# 1 ТЕМА

## **Понятие, признаки, функции государства. Основные теории происхождения государства. Сущность государства.**

**Государство** – это суверенная территориальная организация политической власти, обеспечивающая с помощью права и специально созданного государственного аппарата управление делами всего общества.

Признаки государства:

1. Представительство и управление делами всего общества на основании согласования многообразных интересов;
2. Наличие права, которое юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т.п.;
3. Управление осуществляется с помощью специально созданных государственных органов, находящихся в иерархической зависимости;
4. Объединение в рамках государственных границ людей разных национальностей, расовой и религиозной принадлежности; суверенитет;
5. Только государство наделено правом на законотворчество и требование исполнения законов под страхом применения мер ответственности;
6. Наличие определенной материальной базы и возможности распоряжения национальными ресурсами;
7. Устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории (гражданство);
8. Наличие системы налогов, податей, займов;
9. Наличие государственных символов – герба, флага, гимна.

**Функции государства** – это основные направления деятельности государства, в которых выражается его сущность и назначение в жизни общества. К признакам функций государства относятся:

1. Устойчиво сложившаяся предметная деятельность государства в важнейших сферах общественной жизни;
2. Непосредственная связь между сущностью государства и его социальным назначением, которая реализуется в деятельности государства;
3. Направленность деятельности государства на выполнение крупных задач и достижение целей, встающих на каждом историческом этапе развития общества;
4. Определенные формы реализации функций государства, связанные с применением особых, в том числе властно-принудительных, методов.

Функции государства можно классифицировать по нескольким основаниям:

* по объектам государственного воздействия – экономические, социальные (обеспечение занятости населения), экологические (разработка и осуществление национальных программ рационального природопользования), культурные (сохранение историко-культурных памятников) и др.;
* по сферам деятельности государства – внешние (сотрудничество с государствами СНГ, обеспечение международного мира и безопасности) и внутренние (охрана прав и свобод человека и гражданина, налогообложение);
* по продолжительности – временные и постоянные;
* по степени общности – основные и неосновные.

Принято различать правовые и организационные формы осуществления функций государства:

* Правовые – правотворческая, правоприменительная и правоохранительная;
* Организационные – организационно-регламентирующая, организационно-хозяйственная и организационно-идеологическая.

## **Форма государственного устройства. Форма правления.**

**Форма государственного устройства** – это элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления и взаимоотношений между государством в целом и его составными частями.

В зависимости от формы государственного устройства различают простые (*унитарные*) и сложные (*федерация, империя*) государства.

**Унитарное государство** – простое единое централизованное государство, части которого являются административно-территориальными единицами, подчиняются центральным органам власти и не обладают признаками государственного суверенитета (Франция, Финляндия, Норвегия, Румыния, Швеция).

Унитарные государства обладают следующими признаками:

* Административные единицы единого государства не обладают политической самостоятельностью;
* Единый государственный аппарат возглавляется общими для всей страны высшими государственными органами;
* Единое гражданство;
* Одноканальная система налогообложения.

По способу контроля центральной власти выделяют централизованные (*на места назначаются представители центра*) и децентрализованные (*избираются органы местного самоуправления*) унитарные государства.

**Федерация** – сложное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом (*США, ФРГ, Индия*).

Федерация обладает такими признаками:

* Это союзное государство, состоящее из ранее суверенных государств;
* В наличии двухуровневая система государственных органов (*федеральный и субъектов федерации*);
* Двухканальная система налогообложения;
* При наличии федерального законодательства действует и законодательство субъектов.

Федерации можно классифицировать:

1. по принципу формирования субъектов:
   1. административно-территориальные;
   2. национально-государственные;
   3. смешанные;
2. по юридической основе:
   1. договорные;
   2. конституционные;
   3. по равенству статусов:
   4. симметричные;
   5. асимметричные.

Также выделяют **конфедерацию** – временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей.

