

BASES DEL PROCÉS DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU

PALMA, 2017 - 2018

L'Ajuntament de Palma, a través de l'àrea de Participació Ciutadana i Coordinació Territorial, convoca un procés de pressupost participatiu per a proposar partides de despesa al pressupost municipal de 2018, com a continuació de l'experiència iniciada el 2016, amb l'objectiu d'afavorir l'empoderament del teixit associatiu i possibilitar la participació individual de qualsevol persona.

1. Objecte

Les bases tenen per objecte determinar un procediment de proposta i consulta ciutadana per a proposar la destinació de despeses per a inversions i actuacions, d'acord amb la disponibilitat pressupostària aprovada per aquest procés a l'exercici de 2018.

2. Règim jurídic

El règim jurídic d'aplicació és el que deriva dels articles 69 i 70 bis de la Llei 7/85 de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i del art. 116 de la Llei 20/2006 de 15 de desembre, Municipal i de Règim Local de les Illes Balears, mitjançant el procediment que preveu l'art 75 de la Llei 39/2015 de 2 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

3. Òrgans que intervenen en el procés

3.1 El Consell Social de la Ciutat

El Consell Social de la Ciutat com a principal òrgan consultiu municipal, actua com a òrgan impulsor i supervisor de tot el procés, vetlla pel seu bon funcionament i fer-ne un seguiment i avaluació, i proposar els canvis que es considerin adients, en cada moment.

En relació a les propostes que es presentin amb un àmbit territorial que abasti tota la ciutat, les seves atribucions seran:

- Amb l'informe previ de la Comissió Tècnica, aprovar les propostes que es presentaran a la fase de recollida de suports.
- Acabada la fase de recollida de suports, amb l'informe de la Comissió Tècnica i amb l'assentiment dels proposants, aprovar les propostes que es sotmetran a la fase final de votació.
- D'acord amb el resultat de la votació final, i d'acord amb la disponibilitat pressupostària, proposar les actuacions que s'elevaran al Ple de l'Ajuntament per a la seva incorporació al pressupost municipal.
- Fer un seguiment de l'estat d'acompliment de les inversions i actuacions derivades del Pressupost Participatiu.

3.2 Els Consells Territorials de Districte i els Consells de Barri

Cada Consell Territorial de Districte i els Consells de Barri que es constitueixin, actuaran com a consells territorials impulsors i supervisors d'aquelles propostes que es presentin als seus respectius àmbits.

Poden participar a les comissions territorials dels pressupostos participatius:

- Regidors i directors generals o assessors segons l'objecte o àmbit d'intervenció de cada comissió.
- Un representant de cada grup polític municipal.
- Personal tècnic adscrit al Departament de Participació Ciutadana o de qualsevol de les àrees de l'Ajuntament en funció de les seves competències.
- Les associacions i entitats sense ànim de lucre que tinguin definit el seu àmbit territorial o sectorial adient al caràcter cada comissió que estiguin inscrites al Registre Municipal d'entitats ciutadanes i declarades d'utilitat pública municipal en el cas dels consells territorials de districte.
- Als consells de barri, associacions, entitats i ciutadans a títol individual.

En relació a les propostes que es presentin als seus respectius àmbits territorials, les seves atribucions seran:

- Amb l'informe previ de la Comissió Tècnica, aprovar les propostes que es presentaran a la fase de recollida de suports.
- Amb l'informe de la Comissió Tècnica, i amb l'assentiment dels propositants, aprovar les propostes que es sotmetran a la fase final de votació.
- D'acord amb el resultat de la votació final, i d'acord amb la disponibilitat pressupostària, proposar les actuacions que s'elevaran al Ple de l'Ajuntament per a la seva incorporació al pressupost municipal.
- Fer un seguiment de l'execució de les inversions i actuacions derivades del Pressupost Participatiu.
- Avaluació i informe final del procés relatiu al seu àmbit territorial i proposar les millores que es considerin adients, en cada moment.

Els Consells Territorials de Districte i els Consells de Barri també podran:

- Participar en la difusió de la informació i vetllar per l'assessorament als ciutadans respecte la creació de propostes.
- Recollir i/o elaborar i impulsar propostes pertanyents al seu àmbit territorial.
- Fer un seguiment de l'execució de les inversions i actuacions derivades del Pressupost Participatiu.

3.3 La Comissió Tècnica

Aquesta comissió estarà formada per un membre en representació del departaments municipals d'Hisenda i de Serveis Jurídics i un responsable tècnic dels diferents serveis municipals competents en el procés.

