

## ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

### **консультанта по подготовке обоснования по включению права на адекватное питание в законодательство Кыргызской Республики**

Заказчик	ОФ «За продовольственную безопасность и питание»
Продолжительность	40 дней, с 11 мая по 20 июня 2021 года
Место:	г.Бишкек

### Цель

Подготовка предложений в Закон КР «О продовольственной безопасности» по включению права на адекватное питание.

#### Задачи:

1. Обсуждение общей концепции права на правильное питание и ее доработка с учетом результатов обсуждения.
2. Проведение анализа существующего законодательства на наличие права на питание.
3. Подготовка предложений по включению права на питание в законодательство Кыргызской Республики и обсуждение предложений с депутатами соответствующего комитета и со стейкхолдерами.
4. Подготовка обоснования для включения в законодательство Кыргызской Республики норм по праву на адекватное питание.

### Предпосылки

Право на питание как неотъемлемая часть прав человека признано международным правом (Всеобщая декларация прав человека) и получило дальнейшее развитие в других международных документах (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 год, и Конвенция о правах ребенка 1989 года и другие).

Разработка рекомендаций по реализации права граждан Кыргызской Республики на адекватное питание и внесение соответствующих дополнений в нормативные правовые акты заложена в пункте 5.1.3 Плана мероприятий Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы (Постановление ПКР от 27 июня 2019 года № 320).

Гражданским альянсом SUN Кыргызстан проведен анализ законодательства Кыргызской Республики с точки зрения гарантии права населения на адекватное питание. Результаты данного анализа показали, что в законодательстве Кыргызской Республики имеются пробелы в нормативных и программных документах в урегулировании права каждого жителя на адекватное питание:

#### **Объем работы (или ключевые задания) эксперта**

- май 2021 - Подготовка анализа законодательства Кыргызской Республики в соответствии с инструментом ФАО и представление членам ГА и МСП, депутатам ЖК соответствующего комитета
- май - июнь 2021 - Разработка проекта предложений по включению права на питание в законодательство Кыргызской Республики в соответствии с инструментом ФАО.
- Июнь 2021 - Подготовка обоснования необходимости принятия Закона Кыргызской Республики по праву на адекватное питание/ по включению права на питание в законодательство Кыргызской Республики
- июнь 2021 - Представление членам ГА и МСП
- июнь 2021 - Доработка проекта предложений по урегулированию права на питание с учетом замечаний и предложений

#### **Ожидаемые результаты**

- Предложения о праве на питание в законодательство Кыргызской Республики подготовлены для передачи в ЖК КР
- Предложения о праве на питание в законодательство Кыргызской Республики представлены депутатам ЖК

#### **Отчетность**

Консультант предоставляет ежемесячный отчет о выполненной работе руководству организации.

Протоколы обсуждения предложений о внесении права на питание в законодательство КР

#### **График работы**

Период работы 40, с 11 мая по 20 июня 2021 года  
20 часов в неделю.

#### **Требования**

Высшее юридическое образование.

Опыт работы не менее 5 лет в области прав человека.

Знание законодательства в области питания и продовольственной безопасности.

Опыт работы по анализу законодательства в области питания и продовольственной безопасности.  
Опыт законотворческой работы.

Использование инструмента ФАО: Чек-лист элементов права на питание в законодательстве, в том числе в рамочном законе о праве на питание

Положения	Вопросы
Правовой статус	Какое место занимает рамочный закон в иерархии национальных правовых источников? Имеет ли он более высокий статус, чем обычный закон?
Заявленная цель и задачи	Каковы цель и задачи закона? Есть ли среди них реализация права человека на питание? Указывает ли закон, что цель и задачи должны быть достигнуты способом в соответствии с принципами прав человека?
Определения	Определены ли такие термины, как «продовольственная безопасность», «безопасность питания», «адекватность», «доступность» и «уязвимость»? Соответствует ли определение права на питание международному праву? Все ли ключевые термины в законе четко определены?
Принципы прав человека	Есть ли в законе раздел об основополагающих принципах, которые будут регулировать действия всех государственных органов, ответственных за его реализацию? Являются ли участие, подотчетность, недискриминация, прозрачность, человеческое достоинство, расширение прав и возможностей и верховенство закона частью таких принципов? Как они определены в законе? Требуется ли закон конкретно, чтобы государственные органы, ответственные за его исполнение, выполняли свои функции в соответствии с установленными принципами?
Принципы прав человека и основные положения	Приводятся ли принципы прав человека в действие в основных положениях закона, кроме раздела о принципах?
Основные положения устанавливающие право на питание	Признается ли право на питание прямо в основных положениях закона? Разработаны ли его элементы (доступность, наличие, стабильность, адекватность и использование) в дальнейшем? Устанавливает ли закон также основное

	право каждого человека быть свободным от голода?
Ограничения	Есть ли в законе ограничительная оговорка? Отражает ли его формулировка общую ограничительную оговорку, установленную МПЭСКП?
Право не быть дискриминированным	Включено ли право лиц не подвергаться дискриминации напрямую в закон?  Перечислены ли запрещенные основания дискриминации в законе в соответствии с международным правом? Включает ли закон также запрет дискриминация в отношении женщин?
Специальные меры	Определены ли конкретные группы, такие как женщин и коренные народы?
Обязательства	Насколько детально разработаны обязательства по праву на питание в основных положениях закона?
Уважать, защищать, Выполнять (фасилитировать, предоставлять)	Содержит ли закон общее положение об обязанности государства уважать, защищать и выполнять?
	Есть ли конкретные права на помощь, предоставляемую законом?  Есть ли право на минимальное количество еды?  Излагает ли закон ключевые элементы, лежащие в основе права на минимальное питание, устанавливаемое через законодательство?
	Существуют ли положения о приоритезации наиболее уязвимых людей и групп?  Определены ли конкретные группы, такие как дети, беременные и кормящие женщины и лица, страдающие от изнурительных болезней?
Оценка влияния	Содержит ли закон положения, требующие предварительной оценки воздействия государственных и негосударственных акторов на право на питание?
Информация	Предусматривает ли закон право лиц искать информацию, имеющую отношение к праву

	на питание?
	Требуются ли компетентные органы для распространения информация и предоставления ее по запросу?
Образование и осведомленность	<p>Содержит ли закон положения об образовании и меры по повышению осведомленности?</p> <p>Существуют ли специальные положения для детей и для взрослых?</p>
Чрезвычайные ситуации	<p>Содержит ли закон положения о праве на питание в чрезвычайных ситуациях?</p> <p>Содержит ли он положения об институциональных механизмах и координации?</p>
Международное сотрудничество	Содержит ли закон положения о международном сотрудничестве?
	Существуют ли какие-либо положения об экстерриториальных обязательствах?
Координирующие учреждения	Предусматривает ли закон координацию государственных мероприятий?
	Создает ли новое учреждение (я)? Усиливает существующие? Демонтирует старые?
	Четко ли прописаны функции и мандаты? Обеспечено ли отсутствие дублирования среди аналогичных учреждений?
	<p>Каков состав координационного органа?</p> <p>Все ли государственные секторы представлены?</p>
	<p>Предусматривает ли закон представительство гражданского общества?</p> <p>Участвуют ли организации гражданского общества в отборе таких представителей?</p>
	Существуют ли положения о вертикальной координации?
	Предусматривает ли закон координационные органы на региональном или муниципальных

	уровни?
Роли других агентств	Обозначены ли конкретные роли и обязанности различных государственных органов обозначены?
Мониторинг системы	Предусматривает ли закон мониторинг реализации  права на питание и реализацию самого рамочного закона?
	Существуют ли положения о правозащитном мониторинге, основанном на правах человека?
	Существует ли учреждение, предназначенное для руководства мониторингом?
	Существуют ли основные положения относительно ориентиров или показатели, такие как, кто должен их устанавливать и как они должны быть пересмотрены?
Участие гражданского общества	Существуют ли основные положения об участии гражданского общества:  В координирующем органе (см. Также выше)?  В учреждениях мониторинга?  В регулярных консультационных процессах с государственными органами?
Средства защиты права	Существуют ли основные положения о средствах защиты от нарушения прав на питание?  Признается ли право на средство правовой защиты?  Перечислены ли типы возможных средств правовой защиты?
Административные жалобы	Закон определяет, в какой орган власти можно подать жалобы?
Судебные средства правовой защиты	Подтверждает ли закон прямо роль судов в поддержании закона и предоставлении средств защиты от нарушений права на питание?

Роль национальных учреждений по правам человека	<p>Содержит ли закон основные положения об учреждениях по правам человека и их роли в:</p> <p>мониторинге за реализацией права на питание;</p> <p>работе с жалобами на нарушения права на питание.</p>
Положения по соответствию	<p>Существуют ли конкретные положения о соблюдении?</p> <p>Устанавливаются ли сроки принятия имплементирующего законодательства?</p>
Секторальный пересмотр/обзор	Предусматривает ли закон пересмотр отраслевого законодательства для его совместимости с правом на питание?
	Перечислены ли в нем секторальные области, которые должны быть рассмотрены как приоритет?
	Предусматривает ли он временные рамки?
Финансовые положения	Существуют ли положения о механизмах финансирования реализации закона?
	Существуют ли какие-либо обязательства по финансовой отчетности?
	Предусматривается ли создание специального фонда?

## Матрица индикаторов

Результат	Индикатор	Цель	Доказательство
Подготовлен драфт обоснования для включения права на адекватное питание в законодательство КР	Количество обсуждений	2	Протокол обсуждения, драфт обоснования для включения права на адекватное питание в законодательство КР
Обсуждено и одобрено обоснование для включения права на адекватное питание в законодательство Кыргызской Республики	Количество обсуждений	1  1 муж, 2 жен	1. Протокол обсуждения 2. Обоснование для включения права на адекватное питание в законодательство КР передано в ЖК КР. 3. Парламентарии поощряют внедрение права на питание в законодательство КР