



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
29 August 2011

Russian
Original: English

**Межправительственный комитет для ведения переговоров
по подготовке имеющего обязательную юридическую
силу глобального документа по ртути
Третья сессия**

Найроби, 31 октября-4 ноября 2011 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Подготовка имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по
ртути**

**Дальнейший сравнительный анализ вариантов
финансирования имеющего обязательную юридическую
силу глобального документа по ртути**

Записка секретариата

1. На своей второй сессии, проходившей с 24 по 28 января 2011 года в Чибе, Япония, Межправительственный комитет для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути просил секретариат подготовить дополнительный сравнительный анализ возможных вариантов финансирования имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути для его рассмотрения Комитетом на его третьей сессии.
2. В ответ на эту просьбу секретариат подготовил настоящую записку. При этом он опирался на предлагаемые критерии механизма или механизмов финансирования¹, подборка которых была подготовлена соведущими по финансовым ресурсам и оказанию технической помощи и помощи в осуществлении деятельности в ходе второй сессии Комитета. Комитет принял к сведению доклад соведущих, включая содержащиеся в нем рекомендации в отношении дальнейшей работы, и приложил его к докладу о работе сессии (UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/20).

Введение

3. В разделе III решения 25/5 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в котором определен мандат на проведение переговоров по документу по ртути, предусмотрено, среди прочего, что Комитет займется разработкой приемлемого всеобъемлющего подхода к решению проблемы ртути,

* UNEP(DTIE)/Hg/INC.3/1.

¹ Комитет может при желании создать не один механизм, а несколько. Однако обычный подход многосторонних природоохранных соглашений состоит в том, чтобы создать один механизм финансирования, который может включать один или несколько фондов и действовать под руководством одного или нескольких органов. В настоящей записке термин "финансовый механизм" следует понимать как включающий обе возможности.

включая положения в отношении процедур создания потенциала и оказания технической и финансовой помощи. В решении отмечается, что способность развивающихся стран и стран с переходной экономикой обеспечивать эффективное выполнение некоторых юридических обязательств, которые будут предусмотрены будущим документом, определяется наличием поддержки по созданию потенциала, а также технической и надлежащей финансовой помощи.

4. Секретариат уже подготовил ряд документов по вопросам оказания технической и финансовой помощи с целью оказания содействия Комитету в его работе на первой и второй сессиях. Кроме того, секретариат подготовил несколько документов в ходе подготовительного процесса перед началом переговоров. Перечень этих документов приводится в приложении III к настоящей записке.

5. Настоящая записка состоит из данного введения и двух следующих за ним глав. В разделах А и В главы I приводится справочная информация об обсуждениях по вопросам финансовых ресурсов и оказания технической помощи и помощи в осуществлении деятельности, состоявшихся в ходе первой и второй сессий; о докладе соведущих, в котором содержалась просьба о подготовке настоящей записки; и продолжающемся консультативном процессе по вариантам финансирования деятельности в области химических веществ и отходов. В разделах А, В и С главы II излагаются критерии в отношении возможных компонентов и сами возможные компоненты механизма финансирования документа по ртути, а в разделе D указаны некоторые вопросы, которые Комитет, возможно, пожелает рассмотреть на своей третьей сессии. Записка также содержит три приложения. Приложения I и II представляют собой таблицы, в которых приводится сравнительный анализ различных компонентов многофункционального механизма финансирования, а также возможных категорий и объема потребностей в финансировании, вытекающих из возможных обязательств, которые могут быть предусмотрены документом по ртути. В приложении III приводится информация в отношении других документов, имеющихся в распоряжении Комитета, касающихся возможных положений документа по ртути в области создания потенциала и оказания технической и финансовой помощи.

I. Справочная информация

А. Обсуждения, проходившие в ходе первой и второй сессий Комитета, и доклад соведущих, содержащий просьбу о проведении сравнительного анализа

6. В центре внимания в процессе обсуждений, состоявшихся в ходе первых двух сессий Комитета, в качестве потенциальной основы механизма финансирования для оказания поддержки в деле выполнения документа по ртути находились две отдельные институциональные модели: Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС), являющийся оперативной структурой механизма финансирования Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и других соглашений; и Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

7. На своей второй сессии Комитет рассмотрел проект элементов приемлемого всеобъемлющего подхода к решению проблемы ртути (UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/3), подготовленный секретариатом по просьбе Комитета, сформулированной в ходе его первой сессии. Было отмечено, что решение относительно выбора финансового механизма для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути может быть принято только после того, как будет достигнута договоренность в отношении критериев для осуществления такого выбора. Ряд представителей предложили такие критерии, в том числе критерии, предусматривающие, что механизм должен вписываться в архитектуру международного экологического руководства и дополнять существующие механизмы; должен предусматривать широкую базу доноров в качестве основы для совместной ответственности и обеспечивать мобилизацию ресурсов Сторон документа по ртути, субъектов, не являющихся Сторонами, и частного сектора; должен иметь устойчивый характер, обеспечивать достаточные ресурсы на долгосрочной основе, содействовать осуществлению документа посредством реализации проектов и программ; реагировать на нужды Конференции Сторон; должен быть нацеленным на меры, касающиеся обязательств в рамках документа по ртути; и должен быть способным привлекать значительные инвестиции.

8. В целях сбора в ходе второй сессии мнений представителей по вопросу о финансовых ресурсах и технической помощи и помощи в области осуществления документа Председатель попросил двух соведущих провести в ходе сессии консультации с представителями.

Соведущие, выступая на пленарном заседании с докладом о результатах проведенных ими консультаций, выдвинули идею проведения сравнительного анализа возможных форм механизма финансирования имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути и конкретных целевых областей, нуждающихся в финансировании. Они предложили, чтобы такой анализ был проведен секретариатом на основе критериев, указанных в докладе соведущих (UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/20, приложение IV), с учетом итогов второй сессии и результатов продолжающегося процесса консультаций в отношении вариантов финансирования деятельности в области химических веществ и отходов, проходящего под руководством Отдела права окружающей среды и природоохранных конвенций ЮНЕП, и чтобы в процессе такого анализа были рассмотрены наиболее приемлемые механизмы применительно к каждой отдельной требующейся мере контроля. Комитет просил секретариат подготовить анализ, предложенный соведущими, для рассмотрения Комитетом на его третьей сессии.

В. Консультативный процесс по вариантам финансирования деятельности в области химических веществ и отходов

9. В знак признания необходимости выделения адекватных ресурсов на цели регулирования химических веществ и отходов Директор-исполнитель ЮНЕП дал старт консультативному процессу по вариантам финансирования повестки дня в области химических веществ и отходов. Об этом процессе было впервые объявлено на четвертом совещании Конференции Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, состоявшемся в Женеве 4-8 мая 2009 года. В рамках этого процесса обсуждаются конкретные финансовые проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой при эффективном осуществлении своей повестки дня в области химических веществ и отходов. В общем плане этот процесс нацелен на выявление возможных вариантов политики обеспечения более надежного финансирования мероприятий, связанных с химическими веществами и отходами, в том числе через существующие и новые механизмы; повышение политической приоритетности посредством информационно-просветительской деятельности; объединение усилий с другими направлениями и актуализацию данной проблематики в контексте других секторов; использование механизмов реализации на основе синергизма; реализацию инновационных подходов, таких как лизинг химических веществ и концепция "зеленой экономики"; и изучение возможностей использования государственно частного партнерства и экономических инструментов в целях самостоятельного покрытия социальных и экологических затрат, связанных с регулированием химических веществ и отходов. Большинство обсуждаемых вариантов не являются взаимоисключающими, и в случаях их скоординированной реализации они будут взаимно усиливать друг друга.

10. Четвертое совещание в рамках консультативного процесса в отношении вариантов финансирования деятельности в области химических веществ и отходов состоялось в Нью-Йорке 4 и 5 мая 2011 года. Основная задача этого совещания состояла в проведении обсуждений и анализе четырех направлений финансирования: актуализации вопроса о рациональном регулировании химических веществ и опасных отходов; вовлечения промышленности, включая государственно-частные партнерства и использование экономических инструментов на национальном и международном уровнях; нового целевого фонда по аналогии с Многосторонним фондом; и включения рационального регулирования химических веществ и отходов в качестве новой целевой области, расширения существующей целевой области в отношении стойких органических загрязнителей в рамках ФГОС или создания нового целевого фонда в рамках ФГОС. В частности, участники совещания обсудили вопрос о сравнительном анализе вышеупомянутых направлений, стремясь определить ту роль, которую мог бы сыграть каждый элемент в порядке содействия комплексному подходу к рациональному регулированию химических веществ и отходов. Они пришли к выводу о том, что эти элементы следует дополнительно проработать к пятому, заключительному совещанию. Это включало проведение дальнейшего анализа путей актуализации каждого направления; подготовку матрицы, в которой были бы представлены обязательства по каждой конвенции, касающейся химических веществ и отходов, а также обязательства, предусмотренные Стратегическим подходом к международному управлению химическими веществами, с указанием того, какое направление могло бы соответствовать потребностям Сторон, старающихся выполнить эти обязательства; и проведение дальнейшего анализа возможности создания нового целевого фонда в секторе химических веществ и отходов по аналогии с Многосторонним фондом.

11. Пятое совещание в рамках консультативного процесса должно состояться в Бангкоке 6 и 7 октября 2011 года. Основная цель этого совещания заключается в доработке и представлении результатов процесса Директору-исполнителю ЮНЕП в качестве вклада в его окончательный доклад об итогах консультативного процесса. Этот доклад будет представлен Совету управляющих ЮНЕП для рассмотрения на его двадцатой специальной сессии в 2012 году с целью принятия возможных решений на его двадцать седьмой очередной сессии в 2013 году, а также Международной Конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии, которая должна состояться в 2012 году.

12. Резюме итогов четвертого совещания, проходившего в рамках консультативного процесса, будет представлено в документе UNEP(DTIE)/Hg/INC.3/INF/3, а доклад о результатах работы пятого совещания, которое состоится незадолго до третьей сессии комитета, будет представлен устно на этой сессии.

II. Введение к критериям для возможных компонентов и в отношении самих компонентов механизма финансирования документа по ртути

13. Как отмечено выше, обсуждение финансовых вопросов в контексте переговоров по документу по ртути до сих пор касалось в основном институциональных моделей, которые могли бы стать оперативными структурами финансового механизма. В отличие от этого настоящий анализ посвящен тем чертам, которые Стороны на переговорах сочли желательными для механизма финансирования в том, что касается его сферы охвата, ресурсов, связи с процедурами выполнения обязательств, синергии и управления, и в то же время в основном не затрагивает вопрос о возможной институциональной площадке для механизма финансирования. Такой подход был избран по ряду причин. Во-первых, это было вызвано соображением о том, что функция должна определять форму, поскольку, вероятно, целесообразнее сначала определить те функции, которые, возможно, придется выполнять механизму финансирования документа по ртути, прежде чем думать о том, какая форма (организационная структура) лучше всего способствовала их выполнению.

14. Во-вторых, секретариат признает, что окончательное решение в отношении институциональной площадки для механизма финансирования, вероятно, будет отражать не только практические, но и политические соображения, в особенности в связи с тем, что некоторые правительства указали, что для них было бы предпочтительнее, если бы этот механизм был размещен в рамках существующей системы ФГОС, тогда как другие считают, что было бы лучше, если бы он был создан в качестве самостоятельной структуры по аналогии с Многосторонним фондом. В-третьих, опыт и оценка вероятных финансовых потребностей и соответствующих требований в области выполнения, начинающихся складываться на данной стадии переговоров, показывают, что для документа по ртути лучше всего подойдет многофункциональный подход, и что ни одна существующая институциональная модель не подойдет без определенной адаптации. В-четвертых, определять какую-либо конкретную институциональную структуру механизма финансирования документа по ртути, наверное, преждевременно, поскольку более широкий вопрос о финансировании осуществления международных документов по химическим веществам и отходам находится сейчас в состоянии неопределенности. Так, не исключено, что, прежде чем завершатся переговоры по документу по ртути, вышеупомянутый консультативный процесс, проходящий в рамках ЮНЕП, усилия по развитию синергии между существующими многосторонними природоохранными соглашениями и Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ и обсуждение вопросов международного экологического управления на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году (также известной как "Рио + 20") могут привести к принятию нового коллективного подхода, в том числе совместного механизма финансирования нескольких документов. Поэтому более целесообразным было сочтено сохранять нейтральную позицию в вопросе о соответствующей институциональной площадке механизма финансирования документа по ртути и вместо этого сосредоточить внимание на изложении необходимых свойств такого механизма.

15. В этой связи в настоящей записке рассматриваются два вопроса: во-первых, критерии механизма финансирования, перечень которых был составлен соведущими в ходе второй сессии Комитета, и возможные компоненты финансового механизма, которые отвечали бы этим критериям, и, во-вторых, виды и объемы финансирования, которые могут потребоваться в связи с обязательствами, обсуждающимися применительно к будущему документу по ртути.

А. Критерии механизма финансирования, составленные соведущими в ходе второй сессии Комитета

16. Критерии в отношении финансовых ресурсов, технической помощи и помощи в области выполнения в поддержку осуществления документа по ртути, приводящиеся в докладе соведущих, были составлены в ходе неофициальных консультаций, проводившихся соведущими с правительствами в ходе второй сессии Комитета, и отражают обсуждения, проходившие в ходе сессии на пленарных заседаниях. Они призваны служить основой для сравнительного анализа, проведенного секретариатом, и Комитетом не утверждались. Для облегчения проведения сравнительного анализа критерии были разбиты на пять основных категорий: сфера охвата; мобилизация ресурсов и пополнение средств; содействие выполнению обязательств; развитие синергии; и вопросы управления. Эти критерии в разбивке на пять категорий перечислены в подразделах 1–5 ниже. Нумерация в квадратных скобках перед каждым критерием представляет собой отсылку к месту упоминания критерия в докладе соведущих.

