**Тема 4. Административное право и административная ответственность**

1. Административная ответственность: понятие, цели, структура. Основания административной ответственности.

2. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав.

3. Субъекты административной ответственности. Условия административной ответственности.

4. Понятие, система и виды административных наказаний.

5. Производство по делам об административных правонарушениях.

1. *Административная ответственность: понятие, цели, структура. Основания административной ответственности.*

Административная ответственность наряду с уголовной, гражданской и дисциплинарной является одним из видов юридической ответственности, устанавливаемой государством путем издания правовых норм, определяющих основание ответственности, меры, которые могут применяться к нарушителям, порядок рассмотрения дел о правонарушениях и исполнении этих мер.

В теории права юридическая ответственность понимается как реализация правовой санкции в случае правонарушения, применение к правонарушителю наказания, поскольку оно есть и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины, и в административном штрафе, и в лишении свободы, и в гражданско-правовой неустойке.

В административном праве из всех многочисленных мер административного принуждения(досмотр, реквизиция, задержание, изъятие и т.д.) только назначение административного наказания влечет наступление административной ответственности. Следовательно, административная ответственность – это реализация административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных наказаний к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение.

Основными нормативными актами, которыми определяются виды, основания ответственности и меры наказания, а также порядок их применения, являются: Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, уставы и положения о дисциплине и прохождении службы.

Административную ответственность характеризуют признаки, общие для всех видов юридической ответственности:

* Во-первых, она представляет собой государственное принуждение , поскольку реализация властных полномочий осуществляется через органы государственной власти и органы местного самоуправления .
* Во-вторых, это правовое принуждение, подчиняющееся общим принципам законности и справедливости права. Административная ответственность применяется на основе правовой регламентации ее объема и пределов, нормативного установления оснований, содержания и процессуальных форм реализации конкретных административных наказаний. Нормы, регулирующие составные элементы административной ответственности, в совокупности представляют собой самостоятельный институт административного права.
* В-третьих, она влечет за собой наступление неблагоприятных последствий для правонарушителей, предусмотренных санкцией правовой нормы. По содержанию меры административной ответственности выражаются в предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях лишении или ограничении прав и свобод нарушителей, поскольку иным образом оказать принудительное воздействие на этих лиц невозможно. Неблагоприятные последствия для правонарушителя могут наступать в виде лишений или ограничений морального(предупреждение), материального(штраф, конфискация, возмездное изъятие) или физического характера(административный арест).
* В-четвертых, в мерах административной ответственности содержится итоговая правовая оценка деяния и нарушителя от имени государства. Именно административное наказание представляет собой «окончательную, последнюю инстанцию» в борьбе с правонарушениями, то есть решения вопроса по существу, и виновный в соответствии с характером и общественной опасностью совершенного подвергается в административному наказанию.
* Данный признак юридической ответственности вообще и административной ответственности в частности ярко выражает ее специфику, а именно: осуждение виновного поведения от имени государства, государственное порицание правонарушителя.
* В-пятых, юридическая ответственность всегда рассматривалась в качестве результата правонарушения, т.е. это ретроспективная, или негативная, ответственность в отличие от так называемой положительной(позитивной) ответственности, которая понимается как ответственность за порученное дело, за выполнение поставленной задачи, когда она совпадает с понятием правовой обязанности или долга.

Законодательную основу административной ответственности образует система нормативных правовых актов, содержащих правовые нормы, закрепляющие:

- составы административных проступков;

- систему административных взысканий;

- круг субъектов, имеющих право налагать административные взыскания;

- процедуру привлечения к ответственности.

Административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении (то есть в совместной деятельности и ответственности) Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Право привлечения виновных к административной ответственности предоставлено специальным органам, перечень которых содержится в третьем разделе Кодекса об административных правонарушениях. К ним относятся:

* административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, поселковых, сельских Советов депутатов и местных администрациях;
* исполнительные комитеты поселковых, сельских Советов депутатов;
* районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних;
* районные (городские) суды (судьи);
* органы внутренних дел, органы государственных инспекций и другие органы (должностные лица), указанные в третьем разделе КоАП.

