

Раздел 4. Источники российской истории. Россия новейшего времени

Лекция № 2

Тема: Законодательные источники. Программные, уставные и директивные документы политических партий и общественных организаций

Цель лекции: сформировать представление об особенностях советских источников в XX веке.

Предмет лекции: особенности советских источников.

Актуальность лекции: знание исторических источников советского периода позволяет сформировать представление об эволюции источников по сравнению с предшествующими этапами развития общества.

Литература: Источниковедение: Теория. История. Метод. Источники российской истории / Данилевский И.Н., Кабанов В.В., Медушевская О.М., Румянцева. М.: РГГУ, 2000. URL: <http://window.edu.ru/resource/215/42215>

План лекции:

- 1. Законодательные источники.**
- 2. Программные, уставные и директивные документы политических партий и общественных организаций.**

1. Законодательные источники.

Законодательство относится к важнейшим документам по истории любого общества, поскольку составляет правовую основу государства; оно регулирует и направляет всю повседневную работу государственных и общественных организаций.

До принятия Конституции СССР 1936 г. законодательная власть осуществлялась несколькими органами: съездами Советов СССР и союзных республик, ЦИК СССР и республик, СНК СССР и республик. Конституция 1936 г. разделила законодательную и исполнительную власть и определила для каждой из них те виды актов, которые они имели право издавать. Однако с 1931 г. в практику вошло принятие совместных постановлений СНК СССР и ВКП(б), что являлось абсолютно неправовым действием, так как коммунистическая партия не имела по Конституции таких полномочий. Тем не менее они стали важнейшими директивными указаниями по самым разнообразным вопросам народно-хозяйственной и культурной жизни страны.

Законодательный акт – особый вид исторического источника. Он требует применения определенных приемов анализа, позволяющих наиболее полно раскрыть его содержание, значение, особенности. При общности основных принципов изучения законодательных актов методика работы с

ними не одинакова. Это зависит от типа документа, назначения, времени создания и пр. Различия в разработке, прохождении и утверждении современного законодательства от создания первых декретов советской власти неизбежно вызовут и различия в методике их изучения.

Источниковедческий анализ законодательства может проводиться в нескольких плоскостях. В каждом случае будет ставиться специфическая задача: изучение истории текста акта, установление роли того или иного лица в его разработке, анализ места акта в системе законодательства; выяснение характера законодательной нормы; изучение законодательного акта с точки зрения отражения в нем тех или иных аспектов социально-исторической действительности; анализ его реализации, толкования и других аспектов его жизни до момента утраты им юридической силы или переработки.

Методика работы с законодательными актами лучше поддается обобщению благодаря устойчивой на протяжении значительного времени структуры законодательного акта как документа и наличию системы его происхождения при создании от замысла до окончательной редакции и публикации:

1. Название законодательного акта. 2. Кем и когда принят. 3. Текст. 4. Заверительная подпись верховной власти.

Процедура исследования может в общем виде выглядеть следующим образом: 1. Реконструкция процессов создания законодательных актов. 2. Анализ содержания и толкования норм законодательного акта. 3. Осуществление законодательного акта.

Реконструкция процессов создания законодательных актов включает в себя следующие вопросы: источники права, законодательная инициатива, законопроекты, обсуждение законопроектов, работа редакционных комиссий, окончательная редакция и ее роль в историческом исследовании, публикации.

Анализ содержания и толкования юридических норм законодательного акта состоит из этапов: 1. Структура содержания. 2. Юридические нормы (важно подчеркнуть, что нового вносит данный законодательный акт по сравнению с предыдущими; толкование юридических норм законодательного акта его современниками и историографией может отличаться). 3. Историческое значение.

Осуществление законодательного акта включает: 1. Обнародование, распространение. 2. Толкование.

Важный этап в работе с законодательными источниками – определение структуры источниковой базы исследования. Она должна включать, по мнению специалистов, следующие группы документов:

1. Документы законодательной инициативы. 2. Все редакции проектов. 3. Тексты проектов с замечаниями руководителей партии и правительства, заинтересованных ведомств и учреждений. 4. Окончательный текст. 5. Материалы обсуждения. 6. Поправки, внесенные в ходе обсуждения и редактирования. 7. Информация о прохождении законопроекта. 8. Переписка. 9. Воспоминания, дающие возможность установить или уточнить детали,

порой очень важные, на всех стадиях прохождения законопроекта. 10. Юридические и правовые документы, составляющие основу законопроекта. 11. Публикации закона.

На всех этапах источниковедческой работы с любой из названных групп документации предполагается применение всего комплекса источниковедческой критики.

Особое место занимает текстологический анализ проектов. Чем больше статей в законопроекте, чем больше редакций, тем больший объем работы приходится выполнять, иначе невозможно определить направление доработки законопроекта, а следовательно, выяснить, какие силы и конкретные авторы стоят за поправками, что особенно существенно в период межпартийной борьбы.

Проблема авторства имеет немаловажное значение. Закономерно, что круг лиц, работающих над законопроектом, постепенно расширяется. Вообще же советские законы не являются плодом творения одиночек. Это продукт коллективного творчества. Поэтому проблема авторства законодательных источников должна решаться лишь путем установления всего круга лиц, связанных с созданием законопроекта, его обсуждением, редактированием.

Можно создать очень хороший закон, но если он действует выборочно, то грош ему цена. Юридическая сила закона по отношению ко всем и каждому зависит от политических, социально-экономических и других условий, от морального климата общества. Иначе закон всегда будет соответствовать той формуле, которую вывел народ: «Закон – что дышло, куда повернул – туда и вышло».

