

城市与区域规划概论

第二章 区域规划及其发展

回顾：第一章 绪论

1. 区域

- 什么是区域
- 区域有什么特点

2. 城市

- 城市是什么？如何定义城市
- 城市是怎么产生的？什么是城市化
- 世界与中国城市的发展历程
- 城市的发展趋势

3. 规划

- 什么是规划？
- 区域规划与城市规划是什么？

第二章 区域规划及其发展

2.1 区域规划的任务与地位

2.2 区域规划的类型

2.3 区域规划的发展

2.4 区域规划的相关理论

2.1 区域规划的任务

1、全面掌握地区经济和社会发展的基础资料，编制地区发展的规划纲要

- 调查研究：搜集有关地区经济和社会发展长期计划以及各项基础技术资料。
- 分析评价：对本地区的资源作全面分析与评价。
 - 自然资源（土地、水、气候、生物、矿产、天然风景等）
 - 社会资源（男女劳动力数量、年龄构成、就业比重、劳动技能、文化教育水平等）
 - 经济资源（指在某地区内已积累的物质财富，包括工农业生产、交通运输、水利能源、城乡建设等物质技术基础）
- 编制纲要：通过对本地区的资源分析与评价，以便进一步制定地区经济和社会发展的性质、任务和方向，确定地区工农业生产发展的专业化和综合发展的内容与途径，编制地区发展的规划纲要。

2.1 区域规划的任务

2、合理安排产业发展空间规划：工农业生产布局

- **现状分析**：揭露问题和矛盾，以便从根本上去解决。
- **工业布局**：根据地区发展的规划纲要，结合地区经济、社会、历史以及地理条件，将各类工业合理地组合布置在最适宜的地点，使工业布局与资源、环境以及城镇居民点、基础设施等建设布局相协调。
- **农业布局**：结合农业区划提供的情况，因地制宜地安排好农、林、牧、副、渔等各项生产用地；加强城郊副食品基地的建设。
- **布局协调**：妥善解决工、农业之间以及农业与各项建设之间在用地、用水、能源等方面的矛盾。

2.1 区域规划的任务

3、城镇居民点体系的发展规划

- **人口预测**：对地区城乡人口的变化和城镇人口的增长趋势进行预测。
- **人口分布与城镇布局**：解决好人口的合理分布，拟订与工农业发展相适应的、不同等级的、不同规模的，各具特点、互相联系的城镇居民点体系。
- **城乡协调**：以各级中心城市（镇）为依托，带动广大地区的发展。

4、统一规划区域性公用基础设施

- 交通
- 水利
- 供应设施
- 防灾体系

2.1 区域规划的任务

5、搞好环境保护，建立区域生态系统的良性循环

6、统一规划，综合平衡，以求达到最优的社会经济效果

- 作多方案的技术经济论证与比较，选择经济上合理、技术上先进、建设上可行的最佳方案，以求达到最大的经济效益、社会效益和生态效益。

2.2 区域规划在规划体系中的地位

区域规划与国民经济和社会发展规划的关系

- **国民经济计划**：包括短期的年度计划，中期5年规划和10年以上的长期计划。
- **国民经济和社会发展规划**，一般由部门规划体系和地区的综合规划体系交织而成。重点是放在该地区怎样发展上，对生产力布局和居民生活的安排，只作了一个轮廓性的考虑。
- 区域规划则要将这些考虑落实到**地面的布局**上，并且使它们各得其所，能更好地促进该地区生产的发展，以及适应城镇居民物质和文化生活的需要。
- 在规划落实过程中，往往会对计划项目提出修改和补充。

从五年计划到五年规划

第一个五年计划[1953-1957]

第二个五年计划[1958-1962]

第三个五年计划[1966-1970]

第四个五年计划[1971-1975]

第五个五年计划[1976-1980]

第六个五年计划[1981-1985]

第七个五年计划[1986-1990]

第八个五年计划[1991-1995]

第九个五年计划[1996-2000]

第十个五年计划[2001-2005]

第11个五年规划[2006-2010]

第12个五年规划[2011-2015]