Целями административной ответственности являются:

* защита правопорядка;
* воспитание граждан в духе уважения к закону;
* восстановление социальной справедливости;
* предупреждение совершения новых правонарушений.

Структура административной ответственности включает в себя следующие элементы:  
1. основание административной ответственности (юридическое, фактическое и процессуальное);   
2. правовые условия привлечения к административной ответственности, а также условия, исключающие ее;  
3. субъекты административной ответственности;   
4. санкции (административные наказания), которые всегда и везде выступают абсолютным элементом той или иной разновидности правовой ответственности, ибо по характеру санкции определяется и вид правовой ответственности.

Основания административной ответственности:  
1. Нормативное: систему норм, регулирующих ее;  
2. Фактическое: деяния конкретного субъекта, нарушающие правовые предписания, охраняемые административными санкциями (административное нарушение);  
3. Процессуальное: акт компетентного субъекта о наложении конкретного взыскания за конкретное административное правонарушение.

*2. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав.*

**Административное правонарушение** — противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения:  
1. Противоправность действия (бездействия). Противоправное – не основанное на законе (незаконное) действие или бездействие, нарушение нормы законодательства, регулирующей те или иные отношения;  
2. Виновное действие (бездействие). Вина в совершении правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью (формой вины).  
3. Субъект правонарушения. К административной ответственности может быть привлечено как физическое, так и юридическое лицо.  
4. Наказуемость деяния: за совершенное деяние КоАП РФ или законом субъекта РФ установлена [административная ответственность](http://logos-pravo.ru/articles/administrativnaya-otvetstvennost-lic-po-koap-rf-ponyatie-subekty-poryadok-privlecheniya).

Состав административного правонарушения:

- объект правонарушения (общественные отношения, урегулированные нормами права, охраняемые и защищаемые мерами административной ответственности);

- объективная сторона (конкретные действия или бездействие, выразившиеся в нарушении установленных нормами права правил, обладающие антиобщественной направленностью, противоправностью, а также их последствия и причинная связь между совершенным деянием и наступившим результатом);

- субъект правонарушения (физические и юридические лица, способные нести ответственность за совершенные деяния, т.е. обладающие административной [деликтоспособностью](https://studopedia.ru/4_173020_deliktosposobnost.html));

- субъективная сторона (психическое отношение субъекта, являющегося физическим лицом, или субъективное отношение субъекта, являющегося юридическим лицом, к противоправному деянию и его последствиям, то есть вина субъекта.

*3. Субъекты административной ответственности. Условия административной ответственности.*

Субъекты административной ответственности:

1. Общие субъекты: а) физические лица (вменяемые, достигшие 16-летнего возраста граждане, иностранные граждане, лица без гражданства) и б) юридические лица (резиденты и нерезиденты вне зависимости от организационно-правовых форм).

2. Специальные субъекты - физические лица: а) должностные лица (представители власти и руководители, выполняющие организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных органах и организациях, Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях); б) лица, выполняющие организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в иных организациях (несут ответственность как должностные лица); в) лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (несут ответственность как должностные лица); г) члены совета директоров коммерческих организаций; д) многочисленный ряд других различных специальных субъектов (граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и приравненных к ним лиц), имеющих специфичный правовой статус, учитываемый конкретными составами административных правонарушений в качестве их обязательных или квалифицирующих (усиливающих ответственность) признаков: родители или иные законные представители несовершеннолетнего, водители, судоводители, пешеходы, пассажиры, свидетели, специалисты, переводчики, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, иммигранты, беженцы, вынужденные переселенцы, частные детективы (охранники), председатели и члены избирательных комиссий, служащие биржи, должностные лица банков, кредитных организаций, отделений связи, государственных регистрационных и лицензионных органов, дисквалифицированные лица, руководители детских воспитательных учреждений и т.д.

3. Специальные субъекты - юридические лица - различные коммерческие и некоммерческие организации, особенные признаки статуса или профиля деятельности которых обозначены многими статьями Особенной части в качестве специальных признаков соответствующих составов правонарушений: избирательные объединения, средства массовой информации, торговые организации, осуществляющие реализацию товаров, выполняющие работы или оказывающие услуги населению, биржи, банки и иные кредитные организации, организации - получатели бюджетных средств и т.д.

