

Курс лекций

Содержание

Введение

Глава 1. Предмет юридической науки, юридическая наука: история и современность

1.1. Предмет юридической науки

1.2. Юридическая наука: история развития и современность

Глава 2. Значение профессии юриста в обществе

2.1. Основные черты юридической профессии

2.2. Личностные и квалификационные требования к профессии юриста

2.3. Положение юристов в обществе

2.3. Сообщество юристов

Глава 3. Понятие концепции «правовое государство»

3.1. Основные юридические понятия

3.2. Роль и значение права в современной России

Глава 4. Юридические профессии

4.1. Адвокатская деятельность, адвокат.

4.2. Порядок деятельности органов прокуратуры РФ. Служба в органах прокуратуры.

4.3. Органы юстиции. Участие органов юстиции в правовом обеспечении нормотворческой деятельности. Служба судебных приставов. Порядок приема на службу в органы юстиции.

4.4. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

4.5. Служба в органах внутренних дел. Следователь (дознатель) в правоохранительных органах РФ.

4.6. Органы обеспечения безопасности. Служба в органах ФСБ (органов внешней разведки РФ).

4.7. Осуществление правосудия в РФ. Судья.

4.8. Частные детективные и охранные службы.

4.9. Юрисконсульт предприятия, учреждения, организации.

Нормативно правовые акты, рекомендуемые для изучения курса

Учебная и научная литература, рекомендуемая для изучения курса

Словарь основных понятий по курсу

Список принятых сокращений

Введение

Название данного курса говорит само за себя. В ней рассказывается об одной из

интереснейших и популярнейших специальностей последнего десятилетия - о специальности юриста. Можно без преувеличения сказать, что нет такого места в нашей стране, где люди не пользовались бы услугами юристов - адвокатов, судей, нотариусов, прокуроров и т. д. Это связано с тем, что специалисты в области права нужны практически во всех областях общественной и деловой жизни.

Несмотря на огромную популярность данной профессии, количество юристов в России на душу населения все еще очень мало по сравнению с развитыми странами. Так, например, если в США на 100 млн человек приходится более 400 тыс. адвокатов, то в России - на 150 млн - всего 20 тыс. Однако по мере развития российского общества интерес его граждан к праву растет, и все большее количество людей стремятся получить юридическую консультацию специалиста.

Профессия юриста во многом похожа на профессию врача. К представителям обеих профессий люди обращаются за помощью: если у человека возникают проблемы со здоровьем, он идет к врачу; если с социальным взаимодействием - обращается с вопросом к юристу. Иногда именно своевременная беседа с юристом может обеспечить человеку защиту от возможных проблем в будущем или помочь разрешить конфликтную ситуацию, которая уже имеет место. Вместе с тем, как и на врача, на юристе зачастую лежит ответственность за жизнь человека, обратившегося к нему за помощью.

Курс «Введение в специальность» - первый курс, с которого вы начинаете свое обучение юриспруденции. Учебная цель данного курса состоит в том, чтобы:

- сформировать ваши представления о будущей профессии;
- помочь вам определиться с выбором своего профессионального пути в рамках юридической специальности;
- развить те навыки, которые будут вам необходимы для обучения юриспруденции и вашей дальнейшей работы как юриста.

И хотя данный курс не содержит исчерпывающих знаний по всем вопросам, связанным с юридической специальностью, она призвана стать первой ступенькой, с которой вы начнете свое восхождение к вершинам выбранной вами профессии.

Основа профессионализма юриста - хорошее образование. Для того чтобы стать специалистом в юриспруденции, необходимо глубоко изучить право и закон. Поэтому мы подробно рассмотрим те требования, которые предъявляются к юридическому образованию, а также систему юридических знаний, которую вам будет необходимо освоить. Вы узнаете, какими нормативными документами регламентируется образовательный процесс, в среднем профессиональном учебном заведении, получите представление о содержании этих документов.

Кроме базы юридических знаний, профессиональный юрист должен обладать еще комплексом определенных навыков, т.е. уметь применять свои знания на практике - толковать нормы права, составлять юридические документы, выступать в суде, консультировать клиента и т. д. Изучая данный курс, вы получите представление об основных навыках, которые необходимы юристу. Отрабатывать и совершенствовать данные навыки вы будете во время изучения специальных юридических дисциплин, а также в процессе последующей работы по выбранной вами специальности.

