



실제 사례를 함께 알아보는

목 민 | 심 서

참조

〈다산 정약용 리더십〉  
〈어린이와 청소년을 위한 목민심서〉

# 목차

- { 정약용은 누구인가 }
- { 목민심서에 관하여 }
- { 목민심서의 열두가지 사항들 }
- { 목민심서에 대한 우리의 의견들 }

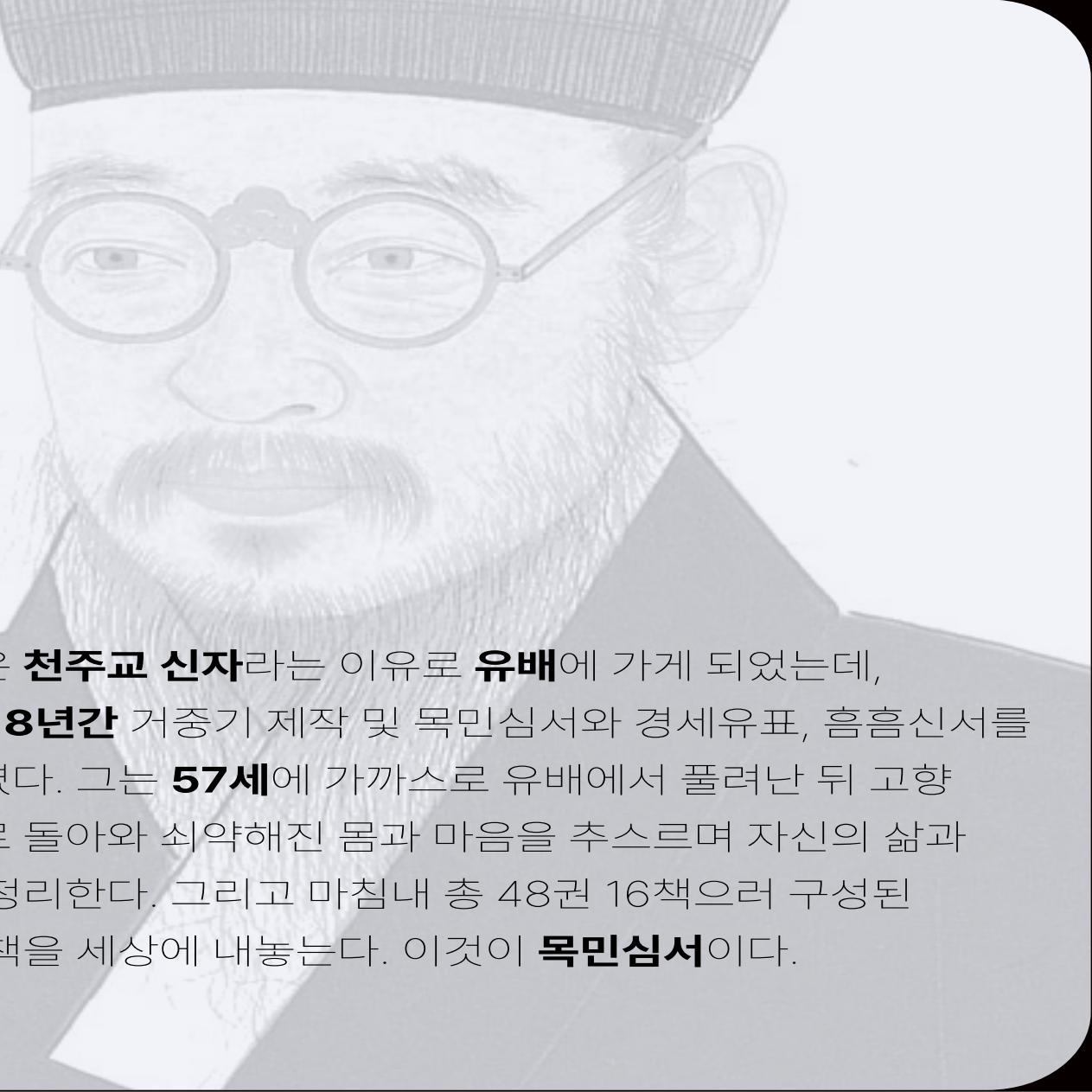
# 다산 정약용

한국의 대표적인 실학자

목민심서의 저자

출생: 1762년 8월 5일, 경기도 광주부

사망: 1836년, 본가

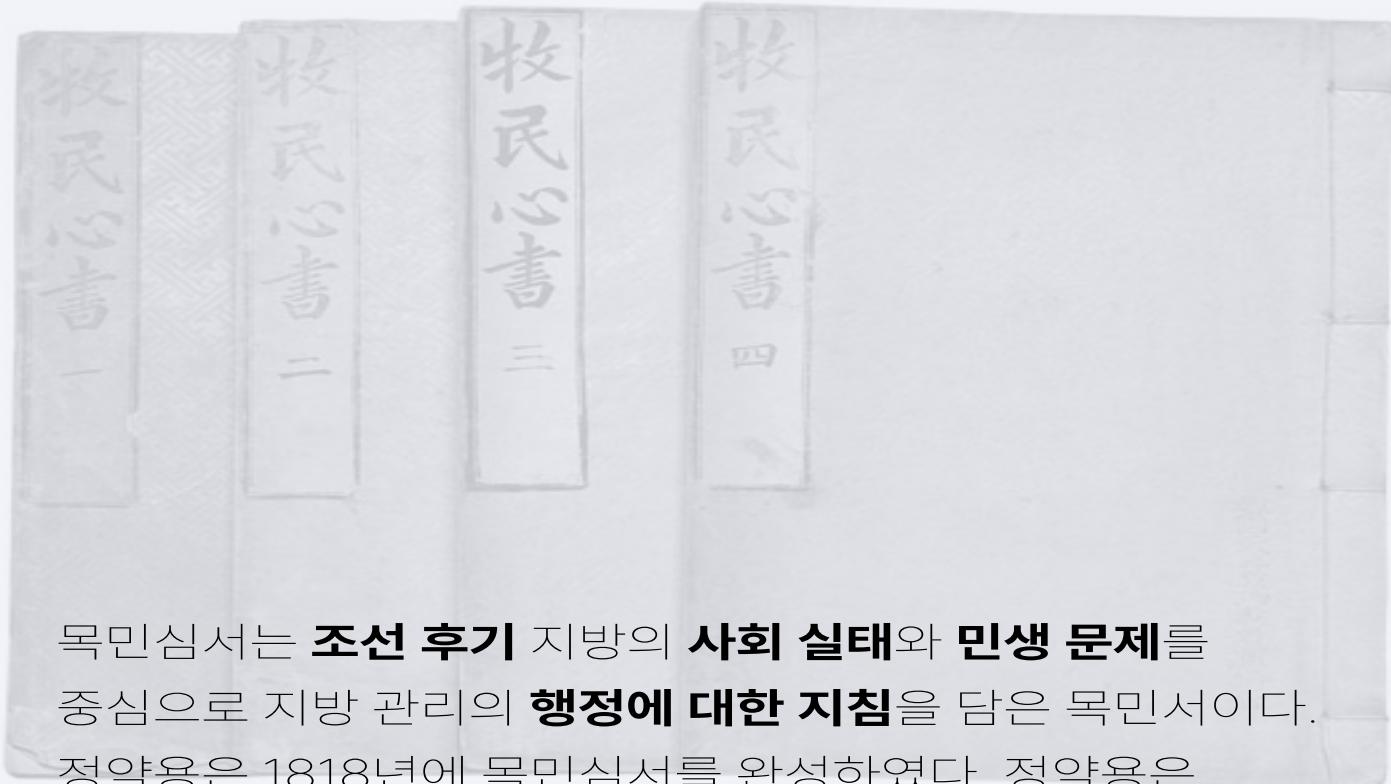


정약용은 **천주교 신자**라는 이유로 **유배**에 가게 되었는데, 유배간 **18년간** 거중기 제작 및 목민심서와 경세유표, 흠흠신서를 집필하였다. 그는 **57세**에 가까스로 유배에서 풀려난 뒤 고향 마현으로 돌아와 쇠약해진 몸과 마음을 추스르며 자신의 삶과 학문을 정리한다. 그리고 마침내 총 48권 16책으로 구성된 방대한 책을 세상에 내놓는다. 이것이 **목민심서**이다.

# 목민심서

# 牧民心書

목민관으로서 백성을 다스리는  
요령과 본보기과 될 만한 내용을  
체계적으로 정리한 책



목민심서는 **조선 후기** 지방의 **사회 실태**와 **민생 문제**를  
중심으로 지방 관리의 **행정에 대한 지침**을 담은 목민서이다.  
정약용은 1818년에 목민심서를 완성하였다. 정약용은  
16세부터 31세까지 **아버지**를 따라 다니며 견문을 넓혔는데,  
이 때의 경험과 자신의 수령 생활에 기반하여 썼다고 한다.

# 목민(牧民)

목자가 힘없고 약한 백성을 양떼처럼 돌보는 것

# 심서(心書)

백성을 돌보는 수령이 마음 속 깊이 새겨 실천해야 하는 글

무엇보다도 이 책의 미덕은 유교 사상이 지배하던 당시 사회를  
관(官)의 입장이 아닌 민(民)의 눈으로 보고 정치와 행정의 개혁을 요구했다는데 있다.

백성은 통치 대상이 아닌 ‘**사회의 한 계층**’이다.

“국가가 존립하고 정치를 행하는 목적은  
어디까지나 **백성을 잘 살게** 하는데 바탕을 두고 있는 것이니,  
만일 백성이 못 살게 된다면 국가나 정치는 곧 그 가치를 상실하게 되는 것이다.”

**충효와 같은 상향성 윤리가 아니라  
아버지의 자식 사랑 같은 하향성 윤리가 되어야 한다**

## 목민심서에서 강조하는 백성에 대한 **목민관의 태도**

애민(愛民): 백성을 **사랑**해야 한다.

위민(爲民): 백성을 **위해** 복무해야 한다.

균민(均民): 백성을 **공평**하게 대해야 한다

양민(養民): 백성을 **올바로** 다스려야 한다.

교민(教民): 백성을 올바르게 **가르쳐**야 한다.