Té com principal funció assessorar i informar sobre la viabilitat legal, tècnica i econòmica de les propostes presentades i assessorar a les respectives comissions de pressupostos participatius.

Amb les conclusions dels seu treball es redactaran els informes que seran presentats al Consell Social de la Ciutat i als consells territorials i serviran de base per a l'acceptació i aprovació de les propostes que se sotmetran a les respectives fases de recollida de suports i de votació final.

També podrà emetre informes a petició de les distintes comissions del procés i farà un seguiment de l'execució de les propostes seleccionades, conjuntament amb el Consell Social de la Ciutat.

4. Els/les participants

Qualsevol persona podrà presentar propostes.

Podran participar en les fases de recollida de suports i votació de les propostes tots els ciutadans i les ciutadanes empadronades a Palma, majors de 16 anys.

5. Informació i difusió del procés.

A l'inici del procés, i per garantir el dret a la participació, se n'assegurarà la informació a tota la ciutadania utilitzant els mitjans de comunicació municipals, les OAC i a través de les oficines dels districtes municipals. També de forma presencial al carrer, mitjançant una unitat mòbil d'informació.

L'Ajuntament establirà mecanismes de suport, en la mesura de les seves possibilitats, als col·lectius i les entitats que facin de grups promotors en la difusió del procés i en la recollida de propostes, facilitant l'apropament del procés als diferents col·lectius de la ciutat.

Els ciutadans i les ciutadanes proponentes podran interactuar al llarg del procés i rebre informació de la situació de la seva proposta, sobre la seva valoració i sobre les distintes fases en que es trobi.

De les propostes objecte de consulta ciutadana, en la mesura de les possibilitats municipals, se'n donarà la màxima difusió.

6. Propostes d'inversió o actuació municipals.

Es pot presentar qualsevol proposta d'inversió o actuació de competència municipal.

Les inversions o actuacions aprovades han de ser gestionades pels serveis municipals competents.

Aquest procés no és cap convocatòria de subvenció. Amb ell, no es poden assignar recursos per finançar projectes d'activitats singulars, ni subjectes, empreses o entitats determinades.

Quedaran excloses les propostes en que es donin les següents circumstàncies:

- Les que incloguin contingut o propaganda de caire racista, sexista, de lgtbfobia, xenòfob, d'apologia del terrorisme, el feixisme o que atemptin contra els drets humans o la dignitat de les persones o dels animals.
- Les que plantegin accions de discriminació o d'exclusió social de qualsevol tipus.
- Les que proposin accions no sostenibles o que comprometin les necessitats i les possibilitats de desenvolupament de les generacions futures.
- Les que emprin un llenguatge ofensiu o insultant.
- Les que tinguin un finalitat delictiva o que atemptin contra la legislació vigent en matèria de drets fonamentals i llibertats públiques.
- Les de culte o pròpies d'una confessió religiosa.
- Les que tinguin un caràcter reiteratiu o puguin ser considerades spam.
- Les que contradiguin els diferents plans municipals aprovats.
- Les que facin referència a activitats incloses dins programes de subvencions, plans d'ajuts o facin referència a despeses municipals obligatòries.
- Les que comportin contribucions especials.
- Les que afectin al capítol de despeses del personal municipal.
- Les que únicament facin referència a la organització interna o funcionament dels serveis municipals.

7. Tipus de propostes

Es poden presentar propostes de:

- Inversions en infraestructures i obres tan si són de nova planta com si són de manteniment, d'adquisició de bens o de patrimoni municipal.
- Actuacions específiques i/o programes d'actuació sectorial, adreçades al conjunt de la ciutadania, amb finalitat cultural, social, de dinamització, ...

Les propostes, en concordança amb les previsions contingudes al punt 3r. d'aquestes bases, es classificaran en funció del seu àmbit territorial en 6 apartats territorials:

- Propostes de Ciutat, quan, independentment de quina sigui la seva ubicació, tingui ús, funcionament i influència al conjunt de la ciutat, o superior al d'un districte.
- Propostes de Districte, distribuïdes en els 5 districtes (Centre, Llevant, Platja de Palma i Pla de Sant Jordi, Nord i Ponent), quan el seu àmbit d'ubicació, d'ús i de funcionalitat es pugui atribuir a un territori/espai concret. El territori màxim en aquest cas serà el districte.
- Propostes de Barri, dins el pressupost assignat a cada districte, es podran presentar propostes de barri.

