19. февраля 17. — О дополнительномъ кредитъ на нужды начальнаго народнаго образованія *).

Государственный Сов'ьть въ Департамент'в Государственной Экономін, разсмотр'явъ представленіе Министерства Народнаго Просв'ященія о дополнительномъ кредит'в на нужды начальнаго народнаго образованія, мипиіемъ положиль:

Отпускать изъ Государственнаго Казначейства, начиная съ 1897 года, въ дополненіе къ суммамъ, ассигнуемымъ на нужды начальнаго народнаго образованія, по девсти пятидесяти тысячь рублей въ годъ.

Таковое мивпіе Государственнаго Сов'ьта Его Императорское Величество Высочайше утвердить сонзволиль и повел'влъ исполнить.

Выписка изъ журнала Департамента Государственной Экономіи отъ 19 Декабря 1896 г., за № 472.

Департаменть Государственной Экономін, разсмотрѣвъ настоящее представленіе, въ присутствін Товарища Государственнаго Контролера и Товарищей Министровъ: Финансовъ, Сенатора Иващенкова, и Народнаго Просв'вщенія, а также при участін Товарища Государственнаго Секретаря, приняль во вниманіе, что, въ виду постоянно возрастающей у насъ потребности въ начальномъ образованін, возможное по состоянію рессурсовъ Государственнаго Казначейства увеличение кредита на устройство и содержание народныхъ училищъ представляется безусловно необходимымъ. Признавая это ходатайство Министерства Народнаго Просвъщенія по означенному предмету заслуживающимъ уваженія, Департаментъ замътилъ, что ограниченность испрашиваемой суммы (250.000 р. въ годъ) въ сравнении съ тъмъ числомъ школъ, ко-

торыя нуждаются въ матеріальной поддержив отъ Правительства, заставляетъ напболве цвлесообразнымъ озаботиться распредаленіемъ упомянутой суммы. Въ этомъ отношении Департаментъ не могь не остановиться на приведенныхъ въ обсуждаемомъ представлении соображенияхъ и сведенияхь о потребностихь различныхъ учебныхъ округовъ и о тъхъ просьбахъ о назначенін пособій школамъ, которыя остаются нынъ безъ удовлетворенія за ненедостаткомъ средствъ. Изъ сихъ соображеній и сведеній усматривается, что весьма значительная часть вновь ассигнуемаго кредита предназначается на нужды начальнаго образованія въ губерніяхъ Сѣверо-Западнаго и Юго-Западнаго края и въ Кавказскомъ учебномъ округъ, а также на покрытіе разныхъ единовременныхъ расходовъ. Хотя безъ сомненія правильная постановка и распространение Русской народной школы въ вышеназванныхъ містностяхъ имъетъ весьма важное значеніе, по, по мивнію Департамента, было бы желательно, чтобы Министерство Народнаго Просвъщенія, удёляя по возможности пособія на нужды школьнаго дела на окраннахъ, расходовало въ то же время достаточную часть состоящихъ въ его распоряженін суммъ на устройство и содержаніе училищъ въ губерніяхъ съ кореннымъ Русскимъ населеніемъ. Равнымъ образомъ, за невозможностью удовлетворенія всёхъ поступающихъ въ Министерство ходатайствъ о пособіяхъ, надлежитъ, избъгая выдачи пособій единовременныхъ (на постройку зданія, его обзаведеніе или ремонть и т. п.), оказывать предпочтительно помощь училищамъ въ видъ ежегодныхъ выдачъ на ихъ содержание и притомъ въ особенности такимъ училищамъ, на устройство или содержаніе конхъ містныя общества, земства или частныя лица дёлають, со своей стороны, значительныя пожертвованія.

На основаніи изложеннаго, Департаменть Государственной Экономін положиль:

^{*)} Дѣло Ден. Нар. Просв. 1893 г., № 35а (разр. начальи. учил.).

Отпускать изъ Государственнаго Казначейства, начиная съ 1897 года, въ дополненіе къ суммамъ, ассигнуемымъ на пужды пачальнаго народнаго образованія по денсти иятидесяти тысячь рублей въ годъ.

Представление въ Государственный Совыть. Высочайше утвержденнымъ, 29 1869 г., мивијемъ Государственнаго Совъта Министерству Народнаго Просвъщенія предоставлено, пе выходя изъ размера общей, ассигнуемой въ распоряжение его суммы на народныя училища: а) открывать въ селепіяхъ 33 губерній, въ конхъ тогда были введены земскія учрежденія, а также въ Бессарабской области (нынъ губерніи) одноклассныя и двухклассныя училища, избирая для сего селенія, въ коихъ состоятся приговоры сельскихъ обществъ о безвозмездной уступкъ изъ общественнаго надъла земли подъ устройство дома для училища и о принятіи на свой счеть ремонта, отопленія и осв'єщенія училищныхъ домовъ и содержанія прислуги; б) снабжать лучшія вообще народныя училища учебными пособіями и поощрять денежными выдачами лицъ, отличающихся по народному образованію; в) выдавать стипендін, въ размъръ до 100 р., тъмъ изъ предназначаемыхъ въ священно-служители окончившимъ курсъ воспитанникамъ духовныхъ семинарій, которые будуть избраны земствомъ или обществами на учительскія должности въ содержимыхъ на ихъ счетъ начальныхъ народныхъ училищахъ, и г) поддерживать пособіями, предпочтительно временными, училища, содержимыя духовнымъ въдомствомъ, земствомъ, сельскими обществами или частными лидами. При этомъ на расходы по означеннымъ предметамъ ассигнованы къ ежегодному отпуску изъ Государственнаго Казначейства особыя суммы, именно: а) на содержание двухклассныхъ училищъ, полагая до 1.000 р. на каждое, 34.000 р.; б) на содержание одноклассныхъ училищъ, полагая до 226 р. на общей сложности 568.000 р.

каждое, также 34.000 р.; в) на учебныя пособія и на поощренія пароднымъ вообще училищамъ, по 2.000 р. на губернію, 68.000 р.; г) на стипендін учителямъ изъ семинаристовъ, по 1.500 р. на губернію, 51.000 р., и д) на поддержание училищъ, содержимыхъ духовенствомъ, земствомъ, обществами и частными лицами, по 1.500 р. на губернію, 51.000 р., а всего 238 000 р.

