

Сводный отчет Управления по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края за 2010 год.

Прошедший 2010 год, как и предыдущие годы, стали временем тесного сотрудничества всех трех ветвей власти края по формированию и развитию института мировой юстиции на Ставрополье. В успешном выполнении задачи создания надежного механизма защиты прав граждан в лице мировых судей, основополагающую роль сыграли органы Судейского сообщества совместно с органами государственной власти Ставропольского края.

Анализируя деятельность функционирования института мировых судей в 2010 году, в первую очередь необходимо отметить, что в соответствии с Законом "О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае", Думой края по представлению председателя Ставропольского краевого суда, основанному на заключении квалификационной коллегии судей, были назначены на должности мировых судей **98 чел.**, из них:

- повторно переназначены на очередной срок полномочий – 89 чел.
- впервые назначены на должности - **9 человек.**

Объем работы мировых судей весьма высок. За весь период существования мировой юстиции на Ставрополье, к мировым судьями края поступило уже **1 861 906** обращений и материалов.

Из них:

Уголовных – 63 007 дел;
Гражданских – 978 821 дело;
Административных – 820 078 дел.

Согласно статистическим данным в 2010 году к мировым судьям края, для рассмотрения в качестве суда первой инстанции поступило 255 234 дела (7 782 уголовных, 139 476 гражданских, 107 976 административных материалов).

Среднемесячная нагрузка на мирового судью составила 179 дел в месяц.

В 2010 году было обжаловано – 2 869 дел или **1,13%** от общего количества рассмотренных (**253 318**).

Отменено – **410 дел, (14,2% от обжалованных или 0,16% от рассмотренных).**

Изменено – **180 решений (6,2% от обжалованных или 0,07% от рассмотренных).**

Проведенный анализ работы мировых судей Ставропольского края за отчетный период, показал, что число дел рассмотренных с нарушением установленных законом сроков составило 289 дел или 0,11% .

Из них:

- уголовных –11 дел; ● гражданских – 198 дел; ● административных – **80.**

В 2010 году в доход консолидированного бюджета всех уровней по результатам деятельности мировых судей, поступило **407 930 523** рубля.

Информатизационное обеспечение и организационно-методическая работа.

Совершенствование современных технологических процессов обусловила необходимость наращивания технической укрепленности, современным компьютерным оборудованием, оргтехникой, а также телекоммуникациями и соответствующим программным обеспечением.

На судебных участках установлен автоматизированный программный комплекс «Судебное делопроизводство», основными функциями которого являются:

- автоматизация процесса судебного делопроизводства на участке;
- ведение электронной базы судебных дел;
- автоматическое формирование типовых форм в судебном делопроизводстве;
- аналитическая обработка и формирование данных судебной статистики;
- автоматическая выгрузка информации о судебных делах на сайт мировых судей СК.

В настоящее время в электронной базе комплекса «Судебное делопроизводство» находится информация о более чем **500 000 дел.**

На всех участках установлено **7** сетевых версий справочно-правовой системы Консультант-Плюс. Каждый компьютер обеспечен **антивирусным программным обеспечением** и имеет высокоскоростной доступ в **сеть Интернет.**

В настоящее время одним из важнейших направлений в организационном обеспечении деятельности мировых судей является реализация Федерального закона № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

Управлением проведена большая работа по созданию и функциональной поддержке Интернет-сайта мировых судей Ставропольского края (<http://www.stavmirsud.ru>), на который **ежедневно** осуществляется выгрузка информации о движении дел и текстов судебных решений.

Интернет-сайт отвечает всем требованиям законодательства и содержит **9** основных тематических разделов: «Судебное делопроизводство», «Новости», «Мировые судьи в России», «Мировые судьи в Ставропольском крае», «Деятельность мировых судей», «Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края», «Взаимодействие с гражданами и СМИ», «Справочная информация», «Обратная связь».

Таким образом, судебные акты, подлежащие публикации размещены в полном объеме и составили **45 190 актов**, из них: 3 140 по уголовным делам, 7 300 по гражданским делам, 34 750 по административным делам.

Кроме того, с целью упрощения получения информации о мировых судьях Ставропольского края пользователями информации предусмотрена возможность ее получения через активные окна на Интернет – порталах:

- мировых судей Российской Федерации www.mirsudrf.ru;
- Ставропольского краевого суда;
- районных (городских) судов;
- органов государственной власти Ставропольского края.