8. Reserva econòmica

Per a atendre les obligacions de contingut econòmic d'aquest procés es reserva amb càrrec al pressupost de 2018, una quantia màxima de **1.500.000,00 €**

D'aquesta quantitat es reserven 600.000,00 € per a les propostes d'àmbit territorial del conjunt de la ciutat.

La quantia restant de 900.000,00 € es distribueix entre els 5 districtes de la ciutat, de forma proporcional i ponderada, en funció dels següents criteris:

- Necessitats de caire social, en base a un informe previ de l'Àrea de Benestar i Drets Socials, amb una ponderació del 30 %
- Població, amb una ponderació d'un 30 %
- Territori, amb una ponderació del 25 %
- Equipaments públics, amb una ponderació del 15 %
(Casals de barri, biblioteques municipals, equipaments esportius municipals, escoles municipals, CEIP, IES i centres de salut).

Es reserven:

- 63.913,22 € per actuacions al districte de Centre
- 196.651,89 € per actuacions al districte de Ponent
- 185.411,44 € per actuacions al districte de Nord
- 252.444,93 € per actuacions al districte de Llevant
- 201.578,52 € per actuacions al districte de Platja de Palma i Pla de Sant Jordi

9. Contingut i presentació de les propostes.

Per a poder fer un tractament homogeni de les propostes, aquestes s'han de presentar mitjançant el formulari que s'adjunta com a annex.

Les propostes han de ser concretes i ha d'estar referenciades a cada una de les 6 agrupacions territorials, d'acord amb el punt 7 d'aquestes bases.

Totes les propostes hauran de contenir com a mínim la informació següent:

- Identificació de la persona o entitat proponent: nom i cognoms/nom entitat, DNI o CIF, adreça i correu electrònic. Es publicarà el nom i cognoms del autor de la proposta sempre amb el seu consentiment. En cas contrari, qui fa la proposta ho haurà de fer constar expressament i es respectarà el seu anonimat.
- Descripció de la proposta, de forma concreta, clara i el més detallada possible.
- Motivació i defensa de la proposta. Per a presentar la motivació i defensa de la proposta es pot fer una referència a les finalitats i efectes que es pretén aconseguir, entre elles:
 - La població susceptible de ser beneficiaria del efectes de la proposta.
 - L'afavoriment de la inclusió social i la reducció de la desigualtat. (gènere, renda, ètnia, diversitat funcional...)
 - El desenvolupament cultural.
 - El desenvolupament sostenible i el medi ambient.
 - El foment del teixit associatiu i la participació ciutadana.
 - Que suposin una innovació en el territori.
 - Altres que es pretenguin aconseguir.

Les propostes s'hauran de presentar dins el termini establert. S'oferirà suport dels diferents serveis municipals per a la realització i la concreció de les propostes.

Quan una proposta no sigui prou clara i concreta o tingui alguna deficiència en relació als requisits continguts en aquestes bases, es comunicarà i donarà audiència al proponent per a que pugui corregir la deficiència un termini de 5 dies hàbils.

Es poden presentar propostes de forma:

- Presencial:
 - A les oficines d'Atenció a la Ciutadania.
 - A les oficines dels Consells Territorials de Districte.
 - A les reunions dels Consells de Barri.
 - Mitjançant una unitat mòbil d'informació.
- Telemàtica, per correu electrònic a l'adreça *pressupostparticipatiu@palma.cat*

10. Filtratge i admissió de propostes

Un cop finalitzat el període de recollida de propostes, la Comissió Tècnica elaborarà un informe inicial amb l'objecte de filtrar les propostes, amb una proposta d'admissió o exclusió del procés, d'acord amb els requisits previstos al punt 6 d'aquestes bases.

Aquest informe de la Comissió Tècnica serà presentat al Consell Social de la Ciutat o als Consells Territorials de Districte, d'acord amb els respectius àmbits d'actuació segons el

punt 7 d'aquestes Bases, per a la seva possible esmena, aprovació i publicació de la relació de propostes que es sotmetran a la fase de recollida de suports.

També es publicarà la relació de propostes excloses, de forma motivada.

El fet que una proposta no sigui acceptada no significa que no tingui una utilitat o que no pugui ser estudiada. Totes les propostes poder servir com indicadors de les demandes i necessitats de la ciutadania per tal de fer un diagnòstic de la ciutat i avaluar les accions ja empreses.

