



Mgr. JAN MORÁVEK

VEDOUcí KANCELÁŘE POSLANECKÉ SNĚMOVNY
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

V Praze dne 7. února 2017

C.j.: PS 2018/1629

Vážený pane poslanče,

k Vaší žádosti o poskytnutí informací k aktuálnímu stavu projektu elektronická Sbíрка zákonů a elektronický legislativní proces Vám sděluji následující.

Nejprve považuji za potřebné uvést, že výše uvedený projekt považuji za pozitivní krok s cílem zpřehlednit a zpřístupnit platné právní předpisy široké veřejnosti s tím, že elektronický legislativní proces by měl pozitivně přispět k procesu zpracovávání návrhů zákonů, nařízení vlády a vyhlášek.

Vláda předložila návrh zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv v listopadu 2015 (tisk 646/7. v. o.) a současně též předložila návrh tzv. změnového zákona (tisk 647/7. v. o.). Tyto předpisy budou mít zcela zásadní vliv na činnost Sněmovny, Senátu apod. při projednávání a schvalování zákonů. V současné době byl vyhlášen ve Sbírce zákonů zatím pouze vlastní zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, a to pod č. 222/2016 Sb. Tento zákon má nabýt účinnosti dnem 1. ledna 2020. Tzv. změnový zákon byl v červnu 2016 doručen k projednání Senátu a od té doby je tam tzv. „zaparkován“. Senát není u tohoto změnového zákona vázán 30denní lhůtou, protože tento zákon obsahuje mj. i novely volebních zákonů a zákona o jednacím řádu Senátu, tzn., že celý zákon spadá pod režim čl. 40 Ústavy (nutný souhlas obou komor bez možnosti přehlasování Senátu).

- Pokud jde o vlastní zákon o Sbírce zákonů, obsahuje především následující úpravy
- Sbírka zákonů a mezinárodních smluv bude vedena jak v elektronické podobě, tak i v listinné podobě, přičemž obě podoby budou mít stejné právní účinky;
 - vydavatelem Sbírky zákonů bude Ministerstvo vnitra;
 - každá částka Sbírky zákonů bude obsahovat pouze jeden vyhlašovaný předpis s tím, že bude-li se jednat o novelu, uvede se v příloze úplné znění tohoto předpisu ve znění novely; toto úplné znění bude také závazným zněním;
 - Ministerstvo vnitra jako vydavatel Sbírky zákonů zabezpečí legislativně technické úpravy textu právního předpisu před jeho vyhlášením tak, aby vyhlašovaný právní předpis odpovídal jeho pozdějším novelám.



* P S 1 8 0 0 0 2 8 0 9 *

Pokud jde o elektronický legislativní proces, stanoví zákon o Sbírce zákonů, že tvorba návrhu právního předpisu vyhlášeného ve Sbírce zákonů probíhá prostřednictvím elektronického systému tvorby právních předpisů. Tento systém se použije obdobně i pro tvorbu stanovisek, připomínek nebo pozměňovacích návrhů k návrhům právních předpisů. Správcem tohoto systému bude Ministerstvo vnitra. Tvorba novely právního předpisu bude probíhat vyznačením změn do platného znění právního předpisu, který je novelizován. Elektronický systém následně převede tyto změny automaticky do úplného znění právního předpisu. K této věci je třeba uvést, že Ministerstvo vnitra připravuje systém, který by pro jednotlivá stadia legislativního procesu od úrovně ministerstev, přes vládu, Poslaneckou sněmovnu, Senát, prezidenta republiky a Sbírku zákonů určoval přesný postup jednotlivých uvedených subjektů. Tento systém byl v minulých letech s Ministerstvem vnitra ze strany Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu opakovaně projednáván a připomínkovan. Poslední podrobné připomínky k tomuto systému doručila KPS Ministerstvu vnitra přibližně v polovině loňského roku, od té doby však na ně Ministerstvo vnitra nereagovalo. V této souvislosti sdělují, že Kancelář Poslanecké sněmovny opakovaně uváděla Ministerstvu vnitra některé zásadní kritické připomínky k uvedenému systému, neboť navrhovaný systém by mohl přinášet v některých směrech více zátěže a problémů než užítku, neodpovídal platnému zákonu o jednacím řádu Poslanecké sněmovny ani dosavadní zavedené sněmovní praxi. Aktuální stav přípravy tohoto systému není Kanceláři Poslanecké sněmovny v současné době znám s tím, že informace v tomto směru by mohl podat především náměstek ministra vnitra JUDr. Petr Mlsna. V této souvislosti odkazujeme na usnesení organizačního výboru č. 347 ze dne 7. prosince 2016 (viz příloha) k aplikaci elektronického systému tvorby právních předpisů v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny. Případné podrobnosti týkající se předchozího jednání s Ministerstvem vnitra Vám poskytne ředitel odboru informatiky Ing. Pavel Smolek.

V současné době vzniká problém s tzv. změnovým zákonem v Senátu (další výkladový problém, který bude nutné vyřešit, může vzniknout od 1. září 2018 v souvislosti s tzv. stykovým zákonem obou komor, resp. jeho § 2 – poslední věta). Jestliže by Senát tento změnový zákon schválil, předseda Sněmovny by ho podepsal a zaslal k podpisu prezidentu republiky. Po jeho podpisu a podpisu předsedou vlády by byl tento zákon vyhlášen. Do 1. září t. r. nemůže Senát tento zákon vrátit Poslanecké sněmovně k novému projednání s jeho pozměňovacími návrhy, a to vzhledem k § 121 zákona o jednacím řádu Sněmovny – tzv. princip diskontinuity (postup po 1. září bude ještě řešen). V této souvislosti bude nutné zahájit jednání s cílem vyjasnit, jaký bude další postup Senátu, popř. vlády v této věci. Každopádně se však blíží doba účinnosti celého nového systému (1. leden 2020), kdy minimálně jeden rok předtím by měl být celý systém v obou komorách detailně testován, poslanci a zaměstnanci KPS by se s ním měli důkladně seznamovat, měl by být přizpůsoben celý informační systém KPS apod.

