【2020年政府工作报告】政府工作报告——2020年1月9日在泰安市第十七届人民代表大会第五次会议上

市长  张涛

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

**一、2019年工作回顾**

过去的一年，是泰安发展史上不平凡的一年。面对多种困难挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，在中共泰安市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，积极寻标对标，全力“七赛七比”，勇做新时代泰山“挑山工”，推动高质量发展迈出坚实步伐，我市综合竞争力进一步提升，在中国城市品牌评价百强中位列第38位，中国百强城市排行中位列第63位，获评中国投资环境百佳城市、中国企业营商环境十佳城市。

（一）经济运行平稳向好。地区生产总值预计增长6%左右；一般公共预算收入完成224.7亿元，增长2.36%；纳入一般公共预算的地方级税收收入完成164.2亿元，增长3.9%，税收占财政收入比重达到73%。预计实现社会消费品零售总额增长3.5%左右。存贷款余额分别达到4093.8亿元、2696.4亿元，增长12.1%、14%。城镇居民、农村居民人均可支配收入预计分别增长7%和9.5%左右。“产业兴市”战略初显成效。工业增势强劲，规模以上工业企业增加200家，预计增加值增长5.2%左右。“双50强”企业带动明显，50家工业领军企业预计实现营业收入1360亿元，增长5%左右；46家科技创新型企业预计实现营业收入32.49亿元，增长24.38%。新增过百亿企业2家。石横特钢蝉联中国企业500强。生力源玻璃、润德生物荣膺中国轻工业“百强企业”。金塔机械入选全国轻工业装备制造30强。山能重装获国家级循环经济标准化试点。特变鲁缆、泰山集团、三和维信摘得“全国单项冠军示范企业”桂冠，入选国家绿色工厂。肥城市化工产业园入选国家级“中韩绿色园区”建设试点。全市拥有国家级制造业单项冠军10家、绿色工厂17家，数量均居全省首位。服务业繁荣发展，完成税收150.41亿元，增长12%，占全部税收比重达到51.61%。旅游服务质量提升“四大工程”初见成效，泰山一键智慧游等平台建成运行，泰山景区门票改为三天内有效，开通高铁站往返泰山中天门景区的直通车。全年预计接待国内游客人次增长12.2%，实现国内旅游收入增长14.5%。泰山景区在五一、国庆假期全省5A级景区好评度中均列第一位。现代农业提质增效，粮食总产量282.2万吨，肉蛋奶总产量76.7万吨，果品总产量100万吨。泰山茶面积达到5万亩，泰山百合、泰山黄精面积均突破1万亩。主要农作物耕种收综合机械化率达到86.9%。集中培育10个产值过10亿元的农业特色优势产业，总产值达到147亿元。累计创建国家级现代农业产业园1个、省级3个，园区总面积达到71万亩。全市规模以上农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场分别达到325家、8770家、4517家。新增地理标志商标4件，泰山茶入选中国农产品区域公用品牌，肥城桃入选中国特色农产品优势区名单，泰山板栗荣获北京世园会金奖，泰山黄精丝茶荣获中国林产品交易会金奖。

（二）动能转换全面起势。着力推进“10+1”产业发展规划落实，46个项目列入省新旧动能转换优选项目，207个新旧动能转换重大项目顺利实施。新能源、建材新材料、精品旅游列入省“十强”产业“雁阵形”集群库重点培育支持名单。“四新经济”快速发展，净增国家级高新技术企业74家，增长37.8%，总数达到270家。预计规模以上高新技术产业产值增长2%，占规模以上工业总产值比重达到42%。一滕新材料被评为第一批国家级专精特新“小巨人”企业，49家企业获评省“专精特新”中小企业。电子商务蓬勃发展，预计全年实现电子商务交易额1374亿元。长鑫物流被评为全国“品牌服务司机之家”。创新支撑不断增强，新增院士工作站12家，省级工程实验室、工程技术研究中心、“一企一技术”研究中心分别达到30家、60家、119家。泰山智能制造产业研究院等4家研究院顺利组建，173个项目列入省级以上科技计划。博达光电入选工信部工业强基支持计划。9家企业被评为“国家知识产权优势企业”。全市新注册商标1.1万件，新增中国驰名商标3件，授权国内专利3461件。要素保障力度加大，强化金融供给，大力支持实体经济发展，全市融资性担保机构为8000余家企业担保余额近160亿元；重点企业财源建设基金完成项目投资30.3亿元。成功争取纳入财政部土地专项债改革试点，开辟了新的融资渠道。强化能源供给保障，煤电油气供应平稳充足，新能源和节能环保产业总产值预计达到276亿元，新能源装机容量预计达到271万千瓦。强化土地供给，采取“1+N”用地保障模式，破解用地难题，报批建设用地1.75万亩，挖潜盘活存量土地7422亩。

