



## № 18

# Извлечения из резолюции «О росте кадров рабочего класса, состоянии безработицы и мероприятиях к ее ослаблению», рассмотренной и утвержденной Политбюро ЦК ВКП(б), протокол № 108 от 5 декабря 1929 г.

Приложение № 2  
к п[ункту] 22 пр[отокола] ПБ № 108.

## РЕЗОЛЮЦИЯ О РОСТЕ КАДРОВ РАБОЧЕГО КЛАССА, СОСТОЯНИИ БЕЗРАБОТИЦЫ И МЕРОПРИЯТИЯХ К ЕЕ ОСЛАБЛЕНИЮ

Утверждена Политбюро ЦК ВКП(б) 5.XII.1929 г.

[...]¹

### IV. Подготовка кадров

В связи с возросшей потребностью в квалифицированных кадрах для промышленности и др. отраслей народного хозяйства, вызываемой широким капитальным строительством, рационализацией производства, переходом на 7-часовой рабочий день и непрерывную рабочую неделю [1], ЦК постановляет:

1. Возложить на НКТ СССР [2] и его органы на местах задачу общего планирования, регулирования и контроля, а в известных случаях и непосредственного оперативного руководства подготовкой квалифицированной рабочей силы и наблюдение за правильной и лучшей организацией труда и использованием рабочей силы в производстве.

2. Для обеспечения квалифицированной рабочей силы промышленности и транспорта согласно требованиям пятилетнего плана развития народного хозяйства [3] и происходящим изменениям в последнем, в связи с увеличением потребности в рабочей силе, благодаря введению непрерывного производства, поручить НКТ, ВСНХ, НКПС [4] и ВЦСПС [5] в кратчайший срок выявить потребность в квалифицированной рабочей силе для различных отраслей промышленности и транспорта по отдельным районам и высококвалифицированным профессиям и учесть те изменения в составе и квалификации рабочей силы, которые вызываются реконструк-

---

¹ Опущен текст как не относящийся к тематике сборника.

цией и рационализацией промышленности, и разработать систему мер, гарантирующих своевременное и полное обеспечение промышленности и транспорта, сельского хозяйства и сезонных отраслей квалифицированными кадрами как из числа имеющихся наличных резервов, так и путем подготовки и переподготовки.

3. Считать необходимым в связи с большой потребностью в квалифицированной рабочей силе по пятилетке, ее расширением и введением непрерывного производства для всех отраслей народного хозяйства, расширить все формы подготовки и переподготовки рабочей силы, в первую очередь сеть школ фабрично-заводского ученичества и [увеличить] количество обучающихся в них учеников. Госплану СССР совместно с НКТ, ВЦСПС и хозорганами в кратчайший срок разработать ряд мер, направленных к расширению всех существующих форм подготовки и переподготовки квалифицированной рабочей силы (ФЗУ, школы массовых профессий, реорганизуемые из индивидуального ученичества профтехнические курсы, ЦИТ [6], ускоренная подготовка на предприятиях и т. д.) с тем, чтоб[ы] уже в 1929/30 хозяйственном году значительно расширить подготовку кадров для наиболее важных и нуждающихся отраслей народного хозяйства.

Вместе с тем считать необходимым при подготовке новых кадров рабочей силы предусмотреть увеличение процента женщин для различных отраслей промышленности, где возможно наиболее целесообразное применение женского труда.

Выяснить соответствие существующих норм брони в отдельных отраслях промышленности, возросшей по оптимальному плану в связи с введением непрерывного производства потребности в квалифицированных кадрах, и войти в ПБ с предложением о необходимых изменениях.

4. Считать необходимым допустить переброску квалифицированной рабочей силы из школ ФЗУ по разным отраслям промышленности на предприятия другого треста или в пределах того же треста, если нет потребности в этих квалификациях в данном предприятии.

5. Считать совершенно обязательным для хозорганов, чтобы одновременно с проектированием постройки новых предприятий или расширением существующих (или переходе на 7-часовой рабочий день), производились все необходимые расчеты точной потребности этих предприятий в рабочей силе по отдельным профессиям и квалификациям.

Одновременно хозорганами, местными органами труда и профсоюзами должен быть разработан подробный план подготовки необходимой для этих предприятий рабочей силы и меры по его осуществлению.

6. В связи с развитием ряда новых отраслей хозяйства и промышленности (совхозное строительство, автомобильное, транспортостроение) и в целях создания благоприятных условий к их развитию обратить особое внимание на подготовку и комплектование рабочей силой этих отраслей, поручив НКТ с участием соответствующих хозорганов и профсоюзов приступить к форсированной подготовке рабочих кадров для транспортных и автомобильных заводов, для совхозов и колхозов (трактористов-шоферов, ремонтных рабочих и др.).

