

О Б З О Р
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА,
за 2018 год

I. Общие положения

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой в рамках регионального государственного экологического надзора, за 2018 год (далее - Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

Обзор подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности за 2018 г.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора (далее - РГЭН) в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 5 апреля 2012 г. № 107 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Марий Эл», в том числе реализуются:

организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

осуществление государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы) на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

осуществление регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий республиканского значения Республики Марий Эл;

осуществление РГЭН за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Также в рамках РГЭН осуществляется полномочие Российской Федерации, переданное субъектам Российской Федерации, - контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

При реализации функций по РГЭН применяются следующие законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Марий Эл:

Водный кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного

подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 288 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 августа 2011 г. № 701 «Об утверждении списка конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Марий Эл, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 17 мая 2010 г. № 127 «О государственных инспекторах Республики Марий Эл по охране окружающей среды»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 5 апреля 2012 г. № 107 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 7 июня 2012 г. № 194 «Об утверждении Положения о регулировании отношений

пользования участками недр местного значения на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 11 сентября 2013 г. № 294 «О вопросах регионального государственного экологического надзора на территории Республики Марий Эл» (Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, на территории Республики Марий Эл и Порядок осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной, на территории Республики Марий Эл);

постановление Правительства Республики Марий Эл от 21 января 2014 г. № 6 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 51 «Вопросы Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл»;

приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 28 марта 2018 г. № 130 «О проведении в 2018 году мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований»;

приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 16 мая 2018 г. № 280 «Об объектах, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов на территории Республики Марий Эл»;

приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 22 мая 2018 г. № 296 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых заданий и их содержания и Порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 27 июля 2018 г. № 426

«Об утверждении Перечней должностных лиц Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл и должностных лиц учреждений, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 22 ноября 2018 г. № 670 «Об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводимыми в рамках регионального государственного экологического надзора на территории Республики Марий Эл».

II. Изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации и Республики Марий Эл в 2018 году по осуществлению РГЭН

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

1.1. Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» часть 4 статьи 24.5 изложена в новой редакции, предусматривающая основание «4. В случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц

и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению».

1.2. Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 23.22 и 23.23 КоАП РФ, наделены государственные инспектора субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

1.3. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении защитником: на что обратить внимание?

Решением Верховного суда Российской Федерации от 7 июня 2018 г. № 67-ААД18-11 определено, что действующий по доверенности защитник был вправе обжаловать постановление судьи о назначении организации административного штрафа. В доверенности должно быть специально оговорено право представителя обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, решение по жалобе на это постановление. В данном решении в доверенности указывалось, что защитник уполномочен представлять интересы организации в госорганах по делам об административных правонарушениях и вправе в т. ч. обжаловать постановление по делу (важно учитывать, что к органам государственной власти относятся и суды). Более того, КоАП РФ прямо предусматривает, что защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении (что имело место в рассматриваемом случае), вправе обжаловать постановление по делу.

1.4. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 78-ААД18-2. Право представителя на обжалование в деле о правонарушении должно быть четко прописано в доверенности

Верховный Суд Российской Федерации определил, что право представителя подписывать и подавать жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, на решение по жалобе на такое постановление, должно быть специально оговорено в доверенности. Формулировка же, что гражданин вправе представлять интересы юридического лица в исполнительном производстве, арбитражных судах и суде общей юрисдикции со всеми законными правами истца, ответчика и третьего лица, не может подменить требования к доверенности.

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2018 г. № 303-АД18-14637

Верховный Суд Российской Федерации согласился, что порядок извещения предприятия о времени и месте составления протокола об

административном правонарушении соблюден. Поводов для отмены штрафа нет.

Как верно указала апелляционная инстанция, закон не требует направлять такие извещения лишь каким-то определенным способом.

Извещение может быть передано привлекаемому к ответственности юридическому лицу через любого работника, а не только через законного представителя.

Уведомить юридическое лицо о составлении протокола о правонарушении можно через любого работника.

2. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ):

2.1. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

Внесенные изменения направлены на совершенствование контрольно-надзорной деятельности. В частности, закреплено, что перечень видов регионального госконтроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается главой субъекта Федерации. При этом Правительство Российской Федерации по-прежнему сможет определять виды регионального госконтроля (надзора), при которых риск-ориентированный подход обязателен.

Согласно поправкам предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не должно содержать в себе запрос о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов. Исключение составляют сведения о принятых организацией, предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. При этом наряду с последними речь идет и о требованиях, установленных муниципальными правовыми актами.

Также указано, что плановые (рейдовые) осмотры не могут проводиться в отношении конкретного юридического лица, индивидуального предпринимателя и не должны подменять собой проверку. Положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть установлено, что при осуществлении лицензионного контроля плановые проверки не проводятся. При этом в случае применения риск-ориентированного подхода они не проводятся

в зависимости от отнесения деятельности лицензиатов и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

3.1. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статьи 1 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ»

Системы автоматического контроля выбросов/сбросов загрязняющих веществ: изменения.

Информация о показателях выбросов/сбросов загрязняющих веществ передается в госреестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Из состава государственного фонда данных государственного экологического мониторинга исключена информация о результатах производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора.

Программа производственного экологического контроля для отдельных объектов I категории дополнительно должна содержать программу создания системы автоматического контроля или сведения о ее наличии.

Срок создания системы автоматического контроля не может превышать 4 года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения.

Проектирование, строительство и реконструкция объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, должны осуществляться с учетом необходимости создания системы автоматического контроля выбросов/сбросов загрязняющих веществ.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению требований к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов/сбросов, техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов/сбросов.