С развитием общественных отношений постоянно усложняется и работа юристов: сегодня хорошему юристу необходимо ориентироваться не только в динамично протекающих процессах во всех сферах государства, но и в изменениях, происходящих в законодательстве. Поэтому отдельная глава учебника посвящена тому, как правильно организовать свою работу с юридической информацией.

Юрист юристу рознь. Так же как и в других профессиях, в рамках специальности «правоведение» возможен выбор различных специализаций. Это связано с многообразием видов той деятельности, которую осуществляют юристы. Работа двух юристов может значительно отличаться в зависимости от того, по какой конкретно юридической специальности они работают - прокурор или адвокат, судья или следователь, нотариус

или юрисконсульт и т. д. Данный курс поможет вам лучше представить возможные варианты восторго профессионального роста и определить, в какой именно сфере юриспруденции вам хотелось бы работать.

Однако какую бы специализацию в юриспруденции вы для себя ни выбрали, есть ряд общих навыков, которые необходимы для построения любой карьеры, в том числе и карьеры юридической. Об этих навыках мы поговорим в конце курса.

Фактически, изучение материалов данного курса станет вашим первым шагом в освоении выбранной профессии. Изучайте курс активно - выполняйте предложенные задания, задавайте вопросы (себе и своему преподавателю), пытайтесь найти на них ответы.

Основная цель познакомиться вас с профессией, которую вам предстоит осваивать, а также рассказать о том, где может работать выпускник университета, получивший диплом по специальности «Юриспруденция».

После изучения этого курса вы должны:

- получить представление об основных видах деятельности юриста;
- понимать различия между основными юридическими профессиями;
- знать, какие профессиональные и нравственные требования предъявляются к представителям различных юридических профессий;
- использовать полученные знания для планирования своей профессиональной карьеры в юриспруденции.

Кто такой юрист?

Согласно толковому словарю русского языка слово (термин) «юрист» может употребляться в трех значениях:

- 1) специалист с юридическим образованием;
- 2) практический деятель в области права;
- 3) студент юридического учебного заведения;

Как вы думаете, почему термин «юрист» имеет несколько значений?

По отношению к кому из перечисленных ниже людей вы можете употребить это слово:

- по отношению к человеку, который регулярно читает юридические книги и журналы;
- по отношению к человеку, который защищает интересы другого человека в суде;
- по отношению к человеку, который имеет диплом о юридическом образовании;
- по отношению к человеку, который знает законы и умеет их применять;
- по отношению к человеку, который умеет составлять юридические документы;
- по отношению к человеку, который следит за изменениями в законодательстве;
- по отношению к человеку, который дает консультации другим людям по правовым вопросам?

Как вы уже поняли, в зависимости от ситуации практически каждый из описанных выше людей может оказаться юристом либо не юристом. Хотя абсолютное большинство людей, следящих за изменениями в законодательстве, действительно являются юристами, представители многих других профессий - бухгалтера, банкиры, менеджеры по персоналу и даже педагоги - также внимательно отслеживают изменения в нормативно-правовых актах. В ряде случаев - например, при рассмотрении гражданского дела - представлять в суде интересы другого человека может и не юрист (например, родитель, отстаивающий интересы своего несовершеннолетнего ребенка). Равно как многие люди, опираясь на образцы документов, помещенные в справочно-правовых системах, сами составляют договоры, доверенности, исковые заявления и иные юридические документы. Более того,

некоторые люди, не имеющие базового юридического образования, знают и умеют правильно применять законы.

Конечно, хороший юрист должен уметь совершать все описанные выше (и многие другие) действия, т. е. обладать рядом профессиональных навыков. Наличие специальных знаний и навыков - две важнейшие черты, отличающие профессионального юриста от человека, который просто интересуется законодательством. Специальные знания по юриспруденции юрист получает как во время обучения в вузе, так и путем самообразования в течение всей жизни. Овладение профессиональными навыками также начинается в учебном заведении - на занятиях, в процессе прохождения учебной практики и затем продолжается в процессе профессиональной деятельности уже на рабочем месте .

И все-таки кто же такой юрист?

Юрист - это специалист, имеющий юридическое образование (высшее и среднее профессиональное), профессионально разбирающийся в праве, знающий законы и умеющий их правильно применять.

Таким образом, настоящий юрист:

1. имеет профессиональное юридическое образование;
2. обладает специальными юридическими знаниями;
3. умеет применять свои знания на практике.

Как правило, получив специальность юриста, специалист в области юриспруденции выбирает для себя одну из многочисленных юридических профессий. Он может стать адвокатом, следователем, прокурором, оперативным работником милиции и других правоохранительных органов, судьей, нотариусом, юрисконсультантом, занимающимся сопровождением коммерческой деятельности, или выбрать для себя иную специализацию.

Далее будем рассматривать подробнее наиболее популярные юридические профессии.

Глава 1. Предмет юридической науки, юридическая наука: история и современность

1.1. Предмет юридической науки.

В переводе с латинского языка «юриспруденция» означает «правоведение». Правоведение можно представить как изучение общеобязательных правил поведения; установленных или санкционированных государством, т.е. закрепленный порядок общественных отношений. В целом юридическая наука - это общественная наука, которая изучает право как особую систему социальных норм и различные аспекты правоприменительной деятельности. Теоретический подход к изучению и осмыслению юридических наук заключается в рассмотрении, исследовании системы основных идей в той или иной отрасли права как формы научного познания, дающего целостное представление о закономерностях и существенных связях в формировании, принятии и применении права.

Юридическая наука в современном виде дифференцирована на множество отраслей, например таких, как наука гражданского права, наука, уголовного права, теория государства и права, история права и правовых учений и т.д. Прикладными юридическими науками считаются такие, как судебная медицина; судебная психиатрия, криминалистика, криминология, юридическая психология и ряд других наук, составляющих отдельные отрасли.

Для желающих посвятить себя познанию, изучению и исследованию юридических наук необходимо иметь хотя бы общее представление о самых элементарных основах, составляющих юриспруденцию, которые являются базисом профессиональной подготовки юриста.

1.2. Юридическая наука: история развития и современность.

Наука как важная область человеческой деятельности, имеющей своей целью получение и систематизацию объективных знаний о действительности, обладает сложной структурой. Прежде всего, она делится на естественные и общественные науки по характеру изучаемых ею явлений и процессов. Так, описание, объяснение и предсказание явлений и процессов, относящихся к человеческому обществу и протекающих в нем, составляет сферу интересов, выражаясь точнее. предмет общественных наук.

В свою очередь, общественные науки также по предмету изучения делятся на более мелкие сферы научного знания: социологию, политическую экономию, этику, психологию, эстетику, политологию, социальную, синергетику и т.д.

К общественным наукам относятся и юридическая наука область человеческой деятельности, излучающей государство и право как самостоятельные, но органично взаимосвязанные между собой важные сферы жизни общества.

Как и любая другая, юридическая наука также имеет своей задачей получение новых, объективных знаний о своем предмете, т.е. о государстве и праве, систематизацию этих знаний, описание, объяснение и предсказание на основе, открываемых ею законов различных государственно-правовых явлений и процессов. Она пользуется своим собственными понятиями и категориями, в которых, закрепляются добытые ею знания о различных сторонах государственно-правовой жизни общества, о возникновении, развитии и функционировании таких социальных институтов, как государство и право.

Но наука не может быть сведена только к знаниям, она, представляет собой еще и социальный институт, аккумулирующий потребности общества в определенного рода знаниях, систему научных учреждений, научное сообщество, систему трансляций знаний и применения их на практике. Тем не менее знаний, о юридической действительности были в принципе всегда (по крайней мере, с той поры, как это действительность сформировалась), а, вот юридическая наука - образование достаточно позднее. Поэтому наиболее убедительным эмпирическим показателем возникновения научной дисциплины выступает ее социальное признание и институционализация, выражающиеся, в частности, в ее преподавании.

