

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ»**

Факультет Информационных Технологий и Анализа Больших Данных

Кафедра международного и публичного права

**Контрольная работа  
по дисциплине «Информационное право»**

**на тему: «Формирование в Российской Федерации электронного  
Правительства на современном этапе»**

Выполнил: студент группы ПМ23-1

Тищенко Иван Сергеевич

Проверил: Старший преподаватель Кафедры  
международного и публичного права

Воробьёва Юлия Юрьевна

Москва 2025 г.

## Оглавление

Введение.....	3
Основная часть .....	4
1. Теоретико-правовые основы электронного правительства в РФ.....	4
1.1 Эволюция понятийного аппарата: от автоматизации к концепции «Государство как платформа» .....	4
1.2. Система нормативного правового регулирования цифровизации публичной власти.....	5
2. Современное состояние инфраструктуры электронного правительства ...	6
2.1. Единая цифровая платформа «ГосТех» как технологический и правовой фундамент .....	6
2.2. Трансформация ЕПГУ: суперсервисы и проактивный режим.....	6
2.3. Биометрическая идентификация и Цифровой профиль .....	7
3. Проблемы и перспективы развития цифрового государственного управления. ....	8
3.1. Обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности..	8
3.2. Правовые вызовы внедрения искусственного интеллекта (ИИ).....	9
3.3. Проблема «цифрового неравенства» и омниканальность .....	10
Заключение .....	11
Список использованных источников .....	12

## Введение

На современном этапе формирование электронного правительства в России характеризуется завершением национального проекта «Цифровая экономика»<sup>1</sup> и переходом к активной реализации нового национального проекта «Экономика данных»<sup>2</sup>. Это знаменует смену парадигмы публичного управления: от точечной автоматизации услуг к построению «цифрового государства» (Digital State). Архитектура госуправления перестраивается на базе единой цифровой платформы «ГосТех»<sup>3</sup>, что призвано обеспечить технологический суверенитет и проактивный режим взаимодействия власти и общества.

Нормативное закрепление цифровой трансформации в качестве национальной цели развития до 2030 года<sup>4</sup> актуализирует необходимость анализа того, насколько правовая модель соответствует темпам внедрения дата-центричных технологий.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе цифровизации государственного управления и предоставления услуг в электронном виде.

Предметом исследования выступает нормативно-правовая база РФ, регулирующая инфраструктуру электронного правительства, включая конституционные нормы, федеральное законодательство и акты, обеспечивающие реализацию «Экономики данных».

Цель работы — комплексный теоретико-правовой анализ современного состояния электронного правительства в РФ и выявление тенденций его развития в 2025 году.

---

<sup>1</sup> Паспорт национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

<sup>2</sup> Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 29.08.2024).

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338 «Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех"».

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

## Основная часть

### 1. Теоретико-правовые основы электронного правительства в РФ

#### 1.1 Эволюция понятийного аппарата: от автоматизации к концепции «Государство как платформа»

Формирование понятийного аппарата в исследуемой сфере прошло путь от технического термина «электронное правительство» (e-Government) до модели управления «цифровое государство» (Digital State)<sup>5</sup>. Если на начальных этапах административной реформы речь шла преимущественно о переводе бумажных регламентов в электронную форму, то на современном этапе ключевым вектором развития, согласно позиции Конституционного Суда РФ, становится «цифровизация права» и поиск баланса между технологическим прогрессом и правами человека<sup>6</sup>.

В современной доктрине информационного права под электронным правительством понимается не просто инфраструктура, а новая модель государственного управления. Как справедливо отмечает академик Т.Я. Хабриева, цифровая трансформация меняет саму сущность властных отношений, требуя «создания системы правового регулирования внедрения цифровых технологий и платформенных решений»<sup>7</sup>.

Нормативное закрепление этой смены парадигмы произошло с принятием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309<sup>4</sup>. В данном документе в качестве национальной цели определена «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы». Принципиально важным является установленный целевой показатель: к 2030 году должна быть обеспечена «автоматизация большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта»<sup>4</sup>.

---

<sup>5</sup> Романовская О.В. Правовые основы цифрового государства // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» – 2024. Т.12, №2. <http://esj.pnzgu.ru>

<sup>6</sup> Зорькин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума // Российская газета. – 2018. – № 115.

<sup>7</sup> Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. – 2018.

Таким образом, юридическая сущность электронного правительства трансформировалась из инструмента оказания услуг в механизм управления на основе данных (Data-Driven Governance).

## 1.2. Система нормативного правового регулирования цифровизации публичной власти

Правовой фундамент цифрового государственного управления в Российской Федерации выстроен иерархично и базируется на следующих ключевых актах:

1. Конституция Российской Федерации. Пункт «и» статьи 71 относит «информацию, информационные технологии и связь» к исключительному ведению Российской Федерации, создавая единое правовое пространство для всей страны<sup>8</sup>.
2. Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации...». Является базовым актом, вводящим легальные дефиниции понятий «информационная система», «электронный документ» и «оператор информационной системы», на которых строится всё взаимодействие<sup>9</sup>.
3. Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Данный закон закрепляет принципы, обязательные для всех уровней власти. В частности, статья 4 устанавливает принцип «возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом», а статья 7 вводит императивный запрет требовать от заявителя документы и информацию, которые уже находятся в распоряжении органов власти (презумпция наличия данных у государства)<sup>10</sup>.