Les propostes que no siguin acceptades pel motiu de no ser de competència municipal, seran remeses, a efectes únicament informatius, als respectius organismes competents.

11. Recollida de suports ciutadans.

Les propostes acceptades i publicades es sotmetran a un procés electrònic de recollida de suports ciutadans, amb l'objectiu de conèixer la seva acceptació ciutadana.

Hi podran participar tots els ciutadans empadronats a Palma, que siguin majors de 16 anys. Cada ciutadà tindrà opció de vot:

- A les propostes referenciades al conjunt de la ciutat.
- A les referenciades al districte corresponent al seu domicili.
- A les referenciades al barri corresponent al seu domicili.

Les propostes han d'estar referenciades a un àmbit territorial concret. Dins un mateix districte es poden presentar propostes de barris diferents. Per a compensar les diferències de població entre àmbits territorials diferents, el número de suports recollits per a cada proposta se ponderarà de forma proporcional número total de possibles votants.

La recollida de suports es farà mitjançant la pantalla de recollida de suports del portal *Tu fas Palma*. Per votar s'hauran d'introduir les dades d'usuari. El sistema verificarà l'acompliment dels requisits per a poder participar en aquesta fase i retornarà un codi de verificació, via SMS, que permetrà atorgar els suports a les propostes.

En aquesta fase, també es podran recollir suports mitjançant fulles de recollida de suports. Aquestes fulles es podran descarregar des del propi portal en format pdf. Cada fulla contendrà el títol i el codi número de la proposta, el DNI, el nom, els llinatges i la signatura de les persones que donen suport a les propostes.

Les fulles de signatura es podran presentar, a qualsevol Oficina d'Atenció a la Ciutadania, mitjançant una instància normalitzada en la que hi figurin les dades de qui presenta les fulles de signatura i la petició que siguin incorporades al procés de recollida de suports a les propostes del Pressupost Participatiu.

Un funcionari municipal comprovarà que les persones que signen reuneixen els requisits, que ho hagin participat prèviament per via telemàtica i incorporarà els suports als que s'hagin recollit al portal *Tu fas Palma*.

En aquesta fase només es pot participar per via telemàtica o mitjançant les fulles de signatura. La participació d'una mateixa persona per via telemàtica implica la desestimació del suports que pugui haver presentat en fulles de signatura.

Per a les persones amb dificultats per operar electrònicament s'habilitaran els suports necessaris per a que pugen votar a les oficines de districte, a la xarxa de casals de barri i a les OACs.

També es podran recollir els suports ciutadans, de forma telemàtica, a les unitats mòbils d'informació.

El resultat del procés de recollida de suports es publicarà a la pàgina web del Procés del Pressupost Participatiu.

El resultat de l'escrutini serà presentat al Consell Social de la Ciutat o als Consells Territorials de Districte, d'acord amb els respectius àmbits d'actuació, amb l'objectiu de fixar els llindars mínims de suport de les propostes que passaran a la fase de votació final.

12. Informe de les propostes amb més suports ciutadans.

La relació de propostes que, segons els acords del Consell Social de la Ciutat o dels Consells Territorials de Districte, passaran a la votació final seran remeses a la Comissió Tècnica per a la seva informació en base als següents criteris:

- **El cost.** S'estimarà de forma inicial el cost aproximat per realitzar la proposta. Totes aquelles que no siguin viables econòmicament quedaran excloses.
- **La legalitat.** La proposta ha de legal i respondre a les competències municipals.
- **La tipologia de la despesa.** Les propostes han de respondre als capítols destinats als pressupostos participatius.
- **La viabilitat.** Ha de ser viables jurídica, administrativa i tècnicament.

13. Propostes que passen a la fase de votació final.

Les propostes que hagin superat els llindars fixats pel Consell Social de la Ciutat i pels Consells Territorials de Districte i que hagin estat informades favorablement per la Comissió Tècnica, seran redactades de forma definitiva.

Amb aquesta finalitat, es donarà audiència als propositants per a que, si així ho accepten, i amb l'assessorament dels serveis tècnics competents per raó de la matèria, pugin reformular i redefinir les propostes de forma que en quedi una redacció clara i homogènia per a presentar a la fase de votació final.

En cas de propostes que tinguin un objecte similar la Comissió Tècnica proposarà als/les proponentes per a que valorin la conveniència d'agrupar-les en una genèrica o de mantenir la individualitat de la seva proposta.

14. Votació de les propostes: Consulta ciutadana

Les propostes reformulades es sotmetran a un procés electrònic de votació ciutadana que serà vinculant.

Hi podrà participar tota la ciutadania empadronada a Palma, que siguin major de 16 anys. Cada ciutadà o ciutadana tindrà opció de vot:

- A les propostes referenciades al conjunt de la ciutat.
- A les referenciades al districte corresponent al seu domicili.
- A les referenciades al barri corresponent al seu domicili.

Dins un mateix districte es poden presentar propostes de barris diferents. Per a compensar les diferències de població entre àmbits territorials diferents, el número de vots obtinguts per a cada proposta se ponderarà de forma proporcional número total de possibles votants.

La votació de les propostes es farà mitjançant la pantalla de votació final de les propostes del portal *Tu fas Palma*. Per votar s'hauran d'introduir les dades d'usuari. El sistema verificarà l'acompliment dels requisits per a poder participar en aquesta fase i retornarà un codi de verificació, via SMS, que permetrà realitzar la votació.

Per a les persones amb dificultats per operar electrònicament s'habilitaran els suports necessaris per a que pugen votar a les oficines de districte, a la xarxa de casals de barri i a les OACs.

També es podran votar les propostes, de forma telemàtica, a les unitats mòbils d'informació.

La sessió final d'escrutini es farà en un acte públic en presència del secretari municipal.

Un cop realitzat l'escrutini, les propostes s'ordenaran per nombre de vots ponderats.

Entraran al pressupost del següent exercici pressupostari les propostes per ordre de puntuació i viabilitat fins a esgotar la dotació anual.

15. Avantprojecte de les Propostes més votades en la consulta ciutadana.

Les propostes finalistes, que hagin recollit major nombre de vots ciutadans ponderats, seran remeses a les àrees municipals.

El servei tècnic competent redactarà un avantprojecte amb el màxim d'informació possible per a la seva informació pública en un llenguatge i format senzill i entenedor.

Les persones que hagin realitzats les propostes finalistes podran col·laborar en la redacció dels avantprojectes.

Si durant la redacció dels avantprojectes es fa evident que alguna proposta és inviable per algun motiu no previst en la valoració inicial, el projecte serà desestimat.

D'aquesta circumstància s'informarà al Consell Social de la Ciutat o als Consells de Districte corresponents, per al seu coneixement i valoració. El projecte desestimat serà substituït pel següent projecte amb majors vots ponderats obtinguts.

La desestimació d'una proposta serà notificada de forma justificada al proponent.

16. Aprovació de les propostes resultants

Les propostes resultants d'acord amb el procediment indicat, i acompanyades del avantprojecte redactat, s'elevaran al Ple municipal per sotmetre-les a la seva aprovació i incorporació, si s'escau, al pressupost municipal.

17. Seguiment i valoració

Tots els òrgans que participin en el procés, cadascun des del seu àmbit, participarà en la valoració final, on es recolliran els aspectes que cal millorar i reforçar. Es realitzarà una memòria final que es retornarà als ciutadans.

El Consell Social de la Ciutat i els Consells Territorials de Districtes, seran els òrgans encarregats de fer el seguiment dels projectes referits als seus àmbits i podran elevar informes sobre el desenvolupament d'aquests a la Junta de Govern.

Tots els projectes hauran de mostrar en un lloc visible que ha estat realitzats dins el programa del Pressupost Participatiu del exercici corresponent.

18. Calendari

- Presentació, debat, esmena i aprovació d'aquestes Bases pel Consell Social de la Ciutat: gener, febrer 2017.
- Aprovació de les Bases: febrer 2017.
- Presentació i difusió del procés als consells territorials i presentació de propostes: març de 2017.
- Recollida de propostes: del 1 al 30 d'abril de 2017.
- Filtratge, i admissió de propostes: debat i impuls de propostes al Consell Social i consells territorials: maig de 2017.
- Publicació de les propostes admeses: 31 de maig de 2017
- Recollida de suports ciutadans: del 10 de juny al 2 de juliol de 2017.
- Informe de les propostes amb més suports ciutadans, reformulació, aprovació i difusió de les propostes que passen a votació final pels òrgans territorials de participació: juliol, agost, fins al 15 de setembre de 2017
- Votació de les propostes i consulta ciutadana: del 16 de setembre al 1 d'octubre de 2017
- Avantprojecte de les propostes més votades i elevació al Ple municipal per a la seva aprovació del 2 d'octubre al Ple d'aprovació del pressupost 2018.