Планируемыми изменениями также предусматривается, что программа оснащения источников выбросов/сбросов загрязняющих веществ на объектах I категории будет представляться предприятием в составе программы производственного экологического контроля при подаче заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Реализация такой программы не может превышать 4 лет со дня получения разрешения. Сроки мероприятий по реконструкции стационарных источников будут определяться с учетом сроков реализации программы повышения экологической эффективности.

Правительство Российской Федерации определит на объектах I категории виды технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), выбросы/сбросы от которых подлежат автоматическому контролю. Также должны быть утверждены правила создания и эксплуатации системы автоматического контроля. В них будут закреплены в том числе порядок передачи и фиксации данных и порядок определения загрязняющих веществ, в отношении которых осуществляется автоматический контроль.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением изменений в Закон об охране окружающей среды, которые вступают в силу с 1 января 2019 г.

4. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2019 г. вводится в действие Глава 5.1. Регулирование сброса сточных вод в централизованные системы водоотведения (канализации), предусматривающая основания и процедуру осуществления регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 934 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

С 01.01.2019 признаются утратившими силу 2 постановления Правительства Российской Федерации.

Первое касается составления плана снижения сбросов загрязняющих, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные, подземные водные объекты и на водосборные площади.

Второе - определения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы.

Признание утратившими силу постановлений Правительства Российской Федерации обусловлено тем, что с 01.01.2019 признается утратившей силу глава Закона о водоснабжении и водоотведении, посвященная обеспечению охраны окружающей среды в данной сфере. При этом вводятся новые нормы о регулировании сброса сточных вод в централизованные системы водоотведения (канализации).

Также из Закона исключаются положения, предусматривающие необходимость разработки для абонентов нормативов допустимых сбросов.

Примечание. Правила холодного водоснабжения и водоотведения, требуемые для исполнения и являющиеся базовыми для осуществления РГЭН, Правительством Российской Федерации не установлены.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1238 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 1342»

Правительство утвердило новую форму отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров. Это обусловлено законодательными поправками, цель которых - расширить ответственность производителей и импортеров товаров за утилизацию отслужившей тары.

Производители и импортеры товаров (включая товары в упаковке), которые не относятся к готовым к употреблению изделиям (т. е. реализуются в качестве комплектующих либо сырья и материалов для производства других товаров, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор), должны представлять отчетность только в отношении упаковки товаров. Допускается выполнять норматив за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров, групп упаковки товаров, по принципу взаимозаменяемости.

7. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2018 г. № 1452 «О внесении изменений в Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» (не вступило в силу) – действует с 01.01.2019

С 2019 г. в государственном фонде данных экологического мониторинга не будут отражать результаты производственного контроля в области охраны окружающей среды и экологического надзора.

8. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 3 апреля 2018 г. регистрационный № 50598) - вступил в силу с 14.09.2018.

9. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июня 2018 г. № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 31 августа 2018 г. регистрационный № 52042) - вступил в силу с 14.09.2018.

утверждена форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Напомним, что производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

Отчет должны представлять индивидуальные предприниматели и юридические лица в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

10. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июля 2018 г. № 316 «О внесении изменений в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 21 сентября 2018 г. Регистрационный № 52210).

В Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, внесены изменения.

Приведено определение почвы как компонента природной среды, сформировавшегося на поверхности земли, состоящего из минеральных веществ горной породы, подстилающей почву, органических веществ, образовавшихся при разложении отмерших остатков животных и растений, воды, воздуха, живых организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающего плодородием.

Скорректирован ряд формул, по которым исчисляется размер вреда, причиненного почвам. Так, отдельно учитываются размеры вреда в результате порчи почв при перекрытии ее поверхности, при снятии или уничтожении плодородного слоя.

Изменена формула исчисления размера вреда в результате загрязнения почв. Уточнено, что является загрязнением. Установлено, чему равны величины показателей, учитывающих глубину загрязнения почв (Кг), категорию земель и вид разрешенного использования земельного участка (Кисп).

Пересмотрены таксы для исчисления размера вреда.

Приведены показатели мощности почвы (в сантиметрах) в различных зонах.

11. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 июля 2018 г. № 341 «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 23 октября 2018 г. Регистрационный № 52502).

Минприроды России определило, как будет формировать и вести перечень методик расчета выбросов вредных и загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками. Министерство формирует перечень на основе сведений, представленных разработчиками методик. Ведомство определило:

- какие данные включаются в перечень;
 - какие материалы представляют разработчики и как они рассматриваются;
 - как обновляется перечень;
 - как предоставляются сведения из перечня методик по запросам.
- Приказом, в частности, регулируется:
- объем сведений, включаемых в перечень;
 - механизм внесения сведений о методике в перечень;
 - сроки регистрации материалов, представленных для внесения сведений в перечень методик, и рассмотрения заявок о включении методик в перечень;
 - основания возврата представленных материалов заявителю;
 - порядок и сроки информирования заявителей о принятых по результатам рассмотрения заявлений решениях;

Перечень ведут на бумажном носителе и в электронном виде. Его также размещают на сайте Минприроды.

- **12. Приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 342 «О внесении изменений в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденную Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 декабря 2007 г. № 333»** (Зарегистрирован в Минюсте России 31.08.2018 № 52035) скорректированы Правила расчета нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей

Приказом, в частности, уточняются:

- перечень источников получения водопользователем исходной информации, необходимой для разработки проекта нормативов допустимых сбросов (НДС);
- срок действия НДС и основания их досрочного пересмотра;
- требования к содержанию НДС;
- специальные требования к содержанию НДС, разрабатываемых на период проведения строительных работ, реконструкции объектов

капитального строительства при наличии сбросов сточных вод, в том числе дренажных вод, в водные объекты;

13. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 августа 2018 г. № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 24 октября 2018 г. Регистрационный № 52522) - вступает в силу с 26 апреля 2019 г.