1. Сфера охвата

17. Критерии в отношении сферы охвата связаны со способностью механизма финансирования удовлетворять потребности в необходимом уровне финансирования, а также с видами деятельности или проектами, которые такой механизм мог бы охватывать. Такие критерии могли бы предусматривать, что финансовый механизм должен:

- а) [8 с)] содействовать осуществлению документа по ртути путем финансирования проектов и программ;
- б) [8 f)] покрывать согласованные дополнительные расходы, связанные с глобальными выгодами для охраны здоровья человека и/или глобальной окружающей среды от воздействия, обусловленного выбросами ртути и ее соединений;
- в) [8 g)] покрывать согласованные дополнительные расходы Сторон, являющихся развивающимися странами, связанные с переходом от ртутьсодержащих продуктов и процессов на соответствующие альтернативы;
- г) [8 h)] в поддержку национальных мероприятий по осуществлению нормативных мер/мер контроля, согласованных в рамках документа по ртути;
- д) [8 i)] предоставлять по мере необходимости финансирование на цели разработки и реализации национальных планов выполнения;
- е) [8 l)] учитывать различия в национальных возможностях по осуществлению эффективных мер;
- ж) [8 o)] предоставлять финансирование в рамках юридически обязательного или добровольного подходов, либо используя оба эти подхода.

2. Мобилизация ресурсов и пополнение средств

18. Критерии, касающиеся мобилизации ресурсов и пополнения, связаны со способностью механизма обеспечивать финансирование из разнообразных источников, в том числе от Сторон, субъектов, не являющихся Сторонами, и частного сектора, на устойчивой и долгосрочной основе. Такие критерии могли бы предусматривать, что механизм финансирования должен:

- а) [8 k)] отражать понимание того, что финансирование будет главным образом поступать от самих стран;
- б) [8 p)] состоять из финансовых средств, поступающих из различных источников;
- в) [8 q)] являться рентабельными и эффективными;
- г) [8 r)] быть пригодным для привлечения средств на устойчивой основе;
- д) [8 s)] быть пригодным для привлечения значительных инвестиций;
- е) [8 t)] основываться на принципе справедливого распределения бремени между Сторонами, являющимися развитыми странами, в деле предоставления ресурсов исходя из начисленных взносов;
- ж) [8 u)] задействовать добровольные взносы;

h) [8 v)] предусматривать проведение оценки и определения с регулярной периодичностью при участии Сторон уровня требуемого финансирования;

i) [8 w)] располагать по возможности максимально широкой донорской базой для целей мобилизации ресурсов Сторон, субъектов, не являющихся Сторонами, и частного сектора, учитывая при этом ответственность промышленного сектора;

j) [8 x)] оказывать прочную и стабильную поддержку с помощью системы пополнения средств и долгосрочного осуществления мероприятий.

3. Содействие выполнению обязательств

19. Критерии в области выполнения обязательств касаются способности механизма направлять имеющиеся финансовые ресурсы на осуществление мероприятий и проектов, содействующих выполнению обязательств, предусмотренных в документе по ртути. Такие критерии могли бы предусматривать, что финансовый механизм должен:

a) [8 e)] предусматривать уделение основного внимания мерам, касающимся обязательств;

b) [8 m)] содействовать соблюдению как конкретных, так и общих обязательств Сторон;

c) [8 n)] обеспечивать связь между финансированием мероприятий и поддающимся проверке соблюдением конкретных имеющих обязательную силу обязательств на основе регулярной отчетности Сторон.

4. Развитие синергии

20. Критерии в области синергии касаются способности механизма дополнять и облегчать координацию и сотрудничество с другими соответствующими международными документами; вписываться в общую архитектуру международного экологического управления; и оптимизировать совместные выгоды, возникающие в результате реализации других проектов и программ в таких областях, как регулирование отходов, противодействие изменению климата и управление водными ресурсами. Такие критерии могли бы предусматривать, что финансовый механизм должен:

a) [8 aa)] позволять, на основе комплексного подхода, укреплять сотрудничество и координацию между многосторонними природоохранными соглашениями, программами и процессами, касающимися химических веществ и отходов, и Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ;

b) [8 bb)] дополнять существующие механизмы в области регулирования химических веществ и отходов и обеспечивать связь с ними;

c) [8 cc)] позволять наиболее оптимально извлекать совместные выгоды, например, по таким направлениям, как регулирование отходов, климат и водные ресурсы;

d) [8 z)] вписываться в структуру международного экологического руководства и оказывать поддержку существующим механизмам и дополнять их.

5. Управление

21. Критерии в области управления касаются способности финансового механизма оказывать поддержку проектам и программам, содействующим выполнению документа по ртути, в том числе способности реагировать на потребности сторон и указания, поступающие от руководящего органа документа по ртути, и устанавливаемые им приоритеты. Такие критерии могли бы предусматривать, что финансовый механизм должен:

a) [8 a)] действовать под руководством руководящего органа документа по ртути;

b) [8 b)] быть подотчетным руководящему органу документа по ртути;

c) [8 d)] реагировать на потребности Сторон документа по ртути, определяемые Сторонами;

d) [8 j)] признавать, что для выполнения некоторых правовых обязательств, вытекающих из нового имеющего обязательную юридическую силу глобального документа, потребуется создание потенциала и техническая и финансовая помощь для обеспечения их эффективного осуществления развивающимися странами и странами с переходной экономикой;

е) [8 у)] отражать понимание того, что полномасштабное функционирование механизма финансирования является ключевым элементом осуществления документа по ртути.

В. Возможные компоненты механизма финансирования документа по ртути

22. Поскольку переговоры лишь приближаются к средней точке, невозможно точно предсказать, какие обязательства будут в конечном итоге включены в документ по ртути и каковы будут соответствующие потребности в области финансирования и оказания технической помощи. Тем не менее, секретариат определил три возможных компонента или варианта, которые могли бы быть включены в механизм финансирования с целью учета различных потребностей. Следует подчеркнуть, что эти компоненты предлагаются исключительно с целью создания основы для проведения дискуссии и ни в коей мере не предваряют то, что Комитет может счесть целесообразным. Эти три отдельных компонента отражают предположение о том, что потребности в области финансирования и оказания технической помощи будут различаться в зависимости от Стороны и будут меняться с течением времени. Предполагается также, что дополнительные расходы на осуществление документа будут меньше, чем они могли бы быть, поскольку Стороны уже располагают устоявшейся организационной инфраструктурой, необходимой для осуществления других многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов.

23. Как отмечено выше, не выносится никакого суждения относительно того, должны ли эти компоненты входить в состав одной или нескольких оперативных структур или являться частью механизма финансирования, обслуживающего только документ по ртути или обслуживающего также несколько других документов.

24. Эти три возможных компонента, которые подробно излагаются ниже и сравниваются с подходами, использующимися в рамках других документов, включают долгосрочный фонд общего назначения; краткосрочный фонд для осуществления первоначальной деятельности по созданию потенциала; и специальную процедуру финансирования для относительно крупномасштабных проектов.

25. Долгосрочный фонд общего назначения мог бы начать функционировать сразу же после вступления в силу документа по ртути, и каждая Сторона имела бы право на получение помощи из этого фонда после того, как документ вступит в силу для этой Стороны; предполагается, что после этого фонд будет функционировать на протяжении всего срока действия документа. Такой фонд мог бы использоваться для оказания поддержки самым различным мероприятиям мелкого и среднего масштаба, осуществляющимся Сторонами, являющимися развивающимися странами, и Сторонами, являющимися странами с переходной экономикой, в деле реализации и выполнения их обязательств, предусмотренных документом. Роль этого фонда была бы аналогична роли ФГОС в деле оказания помощи в выполнении Стокгольмской конвенции и роли Многостороннего фонда в отношении Монреальского протокола, но была бы скорректирована с учетом потребностей документа по ртути. Так, никоим образом не ограничивая выбор принимающего учреждения какой-либо конкретной организацией, можно было бы предусмотреть механизм обеспечения выполнения обязательств, аналогичный механизму, предусмотренному в рамках Монреальского протокола, и систему подотчетности перед руководящим органом документа, аналогичную системе, предусмотренной в отношении Адаптационного фонда Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Фонд общего назначения в отношении ртути мог бы использоваться для оказания поддержки в осуществлении следующих мероприятий:

- а) уменьшения в глобальном масштабе поставок ртути путем экологически рационального хранения атомарной ртути;
- б) постепенного отказа от использования ртутьсодержащих продуктов, таких как аккумуляторные батареи, измерительные устройства, электрические выключатели и реле, лампы, содержащие ртуть, и амальгама для пломбирования зубов;
- в) сокращения преднамеренных выбросов ртути в результате промышленных процессов, таких как процессы, в которых ртуть используется в качестве катализатора (производство щелочного хлора и мономера винилхлорида), процессов кустарной и мелкомасштабной добычи золота, производства продуктов с добавлением ртути, извлечения, утилизации и переработки ртути, а также добычи и выплавки цветных металлов;
- г) сокращения непреднамеренных выбросов ртути в результате промышленных процессов, таких как процессы производства цветных металлов и цемента, в результате

деятельности энергетических объектов, таких как электростанции, работающие на угле, и промышленных котлов, а также мусоросжигательных заводов;

e) сокращения непреднамеренных выбросов, вызванных отходами ртути и загрязненными площадками, включая объекты по утилизации ртутьсодержащих отходов;

f) наращивания потенциала и повышения информированности, в том числе путем проведения научных исследований в отношении негативных последствий, переноса в окружающей среде, торговли и наличия альтернатив, не содержащих ртути, а также посредством проведения информационных кампаний, пропаганды здорового образа жизни и повышения информированности и мониторинга уязвимых групп населения;

g) измерения эффективности, например, путем деятельности в области мониторинга и оценки;

h) дальнейшего развития организационной инфраструктуры с целью содействия национальной координации, повышению осведомленности общественности, регулированию международной торговли, обмену информацией, представлению национальной отчетности и осуществлению других задач, включая, возможно, назначение национальных координаторов по аналогии с национальными сотрудниками по озону.

26. Краткосрочный фонд для осуществления первоначальной деятельности по созданию потенциала позволил бы оказывать быструю помощь мелким проектам, которые будут осуществляться большинством Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, в первоначальный период после вступления в силу нового документа по ртути в порядке подготовки к его последующему более всестороннему осуществлению. Такой фонд также мог бы использоваться для оказания поддержки проектам, которые будут осуществляться подписавшими документ развивающимися странами и подписавшими документ странами с переходной экономикой в промежуточный период между принятием документа и его вступлением в силу для каждой Стороны. В целях ускорения этих мер, которые будут приниматься на начальном этапе, в рамках этого фонда в идеале было бы целесообразно использовать упрощенные процедуры и короткий срок обработки заявок. Он мог бы функционировать по аналогии с ограниченным по времени целевым фондом, созданным в рамках Программы ускоренного запуска проектов Стратегического подхода или программы малых грантов ФГОС. Положение об оказании поддержки деятельности стран, подписавших документ по ртути, в период до его ратификации было бы аналогично положению Стокгольмской конвенции об оказании поддержки подписавшим ее странам в разработке национальных планов выполнения. Фонд по созданию потенциала в рамках документа по ртути мог бы использоваться для оказания поддержки в осуществлении следующих мероприятий:

a) подготовки кадастров с целью выявления и количественной оценки национальных видов использования ртути и объемов ее выбросов;

b) проведения дальнейшего анализа национальных проблем в области загрязнения ртутью с целью составления, например, национальных обзоров и первоначальных планов действий;

c) подготовки национальных мер в нормативно-правовой области и в области регулирования во исполнение положений документа после его вступления в силу для соответствующей Стороны;

d) выработки национальных организационных процедур в области координации и содействия в выполнении документа по ртути, потенциально на основе интеграции с существующими организационными процедурами в отношении других соответствующих документов.

27. Специальная процедура финансирования для более крупных проектов позволила бы оказывать помощь небольшому числу Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, которым потребуются проекты, предполагающие более существенные инвестиции, чтобы выполнить их обязательства после того, как документ вступит для них в силу. Такие проекты обычно могут быть связаны с конверсией производственной и энергетической инфраструктуры с целью сокращения крупных выбросов ртути. Согласно информации, которой сейчас располагает секретариат и которая приводится в сжатом виде в разделе c) приложения II, проекты такого рода придется осуществлять относительно небольшому числу потенциальных Сторон документа. Учитывая потенциальную коммерческую отдачу в результате модернизации соответствующих объектов и

отраслей, процедура оказания поддержки в рамках механизма финансирования документа по ртути могла бы включать ряд элементов, в том числе гранты, субсидии, льготные кредиты и государственно-частные партнерства. Такая процедура также могла бы учитывать потенциальное наличие совместных выгод и синергии с проектами, осуществляемыми в целях выполнения других международных соглашений, таких как Рамочная конвенция об изменении климата, Монреальский протокол или Стокгольмская конвенция. Как и в случае с указанными выше фондом общего назначения и фондом по созданию потенциала, предусматривался бы целый ряд организационных вариантов для управления специальным механизмом, предназначенным для более крупных проектов. Возможно, структура, на которую будет возложена ответственность за фонд общего назначения, также могла бы управлять специальным механизмом, предназначенным для более крупных проектов. В качестве альтернативы, возможно, было бы более целесообразно задействовать такие организации, как Всемирный банк или региональные банки развития. Специальный механизм, предназначенный для более крупных проектов по ртути, мог бы использоваться для оказания поддержки в осуществлении следующих мероприятий:

- a) внедрения или усовершенствования мер контроля на энергетических объектах с целью сокращения выбросов ртути;
- b) конверсии крупных производственных объектов с целью замены технологических процессов, основанных на применении ртути, на альтернативные процессы, не связанные с использованием ртути;
- c) внедрения или усовершенствования мер контроля на крупных объектах горнодобывающей промышленности с целью сокращения выбросов ртути.