7. Ввиду расширяющегося из года в год строительства, необходимо развернуть более усиленным темпом ускоренную подготовку квалифицированных кадров строительных рабочих, в первую очередь из застойных групп городских безработных и молодежи. ВЦСПС и ЦК комсомола должны принять активное участие по втягиванию безработных и молодежи в строительную промышленность. При этом необходимо обратить внимание, чтобы при комплектовании новых кадров строительных рабочих закреплялась известная часть женщин. На ближайшие два года план ускоренной подготовки строителей установить не менее 250 тыс. человек.

8. В целях лучшего планирования, регулирования и обеспечения сезонных отраслей народного хозяйства рабочей силой считать необходимым сосредоточение всей работы по вербовке сезонной рабочей силы в органах НКТруда при участии хозорганов. При этом предложить НКТруду, хозорганам и профсоюзам принять меры: а) к своевременному составлению планов снабжения рабочей силой; б) к удлинению сезона производства работ; в) к созданию постоянных кадров рабочей силы из городских безработных, батрачества и бедняцкой части деревни; г) к усилению рационализации и механизации трудовых процессов в сезонных производствах, лучшей организации труда и использования квалифицированной рабочей силы, не допуская использования ее на неквалифицированных и подсобных работах; д) к своевременной подготовке жилья для сезонных рабочих, улучшению бытовых условий и усилению культработы.

## V. Организационные мероприятия

1. В целях лучшей организации рынка труда, большей приспособленности к своевременным нуждам народного хозяйства, приближения хозорганов к делу регулирования рынка труда, считать необходимым такое изменение структуры и методов работы бирж труда [7], которое обеспечило бы для народного хозяйства лучший социальный классовый отбор и обес-

печило бы фактическое участие хозяйственных органов в работе бирж труда. Для чего провести:

а) Создание при НКТ СССР и НКТ союзных республик советов по рынку труда, куда должны войти представители хозорганов, профсоюзов и компетентные лица. Состав Совета утверждается СТО [8] и ЭКОСО союзных республик [9].

б) Соответствующие комитеты бирж труда реорганизовать в советы по регулированию рынка труда с тем, чтобы они являлись органами, координирующими работу бирж труда и хозорганов.

в) Для осуществления возможности качественного подбора рабочей силы для нужд народного хозяйства, более быстрого комплектования и удовлетворения спроса и большей заинтересованности в качественном подборе поставляемой рабочей силы установить, по соглашению, оплату со стороны хозорганов за подбор, вербовку и подготовку рабочей силы при условии удовлетворения потребности хозорганов соответствующей рабочей силой.

2. Усилить ответственность администрации за комплектование и использование рабочей силы внутри производства, выделить на всех предприятиях специальных лиц, ведающих наймом и увольнением рабочей силы, а также усилить работу отделов экономики труда в этом направлении.

3. Принять реальные меры к улучшению планирования вопросов рабочей силы. Сведения о количестве и квалификации потребной рабочей силы должны быть включены как один из основных элементов экономического и технического проектирования.

4. Принять срочные меры к сокращению текучести рабочей силы и упорядочению практики временных работ; выявить по основным отраслям промышленности предприятия с повышенным оборотом рабочей силы, поставив их под специальное наблюдение трестов и местных органов народного хозяйства.

5. Поставить систематическую работу по выявлению накапливающихся в производстве излишков рабочей силы и приведению численности и состава рабочих в соответствие с производственными потребностями и достигнутыми техническими мероприятиями по рационализации. В соответствии с этим принять меры к регулированию найма рабочей силы, перераспределению излишков и переброске их в другие районы.

При освобождении предприятий от излишков рабочей силы категорически воспретить увольнение старых коренных рабочих и одновременный найм при этом новой, деревенской рабочей силы. Наряду с этим при всякого рода сокращениях обратить внимание на необходимость сохранения в производстве окончивших школы фабзавуча.

6. На основе проверенных заявок хозорганов развернуть оперативную работу по покрытию планового спроса и снабжению рабочей силой вновь открывающихся предприятий, возложив полную ответственность за хозснабжение рабочей силой указанных предприятий на местные органы НКТ. Во вновь открывающихся предприятиях должны переводиться в качестве основных кадров квалифицированные рабочие со старых предприятий.

