

**Môn: PHÁP LUẬT ĐẠI CƯƠNG**

# **LUẬT HÀNH CHÍNH**



- 1. Khái quát về pháp luật hành chính.**
- 2. Pháp luật xử lý vi phạm hành chính.**



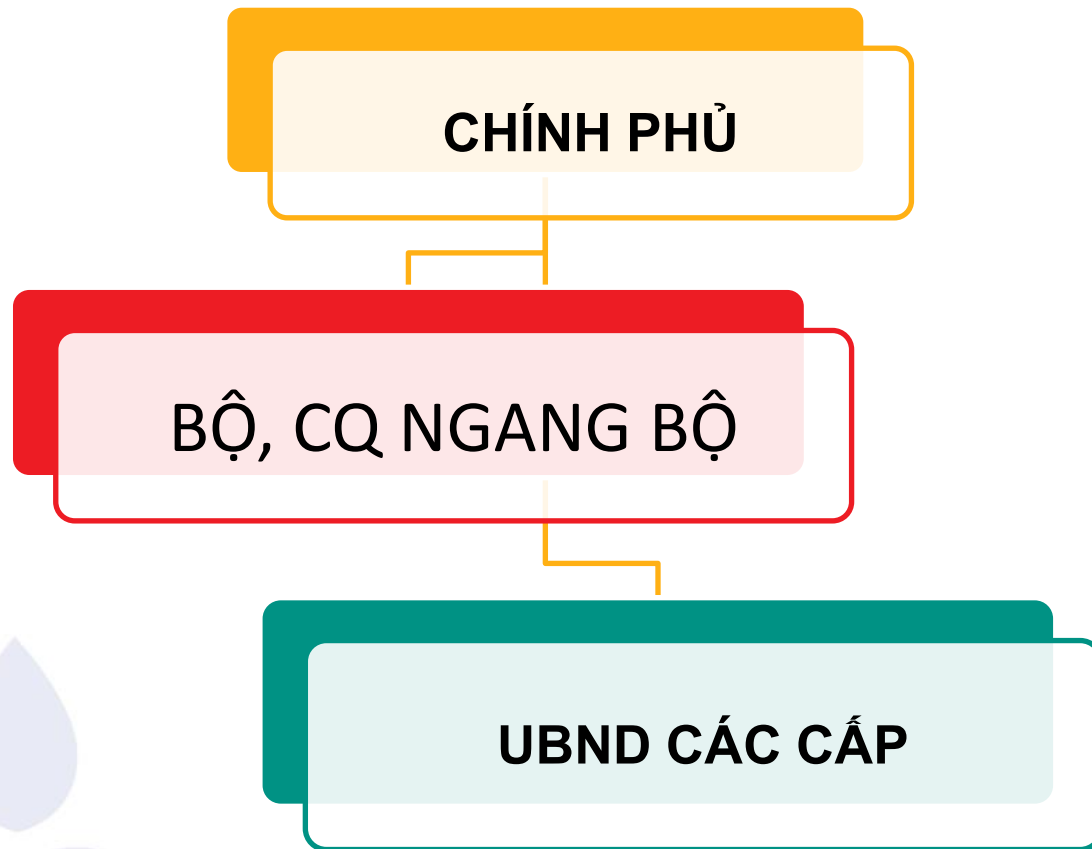
# 1. Khái quát chung về Luật hành chính

## Hành chính là gì?

*Luật hành chính là ngành luật độc lập trong hệ thống pháp luật Việt Nam bao gồm các quy phạm pháp luật điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh trong quá trình tổ chức và thực hiện hoạt động chấp hành – điều hành của các cơ quan nhà nước.*

CQ Cấp	CQ quyền lực	CQ hành chính	CQ xét xử	CQ kiểm sát
Trung ương	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Quốc hội</li> <li>- UBTW QH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Chính phủ,</li> <li>- Bộ và cơ quan ngang Bộ</li> </ul>	TAND tối cao	VKSND tối cao
Địa phương	HĐND các cấp	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UBND các cấp</li> <li>- Sở, Phòng, Ban</li> </ul>	TAND các cấp	VKSND các cấp

**Kể tên các Bộ ở VN?**



# Cơ quan hành chính nhà nước

## Các Bộ:

Bộ Quốc phòng

Bộ Công an

Bộ Ngoại giao

Bộ Xây dựng

Bộ Tư pháp

Bộ Tài chính

Bộ Công thương

Bộ Giao thông Vận tải

Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội

Bộ Thông tin và Truyền thông

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Bộ Giáo dục và Đào tạo

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Y tế

Bộ Nội vụ

Bộ Khoa học và Công nghệ

Bộ Tài nguyên và Môi trường

## 4 cơ quan ngang Bộ:

Ủy ban Dân tộc

Thanh tra Chính phủ

Ngân hàng Nhà nước

Văn phòng Chính phủ

# Cán bộ, công chức, viên chức

*Viên chức là công dân Việt Nam được tuyển dụng theo vị trí việc làm, làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập theo chế độ hợp đồng làm việc, hưởng lương từ quỹ lương của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật.*