Посещаемость сайта в 2010 году возросла со **170** до **1 300** в день и составила более **320 000** посещений за год.

Также, с целью обеспечения открытости и доступности деятельности мировых судей Ставропольского края, повышения правовой грамотности населения, на судебных участках мировых судей:

- функционируют информационные киоски;
- оформлены информационные стенды;
- организована работа с гражданами посредством «Телефона доверия» и сайта мировых судей;
- выпускается периодическое издание – информационный вестник «Мировая юстиция Ставрополья».

За 2010 год вышло в эфир более 50 сюжетов о мировой юстиции Ставропольского края. Опубликовано в различных печатных изданиях свыше 578 материалов по судебной тематике.

По результатам дел, рассмотренных мировыми судьями, управлением осуществляется сбор и анализ данных о правонарушениях и состоянии преступности, что является первым этапом статистического наблюдения. Дается общая характеристика состояния, уровня, структуры и динамики преступности. Проведенный анализ, положения и сопоставление данных, могут быть использованы в организации практической деятельности всех заинтересованных структур, при планировании и разработке профилактических мероприятий, и программ борьбы с преступностью в регионе с учетом особенностей геополитического, социально-экономического, демографического и культурологического положения Ставропольского края, а так же при проведении научных исследований проблем предупреждения региональной преступности.

Немаловажная роль в организационном обеспечении отводится методической работе. Управлением ежеквартально проводятся семинары-совещания с работниками аппаратов мировых судей края.

Совместно со Ставропольским краевым судом ведется научно-практическая деятельность. Издаются методические рекомендации, практические пособия и инструкции с разъяснениями по проблемным вопросам, возникающим в процессе деятельности у мировых судей, сотрудников их аппаратов.

Ведется работа по сбору, обработке и анализу судебной статистики.

На судебных участках организована работа в соответствии с утвержденной временной инструкцией по отбору и передаче судебных дел в архив, с последующей процедурой их уничтожения.

Правовое обеспечение

Основными направлениями управления по правовому обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края в условиях реформирования судебной системы являются:

- подготовка предложений нормативно-правового, методического, научного и организационного характера, направленных на приведение в соответствие законодательства субъекта Российской Федерации требованиям федерального законодательства;

- подготовка предложений о выработке единых подходов органов судейского сообщества Ставропольского края и судебной системы к регламентации и совершенствованию работы с правовыми ресурсами, находящимися в обороте судебной системы Российской Федерации;

- организация практической работы по правовому обеспечению деятельности судебной системы.

В рамках реализации положений Федеральных законов № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», управлением были разработаны:

- проект закона Ставропольского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Ставропольского края», определяющий порядок установления требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом мировых судей, порядок ознакомления с информацией о деятельности мировых судей, находящейся в архивных фондах, устанавливающий форму предоставления информации. Закон принят ГДСК 09.11.2010 г.;

- план мероприятий по обеспечению доступа к информации о деятельности управления и мировых судей Ставропольского края, согласованный с Правительством Ставропольского края, Ставропольским краевым судом и органами судейского сообщества.

Требования вышеуказанных нормативов полностью реализованы в 2010 году.

С целью повышения качества рассматриваемых дел, формирования равномерной служебной нагрузки на мировых судей, разработан и вступил в силу с 10 февраля 2010 г. Закон Ставропольского края, вносящий изменения в территориальные границы судебных участков Ставропольского края.

По итогам 2010 года управлением была проведена правовая экспертиза:

- более 1000 приказов по личному составу и общим вопросам,
- более 900 государственных контрактов и договоров, по результатам которой заключено:

- государственных контрактов и договоров по коммунальному хозяйству - 400;

-государственных контрактов и договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и прочих договоров и дополнительных соглашений – более 500.

Приведены в соответствие вопросы, связанные с регистрацией прав на имущество и соответствующих территорий.

В ходе проверки контролирующими органами (правовое управление, контрольное управление Губернатора СК, управление кадров, государственной, муниципальной службы и наград аппарата Правительства СК, отдел финансового контроля министерства финансов СК, Прокуратурой СК) нарушений норм законодательства выявлено не было.

Кадровая стратегия

В соответствии с требованиями действующего федерального и краевого законодательства, управлением реализуется кадровая стратегия, которая включает в себя анализ информационных материалов по вопросам государственной гражданской службы, разработку и внедрение системы отбора наиболее квалифицированных, опытных специалистов, профессиональное развитие персонала, формирование кадрового резерва, обеспечение правовой, социальной защиты, морального и материального стимулирования роста профессионализма государственных гражданских служащих и эффективности их труда.