（三）双招双引力度加大。强化招商引资，策划举办了泰安（深圳）投资合作洽谈会、泰安（北京）项目对接会、中国泰山第五届国际高洽会、泰山国际新闻出版合作大会、山东·泰山旅游商品与装备博览会、全国重点区域山东商会会长“泰山行”等活动，引进一批内资“十强”产业和交通基础设施项目。泰山国际登山节集中签约51个重点项目，总投资1248.4亿元。引进了商汤科技、香港正威集团、中国华录集团、广东客天下等一批境内外知名大企业；对位芳纶、碳纤维、光纤预制棒及光纤制造、健通生物基因重组人血白蛋白、微医集团慢病互联网医院、钜成未来信息科技产业园、山东高速“热带雨林”等一批项目落户我市。探索“基金+项目”模式，引进了深圳优必选智能机器人等高科技产业项目。打造泰山基金小镇，落户15家投资管理机构。建设泰山新闻出版小镇，42家企业签约入驻。强化招才引智，放大人才“金十条”政策效应，全市兑现各类人才奖励补助资金1.3亿元，其中市本级6823.6万元。实施“泰汶专才”计划，推进“十百千”人才队伍“促引培优”行动，培养引进“产业顶尖人才”11人，“行业领军人才”100人，培育高级工、技师、高级技师等“高技能人才”3257人；新增省级以上人才平台载体44家。强化项目建设，实施重大项目攻坚计划，完善重点建设项目管理、领导干部包保、调度督办、项目落地服务等机制，建立新动能重大项目可视化督导服务平台，落实“八个一”制度，强力推进项目建设落地见效。康平纳筒子纱智能染色工厂一期、华岳智能出版、泰山·桃花源、振挺精工活塞、华能泰丰新能源光纤制造一期、泰安二期抽水蓄能电站6个项目纳入省重大项目，投资完成率、项目开工率均达100%。润通精密齿轮、泰开箱变、吾悦广场、泰山国际文旅综合体等101个市级重点项目完成投资340.4亿元，占年度计划的108.6%。

（四）改革开放不断深化。推进重点领域改革，持续优化营商环境，实行“七十五证合一、一照一码”，在全省率先试点“证照通办改革”，新登记各类市场主体7.26万户，增长18%。推出“带方案出让用地”审批服务新模式，工业新增用地项目实现“拿地即开工”。全国首家慢病互联网医院项目落地仅用5个工作日。山东科技大学泰山科技学院新校区实现当年规划、当年建设、当年招生。美家科技“拿地”后3个工作日取得施工许可证，全省最快。国资国企改革深入推进，国有企业“三供一业”分离移交全面完成。大力推进开发区体制改革，实行“管委会+公司”运作模式。持续推进财税改革，落实国家减税降费政策，新增税费减免46.7亿元。村级集体产权制度改革、农村宅基地三权分置试点、集体林权制度改革稳步推进。加快制度创新，制定《进一步深化改革开放加快制度创新的意见》，43项重点任务顺利推进。大力实施流程再造，聚焦双招双引、政务服务、信息孤岛、事中事后监管、城市管理、考核评价等重点事项，在全省率先出台《关于建立流程再造工作体系全面加强制度创新的实施意见》。扩大对外开放，进一步深化与“一带一路”沿线国家合作，大力推动纺织服装、电力设备、煤矿机械等优势产能对外投资合作，我市知名企业“走出去”步伐加快。石横特钢在新加坡设立桃都实业有限公司，中欧跨境电子贸易物流园正式开园，泰安陆港海关监管场站揭牌成立，新华锦外贸综合服务平台建成运营。预计全年完成进出口总额168亿元，增长5.5%左右；实际利用外资4.58亿美元。

（五）乡村振兴加快实施。坚持规划先行，编制完善乡村振兴示范区、村庄分类布局、县域重点镇和重点村等6类规划，统筹推进“五大振兴”，乡村振兴“1+5+8+N”规划体系全面搭建。坚持示范引领，大力实施“1215”先行工程，吸引各类工商资本下乡，以点带面，全域提升。新泰市羊流镇、东平县老湖镇等3个先行区被认定为省级示范区，岱岳区九女峰先行区获中国文旅融合示范奖，新泰农光一体示范园获评首批国家级农村产业融合发展示范园。北京新农创、鲁商集团、广东岭南集团等一批好项目签约落地，9个项目入选我省第一批乡村振兴重大项目库。坚持生态改善，深入实施农村人居环境整治三年行动，农村集中式生活垃圾处理覆盖率达到100%；564个村完成农村生活污水治理；改厕工作规范升级；1294个行政村实现“三通”，新改建“四好农村路”1054.4公里；新创建美丽村居省级试点村4个，新建美丽乡村155个。坚持固本强基，加强村级党组织建设，夯实基层社会治理基础，组建28个乡村振兴服务队，126家企业与152个村实现结对帮扶。行政村综合性文化服务中心实现全覆盖。3个村被评为全国乡村治理示范村。

（六）城市面貌持续改善。加强城市规划，省委、省政府出台了《泰安市城乡一体空间发展战略规划》，城乡规划、土地利用规划、主体功能区规划实现多规融合，泰城的“山体线”“水岸线”“天际线”得到有效控制。强化泰山景区、徂徕山、大汶河、东平湖等重要生态及功能重点区域规划管理，优化升级天平湖周边、天颐湖周边、徂汶景区、东部新城等片区规划。加快编制《东平湖区域生态保护和高质量发展规划》。提升城市品质，泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程完成投资105.8亿元，开工项目65个、子项目315个，分别占总计划的97%和96.6%。泰城新拆除各类违规户外广告40余万平方米；栽植各类乔木9万余株；建成垃圾分类示范片区78个；岱庙广场竣工启用。实施泰城排水管网雨污分流改造，梳洗河、明堂河、芝田河等河流综合整治有序推进，城区黑臭水体基本消除。全力打好泰山石保护攻坚战，彻底关闭取缔了各类泰山石交易市场。完成国电供热东线工程、国电高背压改造项目，启动实施泰城西部热源项目一期工程。积极推进智慧城市建设，提升城市管理智慧化、精致化水平。加大文明城市创建力度，在全国文明城市创建测评中，我市位居全省前列。畅通道路交通，实施城区11条道路建设，完成龙潭路与灵山大街路口渠化及道路改造，环山路东延、学院路、天平大街、长城西路竣工通车，群众期盼20多年的擂鼓石大街贯通工程顺利推进。济泰高速、京台高速改扩建等８个高速公路项目加快建设，青兰高速泰安段提前半年建成通车。完成国省干线新改建、大修项目5个。京杭运河东平湖航道工程已具备通航条件，大清河航道工程顺利推进。兖矿集团投资20亿元的泰安港项目正在加快建设。