определен порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки, документирования и хранения данных, полученных в результате инвентаризации.

Устанавливаются, в частности:

- содержание работ при проведении инвентаризации выбросов;
 - правила систематизации сведений об источниках выбросов при проведении инвентаризации выбросов;
 - порядок определения показателей выбросов при проведении инвентаризации выбросов;
 - правила документирования и хранения данных, полученных в результате инвентаризации выбросов;
 - механизм корректировки данных инвентаризации выбросов.
- Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) должны:
- выявить и учесть все стационарные источники;
 - установить их характеристики;
 - определить количественные и качественные показатели выбросов;
 - систематизировать и документировать результаты.

Инвентаризация назначается не позднее чем через два года после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию объектов, которые негативно воздействуют на окружающую среду.

14. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 2 ноября 2018 г. № 451 «О внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 26 ноября 2018 г. Регистрационный № 52788) – действует с 08.12.2018

В Федеральный классификационный каталог отходов вошли:

- семена кукурузы, протравленные инсектофунгицидами, отбракованные;
- отходы сортировки грибов при их переработке и консервировании;

- ткань фильтровальная из синтетических волокон, загрязненная маслами и/или жирами в производстве пищевых продуктов;
- высушенный осадок биологической очистки сточных вод целлюлозно-бумажного производства.

Уточнено содержание отдельных позиций.

15. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 октября 2018 г. № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 10 декабря 2018 г. Регистрационный № 52927) - вступает в силу - с 1 января 2019 года.

Минприроды утвердило формы комплексного экологического разрешения и заявки на его получение.

Разрешение должны получать организации и индивидуальные предприниматели, ведущие деятельность на объектах I категории. Документ оформляется на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в т. ч. линейный объект. Разрешение выдается на 7 лет и может быть продлено на тот же срок.

16. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 октября 2018 г. № 522 «Об утверждении Методических рекомендаций по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью» - не вступил в силу

с целью формирования единого подхода к заполнению формы Отчета утверждены методические рекомендации

17. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27 июля 2018 г. № РН-09-01-36/15783 «Разъяснения по правилам рекультивации и консервации земель»

С 20 июля 2018 г. действуют утвержденные Правительством Российской Федерации Правила проведения рекультивации и консервации земель. Приведены разъяснения по отдельным нормам.

В частности, если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков, то обязанности по рекультивации земель возлагаются на собственников земельных участков, иных обладателей прав на земельные участки, а также на органы исполнительной власти и местного самоуправления (в отношении земель, не предоставленных гражданам или юридическим лицам, и в иных случаях).

Рекультивация земель должна проводиться по специальному проекту. Он подготавливается в составе проектной документации на возведение, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие

мероприятия приведут к деградации земель или в виде отдельного документа в иных случаях.

Проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения упомянутых отходов, подлежат государственной экологической экспертизе.

Согласование проектов рекультивации земель с Росприроднадзором не предусмотрено.

Лица обязаны приступить к рекультивации земель в соответствии с утвержденным проектом в срок не позднее чем 7 месяцев со дня совершения действия (окончания деятельности), в результате которых произошла деградация земель, либо со дня выявления деградации земель в отдельных случаях.

По итогам мероприятий оформляется акт.

18. Письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 20 июня 2018 г. № АА-10-02-32/12525 (разъяснения по вопросу разработки природоохранной документации в области обращения с отходами после 01.01.2019).

Разъяснено, что после 1 января 2019 г. при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, категория которых не определена, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) не требуется.

НООЛР разрабатываются субъектами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий.

Для юрлиц или ИП, занимающихся деятельностью на объектах I категории, НООЛР устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения.

Субъекты, занимающиеся деятельностью на объектах III категории, предоставляют в уполномоченные органы в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

В рамках деятельности на объектах IV категории разработка НООЛР и предоставление указанной отчетности не требуются.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2019 года, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - НООЛР) разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Согласно п. 3 Федерального закона № 219-ФЗ для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии с п.5 ст.3 Федерального закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

Согласно п.6 ст.3 Федерального закона № 219-ФЗ при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - НООЛР) и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.

После 1 января 2019 года при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, категория которых не определена, разработка НООЛР не требуется.

19. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 12 октября 2018 г. № АА-03-02-31/21799

С 2019 г. лица, занимающиеся хозяйственной и (или) иной деятельностью на объектах I категории, обязаны получать комплексные экологические разрешения. Разрешения на выброс/сброс загрязняющих веществ лимиты на выбросы/сбросы, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные до 1 января 2019 г., действуют до получения комплексных разрешений.

До указанной даты применяется действующий порядок получения разрешений и лимитов и не запрещено оформить новую разрешительную документацию до истечения срока действия уже имеющейся.

С 2019 г. будут применяться дифференцированные меры госрегулирования к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в рамках которых нет отдельной процедуры по установлению нормативов и лимитов.

Таким образом, после 1 января 2019 г. разработка нормативов и лимитов не нужна.

20. Письмом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 12-50/09939-ОГ «Об изменениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды» (в части порядка предоставления декларации о воздействии на окружающую среду (для объектов II категории по уровню воздействия на окружающую среду), а также о сроках действия разрешительной документации, полученной до 01.01.2019, для объектов III категории по уровню воздействия на окружающую среду)

Минприроды указало возможный срок, когда нужно впервые подать декларацию о негативном воздействии на окружающую среду.

С 2019 г. организации и индивидуальные предприниматели, которые занимаются деятельностью на объектах негативного воздействия на окружающую среду II категории, обязаны подавать декларацию. При этом не предусмотрен конкретный срок предоставления отчетности. Планируется установить, что впервые декларацию нужно будет подать до того, как закончится срок разрешительной документации. Одновременно направляются расчеты нормативов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Также с 2019 г. расчеты обязаны будут предоставлять субъекты, планирующие строительство объектов I или II категорий.

