory assistance to carry out these missions.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

42. The programme is fully integrated into IFAD's Strategic Framework 2011-2015 and aligned with IFAD policies, especially its targeting policy, its policy on improving access to land and tenure security and its environment and natural resource management policy, as well as the Fund's basic principles and strategies related to climate change, gender and knowledge management. ProDAF is classified as an environmental Category B programme.

B. Alignment and harmonization

43. The programme, like all other IFAD activities in Niger, is implemented within the framework of its COSOP 2013-2018. It is in alignment with the objectives and intended outcomes of the PDES, the I3N, and the I3N Acceleration Plan and contributes to their attainment. In order to offer substantial and coordinated support to the Government of Niger for implementation of its agricultural policies, IFAD is working in financial and/or operational partnership with Italian and Spanish Cooperation, KfW, the World Food Programme (WFP), FAO, the OPEC Fund for International Development (OFID) and the GEF. ProDAF is also developing synergies and complementarities with other donors and lenders active in the sector, such as the French Agency for Development (AFD); Swiss (SDC), Danish (DANIDA), and Luxembourg (LuxDev) bilateral cooperation agencies; the GIZ, the European Union, the World Bank, IFC, USAID and the Millennium Challenge Corporation (MCC).

C. Innovations and scaling up

44. ProDAF's scaling up approach falls under the programme's development objective, which is to sustainably increase the income of family farms and improve their adaptation to climate change and access to local, urban and regional markets. In order to accomplish this, ProDAF capitalizes on proven, measured, and documented outcomes obtained through the operations of IFAD or other partners in Niger, while at the same time improving tools and approaches based on the lessons learned to boost efficiency, impact, and sustainability. ProDAF's scaling up is part of the ongoing dynamic process of innovation, learning and scaling up launched after the formulation of the two earlier projects and COSOP as part of the long-term vision for IFAD activities in Niger. The tools for scaling up IFAD activities in Niger are not only the operations financed by the Fund but the political dialogue and knowledge management established in the various domains. The partners are another key vehicle for scaling up to mobilize additional financial resources and/or supplementary expertise.

D. Policy engagement

45. ProDAF's intervention logic is to facilitate political dialogue and institutional improvements through advocacy built on its activities in the field. The activities for promoting political dialogue are designed to give ProDAF the opportunity to participate in the strengthening of national public policies for sustainable agricultural development and food and nutrition security (I3N), financing of the agricultural sector (in association with the public and private sectors) and administrative decentralization (support to local groups, communes, etc.), moving toward a subregional dimension in the areas of transportation corridors and cross-border trade (CEDEAO, UEMOA, CILSS, NEPAD).

VI. Legal instruments and authority

- 46. A financing agreement between the Republic of Niger and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/beneficiary. A copy of the negotiated financing agreement is attached as an annex.
- 47. The Republic of Niger is empowered under its laws to receive financing from IFAD.

48. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria for IFAD Financing.

VII. Recommendation

49. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of Niger in an amount equivalent to seventeen million two hundred fifty thousand special drawing rights (SDR 17,250,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a grant to the Republic of Niger, within the Debt Sustainability Framework, in an amount equivalent to seventeen million two hundred fifty thousand special drawing rights (SDR 17,250,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that, under the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP), the Fund shall provide a grant to the Republic of Niger in an amount equivalent to nine million two hundred fifty thousand special drawing rights (SDR 9,250,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze President

Negotiated financing agreement

Accord de financement négocié:

"Programme de développement de l'agriculture familiale (ProDAF) dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder"

(Négociations conclues le 11 mars 2015)

Numéro du prêt: [introduire le numéro]

Numéro du don: [introduire le numéro]

Numéro du don ASAP: [introduire le numéro]

Nom du programme: Programme de développement de l'agriculture familiale (ProDAF) dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder ("le Programme")

La République du Niger ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) ("le Fonds fiduciaire ASAP")

(désignés individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Préambule

- A) ATTENDU QUE l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Programme décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;
- B) ATTENDU QUE l'Emprunteur entend obtenir du Fonds pour l'environnement mondial (FEM) un don pour contribuer au financement du Programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et le FEM;
- C) ATTENDU QUE l'Emprunteur entend obtenir du Fonds de l'Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole (OPEP) pour le Développement International (le Fonds OPEP) un prêt pour contribuer au financement du Programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et le Fonds de l'OPEP;
- D) ATTENDU QUE l'Emprunteur entend obtenir de la Coopération italienne (la Coopération italienne) un prêt pour contribuer au financement du Programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et la Coopération italienne;

E) ATTENDU QUE, lors de sa cent cinquième session, le Conseil d'administration du Fonds a approuvé la proposition de création d'un Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) du FIDA aux fins du financement, sous forme de dons, d'éléments du portefeuille des projets et programmes financés par le FIDA, en vue de renforcer la capacité d'adaptation des petits paysans au changement climatique dans les cinq domaines correspondant aux principaux résultats du programme ASAP;

F) ATTENDU QU'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds ainsi que le Fonds fiduciaire ASAP ont accepté d'accorder un prêt, un don et un don ASAP à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

- 1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
- 2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, modifiées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
- 3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt et un don et le Fonds fiduciaire ASAP un don ASAP (l'ensemble constituant "le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.
- 4. Pour les besoins du présent Accord, le terme "Emprunteur" s'applique également à la République du Niger en tant que bénéficiaire des dons.

