Hoofdstuk 3 Parlementaire democratie

1. **Wat is politiek**

Wat verstaan we onder politiek en op welke manier is de burger bij de politiek betrokken?

* 1. **Het belang van politiek**

**Politiek** is *de wijze waarop een land wordt bestuurd.* Het gaat over het maken van keuzes. De meeste onderwerpen waarmee de politiek zich bezighoudt, zijn van algemeen belang omdat iedereen er direct mee te maken heeft. Sommige kwesties lijken allen voor specifieke groepen van belang, maar dat is niet waar. Die beslissingen hebben hun uitwerking op de maatschappij.

Het nemen van politiek besluiten kost veel tijd, omdat er veel oplossingen mogelijk zijn. Kiezen we voor snel, daadkrachtig en efficiënt besturen of voor een maximale participatie van burgers in de politiek?

* 1. **Dictatuur**

In landen als Noord-Korea en Iran bepalen machthebbers zelf wat het beste is. Participatie van de burgers word onmogelijk gemaakt. In vrijwel alle dictaturen is dan ook sprake van schendingen van mensenrechten en politiek geweld.

Kenmerken

Het basiskenmerk is dat elke dictatuur *de drie machten –wet gevende, uitvoerende en rechterlijke macht- niet van elkaar gescheiden zijn, maar in handen zijn van een kleine groep mensen.* Burgers hebben geen invloed en kunnen hun rechten niet opeisen.

Andere kenmerken zijn:

Beperkte individuele vrijheid.

Geen politieke vrijheid.

Dikwijls overheidsgeweld.

Geen onafhankelijke rechtspraak.

Massamedia en kunstuitingen staan onder censuur van de overheid.

We maken onderscheid tussen autocratische en totalitaire dictaturen.

Autocratische dictatuur

In een autocratische dictatuur vormt één leidersfiguur het gezicht van de macht. Dit kan een hoge militair zijn die door een staatsgreep aan de macht is gekomen, of een gekozen president die alle macht naar zich toe heeft getrokken. De leider kan geholpen worden een junta, een regering die grotendeels uit militairen bestaat. De bevolking wordt onderdrukt, maar omdat er geen ideologie is, bestaat er zekere vorm van godsdienstvrijheid en economische vrijheid.

Totalitaire dictaturen

Een totalitaire dictatuur ontstaat als een groep mensen of een partij de macht grijpt via een ideologische revolutie. Invloed is alleen voor mensen die de ideologie onvoorwaardelijk steunen.   
Het hele politieke, economische en sociale leven is gereguleerd. Media, onderwijs en verenigingsleven staat onder strenge controle, er is sprake van indoctrinatie: de bevolking krijgt de partijideologie met de paplepel ingegoten.   
Een bijzondere vorm van totalitaire dictatuur is de theocratie, waarin de godsdienst is verheven tot staatsideologie.

* 1. **Democratie**

Democratie betekend letterlijk: het volk regeert. In zuivere vorm – directe zeggenschap van het volk - komt democratie nauwelijks meer voor. In sommige landen bestaat als overblijfsel van de directe democratie het referendum, *een volksstemming over een bepaald wetsvoorstel.*

Kenmerken

Vrijwel overal zien we vormen van indirecte of **representatieve democratie,** met als basiskenmerk dat *het volk vertegenwoordigers kiest die de beslissingen nemen en met een zekere regelmaat bij verziekingen aan de bevolking verantwoording moeten afleggen over hun beleid.*

De politiek macht is verdeeld over meerdere personen/instituties, de trias politica.

Andere kenmerken zijn:

* Individuele vrijheid.
* Er gelden politieke grondrechten.
* Politie en leger hebben beperkte bevoegdheden.
* Onafhankelijke rechtspraak.
* Persvrijheid.

