

## **H. CONGRESO DEL ESTADO.**

### **P R E S E N T E.**

A la Comisión de Fiscalización que suscribe, le fue turnada para su estudio y dictamen, la Cuenta Pública correspondiente al **Segundo Semestre, que comprende los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2010**, del Municipio de **ESCUINAPA, SINALOA**; y,

### **R E S U L T A N D O**

**I.** Que el artículo 53 de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, establece que para el cumplimiento de la obligación de revisar las Cuentas Públicas del Gobierno del Estado y de los Municipios, el Congreso del Estado se apoyará en la Auditoría Superior del Estado, que es el órgano técnico de fiscalización general en la entidad.

**II.** Que para dar cumplimiento a lo señalado por el artículo 43, fracción XXII de la Constitución Política Local, la Comisión de Fiscalización por conducto de la Auditoría Superior del Estado, revisó la Cuenta presentada por el Municipio de **ESCUINAPA**, correspondiente al Segundo Semestre, que comprende los meses de **julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2010**.

**III.** Que producto de esta revisión, la Auditoría Superior del Estado produjo un informe que remitió a esta Comisión; y,

## **CONSIDERANDO**

I. Que de conformidad con el artículo 43, fracción XXII de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, es facultad exclusiva de este H. Congreso, por conducto de la Auditoría Superior del Estado, revisar y fiscalizar las cuentas públicas del Gobierno del Estado y de los Municipios y la aplicación de los recursos públicos estatales o municipales, asignados a los organismos descentralizados de participación estatal o municipal, en los términos previstos por las leyes, y verificar los resultados de su gestión financiera, la utilización del crédito y el cumplimiento de las metas fijadas en los programas y proyectos de presupuestos de egresos.

Igualmente, la Ley de la Auditoría Superior del Estado de Sinaloa, en el artículo 47, prescribe que la revisión de la cuenta pública del Gobierno del Estado y de los municipios tiene por objeto verificar que los ingresos obtenidos sean conforme a las leyes que regulan la materia, que el gasto público se apoye en el presupuesto de egresos y requisitos que señala la ley, determinar el resultado de la gestión y situación financiera en apego a los principios básicos de contabilidad gubernamental y a la información contenida en la documentación proporcionada de la entidad que se trate y comprobar el cumplimiento de las amortizaciones de capital y pago de intereses de los créditos contratados.

Por lo cual, a fin de dar pleno cumplimiento al mandato constitucional referido anteriormente, la Comisión de Fiscalización efectuó las actividades relacionadas con el estudio, análisis y evaluación de los

resultados alcanzados en los rubros específicos de la Cuenta Pública que se menciona.

**II.** Que asimismo, por conducto de la Auditoría Superior del Estado revisó conforme a lo dispuesto por las normas de auditoría gubernamental, utilizando las técnicas y procedimientos necesarios, la Cuenta Pública del Municipio de **ESCUINAPA**, correspondiente al segundo semestre.

**III.** Que la documentación recibida durante el período julio a diciembre de 2010, consistió en:

**A.** Los Estados Contables, Financieros, Presupuestarios, Programáticos y Patrimoniales;

**B.** La información que muestra el registro de las operaciones derivadas de la aplicación del Presupuesto de Egresos y la Ley de Ingresos del Municipio;

**C.** Los efectos o consecuencias de las mismas operaciones y de otras cuentas en el activo y pasivo totales de la hacienda pública municipal y en su patrimonio neto, incluyendo el origen y aplicación de los recursos;

**D.** El Estado del Resultado de la entidad fiscalizada;

**E.** Los estados detallados de la deuda pública municipal: En este anexo se muestra la Integración de la Deuda Pública a Corto y Largo Plazo al mes de diciembre de 2010, que el servicio y ejercicio de la deuda pública, está debidamente registrada y al amparo de los ordenamientos o actos de donde provengan además de comprobar el cumplimiento del pago de las amortizaciones de capital, de intereses de los créditos contratados, así como la contabilización de los intereses devengados no pagados.

