



Co-Financed by the
Connecting Europe Facility
of the European Union

PROGETTO SCALES: SUPPLY CHAIN ARCHITECTURE LEADING TO ENHANCED SERVICES


«Public e-procurement e tecnologie emergenti: stato dell'arte in Italia»

Emanuela Mariotti

Roma 24/11/2020

Normativa

Innovazione digitale dei contratti pubblici

- 
- Comunicazione sull'e-procurement "end to end" (2013)
 - Direttive sui contratti pubblici e concessioni:
 - 2014/23/EU
 - 2014/24/EU
 - 2014/25/EU

Fatturazione


- Direttiva fatturazione elettronica negli appalti pubblici: 2014/55/EU

Ordine e DDT

Impatti

Risparmi

- Appalti pubblici 19% PIL della UE
- La Banca Mondiale stima che l'innovazione digitale dei contratti pubblici produrrà risparmi compresi tra il 6 e il 13,5% sul totale della Spesa Pubblica

- 
- **Strategia per la riforma dei contratti pubblici** (inserita nel Piano d'azione nazionale "Appalti pubblici" allegato all'Accordo di Partenariato Italia-EU 2014-20)
 - **Dlgs 50/2016** "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.
 - **Piano triennale per l'informatica nella PA** emanati con Dpcm (ultimo Dpcm del 17 luglio 2020 PT 2020-22)
 - B2G: L. 244/2007 (Legge stabilità 2008) e DM MEF 55/2013
 - B2B & B2C: L. 205/2017 (Legge stabilità 2018)
 - Fattura EU: D.lgs 148/2018
 - G2B: L. 205/2017 art. 1 co. 411-415 e DM MEF 7 Dicembre 2018
 - Impulso ai soggetti aggregatori per la gestione di circa il 70% della spesa pubblica (circa 90 Miliardi di euro)
 - Il passaggio da fattura cartacea ad elettronica, a regime, comporta un risparmio di circa €17 a fattura

Il sistema nazionale di public e-procurement è descritto nel Capitolo 6 – Piattaforme del Piano triennale 2019-21 (*)

«Le Piattaforme sono soluzioni che offrono funzionalità fondamentali, trasversali e riusabili nella digitalizzazione dei procedimenti amministrativi delle PA, uniformandone le modalità di erogazione.»

Il Public e-procurement rientra tra le Piattaforme categorizzate come **process service** ossia

«l'insieme delle Piattaforme che realizzano digitalmente un processo completo (ad esempio l'approvvigionamento realizzato tramite gli strumenti di Public e-procurement) di cui le PA diventano utilizzatrici»

(*) Piattaforme nel PT strumento di governance collaborativa della «cosa Pubblica» dove la tecnologia non è fine a se stessa ma necessita di un nuovo paradigma basato su trasformazione digitale, collaborazione e cooperazione tra PA e Privati

In linea con la direzione tracciata dal Codice degli appalti e dalle direttive UE, è necessario assumere un **approccio strategico** in ordine agli approvvigionamenti pubblici, cardine indispensabile per la creazione del **Mercato Unico Digitale Europeo**

