

## РАЗДЕЛ II. ОТЕЧЕСТВЕННОЕ АРХИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### Лекции № 2 Архивное законодательство в СССР

1. Первые архивные законы 1918-1921 гг.
2. Архивное законодательство в РСФСР-СССР (довоенный период)
3. Архивное законодательство СССР в послевоенный период
4. Кризис системы и необходимость реформ (1980-90 гг.)

#### 1. Первые архивные законы 1918-1921 гг.

Архивное законодательство в РСФСР-СССР практически появилось с 1918 г., с Декрета СНК РСФСР от 1 июня 1918 г. «О реорганизации и централизации архивного дела».

Сразу после февральско-октябрьских событий 1917 г. новые органы власти в центре и на местах приняли меры по охране архивов ликвидированных учреждений царского и Временного правительств.

Историческим ведомственным архивам в Москве и Петрограде были выданы специальные документы, сохранявшие за ними помещения. Из наркоматов, в соответствующие по подчиненности ведомства в губерниях, были направлены распоряжения, в которых предлагалось взять под охрану архивы местных учреждений, ликвидированных после установления советской власти.

Уже 2 апреля 1918 г. был создан Центральный комитет по управлению архивами. На него была возложена функция по временному управлению архивами, а также поставлена задача по разработке нормативного документа о реорганизации архивного дела в стране.

Буквально через несколько месяцев, *1 июня 1918 г.*, Совет Народных Комиссаров РСФСР принял *Декрет о реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР*, который многие десятилетия был основополагающим законодательным актом в организации архивного дела в СССР.

В декрете были заложены принципиальные изменения в организации архивного дела в стране:

- ♦ все архивы правительственных учреждений должны были быть ликвидированы как ведомственные учреждения;
- ♦ хранящиеся в них дела и документы должны были войти в Единый государственный архивный фонд (ЕГАФ);
- ♦ заведование ЕГАФ возлагалась на Главное управление архивным делом, или Главархив;
- ♦ предусматривалась судебная ответственность за уничтожение документов.

Таким образом, провозглашалась *централизация архивного дела* в стране.

Декрет от 1 июня 1918 г. установил составные части ЕГАФ: национализированные бывшие ведомственные исторические архивы; дела ликвидированных учреждений царского и Временного правительств; в перспективе – дела вновь организованных советских учреждений, оконченные делопроизводством и утратившие оперативное значение.

После принятия Декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви в собственность государства перешли церковные и монастырские архивы. Среди этих документов были летописи, старопечатные книги, сборники древних сочинений и сказаний, а также метрические книги и др.

В 1919 г. СНК принял два декрета: «Об отмене права частной собственности на архивы умерших русских писателей, композиторов, художников и ученых, хранившихся в библиотеках и музеях» и «Об архивах и делах расформированной прежней армии». В соответствии со вторым декретом все архивы и дела расформированных частей, штабов и управлений армии, относящиеся к периоду Первой мировой войны, должны были быть немедленно приняты на местах военными комиссариатами под свою охрану.

Все вышеперечисленные комплексы документов касались истории Российской империи и Временного правительства.

31 марта 1919 г. СНК РСФСР издал Декрет о губернских архивных фондах, юридически оформивший их создание, а 22 апреля 1919 г. был издан Декрет «О хранении и уничтожении архивных дел», в котором предусматривалось ограничение хранения окончанных дел в учреждениях, профессиональных и кооперативных организациях сроком до пяти лет. По истечении этого срока окончанные дела должны были поступать в соответствующее государственное хранилище.

## **2. Архивное законодательство в РСФСР-СССР (довоенный период)**

Постепенно происходило расширение и усложнение задач, стоявших перед архивным ведомством, что требовало реорганизации его управления. Поэтому 30 января 1922 г. ВЦИК было утверждено Положение о Центральном архиве РСФСР. В соответствии с Положением все архивные учреждения были объединены в Центральный архив РСФСР (Центрархив), находившийся в ведении ВЦИК.

Создание государственных архивов и особого органа управления архивным делом (Центрархива) подчеркивало общегосударственную значимость архивов, и должно было ограничить ведомственный произвол в уничтожении документов.

10 апреля 1929 г. было создано Центральное архивное управление (ЦАУ) СССР, которое стало создавать архивы общесоюзного значения. (Одним из первых был создан Центральный фотофонокиноархив СССР).

Помимо организации сети центральных архивов в 1930-е гг. уделялось внимание и созданию сети местных архивов. Так, в июне 1935 г. ЦИК СССР принял постановление «О мероприятиях по упорядочению архивного дела СССР», которое предусматривало в течение 1935-1936 гг. повсеместно организовать районные архивы, где должны были собираться и храниться

документы по истории деревни в послереволюционный период. Таким образом, в основу организации архивного дела в СССР были положены принципы централизации и недробимости архивных фондов.