Изъ означеннаго кредита въ 238.000 р. Министерство Народнаго Просвъщенія признало полезнымъ разассигновать 170.000 р. въ распоряжение начальствъ учебныхъ округовъ, дабы доставить имъ возможность, избъгая переписки съ центральнымъ управленіемъ сего Министерства и неразлучнаго съ оною промедленія, своевременно оказывать матеріальное вспомоществование сельскимъ начальнымъ училищамъ и учителямъ оныхъ Такимъ образомъ, въ непосредственномъ въдънін центральнаго управленія Министерства Народнаго Просв'ьщенія остался лишь кредить въ 68.000 р. на устройство и содержание двухилассныхъ и одноклассныхъ сельскихъ училищъ. Изъ сего кредита уже въ первые три года оказались распредвленными на содержание 114 училищъ до 57.000 р. А такъ какъ управленія учебныхъ округовъ продолжали представлять въ Министерство Народнаго Просвъщения многочисленныя ходатайства земскихъ собраній и сельскихъ обществъ объ учрежденін таковыхъ училищъ, вмфстф съ обязательствами земствъ и крестьянъ принимать на себя значительныя затраты по содержанію оныхъ, то Министерство оказалось выпужденнымъ въ концъ 1872 г. просить объ увеличении кредита на сей предметь, каковое увеличение и послъдовало по смъть 1873 г. въ количествъ 100.000 р. Засимъ, по темъ же основаніямъ, помянутый кредить по смёте 1874 г. быль увеличенъ еще на 100.000 р., по смъть 1875 г. на 200.000 р. и по смыть 1881 г. на 100.000 р., составивъ, такимъ образомъ, въ

Съ техъ поръ кредитъ Министерства Народнаго Просвъщенія на исчисленныя выше потребности не только не быль увеличенъ, по въ 1883 г. последовало сокращение этого кредита, за перечислениемъ 25.500 р. въ смъту Святьйшаго Сунода, на поддержание церковно-приходскихъ школъ. Между темъ, последующими постановлешими Правительства значительно расширенъ быль какъ районъ дъйствія кредита, такъ и кругъ тъхъ потребностей, для удовлетворенія коихъ онъ назначался. А именно:

- 1) Высочайше утвержденнымъ, 26 Мая 1869 г., мивніемъ Государственнаго Совъта положено открывать одноклассныя народныя училища въ техъ селеніяхъ Кіевской, Подольской и Волынской губерній, въ которыхъ состоялись приговоры сельскихъ обществъ относительно отвода помъщеній подъ училища и принятія на свой счеть ремонта, отопленія и осв'ященія оныхъ, а также содержанія прислуги: при чемъ расходы казны на сін училища не должны превышать въ ихъ совокупности ассигнуемой на сей предметь суммы, а въ частности 226 р. на одно училище (п. 5). Хотя въ распоряженін Министерства Народнаго Просвъщенія по Кіевскому учебному округу отпускается ежегодно по 30.000 р. на поддержаніе и поощреніе одноклассныхъ училищъ, въ размъръ до 226 р. на одно училище, но эта сумма оказывается далеко не достаточною даже для содержанія открытыхъ уже въ трехъ юго-западныхъ губерніяхъ министерскихъ училищъ (числомъ 311, всего на сумму 70.276 р. въ годъ), для учрежденія же тамъ повыхътаковыхъ училищъ въ въдъніи Министерства Народнаго Просвъщенія средствъ не пифется.
- 2) Высочайше утвержденными, 22 Ноября 1875 г. и 10 Мая 1877 г., мивпіями Государственнаго Совъта постановлено, между прочимъ, распространить на губернію Уфим-

- закона 29 Мая 1869 г. относительно воснособленія изъ суммъ Государственнаго Казначейства на расходы по развитію начальнаго народнаго образованія, предоставивъ Министерству Народнаго Просвъщенія расходы на сей предметь покрывать изъ общей суммы, ассигнуемой въ распоряжение Министерства.
- 3) По всеподданивниему докладу Министра Народнаго Просвъщенія, въ 25-й день Февраля 1874 г., Высочайше разръшено въ мъстностяхъ, не имъющихъ земскихъ учрежденій: 1) открывать двухклассныя и одноклассныя училища Министерства Народнаго Просвищения и 2) оказывать пособія учреждаемымъ на мъстныя средства училищамъ, а равно и лицамъ, усердствующимъ на пользу народнаго образованія, примізнительно къ закону 29 Мая 1869 г. и на счеть суммъ, отпускаемыхъ въ распоряженіе Министерства Народнаго Просв'ященія.
- 4) Высочайше утвержденнымъ, 9 Марта 1874 г., журналомъ Комитета Министровъ по разсмотр'внію предположеній учрежденной при Министерствъ Государственныхъ Имуществъ коммиссін касательно изследованія сельскаго хозниства и сельской производительности въ Россіи, положено между прочимъ: предоставить Министру Народнаго Просвищения принимать зависящия мъры содъйствія и побужденія мъстныхъ хозяйственныхъ и общественныхъ учрежденій къ возможному усиленію д'вятельности по развитію ремесленцаго образованія въ народъ.
- 5) Высочайше утвержденнымъ, 8 Ноября 1875 г., мивніемъ Государственнаго Совъта объ устройствъ приготовительныхъ классовъ при учительскихъ семинаріяхъ постаповлено, между прочимъ (ст. 1): для приготовленія дітей сельскаго сословія къ поступленію въ учительскія семинарін предоставить Министру Народнаго Просвъщенія открывать въ сихъ семпиаріяхъ особые скую и область войска Донскаго действіе приготовительные классы на следующихъ

основаніяхъ (п. б): біднішимъ ученикамъ, поступающимъ въ приготовительные классы семинаріи, кои окажутся наиболье способными, производить во время пребыванія нхъ въ этомъ классъ стипендію въ томъ размъръ, въ какомъ оная будетъ опредълена Министерствомъ Народнаго Просвещения для каждаго приготовительнаго класса особо, съ отнесеніемъ этого расхода на счетъ кредита, ассигнуемаго по смътамъ Министерства на устройство и содержание народиыхъ училищъ.