Parlementair of presidentieel stelsel

In het **parlementaire stelsel** is het rechtstreeks gekozen parlement het hoogste machtsorgaan. Op basis van de samenstelling ervan wordt er een kabinet geformeerd van ministers en staatssecretarissen. Deze moeten voortdurend verantwoording afleggen aan het volk. Landen met zo’n parlement hebben meestal een niet-gekozen staatshoofd wiens macht beperkt wordt. Is dit een koning(in), dan spreek je van een **constitutionele monarchie.**

In een presidentiële monarchie kiest de bevolking het parlement en de president. We spreken in dat geval van een **presidentieel stelsel**. De president staat aan het hoofd van de regering, de uitvoerende macht, en kan naar eigen keuze ministers benoemen en ontslaan. Om de macht te beperken, mist hij in de meeste landen het **ontbindingsrecht**, het recht om het parlement te ontbinden.

De Nederlandse democratie

Nederland werd in 1806 een monarchie, de politieke macht ligt sinds 1848 bij het parlement. Met de invoering van het kiesrecht werd Nederland een volwaardige democratie met een parlementair stelsel. De waarden **vrijheid** en **gelijkheid** zijn belangrijk voor een democratie: iedereen mag meedoen en je mag zelf bepalen op welke manier je gebruik maakt van je politieke rechten.

Deze twee waarden zien we terug in de grondwet:

* Taken en bevoegdheden van de trias politica staan in H 2,3,5,6 omschreven.
* Alle Nederlanders vanaf 18 jaar hebben het recht te kiezen en verkozen te worden.
* Regels voor politieke besluitvorming zijn vastgelegd (art. 81)
* Overheid laat de media vrij, maar er moet juiste informatie beschikbaar zijn.

**1.4 Theorieën over democratie en dictatuur**

Volgens socioloog Robert Michels hebben democratieën en dictaturen de neiging om zich te ontwikkelen tot een **oligarchie:** *een heerschappij van weinigen.* Politieke partijen worden groter en complexer en daardoor minder democratisch. De oligarchische ontwikkeling begint zodra politici macht naar zich toe trekken.

Deze wetmatigheid bestaat bijvoorbeeld in de **regentencultuur**, die tegenkomt in de Nederlandse politiek: *politici en bestuurders regelen onderling de politieke zaken en schuiven elkaar de belangrijkste baantjes toe.* Bestuurders regeren dan minder namens het volk en meer over het volk.

Ook in een dictatuur vindt een ontwikkeling plaats. Om zijn macht te handhaven heeft de leider adviseurs nodig. Omdat hij een deel van zijn afstaat, is de macht in feite in handen van een kleine politieke elite.

Socioloog Seymour Lipset zegt juist dat wanneer de welvaart toeneemt er verlangen naar **meer democratie** ontstaat. Uiteindelijk, zo concludeert hij, zullen alle landen in de wereld daarom democratisch worden.

1. **Politieke stromingen**

*Welke verschillende stromingen zijn er en wat hebben ze ons te bieden?*

* 1. **Ideologieën**

Ruim 160 jaar geleden was de rol van de overheid beperkt. Er was nauwelijks bemoeienis en de inkomensverschillen. Algemeen kiesrecht, sociale voorzieningen en verzekeringen waren er nog niet. Door industrialisatie en urbanisatie veranderde de samenleving snel.

Toen begonnen de eerste politieke partijen. Ze grepen terug op drie belangrijke stromingen: liberalisme, confessionalisme en socialisme. Een **ideologie** is een *samenhangend geheel van ideeën over de mens en de gewenste inrichting van de samenleving.* Standpunten die uit ideologieën voortkomen, hebben te maken met drie aspecten.

* **Normen en waarden** die voor iedereen in de samenleving zouden moeten gelden.
* De gewenste **sociaaleconomische verhoudingen** van de samenleving.
* De gewenste **machtsverdeling**  in de samenleving.
  1. **Kompas om te kiezen**

Enkele politieke indelingen.

Progressief en conservatief

Progressief betekent **vooruitstrevend**, veranderingsgezind en gericht op de toekomst. Politici benadrukken de gebreken in de samenleving en pleiten voor veranderingen.

Conservatief betekent **behoudend** en is gericht op heden en verleden. Politici benadrukken wat we al hebben bereikt. Soms willen conservatieven de vervanging van regels weer terugdraaien: **reactionair**, letterlijk ‘achteruitstrevend’.

