

## **Анализ регулятивного воздействия**

к проекту Постановления Правительства Кыргызской Республики  
«О внедрении системы классификации опасности химических веществ и  
элементов информирования на основе Согласованной на Глобальном уровне  
Системы классификации опасности и маркировки химических веществ (СГС) в  
Кыргызской Республике»

### **Введение**

Целью данного анализа является оценка позитивных и негативных эффектов регулирования предпринимательской деятельности при внедрении **системы классификации опасности химических веществ и элементов информирования на основе СГС в Кыргызской Республике**. Раскрытие противоречий в правовом поле и определение эффективности регулирования правоотношений в области **применения системы классификации опасности и элементов информирования: предупредительной маркировки и Паспорта безопасности химической продукции**, как для отдельного субъекта, так и для экономики в целом.

Методологическим основанием работы является «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года.

Группой экспертов был проведен мониторинг последствий регулятивного воздействия проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики «О внедрении Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике» на развитие предпринимательства и общества, и правовой анализ норм самого проекта постановления Правительства в целях оценки последствий их влияния и установления необходимости последующих изменений данного нормативного правового акта.

### **Основание для проведения АРВ:**

Во исполнение поручения Первого вице - премьер - министра Кыргызской Республики (№16-6048 от 21.02.14) и в целях обеспечения производителей и потребителей информацией об опасности химических веществ и их свойствах, а также соблюдения мер по охране и защите окружающей среды приказом Министерства экономики КР № 41 от 18.03.14, создана рабочая группа в составе:

Б. А. Аданбаев - начальник управления технического регулирования и метрологии, руководитель группы;

К. А. Мамырбаев - заведующий отделом координации работ по техническим регламентам и стандартам, заместитель руководителя группы;

члены рабочей группы:

О. В. Печенюк - председатель ОО “Независимая экологическая экспертиза”;

А. С.Халмурзаев - главный специалист ЦГРООСиЭБ при ГАООС;

Г. А. Сарыева - санитарный врач управления государственного санитарного надзора ДПЗ и ГСН при МЗ КР;

Г. Р. Шабаета -главный специалист управления регулирования промышленной безопасности Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при ПКР;

В. А. Прохоренко -сотрудник института химии и химических технологии НАН КР к.т.н;

Г. Ш. Солтобаева -ведущий специалист по экологической безопасности Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при ПКР;

Ч. А. Чекирова -главный специалист управления защиты населения и территорий МЧС КР;

В.А. Пак- зам.директора департамента химизации и защиты растений МСХиМ КР.

И.В. Горшкова - независимый эксперт в области химической безопасности.

Методологическим основанием работы является «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года.

Начало проведения АРВ: апрель 2014год.

Завершение проведение АРВ: май 2014 год.

### **Описание проблемы, которую планируется решить**

Производство и использование химических веществ важно для каждой экономики мира. Однако использование некоторых химикатов сопряжено с их вредным воздействием на здоровье человека и окружающую среду. С учетом широких масштабов международной торговли химической продукцией и необходимости разработки национальных программ для обеспечения безопасности при использовании, перевозке и удалении (утилизации) этой продукции было признано, что основой для разработки таких программ может послужить подход к классификации опасности и маркировке, согласованный на международном уровне (СГС). Международное сообщество все больше признает СГС в качестве важного инструмента для совершенствования управления химическими веществами, а также внедрение международных химических веществ и отходов в различные Соглашения, включая Стратегический подход к международному обращению химических веществ (SAICM).

Кыргызстан – аграрно-индустриальная страна. Социально-экономическое развитие Кыргызстана обусловлено развитием таких отраслей промышленности, как пищевая, фармацевтическая, горнодобывающая и энергетическая. Кроме этого, развитие национальной экономики тесно связано с внедрением новых технологий, широким использованием химических веществ, которые с одной стороны стимулируют рост производительности труда и уровня жизни населения, но с другой стороны могут привести к потенциально негативному воздействию на человека и окружающую среду.