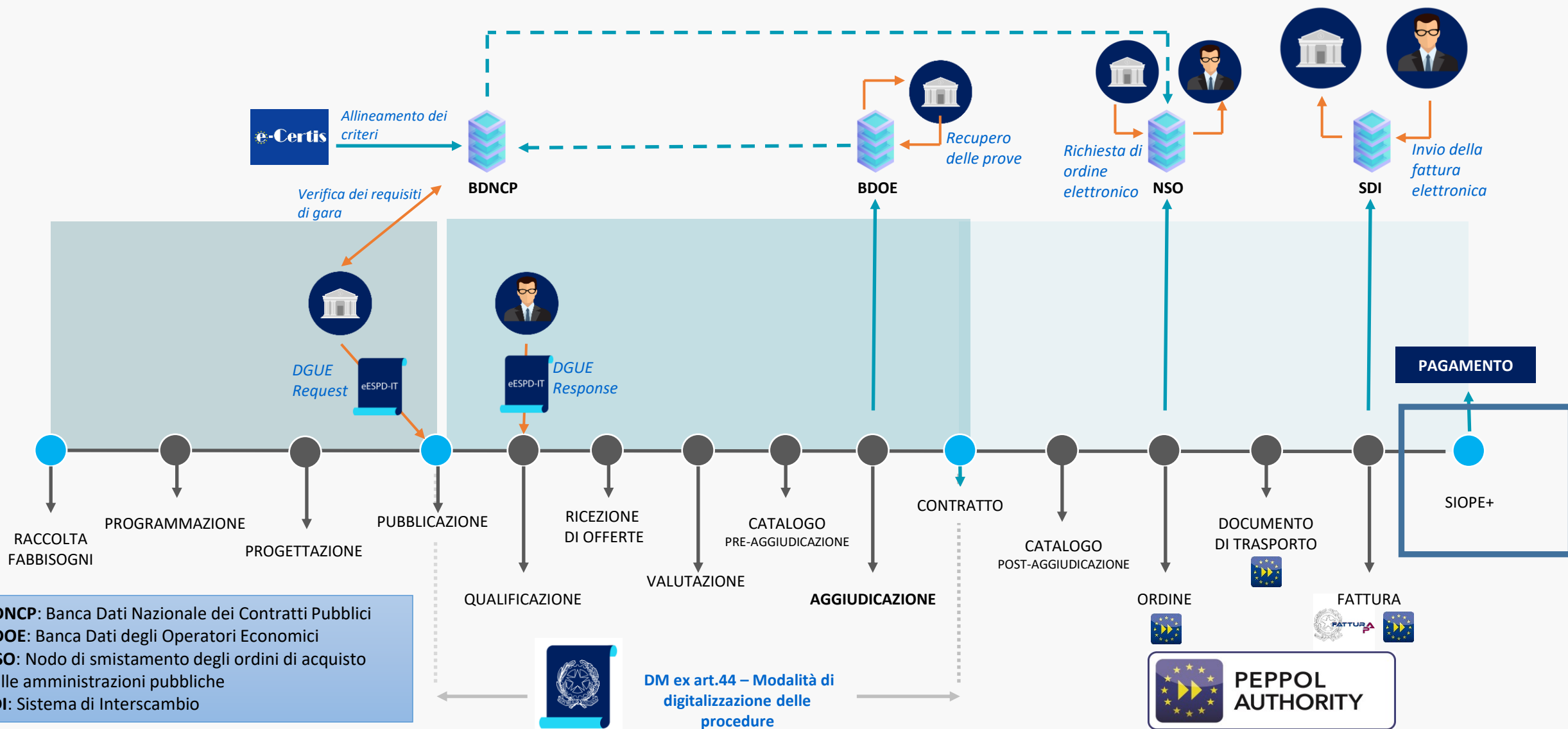


trasformazione digitale degli appalti è vista non solo come strumento per adempiere ad esigenze normative ma come progetto strategico necessario per l'attuazione delle politiche economiche

- Sistema **complesso**
- Digitalizzazione **end-to end**: solo se l'intero processo sarà sottoposto alla trasformazione digitale sarà possibile usufruirne dei vantaggi («*reingegnerizzazione dei processi*»)
- **Interoperabilità** tra tutti i sistemi coinvolti nel processo («*once only*»)
- Adozione degli **standard** per l'interconnessione dei sistemi e l'interoperabilità delle informazioni di business legate al procurement
- Utilizzo delle **Piattaforme telematiche**
- Uso di **tecnologie emergenti** in quanto elementi trainanti per la trasformazione digitale degli appalti pubblici (la nuova tecnologia può consentire decisioni migliori, costi inferiori e maggiore trasparenza)