（七）三大攻坚强力推进。脱贫成效持续巩固，按照市委提出的领导力量、工作力量、工作劲头、工作责任、扶贫政策“五个不能减”的要求，实施“六大专项行动”，集中解决影响“两不愁、三保障”问题。黄河滩区脱贫迁建工程一期、二期试点全部完成搬迁入住，三期工程5个社区主体建设全部完工。东平湖移民避险解困取得积极进展，9个易地扶贫搬迁社区全部建成。援疆、与巫溪县对口扶贫协作工作深入开展。污染防治攻坚成效明显，主要污染物排放总量下降。大力发展绿色能源，推广洁净煤15万吨、节能炉具1万套。固体废物集中处置中心等15个危险废物处置项目建成投运。落实河长制湖长制，完成中小型水库除险加固、水毁修复等工程，大汶河防洪治理工程扎实推进，我市被评为“全国水生态文明城市”。大力发展生态畜牧业，推进种养结合，4个县市区荣获全国畜禽粪污资源化利用示范县。实施“绿满泰安”行动，完成造林9.8万亩，宁阳县被表彰为“全国绿化模范县”。金融领域风险有效化解，积极开展重点企业“破圈解链”，拆分化解企业担保圈、互保链涉及资金46亿元。金融机构不良贷款、不良贷款率连续实现“双下降”，不良贷款率2.43%，低于全省平均水平。

（八）民生福祉持续增进。各项民生支出321.6亿元，占一般公共预算支出比重达到77.6%。民生实事顺利实施，81处农村敬老院“四改一定”任务全面完成。实施棚户区改造1.34万套，铺开城中村改造项目17个、1.2万户。老旧小区改造提升步伐加快，金山小区等10个项目改造完成，为老旧小区安装电梯31部。坚持“决不把历史问题遗留给历史”，6.1万户、673.8万平方米房地产开发问题项目具备首次发证条件。新改扩建中小学15所、幼儿园99所，大班额比例降至10.2%，普惠性幼儿园比例达到93%。加强农村饮水安全保障，134个无公共供水设施村、534个水质有风险村、5个氟超标村饮水安全问题全面解决。提升改造农贸市场28处。城乡居民基本医疗保障政策全面落实。高铁泰安站北配楼改造工程完成计划进度。社会保障更加有力，精准落实扩大就业政策，发放一次性创业补贴107.4万元、创业担保贷款5.6亿元，新增城镇就业5.8万人，城镇登记失业率2.02%。预计全市发放各项社会保险待遇192.16亿元。全市乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标准化建设达标率达到97.7%，建成各类医联体37个，县域就诊率达90%以上。我市被确定为全国城市医联体建设试点市。文化体育事业繁荣发展，成功举办首届泰山国际文化论坛，实现泰山文化与世界文化在更高层次、更广领域交流交融。编制《泰山文化保护传承发展总体规划》，实施文物保护“125工程”和乡村记忆工程。开展群众文化活动6.5万场次，文化惠民工程扎实推进。成功举办第七届全国出版物馆配馆建交易会。加快建设国际知名体育休闲城市，泰山国际登山比赛入选全国体育旅游十佳精品赛事。社会治理不断加强，平安泰安建设深入推进，扫黑除恶专项斗争取得重大战果，信访积案化解成效明显。圆满完成全国“两会”、国庆70周年等重大安保维稳任务。安全生产形势持续稳定。非洲猪瘟、松材线虫病等重大疫情有效控制，全国重点区域松材线虫病防治现场会在我市召开。食品药品安全工作得到加强。国防动员、退役军人、双拥共建、民族宗教、外事、人防、消防、气象、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人等各项事业取得新成绩。

（九）政府效能不断提升。坚持党建引领，切实把政治建设摆在首位，认真贯彻落实中央决策部署和省市委工作要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力加强政府系统党的建设，把党的领导体现到政府工作各领域各方面各环节。注重效能提升，全面落实“5+2”工作推进机制，确定的72个标旗项目顺利推进。完善政风行风评议，持续加大政务公开力度，创新实行电视问政、网络问政。12345政务服务热线接听群众来电62.6万件，群众满意率达到94%以上。办理人大代表建议156件、政协提案289件，答复率均达100%。推动“互联网+政务服务”，打造“泰好办”政务服务品牌，“泰好办”自助服务终端实现乡镇便民服务中心全覆盖。泰安市政务服务中心入选全国政务大厅20佳优秀案例。新泰市行政审批服务局荣获全国“人民满意的公务员集体”称号。推进作风转变，认真抓好中央巡视、中央环保督察“回头看”、国务院大督查和脱贫攻坚督查巡查等反馈问题整改落实。切实加强政府廉政建设，严格落实中央八项规定精神。大力整治形式主义、官僚主义，行政规范性文件大幅精简，“三公”经费持续压减。

