

第二节：资源储备

一、资源储备的概念

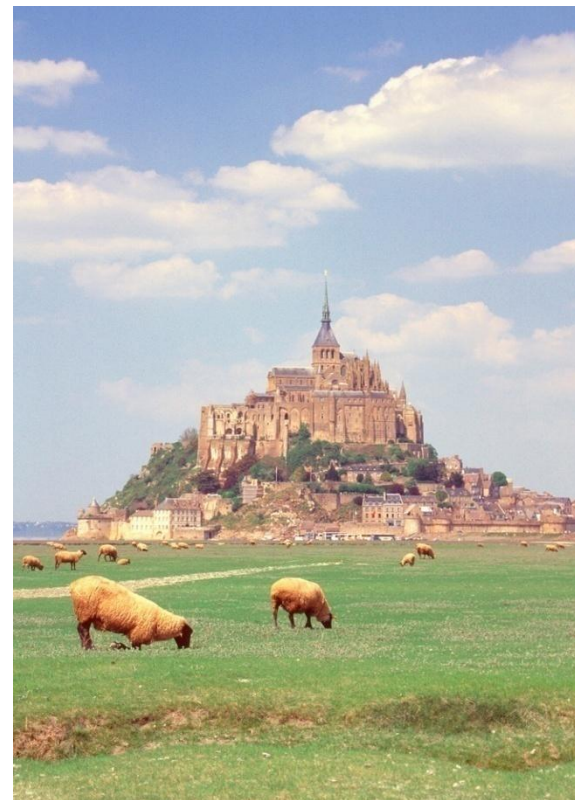
1、概念定义

储备是指将必要的物资储存起来以准备必要时应用的一种行为。

资源储备是个人、企业或政府为应付自然资源可能的供给时滞、短缺和升值，实现资源采购和运输的规模经济，以保证未来生活、生产和社会正常运转，而采取的将资源及资源产品以妥善方式暂时闲置不用的行为。

第二节：资源储备

从资源安全角度出发，资源储备主要是指自然资源的储备，包括耗竭性资源的储备、再生资源的储备以及可以以物理形式储存的资源，如与食物安全密切相关的土地储备。



第二节：资源储备

2、国家战略资源安全的主要内容

重要的战略性资源是指关系到国计民生、在资源系统中居支配地位，具有常态下市场垄断性和非常态下供给瞬时中断性特点的资源。

例如：石油、矿产、与土地密切相关的食物等，是国家资源安全的基础和核心，构成了国家战略资源安全的重要内容。

第二节：资源储备

(1) 矿产资源储备

矿产资源储量在一定程度上决定了一个国家应对国际经济、政治与军事危机的能力，是国家综合国力的重要内容。

一些发达国家和中等发达国家，如美国、日本、法国、德国、瑞典、挪威、英国、韩国等，都不同程度地建立了矿产资源战略储备制度。

第二节：资源储备

矿产资源储备的主要目的是国家的国防安全和经济安全。

例如，美国将“国防所必须的、战争期间将全部或部分依赖外国供给并需要严格定量控制储存和分配的矿产”定义为“战略矿产”，将“国防所必须的，战争期间其获得虽然困难，但可以在国内生产或买到较充足数量的，在一定程度上需要储存和分配控制的矿产”定义为“紧缺矿产”。