Section B

- 1. A. Le montant du prêt est de dix-sept millions deux cent cinquante mille droits de tirages spéciaux (17 250 000 DTS).
 - B. Le montant du don est de dix-sept millions deux cent cinquante mille droits de tirages spéciaux (17 250 000 DTS).
 - C. Le montant du don ASAP est de neuf millions deux cent cinquante mille droits de tirages spéciaux (9 250 000 DTS).
- 2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, soit une commission de service de 0,75% l'an et un délai de remboursement de 40 ans assorti d'une période de grâce de 10 ans.
- 3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
- 4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et clôture le 31 décembre.
- 5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 février et le 15 août.

6. Dès l'entrée en vigueur du présent Accord l'Emprunteur ouvrira au nom du Programme un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) à Niamey dans une banque commerciale acceptable pour le FIDA.

7. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Programme à hauteur d'environ 33,4 millions de dollars des États-Unis (USD). Ces fonds représentent, à hauteur de 14,8 millions USD, la contribution de l'Emprunteur au financement du Programme et, à hauteur de 18,6 millions USD, l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Programme; qui seront pris en charge par l'Emprunteur au moyen, notamment, d'exonérations des droits de douane et taxes. Le montant des fonds de contrepartie sera inscrit dans la Loi de Finances.

Section C

- 1. L'Agent principal du Programme est le Ministère chargé de l'agriculture (MAG).
- 2. La date d'achèvement du Programme est fixée au huitième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt et des dons et la supervision du Programme.

Section E

- 1. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
- 2. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministre d'État
Ministre du plan, de l'aménagement du territoire
et du développement communautaire
de la République du Niger
Ministère du plan, de l'aménagement du territoire
et du développement communautaire
Direction générale des investissements
BP: 862
Niamey, Niger

Pour le FIDA:

Président Fonds international de développement agricole Via Paolo di Dono, 44 00142 Rome, Italie

Pour le Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne:

Président du Fonds international de développement agricole En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne Fonds international de développement agricole Via Paolo di Dono, 44 00142 Rome, Italie

REPUBLIQUE DU NIGER	
Ministre d'État Ministre du plan, de l'aménagement du territoire et du développement communautaire de la République du Niger	
FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE	
Kanayo F. Nwanze Président	
FONDS FIDUCIAIRE POUR LE PROGRAMME D'ADAPTATION DE L'AGRICULTURE PAYSANNE	
Kanayo F. Nwanze Président du Fonds international de développement agricole En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire po	

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Programme

- 50. Population cible. Les bénéficiaires du Programme sont, de façon directe, la population des zones des Pôles de développement économique (PDE), et de façon indirecte, celle des zones limitrophes qui bénéficieront de la dynamique créée par les différentes activités. Environ 2 030 000 personnes, soit 290 000 ménages seront impliqués dans des activités agro-sylvo-pastorales. Le ProDAF sera mis en œuvre dans la bande centre sud des régions de Maradi, Tahoua et Zinder (Zone du programme). Selon l'approche géographique du PDE, neuf PDE ont été identifiés, dont trois dans la région de Maradi, quatre dans la région de Tahoua et deux dans la région de Zinder. Ces PDE viendront s'ajouter aux 12 PDE réalisés par les projets PASADEM et PPI Ruwanmu pour un total d'environ 21 PDE à réaliser par le ProDAF.
- 51. Objectif global et objectif de développement. L'objectif global du Programme est de contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience aux crises des ménages ruraux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder. L'objectif de développement est d'augmenter durablement les revenus d'environ 240 000 exploitations agricoles familiales, leur résilience aux chocs extérieurs, dont les changements climatiques, ainsi que leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder.
- 3. Composantes. Les objectifs du Programme sont structurés autour des deux composantes et sous-composantes suivantes:

F. <u>Composante 1. Renforcement de l'agriculture familiale durable</u>

L'objectif de la composante est d'augmenter durablement la productivité des exploitations agricoles familiales.

Sous-composante 1.1: Aménagements structurants et productifs résilients aux risques climatiques

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante se décomposeront en deux volets.