Конфедерация не обладает суверенитетом, так как отсутствуют общий центральный государственный аппарат и единая система законодательства. Действуют союзные органы, координирующие деятельность конфедерации.

Ранее существовали и иные формы государственного устройства (*империи, протектораты и др.*).

**Империя**– это сложное государство с обширной территориальной основой и различной степенью зависимости ее субъектов от высшей государственной власти (*Римская, Британская, Российская империи*).

**Основными формами правления являются монархия и республика.**

**Монархия** – это форма правления, при которой вся государственная сосредоточена в руках одного человека (*царя, султана, императора, короля и т.д.*).

Типичные признаки монархии:

* монарх наследует власть, осуществляет ее пожизненно и бессрочно;
* монарх выступает от имени всего народа, тем самым персонифицируя государство;
* монарх выполняет как функции главы государства, так и законодательную и исполнительную власть, контролирует правосудие и местное самоуправление.

Выделяют абсолютную монархию, когда государственная власть по закону полностью принадлежит одному человеку (*Кувейт, Катар, Саудовская Аравия*) и конституционную, которая, в свою очередь, разделяется на парламентарную (*Англия, Япония*) и дуалистическую (*Марокко, Иордания*).

При парламентарной монархии правительство формируется парламентом из представителей партии, победившей на выборах, указы монарха приобретают юридическую силу только при согласии соответствующего министра.

При дуалистической монархии власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом.

Республика – это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей.

Признаки республики:

* выборность власти;
* ограниченность срока полномочий власти;
* признание народа формально-юридическим источником власти.

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на:

* президентские,
* парламентские
* смешанные.

В президентских республиках (*США, Бразилия, Аргентина*) именно президент выполняет эту роль.

В парламентских (*Германия, Италия, Турция*) – парламент.

В смешанных (*Франция, Финляндия*) – совместно президент и парламент.

## **Типология государства: формационный и цивилизационный подходы. Геополитические факторы в развитии государства.**

Тип государства и права - это совокупность признаков, свойственных определенной исторически обособленной группе государств. Типология необходима для раскрытия социальной сущности государства и права; к определению типа государства и права возможны два подхода -формационный и цивилизационный.

**Формационный подход (*К.Маркс, Ф.Энгельс*).**

**Общественно-экономическая формация** — это исторический тип общества, основанный на определенном способе производства. Способ производства - это совокупность средств производства и производственных отношений, которые составляют экономический базис государства. Базис определяет характер и сущность надстройки, в которую входят государство и право.

Типы государств:

* Рабовладельческое государство: экономически господствующий класс рабовладельцев имеет право собственности на средства производства и на рабов, присваивает плоды их труда. Государство имеет классовую сущность; право защищает интересы только рабовладельцев, приравнивая рабов к «живым орудиям труда».
* Феодальное государство: экономически господствующий класс феодалов имеет право собственности на землю, зависимых крестьяне несут обязательные повинности в виде барщины и оброка за право пользоваться землей. Государство имеет классовую сущность; право защищает интересы только феодалов
* Буржуазное (капиталистическое) государство: господствующий класс буржуазии держит в экономической зависимости пролетариат, имея собственность на средства производства.
* Пролетариат лично не зависит от буржуазии, но вынужден продавать свой труд. Государство имеет классовую сущность; право защищает интересы прежде всего буржуазии.
* Социалистическое государство (существует и переходный период к коммунизму) является общенародным, т,е. бесклассовым. Государственная собственность на средства производства исключает возможность эксплуатации человека человеком. Государство становится общесоциальным, а затем отмирает, т.к. оно может существовать только в классовом обществе. Право защищает интересы каждою члена общества.

**Цивилизационный подход.**

Существует множество определений цивилизации, поэтому цивилизационных подходов несколько.

**Цивилизация** - это исторически определенный уровень развития общества, выраженный в типах организации жизни и деятельности людей, характере их взаимоотношений, в создаваемых ими материальных и духовных ценностях.