Юриспруденция как относительно самостоятельное знание возникает в древнем Риме. Это было связано с выделением правоведения в качестве обособленного вида деятельности. Однако, несмотря на высокий социальный статус римских юристов, учебных заведений, где

изучалось бы право, в то время не было. Обучение проходило в доме у видного юриста, который передавал свои знания, носившие практический характер, весьма ограниченной группе учеников. Римские юристы, консультировавшие преторов, судей и адвокатов, которые не являлись профессионалами в право ведении, не занимались изучением со своими учениками таких базовых понятий, как правосудие, право и правоведение. Студента сразу привлекали к практической деятельности, где перед ним раз за разом вставал все тот же вопрос: «Что следует сделать исходя из представленных фактов?» Римское право, как это ни покажется странным, не знало такого необходимого для науки компонента, как общие, абстрактные понятия, так как его многочисленные нормы были привязаны к определенным правовым ситуациям.

Таким образом, в Древнем Риме возникает самостоятельный вид юридической деятельности (чего нельзя найти, например, на Востоке или в Древней Греции). Но юриспруденция еще не стала наукой: он носила слишком практичный; конкретный характер; ее содержание составляли знания-рецепты при решении споров, выбора - варианта поведения в той или иной ситуации и т.п. Наука же предполагает выработку понятий; не совпадающих с чувственными знаниями, представлениях о единичных предметах окружающего мира.

Новый импульс своего развития юриспруденция получает в эпоху позднего Средневековья. XI века с полным правом можно, назвать «юридическим веком». В конце XI века в Болонье и других городах Италии, возникают первые университеты, причем именно юридические. Это свидетельствует о том, что знание права становится социально значимым в глазах общества. Именно в это время были заложены на основы современной западной юриспруденции. В Новое, время накопленные догматические и схоластические средневековые знания стали применяться в практической жизни. Одновременно происходит дифференциация юриспруденции: выделяются относительно самостоятельные отрасли теория гражданского и уголовного права несколько позднее - теория полиции (полицейского права), включавшая в себя вопросы внутреннего государственного управления. Общеправовые вопросы до начала XIX века, были предметом философии права.

В XIX веке господствующей доктриной в юриспруденции (и в целом в науке) становится позитивизм. «Позитивная юридическая наука должна изучать факты, а всякие метафизические рассуждения должны быть отброшены», - таково господствовавшее мировоззрение той эпохи. Поэтому философия права, изучавшая, основные начала юриспруденции, заменяется теорией права.

Последняя представлялась, наиболее известными позитивистами преимущественно как дисциплина, обобщавшая данные отраслевых юридических наук. Однако фактическое становление теории права происходило несколько сложнее, чем просто замена одной дисциплины на другую. Потребность в обобщенной системе юридических знаний, вытекающая из факта того, что право невозможно наблюдать в его целостности, вылилась первоначально в конкуренцию философии права и энциклопедии права, под которой следует понимать соединение всех научных юридических знаний в единую систему.

В начале XIX века энциклопедия права преподается практически во всех вузах и претендует на статус самостоятельном науки. В России преподавание энциклопедии права относится еще к концу XVIII века. Несмотря на свое достаточно активное развитие, энциклопедия права в конце XIX века утрачивает, свои позиции и превращается в своеобразное «введение в специальность юриста».

С конца XIX века теория права институционализируется и становится базовой, методологической дисциплиной. Серьезные, даже трагические испытания ожидали теорию права в нашей стране в 20 веке. После революции 1917г. было попытка создать марксистскую теорию права.

С конца 30-х годов в отечественном правоведении утвердилось положение, что право в русле официальной концепции следует понимать как результат правотворческой

деятельности государства (точнее - коммунистической партии). В результате теория права становится теорией государства и права.

Юридическая наука имеет свою собственную структуру, организованную по предмету своего изучения. **Ее можно представить следующим образом:**

1. Общетеоретические и исторические науки. К ним относятся: теория истории государства и права, история политических и правовых учений, политология.

2. Отраслевые юридические науки, в числе которых: конституционное право, гражданское право, уголовное право, административное право, налоговое право, трудовое право, семейное право, гражданско-процессуальное право, уголовно-процессуальное право и др.