В соответствии с данными, отраженными в ежегодных изданиях Национального статистического комитета КР, в Кыргызстане в области обращения химической продукции представлены следующие показатели:

- количество предприятий, деятельность которых связана с химическим производством и связанных с ней отраслей, таких как производство нефтепродуктов и ядерных материалов, производство резиновых и пластмассовых изделий уменьшилось с 203 в 2008г. до 188 в 2012г.;
- среднегодовая численность работников, занятых в данных отраслях промышленности, в 2012г. достигает 3570 человек;
- при снижении количества предприятий объем химической продукции в 2012г. по сравнению с 2008г. увеличился на 1053,8 млн. сом и составил 4121,2 млн. сом;
- на производстве нефтепродуктов в 2012г произведено 80271,8тонн нефтепродуктов (топливо моторное (бензин), газойли (топливо дизельное), мазут);
- основными видами химической продукции являются: краски, лаки и покрытия аналогичные; препараты фармацевтические; кислород.

В связи с тем, что производство химических веществ в Кыргызстане незначительно, химикаты для многих производств импортируются из других стран. По данным Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, в 2012 году в республику было завезено более 300 групп продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности на сумму 478814,3 тыс. долларов. Основными торговыми партнерами Кыргызской Республики по внешней торговле являются Россия, удельный вес которой в общем объеме товарооборота составил 28,1 %, Китай – 17,6%, Казахстан – 15,1%, Швейцария - 7,8%, Узбекистан - 3,6 % и США - 3,5 %.

В соответствии с ежегодным изданием Национального статистического комитета КР «Внешняя торговля Кыргызской Республики 2008-2012» на экспорт Кыргызская Республика поставляет :

- продукты неорганической химии: соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов;
- органические химические соединения;
- фармацевтическая продукция;
- удобрения;
- экстракты дубильные или красильные; танины и их производные; краски и лаки;
- эфирные масла и резиноиды; парфюмерные и косметические препараты;
- мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства, смазочные материалы;
- белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты;
- взрывчатые вещества; пиротехнические изделия; спички;
- смешанные (разные) химические продукты;
- полимерные материалы, пластмассы и изделия из них;
- каучук, резина и изделия из них.

<b>Структура импорта по группам ТН ВЭД (тыс. долларов)<sup>1</sup></b>	<b>2012</b>
Продукты неорганической химии: соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов	59742,4
Органические химические соединения	8319,2
Фармацевтическая продукция	186757,9
Удобрения	54650,9
Экстракты дубильные или красильные; танины и их производные; краски и лаки	28245,5
Эфирные масла и резиноиды; парфюмерные и косметические препараты	46146,6
Мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства, смазочные материалы	48329,6
Белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты	4745,5
Взрывчатые вещества; пиротехнические изделия; спички	7184,6
Смешанные (разные) химические продукты	32290,3
Полимерные материалы, пластмассы и изделия из них	132322,9
Каучук, резина и изделия из них	82639,8

<sup>1</sup> Фрагмент таблицы «Структура импорта по группам ТН ВЭД (тыс. долларов)» ежегодного издания НСК КР «Внешняя торговля Кыргызской Республики 2008-2012»

Исходя из вышесказанного, Кыргызская Республика характеризуется достаточно высоким уровнем использования химических веществ, что обуславливает потенциальные проблемы, связанные с применением химикатов. Однако необходимо отметить, что сбор данных, при обращении химических веществ требует совершенствования. В республике практически отсутствуют данные о количестве производимых, импортируемых и используемых в народнохозяйственном комплексе химикатов. Не разработаны в республике санитарные нормативы накопления отдельных химических веществ в окружающей среде. Имеют место пробелы в регистрации отравлений (отсутствует информация о конкретных веществах, являющихся причиной отравлений), профессиональной патологии. Это определяет необходимость актуализации существующей системы данных по количеству и использованию химических веществ, ведения статистической отчетности для получения более полной информации о результатах воздействия на здоровье и окружающую среду химических веществ для установления приоритетов производства, импорта, экспорта и использования химических веществ. И первым шагом в безопасном использовании химических веществ является выявление опасностей, которые могут представлять угрозу здоровью и окружающей среде, обеспечение соответствующих мер предосторожности, а также мер, которые должны быть приняты при использовании химических веществ или в случае аварии (т.е. передача информации об опасности).

**Определение причин, согласно которым необходимо принять нормативный правовой акт, и требуется государственное вмешательство:**

Проект Постановления Правительства «О внедрении Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике» разработан в соответствии с Конституцией КР, Международными договорами и соглашениями, к которым присоединилась Кыргызская Республика, законами КР, другими нормативными правовыми актами. Внедрение СГС также направлено на содействие в реализации Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы.

Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ – инструмент для установления единых правил классификации и маркировки химических веществ, представляющий логический и всеобъемлющий подход к:

- определению физических опасностей химических веществ, опасностей для здоровья человека и окружающей среды;

- разработке процесса классификации, использующего доступную информацию о химических веществах для сопоставления с определенными критериями опасности; и
- информированию об опасности, а также мерах предосторожности, на маркировке и в Паспорте безопасности (ПБ).

СГС позволяет провести классификацию веществ по факторам опасности, основанную на известных данных об опасных свойствах химических веществ и смесей. В сложных случаях учитываются надёжные эпидемиологические данные и данные о действии веществ на людей, а в случае смесей, для которых достоверные данные испытаний могут отсутствовать, применяется метод интерполяции свойств компонентов этих смесей. Одной из целей системы является обеспечение её прозрачности и простоты восприятия, в частности, предполагается возможность самостоятельной классификации химических веществ.

Оценка опасностей и процесс маркировки, наряду с наличием соответствующей подготовки и специального образования, является основным инструментом для эффективной передачи информации. Понимание степени опасности химических веществ ведет к правильным действиям и безопасному использованию.

Эти знания должны быть доступны в пределах разумных пределов и затрат. Информация о химической опасности может передаваться в различных формах: например, с помощью маркировки на упаковке, в форме паспорта безопасности, который поставляется вместе с опасными химическими веществами. Эта информация обычно включает в себя признак опасности(ей) в виде текста или символов. В дополнении к информации об опасности могут быть включены положения относительно безопасного использования или обращения, либо иные меры предосторожности.

Учитывая это, во многих странах, основных торговых партнеров Кыргызской Республики по внешней торговле, разработаны или разрабатываются комплексные меры по переходу к СГС. Все это обуславливает необходимость разработки нормативного правового акта, который внедрит систему классификации опасностей химических веществ/смесей и требований к маркировке и Паспорту безопасности химической продукции, на основе СГС в КР.

Актуальность разработки и внедрения СГС соответствует Дорожной карте вступления в ТС и Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, в целях развития тысячелетия ООН, устойчивому экономическому развитию и обеспечению достойного уровня жизни населения.

**Указание целей, которые необходимо достичь предлагаемым нормативным правовым актом:**

Внедрение классификации и маркировки химических веществ в соответствии с Согласованной на Глобальном уровне Системой классификации и маркировки химических веществ (СГС) позволит:

- улучшить систему защиты здоровья людей и окружающей среды в результате разработки системы информирования об опасности;
- встраивание Кыргызской Республики международную Систему классификации и маркировки химических веществ (СГС);
- снизить необходимость в проведении испытаний и оценке химической продукции;
- упростить международную торговлю химическими веществами, опасность которых была должным образом оценена и определена с учетом международных норм и правил.

**Проведение правового анализа проекта нормативного правового акта на соответствие вышестоящим нормативным правовым актам и нормам международного законодательства, ратифицированных в установленном порядке:**

Требования в области охраны окружающей среды, здоровья, обеспечения экологической безопасности определены законами, международными договорами, стороной которых является Кыргызская Республика, и специальными правилами в области управления химическими веществами, которые прописаны в подзаконных актах.

Законы и подзаконные акты Кыргызской Республики в вопросах безопасного обращения химической продукции базируются на Конституции Кыргызской Республики<sup>2</sup>. Согласно статьям 42, 47 и 48 Конституции КР, каждый имеет право «на охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены», «на охрану здоровья», а также «на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду».

Положения указанных выше статей Конституции КР реализуются в ряде нормативных правовых актов Кыргызской Республики, конкретизирующих данные требования.

Согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» от 19 октября 2013 года № 195 в целях обеспечения безопасного обращения химической продукции, деятельность с химически опасными веществами, таких как: токсичных, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, взрывоопасных смесей (горючие окисляющие газы и

---

<sup>2</sup> Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года)

наполнительные станции, производящие наполнение баллонов сжатыми и сжиженными газами) попадает под лицензионно-разрешительную систему.

Процесс установления обязательных требований к химической продукции главным образом регулируется Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике». Данным законом устанавливается необходимость разработки технических регламентов на продукцию (исходя из принципов применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ней процессам).