По Конституции 1936 г. произошли изменения в государственном аппарате СССР. Уже в 1938 г. ЦАУ СССР было передано в ведение Наркомата внутренних дел СССР и преобразовано в Главное архивное управление НКВД СССР. И хотя формально это понижало статус архивного дела, но, учитывая внутривластическую обстановку, усиление репрессий, подобное решение, с точки зрения того правительства, были вполне закономерным, т.к. создавало условия для более жесткого централизованного управления архивной сферой через отделы НКВД. В 1939 г. центральные архивные управления союзных и автономных республик были преобразованы в архивные отделы НКВД этих республик. Лишь в РСФСР не было создано республиканского архивного отдела, его функции были переданы ГАУ, что нарушало права республики.

В марте 1941 г. Совнаркомом СССР было утверждено Положение о Государственном архивном фонде СССР и сети государственных архивов. В состав ГАФ СССР были включены все документы, имеющие научное, политическое и практическое значение независимо от времени их происхождения, содержания, оформления, техники и способа воспроизведения. Отныне документы высших и центральных учреждений дореволюционной России и СССР подлежали хранению в центральных архивах. Одновременно происходила и реорганизация сети местных архивов: на базе ранее самостоятельных краевых и областных исторических архивов и архивов Октябрьской революции были созданы единые государственные архивы областей (краев).

Таким образом, в 30-е гг. были приняты правительственные постановления об упорядочении архивного строительства в низовом звене, о создании специализированных госархивов, сети партийных архивов, а самое главное – об еще большей централизации управления архивной отраслью, особенно после передачи в систему НКВД.

Однако в этом акте были как положительные, так и резко отрицательные моменты. К первым можно отнести увеличение материального обеспечения, строительство и ремонт архивохранилищ, организованное проведение частичной эвакуации архивных документов в восточные районы в начале 1941 г. и реэвакуация их в 1945 г.; ко вторым относятся: ликвидация самостоятельности архивной отрасли; потеря права вхождения с предложениями непосредственно в правительство; назначение на руководящие посты неспециалистов, работников, далеких от архивоведения; существенное ограничение допуска исследователей к документам, что сказывалось на уменьшении объема и тематика научных исследований.

### **3. Архивное законодательство СССР в послевоенный период**

Развитие архивного дела в 1940-е гг. было предопределено Великой Отечественной войной 1941-1945 гг. На первый план вышли проблемы

физического сохранения документального наследия страны: эвакуация, реэвакуация и последующая за этим первичная научно-техническая обработка, розыск и возвращение документов, вывезенных оккупантами.

В 1958 г. Совет Министров СССР принял постановление «Об утверждении положения о ГАФ СССР и сети центральных государственных архивов». В состав ГАФ были включены новые категории материалов (документы учреждений и предприятий, образованных немецко-фашистскими и другими оккупационными властями за период Великой Отечественной войны на временно –захваченной территории СССР); а также материалы всех органов власти, управления и негосударственных объединений, существовавших на территории СССР до установления советской власти (в Прибалтике, Западной Украине, Западной Белоруссии, Северной Буковине и пр.).

Положение установило юридические основы деятельности ведомственных архивов, их взаимоотношения с органами управления архивным делом, ответственность руководителей учреждений за сохранность, упорядочение и использование документов и зафиксировало сроки хранения документов в архивах учреждений.

В 1960 г. изменились подведомственность и правовое положение ГАУ: оно было передано в непосредственное подчинение СМ СССР (Главархив).

В 1976 г. в СССР был принят закон «Об охране и использовании памятников истории и культуры», согласно которому архивные документы были отнесены к историческим памятникам, а на Главархив возлагались обязанности их использования.

В 1978 г. было принято постановление «Об улучшении организации архивного дела в центральных государственных архивах СССР», в котором особое внимание было уделено проблемам комплектования центральных архивов материалами общесоюзных министерств и ведомств.

#### **4. Кризис системы и необходимость реформ (1980-90 гг.)**

4 апреля 1980 г. СМ СССР принял очередное постановление «Об утверждении положения о Государственном архивном фонде СССР и ГАУ при СМ СССР». Это Положение действовало более 10 лет до момента распада СССР и принятия архивного законодательства Российской Федерации.

Во введении к Положению было дано новое толкование документальных памятников, а именно то, что они являются достоянием всего народа и, следовательно, строгое соблюдение правил охраны и использования – задача не только государства и общественных организаций, но и каждого гражданина.

В данном правительственном акте содержалось несколько новых положений, которые еще не вошли в практику работы архивных учреждений и не имели юридического подтверждения в нормативных документах, однако важен был сам факт постановки проблемы: о создании страховых фондов на особо ценные документы не только в государственных, но и в ведомственных архивах; о привлечении к ответственности лиц, виновных в хищении,

сокрытии, порче, бесхозяйственном хранении, незаконном уничтожении и купле-продаже документов; о расширении состава ГАФ за счет механографических документов; об организации государственного учета ГАФ в учреждениях государственной архивной службы.

В Положении были отражены новые функции государственной архивной службы: право архивных органов выполнять на договорных началах по заявкам учреждений ряд работ по обеспечению сохранности, упорядочению и использованию документов, созданию страхового фонда копий; осуществлять организационно-методическое руководство деятельностью ведомственных архивов и делопроизводством учреждений, организаций и предприятий.

Таким образом, деятельность государственной архивной службы получила правовое закрепление.