

MANUAL

Painel de **Custeio** *Administrativo*

Análises comparativas dos gastos de custeio administrativo entre os órgãos superiores e unidades orçamentárias do Governo Federal apresentadas de forma simples e intuitiva, para auxiliar a tomada de decisão de gestores públicos, proporcionar maior transparência e estimular o controle social.

Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão – MP

Dyogo Oliveira

Secretaria de Gestão – SEGES

Gleisson Rubin

Coordenação Geral de Gestão da Informação - CGINF

Orlando Oliveira dos Santos

Equipe Técnica:

Paulo César Caserta da Cunha Vasconcellos

Alan Rogério Sousa Santos

Alessandra Aguiar Castro Correia

Ana Beatriz Franco Dias

Guilherme Sperandio dos Santos

Maria Ivone Pinto Girard

Roseli Teresa Zanatta

Denise Hermínio Gontijo

Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão – MP

Secretaria de Gestão – SEGES

Coordenação Geral de Gestão da Informação - CGINF

**MANUAL DO
PAINEL DE CUSTEIO ADMINISTRATIVO
DO GOVERNO FEDERAL**



Versão 1.0
Novembro / 2017

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	7
ESTRUTURA DO PAINEL	8
PASSO A PASSO	10
PASSO 1 –Visão geral da despesa administrativa	10
PASSO 2 –Análise comparativa das despesas entre os órgãos superiores.....	12
PASSO 3 – Análise comparativa das despesas entre as unidades orçamentárias.....	13
PASSO 4 – Análise do comportamento das despesas no decorrer do tempo.	15



APRESENTAÇÃO

O Painel de Custeio Administrativo do Governo Federal é uma ferramenta de inteligência de negócios, simples e intuitiva, desenvolvida pela Coordenação Geral de Gestão da Informação - CGINF da Secretaria de Gestão – SEGES que possibilita análises comparativas das despesas de custeio administrativo entre os órgãos superiores e unidades orçamentárias.

O painel foi desenvolvido para possibilitar uma análise aprofundada nos dados que já vinham sendo publicados mensalmente por meio do Boletim de Despesas de Custeio Administrativo, Instituído pela Portaria nº 156 do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, em maio de 2016, e disponível em: <http://www.planejamento.gov.br/servicos/central-de-conteudos/boletim-de-custeio-administrativo>.

Essa iniciativa tem por objetivo auxiliar a tomada de decisão de gestores públicos e dar maior transparência e ampla divulgação à composição das despesas com o funcionamento da Administração Pública Federal, que constituem a base para a prestação de serviços públicos e compreendem gastos correntes relativos a apoio administrativo, energia elétrica, água, telefone, pessoal de apoio, entre outros.

A utilização dessa ferramenta poderá trazer vários benefícios, tais como: aumentar a capacidade de atuação dos gestores públicos; otimizar as despesas dos órgãos; melhorar a qualidade do gasto; promover a melhoria contínua da gestão; elevar a qualidade da interlocução entre órgãos; promover o controle social das ações governamentais.

Os dados disponibilizados mensalmente no painel correspondem aos valores liquidados a partir de janeiro de 2016 e são extraídos do Sistema Integrado de Orçamento e Planejamento – SIOP e Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal – SIAFI, de acordo com a Nota Metodológica disponível na página do Boletim de Despesas de Custeio Administrativo.

Ao utilizar o painel será possível analisar o custeio em termos totais e percentuais e obter *insights* sobre alguns dos seguintes resultados: comportamento das despesas órgão a órgão; o impacto de cada despesa no custeio total do órgão; comportamento das despesas no decorrer do tempo.

Vale ressaltar que os *insights* obtidos nesse painel não devem ser considerados como conclusivos para estabelecimento de juízo de valores quanto a qualidade da gestão das despesas administrativas, pois em alguns casos a diferença de volume ou proporção observadas nas despesas pode ser justificada pelo tamanho ou natureza da atividade exercida pelos órgãos. Em caso de dúvida o órgão superior observado deve ser consultado diretamente através do Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão - e-SIC, disponível em: <https://esic.cgu.gov.br>

Este documento está estruturado em duas seções. A primeira seção apresenta a estrutura do painel, a segunda explica o passo a passo para realização da análise das despesas.

ESTRUTURA DO PAINEL

O Painel disponibiliza em sua estrutura diversos componentes gráficos, tais como filtros, gráficos e tabelas para possibilitar a análise das despesas de custeio administrativo em diferentes perspectivas, tais como: por período, órgão, unidade orçamentária, item de despesa e subelemento de despesa. As figuras 1 a 3 apresentam os principais componentes do painel, indicando suas respectivas funções.