Volet Aménagement de bassins versants et mobilisation des eaux

Environ 22 bassins versants dans la Zone du programme feront l'objet de traitement en vue de restaurer leurs capacités productives et protéger les aménagements en aval au moyen des activités suivantes:

- a) Gestion durable des terres. i) récupération des terres dégradées sur 16 000 ha; ii) fixation des dunes autour des cuvettes sur 2 000 ha; iii) aménagement des espaces sylvo-pastoraux sur 2 500 ha; et iv) plantation de haies vives sur 400 ha.
- b) Mobilisation des eaux. Environ 150 infrastructures de mobilisation des eaux réparties dans les trois régions de Maradi, Tahoua et Zinder seront réalisées, dont:
 - i) Seuils d'épandage. Le Programme réalisera ou réhabilitera 139 seuils d'épandage de deux types différents pour récupérer environ 700 ha, accompagnés de mesures de soutènement sur les bassins versants.

ii) Mini-barrages. Le Programme entreprendra la construction d'environ sept mini-barrages à buts multiples avec une capacité de stockage variant entre un et deux millions de mètres cubes.

iii) Aménagement des mares. Le Programme aménagera environ quatre mares afin de développer une gestion durable des ressources naturelles de ces espaces et d'y accompagner le développement d'un maraîchage respectueux de l'environnement par des petits producteurs.

Volet Aménagement des bassins de production

Les activités à mener dans le cadre de ce volet sont les suivantes:

- a) Réalisation d'approximativement 6 800 ha dans le cadre de la petite irrigation dont: i) 2 500 ha (financement PPI Ruwanmu) sur les années 2 et 3 du ProDAF qui correspondent aux dernières années du PPI Ruwanmu dans les bassins de production identifiés; et ii) 4 300 ha sur les années 4, 5, 6 et 7 du ProDAF sur des bassins de production identifiés, autour des quatre mares aménagées, et en amont des sept mini-barrages construits.
- b) Aménagement hydro-agricole de sept périmètres en aval des sept mini-barrages. Les études de faisabilité sont conduites par des bureaux d'études et la mise en œuvre par les entreprises sélectionnées dans le cadre de la construction du mini-barrage. Ainsi, les surfaces irriguées développées par le ProDAF totaliseront environ 7 500 ha.

Sous-composante 1.2: Renforcement des capacités des acteurs ruraux

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante se décomposeront en deux volets.

Volet Amélioration des capacités techniques des exploitations familiales

Les activités à mener dans le cadre de ce volet sont les suivantes:

Adaptation de l'agriculture pluviale au changement climatique

Les cultures pluviales concernées sont essentiellement le mil, le sorgho, le niébé et l'arachide. À partir des résultats acquis par le PASADEM, deux dispositifs complémentaires de vulgarisation seront utilisés: i) 805 Champs-écoles paysans (CEP); et ii) Appui-conseil agricole paysan (ACAP) de proximité des paysans relais issus des CEP pour une durée de deux ans. Ces dispositifs bénéficieront à environ 240 000 producteurs.

Amélioration de la petite irrigation

La production en petite irrigation vise les cultures maraîchères, les tubercules (pomme de terre, patate douce) le maïs et la canne à sucre. Il est attendu: i) une augmentation de rendement des principales cultures irriguées d'approximativement 40%; ii) une amélioration de la qualité des produits commercialisés; et iii) le développement du maraîchage d'hivernage.

Le Programme met à profit le dispositif de Champs-écoles paysans maraîchers (CEPM), avec 945 CEPM en appui à 30 000 producteurs maraîchers sur une surface estimée de 7 500 ha de production maraîchère.

La mise en œuvre des CEPM fait appel à deux partenaires: i) la Direction régionale de l'agriculture (DRA) pour la supervision, le contrôle qualité des prestataires, et l'animation; ii) les Groupements de services-conseil (GSC) spécialisés dans l'appui-conseil aux producteurs maraîchers pour l'animation, les conseils technico-économiques, et l'appui au montage de microprojets d'irrigation.

Amélioration du petit élevage et de l'aviculture

Mise en place de trois dispositifs d'intervention: i) six nouveaux services vétérinaires privés de proximité; ii) appui-conseil en aviculture et petit élevage avec l'animation de dispositifs d'innovation en petit élevage bénéficiant à environ 15 750 ménages; et iii) distribution d'animaux pour la reconstitution du capital bétail d'environ 13 500 ménages non résilients (femmes et jeunes) organisés en binômes.

Volet Renforcement organisationnel et institutionnel

Les partenariats opérationnels avec le monde agricole, paysan et rural des trois régions d'intervention se répartissent comme suit:

- Les DRA pour la supervision de leurs agents communaux, qui encadrent les producteurs sur les CEP (cultures pluviales et irriguées) et qui contrôlent la qualité des prestations des Groupements d'appui-conseil agricole paysan (GACAP).
- b) Le Code rural pour le développement des Commission foncières (COFO) dans la Zone du programme.
- c) Les Chambres régionales d'agriculture (CRA) appuyées par le Réseau des chambres d'agriculture (RECA) pour les activités d'ingénierie sociale avec les cadres de concertation des usagers des marchés (Hadin Gwiwa), les Associations des usagers de l'eau (AUE) et les Comités de gestion des ouvrages/interventions en gestion des ressources naturelles (COGES), la diffusion des informations sur les marchés, l'appui aux microprojets des Organisations paysannes (OP) et le suivi qualité des GACAP.
- d) Les fédérations d'OP, pour l'organisation des OP de base, l'appui de leurs activités marchandes et la mise en place de centres régionaux de prestation de services aux OP.
- e) La Chambre de commerce, de l'industrie et de l'artisanat du Niger (CCIAN). Les antennes régionales de la CCIAN installeront des points focaux au niveau des PDE pour améliorer l'appui aux petits entrepreneurs, accompagner la formalisation des Petites et moyennes entreprises (PME) et contribuer à la mise en place de dispositif d'amélioration de l'environnement commercial.