휼민(恤民): 굶주린 백성을 **구제**해야 한다.

특히 훌륭한 목민관이라면 '**4궁**'

즉, **휼아비 · 과부 · 고아 · 독거노인**을 구제하는데 힘써야 한다.

# 부임육조 赴任六條

목민관으로 발령을 받고 고을로  
부임할 때 유의해야 할 여섯가지 사항

## [제배] 목민관으로 임명된 뒤 지켜야 할 것들

'다른 벼슬은 구해서 얻어도 좋지만,  
목민관은 구해서는 안 된다.'

## [치장] 부임지로 갈 짐을 꾸릴 때 지켜야 할 것들

'부임지로 떠날 짐을 꾸릴 때 옷과 말,  
안장은 모두 쓰던 것을 그대로 쓰고  
새것을 마련하지 말아야 하며,  
많은 사람을 부임지로 데리고 가면 안 된다.'

## [사조] 부임지로 가기 전 여러 대신들에게 인사를 할 때 지켜야 할 것들

'겸손한 마음으로 여러 대신들에게 인사를 한 뒤,  
백성들의 소망을 들어주겠다는 마음가짐으로  
부임지로 출발하라.'

# 부임육조 赴任六條

목민관으로 발령을 받고 고을로  
부임할 때 유의해야 할 여섯가지 사항

## [계행] 부임지로 가는 동안 지켜야 할 행동들

부임지로 가는 동안 권마성을 한 번만 외치게 함.

## [상관] 부임지에 도착한 직후 목민관이 해야 할 일들

관청 앞에 북을 달았는데 억울한 일이 있는 백성들이  
언제나 칠 수 있도록 걸어 두었다.

## [이사] 부임지에서 처음 나랏일에 임할 때 해야 할 일들

'관의 일에는 정해진 날짜가 있다.  
이것을 지키지 않으면 백성들의 관의 명령을 우습게 알 것이니,  
백성들에게 약속한 날짜는 꼭 지켜야 한다'

# 부임육조 실제사례

[치장] 간소하게 부임하기



## 유의(柳誼) - 조선후기 승지, 홍주목사, 대사헌 등을 역임한 문신

조선후기 홍주에 목민관으로 부임할 때, 검소한 모습으로 나타났지만 오히려 위엄이 서게 되어 강압적 방법을 사용하지 않았는데도 간교한 무리들이 고분고분하게 잘 따르게 되었다.

# 율기육조 律己六條

율기는 '몸을 다스리는 원칙'이란 뜻으로서, 율기편에는 목민관이 지켜야 할 생활 원칙이 담겨 있다.

2

## [칙궁] 목민관으로서 자신의 몸가짐을 가다듬는 일

'목민관은 언제나 백성들 앞에서 절도 있게 행동하고,  
아래 사람을 관대하게 대하라.'

## [청심] 목민관으로서 가져야 할 깨끗한 마음

'뇌물을 주고 받는 일은 누구나 비밀로 하지만  
한밤중에 한 일이 아침이면 드러나기 마련이며,  
슬기로운 꾀가 있는 선비는 재물에 집착하지 않는다.'

## [제가] 목민관으로서 자신의 가정을 다스리는 일

'고을 일을 보는 바깥과 집안일을 하는 안채의 경계를  
엄격히 하여 집안의 노비와 관청의 노비가  
서로 얼굴도 볼 수 없도록 해야 한다.'

