

Предложения по внесению изменений в законодательство, ГПК РФ, корректировки, необходимые для внесения в Семейный кодекс РФ и в закон «Об исполнительном производстве»

I блок: Вопросы, связанные с определением места жительства ребенка, спорах об участии в воспитании ребенка, конфликтах в ходе бракоразводного процесса, участии органов опеки и попечительства при конфликтах и спорах.

Согласно действующим семейному законодательству и гражданско-процессуальному законодательству при наличии разногласий с кем должен проживать ребенок – суд определяет с кем должен проживать ребенок. Однако на практике определение местожительства ребенка всеми органами государственной власти на всех уровнях понимается как установленный факт. Однако законодательный смысл закона понимается как «поместить» ребенка, что, собственно, подтверждается толковым словарем русского языка, и установление факта – это одно из значений слова «определить». Повсеместно, слово «определить» толкуется как установление факта, что приводит к массовому неисполнению судебных решений по всей России. Соответственно, необходимо внести изменения в Семейный кодекс, регламентирующие порядок и способ определения места жительства ребенка. Иных способов передачи ребенка для проживания с одним из родителей в законодательстве не предусмотрено, соответственно, у родителей отсутствуют правовые механизмы иным способом реализовать свои права, т.е. любое решение суда, вынесенное на территории РФ, неисполнимо по данной категории дел. Это приводит к межведомственным конфликтам из-за неясности порядка исполнения.

В связи с этим необходимо внести изменение **в статью 24, части 2, Семейного кодекса РФ, нынешняя редакция:**

«Статья 24. Вопросы, разрешаемые судом при вынесении решения о расторжении брака

1. При расторжении брака в судебном порядке супруги могут представить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о размерах этих средств либо о разделе общего имущества супругов.

2. В случае, если отсутствует соглашение между супругами по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан: определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;

по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

3. В случае, если раздел имущества затрагивает интересы третьих лиц, суд вправе выделить требование о разделе имущества в отдельное производство»;

предлагаемая редакция:

«Статья 24. Вопросы, разрешаемые судом при вынесении решения о расторжении брака

1. При расторжении брака в судебном порядке супруги могут представить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о размерах этих средств либо о разделе общего имущества супругов.

2. В случае, если отсутствует соглашение между супругами по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан:

решить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;

по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

3. В случае, если раздел имущества затрагивает интересы третьих лиц, суд вправе выделить требование о разделе имущества в отдельное производство».

Необходимо также внести изменения в ст.65, ч.3, Семейного кодекса РФ.

Нынешняя редакция:

«Статья 65. Осуществление родительских прав

1. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

2. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

3. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое)»;

предлагаемая редакция

«Статья 65. Осуществление родительских прав

1. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

2. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

3. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из **приоритета** интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд обязан при **решении спора, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода, указать на принудительное исполнение решения суда в случае невыполнения решения суда добровольно.** При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое). **При этом материальное положение одного из родителей не может являться единственным основанием для решения суда, с кем будут проживать несовершеннолетние дети после развода».**

Необходимо внесение изменений в ст. 77 ч. 1 Семейного кодекса РФ.

Нынешняя редакция статьи 77:

«Статья 77. Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью

1. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав»;

предлагаемая редакция:

«Статья 77. Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью

1. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, **вызванной уклонением от воспитания ребенка, ненадлежащим участием в воспитании ребенка родителей (одного из них) или иных лиц, на чьем попечении находится ребенок,** орган опеки и попечительства **обязан** немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или **иных** лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав».

Предлагается внести изменения и дополнения в ст.78 Семейного кодекса РФ.

Нынешняя редакция «Статья 78. Участие органа опеки и попечительства при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей

1. При рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка, к участию в деле должен быть привлечен орган опеки и попечительства.

2. Орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора»;

предлагаемая редакция:

«Статья 78. Участие органа опеки и попечительства при рассмотрении в судах споров, связанных с воспитанием детей

1. Про рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка, к участию в деле должен быть привлечен орган опеки и попечительства.

2. Орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора.

3. При выявлении конфликта, угрожающего жизни, физическому и психическому здоровью ребенка, в ходе бракоразводного процесса органы опеки и попечительства, основываясь на концепции уважения семейной жизни, исходя из принципа равенства прав матери и отца, приоритета прав и интересов ребенка, обязаны оказывать содействие, с привлечением соответствующих специалистов, родителям в урегулировании спора, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода.

4. При условии, что родители не могут договориться и конфликт, угрожающий жизни, физическому и психическому здоровью ребенка, в ходе бракоразводного процесса невозможно урегулировать, удостоверившись, что конфликт реальный, а не искусственно создан с целью злоупотребления правами и обязанностями, органы опеки и попечительства обязаны временно отобрать несовершеннолетних детей у родителей и поместить детей в центры социально-психологической реабилитации до момента вступления в силу решения суда, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода.