4. Особые субъекты-физические лица: а) военнослужащие, призванные на военные сборы граждане, сотрудники органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов (обладают частичным иммунитетом от административной юрисдикции); б) судьи, прокуроры, депутаты и некоторые другие должностные лица, выполняющие определенные государственные функции; в) другие физические лица, наделенные невключенными в состав правонарушения особыми признаками их правового статуса, влияющими не на квалификацию деяния, а на материально-правовые и процессуальные особенности привлечения их к административной ответственности (несовершеннолетние, беременные женщины, инвалиды I и II групп, иные лица).

5. Особые субъекты - юридические лица - организации-правопреемники реорганизованных в форме присоединения юридических лиц-правонарушителей, вместо которых первые (присоединившие юридические лица) несут административную ответственность (ч.4 ст.2.10) КоАП.

Условия административной ответственности:

Условия административной ответственности можно разделить на две группы. К первой группе относятся такие обстоятельства (условия), наличие которых исключает административную ответственность как таковую, делает ее невозможной. Можно выделить условия первой группы:

- Отсутствие события административного правонарушения. Это предполагает, что нормы административно - деликтного закона не признают совершенное деяние как административное правонарушение.  
- Отсутствие состава административного правонарушения. В то же время состав административного правонарушения включает в себя четыре обязательных элементов: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону. Следовательно, наличие таких обстоятельств как достижение возраста административной ответственности (ст. 2.3. КоАП РФ), невменяемость лица привлекаемого к административной ответственности (ст. 2.8. КоАП РФ), смерть физического лица ,в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (п. 8ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ) или отсутствие в его действиях вины (ст. 2.2 КоАП РФ) позволяет говорить об отсутствии состава административного правонарушения.   
- Наличие обстоятельств крайней необходимости. Ст. 2.7. КоАП РФ не признает административным правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам, если это было необходимым для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.  
- Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности. Давность, является условием любой юридической ответственности. Давность ограничивает возможности органов административной юрисдикции налагать административные наказания по истечении сроков установленных ст. 4.5. КоАП РФ (2 месяца или в установленных законом случаях 1 год).  
- Издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания (п.4.ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ ).  
-Отмена закона, устанавливающего административную ответственность (п.5.ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ).  
Ко второй группе обстоятельств (условий), относятся такие, которые оказывают влияние на вид и размер (срок) административного наказания. Можно выделить следующие условия второй группы:

-Характеристики субъекта в отношении, которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Характеристики могут быть обусловлены возрастом лица привлекаемого к административной ответственности, его физическим состоянием, специальным родом деятельности. Согласно ч.2 ст. 3.9 КоАП РФ к таким субъектам как несовершеннолетний, беременная женщина, женщина, имеющая ребенка в возрасте 14 лет, инвалидам I иII группы, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, имеющие специальные звания сотрудники органов внутренних дел , органов и учреждений уголовно - исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ и таможенных органов не может применяться административный арест. Согласно ч. 6 ст. 3.5 КоАП РФ административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

- Характер совершенного административного правонарушения. Административное правонарушение может быть совершено либо в форме умысла, либо по неосторожности (ст. 2.2). Форма вины характеризует совершенное деяние и согласно ст. 4.1. КоАП РФ должна быть учтена при назначении административного наказания.

- Обстоятельства смягчающие административную ответственность. Наличие обстоятельств смягчающих административную ответственность оказывает влияние на назначаемое лицу, привлекаемому к административной ответственности, наказание. Перечень обстоятельств смягчающих административную ответственность предусмотрен в ст. 4.2. КоАП РФ, данный перечень не является исчерпывающим и судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ.

- Обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Перечень обстоятельств смягчающих административную ответственность предусмотрен в ст. 4.3. КоАП РФ, данный перечень является исчерпывающим, но судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут не признать данное обстоятельство отягчающим в зависимости от характера административного правонарушения.

