

Příloha č. 1 usnesení Rady HMP č. ... ze dne ...

Záměr realizovat veřejnou zakázku dle ustanovení Hlavy I., článek 6 písm. e) Pravidel pro zadávání veřejných zakázek v podmínkách hlavního města Prahy

Strana 2 z 4

d) Pro zabezpečení radiového a telefonního spojení jednotlivých složek hl. m. Prahy, bude proveden upgrade komunikačního kruhu, včetně jednotlivých komunikačních periférií, který je v současné době využíván Operačním střediskem krizového štábu, Centrálním operačním střediskem Městské policie Praha, Krajským operačním a informačním střediskem Hasičského záchranného sboru, Informačním operačním střediskem Policie České republiky a Operačním střediskem Zdravotnické záchranné služby. Hlavním cílem je zabezpečit kvalitní radiové a telefonní spojení jednotlivých složek bez závislosti na veřejných operátorech a zajištění záložního připojení dispečerských pracovišť MRS - Operačního střediska krizového štábu a Centrálního operačního střediska Městské policie Praha k řídicí ústředně MRS. Pro zkvalitnění komunikace výše jmenovaných složek v případě krizové situace budou připojeny do komunikačního kruhu dispečinky Dopravního podniku hl. města Prahy. Vlastní komunikační kruh bude připraven na možné další rozšiřování technologií a služeb, jako je například videokonference atd.

Pokud se komunikačním kruhem myslí tzv. „Komunikační kruh ZBS“, není tento součástí MRS TETRA. Komunikační kruh ZBS tvoří samostatný technologický celek, spojuje dispečinky OS KŠ, COS MP, KOIS HZS, IOS PČR a OS ZZS HMP a slouží pro přenos dat a hlasu mezi nimi. Jeho provoz je krytý zvláštní servisní smlouvou, která s technologickým celkem MRS TETRA nijak nesouvisí.

Příloha č. 3 usnesení Rady HMP č. ... ze dne ...

Odůvodnění veřejné zakázky „Zvýšení spolehlivosti a zabezpečení Městského rádiového systému TETRA hl. m. Prahy – 2. etapa“

Důvodová zpráva, strana 2

V návaznosti na rozšíření pokrytí okrajových částí hl. m. Prahy signálem MRS a jeho zabezpečení proti zneužití, se předpokládá přechod koncových zařízení Autonomního systému varování a vyrozumění obyvatelstva (sirén) ze stávající zastaralé analogové infrastruktury bez servisní podpory výrobce (v provozu od roku 1998) na digitální infrastrukturu MRS TETRA. Výhodou využití infrastruktury MRS je zvýšení srozumitelnosti (zkvalitnění modulace) koncových zařízení (sirén) a využití po modernizaci velmi komplexního pokrytí. Uvedený přechod bude řešen samostatnou veřejnou zakázkou zadávanou v otevřeném zadávacím řízení.

Důvody pro přechod koncových zařízení Autonomního systému varování a vyrozumění obyvatelstva (sirén) na digitální infrastrukturu MRS TETRA jsou zavádějící.

Je pravda, že stávající analogová infrastruktura je staršího data a v současnosti již bez servisní podpory výrobce (v provozu od roku 1998), není však technologicky zastaralá. Naopak existují moderní analogové synchronní rádiové technologie od alternativních výrobců, kterými by bylo možné stávající rádiový systém velmi snadno nahradit za velmi mírné náklady. V takovém případě by bylo možné použít již existující vysílací body pro převaděče (celkem 3) a nebylo by nutné instalovat nové radiostanice do koncových prvků (sirén), což je významná úspora proti navrhovanému řešení.

Taktéž uváděná výhoda využití infrastruktury MRS spočívající ve zvýšení srozumitelnosti (zkvalitnění modulace) koncových zařízení (sirén) je velmi diskutabilní a nebyla prakticky prokázána. Z tohoto pohledu je projekt přechodu koncových zařízení Autonomního systému varování a vyrozumění obyvatelstva (sirén) na digitální infrastrukturu MRS TETRA „sázkou do loterie“.

