

**О новеллах федерального законодательства в сфере  
государственной регистрации уставов муниципальных образований  
Архангельской области, муниципальных правовых актов  
о внесении изменений в уставы муниципальных образований  
Архангельской области в электронном виде**

Уставы муниципальных образований составляют правовую основу местного самоуправления. В соответствии с уставом муниципального образования принимаются иные муниципальные правовые акты и осуществляется деятельность органов местного самоуправления. Устав муниципального образования обладает высшей юридической силой в системе муниципальных правовых актов.

Государственная регистрация имеет юридическое значение, поскольку влечет правовые последствия. Согласно части 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) устав муниципального образования вступает в силу после его государственной регистрации и опубликования (обнародования).

С учетом этого одним из основных направлений деятельности Управления является государственная регистрация уставов муниципальных образований.

Управлением на высоком уровне организована работа по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Работа по государственной регистрации включает экспертизу уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному и региональному законодательству, антикоррупционную экспертизу устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, а также проверку соблюдения установленного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядка принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

В процессе практической деятельности Управления в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований возникают отдельные проблемы:

- значительный объем регулярно принимаемых изменений в федеральное и региональное законодательство, как следствие — несвоевременное реагирование органов местного самоуправления на соответствующие изменения законодательства;

- длительная процедура принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, как следствие — оформление отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования в связи с изменениями в федеральном законодательстве, произошедшими в процессе разработки и принятия вышеуказанных муниципальных правовых актов.

На территории Архангельской области в соответствии с областным законом от 23.09.2004 № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» образовано 159 муниципальных образований, из них:

- 7 – наделены статусом городских округов;
- 14 – статусом муниципальных районов;
- 5 – статусом муниципального округа;
- 14 – статусом городских поселений;
- 119 – статусом сельских поселений.

За 2021 год в Управление для государственной регистрации поступило **213** пакетов документов из муниципальных образований **Архангельской области**.

В рамках реализации полномочий по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований **Архангельской области** в 2021 году по сравнению с аналогичным периодом 2020 года выявлены тенденции:

- снижение количества документов, представленных в Управление для государственной регистрации;

- снижение числа случаев принятия решений о государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований пакетов документов;

- по-прежнему низкий показатель отказов в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований;

- снижение числа случаев возврата документов.

В 2021 году причиной отказов в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Архангельской области в **3** случаях явилось

несоответствие актов федеральному законодательству; случаи нарушения установленного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядка принятия муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Управление продолжает активно взаимодействовать с органами местного самоуправления, поскольку проблема приведения уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством Российской Федерации остается по-прежнему актуальной для муниципальных образований Архангельской области.

Актуальность указанной проблемы объясняется, прежде всего, постоянной модернизацией федерального и регионального законодательства, отсутствием юридических служб (юристов) в органах местного самоуправления сельских поселений, а также территориальной удаленностью большей части сельских поселений и значительным числом малонаселенных сельских поселений.

Управлением проводится правовая экспертиза действующих уставов муниципальных образований Архангельской области, которая осуществляется по одному из следующих вариантов:

1) при рассмотрении проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, направленных для рассмотрения в Управление, проводится экспертиза устава муниципального образования в целом и вносятся комплексные предложения по внесению изменений и дополнений в уставы муниципальных образований;

2) при принятии решения о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Архангельской области проводится экспертиза устава муниципального образования в целом, в сопроводительном письме главе муниципального образования излагаются комплексные предложения по внесению изменений в устав;

3) в соответствии с утвержденным планом проводится экспертиза действующих уставов муниципальных образований Архангельской области, в которые длительное время не вносились изменения, по результатам которой главам направляются рекомендации по приведению устава в соответствие с законодательством.

В целях совершенствования работы по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным и региональным законодательством раз в полугодие организовано проведение обзоров практики государственной регистрации уставов (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы) муниципальных образований Архангельской области (включая вопросы

приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным и региональным законодательством). По итогам обзоров информация в отношении уставов муниципальных образований, которые длительное время не приводились в соответствие с федеральным и региональным законодательством, направляется в органы прокуратуры для применения мер прокурорского реагирования.

Кроме того, в рамках реализации заключённых соглашений в сфере юстиции с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области», Собраниями депутатов Архангельской области, прокуратурой Архангельской области и в целях обеспечения взаимодействия с заинтересованными структурами в установленной сфере деятельности Управлением:

- раз в полугодие подготовленные обзоры изменений федерального и регионального законодательства, влекущих необходимость внесения изменений в уставы муниципальных образований направляются в ассоциацию «Совет муниципальных образований Архангельской области», муниципальные образования Архангельской области;

- проводится проверка актуальных редакций уставов муниципальных образований и дополнительной информации, внесенных в базу данных уставов муниципальных образований Архангельской области информационной системы «Реестр уставов муниципальных образований и реестр муниципальных образований»;

- проводится проверка полноты сведений государственного реестра уставов муниципальных образований Архангельской области;

- в 2021 году в рамках заседания Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов проведена информационно-разъяснительная работа по вопросу обеспечения соответствия уставов муниципальных образований федеральному и региональному законодательству;

- направляется информация в прокуратуру для принятия решения о применении мер прокурорского реагирования в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований, которые в течение длительного времени не принимали мер по приведению уставов в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

В целях оказания методической помощи главам муниципальных образований рассматриваются проекты уставов, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Архангельской области.

