

## 72 О создании Всероссийского хозрасчетного внешнеторгового объединения при Совете Министров РСФСР

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 22 декабря 1986 г. № 1526 (СП СССР, 1987 г., № 6, ст. 24) Совет Министров РСФСР постановляет:

Создать Всероссийское хозрасчетное внешнеторговое объединение при Совете Министров РСФСР.

Председатель  
Совета Министров РСФСР В. Воротников

Управляющий Делами  
Совета Министров РСФСР И. Зарубин

Москва, 5 июня 1987 г. № 238.

## 73 О мерах по коренному улучшению качества подготовки и использования специалистов с высшим образованием в народном хозяйстве <sup>1)</sup>

Во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 марта 1987 г. № 325 (СП СССР, 1987 г., № 23, ст. 82) Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Министерством и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам принять меры по коренному совершенствованию деятельности высших учебных заведений. Сосредоточить усилия советских и хозяйственных органов, ректоратов вузов на выполнении установок XXVII съезда партии, требований январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по перестройке высшего образования, рассматривая эту работу как одну из неотложных, важнейших задач ускорения социально-экономического развития страны, современной кадровой политики.

Высшая школа призвана оказывать долговременное, все возрастающее воздействие на ускоренное движение вперед социалистического общества, динамичное преобразование экономики, совершенствование общественных отношений,

---

<sup>1)</sup> Приложения не приводятся.

коренную перестройку всех сторон его жизни. Особая роль принадлежит ей в развитии духовной культуры народа, в активизации человеческого фактора. Исходя из этого, необходимо выйти на новое качество подготовки специалистов в тесной связи с коренным улучшением их использования, обогатить идейно-теоретическое, гуманитарное содержание высшего образования, усилить его связь с общественной практикой.

Обеспечить подготовку кадров, сочетающих глубокую профессиональную компетентность и идейную убежденность, высокую культуру, гражданскую активность, воспитанных в духе коммунистической нравственности, советского патриотизма и социалистического интернационализма. Формировать у специалистов стремление к постоянному обогащению и обновлению знаний, современное экономическое мышление, навыки научной организации управленческой деятельности, способности инициативно и ответственно решать задачи научно-технического, социального и культурного прогресса.

2. В целях повышения качества учебного процесса, широкого развития и углубления индивидуальных форм обучения, устранения зависимости численности преподавателей от отсева студентов Госплану РСФСР, Министерству финансов РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, определять численность профессорско-преподавательского состава вузов по дневной форме обучения исходя из контингента студентов, рассчитанного в соответствии с планами приема и установленным сроком обучения без учета отсева, а по остальным формам обучения — по фактическому контингенту. Переход на этот метод расчета численности преподавателей осуществить постепенно по курсам обучения начиная с 1988 года. Приступить в двенадцатой пятилетке к постепенному снижению соотношения среднего числа студентов, приходящихся на одного преподавателя, исходя из среднего соотношения по стране, установленного на тринадцатую пятилетку указанным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР по дневной, вечерней и заочной формам обучения. При уменьшении планов приема студентов не сокращать число преподавателей в вузах до достижения соотношений, установленных на тринадцатую пятилетку.

3. Министерствам и ведомствам РСФСР обеспечить в текущей пятилетке переход на новый тип взаимодействия высшей школы, производства и науки, предусматривающий, как правило, целевую подготовку специалистов на основе договоров, заключаемых между министерствами и ведом-



ствами, для которых готовятся кадры, и Министерством высшего и среднего специального образования СССР, а также другими министерствами и ведомствами, имеющими в своем подчинении вузы, и непосредственно между предприятиями, организациями и высшими учебными заведениями в рамках государственных планов подготовки специалистов.