- Совершение лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя или более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу. При указанных выше обстоятельствах административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

*4. Понятие, система и виды административных наказаний.*

**Административное наказание —**это установленная государ­ством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совер­шения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, а также в целях восстановления нару­шенного права.

Система административных наказаний:

I. Предупреждение - официальное порицание физического или юридического лица, предупреждение является мерой наказания только в том случае, если оно вынесено в письменной форме.

II. Штраф - денежное взыскание, выраженное в рублях, существует несколько способов исчисления штрафа:  
1) в рублях, максимальный размер которого для граждан – 5 тысяч рублей, для д/л – 50 тысяч рублей, для юр лиц – 1 млн. рублей, штраф не м б менее 100 рублей ;  
2) кратно стоимости предмета правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения, при такой форме исчисления штраф не м б более 3хкратной стоимости предмета;  
3) кратно сумме неуплаченных налогов, сборов, таможенных пошлин и др. обязательных платежей, не более 3хкратного размера;  
4) кратно сумме выручки от реализации товара, работы или услуги, за календарный год, предшествующий году, в котором совершено административное правонарушение, размер не м б более ¼ общего объема выручки за предыдущий год.;

III. Утратил силу

IV. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения - безвозмездное принудительное изъятие у собственника собственности РФ или субъекта РФ, не изъятых из оборота вещей. Назначается судом. Не является конфискацией процессуальное изъятие оружия не у собственника и изъятие вещей, изъятых из оборота. Не м применяться к лицам, для которых охота или рыболовство являются основным источником существования.

V. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу - устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. назначается судьей. м устанавливаться на срок от 1 месяца до 3х лет. не применяется к инвалидам, управляющим транспортным средством в связи с инвалидностью, кроме случаев управления в состоянии алкогольного опьянения, отказа от процедуры медицинского освидетельствования, оставления места ДТП.

VI. Административный арест– заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества, устанавливается на срок до 15 суток, в случаях совершения правонарушения в зоне проведения контртеррористической операции арест м б увеличен на срок до 30 суток. Назначается судьей. Не применяется:  
1) к несовершеннолетним;  
2) беременным женщинам;  
3) женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет;  
4) инвалидам 1й и 2й групп.

VII. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства – заключается в принудительном и контролируемом перемещении иностранцев и апатридов за пределы РФ. Назначается судьей. Только в исключительных случаях м б назначена д/л-ми, ФМС. Не м применяться к военнослужащим иностранцам.

VIII. Дисквалификация – заключается в лишении физического лица права управлять юр лицом, быть его руководителем, и осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юр лицом. Устанавливается на срок от 6 месяцев до 3х лет. Назначается судьей.

IX. Административное приостановление деятельности – заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юр лица, а также юр лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений. Применяется в случае, если дальнейшая деятельность м нанести вред жизни и здоровью людей, окружающей среде, есть риск возникновения эпидемий. Устанавливается на срок до 90 суток. Наказание назначает только судья.

X. Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

XI. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей.

Виды административных наказаний (КоАП РФ Статья 3.2. Виды административных наказаний):

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

1) предупреждение;

2) административный штраф;

4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

6) административный арест;

7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

8) дисквалификация;

9) административное приостановление деятельности;

10) обязательные работы;

11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351252/fdad46ea0a994f2d6b103aaa6102b8a48f461fb3/#dst100081) - [4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351252/fdad46ea0a994f2d6b103aaa6102b8a48f461fb3/#dst100084), [9 части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351252/fdad46ea0a994f2d6b103aaa6102b8a48f461fb3/#dst508) настоящей статьи.

3. Административные наказания, перечисленные в [пунктах 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351252/fdad46ea0a994f2d6b103aaa6102b8a48f461fb3/#dst2563) - [11 части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351252/fdad46ea0a994f2d6b103aaa6102b8a48f461fb3/#dst4785) настоящей статьи, устанавливаются только настоящим Кодексом.

*5. Производство по делам об административных правонарушениях.*

Производство по делам об административных правонарушениях состоит из четырех стадий:

1) возбуждение дела;

2) рассмотрение дела;

3) пересмотр постановлений;

4) исполнение постановлений.

