**2016年 “访惠聚”驻村工作总结**

英买里（5）村

新疆警察学院住英买里村“访惠聚”工作队入村以来，已确保社会稳定和长治久安为总目标、紧紧围绕“访惠聚” 驻村工作〝八项任务〞以维护社会稳定、建强基层组织、做好群众工作、落实惠民政策、拓宽致富门路、推进脱贫攻坚、办好实事好事、壮大党员队伍为重点工作，扎实推进“访惠聚”工作，通过努力初见成效。现主要总结如下：

一、5村基本情况

英买亥来村地处叶尔羌河西岸，位于希依提墩乡政府西北侧2公里处，三面有国道、省道包围，风沙大、缺水，且饮用水质不达标，盐碱含量严重超标。占地面积2.28平方公里，耕地面积5400亩，实有301户，总人口933人，其中党员31名，“四老”人员5名，五保户5名；治保主任1名，村警1名，保安5名，十户长20名，清真寺1座，宗教人士1名，工作对象2户。

我村贫困户有48户，目前贫困户全部修建了富民安居房。经过“入户走访”、实地调查、分析定等和精准识别，现有建卡贫困户48户149人，低保户22户41人，养殖牲畜579头，养殖家禽390只。健康状况：贫困户中丧失劳动力的1户1人；有残疾的9户11人；有疾病9户9人。就学情况：贫困户人口在学前教育阶段的（幼儿园、托儿所）45人，在大中专阶段的5人。年龄情况：贫困户人口中“16岁以下”人员80人，“16-45岁”人员118人，“45-60岁”人员28人，“60岁以上”人员6人。

二、紧紧围绕“八项任务”开展各项驻村工作

工作队自2月24日住村以来，按照工作队、村委会和警务室“三位一体”工作机制，以维护社会稳定、建强基层组织、做好群众工作、落实惠民政策、拓宽致富门路、推进脱贫攻坚、办好实事好事，始终坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，积极走访党员、干部、群众，通过汇报、座谈、走访、勘察、调研、慰问等方式，认真、扎实地开展驻村各项工作。

（一）着力转变干部作风，加强内部组织管理

**（1）了解驻村基本情况。**工作队自住村后，依靠村委会的力量，第一时间组织召开村“两委”班子、村“四老人员”，村民代表，介绍工作队情况，说明来意，宣传“访惠聚”活动。基本了解村情民意，了解宗教工作、重点人员情况、村干部和党员队伍建设及发挥作用等基本情况。

**（2）建立各项驻村制度。**为认真落实“访惠聚”的要求，发挥临时党支部的作用，建立健全各项住村工作制度，明确目标任务，内部职责分工、工作到月到周，责任到人。先后制定了《住村工作制度》、《住村学习制度》、《住村例会制度》、《住村考勤制度》、《住村走访制度》等。

**（3）明确工作任务分工。**为提高工作效率，工作队队长依据现有人员特点，按照总协调、信息采集、入户召集人、台帐填报、综合等工作进行分工，做到责任到岗，落实到人。

**（4）积极营造工作氛围。**为了进一步能在互动中宣传党的方针政策、政府的主张，工作队积极开展外宣活动，营造工作氛围，在工作队办公区制作并摆放关于“访惠聚”工作的宣传栏、各项工作制度等。

（二）加强基层组织建设，理清思路，积极谋划

从建立和完善各项工作长效机制入手，制定完善了多项制度和规定，为基层组织建设和推动“星级化”创建活动提供制度保障。

**（1）健全规章制度，加强基层组织建设。**协助村党支部建立健全“三述一评”、“三会一课”、“四议两公开”、两会两票、党员服务和联系群众制度等，增强了党员干部带领村民保稳定、促发展的使命感和责任感，形成了社情民意及时报告和反馈的工作机制，有效增强了村干部干事创业的积极性和工作责任心。建立政务、财务、重大项目建设、大额资金使用、低保户确定、安居房分配等村务公开制度，建立健全村务工作监督机制，确保村“两委”班子按章办事、有章可循、办事公道、接受监督。建立和落实后备干部和入党积极分子培养制度，认真筛选政治素质强、文化水平高、对村级事务有热情的青年作为后备干部和入党积极分子进行培养，确保村级干部队伍后继有人。