Veel politici hebben zowel progressieve als conservatieve standpunten.

Links en rechts

Politiek **links** gaat uit van het principe van gelijkwaardigheid en wil dat iedereen gelijke kansen heeft. De overheid moet daarom actief de zwakkeren beschermen.

Politiek **rechts** legt de nadruk op vrijheid en eigenverantwoordelijkheid. Burgers en bedrijfsleven moeten zo veel mogelijk hun eigen zaken kunnen regelen. De overheid moet zich passief opstellen.

PvdA, SP en Groenlinks zijn linkse partijen.

VVD en PVV zijn rechtse partijen.

D66 en CDA zijn midden partijen. Bij het **politieke midden** hoor het benadrukken van de gezamenlijke verantwoordelijkheid van burgers en overheid. Mensen moeten eerst voor zichzelf zorgen, lukt dit niet dan springt de overheid bij.

Schema

Zie pagina 100-101

* 1. **Stromingen**

Het liberalisme, socialisme en confessionalisme zijn stromingen met een lange geschiedenis die in ons huidige politieke landschap nog altijd te herkennen zijn.

Liberalisme

Volgens het liberalisme is de samenleving er het meest bij gebaat als ieder individu zich zo optimaal mogelijk kan ontplooien: wat goed is voor het individu, is goed voor de maatschappij. Mensen zijn niet gelijk, maar gelijkwaardig. Vrijheid, individuele verantwoordelijkheid en tolerantie zijn de sleutelbegrippen in de liberale traditie.

Liberalisme ontstond einde achttiende eeuw ten zijde van de Franse Revolutie. Liberalen kwamen tegen de autocratische dictaturen in opstand. Zij wilden meer macht met als ideaal **persoonlijke en economische vrijheid.**

Ook in onze tijd vinden liberalen vrijheid belangrijk. Volgens hen is **vrijemarkteconomie** het beste voor het land. VVD is de grootse liberale partij. Progressieve liberalen vinden we terug bij D66.

Socialisme

Het socialisme gaat ervan uit dat de mogelijkheden voor elk individu om zich te ontplooien ongelijk verdeeld zijn. Vrijheid en gelijkwaardigheid krijgen pas betekenis als mensen ook gelijke kansen hebben. Mensen moeten **solidair** zijn: de sterkste schouders moeten de zwaarste lasten dragen.

Socialisme ontstond als reactie op de slechte werkomstandigheden van de arbeiders in de negentiende eeuw. Socialisten verzetten zicht tegen de wantoestanden, die in hun ogen een gevolg waren van de vrijemarkteconomie. Over de vraag hoe ze het doel van **gelijkheid** het beste konden bereiken.

* Communisten wilden dat arbeiders door een revolutie alle macht zouden overnemen.
* Sociaaldemocraten wilden maatschappelijke verbeteringen bereiken langs parlementaire weg.

Sociaaldemocraten nu zijn niet tegen de vrijemarkteconomie, maar vinden dat **kennis, inkomen en macht** beter verdeeld moeten worden. De verzorgingsstaat moet in stand worden gehouden. Partijen zijn de PvdA, SP, en GroenLinks.

Confessionalisme

Mensen baseren hun politieke opvattingen op hun geloofsovertuiging. Uitgangspunt is dat God een bedoeling heeft met de wereld en dat de mens zich daarnaar moet richten. Ze gaan uit van een **organische staatsopvatting:** de samenleving is vergelijkbaar met een menselijk lichaam waarin alle onderdelen van elkaar afhankelijk zijn en ook allelen in onderlinge samenhang kunnen functioneren.

Huidige christendemocraten streven naar een samenleving waarin rentmeesterschap, solidariteit, harmonie en gespreide verantwoordelijkheid belangrijk zijn. De overheid heeft slechts een aanvullende rol en moet zo veel mogelijk overlaten aan **maatschappelijk middenveld**. **Rentmeesterschap** betekent dat de mens de taak heeft om goed voor de door God aan ons toevertrouwde aarde te zorgen. Solidariteit gaat heeft te maken met ‘naastenliefde’ en gaat om zorg voor de kwetsbaren in de samenleving. Partijen zijn CDA en ChristenUnie.

Populisme

Is meer een bepaalde stijl van politiek bedrijven. De stroming zegt nadrukkelijk de stem van het volk te willen laten horen (vox populi). Het wil opkomen voor de eenvoudige burger de eenvoudige burger die dat zelf niet kan. Om de gewone burger te bereiken, heeft het populisme de neiging kwesties te versimpelen en er **daadkrachtige oplossingen** voor aan te dragen.

Populisme is niet links of rechts, het is moeilijk in te delen. Populisten hebben vaak **nationalistische** standpunten. Partij is de PVV.

1. **Politieke partijen**

*Welke politieke partijen zijn er in Nederland en wat willen ze?*

Soorten partijen

Een politieke partij bestaat uit een groep mensen met globaal dezelfde ideeën over een ideale samenleving. Naast deze ideologische partijen ontstaan er populistische partijen, one-issuepartijen en protestpartijen. **One-issuepartijen** richten zich op één aspect van de samenleving (Partij voor de Dieren). **Protestpartijen** ontstaat uit onvrede met de bestaande politiek (D66).

Functies politiek partijen

Politieke partijen vervullen een aantal taken in onze democratie:

* Integratie van ideeën: de opvattingen van veel mensen worden gebundeld tot één politiek programma.
* Informatie: via politieke partijen komen kiezers verschillende standpunten te weten.
* Participatie: door de vorige twee functies proberen partijen burgers zelf actief aan politiek deel te nemen.
* Selectie van kandidaten: politieke partijen stellen lijsten van kandidaten op waardoor het voor de burgers makkelijker is om te kiezen.

Partijen en hun achterban

Lange tijd werd de Nederlandse politiek gedomineerd door partijen die gemakkelijk tot de drie grote ideologische stromingen waren terug te voeren. Arbeiders stemden PvdA, ondernemers stemden VVD, en katholieken KVP.

Door veranderingen van de maatschappij in de vorige eeuw (minder gelovig, meer welvaart) veranderde het **politieke landschap**.

* Daling van het aantal christenen leidde tot een flinke inkrimping van de achterban van het **CDA.** Probeert door middenpartij te zijn meer kiezers te werven, maar dat lukt gedeeltelijk omdat PvdA en D66 dat ook doen.
* **PvdA** zag veel kiezers verdwijnen omdat de arbeiders het beter kregen. De partij komt nu op voor nieuwe groepen verdrukten (jongeren, werklozen).
* De **VVD** profiteerde van de omslag. Het aantal zelfstandige ondernemers groeide en VVD werd in 2010 de grootste partij van ons land.

**Zwevende kiezers** *laten de keuze voor een partij afhangen van het moment en vooral ook van de persoonlijkheid van de partijleiders.* Dit verklaart opkomst van populistische partijen en protestpartijen. Sommige van die nieuwe partijen weten voor korte of langere tijd veel kiezers te trekken.

**Pagina 98-99 en 100-101 van tekstboek voor handige schema’s.**

1. **Verkiezingen**

*Hoe ziet ons kiesstelsel eruit en hoe leiden verkiezingen tot de vorming van een kabinet?*

* 1. **Hoe kiezen wij?**

Alle Nederlandse staatsburgers van achttien jaar of ouder hebben **actief** kiesrecht, recht om te kiezen, en **passief** kiesrecht, het recht om gekozen te worden. We kiezen vertegenwoordigers op verschillende niveaus:

* Het Rijk → Tweede Kamer
* De provincie → Provinciale Staten
* De gemeente → gemeenteraad
* Waterschappen, die zorgen voor de waterhuishouding in Nederland
* Europees Parlement

Je maakt gebruik van je passieve kiesrecht als een partij jou op de kandidatenlijst plaatst. Je kunt ook je eigen partij oprechte, die moet voldoen aan:

* Op tijd registreren bij de Kiesraad
* In elke kieskring een kandidatenlijst en dertig steunbetuigingen inleveren
* Borgsom van 11.250 euro betalen