3. Науки, изучающие структуру, организацию, порядок, деятельности государственных органов: организация суда и прокуратуры, прокурорский надзор и др.

4. Науки, изучающие международное право: международное публичное право, международное частное право, космическое право и др.

5. Прикладные юридические науки. К ним относятся: криминалистика, судебная статистика, судебная медицина, судебная психиатрия и др.

Следует обратить внимание, что к теоретическим наукам относится не гражданское право, а наука гражданского права, не государство и право, а теория государства и права, т.е. теоретические знания о государстве и праве.

Так, например, гражданское право - это совокупность правовых норм, их системы (например, правовых институтов), которые регулируют имущественные отношения и связанные с ними личные неимущественные отношения. Изучение этих норм и их совокупности составляет предмет науки гражданского права. Это касается и других отраслевых юридических наук.

Наука - это всегда систематизированные знания о какой-то области жизнедеятельности человеческого общества или об обществе в целом. В данном примере с гражданским правом это знания об имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношениях, о нормах (правилах), которые регулируют эти отношения. Это принципиальное положение следует усвоить с тем, чтобы не допускать смешения науки и ее предмета.

Студенты учебных заведений и факультетов юридического профиля изучают след. Дисциплины:

- Теория государства и права
- История политических и правовых учений
- История отечественного государства и права
- История государства и права зарубежных стран
- Конституционное право России
- Конституционное право Зарубежных стран
- Гражданское право
- Гражданское процессуальное право
- Административное право
- Трудовое право
- Уголовное право
- Уголовный процесс
- Международное право
- Экологическое право
- Римское право
- Международное частное право и т.д.

Глава 2. Значение профессии юриста в обществе

2.1. Основные черты юридической профессии

Профессия юриста - это особый род занятий, имеющих специальную подготовку, людей; как правило, осуществляемый на возмездной основе в соответствии с принятыми профессиональными стандартами.

Профессиональная деятельность отдельного юриста, или индивидуальная юридическая деятельность, - содержание профессии юриста. Она охватывает собой как профессиональную работу, выполнение обязанностей, так и профессиональное поведение, что связано либо с пребыванием на определенной должности, либо с исполнением соответствующего поручения. Специфичным для юридической профессии, для профессиональной юридической деятельности является реализация юристом имеющихся у него правовых знаний в процессе решения правовых задач. Эта специфика и определяет содержание работы юриста, всю его профессиональную карьеру.

В современном обществе, в России и за ее пределами, отрасль правовых работ исторически превратилась в особую отрасль специфических управленческих, консультативных и других работ, осуществляемых по запросам и в интересах общества.

Профессия юриста, профессиональная юридическая деятельность, отрасль правовых работ обеспечивают функционирование правовой системы. Самое лучшее право, глубоко отработанные представления о нем мертвы и, хуже того, могут быть вредны без юристов, владеющих своей профессией и готовых трудиться на благо общества, во имя закона.

Рассмотрим некоторые особенности профессии юриста.

1. Массовость профессии юриста. Профессиональной юридической деятельностью занимаются сотни тысяч людей. Это следователи, прокуроры, судьи, адвокаты, юрисконсульты, нотариусы, люди, выполняющие много других видов труда.: Следовательно, есть широкие возможности выбора подходящей работы для людей с различными способностями, стремлениями, характером.

2. Особая ответственность юридической деятельности (внешняя перед кем-то и внутренняя - перед собой). От советов и решений юристов зависят судьбы людей, их имущественные и неимущественные отношения, стабильность экономики, интересы автора и изобретателя, приток инвестиций и, наконец, порядок на улице и безопасность граждан. Работники юридических профессий подчас принимают весьма неблагоприятные для других и тяжкие для себя решения. Ошибки юристов (незаконный арест, неверное решение суда, бездействие в ситуации, требующей вмешательства, просто неразумное поведение) могут негативно сказаться на состоянии законности и правопорядка, на благополучии членов общества. Эта особенность влияет на технологию работы юристов, их взаимоотношения, психологическое состояние.