Pokud jde o současné pokrytí rádiovým signálem z analogového rádiového systému, je plně dostačující a všechny lokality v Praze jsou pokryty z pouhých tří vysílacích bodů.

Pro připojení jednotlivých dispečerských pracovišť operačních středisek a zajištění zabezpečené radiové a telefonní komunikace je nutné provést upgrade periférií komunikačního kruhu. Tím zajistíme kvalitní radiové a telefonní spojení mezi Operačním střediskem Krizového štábu (dále jen „OSKŠ“), Centrálním operačním střediskem Městské policie Praha (dále jen „COS MP“), Krajským operačním a informačním střediskem Hasičského záchranného sboru (dále jen „KOIS HZS“), Informačním operačním střediskem Policie České republiky (dále jen „IOS PČR“), Operačním střediskem Zdravotnické záchranné služby (dále jen „OS ZZS“), dispečinkem Správy služeb hl. m. Prahy, dispečinku Dopravního podniku hl. m. Prahy, Dispečinkem Pražské energetiky a řídicím centrem MRS. Dále tím bude zajištěno jejich redundantnímu propojení a možnost přístupu terminálů do telefonních sítí jednotlivých složek záchranného bezpečnostního systému bez závislosti na veřejných operátorech.

Viz výše, tj.: Pokud se komunikačním kruhem myslí tzv. „Komunikační kruh ZBS“, není tento součástí MRS TETRA. Komunikační kruh ZBS tvoří samostatný technologický celek, spojuje dispečinky OS KŠ, COS MP, KOIS HZS, IOS PČR a OS ZZS HMP a slouží pro přenos dat a hlasu mezi nimi. Jeho provoz je krytý zvláštní servisní smlouvou, která s technologickým celkem MRS TETRA nijak nesouvisí.

Komunikační kruh ZBS v současné době nezahrnuje dispečinky Správy služeb hl. m. Prahy, Dopravního podniku hl. m. Prahy, Pražské energetiky a řídicího centra MRS, což by však bylo snadné vyřešit zvláštním projektem, který se netýká zabezpečení sítě MRS TETRA.

V této souvislosti není jasné, co všechno zahrnuje rozpočet společnosti KonekTel ze dne 18.1.2017 na upgrade komunikačního kruhu ZBS ve výši 20.572764,- Kč bez DPH. Upgrade komunikačního kruhu ZBS v podstatě spočívá ve výměně starých routerů za nové, přičemž cena jednoho kvalitního routeru je maximálně 250.000,- Kč a těchto zařízení je zapotřebí 8. To není z rozpočtu vůbec zřejmé.

V rozpočtu zmiňovaný upgrade telefonních ústředn je z pohledu MRS TETRA zcela irelevantní, neboť tyto tvoří samostatné technologické celky které jsou ve většině případů již upgradované a plně v kompetenci jednotlivých složek ZBS. Konkrétně:

- COS MP – nová ústředna instalována v roce 2017, upgrade hrazen z rozpočtu MP
- Správy služeb hl. m. Prahy - nová ústředna instalována, provoz zajišťuje SS HMP
- OS ZZS HMP – nová ústředna instalována, provoz zajišťuje OS ZZS
- KOIS HZS, IOS PČR, Dopravní podnik hl. m. Prahy, Pražská energetika - provozují vlastní telefonní ústředny
- OS KŠ – jediný dispečink se starou telefonní ústřednou, která vyžaduje modernizaci. Tato ústředna však není součástí MRS TETRA a její provoz je krytý separátní servisní smlouvou.