Závěrem Vás chci informovat, že v minulých volebních obdobích nebyl ze strany poslanců požadavek doručovat tyto informace podle § 11 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny prostřednictvím datových schránek. Vzhledem k tomu, že příslušná ustanovení zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny doručování těchto informací tímto způsobem nevylučují, akceptuji Váš požadavek na jejich doručování prostřednictvím Vaší datové schránky. Současně Vám sdělují, že podobné žádosti o informace lze adresovat přímo

příslušným ředitelům a vedoucím organizačních útvarů Kanceláře Poslanecké sněmovny, a to zejména emailem, telefonicky, v listinné podobě apod. Kancelář Poslanecké sněmovny je totiž podle § 117 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny zřízena k plnění úkolů spojených s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti mj. poslanců a poslaneckých klubů. Ustanovení § 11 tohoto zákona pak směřuje především navenek vůči členům vlády a vedoucím správních úřadů.

S pozdravem



Vážený pan
Mgr. et Mgr. Jakub Michálek
PK České pirátské strany

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2016
7. volební období

347

USNESENÍ
organizačního výboru
ze 70. schůze
ze dne 7. prosince 2016

k aplikaci elektronického systému tvorby právních předpisů podle zákona č. 222/2016 Sb. v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny

Organizační výbor Poslanecké sněmovny

po posouzení informace odboru informatiky, organizačního odboru a legislativního odboru Kanceláře Poslanecké sněmovny ze dne 13. října 2016 (příloha) k aplikaci zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlašovaných ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny

a) k o n s t a t u j e, ž e

- zavedení elektronické podoby Sbírky zákonů a mezinárodních smluv (eSbírka zákonů) vedle stávající listinné podoby s účinností od 1. ledna 2020 je pozitivním a nezbytným krokem, který by měl zajistit přehlednost, srozumitelnost a dostupnost zákonů a jiných právních předpisů,
- zavedení elektronického systému tvorby právních předpisů (eLegislativa) by mělo přispět ke zpřehlednění, sjednocení a zprůhlednění legislativního procesu na všech úrovních příprav právních předpisů,

b) b e r e n a v ě d o m í, ž e

- podle zákona č. 222/2016 Sb. bude správcem elektronického systému Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a elektronického systému tvorby právních předpisů Ministerstvo vnitra,
- tvorba návrhů právních předpisů, stanovisek, připomínek nebo pozměňovacích návrhů k návrhům právních předpisů bude probíhat podle uvedeného zákona prostřednictvím elektronického systému tvorby právních předpisů,
- Ministerstvo vnitra připravuje podrobný popis průběhu legislativního procesu v Poslanecké sněmovně, včetně orgánů nebo osob, odpovědných za provedení jednotlivých legislativních kroků; tento popis byl opakovaně připomínkován shora uvedenými odbory Kanceláře Poslanecké sněmovny, naposledy v obsáhlém stanovisku ze dne 13. října 2016, přičemž lze předpokládat jeho zásadní úpravy ve smyslu zmíněného stanoviska,

c) n a m í t á, ž e

- tyto zásadní připomínky Kanceláře Poslanecké sněmovny k popisu průběhu legislativního procesu v Poslanecké sněmovně nebyly dosud akceptovány,

d) z t ě c h t o d ů v o d ů ž á d á, a b y

- správce eSbírky a eLegislative ve spolupráci s Kanceláří Poslanecké sněmovny realizoval řešení, které by s přihlédnutím k požadavkům stanoveným v zákoně č. 222/2016 Sb. zachovávalo současnou praxi v Poslanecké sněmovně a v Kanceláři Poslanecké sněmovny, kdy veškerá data a dokumenty budou i nadále ve správě Kanceláře Poslanecké sněmovny a zveřejňovány nebo předávány do jiných informačních systémů budou pouze data a dokumenty k tomu určená, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. Do systému eLegislative bude možné předávat pouze informace o průběhu projednávání sněmovních tisků a dokumenty, které jejich původce nebo garant určil ke zveřejnění nebo k předání do systému eLegislative,
- správce eSbírky a eLegislative zpracoval a předložil vedoucímu Kanceláře Poslanecké sněmovny návrh nového řešení této věci, které bude zachovávat současnou praxi v Poslanecké sněmovně a v Kanceláři Poslanecké sněmovny ve smyslu podle předchozího bodu,
- správce eSbírky a eLegislative poskytl potřebnou součinnost příslušným útvarům Kanceláře Poslanecké sněmovny při realizaci této věci v podmínkách Poslanecké sněmovny a Kanceláře Poslanecké sněmovny, a to zejména při realizaci funkční kopie systémů eLegislative a eSbírka v informačním systému Poslanecké sněmovny doplněném o neveřejná data a dokumenty.

Jan Hamáček v. r.
předseda Poslanecké sněmovny

Jan Bartošek v. r.
ověřovatel organizačního výboru