- 6) По распоряжению Министерства, изложенному въ представленіи онаго Государственному Совъту, отъ 8 Сентября 1873 г., за № 9477, на счетъ кредита, ассигнуемаго на народныя училища относятся, по мъръ падобности, расходы по приготовленію при начальных училищахъ окапчивающихъ въ оныхъ курсъ мальчиковъ, желающихъ поступить въ учительскія семинаріи.
- 7) Высочайше утвержденнымъ, 2 Мая 1878 г., мивніемъ Государственнаго Совъта постановлено: 1) дъйствіе ст. 483 п 485 уст. о службв по опред. отъ Прав. т. III Свод. Зак. (пад. 1857 г.) распространить на техъ казенныхъ восинтанниковъ учительскихъ семинарій Министерства Народнаго Просвещения, кои при окончании курса будуть удостоены званія учителя начальнаго училища, и на этомъ основании таковымъ воспитанникамъ, при опредълении ихъ на должности учителей въ подведомственныя сему Министерству двухклассныя и одноклассныя сельскія начальныя народныя училища, открываемыя какъ на счеть казпы, съ пособіемъ изъ постороннихъ источниковъ, такъ и исключительно на мъстныя средства, выдавать прогонныя деньги на двъ лошади каждому на полное разстолніе п 2) выдачу разръшаемыхъ въ предыдущемъ пунктѣ прогонныхъ денегъ производить, по распоряжению Министерства Народнаго Просвъщенія, на счеть кредита, ассигнуемаго по финапсовымъ смътамъ сего ченный для удовлетворенія потребностей

Минтстерства, на устройство и содержание начальныхъ пародныхъ училищъ.

- 8) На основанін Высочайшихъ повел'вній 16 Мая 1873 г., 2 Мая 1877 г. и 20 Іюпя 1879 г. на тотъ же кредить относятся расходы по обученію языкамъ: Жмудскому въ Ионевъжской учительской семпнарін 400 р., Корельскому въ Вытегорской семинаріи 300 р. и Мордовскому въ Пензенской семинаріи 400 р., а всего 1.100 р. въ годъ.
- 9) Согласно Высочайше утвержденнымъ, 17 Мая 1887 г., временнымъ дополнительнымъ правиламъ объ управленіи начальными училищами въ губерніяхъ Лифляндской, Курляндской и Эстляндской, въ сихъ губерніяхъ также могуть быть учреждаемы двухклассныя и одноклассныя сельскія училища Министерства Народнаго Просвъщенія. Учрежденіе здісь сего рода училищъ, столь желательное и безусловно необходимое въ виду последовавшаго изъятія учебной части изъ въдънія органовъ м'встнаго управленія и подчиненія учидищь общей училищной власти Имперіи, должно совершаться на счеть того же кредита.
- 10) Кром в того, изъ указаннаго кредита, Министерству Народнаго Просвъщенія приходится оказывать воспособленія училищамъ некоторыхъ местностей, на нужды коихъ по смъть Министерства Народнаго Просвещения не отпускается особых в суммъ какъ-то Архангельской и Астраханской губерпій.
- 11) Наконецъ, съ подчинениемъ въдънию Министерства школъ магометанскихъ, колонистскихъ, горнозаводскихъ, иновфриескихъ въ Юго-западномъ крав и церковноприходскихъ школъ лютеранскихъ и римско-католическихъ, является нередко необходимость производить пособія и училищамъ этихъ категорій, что опять ложится расхоходомъ за счетъ того же кредита.

Изъ вышеизложеннаго явствуеть, что означенный кредить, первоначально назпа-

начальнаго народнаго образованія лишь 34 губерній, вноследствін оказался источникомъ, открытымъ и для другихъ мъстностей Имперіи, при чемъ на счеть этого источника стали относиться, сверхъ удовлетворенія потребностей, предусмотренныхъ закономъ 29 Мая 1869 г., всякаго рода расходы по развитію начальнаго народнаго образованія. Таковыя обстоятельства были причиною того, что разм'вры кредита сделались явно несоотвътствующими его задачамъ. учрежденіемъ новыхъ училищъ, свободный кредить, остававнійся въ распоряженін Министерства, все болве и болве сокращался. Такъ, по смъть 1892 г., этотъ кредить равнялся 15.004 р. 70 к., въ 1893 г.-12.372 р. 5 к., въ 1894 г. -10.182 р. 5 к., въ 1895 г.-8.933 р. 95 к. и по смъть настоящаго года-8.378 р. 38 к. Соотвътственно сему, уменьшался и размъръ суммы, которую Министерство могло затрачивать собственно на учреждение и содержаніс новыхъ училищъ. Такъ, въ 1892 году Министерство могло отчислять на этотъ предметъ не болъе 6.000 р., въ 1893 г. -3.000 р., въ 1894 г. -2.000 р., въ 1895 г. -2.295 р. 33 к. и въ настоящемъ-602 р. Такимъ образомъ, при настоящихъ условіяхъ, Министерство можетъ являться съ своею поддержкою лишь въ исключительныхъ только случаяхъ и оказывать номощь лишь въ самомъ вичтожномъ размъръ. Дъятель. ность же Министерства по отношенію новыхъ училищъ почти прекратилась.

Между тъмъ жизнь не перестаетъ предъявлять свои запросы. Потребность образованія растеть болье и болье. По установившемуся твердо обычаю, почти всякое начинание въ области народнаго образованія сопровождается обращеніемъ къ Министерству Народнаго Просвъщения. И хотя Министерство всегда съ большою осмотрительностію оказывало свою помощь, въ последнее же время вынуждаемо было отклонить весьма многія ходатайства, тімь не

поступать новыя просьбы объ учреждении училищъ съ пособіемъ отъ Министерства. Какъ многочислениы и разнообразны эти просьбы, показываеть прилагаемая къ сему подробная въдомость, заключающая въ себъ свъдъпія о всъхъ состоящихъ теперь въ производствъ Департамента Народнаго Просвещения и ожидающихъ разрешения ходатайствахъ этого рода, поступившихъ отъ мъстныхъ училищныхъ начальствъ.