Sous composante 1.3: Leadership féminin et amélioration de la sécurité nutritionnelle

- a) Le Programme vise à redynamiser et faciliter l'organisation de groupements de femmes Mata Masu Dubara; à faciliter l'évolution de ces groupements en réseau au niveau régional et lier leurs activités de microcrédit à des institutions financières agréées; et à former les femmes au leadership et à la gestion de la société civile rurale.
- b) Amélioration de la résilience des ménages les plus vulnérables. Le ProDAF prévoit des activités améliorant la disponibilité des aliments de base durant la période de soudure et la production d'aliments à haute valeur nutritionnelle.

c) Mise en place de nouveaux greniers féminins de soudure et de jardins de case nutritionnels et accompagnement d'environ 5 500 ménages avec des kits agricoles, formation de relais communautaires qui toucheront environ 100 000 ménages, mise en place de centres d'alphabétisation fonctionnelle pour approximativement 18 000 femmes et jeunes.

- d) Amélioration des pratiques d'alimentation, de nutrition et d'hygiène des ménages.
- e) Valorisation nutritionnelle de produits agricoles.

Composante 2. Accès aux marchés

La composante vise l'amélioration de l'accès aux marchés pour les exploitations agricoles familiales par la construction de 18 centres de collecte satellites répartis autour de neuf marchés de demi-gros au sein de PDE dans lesquels 850 km de pistes rurales seront réhabilitées ou construites. Le don ASAP permettra une meilleure caractérisation des risques climatiques à travers un exercice de cartographie (risques d'inondations, d'érosion).

Sous-composante 2.1: Aménagements structurants d'accès aux plateformes de commercialisation

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante se décomposeront en deux volets.

Volet Développement des infrastructures commerciales du PDE

- a) Construction de marchés de demi-gros de 12-15 000 tonnes annuelles pour les marchés de demi-gros de produits céréaliers, de 8-12 000 tonnes pour les marchés de demi-gros de produits maraîchers et de 4-6 000 tonnes annuelles de produits maraîchers pour les plateformes de transactions commerciales.
- b) Création de neuf nouveaux PDE sur chacun desquels sera construit un marché de demi-gros soit un total de neuf marchés de demi-gros (céréaliers et maraîchers).
- c) Création de 18 centres de collecte satellites supplémentaires pour approvisionner les marchés de demi-gros qui seront établis. Ils comprendront une boutique d'intrants et une boutique d'aliments du bétail, un magasin de stockage et une aire de transaction sécurisée.

Volet Pistes rurales

Environ 850 km de pistes rurales désenclavant des bassins de production en facilitant l'accès aux centres de collecte et marchés de demi-gros seront réhabilitées ou construites. Des actions d'information et de sensibilisation seront menées auprès des populations sur l'utilité publique de la route et des actes de donation seront signés par les propriétaires des domaines occupés, pour l'intérêt public, à travers les COFO. Ces questions seront prises en charge par les communes concernées.

L'entretien des pistes rurales reposera sur l'implication de brigades routières autonomes sur les tronçons reliant les bassins de production et le marché de demi-gros pour l'entretien courant et périodique.

Sous-composante 2.2: Modes de gestion des infrastructures et de financement des opérateurs économiques

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante se décomposeront en deux volets.

Volet Structures de gestion des infrastructures

- a) Structures de gestion des infrastructures commerciales. Le ProDAF prévoit la mise en place et l'accompagnement de structures de gestion pour toutes les infrastructures commerciales créées ou réhabilitées.
- b) Fonctionnement du Système d'information des marchés agricoles (SIMA) et accès à l'information. Le renforcement du système actuel permettra aux unions et fédérations impliquées dans la commercialisation de produits agricoles d'améliorer leur gestion des stocks et leurs capacités de négociation commerciale.
- c) Centres de collecte satellites. Mise en place d'un Hadin Gwiwa local, qui regroupera tous les opérateurs économiques du site dont les OP (coopératives et union) et conclusion d'une délégation de maîtrise d'ouvrage entre la Mairie et l'Union des coopératives locales pour la gestion du centre de collecte satellite.
- d) Entretien des infrastructures routières. L'entretien des pistes rurales du ProDAF s'inscrit dans la durée et commence dès la phase des études. L'ingénierie sociale accompagnera les Brigades communales d'entretien routier (BCER) déjà installées, et met en place au fur et à mesure celles qui sont identifiées sur les nouveaux tronçons.

Volet Promotion d'activités commerciales au sein des pôles de développement

- a) Mécanisme de financement à coûts partagés. Un mécanisme de financement à coûts partagés sera mis en place visant à appuyer les investissements productifs inclusifs au sein des PDE. Sur les 27 sites de transactions réhabilités, le Programme vise à appuyer environ 40 groupes de commercialisation de produits agricoles.
- b) Financement de PME par le secteur privé. La société d'investissement de Droit Nigérien (SINERGI) financera trois PME, qui seront sélectionnées selon des critères précis, pour une période moyenne de cinq ans, à travers un partenariat pilote. SINERGI assurera le financement (capital et prêts éventuels) des PME concernées alors que le Programme prendra en charge les études d'identification et de sélection des PME dans les PDE ciblés. Le Programme facilitera la mise en relation avec la Chambre de commerce qui, par le biais de la "Maison de l'entreprise" renforcera les capacités de gestion de ces PME.

Sous-composante 2.3: Intégration régionale des échanges

La sous-composante vise à donner aux partenaires du Programme l'opportunité de participer au renforcement des flux transfrontaliers à travers une amélioration du dialogue politique concernant la connectivité des PDE et des corridors sous régionaux. Le Programme propose de travailler: i) au niveau institutionnel, afin que les structures en charge de la facilitation des échanges au niveau régional puissent mettre en œuvre les recommandations issues de l'expérience et les promouvoir aux niveaux régional et continental (Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest-CEDEAO, "New Partnership for Africa's Development"—NEPAD); et ii) au niveau opérationnel, afin d'affiner la connaissance des difficultés dans le commerce transfrontalier et de proposer et tester des solutions avec les opérateurs économiques.

11. Dispositions relatives à l'exécution

A. ORGANISATION ET GESTION DU PROGRAMME

1. Agent principal du Programme

Le Ministère chargé de l'agriculture de l'Emprunteur, en sa qualité d'Agent principal du Programme, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Programme.

- 2. <u>Niveau de pilotage et de concertation</u>
- 2.1. Comité de pilotage (CP)
- 2.1.1. Établissement. Un CP sera créé par arrêté ministériel.
- 2.1.2. Composition. Le CP sera présidé par le Secrétaire général du MAG et composé d'un représentant du Haut-commissariat à l'Initiative "Les nigériens nourrissent les nigériens" (i3N), du Ministère du plan, de l'aménagement du territoire et du développement communautaire, du Ministère des finances, du Ministère de l'environnement et de la salubrité urbaine, du Ministère de l'élevage, du Secrétariat exécutif du Conseil national de l'environnement pour un développement durable (CNEDD), de la Direction des études et de la programmation du MAG, du Secrétariat permanent du Code rural, des Gouvernorats et des Conseils régionaux de Maradi, Tahoua et Zinder, du RECA et de la CCIAN. Les représentants des Unités régionales de gestion du Programme (URGP) et de la Cellule nationale d'assistance technique (CENAT) assureront le secrétariat du CP. Le CP assure aussi le pilotage des projets en cours (PASADEM et PPI Ruwanmu).
- 2.1.3. Responsabilités. Le CP sera chargé de l'orientation stratégique et vérifiera la cohérence des orientations du Programme avec les stratégies nationales. Il examinera les rapports d'activités, approuvera les Programmes de travail et budget annuels (PTBA) et assurera le suivi de leur mise en œuvre. Le CP se réunira deux fois par an en session ordinaire et en session extraordinaire en cas de besoin.
- 3. <u>Niveau de coordination et gestion du Programme</u>
- 3.1. Unités régionales de gestion du Programme (URGP)
- 3.1.1. Établissement. Les URGP de Maradi, Tahoua et Zinder seront créées par arrêté ministériel.
- 3.1.2. Responsabilités et composition. En cohérence avec les arrangements déjà adoptés par le PPI Ruwanmu et le PASADEM, l'Agent principal du Programme délèguera par arrêté ministériel la maîtrise d'ouvrage aux trois URGP qui sont sous sa supervision. Ces URGP seront implantées à Maradi, Tahoua et Zinder avec une autonomie administrative et financière. Elles sont sous la responsabilité d'un Coordinateur assisté d'un responsable administratif et financier (RAF), d'un responsable de suivi-évaluation, d'un expert en passation de marchés et de deux responsables de composante.

Le personnel sera recruté après évaluation externe du personnel des projets FIDA existants et, le cas échéant, selon une procédure d'appel à candidature.

- 4. <u>Cellule nationale d'assistance technique (CENAT)</u>
- 4.1. Établissement. Une CENAT est créée par arrêté ministériel.
- 4.2. Composition. Deux assistants techniques nationaux seniors (dialogue politique et ingénierie de projet), un assistant technique national responsable du suivi et de la consolidation financière (RAF), un assistant technique national ingénieur pistes rurales, un assistant technique national suivi et évaluation, un comptable et sept assistants techniques juniors nationaux et du personnel d'appui.

4.3. Responsabilités. La CENAT sera répartie sur deux sites à Niamey pour les activités de dialogue politique et les activités fiduciaires et à Maradi pour les activités d'appui technique et de suivi-évaluation. Elle sera chargée:

- a) de l'appui en ingénierie de projet;
- b) du dialogue politique;
- c) du volet pistes rurales;
- d) du suivi-évaluation et de la consolidation financière du Programme.

