

# Becker & Poliakoff

## advokátní kancelář

Ú Pražské brány 1078/1 • 110 00 Praha 1 • Telefon: (+420) 224 900 000 • Fax: (+420) 224 900 041 • office@becker-poliakoff.cz

### P R Á V N Í   S T A N O V I S K O ( M A N A Ž E R S K É   S H R N U T Í )

KOMU: Hlavní město Praha  
Technická správa komunikací hl. m. Prahy  
VYPRACOVAL: Becker a Poliakoff, s.r.o.  
JUDr. Jindřich Kalíšek  
DNE: 19. března 2014 (verze 1.3)  
VĚC: Transformace Technické správy komunikací hl. m. Prahy na obchodní korporaci  
– Manažerské shrnutí právního stanoviska

#### 1      Manažerské shrnutí

- **Hlavní město Praha (HMP) má zájem transformovat příspěvkovou organizaci TSK Praha zřízenou podle § 23 a § 27 RPÚR na městský závod – obchodní korporaci ve smyslu nové občanskoprávní úpravy (NOZ/ZOK), v níž by bylo jediným vlastníkem (podílníkem, akcionářem). Tento městský závod by přitom měl obhospodařovat vlastní majetek vložený do korporace HMP, jehož předmětem by měly být jak v současnosti užívané nemovitosti (sídlo v Řásnovce, další provozní místa a nemovitá zařízení) a movitý hmotný a nehmotný majetek (stroje, dopravní prostředky, pohledávky atd.), tak případně i spravované místní komunikace ve vlastnictví obce. Účelem zřízení obchodní korporace by přitom měl být výkon současné hlavní činnosti, doplňkových činností a dalších činností TSK Praha. Výhledově se rovněž předpokládá převod některých činností (organizování placeného parkování na území HMP) do gesce této obchodní korporace.**
- TSK Praha je podnikem ve smyslu předchozí i podle aktuálně účinné právní úpravy.
- **Transformace stávající příspěvkové organizace na obchodní korporaci vlastněnou stoprocentně HMP je právně možná a dle našeho přesvědčení právně-technicky a organizačně proveditelná.** Jelikož však příslušný právní předpis (RPÚR) neumožňuje přímou transformaci na jinou právní formu, musí tato proběhnout jako zřízení nové obchodní korporace vedle stávající příspěvkové organizace a následný postupný řízený převod činnosti příspěvkové organizace do nově zřízené obchodní korporace.
- Optimálním cílovým stavem obchodní korporace TSK Praha zřízené ve smyslu nové občanskoprávní úpravy (NOZ/ZOK), v níž by jediným vlastníkem (podílníkem, akcionářem) bylo HMP, je **akciová společnost s dualistickou strukturou**

IČO: 25098039, DIČ: CZ25098039

Společnost je zapsána v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze v oddíle C, vložka 155003. Becker a Poliakoff, s.r.o. je součástí mezinárodní sítě Becker & Poliakoff, P.A.

obhospodařující vlastní majetek (v podobě vkladu HMP do základního kapitálu korporace). Akciová společnost s dualistickou strukturou má oproti dalším dvěma zkoumaným variantám (společnost s ručením omezeným, akciová společnost s monistickou strukturou) následující benefity:

- jde o standardní formu obchodní korporace, známou jak v českém prostředí, tak v celé EU (důležité zejména z pohledu případné kontroly nedovolené podpory);
  - jde o obchodní korporaci, která může být zřízena jako nezisková, a v případě HMP je efektivně využívána i u jiných významných městských závodů, např. u Dopravního podniku hl. m. Prahy, a.s.;
  - poskytuje odpovídající kontrolu nad majetkem vloženým do společnosti; tato kontrola může být navíc vícestupňová: představenstvo → dozorčí rada → Rada HMP jakožto orgán zastupující valnou hromadu – jediného akcionáře;
  - poskytuje současně i organizační strukturu obchodní korporace s jasně definovanými výkonnými a kontrolními kompetencemi; tuto organizační strukturu lze navíc obsazovat podle vhodného kompetenčního klíče (politického, odborného, smíšeného atd.);
  - poskytuje s ohledem na svou právní formu dokonalé, byť spíše formální oddělení HMP jakožto akcionáře od práv, povinností, závazků a případných závazků ze škod a deliktů TSK Praha.
- Transformaci lze provést bez zbytkového podniku (tzn. bez dalšího zachování příspěvkové organizace TSK Praha) anebo se zbytkovým podnikem (tj. s dalším zachováním příspěvkové organizace TSK Praha v podobě právního a účetního instrumentu bez věcné náplně vedle obchodní korporace). **Přikláníme se k provedení transformace se zbytkovým podnikem, tzn. se zachováním další existence příspěvkové organizace vedle obchodní korporace.**
- Během doby souběžné existence jsou buď jednorázově anebo postupně převedena všechna dostupná a relevantní práva a povinnosti mezi příspěvkovou organizací a obchodní korporací, avšak příspěvková organizace ani poté nezaniká a spravuje nadále vztahy, které není možné převést na nástupnickou společnost;
  - Práva a povinnosti přecházejí mezi oběma subjekty v delším časovém horizontu, volnějším, lépe plánovatelným tempem, s možností řešit jednotlivé otázky a problémy s odpovídající péčí a předejít tak vzniku kolizí a škod.
  - Právní vztahy a nároky, které jsou vázány v čase anebo na konkrétní právní subjekt (např. práva duševního vlastnictví, licence, koncese apod.), nezanikají, právní pozice HMP není ohrožena.
  - Lze transparentně seznámit s budoucím právním stavem i třetí osoby (smluvní partnery, veřejnost, média, politickou reprezentaci HMP ad.).
  - Při vhodném nastavení obsahu podniku obchodní korporace nepřináší tato varianta žádné faktické vícenáklady na straně HMP ani příspěvkové organizace.
  - **Tento postup považujeme za celkově výhodnější a lépe manažersky řiditelný a kontrolovatelný než zrušení příspěvkové organizace a následné založení obchodní korporace.**

- **Vložení místních komunikací do majetku nově zřizované akciové společnosti je s ohledem na dikci ZPK právně nemožné (veřejnoprávně zakázané). Vlastníkem místních komunikací je vždy, jen a pouze HMP, jakákoliv majetkoprávní dispozice s nimi spočívající v jejich zřízení je neplatná od počátku.**
- Městský závod v podobě obchodní korporace ve formě akciové společnosti může pozemní komunikace spravovat, užívat a vykonávat na nich veškeré jednotlivé složky vlastnického práva obce. Tento vztah může být zřízen např. na základě
  - soukromoprávní smlouvy (komisionářská, příkazní – dříve mandátní, smlouva o dílo);
  - veřejnoprávní smlouvy (která by byla s ohledem na možnost převodu části veřejnoprávních dispozic výhodnější)
  - anebo postupem podle zákona o veřejných zakázkách (*in house* zadávání dle § 18 zákona o veřejných zakázkách).
- Zásadní otázkou je převod velkého množství obchodních smluv uzavřených dříve příspěvkovou organizací na budoucí obchodní korporaci TSK Praha (více než 10 000).
  - Tuto změnu je možné provést buď postoupením smluv, koupí závodu anebo pachtem závodu.
  - **Jako nejvýhodnější se nám jeví u těch smluv, u kterých to bude možné bez rizika ztráty právní pozice obce, postoupení smluv.**
  - **Jelikož však očekáváme, že v případě velkého množství smluv se vyskytne řada takových, u kterých nebude postoupení možné anebo účelné, navrhuje se provést pacht závodu, který je jednak právní dispozicí s podnikem TSK Praha, která v sobě zahrnuje převod odpovídajícího majetku, smluv, zaměstnanců, práv a povinností, a současně poskytuje možnost optimalizace cash-flow plynoucího z obchodní korporace směrem k HMP (za předpokladu existence pozitivní bilance obchodní korporace).**
- V každém případě doporučujeme provedení právního auditu smluvní dokumentace (aspoň podle jednotlivých kategorií smluv), na jehož základě bude možné určit s vyšší přesností, který z postupů zvolit.

V případě jakýchkoliv dotazů k vypracovanému právnímu stanovisku nás, prosím, neváhejte kdykoliv kontaktovat.

Becker & Poliakoff, s.r.o.