国民经济和社会发展规划纲要

第一篇 转变方式 开创科学发展新局面

- 第一章 发展环境
- 第二章 指导思想
- 第三章 主要目标
- 第四章 政策导向

第二篇 强农惠农 加快社会主义新农村建设

- 第五章 加快发展现代农业
- 第六章 拓宽农民增收渠道
- 第七章 改善农村生产生活条件
- 第八章 完善农村发展体制机制

第三篇 转型升级 提高产业核心竞争力

- 第九章 改造提升制造业
- 第十章 培育发展战略性新兴产业
- 第十一章 推动能源生产和利用方式变革
- 第十二章 构建综合交通运输体系
- 第十三章 全面提高信息化水平
- 第十四章 推进海洋经济发展

第四篇 营造环境 推动服务业大发展

- 第十五章 加快发展生产性服务业
- 第十六章 大力发展生活性服务业
- 第十七章 营造有利于服务业发展的环境

第五篇 优化格局 促进区域协调发展和城镇化健康发展

- 第十八章 实施区域发展总体战略
- 第十九章 实施主体功能区战略
- 第二十章 积极稳妥推进城镇化

第六篇 绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会

- 第二十一章 积极应对全球气候变化
- 第二十二章 加强资源节约和管理
- 第二十三章 大力发展循环经济
- 第二十四章 加大环境保护力度
- 第二十五章 促进生态保护和修复
- 第二十六章 加强水利和防灾减灾体系建设

国民经济和社会发展规划纲要

第七篇 创新驱动 实施科教兴国战略和人才强国战略

- 第二十七章 增强科技创新能力
- 第二十八章 加快教育改革发展
- 第二十九章 造就宏大的高素质人才队伍

第八篇 改善民生 建立健全基本公共服务体系

- 第三十章 提升基本公共服务水平
- 第三十一章 实施就业优先战略
- 第三十二章 合理调整收入分配关系
- 第三十三章 健全覆盖城乡居民的社会保障体系
- 第三十四章 完善基本医疗卫生制度
- 第三十五章 提高住房保障水平
- 第三十六章 全面做好人口工作

第九篇 标本兼治 加强和创新社会管理

- 第三十七章 创新社会管理体制
- 第三十八章 强化城乡社区自治和服务功能
- 第三十九章 加强社会组织建设
- 第四十章 完善维护群众权益机制
- 第四十一章 加强公共安全体系建设

第十篇 传承创新 推动文化大发展大繁荣

- 第四十二章 提高全民族文明素质
- 第四十三章 推进文化创新
- 第四十四章 繁荣发展文化事业和文化产业

第十一篇 改革攻坚 完善社会主义市场经济体制

- 第四十五章 坚持和完善基本经济制度
- 第四十六章 推进行政体制改革
- 第四十七章 加快财税体制改革
- 第四十八章 深化金融体制改革
- 第四十九章 深化资源性产品价格和环保收费改革

第十二篇 互利共赢 提高对外开放水平

- 第五十章 完善区域开放格局
- 第五十一章 优化对外贸易结构
- 第五十二章 统筹“引进来”与“走出去”
- 第五十三章 积极参与全球经济治理和区域合作

国民经济和社会发展规划纲要

第十三篇 发展民主 推进社会主义政治文明建设

- 第五十四章 发展社会主义民主政治
- 第五十五章 全面推进法制建设
- 第五十六章 加强反腐倡廉建设

第十四篇 深化合作 建设中华民族共同家园

- 第五十七章 保持香港澳门长期繁荣稳定
- 第五十八章 推进两岸关系和平发展和祖国统一大业

第十五篇 军民融合 加强国防和军队现代化建设

- 第五十九章 加强国防和军队现代化建设
- 第六十章 推进军民融合式发展

第十六篇 强化实施 实现宏伟发展蓝图

- 第六十一章 完善规划实施和评估机制
- 第六十二章 加强规划协调管理

回顾：区域规划的任务

- 1、编制地区发展规划纲要
- 2、产业发展空间规划
- 3、城镇居民点体系发展规划
- 4、区域性公用基础设施规划
- 5、环境保护与规划
- 6、统一规划，综合平衡

区域规划与经济区划的关系

经济区划：是按照地域经济的相似性和差异性，对全国各地区进行**战略划分和战略布局**，构成具有不同地域范围、不同内容、不同层次，各具特色的经济区，如农业区、林业区、大城市地区、流域地区或工农业综合发展地区等。