# 율기육조 律己六條

율기는 '몸을 다스리는 원칙'이란 뜻으로서, 율기편에는 목민관이 지켜야 할 생활 원칙이 담겨 있다.

2

## [병객] 손님을 맞이하는 자세

'관청에는 수령을 찾는 손님이 많아서는 안 되지만, 가난한 친구나 친척이 찾아왔을 때는 후하게 대접해야 한다.'

## [절용] 절약하는 자세

'목민관이 관청에서 받는 모든 것들은 바로 백성의 것, 목민관과 그의 식구들은 언제나 근검절약 해야 한다, 또, 한 가지도 버려서는 안 된다.'

## [낙시] 어려운 사람에게는 베풀고 함께 즐거움을 나누는 일

'가난한 친구나 친척은 힘 닿는 대로 도와야 한다.'

# 율기육조 실제사례

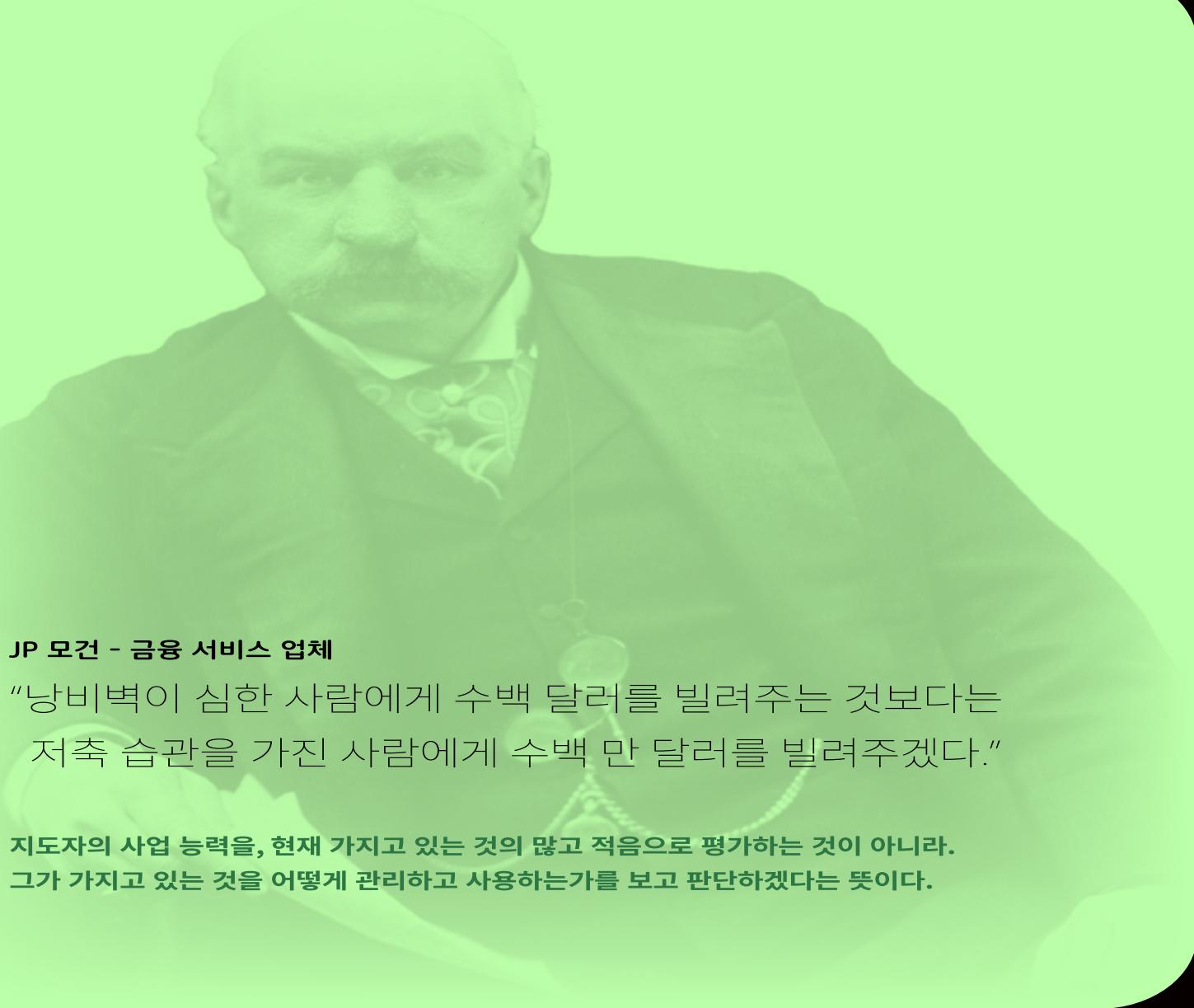
[절용] 물품 절약하기

2

## JP 모건 - 금융 서비스 업체

“낭비벽이 심한 사람에게 수백 달러를 빌려주는 것보다는 저축 습관을 가진 사람에게 수백 만 달러를 빌려주겠다.”

지도자의 사업 능력을, 현재 가지고 있는 것의 많고 적음으로 평가하는 것이 아니라.  
그가 가지고 있는 것을 어떻게 관리하고 사용하는가를 보고 판단하겠다는 뜻이다.



# 봉공육조 奉公六條

봉공은 임금을 섬긴다는 뜻이다.  
목민관의 가장 중요한 임무는 임금의  
뜻을 백성에게 잘 알리는 일이다.

3

**[선화]** 임금의 올바른 뜻을 잘 받아들여 백성에게 펼 때 지켜야 할 것들  
'백성들이 글을 잘 알지 못 하므로  
수령은 직접 백성들을 만나 임금의 뜻을 자세히 전하라.'

**[수법]** 법을 지키는 수령의 자세  
'국법은 지켜야 한다.  
하지만 각 고을의 잘못된 절목은 고쳐서  
백성을 위하는 법을 세워야 한다.'

**[예제]** 임금이 보낸 사람이나 상관, 이웃 고을 수령들과 지내는 데 지켜야 할 것들  
'만약 상관이 자신이 거느리는 아전을  
자신에게 문초하라고 할 때는  
그 아전의 이웃 고을 수령에게 맡겨야 한다.'

# 봉공육조 奉公六條

봉공은 임금을 섬긴다는 뜻이다.  
목민관의 가장 중요한 임무는 임금의  
뜻을 백성에게 잘 알리는 일이다.

3

## [문보] 조정이나 상관에게 보낼 문서를 쓸 때 가져야 하는 자세

'조정이나 상관에게 고을의 사정을 알리고  
그릇된 것을 바로잡아 달라고 청하는 문서를 쓸 때는  
자신이 직접 간곡하게 써야한다.'