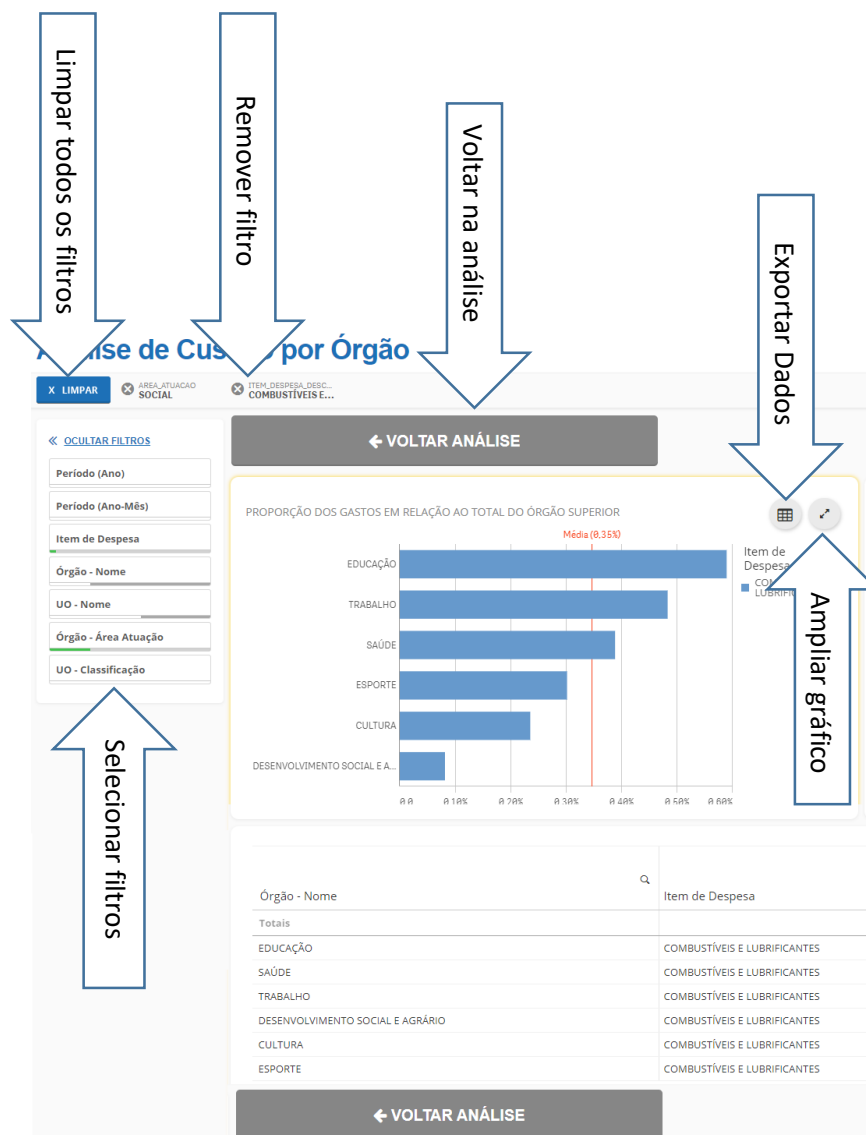


Figura 1 – Visão parcial de uma tela do Painel

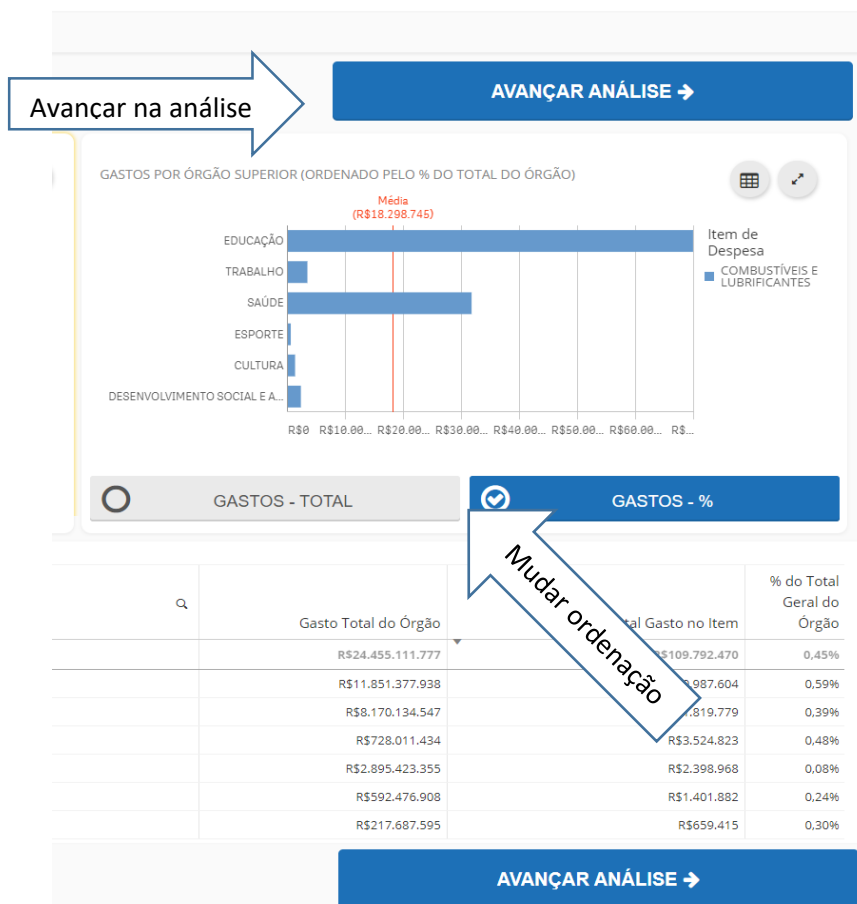


Figura 2 – Visão parcial de uma tela do PAINEL

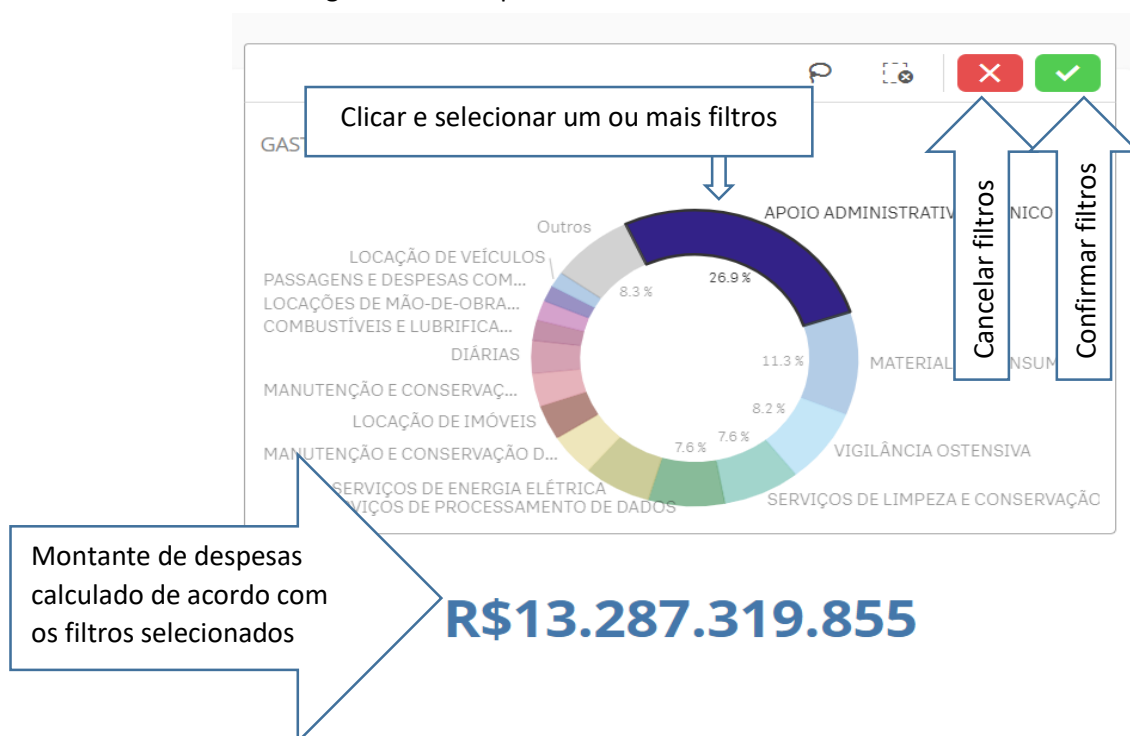


Figura 3 – Exemplo de seleção direta no gráfico

A estrutura do Painel de Custeio possibilita uma análise guiada organizada em 4 passos, partindo da visão das despesas, passando em seguida para uma análise comparativa entre os diferentes órgãos superiores, depois para uma análise comparativa entre unidades orçamentárias e finalmente apresenta a série histórica mensal das despesas. Na próxima seção, cada um desses passos é apresentado de forma detalhada.

