

# 第四节：生态安全

## 一、生态安全的概念及特征

随着人口增长，资源消耗，环境污染，在经济发展的同时，各类自然生态系统受到不同程度的威胁，生态安全的概念应运而生。

### 1、概念定义

生态安全是指人的生活、健康、安乐、基本权利、生活保障来源、必要资源、社会秩序和人类适应环境变化的能力等方面不受威胁的状态，包括自然生态安全、经济生态安全和社会生态安全。

# 第四节：生态安全

## 2、生态安全的主要特征

### (1) 整体性和全球性

一方面，现实世界是“人—社会—自然”复合生态系统，这一系统是一种有机整体，“只有一个地球”，人和其它生命共同享用同一个地球，地球上所发生的一切，同所有的人和人以外的所有生命都息息相关，表现了生态安全的共同性；另一方面，当今世界已经处于全球化时代，环境问题成为重要的全球性问题，生态安全问题的影响已经具有全球的规模。

# 第四节：生态安全

## （2）自然性和社会性

生态安全以自然条件和自然资源状态的好坏为标志，具有自然性与社会性统一的特点。

例如，大气污染、水污染、生物污染，沙漠化、荒漠化、土地退化，海洋、森林、草原和农田生态系统破坏等，对生态安全的损害表现为自然现象；各种自然灾害，干旱、洪涝、台风、海潮、地震、火山和泥石流等也是自然现象，表现为一种自然性。



## 第四节：生态安全

进一步地，环境污染和生态破坏，其“问题”也表现为一种自然现象，其实质是人类长期急剧加速的不合理利用所产生的问题，具有社会性。

因为它主要由人类活动引起，表现为对人和社会利益的损害，最后将由人和社会活动加以承担，表现为一种社会性。



## 第四节：生态安全

### （3）综合性和复杂性

在国家安全网络中，传统安全多表现单一性特点，如火灾安全。生态安全则具有综合性。

其综合性是指它是全部生态安全要素，包括森林、海洋、草原和农田四大生命系统，大气、水和能源等矿产资源三大环境系统的安全性的综合，而不仅是指其单个要素的安全性。

## 第四节：生态安全

### （4）长期性和永久性

生物圈的物质生产是物质循环的无废料的生产过程，只要有太阳能的供给，它就是一个无限发展的过程，提供了长期性和永久性的生态安全，对人类生存和发展的支持是无私的、全面的。

人类要追求自身的持续发展，就是要祈望长期和永久的生态安全。



## 第四节：生态安全

### （5）多元性、区域性和层次性

生态安全问题的表现是具体的。首先，它的要素的多元性，如环境污染、生态破坏和资源紧缺等现象，具有多元的性质；其次，它的区域性，以一个地区一个区域的问题表现出来；第三，它的层次性，最大的层次是全球的，如地球增温、臭氧层破坏、酸雨等；次一级是大陆和海洋的层次；再一级是地区性的，或社区等局部的。

## 第四节：生态安全

### （6）滞后性和不确定性

生态安全问题主要是由人和社会活动引起的，与这种活动产生的经济价值相比较，其不良的环境后果可能会在很久以后才表现出来，因此具有滞后性和不确定性。

问题的滞后性是普遍的，大气和水源受到污染，土地受到侵蚀，沙漠化、荒漠化和土地退化慢慢地出现，森林慢慢地消失，其严重性一时难以发现，环境危害从开始到“崩溃点”的出现有一个过程。



## 第四节：生态安全

另一方面，生态安全问题的形成是多因素的综合作用，有的因素单独起作用，更多是迭加地起作用。这种“迭加作用”又称“增效作用”。因为这种作用是缓慢的、一时难以确定。只是当这些变化变得非常明显和非常严重、并对人类利益造成严重损害时，才为人们发现，引起人们警觉。



# 第四节：生态安全

## 二、生态安全与资源安全

资源安全与生态安全密不可分。资源安全不仅包括资源供应的安全性，还包括开发和使用方面的安全，主要指人类经济活动所造成的生态破坏和环境污染。

生态安全是从人类对自然资源的利用与人类生存环境辨识的角度来分析与评价自然和半自然的生态系统，其重点主要是土地、水源、天然林、地下矿产、动植物种质资源、大气等自然资源，同时解决生态环境问题。