## [공납] 올바르게 세금을 거둬들이기 위해 해야 할 일들

'수령이 백성을 잘 다스리려면  
먼저 아전들의 횡포부터 없애야 한다.'

## [왕역] 관청 밖에 나가서 일을 할 때 지켜야 할 것들

'상관이 시키는 일 가운데 부당한 것은  
올바르지 않다고 지적해야 하지만,  
자신의 책무에 해당되는 일을 시켰을 때는  
핑계를 대지 말고 열심히 해야 한다.'

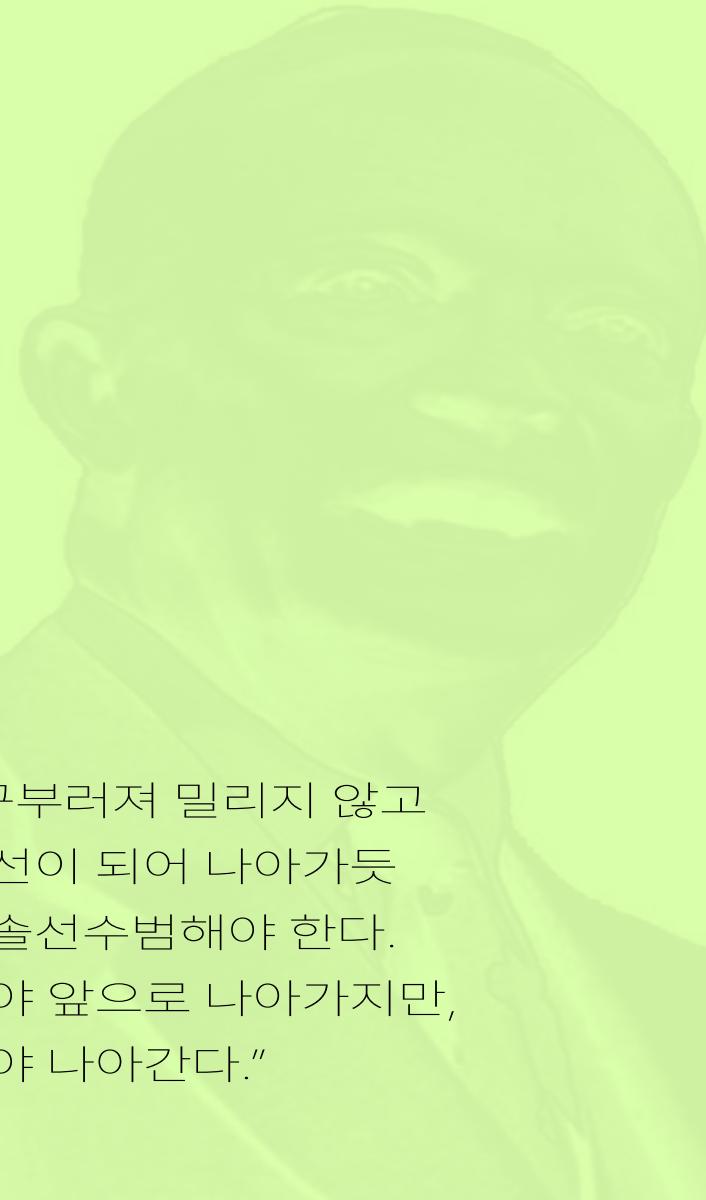
# 봉공육조 실제사례

[왕역] 궂은 일에 솔선하기

3

**아이젠하워 - 미국 대통령**

“실을 뒤에서 밀면 구부러져 밀리지 않고  
앞에서 당기면 일직선이 되어 나아가듯  
지도자는 앞장서서 솔선수범해야 한다.  
짐승은 뒤에서 밀어야 앞으로 나아가지만,  
사람은 앞에서 당겨야 나아간다.”



# 애민육조 愛民六條

백성을 사랑하는 방법

4

## [양로] 노인을 공경하는 일

'기생과 광대를 불러 노는 하룻밤의 유흥비에는  
만 전도 가볍게 여기면서 이를 아끼려는 것은  
크게 그릇된 일이다.'

## [자유] 어린이들을 자애롭게 대하는 일

'전쟁이나 가난으로 인해 부모를 잃어버려  
고아가 된 아이들을 거두어 기르는 사람에게는  
관청에서 식량을 보조해 주어야 한다.'

## [진공] 어렵게 사는 백성들을 구제하는 일

'목민관이라면 이 환과 고독 가운데 재산이 없어  
살아가기 어려운 사람들을 특별히 보살펴 주어야 한다.'

# 애민육조 愛民六條

백성을 사랑하는 방법

4

## [애상] 백성의 죽음을 애도하는 일

'전염병이나 가뭄이 들어 죽은 사람들이 생겨나면 수령된 이는 마땅히 죽은 사람들을 장사지내 주고, 상을 당한 백성들에게 진심으로 위로해야 하며 돈이 없어 장례를 치르지 못 하는 백성들에게도 장례를 치를 수 있도록 도와야 한다.'

## [관질] 병으로 고생하는 백성들을 돋는 일

'전염병이 돌았을 때는 관청에서 병에 걸린 이들을 돌보아야 한다.'

## [구재] 가뭄이나 화재와 같은 재난이 났을 때 백성들을 구제하는 일

'가뭄과 홍수 같은 재난이 일어나 백성들이 재산과 생명을 잃을 때 목민관은 그 일을 자신이 당한 것처럼 여겨 백성들을 구제하기 위해 힘쓰라.'

# 애민육조 실제사례

[양로] 노인 봉양하기

4

옛 중국에서도 나이가 많고 학문이 뛰어난 노인을  
삼로로 선정하여, 황제는 삼로에게 존승의 예를 갖추어  
스승으로 모셨다. 평소에는 군신의 관계지만,  
걸언이 베품어진 때는 삼로와 황제 사이에는  
명백한 사제 관계의 예법이 적용되었다.  
삼로가 문에 들어서면 황제는 짹듯이 절하며 모셨으며.  
삼로의 말이 끝나면 또 짹듯이 절하며 걸언하는 장면은  
제자가 스승에게 질문하고 가르침을 받는 모습과 같았다.

# 이전육조 吏典六條

각 방의 세부 업무

5

[속리] 아전을 단속하는 것

'올바른 목민관이 되려면  
아전을 단속하는 것이  
무엇보다도 중요하다.'

[어중] 관청의 여러 사람을 통솔하는 것

'죄가 들어날 때는  
단호하게 다스려,  
본보기를 삼아야 한다.'

[용인] 관청에 필요한 사람을 쓰는 일

'향승에게는 풍헌과 약정을 추천하면  
향승의 자리를 빼앗을 것이라고  
분명하게 말해야 한다.'