Довести до сведения, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 13 марта 1987 г. № 325 установили, что министерства и ведомства отраслей материального производства возмещают Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам СССР, имеющим вузы, Советам Министров союзных республик часть затрат на обучение студентов, связанных с обеспечением требуемого качества подготовки специалистов, из централизованных фондов и резервов министерств и ведомств. Предприятия (организации) компенсируют министерствам и ведомствам эти средства из фонда развития производства, науки и техники. Размеры отчислений определяются на основе норматива частичного возмещения затрат на подготовку одного специалиста и лимитов ежегодного направления министерствам и ведомствам молодых специалистов. Приняли предложение Госплана СССР, Министерства высшего и среднего специального образования СССР и Министерства финансов СССР об утверждении указанного норматива на 1988—1990 годы в размере 3000 рублей.

Отчисляемые средства используются в качестве источника финансирования капитальных вложений на строительство и реконструкцию объектов высшей школы, на приобретение оборудования, приборов, средств вычислительной техники. Поручили Госплану СССР по предложениям Министерства высшего и среднего специального образования СССР, Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР, в подчинении которых находятся вузы, предусматривать лимиты капитальных вложений, строительно-монтажных и подрядных работ на указанные цели с учетом средств, полученных ими в порядке частичного возмещения затрат на подготовку специалистов.

Госплану РСФСР совместно с министерствами и ведомствами РСФСР, в подчинении которых находятся вузы, вносить соответствующие предложения в Госплан СССР.

4. Госплану РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР улучшить систему планирования подготовки специалистов, определения реальной потребности в кадрах.

Госплану РСФСР, Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, Сибирскому отделению



Академии наук СССР с привлечением министерств и ведомств РСФСР, имеющих вузы, а также с участием научных учреждений Академии наук СССР разрабатывать при составлении комплексной программы научно-технического прогресса РСФСР на двадцатилетний период прогнозы подготовки специалистов с учетом развития производительных сил и перспективных направлений науки и техники в разрезе экономических районов.

Госплану РСФСР с участием министерств и ведомств РСФСР:

подготавливать совместно с Министерством высшего и среднего специального образования СССР предложения к проекту Основных направлений экономического и социального развития СССР в части подготовки специалистов и укрепления материально-технической базы высшей школы;

обеспечить в текущей пятилетке переход к планированию подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием по укрупненным показателям (группам специальностей), а в необходимых случаях — по конкретным специальностям. Формировать в установленном порядке проекты пятилетних и годовых планов подготовки специалистов по этим показателям с учетом заключенных договоров с министерствами и ведомствами и вносить их в Госплан СССР. По согласованию с Министерством высшего и среднего специального образования СССР предусмотреть сокращение плана приема по ряду инженерно-технических специальностей с учетом устранения излишества инженерных должностей в отраслях народного хозяйства РСФСР.

Министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, вносить в Министерство высшего и среднего специального образования СССР предложения для разработки пятилетних планов целевой подготовки специалистов с высшим образованием.

Госплану РСФСР:

разрабатывать и доводить до министерств и ведомств РСФСР пятилетние (с разбивкой по годам) лимиты направления им выпускников дневных отделений высших учебных заведений, имея в виду, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 13 марта 1987 г. № 325 поручили Госплану СССР разрабатывать и доводить до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик указанные лимиты;

на основе заданий государственных планов подготовки специалистов разрабатывать и по согласованию с Министерством высшего и среднего специального образования СССР



утверждать планы подготовки специалистов по специальностям;

представлять в Госплан СССР расчеты перспективной и текущей потребности в специалистах по хозяйству республиканского подчинения в отраслевом и территориальном разрезах, согласованные с Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Министерства и ведомства РСФСР, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы, облисполкомы, Московский и Ленинградский горисполкомы, руководители объединений, предприятий и организаций выявляют реальную потребность в кадрах и несут полную ответственность за обоснованность заявок на специалистов.

5. Министерством и ведомствам РСФСР, имеющим вузы, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами улучшить практическую подготовку специалистов и организацию производственной практики студентов.

Обеспечить получение каждым студентом, прежде всего инженерных и инженерно-экономических вузов, рабочей профессии по профилю своей специальности, а также овладение первичными навыками профессиональной деятельности в соответствии с характером будущей работы.