## 第四节：生态安全

资源和生态安全是国家社会政治稳定的基础，石油恐慌、水危机、粮食短缺、沙尘暴肆虐等势必在一定程度上引发社会和政治动荡。所以，保障资源和生态安全是国家的政治需要。

我国在资源和生态安全方面已经取得了举世瞩目的成就，如与生态和资源相关法律的出台；三北防护林、长江中上游防护林体系的建设；大批的自然保护区建立也使我国的资源和生态安全有了一定的改善。

# 第四节：生态安全

## 三、生态安全战略

生态安全问题的解决同人类生存方式的改变相关，要求确立新的价值观，并在新的价值观的指导下，发展新的生产方式和生活方式。

就我国当前具体现状来看，维护和建设我国生态安全的策略可以从以下几个方面分析：

## 第四节：生态安全

### （1）树立维护生态安全的危机感

一国生态是否安全在很大程度上取决于该国民众对生态环境的干扰程度的大小，因此，维护生态安全第一重要的就是在民众中树立维护生态安全的危机感。要用各种方式将这种自觉维护生态安全的观点深植于广大民众的内心深处，让人们切实认识到我国生态安全问题的紧迫性，形成一种全民族的文化氛围从而才能自觉地停止对生态的破坏行为，树立维护生态安全的观念。

## 第四节：生态安全

### （2）加速经济增长方式转变

现在我国已奠定了坚实的经济基础，在以后的发展中应注重工、农业生产的技术改造，注意生产技术向高质量的生态型技术转变，要彻底放弃落后的粗放型生产方式。

特别是在引进外资项目时应注意引进环保型技术，以促进我国生产方式向集约型生产方式的转变。



## 第四节：生态安全

### （3）加快建立生态安全评价指标

目前大多数人对生态安全的具体内容不甚了解，人们并不知道自己的行为或生活方式是否与维护生态安全的目标相一致，从而也就失去了社会衡量标准，这就涉及到生态安全的评价指标问题。

因此，尽快研制出我国生态安全的评价指标体系是目前的首要问题，建设和维护生态安全离不开科学的安全衡量指标。

## 第四节：生态安全

### （4）加强生态安全的法制建设

我国人口众多，各地区平均受教育水平状况差别较大，要实现国家生态安全仅仅依靠宣传、引导是远远不够的，依靠法律手段来推进我国生态安全建设是必不可少的。

一方面我们要完善现有的法律并加强执法力度，另一方面，要尽快出台生态安全法规，对破坏生态安全的行为作出明确规定，对违法者要进行严厉的处罚。

## 第四节：生态安全

### （5）增加国家生态安全建设的政府投入

生态安全是国家安全的重要组成部分。因此，生态建设应是政府职能的重要组成。

很多生态安全方面的投入，对投入主体来讲，效益并不直接，但其社会效益却巨大而深远。

这样的投入单靠社会力量是远远不够的，必须主要靠政府的力量。

## 第四节：生态安全

（6）建立有利于国家生态安全建设的利益机制，大力发展生态产业和生态经济

生态建设政府责无旁贷，但政府的力量毕竟有限，必须建立社会各界和人民群众广泛参与的联动和利益机制，调动社会各方面的力量投入生态建设。

对农民、企业和其他社会组织和个人进行小流域治理、在水土流失区植树种草以及从事其他有利于改善生态环境的各种开发行为，要给予鼓励，保护其投资收益。

## 第四节：生态安全

要鼓励农民、企业和其他社会组织通过承包、拍卖、合作开发等多种形式，进行生态开发与建设，所涉及土地的使用权要长期不变，并允许继承、转让，以促进长期生态投资。

生态建设项目，投资大，见效慢，投资回收难，国家银行应设立专门的长期贷款，来支持社会各方面力量参与生态建设，有些项目国家财政要给予适当的补贴。国家农业综合开发也应当将生态脆弱区的生态建设和经济开发作为重点，坚决停止新的开荒。