28. В приложении I к настоящей записке приводится таблица, показывающая, каким образом вышеупомянутые три возможных компонента финансирования могли бы соответствовать критериям.

29. В приложении II применительно к каждому методу финансирования приводится анализ видов и объемов финансирования, которое может потребоваться в связи с обязательствами, обсуждающимися в ходе переговоров по документу по ртути. В таблицах излагаются некоторые первоначальные соображения, основанные на вышеуказанных возможных потребностях в оказании помощи. На данной стадии это всего лишь предварительные соображения, приводящиеся без ущерба для окончательных выводов, которые будут сделаны Комитетом.

С. Дополнительные замечания

30. Может иметься ряд потенциальных дополнительных компонентов, которые не предусматривают прямого финансирования и поэтому не включаются в официальный механизм финансирования, но которые можно было бы приветствовать в самом документе по ртути, в резолюциях или решениях конференции полномочных представителей, на которой будет приниматься документ, или будущего руководящего органа документа. Примеры таких дополнительных компонентов могли бы включать:

- a) национальные источники финансирования (включая учет проблематики ртути в национальной политике);
- b) инвестиции частного капитала в модернизацию процессов и альтернативные технологии;
- c) использование рыночных сил для содействия модернизации и переходу к использованию альтернативных продуктов и процессов, не связанных с использованием ртути;
- d) двустороннее сотрудничество в целях развития;
- e) совместные выгоды от финансирования, выделяемого в рамках других механизмов финансирования, как, например, механизмов, связанных с противодействием изменению климата.

31. Наличие первоначального финансирования на самом раннем этапе, в том числе потенциальная помощь странам в подготовке к ратификации до вступления документа в силу, может играть решающую роль в обеспечении политической поддержки в отношении соглашения о финансировании в целом. Именно так произошло в ходе переговоров по Стокгольмской конвенции, когда правительство Канады на четвертой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров в марте 2000 года объявило о

создании Канадского целевого фонда по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) в размере 20 млн. канадских долларов, управление которым предполагалось передать Всемирному банку. Задача фонда состояла в оказании поддержки созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой с целью сокращения или прекращения выбросов стойких органических загрязнителей и оказании этим странам помощи в выполнении Стокгольмской конвенции. Кроме того, как указано выше, странам, подписавшим Стокгольмскую конвенцию, еще до того, как они стали Сторонами, и до того, как эта конвенция вступила в силу, было предоставлено финансирование ФГОС с целью оказания поддержки в деле разработки национальных планов выполнения. Другие примеры включают принятые обязательства в размере около 6 млн. долл. США, объявленные донорами на первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, проходившей в Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 4-6 февраля 2006 года, с целью начала осуществления Программы ускоренного запуска проектов в связи с принятием Стратегического подхода. В последнее время существенные новые обязательства в области финансирования, объявленные правительствами Японии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и другими Сторонами, сыграли важную роль в содействии достижению положительных результатов на десятом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, проходившем в Нагое, Япония, в октябре 2010 года.

32. Помимо вопросов управления, связанных с ролью руководящего органа документа в определении приоритетов и прав на получение финансирования, а также в области мониторинга выполнения обязательств, существует также вопрос о процедурах реализации финансирования проектов. Так, в случае поддержки, оказываемой ФГОС в целях выполнения Стокгольмской конвенции, при подаче заявок на предоставление финансирования и в ходе реализации проектов Стороны обязаны работать с одним из назначенных учреждений-исполнителей. В отличие от этого, подавать заявки на оказание поддержки со стороны Программы ускоренного запуска проектов Стратегического подхода могут лишь сами правительства, а также, в ограниченных обстоятельствах, неправительственные организации; при этом они могут осуществлять проекты при поддержке со стороны межправительственной организации или без такой поддержки. В рамках Адаптационного фонда Конвенции об изменении климата, для которого услуги секретариата предоставляет ФГОС, принята система аккредитации национальных организаций, желающих осуществлять проекты при поддержке этого Фонда; недавно эта система была расширена и включает теперь многосторонние структуры-исполнители, в том числе некоторые межправительственные организации, которым предоставлена возможность выполнять роль посредника в качестве учреждений-исполнителей.

D. Возможные вопросы, которые могли бы быть рассмотрены Комитетом

33. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы в ходе обсуждения механизма финансирования нового документа по ртути:

- a) правильны ли указанные выше возможные компоненты механизма финансирования документа по ртути?
- b) сможет ли одна оперативная структура в полном объеме учитывать все потребности в оказании поддержки в выполнении предусмотренных документом обязательств или же различным интересам Сторон больше соответствовало бы использование нескольких структур?
- c) каким образом в тексте договора и в других документах можно было бы пояснить механизм финансирования, включающий многофункциональные компоненты? Обычно в конвенциях не приводится особых подробностей относительно функционирования и использования механизма или механизмов финансирования, поскольку детали обычно излагаются в резолюциях конференции полномочных представителей, на которой принимается документ, в решениях Комитета для ведения переговоров по соответствующей конвенции, принимаемых после принятия документа и до вступления его в силу, или в решениях руководящего органа документа, принимаемых после его вступления в силу.
- d) в какой степени ход консультативного процесса в отношении вариантов финансирования деятельности в области химических веществ и отходов, проходящего под руководством ЮНЕП, может повлиять на рассмотрение механизма финансирования в рамках документа по ртути? Извлечены ли из консультативного процесса какие-либо важные уроки, которые необходимо учесть? В рамках консультативного процесса обсуждается ряд вариантов, в том числе возможность создания многоцелевого фонда, охватывающего ряд вопросов, связанных с химическими веществами и отходами. На данной стадии Комитет, возможно,

пожелает сосредоточить свои обсуждения на необходимости и чертах механизма финансирования, а вопросы, связанные с наиболее целесообразной организационной структурой и местом расположения механизма, обсудить позднее, когда будут известны результаты консультативного процесса.

Приложение I

Сравнительный анализ различных компонентов многофункционального механизма финансирования

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
1. Сфера охвата	<p>Соведущие составили список критериев, упомянутых Сторонами в связи со сферой охвата механизма финансирования. Некоторые Стороны считали, что финансирование должно предоставляться для покрытия согласованных дополнительных расходов, связанных с глобальными выгодами для охраны здоровья человека и/или глобальной окружающей среды от воздействия, обусловленного выбросами ртути и ее соединений. Другие Стороны указывали, что помощь должна оказываться для покрытия согласованных дополнительных расходов Сторон, являющихся развивающимися странами, связанных с переходом от продуктов и процессов, предусматривающих использование ртути, к альтернативным продуктам и процессам, а третьи говорили о финансировании разработки и осуществления национальных планов выполнения. Некоторые Стороны считали, что ресурсы должны быть направлены на оказание поддержки национальной деятельности по осуществлению мер контроля, согласованных в рамках документа по ртути. Другие полагали, что финансирование могло бы использоваться для оказания поддержки применению юридически обязательного подхода или добровольного подхода, либо обоих этих подходов. Некоторые заявляли, что при оказании финансовой поддержки следует принимать во внимание различия в способности стран осуществлять эффективные меры.</p> <p>Долгосрочный фонд общего назначения начнет функционировать после вступления документа по ртути в силу, и каждая Страна будет иметь право на получение поддержки из средств фонда, как только документ вступит в силу для этой Страны; предполагается, что после этого фонд будет работать в течение всего срока действия документа. Такой фонд мог бы использоваться для оказания поддержки самым различным мероприятиям мелкого и среднего масштаба, осуществляющимся Сторонами, являющимися развивающимися странами, и Сторонами, являющимися странами с переходной экономикой, в деле реализации и выполнения их обязательств, предусмотренных документом. Вопрос о том, будет ли фонд работать под контролем Конференции Сторон документа или в рамках отдельной управленческой структуры, может повлиять на его способность реагировать на приоритеты, определяемые Сторонами. Комитету потребуются принять политические решения в отношении сферы охвата фонда (в том числе по вопросу о том, должен ли фонд оказывать поддержку в выполнении добровольных и/или юридически обязательных обязательств, а также о том, что будет пониматься под дополнительными расходами) и того, в какой степени следует ожидать внесения сектором промышленности или отраслевыми органами средств для покрытия расходов отдельных Сторон по осуществлению документа.</p>	<p>Краткосрочный фонд позволил бы оказывать быструю помощь мелким проектам, которые будут осуществляться большинством Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, в первоначальный период после вступления документа в силу в порядке подготовки к его последующему более всестороннему осуществлению. Финансирование из этого фонда могло бы ограничиваться деятельностью по созданию потенциала, такой как подготовка национальных кадастров, определение возможностей и законодательной базы, разработка национальных планов, программ и мероприятий в целях осуществления документа по ртути, а также проведению анализа, обеспечению межведомственной координации и привлечению общественности.</p> <p>Кроме того, фонд мог бы оказывать помощь в реализации проектов подписавшим документ развивающимся странам и подписавшим документ странам с переходной экономикой в переходный период между принятием</p>	<p>Необходимо подумать над сферой охвата крупных финансовых учреждений и их способности реагировать на приоритеты в области ртути и потребности в крупномасштабном финансировании. Для этого, возможно, потребуются дальнейшие консультации между секретариатом документа по ртути и соответствующим учреждением или учреждениями с целью учета конкретных запросов со стороны Конференции Сторон документа по ртути.</p> <p>В случае таких крупномасштабных проектов особое значение может приобрести вопрос о том, должна ли процедура финансирования ограничиваться финансированием дополнительных расходов.</p>

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>Примеры того, как аналогичные потребности учитываются в существующих структурах:</p> <p>ФГОС является независимой финансовой организацией, предоставляющей имеющим на это право странам новое и дополнительное финансирование с целью покрытия согласованных дополнительных расходов, связанных с мерами по обеспечению согласованных глобальных экологических выгод. Он финансирует проекты и программы, предлагаемые странами, основанные на национальных приоритетах в области устойчивого развития. В основе каждого цикла пополнения целевого фонда ФГОС лежат переговоры между правительствами, вносящими взносы, по вопросу об общем объеме пополнения и суммы, которая будет внесена каждым правительством.</p> <p>В случае избрания подхода, предполагающего использование ФГОС, выбор проектов, подпадающих под критерии для получения финансирования, будет зависеть как от правил, установленных Сторонами документа по ртути, так и критериев для выделения финансирования, предусмотренных документом ФГОС; согласно этому документу финансирование предоставляется только для проектов, приносящих глобальную экологическую пользу, причем в рамках таких проектов покрываются только дополнительные расходы. В том что касается пятого цикла пополнения ФГОС на период 2010–2014 годов, основная сфера деятельности, связанная со стойкими органическими загрязнителями, расширена: она охватывает рациональное управление химическими веществами в целом, причем для осуществления Стратегического подхода и проектов по ртути предусмотрено дополнительное финансирование. Это создает непосредственную основу для оказания поддержки будущему глобальному документу по ртути таким же образом, как сейчас ФГОС оказывает поддержку Стокгольмской конвенции.</p> <p>На сегодняшний день в рамках ФГОС реализован обширный и разнообразный портфель проектов в области химических веществ и</p>	<p>документа и его вступлением в силу.</p> <p>Фонд, возможно, не будет предусматривать финансирования деятельности по осуществлению, по крайней мере, в краткосрочном плане. Возможно, не будет требования в отношении совместного финансирования.</p> <p>Примеры:</p> <p>Стратегический подход к международному регулированию химических веществ представляет собой политическую рамочную основу, предназначенную для повышения химической безопасности во всем мире. Международная конференция по регулированию химических веществ, являющаяся руководящим органом Стратегического подхода, приняла решение о создании Программы ускоренного запуска проектов с целью оказания поддержки первоначальной деятельности по созданию потенциала и деятельности по осуществлению в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с переходной экономикой. Программа ускоренного запуска проектов включает целевой фонд ЮНЕП, созданный в качестве добровольного ограниченного по сроку действия целевого фонда, предназначенного для предоставления стартового капитала в целях оказания поддержки в деле достижения цели и учета стратегических приоритетов Программы, а также многостороннего, двустороннего и иного сотрудничества.</p> <p>Право на получение поддержки за счет средств целевого фонда имеют развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. При</p>	<p>Примеры:</p> <p>Всемирный банк является важным источником оказания финансовой и технической помощи развивающимся странам во всем мире. Его предназначение – борьба с нищетой с целью достижения долгосрочных результатов и оказание помощи людям, с тем чтобы они сами были в состоянии помочь себе и окружающей среде, путем предоставления ресурсов, передачи знаний, наращивания потенциала и создания партнерств в государственном и частном секторах.</p> <p>Он включает две организации, занимающиеся вопросами развития, членами которых являются 187 стран: Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международную ассоциацию развития (МАР). Они предоставляют льготные кредиты, беспроцентные кредиты и гранты развивающимся странам с различными целями, в том числе с целью осуществления инвестиций в образование, здравоохранение, систему государственного управления, инфраструктуру, развитие финансового и частного сектора, сельское хозяйство, охрану окружающей среды и управление природными ресурсами.</p> <p>МАР представляет собой ту часть</p>