第二节：资源储备

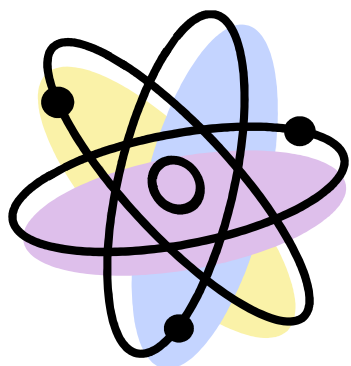
（2）能源资源储备

能源的安全问题是现代化国家尤其是中国这种能源生产与消费大国可持续发展所面临的重要课题。

能源资源安全取决于一个国家或地区经济发展和社会进步对能源消耗的需求及可供能源的保障程度。

能源安全状况一般用储备天数来衡量，包括储备资源相当于多少天的净进口量、相当于多少天的进口量、相当于多少天的消费量等三种不同概念。

第二节：资源储备



目前世界许多国家把90天的能源消费量作为（石油）资源储备的一般标准，并在逐渐增加。

另一个能源安全标准是石油供应中断占需求量的比例，一般认为如果超过7%，将会严重影响石油资源安全，需要采取必要的措施，如动用储备资源等进行干预。

第二节：资源储备

（3）耕地与食物安全

粮食安全是20世纪70年代中期随着世界性粮食危机的产生而提出来的。



第二节：资源储备

作为一种特殊的战略资源，粮食不仅是一种经济资源，也是一种生命资源。

中国是人口大国和农业大国，以食物生产的资源基础安全、生产过程安全和消费格局安全为核心的食物安全总是难以回避，土地、粮食与人口间的矛盾将是我们长期面临的问题。



第二节：资源储备

联合国粮农组织1974年定义粮食安全为保证任何人在任何时候都能得到为了生存和健康所需要的足够食物，并为此提出了一个确保食物安全的最低储备水平，即谷物的储量占需求量的17-18%，其中周转储备占12%，后备储备占5-6%。

就中国国情和目前的发展水平而言，粮食进口依存度低于5%，则表明实现了粮食自给；进口依存度低于10%，则表明粮食供求处于安全状态。

第二节：资源储备

二、资源储备方式

对于影响国家经济和社会发展的主要资源的储备方式，主要有以下几种：

1、战略储备

为了维护世界和平，维护本国的安全和利益，各国都建有一定数量的军队，并储备一定的军用物资和战备物资，以备紧急时使用。



第二节：资源储备

2、安全保障储备

安全保障储备是为保障平时经济发展、防止资源供应中断、确保经济稳定、消除大幅度波动而进行的储备。

例如，由于各种灾害、事故以及国际上因封锁、禁运和有条件的输出等情况的出现都可能引起资源物质的短缺和不足，造成供给中断，进而影响经济的顺利发展。因此，有必要保持一定的储备。

第二节：资源储备

3、市场储备

由于季节不同、供求变化以及由各种原因造成的交通中断、生产停滞等引起供应紧张，国家为保证供给、满足市场需要而进行的储备，也叫商业储备。

市场储备可以分为国内市场储备和国际市场储备两种。前者是为保证国内市场需求进行的物质储备，如我国的专项粮食储备主要就是对内为目的；后者则是为对外贸易、履行合同等而进行的资源物质储备。

第二节：资源储备



部分国家的矿产品战略储备制度一览表

国家或地区	美国	德国	日本	韩国
储备目的	战略储备，供国家非常时期使用	经济安全保障储备	保障经济安全储备	稳定供求和价格
制度建立	1939年	未设立	1983年	1967年
储备品种	25类80种（仅指战略和关键物资储备）	铬、锰、钒、钴、蓝石棉	镍、铬、钨、钼、钴、锰、钒	有色金属、铁合金、原材料、设备材料27种
储备目标	国家紧急时期可供3年国内需要的量	供本国消费一年的量	国内消费60日的量	不定
储备实况	1985年186亿美元，1997年54亿美元，1998年拥有41亿美元的战略储备	不明	1997年末已储备46.9日量	1996年3月约2500亿韩元
储备机构	国家国防部（1988年始）	储备协会（计划有政府和民间共同创建）	国家和民间金属矿业事业团，民间企业	国家经济规划院供应厅
备注	1992年10月冷战结束后，确定新储备目标，依据《战略重要物资储备法》	由于政权更换，上述储备计划自1980年以来实际处于搁置状态	1998年4-6月钒涨价时售出	1985年开始稀有金属储备

第二节：资源储备

三、资源储备战略

1、资源储备战略的作用

资源储备可以作为国家宏观调控的重要手段和物质力量，是稳定供求关系和应付突发事件的有效手段，是保障国家资源安全的核心。

资源储备不仅可以保障我国的经济安全，还有利于我国在国际政治较量中站稳脚跟，争取主动，避免受制于人。

第二节：资源储备

2、我国的资源储备战略

目前，我国已经成为石油需求大国，是近年来世界石油消费量的最高点。随着石油消费总量的快速增长，经济增长对石油消费的依赖程度也越来越高。

针对以上情况，建立战略石油储备是保护我国可能发生的短期石油供应波动的有效途径。

2004年9月，我国战略石油储备基地建设的一期工程在大连、黄岛、镇海、舟山全面铺开，国家有关部门已拟定了石油战略的相关法规以及一些管理办法。