Кроме того, в 2021 году Управлением самостоятельно разработано **14** типовых проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Архангельской области.

В Архангельской области органами государственной власти активно ведется деятельность по преобразованию муниципальных районов в муниципальные округа (уже действуют 5 муниципальных округа: Верхнетоемский, Вилегодский, Виноградовский, Каргопольский, Плесецкий).

При осуществлении Управлением функций по государственной регистрации уставов, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований проблем не возникало, регистрационные действия в данной сфере деятельности в судебном порядке в 2021 году не оспаривались.

Оценивая практику государственной регистрации уставов муниципальных образований следует отметить, что указанные полномочия реализуются Управлением в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В условиях постоянной модернизации федерального законодательства в сфере местного самоуправления, а также продолжением реформы местного самоуправления задача обеспечения приведения уставов муниципальных образований Архангельской области в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства остается приоритетной и в будущем.

### **Деятельность Управления по организации направления уставов муниципальных образований на государственную регистрацию в электронном виде.**

07.06.2021 внесены комплексные изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ), а именно вступил в силу Федеральный закон от 08.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.12.2020 № 411-ФЗ).

Федеральный закон от 08.12.2020 № 411-ФЗ принят в целях совершенствования порядка государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 08.12.2020 № 411-ФЗ, с 07.06.2021 на государственную регистрацию направляется один экземпляр устава, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования (далее – решение),

который остается в Управлении. Второй экземпляр устава, решения на государственную регистрацию не направляется, проставление специального штампа о государственной регистрации на уставе, решении не предусмотрено.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ для **государственной регистрации устава муниципального образования** представляются:

1) устав муниципального образования, решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования в одном экземпляре, а также на электронном носителе;

2) протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования;

3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также сведения о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ устав муниципального образования на бумажном носителе представляется с пронумерованными и прошитыми страницами, скрепленными печатью представительного органа муниципального образования (печатью местной администрации в случае принятия устава муниципального образования на сходе граждан).

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ для **регистрации решения** в порядке, установленном частями 1 и 3 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ, в регистрирующий орган направляются:

1) муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования, решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования (в случае, если изменения, вносимые в устав муниципального образования, оформлены отдельным муниципальным правовым актом) в одном экземпляре, а также на электронном носителе;

2) протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят указанный акт;

3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта муниципального правового акта о внесении

изменений в устав муниципального образования, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также сведения о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, если официальное опубликование (обнародование) указанных порядков и проведение таких слушаний предусмотрены федеральным законом.

В соответствии с частью 4.1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования и документы, указанные в частях 2 и 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ, могут быть представлены для государственной регистрации в электронном виде в порядке и форматах, определяемых Министерством юстиции Российской Федерации.

Соответствующий порядок утвержден приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.05.2021 № 79.

Исходя из положений приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 20.05.2021 № 79, устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования и документы, указанные в частях 2 и 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ, могут быть представлены для государственной регистрации в электронном виде с использованием системы межведомственного электронного документооборота органов государственной власти Архангельской области (далее – МЭДО Архангельской области), а в случае отсутствия подключения органов местного самоуправления муниципального образования к МЭДО Архангельской области имеется возможность направления вышеуказанных документов в электронном виде посредством электронной почты с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи главы муниципального образования.

В целях реализации приказа Минюста России от 20.05.2021 № 79 Управлением направлялись запросы о количестве муниципальных образований Архангельской области, подключенных к системе межведомственного электронного документооборота органов государственной власти Архангельской области, либо планируемых к подключению к указанной системе.

Согласно ответам по состоянию на 2022 год:

- подключены к системе МЭДО субъекта РФ 25 муниципальных образований Архангельской области, остальные будут подключаться при наличии финансирования;

По состоянию на 01.03.2022 в Управление на государственную регистрацию было представлено 6 пакетов документов в электронном виде.

В целях совершенствования осуществления государственной регистрации уставов муниципальных образований, в том числе в электронном виде предлагается:

1. Продолжить плановую работу по направлению рекомендаций главам муниципальных образований в рамках выборочной правовой экспертизы уставов муниципальных образований, в которые длительное время не вносились изменения, с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

2. Продолжить информационно-разъяснительную работу среди глав муниципальных образований, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих по вопросу обеспечения соответствия уставов муниципальных образований федеральному и региональному законодательству.

3. Продолжить подготовку обзоров изменений и дополнений, вносимых в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Архангельской области, влекущих необходимость внесения изменений и дополнений в уставы муниципальных образований Архангельской области.

4. Продолжить сотрудничество с органами прокуратуры Архангельской области по вопросам приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

5. Активизировать работу с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросу представления на государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде.