Document: EB 2015/LOT/P.18

Date: 30 July 2015

Distribution: Public

Original: Spanish



President's report

Proposed loan and grant to the Republic of Ecuador for the Project to Strengthen Rural Actors in the Popular and Solidary Economy (FAREPS)

> Note to Executive Board representatives <u>Focal points:</u>

<u>Technical questions:</u>

Jesús Quintana Country Programme Manager Tel.: +51 1 625 90 28 e-mail: j.quintana@ifad.org Alessandra Zusi Bergés Officer-in-Charge Governing Bodies Office Tel.: +39 06 5459 2092 e-mail: gb_office@ifad.org

Dispatch of documentation:

For: Approval

Contents

Abb	reviations and acronyms	ii
Мар	of the project area	iii
Fina	ncing summary	iv
Reco	ommendation for approval	1
١.	Strategic context and rationale	1
	A. Country and rural development and poverty contextB. Rationale and alignment with government priorities and with the RB-COSOP	1 2
11.	Project description	2
	A. Project area and target groupB. Project development objectiveC. Components/outcomes	2 2 3
Ш.	Project implementation	4
	A. ApproachB. Organizational frameworkC. Planning, monitoring and evaluation, and learning and	4 4
	knowledge management D. Financial management, procurement and governance E. Supervision	4 4 5
١٧.	Project costs, financing, benefits	5
	A. Project costsB. Project financingC. Summary of benefit and economic analysisD. SustainabilityE. Risk identification and mitigation	5 5 6 6
V.	Corporate considerations	6
	A. Compliance with IFAD policiesB. Harmonization and alignmentC. Innovation and scaling upD. Policy engagement	6 7 7 7
VI.	Legal instruments and authority	7
VII.	Recomendation	8

Appendices

- I. Negotiated financing agreementII. Logical framework

Abbreviations and acronyms

ASAP Adaptation for Smallholder Agriculture Programme

COSOP country strategic opportunities programme

CSP comprehensive strengthening plan

ENIEP National Strategy for Equality and Poverty Eradication

FAREPS Project to Strengthen Rural Actors in the Popular and Solidary Economy

IEPS National Institute for Popular and Solidary Economy

MIES Ministry of Economic and Social Inclusion

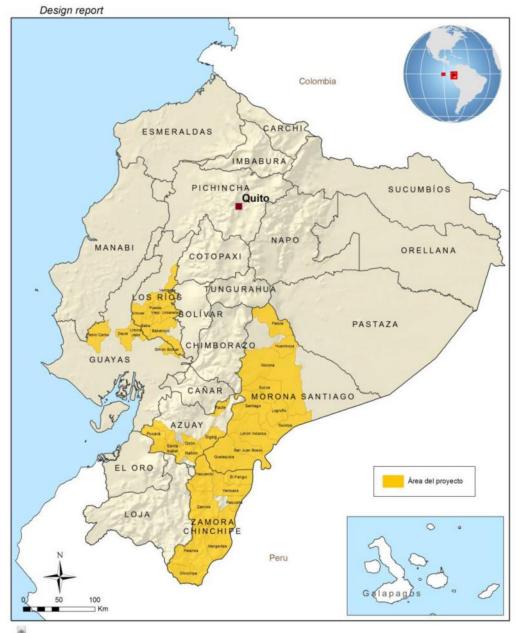
PSE Central Corridor Ecuador Project

RIMS results and impact management system

SBP solidary business plan UBN unmet basic needs

Map of the project area

Republic of Ecuador Project to Strengthen Rural Actors in the Popular and Solidary Economy (FAREPS)



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agricola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o limites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 15-05-2015

FIDA

Republic of Ecuador

Project to Strengthen Rural Actors in the Popular and Solidary Economy (FAREPS)

Financing summary

Initiating institution: IFAD

Borrower/recipient: Republic of Ecuador

Executing agency: National Institute for Popular and Solidary Economy

(IEPS)

Total cost of the project: US\$35.97 million

Amount of IFAD loan: EUR 14.25 million (equivalent to approximately

US\$15.90 million)

Amount of IFAD's Adaptation for Smallholder Agriculture Programme

(ASAP) grant:

SDR 2.85 million (equivalent to approximately

US\$4.00 million)

Terms of IFAD loan: Ordinary: Maturity period of 18 years, including a grace

period of 3 years, with an interest rate per annum equal to 100 per cent of the IFAD reference interest rate

Contribution of the borrower/recipient: US\$12.00 million

Contribution of beneficiaries: US\$4.07 million

Appraising institution: IFAD

Cooperating institution: Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation on the proposed financing to the Republic of Ecuador for the Project to Strengthen Rural Actors in the Popular and Solidary Economy (FAREPS), as contained in paragraph 41.

Proposed Ioan and grant to the Republic of Ecuador for the Project to Strengthen Rural Actors in the Popular and Solidary Economy (FAREPS)

Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

- 1. Ecuador, with GDP in 2013 of US\$94,470 million, is currently classified as a middle-income country. The economy is largely dependent on oil and export agriculture. Following years of political and economic instability, a stable government was democratically elected in 2009 and has since implemented a programme of farreaching change in the political, economic and social spheres. In 2013, GDP grew 4.6 per cent. In view of the current decline in the price of oil and mining products, the projected rate of growth for 2015 is somewhat lower at 3.8 per cent, though still above the regional average.
- 2. In recent years Ecuador has made significant strides in combating poverty. Between 2009 and 2012, poverty fell from 36.0 per cent to 25.5 per cent, one of the most notable achievements in the region. The Gini coefficient improved from 0.55 to 0.484 over the same period. Despite the recent progress on social indicators, the poverty gap persists, particularly in rural areas where poverty runs at 42 per cent, close to double the urban rate. The campesino population generally, and particularly Afro-Ecuadorans, indigenous people and women, occupy the poorest quintiles. In addition, 1.6 million Ecuadorans live in extreme poverty, 70 per cent of them in rural areas.
- 3. In view of the foregoing, eradicating extreme poverty and reducing the incidence of poverty is one of the major objectives of the Government of Ecuador. A key strategy for promoting social and economic inclusion has been to strengthen the so-called popular and solidary economy (PSE), which seeks to promote economic development on an associative and solidary basis.
- 4. The concept of PSE arises from the need to recognize the value of the informal or popular economy, and the economy formed by association-based or solidary economic organizations, and their contribution to GDP. Indeed, the popular and solidary economy is the largest employer in the Ecuadoran labour force. Sales by microenterprises represent an estimated 25.7 per cent of GDP, 10 per cent of total net income and 90 per cent of the country's production units, and generate approximately 60 per cent of total employment.
- 5. Formalizing the informal economy within Ecuador's new regulatory and administrative frameworks is one way of promoting more equitable and democratic economic relations, as well as greater inclusion of people living in conditions of poverty and vulnerability. The prevailing legal framework requires economic organizations to adopt best practices in management, such as regularizing employees, democratizing decision-making processes and distributing any dividends in an equitable manner. These best practices make the PSE attractive to people living in poverty, who may decide either to join an existing organization or set up a new one.

B. Rationale and alignment with government priorities and with the RB-COSOP

- 6. In 2014, Ecuador approved the National Strategy for Equality and Poverty Eradication (ENIEP), which calls for mainstreaming poverty reduction into the overall initiative for change in the production matrix. In the case of the rural sector, the strategy promotes a shift from providing support for campesino production to adopting a more complex value chain-based approach. In this way the project is fully aligned with the Government of Ecuador's priorities and strategies for economic and social inclusion, thus contributing to rural poverty eradication.
- 7. In addition, the project is completely consistent with the strategic objectives set forth in IFAD's new results-based country strategic opportunities programme (RB-COSOP) for Ecuador, as follows: (a) improve access to assets and resources to support diversification of the Ecuadorian rural economy, promoting, among other measures, associative enterprises and investments that generate employment and income for poor rural families in Ecuador; and (b) Increase the capacities of poor rural producers and potential entrepreneurs to engage in, and benefit from, propoor and inclusive productive policies.

II. Project description

A. Project area and target group

- 8. The project will take place in the south-eastern part of Ecuador, in the Costa, Sierra Sur and Amazonia regions. In the Costa r1egion, the project will cover the provinces of Guayas and Los Ríos; in Sierra Sur the province of Azuay; and in Amazonia the provinces of Morona Santiago and Zamora Chinchipe, which borders on Peru. The population of Morona Santiago is largely indigenous (48.4 per cent), while in the provinces located in Costa, more than half the population identify as Montubio, a regional ethnic group.
- 9. The project will focus on areas with high levels of unmet basic needs (UBN) and a high incidence of vulnerability. In a context of UBN-based poverty calculated on the order of 60.1 per cent countrywide in 2010, the cantons where the project will be implemented post indexes that are higher than both the national and the provincial averages. The highest levels are found in Amazonia, where UBN-based poverty is 95.9 per cent. The population in these cantons is young, with an average age of under 29.
- 10. The project will work with organizations and association-based enterprises that are already registered with the Superintendency of Popular and Solidary Economy (SPSE), or with other public institutions such as the Ministry of Agriculture, Livestock, Aquaculture and Fisheries and the Ministry of Economic and Social Inclusion (MIES). New associations may also be legalized. The project beneficiaries will be smallholder farmer and rural worker families living in poverty as measured by UBN and/or vulnerability but no longer receiving the human development bond, who have both the interest and potential to undertake and manage business plans on the terms outlined in the PSE framework. Two specific target groups have also been identified: women and their families, and young people. At least 30 per cent of the beneficiary families are to be headed by women (about 6,000 families), and 10 per cent by young people (about 2,000 families).
- 11. Within this framework, those wishing to become project beneficiaries will need to belong to or join a legalized PSE organization, or set up a new organization and legalize it IEPS will assist the latter in the legalization process within the EPS system. The project is expected to cover at least 200 organizations in this way.

B. Project development objective

12. The development objective of the project is to increase incomes and employment among PSE rural families living in conditions of poverty and vulnerability within the

project area. Upon completion of the project, approximately 20,000 rural families living in conditions of poverty and vulnerability – in social, economic and climate change terms – are expected to have received benefits, with at least 80 per cent of them having seen a sustainable increase in income derived from agricultural and non-agricultural activities promoted by the project.

C. Components/outcomes

- 13. The project is structured in three interrelated components:
 - (a) Capacity-building (initial and preinvestment phase). The aim is to lower the barriers limiting the development of organizations and association-based enterprises and to strengthen PSE actors to develop and manage them sustainably. The component is intended to: (i) build the capacities of the target groups in fundamental PSE areas; and (ii) promote dialogue among PSE actors and between these and local and national institutions. This component will also contribute to improving public policies promoting the PSE, to facilitate access by PSE actors to resources, services, and public and private markets.
 - Enterprise development and commercial exchange (investment phase). To support the target groups in developing profitable and sustainable initiatives, the component calls for two types of direct investment: (i) investment in solidary business plans; support will be provided for organizations included in implementation of the first component with comprehensive strengthening plans (CSPs) prepared on a participatory basis and being applied by their members. On this basis the project may make investments in the form of nonreimbursable transfers to cofinance specific aspects or all of a solidary business plan (SBP), in accordance with the criteria stipulated in the project operating manual. The SBP will cover goods or services for which the territorial area offers strengths and internal or external markets; and (ii) funds for conditional incentives; PSE organizations will be offered incentives to achieve two kinds of specific objectives: economic integration and decent employment. In the first case, incentives will ensure that a larger number of farmers are able to place their products on the market and have access to transportation, collection or technical assistance services; and that small association-based enterprises are able to join an existing entity or create a new one. In the second case, incentives will be linked to an increase in decent jobs for people living in conditions of poverty or vulnerability: young people, handicapped people, the indigent, women, indigenous people, Afro-Ecuadorans and Montubios. These incentives are reserved for organizations that are already consolidated and have access to stable markets, with installed capacity that is sufficient and timely.
 - (c) Knowledge management, management and administration (investment phase). Covers essentially promotion of a participatory planning, monitoring and evaluation system for the target population, as well as knowledge management and project administration. This component also includes strengthening other PSE actors, including IEPS and local service providers, in key areas for PSE development, including participatory monitoring and evaluation (M&E) and management of the knowledge generated.
- 14. The project also includes activities to be implemented with ASAP funding to complement the overall project strategy. Organizations will be trained to be better adapted to climate change, and specific activities will be identified, proposed and financed to improve the resilience of the beneficiaries and investments funded. A specialized service provider will provide training. As part of the CSP preparation process, information will be included on climate risks and proposed mitigation measures, as well as specific adaptation measures to be included in SBPs. The

ASAP funding will cover implementation of such specific adaptation measures in the context of the SBP.

III. Project implementation

A. Approach

15. The project strategy is intended to create and consolidate the capacities of association-based enterprises that are to form the economic fabric of the PSE at the territorial level. To this end, three main avenues of action will be established, following the operating structure of IEPS: (i) strengthening of actors; (ii) productive development and market exchange; and (iii) M&E, including participatory monitoring and knowledge management. The project will develop and apply differentiated local strategies in a concerted and participatory manner with local actors, involving a process of ongoing dialogue with the main PSE actors, local offices of government institutions, decentralized autonomous governments and, in the case of indigenous peoples, traditional authorities.

B. Organizational framework

- 16. IEPS will be responsible for implementing the project. IEPS headquarters is located in Quito and it is present in the project area in the Zone 5 Directorate, covering the provinces of Los Rios and Guayas, the Zone 6 Directorate covering the provinces of Azuay and Morona Santiago, and the Zone 7 Directorate, covering the province of Zamora Chinchipe.
- 17. The project will have a general contractor hired by IEPS in accordance with prevailing legislation in the country by means of a selection process acceptable to IFAD. The general coordinator will report to the IEPS Director General and will be responsible for project administration and day-to-day operations, in accordance with the zone directorates of the provinces where activities are located. Financial administration will be done in coordination with the financial administration department of IEPS. The general coordinator will be supported by the professional, technical and administrative staff needed for proper implementation.
- 18. The project's financial administration will be the responsibility of a team to be hired by IEPS, reporting to the financial administration department of IEPS. Project management at the provincial level will be done by technical teams reporting to the zone directorates for the provinces of Guayas and Los Ríos, Azuay and Morona Santiago, and Zamora Chinchipe, in close coordination with the general coordinator.

C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management

19. The project will apply a planning, M&E, learning and knowledge management system in accordance with national and IEPS directives and IFAD guidelines. This system will be an integral part of project management and a management tool generating updated relevant information on project results, with an emphasis on results measurement – outputs, outcomes and impact – and will facilitate the development of learning platforms, exchanges of experiences, best practices and dissemination of results.

D. Financial management, procurement and governance

- 20. The IEPS financial administration department will be responsible for overall financial management of the project, including the annual operating plan, flow of funds, disbursements, internal controls, accounting, financial reporting and auditing. The project will used the national financial management information system (e-SIGEF), together with an additional specific system meeting IFAD requirements.
- 21. Flow of funds. The borrower will open an account at the Central Bank of Ecuador designated exclusively for the loan proceeds, and another account designated exclusively for the ASAP grant. Both will be denominated in United States dollars.

- 22. Audit. The consolidated annual financial statements will be audited each year by an independent auditor in accordance with IFAD guidelines on project audits. All project accounts will be audited, including those relating to IFAD funds and those relating to national counterpart funding. The audit reports will be delivered to IFAD six months before the end of each fiscal year.
- 23. Procurement and contracting. Procurement and contracting will take place in accordance with the National Public Contracting System Organic Law and Regulations, to the extent they are compatible with IFAD's guidelines on the procurement of goods, works and services.

E. Supervision

24. IFAD will supervise the project directly. Support will be provided from the outset of design to prepare adequately for start-up. IFAD and the borrower/recipient will jointly conduct a midterm review at the end of year three.

Project costs, financing, benefits

A. Project costs

25. The total project cost will be approximately US\$35.97 million, including contingencies. The first component will cost US\$4.27 million (equivalent to 11.9 per cent), whereas the second component calls for an allocation of US\$26.43 million, representing 73.5 per cent of total investment. The third component will involve spending of US\$5.27 million (14.7 per cent).

Table 1
Indicative project costs by component and financier
(Thousands of United States dollars)

							Borrow recipie	ent		
-	IFAD loar)	IFAD g	rant	Benefici	aries	counter	part	Tota	al
Component	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
Capacity- building	2 913	68.3	840	19.7	-	-	512	12.0	4 265	11.9
2. Enterprise development and commercial exchange	12 213	46.2	3 160	12.0	4 073	15.4	6 988	26.4	26 434	73.,5
Knowledge, management and administration	774	14.7	-	-	-	-	4 500	85.3	5 274	14.7
Total	15 900	44.2	4 000	11.1	4 073	11.3	12 000	33.4	35 973	100.0

B. Project financing

26. The combined project financing totals approximately US\$35.97 million. The borrower/recipient will contribute US\$12 million (33.4 per cent), the IFAD loan will provide US\$15.90 million (44.2 per cent), the ASAP grant will provide US\$4 million (11.1 per cent), and the beneficiaries will contribute US\$4.07 million (11.3 per cent) in cash or in kind.

Table 2 Indicative project costs by expenditure category and financier (Thousands of United States dollars)

Expenditure	IFAD Ioan IF		IFAD gi	IFAD grant Benefician		aries	Borrower/recipient ries counterpart		Total
category	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount
A. Training	2 913	83.0	312	8.9	-	-	283	8.1	3 508
B. Consulting	2 445	72.4	528	15.6	-	-	405	12.0	3 379
C. Grants D. Goods, services and	10 256	42.1	3 159	13.0	4 073	16.7	6 878	28.2	24 367
inputs	-	-	-	-	-	-	127	100.0	127
E. Vehicles	285	88.0	-	-	-	-	39	12.0	324
F. Salaries	-	-	-	-			4 267	100.0	4 267
Total	15 900	44.2	4 000	11.1	4 073	11.3	12 000	33.4	35 973

C. Summary of benefit and economic analysis

- 27. The project is expected to directly benefit approximately 20,000 rural families. Most of the beneficiary households are expected to engage in agricultural production with value added, and the remaining households to other kinds of production or provision of other services. Most of the subprojects will be cofinanced with contributions in cash or in kind by beneficiaries.
- 28. The activities financed will generate income of between US\$400 and US\$1,000 per annum by family, depending on the type of activity, level of specialization and allocation of productive assets.

