

巫继学：当代中国土地资源问题的严重性

伴随着中国经济体制改革与社会主义市场经济的建设，中国历年来都有大量农用地转变为商业用地。应该说，这是市场经济建设中传统农业社会转变为现代工业社会、农村人口减少城市扩容所必然要经历的过程。然而，有一天，人们突然发现，农地失得太快了，太过份了。据《中国农业统计资料》计算，2001年每天大约消失76个村落，2002年大约为每天消失40个村落，2003年大约为每天消失43个村落。平均测算，近三年来，每天平均大约有57个村落从中国大地上结束了它的历史生命。与此相关的数据是，由于农田被大量侵占与不合理使用，从1996年至2004年全国每年减少大量耕地一说500万亩，一说1000多万亩，一说3630万亩。无论以那个数据衡量，形势都是异常严峻的，任由土地如此锐减，那末中国的耕地全部消失的日子不会遥远。由此也就不难理解，为什么现阶段我国有年均100多万农民失去耕地，有那么多农民生活陷入困顿。

依我的观察，近年来，资本那双狡狴的眼睛始终都没有离开农地，特别是私人资本与权力资本相勾结为特殊利益集团时，疯狂侵占农地的事就没有断过，几乎超出了人们的想象力。什么事绕到最后，都少不了侵占农地。房地产开发，当然要大量圈地；企业兼并，醉翁之意也在替换圈地；教育体制改革，几乎变成了占着原来的再大量吃进新农地建“大学园”的代名词；都市商贸城建设，原本就是打农地的主意；新农村建设，更是新圈地运动的新变种，而今，中部崛起，也摇身成了狂吃农地的饕餮！刚刚处理过的郑州非法占地案其实并非个案，经查，广东省清远市石角镇政府在未办理建设用地报批手续情况下，非法征收农民集体土地；山西省太原市经济技术开发区管委会在富士康（太原）科技工业园三期项目供地手续尚未依法办理的情况下，非法批准该项目开工建设；太原市晋源区政府未采取有效措施制止山西太原万水物资贸易城和富丽装饰材料有限公司违法占用土地行为；河南省安阳市政府在安阳市莲花公司“四季花香生态园”项目违反土地利用总体规划确定的用途，非法批准先行实施建设。经监察部部长办公会议研究决定，对上述四起土地违法案件涉及太原市经济技术开发区管委会主任张金旺、清远市清城区副区长麦永联等8名有关责任人员给予纪律处分。其他涉嫌犯罪的3人，移送司法机关处理。

伴随农地大量转变为商业用地，目前中国的土地现状是：建设用地总量增长过快，工业用地低成本过度扩张，违法违规用地、滥占耕地现象屡禁不止。

回顾一下这段历史十分必要。中国大量圈地、大量吞食农田有三次高峰，都伴随着房地产业的大拓展：第一次发生在1980年代末至1990年代初，最后以泡沫房地产破灭而收场，至今在海南、珠海、广州、北海、上海、北京等地都留有那时的“烂尾楼”。第二次发生在1990年代后期至2000年代初，与此相伴生的是房地产的再度崛起，且一发难以收拾，从而导致中央政府不断推出收缩地根新政。第三次则始于近二年，由于中央政府的强制手段，特别是土地的“挂牌交易”刺激开发商采取迂回战略，钻营政策空子进行疯狂圈地，这不可避免地引发现今更为严厉、更为有效的土地政策。在土地问题上，中央政府与地方政府的周旋与博弈从来都没有停止过，这期间宏观调控政策日臻完善。

许多开发商都说，大量圈地是城市建设与商业开发的需要，甚至不断地有“地荒论”出来煽风点火。国土资源部近年时不时都会有高层管理人员出面廓清事实，国家统计局也有相应公布数字予以印证。