Согласно разделу III Закона КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» в целях содействия соблюдению требований технических регламентов Национальным органом КР по стандартизации принимаются национальные стандарты. Стандарты применяются на добровольной основе и в соответствии с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241 не являются нормативными правовыми актами.

В настоящее время на территории КР действуют технические регламенты, устанавливающие требования к обеспечению безопасности химической продукции.

Закон КР Технический регламент «О пожарной безопасности» от 26.07.2011 №142, которым устанавливаются требования к информации о пожарной опасности веществ и материалов. В частности на пожароопасные вещества и материалы должна быть разработана техническая документация, содержащая информацию об их безопасном применении.

Техническая документация на вещества и материалы (в том числе паспорта, технические условия, технологические регламенты) должна содержать информацию об обязательных показателях опасности веществ и материалов (ст. 95). Согласно статье 110 пожароопасная продукция подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности.

Техническим регламентом «О безопасности лакокрасочных материалов» от 18.03.2013 №136 устанавливаются требования безопасности к лакокрасочным материалам, одним из которых является: «Лакокрасочные материалы допускаются к применению при условии, что они надлежащим образом упакованы, маркированы, снабжены знаками опасности, информацией по их безопасному применению. Информация по безопасному применению лакокрасочных материалов должна разрабатываться изготовителем» (глава 3 п. 18).

Кроме того, техническим регламентом устанавливается, что для предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей лакокрасочных материалов, предусматривается требования по предоставлению информации в



виде предупредительной маркировки и инструкции по безопасному использованию (глава 7 п. 39, 40, 41). Согласно приложению 2 Закона КР «Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций» лакокрасочные материалы подлежат обязательному подтверждению соответствия.

В части маркировки лакокрасочной продукции в КР действует межгосударственный стандарт ГОСТ 9980.4-2002 «Материалы лакокрасочные. Маркировка», которым устанавливаются требования к маркировке лакокрасочной продукции.

Маркировка химических веществ в основном обеспечивает информацию, необходимую для транспортировки и регламентируется стандартами. В КР действует межгосударственный стандарт ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка». Стандарт распространяется на опасные грузы и устанавливает:

- классификацию;
- номенклатуру показателей и критерии для отнесения грузов к опасным и их классификации;
- методы определения показателей для классификации опасных грузов;
- маркировку и правила ее нанесения на грузовые единицы и транспортные средства с опасными грузами.

На упаковках различных химических веществ приводятся некоторые данные по их безопасному использованию, как правило, в текстовой форме (в виде предостерегающих надписей типа «Берегись», «Ядовито», «Опасно» и других с раскрытием некоторых мер предосторожности) и ограниченным использованием знаков опасности. При этом в составе маркировки встречаются и знаки, используемые на производстве, в соответствии с ГОСТ Р 12.4.026-2001 «Система стандартов безопасности труда, Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначения и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний».

В свою очередь, Трудовой кодекс КР декларирует, что химические вещества должны соответствовать требованиям охраны труда, установленным в Кыргызской Республике (ст. 213).

В части требований к предупредительной маркировке – составной части информации, представляющей собой комплекс сведений в виде краткого текста, графических, цветовых символов наносимых на продукцию действует межгосударственный стандарт ГОСТ 31340-2007 «Предупредительная маркировка химической продукции. Общие требования».

Требования к маркировке опасных химических веществ, как правило, содержатся в нормативно-технических документах на продукцию. При этом

отсутствуют конкретные общегосударственные требования к их потребительской и производственной упаковке и маркировке с целью обеспечения безопасного обращения с ними.

Также на территории КР действует межгосударственный стандарт ГОСТ 30333-2007 «Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования». Документ устанавливает основные требования к паспорту безопасности химической продукции в части его построения, содержания, изложения и оформления включаемой в него информации.

На сегодняшний день, в КР отсутствуют нормативные правовые акты в части установления единой классификации опасностей химической продукции.

Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года № 151: объекты хозяйственной или иной деятельности, в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов подразделяются на 3 класса опасности.

Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16.06.99 №53. В статье 8 данного закона предусматривается, что система нормативов и стандартов качества окружающей среды должна включать в себя нормативы предельно допустимых концентраций химических, токсичных, канцерогенных веществ и биологических добавок в продуктах питания. Кроме того, статьей 26 предусматривается Перечень объектов экологической стандартизации и сертификации, утверждаемый Правительством КР. Однако как таковой стандартизации производимой и ввозимой на территорию КР продукции (процессов и услуг), которая может повлечь угрозу экологической безопасности не имеется.