5. Правила, предусмотренные чч. 3, 4 статьи 78, распространяются на споры между родителями незарегистрированными в браке, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети».

II БЛОК: Внесение изменений в ГПК РФ

Необходимо внесение дополнений в ст. 281 ГПК РФ «Подача заявления об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами»

Дополнение - пункт 5 ст. 281 ГПК РФ

(формулировка)

«Заявление об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным может быть подано одним из супругов, находящихся в зарегистрированном браке с гражданином, при условии, что одновременно одним из супругов не инициируется дело о расторжении брака».

Необходимо внести дополнение в ст.283 ГПК РФ «Назначение экспертизы для определения психического состояния гражданина».

Нынешняя редакция: «Статья 283. Назначение экспертизы для определения психического состояния гражданина

Судья в порядке подготовки к судебному разбирательству дела о признании гражданина недееспособным при наличии достаточных данных о психическом расстройстве гражданина назначает для определения его психического состояния судебно-психиатрическую экспертизу. При явном уклонении гражданина, в отношении которого возбуждено дело, от прохождения экспертизы суд в судебном заседании с участием прокурора и психиатра может вынести определение о принудительном направлении гражданина на судебно-психиатрическую экспертизу».

предлагаемая редакция:

«Статья 283. Назначение экспертизы для определения психического состояния гражданина

1. Судья в порядке подготовки к судебному разбирательству дела о признании гражданина недееспособным при наличии достаточных данных о психическом расстройстве гражданина назначает для определения его психического состояния судебно-психиатрическую экспертизу. При явном уклонении гражданина, в отношении которого возбуждено дело, от прохождения экспертизы суд в судебном заседании с участием прокурора и психиатра может вынести определение о принудительном направлении гражданина на судебно-психиатрическую экспертизу.

2. Судья в порядке подготовки к судебному разбирательству при назначении судебно-психиатрической экспертизы для определения психического состояния гражданина обязан удостовериться в необходимости назначения такого рода экспертизы гражданину с целью исключения злоупотреблений правом со стороны заявителя.

3. Судья обязан перед назначением судебно-психиатрической экспертизы в порядке подготовки к судебному разбирательству выслушать мнение гражданина, в отношении которого может быть назначена судебно-психиатрическая экспертиза.
4. Судья может назначить судебно-психиатрическую экспертизу гражданину без присутствия гражданина в судебном заседании при условии представления в суд заключения медицинской комиссии психиатрического учреждения, в котором на стационарном лечении находится гражданин, о невозможности присутствия гражданина в судебном заседании в связи с психическими расстройствами, несовместимыми с возможностью участия в суде, и нахождении гражданина на стационарном лечении в психиатрическом учреждении.
5. Судья, усомнившись в достоверности заключения медицинской комиссии психиатрического учреждения, в котором на стационарном лечении находится гражданин, имеет право перед назначением судебно-психиатрической экспертизы опросить гражданина на месте.

III БЛОК: Внесение изменений в закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» не представляется возможным, так как необходима разработка нового закона.

IV БЛОК: Внесение изменений в «Закон об исполнительном производстве»

Необходимо внесение изменений в ст.64, ч.1, п.6

Нынешняя редакция «Статья 64. Исполнительные действия

1. В процессе исполнения требований исполнительных документов судебный пристав-исполнитель вправе совершать следующие исполнительные действия:
 - 1) вызывать стороны исполнительного производства (их представителей), иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 - 2) запрашивать необходимые сведения, в том числе персональные данные, у физических лиц, организаций и органов, находящихся на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, в порядке, установленном международным договором Российской Федерации, получать от них объяснения, информацию, справки;

- 3) проводить проверку, в том числе проверку финансовых документов, по исполнению исполнительных документов;
- 4) давать физическим и юридическим лицам поручения по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах;
- 5) входить в нежилые помещения и хранилища, занимаемые должником или другими лицами либо принадлежащие должнику или другим лицам, в целях исполнения исполнительных документов;
- 6) с разрешения в письменной форме старшего судебного пристава (а в случае исполнения исполнительного документа о вселении взыскателя или выселении должника - без указанного разрешения) входить без согласия должника в жилое помещение, занимаемое должником»;

предлагаемая редакция:

«Статья 64. Исполнительные действия

1. В процессе исполнения требований исполнительных документов судебный пристав-исполнитель вправе совершать следующие исполнительные действия:
 - 1) вызывать стороны исполнительного производства (их представителей), иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 - 2) запрашивать необходимые сведения, в том числе персональные данные, у физических лиц, организаций и органов, находящихся на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, в порядке, установленном международным договором Российской Федерации, получать от них объяснения, информацию, справки;
 - 3) проводить проверку, в том числе проверку финансовых документов, по исполнению исполнительных документов;
 - 4) давать физическим и юридическим лицам поручения по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах;
 - 5) входить в нежилые помещения и хранилища, занимаемые должником или другими лицами либо принадлежащие должнику или другим лицам, в целях исполнения исполнительных документов;
 - 6) с разрешения в письменной форме старшего судебного пристава (а в случае исполнения исполнительного документа о вселении взыскателя или выселении должника а также о принудительном исполнении судебного решения о том, с кем из родителей должен проживать ребенок - без указанного разрешения) входить без согласия должника в жилое помещение, занимаемое должником, а в случае