# 이전육조 吏典六條

각 방의 세부 업무

5

## [거현] 어진 이를 나라에 추천하는 일

고을에서 일할 인재뿐만 아니라  
어진 사람들을 조정에 추천하는 것도  
목민관이 잘 되려면 무엇보다도 인재가 중요하다.

## [찰물] 백성들이 살아가는 형편을 살피는 일

'부임한 지 3개월이 지날 무렵 믿을 만한 사람을 시켜  
고을의 사정을 알아오게 하거나, 향교에게  
백성들의 고충을 써내게 하여 고을의 사정을 파악하라.'

## [고공] 공적에 대해 상을 주는 일

'백성들에게 공이 있을 때는  
반드시 나라에서 상을 내리게 하라.'

# 이전육조 실제사례

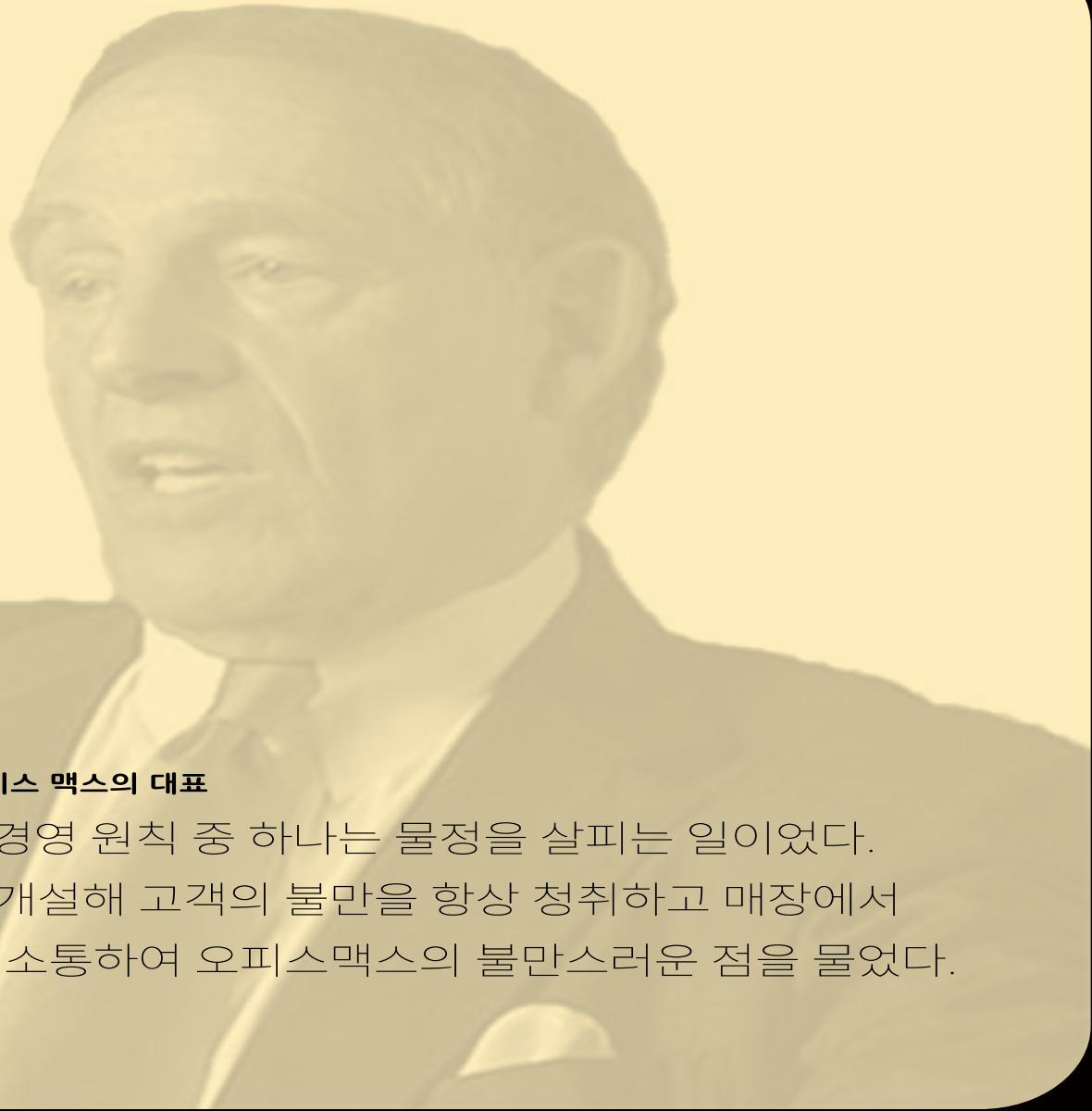
---

[찰물] 물정 살피기

5

## 마이클 퓨어 - 오피스 맥스의 대표

그의 4가지 경영 원칙 중 하나는 물정을 살피는 일이었다.  
상담전화를 개설해 고객의 불만을 항상 청취하고 매장에서  
고객과 직접 소통하여 오피스맥스의 불만스러운 점을 물었다.



# 호전육조 戶典六條

세금을 거두는 일

[전정] 농토에 대한 세금을 올바르게 거두는 방법

[세법] 공정한 세금을 걷기 위한 방법

'목민관은 땅의 면적을 정확히 조사하고 아전들이 농간을 부리지 못하도록 철저하게 감시해야 한다.'

[곡부] 환곡과 세금의 출납을 제대로 기록하기 위해 해야 할 것들

'환곡을 나누어 주고 거두어들이는 일은 목민관이 직접 해야 한다.'

6

# 호전육조 戶典六條

세금을 거두는 일

6

## [호적] 올바른 인구 조사를 위해 해야 할 일들

'목민관은 부임한 지 10일 정도가 되면 고을의 지도를 놓고 각 지역에 몇 가구가 사는지, 몇 명이 사는지 잘 파악하며, 실제 나이와 호적 나이가 다른 사람, 본적을 속이거나 거짓으로 관직에 있었다고 속인 자들을 찾아내 바로 잡아야 한다.'

## [평부] 공평한 부역제도를 위해 힘써야 할 것들

'목민관이라면 그동안 시행되어 왔던 세법을 두루 살펴, 공평하지 못한 세법은 모두 없애야 한다.'

## [권농] 백성들에게 농사에 힘쓰도록 하기 위해 해야 할 일들

'목민관은 백성들에게 농사를 적극 권장해야 한다.'

# 호전육조 실제사례

[호적] 인구 해결책 마련하기

6



루마니아 - 반강제적으로 출산을 장려한 나라

1960년 중반, 아이를 안 낳는 젊은 여성들에게 세금을 부과했고  
1년만에 출산율이 2배로 증가했다.