Законом КР «Об охране озонового слоя» от 18.12.2006 №206 устанавливается, что «Юридические и физические лица, производящие, импортирующие и (или) экспортирующие озоноразрушающие вещества и (или) продукцию, содержащую озоноразрушающие вещества, обязаны наносить на продукцию надпись «Вредно для озона» и отчетливо маркировать аналогичной надписью упаковку, в которой хранятся либо перевозятся озоноразрушающие вещества или продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, обеспечивать их безопасное хранение и транспортировку, а также указывать в товаросопроводительной документации наименование и количество озоноразрушающих веществ, включая озоноразрушающие вещества, содержащиеся в продукции» (ст. 8). Статья 9 обязывает лицензировать деятельность юридических лиц, связанных с обращением с озоноразрушающими веществами.

Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1995 №51 направлен на защиту атмосферного воздуха, в том числе от выбросов химических веществ, предотвращение их вредного воздействия на атмосферу. Согласно Закону запрещается производство, приобретение за рубежом, хранение и применение потенциально токсичных химических веществ, не прошедших регистрацию или запрещенных к использованию на территории КР. Кроме того, «предприятия и организации, производящие или использующие потенциально токсичные химические вещества обязаны: гарантировать соответствие химических веществ стандартам и сертификатам» (ст. 28).

Согласно Закону КР «Об общественном здравоохранении» от 24.07.2009 № 248 «Потенциально опасные для здоровья человека физические, химические, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики» (ст. 11).

Постановлением ПКР от 06.06.2003 №329 утвержден Порядок проведения государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ, в котором устанавливается, что при проведении государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ необходимо предоставление перечня сведений о химических веществах (п. 2.3 раздел II).

Регистрация проводится в целях учета и регламентации потенциально токсичных химических веществ, накопления физико-химической, токсиколого-гигиенической, эколого-токсикологической и другой информации для предупреждения их вредного влияния на здоровье человека, окружающую среду. По особенностям воздействия на организм – аллергенного, раздражающего, канцерогенного, общетоксического действия, согласно ГОСТ12.1007 «Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности» делятся на 4 класса токсичности (1- чрезвычайно опасные; 2 –высокоопасные; 3 – умеренно опасные; 4-0 малоопасные).

Для получения более полной и достоверной информации при проведении регистрации необходима соответствующая классификация и маркировка.

Законом КР «О химизации и защите растений» от 25.01.99 №12 устанавливаются требования к пестицидам и агрохимикатам. В целях обеспечения потребителей информацией о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами необходимо представление рекомендаций о транспортировке, применении и хранении пестицидов и агрохимикатов и тарной этикетки с предупредительной маркировкой. При этом рекомендациями о применении, транспортировке и хранении пестицидов и агрохимикатов необходимо обеспечивать каждую единицу емкости с пестицидом или агрохимикатом (ст. 13). Согласно статьям 14, 15 производство и ввоз агрохимикатов допускается только

при наличии регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката, выдаваемого специально уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов.

В данной области действуют «Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве» Постановление Правительства КР от 5 июля 2011 года № 361 и стандарты ГОСТ 14189-81 Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортирование и хранение, ГОСТ 51247- 99 Пестициды. Общие технические условия (устанавливает общие требования к пестицидам, разрешенным для применения в сельском, в том числе фермерском, коммунальном и личном подсобных хозяйствах), СТ. РК ИСО 1750-2008 Пестициды и другие агрохимикаты». По степени воздействия на живой организм пестициды подразделяются на четыре класса опасности: 1 - чрезвычайно опасные; 2 - высокоопасные; 3 - умеренно опасные; 4 - малоопасные.

Закон КР «О защите прав потребителей» от 10.11.1997 № 90, который регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями при продаже товаров, устанавливает права потребителей товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, и получение соответствующей информации о товаре.

Изготовитель обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию, обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. (ст. 9)

Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно незаконный сбыт химических веществ, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья человека, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение вреда здоровью человека влечет за собой уголовную и/или административную ответственность.