Одной из важных задач является организация исполнения Закона «О статусе судей в Российской Федерации». В целях поддержания профессионального уровня, необходимого для осуществления судейских полномочий, управление в пределах своей компетенции занимается организацией профессиональной учебы и повышения квалификации мировых судей. Совместно со Ставропольским краевым судом проводятся обобщения судебной практики, организовываются семинарские занятия в помощь впервые назначенным мировым судьям.

На сегодняшний день повышение квалификации прошел весь корпус мировых судей края, в том числе в 2010 году – 60 мировых судей.

Деятельность мировых судей обеспечивает его аппарат, который формируется на конкурсной основе в соответствии с требованиями федерального законодательства.

По результатам проведенных конкурсов с применением эффективных методов подбора квалифицированных кадров, в управлении в 2010 году создан кадровый резерв в количестве 150 человек по должностям: помощник мирового судьи и секретарь судебного заседания.

Согласно штатному расписанию, за каждым судебным участком закреплен помощник мирового судьи, секретарь судебного заседания и специалист. В каждом районе края старший специалист 2 разряда (заведующая канцелярией) организует работу канцелярии, а ведущий специалист (администратор) обеспечивает общую организацию работы судебных участков и работников аппаратов мирового судьи. Районы с повышенной нагрузкой на судебные участки обеспечены дополнительными единицами специалистов – архивариусами, старшими инженерами.

Средний возраст работников управления составляет 30 лет. В отпуске по уходу за ребёнком находится 92 человека. Весь кадровый состав соответствует

квалификационным требованиям и в соответствии с действующим законодательством проходит переподготовку и повышение квалификации. В 2010 году обучено 200 работников аппаратов мировых судей.

С целью контроля профессионального уровня работников аппаратов с использованием новых кадровых технологий проводится их аттестация и квалификационные экзамены.

Управлением подготовлен ряд мероприятий и нормативно-правовых актов, направленных на эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней. Отмечено строгое соблюдение требований к служебному поведению, соблюдение ограничений и запретов на государственной службе.

По результатам проведённых проверок управлением кадров, государственной, муниципальной службы и наград Правительства края, прокуратурой Ставропольского края нарушений норм законодательства выявлено не было, работа отдела кадрового обеспечения управления одобрена.

Финансы

Бюджетные ассигнования, утвержденные на 2010 год, составили 286,6 млн. рублей.

Исполнение бюджета за отчетный период **составило 100%.**

В ходе проверки контролирующими органами (контрольное управление Губернатора СК, отдел финансового контроля министерства финансов СК, Счетной палатой Российской Федерации, Счетной палатой Ставропольского края) нарушений норм законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета Ставропольского края выявлено не было.

В 2010 году по результатам оценки деятельности управления по бюджетному планированию, Доклад управления о результатах и основных направлениях деятельности на 2011-2013 г.г. занял первое место среди государственных органов Ставропольского края.

Материально-техническое оснащение

Материально-техническое обеспечение и размещение мировых судей производится в соответствии с нормами, утвержденными Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Сегодня материально-техническое оснащение судебных участков отвечает требованиям, предъявляемым к помещениям, оборудованию и техническому обеспечению судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Мировые судьи края размещены в отдельных зданиях и помещениях, в местах, доступных для населения. Общая площадь, занимаемая мировыми судьями и работниками их аппаратов в настоящее время составляет более 16 тыс. кв.м.

Средняя площадь помещений на один судебный участок, с учетом совместного размещения всех судебных участков муниципального образования и отсутствия необходимости в некоторых вспомогательных помещениях, учтенных при определении норм Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации при индивидуальном размещении каждого участка, позволяет сделать

вывод о соответствии размещения нормам практически во всех муниципальных образованиях.

В настоящее время во всех районах имеются залы судебных заседаний. Учитывая тот факт, что три района города Ставрополя размещены в одном административном здании, где имеется два зала судебных заседаний позволяющие осуществлять правосудие. Однако в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 25.12.2010 года № Пр-3645, управлением проводится работа совместно с Министерством имущественных отношений о введении дополнительных площадей с целью оборудования зала судебного заседания в Ленинском районе.