PASSO A PASSO

PASSO 1 –Visão geral da despesa administrativa

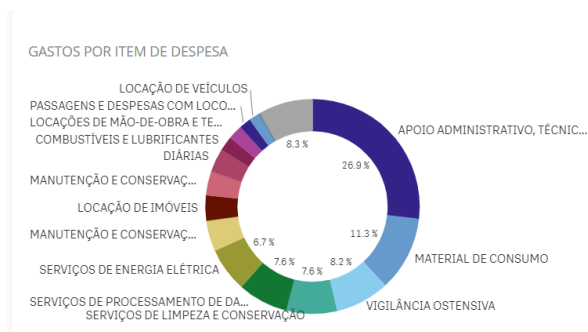
O objetivo desse passo da análise é dar uma visão geral da distribuição do montante da despesa administrativa em diversas perspectivas, tais como: item de despesa, subelemento de despesa, área de atuação do órgão superior, por classificação da unidade orçamentária e por órgão.

Ao final dessa etapa da análise é esperado que o usuário selecione algum conjunto específico de itens ou subelementos de despesa, antes de prosseguir para o próximo passo.

A seguir são apresentados cada um dos gráficos disponibilizados nesse passo.

1.1 - Gráfico de distribuição do montante das despesas por Item de despesa

Esse gráfico exibe o percentual de gasto por item de despesa. O item de despesa tem como objetivo agrupar despesas de mesma natureza para facilitar a análise de forma mais



agregada. Por exemplo, o item Diárias agrupa despesas como: diárias no país, diárias a colaboradores eventuais no país, diárias no exterior, diárias de pessoal civil, diárias de pessoal militar, diárias a conselheiros, diárias a colaboradores eventuais (não servidores) no exterior, diárias não compensáveis e outras diárias.

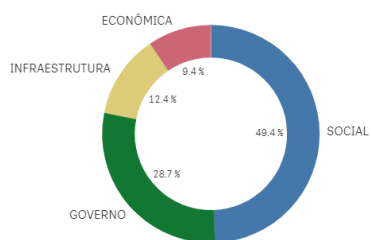
1.2 - Gráfico de distribuição do montante das despesas por subelemento de despesa



Esse gráfico exibe o percentual de gasto por subelemento de despesa. O subelemento de despesa é e menor o menor nível de classificação da despesa na contabilidade pública. Por exemplo: diárias de pessoal civil.

1.3 - Gráfico de distribuição do montante das despesas por Área de atuação do Órgão Superior

GASTOS POR ÁREA DE ATUAÇÃO DO ÓRGÃO SUPERIOR

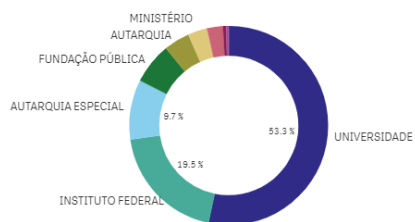


Esse gráfico exibe o percentual de gasto por área de atuação dos órgãos superiores. Por exemplo, os órgãos da área social são os ministérios da Saúde, Educação, Trabalho, Esporte, Cultura, entre outros.

1.4 - Gráfico de distribuição do montante das despesas por classificação da Unidade Orçamentária

Esse gráfico exibe o percentual de gasto por classificação da Unidade Orçamentária. As unidades orçamentárias representam subdivisões do órgão superior para efeito de gestão orçamentária. Geralmente cada unidade orçamentária representa um órgão, ente ou entidade subordinada ao órgão superior. Por exemplo, o orçamento do Ministério do Planejamento é subdividido nas seguintes unidades orçamentárias: O próprio órgão central, o Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (Administração Direta), a Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), a Fundação Escola Nacional De Administração Pública (ENAP) e o Fundo de Garantia para Promoção da Competitividade (FGPC).

GASTOS POR CLASSIFICAÇÃO DA UNIDADE ORÇAMENTÁRIA

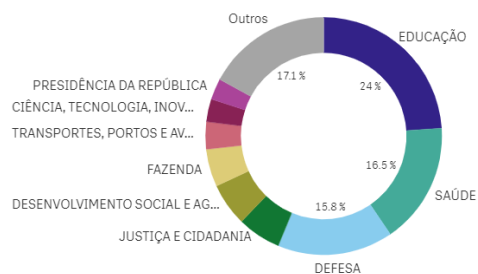


Esse gráfico exibe o percentual de gasto por classificação da Unidade Orçamentária. As unidades orçamentárias representam subdivisões do órgão superior para efeito de gestão orçamentária. Geralmente cada unidade orçamentária representa um órgão, ente ou entidade subordinada ao órgão superior. Por exemplo, o orçamento do Ministério do Planejamento é subdividido nas seguintes unidades orçamentárias: O próprio órgão central, o Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (Administração Direta), a Fundação

1.5 - Gráfico de distribuição do montante das despesas por Órgão Superior

Esse gráfico exibe o percentual de gasto por órgãos superiores, permitindo classificá-los de acordo com a proporção de suas despesas administrativas, possibilitando identificar rapidamente onde elas se concentram.