Независимо отъ поступленія въ Министерство Народнаго Просвъщенія ноименованныхъ ходатайствъ объ оказанін содействія устройству и содержанію начальныхъ училищъ, въ последніе годы последовали неоднократныя указанія Его Императорскаго Величества по поводу заявленій въ отчетахъ губернаторовъ о нуждахъ начальнаго народнаго образованія. Такъ:

- 1) Во всенодданивниемъ отчетв за 1893 г. о состояніи Тульской губернін, по объясненію губернатора, что въ настоящее время въ школахъ обучаются по преимуществу мальчики (ихъ 1/5 всего состава учащихся) между тъмъ весьма желательно привлечь къ образованію возможно большее число девочекъ, такъ какъ на грамотности женщинъ-матерей поконтся образование народа, последовала Высочайшая отметка Его Величества: «Совершенно согласень съ этимъ. Вопросъ этотъ чрезвычайной важности». Высочайше утвержденнымъ, 27 Января 1895 г. положениемъ Комитета Министровъ предоставлено Министерству о таковой Высочайшей отмъткъ распубликовать во всеобщее свъдъніе.
- 2) Въ томъ же Январъ мъсяцъ Министерство поставлено было въ извъстность, что во всеподданивищемъ отчетв за 1893 г. о состоянін Казанской губернін по объясненію губернатора о возможности распространснія образованія между Татарами-магометанами, если затрачиваемыя на этотъ предметь суммы будуть увеличены, послъменьс и въ настоящую пору не перестають довала Высочайшая Его Императорскаго

этомъ».

123

- 3) Высочайше утвержденнымъ, 10 Февраля 1895 г., положеніемъ Комитета Министровъ предоставлено Мипистерству опубликовать во всеобщее сведение Высочайшия отмътки по заявленіямъ губерпаторовъ: а) Астраханскаго-о томъ, что въ сельскомъ паселени ввъренной ему губерии какъ освядомъ, такъ и кочевомъ и инородческомъ, замвчается усиливающееся стремленіс къ обученію д'втей: «Следуеть прійти на помощь населенію въ этомъ насущномъ для него вопрость и б) Херсонскаго-что потребность въ начальномъ образованіи такъ велика въ губернін, что всь паличныя школы переполнены детьми, по школъ этихъ еще очень недостаточно: «Обращаю самое серьезное внимание Министерства Народнаго Просвъщенія».
- 4) Въ отчетъ за 1893 г. о состоянии г. Одессы и въ особой запискъ Вятскаго губернатора последовали Высочайшия Его Императорскаго Величества отм'втки по объясненіямъ: а) Одесскаго градоначальника- о пеобходимости постановки и разръшепін вопроса о призрънін и обученін въ городахъ дътей, оставленныхъ своими родителями, въ виду недостаточности существующихъ для сего учрежденій: городскихъ училищъ, народныхъ школъ грамотности, пріютовъ и проч. «Что можно по этому сделать? ; б) его же - о томъ, что вопросъ о призреніи детей, оставленных родителями, признается крайне серьезнымъ и отъ правильности разръшенія его зависить обезпеченіе государства, съ одной стороны, будущими падежными гражданами, съ другой-своевременнымъ надлежащимъ направленіемъ того именно элемсита, изъ котораго при существующих в условіях предоставленія дітей на произволь судьбы, образуются самые опасные враги государства: «Все это върно», и в) Вятскаго губернатора-о томъ, что одною изъ насущивлинхъ

Величества отмытка: «Вполны убындень вы нужды Витской губернии является развитие въ ся сельскомъ населении грамотности: «Совершенно върно».

- 5) Въ отчетъ Волынскаго губернатора за 1893 г. по объяспенію его о томъ, что одна начальная школа приходится въ Волынской губернін на 1.730 чел. населенія н 42,7 кв. вер., а въ Овручскомъ увздъ-127 кв. вер., число же обучающихся обоего пола составляеть 3% всего населевія губернін, последовала Высочайныя отметка: «Весьма печально».
- 6) Высочайше утвержденнымъ, 10 Марта 1895 г., положениемъ Комитета Министровъ предоставлено Министерству опубликовать во всеобщее сведение Высочайши Его Императорскаго Величества резолюцін въ отчетахъ за 1893 г. о состоянии Волынской губернін и Тургайской области по объяснеціямъ: а) Волынскаго губернатора, что школа можетъ нослужить одинмъ изъ самыхъ могущественныхъ средствъ къ устраненію обособленности среди разныхъ элементовъ населенія Волынской губерніи, такъ какъ она не только должна вести своихъ интомцевъ съ самаго ранияго дътскаго возраста въ истиппо-русскомъ направленін, по это же направленіе, при посредств' д'втей, должно оказывать благотворное воздействіе и на самихъ родителей: «Совершенно върно»; б) его же - о желательности оказанія Государственнымъ Казначействомъ помощи въ деле открытія народиыхъ школъ: «Къ Министрамъ Народнаго Просвъщенія и Финансовъ», п в) военнаго губерцатора Тургайской области о необходимости для удовлетворенія спроса Киргизовъ на Русское образование открытия отвъчающаго таковой потребности числа Русскихъ школъ: «Совершенно върно».

Изъ изложеннаго нельзя не усмотръть прямаго изъявленія Высочайшей воли, чтобы двлу народнаго образованія въ Имперін была оказана Правительствомъ существенная помощь, и что исполнение таковой воли

отнесено къ обязанностямъ Министровъ | Народнаго Просвъщенія и Финансовъ.

Ко всему объясненному необходимо прибавить, что хотя означенныя Высочайшия отм'єтки касаются отдельных губерній, но имъ невозможно отказывать въ общемъ значенін какъ въ виду ихъ совокупности, такъ и въ виду важности техъ фактовъ, которые послужили къ нимъ поводами. Такъ, изъ имфющихся въ Министерствф Народнаго Просвъщенія свъдъній видно, "самое серьезпое вниманіе" Министерства что незначительность числа учащихся дввочекъ сравинтельно съ числомъ учащихся мальчиковъ, обратившая на себя Высочайшее впимание Государя Императора въ отчеть Тульскаго губерпатора, составляеть болве или менве общее явление Русской школы. Тульская губернія не представляеть собою въ этомъ отношении чего-либо исключительно неблагопріятнаго сравнительно съ другими губерніями Московскаго учебнаго округа, такъ какъ замъчаемое въ ней отношение числа учащихся мужскаго и женскаго пола (4:1) есть приблизительно общес отношение для этого учебнаго округа. Съ другой стороны, въ Московскомъ учебномъ округъ это отпошение болъе благопріятно, чёмъ въ Харьковскомъ (8:1), Виленскомъ-(9:1) и Кіевскомъ-(81/2:1). Поэтому едва ли подлежить сомниню, что если Тульская губернія требуеть принятія какихъ-либо мфръ для подпятія уровня первопачально женскаго образовація, то такія же міры, и містами еще вь большей степени, необходимы и въ другихъ губерніяхъ. Главивитею причиною недостаточнаго числа учащихся девочекъ служатъ педостаточное число училищъ и теснота существующихъ школьныхъ помъщеній. При пріем'в въ училища д'вочкамъ приходится конкуррировать съ мальчиками и уступать место последнимь, такъ какъ, по господствующему въ крестьянскомъ населепін взгляду, грамотность для мальчиковъ нужнье, чъмъ для дъвочекъ. Отсюда вид-