La CENAT n'entretient pas de lien hiérarchique avec les trois URGP. Elle sera financée sur la base d'un PTBA avec une clé de répartition équitable de ses activités sur les trois URGP. Les assistants techniques nationaux juniors (actuellement regroupés au sein du Groupe d'assistance technique et d'études—GATE) sont intégrés à la CENAT.

5. <u>Équipe de management</u>

Une équipe de management composée des deux assistants techniques nationaux seniors de la CENAT et des trois coordinateurs régionaux sera constituée. Cette équipe se réunira mensuellement par rotation pour traiter des questions d'orientations stratégiques, d'harmonisation opérationnelle, d'organisation des missions conjointes de supervision et d'évaluation par le Fonds et l'Emprunteur et de toute question touchant à la mise en œuvre du ProDAF. Le secrétariat de cette équipe sera assuré par le Chargé de suivi-évaluation de la CENAT qui rédigera le compte-rendu des séances.

- B. APPROCHE, MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME, PARTENARIAT ET SUIVI-EVALUATION
- 6. L'approche du ProDAF est basée sur les trois principes d'intervention suivants:
 - a) l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle en tenant compte des dimensions de disponibilité, d'accès et d'utilisation des aliments par des dispositifs durables;
 - la continuité territoriale des interventions à partir du PDE qui inclut le marché de demi-gros relié par des pistes rurales à des centres de collecte satellites situés dans des bassins de productions, eux-mêmes entourés de bassins versants; et
 - c) le changement d'échelle (scaling-up) des activités des projets PASADEM et PPI Ruwanmu et de leurs partenaires dans de nouvelles communes et au sein des communes actuelles d'intervention sur la base des expériences passées.
- 7. Le dispositif de mise en œuvre des activités d'accroissement de la résilience climatique des bassins versants (ASAP et FEM) s'articulera autour des mécanismes définis par le PASADEM et le PPI Ruwanmu pour les mêmes types d'activités qui ont fait leurs preuves tant en termes de résultats techniques qu'en termes de cadence d'exécution annuelle. Les interventions de récupération des terres doivent impérativement être coordonnées avec l'aménagement des seuils ou mares en aval.
- 8. Le Programme promeut une stratégie d'apprentissage et de capitalisation des leçons apprises et de communication qui est valorisée dans la mise en œuvre. La complémentarité entre les secteurs public et privé dans les différents domaines d'intervention dans les trois régions est garantie. La mise en œuvre du ProDAF se fait en collaboration et partenariats stratégiques et opérationnels avec les autres Partenaires

techniques et financiers (PTF) intervenant dans le secteur agricole au Niger tels que: l'Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID); l'Agence Française de Développement (AFD); la Banque Africaine de Développement (BAD); la Banque mondiale; la Coopération italienne; la Direction du développement et de la coopération - Confédération suisse (DDC); le Fonds Belge pour la Sécurité Alimentaire (FBSA); la Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ); le Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW); l'Agence de Coopération Luxembourgeoise (LuxDev); l'Union européenne; l'United States Agency for International Development (USAID); et le Millenium Challenge Corporation (MCC).

9. Suivi et Évaluation. Le système de planification et de suivi-évaluation du ProDAF mettra à l'échelle les systèmes déjà existants du PASADEM et du PPI Ruwanmu et achèvera de les harmoniser en une seule et même base de données. Le système comprendra également un Système d'information géographique (SIG) et un manuel de procédures uniques. Le système de suivi-évaluation du ProDAF contribuera significativement à la gestion des savoirs et à la prise de décisions utiles à l'action.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du prêt et des dons. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt et des dons ainsi que le montant du prêt et des dons affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

	Catégorie	Montant alloué au titre du prêt FIDA (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du don FIDA (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du don ASAP (exprimé en DTS)	Pourcentage
1.	Travaux	6 710 000	6 710 000	1 220 000	100% HT et Hors contribution des bénéficiaires
2.	Équipements et matériels	730 000	730 000	270 000	100% HT
3.	Formations	590 000	590 000	250 000	100% HT
4.	Consultations	2 220 000	2 220 000	1 080 000	100% HT
5.	Biens, services et intrants	2 300 000	2 300 000	4 420 000	100% HT
6.	Dons et subventions	850 000	850 000	-	100% HT et Hors contribution des bénéficiaires
7.	Salaires, indemnités et coûts de fonctionnement	2 130 000	2 130 000	1 090 000	100%
Nor	n alloué	1 720 000	1 720 000	920 000	
TC	DTAL	17 250 000	17 250 000	9 250 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus sont définis comme suit:

[&]quot;Équipements et matériels" inclut aussi les véhicules.

[&]quot;Dons et subventions" inclut le financement sous forme de dons aux communautés pour les activités destinées aux ménages les plus vulnérables (kit jardins de case, microentreprises rurales (MER) pour les jeunes et les femmes); les activités d'appui aux activités économiques sous forme de financement à "coûts partagés" combinant l'apport personnel du promoteur; le crédit octroyé par l'institution financière aux conditions du marché (de garanties et de taux d'intérêt); et une subvention pour renforcer la quote-part d'autofinancement du promoteur.