Довести до сведения, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 13 марта 1987 г. № 325:

установили, что на каждом этапе обучения студентов их производственная, практическая подготовка осуществляется совместно с базовыми предприятиями, учреждениями и организациями на принципах совмещения учебы с производительным трудом с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей, в том числе на рабочих местах, требующих высокой профессиональной подготовки, а также на должностях техников, инженеров, экономистов и других специалистов. Не включать студентов в численность промышленно-производственного персонала, которая учитывается в расчете темпов роста производительности труда;

признали необходимым создать на передовых предприятиях учебно-научно-производственные комплексы, объединяющие филиалы кафедр, совместные научно-исследовательские подразделения, экспериментально-производственные участки;

разрешили использование учебных центров (учебных полигонов), организуемых в составе передовых объединений, научно-исследовательских организаций и конструкторских бюро, для практической подготовки студентов и повышения квалификации преподавателей вузов;



поручили Министерству высшего и среднего специального образования СССР разработать и по согласованию с Министерством финансов СССР и Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам утвердить в 3-месячный срок типовое положение об учебно-научно-производственном комплексе.

6. Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, с участием заинтересованных министерств и ведомств, Советов Министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов, Московского и Ленинградского горисполкомов упорядочить подготовку специалистов по заочной форме обучения. В установленном порядке определить к 1987/88 учебному году перечень специальностей, по которым наиболее целесообразно осуществлять такую подготовку, а также пересмотреть сеть высших учебных заведений и их структурных подразделений, ведущих обучение по заочной форме, концентрируя его преимущественно в вузах, имеющих дневную форму обучения по соответствующим или родственным специальностям, располагающих квалифицированным профессорско-преподавательским составом и необходимой учебно-лабораторной базой. Зачислять на заочные и вечерние отделения высших учебных заведений прежде всего лиц с соответствующим средним специальным образованием и лиц, работающих по профилю данной специальности.

Довести до сведения, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 13 марта 1987 г. № 325 обязали руководителей предприятий и организаций оказывать необходимую помощь и содействие работникам, обучающимся без отрыва от производства, обеспечить рациональное их использование как в период учебы, так и по завершении обучения.

Предоставить широкую возможность получения трудящимися дополнительных знаний по отдельным дисциплинам или циклам дисциплин в форме обучения без отрыва от производства. Создавать, в частности, для этих целей курсы, действующие на принципах хозяйственного расчета.

7. Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, Государственному комитету РСФСР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли принять меры по созданию высококачественных учебников и учебных пособий для высших учебных заведений, отвечающих современным требованиям, более полному обеспечению студентов учебной литературой. Привлекать к их написанию и рецензированию видных ученых, специалистов народного



хозяйства. Шире практиковать конкурсы по созданию учебников, повысить ответственность издательств и высших учебных заведений за ускорение выпуска учебной литературы и ее систематическое обновление.

8. Министерству культуры РСФСР, Государственному комитету РСФСР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли обеспечить поставку высшим учебным заведениям библиотечного и полиграфического оборудования в согласованных с министерствами и ведомствами РСФСР, имеющими высшие учебные заведения, объемах и по номенклатуре.

9. Министерством и ведомствам РСФСР обеспечить в двенадцатой — четырнадцатой пятилетках строительство для высших учебных заведений учебно-лабораторных зданий общей площадью 7124 тыс. кв. метров, в том числе 824 тыс. кв. метров в 1987—1990 годах, согласно приложению № 1. Разработать и осуществить комплексную программу укрепления учебно-лабораторной базы высших учебных заведений, строительства общежитий и объектов социально-культурного назначения на период до 2000 года, привлекая для этих целей средства министерств и ведомств с их согласия. Принять меры для создания в двенадцатой пятилетке задела по строительству объектов высшей школы в тринадцатой и четырнадцатой пятилетках.

Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР предусмотреть для подведомственных вузов, указанных в приложении № 2 к постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 марта 1987 г. № 325, выделение в двенадцатой — тринадцатой пятилетках современного учебного и научного оборудования, а также строительство учебно-лабораторных зданий и объектов социально-культурного назначения.

Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, Министерству просвещения РСФСР принять меры по ускоренному развитию в двенадцатой и тринадцатой пятилетках материально-технической базы подведомственных университетов и педагогических институтов, указанных в приложении № 3 к постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 марта 1987 г. № 325.

Госплану РСФСР с участием Министерства высшего и среднего специального образования РСФСР и Министерства просвещения РСФСР разработать мероприятия по развитию материальной базы вузов, указанных в приложениях № 2 и 3 к постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 марта 1987 г. № 325, и предложения по этому вопро-



су до 20 августа 1987 г. представить в Совет Министров РСФСР для внесения в Совет Министров СССР.

Исходя из необходимости приведения материально-технической базы высших учебных заведений к нормативным требованиям и учитывая значительное увеличение в связи с этим объемов строительства в тринадцатой и четырнадцатой пятилетках, разрешить министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, разрабатывать в двенадцатой пятилетке проектно-сметную документацию на строительство и реконструкцию вузов в тринадцатой пятилетке. Госплану РСФСР совместно с министерствами и ведомствами РСФСР, имеющими высшие учебные заведения, разработать и внести в Госплан СССР предложения об увеличении установленного на двенадцатую пятилетку норматива предельных затрат на проектно-изыскательские работы по объектам высшей школы, осуществляемые за счет капитальных вложений.

Значительно улучшить качество проектирования комплексов высших учебных заведений с тем, чтобы они отвечали высоким эстетическим и градостроительным нормам. Не допускать строительства вузов по устаревшим проектам.

10. Министерством и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, Советам Министров автономных республик и исполкомам Советов народных депутатов принять меры к улучшению жилищно-бытовых условий, медицинского и санаторно-курортного обслуживания работников высшей школы.

Министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, осуществить в 1987—1990 годах и в период до 2000 года строительство жилых домов для профессорско-преподавательского состава согласно приложению № 2.

Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР совместно с министерствами и ведомствами РСФСР, имеющими высшие учебные заведения, в 4-месячный срок разработать соответствующие предложения о строительстве межвузовских поликлиник и санаторно-курортных учреждений для профессорско-преподавательского состава и в установленном порядке внести их в Совет Министров РСФСР.

11. Госплану РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, принять меры к первоочередному обеспечению высших учебных заведений средствами вычислительной техники.

12. Министерством и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, Государственному комитету РСФСР



по делам издательств, полиграфии и книжной торговли обеспечить развитие материально-технической базы издательско-полиграфических предприятий высших учебных заведений согласно приложению № 3.

Министерству просвещения РСФСР, Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, Государственному комитету РСФСР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли обеспечить создание издательств на базе редакционно-издательских отделов Московского педагогического института имени В. И. Ленина, Московского полиграфического института, Новосибирского государственного университета имени Ленинского комсомола.

13. Министерством и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам, руководителям предприятий, организаций, учреждений и высших учебных заведений принять меры к совершенствованию распределения выпускников, повышению ответственности за своевременное прибытие их к местам назначения, созданию для них необходимых жилищно-бытовых и производственных условий.

Довести до сведения, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 13 марта 1987 г. № 325 установили, что:

должности по штатному расписанию, на которые в текущем году должны быть приняты по направлениям комиссии по персональному распределению выпускники высших учебных заведений, не подлежат замещению другими работниками. В случае производственной необходимости на эти должности могут быть приняты работники на срок до назначения на них молодых специалистов;

лицам, окончившим с отличием высшие учебные заведения, выплачивается в пределах схемы должностных окладов более высокая заработная плата, которая сохраняется до первого изменения должностного оклада в соответствии с решением аттестационных комиссий;