,

Public e-procurement: processo di riferimento



- Riattivazione della «Cabina di Regia» e rinnovato impegno del Gruppo di Lavoro e-procurement come gruppo di supporto tecnico-operativo della Cabina
- Attuazione dei decreti (DM ex art. 44 del D.Lgs 50/2016, BDOE ..)
- Adeguamento/evoluzione delle piattaforme telematiche:
- Partecipazione a gruppi di lavoro tecnici nazionali ed europei relativi alla digitalizzazione dei processi di acquisto per la definizione di regole tecniche

Progetto	Descrizione	Stato
eIGOR – eInvoicing GO Regional	Adeguamento del processo nazionale di fatturazione elettronica verso la PA al fine dell'adozione del formato di fatturazione elettronica europea Partner: AgID (coordinatore), Agenzia delle Entrate, UNIONCAMERE, IntercenterER, Infocert	Concluso 01/01/2017- 30/4/2018
IleP – Italian Interoperable e-Procurement	Integrazione del servizio eCertis con il sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) e con le piattaforme di e-procurement Partner: AgID (coordinatore), ANAC, CONSIP, IntercenterER	Concluso 01/012017 - 30/09/2018
ESPD – European Single Procurement Document	Adozione del DGUE elettronico da parte delle piattaforme di e-procurement e integrazione del DGUE con i sistemi di competenza degli organismi di indirizzo e controllo Partner: AgID (coordinatore), ANAC, MIT, CONSIP, IntercenterER, UNIONCAMERE	Concluso 01/03/2017 – 31/12/2018
EelSI - European eInvoicing Standard in Italy	Piena adozione degli standard di fatturazione elettronica europea, di messaggistica e di eDelivery Partner: AgID (coordinatore), Agenzia delle Entrate, UNIONCAMERE, IntercenterER, Infocert, UNINFO	Concluso 01/05/2018 – 31/12/2019
SCALES - Supply Chain Architecture Leading to Enhanced Services	Adozione dello standard di fatturazione elettronica, innovazione e tecnologie emergenti Partner: AgID (coordinatore), Polimi, Uninfo, InfoCert, Consorzio DAFNE	In corso 01/09/2019 – 30/11/2020
eNEIDE – eNotification and ESPD Integration for Developing e-procurement	Evoluzione dell'architettura nazionale di eProcurement: integrazione del contract register nazionale (BDNCP) con il TED e adozione dell'ESPD per le piattaforme regionali Partner: AgID (coordinatore), ANAC, Intercenter-ER, Regione Toscana, ARIA, Luiss	In corso 01/0/2019 – 31/03/2021

(*) Il programma CEF (Connecting Europe Facility) è il fondo primario della UE che fornisce gli strumenti finanziari per la costituzione di consorzi transnazionali utili a sostenere progetti di interesse europeo

- **ANAC** *Intelligenza artificiale* - fase post gara. Lo strumento utilizza l'apprendimento automatico per identificare le relazioni nascoste tra le amministrazioni pubbliche e le aziende private utilizzando informazioni non strutturate (come i titoli degli appalti pubblici) dai dati aperti sugli appalti pubblici.
- **CONSIP** *Big data* - fase post gara. Pubblicazione dei dati su tutti gli appalti pubblici in modo che le parti interessate possano esaminare e analizzare i dati stessi, attraverso la realizzazione di una piattaforma dati aperta
- **Consorzio progetto CEF SCALES** *Blockchain e DLT* - fase post gara. L'obiettivo è la realizzazione tramite l'utilizzo di Blockchain e DLT, di un'architettura nazionale di servizi digitali a valore aggiunto destinati alle imprese e pubbliche amministrazione per la fatturazione elettronica e per il procurement elettronico a partire dai dati della fatturazione elettronica.



Il Paese che cambia passa da qui.

[agid.gov.it](https://www.agid.gov.it)