

Městský soud v Praze Spálená 6/2 120 00 Praha 2

Naše značka Praha ZK Pha 12. 7. 2017

Žaloba na nečinnost správního orgánu

Žalobce: Adam Zábranský, nar. 28. 12. 1993, bytem Zbynická 6, Praha 16

zástupce: Mgr. Filip Hajný, advokát, ev. č. ČAK 14269, se sídlem Moskevská 532/60, 101 00

Praha 10 - Vršovice

Žalovaná: Pražské služby a.s., Pod Šancemi 441/1, 190 00 Praha 9

Přílohy:

- 1. Plná moc
- 2. Žádost o informace ze dne 25. dubna 2017
- 3. Stížnost na vyřizování žádosti o informace ze dne 15. května 2017
- 4. Dopis povinného subjektu ze dne 22. května 2017
- 5. Odvolání žadatele ze dne 26. května 2017
- 6. Dopis povinného subjektu ze dne 28. června 2017

Předmět řízení a dosavadní průběh řízení

- 1. Dne 25. dubna 2017 podal žalobce žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím a dle § 51 odst. 3 písm. b) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, kde žádal o poskytnutí seznamu smluv, které Pražské služby a.s. uzavřely v časovém období od roku 2008 až do dne 25. dubna 2017 s obchodní společností Lasesmed, s.r.o., IČ: 28363809. V tomto seznamu požadoval žalobce uvést pro každou smlouvu následující údaje: název (předmět) smlouvy, datum uzavření, výši plnění ze smlouvy vyplývající, počet oslovených/přihlášených uchazečů (pokud byl evidován) a dobu trvání smlouvy.
- 2. Dne 15. května 2017 podal žalobce stížnost na vyřizování žádosti o informace, a to vzhledem k tomu, že žalovaná na jeho žádost nebyla schopná vydat ve lhůtě 15 dnů, kterou zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále jen "InfZ") předvídá, žádnou odpověď.

- 3. Dne 22. května 2017 zaslala žalovaná strana neformální odmítnutí žádosti e-mailem. Ve svém dopise uvedla, že se necítí být veřejnou institucí ve smyslu ust. § 2 InfZ, a dále, že na ni nedopadají ustanovení zákona o hl. m. Praze. Dále uvedla, že jejím zřizovatelem je Fond národního majetku a nikoliv hlavní město Praha. Z materiálního hlediska je nutné pohlížet na uvedený dopis žalované jako na odmítnutí žádosti o informace, ačkoliv z formálního hlediska nesplňoval všechny znaky správního rozhodnutí.
- 4. Dne 26. května 2017 podal žalobce odvolání proti rozhodnutí žalované, neboť s jejím dřívějším rozhodnutím nesouhlasil a považoval jej za protizákonné. Domnívá se, že žalovaná je veřejnou ve smyslu § 2 InfZ, neboť je dle poslední výroční zprávy, kterou společnost zveřejnila, jejím hlavním akcionářem hlavní město Praha, které je rovněž ovládající osobou společnosti.
- 5. Dne 28. června 2017 na toto odvolání odpověděla žalovaná přípisem, ve kterém zopakovala své stanovisko, že se necítí být povinným subjektem ve smyslu InfZ a ani subjektem, na který se vztahuje zákon č. 340/2015 Sb., o registru smluv.

Žalobní body

1. Žalobce má za to, že postup žalované nebyl v souladu se zákonem. Je přesvědčen, že § 51 odst. 3 písm. c) zákona o HMP, ačkoliv jeho doslovné znění umožňuje požadovat informace pouze od "zaměstnanců právnických osob, které hlavní město Praha založilo nebo zřídilo", je třeba aplikovat v souladu s jeho účelem a že se musí vztahovat na všechny společnosti, které hl. m. Praha ovládá a mezi něž patří i žalovaná.

Za druhé i kdyby se na žalovanou nevztahoval § 51 odst. 3 písm. c) zákona o HMP, pak se na ni vztahuje povinnost poskytovat informace dle InfZ. Z judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu totiž jednoznačně vyplývá, že Pražská plynárenská Holding, a.s., je veřejnou institucí ve smyslu InfZ. Tuto vlastnost pak přirozeně musí mít všechny obchodní společnosti v holdingu, který veřejná instituce řídí, jinak by pojem veřejná instituce nemusel vůbec existovat. K utajení informací před veřejností by totiž stačilo, aby obchodní společnosti ovládané veřejnoprávními subjekty realizovaly veškerou svou činnost skrze své dceřinné a vnukovské společnosti, které by povinnými subjekty dle InfZ nebyly.

Žalovanou je tedy třeba považovat za veřejnou instituci dle § 2 odst. 1 InfZ a tedy povinný subjekt dle stejného zákona. Dle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 2. 2013, čj. 8 Aps 5/2012-47 "Povaha žalované [jakožto obchodní společnosti ovládané obcí] s sebou nese povinnost poskytovat informace v režimu informačního zákona, ať již je žádost o informace podána podle informačního zákona nebo jiného právního předpisu, který proces poskytování informací samostatně neupravuje (srov. však § 2 odst. 3 informačního zákona)." Žalovaná tedy po té, co usoudila, že se na ni nevztahuje § 51 odst. 3 písm. c) zákona o HMP (byť s tím žalobce nesouhlasí), měla postupovat dle InfZ a žalobci informaci stejně poskytnout.

Protože žalovaná žalobci informace neposkytla, ačkoliv měla, postupoval žalobce v souladu s InfZ a podal proti rozhodnutí odvolání. Z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 2. 2013, čj. 8 Aps 5/2012-47, vyplývá, že procesně je při vyřizování žádosti o informace dle zákona o obcích (v tomto případě dle zákona o HMP) třeba postupovat dle InfZ. Žalovaná tedy

dle InfZ měla rozhodnout o odvolání ve lhůtě 15 (případně 22) dnů a neučinila tak. Žalobci tedy nezbývá než podat správní žalobu proti nečinnosti.

Návrh rozsudku

Z výše uvedených důvodů žalobce navrhuje, aby soud vydal následující rozsudek:

- 1. Žalované se nařizuje, aby poskytla informace, žádané v žádosti ze dne 25. dubna 2017, a to do 5 dnů od právní moci rozsudku.
- 2. Žalovaná je povinna zaplatit žalobci náhradu nákladů řízení, a to do 3 dnů od právní moci rozsudku, k rukám zástupce žalobce.

Žalobce souhlasí s tím, aby soud projednal věc bez nařízení jednání.

Adam Zábranský