^{2.} Coûts de démarrage. Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage encourus avant l'approbation du premier PTBA, mais après l'entrée en vigueur de l'Accord de financement, ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 500 000 USD.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte de prêt, du compte de don et du compte de don ASAP si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le Fonds a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

- 1. Recrutement. Le recrutement des cadres du Programme se fera sur la base de contrats renouvelables ne pouvant, en toute hypothèse, excéder la durée du Programme. Le recrutement et, le cas échéant, la décision de rompre leur contrat seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.
- 2. Égalité. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Programme.

Logical framework

Synthèse/Résultats	Indicateurs clé de performance ¹	Moyens de vérification	Hypothèses (H) / Risques (R)							
Objectif principal:	Objectif principal:									
Contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience aux crises des ménages ruraux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder Objectif de développement du Programme:	 Enquêtes INS, Statistiques nationales Rapports UNICEF et PAM Enquêtes d'impact SYGRI 	Stabilité politique La stratégie d'accélération de l'i3N est opérationnelle et harmonisée avec le PNIA Mécanismes conjoints (Gouvernement du Niger et Partenaires Techniques et Financiers) performants de gestion des crises								
Augmenter durablement les revenus de 240 000 exploitations agricoles familiales, leur résilience aux chocs extérieurs, dont les changements climatiques, ainsi que leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder	 A l'achèvement du programme, 290 000 ménages ont bénéficié des services du programme*+ Augmentation en moyenne de 30% de la marge brut additionnelle dans les 190 000 ha de cultures pluviales (mil/niebé de FCFA 36 000/ha à FCFA 46 800/ha) (=) Pour l'oignon, une marge brute en moyenne de FCFA 1,7 million/ha dans les 7 500 ha irrigués (=) Augmentation de l'indice d'accumulation des actifs/biens des ménages ciblés* En année 8 du programme, 240 000 producteurs/trices agricoles ont amélioré leur résilience au changement climatique²⁰ (=) 	 Rapport INS, i3N Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact Rapports partenaires et études spécifiques Dispositif analyse économique et financière (suivi agronomique, suivi des marchés) 	Les risques éventuels identifiés (baisse des rendements suite à des aléas climatiques ou chocs phytosanitaires et/ou baisse des prix de vente des produits agricoles) restent dans la marge des hypothèses de l'analyse économique et financière							
Composante 1: Agriculture familiale durable										
Effet 1: L'émergence d'exploitations agricoles familiales durables permettra aux producteurs ruraux, femmes et jeunes inclus, de diversifier leurs productions, d'augmenter leurs rendements et leurs capacités d'adaptation aux chocs externes, notamment climatiques	Efficacité: 240 000 producteurs/trices agricoles ont amélioré la productivité de leurs terres (=) ° 30 000 producteurs/trices agricoles bénéficiant d'un accès garanti à l'eau*(=)° 30 000 petits éleveurs faisant état d'une augmentation de leur cheptel* (=) 1,4 tonne eq CO2/Ha/an séquestrés ou dont l'émission a été évitée° 17 500 ménages extrêmement vulnérables ont bénéficié de filets sociaux+ 17 500 ménages extrêmement vulnérables ont amélioré leur accès à des aliments riches et diversifiés Durabilité (après 3 ans): 22 groupes d'associations d'usagers de l'eau opérationnels/fonctionnels°* 3 réseaux régionaux de groupements de femmes MMD sont opérationnels	Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact Rapports partenaires, STD et études spécifiques Dispositif analyse économique et financière Dispositif EX-ACT de la FAO SIG	Conditions climatiques favorables Conditions zoo-phyto-sanitaires favorables Partenariat effectif des différents projets et PTF pour un développement rationnel de la petite irrigation Le système d'alerte précoce au niveau décentralisé est fonctionnel							

Note:

Valeurs cibles pour la durée totale du programme. Un cadre de mesure des résultats avec des objectifs/valeurs cibles à tiers parcours et désagrégées par région sera élaboré au démarrage du ProDAF.

* Indicateurs SYGRI + Indicateurs i3N ° Indicateurs ASAP/FEM

(=) Indicateurs à désagréger par genre: homme adulte (HA), Femme adulte (FA) Jeune Homme (JH) et Jeune Femme (JF)

Ciblage transversal d'au moins 30% de FA et 30% de Jeunes (70% JH + 30% JF) Garçons/Filles (G/F)

Tous les indicateurs faisant référence à des groupes/groupements devront également comptabiliser le nombre de leurs membres par sexe, et le nombre de groupes/groupements comptant des femmes dans leurs instances de direction.

Un ménage est considéré comme ayant amélioré sa résilience au changement climatique s'il a accès à au moins une des activités suivantes du ProDAF: i) mise en œuvre de pratiques agricoles permettant de réduire l'impact des aléas climatiques sur le système productif (stress hydrique, inondation); ii) aménagements (petite irrigation, barrages, etc.) permettant de sécuriser l'accès du ménage à l'eau agricole; iii) infrastructures (marchés, pistes, stockage, etc.) conçues ou localisées en prenant en compte les risques climatiques.