На подзаконном уровне центральное место занимает Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338, утвердившее Положение о единой

---

<sup>8</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

<sup>9</sup> ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

<sup>10</sup> ст. 4, ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

цифровой платформе «ГосТех»<sup>11</sup>. Данный акт де-юре закрепил переход к платформенной модели, определив, что платформа создается «в целях обеспечения единства организационно-методологической и технологической политики при создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем».

Именно эта нормативная база обеспечивает легитимность перехода к национальному проекту «Экономика данных», реализация которого является доминантой 2025 года<sup>12</sup>.

## **2. Современное состояние инфраструктуры электронного правительства**

### **2.1. Единая цифровая платформа «ГосТех» как технологический и правовой фундамент**

Ключевым элементом трансформации электронного правительства в 2024–2025 годах стал окончательный переход федеральных и региональных информационных систем на платформу «ГосТех». С юридической точки зрения, это означает смену принципа создания государственных информационных систем (ГИС): от децентрализованной разработки к использованию единой среды.

К 2025 году использование «ГосТеха» стало обязательным для федеральных и региональных органов исполнительной власти при создании новых информационных систем. Это требование направлено на реализацию принципа технологического суверенитета, закрепленного в Указе Президента РФ № 309<sup>4</sup>. Юридическая значимость платформы заключается в унификации механизмов информационной безопасности: размещение ГИС на платформе «ГосТех» автоматически предполагает соответствие аттестованным контурам безопасности, что снимает с ведомств часть нагрузки по защите информации, перекладывая её на оператора платформы (Минцифры России).

### **2.2. Трансформация ЕПГУ: суперсервисы и проактивный режим**

---

<sup>11</sup> <https://platform.gov.ru/>

<sup>12</sup> п. 2 Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338)

Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) эволюционировал из «витрины» услуг в инструмент реализации жизненных ситуаций. Нормативной основой этих изменений являются поправки в Федеральный закон № 210-ФЗ, легитимировавшие проактивный (беззаявительный) режим.

Согласно части 1 статьи 7.3 ФЗ № 210-ФЗ, «предоставление государственных и муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме осуществляется... на основании сведений, полученных из государственных информационных систем, без подачи заявителем запроса»<sup>13</sup>.

На практике это реализуется через механизм «суперсервисов» — комплексов услуг, сгруппированных по жизненным ситуациям (например, «Рождение ребенка», «Поступление в вуз онлайн»). Правовая конструкция суперсервиса базируется на межведомственном электронном взаимодействии (СМЭВ), где юридическим фактом, порождающим правовые последствия, становится не заявление гражданина, а изменение сведений в базовом регистре (например, запись акта гражданского состояния в ЕГР ЗАГС).

### 2.3. Биометрическая идентификация и Цифровой профиль

Важнейшим трендом 2025 года в рамках нацпроекта «Экономика данных» является расширение использования Единой биометрической системы (ЕБС). Правовое регулирование данной сферы было консолидировано в Федеральном законе № 572-ФЗ.

Закон устанавливает, что идентификация с использованием биометрии приравнивается к действиям, совершенным при личном присутствии гражданина. Статья 3 закона определяет цель внедрения ЕБС как «повышение защищенности,

---

<sup>13</sup> ч. 1 ст. 7.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

доступности и качества предоставления государственных услуг, услуг финансовых организаций, иных услуг»<sup>14</sup>.

В связке с ЕБС функционирует инфраструктура «Цифрового профиля» гражданина — совокупности сведений о физическом лице, содержащихся в информационных системах госорганов. Механизм цифрового профиля позволяет автоматически заполнять заявления на оказание услуг, обеспечивая достоверность данных и исключая необходимость предоставления бумажных справок. Юридически это закрепляет презумпцию достоверности сведений, полученных из государственных реестров посредством инфраструктуры цифрового профиля.

Таким образом, инфраструктура 2025 года характеризуется высокой степенью централизации (платформа «ГосТех») и переходом к реестровой модели предоставления услуг, где первичным является цифровая запись в базе данных, а не бумажный документ.

### **3. Проблемы и перспективы развития цифрового государственного управления.**

#### **3.1. Обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности**

В условиях сложной геополитической обстановки, сохраняющейся в 2025 году, ключевой проблемой развития электронного правительства становится обеспечение информационной безопасности критической информационной инфраструктуры (КИИ).

Правовой режим защиты таких объектов ужесточился с принятием Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250. Документ установил императивное требование: с 1 января 2025 года органам государственной власти и госкорпорациям запрещено использовать средства защиты информации, произведенные в недружественных странах<sup>15</sup>. А с 13.06.2024 добавлено «, а также пользоваться сервисами (работами, услугами) по обеспечению информационной

---

<sup>14</sup> ст. 3 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных...».

<sup>15</sup> п. 6 Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации».



безопасности, предоставляемыми (выполняемыми, оказываемыми) этими организациями.».