各位代表，过去一年，我们逢山开路、遇水架桥，经济社会发展取得了可喜成绩，这是全市上下坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求的结果，是市委科学决策、坚强领导和市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民同心同德干事业、攻坚克难抓落实的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、各民主党派、工商联、无党派人士，向人民解放军、武警驻泰部队和各驻泰单位，向关心支持泰安发展的港澳台同胞、海外侨胞及海内外各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也必须清醒认识到，发展还面临不少问题和挑战：经济总量偏小、质量不优，新旧动能转换接续不畅；“四新经济”规模小、比重低，产业结构性矛盾仍然突出；减税降费政策力度持续加大，刚性支出有增无减，财政收支平衡难度增大；环境容量和能耗空间已达“天花板”，动能转换和高质量发展面临更大考验；双招双引有待加强，改革开放还需深化；城乡发展仍不够均衡，城市品质提升还存在短板；民生改善与群众期盼还有一定差距；社会治理体系和治理能力有待提高；少数干部在服务意识、担当精神、高效落实和廉洁自律等方面还有不足，等等。对此，我们将采取切实有效的措施，认真加以解决。

**二、2020年经济社会发展总体要求和主要目标**

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是省委确定的“重点工作攻坚年”，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展打好基础，做好今年政府工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，聚焦全省“八大发展战略”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，勇做新时代泰山“挑山工”，扎实开展重点工作攻坚行动，坚决打赢三大攻坚战，培育动能转换新引擎，集聚高质量发展新优势，推动经济社会发展争先进位，实现“十三五”规划圆满收官，为“十四五”良好开局奠定坚实基础，以优异成绩为全面建成小康社会作出积极贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长2%，规模以上工业增加值增长5%左右，固定资产投资增长3%左右，社会消费品零售总额增长4%以上，外贸进出口稳定增长。城镇登记失业率控制在3.5%以内。城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长7%和7.5%左右。全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

各位代表，做好今年政府工作，实现上述经济社会发展目标，我们要在市委的坚强领导下，切实站在 “五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的高度，全面贯彻中央“六稳”工作要求，深入落实全省“八大发展战略”，按照市委“12355”发展思路，坚持好“四个导向”，确保各项工作更贴近大局、更富有成效：一是坚持目标导向。紧紧围绕全面建成小康社会目标，打赢打好三大攻坚战，推进实施好“十百千”工程，制定路线图、时间表，进一步明确工作目标、时限要求、责任分工，以目标倒逼责任，以时间倒逼进度，推进各项工作落地落实。二是坚持问题导向。牢固树立新发展理念，将问题意识贯穿谋划发展、推动工作全过程，聚力聚焦矛盾问题，切实补齐短板弱项，加快破除制约经济社会发展的瓶颈藩篱。三是坚持结果导向。围绕争先进位，狠抓重点工作攻坚，充分发挥督查考核“指挥棒”作用，强化过程控制，聚焦重点难点，聚力突破奋进，工作争先进位，发展更上层楼。四是坚持制度导向。把制度建设摆在更加突出位置，进一步完善、创新事关经济社会、生态文明等各方面的制度，严格按制度履行职责、行使权力、推动发展，为泰安经济社会高质量发展提供坚强制度保障。

**三、2020年政府工作重点任务**

牢固树立新发展理念，聚焦高质量发展，靶心不偏、焦点不散、标准不降、力度不减，加快打造产业高地、生态绿地、文旅胜地、康养福地、创新后发之地“五个名地”，确保全面建成小康社会。科学编制好“十四五”规划，谋划好未来五年的发展蓝图。

（一）在加快动能转换上狠下功夫。聚焦产业兴市，着力构建泰安特色现代产业体系，推进动能转换加速升级。大力发展优势产业集群。进一步聚焦推进“10+1”产业发展，撬动突破十二大优势产业集群，即：以输变电设备、矿山装备等为重点的高端装备和智能制造产业集群；以高性能纤维、建筑新型材料、光通信材料等为重点的新材料产业集群；以公铁水多式联运、电商物流等为重点的现代物流产业集群；以创客空间、国产自主研发操作系统、5G芯片、大数据等为重点的新一代信息技术产业集群；以煤化工、盐化工、精细化工等为重点的高端化工产业集群；以智能染整、纺织新材料等为重点的纺织服装产业集群；以泰山旅游、全域旅游等为重点的文化旅游产业集群；以血液制品、基因重组人血白蛋白等为重点的生物医药产业集群；以养老服务、智能康复、互联网医院等为重点的医养健康产业集群；以新能源装备、抽水蓄能电站、光伏发电等为重点的新能源和节能环保产业集群；以高强建筑用钢、特高压输电铁塔、特种焊丝钢等为重点的特种建筑用钢产业集群；以肥城建筑安装总部聚集区等为重点的建安产业集群，努力打造一批百亿级乃至千亿级产业集群。优化产业空间布局，推动产业进区入园，加快形成集聚规模、集约发展新模式。