*Выводы:* 1. Согласно национальному законодательству деятельность с химическими веществами подлежит либо лицензированию, либо обязательной сертификации, либо регистрации.

2. Изготовитель химической продукции обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию, на государственном и официальном языке, обеспечивающую возможность их правильного выбора.
3. Отсутствуют единые требования к классификации и маркировки химических веществ, их отдельных групп (пестициды, промышленные химикаты, средства бытовой химии и др.) согласованные с международными системами информирования.
4. Требования к предупредительной маркировке и паспорту безопасности химической продукции, основанных на СГС, действуют с 2007 года ГОСТ 31340-2007 «Предупредительная маркировка химической продукции. Общие требования», ГОСТ 30333-2007 «Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования» и носят рекомендательный характер.

### **Проведение экономического анализа**

В соответствии с тем, что обязательная процедура регистрации, сертификации, получения лицензий и разрешений при ввозе(вывозе) и обращении химической продукции на таможенной территории Кыргызской Республики уже закреплена в национальном законодательстве, а так же имеются рекомендательные требования к предупредительной маркировке и паспорту безопасности химической продукции, то дополнительных существенных затрат на предпринимателей и государственные органы не предвидится.

### **Прогнозный расчет затрат предприятия (предпринимателя)**

Прямые затраты:

- связанные с предоставлением отчетов о соблюдении требований в течение года – в среднем 700 сом;
- плата за лицензию (разрешение) – в среднем 1000 сом;
- регистрация ПТХВ производится бесплатно;
- экспертиза материалов и веществ от 650с. до 3500с – в среднем 2000с
- печать этикетки (одна страница, полноцветная печать) -15с
- иные затраты – 300 сом.

$$Пз=700+1000+300+2000=4000 \text{ сом} + (15 \cdot \text{тираж})$$

Косвенные затраты:

nt – время на формирование документов и регистрация – 16 ч.;

t (6 дневная рабочая неделя по 10 ч.) – 250 ч.;

Зср – в среднем 10 тыс. сом.

$$Кз=10000 \cdot 16 / 250 = 640 \text{ сом.}$$

**Итого  $Z_{п} = 640 + 4000 + (15 * \text{тираж}) = 4640 + (15 * \text{тираж}) \text{ сом.}$**

### **Расчет затрат государственных органов ( $Z_{г}$ )**

Прямые затраты:

- затраты на ведение реестра – 500 сом;
- затраты, связанные с осуществлением надзора – 2000 сом;
- затраты на наложение санкций – 1000 сом;

$P_z = 500 + 2000 + 1000 = 3500 \text{ сом.}$

Косвенные затраты:

$k - 13/8$  (рабочий день) = 1,625 ч.;

$n_t$  – время на проверку отчетности или на инспекторские проверки – 8 ч.;

$t$  (8 часовой рабочий день пятидневная р/н) – 176 ч.;

$Z_{ср}$  – в среднем бтыс. сом

$K_z = 1,625 * (6000 * 8 / 176) = 443,18 \text{ сом.}$

**Итого  $Z_{го} = 3500 + 443,18 = 3943,18 \text{ сом.}$**

### **Расчет выгод предпринимательства и государства**

В соответствии с пунктом 14.3 «Методики анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства»: *«В случае, когда затраты и выгоды невозможно или трудно выразить количественно, то есть в денежном выражении, вводят качественные критерии оценки, характеризующие влияние регулирования на экономику, общество и окружающую среду»*, в данном случае выразить в денежном выражении выгоды от принятия данного технического регламента очень сложно, так как они зависят от многих качественных и количественных показателей.

Ожидается, что применение системы классификации и маркировки на основе СГС будет:

- способствовать улучшению охраны здоровья человека и окружающей среды путем внедрения международной системы;
- устанавливать единые критерии классификации для использования последующими пользователями;
- способствовать международной торговле химическими веществами, чья опасность была идентифицирована на международной основе;
- уменьшать необходимость проведения исследований и оценок в соответствии с различными системами классификации.

Ощутимые выгоды для правительства:

- снижение количества аварий и различных происшествий, связанных с применением химических веществ;
- снижение затрат на здравоохранение;
- улучшение защиты работников и населения от опасностей, связанных с химическими веществами;
- снижение затрат и упрощение координации процессов законодательного регулирования;
- повышение взаимодействия между министерствами и ведомствами;
- исключение дублирования попыток создания национальных систем;
- снижение затрат на исполнение; и
- улучшение взаимодействия по вопросам химической безопасности как на национальном, так и на международном уровне.