Минприроды отметило, что формы расчетов пока не утверждены и указало, какими актами нужно руководствоваться.

Рассмотрен вопрос об установлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов II категории

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ) с 1 января 2019 года для объектов II категории по уровню воздействия на окружающую среду вступает в силу обязанность предоставления декларации о воздействии на окружающую среду.

Декларация о воздействии на окружающую среду будет представляться один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников (пункт 16 статьи 1 Федерального закона № 219-ФЗ).

Порядок представления декларации о воздействии на окружающую среду, а также ее содержание определены статьей 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) в редакции Федерального закона № 219-ФЗ.

Федеральным законом № 219-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен порядок рассмотрения декларации о воздействии на окружающую среду и приложенных к ней сведений (за исключением случаев представления в составе декларации сведений, отнесенным к сведениям, составляющим государственную и коммерческую тайну).

При этом проверка изложенных в декларации сведений будет проводиться в рамках государственного экологического надзора, осуществляемого в порядке, определенном статьей 65 Федерального закона № 7-ФЗ.

В настоящее время Федеральным законом № 219-ФЗ не предусмотрены первичные сроки представления декларации о воздействии на окружающую среду. При этом планируется внесение изменений в статью 11 Федерального закона № 219-ФЗ, предусматривающих установление обязанности первичного представления декларации о воздействии на окружающую среду в срок до ближайшего завершения срока действия разрешительной природоохранной документации (разрешения на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сбросы загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).

В отношении формы представления расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов для объектов II категории в приложении к декларации о воздействии на окружающую среду сообщаем.

С 1 января 2019 года согласно пунктам 11 и 12 статьи 1 Федерального закона № 219-ФЗ для объектов II категории потребуется расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, который будет являться приложением к декларации о воздействии на окружающую среду, а в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов - также потребуется получение разрешения на временные выбросы, разрешения на временные сбросы (при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности).

При этом Федеральный закон № 219-ФЗ и подготовленные в рамках его реализации подзаконные акты не содержат конкретных требований к форме представления результатов расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Минприроды России полагает возможным представление результатов расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов по действующим формам, предусмотренным Административным регламентом Федеральной службы по надзору

в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650, и Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды России от 17.12.2007 № 333, соответственно.

По вопросу установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов II категории.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 219-ФЗ для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Установления нормативов образования отходов и лимитов на их разрешения для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категорий Федеральным законом № 219-ФЗ не предусмотрено, за исключением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, если указанные лица планируют получать комплексное разрешение.

В соответствии со статьей 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ в редакции Федерального закона № 219-ФЗ декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать, в том числе декларируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов. При этом представление одновременно с декларацией материалов обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Федеральным законом № 219-ФЗ не предусмотрено.

Для объектов III категории с 01.01.2019 вступает в силу обязанность представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. При этом в случае осуществления на таких объектах выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II

класса опасности), также будет необходим расчет нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов таких веществ (часть 11 статьи 1 Федерального закона № 219-ФЗ).

Федеральный закон № 219-ФЗ не предусматривает отмены действия разрешений на выбросы в атмосферный воздух, сбросы в водные объекты, а также нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, выданных в установленном порядке до 1 января 2019 года.

21. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 ноября 2018 г. № 12-50/09326-ОГ «Об изменениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды» (об изменениях законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды в части получения комплексного экологического разрешения).

С 01.01.2019 вступают в силу положения Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ), предусматривающие применение дифференцированных мер государственного регулирования к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от их категории.

В отношении объектов I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду (далее - объекты I категории) Федеральным законом № 219-ФЗ предусмотрена замена действующих сегодня разрешений на выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ и нормативов образования отходов и лимитов на их размещение одним комплексным экологическим разрешением.

Согласно пункту 16 статьи 1 Федерального закона № 219-ФЗ заявка на комплексное экологическое разрешение должна содержать, в том числе расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также проект программы производственного экологического контроля.

Комплексное экологическое разрешение, выданное уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, должно содержать, в том числе технологические нормативы; нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ; согласованную программу производственного экологического контроля.

Таким образом, действующим предприятиям, отнесенным к объектам I категории, для получения комплексного экологического разрешения необходимо провести расчет нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов только для радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ.

Проект программы производственного экологического контроля рассматривается в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Минприроды разъяснило, как действующим предприятиям, отнесенным к объектам I категории, получить комплексное экологическое разрешение.

Они должны рассчитать нормативы допустимых выбросов и сбросов только для радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах.

Проект программы производственного экологического контроля рассматривается в составе заявки на получение разрешения.

Минприроды России совместно с заинтересованными органами разработан ряд проектов законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации.

1.1. Законодательным Собранием Санкт-Петербурга внесен проект федерального закона № 507370-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

(в целях усиления административной ответственности за нарушение правил в области использования и охраны водных объектов), предусматривающий повышении административных штрафов для должностных лиц и организаций за нарушение правил водопользования и охраны водных объектов.

Например, ужесточат санкцию за незаконную добычу песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах. Штраф для должностных лиц составит 30-40 тыс. руб. (сегодня - от 2 до 3 тыс.), для организаций - 100-120 тыс. (вместо 20-30 тыс.).

1.2. Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», статью 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и в статью 28.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений» (далее - законопроект), уточняющий порядок согласования

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Законопроектом предусматривается, в том числе внесение изменения в пункт 10 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в редакции Федерального закона № 219-ФЗ в части исключения слова «согласованная» в отношении программы производственного экологического контроля, содержащейся в комплексном экологическом разрешении.