Анализ законодательных источников и их публикаций начался уже в первые десятилетия советской власти. Основное внимание обращалось на исследование наиболее важных государственных актов – декретов, конституций, кодексов. Определённый вклад был внесен в рассмотрении вопросов обстоятельств и причин принятия законов, хода подготовки и обсуждения проектов, авторства. Скромнее изученными оказались проблемы внутренней критики источников, что объяснялось как политическими факторами, так и общим научным уровнем исследований того времени. С конца 1920-х гг. свертываются научные дискуссии. Корпус законодательных источников изучался непропорционально: наиболее изученными были акты первых двух лет советской власти (1917-1918 гг.).

В свете современных задач изучения законодательства особого внимания потребуют изучение подзаконных нормативных актов, отражающих функционирование государственного механизма, позитивные и негативные общественные процессы.

Поскольку механизм реализации законов вырабатывается в специальных нормативных актов исследование проводится в системе законодательства: закон плюс связанный с ним комплекс подзаконных нормативных актов.

Следующая важная особенность законодательства заключается в его выраженной системности: любой закон является элементом общей системы законодательства. В связи с политизацией содержания законов ставится вопрос об изучении влияния законодательства на формирование и эволюцию общественного сознания в разные периоды советской истории.

Наиболее проработанной стороной критики законодательных актов как источников в советский период было требование изучать их в историческом контексте. Были выделены следующие этапы в их изучения: возникновение инициативы, разработка проекта, обсуждение его высшей инстанцией, утверждение и опубликование.

Специфика исследования законов связана с их структурой, состоящей из преамбулы и постановочной части. Решаются вопросы подлинности, полноты, датировки законодательных и нормативных актов. Следующая проблема - вопрос репрезентативности. Закон представлен настолько, насколько адекватно он отразило насущные потребности общества и исторического процесса.

Еще одним требованием и источниковедческого анализа к советским источникам – это установление авторов закона и нормативных актов.

Следует обратить внимание на исследование реализации нормативных актов.

2. Программные, уставные и директивные документы политических партий и общественных организаций.

Среди документов **политических партий и организаций** главная роль принадлежит программным документам, которые излагают цели и задачи, стратегию и тактику политической борьбы, определяют силы, средства и формы, с помощью которых политические партии мыслят реформирование или революционные преобразования общества.

Программы политических партий России начала века были интересны, предлагали различные способы переустройства общества. Но все они были далеки от реалий и утопичны. Политическим течением, определившим развитие России в XX в., стал большевизм. КПСС была правящей партией. Ее руководящая роль проявлялась в том, что директивные решения ее высших органов (съездов, конференций, пленумов ЦК) лежали в основе законодательной и практической деятельности государства, комсомола и других массовых организаций.

В партийных документах отражены все принципиальные вопросы развития народного хозяйства, идеологии, культуры, социальных процессов и т.д. Поэтому ни один вопрос из истории внутренней и внешней политики советского правительства нельзя понять и изучить без анализа документов КПСС.

Можно по-разному относиться к В.И. Ленину, но его работы нужно изучать, поскольку без этого нельзя понять огромное влияние его идей на социальную практику XX в., и не только в России и СССР. Источниковедческий анализ произведений Ленина можно обозначить следующими положениями:

1. Изучение методов работы Ленина с документами; анализ творческой лаборатории Ленина. 2. Источниковедческий анализ самих ленинских работ. 3. Вопросы публикации ленинских документов. 4. Источниковедческое исследование материалов к биографии вождя.

Документы политических партий плохо сохранились, поэтому незаменимым источником по истории этих партий является периодическая печать. Помимо библиотек газеты хранятся в музеях, архивах. Обширные коллекции газет, например, библиотек ГАРФ и РГАЭ. Имеются коллекции газет и на местах. Документы политических партий хранятся в архивах, и не только в государственных, но и в бывших архивах КПСС.

Следует назвать еще две группы материалов, в которых отражена деятельность различных партий. Во-первых, это документы советских центральных и местных органов, прежде всего стенограммы и протоколы съездов Советов разных уровней, ЦИК и исполкомов местных Советов. В этих органах, помимо большевиков, работали и представители других партий, их выступления и предложения фиксировались. Во-вторых, это документы РКП (б), произведения ее лидеров, воспоминания большевиков. Правда, мемуары, особенно написанные спустя много лет, порой очень тенденциозны.

В современной России многопартийность стала реальностью. В последние годы появились новые партии, особенно много их насчитывалось в 1990-е гг. Разобраться в целях, формах и методах, социальном и национальном составе не представляется возможным без знания программ, уставов, периодических изданий и других материалов этих движений.

Выделяют следующие группы источников: 1. Официальные документы организаций (программы, уставы); 2. Агитационные издания листовки, обращения, резолюции митингов, плакаты, атрибутика); печатные издания; 3. Неформальные документы в государственных официальных изданиях.

Заключение. Подведение общего итога лекции, обобщение материала, формулировка выводов по теме лекции:

Законодательные источники на протяжении XX века испытали серьезные изменения в своем корпусе. Видовое разнообразие данного вида источников определяет специфику методики работы с ним при проведении источниковедческого анализа.

В комплексе документов политических партий и организаций главная роль принадлежит программным документам, которые излагают цели и задачи, стратегию и тактику политической борьбы, определяют силы, средства и формы, с помощью которых политические партии мыслят реформирование или революционное преобразование общества.

Документы политических партий целесообразно рассматривать по следующей схеме: программные документы, материалы съездов и конференций; частные партийные решения, публицистика партийных лидеров, партийная периодическая печать, воспоминания.