Каждая стадия — это совокупность процессуальных действий, имеющих сравнительно самостоятельный характер и призванных решать свойственные только ей задачи. Одна стадия отличается от другой кругом участников производства, совершением разного вида действий, оформлением специальных процессуальных документов, подводящих итог деятельности на данном этапе.

В то же время, несмотря на самостоятельность каждой стадии, они подчинены решению общей задачи административного процесса. Стадии производства тесно связаны между собой: каждая последующая начинается только после завершения предыдущей; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее.

Каждая стадия, в свою очередь, подразделяется на этапы, состоящие из взаимосвязанных действий. Систему стадий и этапов производства можно представить таким образом:

Возбуждение дела - означает принятие решения начать его расследование при наличии признаков правонарушения. Далее происходит собирание и исследование материалов, имеющих отношение к совершенному правонарушению и личности правонарушителя, т.е. административное расследование:

* возбуждение дела;
* административное расследование;
* процессуальное оформление результатов расследования;
* направление протокола об административном правонарушении для рассмотрения по подведомственности.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

* непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
* поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
* сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Рассмотрение дела:

* подготовка дела к рассмотрению;
* анализ и оценка обстоятельств дела;
* принятие постановления;
* объявление постановления.

По поступившему делу об административном правонарушении мировой судья в соответствии со ст. 29.1 КоАП РФ проверяет:

* относится ли оно к его компетенции;
* нет ли оснований для самоотвода;
* правильно ли составлены: протокол об административном правонарушении и другие документы, предусмотренные КоАП РФ, а также правильно ли оформлены материалы по делу в целом.
* имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу (т.е. не имеется ли формальных поводов к прекращению дела производством,);
* достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу (на данном этапе судья не вправе входить в оценку доказательств, предрешать вопрос о виновности; его полномочия ограничиваются только проверкой наличия в материалах дела соответствующей информации, которая может стать предметом исследования в судебном заседании);
* имеются ли ходатайства и отводы.

Общее правило - дело об административном правонарушении рассматривается в 15-дневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Исключение: в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, рассматривающим дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока судья, рассматривающий дело, выносят мотивированное определение.

Пересмотр постановления:

* подача жалобы или опротестование постановления;
* рассмотрение жалобы или пересмотр постановления;
* вынесение решения;
* оглашение решения.

Являясь факультативной стадией в производстве по делам об административных правонарушениях, преследует двоякую цель: во-первых, обеспечить реализацию прав лица, привлеченного к административной ответственности, или потерпевшего на защиту от неправомерных действий и решений субъектов административной и судебно-административной юрисдикции, а во-вторых, подтвердить или опровергнуть законность и обоснованность принятых на стадиях возбуждения, рассмотрения и пересмотра дела процессуальных актов и исправить допущенные нарушения:

В зависимости от субъекта, осуществляющего рассмотрение жалобы (протеста), и особенностей процедуры пересмотра она может быть подразделена на два вида - в административном и в судебном порядке. Соответственно, выделяется административное производство и административное судопроизводство по пересмотру постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Несмотря на то, что КоАП установил единые процедурные правила пересмотра для административных органов и судов, у этих двух видов государственной деятельности различная конституционная основа и основополагающие правовые и организационные принципы.

Исполнение постановления:

* обращение постановления к исполнению;
* приведение постановления в исполнение;
* разрешение вопросов, связанных с исполнением;
* окончание производства по исполнению постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления (определения) по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано, т.е. через 10 дней после вынесения постановления, определения (ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ);

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 2 ст. 31.1 КоАП РФ);

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе (т.е. вынесения решения судом кассационной инстанции), протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 3 ст. 31.1 КоАП РФ).

В случае упрощенного (ускоренного) производства по некоторым категориям дел, стадии производства не имеют своего четкого выражения, они практически сливаются. Так, при взыскании штрафа на месте соединяется расследование, рассмотрение дела и исполнение постановления. В данном случае все действия осуществляются одним должностным лицом.