GASTOS POR ÓRGÃO SUPERIOR

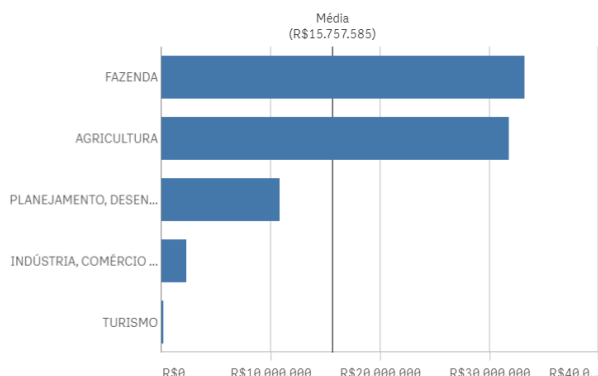


Vale ressaltar que a diferença de volume ou proporção observadas nas despesas de determinado órgão pode ser justificada pelo tamanho ou natureza da atividade exercida pelos órgãos. Por exemplo, os ministérios da Educação, Saúde e Defesa apresentam maiores volumes de despesas devido a sua grande estrutura

descentralizada, com unidades administrativas espalhadas por todo o território nacional.

1.6 - Gráfico de comparativo do montante das despesas por Órgão Superior

GASTOS POR ÓRGÃO SUPERIOR (ORDENADO PELO TOTAL)



O gráfico exibe o volume total gasto em reais por órgão superior e uma linha de referência indicando a média de gasto dos órgãos apresentados. Esse gráfico permite comparar os gastos de determinado órgão entre si e em relação à média geral de gastos.

PASSO 2 –Análise comparativa das despesas entre os órgãos superiores

O objetivo desse passo da análise é possibilitar a comparação das despesas administrativas entre os órgãos superiores em termos de montante (valor gasto em reais) e proporção (percentual gasto).

As conclusões obtidas nessa análise devem ser feitas tendo em mente as diferenças de tamanho e natureza da atividade exercida pelos órgãos que interferem diretamente no montante e na proporção dos gastos. Portanto, para evitar comparar órgão de tamanho e naturezas muito diferentes, o painel possibilita, por meio dos filtros avançados, a seleção dos órgãos desejados para realização da comparação.

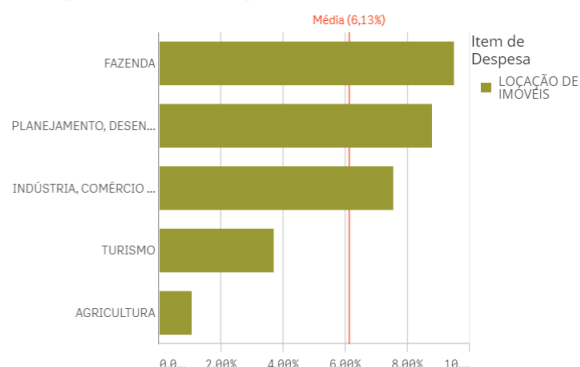
Em caso de interesse em mais informações sobre as despesas administrativas de determinado órgão superior, elas podem ser solicitadas diretamente através do Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão - e-SIC, disponível em: <https://esic.cgu.gov.br>

A seguir são apresentados cada um dos gráficos disponibilizados nesse passo.

2.1 - Gráfico de comparativo da proporção dos gastos de cada órgão superior

O gráfico exibe um comparativo da proporção dos gastos de cada órgão superior com determinado item ou conjunto de itens de despesas. Essa proporção é calculada em relação ao total da despesa administrativa de cada órgão. Ou seja, essa proporção representa quando o gasto desses itens consome do total de gastos administrativos de cada órgão.

PROPORÇÃO DOS GASTOS EM RELAÇÃO AO TOTAL DO ÓRGÃO SUPERIOR



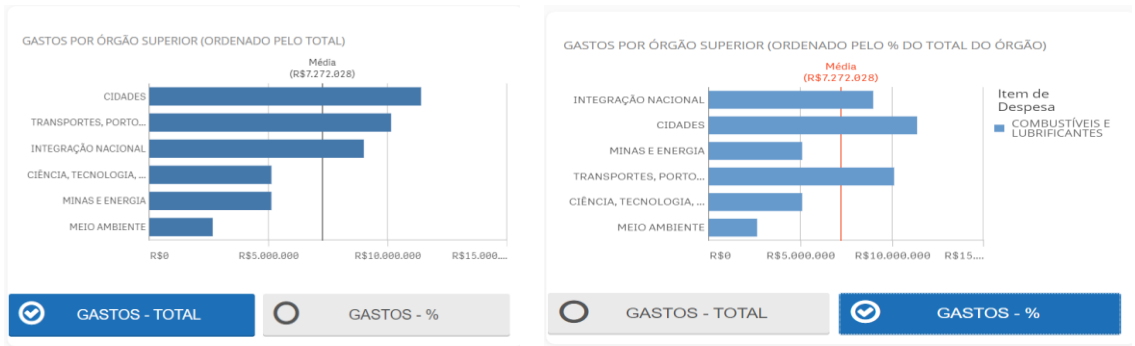
Em tese, órgãos que exercem atividades de natureza similares, devem apresentar proporções semelhantes para um mesmo item ou conjunto de despesas administrativas.