D. Sustainability

29. The design of simple but efficient and effective SBPs that show motivating results in the short term will ensure the economic sustainability of initiatives. The sustainability of the cultural changes to be introduced with the project, in terms of valuing and assimilating association-based and business-oriented concepts and practices, will essentially depend on the actual benefits accrued by PSE families. Accordingly, awareness-raising and capacity-building are essential; at the same time, opening up spaces for participation and leadership by young people will be key to the sustainability of initiatives. Finally, environmental risk analysis from the design of initiatives will reinforce the environmental sustainability of association-based projects, introducing specific technologies and practices to attenuate the effects of climate change.

E. Risk identification and mitigation

30. The risks associated with project implementation relate mainly to management issues. Among possible mitigation measures are: (i) development of a communication plan to facilitate effective coordination and linkages among the various actors involved in project implementation; (ii) conduct of a market analysis and participatory design of business plans to assess the market feasibility of each enterprise prior to making the investments; (iii) ongoing monitoring of service providers based on process indicators, to mitigate the risk of low local supply of sufficiently qualified service providers; (iv) finally, to mitigate the effects of climate change, adaptation and risk management technologies will be introduced and support will be provided for, inter alia, crop diversification.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

31. The project proposal falls under the overarching objective of IFAD's Strategic Framework 2011-2015 and contributes to achieving the strategic objectives relating to improving access to services contributing to poverty reduction, as well as

developing economic and natural assets to improve the resilience of disadvantaged rural people. In addition, the project approach and implementation strategies are aligned with the rural poor targeting policy, the gender equality and women's empowerment policy, the policy on IFAD's engagement with indigenous peoples, including the requirement of free, prior and informed consent, the policy on natural resources and environmental management, the climate change, social, environmental and climate evaluation procedures, and the policies on rural finance, knowledge management and innovation.

B. Harmonization and alignment

32. The project falls squarely within the priorities of the Government of Ecuador as stated in the National Plan on Living Well 2013-2017 (national development plan), and contributes to the strategy of economic and social inclusion under the approach of changing the MIES and IEPS production matrix to eradicate rural poverty by developing the popular and solidary economy. It is also consistent with the second component of the ENIEP, whose pillars are agrarian revolution for food sovereignty, promoting dignified work and strengthening the popular and solidary economy. The project will also directly address the strategic objectives of the RB-COSOP 2014-2018.

C. Innovation and scaling up

- 33. The project will allow for replicating the PSE approach, which has had very good results under the Central Corridor Ecuador Project (PDCC) implemented by IEPS with IFAD funding and closed in 2014. Given the positive impact of PDCC, IEPS requested IFAD support to prepare this new operation to continue supporting PSE actors by scaling up to a new intervention area and including new approaches and tools based on lessons learned.
- 34. Moreover, this proposal includes innovative measures to promote the economic inclusion of vulnerable people. Among these will be scaling up association-based enterprises with conditional incentives, to be used to cofinance the operating capital of consolidated solidary enterprises. In this way the project will enable particularly promising solidary enterprises to grow in size.
- 35. Finally, knowledge management will include activities to collect, share and capitalize on knowledge accumulated during project implementation, in order to disseminate best practices and practical knowledge available in the project areas.

D. Policy engagement

36. The compilation of experiences and lessons learned, and exchanges on them among the actors responsible for the PSE and their partners, will contribute to improving IEPS workings, and will also serve as practical information on the use and functionality of PSE public policies, and contribute to reform as needed. In addition, the project will provide training to build the capacities of these actors and the leaders of beneficiary organizations in applying PSE instruments.

VI. Legal instruments and authority

- 37. A project financing agreement between the Republic of Ecuador and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower. The negotiated financing agreement is attached in appendix I.
- 38. The Republic of Ecuador is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
- 39. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria.

VII. Recommendation

40. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on ordinary terms to the Republic of Ecuador in an amount equivalent to fourteen million, two hundred fifty thousand euros (EUR 14,250,000, (equivalent to approximately US\$15.90 million) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide an ASAP grant to the Republic of Ecuador in an amount equivalent to two million eight hundred fifty special drawing rights (SDR 2,850,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze President

Negotiated financing agreement

Convenio de financiación negociado: "Proyecto de Fortalecimiento de los Actores Rurales de la Economía Popular y Solidaria (FAREPS)"

(Negociaciones concluidas el 15 de julio de 2015)

Número del Préstamo: ______
Número de la Donación ASAP: ______

Proyecto de Fortalecimiento de los Actores Rurales de la Economía Popular y Solidaria (FAREPS) (el "Proyecto")

El Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (el "FIDA")

Y

la República del Ecuador (el "Prestatario/Receptor")

(cada uno de ellos por separado la "Parte" y colectivamente las "Partes")

acuerdan lo siguiente:

CONSIDERANDO que el diseño del presente Proyecto contempla actividades relacionadas de manera directa con la adaptación y promoción de resiliencia al cambio climático y manejo sostenible de recursos naturales;

CONSIDERANDO que la Junta Ejecutiva del FIDA en su 105° período de sesiones aprobó la propuesta de creación del Fondo Fiduciario del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del FIDA con el fin de financiar, en forma de donaciones, componentes de la cartera básica de proyectos y programas financiados por el FIDA para aumentar la capacidad de resistencia de los agricultores en pequeña escala al cambio climático en las cinco esferas principales de efectos del ASAP;

CONSIDERANDO que, sobre la base de las consideraciones anteriores, el Fondo ha acordado extender un Préstamo y una Donación ASAP al Prestatario/Receptor en los términos y condiciones establecidos en este Convenio;

CONSIDERANDO que el Prestatario/Receptor acepta que las actividades del Proyecto sean financiadas de conformidad con el presente Convenio;

Las Partes acuerdan lo siguiente:

Sección A

Preámbulo

1. Los siguientes documentos en su conjunto conforman colectivamente este Convenio: el presente documento, la Descripción y las Disposiciones de ejecución del Proyecto (Anexo 1) y el Cuadro de asignaciones (Anexo 2).