начальнаго женскаго образованія заключается въ открытін наивозможно большаго числа училищъ и улучшенія существующихъ школьныхъ условій. Но, при существующемъ положенін дела, не только девочкамъ, а и мальчикамъ не хватаетъ мфста въ училищахъ, каковое обстоятельство, будучи констатировано во всеподданиъйшемъ отчетв Херсонскаго губернатора, вызвало Высочайшую отмѣтку, обращающую на этоть факть. Дальнъйшимъ подтвержденіемъ изложеннаго служать приведенныя выше объясненія въ отчетахъ по Астраханской и Вятской губерній, также вызвавшія Высочайшія отмітки. Вполнів очевидно, что какъ въ деле подпятія женскаго образованія невозможно ограничиться частными м'врами относительно одной Тульской губернін, такъ и въ діль увеличенія образовательныхъ средствъ вообще пельзи ограничиваться предёлами поименованныхъ губерній. Общія явленія безспорио требують и общихъ мфропріятій, для осушествленія конхъ Министерство Народнаго Просвъщенія прежде всего должно быть снабжено потребными для сего средствами.

Изъ приложенной къ настоящему представленію відомости усматривается, что совокупность всехъ денежныхъ требованій, обращенныхъ въ настоящую пору къ Министерству Народнаго Просвещенія, сводится къ суммамъ 620.382 р. 91 к. единовременнаго назначенія и 310.448 р. 21 к. ежегоднаго пособія, всего же 930.831 р. 12 к. И хотя всв эти требованія прошли чрезъ учебно-окружныя управленія, осв'ьдомленныя о крайне недостаточныхъ рессурсахъ Министерства Народнаго Просвъщенія и нотому вообще весьма осмотрительныя въ поддержании містныхъ требованій, тімъ не менье Министерство Народнаго Просвъщенія, въ виду заявленія Министра Финансовъ о крайней обремепепности въ настоящее время Государно, что и главное средство къ улучшенію ственнаго Казначейства разнообразными

со всъхъ сторонъ требованіями, не имъетъ | въ виду настаивать на полномъ удовлетворенін всёхъ заявленныхъ ходатайствъ, но находить возможнымь размъръ ежегоднаго дополнительнаго пособія на устройство и содержание училищь ограничить при настоящихъ обстоятельствахъ суммою 250 000 р.

Изъ сей суммы Министерство Народнаго Просв'ященія полагаеть обратить до 84.000 р. на потребности Кавказскаго края въ уваженіе следующихь особыхь обстоятельствь,

Кавказскій край, при населеніи въ 8.434.000 душъ, имветъ 983 начальныхъ училища въдомства Министерства Народнаго Просвъщения, что составляеть въ общемъ 1 училище на 8.600 душъ населенія, въ то время какъ въ 34 земскихъ губерніяхъ Европейской Россін 1 училище приходится на 2.953 души. Отдъльныя же губернін дають отношенія краййне ненормальныя. Такъ въ Елисаветпольской губерніи приходится 1 училище на 20.400 душъ, въ Бакинской на 21 600, въ Эриванской-на 23:400, въ Карсской области-на 23.800, въ Дагестанской-на 59.200 душъ. Въ последнят двухъ областяхъ училища считаются единицами (9 и 10). Но на ряду со школой государственной здась существують разнообразныя національныя и веронспов'ядныя школы, значениемъ своимъ то уменьшающия, то вполнъ подавляющія вліяніе Русской школы. Такъ Магометанскихъ училищъ имфется въ край 1.646, т. е. на 60 % болье, чемъ общихъ училище, хотя Магометанское населеніе составляеть только 30°/0 общаго населенія края. На 1.000.000 Армянскаго населенія им'вется Армянских і школь-240, т. е., суди относительно численности населенія, почти вдвое болфе противъ школъ государственныхъ. Такое же приблизительпо положение занимаетъ Грузинская церковно-приходская школа. Мъстами отношенія государственной школы къ національной превышають всякіе предълы допустимости. Такъ въ Бакинской губернии на 33 училищи Министерства имфется 239 Му- томъ, что при существующихъ въ пассле-

сульманскихъ; въ Эриванской-на 30 министерскихъ 70 Армянскихъ, въ Дагестанской области-на 10 Русскихъ школъ 565 Татарскихъ. Итакъ на ряду съ Русской государственной школой въ Кавказскомъ крав имъются школы Магометанская, Армянская и Грузинская, каждая не только съ своимъ языкомъ, своими преданіями, своей культурой, но нередко и съ своими политическими тендениіями. отношенія обусловливають особенную отвътственность въ крав школы Министерства Народнаго Просвъщенія. Не только мъстное учебное управление, по и всъ губернаторы края единогласно свид'втельствують о чрезвычайной желательности поднятія д'яла Русскаго образованія въ кра'в, справедливо усматривая въ правильной дългельности Русской школы наилучшее средство въ политическому объединенію мъстности, страдающей крайнею разрознепностью элементовъ населенія. "До последняго времени", доносить понечитель Кавказскаго учебнаго округа, тайный совътникъ Яновскій, "образованіе у насъ, особенно на Кавказъ, было только териимо, даже со стороны некоторыхъ правительственныхъ учрежденій. Оно не считалось необходимостью, какъ средство для объединепія здѣшнихъ племенъ между собою и съ цалымъ государствомъ. Но теперь наступаетъ новая эра для него, благодаря свътлымъ взглядамъ на его пеобходимость нашего Государя Императора Николая II, которые, нужно надъятся, разсвють мрачный взглядъ противниковъ опаго. На всеподданнъйшихъ отчетахъ губернаторовъ губерній Эриванской, Ставропольской, Елисаветнольской, Бакинской и Тифлисской последовали Высочайшия Его Императорскаго Величества отм'втки, выражающія сочувствіе Его правильной постановкъ образованія вообще и въ частности образованія женскаго и профессіопальнаго".