(Điều 2 Luật viên chức 2010)

# Cán bộ, công chức, viên chức

*Công chức là công dân Việt Nam, được tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch, chức vụ, chức danh trong:*

- Cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam
- Nhà nước
- Tổ chức chính trị - xã hội ở trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện
- Cơ quan, đơn vị thuộc Quân đội nhân dân mà không phải là sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, công nhân quốc phòng
- Cơ quan, đơn vị thuộc Công an nhân dân mà không phải là sĩ quan, hạ sĩ quan chuyên nghiệp
- Bộ máy lãnh đạo, quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội (đơn vị sự nghiệp công lập)

*trong biên chế và hưởng lương từ ngân sách nhà nước.*

(Khoản 1 Điều 4 Luật cán bộ công chức 2008).



# Cán bộ, công chức, viên chức

*Cán bộ là công dân Việt Nam, được bầu cử, phê chuẩn, bổ nhiệm giữ chức vụ, chức danh theo **nhiệm kỳ** trong:*

- Cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam*
- Nhà nước*
- Tổ chức chính trị - xã hội.*

*trong biên chế và hưởng lương từ ngân sách nhà nước.*

*(Khoản 1 Điều 4 Luật cán bộ công chức 2008).*

*? Phân loại các chức danh sau đây (cán bộ, công chức, viên chức):*

- Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ
- Bộ trưởng Bộ Y tế
- Thống đốc Ngân hàng nhà nước
- Chuyên viên Phòng Tư pháp UBND Quận
- Hiệu trưởng trường Đại học Công Nghiệp TP. Hồ Chí Minh;
- Giảng viên trường Đại học Luật TP. HCM

# Quan hệ pháp luật Hành chính:

Là các quan hệ quản lý phát sinh, hình thành:

- Trong quá trình các CQHCCNN thực hiện hoạt động chấp hành – điều hành trên các lĩnh vực khác nhau của đời sống xã hội.
- Trong quá trình các CQNN xây dựng và củng cố chế độ công tác nội bộ của cơ quan nhằm ổn định về tổ chức để hoàn thành chức năng, nhiệm vụ của mình.
- Trong quá trình các cá nhân và tổ chức được nhà nước trao quyền thực hiện hoạt động quản lý HC NN trong một số trường hợp cụ thể do pháp luật quy định.

## Đặc điểm QHPL Hành chính:

- Quan hệ mang tính chất điều hành là quan hệ hành chính của cơ quan nhà nước cấp trên điều hành hoạt động quản lý nhà nước đối với cấp dưới
- Quan hệ mang tính chất chấp hành là quan hệ giữa cơ quan cấp dưới chấp hành mệnh lệnh hành chính của cơ quan cấp trên hoặc các cá nhân, tổ chức chấp hành mệnh lệnh/quyết định hành chính của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền.

# Thành phần

**Chủ thể**

**Khách thể**

**Nội dung**

# Các yếu tố cấu thành của QHPL Hành chính

-Chủ thể QHPL HC:

+ CQNN (chủ yếu là cơ quan hành chính)

+ Tổ chức và cá nhân có năng lực chủ thể pháp luật hành chính (năng lực pháp luật hành chính và năng lực hành vi)

**\* Cần phân biệt chủ thể của Luật Hành chính và chủ thể của QHPL Hành chính**

→ chủ thể QHPL Hành chính luôn có đầy đủ 02 yếu tố: năng lực PL Hành chính và năng lực hành vi, chủ thể của Luật HC thì không phải trong mọi trường hợp đều có 02 yếu tố này.

→ chủ thể QHPL HC ngoài đầy đủ 02 yếu tố cần phải tồn tại sự kiện pháp lý HC.