用好动能转换平台。积极构建高层次科技创新平台，创建康平纳国家先进印染技术制造业创新中心，加快北航科技园泰山科创园、泰安市产业技术创新研究院、泰山智能制造产业研究院建设，用好省级工程实验室、工程技术研究中心等研发平台，力争年内新增省级以上科技平台15家、“一企一技术”研发中心企业5家。充分发挥化工园区平台作用，组建化工产业发展委员会，与北京大学合作共建“北大泰安协同创新中心”等高端化工科创平台，聚力抓好高端化工产业跨越发展。依托新华锦外贸综合服务、新泰9610跨境电商等平台，支持企业对外合作、开拓市场，促进外贸稳中提质。做大做强金控集团、泰山财金集团等投融资平台，加快推进泰安金融商务区建设，推动各类金融机构和企业总部落地。加快泰山基金小镇建设，争取落户股权投资机构20家以上，为新旧动能转换提供资金保障。

做强做大骨干企业。强化对本土企业支持，精准指导帮扶，突出百亿企业、“双50强”企业、规模企业、小微企业梯次培植，大力推动一批企业“小升规”“规改股”“股上市”，形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的局面。抓好百亿潜力企业提档升级，50亿潜力企业聚力突破，推动120家小微工业企业升级为规模以上工业企业。深入实施“智能化技改三年行动”，扎实做好专精特新小巨人、隐形冠军、瞪羚企业、独角兽企业培育，年内培育省级专精特新中小企业20家、隐形冠军企业10家。大力培育高新技术企业，以5G商用为突破口，推进人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等产业融通互促、整体提速。

加快重点项目建设。按照 “四个一批”要求，健全完善投资500万元以上项目库，筛选储备一批优质动能转换项目，确定100个左右市级重点建设项目。建立部门联审机制，用好新动能重大项目可视化督导服务平台，加大项目建设督导力度，纵向实施市县分级管理，横向分领域分行业推进，确保早落地、早开工、早见效。发挥重大项目稳投资和加快动能转换的关键作用，抓好泰安特种建筑用钢产业集群、泰安二期抽水蓄能电站、正威金属新材料产业基地、碳纤维产业园、康平纳筒子纱智能染色共享工厂、泰山新闻出版小镇等投资过10亿元产业项目建设。深入实施旅游服务质量提升“四大工程”，全力创建全域旅游示范区，加快建设泰山佑、山高·泰山康乐谷、陕旅演艺秀都、泰山石敢当文化园、泰山四季乐园、红门广场等项目。积极推进步行街改造提升，大力发展“小店经济”。突出抓好夜间经济，培育夜间消费特色街区，运营好三里屯文商旅综合体、泰山云集、凤凰河·繁华里、泰安老街等特色街区。着力抓好济泰高速、济南至枣庄旅游高铁泰安段、青兰高速莱芜至泰安段、董梁高速、泰安至东平高速等基础设施项目，提升区域互联互通水平，夯实动能转换交通基础支撑。

（二）在推进双招双引上狠下功夫。立足“10+1”产业、产业集群、交通基础设施三个重点领域，瞄准世界500强、中国500强两个重点目标，向“十强”产业和“四新经济”集中，着力提高招引实效。强化以商招商。持续深化与益海嘉里、华润、光大、世茂、金科等知名企业的战略合作，进一步扩大合作成果，激发全市企业“以商引商”积极性。突出“招大、引强、选优”，探索园区“净地”招商，引进一批科技型、创新型领军企业。强化平台招商。发挥好泰山国际登山节的平台作用，着力打造招商引资大舞台、大擂台，积极“走出去”参与港澳山东周、日韩山东周、欧美商务周和儒商大会、跨国公司领导人青岛峰会等重大活动，瞄准“北上广深”等先进地区，策划组织一系列投资合作洽谈会，宣传泰安、推介泰安，吸引更多企业来泰安投资兴业。强化专业招商。完善体制内、体制外“双轨”并行的招商工作体系，充分发挥市招商中心专业化招商作用，深化与招商代理机构合作，积极选聘境内外企业、驻外商会协会组织、科研院所为我市招商顾问，牵线搭桥，助力双招双引。强化人才招引。聚力打造“泰山智慧谷”，加快推进人力资源服务产业园和市级引智基地建设，新建1-2家省级引智示范基地。用好人才“金十条”政策，抓好“智汇泰安·创赢未来”高层次人才创新创业大赛、“外国专家泰安行”等活动，依托“泰山创新谷”引进高校、科研院所、高水平创新创业团队20个。制定优惠政策，吸引泰安籍高校毕业生回乡就业创业。