Едва ли нужно распространиться о

теченіяхъ, русская государственная школа не можеть разсчитывать на существенную поддержку изъ мфстныхъ источниковъ. Посему воля Его Императорского Величества относительно просвъщенія края можеть быть приведена въ исполнение путемъ безотлагательнаго назначенія потребныхъ средствъ изъ Государственнаго Казначейства. "Развитіе съти училищъ Министерства Народнаго Просвъщенія", читаемъ во всеподданнъйшемъ отчеть за 1892 г. бывшаго Эриванскаго губернатора генерала Фрезе, обратившемъ особое внимание Его Императорского Величества, "разъ оно поставлено въ зависимость отъ именія у населенія свободныхъ денежныхъ сумиъ, не можетъ идти безпренятственно и успъшно, такъ какъ всякая несчастная случайпость уже разстранваеть экономическое благосостояние сельскихъ обществъ и открытіе школь приходится откладывать до болье благопріятнаго времени. Кром'в того, во многихъ мъстпостяхъ населеніе, хотя и достаточно богатое для того, чтобы открыть и содержать школу, однако не жертвуетъ денегь на этотъ предметъ, находись подъ обаяніемъ фанатической пропов'єди м'єстнаго духовенства, рисующаго результаты діятельности русской правительственной школы въ мрачномъ духв. Въ виду же того, что задача обрусенія окраинъ им'веть первостепенное государственное значение, Правительство, не разсчитывая на средства и починъ населенія, по поддерживая его въ падлежащихъ случаяхъ, должно помочь са мо себь, не жалья денегь на открытие и содержаніе школь, разумная діятельность которыхъ только и можетъ содействовать не формальному, но трсному внутрениему присоединенію покоренной окранны къ государственному организму".

Далье испрашиваемый кредить должень облегчить для Министерства Народнаго Просвъщения достижение задачь, налагае-

ніи Кавказскаго края узко паціональных мыхъ на сіе Министерство особыми услотеченіяхъ, русская государственная школа віями Западнаго края.

Что касается юго-западныхъ губерній, то здёсь предстоить открытіе цёлой сёти училищь по преимуществу въ погранциныхъ мёстностяхъ и принятіе должныхъ мёръ къ улучшенію быта народныхъ учителей.

Въ отношении къ первой изъ этихъ задачь должно объяснить следующее. По распоряженію Кіевскаго Генсраль-Губернатора, доцентомъ Кіевской духовной академін Голубевымъ предпринять быль обзоръ современнаго положенія пограничныхъ м'встностей Подольской губернін въ религіозномъ отношеніи. Изследованіе обнаружило, что въ данной мъстности замъчается усиленное вліяніе католицизма на православное народонаселеніе. Не довольствуясь религіозною пропагандою, ревнители католицизма ведуть и пропаганду политическую - разглашають, что въ краъ скоро опять будеть унія и ничего Русскаго не остапется, потому что будеть Польша съ польскимъ царемъ.

Обсуждая вопросъ о мърахъ къ устраненію столь нечальных явленій, графъ Игнатьевъ пришель къ заключенію, что одною изъ наиболее жизненцыхъ меръ къ ослабленію польско-католическихъ вліявій въ указапной мъстности представляется правильно поставленная Русская школа. Это убъщение разделиють, какъ оказалось изъ произведенныхъ спошеній, Министръ Внутреннихъ Дълъ и Оберъ-Прокуроръ Святъйшаго Сунода. Таковое воззръніе было Высочайше одобрено. Во всеподданнъйшемъ отчетъ за 1889-1893 гг. Кіевскій Генералъ-Губернаторъ следующимъ образомъ выразилъ свой взглядъ на значеніе школы Министерства Народнаго Просвъщенія въ крав: "Правильно постановленная и достаточно обезпеченная школа несомнѣппо является могущественнымъ проводникомъ Русскихъ началъ. Отсюда вытеумноженін школъ какъ церковно-приходскихъ, такъ и Министерства Народнаго Просвъщенія. Но такъ какъ католики охотнъе посылають дътей въ министерскія народныя школы, то съ этимъ обстоятельствомъ надо считаться и въ мфстностяхъ, гав двиствовала римско-католическая пронаганда, надлежало бы вопросъ объ открытін такихъ школъ предоставить исключительно соглашению учебнаго начальства съ Генералъ-Губернаторомъ, не ставя его въ вависимость отъ ходатайствъ мъстныхъ обществъ. Въ виду политического значенія здёсь школы не следовало бы останавливаться предъ затратами необходимыхъ для сего средствъ изъ Государственнаго Казначейства, въ крайнемъ случав, съ воснособленіемъ изъ земскихъ сборовъ". Противъ этого объясненія Государю Императору благоугодно было начертать: «Справедливо». Во всеподданнъйшемъ отчетъ Волынскаго губернатора за 1892 г. значилось следующее: "Въ интересахъ обрусения губерни предстоить увеличить число народныхъ училищъ преимущественно въ тъхъ волостяхъ, гдф находятся нфмецкія колоніи, такъ какъ встрвчаются такія волости, гдф на несколько немецкихъ школъ имется всего одно народное училище, или даже вовсе нътъ таковыхъ. Напримъръ, въ Сербовской волости, Новоградволынскаго уфада, имфется 15 нфмецкихъ школъ и только олно народное училище, въ Курненской волости, того же увзда, 8 немецкихъ школъ и одно народное училище. Въ этой волости нътъ даже ни одной церковноприходской школы; и въ Романовской волости, того же увзда, на 24 немецкихъ школы нътъ ни одного народнаго училища. Открытіе въ такихъ волостяхъ возможно большаго числа народныхъ училищъ, а не церковно-приходскихъ школъ, закрытыхъ для иновърцевъ, важно въ томъ отношени, что въ народныхъ училищахъ могутъ полу-