Evenredige vertegenwoordiging

Het Nederlandse kiesstelsel is gebaseerd op evenredige vertegenwoordiging. Alle stemmen worden verdeeld over het beschikbare aantal zetels. 3% aan stemmen betekend 3% van het aantal zetels. Bij de berekening wordt uitgegaan van de **kiesdeler**, *de hoeveelheid stemmen die je nodig hebt om één zetel te krijgen.*

Een voordeel van evenredige vertegenwoordiging is dat iedere stem even zwaar meetelt. Een nadeel is dat alle partijen (ook de kleine, maar wel gekozen) spreektijd hebben, waardoor debatten soms lang duren en onoverzichtelijk zijn. Ook kan het met veel partijen lastig zijn om bv. een nieuw kabinet te vormen.

Andere landen hebben daarom een **kiesdrempel:** een partij moet een minimum percentage stemmen halen om mee te kunnen doen.

Districtenstelsel

Bij een **districten- of meerderheidsstelsel** wordt het land verdeeld in een aantal districten. Elk district heeft aan afgevaardigde in het parlement.

Voordeel is dat de kiezers de kandidaten vaak beter kennen. Nadeel is dat een afgevaardigde misschien te veel aan alleen de belangen van zijn district denkt. Het grootste nadeel is dat de stemmen die in een district op een verliezer worden uitgebracht verloren gaan.

Verkiezingsstrijd

Ruim voor de verkiezingen stellen de partijen een campagneteam samen onder leiding van de lijsttrekker, vaak geholpen door een **spindoctor**, een *communicatiedeskundige die de partij een de lijsttrekker adviseert.* Samen bedenken ze de verkiezingsstrategie.

Dagelijks verschijnen er **opiniepeilingen** die niet alleen de mening van de kiezers peilen maar die volgens politicologen ook de uitslag beïnvloeden. Veel mensen stemmen op een winnende partij. Maar andersom kan ook: mensen steunen de verliezende partij.

Door de grote rol van media tijdens verkiezingen wordt ook gesproken van **tv- en internetdemocratie**.

Naar de stembus

Bij een stemkeuze spelen de volgende punten een rol:

* Standpunten van een partij
* Je eigen belangen (ondernemers stemmen vaak VVD, ouderen CDA, PvdA of PVV)
* De kans dat de partij een cruciale rol kan spelen bij de vorming van het kabinet. Zo kan je **strategisch** kiezen.
* De aantrekkingskracht van de lijsttrekker.

Als je naar de stembus gaat kies je voor een partij, maar je stemt op en persoon. Kandidaten laag op de lijst kunnen met veel **voorkeursstemmen** toch in de Tweede Kamer komen.

Het feit dat je altijd op een persoon stemt, betekent dat een volksvertegenwoordiger bij een conflict met zijn/haar partij nooit uit de Tweede Kamer gezet kan worden.

**4.2 Na de verkiezingen**

De dag na de Tweede Kamerverkiezingen begint de **formatie** van een nieuw kabinet. Een kabinet moet kunnen rekenen op steun van de meerderheid in de Tweede Kamer. Als de meerderheid van het parlement heel anders zou denken dat het kabinet, halen wetten de eindstreep niet en wordt het land onbestuurbaar.

Een meerderheid is alleen mogelijk als partijen een coalitie sluiten. Een **coalitie** is *een combinatie van verschillende partijen die samenwerken op bestuurlijk niveau.*

Informatie

Bij de vorming van een kabinet onderzoekt een informateur welke partijen samen een kabinet willen vormen dat steun krijgt van de Tweede Kamer. De combinatie partijen moeten met elkaar onderhandelen over het te voeren beleid. Afspraken komen in het **regeerakkoord** te staan.

De formatie

Een formateur vormt daadwerkelijk het kabinet van ministers en staatssecretarissen. De lijsttrekker van de grootste partij wordt vaak minister-president. Bij verdeling van overige zetels word gekeken naar het aantal zetels en de voorkeuren van de partijen en de zwaarte van de functies.

Aan het eind benoemt de koning(in) de ministers en staatssecretarissen.