Выгоды для предпринимателей включают:

- повышение безопасности условий труда и транспортировки химических веществ, улучшение взаимодействия с работниками;
- применение экспертной системы, в результате чего увеличивается применение экспертных ресурсов и снижаются материальные и трудовые затраты;
- обеспечивать появление узнаваемого шаблона для предупреждения об опасности;
- использование электронной системы передачи данных в мировом масштабе;
- снижение затрат за счет уменьшения количества аварий и профессиональных заболеваний; и
- улучшение репутации и надежности компании.

Выгоды для работников и членов общественных организаций подразумевают:

- повышение безопасности для работников, потребителей и других категорий лиц за счет унифицированного и облегченного подхода к информированию об опасности химических веществ и практики безопасного использования и обращения; и
- повышение информированности об опасности, приведет к более безопасному использованию химических веществ на рабочем месте и в быту.

## **Предложение альтернативных вариантов**

**«Оставить все как есть», то есть ничего не принимать:**

При таком варианте развития на предпринимателя ложится груз административной и уголовной ответственности, так как в статьях 166, 167, 168, 176, 181, 181-1 Кодекса КР «Об административной ответственности» статьях 265,

266 Уголовного кодекса КР предусматривается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность за причиненный ущерб окружающей среде и охраняемым законом правам и интересам граждан.

Невыполнение Кыргызстаном международных обязательств.

Противоречия в таможенных режимах со странами, применяющими Согласованную на Глобальном уровне Систему классификации и маркировки химических веществ (СГС).

Вероятность аварии и загрязнения окружающей среды токсичным химическим веществом, влияние на здоровье людей.

#### **Дерегулирование или действие рыночных механизмов:**

Процесс обращения химических веществ нельзя регулировать рыночными методами, поскольку это в первую очередь связано с обеспечением безопасности для жизни и здоровья людей и окружающей среды.

#### **Сводная таблица**

##### **к анализу проекта нормативного правового акта в Кыргызской Республике**

Орган:	
наименование проекта нормативного правового акта:	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внедрении системы классификации опасности химических веществ и элементов информирования на основе Согласованной на Глобальном уровне Системы классификации опасности и маркировки химических веществ (СГС) в Кыргызской Республике»
проблема, которую предполагается решить принятием данного нормативного правового акта:	<ul style="list-style-type: none"><li>– улучшить систему защиты здоровья людей и окружающей среды в результате разработки системы информирования об опасности;</li><li>– встраивание Кыргызской Республики международную Систему классификации и</li></ul>



	<p>маркировки химических веществ (СГС)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– снизить необходимость в проведении испытаний и оценке химической продукции;</li> <li>– упростить международную торговлю химическими веществами, опасность которых была должным образом оценена и определена с учетом международных норм и правил.</li> </ul>
<p>рабочая группа, подготовившая проект нормативного правового акта (ФИО, должность, организация/ ведомство):</p>	<p>Б. А. Аданбаев - начальник управления технического регулирования и метрологии, <i>руководитель группы</i>;</p> <p>К. А. Мамырбаев - заведующий отделом координации работ по техническим регламентам и стандартам, <i>заместитель руководителя группы</i>;</p> <p><i>члены рабочей группы:</i></p> <p>О. В. Печенюк - председатель ОО “Независимая экологическая экспертиза”;</p> <p>А. С.Халмурзаев - главный специалист ЦГРООСиЭБ при ГАООС;</p> <p>Г. А. Сарыева - санитарный врач управления государственного санитарного надзора ДПЗ и ГСН при МЗ КР;</p> <p>Г. Р. Шабаета -главный специалист управления регулирования промышленной безопасности Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при ПКР;</p> <p>В. А. Прохоренко -сотрудник института химии и химических</p>