**\* Sự kiện pháp lý HC là những tình huống, hoàn cảnh xảy ra trong đời sống thực tế, được dự kiến trong bộ phận giả định của QHPLHC, là cơ sở thực tế làm phát sinh, thay đổi, chấm dứt QHPL HC.**

**- Khách thể QHPL HC: lợi ích của các bên tham gia QHPL HC đạt được**

**- Nội dung QHPL HC: nghĩa vụ pháp lý của các chủ thể QHPL HC**

**\* Sự kiện pháp lý HC là những tình huống, hoàn cảnh xảy ra trong đời sống thực tế, được dự kiến trong bộ phận giả định của QHPLHC, là cơ sở thực tế làm phát sinh, thay đổi, chấm dứt QHPL HC.**

**- Khách thể QHPL HC: lợi ích của các bên tham gia QHPL HC đạt được**

**- Nội dung QHPL HC: nghĩa vụ pháp lý của các chủ thể QHPL HC**



# Bài tập tình huống:

Năm 1965, ông A (sinh năm 1930) và bà B sinh năm 1935 về sống chung với nhau nhưng không đăng ký kết hôn. Năm 1975, A và B sinh con trai C. Năm 1980, A và B sinh con gái D. Cả gia đình sống rất hạnh phúc.

Năm 2012, ông A và bà B lấy tiền tiết kiệm để mua 01 căn nhà tại quận X, Tp H. Khi đi ký hợp đồng công chứng về việc mua bán nhà thì bà B bị bệnh nên ông A đi ký hợp đồng công chứng với ông F (người bán nhà) tại phòng công chứng số 1, Tp H. Sau khi ký hợp đồng công chứng thì ông A mang hồ sơ về UBND Quận X để làm thủ tục sang tên, đổi chủ. Khi đến UBND Quận X thì ông A yêu cầu là trên giấy tờ nhà phải có tên ông và vợ (là bà B) vì đây là căn nhà do 02 vợ chồng cùng mua. Chuyên viên phụ trách quầy đại yêu cầu ông A cung cấp Giấy đăng ký kết hôn thì mới đáp ứng yêu cầu của ông A. Tuy nhiên, ông A không cung cấp được giấy đăng ký kết hôn

Xác định: cấu thành của QHPL HC

## 2. Pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

*Vi phạm hành chính: là hành vi có lỗi do cá nhân, tổ chức thực hiện, vi phạm quy định của pháp luật về quản lý nhà nước mà **không phải là tội phạm** và theo quy định của pháp luật phải bị xử phạt vi phạm hành chính.*