**（2）强化培训帮带，提升班子能力。**充分利用上党课、远程教育、网络等多种形式，鼓励和引导村干部通过集体学习、自学等方式，逐步提升村干部的自身素质。帮助、指导其理思路、教方法、讲政策，帮助其处理村务、政务，提升其政策理论水平和依法管理村务的能力。

**（3）落实民生建设，夯实群众基础。**在充分调研的基础上，广泛收集群众意见建议，提出了英买里村稳定发展思路：以农为主农牧结合，以引导发展适合当地的种植、养殖和劳务收入为途径，寻求新的经济增长点；以“九通”为前提，有效改善英买里村生产生活条件，以加强基层组织建设工作为基础，以维护社会稳定为保障，以农牧民教育培训为抓手，进一步转变农牧民思想观念，使其树立自力更生、勤劳致富的理念；以项目建设为载体，大力实施农牧业综合开发，积极改善农牧业基础设施条件，下大力气搞好英买里村村容村貌综合治理工作，建设文明、富裕、团结、和谐的社会主义新农村。

**（4）加强作风建设，树立班子威信。**采取多种形式，通过多种渠道，帮助村党员干部转变观念、拓宽思路，克服等、靠、要思想，引导党员干部办实事、办好事，增强基层党组织带领群众发展致富的能力，培养能带领群众脱贫致富的领头人，让班子的威信在为民服务过程中树立、提升。

**（5）重组群团组织，建强班子助手。**积极协助健全妇委会、共青团、民兵组织，农村青少年篮球队、惠民政策宣讲队等队伍，定期开展宣讲座谈会、麦西来甫歌舞，篮球、拔河比赛等群众性文体娱乐活动，寓教于乐，丰富群众生活。

（三）落实“两项制度”，淡化宗教氛围，促进宗教和谐。

牢固树立“三个离不开”的思想，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，保护正常宗教活动和宗教界合法权益，精心做好宗教工作。认真落实“两项制度”，维护正常的宗教活动，工作队员每周五及斋月期间每天去清真寺监督，同宗教人士面对面交流40多人次；充分发挥好宗教人士的特殊作用，加强与清真寺、宗教人士、重点人群的联系，特别在敏感节点期间，安排专人定期、不定期对宗教人士、重点人群进行走访，加强对宗教极端思想渗透情况的摸排，巩固遏制宗教极端思想渗透的专项行动的成果。积极做好特殊群体的教育转化工作。

（四）加强民族团结宣传教育，增进各族群众交流交往

**（1）将民族政策的宣传引导贯穿于走访入户工作的始终。**采取常态化入户走访、定期重点走访、维稳帮困走访等方式，对重点人群、帮困对象、宗教人士等进行跟踪走访、经常走访。全面贯彻落实党的民族政策，加强民族政策宣传引导，运用多种方式化解矛盾、消除隔阂、增进信任，使民族关系不断融洽起来。

**（2）开展民族团结主题教育座谈会。**为贯彻落实“民族团结进步年”活动精神，工作队、村党支部联合开展民族团结主题教育座谈会，组织该村村民代表、党员代表、宗教人士、汉族红枣承包商群众等，召开以各族人民一家亲、民族团结从我做起、民族团结道德讲堂、同唱一首民族团结歌等为主题的民族团结座谈会，邀请民族团结典范用自己的事、身边的事讲述民族团结，进一步加强各族群众之间的交流交往交融，增进各族群众之间的了解、互信。

**（3）加强双语学习促民汉密切沟通。**工作队将双语学习作为加强与少数民族群众密切联系、强化沟通、增进感情的重要手段，通过“结对学”、“相互学”、“一帮一”等形式，提升工作队干部双语水平，增强为民服务能力，推进住村工作任务落实。

（五）做好群防群治群控，排解矛盾，确保稳定

**（1）认真传达各级关于维稳的主要精神。**工作队及时传达各级会议精神，以及敏感特殊期关于维稳工作的各项部署，特别是坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神以及第二次新疆工作座谈会议精神作为一项重大政治任务来抓。