# 예전육조 禮典六條

세금을 거두는 일

## [제사] 조상의 제사를 받드는 일

'예전의 제사에서는 사직단,  
성황단 등의 3단과 문묘에 정성을 다해 제사를 지내고,  
향교나 서원을 깔끔하게 정리하고,  
기우제 등을 정성을 다해 준비하는 것 역시 목민관이 할 일'

## [빈객] 손님을 맞는 예절

## [교민] 백성을 가르치는 일

'백성들이 소송을 걸고 서로 싸울 때,  
무조건 별을 줄 것이 아니라  
그들을 잘 가르쳐 반성하도록 해야 한다.'



# 예전육조 禮典六條

세금을 거두는 일

## [홍학] 학문을 장려하는 일

'목민관은 단아하고 방정한 사람을 뽑아 예로 대우하고,  
그로 하여금 향교를 책임지게 해,  
이들이 그를 본받도록 도와야 한다.'



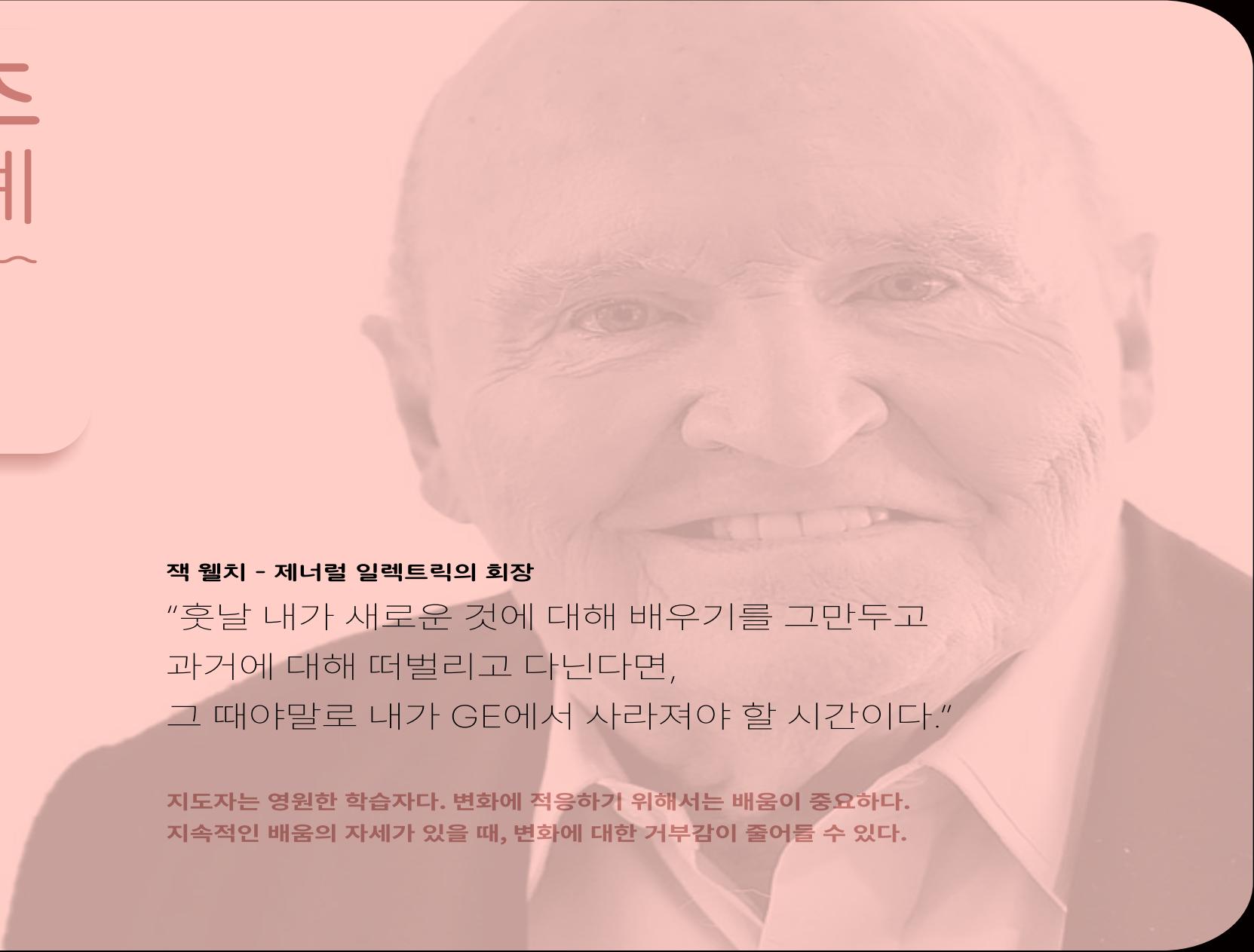
## [변등] 지위를 구분하는 일

'양반에게 예의를 차리지 않는 아전들을 버릇을 고쳐야 하고,  
신분의 구별을 명확히 해야 한다.'

## [과예] 과거를 보도록 권장하는 일

'총명하고 기억력이 좋은 아이들을 따로 뽑아 가르쳐,  
과거에 대비하게 해야 한다.'

# 예전육조 실제사례



[홍학] 실제적 배움 중시하기

**잭 웰치 - 제너럴 일렉트릭의 회장**

“훗날 내가 새로운 것에 대해 배우기를 그만두고  
과거에 대해 떠벌리고 다닌다면,  
그 때야말로 내가 GE에서 사라져야 할 시간이다.”

지도자는 영원한 학습자다. 변화에 적응하기 위해서는 배움이 중요하다.  
지속적인 배움의 자세가 있을 때, 변화에 대한 거부감이 줄어들 수 있다.

# 병전육조 兵典六條

군대를 키우고 잘 훈련하여 외적의 침입에 대비해야 한다

8

## [첨정] 병역의 의무가 있는 사람을 조사할 때 해야 할 일

'목민관은 아전들이 군적을 조작하지 못하도록 자세히 살펴, 어린이나 죽은 사람이 군적에 오르지 않도록 해야 한다.'

## [연출] 병사들을 훈련시키는 데 필요한 일

**[수병]** 외적의 침입에 대비하여 무기를 관리하는 일

**[권무]** 백성들에게 무예를 권장하는 일

'목민관은 언제나 만일의 사태에 대비하여 군사들을 잘 훈련시켜야 한다.'

'무기를 언제라도 쓸 수 있도록 항상 정비해 두고, 백성들에게 무예를 널리 권해야 한다.'

# 병전육조 兵典六條

군대를 키우고 잘 훈련하여 외적의 침입에 대비해야 한다

8

## [응변] 비상사태를 수습하는 데 필요한 자세

'목민관은 근거 없는 소문이 퍼졌을 때,  
소문이 백성들에게 더 알려지지 않도록 해야 한다.'  
'근거가 있는 소문일 경우에는 은밀하게 조사하여  
그 대응 방법을 살펴야 한다.'