Таким образом, деятельность субъектов административного процесса развивается во времени как последовательный ряд связанных между собой процессуальных действий. Процесс проходит несколько сменяющих друг друга этапов развития, или стадий. Каждая стадия может начаться при наличии материального и процессуального оснований. Материальное основание — наличие нарушения правовой нормы, т.е. наличие юридического факта, содержащего в себе все признаки административного правонарушения. Процессуальное основание (повод) — это полученная в установленном порядке компетентным органом (лидирующим субъектом) информация в виде заявления, сообщения, протокола, постановления, решения, протеста, жалобы.

**Контрольные задания по теме №4:**

1. Укажите, к какому виду административного принуждения должны быть отнесены следующие меры воздействия (оформите ответ в виде таблицы): 1) предупреждение; 2) устное предупреждение, сделанное главным государственным санитарным врачом района заведующему летним кафе; 3) проверка государственным автоинспектором документов у водителя транспортного средства; 4) лишение права охоты; 5) замечание, объявленное начальником цеха работнику за нарушение трудовой дисциплины; 6) административное выдворение за пределы РФ лица без гражданства; 7) опечатывание техническим инспектором труда станка, эксплуатируемого с нарушением правил техники безопасности; 8) установление административного надзора за лицом, освобожденным из мест лишения свободы; 9) досмотр ручной клади и багажа пассажиров воздушного судна; 10) обращение взыскания на имущество лица, виновного в неуплате налогов.

**Ответ:**

|  |  |
| --- | --- |
| Административно-предупредительные меры. | 1. Предупреждение;  2. Устное предупреждение, сделанное главным гос. санитарным врачом района заведующему летним кафе;  3. Проверка государственным автоинспектором документов у водителя транспортного средства;  4. Установление административного надзора за лицом, освобожденным из мест лишения свободы;  5. Досмотр ручной клади и багажа пассажиров воздушного судна. |
| Меры административного пресечения. | 1. Замечание, объявленное начальником цеха работнику за нарушение трудовой дисциплины;  2. Опечатывание техническим инспектором труда станка, эксплуатируемого с нарушением правил техники безопасности. |
| Меры административной ответственности. | 1. Лишение права охоты;  2. Административное выдворение за пределы РФ лица без гражданства;  3. Обращение взыскания на имущество лица, виновного в неуплате налогов. |

2. Гражданин Ильин потерял паспорт 25 июля, а обратился в отдел внутренних дел с заявлением о выдаче нового паспорта 17 декабря. Может ли Ильин быть привлечен к административной ответственности, принимая во внимание тот факт, что прошло более одного месяца с момента утери паспорта?

**Ответ:** Гражданин Ильин будет привлечён к административной ответственности, так как согласно статье 19.15 КоАП РФ проживание без документа удостоверяющего личность (паспорта) влечёт наложение административного штрафа в размере от двух до трёх тысяч рублей.

3. Изучите составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1, ст. 20.1, ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ. Раскройте состав правонарушения, выделив все четыре элемента (субъект, объект, субъективную сторону, объективную сторону).

**Ответ:**

Статья КоАП РФ 6.1.1

Субъект- вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.  
Объект- телесная неприкосновенность личности.  
Субъективная сторона- умышленная вина.  
Объективная сторона- нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, в результате которых потерпевшему причиняется физическая боль, но которые не влекут за собой причинения лёгкого вреда здоровью.

Статья КоАП РФ 20.1

Субъект- вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.  
Объект- общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения порядка в общественных местах.  
Субъективная сторона- умышленная вина.  
Объективная сторона- выражения неуважения к обществу, сопровождающемся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, и уничтожением или повреждением чужого имущества.

Статья КоАП РФ 7.13

Субъект- физические и юридические лица, должностные лица, на которых возложены обязанности по сохранению, правильному использованию и охране объектов культурного наследия.  
Объект- общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности объектов культурного наследия народов РФ.  
Субъективная сторона- вина в форме умысла или неосторожности.  
Объективная сторона- действия или бездействия, нарушающие установленные требования сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия, их территорий, а также несоблюдения ограничений, установленных в зонах их охраны.