

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ»**

Факультет Информационных Технологий и Анализа Больших Данных

Кафедра международного и публичного права

**Контрольная работа
по дисциплине «Информационное право»**

**на тему: «Формирование в Российской Федерации электронного
Правительства на современном этапе»**

Выполнил: студент группы ПМ23-1

Тищенко Иван Сергеевич

Проверил: Старший преподаватель Кафедры
международного и публичного права

Воробьёва Юлия Юрьевна

Москва 2025 г.

Оглавление

Введение.....	3
Основная часть	4
1. Теоретико-правовые основы электронного правительства в РФ.....	4
1.1 Эволюция понятийного аппарата: от автоматизации к концепции «Государство как платформа».....	4
1.2. Система нормативного правового регулирования цифровизации публичной власти.....	5
2. Современное состояние инфраструктуры электронного правительства ...	6
2.1. Единая цифровая платформа «ГосТех» как технологический и правовой фундамент.....	6
2.2. Трансформация ЕПГУ: суперсервисы и проактивный режим.....	6
2.3. Биометрическая идентификация и Цифровой профиль	7
3. Проблемы и перспективы развития цифрового государственного управления.....	8
3.1. Обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности..	8
3.2. Правовые вызовы внедрения искусственного интеллекта (ИИ).....	9
3.3. Проблема «цифрового неравенства» и омниканальность	10
Заключение	11
Список использованных источников	12

Введение

На современном этапе формирование электронного правительства в России характеризуется завершением национального проекта «Цифровая экономика»¹ и переходом к активной реализации нового национального проекта «Экономика данных»². Это знаменует смену парадигмы публичного управления: от точечной автоматизации услуг к построению «цифрового государства» (Digital State). Архитектура госуправления перестраивается на базе единой цифровой платформы «ГосТех»³, что призвано обеспечить технологический суверенитет и проактивный режим взаимодействия власти и общества.

Нормативное закрепление цифровой трансформации в качестве национальной цели развития до 2030 года⁴ актуализирует необходимость анализа того, насколько правовая модель соответствует темпам внедрения data-центричных технологий.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе цифровизации государственного управления и предоставления услуг в электронном виде.

Предметом исследования выступает нормативно-правовая база РФ, регулирующая инфраструктуру электронного правительства, включая конституционные нормы, федеральное законодательство и акты, обеспечивающие реализацию «Экономики данных».

Цель работы — комплексный теоретико-правовой анализ современного состояния электронного правительства в РФ и выявление тенденций его развития в 2025 году.

¹ Паспорт национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

² Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 29.08.2024).

³ Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338 «Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех"».

⁴ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Основная часть

1. Теоретико-правовые основы электронного правительства в РФ

1.1 Эволюция понятийного аппарата: от автоматизации к концепции «Государство как платформа»

Формирование понятийного аппарата в исследуемой сфере прошло путь от технического термина «электронное правительство» (e-Government) до модели управления «цифровое государство» (Digital State)⁵. Если на начальных этапах административной реформы речь шла преимущественно о переводе бумажных регламентов в электронную форму, то на современном этапе ключевым вектором развития, согласно позиции Конституционного Суда РФ, становится «цифровизация права» и поиск баланса между технологическим прогрессом и правами человека⁶.

В современной доктрине информационного права под электронным правительством понимается не просто инфраструктура, а новая модель государственного управления. Как справедливо отмечает академик Т.Я. Хабриева, цифровая трансформация меняет саму сущность властных отношений, требуя «создания системы правового регулирования внедрения цифровых технологий и платформенных решений»⁷.

Нормативное закрепление этой смены парадигмы произошло с принятием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309⁴. В данном документе в качестве национальной цели определена «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы». Принципиально важным является установленный целевой показатель: к 2030 году должна быть обеспечена «автоматизация большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта»⁴.

⁵ Романовская О.В. Правовые основы цифрового государства // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» – 2024. Т.12, №2. <http://esj.pnzgu.ru>

⁶ Зорыкин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума // Российская газета. – 2018. – № 115.

⁷ Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. – 2018.

Таким образом, юридическая сущность электронного правительства трансформировалась из инструмента оказания услуг в механизм управления на основе данных (Data-Driven Governance).

1.2. Система нормативного правового регулирования цифровизации публичной власти

Правовой фундамент цифрового государственного управления в Российской Федерации выстроен иерархично и базируется на следующих ключевых актах:

1. Конституция Российской Федерации. Пункт «и» статьи 71 относит «информацию, информационные технологии и связь» к исключительному ведению Российской Федерации, создавая единое правовое пространство для всей страны⁸.
2. Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации...». Является базовым актом, вводящим легальные дефиниции понятий «информационная система», «электронный документ» и «оператор информационной системы», на которых строится всё взаимодействие⁹.
3. Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Данный закон закрепляет принципы, обязательные для всех уровней власти. В частности, статья 4 устанавливает принцип «возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом», а статья 7 вводит императивный запрет требовать от заявителя документы и информацию, которые уже находятся в распоряжении органов власти (презумпция наличия данных у государства)¹⁰.