каетъ забота о возможномъ улучшении и чать образование какъ дъти нъмецкихъ кодонистовъ, такъ и другихъ иновърцевъ". Противъ этого объясненія Его Императорское Величество изволиль отметить «Весьма желательно». Во исполнение Высочайшей воли местнымъ учебнымъ начальствомъ, по соглашению съ Генералъ-Губернаторомъ, выработань подробный плань пействій по развитію начальнаго Русскаго образованія въ краж. На первой очереди поставлено открытіе училищь Министерства Народнаго Просвъщенія въ с. Гуковъ, м. Жванець, Подольской губернін и въ м. Вышгородић, с. Борисковичахъ, м. Черняхочћ, м. Романовић, с. Сербахъ, с. Шуринћ, с. Затурцахъ и м. Александріи, Волынской губернін. Бюджеть каждой школы определень въ 575 р. въ годъ. По открытін училищъ въ поименованныхъ м'встностяхъ предположено открыть еще 15 училищъ въ другихъ пунктахъ.

> Другою важнъйшею задачею Министерства Народнаго Просвещения относительно училищъ Югозападнаго края является увеличение содержания учителей народныхъ училищъ до признаваемаго нормальнымъ оклада въ 300 р., съ цълью привлечь паилучшія силы къ исполненію крайне отвътственныхъ обязанностей народнаго учителя въ названномъ крав. Еще въ 1880 г. попечитель Кіевскаго учебнаго округа обратился въ Министерство Народнаго Просвъщенія съ представленіемъ, въ которомъ, указывая на крайне затруднительное матеріальное положение учителей начальных училищъ Кіевской, Подольской и Волынской губерній, получающихъ въ большинств в случаевъ жалованье отъ 150 до 200 р. въ годъ, ходатайствоваль объ ассигновании изъ казны по 33.917 р. ежегодно на увеличение содержанія учителямь сихъ училищь. Министерство Народнаго Просвъщения, признаван и съ своей стороны необходимымъ оказать помощь упомянутымъ учителямъ, по затрудняясь, по особенно-неблагопріятнымъ

условіямъ Государственнаго Казначейства і то, что казна до сихъ поръ участвовала въ то время испрашивать на сей предметъ новый кредить, остановилось на мысли отпускать имъ время отъ времени пособія въ томъ размъръ, въ какомъ это окажется возможнымъ по состоянію кредитовъ Министерства въ томъ году. На семъ основанін отпущено было для сей цели въ 1881 г. изъ кредита на устройство и содержание начальныхъ народныхъ училищъ 22.409 р. Но такъ какъ кредиты Министерства съ каждымъ годомъ более и более истощались, то и означенное пособіе съ каждымъ годомъ сокращалось. Въ последнее же время оказалось уже решительно певозможнымъ относить расходъ на показанный источникъ. Посему въ 1893 и 1894 гг. на пособія учителямъ Югозападнаго края назначались уже только по 3.000 р. изъ общихъ остатковъ по Министерству. А въ 1895 г. пособіе невозможно было оказать и изъ сего источника. Съ ассигнованиемъ нынъ испрашиваемаго кредита, Министерство имфетъ въ виду удовлетворить означенной вопіющей потребности въ размърахъ первоначального предположения.

Въ Съверо-Западномъ крат напбольшей поддержии со стороны Министерства требують губернін Ковенская и Виленская, гдъ народное образование поставлено наименъе благопріятно. Въ первой изъ сихъ губерній приходится 1 училище Министерства на 5.986 жителей, при чемъ обучаются не болье 6°/0 дътей школьнаго возраста. Число училищъ возрастаетъ крайне медленно и совершенно несоотвътственно естественному росту населенія. Изъ наличныхъ 190 училищъ 171 существовали до 1863 г. или возникли въ следующе три года. Въ последнее же двадцатинятильтие вновь открыто только 11 училищъ. Отсюда видно, что условія губерній крайне неблагопріятны возникновенію новыхъ училищъ. Другою особенностію положенія дёла пароднаго образованія въ Ковенской губернін является

здась въ содержании училищъ лишь крайне незпачительными пособіями на содержаніе 14 приходскихъ училищъ. Все же бремя содержанія училищь лежить на містныхъ обществахъ. Что же касается причинъ нечальнаго положенія дёль пароднаго образованія въ Ковенской губернін, то таковыя во всеподданнъйшемъ отчетъ Ковенскаго губернатора за 1894 г. объясняются сабдующимъ образомъ: "Крестьяне Ковенской губернін въ большинств' случаевъ не относятся враждебно къ школф и начинаютъ проникаться сознаніемъ необходимости Русской грамоты. Если бывають отказы посылать детей въ школу, то они объясняются въ каждомъ отдельномъ случав или постороннимъ вліявіемъ заграничной подпольной печати, или противодъйствіемъ мъстнаго ксендза. Римско-католическое духовенство смущаеть крестьянь, вселяя въ нихъ убъждение въ намфрении Правительства путемъ школы обратить народъ въ православіе. Нельзя не признать, что вліянію духовенства способствуеть и то обстоятельство, что содержание народныхъ школъ всецвло падаетъ на крестьянъ, а Жмудины и Литовцы весьма трудно поддаются предложеніямь, исполненіе которыхъ сопряжено съ необходимостью матеріальных расходовъ. Въ Ковенской губернін существуєть 183 народныя школы Министерства Народнаго Просвъщенія, и содержаніе ихъ обходится крестьянскому населенію ежегодно въ 80.000 р. Большаго едва ли возможно требовать безъ чувствительнаго обремененія платежныхъ силь крестыянь". Какъ бы то пи было, но губернаторъ признаетъ, что "средствомъ противодъйствія вредному вліянію Римско-катодического духовенства можеть служить только развитие народнаго обравованія". И эта мысль вызвала отмътку Его Императорскаго Величества «Конечпо». Въ виду такого положенія діла попечителемъ Ви-

