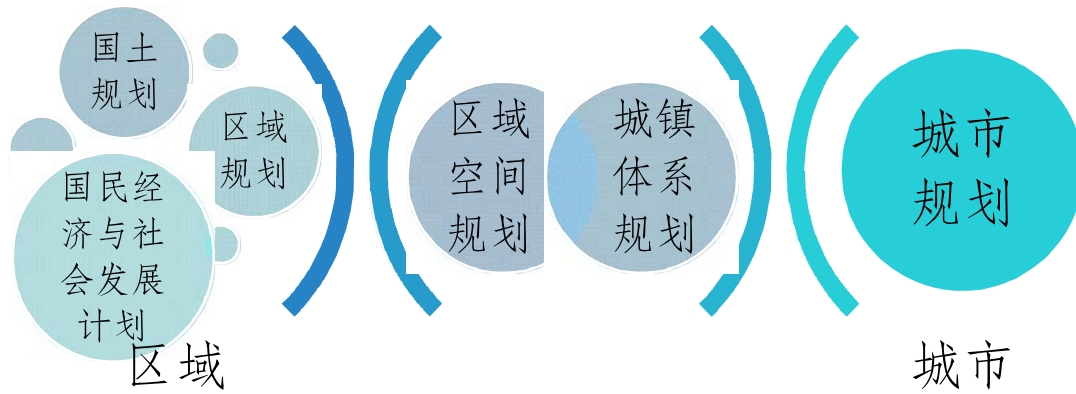


城市与区域规划概论

第三章 区域空间规划

课程体系与规划层级结构关系



第三章 区域空间规划

3.1 背景

3.2 国外区域规划的经验借鉴

3.3 区域空间规划的基本原则与体系框架

3.4 区域空间规划的主要内容（实例分析）

3.1 背景

3.1.1 为什么会出现“区域空间规划”？

3.1.2 区域空间规划和城镇体系规划有什么关系？

3.1.3 区域空间规划解决什么问题？

3.1.1 为什么会出现“区域空间规划”？

区域空间规划：注重空间协调利用的综合性区域规划。但没有正式的法定释义和规范标准，有关空间规划的研究通常涵盖了区域规划、国土规划、城镇体系规划、都市圈/城镇群规划等各种类型。

1950年代：区域规划在中国开始起步

- 以新建工业城市的需要为规划目标

1960年代以后，区域规划工作基本中断

1980年代，再次组织编制区域规划

- 国土规划、区域规划、市域规划、县域规划等。

3.1.1 为什么会出现“区域空间规划”？

1989年《城市规划法》颁布

- 城镇体系规划具有了明确的法律地位。

1990年代中期以来，新型城镇体系规划的兴起

- 全国城镇体系规划基本完成
- 各省（市、区）城镇体系规划全部完成
- 市、县（市）域城镇体系规划普遍开展
- 出现新的规划类型——市县域总体规划、都市圈规划、城镇群规划、大都市区规划等。

3.1.2 区域空间规划和城镇体系规划有什么关系？

新时期的城镇体系规划，已经演变为“综合性区域空间规划”。

城镇体系规划作为综合性区域空间规划具有法律支撑。

城镇体系规划的技术特点使其在实践中具备了区域规划的地位和作用。

空间规划体系自身应具有结构完整性和系统性。

城乡规划部门具有区域规划编制和管理的技术优势和管理支撑。

规划体制的改革应尊重现有法律框架，降低改革成本。

3.1.3 区域空间规划解决什么问题？

1、当前区域发展中的常见问题：协调！

- 分散的区域空间发展格局：制约了发展的整体效率。
 - 行政区经济：阻碍了区域整体效益的提高。
 - 资源环境矛盾：增长方式不合理和区域调控缺失所导致。
 - 整体目标的缺乏：难以具有达成共识的战略和目标。
 - 区域的协调和协作尚未形成有效机制。
 - 政府宏观调控机制和事权划分尚不清晰。
- 城乡差距和社会贫富差距不断拉大。

3.1.3 区域空间规划解决什么问题？

2、当前区域空间规划的目标和任务

- 理顺区域整体发展的目标、战略和思路，促进区域和城镇发展、优化空间资源配置、引导要素合理流动；
- 调整分散的空间布局和粗放的增长方式，运用法律、行政、市场、政策等多元化的手段促进区域空间的集聚发展和资源的集约利用；
- 按照政府引导、市场推进的基本理念，突破行政区划的束缚，推动城镇密集地区在市场、空间、政策上的一体化和区域的整体协调发展；

3.1.3 区域空间规划解决什么问题？

2、当前区域空间规划的目标和任务

- 制定区域协调发展和整体利益保障的共同准则，提出构建区域共同发展协调机制的基本对策；
- 按照“五位一体”“五个统筹”的要求，促进区域、城乡的人口、经济、社会、环境协调持续发展；
- 为政府从空间资源配置的角度调控区域发展提供规划依据、决策依据和调控手段。