3. Конфликтность деятельности юристов. Известно, что юристы и их профессиональная деятельность постоянно находятся под давлением различных сил и интересов. Индивидуальная работа юриста, деятельность судебной системы, правоохранительных ведомств, функционирование национального сообщества юристов находятся в определенном конфликте со своим окружением.

Граждане желают эффективной работы юристов: полного раскрытия преступлений, быстрого правосудия, доступности юридической помощи и в то же время стремятся защитить свои действительные. или мнимые права, ограничивают (пытаются ограничивать) полномочия юристов.

4. Престижность юридической деятельности. Эта особенность юридической профессии имеет две стороны. Юристы обычно уважаемы. в своем социальном

окружении. Общество уделяет им много внимания. Профессия юриста представляется как бы таинственной. О деятельности юристов говорят обычно с почтением и пишут пользующиеся спросом книги. В то же время нередко граждане и общество настороженно относятся к юристам. Их труд не всегда оплачивается соответственно затраченным нервным и физическим усилиям.

5. Интеллектуальная привлекательность работы юристов. Профессиональная деятельность нередко приносит юристам сильное и своеобразное удовлетворение. Она мотивирует человека искать истину, добиваться успеха, быть лучшим, уметь решить задачу. Но это тоже имеет две стороны. Одни юристы готовят себя к трудностям, идут на повседневные затраты нервов, времени, на преодоление страха, усталости. Для других решение сложных интеллектуальных задач может оказаться лишь неприятной стороной профессии.

6. Коллективность труда юристов. На первый взгляд труд юриста индивидуален. Юрист самостоятельно готовит все необходимые материалы, принимает личные решения. Во всяком случае, значительная часть процессуальных документов, исковых заявлений, ходатайств, консультаций, заключений исходит от определенного и известного профессионала, даже если он их не подписывает лично. В действительности же юристы, какое бы положение они не занимали, зависят от других специалистов (юристов и не юристов). Они трудятся в отрасли правовых работ. Результаты их труда взаимно обеспечиваются деятельностью различных ведомств. Решения суда определяются деятельностью адвокатов, юрисконсультов;

приговор суда следователями, прокурорами. Поэтому неразвитость или неэффективность одного из звеньев системы или участков профессиональной деятельности негативно влияет и на индивидуальную профессиональную деятельность, и на отрасль в целом.

Таким образом, обращаясь к работе юристов-профессионалов, нельзя не отметить ее ответственный, тяжкий и в то же время интересный, разнообразный, высокоинтеллектуальный характер. Юристы имеют разную подготовленность, неодинаковые способности. Каждый из них преследует свои личные интересы наряду с общественными. Но все вместе они осуществляют профессиональную деятельность, результаты которой сказываются на качестве жизни людей, и все они так или иначе находятся под контролем общества, привлекают к себе внимание. Это трудная и очень нужная работа и не всегда легкая личная жизнь.

2.2. Личностные и квалификационные требования к профессии юриста

Общество вырабатывает требования к личности юриста, индивидуальному труду и поведению юриста и обеспечивает каждое рабочее место необходимыми условиями.

На уровне деятельности юридического ведомства, например, следственные аппараты МВД, прокуратуры, ФСБ выполняют работу как будто одинакового содержания: ведут следствие, придерживаясь предписаний единого УПК. Но специалистам хорошо известно, что этих аппаратах различаются нагрузка, содержание труда, оплата, условия труда, общие результаты и эффективность работы.

В условиях происходящей социальной трансформации, содержанием которой объективно является переход к иной политической и иной экономической системе, тенденции развития личности юриста привлекают к себе особое внимание. Между тем еще более опасным явлением, по-видимому, следует считать общую неподготовленность многих юристов к переменам, их неприспособленность к принятию действительно значимых самостоятельных решений. Ранее юристы вынуждены были зачастую лишь оформлять чужие решения. И для многих из них это положение было более удобным, чем профессиональная деятельность в условиях высокой ответственности. Но теперь, когда во

многих ситуациях слово юриста становится делом, сказывается на экономике, на. правопорядке, за это приходится расплачиваться.

Ряд свойств личности юриста рассматривается законодателем как обязательный для осуществления юридической профессии или, по меньшей мере, части юридической профессии.