7. Поставить на должную высоту дело отбора рабочей силы как с социально-классовой точки зрения, так и с точки зрения пригодности к работе, усилив экспертизу и практические испытания и поставив наряду с этим медицинский отбор рабочих определенных производств и профессий.

8. Расширить и упорядочить систему соглашений бирж труда с хозорганами на поставку рабочей силы с тем, чтобы эти соглашения не были бы лишним придатком к коллективным договорам, а обуславливали бы ряд реальных взаимных обязательств, устанавливали бы ответственность и бирж труда, и хозорганов за комплектование рабочей силы, способствуя улучшению этого дела.

9. Предложить местным партийным и профессиональным организациям обратить усиленное внимание на работу комитетов бирж труда и обязать аккуратно и активно участвовать в них выделенных представителей хозорганов и профсоюзов, привлекая активные элементы безработных к работе бирж труда.

10. Предложить судебным органам и прокуратуре усилить борьбу со всеми видами протекционизма при найме рабочей силы, злоупотребление[м] работников советов по регулированию рынков труда, кумовство[м] со стороны нанимателей рабсилы, протекционизм[ом] и давление[м] на советы по регулированию рынков труда со стороны ответственных работников.

11. Считать необходимым расширение сети бирж труда для охвата их работой всех промышленных районов и увеличения количества работников на существующих биржах труда и улучшения качественного состава работников бирж труда, предусмотреть по бюджету на 1929/30 г. необходимые для этой цели ассигнования.

12. В целях обеспечения возможности переброски рабочей силы обратить особое внимание на необходимость обеспечения при осуществлении плана жилищного строительства в первую очередь жилищами предприятий, которые не могут удовлетворить свою потребность в рабочей силе за отсутствием жилищ.

Создать минимальный резервный жилищный фонд для маневрирования в отношении обеспечения жилищами предприятий, особенно остро

нуждающихся в квалифицированной рабочей силе. Поручить НКТ СССР совместно с ВСНХ и НКПС разработать вопрос[ы] о порядке организации этого минимального резервного фонда и порядке его расходования.

13. Считать необходимым ограничить круг регистрируемых на биржах труда с тем, чтобы на учете бирж труда состояли бы исключительно действительно безработные, имеющие определенный стаж по найму, а также действительно заинтересованные в получении работы. Исключение допустить только в отношении подростков и переростков – детей рабочих и служащих, регистрируемых на бирже труда. Воспретить местным парткомам и исполкомам расширить круг регистрируемых на биржах труда, устанавливаемый НКТ СССР.

14. При регистрации безработных выделять в особые группы рабочих, работниц и служащих, имеющих длительный производственный стаж, их детей – подростков и переростков. В группе чернорабочих выделять пролетарские, дисциплинированные, физически способные к разным простым работам кадры. Тщательный отбор и соответствие требуемой квалификации должны строго проводиться также и в отношении безработных членов профсоюзов. Наем подростков для комплектования брони должен проводиться исключительно через биржи труда.

В целях использования большой группы лиц, впервые ищущих труда, не имеющих никакой квалификации, разработать вопрос о специальных формах упрощенного учета, не влекущих никаких материальных обязательств для бирж, в целях использования их на различных трудоемких работах (например, общественные городские огороды, городское благоустройство, общественное питание, зеленые насаждения и проч.).

15. Расширить права бирж труда в отношении снятия с учета и пособий тех безработных, которые отказываются от предлагаемой им работы как постоянной, временной, так и в трудколлективах и на общественных работах, или нарушают установленный распорядок работы бирж труда, и принять решительные меры к освобождению бирж труда от всех чуждых и хулиганских элементов.

16. Считать необходимым усилить регулирование роста неиндустриальных профессиональных союзов (строители, сельскохозяйственные рабочие, нарпит, сахарники и т. п.). Поручить ВЦСПС разработать вопрос об удлинении стажа, требуемого для вступления в эти союзы, и принять меры, затрудняющие просачивание через эти союзы в промышленность классово чуждых элементов города и деревни.

17. Пересмотреть систему и порядок обеспечения безработных пособиями с тем, чтобы пособиями были бы охвачены в наибольшем размере индустриальные группы безработных и те группы безработных, которые относятся к коренным пролетарским элементам, наименее обеспеченным. Отмечая разрыв и несогласованность в деятельности бирж труда и касс социального страхования в области выдачи пособий, что приводит к злоупотреблениям и непроизводительным тратам, считать необходимым в дальнейшем выработку таких конкретных мероприятий, которые исключили бы возможность злоупотребления получением пособия по безработице. Увеличить переключение средств из фонда пособий безработным на все виды расходов по трудовой помощи безработным (развитие различных трудколлективов безработных, особенно утилизирующих всякого рода отбросы, общественные работы, вовлечение безработных в промкооперацию, производственное обучение безработных, особенно через трудколлективы, внедрение на работу подростков и переростков по сверхбронь и т. п.).