На подзаконном уровне центральное место занимает Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338, утвердившее Положение о единой

⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

⁹ ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

¹⁰ ст. 4, ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

цифровой платформе «ГосТех»¹¹. Данный акт де-юре закрепил переход к платформенной модели, определив, что платформа создается «в целях обеспечения единства организационно-методологической и технологической политики при создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем».

Именно эта нормативная база обеспечивает легитимность перехода к национальному проекту «Экономика данных», реализация которого является доминантой 2025 года¹².

2. Современное состояние инфраструктуры электронного правительства

2.1. Единая цифровая платформа «ГосТех» как технологический и правовой фундамент

Ключевым элементом трансформации электронного правительства в 2024–2025 годах стал окончательный переход федеральных и региональных информационных систем на платформу «ГосТех». С юридической точки зрения, это означает смену принципа создания государственных информационных систем (ГИС): от децентрализованной разработки к использованию единой среды.

К 2025 году использование «ГосТеха» стало обязательным для федеральных и региональных органов исполнительной власти при создании новых информационных систем. Это требование направлено на реализацию принципа технологического суверенитета, закрепленного в Указе Президента РФ № 309⁴. Юридическая значимость платформы заключается в унификации механизмов информационной безопасности: размещение ГИС на платформе «ГосТех» автоматически предполагает соответствие аттестованным контурам безопасности, что снимает с ведомств часть нагрузки по защите информации, перекладывая её на оператора платформы (Минцифры России).

2.2. Трансформация ЕПГУ: суперсервисы и проактивный режим

¹¹ <https://platform.gov.ru/>

¹² п. 2 Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338)

Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) эволюционировал из «витрины» услуг в инструмент реализации жизненных ситуаций. Нормативной основой этих изменений являются поправки в Федеральный закон № 210-ФЗ, легитимировавшие проактивный (беззаявительный) режим.

Согласно части 1 статьи 7.3 ФЗ № 210-ФЗ, «предоставление государственных и муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме осуществляется... на основании сведений, полученных из государственных информационных систем, без подачи заявителем запроса»¹³.

На практике это реализуется через механизм «суперсервисов» — комплексов услуг, сгруппированных по жизненным ситуациям (например, «Рождение ребенка», «Поступление в вуз онлайн»). Правовая конструкция суперсервиса базируется на межведомственном электронном взаимодействии (СМЭВ), где юридическим фактом, порождающим правовые последствия, становится не заявление гражданина, а изменение сведений в базовом регистре (например, запись акта гражданского состояния в ЕГР ЗАГС).

2.3. Биометрическая идентификация и Цифровой профиль

Важнейшим трендом 2025 года в рамках нацпроекта «Экономика данных» является расширение использования Единой биометрической системы (ЕБС). Правовое регулирование данной сферы было консолидировано в Федеральном законе № 572-ФЗ.

Закон устанавливает, что идентификация с использованием биометрии приравнивается к действиям, совершенным при личном присутствии гражданина. Статья 3 закона определяет цель внедрения ЕБС как «повышение защищенности,

¹³ ч. 1 ст. 7.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

доступности и качества предоставления государственных услуг, услуг финансовых организаций, иных услуг»¹⁴.

В связке с ЕБС функционирует инфраструктура «Цифрового профиля» гражданина — совокупности сведений о физическом лице, содержащихся в информационных системах госорганов. Механизм цифрового профиля позволяет автоматически заполнять заявления на оказание услуг, обеспечивая достоверность данных и исключая необходимость предоставления бумажных справок.

Юридически это закрепляет презумпцию достоверности сведений, полученных из государственных реестров посредством инфраструктуры цифрового профиля.

Таким образом, инфраструктура 2025 года характеризуется высокой степенью централизации (платформа «ГосТех») и переходом к реестровой модели предоставления услуг, где первичным является цифровая запись в базе данных, а не бумажный документ.

3. Проблемы и перспективы развития цифрового государственного управления.

3.1. Обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности

В условиях сложной геополитической обстановки, сохраняющейся в 2025 году, ключевой проблемой развития электронного правительства становится обеспечение информационной безопасности критической информационной инфраструктуры (КИИ).

Правовой режим защиты таких объектов ужесточился с принятием Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250. Документ установил императивное требование: с 1 января 2025 года органам государственной власти и госкорпорациям запрещено использовать средства защиты информации, произведенные в недружественных странах¹⁵. А с 13.06.2024 добавлено «, а также пользоваться сервисами (работами, услугами) по обеспечению информационной

¹⁴ ст. 3 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных...».

¹⁵ п. 6 Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации».

безопасности, предоставляемыми (выполняемыми, оказываемыми) этими организациями.».