Профессиональная подготовленность юриста и ее уровень

Свойство профессиональной подготовленности в соответствии с действующим законом обязательно для осуществления, некоторых юридических профессий. В соответствии со ст. 3 Закона "О статусе судей в Российской Федерации" судьей может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование и сдавший квалификационный экзамен.

Требование высшего юридического образования к лицам, назначаемым на должность прокуроров и следователей, установлено также ст. 37 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" . и адвокаты, в свою очередь, обязаны сдавать квалификационный экзамен.

По-видимому, целесообразно законодательно установить перечень должностей, требующих высшего юридического образования, включив в него и оказание правовых услуг населению.

Возраст: Эти свойства личности закон учитывает только применительно к некоторым категориям юристов. Определенный возраст требуется для занятия должности судьи. По ст. 119 Конституции РФ он составляет 25 лет, а по закону "О статусе судей в Российской Федерации" он повышается до 30 лет для судей вышестоящих судов и до 35 лет - для судей Верховного суда и Высшего арбитражного суда РФ. Статья 37 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", в свою очередь, устанавливает минимальный возраст 25 лет только для занятия должности городского, районного и приравненного к ним прокуроров.

Состояние здоровья. В статье 37 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" говорится, что прокурорами и следователями могут быть назначены граждане Российской Федерации, способные по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на них обязанности. В ст. 14 Закона "О статусе судей в Российской Федерации" неспособность по состоянию здоровья в течение длительного времени исполнять обязанность судьи рассматривается как одно из оснований прекращения его полномочий.

Управление отраслью правовых работ

Каждая страна нуждается в порядке, безопасности и стабильности социальной жизни, построенной на рациональной основе с учетом баланса интересов общества и личности. Для этого необходимы: а) развитое законодательство; б) квалифицированное сообщество юристов; в) отработанные эффективные технологии юридической деятельности и ресурсы, используемые при их осуществлении. При этом должны быть разумно определены потребности в количестве и качестве юристов, в содержании и объеме их труда.

Проблемы такого рода существуют во всех странах с развитой правовой системой. Для их решения необходимо наладить управление отраслью правовых работ. Оно осуществляется с учетом разделения властей на основе принципа законности и реализуется путем: а) формирования и проведения, основанной на балансе интересов, правовой политики; б) совершенствования законодательства; в) проведения социального и государственного контроля и регулирования.

Существенную роль в косвенном управлении отраслью правовых работ играют система юридического образования и юридическая наука.

2.3. Положение юристов в обществе

Оно официально выражается в наличии определенного должностного положения или статуса либо неформального положения, которое признается профессиональной группой и (или) общественным мнением и иногда обозначается как профессиональная репутация.

В настоящее время очень многие группы юристов (следователи, прокуроры, судьи, работники органов юстиции, эксперты, оперативные работники) имеют классные чины и звания. Должности в идеале соответствуют способностям и умениям юриста. Они определяют его компетенцию, место юриста в иерархической управленческой структуре. Классные чины и специальные звания влияют на социальное и материальное положение юриста.

Переход на более высокие должности и получение более высоких чинов и званий определяют вертикальную профессиональную карьеру юриста. Рядовой следователь может теоретически стать Генеральным прокурором; судья - Председателем Верховного суда Российской Федерации.

Неофициальные позиции юриста (профессиональные репутации) отражают возможности горизонтальной карьеры. Следователь может пользоваться репутацией одного из лучших в городе, области. Адвокат признается известным или знаменитым. Юрисконсульт, например, считается знатоком правового регулирования, в строительстве и т.д.

В то же время случается, что юрист не соответствует занимаемой должности. Иногда же он соответствует должности и даже хорошо работает, но получает несправедливую негативную оценку своего труда. Это реальное и достаточно распространенное явление в сфере профессиональной юридической деятельности. Существует укоренившаяся тенденция отрицательной селекции в профессиональном продвижении. Реже эта тенденция проявляется по отношению к профессиональным репутациям.

Должностные и неофициальные позиции достаточно мощно мотивируют поведение юриста, хотя многие это отрицают. Нередко профессионал, не испытывающий страха перед преступником (а его всерьез испытывают немногие и нечасто), может пасовать перед своим начальником, боясь карьерных осложнений.