2. Se adjuntan al presente convenio las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola de fecha 29 de abril de 2009, en sus sucesivas versiones enmendadas, (las "Condiciones Generales") y cualquiera de las disposiciones en ellas contempladas serán aplicables al presente Convenio. A los efectos del presente Convenio, los términos definidos en las Condiciones Generales tendrán el significado en ellas indicado.

3. El FIDA proporcionará un Préstamo y una Donación ASAP (la "Financiación") al Prestatario/Receptor, que éste utilizará para ejecutar el Proyecto de conformidad con los términos y condiciones del presente Convenio.

Sección B

- 1. A. El monto del Préstamo es de catorce millones doscientos cincuenta mil euros (EUR 14 250 000).
- B. El monto de la Donación ASAP es de dos millones ochocientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 2 850 000).
- 2. El Préstamo se concede en condiciones ordinarias, y pagará un tipo de interés equivalente al cien por ciento (100%) del tipo de interés variable de referencia que determine la Junta Ejecutiva del FIDA. El Préstamo tendrá un plazo de reembolso de dieciocho (18) años, incluido un período de gracia de tres (3) años a partir de la fecha en que el Fondo haya determinado que se han cumplido todas las condiciones generales previas para el retiro de fondos.
- 3. La Moneda de Pago del Préstamo será el dólar de los Estados Unidos de América.
- 4. El primer día del Ejercicio Financiero aplicable será 1º de enero.
- 5. Los pagos del capital y los intereses del Préstamo serán pagaderos cada 15 de mayo y 15 de noviembre. El capital del Préstamo será pagadero en 30 plazos semestrales, comenzando tres años después de la fecha de cumplimiento de las condiciones previas al retiro de los fondos. En dicho momento el FIDA comunicará al Prestatario/Receptor el plan de amortización correspondiente.
- 6. El Prestatario/Receptor abrirá en el Banco Central del Ecuador, una Cuenta Designada exclusivamente para los recursos de Préstamo y otra Cuenta Designada exclusivamente para los recursos de la Donación ASAP. Ambas serán denominadas en dólares de los Estados Unidos de América.
- 7. El Prestatario/Receptor proporcionará financiación de contrapartida para el Proyecto por un monto equivalente aproximadamente a USD12 millones.

Sección C

- 1. El Organismo Responsable del Proyecto será el Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (IEPS).
- 2. La Fecha de Terminación del Proyecto será el quinto aniversario de la fecha de entrada en vigor del presente Convenio que será la firma del Convenio de Financiación.

Sección D

1. El FIDA realizará la gestión administrativa de su Financiación y será responsable de la supervisión del Proyecto.

Sección E

1. Se considera que es motivo adicional a los previstos en las Condiciones Generales para la suspensión del presente Convenio el siguiente:

Que el FIDA haya constatado que los recursos de la Financiación no están siendo canalizados adecuadamente al grupo objetivo del Proyecto.

- 2. Se considera que son condiciones específicas adicionales a las previstas en las Condiciones Generales previas para el retiro de fondos las siguientes:
 - a) Que el/la Coordinador General del Proyecto haya sido seleccionado de acuerdo a lo establecido en el Anexo I, sección 2 de este Convenio.
 - b) Que se disponga de un borrador del Manual de Operaciones del Proyecto aceptable para el Fondo.
 - c) Que el Prestatario/Receptor haya abierto las Cuentas Designadas en el Banco Central del Ecuador.
 - d) Que se hayan asignado los fondos de contrapartida en el presupuesto general del Prestatario/Receptor, de acuerdo al plan plurianual del Proyecto.
- 3. Se indican a continuación los representantes designados y las direcciones que han de utilizarse para cualquier intercambio de comunicaciones relacionadas con el presente Convenio:

Por el Fondo:

Presidente Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola Via Paolo di Dono 44 00142 Roma, Italia Por el Prestatario/Receptor:

Ministro
Ministerio de Finanzas
Avenida 10 de Agosto
y Jorge Washington
Quito, Ecuador

El presente Convenio se ha preparado en español en dos (2) copias originales, una para el Prestatario/Receptor y una para el FIDA.

REPÚBLICA DE ECUADOR			
[insertar nombre del Represen [insertar su título]	tante Autorizad	lo]	
Fecha:	-		
FONDO INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO AGRÍCOLA			
Kanayo F. Nwanze Presidente			
Fecha:			

Anexo 1

Descripción del Proyecto y disposiciones de ejecución

VIII. Descripción del Proyecto

- 1. Población-objetivo. La población-objetivo está constituida por familias de pequeños productores rurales con interés y potencial de gestionar planes de negocio bajo las condiciones establecidas por el Prestatario/Receptor en el marco de su sistema de la Economía Popular y Solidaria (EPS). Se dará prioridad a las mujeres y sus familias, y a los jóvenes. Para ser beneficiario del Proyecto, la población-objetivo deberá estar constituida en organizaciones productivas o empresas asociativas.
- 2. Meta. Contribuir a la erradicación de la pobreza en el marco de la EPS en la zona de influencia del Proyecto que comprende las Provincias de Guayas, Los Ríos, Azuay, Morona Santiago y Zamora Chinchipe.
- 3. Objetivo. El objetivo de desarrollo del Proyecto es la mejora de los ingresos y el empleo de la población-objetivo en condición de pobreza y vulnerabilidad en la zona de intervención del Proyecto.
- 4. Componentes. El Proyecto consta de tres (3) componentes.
- 4.1 Componente 1. Desarrollo de capacidades. El objetivo de este componente es reducir las barreras que limitan el desarrollo de las organizaciones productivas o empresas asociativas y fortalecer a los actores de la EPS para que logren desarrollar y gestionar las mismas de una manera sostenible. Las acciones implementadas estarán enfocadas en el fortalecimiento de las capacidades de la población-objetivo en áreas fundamentales para la EPS y en la promoción de los mecanismos de diálogo entre los actores de la EPS y entre éstos y las instituciones locales y nacionales.