**IV.** Que en base a la documentación recibida, la Auditoría Superior del Estado realizó el siguiente trabajo:

**A. EN RELACIÓN A LOS INGRESOS:**

Se verificó que los ingresos obtenidos provinieran de la aplicación de la Ley de Ingresos del Municipio de **Escuinapa, Sinaloa** para el ejercicio fiscal 2010 y acorde con lo dispuesto en la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Sinaloa, las leyes fiscales especiales, decretos, acuerdos, y demás disposiciones que aplican en la materia, dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 47 fracción I, inciso b), de la Ley de Auditoría Superior del Estado de Sinaloa; Observándose las siguientes variaciones de la captación real de los Ingresos:

**a.** Los ingresos totales captados durante el segundo semestre del 2010 ascendieron a \$142,268,958.21 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES, DOSCIENTOS SESENTA Y

OCHO MIL, NOVECIENTOS CINCUENTA Y OCHO PESOS, 21/100 M.N), los cuales se integran de ingresos fiscales ordinarios por un importe de \$105,978,773.06 (CIENTO CINCO MILLONES, NOVECIENTOS SETENTA Y OCHO MIL, SETECIENTOS SETENTA Y TRES PESOS, 06/100 M.N), lo que representa un 74.49% y por otros ingresos por un importe de \$36,290,185.15 (TREINTA Y SEIS MILLONES, DOSCIENTOS NOVENTA MIL, CIENTO OCHENTA Y CINCO PESOS, 15/100 M.N), lo que representa un 25.51%.

**b.** Al 31 de diciembre de 2010, se captaron ingresos por un importe de \$142,268,958.21 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES, DOSCIENTOS SESENTA Y OCHO MIL, NOVECIENTOS CINCUENTA Y OCHO PESOS, 21/100 M.N), lo que representa un 97.58% del ingreso total pronosticado modificado.

**c.** Por otra parte al 31 de diciembre de 2010, se captaron ingresos por un importe de \$142,268,958.21 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES, DOSCIENTOS SESENTA Y OCHO MIL, NOVECIENTOS CINCUENTA Y OCHO PESOS, 21/100 M.N), lo que representa un 139.26% del ingreso pronosticado al inicio del ejercicio.

**d.** Los ingresos fiscales ordinarios captados al 31 de diciembre de 2010 por \$105,978,773.06 (CIENTO CINCO MILLONES, NOVECIENTOS SETENTA Y OCHO MIL, SETECIENTOS SETENTA Y TRES PESOS, 06/100 M.N), reflejan un

incremento por un importe de \$36,734,393.97 (TREINTA Y SEIS MILLONES, SETECIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL, TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES PESOS, 97/100 M.N), que representa un 53.05% respecto al total de los ingresos fiscales ordinarios pronosticados inicialmente en la Ley de Ingresos del Municipio de Escuinapa para el ejercicio 2010 por \$69,244,379.09 (SESENTA Y NUEVE MILLONES, DOSCIENTOS CUARENTA Y CUATRO MIL, TRESCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS, 09/100 M.N).

e. Se elaboraron conciliaciones entre los importes liquidados por Gobierno del Estado contra los que figuran en la cuenta pública del municipio, por diferentes conceptos como son: Impuesto Predial Rústico y Fondos de Aportaciones Federales, además se efectuaron conciliaciones de las liquidaciones de Participaciones Federales y Estatales.

f. Se elaboró el anexo B-1 (Ingresos correspondientes al segundo semestre del 2010), en el cual se detallan las cantidades captadas mensualmente en cada rubro de ingresos.

Por otra parte, se verificó que los ingresos del periodo fueran contabilizados de conformidad con el Catálogo de Cuentas contenido en el Manual de Contabilidad Hacendaria Municipal.

## **B. RESPECTO A LOS EGRESOS:**

Se verificó que el gasto efectuado estuviese debidamente soportado por documentación comprobatoria original y justificativa de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22 fracción XIV de la Ley de Auditoría Superior del Estado de Sinaloa, que reuniera los requisitos fiscales establecidos y demás disposiciones que rigen en la materia y que su contabilización estuviera conforme a la naturaleza del mismo y a lo dispuesto en el Manual de Contabilidad Hacendaria Municipal, y considerado dentro de las partidas del Presupuesto de Egresos, correspondientes al ejercicio 2010, dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 47, fracción II, inciso b), de la Ley de Auditoría Superior del Estado de Sinaloa; advirtiéndose las siguientes variaciones en la aplicación real de los egresos:

**a.** Los egresos totales ejercidos durante el segundo semestre del 2010 ascendieron a \$146,608,637.10 (CIENTO CUARENTA SEIS MILLONES, SEISCIENTOS OCHO MIL, SEISCIENTOS TREINTA Y SIETE PESOS, 10/100 M.N), los cuales se integran del gasto corriente por un importe de \$104,171,608.66 (CIENTO CUATRO MILLONES, CIENTO SETENTA Y UN MIL, SEISCIENTOS OCHO PESOS, 66/100 M.N), lo que representa un 71.05%, gasto de capital por un importe de \$40,068,479.00 (CUARENTA MILLONES, SESENTA Y OCHO MIL, CUATROCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS, 00/100 M.N), lo que representa un 27.33% y amortización de deuda y disminución de pasivo por un importe de \$2,368,549.44 (DOS MILLONES, TRESCIENTOS SESENTA Y OCHO MIL, QUINIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS, 44/100 M.N), lo que representa un 1.62%.

**b.** Al 31 de diciembre de 2010 se ejercieron egresos por un importe de \$146,608,637.10 (CIENTO CUARENTA Y SEIS MILLONES, SEISCIENTOS OCHO MIL, SEISCIENTOS TREINTA Y SIETE PESOS, 10/100 M.N), lo que representa un 100.56% del presupuesto total modificado autorizado para el ejercicio 2010, por lo que se determinó que existió sobregiro presupuestal, incumpliendo a lo establecido en los artículos 24 de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Sinaloa y 38, fracción XIII, de la Ley de Gobierno Municipal del Estado de Sinaloa.

**c.** Por otra parte al 31 de diciembre de 2010 se ejercieron egresos por un importe de \$146,608,637.10 (CIENTO CUARENTA Y SEIS MILLONES, SEISCIENTOS OCHO MIL, SEISCIENTOS TREINTA Y SIETE PESOS, 10/100 M.N), lo que representa un 143.51% del presupuesto autorizado al inicio del ejercicio 2010.

**d.** Las modificaciones presupuestales suman transferencia entre ramos, por un importe de \$11,891,501.00 (ONCE MILLONES, OCHOCIENTOS NOVENTA Y UN MIL, QUINIENTOS UN PESOS, 00/100 M.N), lo cual representa un 11.64% respecto al presupuesto inicialmente autorizado, así mismo se verificó que no se disminuyó el gasto de asistencia social ni la inversión pública, cumpliendo con lo establecido en el artículo 51 de la Ley de Presupuesto Contabilidad y Gasto Público de Estado de Sinaloa.



Además se constató que la última modificación presupuestal fue presentada ante la Auditoría Superior el día 24 de diciembre de 2010.

**e.** Se elaboró el anexo B-2 (Egresos correspondientes al segundo semestre del 2010), en el cual se detallan las cantidades ejercidas mensualmente en cada rubro de egresos.

**V.** Que una vez concluida la revisión financiera y a la obra pública correspondiente al Segundo Semestre de 2010, se emitieron los informes de auditoría correspondientes, los cuales contienen las observaciones detectadas y las acciones emitidas resultantes de la revisión de cada una de las cuentas públicas de los meses de julio a diciembre de 2010, los cuales atendiendo a lo dispuesto en el artículo 53 de la Ley de Auditoría Superior del Estado de Sinaloa, se hicieron llegar al C. Tesorero Municipal para su debida solventación y observancia, en cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 22 fracción XVIII y 82 de la citada ley.

Recibidas las respuestas correspondientes, se procedió a la evaluación respectiva, de cuyos resultados se emitieron los informes finales de auditoría financiera y a la obra pública, así como el relativo a las cuentas públicas mensuales (julio-diciembre), los cuales contienen la evaluación de la totalidad de las observaciones determinadas en solventadas y no solventadas, así como las de seguimiento al momento de la emisión del presente informe de cuenta pública.

Lo anterior, se presentó formando parte del informe de resultados de la revisión de la cuenta pública a esta Comisión de Fiscalización, con la finalidad de que se contara con todos los elementos necesarios que nos permitiera elaborar el dictamen correspondiente, que ahora conoce el Pleno de este H. Congreso del Estado.

Es preciso señalar que la Auditoría Superior del Estado dará seguimiento a las observaciones ya mencionadas, tomando en consideración que dependiendo del tipo y naturaleza de éstas, no fue posible que quedaran atendidas en su totalidad en el periodo auditado, por lo que se verificará que se hayan corregido y tomado las previsiones a que haya lugar para que no se repitan en ejercicios subsecuentes.

**VI.** Que conforme a lo expresado en el considerando anterior relativo con las actividades realizadas por la Auditoría Superior del Estado, órgano que se encuentra bajo la coordinación del Congreso del Estado, esta Comisión de Fiscalización en ejercicio de sus facultades en materia de revisión de cuentas públicas y que por tanto, mantiene una relación directa con la Auditoría Superior; Por ello al elaborar el presente dictamen debe de valorar el informe que se ha presentado.

En ese sentido, es pertinente mencionar que la Auditoría Superior del Estado efectuó la revisión financiera correspondiente al segundo semestre del 2010, dentro de cuyos resultados arrojó la necesidad de hacer observaciones y recomendaciones a las autoridades municipales; las cuales en su oportunidad dieron la respuesta

correspondiente, la que fue valorada como se desprende del informe respectivo.

En atención a ello, esta Comisión de Fiscalización, ponderando la información recibida, tanto documental como en intercambio de opiniones y valoraciones, emite el presente dictamen, no sin expresar que oportunamente determinará las acciones, y en su caso sanciones, a seguir en el supuesto de que se decidiera actuar en esos términos; lo cual no es óbice, para que, se dé cuenta a la Contraloría del H. Ayuntamiento de Escuinapa, Sinaloa, ante la posible existencia de responsabilidades administrativas.

**VII.** Que de acuerdo a los procedimientos previstos en la Ley de la Auditoría Superior del Estado de Sinaloa y como parte de los trabajos para cumplir con la obligación de revisar y fiscalizar las cuentas públicas del Estado y Municipios, la Auditoría Superior del Estado dio seguimiento a la cuenta pública del Segundo Semestre del 2010.

En ese sentido después del análisis realizado, se derivó la necesidad de efectuar acciones dentro de ese seguimiento, promoviéndose la responsabilidad administrativa sancionatoria ante el órgano de control interno de ese municipio, para que, de ser ese el caso, actúe en consecuencia y finque las responsabilidades que conforme a derecho procedan.

**VIII.** Que después de haberse efectuado los trabajos necesarios para la revisión de la Cuenta Pública señalada, y haberse realizado las

recomendaciones pertinentes, se considera que respecto de las faltas de carácter administrativo detectadas por la Auditoría Superior del Estado de Sinaloa, se instruye al órgano fiscalizador en cita, proceda en los términos del artículo 81 y 82 de la Auditoría Superior del Estado de Sinaloa.

De acuerdo a lo anterior, la Comisión de Fiscalización considera que existen elementos que permiten aprobar la Cuenta Pública del Municipio de **ESCUINAPA**, correspondiente al Segundo Semestre, que comprende los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2010, dando cumplimiento a lo señalado por el artículo 43, fracción XXII de la Constitución Política del Estado de Sinaloa.

Por lo anterior, la Comisión de Fiscalización se permite someter a la consideración del H. Congreso del Estado, para su discusión y aprobación en su caso, el siguiente proyecto de:

### **DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 37 quinto párrafo y 43, fracción XXII de la Constitución Política del Estado de Sinaloa y habiéndose revisado por la Auditoría Superior del Estado, la Cuenta Pública del Municipio de **ESCUINAPA**, relativa al Segundo Semestre, que comprende los meses de julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre

de 2010, se aprueba la Cuenta Pública de dicho Municipio, por lo que procede expedir el finiquito correspondiente.

## **T R A N S I T O R I O**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Sinaloa".

Salón de Comisiones del H. Congreso del Estado, en la ciudad de Culiacán Rosales, Sinaloa, a los diecinueve días del mes de julio del año dos mil once.

## **LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

**DIP. ROSA ELENA MILLÁN BUENO**

**DIP. GUADALUPE ERNESTO GARCÍA COTA**

**DIP. LUIS ANTONIO CÁRDENAS FONSECA**

**DIP. FRANCISCO ANTONIO CASTAÑEDA VERDUZCO**

**DIP. FRANCISCA ELENA CORRALES CORRALES**

**DIP. NADIA HAYDEE VEGA OLIVAS**

**DIP. GLORIA MARGARITA SANTOS AGUILAR**