*(Điều 2 Luật xử lý vi phạm hành chính)*

# Vi phạm hành chính

## Cấu thành của VPHC

Chủ thể

Mặt khách quan

Mặt chủ quan

Khách thể

# ***HẠ LONG BAY***



# ***CAM DAI BAY***







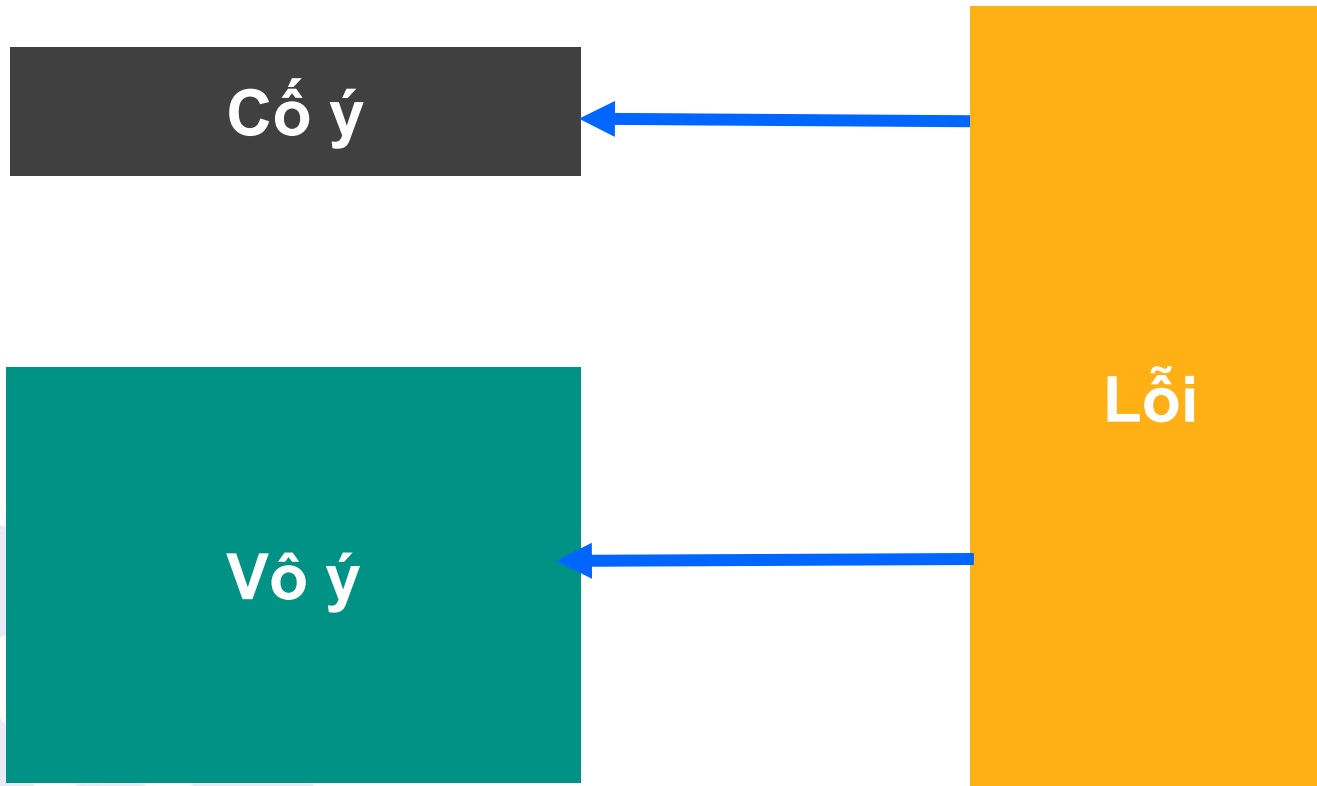
# Mặt khách quan

Trái pháp luật

Nguy hiểm  
cho xã hội

Hành  
vi  
xâm hại  
các quy  
tắc QLNN

# Mặt chủ quan



# Chủ thể của vi phạm hành chính

## Cá nhân (người):

- Người từ đủ 14 tuổi đến dưới 16 tuổi chịu trách nhiệm trong trường hợp thực hiện lỗi cố ý;

## CQNN, TCXH, đơn vị kinh tế

- Phải chịu trách nhiệm về hành vi do

## Quân nhân.

## Cá nhân, tổ chức nước ngoài VPHC tại Việt Nam.



# Tình huống

P và S là hai vợ chồng, thường trú tại xã X, huyện Y, tỉnh Z. Ngày 15/8/2013, P uống rượu say về gây gỗ với vợ. Hai người cãi cọ nhau, sau đó dẫn đến xô xát. P dùng tay tát vào má S, dùng nón bảo hiểm đánh lên đầu S và cầm dao đuổi S chạy khắp làng. Công an xã X đã tiến hành lập biên bản sự việc trên.

Xác định cấu thành của vi phạm hành chính mà P thực hiện.

## Trách nhiệm hành chính

- Là loại trách nhiệm pháp lý
- Do các CQNN hay nhà chức trách có thẩm quyền
- Áp dụng đối với các chủ thể vi phạm hành chính.

(Được quy định trong luật xử lý vi phạm hành chính 2012 còn được quy định trong các vb qpl khác)

## Thời hiệu xử lý vi phạm hành chính

→ 1 năm

→ 2 năm



# Các biện pháp xử lý vi phạm hành chính

**Xử phạt VPHC**

**Các biện pháp khắc phục hậu quả: 10**

**Biện pháp thay thế xử lý VPHC**

**Biện pháp xử lý hành chính**

## XỬ PHẠT HÀNH CHÍNH

### Các hình thức xử phạt chính

- Cảnh cáo
- Phạt tiền

### Các hình thức xử phạt bổ sung

- Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề
- Tịch thu tang vật, phương tiện
- Trục xuất (chỉ áp dụng đối với người nước ngoài)

## CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ HÀNH CHÍNH KHÁC

- Giáo dục tại địa phương
- Đưa vào trường giáo dưỡng
- Đưa vào cơ sở giáo dục
- Đưa vào cơ sở chữa bệnh
- Quản chế hành chính



## Chủ thể có thẩm quyền xử lý VPHC

- Ủy ban nhân dân các cấp
- Cơ quan công an
- Cơ quan hải quan
- Cơ quan kiểm lâm
- Cơ quan thuế
- Cơ quan quản lý thị trường
- Cơ quan thanh tra chuyên ngành
- Tòa án nhân dân và Cơ quan thi hành án

# Tình huống

Trong lúc sửa nhà ông A đã đổ một đồng xà bần trên vỉa hè nhiều ngày không dọn. Đội quản lý trật tự phường B đến lập biên bản vi phạm. Hai tháng sau Ủy ban nhân dân phường B gửi giấy yêu cầu ông A nộp phạt 2 triệu đồng kèm theo quyết định xử phạt. Ông A đến phường khiếu nại rằng ngay sau khi bị lập biên bản vi phạm ông đã dọn sạch đồng xà bần, tại sao 02 tháng sau lại phạt ông?

Trong trường hợp này ai đúng ai sai?