O gráfico também exibe uma linha de referência indicando a média de gasto dos órgãos apresentados, permitindo comparar a proporção dos gastos de determinado órgão entre si e em relação à média geral de gastos.

2.2 - Gráfico de comparativo do volume dos gastos de cada órgão superior

O gráfico exibe um comparativo do volume dos gastos de cada órgão superior com determinado item ou conjunto de itens de despesa, como também uma linha de referência indicando a média de gasto dos órgãos apresentados, permitindo comparar o volume dos gastos de determinado órgão entre si e em relação à média geral de gastos.

Este gráfico possibilita duas formas de ordenação dos órgãos: pelo total ou pela proporção do gasto no item ou conjunto de itens.



2.3 – Tabela comparativa do volume e proporção dos gastos de cada órgão superior

A tabela apresenta todas as informações contidas nos gráficos anteriores com o objetivo de permitir a fácil exportação dos resultados pelo usuário.

Órgão - Nome	Item de Despesa	Gasto Total do Órgão
Totais		R\$6.153.685.109
CIDADES	COMBUSTÍVEIS E LUBRIFICANTES	R\$736.272.543
TRANSPORTES, PORTOS E AVIAÇÃO CIVIL	COMBUSTÍVEIS E LUBRIFICANTES	R\$1.843.736.810
INTEGRAÇÃO NACIONAL	COMBUSTÍVEIS E LUBRIFICANTES	R\$554.938.675
CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COMUNICAÇÕES	COMBUSTÍVEIS E LUBRIFICANTES	R\$1.539.446.817
MINAS E ENERGIA	COMBUSTÍVEIS E LUBRIFICANTES	R\$526.187.377
MEIO AMBIENTE	COMBUSTÍVEIS E LUBRIFICANTES	R\$953.102.886

PASSO 3 – Análise comparativa das despesas entre as unidades orçamentárias

O objetivo desse passo da análise é possibilitar a comparação das despesas administrativas entre as unidades orçamentárias em termos de montante (valor gasto em reais) e proporção (percentual gasto).

As conclusões obtidas nessa análise devem ser feitas tendo em mente as diferenças de tamanho e natureza da atividade exercida pelas unidades orçamentárias que interferem diretamente no montante e na proporção dos gastos. Portanto, para evitar comparar unidades orçamentárias de tamanho e naturezas muito diferentes, painel possibilita por meio dos filtros avançados a seleção das unidades orçamentárias desejadas para realização da comparação.

Para essa seleção pode ser usado o filtro classificação das unidades orçamentárias que foi criado para facilitar a comparação das despesas entre unidades com naturezas semelhantes, pois diferença de volume ou proporção observadas nas despesas pode ser justificada pelo tamanho ou natureza da atividade exercida unidade orçamentária.

Por exemplo, ao selecionar a classificação UNIVERSIDADE será possível rapidamente comparar as despesas entre as diferentes universidades que por terem mesma natureza de atividade, espera-se que apresentem mesmo comportamento em termos de proporção das despesas por item de despesa, embora possam apresentar naturalmente diferença de volumes de gastos, pois são de tamanhos diferente de acordo com sua região do País.

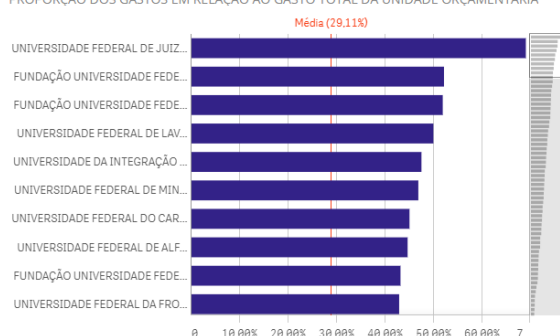
Em caso de interesse em mais informações sobre as despesas administrativas de determinado unidade orçamentária, elas podem ser solicitadas diretamente através do Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão - e-SIC, disponível em: <https://esic.cgu.gov.br>

A seguir são apresentados cada um dos gráficos disponibilizados nesse passo.