El componente será implementado en dos fases principales:

Fase inicial. En la fase inicial de implementación de este componente, el a) Organismo Responsable del Proyecto desarrollará un Plan de Comunicación que comprenderá especificaciones para realizar consultas entre el Proyecto y los representantes de los pueblos y grupos indígenas que conforman la población-objetivo. Al mismo tiempo, el Organismo Responsable del Proyecto realizará un mapeo que intentará identificar a las potenciales organizaciones productivas o empresas asociativas de la EPS que estén habilitadas e interesadas en participar en la implementación del Proyecto. identificadas, las organizaciones productivas o empresas asociativas serán categorizadas (con base en un diagnóstico participativo sobre su nivel de organización, asociatividad y capacidades empresariales) en organizaciones productivas 0 empresas asociativas: consolidadas, medianamente consolidadas e incipientes.

En esta fase inicial, se realizarán asimismo estudios y análisis de situación y oportunidades de EPS, donde se identificará los principales productos y servicios generados en los territorios de las organizaciones productivas o empresas asociativas de la EPS. Será fundamental que del mismo modo se realicen estudios de mercado de manera de identificar las demandas de productos y servicios que puedan representar un nicho de oportunidad para estas organizaciones o empresas de la EPS.

b) Fase de pre-inversión. Una vez pre-seleccionadas las organizaciones productivas o empresas asociativas que participarán en la implementación de actividades del Proyecto, el Organismo Responsable del Proyecto desarrollará una hoja de ruta personalizada que constituirá la base para el desarrollo del Plan de Fortalecimiento Integral (PFI) de manera de preparar a las organizaciones productivas o empresas asociativas a recibir y ejecutar autónomamente transferencias no reembolsables para la implementación de las actividades identificadas.

Bajo este componente, el Proyecto buscará fortalecer las capacidades alrededor de los PFI, en base a los cuales se desarrollarán Planes de Negocios Solidarios (PNS) que incluirán análisis sectoriales del sistema productivo, cadenas de valor o prestación de servicios y estudios sobre los mercados financieros locales y análisis de la demanda, de manera de identificar los espacios reales para el crecimiento de las micro o medianas organizaciones productivas o empresas asociativas y que al mismo tiempo contribuyan a disminuir los riesgos climáticos futuros.

El Proyecto contribuirá asimismo al mejoramiento de las políticas públicas de promoción de la EPS mediante propuestas de reforma o creación de instrumentos jurídicos que eliminen o mitiguen las barreras que limitan las posibilidades de actuación de los actores de la EPS.

4.2 <u>Componente 2. Desarrollo de emprendimientos e intercambio comercial</u>. El objetivo de este componente es apoyar a las familias rurales en condición de pobreza y/o vulnerabilidad y a sus organizaciones productivas o empresas asociativas en el desarrollo de emprendimientos económicos, rentables y sostenibles.

El componente prevé dos líneas directas de inversión:

- a) Inversión en negocios solidarios. El Proyecto apoyará a organizaciones productivas o empresas asociativas contempladas bajo el primer componente que hayan elaborado sus PFI en forma participativa, cuyo contenido sea comprendido de manera integral por sus socios y cuyas actividades estén siendo implementadas por los mismos. Se harán transferencias no reembolsables a las organizaciones productivas o empresas asociativas que califiquen bajo los presupuestos arriba mencionados para cofinanciar actividades específicas de los PNS, de acuerdo a los criterios de elegibilidad detallados en el Manual de Operaciones del Proyecto. El requisito mínimo de los PNS será la focalización de los mismos hacia productos y/o servicios para los cuales existan fortalezas en el territorio y oportunidades de mercado dentro o fuera de los territorios.
- b) Fondos de incentivos condicionados. El Proyecto ofrecerá incentivos económicos a organizaciones productivas o empresas asociativas de la EPS en función del logro de objetivos específicos. Las organizaciones productivas o empresas asociativas susceptibles de acceder a estos incentivos serán aquellas que hayan participado en el primer componente y se hayan fortalecido adecuadamente en el proceso en éste previsto. Los PNS que las organizaciones productivas o empresas asociativas preparen serán sometidos a una evaluación según los criterios detallados en el Manual de Operaciones del Proyecto. Si la evaluación es positiva, la organización o empresa podrá optar por uno de los siguientes incentivos:

i) Incentivos para la integración económica: para ampliar el número de productores/as que ofrezcan productos y reciban servicios de transporte, acopio o asistencia técnica y para facilitar la integración de organizaciones productivas o empresas asociativas con entidades ya existentes o promover la creación de una nueva entidad.

ii) Incentivos de trabajo digno: Vinculados al incremento de plazas de trabajo dignas para personas en condición de pobreza y/o vulnerabilidad a través de la participación de los mismos como socios en organizaciones productivas o empresas asociativas. Estos incentivos serán restringidos a organizaciones y empresas ya fortalecidas que tengan acceso a mercados estables y una capacidad instalada suficiente.

El segundo componente apoyará de igual manera la comercialización asociativa en cuanto a la comercialización de productos agropecuarios y servicios enfocados en el ámbito rural. Asimismo promoverá el acceso de las organizaciones productivas o empresas asociativas a servicios financieros rurales, la educación financiera, y la promoción del ahorro de las mismas.

- 4.3 <u>Componente 3. Desarrollo de conocimientos, gestión y administración</u>. Este componente desarrollará un Sistema de Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento; un Sistema de Gestión y Administración –alineados con las políticas del Organismo Responsable del Proyecto-, y apoyará el Fortalecimiento de capacidades en el IEPS y otros actores del Proyecto.
- 5. Actividades financiadas con fondos ASAP. Los fondos ASAP complementarán la estrategia general del Proyecto, capacitando a las organizaciones productivas o empresas asociativas para una mejor adaptación al cambio climático, así como identificando, proponiendo y financiando actividades concretas que mejoren la resiliencia de los beneficiarios y las inversiones financiadas. La capacitación será brindada por prestadores de servicios especializados o entidades institucionales.

Como parte de la preparación de los PFI se incluirá información sobre el riesgo climático, identificación de soluciones viables, manejo del riesgo y medidas específicas de adaptación en los PNS. Los fondos ASAP financiarán la implementación de medidas específicas de adaptación en el marco de dichos PNS.