Однако на практике возникает правовая коллизия между необходимостью непрерывного предоставления госуслуг (в режиме 24/7) и сложностью технологического замещения импортного оборудования. Законодатель решает эту проблему через институт «персональной ответственности» руководителей органов власти за обеспечение информационной безопасности, что закреплено в том же Указе № 250. Перспективой развития здесь является полная миграция ГИС на платформу «ГосТех», которая аттестована по высшим классам защиты, что создает «цифровой щит» для государственных данных.

### 3.2. Правовые вызовы внедрения искусственного интеллекта (ИИ)

Национальный проект «Экономика данных» ставит задачу внедрения ИИ в процессы госуправления. Нормативной базой выступает «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года» (в ред. Указа Президента РФ от 15.02.2024 № 124) щит» для государственных данных.

Ключевой правовой проблемой является допустимость автоматического принятия юридически значимых решений алгоритмами (без участия человека). Действующее законодательство содержит ограничительные нормы. Так, статья 16 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных» устанавливает запрет на принятие решений, порождающих юридические последствия, исключительно на основании автоматизированной обработки персональных данных, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами<sup>16</sup>.

В Стратегии развития ИИ подчеркивается необходимость «корректировки нормативно-правового регулирования в целях обеспечения возможности делегирования информационным системам... отдельных функций по принятию решений»<sup>17</sup> при условии наличия механизма обжалования таких решений.

<sup>16</sup> ст. 16 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

<sup>17</sup> п. 24 Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490, в ред. от 15.02.2024).

Разработка таких механизмов «прозрачности алгоритмов» является главной задачей законодателя на ближайшую перспективу.

Также, нельзя не упомянуть о том, что сейчас активно ведутся работы по созданию «Цифрового кодекса РФ», который будет решать все текущие проблемы по урегулированию отрасли путем кодификации.

### 3.3. Проблема «цифрового неравенства» и омниканальность

Несмотря на высокий уровень цифровизации, сохраняется проблема цифрового неравенства (отсутствие доступа к сети или навыков у пожилых граждан). Электронное правительство не должно становиться дискриминационным фактором.

Правовым барьером на пути к полной «цифре» является принцип, закрепленный в Федеральном законе № 210-ФЗ: заявитель имеет право выбора формы обращения за услугой (очно или электронно), если иное не установлено законом. Государство обязано сохранять традиционные каналы взаимодействия (МФЦ) параллельно с цифровыми.

Перспектива развития заключается в реализации принципа «омниканальности» — бесшовного перехода между каналами. Например, начав заполнять заявление в электронном виде, гражданин должен иметь возможность продолжить процесс в МФЦ без потери данных. Это требует юридического признания равнозначности действий, совершенных в разных средах.

## **Заключение**

Проведенное исследование формирования электронного правительства в Российской Федерации позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, нормативно-правовое регулирование в данной сфере претерпело фундаментальную трансформацию. С принятием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 и запуском национального проекта «Экономика данных» произошел переход от концепции «сервисного государства» к концепции «цифрового государства». Законодатель сместил фокус с регламентации электронного документооборота на регулирование юридически значимых данных, алгоритмов их обработки и вопросов искусственного интеллекта.

Во-вторых, инфраструктурной основой электронного правительства стала Единая цифровая платформа «ГосТех». Централизация информационных систем на данной платформе позволила решить задачи обеспечения технологического суверенитета и унификации стандартов информационной безопасности.

В-третьих, механизм предоставления государственных услуг эволюционировал в сторону проактивности и омниканальности. Внедрение реестровой модели и использование Единой Биометрической Системы создали правовые условия, при которых физическое наличие бумажных документов у гражданина перестает быть необходимым условием для реализации его прав.

Вместе с тем, анализ выявил ряд правовых проблем, требующих решения в ближайшей перспективе. Ключевым вызовом остается правосубъектность искусственного интеллекта в публично-властных отношениях. Действующий запрет на автоматическое принятие решений вступает в противоречие с технологическими возможностями нейросетей. Развитие законодательства должно идти по пути создания правовых механизмов аудита алгоритмов и обеспечения «прозрачности» автоматизированных решений для граждан.

Таким образом, формирование электронного правительства в РФ на современном этапе характеризуется высокой степенью зрелости инфраструктуры и активной адаптацией правового поля к вызовам экономики данных.

**Список использованных источников**  
**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3448.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3451.
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4179.
5. Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных...» // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 1 (часть I). – Ст. 32.
6. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 20. – Ст. 2717.
7. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 41. – Ст. 5700.
8. Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 18. – Ст. 3052.
9. Указ Президента РФ от 13.06.2024 № 500 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 г. № 250 "О дополнительных

- мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
10. Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338 «Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех"» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 52. – Ст. 9617.
11. Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 29.08.2024).

### **Научная и учебная литература**

12. Романовская О.В. Правовые основы цифрового государства // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» – 2024. Т.12, №2. <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 10.12.2025).
13. Зорькин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума / В.Д. Зорькин // Российская газета. – 2018. – № 115.
14. Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. – 2018.

### **Интернет-ресурсы**

15. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ. – URL: <https://digital.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2025).
16. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2025).