3.1 - Gráfico de comparativo da proporção dos gastos de cada unidade orçamentária

O gráfico exibe um comparativo da proporção dos gastos de cada unidade orçamentária com determinado item ou conjunto de itens de despesas. Essa proporção é calculada em relação ao total da despesa administrativa de cada unidade orçamentária. Ou seja, essa proporção

PROPORÇÃO DOS GASTOS EM RELAÇÃO AO GASTO TOTAL DA UNIDADE ORÇAMENTÁRIA



representa quando o gasto desses itens consome do total de gastos administrativos de cada unidade orçamentária.

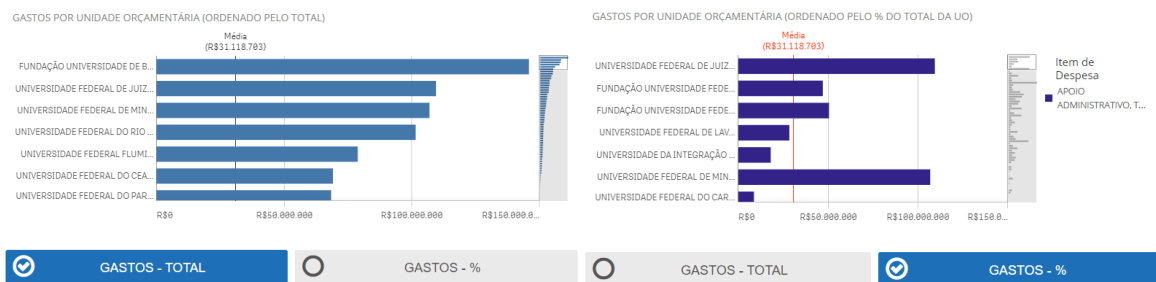
Em tese, unidades orçamentárias que exercem atividades de natureza similares, devem apresentar proporções semelhantes para um mesmo item ou conjunto de despesas administrativas.

O gráfico também exibe uma linha de referência indicando a média de gasto das unidades orçamentárias apresentadas, permitindo comparar a proporção dos gastos de determinado órgão entre si e em relação à média geral de gastos.

3.2 - Gráfico de comparativo do volume dos gastos de cada unidade orçamentária

O gráfico exibe um comparativo do volume dos gastos de cada unidade orçamentária com determinado item ou conjunto de itens de despesa, como também uma linha de referência indicando a média de gasto das unidades orçamentárias apresentados, permitindo comparar o volume dos gastos de determinado unidade entre si e em relação à média geral de gastos.

Este gráfico possibilita duas formas de ordenação das unidades orçamentárias: pelo total ou pela proporção do gasto no item ou conjunto de itens.



3.3 – Tabela comparativa do volume e proporção dos gastos de cada unidade orçamentária

A tabela apresenta todas as informações contidas nos gráficos anteriores com o objetivo de permitir a fácil exportação dos resultados pelo usuário.

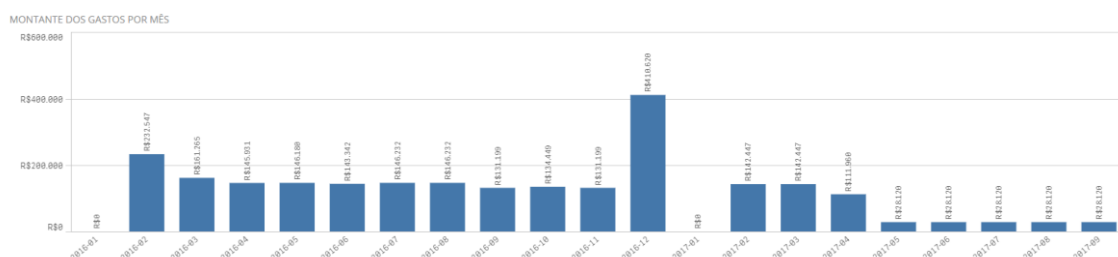
Órgão - Nome	Unidade Orçamentária	Item de Despesa	Gasto Total da UO	Total Gasto no Item	% do Total Geral da Unidade Orçamentária
Totais			R\$6.312.659.253	R\$1.960.478.278	31,06%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO GRANDE DO SUL (26244)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$196.110.039	R\$46.679.508	23,80%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA (26246)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$180.990.394	R\$38.764.769	21,42%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ (26233)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$179.816.987	R\$69.339.259	38,56%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARÁ (26239)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$176.934.750	R\$19.094.307	10,79%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO GRANDE DO NORTE (26243)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$172.554.454	R\$47.200.040	27,35%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA MARIA (26247)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$161.832.780	R\$59.355.044	36,68%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DE JUIZ DE FORA (26237)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$158.248.361	R\$109.710.035	69,33%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DE UBERLÂNDIA (26274)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$155.365.635	R\$35.266.014	22,70%
EDUCAÇÃO	FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE FEDERAL DO PIAUÍ (26279)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$155.120.373	R\$33.047.854	21,30%
EDUCAÇÃO	FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE FEDERAL DE MATO GROSSO (26276)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$154.096.095	R\$60.492.288	39,26%
EDUCAÇÃO	UNIVERSIDADE FEDERAL DE PERNAMBUCO (26242)	APOIO ADMINISTRATIVO, TÉCNICO E OPERACIONAL	R\$150.418.839	R\$23.342.737	15,52%

