

第九章：资源安全

本章要求：

既要求学生理解资源安全的内涵和特征，还要求其对资源安全问题所涉及到的具体方面，如资源储备、资源贸易和生态安全等有一深入了解。包括如何联系实际做好资源储备工作、如何发展资源贸易、以及如何制定适宜的生态安全战略等。

第一节：资源安全的概念及特征

一、资源安全的概念

资源安全是资源短缺时代的产物，人口膨胀、环境污染、资源短缺是伴随人类社会进程的三大制约因素。

资源安全这一术语出现于20世纪90年代中后期，是在人类社会快速发展对资源承载能力产生巨大压力的前景下提出来的。

第一节：资源安全的概念及特征

1、概念定义

资源安全是指一个国家或地区可以持续、稳定、及时、足量和经济地获取所需自然资源的状态和能力，是资源对经济发展和人民生活的保障程度。

资源获取能力越强，保障程度越高，就越安全。

资源安全并不是一个简单的概念，具有丰富的内涵和复合的范畴。

第一节：资源安全的概念及特征

2、资源安全的五层基本含义

① **数量内涵**，即要有一定的资源量，包括总量和人均占有量。从国家安定与经济社会发展的意义而言，后者更具现实意义。

② **质量内涵**，即资源要有一定的质量或品质，由此产生了最低质量的概念，如最低生活用水质量。



第一节：资源安全的概念及特征

③ **结构内涵**，即资源品种结构的合理性与供给渠道的多样性，资源品种结构的合理分布可以保证在经济合理条件下获得资源利用的优化生态环境效益，供给渠道的多样性是供给稳定性的基础。

④ **均衡内涵**，包括区域均衡与人群均衡两方面。资源分布的不均衡性，以及资源的非遍布同质性，增加了资源供给的时间和成本，是导致资源安全问题的原因之一；人群阶层的存在，导致获取资源的经济能力（支付能力）差异，也是影响资源安全的重要因素之一。

第一节：资源安全的概念及特征

⑤ 经济或价格内涵，指一个国家或地区可以从市场（特别是国际市场）上以较小经济代价（如较低价格）获取所需资源的能力或状态。



在常态（非战争状态）下，一般国家都可以从市场上获取其所需的资源，只是其所付出的经济代价不同而已。

第一节：资源安全的概念及特征

3、资源安全的经济成因

① 资源时空分布不均导致各国资源利用的先天差异和不确定性；

② 一国资源产品生产能力在短期内具有刚性，导致短期产量大幅上升的困难性；

③ 进出口价格波动和数量波动所导致的社会成本远高于私人成本。

第一节：资源安全的概念及特征

二、资源安全的特征

1、主体性

资源安全是针对某一资源利用主体而言的，其主体可以是一个家庭，一个企业，一个省市（区域）或一个国家，具有利己的、为我所有、为我所用的含义。从世界经济一体化、地球资源市场化的角度而言，依据“两种资源、两种市场”的原则，我们应本着中国的资源数量、品种、品质、结构、特征，立足世界资源供需关系，解决中国资源安全问题。

第一节：资源安全的概念及特征

2、动态性

世界经济发展的波动性，政治格局的变化，严重自然灾害的发生，以及政治事件、局部战争等，将严重影响资源供需状况与结构，冲击资源供需动态平衡，从而影响国家资源安全的动态性。与资源稀缺一样，在当今人口、资源、环境与发展这一复杂系统中，资源安全是一个永恒主题，任何国家或地区在资源安全领域都可能出现或面临新的问题。

第一节：资源安全的概念及特征



3、层次性

资源安全之程度和主体，决定了其层次性特点。从程度来看，有战略性、重要性、一般性、预备性之分；从主体来看，有国家资源安全、区域（地区）资源安全、群体资源安全、个体资源安全等之别。

第一节：资源安全的概念及特征

4、相关性

资源安全本身是现代经济社会的产物，是人口、资源、环境与发展这一复杂系统的反映。根据系统论原理，系统与系统间，系统内部各子系统间都存在一定的相关性。资源安全亦不例外，它与生态安全、环境安全、食物安全及经济安全间存在较明显的正相关性，与经济社会发展程度亦存在明显的相关性，而不同资源间由于相互替代性亦存在一定的相关性。

第一节：资源安全的概念及特征

5、干预性

是指一国或区域政府对于危及资源安全的事态或趋势，在市场难以调节的情况下主动利用政策法规干预供求，使其回复到相对平衡状况，保证国民经济社会的稳定发展。

以土地资源为例，随着我国大量农用土地被征用并转化为城市建设用地，国家粮食安全受到威胁。为此，国家自2003年8月以来采取了一系列宏观调控政策，干预和规范土地市场，以保护耕地资源。

第一节：资源安全的概念及特征

三、资源安全与地缘政治

国外对资源安全非常重视，许多国家都把资源安全战略作为国家安全战略的重要组成部分。

冷战结束后，在新的世界政治经济格局时代，资源的战略地位并未因科学技术进步和经济发展而有丝毫的降低；相反，随着人口、资源、环境、发展（PRED）间关系的复杂化，其在世界经济发展中的战略地位更加突出。

第一节：资源安全的概念及特征

以石油为例，美国国家安全委员会1997年5月发表的《面向新世纪的国家安全战略》认为，为确保美国在21世纪的繁荣、安全和在世界上的领导地位，必须确保蕴藏丰富石油的中东地区的和平、稳定和“朝着民主制度过渡”，必要时不惜以武力恢复并保持该地区稳定和力量的平衡。

