

第二节：耗竭资源开发利用模式

一、耗竭资源持久利用模式

1、耗竭资源的国家管理

耗竭资源的国家管理就是要明确和强化资源资产的财产所有权。

耗竭资源是国家经济发展的基础，直接影响国家安全和经济稳定。国家可通过所有权调整租金等达到对经济的宏观调控，通过产权管理，实现资源资产化，增加财政收入。

第二节：耗竭资源开发利用模式

2、通过经济杠杆对耗竭资源市场进行宏观调控

耗竭资源同其他资源相比，其独占性较强、市场化程度较高，故应主要由市场机制配置。

耗竭资源主要通过市场机制进行配置，政府对其进行调控主要采用经济杠杆如利率、税收（矿区使用费）、资源勘探的组织等形式进行。例如政府可通过对技术进步、资源可替代性的展望来预测某一资源最短耗竭时间，再通过调整矿区使用费（税收）、利率等延缓资源耗竭时间。

第二节：耗竭资源开发利用模式

3、政府的直接管理与临界控制

对于耗竭资源而言，由于其生产、消费过程中产生污染物，它可能超出环境许可的最大容量，危及人类健康，破坏生态环境。因此可以制定一个关于矿物贫化率、污染物总量、浓度等的临界标准。然后在立法中，颁布临界标准，通过行政监督和控制，达到直接管理的目的。

对于耗竭资源环境污染的外部性，政府临界控制的一个典型方法是排污许可证法。

第二节：耗竭资源开发利用模式

二、我国耗竭资源的可持续利用

耗竭资源可持续利用的核心是如何实现合理的代际分配，从而保证获得最佳的经济利益。

1、充分利用国内外两个市场

在合理开发利用国内资源的同时，要充分利用国外资源，调剂余缺，调剂品种，充分利用国际、国内两个市场，适当进口国内紧缺资源及其产品，积极出口国内优势资源及其产品，对国内稀缺资源和珍稀资源实行保护性开采，对重要战略资源建立必要的资源储备。

第二节：耗竭资源开发利用模式

2、资源开发与保护相结合

我国耗竭性资源开采技术相对落后，资源性产品价格偏低，资源管理体制和政策并不健全，导致资源利用率不高，浪费极为严重。据估算，我国每年浪费的能源至少在100亿吨标准煤以上，资源保护与节约的潜力极大。

应当按照不同的资源类型、区域和特点，制定具体的开发保护计划。资源开发的目标应当使自然资源得到合理的可持续利用，并使自然环境得到不断改善。

第二节：耗竭资源开发利用模式

3、资源利用与生态保育结合

我国耗竭性资源大多分布在生态环境脆弱甚至退化的区域。以煤炭资源为例，集中分布在山西、内蒙、陕西等省，而这些区域是我国黄土高原主要区域，生态环境脆弱。其他类型的耗竭资源也大多分布在山区、丘陵区等生态脆弱区域，对这些区域的资源开发利用，除了要提高其资源的利用效率外，还要十分重视生态环境的保护和修复，做到资源利用与生态保育相结合，实现资源、生态、环境与发展的协调统一。

第二节：耗竭资源开发利用模式

4、超前准备与后续开发相结合

耗竭资源都处于地下，其勘探和调查等前期准备是资源合理开发的前提。对于耗竭资源的开发，应有提前大约10-15年的地质勘探准备期。而目前我国可利用的耗竭资源储量不足，其开发处于“等米下锅”的状态，必须尽快着手加强地质勘探工作，增强耗竭资源的可持续发展能力。此外，在合理开发资源的同时，还需要考虑合理保护、保存资源。

第二节：耗竭资源开发利用模式

三、耗竭资源开发利用模式

耗竭资源可持续利用的核心是如何实现合理的代际分配，从而保证获得最佳的经济利益。

1、集约开发模式

- (1) 调整和优化矿业结构，不断提高矿产资源开采效率；
- (2) 提高矿产资源的综合效率；
- (3) 积极推进技术进步，降低资源消耗。

第二节：耗竭资源开发利用模式

2、生态恢复模式

耗竭资源开采区域的生态恢复，不仅可以为矿业区域可持续发展提供保障，而且也促进了矿区自然资源的综合利用和经济的快速发展。

例如，澳大利亚十分重视矿区的生态恢复，并且业已形成了系统的生态恢复技术体系。

第二节：耗竭资源开发利用模式

3、利益相关模式

当前我国耗竭资源开发利用中存在着区域间恶性竞争、国有大矿和乡镇小矿恶性竞争等问题，从而造成了资源开采中的浪费问题。

要解决这方面问题，必须充分考虑所有利益相关者的利益，并通过行政权利、土地权利等方式，进行必要的收益分享，以增强地方政府对于资源保护的积极性，提高社区和农户对于资源保护的参与性。

第二节：耗竭资源开发利用模式

4、企业集团模式

主要思路是：以地域关联、矿种关联为基础，以资产联结为纽带，制订一系列产业政策，指导、引导矿业企业联合，进而形成以国有大矿为核心，以乡镇小矿为不同紧密程度成员的矿业企业集团。在联合的同时，进行国有大矿和乡镇小矿的改革，使他们合二为一的成为平等的法人实体和市场经济竞争主体，将矿业市场竞争主体重塑为不同规模企业集团间的竞争，而不是不同所有制企业间的竞争。

第二节：耗竭资源开发利用模式

5、两个市场模式

要充分利用国内国外两种资源、两种市场，实现耗竭性资源产业“走出去”的发展战略，通过合作开发、独资开发等方式积极参与到国际资源开发市场中的竞争，从而提高我国资源产业企业的竞争能力。具体思路是：

（1）以出养进，变资源优势为经济优势，努力开拓国外市场；（2）充分利用国外资源，满足我国经济建设日益增长的市场需求；（3）制订符合我国国情和矿情的矿产资源进出口政策。