18. Увеличить требующийся стаж работ по найму для получения пособий. Усилить контроль за неправильным получением пособий как организационными мерами, так и путем обследований на дому, с привлечением широкой рабочей общественности.

#### VI. Меры к ослаблению безработицы среди подростков, переростков и женщин

1. Наряду с дальнейшим расширением трудовой и материальной помощи безработным, обратить особое внимание на расширение мер борьбы с безработицей среди подростков и переростков, особенно из числа детей старых рабочих и служащих, имеющих длительный производственный стаж, считая, что рассасывание безработицы подростков возможно главным образом путем систематического внедрения подростков во все отрасли народного хозяйства, поручить НКТруду и хозорганам принять все меры к усилению вовлечения подростков и переростков в производство и производственное обучение. Значительно расширить практику применения сверхбронь для переростков путем отнесения расходов по ней за счет хозорганов и соцстраха. Увеличить выделение средств на все виды трудовой помощи безработным подросткам и переросткам (организацию трудколлективов, общественные работы) с доведением охвата подростков трудовой помощью в размере не меньше их удельного веса в общей безработице. Наркомтруду совместно с ЦУ ВЛКСМ и Всекопромсоветом разработать вопрос и принять меры к организации специальных кустарных артелей из

молодежи путем выделения для этой цели необходимых средств из фонда борьбы с безработицей. Наркомторгу принять меры к обеспечению этих артелей необходимым контингентом сырья путем включения их в общий план снабжения наряду с предприятиями.

2. Поручить НКПросу, НКТруду, ЦК ВЛКСМ разработать вопрос об организации общеобразовательных курсов при биржах труда для облегчения подросткам возможности поступления в школы производственного ученичества.

3. В целях облегчения внедрения женского труда в производство считать целесообразным закрепление в общей брони подростков определенного процента девушек в различных отраслях промышленности. Поручить НКТ СССР совместно с ВСНХ СССР разработать и провести норму брони девушек по отдельным отраслям промышленности.

4. Одной из мер борьбы с женской безработицей считать необходимым усиление внедрения женского труда в трудовые коллективы, а также и организацию специальных женских трудколлективов.

Вместе с тем считать необходимым предложить НКТ и Всекопромсоюзу организовать специальные женские кустарные артели. При этом при организации указанных артелей необходимо обратить внимание на выпуск таких видов продукции, которые находили бы сбыт не только на внутреннем, но и на внешнем рынках. Наркомторгу обеспечить эти артели необходимым сырьем.

*Воспроизведено по:* Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/60485>. Текст: электронный.



### ***Комментарии***

1. В 1928–1933 гг. в СССР был осуществлен переход на 7-часовой рабочий день и 42-часовую рабочую неделю.

2. Речь идет о Народном комиссариате труда СССР.

3. Речь идет о первом пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР, принятом в 1928 г. на пятилетний период (до 1932 г.), выполненном за четыре года и три месяца. По итогам его выполнения СССР из аграрной страны превратилась в индустриальную.

4. Речь идет о Народном комиссариате путей сообщения СССР.

5. Речь идет о Всесоюзном центральном совете профессиональных союзов.



6. Центральный институт труда – научно-методический центр в области научной организации труда РСФСР (1921–1924 гг.) и СССР (1924–1940 гг.).

7. Государственные биржи труда были созданы в 1918 г. по всей стране для планового перераспределения трудовых ресурсов. Они являлись единственным регулятором отношений, складывающихся на советском рынке труда. Фабрично-заводские комитеты обязаны были принимать на работу только через биржи труда. Во главе биржи был комитет, под руководством председателя и пяти членов данного комитета. Основные обязанности государственных бирж заключались в перераспределении рабочей силы, обучении граждан, их трудоустройстве и в предоставлении им временного жилья при устройстве на работу.

8. Совет труда и обороны – высший орган СССР. Он осуществлял руководство военным делом и практическое применение хозяйственных и финансовых планов развития страны. Просуществовал до 1937 г.

9. Экономические совещания союзных республик (ЭКОСО) формируются на основании постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов «О местных экономических совещаниях, их отчетности и руководстве наказом СНК и СТО» от 30.06.1921 г. по особому постановлению Совета труда и обороны для осуществления плодотворного хозяйственного строительства.