（三）在实施乡村振兴上狠下功夫。按照“五大振兴”要求，深入推进“1215”先行工程，奋力谱写乡村振兴齐鲁样板泰安篇章。扎实推进 “十统一”社会化服务，下大力气抓好粮食生产。持续培育10个产值过10亿元的农业优势产业，特色经济林、苗木花卉面积分别达到170万亩、44万亩，泰山茶面积稳定在5万亩，黄精种植面积达到1.5万亩，泰山百合面积达到1.8万亩。支持优质工商资本下乡，培植壮大新型农业经营主体，新发展规模以上农业龙头企业5家、市级以上农民专业合作社100家、家庭农场40家。加强“三品一标”基地建设，争创省级农业标准化基地10个。强化农机社会化服务，加快“互联网+农机”发展。深化大中型灌区规范化管理，建设高标准农田25万亩。加快乡村民宿、休闲渔家和康养基地建设，新增市级以上现代农业产业园10家，打造市级农业公园20家。深化美丽乡村和美丽村居建设，持续推进农村改厕规范升级和生活污水治理，完成农村人居环境整治三年行动计划。加快农村饮水安全突出问题整治，完成87个无公共供水设施村、296个水质有风险村饮水安全保障工程。扎实开展“美丽庭院”建设，全市农村10%的庭院建成“美丽庭院”示范户。全面实现农村道路“三通”，完成“四好农村路”三年集中攻坚任务。加快新时代文明实践中心、综合性文化服务中心建设。深化移风易俗，推进绿色殡葬改革，倡树文明新风。深化农业农村改革，加强农村“三资”清理，基本消除集体经济收入5万元以下的村。加强与山东农业大学等驻泰高校和科研院所的合作，实施农村优秀人才培训工程和“回引计划”，培养一批懂农业、爱农村、爱农民的人才队伍。

（四）在打赢三大攻坚战上狠下功夫。坚决打赢精准脱贫攻坚战。紧盯重点区域和特殊困难群体，精准落实各项保障性扶贫政策，全面解决影响“两不愁、三保障”的突出问题，坚决打赢东平湖区移民避险解困、易地扶贫搬迁、黄河滩区迁建“三大工程”决胜战。强化产业扶贫和就业帮扶，加强扶贫项目资金管理，健全即时帮扶机制，打好深度贫困歼灭战，实现贫困群众由稳定脱贫向逐步致富迈进。坚决打赢污染防治攻坚战。深入落实“四减四增”三年行动计划，全面完成“十三五”节能减排任务。加大秋冬季大气污染综合治理、城市黑臭水体治理力度，加强土壤管控修复，确保完成空气质量改善指标，省控以上重点河流断面水质、受污染耕地安全利用率进一步提高。坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。加强重点领域风险研判，深化“增信贷、降不良、打逃债、树诚信”专项行动，实现不良贷款、不良贷款率继续“双下降”，确保不发生区域性系统性金融风险。从严控制政府债务，坚决遏制隐性债务增量，有序化解存量债务风险。管好用好新增债券资金，保障好重点基础设施工程建设。认真抓好食品药品监督管理工作。统筹抓好生猪稳产保供和非洲猪瘟防控。完善应急管理和防灾减灾救灾体制机制，加大安全生产风险防控和隐患排查整治力度，坚决遏制重特大安全事故发生。

（五）在提升区域规划上狠下功夫。深入实施《泰安市城乡一体空间发展战略规划》，加快编制《泰安市国土空间总体规划》和生态保护、产业发展、市政设施、道路交通、公共服务、综合防灾等专项规划，努力把泰安打造成“国泰民安象征、绿色生态高地、国际旅游胜地、山水宜居典范”。突出山水生态城市特色，抓好环山路功能定位，科学确定建筑容积率，把环山路打造成生态旅游观光带。主动融入省会城市群经济圈一体化发展，优化配置各类要素资源，与济南共建高能级开放平台，推进区域合作开放共赢，实现与省会错位协同发展，在济泰同城化、全面融合上实现突破。充分利用济泰高速、济南至枣庄旅游高铁等重大机遇，高品质规划建设“平缓绿色舒适、宜居宜业宜游”的生态科技东部新城。积极发挥泰城西部区位交通优势，规划发展以旅游度假、网安科技、体育文化、康养医疗为重点的西部新城。全面启动《徂汶景区国土空间规划战略研究及两河三岸城市设计》编制工作，高标准规划建设徂汶景区。优化老城区功能布局，实现新老城区公共服务设施和旅游功能统筹协调发展。实施通天街、老县衙等古城区保护计划，留住泰安“文化基因”。

（六）在改善城市品质上狠下功夫。继续把打通断头路、丁字路作为重点，抓好擂鼓石大街中段、北上高大街、灵山大街东段等续建道路工程，新开工灵山大街东段跨辛泰铁路桥、博阳路省庄互通立交桥、泮河大街东延、谢过城大街、明堂路北段和南段、擂鼓石大街东段、环山路东延二期、双龙路、迎胜路南延等建设改造工程。做好泰城快速通道项目前期研究和规划论证工作，开工一批东西南北方向快速交通通道。优先发展公共交通，抓好城区停车场规划建设，加快解决交通拥堵问题。推进徂汶景区净水厂、山口净水厂、王家院水库向泰城供水工程以及泰城西部热源项目一期、范镇调峰储气设施项目建设。积极探索清洁能源技术应用，因地制宜推进冬季清洁取暖。加快充电基础设施建设。加大湿地公园建设力度，抓好芝田河、明堂河、梳洗河、唐庄河、双龙河、七里河、泮河、天平河、岔河等城区河流清淤截污治理。实施雨污分流改造工程，新建雨水、污水管网78公里。持续开展绿荫行动，推进林下绿带建设。完成12处农贸市场（农超）建设改造提升。全面推进垃圾分类，提升广大市民垃圾分类意识，推动垃圾分类全国试点深入开展。抓好中心城区环卫设施、市政道路、公厕、路灯照明设施建设管理，实现“路平、桥安、灯亮、管畅”。健全完善物业管理体系，实施小区物业管理攻坚工程。大力推进城市管理重心下移，健全城市基层治理机制。加快商汤AI视觉开放平台（泰山超算中心）建设，完善智慧城市基础设施。深入推进全国文明城市创建，加大《泰安市文明行为促进条例》宣传贯彻力度，抓好背街小巷、交通路口秩序、不文明养犬、市民不文明行为整治，全面提升市民文明素质和城市文明程度，举全市之力打赢创建全国文明城市收官战，把泰安建设得更有品质、更具品位、更富品牌。