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртуту	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>отходов, в том числе проекты по созданию в развивающихся странах потенциала по ликвидации негативных последствий использования химических веществ. ФГОС также оказывал поддержку мероприятиям по созданию потенциала в промежуточный период до вступления Стокгольмской конвенции в силу.</p> <p>Благодаря ФГОС страны-получатели помощи получают возможность непосредственного участия в разработке и осуществлении проектов. Одним из требований к инвестиционным проектам, финансируемым ФГОС, является совместное финансирование. Однако в случае проектов по созданию потенциала совместное финансирование не требуется.</p> <p>Адаптационный фонд Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обладает некоторыми чертами, благодаря которым он стоит особняком среди других международных механизмов финансирования. Услуги секретариата совету Фонда на временной основе предоставляет ФГОС, а попечителем, также на временной основе, является Всемирный банк. Важнейшим новым принципом в работе Фонда является прямой доступ для развивающихся стран. Уязвимые развивающиеся страны могут назначить национальные организации, которые будут аккредитованы в качестве национальных организаций-исполнителей, отвечающих за утверждение предложений по проектам и программам, поступающих от их стран, и являющихся прямыми получателями финансовых средств. Страны также имеют возможность действовать через многосторонние учреждения-исполнители. Назначаемые учреждения должны соответствовать нормам, обеспечивающим надежное управление и надзор в отношении вверенных средств. Организации-исполнители отвечают за распределение финансовых средств, выделенных Фондом на проекты и программы, среди государственных учреждений, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон, которые будут осуществлять проекты и программы. Финансирование проектов и программ осуществляется на основе полной компенсации расходов на адаптацию, что означает, что выделенные финансовые средства могут использоваться на покрытие расходов, которые связаны с осуществлением конкретных мер по адаптации, направленных на противодействие негативным последствиям изменения климата.</p> <p>Многосторонний фонд является специализированным фондом, действующим в отношении одного многостороннего природоохранного</p>	<p>утверждении проектов учитывается географический и секторальный баланс, причем особое внимание уделяется потребностям и нуждам наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Принимаются предложения от правительств стран, участвующих в Стратегическом подходе, официально признавших Стратегический подход посредством, как минимум, назначения официального национального координационного центра Стратегического подхода. В порядке исключения, а также при наличии имеющихся ресурсов и административных возможностей, предложения по проектам могут также представляться представителями сетей, участвующих в Стратегическом подходе, при условии одобрения заявки национальным координационным центром Стратегического подхода в странах осуществления таких проектов.</p>	<p>Всемирного банка, которая занимается оказанием помощи наиболее бедным странам мира. МАР была учреждена в 1960 году с целью проведения деятельности по сокращению масштабов нищеты путем предоставления беспроцентных кредитов и грантов на программы, способствующие экономическому росту, сокращению неравенства и улучшению условий жизни людей. МАР дополняет собой другую кредитную организацию Всемирного банка, МБРР, который предоставляет инвестиции и консультативные услуги странам со средним уровнем дохода.</p>

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>соглашения. Его деятельность ограничивается оплатой дополнительных расходов Сторон, являющихся развивающимися странами, с тем чтобы они могли выполнять меры контроля, предусмотренные Монреальским протоколом. Фонд пополняется за счет взносов соответствующих Сторон, являющихся развитыми странами, которые рассчитываются на основе шкалы взносов Организации Объединенных Наций.</p> <p>При использовании подхода, предполагающего создание специализированного фонда по аналогии с Многосторонним фондом, выбор проектов для финансирования будет определяться исключительно на основании правил, предусмотренных документом по ртути и решениями конференций его Сторон.</p> <p>Поскольку задача специализированного фонда, построенного по типу Многостороннего фонда, заключается в создании потенциала в области выполнения обязательств, сфера охвата проектов, которые могут получать поддержку из такого фонда, может быть более узкой, чем сфера охвата проектов механизма финансирования, управляемого ФГОС. С другой стороны, в рамках Многостороннего фонда отсутствует требование совместного финансирования.</p>		
<p>2. Мобилизация ресурсов и пополнение средств</p>	<p>Соведущие составили перечень ряда критериев, упомянутых Сторонами в связи с мобилизацией ресурсов для механизма финансирования и его пополнением. Так, в целях обеспечения надежной, устойчивой и долгосрочной поддержки деятельности по осуществлению механизма финансирования потребуются система пополнения финансовых средств; некоторые участники указывали, что пополнение должно быть основано на начисленных взносах Сторон, являющихся развитыми странами, тогда как другие высказывались в пользу системы добровольных взносов. Также отмечалось, что механизм финансирования должен иметь максимально широкую базу доноров, включая Стороны, структуры, не являющиеся Сторонами, и частный сектор, хотя также указывалось, что финансовые средства должны в первую очередь поступать из внутренних источников в самих странах. Некоторые Стороны также заявляли, что механизм финансирования должен быть рентабельным и эффективным. Некоторые участники также подчеркивали, что механизм финансирования должен быть в состоянии привлекать крупные инвестиции с целью оказания поддержки в области выполнения обязательств в отношении мер контроля, предусмотренных документом по ртути.</p> <p>Примеры существующих механизмов финансирования, применяющихся как в области химических веществ и отходов, так и в других областях, включают механизмы, финансируемые за счет как добровольных, так и начисленных взносов. Хотя начисленные взносы повышают стабильность базы финансирования, они могут предполагать меньшую гибкость в отношении видов деятельности, на которые могут выделяться средства. Комитету потребуются принять решение о системе пополнения средств.</p>	<p>Пополнение фонда может быть основано на добровольных взносах со стороны правительств и широкого ряда заинтересованных сторон.</p> <p>Опыт других аналогичных фондов показывает, что такой фонд может быть относительно быстрым механизмом перечисления средств, предлагающим ресурсы на основе относительно нетребовательного бюрократического процесса.</p>	<p>В отношении более крупномасштабных программ диапазон возможных ресурсов может быть расширен благодаря возможности доступа к таким видам финансирования, как льготные кредиты.</p>

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>Примеры того, как аналогичные потребности учитываются в существующих структурах:</p> <p>Финансирование ФГОС осуществляется каждые четыре года за счет взносов, поступающих в целевой фонд ФГОС от участников, делающих взносы. Пополнение средств ФГОС является результатом политических переговоров, проводящихся за рамками конвенций, обслуживаемых ФГОС.</p> <p>Если будет избран подход целевого фонда ФГОС, документ по ртути мог бы, на основании меморандума о понимании, который был бы заключен с ФГОС, представлять ФГОС рекомендации в отношении объема средств, необходимых для оказания Сторонам помощи в выполнении их обязательств. Однако ФГОС не будет обязан придерживаться этих рекомендаций, и Конференция Сторон, в силу характера переговоров о пополнении средств, возможно, не будет иметь над ними какого-либо прямого контроля.</p> <p>Адаптационный фонд является первым фондом, финансируемым исключительно за счет международного источника поступлений, который существует благодаря наличию международно согласованной рамочной основы политики в области климата. Проекты по смягчению последствий изменения климата, зарегистрированные в рамках механизма чистого развития, направляют в Фонд два процента заверенного снижения своих выбросов. Затем сертификаты, отражающие это снижение, продаются на углеродном рынке. Фонд также может принимать финансирование из других источников. Всемирный банк является попечителем Фонда и в рамках программы монетизации заверенного снижения выбросов отвечает за монетизацию заверенного снижения выбросов, направление полученных средств в целевой фонд и выплату этих средств в соответствии с инструкциями Совета Адаптационного фонда.</p> <p>Многосторонний фонд основан на принципе равноправного распределения бремени, нашедшем отражение в его системе начисленных взносов. Объем каждого пополнения средств определяется оценкой потребностей и согласуется самими Сторонами. Оценку потребностей в финансировании для Многостороннего фонда проводит Группа по техническому обзору и экономической оценке. Потребности в финансировании рассчитываются с использованием ряда сценариев и с учетом форвардных обязательств в рамках утвержденных инвестиционных проектов, новых проектов, предназначенных для</p>	<p>Примеры:</p> <p>В том что касается деятельности по созданию потенциала, Программа ускоренного запуска проектов представляет собой хороший пример того, что добровольные взносы могут быть достаточными для решения конкретных вопросов.</p> <p>Целевой фонд, официально учрежденный ЮНЕП 1 декабря 2006 года, открыт для получения взносов до 30 ноября 2012 года. С 2006 года в Целевой фонд поступили взносы от 24 доноров на общую сумму в размере 27 966 320 долл. США. Поскольку Программа основана на добровольных взносах, Исполнительный совет в интересах обеспечения стабильности разработал стратегию мобилизации ресурсов, в том числе посредством пополнения средств Целевого фонда на постоянной и равноправной основе максимально широкой группой доноров.</p>	<p>Примеры:</p> <p>МАР является одним из крупнейших источников предоставления помощи 79 беднейшим странам мира, из которых 39 находятся в Африке. Это крупнейший отдельный источник донорских средств, выделяемых на основные социальные услуги в наиболее бедных странах. МАР предоставляет средства (в виде кредитов) на льготных условиях. Это означает, что кредиты МАР выдаются без процентов, а возврат кредита растянут на 35-40 лет, включая 10-летний льготный период. МАР также выдает гранты странам, которым угрожает риск невозврата долга. Со времени своего создания МАР выдала кредитов и грантов на общую сумму в 222 млрд. долл. США или в среднем 13 млрд. долл. США в последние годы; подавляющая часть этих средств (около 50 процентов) была направлена в Африку.</p> <p>МАР финансирует проекты в области начального образования, первичной медико-санитарной помощи, снабжения чистой водой и санитарии, охраны окружающей среды, улучшения деловой атмосферы, инфраструктуры и институциональных реформ. Эти проекты обеспечивают экономический рост, создание рабочих мест, повышение дохода и улучшение условий жизни.</p>

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	снижения потребления, возможных новых проектов по закрытию объектов, а также вспомогательных мероприятий, включая страновую программу. Пополнение финансовых средств рассчитывается на трехгодичной основе.		
3. Содействие выполнению обязательств	Соведущие составили перечень ряда критериев механизма финансирования, упомянутых Сторонами в отношении содействия выполнению обязательств, вытекающих из документа по ртути. Некоторые Стороны заявляли, что механизм финансирования должен в первую очередь быть предназначен для мероприятий и проектов, способствующих выполнению обязательств, предусмотренных документом по ртути. Некоторые участники считали, что его целью должно быть оказание помощи в деле выполнения как конкретных, так и общих обязательств Сторон. Для того чтобы установить в рамках механизма связь между финансированием деятельности и поддающимся проверке выполнением конкретных обязательств для исполнения обязательств, потребуются обязательства, поддающиеся исчислению и измерению, а также регулярная отчетность Сторон.		
	Среди существующих фондов общего назначения имеются как примеры фондов, построенных по принципу отслеживания выполнения обязательств, так и фондов, не учитывающих аспекты, связанные с выполнением обязательств. Вопрос о том, в какой степени выполнение обязательств и финансирование будут связаны между собой, требует политического решения, в связи с чем Комитету понадобится провести его дальнейшее изучение.	Учитывая то, что краткосрочный фонд по определению создается на ограниченный период времени, он вряд ли будет заниматься вопросами выполнения обязательств, в особенности в связи с тем, что в период до ратификации не будет существовать юридических обязательств, которые должны соблюдаться потенциальными Сторонами. Однако такой фонд мог бы предоставлять финансирование в отношении более широкого диапазона мероприятий и проектов, специально не предназначенных для оказания содействия в выполнении обязательств.	Как и в случае с долгосрочным фондом общего назначения, утверждение проектов в рамках процедуры финансирования крупных проектов также могло бы быть увязано с выполнением обязательств.
	Примеры того, как аналогичные потребности учитываются в существующих структурах: В рамках ФГОС специального упора на выполнении обязательств не делается. В соответствии со Стокгольмской конвенцией была оказана значительная помощь в разработке национальных планов выполнения, в которых указано, каким образом Страна будет обеспечивать соблюдение своих обязательств по Конвенции. Целый ряд мероприятий и проектов, предусмотренных этими планами выполнения, удовлетворяют критериям для финансирования в рамках ФГОС. В отличие от механизмов финансирования, предусмотренных конвенциями, которыми управляет ФГОС, Многосторонний фонд построен таким образом, чтобы в первую очередь обеспечивать не осуществление, а выполнение обязательств. Фонд помог создать национальные центры по озону более чем в 140 развивающихся странах.	Примеры: Поскольку Стратегический подход не является документом, имеющим обязательную юридическую силу, Программа ускоренного запуска проектов не предусматривает специальных мер по содействию выполнению обязательств.	