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, законопроект был размещен на официальном сайте <http://regulation.gov.ru> в сети «Интернет» в открытом доступе.

1.3. Минприроды России разработан проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 и от 23.07.2007 № 469».

Проектом предлагается полностью переизложить:

Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183; Порядок утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 23.07.2007 № 469. Проект разработан с учетом предстоящих изменений экологического законодательства.

Согласно Проекту предполагается, что нормативы допустимых выбросов и сбросов будут рассчитываться юридическими лицами и индивидуальным предпринимателям, осуществляющими деятельность:

на объектах I категории НВОС, и включаться в заявку на получение комплексного экологического разрешения; на объектах II категории НВОС, и прикладываться к декларации о воздействии на окружающую среду; по строительству объектов I и II категорий НВОС при проведении оценки воздействия на окружающую среду;

на объектах III категории НВОС, в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

Для объектов IV категории НВОС установление нормативов допустимых выбросов и сбросов не потребуется.

Проектом планируется, что Минприроды России необходимо будет утвердить:

методику разработки нормативов допустимых выбросов и сбросов; форму заявки на получение разрешения на временные выбросы и сбросы.

Также Проектом предлагается установить:

в какие государственные органы необходимо подавать заявку на получение разрешения на временные выбросы и сбросы; какие документы необходимо приложить к заявке;

на каких основаниях может быть отказано в выдаче разрешения на временные выбросы и сбросы.

Предполагается, что за выдачу разрешений на временные выбросы и сбросы могут взиматься сборы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Минприроды России наводит порядок в критериях отнесения объектов НВОС к разным категориям

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029».

Проектом, в частности, предлагается:

1) уточнить виды производственной деятельности, позволяющие отнести объекты НВОС к I и II категории;

2) дополнительно к III категории относить объекты НВОС, использующие:

- участки недр, предоставленные в пользование в соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

- водные объекты, предоставленные в пользование в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

1.5. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (подготовлен Минстроем России 02.07.2018)

С 1 января 2019 г. для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам I категории, устанавливаются технологические нормативы на основе технологических показателей наилучших доступных технологий (НДТ) в сфере очистки сточных вод.

Проектом определяются перечень и величины технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

Технологические показатели будут определяться на основе информационно-технического справочника по НДТ в сфере очистки сточных вод с учетом мощности очистных сооружений централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также категорий водных объектов или их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод.

Технологические показатели будут устанавливаться по технологически нормируемым веществам отдельно для смешанных (городских) сточных вод и поверхностных сточных вод.

1.6. Проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов, и о внесении изменений в Положение о ведении государственного водного реестра» (подготовлен Минстроем России 02.07.2018)

Проект содержит Правила отнесения водных объектов к определенным категориям в целях установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов.

Планируется ввести 4 категории объектов. Приводятся критерии. Например, к категории А, возможно, будут отнесены водные объекты в пределах государственных природоохранных заповедников, национальных парков, комплексных и гидрогеологических государственных природных заказников; озеро Байкал и все водотоки, расположенные в пределах его водосборного бассейна; водные объекты или их водохозяйственные участки, частично или полностью находящиеся в зонах экологического бедствия, чрезвычайной экологической ситуации, объявленных таковыми по причине устойчивых отрицательных изменений в состоянии данного водного объекта, или находившиеся в указанных зонах в течение не менее чем 1 года за последние 10 лет.

Планируется прописать процедуры измерений и расчетов, необходимых при классификации водных объектов. Предполагается, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение государственного водного реестра, будет вести учет категорий в составе государственного водного реестра. Также он будет обязан безвозмездно раскрывать информацию о присвоенной водному объекту, его акватории или водохозяйственному участку категории и основаниях для присвоения такой категории, включая средние за год значения содержания в воде химических веществ, концентрации растворенного в ней кислорода в июле, а также меженном

водотоке с указанием источника полученных сведений. Запланирован ряд корреспондирующих поправок к Положению о ведении государственного водного реестра.

III. Основные результаты контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой в рамках регионального государственного экологического надзора за 2018 год

Региональный государственный экологический надзор в 2018 году осуществлялся на основании:

плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований водоохраных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов на 2018 год;

плана проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий республиканского значения Республики Марий Эл на 2018 год;

программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Республики Марий Эл на 2018 год.

В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2018 году Министерством было проведено 523 контрольно-надзорных мероприятия, что на 25 % больше по сравнению с 2017 годом (в 2017 году - 418).

В связи с запретом проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, установленным статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ в 2018 году произошло снижение количества плановых проверок (2 проверки - в 2018 году, 17 проверок - в 2017 году). 6 плановых проверок исключены из плана проверок по причине прекращения деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

В числе контрольно-надзорных мероприятий:

проведено **18** внеплановых документальных проверок и **3** мероприятия по контролю без взаимодействия,

проведены плановые (рейдовые) осмотры обследования **60** природно-антропогенных объектов;

рассмотрено **222** обращения граждан и организаций (в том числе информация органов государственной власти в отношении **41** юридического лица и индивидуального предпринимателя);

рассмотрено **57** материалов, направленных органами прокуратурами;

принято участие в **19** проверках, организованных органами прокуратуры;

рассмотрено **57** материалов, направленных органами прокуратурами;

По результатам проведенных в 2018 году мероприятий выявлены **207** нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Доля выявленных нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования по видам регионального государственного экологического надзора от общего числа выявленных в 2018 году нарушений составила:

в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору выявлено **36 нарушений (17,4 %)**;

в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, выявлено **33 нарушения (16 %)**;

в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору, выявлено **58 нарушений (28 %)**;

в области регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения выявлено **15 нарушений (7,2 %)**;

в области контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, и постановки на государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выявлено **42 нарушения (20,3 %)**;

в области охраны почв выявлено **2 нарушения (1%)**;

иные нарушения - **21** (не исполнение ранее выданных предписаний, нарушение сроков уплаты административного штрафа, непредставление сведений (информации), **что составило 10,1%**.