IX. Disposiciones de ejecución

- 1. Organismo Responsable del Proyecto
- 1.1. Designación. El Prestatario/Receptor designa como Organismo Responsable del Proyecto al Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (IEPS).
- 1.2. Funciones. El IEPS será el responsable de la ejecución general del Proyecto y entre sus responsabilidades se encuentran el incluir en la proforma presupuestaria anual, los requerimientos de recursos del Proyecto y tramitar su aprobación ante la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y el Ministerio de Finanzas.
- 2. Dirección del Proyecto
- 2.1. El Proyecto contará con un Coordinador General del Proyecto, que será contratado por el IEPS de conformidad con la normativa nacional vigente, mediante un proceso de selección aceptable para el Fondo. El nombramiento del Coordinador General del Proyecto se hará previa no objeción del Fondo.

2.2. El Coordinador General del Proyecto dependerá de la Dirección General del IEPS y estará encargado de ejercer la administración e implementación de las actividades diarias del Proyecto, en coordinación con las Direcciones Zonales para las provincias de Guayas, Los Ríos, Azuay, Morona Santiago y Zamora Chinchipe. La administración financiera del Proyecto será ejercida en coordinación con la Dirección Administrativa Financiera del IEPS. La permanencia en el cargo y eventual renovación del contrato del Coordinador General del Proyecto estará sujeta a evaluaciones de desempeño satisfactorias anuales por el Organismo Responsable del Proyecto.

- 2.3. El Coordinador General del Proyecto contará con el apoyo del personal profesional, técnico y administrativo necesario para la correcta ejecución de las actividades del Proyecto. Los procedimientos para la contratación de este personal serán detallados en el Manual de Operaciones del Proyecto y estarán alineados con las políticas del Organismo Responsable del Proyecto.
- 3. Administración Financiera del Proyecto
- 3.1. El Proyecto contará con un equipo de personal administrativo financiero que será contratado por el IEPS y dependerá de la Dirección Administrativa Financiera del IEPS. El personal estará compuesto por un Coordinador Financiero, un Contador, un Especialista en Presupuesto, un Especialista en Contratación Pública y el personal técnico y administrativo necesario para la correcta ejecución de actividades. Los procedimientos para la contratación de este personal serán detallados en el Manual de Operaciones del Proyecto y estarán alineados con las políticas del Organismo Responsable del Proyecto.
- 3.2. El equipo financiero, en coordinación con el Coordinador General del Proyecto, estará encargado de: la administración adecuada de los recursos materiales y económicos del Proyecto, la preparación de las solicitudes de desembolso; el registro de las transacciones financieras por categorías de gastos; la preparación de los informes financieros requeridos por el FIDA y de los estados financieros anuales; preparación del Plan de Adquisiciones y contratación anual de conformidad con la normativa nacional en la medida que ésta sea compatible con las Directrices del FIDA.

4. Equipos Técnicos Provinciales

- 4.1. El Proyecto contará con equipos técnicos provinciales que dependerán de las Direcciones Zonales para las provincias de Guayas, Los Ríos, Azuay, Morona Santiago y Zamora Chinchipe, y que estarán encargados de la administración e implementación de las actividades del Proyecto a nivel provincial, en coordinación estrecha con el Coordinador General del Proyecto.
- 4.2. Los equipos técnicos provinciales estarán compuestos por un Técnico en Fortalecimiento de Actores de la EPS; un Técnico para Fomento Productivo; un Técnico de Intercambio y Mercados; un Técnico Administrativo y Financiero, y el personal necesario para la correcta ejecución del Proyecto. Los procedimientos para la contratación de este personal serán detallados en el Manual de Operaciones del Proyecto y estarán alineados con las políticas del Organismo Responsable del Proyecto.

5. Manual de Operaciones del Proyecto

5.1. El Coordinador General del Proyecto, en coordinación con el equipo administrativo y financiero y los equipos técnicos provinciales, preparará el Manual de Operaciones del Proyecto que incluirá las modalidades de ejecución de los componentes, la organización del Proyecto, los arreglos de seguimiento y evaluación participativa incluidos los indicadores de resultados anuales, el flujo de fondos, los procedimientos de las adquisiciones y contrataciones, los sistemas de contabilidad, gestión y control financiero,

los criterios de aprobación y techos financieros para los PNS que califiquen a transferencias no reembolsables, los reglamentos de asignación y transferencia de recursos y requerimientos de contrapartida, etc.

5.2 La adopción del Manual de Operaciones se hará previa la no objeción del Fondo. Los cambios y modificaciones al Manual de Operaciones que se consideren oportunos aplicar durante la implementación del Proyecto serán remitidos por el Coordinador General del Proyecto a la Dirección General del IEPS antes de ser sometido a la no objeción del Fondo.

Anexo 2

Cuadro de asignaciones

1. Asignación de los recursos de la Financiación. a) En el cuadro que figura a continuación se presentan las Categorías de Gastos Admisibles que se financiarán con cargo a la asignación de los montos de la Financiación, así como los porcentajes de los gastos correspondientes a los rubros que se financiarán en cada Categoría:

Categoría	Monto del Préstamo (expresado en EUR)	Monto de la Donación ASAP (expresado en DEG)	Porcentaje de financiación
I. Capacitación	2 350 000	200 000	100% sin impuestos
II. Consultorías	1 970 000	340 000	100% sin impuestos
III. Donaciones	8 260 000	2 020 000	100% excluyendo los aportes de los beneficiarios
IV. Vehículos	230 000		100% sin impuestos
Sin asignación	1 440 000	290 000	
TOTAL	14 250 000	2 850 000	

- b) Los términos que se emplean en el cuadro supra se definen de la siguiente forma:
 - I. Capacitación. Esta categoría incluye gastos destinados al fortalecimiento de los actores de la EPS tales como materiales de aprendizaje, difusión, talleres con beneficiarios, educación financiera, pasantías, e intercambios. También incluye los costos de aprendizaje del personal del Organismo Responsable del Proyecto en relación con las actividades alineadas con el objetivo del Proyecto.
 - II. Consultorías. Esta categoría incluye el diseño y acompañamiento de los PFI, estudios temáticos, estudios de cambio climático, diagnósticos, auditorías, el estudio de línea base, las evaluaciones de mitad del período y final del Proyecto.
 - III. Donaciones. Esta categoría se refiere a transferencias no reembolsables a los beneficiarios e incluye principalmente las inversiones destinadas al fortalecimiento de las empresas asociativas y organizaciones productivas de la EPS mediante la inversión en PNS que incluyen costos por infraestructura productiva, insumos para capacitación y asistencia técnica especializada; y la entrega de incentivos condicionada a la integración económica y la generación de plazas de trabajo.
- 2. Costos de puesta en marcha. El retiro de fondos respecto de los costos de puesta en marcha realizados antes de satisfacer las condiciones generales previas para el retiro no deberán exceder un monto total de USD 200 000 para las categorías Consultorías y Vehículos.