（七）在加快改革开放上狠下功夫。突出开发区经济发展功能和双招双引主责主业，健全完善开发区“管委会+公司”运行机制，推进用人制度和薪酬制度改革；完善开发区综合考核评价体系，强化“亩产效益”导向、排名进步导向和财税贡献导向，引导开发区向低物耗、低能耗、低污染，高产出、高效益、高技术方向发展；制定好支持开发区发展政策，发挥“政策洼地”作用。加强以管资本为主的国资监管体制建设，加大经营性国有资产和国有融资平台监管力度，大力发展国有资本、民营资本交叉持股的混合所有制经济，推动国资国企做大做强，确保国有资产保值增值。深化财税体制改革，全面推进预算管理、绩效管理、财政事权和支出责任划分改革，基本建立现代财政制度。全面推开公益类事业单位改革。继续深化供销社综合改革。做大开放型经济格局，实施好国际市场开拓百展计划和重点展会计划，争取我市7个重点国家出口市场份额有较大提升。做大做强企业公共海外仓，用好泰安陆港海关监管场站，支持县市区争创国家级外贸转型升级示范基地。鼓励本土优势企业走出去，带动进出口和劳务输出，实现外经外贸互促融合发展。

（八）在增进民生福祉上狠下功夫。继续筛选确定一批民生实事，广泛征求人大代表、政协委员意见，确定后向全社会公布，主动回应群众关切，实实在在为群众解难题、增福祉。落实就业优先政策。坚持把稳就业摆在更加突出位置，落实好稳岗补贴等各项就业政策。开展职业技能提升行动，实施“一揽子”帮扶措施，突出抓好高校毕业生、失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。健全社会保障体系。继续实施全民参保计划，持续扩大参保覆盖面。完善社会救助体系，推动城乡低保应保尽保。健全基本医疗保障制度，推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施。加快养老服务体系建设，发展嵌入式多功能养老服务机构、日间照料中心，全面落实新建小区和未达标老旧小区养老设施配建任务。加强对农村孤儿、残疾人、空巢老人、留守儿童的关怀帮扶。加快城中村改造、棚户区改造和租赁住房建设，加大城市困难群众住房保障力度。建立老旧小区改造项目库，继续解决好老旧小区物业、供暖、加装电梯等问题。提升教育发展质量。全面完成学前教育第三期行动计划，新改扩建幼儿园80处，整治城镇居住区配套幼儿园27处。加快义务教育薄弱环节改造与能力提升，完成校园校舍建设项目51个，新改扩建城区小学5所。加强中小学规划建设，全面消除56人以上大班额。实施乡村教育振兴计划，推进义务教育优质均衡发展。大力开展泰山研学旅游。鼓励发展优质民办教育。完善现代职业教育体系，积极推进产教融合、校企合作。全力支持驻泰高校改革发展。健全医疗卫生服务。深化“四医联动”改革，完善分级诊疗制度，提升县域医共体医疗服务水平，加快构建市县乡村四级数字医疗健康服务体系。加强基层疾控能力建设，完成地方病防治攻坚行动任务。深化公立医院改革，建立药品、医用耗材、医疗服务价格监测和政策动态调整机制。完善中医药“治未病”服务体系。加快市中心医院高新区院区建设，启用市立医院、市口腔医院新院区，持续化解群众看病难问题。实施母婴安全行动，推进健康儿童行动计划。发展文化体育事业。加强与济南、济宁文化旅游协同合作，策划实施一批重大文旅项目，打造“山水圣人”中华文化枢轴。深化泰山国际文化论坛成果。深入实施文化惠民工程，持续开展群众性文化品牌活动和各类群众文化赛事活动。加快推进大汶口国家遗址公园建设，加强大运河、齐长城保护。实施文物保护百项工程，启动泰安市博物馆规划建设。积极推动申报国家级文化生态保护区。优化城乡健身设施布局，推进城区新体育中心建设和老体育中心改造提升，实现县域农村体育健身工程全覆盖。广泛开展全民健身活动，策划组织好一批高水平体育赛事，提升泰山国际登山比赛赛事内涵和品牌影响力。加强和创新社会治理。深入推进平安泰安建设，进一步改进信访工作，巩固深化“枫桥经验”泰安实践成果。加强社会治安综合治理，打好扫黑除恶专项斗争收官战。完善社区工作者薪酬体系，构建共建共治共享的社区治理新格局。扎实做好国防动员、拥军优属、人民防空、民族宗教、气象预警等工作。

围绕完成上述重点任务，必须强化科技创新、金融资金、资源要素、绿色发展、营商环境等“五大发展支撑”。一是强化科技创新支撑。推动政府与北京大学、北京航空航天大学、山东大学等市外知名高校，以及山东农业大学、山东科技大学、山东第一医科大学、泰山学院等驻泰高校的高层次、多方位战略合作。深化企业与大中专院校、科研院所的产学研合作，推进山东省产业研究院与泰安的实质性合作，力争共建产业研发创新机构6个，落地产业化项目20个以上。