Основными нарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования в 2018 году были:

нарушение сроков постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

нарушение сроков внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

использование водных объектов в отсутствии разрешительного документа.

По фактам нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования возбуждено и рассмотрено **232** административных дела, в том числе по материалам, направленным органами прокуратуры - **57**.

В результате производства по делам об административных правонарушениях к административной ответственности привлечены:

55 юридических и **69** должностных лиц,

17 индивидуальных предпринимателей и **44** гражданина.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2018 году составила **1468,0 тыс. рублей**, из них фактически уплачено **608,0 тыс. рублей**, процент взыскания составил 41,4 %.

В 2018 году Министерством в рамках регионального государственного экологического надзора выявлено 4 факта причинения значительного вреда окружающей среде на общую сумму 70339686 (Семьдесят миллионов триста девяносто девять тысяч шестьсот восемьдесят шесть) рублей, в том числе:

1 факт причинения ущерба водному объекту вследствие сброса недостаточно очищенных сточных вод (4,308 тыс. рублей);

1 факт причинения ущерба водному объекту вследствие загрязнения водного объекта нефтепродуктами в результате дорожно-транспортного происшествия с опрокидыванием бензовоза у с. Табашино Оршанского района Республики Марий Эл (70107,489 тыс. рублей);

2 факта причинения ущерба недрам в результате пользования недрами без лицензии (287,889 тыс. рублей).

По результатам надзорной деятельности в 2018 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 69 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, **75 предупреждений** и **6 предписаний** об устранении выявленных правонарушений с указанием сроков их устранения, а также **33 предписания** выдано гражданам.

С целью снижения административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства в практической деятельности активизирована работа по реализации основных положений риск-ориентированного подхода, в том числе в части замены административных штрафов на предупреждения. Всего в 2018 году административный штраф заменён предупреждением в 50 случаях.

В адрес **68** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений,

Рассмотрено **105** заявок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. На государственный учет поставлен **101 объект**. В **4** случаях направлен мотивированный отказ.

Также рассмотрено **32** заявки об актуализации сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Особое внимание уделялось мерам, направленным на предупреждение возникновения правонарушений в дальнейшем. Так в 2018 году в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 142 предостережения о недопустимости нарушения законодательства, проведены обучающие семинары в 8 муниципальных районах республики, количество слушателей составило более **340 человек**.

В рамках рейдовых обследований территорий муниципальных образований республики проводилась активная работа по выявлению и понуждению к ликвидации «стихийных свалок» и незаконных карьеров.

В целях установления лиц, совершивших противоправные действия в районные отделы МВД России по Республике Марий Эл направлено **16** обращений о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В адрес администраций муниципальных образований направлены **6 претензионных обращений**, побуждающих в установленные сроки ликвидировать так называемые «несанкционированные свалки». По направленным претензиям ликвидированы стихийные несанкционированные навалы мусора на общей площади **24 250 кв. метров**.

В ходе мониторинга сроков исполнения ранее выданных представлений и предписаний, в 2018 году установлено:

7 фактов невыполнения в срок законного предписания (представления) органа (должностного лица) осуществляющего государственный надзор (статья 19.5 часть 1 КоАП РФ);

8 фактов непредставления сведений (статья 19.7 КоАП РФ);

а также выявлено 5 фактов нарушения сроков уплаты административных штрафов гражданами (статья 20.25 КоАП РФ).

По данным фактам Решениями мировых судей виновные лица привлечены к административной ответственности.

В 2018 году было обжаловано 8 постановлений об административных правонарушениях. Основным требованием жалоб являлась отмена вынесенных постановлений в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Районными судами Республики Марий Эл постановления оставлены без изменений, жалобы без удовлетворения.

За 2018 год проверок, результаты которых были признаны недействительными по решению суда, предписанию органов прокуратуры или по решению министра, не было.

IV. Типовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного экологического надзора в 2018 году

1. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В рассматриваемых в Обзоре сферах деятельности были проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные хозяйствующими субъектами в 2018 г. По результатам анализа установлено, что типовые нарушения, обозначенные в предыдущих обзорах за 2018 год продолжают оставаться без изменения.

К числу типовых нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

1.1. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, ответственность за которые предусмотрена **статьей 7.6 КоАП РФ** (граждане 1 - 3 тыс. рублей; должностные лица 10 - 30 тыс. рублей; индивидуальные предприниматели 10 - 30 тыс. рублей, приостановление деятельности; юридические лица 50 - 100 тыс. рублей, приостановление деятельности).

Нарушение выражено в пользовании водными объектами без разрешительных документов, либо с нарушением условий, установленных в решениях, как правило, это не предоставление отчетности в уполномоченные органы.

1.2. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, предусматривает ответственность **по статье 8.12.1. КоАП РФ** (граждане 3 - 5 тыс. рублей; должностные лица 40 - 50 тыс. рублей;

индивидуальные предприниматели 40 - 50 тыс. рублей, приостановление деятельности; юридические лица 200 - 300 тыс. рублей, приостановление деятельности)

1.3. За нарушение правил охраны водных объектов - нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса, - предусмотрена ответственность **по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ:**

(граждане 1500 - 2 тыс. рублей; должностные лица 3 - 4 тыс. рублей; юридические лица 30 - 40 тыс. рублей).

1.4. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты. Чаще всего нарушение выражено в сбросе в водный объект с превышением нормативов допустимого сброса. Ответственность за правонарушение предусмотрена **частью 1 статьи 8.14 КоАП РФ** (граждане 500 - 1 тыс. рублей, должностные лица 10 - 20 тыс. рублей, юридические лица 80 - 100 тыс. рублей).