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>Эти центры занимаются мониторингом, управлением и осуществлением национальной стратегии по обеспечению выполнения Монреальского протокола, что обходится примерно в 7 млн. долл. США в год.</p> <p>Если будет избран подход Многостороннего фонда, такой специализированный фонд должен в первую очередь заниматься содействием в выполнении обязательств и располагать хорошей системой мониторинга, позволяющей установить связь между наличием финансирования и выполнением Стороной-получателем ее обязательств.</p>		
4. Развитие синергии	<p>Соведущие составили перечень ряда критериев, упоминавшихся Сторонами в отношении развития синергии с другими соответствующими документами и политическими подходами. Некоторые Стороны считали, что механизм финансирования должен быть направлен на развитие сотрудничества и координации с другими многосторонними природоохранными соглашениями, программами и процессами, касающимися химических веществ и отходов, включая Стратегический подход, на основе интегрированного подхода. Некоторые участники подчеркивали, что наиболее оптимальное извлечение совместных выгод, например, в связи с мероприятиями и документами в области регулирования отходов, изменения климата и управления водными ресурсами, могло бы способствовать осуществлению документа по ртути и вытекающих из него обязательств. Некоторые Стороны делали упор на необходимости того, чтобы механизм вписывался в структуру международного экологического управления и поддерживал и дополнял существующие механизмы в области регулирования химических веществ и отходов.</p>		
	<p>Фонд общего назначения для оказания поддержки в деле выполнения документа по ртути должен иметь четкий мандат, в котором будут указаны виды охватываемой деятельности. Комитету потребуется рассмотреть вопрос о том, какие мероприятия, касающиеся других веществ, могли бы обеспечиваться за счет фонда, связанного с документом по ртути. При рассмотрении деятельности, в рамках которой могут быть получены существенные совместные выгоды за счет сотрудничества с другими документами или программами, вопрос о степени совместного финансирования необходимо будет решать в консультации с их руководящими органами.</p>	<p>Если сфера охвата такого фонда была бы ограничена проблематикой ртути и ее отходов, возможности фонда в области дополнения и достижения синергии с видами деятельности, связанными с другими глобальными экологическими проблемами, были бы ограничены, но он мог бы предлагать поддержку в осуществлении мероприятий, связанных с другими химическими веществами и отходами.</p>	<p>Некоторые крупномасштабные проекты могут давать возможность для синергии, в особенности в области перехода к более чистому производству энергии.</p>
	<p>Примеры того, как аналогичные потребности учитываются в существующих структурах:</p> <p>ФГОС обладает возможностью оказывать поддержку мероприятиям, посредством которых страны-получатели стремятся выполнять свои обязательства в отношении сразу нескольких глобальных конвенций или глобальных экологических проблем. В рамках пятого процесса пополнения средств ФГОС все виды деятельности в отношении химических веществ, включая мероприятия, касающиеся стойких органических загрязнителей, веществ, разрушающих озоновый слой, ртути и рационального регулирования химических веществ, были включены в единую программу по химическим веществам, и была признана связь между химическими веществами и опасными отходами и</p>	<p>Примеры:</p> <p>Развитие синергии является неотъемлемой частью Программы ускоренного запуска проектов в силу всеобъемлющего характера и амбициозных целей Стратегического подхода в отношении рационального регулирования химических веществ, его межотраслевого характера и участия в нем многих заинтересованных сторон.</p>	

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>всеми остальными основными областями, охватываемыми ФГОС, в связи с чем был обеспечен доступ к дополнительным ресурсам, помимо ресурсов, специально выделенных для основной сферы деятельности, связанной с химическими веществами.</p> <p>В случае выбора подхода, основанного на привлечении ФГОС, при осуществлении мероприятий по осуществлению можно было бы воспользоваться синергией и связями между этими основными областями, отражающими многочисленные потребности стран-получателей в сфере устойчивого развития. Так, сфера охвата проектов в области изменения климата, связанных с выбросами электростанций, работающих на угле, могла бы быть расширена и включать дополнительные расходы в связи с принятием мер, направленных на сокращение выбросов ртути.</p> <p>Подход, основанный на примере Многостороннего фонда, был бы несколько ограниченным в том, что касается его способности обеспечить взаимодополняемость и потенциал синергии с мерами, связанными с решением других глобальных экологических проблем.</p>		
5. Управление	<p>Соведущие составили перечень ряда критериев, упомянутых Сторонами в связи с вопросами управления механизмом финансирования. Отмечалось, что для того, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могли эффективно выполнять некоторые юридические обязательства, вытекающие из нового имеющего юридическую силу глобального документа, потребуются создавать потенциал и оказывать техническую и финансовую помощь. Некоторые Стороны высказывались в поддержку такого механизма финансирования, который, по мере возможности, реагировал бы на потребности Сторон и указания, поступающие от руководящего органа документа по ртути, и устанавливаемые им приоритеты. Некоторые участники подчеркивали, что механизм должен быть подотчетен руководящему органу документа по ртути. Некоторые Стороны указывали на необходимость проведения оценки и принятия на регулярной основе и с участием Сторон решений в отношении требуемого уровня финансирования.</p> <p>Существуют как примеры фондов общего назначения, управлением которых занимаются сами Стороны документа, в рамках которого такой фонд был учрежден, так и примеры фондов, имеющих отдельную управляющую структуру. Можно создать часть фонда общего назначения, подчиняющуюся Сторонам и основанную на приоритетах, установленных на основании документа по ртути, при одновременном управлении фондом в рамках существующей структуры целевого фонда. Следует продумать вопросы, касающиеся издержек и преимуществ учреждения отдельного целевого фонда по сравнению с использованием существующей структуры целевого фонда.</p>	<p>Для ускорения проводящейся на первом этапе деятельности в области осуществления нового документа по ртути в рамках такого фонда в идеале могли бы применяться упрощенные процедуры и короткий срок обработки заявок. В целях экономии вопросами управления и функционирования фонда мог бы заниматься секретариат самого документа, как это имеет место в отношении Программы ускоренного запуска проектов и целевого фонда технического сотрудничества Базельской конвенции. В качестве варианта, можно было бы считать целесообразным привлечь специализированное финансовое учреждение,</p>	<p>Следует подумать о механизмах управления крупными финансовыми учреждениями и о том, каким образом можно обеспечить учет в этой структуре приоритетов, связанных с ртутью. Для этого могут потребоваться дополнительные консультации в будущем между секретариатом документа по ртути и соответствующими учреждениями, а также конкретные запросы со стороны Конференции Сторон документа по ртути.</p>

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
		<p>аналогично тому как ФГОС было поручено управлять Программой по небольшим субсидиям, в рамках которой оказывается помощь в осуществлении проектов в основных областях деятельности ФГОС, в том числе проектов по отказу от использования стойких органических загрязнителей в рамках осуществления Стокгольмской конвенции. В случае документа по ртути эта функция может быть передана любой структуре, которая будет назначена для управления долгосрочным фондом общего назначения.</p> <p>На данной стадии трудно определить стоимость управления отдельным краткосрочным фондом. Опыт Программы ускоренного запуска проектов свидетельствует о том, что управление таким фондом может быть относительно недорогостоящим и осуществляться при наличии минимальной инфраструктуры.</p>	
	<p>Примеры того, как аналогичные потребности учитываются в существующих структурах:</p> <p>Отношения между структурой управления ФГОС и конвенциями, обслуживаемыми им, регулируются Документом ФГОС, в котором предусмотрено, что он руководствуется указаниями руководящих органов этих конвенций, принимающих решения в отношении политики, программных приоритетов и критериев для получения права на оказание помощи применительно к каждой конвенции, и подотчетен им.</p> <p>Однако ФГОС в юридическом и практическом отношении функционально автономен и не связан с обслуживаемыми им конвенциями, несмотря на положения различных меморандумов о понимании между Конференциями Сторон этих конвенций и Советом ФГОС. Следовательно, руководящий орган документа по ртути не будет иметь прямого контроля над структурой, управляющей его механизмом финансирования. В ходе каждого процесса пополнения средств ФГОС решения принимаются, отчасти, на основании информации, полученной на основе исследования общих результатов деятельности, которое</p>	<p>Примеры:</p> <p>В рамках Программы ускоренного запуска проектов структура управления включает Исполнительный совет и Комитет целевого фонда по осуществлению; оба они подотчетны ее руководящему органу - Международной конференции по регулированию химических веществ.</p> <p>В Исполнительный совет входят два представителя правительств от каждого из регионов Организации Объединенных Наций и все двусторонние и многосторонние доноры и другие участники, вносящие средства в Программу. В состав Комитета целевого фонда по осуществлению входят представители организаций, участвующих в Межорганизационной программе по</p>	

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>готовится отделом по оценке ФГОС с целью определения того, в какой степени ФГОС достигает своих целей, и выявления возможных усовершенствований. Секретариат ФГОС обладает всесторонним опытом в сфере своих основных областей деятельности и блоков вопросов и дает возможность достижения синергии между различными основными областями деятельности.</p> <p>Стоимость управления таким механизмом финансирования, как ФГОС, может быть ниже, чем стоимость управления фондом, подобным Многостороннему фонду, однако разница эта не очень велика. Предусмотренная бюджетом стоимость управления ФГОС в течение четырех лет четвертого периода пополнения средств ФГОС составила около 2,97 процента от суммы пополнения, составлявшей 3,13 млрд. долл. США.</p> <p>Совет Адаптационного фонда, являющийся оперативным органом Фонда, отвечающим за управление Фондом и надзор за ним, состоит из 16 членов и 16 заместителей членов, обладающих соответствующим опытом в области технических вопросов, адаптации и политики и представляющих соответствующие группы стран. Члены Совета назначаются соответствующими группами стран сроком на два года и могут быть повторно назначены на второй срок. Два дополнительных места в составе Совета отводятся группам стран, считающимся особо уязвимыми к воздействию негативных последствий изменений климата: наименее развитым государствам-участникам и малым островным развивающимся государствам. Хотя в результате такого состава подавляющее большинство мест в Совете принадлежит развивающимся странам, Совет работает по принципу принятия решений на основе консенсуса, что позволяет проводить детальное изучение обсуждаемых вопросов.</p> <p>Специализированный фонд, построенный по принципу Многостороннего фонда, мог бы работать под непосредственным руководством Конференции Сторон документа по ртути и в конечном итоге был бы подотчетен именно ей.</p> <p>Хотя работой Многостороннего фонда руководит Исполнительный комитет, этот Комитет работает под непосредственным контролем Совещания Сторон, которое определяет сферу его ведения и каждый год избирает его членов (выбираемых на равной основе из числа Сторон, действующих в рамках пункта 1 статьи 5 Протокола, и Сторон, не действующих в рамках этого пункта). Совещания Исполнительного</p>	<p>рациональному регулированию химических веществ, и Программы развития Организации Объединенных Наций.</p> <p>Стоимость управления Программой ускоренного запуска проектов относительно невелика, а инфраструктура включает только двух сотрудников, занимающихся управлением процессом.</p>	

Критерии	Долгосрочный фонд общего назначения для оказания поддержки в осуществлении документа по ртути	Краткосрочный фонд для оказания поддержки в первоначальной деятельности по созданию потенциала	Специальный механизм финансирования для оказания поддержки в осуществлении крупномасштабных проектов
	<p>комитета обычно проходят в сочетании с другими совещаниями, связанными с Протоколом. Благодаря правилу двойного большинства голосов при голосовании в Комитете, предусмотренному статьей 10 Протокола, в деятельности Фонда не преобладают ни доноры, ни получатели помощи, что может повышать роль получателей помощи в принятии решений. На практике Комитет всегда принимает решения на основе консенсуса, и вполне возможно, что на его способность приходить к консенсусу влияет наличие такого правила двойного большинства голосов.</p> <p>Стоимость управления отдельным фондом на данной стадии определить трудно, но предусмотренные бюджетом расходы на управление Многосторонним фондом в течение трех лет в ходе пятого периода пополнения средств составили примерно 3,43 процента от суммы пополнения в размере 470,4 млн. долл. США².</p> <p>Благодаря сосредоточению внимания на управлении проектами и финансировании применительно к одному документу финансирующее учреждение может приобрести всесторонний опыт. Так, в случае Фонда его опыт наряду с относительно небюрократической структурой и практикой принятия решений в Исполнительном комитете позволил организовать эффективный и своевременный процесс разработки и утверждения проектов.</p>		

² Эти цифры получены путем, во-первых, суммирования всех бюджетов, утвержденных за каждый год каждого из двух периодов пополнения средств, и, во-вторых, посредством деления суммы этих бюджетов на количество пополнений за этот период. Пятое пополнение средств Многостороннего фонда составило 470,4 млн. долл. США на трехгодичный период 2006–2008 годов. Предусмотренные бюджетом расходы на управление Фондом и работу его Исполнительного комитета составили 16,1 млн. долл. США. Таким образом, предусмотренные бюджетом расходы на управление были равнозначны примерно 3,43 процента от общей суммы пополнения средств. Четвертое пополнение средств ФГОС составило 3,13 млрд. долл. США на финансирование деятельности в течение четырехлетнего периода с июля 2006 года по июнь 2010 года. Бюджеты ФГОС на 2006, 2007, 2008 и 2009 финансовые годы (включающие расходы на секретариат, Научно-техническую консультативную группу, попечителя ФГОС, Отделение ФГОС по оценке и различные специальные инициативы) в общей сложности составили 92,9 млн. долл. США или примерно 2,97 процента от суммы пополнения средств.

Приложение II

Некоторые соображения в отношении возможных категорий и объема финансирования, необходимого в связи с возможными обязательствами в рамках нового документа по ртути

1. Комитету, возможно, будет полезно рассмотреть различные меры, которые должен будет поддерживать механизм финансирования, и обсудить различные факторы, способные оказать влияние на объем и характер требуемого финансирования.
2. Поскольку переговоры по будущему документу по ртути лишь приближаются к средней точке, невозможно точно предсказать, какие обязательства будут в конечном итоге включены в документ по ртути и каковы будут соответствующие потребности в области оказания финансовой и технической помощи. В таблице ниже приводятся некоторые первоначальные данные, основанные на возможных потребностях в оказании помощи, рассматриваемых в разделе II В. Эти данные, естественно, являются предварительными и представлены здесь без ущерба для окончательных выводов, которые будут сделаны Комитетом. На данном этапе невозможно рассчитать точную сумму, которая потребуется для финансирования деятельности Сторон по осуществлению нового документа по ртути. Поэтому в таблице приводятся три оценки приблизительного уровня финансирования, которое может понадобиться, обозначенных в таблице как "низкий", "средний" или "высокий" и отражающих сравнительное различие в стоимости различных видов деятельности. Оценка также зависит от того, будет ли фонд ограничиваться только финансированием мер по ртути или также распространяться на меры более широкого характера.
3. С подробным анализом возможных расходов и выгод, связанных с каждым из положений, перечисленных в пункте 27 решения 25/5 Совета управляющих, Комитет может ознакомиться в документе UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/19. После выпуска этого документа некоторые оценки расходов и потребностей в финансировании были пересмотрены ввиду постоянного развития имеющихся технологий и подходов в области сокращения использования ртути и ее выбросов.
4. Таблица ниже включает три раздела: раздел а) – виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути; раздел б) – первоначальные виды деятельности по созданию потенциала; и раздел с) – крупномасштабные проекты для небольшого числа Сторон.