Strana 4.

h. rozdělení veřejných zakázek

Při stanovení předpokládané hodnoty zadavatel důkladně zvážil, zda je relevantní předpokládanou hodnotu veřejné zakázky sečíst spolu s dalšími obdobnými či souvisejícími službami či dodávkami, které hodlá zadavatel pořídit v průběhu daného účetního období ve smyslu § 16 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Zadavatel rovněž kvalifikovaně zvážil, zda by předmět veřejné zakázky neměl být rozdělen na několik menších celků a zda by tyto neměly být zadány separátně. MRS je ucelený systém, který je co do definování předmětu zcela jasně určitelný a natolik specifický, že není možné s tímto předmětem pro účely veřejné zakázky spojovat jiná plnění, která mohou být předmětem jiné veřejné zakázky, a jejichž plnění by mohl realizovat jiný okruh dodavatelů.

Podrobně viz výše, tj.: Konkrétně Komunikační kruh ZBS a telefonní ústředny složek ZBS nejsou součástí MRS TETRA a tvoří s ním ucelený systém, jak je chybně uvedeno ve zdůvodnění. Z cenové specifikace na upgrade komunikačního kruhu ZBS ve výši 20.572764,- Kč bez DPH je téměř jisté, že pokud by byl předmět veřejné zakázky rozdělen na několik menších celků a pokud by tyto byly zadány separátně, došlo by k významné úspoře prostředků HMP.

Pro upřesnění, pouze rádiová infrastruktura MRS TETRA je ucelený systém, který je co do definování předmětu zcela jasně určitelný a specifický, a proto nepochybně platí, že není možné s tímto předmětem pro účely veřejné zakázky spojovat jiná plnění, která mohou být předmětem jiné veřejné zakázky, a jejichž plnění by mohl realizovat jiný okruh dodavatelů. Takovými plnění jsou právě Komunikační kruh ZBS a telefonní ústředny složek ZBS.

j. základní informace odůvodňující oprávněnost postupu zadavatele v tomto druhu zadávacího řízení
Tento záměr veřejné zakázky navrhuje realizaci veřejné zakázky prostřednictvím jednacím řízení bez uveřejnění. Veřejná zakázka týkající se modernizace MRS a jeho rozšíření může být totiž splněna z technických důvodů pouze dodavatelem disponujícím technickým řešením standardu Tetra kompatibilním se stávajícím technologickým celkem, který je řešen pomocí technologie Dimetra IP Scalable, verze 8. 1., od společnosti Motorola Solutions, Inc. Ve světle této informace byla oslovena společnost Motorola Solutions, Inc. se žádostí o informaci, jací dodavatelé jsou certifikováni pro úpravu, servis a rozšíření systému. K této žádosti obdržel zadavatel informaci, že jediným certifikovaným dodavatelem je společnost KonekTel, a. s.

Zmíněné dopisy nepocházejí od společnosti Motorola Solutions, Inc., avšak od společnosti Motorola Solutions Germany GmbH a Motorola Solutions Czech Republic s.r.o. a jsou datovány 20.3.2015 a 1.6.2015. Mezitím v červenci 2017 proběhlo šetření ÚOHS č.j.: ÚOHS-S0199/2017/VZ-21839/2017/543/MPr ve věci zákazu plnění „Smlouvy o dílo na implementaci autentifikace a enkrypcie do systému TETRA“ v Brně, kde je přílohou dopis od společnosti Motorola Solutions UK Limited. V něm se na rozdíl od předchozích dopisů píše, že KonekTel a.s. není jediným certifikovaným dodavatelem pro modifikace, služby a rozšíření Motorola Dimetra IP Compact Version 8.0 pro Českou republiku a že v současnosti je na trhu 56 jiných certifikovaných dodavatelů.

Pro úplnost je třeba dodat, že systémy Motorola Dimetra IP Scalable a Motorola Dimetra IP Compact jsou technologicky stejné, liší se jen svojí „velikostí“, neboli počtem buněk, které lze instalovat v rámci systému. Systém Motorola Dimetra IP Scalable je vybaven výkonnější řídicí ústřednou (SwMI), která dokáže obsloužit rozsáhlejší rádiovou síť.