лица, окончившие высшие учебные заведения и направленные на работу в другую местность на предприятия, в учреждения и организации, не имеющие собственного жилищного фонда и не осуществляющие жилищного строительства, а также не принимающие долевого участия в жилищном строительстве, обеспечиваются жилой площадью исполкомами местных Советов народных депутатов по ходатайствам соответствующих предприятий, учреждений и организаций в порядке, предусмотренном пунктом 3 постановления



Совета Министров СССР от 15 июля 1981 г. № 677 (СП СССР, 1981 г., № 21, ст. 123);

предприятия, учреждения и организации (кроме совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий), а также исполкомы местных Советов народных депутатов при недостаточности собственного жилищного фонда или временном затруднении во внеочередном предоставлении жилого помещения могут арендовать у граждан жилые помещения для предоставления их выпускникам учебных заведений, прибывшим на работу по персональному распределению, с доплатой к установленным предельным ставкам квартирной платы, но не более 10 рублей в месяц на одного работника;

предприятия и организации могут выдавать в необходимых случаях молодым специалистам ссуды из своих фондов на вступление в жилищно-строительные кооперативы;

в случае неявки на работу или отказа приступить к работе по месту персонального распределения без уважительных причин, а также увольнения до истечения установленного срока работы за нарушение трудовой дисциплины или увольнения без уважительных причин выпускники учебных заведений возмещают предприятиям и организациям расходы, связанные с выплатой им стипендий за время обучения за счет средств этих предприятий и организаций.

14. Министерством и ведомствам РСФСР обеспечить систематический контроль за правильностью использования специалистов в отраслях народного хозяйства.

Республиканским министерствам и ведомствам РСФСР, Московскому облисполкому, Московскому и Ленинградскому горисполкомам на основе аттестации рабочих мест разработать и представить в Государственный комитет РСФСР по труду отраслевые номенклатуры должностей, подлежащих замещению специалистами с высшим и средним специальным образованием, с учетом требований общетраслевых квалификационных характеристик соответствующих должностей, рационального соотношения специалистов с высшим и средним специальным образованием и нового перечня специальностей высших учебных заведений. Государственному комитету РСФСР по труду рассмотреть указанные номенклатуры должностей и по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам утвердить их в 1988 году.

15. Госплану РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим высшие учебные заведения, осуществить с учетом возможностей межведомственной и межреспубликанской кооперации в подготовке специалистов меры по



более четкой специализации учебных заведений, ликвидации распыленности в подготовке кадров по многочисленным вузам при незначительных контингентах. В этих целях принять участие в решении в установленном порядке Министерством высшего и среднего специального образования СССР в 1987—1988 годах вопроса об упорядочении существующей сети учебных заведений, упразднении ряда вузов, филиалов, факультетов, кафедр и лабораторий, учебно-консультационных пунктов, не располагающих квалифицированными научно-педагогическими кадрами и необходимой учебно-лабораторной базой.

16. Довести до сведения, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 13 марта 1987 г. № 325 в целях практического закрепления профессиональных знаний и навыков у выпускников высших учебных заведений по полученной специальности, повышения их ответственности за результаты трудовой деятельности, улучшения использования специалистов в народном хозяйстве установили, что после трех лет работы по месту распределения молодой специалист проходит специальную аттестацию и по ее результатам ему вручается квалификационный аттестат. Итоги аттестации, проводимой на предприятиях и в организациях с участием высших учебных заведений, рассматривать как важный критерий качества подготовки специалистов в высшей школе.

Председатель  
Совета Министров РСФСР В. Воротников

Управляющий Делами  
Совета Министров РСФСР И. Зарубин

Москва, 10 июня 1987 г. № 241.

## **74** О мерах по дальнейшему улучшению организации протезно-ортопедической помощи населению

Совет Министров РСФСР отмечает, что за последние годы в республике осуществлен ряд мер по улучшению протезно-ортопедической помощи населению и удовлетворению его потребности в протезно-ортопедических изделиях, что позво-