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
i) Сокращение глобального предложения ртути посредством экологически рационального хранения атомарной ртути;	Экологически рациональное постоянное/долгосрочное хранение атомарной ртути <ul style="list-style-type: none"> Создание временных/промежуточных/новых хранилищ, возможно, на национальном и/или региональном/субрегиональном уровнях. Для большинства Сторон это будут небольшие объекты. 	<p>По оценкам, полученным на основе данных, собранных благодаря деятельности в рамках области партнерства, касающейся хранения и предложения ртути, в период с 2010 по 2050 годы общемировое предложение ртути превысит спрос на 28 000-46 000 тонн или в среднем на 700-1 150 тонн в год. Потребуется учитывать необходимость удаления этого излишка с рынка и помещение его на хранение. Возможно, на национальном уровне возникнет потребность во временных или промежуточных хранилищах, прежде чем будет организована перевозка для окончательного хранения или утилизации.</p> <p>Большинству Сторон потребуется хранить лишь небольшие количества ртути, и расходы могут быть снижены за счет организации временного хранения на существующих объектах по хранению опасных отходов, на</p>	<p>Низкий: в случае создания или усовершенствования существующих объектов временного хранения опасных отходов на национальном уровне.</p> <p>Высокий: в случае хранения на региональном и субрегиональном уровнях, если только не удастся использовать существующие хранилища.</p> <p>Разрабатываются различные технологии стабилизации, которые, возможно, позволят упростить, сделать более безопасным и менее дорогостоящими регулирование, перевозку, хранение и утилизацию излишков ртути, хотя в результате</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
	<ul style="list-style-type: none"> Совершенствование существующих хранилищ. 	объектах горнодобывающей промышленности или производственных объектах, несущих ответственность за выбросы ртути. В качестве рентабельного способа обеспечения достаточных мощностей по хранению могут быть предусмотрены региональные или субрегиональные хранилища.	такой стабилизации может повыситься объем подлежащего хранению материала.
ii) Отказ от использования продуктов с добавлением ртути;	<p>Сокращение предложения и использования ртутьсодержащих продуктов</p> <ul style="list-style-type: none"> Сворачивание объектов, занимающихся производством ртутьсодержащих продуктов (например, медицинских товаров, таких как измерительные устройства), и снижение содержания ртути в таких продуктах (например, компактных флуоресцентных лампах или аккумуляторных батареях). Снижение содержания ртути в аккумуляторных батареях или переход к альтернативным продуктам, не содержащим ртути. Переход к альтернативным измерительным устройствам, не содержащим ртути. 	<p>Обязательства, связанные с отказом от использования продукции с добавлением ртути, будут, вероятно, касаться большинства Сторон и могут являться одной из наиболее важных областей выполнения. Обязательства в области отказа от объектов по производству продукции с добавлением ртути, скорее всего, будут касаться ограниченного числа Сторон (см. ниже).</p> <p>Собранные на данный момент данные показывают, что производством ртутьсодержащих продуктов занимаются лишь 26 стран (11 стран в регионе Азии и Тихого океана, 9 в Европе, 1 в Центральной и Восточной Европе, 2 в Северной Америке, 2 в Латинской Америке и 1 в Африке). Из них 11 стран являются развивающимися странами или странами с переходной экономикой (7 стран в регионе Азии и Тихого океана, 1 в Центральной и Восточной Европе, 2 в Латинской Америке и 1 в Африке). Общее число производителей в этих странах различается: в большинстве стран имеется от 1 до 10 производителей конкретного вида продукции, а в небольшом числе стран эта цифра составляет от 1 до 30 производителей. Данные показывают, что число производственных объектов во всем мире, которым может потребоваться поддержка в процессе конверсии, ограничено.</p> <p>Альтернативы, не предполагающие использования ртути, существуют в отношении большинства аккумуляторных батарей, в том числе плоских "пуговичных" батареек. Информация относительно масштабов использования ртутьсодержащих батареек ограничена, хотя они, вероятно, используются практически во всех Сторонах. Рыночные силы могли бы, наверное, способствовать переходу на батарейки, не содержащие ртути, причем для этого потребовалась бы лишь ограниченная помощь. Странам, возможно, потребуется некоторая помощь в области регулирования отходов, чтобы обеспечить экологически рациональное регулирование отработанных батареек.</p> <p>Альтернативы, не предполагающие использования ртути, существуют в отношении практически всех устройств. Опыт осуществления экспериментальных проектов во всех регионах свидетельствует, что стоимость перехода сектора здравоохранения к таким альтернативам носит ограниченный характер. Некоторые ртутьсодержащие устройства,</p>	<p>Ряд производителей ртутьсодержащих продуктов также производят альтернативные продукты, не содержащие ртути. В таких случаях дополнительные затраты на переход к производству продуктов, не содержащих ртути, будут ограниченными.</p> <p>Существуют также рыночные силы, способствующие переходу к производству продуктов, не содержащих ртути, например, в секторе здравоохранения. По мере расширения применения продуктов, не содержащих ртути, можно также рассчитывать, что разница в цене между продуктами, содержащими ртуть, и продуктами, ее не содержащими, исчезнет.</p> <p>Низкий: некоторые производители уже производят как ртутьсодержащие аккумуляторные батареи, так и батареи, не содержащие ртути. Производство аккумуляторных батарей полностью без использования ртути могло бы открыть новую возможность на рынке.</p> <p>Низкий: экспериментальные проекты доказывают возможность адаптации систем здравоохранения в развивающихся странах. Ртутьсодержащие устройства, вероятно, будут заменяться на альтернативные устройства, не содержащие ртути,</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
		<p>возможно, придется сохранить для целей калибровки. Чтобы обеспечить точность показаний устройств, возможно, потребуется система сертификации, но дополнительные расходы будут ограниченными.</p> <p>В ряде стран уже успешно осуществляются программы оказания помощи. Многим Сторонам придется, по всей видимости, осуществлять программы оказания поддержки в процессе перехода; в то же время объем требуемого финансирования будет зависеть от уровня амбиций в отношении скорости перехода. Рыночные силы смогут стимулировать переход в течение более длительного периода. В некоторых странах проблема регулирования отходов может сохраниться.</p>	<p>аналогичной стоимости в рамках текущих инвестиций в оборудование. Потребуется соответствующее регулирование отходов.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Отказ от электрических переключателей и реле, содержащих ртуть. Снижение содержания ртути в лампах и переход к энергоэффективным альтернативным продуктам, не содержащим ртути. Сокращение выбросов ртути в результате использования амальгамы для зубных пломб путем оборудования зубоорудительных клиник устройствами улавливания ртути и сепараторами и отказа от использования амальгамы. 	<p>Производители сейчас отказываются от использования электрических переключателей и реле, содержащих ртуть. Ожидается, что это приведет к постепенному сокращению их применения в строительстве, в особенности по мере того как снижаются цены на альтернативные изделия. На существующих объектах уже установленные электрические выключатели или реле, находящиеся в рабочем состоянии, вряд ли будут заменены. В некоторых странах может сохраниться проблема регулирования отходов.</p> <p>Лампы, содержащие ртуть, вероятно, будут использоваться во всех Сторонах. Переход к альтернативным продуктам будет, вероятно, определяться рынком и, учитывая одноразовый характер продукта, будет происходить в течение периода, зависящего от срока службы продукта. В некоторых странах может сохраниться проблема регулирования отходов.</p> <p>Обязательства в отношении амальгамы для зубных пломб будут, вероятно, затрагивать большинство Сторон. Предусматривается сокращение использования амальгамы в рамках более общей долгосрочной стратегии. Оборудование зубоорудительных клиник устройствами улавливания ртути и сепараторами существенно уменьшило бы выбросы ртути. Нанесение надлежащих кодов или торговая маркировка обеспечат подотчетность и будут способствовать предотвращению утечки.</p>	<p>Низкий: большинству Сторон не придется конкретно заниматься этим вопросом, и никаких дополнительных затрат не предвидится.</p> <p>Низкий: объем затрат будет низким благодаря постепенному сокращению содержания ртути, которое уже происходит в результате инвестиций, производящихся в отрасли с целью выполнения нормативных требований. Некоторые производители изготавливают альтернативные продукты, не содержащие ртути, которые стоят лишь немного дороже, чем ртутьсодержащие лампы.</p> <p>Низкий: на внедрение улавливателей отходов ртути и систем сбора отходов, а также кодировку и торговую маркировку капсул амальгамы с целью недопущения утечки.</p>
iii) Сокращение объема преднамеренных выбросов ртути в результате	<p>Производство щелочного хлора</p> <ul style="list-style-type: none"> Отказ от использования технологии ртутно-цинковых элементов. 	<p>Обязательства в отношении производства щелочного хлора затронут, вероятно, небольшое число Сторон, поскольку число существующих в мире заводов по производству щелочного хлора, использующих технологию ртутно-цинковых элементов, ограничено. В отношении многих из этих заводов уже рассматривается вопрос о переходе на более</p>	<p>Низкий-средний: имеющиеся технологии элементов, не связанных с использованием ртути, являются более рентабельными, и конверсия происходит за счет экономических и рыночных факторов.</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
промышленных процессов;	<ul style="list-style-type: none"> Недопущение на рынок избыточной ртути с выведенных из эксплуатации установок. 	<p>эффективные технологии производства без использования ртути или эти заводы готовы перейти к таким технологиям за счет финансирования из обычных источников коммерческого финансирования в порядке реакции на рост спроса на их продукцию. С учетом добровольного обещания Европейского союза закрыть к 2020 году все заводы, использующие щелочный хлор в ртутно-цинковых элементах, намеченного закрытия или установленных сроков конверсии ряда заводов в Соединенных Штатах, планов конверсии в Индии и других запланированных мер по закрытию или конверсии, указанных в перечне, составленном в рамках области партнерства, касающегося щелочного хлора, останутся 55 заводов, использующих технологию ртутно-цинковых элементов, в 26 странах, в отношении которых нет конкретных планов закрытия или конверсии. Из них 24 завода находятся в развивающихся странах или странах с переходной экономикой. Совокупная мощность этих 55 остающихся заводов по производству щелочного хлора составляет около 1,7 млн. тонн хлора в год.</p>	<p>Потребности в финансировании дополнительных затрат, вероятно, будут носить ограниченный характер, и финансирование потребуется только для заводов, не располагающих достаточными рыночными стимулами, или заводов, на которых отказ от использования ртути осуществляется в соответствии с собственными планами капиталовложений предприятий.</p>
	<p>Производство мономера винилхлорида</p> <ul style="list-style-type: none"> Отказ от ртутных катализаторов или производственных процессов, требующих применения ртутных катализаторов. 	<p>Обязательства в отношении производства мономера винилхлорида затронет, по-видимому, небольшое число Сторон, поскольку процесс промышленного производства мономера винилхлорида, требующий применения ртутного катализатора, по имеющимся данным, используется только в двух странах. Эта отрасль является ведущим потребителем ртути в Китае. В 2008 году в Китае эту технологию использовали 89 производителей ПВХ. Ожидается, что развитие этой отрасли в Китае будет и впредь основано на использовании такой технологии в связи с доступностью и низкой стоимостью угольного сырья. Предполагается, что эта технология также используется в России; по оценкам, в 2004 году эта технология применялась на четырех объектах.</p> <p>В настоящее время ведутся исследования с целью нахождения альтернативных катализаторов, не связанных с ртутью, которые можно было бы использовать на существующих заводах. По всей видимости, они станут коммерчески доступными в краткосрочном или среднесрочном плане. Пока они не появились, по мере необходимости оказывается поддержка усилиям по использованию катализаторов с низким уровнем содержания ртути.</p> <p>Хотя считается, что альтернативные технологии находятся еще в докоммерческой стадии, необходимы дальнейшие усилия в деле улучшения регулирования ртути в рамках существующих процессов до коммерческого внедрения соответствующих альтернативных технологий.</p>	<p>Низкий-средний: с целью внедрения в отрасль процессов более чистого производства и для поставщиков катализаторов, до тех пор пока альтернативные катализаторы не станут коммерчески рентабельными.</p> <p>Низкий-средний: с целью оказания содействия применению альтернативных катализаторов, если они имеются в коммерческом доступе, в совместимых процессах замещения.</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути

Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
	<p>Кустарная и мелкомасштабная добыча золота</p> <ul style="list-style-type: none"> Сокращение использования и выбросов ртути посредством совершенствования технологии производства. Меры по созданию потенциала, такие как разработка национальных планов действий для решения проблемы кустарной и мелкомасштабной добычи золота, пересмотр существующего законодательства, способность оказывать поддержку обучению на региональном и местном уровнях и т.д. 	<p>Сектор кустарной и мелкомасштабной золотодобычи (КМДЗ) остается крупнейшим потребителем ртути в мире. По наиболее обоснованным оценкам, глобальное использование ртути в этом секторе составит в 2011 году около 1 300 тонн. Практически вся используемая ртуть поступает в виде выбросов в окружающую среду. Согласно консервативным оценкам, на долю КМДЗ приходится 13 процентов ежегодного глобального производства золота, в котором участвуют, по оценкам, 10-15 миллионов шахтеров в мире. Из этого следует, что текущая стоимость золота, ежегодно добываемого кустарным способом и в рамках мелкомасштабной золотодобычи в 2010 и 2011 годах составит примерно 10,5 млрд. долл. США. В связи с ростом цен на золото, превысивших 1 700 долл. США за унцию в 2011 году, сейчас среди все большего числа шахтеров, которых к этому толкает нищета, начинается золотая лихорадка.</p> <p>Предполагается, что кустарная и мелкомасштабная золотодобыча осуществляется почти в 70 странах мира, из которых 14 находятся в регионе Азии и Тихого океана, 17 в Латинской Америке и Карибском бассейне и 32 в Африке.</p> <p>Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча является сложным вопросом в области глобального развития, сопряженным с вызовами и возможностями во многих странах. Существуют технические варианты сокращения использования ртути и ее выбросов, включая некоторые многообещающие технологии, исключающие использование ртути. Однако одним из препятствий, которое предстоит устранить, является отсутствие доступа к официальным рынкам кредитов, обусловленное неофициальным характером этого сектора.</p> <p>Поэтому, для того чтобы появилась возможность принятия мер, важно сделать этот сектор официальным. Конкретные требования для перехода этого сектора на официальную основу будут различаться в зависимости от ситуации, но во всех случаях потребуется привлечение заинтересованных сторон, финансовой и технической поддержки, обеспечение доступа к рынкам, создание потенциала и проведение обучения.</p>	<p>Средний-высокий: проекты по оказанию помощи будут, вероятно, сложными и долгосрочными. Существует потенциальная возможность совместного финансирования с другими областями, такими как здравоохранение и социальное развитие.</p> <p>Инициативы рыночного характера, такие как продвижение продуктов в рамках программ справедливой торговли, могут способствовать усилиям по сокращению использования ртути и уменьшению ее выбросов.</p> <p>Совершенствование регулирования в секторе на национальном уровне могло бы облегчить доступ к микрокредитам для целей инвестиций, тем самым компенсируя дополнительные затраты.</p> <p>Рост цен на ртуть, объясняющийся отчасти сокращением предложения, вероятно, будет способствовать усилиям по сокращению объема выбросов ртути в окружающую среду.</p> <p>Низкий-средний: с целью осуществления деятельности по созданию потенциала в области разработки национальных планов действий по решению проблем, связанных с кустарной и мелкомасштабной золотодобычей, проведения обзора существующего законодательства, создания потенциала в области содействия в обучении на региональном и местном уровнях и т.д.</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
iv) Сокращение объема непреднамеренных выбросов ртути в результате производства электроэнергии и промышленных процессов;	<p>Сокращение выбросов ртути в атмосферу</p> <p>Крупномасштабное производство электроэнергии с использованием угля</p> <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов ртути посредством повышения качества топлива и улучшения контроля за загрязнением окружающей среды. 	<p>Выбросы в результате производства электроэнергии и промышленных процессов являются одной из основных причин глобальной обеспокоенности трансграничным перемещением ртути и тем самым представляют собой важную задачу с точки зрения договора.</p> <p>Производство энергии и ряд других высокотемпературных производственных процессов, таких как плавка цветных металлов, некоторые крупномасштабные процессы золотодобычи и производства цемента, создают высокий уровень непреднамеренных выбросов ртути в атмосферу. Однако существенный объем выбросов в этом секторе производит лишь ограниченное число Сторон (см. ниже), причем значительная доля национальных выбросов таких Сторон приходится на отдельные заводы.</p> <p>Для сокращения объема выбросов ртути могут потребоваться различные подходы, такие как переход к альтернативным источникам энергии, оптимизация производства энергии, использование более чистого топлива и меры по борьбе с загрязнением на конечном этапе. Масштаб потребностей в этом секторе будет зависеть от политических решений в отношении уровня амбиций и охвата обязательств для индивидуальных сторон.</p> <p>Сжигание угля на электростанциях и в промышленных котлах стало, по оценкам, причиной 26 процентов объема совокупных глобальных выбросов ртути в атмосферу в 2005 году.* / На долю трех стран, осуществляющих наибольший объем выбросов, приходится 63 процента совокупного объема выбросов в мире. На долю всего лишь десяти стран или региональных организаций экономической интеграции (из которых шесть государств являются развивающимися странами или странами с переходной экономикой) приходится 91,5 процента совокупного объема выбросов ртути в результате сжигания ископаемых видов топлива. (См. также раздел с) ниже).</p> <p>Ввиду больших объемов образующихся опасных отходов, загрязненных ртутью (в летучей зольной пыли, отходах фильтрации, топочном шлаке и т.д.), для обеспечения сокращения выбросов ртути потребуется комплексный пакет мер по контролю выбросов в атмосферу и регулированию опасных отходов.</p> <p>Также имеется потенциальная возможность извлечения совместных выгод и осуществления совместного финансирования с использованием других механизмов финансирования, таких как механизмы по оказанию поддержки в деле осуществления мер по борьбе со стойкими органическими загрязнителями и изменением климата.</p>	<p>В целом, расходы в этой категории будут, видимо, высоки, но их, скорее всего, можно будет снизить, если деятельность в области ртути будет являться частью планов капиталовложений, вырабатываемых с учетом требований рынка, или в случае появления совместных выгод в рамках иной деятельности в области контроля за загрязнением атмосферы.</p> <p>Низкий: в тех случаях, когда существенное сокращение объема выбросов ртути может быть обеспечено за счет совместных выгод, в том числе посредством оптимизации существующих систем контроля за загрязнением атмосферы.</p> <p>Кроме того, значительные отраслевые инвестиции, имеющие целью повышение эффективности производства энергии с учетом растущего спроса на энергию, также будут способствовать сокращению объема выбросов ртути, а переход на новые технологии будет предусматривать более жесткий контроль за загрязнением атмосферы, что сократит дополнительные затраты на меры контроля выбросов ртути.</p> <p>Высокий: в тех случаях, когда требуется промывка угля или необходимы меры контроля за содержанием серы, в связи с чем существующие объекты нуждаются в модернизации.</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути

Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
	<p>Отопление жилых домов и другие процессы сжигания</p> <p>Добыча и плавка цветных металлов и крупномасштабная добыча золота</p> <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов ртути посредством улучшения контроля за загрязнением окружающей среды. 	<p>В зависимости от того, какой будет сделан политический выбор, большинство Сторон с более низким уровнем объема выбросов, образующихся в связи с производством энергии, вероятно, смогут со временем добиться сокращения объема выбросов ртути путем применения на новых и существующих объектах наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной практики.</p> <p>В некоторых странах большое количество угля (порой низкого качества) применяется в котлах, которые используются для обслуживания нескольких жилых домов или могут использоваться для отопления и приготовления пищи в отдельных домашних хозяйствах. Для контроля выброса ртути из таких источников подходящие варианты пока не найдены. В зависимости от местных условий и наличия ресурсов можно было бы подумать над переходом на другое топливо или иные источники энергии для целей приготовления пищи или отопления.</p> <p>Ртуть обычно встречается в следовых количествах в сернистых рудах ряда цветных металлов, таких как цинк, свинец, медь, золото и марганец. Уровень содержания ртути вряд ли может быть существенно снижен в процессе обработки полезных ископаемых и руды, и усилия по сокращению выбросов будут, вероятно, сосредоточены на улавливании летучих газов, образующихся во время выплавки.</p> <p>По оценкам за 2005 год, на долю крупномасштабных операций в отрасли цветных металлов (исключая золото) приходится примерно 7 процентов совокупных общемировых выбросов ртути в атмосферу, образующихся в процессе всех видов деятельности, причем почти 70 процентов этого объема образуется за счет стран Азии. На долю крупномасштабной добычи золота приходится около 6 процентов совокупного общемирового объема выбросов в атмосферу, образующихся в процессе всех видов деятельности.* / Крупномасштабные горно-добывающие и рудоплавильные объекты имеются в относительно ограниченном числе Сторон, и, возможно, требования в отношении контроля выбросов ртути удастся включить наряду с другими нормами, применяющимися к таким объектам. Потребности будут различаться в зависимости от различных видов деятельности по производству металлов. Так, данные за 2009 год, приводящиеся в Ежегоднике по полезным ископаемым Геологической службы США за 2009 год, свидетельствуют о том, что всего 13 стран</p>	<p>Крупные объемы зольного остатка, зольной пыли и остатков фильтрации, образующиеся в процессе производства электроэнергии с использованием угля, считаются опасными отходами и подлежат регулированию. Возникновение дополнительных затрат в связи с увеличением объема ртути в результате повышения эффективности ее улавливания маловероятно.</p> <p>Высокий: можно ожидать, что деятельность по сокращению выбросов ртути в результате использования угля в жилищном секторе будет сопряжена с сложностями и будет отчасти зависеть от наличия альтернативных видов топлива.</p> <p>Существуют возможности в области использования совместных выгод в связи с мероприятиями по совершенствованию качества воздуха в городах и помещениях.</p> <p>Низкий-средний: в тех случаях, если меры по сокращению объема выбросов ртути будут частью отраслевых инвестиций, осуществляемых в связи с требованиями рынка с целью повышения эффективности производства и извлечения продукта. Необходимо учесть постоянные эксплуатационные расходы, связанные с процессами улавливания ртути и хранением и регулированием уловленной ртути в качестве отходов.</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
	<p>Производство цемента</p> <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов ртути посредством переработки летучих газов и/или улучшения контроля за загрязнением окружающей среды. 	<p>(включая восемь развивающихся стран и стран с переходной экономикой) из 48 стран, добывающих цинк, по отдельности производят более 1 процента общемирового объема производства, тогда как из 110 стран, добывающих золото, этого показателя достигают лишь 20 стран (включая 17 развивающихся стран и стран с переходной экономикой).</p> <p>Ртуть может встречаться в следовых количествах в известняке и других сырьевых материалах, используемых при производстве цемента. Уровень содержания ртути вряд ли может быть существенно снижен в процессе переработки полезных ископаемых и руд, и усилия по сокращению объема выбросов, скорее всего, будут сосредоточены на рециркуляции пыли через обжиговую печь и улавливании ртути в продукте.</p> <p>По оценкам за 2005 год, примерно 10 процентов совокупных общемировых выбросов ртути в атмосферу происходят в связи с производством цемента, причем около 47 процентов этого объема приходится на страны Азии.*</p> <p>Некоторое производство цемента, скорее всего, осуществляется в большинстве Сторон. Однако данные за 2009 год, приводящиеся в Ежегоднике по полезным ископаемым Геологической службы США за 2009 год, свидетельствуют о том, что всего 17 стран (включая 12 развивающихся стран и стран с переходной экономикой) по отдельности производят более 1 процента от совокупного общемирового объема производства.</p>	<p>Низкий: в тех случаях, если меры по сокращению объема выбросов ртути будут частью отраслевых инвестиций, осуществляемых в связи с требованиями рынка с целью повышения эффективности производства.</p>
v) Сокращение объема непреднамеренных выбросов от отходов ртути и с загрязненных площадок;	<p>Ртутьсодержащие отходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов от объектов по хранению отходов, используемых для утилизации ртутьсодержащих отходов; выявление и очистка площадок, загрязненных ртутью. <p>Загрязненные площадки:</p> <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов, в том числе повторных выбросов. 	<p>Предполагается, что всем Сторонам потребуются рациональные виды практики в области регулирования отходов, причем не только в отношении ртути, но и всех других опасных отходов, существующих на их территории. Ртутьсодержащие отходы, не подлежащие хранению, необходимо будет собирать и утилизировать на объекте по утилизации опасных отходов таким образом, чтобы не допустить выбросов ртути.</p> <p>В некоторых странах ввиду большого объема предназначенных для утилизации ртутьсодержащих отходов может быть целесообразно создать объекты по разделению отходов на атомарную ртуть, подлежащую хранению, и меньший объем загрязненных элементов.</p> <p>Промышленные объекты и производственные площадки, на которых использовалась ртуть, будут, скорее всего, загрязнены.</p> <p>На таких площадках, равно как и других выявленных загрязненных площадках, потребуется провести оценку на предмет составления, с учетом риска, планов экологически рационального восстановления и регулирования.</p>	<p>Низкий-средний: дополнительные затраты на утилизацию ртутьсодержащих отходов будут носить ограниченный характер, если такие объекты уже существуют.</p> <p>В случае создания региональных объектов возникнут дополнительные расходы.</p> <p>Низкий: в отношении выявления и оценки загрязненных площадок.</p> <p>Средний-высокий: в случае восстановления площадок, в зависимости от их размера и сложности, а также наличия возможности локализации или ограничения ущерба или необходимости проводить</p>

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути

Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
			восстановление в полном объеме. Уровень дополнительных затрат, связанных с очисткой загрязненных площадок, будет зависеть от возможности определения того, кто является владельцем площадки или несет за нее ответственность. Этот уровень может быть ниже, если владельцы площадки на ранней стадии выработали планы управления площадкой.
vi) Создание потенциала и повышение информированности;	<ul style="list-style-type: none"> Проведение научных исследований в отношении негативных последствий, переноса в окружающей среде, торговли и наличия альтернатив, не содержащих ртути, а также проведение информационных кампаний, пропаганда здорового образа жизни и повышение информированности и мониторинг уязвимых групп населения. 	Потребности Сторон будут различаться, поскольку использование ртути, объем ее выбросов и связанные с ними негативные последствия различаются в зависимости от страны. Первоначальные меры по созданию потенциала, включая разработку национальных кадастров с целью выявления и количественной оценки использования ртути и объема ее выбросов и последующий анализ проблем, вызванных загрязнением ртутью в стране, такие как национальные доосье и первоначальные планы действий, позволят лучше понять масштабы потребностей.	Низкий: уровень расходов может быть сокращен за счет создания сетей и сотрудничества с региональными структурами, а также посредством оплаты расходов совместно с другими многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися химических веществ и отходов.
vii) Измерение эффективности;	<ul style="list-style-type: none"> Разработка программы мониторинга для измерения уровня содержания ртути в организме человека и/или окружающей среде. 	Потенциальные затраты на глобальную программу мониторинга будут зависеть от степени амбиций Сторон в том, что касается сферы охвата, видов сред, подлежащих измерению и т.д. В ряде стран и регионов уже существуют комплексные программы мониторинга, которые могут быть использованы для представления данных и информации в отношении подобной программы в рамках документа по ртути.	Низкий: уровень расходов на создание глобальной программы мониторинга может быть сокращен за счет сотрудничества с существующими сетями, а также посредством совместной оплаты расходов в случае аналогичных процессов в отношении других многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов.
viii) Развитие организационной инфраструктуры.	<ul style="list-style-type: none"> Содействие национальной координации; повышение информированности общественности; регулирование международной торговли; создание систем обмена информацией; 	Потребности могут быть ограничены рядом областей, поскольку Стороны могли уже создать необходимую организационную инфраструктуру, требующуюся для осуществления других многосторонних соглашений, касающихся химических веществ и отходов, и, может быть, смогут воспользоваться ею с целью выполнения своих обязательств в рамках документа по ртути.	Низкий: уровень расходов может быть сокращен за счет создания сетей и сотрудничества с региональными структурами, а также посредством оплаты расходов совместно с другими многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися химических веществ и отходов.