Het regeerakkoord

Het regeerakkoord vormt een raamwerk voor het beleid dat het kabinet wil gaan voeren. Het wordt elk jaar bijgesteld en aangevuld in de **troonrede**. De koning(in) leest het dan voor aan het begin van het parlementaire jaar in de Ridderzaal op Prinsjesdag (derde dinsdag van september). De Staten-Generaal (1e en 2e kamer) zitten in de zaal. Dezelfde dag biedt de minister van Financiën de **miljoenennota** aan de Tweede Kamer aan. De miljoenennota is een samenvatting van de rijksbegroting.

Na bekendmaking van de plannen debatteert de Tweede Kamer over de plannen tijdens de **Algemene Beschouwingen**. Uiteindelijk stemt de Kamer over alle voorstellen.

Gehaktdag

De miljoenennota is gebaseerd op een aantal veronderstellingen. De eerste bijstelling vindt plaats in de **voorjaarsnota**, waarin de regering verantwoording aflegt over het beleid dat in de miljoenennota is toegezegd. Deze verantwoording vindt plaats op de derde woensdag in mei en wordt ‘gehaktdag’ genoemd.

**4.3 De val van een kabinet**

Een kabinet regeert in principe 4 jaar. De meeste kabinetten halen dit niet. Er zijn verschillende redenen voor een kabinet om te vallen:

* De ministers worden het niet een over een of meer kwesties en de regeringspartijen besluiten dan dat het niet verder gaat.
* Een meerderheid van de Tweede Kamer verwerpt het beleid van het kabinet en de ministers zijn niet breid hun beleid te wijzigen.

Als de tweede Kamer het beleid van 1 minister afkeurt in een motie, kan die minister aftreden en het kabinet doorregeren. Biedt het kabinet zijn ontslag aan, dan komen er vervroegde verkiezingen en blijven de oude ministers in functie totdat er nieuwe zijn.   
Je noemt dit een **demissionair kabinet**, dat geen eigen ‘missie’ meer heeft en alleen lopende zaken afhandelt. Soms kan een informateur een nieuw kabinet vormen zonder verkiezingen, maar dit komt niet vaak voor.

Een kabinet valt meestal over een kwestie die in de samenleving hoog oploopt. Dan is het terecht dat er nieuwe verkiezingen komen.

1. **Regering en parlement**

*Wat doen regering en parlement en hoe is hun onderlinge verhouding geregeld?*

**5.1 De regering**

Het **kabinet** bestaat uit ministers en staatssecretarissen. De **regering** wordt gevormd door de koning(in) en de ministers.

Ministers en staatssecretarissen

De regering is verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur van ons land. De koning(in) wordt wekelijks op de hoogte gehouden door de minister-president. Iedere minister heeft een beleidsterrein onder zijn beheer. Beleidsvoornemens worden besproken in de ministerraad, vergadering van de ministers. De **premier** (minister-president) is de voorzitter van de ministerraad.

Ministers en staatssecretarissen zijn verantwoording schuldig aan de volksvertegenwoordiging. Een minister/ eventuele staatssecretaris heeft een eigen ministerie of departement waar ambtenaren werken. Heeft een minister geen eigen ministerie, dat is hij een **minister zonder portefeuille.**

Staatshoofd

De positiestaatshoofd wordt erfelijk vervuld (sinds 1814). Naast ceremoniële taken heeft de koning(in) ook politiek taken:

* Ondertekenen alle wetten
* Voorlezen troonrede
* Benoemen ministers
* Overleg met minister-president over het kabinetsbeleid

De koning(in) in niet verantwoordelijk voor de inhoud van de wetten en de troonrede. De **troonrede** kijkt terug op het afgelopen jaar en schetst het aankomende jaar.

De koning(in) kan nooit ter verantwoording worden geroepen. De koning(in) is **onschendbaar**, de ministers zijn verantwoordelijk.

**5.2 Het parlement**

Het parlement bestaat uit de 1e en 2e Kamer, samen de Staten Generaal. De Tweede Kamer wordt rechtstreeks gekozen en heeft meer bevoegdheden.