Помимо случаев безответственного подхода природопользователей к требованиям водного законодательства, можно назвать несколько причин наличия таких правонарушений и их длительного не устранения.

Строительство и реконструкции очистных сооружений требуют значительных финансовых вложений. Субъектами данного правонарушения являются, как правило, организации осуществляющие водоснабжение и водоотведение в муниципальных образованиях, муниципальные унитарные предприятия, которые не всегда располагают необходимыми финансовыми средствами.

Также, нарушения являются следствием несовершенства законодательства в части установления нормативов допустимого сброса - жесткие требования к содержанию веществ в сбрасываемых водах, зачастую сбрасываемая вода должна быть значительно чище, чем забирают из водного объекта.

В настоящее время одно из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности - исключение неисполнимых и противоречивых требований законодательства. В связи с чем, проводится активная разработка общих принципов установления нормативов качества окружающей среды, которые должны быть дифференцированы с учетом и фоновое состояние и целевого назначения территорий и водных объектов.

2. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных в области охраны атмосферного воздуха.

2.1. К типовым нарушениями можно отнести несоблюдение экологических требований при эксплуатации, зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства.

Нарушения, как правило, выражаются в отсутствии утверждённых программ производственного экологического контроля и не проведении мероприятий производственного экологического контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также отсутствие согласованных мероприятий по уменьшению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) и отсутствие подготовки руководителя организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Административная ответственность предусмотрена статьей 8.1 КоАП РФ (предупреждение, граждане 1 - 2 тыс. рублей, должностные лица 2 - 5 тыс. рублей, юридические лица 20 - 100 тыс. рублей).

2.2. К типовым нарушениям в области охраны атмосферного воздуха также можно отнести нарушения предусмотренные статьей 8.21 КоАП РФ:

часть 1 статьи 8.21 КоАП РФ (граждане 2 - 2,5 тыс. рублей, должностные лица 40 - 50 тыс. рублей, юридические лица 180 - 250 тыс. рублей, приостановление) - выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

Также объективная сторона такого правонарушения может выражаться в выбросе в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ;

часть 2 статьи 8.21 КоАП РФ (граждане 1,5 - 2 тыс. рублей, должностные лица 10 - 20 тыс. рублей, юридические лица 80 - 100 тыс. рублей) - нарушение условий специального разрешения

на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

Правонарушение выражается в несоблюдении (превышении) нормативов предельно допустимых выбросов и установленных временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

часть 3 статьи 8.21 КоАП РФ (должностные лица 1 - 2 тыс. рублей, юридические лица 10 - 20 тыс. рублей, приостановление) - нарушение правил эксплуатации, не использование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

Выражается в том, что фактическая эффективность работы пылегазоулавливающего оборудования не соответствует проектной эффективности работы установок.

Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

2.3. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, ответственность предусмотрена **статьей 8.46 КоАП РФ** (должностные лица 5 - 20 тыс. рублей, юридические лица 30 - 20 тыс. рублей).

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

3. Государственный надзор в области обращения с отходами

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям;
- отсутствие учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;
- отсутствие паспортов отходов I - V класса опасности;
- отсутствие прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности у лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Нарушения в области обращения с отходами попадают под действие статьи 8.2 КоАП РФ (граждане 1 - 2 тыс. рублей, должностные лица 10 - 30 тыс. рублей, юридические лица 100 - 250 тыс. рублей).

4. Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения.

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении государственного геологического надзора можно отнести:

4.1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, ответственность предусмотрена частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ (граждане 3 - 5 тыс. рублей, должностные лица 30 - 50 тыс. рублей, юридические лица 800 - 1000 тыс. рублей).

4.2. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта. Как правило, данные нарушения, выражаются в следующем:

скважины для добычи подземной воды не оборудованы в соответствии с нормами законодательства;

отсутствие согласованных схем водоснабжения и водоотведения;

отсутствие утверждённых схем водопотребления и водоотведения;

отсутствие утвержденного технического проекта и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недр;

отсутствие плана развития горных работ;

выход за пределы горного отвода.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ (граждане 2 - 3 тыс. рублей, должностные лица 20 - 40 тыс. рублей, юридические лица 300 - 500 тыс. рублей).

5. Несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду

Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются также за несвоевременное или неполное внесение авансовых платежей.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, авансовых платежей, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платежа:

в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду - начиная с 2 марта года, следующего за отчетным годом;

в отношении авансовых платежей - с 21 числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода.

Окончанием периода, за который начисляются пени, признается дата погашения лицом, обязанным вносить плату, соответствующей задолженности в соответствии с платежным поручением о перечислении средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 8.41 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц - в размере от 3 до 6 тыс. рублей;

- для юридических лиц - в размере от 50 до 100 тыс. рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации

в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для граждан - в размере от 500 рублей до 1 тыс. рублей;
- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тыс. рублей;
- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тыс. рублей.

III. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

По результатам правоприменительной практики остаются нерешенными следующие проблемы:

1. Обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования регламентируется большим количеством отраслевых законодательных и нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, а также законодательством в иных областях права. Наличие в законодательстве как общих, так и внутренних юридических коллизий, неточное формулирование правовых предписаний, использование многозначных терминов и конструкций порождает трудности толкования и правоприменения правовых норм, что также негативно сказывается на эффективности правового регулирования осуществляемой государственными органами надзорной деятельности, создает неудобства в правоприменительной практике, затрудняет пользование законодательством хозяйствующими субъектами.

Несвоевременность издания подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию законодательных норм, устанавливающих обязательные требования, влечет невозможность их соблюдения проверяемыми лицами и несостоятельность осуществления надзорных мероприятий и применения мер административного воздействия.

2. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

2.1. Статья 8 Закона № 294-ФЗ:

В соответствии с положениями части 1 статьи 8 Закона № 294-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный или уполномоченные в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора) (далее в настоящей статье - уполномоченный орган государственного контроля (надзора)).

Часть 2 статьи 8 Закона № 294-ФЗ определяет перечень видов предпринимательской деятельности, уведомление о начале которых в обязательном порядке юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими выполнение соответствующих работ и услуг.

Согласно части 5 статьи 8 Закона № 294-ФЗ уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг. Указанное уведомление может быть представлено в форме электронного документа.

В соответствии с положениями части 6, 7 статьи 8 Закона № 294-ФЗ дополнительно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сообщается сведения о следующих изменениях:

об изменении места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;

об изменении места жительства индивидуального предпринимателя;

о реорганизация юридического лица.

Вышеуказанные сведения представляются в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр не позднее чем в течение десяти рабочих дней с даты внесения соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

По результатам анализа правоприменительной практики установлено, что существующий механизм контроля за предоставлением субъектами предпринимательской деятельности сведений об изменении места фактического осуществления деятельности, места нахождения юридического лица, а также контроля за предоставлением сведений в установленные законом сроки является недостаточным.

2.2. Статья 9 Закона № 294-ФЗ:

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 9 Закона № 294-ФЗ в ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей указываются наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит

плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями.

В то же время, в соответствии с типовой формой ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, в ежегодный план проведения плановых проверок предусматривает указание информации о месте (местах) фактического осуществления деятельности юридического лица, что не предусмотрено пунктом 1 части 4 статьи 9 Закона № 294-ФЗ.

При формировании плана проведения плановых проверок не всегда известны фактические адреса юридических лиц в связи с их изменением. Кроме этого не редки случаи, когда на момент начала проведения плановой проверки, деятельность по указанным в плане проверки фактическим адресам, как правило, не осуществляется хозяйствующим субъектом.

В этой связи надлежит руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и оперативно вносить необходимые изменения в указанные в ежегодном плане сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, в том числе, в связи с изменением адреса места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

2.3. Статья 10 Закона № 294-ФЗ

В соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ, одним из оснований проведения внеплановой выездной проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Из анализа правоприменительной практики следует, что возникают ситуации, когда субъекты предпринимательской деятельности обращаются с мотивированными ходатайствами о продлении сроков исполнения ранее выданного предписания. При этом имеют место случаи, по которым причины продления сроков можно охарактеризовать как уважительные (к примеру, отсутствие необходимого финансирования для учреждений здравоохранения и образования). Однако законодательством Российской Федерации

возможность продления сроков исполнения ранее выданного предписания не предусмотрена.

В связи с изложенным целесообразно внести в Закон № 294-ФЗ положения, предусматривающие возможность в исключительных случаях принятия органом государственного контроля (надзора) на основании мотивированного решения о продлении срока ранее выданного предписания.

Кроме этого, согласно положениям части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Дела об административных правонарушениях рассматривается судом, соответственно, срок привлечения к административной ответственности составляет 3 месяца.

В то же время сроки проведения соответствующих процессуальных действий в рамках производства по делу об административном правонарушении в связи с невыполнением предписания, в том числе в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также соблюдения процессуальных требований КоАП РФ к мерам, обеспечивающим производство по данной категории дел, требует определенных временных затрат, зачастую, превышающих срок давности привлечения к административной ответственности (в том числе, направление в судебные органы для рассмотрения протокола об административном правонарушении и иных материалов дела, принятие его к производству, вызов лица, привлекаемого к административной ответственности, последующее рассмотрение дела).

В связи с изложенным целесообразно рассмотреть вопрос о введении механизма приостановления течения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, начиная с момента составления должностным лицом органа государственного контроля (надзора) протокола об административном правонарушении до дня его рассмотрения в суде.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

3.1. Внести изменение в часть 1 статьи 28.7 КоАП РФ, предусматривающее проведение административного расследования по административным правонарушениям в области охраны собственности.

3.2. В целях объективного и всестороннего рассмотрения административных дел, предусмотренных статьей 7.6 КоАП РФ целесообразно внести изменения в статью 4.5 КоАП РФ в части

увеличения давности привлечения к административной ответственности по указанной выше статье до 1 года;

3.3. В целях совершенствования работы по направлению государственного геологического надзора целесообразно внести изменения в статью 7.3 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности при пользовании недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта;

4. Статья 37 Закона Российской Федерации «О недрах»

Требуется внесение изменений в указанную выше статью в части установления оснований для проведения внеплановых проверок в рамках организации и осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

По результатам анализа правоприменительной практики за 2018 год (по видам надзора, отнесенным к компетенции отдела) к числу типовых нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении РГЭН, установлены:

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во нарушений	Кол-во пост-ий
1.	Статья 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	5	7
2.	Статья 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	23	23
3.	Статья 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	25	31
4.	Статья 8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами	11	15
5.	Статья 8.6 часть 1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	1	1
6.	Статья 8.12.1 - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	7	7
7.	Статья 8.13 часть 4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев	3	3
8.	Статья 8.14 часть 1- Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	8	8
9.	Статья 8.21 часть 2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ	2	3

	в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него		
10.	Статья 8.39 - Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах	1	1
11.	Статья 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	21	36
12.	Статья 8.42 часть 1 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	8	8
13.	Статья 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	5	6
14.	Статья 19.5 часть 1 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)	6	3
15.	Статья 19.7 часть 1 - Непредставление сведений (информации)	7	3
16.	Статья 20.25 часть 1 - Неуплата административного штрафа в срок	2	0
	ИТОГО	135	155