## [어구] 변란이 일어났을 때 필요한 일

'혹시 변란이 일어나면 자신의 고을을  
지키기 위해 앞장서 싸우고,  
싸우는 군사들을 잘 독려하는 것이 목민관의 자세.'

# 병전육조 실제사례

[응변] 비상사태 대처하기

8



## 존슨앤존슨

존슨앤존슨에서 생산하는 타이레놀을 복용한 환자 7명이 사망한 사건이 발생했는데, 누군가 타이레놀 캡슐을 열고 청산가리를 투여해 놓았기 때문이다. 존슨앤존슨의 시장점유율이 대폭 줄어들었고 위기를 맞게 된다. 하지만 존슨앤존슨은 막대한 손실에도 불구하고 미국 전역에 배포된 타이레놀 전량을 즉각 회수하고 사과문을 발표하고 피해 보상금을 지급하고 제품 제조 과정을 공개하고 이물질 주입이 불가능하도록 포장을 개선하였다.

# 형전육조 刑典六條

재판과 죄인을 다스리는 방법

## [청송] 백성들의 억울함을 듣는 일

'목민관은 백성들을 친절하게 대해서  
그들이 하고 싶은 말을 할 수 있도록 해야 한다.'

## [단옥] 중대한 죄를 저지른 이를 재판하는 일

'혹독한 벌을 주는 것은 삼가고,  
죄인을 감시하는 옥리들이 아전과 짜고  
죄인에게 뇌물을 받지 못하도록 철저하게 감시해야 한다.'

## [신형] 형벌을 내릴 때는 신중해야 함

'형벌을 줄 때에는 최대한 신중하고 관용을 베풀어야 한다.'

9

# 형전육조 刑典六條

재판과 죄인을 다스리는 방법

9

[홀수] 죄인을 가엾게 여기는 마음

'감옥에 있는 죄인들이나 유배되어 온 죄수들을 가엾게 여기고,  
할 수 있는 범위 내에서 인정을 베풀라'

[금쪽] 양반의 횡포와 폭력을 막고 노름을 금하는 일

[제해] 백성들에게 해가 되는 일을 막는 일

'목민관은 횡포함을 일삼는 사람들을 막고, 도둑과 잡귀,  
호랑이 등 백성들에게 위험하고 해로운 것들을 없애야 한다.'

# 형전육조 실제사례

[신형] 신중, 신속하게 판단하기

9

## 석고 - 금나라 정주의 태수

난폭한 자들이 반란을 선동하여 수천 명의 무고한 백성이 범죄에 연루되었다. 석고는 반란자들의 이름이 적힌 문서를 실수인 척 화로에 던져 태워버리고 우두머리만 처벌하였다.

# 공전육조 公典六條

산림과 수리 시설, 환경 미화

## [삼림] 나무와 숲은 가꾸는 일

'목민관은 부자나 양반들이 저수지의 물을 제 물처럼 쓰는 일이 생기지 않도록 잘 살펴야 하며, 농사를 짓는데 불편이 없도록 저수지를 쌓거나 시냇물을 논으로 끌어들일 수 있는 방법을 찾아야 한다.'

## [천택] 하천과 저수지를 다스리는 일일

'산림을 보호하는 데 각별한 신경을 써야 하며 특히 봉산에 각별한 신경을 써, 힘있는 자들이나 아전이 봉산에서 나무를 몰래 베어 판다거나 그 나무로 제 집을 수리하지 못하게 해야 한다.'

## [선해] 관청의 시설을 수리하는 일

'관아가 낡아 비가 새고 바람이 들이치는데도 수리하지 않는 것은 수령의 허물이니 목민관은 관아를 말끔히 수리해야 한다. 뿐만 아니라 누대와 정자 수리 역시 목민관이 할 일이다.'

# 공전육조 公典六條

산림과 수리 시설, 환경 미화

[수성] 적이 쳐들어올 때를 대비해 성을 수리하고 쌓는 일

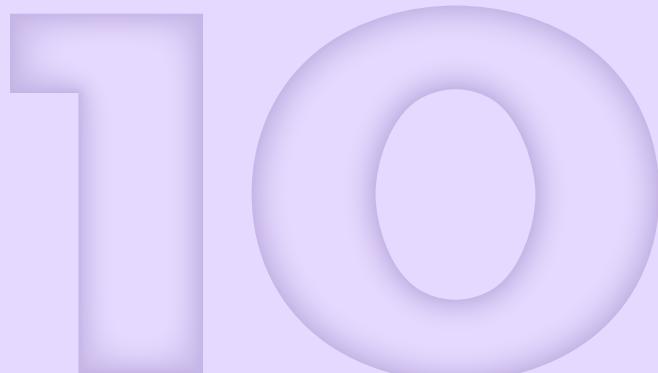
'성을 쌓아 외적의 침입에 대비해야 한다.'

[도로] 길을 닦는 일

'백성들이 편하게 다닐 수 있도록 길을 잘 닦고  
나루터에는 배가 뜰 수 있도록 두어야 한다.'

[장작] 기술자를 시켜 물건을 만드는 일

'기술자를 시켜 농사에 도움이 되는 농기구나 베틀을 만들어  
백성들에게 널리 보급하는 일 역시 목민관의 중요한 임무이다.'



# 공전육조 실제사례

[도로] 도로 구비하기

10

## 경부 고속도로

박정희 대통령이 서독의 아우토반을 달리면서 우리나라에도 원활한 물류 소통을 위한 고속도로가 필요함을 인식하고 경부 고속도로를 개통하였다.



# 진황육조 賑荒六條

재해가 났을 때를 대비해  
준비해야 할 사항들

## [비자] 흉년에 대비해 목민관이 해야 할 일

'목민관은 가뭄과 홍수에 항상 대비를 해야 한다.'

## [권분] 목민관이 고을 안 부자들에게 권하여, 굶주린 사람들을 구제하게 하는 일

'진곡이 모자랄 것이라고 판단되면,  
고을의 부자들에게 가난한 백성들을 위해  
쌀과 재물을 나누어 주라고 권할 수도 있다.'

## [규모] 백성들의 구제하는 데 필요한 곡식의 양과 방법을 정하는 일

'진곡을 나누어 줄 백성들의 등급을 나누어,  
쌀과 된장 등을 백성들에게 나누어 주라.'

# 진황육조 賑荒六條

재해가 났을 때를 대비해  
준비해야 할 사항들

## [설시] 백성들에게 실제로 필요한 물품을 지급하는 일

'전염병이 돌아 백성들이 애를 먹을 때,  
목민관은 전염병 치료 방법을 널리 알려야 한다.'