De tweede Kamer

De taken van 150 leden zijn:

* Samen met regering wetten maken en die goedkeuren
* Regering controleren

Medewetgeving

Om te taak als medewetgever te kunnen vervullen heeft de Tweede Kamer een aantal rechten:

* **Stemrecht**
* **Recht van amendement:** Recht om wetsvoorstellen te wijzigen, wijzigingen heten amendementen.
* **Recht van initiatief:** recht om zelf wetsvoorstellen in te dienen.
* **Budgetrecht:** Recht om de begroting goed te keuren of te verwerpen of er wijzigingen in aan te brengen.

Controle ministers

Om het beleid van de ministers te kunnen controleren, heeft de Tweede Kamer de volgende rechten:

* **Recht van motie:** Motie is een uitspraak van de Tweede Kamer waarmee zij een minister oproept om bepaalde maatregelen te nemen of met een wetsvoorstel te komen. Moties zijn er in gradaties:

Motie van treurnis→ motie van afkeuring→ motie van wantrouwen. In het laatste geval moet de minister aftreden.

* **Vragen recht:** Het recht om vragen te stellen aan de regering.
* **Recht van interpellatie:** Kamerleden mogen een spoeddebat aanvragen met een minister of staatssecretaris over een onderwerp. Omdat zo’n debat inbreuk maakt op de agenda moeten minstens 30 Kamerleden het steunen.
* **Recht van enquête:** Recht tot de mogelijkheid zelf een onderzoek in te stellen naar de rol van de regering en overheid in een bepaalde kwestie. Vaak als de Kamer vindt dat ze onvoldoende informatie heeft om het beleid te beoordelen of denkt dat de regering feiten of beslissingen heeft verzwegen.

De Eerste Kamer

De Eerste Kamer (**Senaat**) telt 75 leden en vergadert één keer per week. Zij worden door de leden van de Provinciale Staten gekozen. De Senaat heeft geen recht van initiatief en amendement. De Eerste Kamer vervult de rol van ‘laatste controle’. Heeft wel het recht om ook schriftelijke vragen te stellen (recht van interpellatie en van enquête).

**5.3 Van wetsvoorstel tot wet**

Ambtenaren werken de beleidslijnen van het regeerakkoord in opdracht van hun minister uit in wetsvoorstellen. Het voorstel gaat eerst naar de Raad van State, en daarna naar de Tweede Kamer. Die kan alles aan het voorstel wijzigen en doet dit meestal ook. Is het goedgekeurd, gaat het naar de Eerste Kamer, deze neemt het voorstel aan of verwerpt het. Na ondertekening door de koning(in) en de verantwoordelijke minister krijgt het de status wet.

Bij **Koninklijke Besluiten** en **Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB)** besluit de regering zonder de 1e en 2e Kamer.

**5.4 Verhouding Regering en Parlement**

De 1e en 2e Kamer controleren de ministers, daarom kunnen zij geen lid zijn van het parlement. Anders zouden ze zichzelf controleren (dualisme). **Dualisme** betekent in dit geval dat er een duidelijke taalverdeling is tussen regering en parlement, voortvloeiend uit de trias politica. Nederland heeft geen volkomen gescheiden bestuursorganen, ministers hebben een wetgevende als uitvoerende macht.

De taakverdeling tussen wetgevende en uitvoerende macht is voor **alle bestuurslagen** dezelfde: wetgevende macht stelt wetten en regels vast, de uitvoerende macht voert ze in. De volksvertegenwoordiging heeft het laatste woord.

Politieke cultuur

Deze consensuspolitiek is door de eeuwen heen kenmerkend geweest voor Nederland. Sinds 1982 wordt de term ‘**poldermodel**’ gebruikt. Deze naam vindt zijn oorsprong in het Akkoord van Wassenaar, gesloten tussen werkgevers en vakbonden. Vakbonden gingen akkoord met loonmatiging, maar de arbeidstijd werd met 10% verkort. Dit had een gunstig effect op de werkgelegenheid. Ieder leverde wat in een kreeg er wat voor terug. Dat is ‘polderen’.