**（2）联合组织反恐防暴演练，提高应急处突能力。**为加强和创新社会管理，推动流动人口管理信息资源共享，强化重点区域、重点要害部位的安全防范，住村工作队、村委会、村警务室每周一次组织开展应急处突演练，特别进行了加强防刀袭击、防火与汽油瓶袭击、车辆碾压袭击、爆炸物品袭击的演练。通过反恐防暴演练，不仅增强基层的反恐防暴突发事件的应对能力，同时对增强基层群众公民意识和法治意识，树立维护稳定、人人有责的观念具有积极的促进作用。

**（3）是认真做好重要节点的维稳工作。**扎实做好斋月、“三节”，G20峰会、亚欧博览会期间的一级响应期间的维稳各项工作。斋月期间，“三位一体”坚持每日联系清真寺、每日开展稳定形势研判，每日登记流动人员信息，及时做到1小时报告，落实“369”限时工作机制，严格落实维稳值班，定期组织维稳处突演练。认真落实县乡党委关于重点要素管控、空房子和闲置安居房管理、流动人员管理、重点人员及特殊群体“一帮一”教育转化等工作，对相关情况做到详细登记。定期对重点对承包红枣地商户，落实“八必备”情况进行细致检查。及时向村警务室提供流动人口相关信息，村警务室及时录入警综平台、流管平台，督促治保主任每天向稳定办报流动人口信息，确保流动人口服务管理措施落到实处。

**（4）切实做好重点人员和特殊群体的教育转化工作**

针对重点人员、特殊群体、不放心人员，工作队积极协助配合村党支部、警务室梳理制定《一帮一责任分解方案》，认真开展教育转化工作。建立完善重点人员、特殊群体、不放心人员监控和谈话机制，每天对重点人员、特殊群体、不放心人员进行走访谈话，用平和、通俗的语言与他们面对面谈心、拉家常、交朋友，了解其思想动态和对宗教的认识，分析查找其极端宗教思想倾向和产生的根源。同时，及时走访谈话周边邻居，从多方面了解掌握其思想动态及活动情况；定期组织重点人员、特殊群体、不放心人员到村委会进行法制宣讲。截至目前，对特殊群体走访谈话16次，累计1443人次。向特殊群体开展专题法制宣讲2464人次。

**（5）配合村委会和警务室进行“双实”排查。**对辖区实有人口、实有房屋、涉治安重点要素单位、宗教场所和流动人员逐项摸排，采集信息并及时上报，做到“底数清、情况明”。

**（6）加强宣传教育，推进“去极端化”。**坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的工作原则，深化“三非”整治，切断宗教极端思想的传播渠道，积极引导宗教与社会主义社会相适应，积极协助村委会做好本村群众的宣传引导，增强抵御渗透、辨别是非的能力，形成发动和依靠各族干部群众积极参与、相互配合的强大工作合力，严防非法宗教活动及暴力恐怖活动发生。

**（7）排解矛盾，维护稳定。**我们一方面积极与矛盾、纠纷涉及人协调，另一方面通过与村两委领导共同研究探讨，将各种矛盾、纠纷进行了排查、化解，排解矛盾纠纷9件，矛盾纠纷涉及人18人，消除了不稳定因素，巩固了英买里村社会的和谐稳定。

（六）扶真贫、真扶贫，确保各项精准扶贫措施落实到位

**（1）精准建档立卡。**住村工作队对贫困户、贫困人口进行摸底核查，摸清了贫困原因，形成了《英买里村精准扶贫电子信息档案》，制定了“一户一策”扶贫方案。对该村“九通九有九能”现状进行了全面调查，并与相关职能部门进行有效对接，及时调整项目规划，加大扶贫项目倾斜力度。

**（2）精准制定措施。**通过前期的摸底调查，帮助该村制定了《英买里村扶贫攻坚实施方案》，确定了以牛羊、家禽养殖、果树、订单农业种植、庭院经济等为主导的帮扶计划。同时根据该村实际，并制定了道路修建、电网改造、节水灌溉、低产田改造、棚圈建设和基层组织建设、村容村貌改善等方面的扶贫攻坚规划。