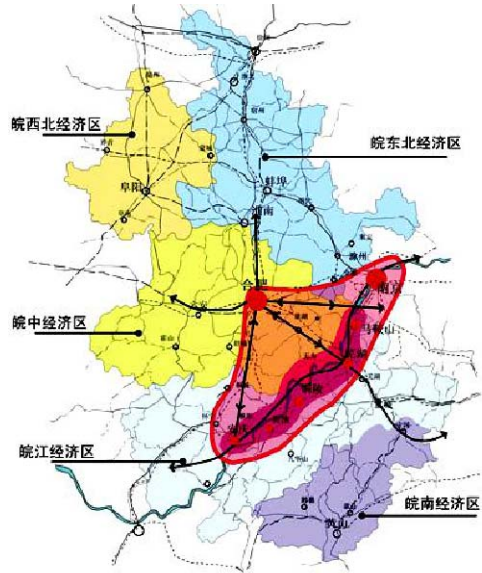
经济区划的目的：是在综合分析比较各地区经济发展的有利条件和不利因素的基础上，解决各地区如何**因地制宜**，发挥地区优势，为人类创造更多的物质财富。通过不同层次的经济区划，有助于明确各地区在全国或大的地域范围内的地位和作用、它和相邻地区分工和协作关系、该地区经济与社会合理发展的长远方向。

区域规划与经济区划的关系

- 经济区划是区域规划的**基础**：为编制地区经济与社会发展长期计划提供重要的科学依据；同时，也为开展区域规划打下良好的基础。
- 区域规划可以作为经济区划的**补充**：经济区划在我国尚未普遍进行。在一些尚未进行经济区划工作，而建设任务又迫切需要开展区域规划时，区域规划就应当把某些属于经济区划的内容纳入到区域规划的主要任务中来。如明确规划地区的合理范围，该地区经济发展方向，以及与相邻地区的分工协作关系等等。然后再按区域规划工作进行。

经济区划

综合经济区划



部门经济区划

全国第一轮 地质矿产资源经济区划研究

总报告(送审稿)

地质矿产部资源经济区划项目课题组



区域规划与国土规划的关系

国土规划：

- 是对国土资源的开发、利用、治理和保护进行全面规划。

国土规划内容：

- 土地、水、矿产、生物等自然资源的开发利用；
- 工业、农业、交通运输业的布局和地区组合与发展；
- 环境保护以及影响地区经济发展的要害问题的解决等。

国土规划与国民经济计划的关系：

- 国土规划主要是进行自然资源和社会资源的合理开发的战略布局，它包括对重大项目建设的可行性研究，但对重大项目的建设方案、选址定点、计划安排等等，还不可能作出具体规定；从这一方面来说，它同国民经济长远计划并不重复。
- 国土规划是经济建设综合开发方案性的规划，它正是给国民经济长远计划提供可靠的依据。

区域规划与国土规划的关系

区域规划是国土规划的组成部分：

- 两者同属于以国土开发利用和建设布局为中心的，从战略高度进行地域性的综合规划。
- 区域性的国土规划，就是区域规划。
- 因此，区域规划与国土规划的关系是局部与整体的关系，区域规划是国土规划的组成部分。

区域规划与国土规划各有特点和侧重。

- 国土规划比区域规划涉及的内容、范围更为广大，考虑的问题更为长远。
- 区域规划则着重于一个地区建设的空间部署。

区域规划与城市规划和专业规划的关系

城市规划可以说是区域规划的**继续和具体化**。

区域规划也因城市规划而充实和完善，有了比较扎实的基础。

- 在尚未进行区域规划的地区进行城市规划，城市规划得首先进行城市发展的区域分析。要调查研究与城市有密切联系的区域范围内的资源利用与分配，经济条件的发展变化，以及对生产力布局和城镇间分工合理化的客观要求，为确定城市的性质、规模和发展方向寻找科学依据。然后，再进行城市的规划布局。

专业规划，就是部门或行业规划。区域规划是特定地域综合性规划，它以本地域的专业规划为基础。

综合与专业的关系，是地区与部门、横的系统与纵的系统之间的关系。