Раздел а) - виды деятельности, поддержка которых будет осуществляться из долгосрочного фонда общего назначения по ртути			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
	<ul style="list-style-type: none"> представление национальной отчетности и выполнение других задач, включая, возможно, назначение национальных координаторов по аналогии с национальными сотрудниками по озону. 		

Раздел b) – первоначальные виды деятельности по созданию потенциала			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
Деятельность по созданию потенциала	<ul style="list-style-type: none"> i) Подготовка кадастров с целью выявления и количественной оценки видов использования ртути и объема ее выбросов в стране; ii) проведение последующего анализа проблем, вызванных загрязнением ртутью в стране, и разработка национальных досье и первоначальных планов действий; iii) подготовка национальных нормативно-правовых мер с целью обеспечения осуществления документа после его вступления в силу для соответствующей Стороны; iv) выработка национальных организационных процедур в области координации и содействия в осуществлении страной документа по ртути, потенциально на основе интеграции с существующими организационными механизмами в области осуществления других соответствующих документов. 	<p>Не у всех Сторон будут одинаковые потребности в оказании поддержки выполнению в области создания потенциала, поскольку виды использования ртути и объем ее выбросов различаются в зависимости от страны.</p> <p>В ряде областей потребности могут быть ограничены, поскольку Стороны могли уже создать национальную организационную инфраструктуру в области регулирования химических веществ с целью выполнения других многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов, и, возможно, смогут использовать их в деятельности по выполнению их обязательств в рамках документа по ртути.</p> <p>Большинству Сторон придется принимать национальные нормативно-правовые меры для содействия ратификации документа и его осуществлению после его вступления в силу. Возможно, возникнет общая потребность в оказании быстрой поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в осуществлении мелких проектов в промежуточный период до ратификации и в период вскоре после вступления документа в силу в порядке подготовки к деятельности по его выполнению на последующей стадии.</p>	<p>Низкий: уровень расходов может быть сокращен за счет создания сетей и сотрудничества с региональными структурами, а также посредством оплаты расходов совместно с другими многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися химических веществ и отходов. Расходы также могут быть сокращены посредством использования имеющихся методов составления кадастров.</p>

Раздел с) – крупномасштабные проекты для небольшого числа Сторон			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
i) Внедрение или усовершенствование процедур контроля на объектах по производству энергии с целью сокращения выбросов ртути;	Крупномасштабное производство энергии на основе использования угля <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов ртути путем повышения качества топлива и/или усовершенствования контроля за загрязнением окружающей среды. 	<p>Как указано в подразделе iv) раздела а) выше, сжигание угля на электростанциях и в промышленных котлах является существенным источником выбросов ртути в атмосферу. Однако значительные выбросы производят лишь ограниченное число стран. На долю десяти стран и региональных организаций экономической интеграции (из которых шесть государств являются развивающимися странами или странами с переходной экономикой) приходится 91,5 процента совокупного объема выбросов ртути в результате сжигания ископаемых видов топлива. Масштаб потребностей в этом секторе будет зависеть от политических решений, которые Комитет примет в отношении уровня амбиций и охвата обязательств для индивидуальных Сторон.</p> <p>Ввиду больших объемов образующихся опасных отходов, загрязненных ртутью (в летучей зольной пыли, отходах фильтрования, топочном шлаке и т.д.), для сокращения выбросов ртути может потребоваться комплексный пакет мер по контролю выбросов в атмосферу и регулированию опасных отходов.</p> <p>В зависимости от того, какой будет сделан политический выбор, большинство Сторон с более низким уровнем выбросов, образующихся в связи с производством энергии, вероятно, смогут со временем добиться сокращения объема выбросов ртути путем применения на новых и существующих объектах наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной практики.</p>	<p>Высокий: объем финансирования, необходимого для достижения сокращения объема выбросов на конкретных заводах будет варьироваться в зависимости от технических характеристик каждого завода. Однако большие производственные мощности и число заводов в этом ограниченном числе стран свидетельствуют о том, что уровень потребностей в финансировании может оказаться высоким.</p> <p>Учитывая потенциальную коммерческую отдачу в результате модернизации соответствующих объектов и отраслей промышленности, поддержка может предполагать ряд элементов, в том числе предоставление прямых грантов, субсидий, льготных кредитов и создание государственно-частных партнерств. Можно было бы учесть потенциал совместных выгод и синергии с проектами, осуществляемыми в целях выполнения других международных соглашений, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Монреальский протокол и Стокгольмская конвенция.</p>
ii) Конверсия крупных производственных объектов с целью замены технологических процессов, основанных на применении ртути, на альтернативные процессы, не связанные с использованием ртути;	Производство мономера винилхлорида <ul style="list-style-type: none"> Отказ от использования ртутных катализаторов или технологических процессов, требующих использования ртутных катализаторов. 	<p>В настоящее время ведутся исследования с целью нахождения альтернативных катализаторов, не связанных с ртутью, которые можно было бы использовать на существующих заводах. По всей видимости, они станут коммерчески доступными в краткосрочном или среднесрочном плане. Пока они не появились, по мере необходимости оказывается поддержка усилиям по использованию катализаторов с низким содержанием ртути. Пока катализаторы, не связанные с использованием ртути, или катализаторы с низким содержанием ртути не появятся в коммерческом доступе, необходимо прилагать дальнейшие усилия с целью совершенствования существующих процессов регулирования ртути.</p> <p>Как указано в подразделе iii) раздела а) выше, процесс производства мономера винилхлорида с использованием ртутного катализатора применяется только в двух странах.</p>	<p>Ожидается, что объем требуемого финансирования для перехода от ртутных катализаторов и технологических процессов, требующих применения ртутного катализатора, после того как в коммерческом доступе появятся рентабельные альтернативные катализаторы, которые могут быть использованы в совместимых процессах замещения, будет умеренным. Однако дополнительное финансирование может способствовать ускорению такого перехода, если этот вопрос будет сочтен приоритетным.</p>

Раздел с) – крупномасштабные проекты для небольшого числа Сторон			
Функция	Цель оказания поддержки	Масштаб потребностей	Объем финансирования
	Производство щелочного хлора <ul style="list-style-type: none"> Отказ от использования технологии ртутно-цинковых элементов. 	Как указано в подразделе iii) раздела а) выше, число остающихся заводов по производству щелочного хлора, использующих технологию ртутно-цинковых элементов, в отношении которых не существует конкретных планов их закрытия или конверсии, составляет 55 объектов, расположенных в 26 странах, из которых 24 являются развивающимися странами или странами с переходной экономикой. Из этого числа крупномасштабные проекты могут потребоваться лишь очень небольшому числу Сторон.	Объем финансирования, необходимого для нахождения альтернатив технологии ртутно-цинковых элементов, будет варьироваться в зависимости от индивидуальных технических соображений применительно к каждому объекту, но можно ожидать, что он будет умеренным, поскольку имеющиеся технологии нертутных элементов являются более рентабельными, и конверсия будет происходить в силу экономических и рыночных причин. Поскольку конверсия сопряжена с потенциальными долгосрочными экономическими выгодами, эта область могла бы стать одной из областей, в которых могли бы выделяться льготные кредиты.
iii) Внедрение или усовершенствование мер контроля на крупных объектах горнодобывающей промышленности с целью сокращения выбросов ртути.	Добыча и выплавление цветных металлов и крупномасштабная добыча золота <ul style="list-style-type: none"> Сокращение выбросов ртути путем улучшения контроля за загрязнением окружающей среды. 	<p>Ртуть обычно встречается в следовых количествах в сернистых рудах ряда цветных металлов, таких как цинк, свинец, медь, золото и марганец. Уровень содержания ртути вряд ли может быть существенно снижен в процессе обработки полезных ископаемых и руды, и усилия по сокращению выбросов будут, вероятно, сосредоточены на улавливании летучих газов, образующихся во время выплавки.</p> <p>На основе оценок за 2005 год на долю крупномасштабных операций в отрасли цветных металлов (исключая золото) приходится примерно 7 процентов совокупных общемировых выбросов ртути в атмосферу, образующихся в процессе всех видов деятельности, причем почти 70 процентов этого объема образуется за счет стран Азии. На долю крупномасштабной добычи золота приходится около 6 процентов совокупного общемирового объема выбросов в атмосферу, образующихся в процессе всех видов деятельности*/.</p> <p>Крупномасштабные горно-добывающие и рудоплавильные объекты имеются в относительно ограниченном числе Сторон, и, возможно, требования в отношении контроля выбросов ртути удастся включить наряду с другими нормами, применяющимися к таким объектам. Крупномасштабные проекты по конверсии, вероятно, потребуются лишь очень небольшому числу Сторон.</p>	<p>Объем финансирования, необходимого для достижения сокращения выбросов на конкретных площадках, будет зависеть от технических особенностей каждой площадки. Затраты могут быть умеренными, если меры по сокращению выбросов будут являться частью инвестиций в повышение эффективности производства. Периодические издержки, связанные с процессами улавливания ртути, хранением уловленной ртути и ее регулирования в качестве отходов, могут быть ограниченными, учитывая совместные выгоды от снижения затрат на регулирование других загрязняющих веществ и других обычных затрат на регулирование опасных отходов.</p> <p>Однако дополнительное финансирование может способствовать ускорению сокращения выбросов, если этот вопрос будет сочтен приоритетным.</p>

*/ Данные взяты из документа UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/4 – исследование источников и выбросов ртути и анализ расходов на меры по обеспечению контроля и их эффективности.

Приложение III

Документы, касающиеся возможных положений документа по ртути в области создания потенциала и оказания технической и финансовой помощи

1. Секретариат подготовил ряд документов, предназначенных для оказания поддержки в обсуждении Комитетом вопросов создания потенциала и оказания технической и финансовой помощи. Помимо настоящей записки, Комитет располагает следующими записками, подготовленными секретариатом к первой и второй сессиям Комитета:
 - a) анализ возможных источников финансирования и того, какие расходы они могут покрывать, включая анализ роли частного сектора (UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/14);
 - b) варианты предсказуемых и эффективных механизмов оказания финансовой помощи (UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/8);
 - c) варианты оказания технической помощи и создания потенциала: примеры из опыта осуществления многосторонних природоохранных соглашений и работы других организаций (UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/9);
 - d) содействие устойчивой передаче технологии и оказанию поддержки для глобальных мер по контролю за ртутью: опыт реализации существующих юридически обязательных и добровольных механизмов (UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/10).
2. Кроме того, Комитет может использовать доклад о финансовых соображениях и возможных механизмах финансирования имеющего обязательную юридическую силу документа или добровольного соглашения по ртути, представленный Специальной рабочей группе открытого состава по ртути на ее втором совещании, состоявшемся в Найроби 6-10 октября 2008 года (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/3). В этом докладе рассматриваются возможные механизмы, позволяющие Фонду глобальной окружающей среды (ФГОС) предоставлять финансовые ресурсы, и элементы структуры Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, которые могли бы служить моделью для механизма финансирования деятельности по ртути.
3. К вопросу о финансировании также имеет отношение и общая качественная оценка потенциальных затрат и выгод, связанных с осуществлением мероприятий по сокращению выбросов ртути, впервые представленная Рабочей группой на ее втором совещании (UNEP(DTIE)/Hg/OEWG.2/5/Add.1). Обновленный вариант оценки был представлен Комитету на его первой сессии в докладе, подготовленном секретариатом (UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/19, приложение). Резюме дополнительной информации, представленной правительствами в ответ на просьбу секретариата, приводится в записке секретариата по анализу затрат и выгод в отношении существующих альтернатив продуктам, процессам и технологиям на основе ртути (UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/12), которую следует читать в сочетании с докладом, содержащимся в приложении к документу UNEP(DTIE)/Hg/INC.1/19. Эти три документа представляют собой всесторонний анализ потенциальных затрат и выгод, которые могут быть связаны с осуществлением различных мер контроля в отношении ртути.
4. Кроме того, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть информацию, полученную на основании недавно проведенных всесторонних аналитических исследований возможных источников финансирования дополнительной деятельности по регулированию химических веществ и отходов, проводящейся под эгидой конвенций, касающихся химических веществ и отходов, и, в последнее время, в рамках Стратегического подхода. Аналитические исследования, проведенные в рамках Стратегического подхода, включают исследование финансовых соображений, связанных со Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ (SAICM/PREPCOM.3/INF/28), представленное Подготовительному комитету по разработке Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на его третьей сессии, состоявшейся в Вене в сентябре 2005 года, и записку секретариата о долгосрочном финансировании деятельности по осуществлению Стратегического подхода (SAICM/ICCM.2/12), представленную Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии, проходившей в Женеве в мае 2009 года. В этих исследованиях рассматриваются возможные источники финансирования, которые могут иметь непосредственное отношение к

рассмотрению Комитетом вариантов финансирования мер по сокращению риска, связанного с ртутью, которые будут предусмотрены в новом документе.