Produits: 1.1 Les aménagements productifs structurants ont accru la gestion rationnelle de l'eau et la fertilité des sols, et ainsi la résilience des exploitations familiales	 30 000 ha de bassins versants améliorés par des mesures de préservation des sols et de l'eau*° 150 ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités+ (par type) 7 500 ha de périmètres d'irrigation aménagés ou remis en état*+ 2 500 ha d'espaces pastoraux et couloirs de passage aménagés° 	 Rapports prestataires Rapports des STD (environnement, hydraulique) SIG 	Sécurisation foncière préalable aux aménagements et modes de gestion négociés des sites Capacité d'appliquer les mesures recommandées suite à l'analyse du suivi piézométrique
1.2 Les capacités de production, de post- production et d'organisation des acteurs ruraux sont renforcées	 240 000 personnes formées aux méthodes et techniques de production agricole mieux adaptées au changement climatique* (=) 190 000 ha ont été aménagés en RNA 30 000 personnes formées aux méthodes et techniques de production animale (petit élevage) * (=) 	 Rapports des prestataires et des STD partenaires 	Accès à des intrants de qualité (engrais, semences) à un prix abordable
1.3 Les femmes sont organisées et leaders pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages	 1 350 groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés 100 000 ménages sensibilisés/formés à la sécurité nutritionnelle 90 greniers féminins de soudure (GFS) construits/réhabilités+ 15 360 kits productifs distribués (par type) +(=) 	 Rapports des prestataires et des STD partenaires SIG 	Les GFS sont gérés sans ingérence des communes en charge de la supervision
Composante 2: Accès aux marchés			
Effet 2: Les producteurs valorisent mieux leurs surplus de production agro-sylvo-pastorale en les commercialisant sur des marchés de demi-gros qui approvisionnent les centres de consommation nationaux et marchés transfrontaliers	Efficacité: 240 000 producteurs/trices agricoles appuyés utilisent les centres de collecte satellites et/ou marchés de demi-gros aménagés (=) 30% d'augmentation des volumes de transaction des produits agricoles sur les 21 marchés réhabilités 30% d'augmentation des recettes liées aux marchés perçues par les communes Durabilité (après 3 ans): 850 km de routes/pistes rurales en service*+ 27 infrastructures de commercialisation, de transformation, de stockage en service* (par type: centres de collecte satellites, marchés de demi-gros)	SIG Bilans des structures de gestion des centres de collecte satellites et des marchés de demi-gros Rapports des prestataires de services Analyse économique et financière (suivi des marchés) Etudes complémentaires et spécifiques Effets/impact	Echanges commerciaux stables avec les pays de la sous-région dont le Nigéria Les institutions financières (SFD, BAGRI, banques commerciales) financent les groupes cibles Les communes assurent la maîtrise d'ouvrage des activités préservant les biens et intérêts communs
Produits: 2.1.1 Les plateformes de commercialisation des produits agricoles sont construites dans les zones de concentration des productions	9 plateformes de commercialisation aménagées et/ou remises en état*+ 18 centres de collecte construits/réhabilités + Valeur des nouvelles constructions qui ont pris en compte les risques climatiques dans leur conception/localisation (Millions Dollars des EU) °	 SIG Rapports des prestataires de services PDC/PIA des communes Cartes des risques climatiques 	Partenariat Public-Privé soutenu par les communes
2.1.2 Les pistes rurales facilitant la circulation dans les PDE (désenclavement des zones de production et accès aux centres de collecte satellites et marchés de demi-gros) sont réhabilitées/ construites	 850 km de routes/pistes rurales construites/remises en état*+ Valeur des infrastructures qui ont pris en compte les risques climatiques dans leur conception/localisation (Millions Dollars des EU) ° 	Rapports des prestataires de services et des STD (DRA/GR) SIG Cartes des risques climatiques	Fonds d'entretien routier opérationnel
2.2 Les acteurs ruraux (secteur privé et public) utilisent et/ou tirent profit des infrastructures économiques gérées durablement	 27 groupes de gestion des infrastructures financées par le programme créés (SARL, Unions de producteurs)* 9 réseaux de brigades d'entretien routier liés aux marchés créés et équipés 40 groupes de commercialisation créés/consolidés (par type)* 4 institutions financières participant au programme* (par type) 	 Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD 	Une culture d'épargne et de crédit se développe en milieu rural
2.3 Les échanges transfrontaliers sont facilités pour les acteurs des pôles de développement ciblés, pour une plus grande intégration régionale des échanges	 Un dispositif de suivi des flux transfrontaliers est mis en place Un dispositif de suivi des tracasseries routières par corridor est mis en place 4 cadres de concertation inter-régionaux et régionaux sont créés/dynamisés 	 Rapports/cartes du CILSS, SIG Rapport du prestataire (CCIAN) Rapports d'activités des cadres de concertation 	Stabilité socio-politique au Nigéria; Absence de crise alimentaire majeure