PASSO 4 – Análise do comportamento das despesas no decorrer do tempo.

O objetivo desse passo da análise é demonstrar o comportamento mensal das despesas, possibilitando identificar tendências. Por exemplo, a figura apresentada no tópico 4.1, evidencia uma tendência clara de redução das despesas com locações de veículos, resultante da implantação de uma inovação no transporte de pessoal, o Serviço Compartilhado TáxiGov.

4.1 - Gráfico de volume mensal de gastos

O gráfico exibe um comportamento mensal do volume dos gastos para o item ou conjunto de itens de despesas pré-selecionados.



4.2 – Tabela de volume mensal de gastos por item de despesa, órgão superior e unidade orçamentária.

O gráfico apresenta o comportamento mensal do volume dos gastos detalhados por item de despesa, órgão superior e unidade orçamentária.

TABELA DE HISTÓRICO MENSAL DOS GASTOS POR ITEM DE DESPESA, ÓRGÃO SUPERIOR E UNIDADE ORÇAMENTÁRIA

Item de Despesa	Órgão - Nome	Unidade Orçam...	Período (Ano-M...								
				2016-01	2016-02	2016-03	2016-04	2016-05	2016-06	2016-07	2016-08
Totais				R\$0	R\$325.441	R\$320.015	R\$381.785	R\$395.593	R\$319.566	R\$362.551	R\$459.778
● LOCAÇÃO DE VEÍCULOS				R\$0	R\$325.441	R\$320.015	R\$381.785	R\$395.593	R\$319.566	R\$362.551	R\$459.778
● PLANEJAMENTO, DESENVOLVIMENTO E GESTÃO				R\$0	R\$325.441	R\$320.015	R\$381.785	R\$395.593	R\$319.566	R\$362.551	R\$459.778
FUNDAÇÃO ESCOLA NACIONAL DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA (47210)				R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0
FUNDAÇÃO INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA (47205)				R\$0	R\$85.394	R\$151.250	R\$228.354	R\$241.913	R\$168.725	R\$207.986	R\$306.046
FUNDO DE GARANTIA PARA PROMOÇÃO DA COMPETITIVIDADE - FGPC (28904)				R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0
FUNDO DE GARANTIA PARA PROMOÇÃO DA COMPETITIVIDADE - FGPC (47908)				R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0	R\$0
INSTITUTO DE PESQUISA ECONÔMICA APLICADA (47204)				R\$0	R\$7.500	R\$7.500	R\$7.500	R\$7.500	R\$7.500	R\$8.333	R\$7.500
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, DESENVOLVIMENTO E GESTÃO - ADMINISTRAÇÃO DIRETA (47101)				R\$0	R\$232.547	R\$161.265	R\$145.931	R\$146.180	R\$143.342	R\$146.232	R\$146.232

4.2 – Tabela de volume mensal de gastos por item e subelemento de despesa

O gráfico apresenta o comportamento mensal do volume dos gastos detalhados por item de despesa e subelemento de despesa.

TABELA DE HISTÓRICO MENSAL DOS GASTOS POR ITEM DE DESPESA E SUBELEMENTO

Item de Despesa	Subelemento d...	Período (Ano-M-...								
			2016-01	2016-02	2016-03	2016-04	2016-05	2016-06	2016-07	2016-08
Totais			R\$0	R\$325.441	R\$320.015	R\$381.785	R\$395.593	R\$319.566	R\$362.551	R\$459.778
● LOCAÇÃO DE VEÍCULOS			R\$0	R\$325.441	R\$320.015	R\$381.785	R\$395.593	R\$319.566	R\$362.551	R\$459.778
LOCAÇÃO DE MEIOS DE TRANSPORTE			R\$0	R\$92.894	R\$188.815	R\$250.887	R\$264.446	R\$191.257	R\$231.352	R\$328.578
TRANSPORTE DE SERVIDORES			R\$0	R\$232.547	R\$131.199	R\$130.898	R\$131.147	R\$128.309	R\$131.199	R\$131.199

Painel de **Custeio** *Administrativo*