	<p>технологии НАН КР к.т.н;  Г. Ш. Солтобаева -ведущий специалист по экологической безопасности Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при ПКР;  Ч. А. Чекирова -главный специалист управления защиты населения и территорий МЧС КР;  В.А. Пак- зам.директора департамента химизации и защиты растений МСХиМ КР.  И.В. Горшкова - независимый эксперт в области химической безопасности.</p>
сроки оценки нормативного правового акта (указать дату начала и окончания оценки проекта):	май 2014г.
субъекты, попадающие в поле действия проекта (перечислить):	
1) государственные органы	Министерства и ведомства, входящие в состав Координационной комиссии по содействию безопасному управлению химическими веществами, в том числе содержащими полихлордифенилы в Кыргызской Республике в соответствии с распоряжением Правительства КР от 12 июля 2012 года N 335-р
2) негосударственные организации	юридические лица, деятельность которых связана с обращением химических веществ, неправительственные организации, профсоюзы.
3) граждане	потребители химической продукции,
затраты при принятии проекта (включают издержки как вовлеченных сторон, так и экономики в целом), сом/\$	<b>прямые затраты (прописью), сом/\$ (если нельзя произвести оценку, указать основание)</b>

	<p>В соответствии с тем, что обязательная процедура регистрации, сертификации, получения лицензий и разрешений при ввозе(вывозе) и обращении химической продукции на таможенной территории Кыргызской Республики уже закреплена в национальном законодательстве, а также имеются рекомендательные требования к предупредительной маркировке и Паспорту безопасности химической продукции, то дополнительных существенных затрат на предпринимателей и государственные органы не предвидится.</p> <p><i>Прогнозный расчет затрат предприятия (предпринимателя)</i>  <math>P_3 = 700 + 1000 + 300 + 2000 = 4000 \text{ сом} + (15 * \text{тираж})</math></p> <p><i>Расчет затрат государственных органов (Зг)</i>  <math>P_3 = 500 + 2000 + 1000 = 3500 \text{ сом}</math></p>
	<p><b>косвенные затраты (прописью), сом/\$ (если нельзя произвести оценку, указать основание)</b></p> <p><i>Прогнозный расчет затрат предприятия (предпринимателя)</i>  <math>K_3 = 10000 * 16 / 250 = 640 \text{ сом.}</math></p> <p><i>Расчет затрат государственных органов (Зг)</i>  <math>K_3 = 1,625 * (6000 * 8 / 176) = 443,18 \text{ сом.}</math></p>
ожидаемые выгоды от принятия проекта (включают выгоды как для всех вовлеченных сторон, так и для экономики в целом), сом/\$	<p><b>прямые выгоды (прописью), сом/\$ (если нельзя произвести оценку, указать основание)</b></p> <p>Ожидается, что применение системы классификации и маркировки на основе СГС будет:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– способствовать улучшению охраны здоровья человека и окружающей среды путем внедрения международной системы;</li> <li>– устанавливать единые критерии классификации для использования последующими пользователями;</li> <li>– способствовать международной торговле химическими веществами, чья опасность была идентифицирована на международной основе;</li> <li>– уменьшать необходимость проведения исследований и оценок в соответствии с различными системами классификации.</li> </ul> <p><b>косвенные выгоды (прописью), сом/\$ (если нельзя произвести оценку, указать основание)</b></p> <p>Снижается опасность возмещения за вред, нанесенный здоровью, окружающей среде, закрытия предприятия.</p>
альтернативные варианты решения проблемы:	
1) ничего не менять (оставить все как есть)	<p>основание:</p> <p>Невыполнение Кыргызстаном международных обязательств и национального законодательства. Вероятность аварии и загрязнения окружающей среды токсичным химическим веществом, влияние на здоровье людей.</p> <p>Противоречия в таможенных режимах со странами, применяющими</p>

	Согласованную на Глобальном уровне Систему классификации и маркировки химических веществ (СГС).	
2) дерегулирование или рыночные механизмы	Основание:	
	Процесс обращения химических веществ нельзя регулировать рыночными методами, поскольку это в первую очередь связано с обеспечением безопасности для жизни и здоровья людей и окружающей среды.	
3) другие решения		
необходимость внесения изменений/дополнений в проект (указать какие):		
необходимость в создании/ пересмотре других нормативных правовых актов (указать каких):		
замечания по проекту нормативного правового акта:		
проводилось ли общественное слушание (нужное подчеркнуть)	<u>да</u>	нет
контактные данные ответственного лица:	Мамырбаев К.А. т. 62-05-35 (+220)	
Ф.и.о.	Аданбаев Б.А.	
должность	Начальник управления технического регулирования и метрологии	
подпись		
дата, печать		