дробный иланъ дъйствій по развитію народнаго образованія въ Ковенской губернін при пособін со стороны Государственнаго Казначейства. Сенаторъ Сергіевскій находить, что для уравновъщенія образовательпыхъ средствъ губервін съ потребностями населенія необходимо открыть вновь 130 училищъ. Содержание училища исчислено въ 490 р. въ годъ. Учреждение училищъ предположено вести постепенно. На первую очередь поставлены следующие 10 пунктовъ, где училища должны быть открыты прежде всего: м. Корцяны и м. Лимканы Тельшевскаго увзда, м. Лойжево, дер. Зызоны и м. Скойзгиры, Шавльскаго увзъа, м. Кормялово и м. Чекишки Ковенского увзда, дер. Сувски Новоалександровского убзда, дер. Сурдеги Вилькомирского увзда и дер. Войтуны Новоалександровского убзда. Устройство и содержание сихъ училищъ предположено всецило отнести на средства казим. Виленскій, Ковенскій и Гродпенскій Генераль-Губернаторъ, поддерживая всепьло проектъ Сенатора Сергіевскаго призналъ съ своей стороны необходимымъ обратить внимание Министерства Внутрепнихъ Дълъ на то, "что на Ковенскую губернію, требующую исключительной заботливости Правительства, вовсе не отпускается изъ Государственнаго Казначейства средствъ на народное образованіе, тогда какъ остальныя иять губерній округа получають на это суммы отъ казны, и что пепріятіе безотлагательныхъ и энергическихъ мфръ къ исправлению этого недостатка можетъ со временемъ стоить государству не только весьма много денеть, но и много крови, какъ показали это 1831 и 1863 гг., въ которые мятежъ упориће всего держалси именио въ Ковенской губернін". Испрашиваемый нын'ь Министерствомъ Народнаго Просвъщенія кредить дасть возможность твердо повести намъченное государственное дъло.

По С.-Петербургскому учебному округу

денскаго учебнаго округа выработань подробный плань действій по развитію народнаго образованія въ Ковенской губерніи при пособін со стороны Государственнаго Казначейства. Сенаторъ Сергіевскій находить, что для уравновешенія образователь-

> Съ 1876 г. Министерство Народнаго Просвъщенія изъ кредита на устройство и содержаніе училищь отпускало на поддержаніе 45 училищь въ селеніяхъ бывшихъ государственныхъ и удельныхъ крестьянъ Архангельской губерніи по 5.141 р., а съ 1884 г. стало отпускать по 6.020 р. 83 к. въ годъ. Таковой отпускъ, съ истощениемъ свободныхъ рессурсовъ Министерства На-Народнаго Просвещеним, годъ отъ году становился для Министерства все болье и болве затруднительнымъ, такъ что въ последніе годы Министерство стало прибъгать къ покрытію части этой суммы свободными остатками по другимъ статьимъ. Но и этотъ недостаточно надежный источпикъ начинаетъ сскудевать. Между темъ прекращение пособія пеобходимо влекло бы за собою или закрытіе 15 изъ сихъ училищъ, или же сокращение жалованья учащимъ съ 200 до 130 р. въ годъ, что, по удостовъреиію мъстнаго учебнаго пачальства, фактически повело бы также къ закрытію значительнаго числа означенныхъ училищъ, Представляется вполнъ необходимымъ обезпечить означенныя училища соотвътственнымъ увеличениемъ кредита Министерства Народнаго Просвъщенія, такъ какъ, по свидътельству Архангельского губернатора, пикакихъ мъстныхъ средствъ къ полдержанію училищь не имвется.

Земскія собранія Олонецкой губернін, въ послёднихъ очередныхъ сессіяхъ 1895 г., въ видахъ открытія для всего населенія возможности начальнаго образованія, предположили открыть вновь, между прочимъ, 90 сельскихъ училищъ на половинныхъ съ казною издержкахъ, почему возбудили ходатайства о ежегодномъ ассигнованіи изъ суммъ Государственнаго Казначейства на дита Министерства Народнаго Просвещения сей предметъ 13.801 р. Во исполнение этого предположенія 45 начальных училищь уже открыто, остальныя же предположены къ открытію тотчасъ по полученіи удовлетворительнаго отвъта отъ Правительства по предмету изъясненнаго ходатайства. Въ виду важности предположенной земствомъ цъли и значительныхъ жертвъ со стороны самого земства, Министерство Народнаго Просвещения не можеть отказать Олонепкому земству въ просимой поддержкъ.

Во всехъ остальныхъ ходатайствахъ, перечисленныхъ въ прилагаемой въдомости, Министерство Народпаго Просвещенія не можеть также не видеть стремленія мъстныхъ учрежденій къ наилучшей постановкъ дъла народнаго образованія, каковое при томъ большею частію сопровождается болфе или менфе значительными матеріальпыми пожертвованіями. Посему Мигистерство имфетъ въ виду всв эти ходатайства удовлетворить по мірь средствъ, которыми Министерство будетъ располагать.

Министръ Финансовъ, съ коимъ Министерство Народнаго Просвъщенія входило въ спошение по предмету настоящаго ходатайства, вынъ увъдомилъ Министерство, что онъ не встричаеть препятствій къ испрошенію Высочайшаго чрезъ Госу дарственный Совъть разръшения на отпускъ изъ суммъ Государственнаго Казначейства ежегодно по 250.000 р. на увеличение кре-

на устройство и содержание начальныхъ училищъ. Но при этомъ Статсъ-Секретарь Витте, не усматривая въ отношении Министерства определительных данных, на какія именно потребности, въ какихъ именно м'встностяхъ и въ какихъ разм'врахъ будеть дъйствительно расходоваться пспрашиваемый нынф новый кредить, призналь, съ своей стороны, существенно необходимымъ, чтобы въ представленіи Министерства Народнаго Просвъщенія Государственному Совъту были подробно указаны предметы расходовъ на счетъ указаннаго источника.

Законъ. Свод. Зак. т. І, ч. ІІ, Учр. Мин., прил. I къ ст. 221, изд. 1857 г., по прод. 1876 г., ст. 6. (См. выше, стр. 100).

Заключение. Представлия при семъ въ особой въдомости перечень расходовъ, подлежащихъ удовлетворенію на счетъ испрашиваемаго кредита, имъю честь покорнъйше просить Государственный Совъть объ исходатайствованій Высочайшаго Его Императорскаго Величества повеленія:

"Въ дополнение къ суммамъ, ассигнуемымъ на нужды начального народного образованія, отпускать, начиная съ 1897 г., по двъсти пятидесяти тысячь рублей ежегодно, со внесенісмъ сей суммы въ § 10 ст. 2 смъты Министерства Народнаго Просвъщенія".