принудительного исполнения судебного решения о том, с кем из родителей должен проживать ребенок – входить в любое жилое и нежилое помещение, в котором находится ребенок, без согласия собственника помещения».

Необходимо внесение изменений в ст. 65, ч. 1

Нынешняя редакция «Статья 65. Розыск должника, его имущества или розыск ребенка

1. В случае отсутствия сведений о местонахождении должника по исполнительным документам, содержащим требования о защите интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью или в связи со смертью кормильца, требования об отобрании ребенка, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя выносит постановление о розыске должника, которое утверждается старшим судебным приставом. В таком же порядке выносится постановление о розыске имущества должника или розыске ребенка»;

предлагаемая редакция:

1. В случае отсутствия сведений о местонахождении должника по исполнительным документам, содержащим требования о защите интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью или в связи со смертью кормильца, требования об отобрании ребенка, по решению суда, с кем из родителей проживают несовершеннолетние дети, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя выносит постановление о розыске должника, которое утверждается старшим судебным приставом. В таком же порядке выносится постановление о розыске имущества должника или розыске ребенка. При осуществлении розыска ребенка и в случае его обнаружения органами внутренних дел, органы внутренних дел обеспечивают немедленную передачу ребенка родителю (иному лицу) в соответствии с решением суда о том, с кем из родителей (иными лицами) ребенок должен проживать».

Необходимо внесение изменений в ст. 68 ч. 3

Нынешняя редакция:

«Статья 68. Меры принудительного исполнения»

1. Мерами принудительного исполнения являются действия, указанные в исполнительном документе, или действия, совершаемые судебным приставом-исполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащего взысканию по исполнительному документу.
2. Меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем после возбуждения исполнительного производства. Если в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, то меры принудительного исполнения применяются после истечения такого срока.
3. Мерами принудительного исполнения являются:
 - 1) обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;
 - 2) обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;
 - 3) обращение взыскания на имущественные права должника, в том числе на право получения платежей по исполнительному производству, в котором он выступает в качестве взыскателя, на право получения платежей по найму, аренде, а также на исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, права требования по договорам об отчуждении или использовании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности и средство индивидуализации, право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, принадлежащее должнику как лицензиату;
 - 4) изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю, а также по исполнительной надписи нотариуса в предусмотренных федеральным законом случаях;
 - 5) наложение ареста на имущество должника, находящееся у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества;

- 6) обращение в регистрирующий орган для регистрации перехода права на имущество, в том числе на ценные бумаги, с должника на взыскателя в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;
- 7) совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника;
- 8) принудительное вселение взыскателя в жилое помещение;
- 9) принудительное выселение должника из жилого помещения;
- 10) освобождение нежилого помещения, хранилища от пребывания в них должника и его имущества;
- 11) иные действия, предусмотренные федеральным законом или исполнительным документом».

предлагаемая редакция:

«Статья 68. Меры принудительного исполнения

1. Мерами принудительного исполнения являются действия, указанные в исполнительном документе, или действия, совершаемые судебным приставом-исполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащего взысканию по исполнительному документу.
2. Меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем после возбуждения исполнительного производства. Если в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, то меры принудительного исполнения применяются после истечения такого срока.
3. Мерами принудительного исполнения являются:
 - 1) обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;
 - 2) обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;
 - 3) обращение взыскания на имущественные права должника, в том числе на право получения платежей по исполнительному производству, в котором он выступает в качестве взыскателя, на право получения платежей по найму, аренде, а также на исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, права требования по договорам об отчуждении или

использовании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности и средство индивидуализации, право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, принадлежащее должнику как лицензиату;

4) изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю, а также по исполнительной надписи нотариуса в предусмотренных федеральным законом случаях;

5) наложение ареста на имущество должника, находящееся у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества;

6) обращение в регистрирующий орган для регистрации перехода права на имущество, в том числе на ценные бумаги, с должника на взыскателя в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;

7) совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника;

8) принудительное вселение взыскателя в жилое помещение;

9) принудительное выселение должника из жилого помещения;

10) освобождение нежилого помещения, хранилища от пребывания в них должника и его имущества;

11) принудительная передача ребенка родителю во исполнение решения суда, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

12) иные действия, предусмотренные федеральным законом или исполнительным документом».