## [보력] 설시 이후 백성들을 보살피는 일

'흉년이 들었을 때 임금은 세금을 적게 하고 백성들이  
나라에 진 빚을 탕감해주어야 하고 목민관은 곡식 대신  
먹을 수 있는 것을 찾아 백성들에게 널리 알리고,  
술을 담가 먹는 등의 곡식을 낭비하는 일을 막아야 한다.'

## [준사] 모든 일이 끝난 뒤 점검하는 일

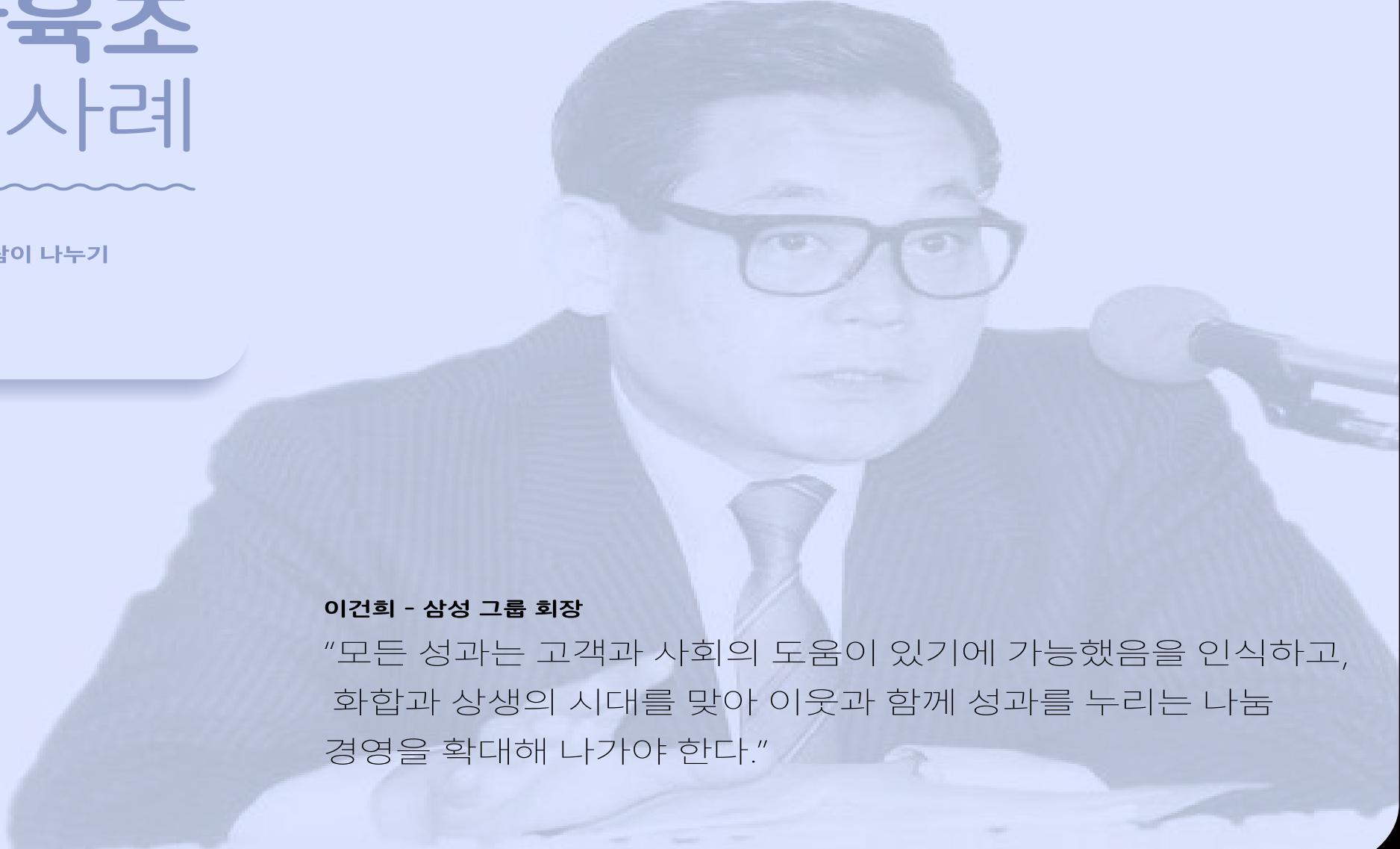
'목민관은 진휼하는 일을 하는 동안  
자신이 저지른 잘못이 없는지를 살피고,  
새 봄이 되어 씨 뿌리는 일이 시작되면  
백성들을 독려해야 한다.'

# 진황육조 실제사례

[권분] 넉넉한 사람이 나누기

**이건희 - 삼성 그룹 회장**

“모든 성과는 고객과 사회의 도움이 있기에 가능했음을 인식하고,  
화합과 상생의 시대를 맞아 이웃과 함께 성과를 누리는 나눔  
경영을 확대해 나가야 한다.”



# 해관육조 賑荒六條

관직에서 물러나며,

12

## [체대] 벼슬이 바뀌었을 때의 마음 가짐

'수령이 자리에서 해임되었을 때,  
목민관은 그것을 아쉬워해서는 안 되고  
오히려 언제 해임이 된다 해도 즉시 떠날 수 있는  
차비를 항상 차리고 있어야 한다.'

## [귀장] 부임지를 떠날 때의 준비와 차림

'올바른 목민관은 부임지에서 떠나올 때  
부임지에서 얻게 된 모든 것을 다 두고 와야 한다.'

## [원류] 백성들이 수령을 떠나가는 것을 잡을 때

'훌륭한 목민관이었다면 부임지를 떠날 때  
백성들이 슬퍼하고, 심지어는 그를 잡는다.'

# 해관육조 賑荒六條

관직에서 물러나며,

12

**[걸유]** 수령이 죄를 지었을 때 백성들이 수령을 용서해 달라고 임금에게 호소하는 것  
목민관이 잘못으로 인해 죄를 받게 되었을 때  
백성들이 나서 목민관의 죄를 용서해 달라고  
조정에 청하는 것은 선량하고 아름다운 풍습이라 여겼다.

**[은졸]** 재임 중 죽임이 가까워졌을 때의 자세  
'정당 이외의 방으로 옮겨서 생활해야 한다.'

**[유애]** 백성들이 떠난 목민관을 칭송하는 일  
'백성들이 선정비나, 수령을 위해  
사당을 짓는 일은 막아야 한다.'

# 해관육조 실제사례

[체대] 언제든지 물러날 준비하기

12

## 넬슨 만델라- 남아프리카 공화국 대통령

백인 정부를 전복하려는 음모를 꾸몄다는 혐의로  
45세의 나이에 종신형을 선고받고 27년만에 석방된 후  
4년 뒤에 남아프리카 공화국의 대통령이 되었다.  
마음만 먹으면 대통령 자리에 얼마든지 더 있을 수 있었는데도  
5년의 임기만 채우고 자리를 떠났다.