С целью обеспечения надлежащих условий размещения судебных участков управлением ежегодно осуществляются ремонтные работы в зданиях и помещениях. Так в 2010 году отремонтированы здания судебных участков в 8 городах и районах края, на сумму более 12,5 млн. руб..

Так же ведутся работы по ремонту зданий и помещений в четырех районах края переданных министерством имущественных отношений СК в 2010 году. (Изобильный, Летняя ставка, Левокумское, Новоалександровск)

В 2010 году была произведена замена судейской мебели в 17 районах и городах края, все судебные участки мировых судей обеспечиваются бытовой техникой, климатической техникой, канцелярскими и хозяйственными принадлежностями, бумажно-меловой продукции согласно потребности.

В 2010 году управлением было проведено 32 государственных конкурса, в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Анализ материально-технической оснащенности позволяет сделать вывод об обеспечении судебных участков мировых судей автотранспортом, вычислительной, копировально-множительной и оргтехники, мебелью, канцелярскими товарами, бумагой, полиграфической и почтовой продукцией, в полном объеме в соответствии с установленными нормами Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

В ходе проверки контролирующими органами нарушений норм законодательства выявлено не было.

Обеспечение комплексной безопасности

Важнейшим условием реализации конституционного права граждан России на судебную защиту, независимого осуществления правосудия является безопасность судебной системы.

Обеспечение безопасности мировых судей, участников судебного процесса, а также охраны зданий и помещений судебных участков, является одним из основных направлений в деятельности управления.

Таким образом охрана всех 143 судебных участков в рабочее время обеспечена судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов, в выходные и праздничные дни работниками вневедомственной охраны и сторожами.

Административные здания оснащены инженерно-техническими средствами в соответствии с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности.

Большинство зданий оборудованы охранной системой видеонаблюдения.

С целью усиления пропускного, внутриобъектового режима все судебные участки укомплектованы портативными ручными металлодетекторами, на главных входах в административные здания установлены стационарные металлообнаружители, оборудованы кнопки тревожной сигнализации с выводом на вневедомственную охрану.

Одним из немаловажных направлений деятельности является работа по принудительному исполнению постановлений о наложении административных штрафов в доход бюджета. Согласно соглашения о взаимодействии между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю и Управлением по обеспечению деятельности мировых судей, для осуществления контроля за результатами совместной деятельности по принудительному взысканию административных штрафов, организована работа по сверке, анализу и обобщению принудительного исполнения судебных решений, в результате которой процент взыскания увеличился с 19,2% в 2009 году до 31% в прошедшем году. Однако данное направление деятельности остается актуальным, для совершенствования которого необходимо более углубленное изучение.

Кроме того, разработаны методические рекомендации, определяющие порядок действия в различных чрезвычайных ситуациях, всех участников судебного процесса, с последующими совместными тактико-специальными учениями по отработке комплексных действий в чрезвычайных ситуациях.

Созданы межведомственные рабочие группы по вопросам взаимодействия в сфере безопасного осуществления правосудия мировыми судьями.

Таким образом управление осуществляет свою деятельность по организации и совершенствованию мировой юстиции в соответствии с действующим Федеральным и краевым законодательством .

Постановочные вопросы:

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 15 декабря 2010 года №Пр-3645, а также в связи с принятием Федерального конституционного закона Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» необходимо:

- привести в соответствие Закон Ставропольского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Ставропольском крае», что позволит реализовать цели и задачи по совершенствованию развития мировой юстиции в крае;
- внести изменения в законодательство Российской Федерации, урегулировав вопрос электронного документооборота в судопроизводстве;
- заключить соглашения по взаимодействию информационных систем судебного делопроизводства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей Ставропольского края;
- создать единую ведомственную сеть передачи данных федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей Ставропольского края, обеспечив необходимый уровень информационной безопасности;
- создать систему электронного архива судебных дел мировых судей Ставропольского края;
- установить информационные киоски в административных зданиях судебных участков мировых судей Ставропольского края там, где они отсутствуют;
- создать систему аудио- и видеозаписи публичных судебных заседаний, разработать механизм доступа к ней граждан через сеть Интернет;
- принять меры по обеспечению судебных участков мировых судей залами судебных заседаний;
- организовать взаимодействие информационных систем управления и управления Федеральной службы Судебных приставов по Ставропольскому краю, позволяющей учитывать и отслеживать исполнение судебных решений.

Начальник управления

В.А. Будко