Logical framework

Summary description	Key results indicators*	Means of verification	Assumptions (A) / Risks (R)	
Objective:				
Contribute to eradicating poverty within the PSE framework in the provinces of Guayas, Los Ríos, Azuay, Morona Santiago and Zamora Chinchipe	Upon project completion: • % reduction in total vulnerability density index compared to the baseline • % reduction in poverty • At least 80% of households increase their household assets compared to the baseline (RIMS)	 Project baseline Vulnerability report (Ministry of Social Development Coordination) Poverty measurement reports Final project evaluation, including RIMS 	Political commitment to the PSE model is maintained.	
Development objective:				
Improve incomes and employment among rural families in the Popular Solidary Economy (PSE) living in conditions of povety and vulnerability within the project area.	Upon project completion 20,000 families (30% headed by women, 10% by young people) receive project services (RIMS 1.8.2) (results-based government RBG) ¹ 200 organizations (40% women, 20% young people) receive project services (RIMS 1.8.3) (RBG) At least 80% of families report improvements in income over the baseline a/ 800 jobs created (20% young people) (RIMS 2.5.1) 5,600 existing jobs improved b/ (RBG) 16,000 households trained in climate change/risk management	Income and employment baseline Income evaluations Employment evaluations Case studies of organizations with SBPs Records of new jobs at organizations	PSE political and institutional framework remains stable Coordination and linkages among public-sector institutions are effective and efficient	
Direct outcome 1/Component 1 Rural PSE families in conditions of poverty and vulnerability and their organizations build their capacities – associative, business management, market, financial – under a climate change adaptation (CCA), gender and youth approach	Upon project completion At least 70% of organizations with improved capacities compared to baseline c/ At least 160 organizations improve their CCA knowledge compared to baseline 100% of strengthened organizations prepare a CSP with CCA measures	 Baseline Evaluation of capacities before and after CSP documents Monitoring reports 	 Annual budget ceilings correspond to implementation resource needs in quantity and timeliness Climate conditions and natural disasters remain stable 	
Direct outcome 2/Component 1 The PSE sector has improved operating and normative policy instruments	Upon project completion: 80% of provincial dialogue platforms and 100% of national platforms trained or supported and operating continuously d/ At least 3 second-tier networks/organizations created or strengthened and participating in platforms 4 solutions proposals for eliminating PSE barriers formulated and validated	Dialogue platform reports Records of networks set up Evaluation of networks and other groups strengthened Final evaluation Baseline	 Services market (supply of qualified and experienced technicians) at central and regional levels responds to demand and timeliness 	
Direct outcome 3/Component 2 Rural PSE families in conditions of poverty and vulnerability and their organizations strengthened in development of profitable and sustainable economic enterprises	Upon project completion 60% of organizations (by type) sustainably consolidate their PN e/ 90% of organizations having expanded their social base operating sustainably f/ 90% of second-tier and third-tier organizations operating sustainably g/ 30% of organizations (by type) with improved access to financial services h/ (RIMS) 60% of savings banks and credit unions adopt financial instruments	RIMS reports Thematic evaluations Final evaluation Baseline Subproject agreements approved and cofinanced	Markets for products promoted and prices remain stable	
Direct outcome 4/Component 3 IEPS and other PSE actors strengthened to support PSE processes	 At least 60% of organizations served applying participatory PSE mechanisms and instruments IEPS has trained human resources, instruments and mechanisms for PSE processes, and knowledge transfer methodologies 	 Reports on participatory evaluation of organizations Final evaluation Baseline 		

¹ These indicators promote affirmative action for the economic inclusion of women and young people.

Summary description	Key results indicators*	Means of verification	Assumptions (A) / Risks (R)
	25 service providers with improved performance (RIMS 2.21)		
Outputs	l .		
Outcome 1. Component 1	 200 organizations participating in training (50% in CCA) 1,400 people (45% women, 20% young people) trained, based on demand 1,000 producers (45% women, 20% young people) trained in CCA 200 organizations with CSPs prepared 25 new organizations (60% women, youth and indigenous people) supported in setting up 20 producers (50% women, 20% young people) participating in internships 100 marketing managers/responsibles (50% women) participating in exchanges 	 Monitoring reports Reports on training events CSP documents 	
Outcome 2. Component 1	 5 provincial platform and 1 national set up and supported 125 members (50% women, 20% young people) from organizations and 5 from decentralized autonomous governments trained in PSE public policies and crosscutting skills 5 agreements on setting up and operating second-level networks and organizations prepared and approved 4 solutions proposal documents prepared 	 Platform reports Reports on internships and exchanges Records of registration of organizations Monitoring reports 	
Outcome 3. Component 2	 200 organizations with training/technical and financial assistance 50% of agricultural SBPs include ACC measures 15 organizations participating in incentive funds 10 fairs and 10 business roundtables held 80% organizations with identified credit assisted in banking arrangements 12 IFL having received technical assistance 40 savings banks and credit unions with technical assistance and financial training 	 CSP and SBP monitoring reports Reports on fairs and business roundtables Monitoring reports 	
Outcome 4. Component 3	 200 people (men, women and young people) from organizations trained in participatory evaluation and knowledge management 4 pilots to promote local talent 1 institutional strengthening plan for IEPS/service providers prepared and implemented 	•	