* У.Ростоу выделяет типы государств в зависимости от уровня экономического развития - доиндустриальное (преобладает сельское хозяйство), индустриальное (промышленность), постиндустриальное (информационные технологии).
* А.Тойнби выделяет типы государств в зависимости от общности географических признаков (европейские, латиноамериканские, африканские), религиозных признаков (православные, исламские, протестантские), менталитета (западные, восточные), нации-основитепьницы государства (китайское, российское, мексиканское).
* Г.Кельзен: в зависимости от степени участия человека в принятии государственных решений - демократические и автократические.
* Г.Еллинек: - в зависимости от исторического времени и характера государственного объединения: древневосточные деспотии, древнегреческое и древнеримское (рабовладельческие), средневековые, современные.

Таким образом, одно и то же государство может быть отнесено к разным типам государств, что в совокупности позволяет наиболее глубоко раскрыть его социальную сущность, которая отражается также в праве.

## **Геополитические факторы в развитии государства**

В научном плане геополитику можно определить как междисциплинарную (*комплексную*) теорию, объясняющую зависимость государственных действий (политики) от таких факторов:

* географическое положение страны (*выход к морям и океанам, ландшафт, наличие естественных границ в виде гор, пустынь, болот, речные коммуникации, почвы, климат, растительность, полезные ископаемые и т. д.*)
* размер территории
* протяженность границ и их конфигурация
* количество и состав проживающего в стране населения

**Главный геополитический фактор** - это, конечно, занимаемая государством территория: ее размер, состав и конфигурация. От этого фактора зависят и все остальные. Поэтому геополитика в теоретическом плане - это прежде всего наука о территориальных интересах государства.

В содержании геополитики как реальном политическом явлении можно выделить два аспекта, или две разновидности геополитического "поведения" государства:

1. когда государство в своей политике исходит из геополитического положения страны как из некой объективной данности, которая присуща ему исторически и которую государство в данных политических условиях изменить не может. Государство в данном случае рассматривает свое геополитическое положение как величину постоянную, и искусство геополитики здесь состоит в том, чтобы максимально полно использовать наличные геополитические факторы и компенсировать свою геополитическую неподвижность за счет других факторов (*индустриального развития общества, освоения новых технологий, развития коммуникаций и др.*);
2. когда деятельность государства непосредственно направлена на улучшение геополитического положения страны.

## Правовое **государство**

Правовое государство законодательно (*обычно на конституционном уровне*) закрепляет права и свободы человека и гражданина, обязуясь эти права и свободы не только не нарушать, но и обеспечивать их системой юридических гарантий.  
**Правовое государство** – форма организации политической власти, характеризующаяся верховенством закона, легитимностью власти, наличием политико-юридических механизмов, гарантирующих правовую защищенность личности, обеспечивающих беспрепятственное осуществление ее прав и свобод.  
Можно выделить принципы правового государства, отличающие его от государства неправового:

* наиболее полное обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина;
* наиболее последовательное связывание с помощью права политической власти, формирование для государственных структур режима правового ограничения;
* разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, их взаимное ограничение с помощью системы сдержек и противовесов;
* федерализм;
* верховенство закона;
* взаимная ответственность государства и личности;
* высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе;
* наличие гражданского общества и осуществление контроля с его стороны за выполнением законов всеми субъектами права;
* соответствие внутреннего законодательства государства общепризнанным нормам и принципам международного права и др.

## Контрольные вопросы:

1. *Сформулируйте и обоснуйте современное понимание социального назначения государства.*

Оно позволяет выполнять слишком частотные задачи граждан (*медицина,* *образование, охрана*), которые крупно распространены, забирая маленький процент у граждан.

1. Как государство соотносится с обществом? Какова роль гражданского общества в политической социализации людей?

Мы выбираем, кто будет ответственным за нас самих(*граждан*). Позволить людям чувствовать себя хорошо. Просто государство общается на политическом языке, а чтобы его понять, нужна как раз и политическая социализации.