**（3）精准挂图作战。**工作队紧紧围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”四大问题，制定了扶贫路线图，明确了每户贫困户的发展目标和扶贫时间表及责任人，绘制了扶贫攻坚作战图，做到发展目标上图、扶贫计划上图、工作措施上图、作战组织体系上图，确保精准扶贫有序推进。

（七）综合治理村容村貌，建设美丽和谐新农村

按照新农村建设“五好”要求和新农村建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，以5村主干道为抓手，全面落实综合治理村容村貌、建设美丽和谐新农村的工作要求。同时以整治脏乱差现象为突破口，从整治环境卫生，提高生活质量入手，广泛发动全村群众，积极推进新农村建设，逐步改善人居环境。

（八）**是在大办民生实事中汇聚民意。**积极开展农业生产培训、惠农政策宣讲及相关资金的监督发放工作。“三位一体”组织280余名村民开展农业实用科技知识培训。同时，对新疆棉花价格改革试点政策宣讲，帮助村民提高认识。配合做好2015年小麦、棉花直补发放工作，在小麦、棉花直补发放前，工作队对领取小麦、棉花直补的村民开展宣传教育，让广大村民进一步明确了慧从何处来，增强了广大村民的感恩意识。工作队发挥监督执纪业务特点，配合开展农村低保户梳理、核查工作，对违规享受低保人员按照政策取消其享受的低保。经常性开展慰问活动，工作队在开斋节、古尔邦节来临之际，看望慰问了村里的孤寡老人，四老人员，贫困户带去了米、面、油等生活必需品。国庆节后工作队购买15吨煤发放给贫困户。认真抓好民生项目建设，积极争取服装加工厂、葡萄架、庭院经济、特色果树、养殖等项目的落实。（1、工作队监督落实5村服装加工厂自治区“短平快’项目资金28万元，带动解决60余名妇女就业；2、监督落实40万元利用500亩地种植樱桃树项目；3、工作队积极协调县水利部门争取到项目资金30万元，对本村挖了两口井灌溉面积1500余亩；4、工作队争取自治区农业厅、自治区财政厅庭院经济项目20万元，受益农户20户，增加贫困户收入；5、工作队监督落实贫困户养殖入户项目47万元，受益农户53户；6、工作队监督建设64万元庭院经济入户项目，受益农户98户；7、投入2余元万元，用于党员活动室和青年活动室建设，让村阵地建设多方面发挥作用。8、工作队争取学院教职工扶贫捐款10余万元，工作队+致富带头人+贫困户成立了农民养殖合作社。9、争取学院学生处干部支持，落实5村篮球队员购买篮球服15套共0.5万元。10、接受天师集团3万元爱心捐助、给村民会议室定制60套桌椅、500个小马扎（板凳）、2台电脑、1打印机。11、投入5000余元定制旗杆和底座使全村村民家国旗整齐划一。

三、存在的问题和困难

（一）农村居住环境较差。一是人畜混居的现象仍然存；二是由于乱扔垃圾，乱排污水，导致不少水渠遭到污染；三是由于无序建房，导致村庄内部交通、生活用水用电不便；村主干道和富民安居居民点道路都以土路为主，对农民生产和生活影响较大。

（二）农民致富增收渠道少。农民在持续增收方面没有门路,没有技术和资金，农业收入只能自给自足,壮年劳力主要靠外出打工挣钱 ,无法实现持续增收，此外贫困劳动力、残疾人口等困难群众的科技文化素质较低，自身劳动技能不能适应现在农业的发展需求，缺乏劳务输出、劳动技能和现代农业科技的培训。劳务输出还处于自发、分散、无序的状态，缺乏有组织、有针对性的引导，基本从事短期劳务，且缺乏一定的专业技能。

（三）农民收入整体偏低。尽管国家出台了一系列的强农惠农政策，但是通过我们走访了解到，农民收入普遍较低，主要原因一是农资价格上涨，基本生活生产资料价格上涨幅度高过农产品上涨的幅度。二是水利基础设施薄弱，农业灌溉用水紧张，许多农田因缺水严重，不能及时灌溉，盐碱化严重，导致农作物投入产出比低，极大地影响了农民增收。三是农业产业结构调整步伐缓慢，传统农作物比重较大，产业特色不明显；养殖业零星分散，没有形成规模。四是就医就学的成本过高。