Однако на практике возникает правовая коллизия между необходимостью непрерывного предоставления госуслуг (в режиме 24/7) и сложностью технологического замещения импортного оборудования. Законодатель решает эту проблему через институт «персональной ответственности» руководителей органов власти за обеспечение информационной безопасности, что закреплено в том же Указе № 250. Перспективой развития здесь является полная миграция ГИС на платформу «ГосТех», которая аттестована по высшим классам защиты, что создает «цифровой щит» для государственных данных.

3.2. Правовые вызовы внедрения искусственного интеллекта (ИИ)

Национальный проект «Экономика данных» ставит задачу внедрения ИИ в процессы госуправления. Нормативной базой выступает «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года» (в ред. Указа Президента РФ от 15.02.2024 № 124) щит» для государственных данных.

Ключевой правовой проблемой является допустимость автоматического принятия юридически значимых решений алгоритмами (без участия человека). Действующее законодательство содержит ограничительные нормы. Так, статья 16 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных» устанавливает запрет на принятие решений, порождающих юридические последствия, исключительно на основании автоматизированной обработки персональных данных, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами¹⁶.

В Стратегии развития ИИ подчеркивается необходимость «корректировки нормативно-правового регулирования в целях обеспечения возможности делегирования информационным системам... отдельных функций по принятию решений»¹⁷ при условии наличия механизма обжалования таких решений.

¹⁶ ст. 16 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

¹⁷ п. 24 Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490, в ред. от 15.02.2024).

Разработка таких механизмов «прозрачности алгоритмов» является главной задачей законодателя на ближайшую перспективу.

Также, нельзя не упомянуть о том, что сейчас активно ведутся работы по созданию «Цифрового кодекса РФ», который будет решать все текущие проблемы по урегулированию отрасли путем кодификации.

3.3. Проблема «цифрового неравенства» и омниканальность

Несмотря на высокий уровень цифровизации, сохраняется проблема цифрового неравенства (отсутствие доступа к сети или навыков у пожилых граждан). Электронное правительство не должно становиться дискриминационным фактором.

Правовым барьером на пути к полной «цифре» является принцип, закрепленный в Федеральном законе № 210-ФЗ: заявитель имеет право выбора формы обращения за услугой (очно или электронно), если иное не установлено законом. Государство обязано сохранять традиционные каналы взаимодействия (МФЦ) параллельно с цифровыми.

Перспектива развития заключается в реализации принципа «омниканальности» — бесшовного перехода между каналами. Например, начав заполнять заявление в электронном виде, гражданин должен иметь возможность продолжить процесс в МФЦ без потери данных. Это требует юридического признания равнозначности действий, совершенных в разных средах.

Заключение

Проведенное исследование формирования электронного правительства в Российской Федерации позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, нормативно-правовое регулирование в данной сфере претерпело фундаментальную трансформацию. С принятием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 и запуском национального проекта «Экономика данных» произошел переход от концепции «сервисного государства» к концепции «цифрового государства». Законодатель сместил фокус с регламентации электронного документооборота на регулирование юридически значимых данных, алгоритмов их обработки и вопросов искусственного интеллекта.

Во-вторых, инфраструктурной основой электронного правительства стала Единая цифровая платформа «ГосТех». Централизация информационных систем на данной платформе позволила решить задачи обеспечения технологического суверенитета и унификации стандартов информационной безопасности.

В-третьих, механизм предоставления государственных услуг эволюционировал в сторону проактивности и омниканальности. Внедрение реестровой модели и использование Единой Биометрической Системы создали правовые условия, при которых физическое наличие бумажных документов у гражданина перестает быть необходимым условием для реализации его прав.

Вместе с тем, анализ выявил ряд правовых проблем, требующих решения в ближайшей перспективе. Ключевым вызовом остается правосубъектность искусственного интеллекта в публично-властных отношениях. Действующий запрет на автоматическое принятие решений вступает в противоречие с технологическими возможностями нейросетей. Развитие законодательства должно идти по пути создания правовых механизмов аудита алгоритмов и обеспечения «прозрачности» автоматизированных решений для граждан.

Таким образом, формирование электронного правительства в РФ на современном этапе характеризуется высокой степенью зрелости инфраструктуры и активной адаптацией правового поля к вызовам экономики данных.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3448.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3451.
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4179.
5. Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных...» // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 1 (часть I). – Ст. 32.
6. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 20. – Ст. 2717.
7. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 41. – Ст. 5700.
8. Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 18. – Ст. 3052.
9. Указ Президента РФ от 13.06.2024 № 500 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 г. № 250 "О дополнительных

мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

10. Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338 «Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех"» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 52. – Ст. 9617.
11. Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 29.08.2024).

Научная и учебная литература

12. Романовская О.В. Правовые основы цифрового государства // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» – 2024. Т.12, №2. <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 10.12.2025).
13. Зорькин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума / В.Д. Зорькин // Российская газета. – 2018. – № 115.
14. Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. – 2018.

Интернет-ресурсы

15. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ. – URL: <https://digital.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2025).
16. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2025).