二是强化金融资金支撑。全面深化政金企合作，大力推进“无还本续贷”“便捷信贷”，加强对全市新旧动能转换重点项目、“双50强”企业、民营企业和小微企业信贷支持，全年政金企合作签约额不低于350亿元、新增贷款300亿元左右。健全“财政+基金+金融”模式，用好重点企业财源建设、招才引智等各类基金，全年支持实体经济发展投资不低于30亿元。充分利用引导基金和融资担保、融资租赁、过桥还贷等工具，进一步撬动信贷投放，缓解企业融资难融资贵问题。加大直接融资力度，积极培育境内外上市“种子”企业，争取4家企业进入上市辅导、1家企业实现上市。

三是强化资源要素支撑。采取“1+N”用地保障模式，科学合理用好新增建设用地指标，通过增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、盘活存量和闲置低效用地等多种方式，破解用地难题。以县市区为主体推开“亩产效益”评价改革，以项目定土地，实行差异化的价格、用能和排放等政策。持续加大对上争取力度，争取更多项目列入省重点盘子，力争全年报批各类建设用地1.5万亩以上，对全市新旧动能转换、双招双引、乡村振兴、重要基础设施、民生等重大项目用地，做到应保尽保。大力发展新能源，全面优化煤炭等传统能源保障；加强与昆仑能源等油气公司对接，全力拓展油气保障能力；争创全省新能源与节能环保产业示范区。

四是强化绿色发展支撑。践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面完成泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程。编制实施好《东平湖区域生态保护和高质量发展规划》。实施大运河生态保护工程。严格执行生态河湖负面清单制度，全面落实河长制湖长制。深入实施“绿满泰安”行动，落实好林长制，完成成片造林6万亩，新建农田林网5万亩，荒山绿化2万亩，廊道绿化200公里。强化生态节约循环利用，实现县域节水型社会达标全覆盖。

五是强化营商环境支撑。全面落实国务院《优化营商环境条例》，开展优化营商环境整治行动。研究建立“双50强”企业直通车，问计于企，问需于企。加大简政放权力度，推动行政权力向乡镇（街道）延伸。深入落实“证照分离”改革，严格“双随机、一公开”“互联网+监管”。积极推动“市民之家”建设。进一步优化服务流程，持续提升“泰好办”政务服务品牌影响力。全面推行“一窗受理·一次办好”，优化企业开办事项“一件事·一链办”，完善“带方案出让用地”“拿地即开工”审批模式，进一步压缩项目审批落地时间。健全完善阳光透明的公共资源交易机制。落实好中央出台的支持民营经济发展28条意见，用好中小企业政策服务平台，加大对民营经济尤其是中小企业的服务支持力度，着力构建 “亲”“清”新型政商关系。

**四、建设人民满意的服务型政府**

全面建成小康社会，对政府工作提出了新的更高要求，我们要始终坚持党的领导，旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，加快建设法治、诚信、创新、务实、清廉的人民满意的服务型政府。

加快建设法治政府。深化普法宣传教育，深入开展法治政府建设示范创建活动，争创国家级法治政府建设示范市。健全完善重大行政决策程序机制，推动行政决策科学化、民主化、法制化。推进高质量立法，全面推行行政执法“三项制度”，做到严格、规范、公正、文明执法。认真执行人大及其常委会各项决议决定，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真做好人大代表建议、政协委员提案办理工作。

加快建设诚信政府。牢固树立诚信至上、遵守规则的诚信意识，研究出台《关于加强政务诚信建设的实施方案》，深化政务公开和权力运行网上公开。深入推进政务失信专项治理，凡是对社会承诺的服务事项，都要言必信、行必果。大力加强社会信用体系建设，完善守信激励和失信惩戒机制，营造诚实守信的社会风尚。

加快建设创新政府。贯彻落实新发展理念，提高专业素养和工作创新能力。加强政府智库建设，健全完善政府顾问制度。全面落实寻标对标、“七赛七比”、“5+2”工作推进机制。深化制度创新、流程再造，全面运行市直机关文件统一流转平台，强化目标管理、绩效考核，打造件件有落实、事事有回音的落实闭环。

加快建设务实政府。以提高执行力、落实力为统领，坚决整治“庸懒散拖”等突出问题，坚决破除形式主义、官僚主义，大力整治文山会海。严格落实“八个一”制度，科学规范到基层调研和会议安排，紧紧抓住牵动全局的重点工作、涉及群众利益的突出问题、影响发展的关键环节、事关全局的重点项目，倡导领导干部到一线盯项目、盯进度，强化措施，务求实效，促进整体工作上水平。

加快建设清廉政府。始终坚持把纪律和规矩挺在前面，严格落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，严格执行中央八项规定精神和廉洁从政各项规定，坚决压缩一般性支出，严格控制“三公”经费；坚决惩治各类腐败行为，严肃查处损害群众利益的突出问题，努力营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，使命在肩，初心如磐。决胜全面小康的前进号角已经吹响，正如攀登“十八盘”，昂首眺望，山顶就在前方，必须脚踏实地不懈攀登。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，在中共泰安市委的坚强领导下，与时间赛跑，用奋斗作答，同心同德干事业，攻坚克难抓落实，勇做新时代泰山“挑山工”，携手向着第一个百年目标奋勇前进，共创泰安更加美好的明天！

来源：泰安市政府办公室