四、建立长效机制，进一步深化“访惠聚”驻村工作

（一）加强学习，工作队成员及村两委干部要重点加强社会稳定和长治久安总目标和党的惠民政策、民族宗教政策、法律法规、农业生产、双语等方面知识的学习，掌握必备的政策和知识，做到在群众中敢说、会说、不说错，切实增强面对面宣传教育群众的能力。住村工作队要发挥优势，建立村“两委”、住村工作队、村警务室周例会制度，形成开会研究工作、讨论问题、共同决策的工作机制，确保在落实中能有计划性、组织性、有秩序开展工作。

（二）通力合作，扎实构建“三位一体”工作机制。“访惠聚”活动不是只依靠工作队单方面就能完成，其核心是通过构建村党支部、警务室和住村工作队“三位一体”工作机制，推进上级各项政策及任务的落实，从机制上明确住村工作队对村党支部的“传、帮、带”职能，保障工作队对村各项工作的知情权和建议指导权。

（三）要取得乡党委的支持，解决好上下沟通不畅的问题。村两委及工作队要及时梳理各类热难点问题并加以研究讨论，并及时与乡党委、政府沟通，按管辖范围进行帮助解决，村两委及工作队能解决的要第一时间给予解决，解决不了的上报乡镇党委，乡镇党委解决不了的由乡镇上报到县级，形成逐级上报解决机制，各级能解决的问题坚决杜绝推、拖甚至不理不会现象的发生。

（四）要发挥住村干部优势，把各项惠民政策落实到位。工作队成员政治素质好，文化水平较高，要把中央和自治区的各项惠民政策向群众宣传好，并促进落实好，尤其是对广大群众实施的最低生活保障制度，安居富民房建设，农村合作医疗，劳务输出等问题，要加强宣传教育引导，落实好群众中的各项惠民政策，重点是惠民资金（物资）的发放以及村级各类项目资金的使用，务必做到阳光透明，住村工作队要发挥监督作用。

（五）推动“三务公开”，落实信访工作机制，将矛盾消灭在萌芽状态。在基层“党务、村务和财务”公开方面，各个村公开的情况存在较大的差异，这也是信访事件产生的重要原因之一。在面对农村信访问题时，应该采取积极有效的办法和措施，通过“三务公开”从源头上抑制部分信访问题，解决在萌芽状态。

（六）继续加大“感恩”宣传教育。引导广大农牧民群众“知党恩、感党恩”，必须加强对党的各项惠民政策的宣传，让村民深刻理解“惠从何来、惠在何处”。一方面，需要各类媒体结合当地实际，广泛宣传和发布自治区党委、政府的惠民政策，增加广大群众一心向党的凝聚力。另一方面，要牢固树立切实为农服务的理念，由工作队和村干部共同将各项惠农政策以通俗易懂的方式公布到公示宣传栏中，增加强农惠农政策执行的透明度，让群众真正享受到国家、自治区的各项优惠政策。进一步完善农村各项补贴制度，简化办事程序和手续，如在医疗保障方面，拓宽新农合保障范围，提高报销比例，简化转诊手续，彻底解决群众因病致贫的问题。

（七）进一步夯实基层基础工作。为打造一支带不走的工作队，必须进一步强化基层组织队伍建设，帮助村组建立一支服务意识强、服务能力强、工作作风好的村“两委”班子。一方面，工作队要积极协助村党组织选好配强领导班子，注重从农村知识青年、退伍军人、外出务工返乡人员、农村致富带头人中培养选拔村党组织骨干力量。另一方面，积极引导高校毕业生和年轻干部到乡村任职，加强对农村后备干部的针对性培训。进一步加大村级文化阵地建设的投入力度，对农牧民自发组织的文艺团体和文艺活动的给予适当资金支持，丰富农牧民群众文化娱乐活动，牢牢占领农村文化“主阵地”。此外，要不断改善基层办公条件，提高村干部的报酬待遇，解决村干部后顾之忧。引导各人民团体和社会组织更好地发挥桥梁和纽带作用，协助村“两委”构建联系群众、带领群众致富的长效机制，共同努力把农村建设成管理有序、服务完整、文明祥和的社会生活共同体。

新疆警察学院住英买里村工作队