Na základě výše uvedených důvodů se navrhuje zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění dle § 63 odst. 3 písm. b) zákona jednomu dodavateli. Technickým důvodem pro užití § 63 odst. 3 písm. b) zákona je unikátní technické řešení MRS. Realizace dodávek od jiného než původního dodavatele by způsobila nekompatibilitu zařízení se zařízením již zadavatelem pořízeným, což by ve svém důsledku znamenalo ohrožení bezchybného provozu a chodu požadovaných funkcí. Veřejná zakázka by mohla být zadána jinému dodavateli (např. v otevřeném řízení) pouze za předpokladu, že by síť byla vybudována celá znovu a nedocházelo by tak k dílčí modernizaci, ale ke komplexní obměně systému. Takový postup by však byl možný pouze s vynaložením zvýšených nákladů (několikanásobně vyšších nákladů) a byl by tak v rozporu se zásadami efektivní, účelnosti a hospodárnosti. K možnosti zadavatele realizovat veřejnou zakázku jiným dodavatelem bez využití původního řešení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) uvádí, „že by se jednalo o postup značně nevhodný a neefektivní, neboť by zadavatel pořizoval plnění, která již jednou zakoupil“.

Většinu systémových komponent nutných k realizaci zakázky "Zvýšení spolehlivosti a zabezpečení Městského rádiového systému TETRA hl. m. Prahy - 2. etapa" může zadavatel nakoupit

prostřednictvím veřejné soutěže za nepochybně nižší ceny. Podrobnější rozklad je uveden již ve zmíněném šetření ÚOHS č.j.: ÚOHS-S0199/2017/VZ-21839/2017/543/MPr. Společnost KonekTel a.s. má s MHMP uzavřenou servisní smlouvu, v jejímž rámci má provádět implementaci zakoupených komponent do systému MRS TETRA. Dodávku těchto komponent od společnosti Motorola může v rámci ČR zajistit některá z již zmíněných 56 certifikovaných firem. V takovém případě rozhodně nehrozí žádná nekompatibilita, neboť by byly dodány originální systémové komponenty od společnosti Motorola, které jsou 100% kompatibilní se stávající infrastrukturou MRS TETRA.

Cenovou hladinu a relevantnost znaleckého posudku Ing. Jana Doubka, CSc, ze dne 18.8.2016 lze asi nejlépe dokumentovat na ceně radiostanic, které jsou uvedeny v nabídce společnosti KonekTel a.s. ze dne 25.2.2015 ve srovnání s cenami stejných radiostanic, za které je v rámci veřejné zakázky nakoupila MP HMP v roce 2017.

| Radiostanice | Nabídka KonekTel | Cena MP HMP | Rozdíl v % |
|---------------------|------------------|-------------|------------|
| MTP3250 - ruční | 30.403 | 11.073 | 274% |
| MTM5200 - vozidlová | 35.624 | 15.029 | 237% |

Ceny jsou uvedeny v Kč bez DPH.

Dále na dodávkách Provisioning Center a Authentication Center pro autentifikaci a šifrování TEA 1 infrastruktury pro Městskou policii Brno dle „Smlouvy dílo na Implementaci autentifikace a enkrypcie do systému TETRA „ ze dne 7.4.2017

| Popis | Nabídka KonekTel | Cena MP Brno | Rozdíl v % |
|---|------------------|--------------|------------|
| Authetication center (AUC), Air Interface Encryption TEA1 (AIE) a Provisioning center (PrC) | 6.314.874 | 1.824.180,50 | 346% |
| Key Variable Loader KVL | 162.288 | 39.487,50 | 410% |

Dále na dodávkách základnových radiostanic pro MP Brno dle „Smlouvy o dílo na vybudování nového radiokomunikačního systému TETRA“ ze dne 17.7.2012

| Popis | Nabídka KonekTel | Cena MP Brno | Rozdíl v % |
|---|------------------|--------------|------------|
| Základnová radiostanice stacionární včetně skříně pro umístění technologie + 2 radiostanice pro MTS 40W | 4.598.532 | 1.420.940 | 323% |