Таким образом, юристы получают должность, статус, зарабатывают неофициальную репутацию как результат своего профессионального труда.

Это определяет позицию и поведение юриста наряду с моделью поведения, предписанной законом.

Практическое применение результатов исследований в рамках основ профессиональной деятельности юристов

Сведения о состоянии и закономерностях профессиональной деятельности юристов могут и должны использоваться компетентными органами государства для выработки правовой политики в целом, для принятия конкретных решений. Они могут применяться различными социальными группами, политическими силами для выработки политики по отношению к юристам и их деятельности. Они также необходимы всем заинтересованным гражданам для получения представления о том, как и в каких ситуациях могут быть использованы услуги юристов.

Для самих юристов анализ их работы необходим как для повышения собственного профессионального уровня, так и для улучшения условий труда.

В научной литературе отсутствует необходимая информация о потребности в

юристах различной квалификации, требованиях к ним, о приемах и методах современного профессионального труда, об особенностях правовой деятельности в таких наиболее важных сферах, как. политика, экономика, социальное обслуживание. Совершенно неясны представления о необходимом уровне профессионального юриста, его умении читать и понимать закон, вести переговоры, строить отношения с гражданами.

Правоведение пока что игнорирует (и напрасно) такие явления, как высокомерие, безграмотность, предательство, болтливость юриста. Их причины и последствия не только не стали предметом изучения, но и не упоминаются в литературе. Хуже того, они все еще не рассматриваются как черты, исключающие позитивную оценку юриста как профессионала. Кстати, такого рода вопросы поставлены в Федеральной программе Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью (см.: СЗ.РФ, 1994, № 5, ст. 403).

Начинающий юрист и ресурсоемкость деятельности

В самом начале пути юрист вынужден осознать, что его будущая профессиональная деятельность требует физических и психических ресурсов, его собственных сил, времени, нервов. Работа юриста состоит в повседневной затрате усилий, преодолении сопротивления среды, требующих времени и энергии. Любая правовая консультация может быть связана с трудным, неприятным поиском правового материала, его чтением, обработкой, учетом возможных возражений коллег. Юристу приходится преодолевать невинное

непонимание клиента или умышленное нежелание понимать его доводы задетой стороной. Практикующие юристы хорошо знают, насколько велики трудности, связанные с расчетом времени, требующегося для осуществления контактов, получения материалов в постороннем учреждении, необходимыми поездками. Опытный юрист понимает, что специалист, прочитывающий сто страниц текста

средней тяжести за час, при прочих равных условиях может сделать куда больше специалиста, перерабатывающего в тот же срок сорок страниц, но, и вынужден тратить на это больше сил. Юристу приходится, преодолевая усталость, избавляться от нерешительности в трудных ситуациях, уметь сопротивляться чужому влиянию, заставлять выслушивать себя и выслушивать самому неприятные суждения и т.п.

Поэтому вопрос о выборе характера труда должен осознано решаться с учетом готовности тратить интеллектуальные и волевые ресурсы для выполнения необходимой деятельности.

2.4. Сообщество юристов

Понятие "сообщества юристов" имеет нормативное и ненормативное значения. В первом значении о судебном сообществе говорится в ст. 29 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г. и в ст. 17 Закона "О статусе судей в Российской Федерации". Из этой статьи ясно, что судьи образуют судебное сообщество, в которое согласно ст. 15 входят и судьи, находящиеся в отставке. Понятие сообщества правомерно введено в законодательство и, отражает современные подходы и традиции ряда европейских стран.

Второе значение понятия "сообщества юристов" - ненормативное, т.е. не охваченное каким-либо законодательным или иным нормативно-правовым актом, но оно отражает реалии существования сообщества юристов в целом и сообщества отдельных категорий, отдельных групп юристов.

Сообщество юристов - это группа профессионалов, в установленном порядке

наделенных функциями, исполняемыми для гражданина, налогоплательщика и избирателя за их счет и по их поручению. Этим определяются предназначенность и положение сообщества юристов, выполняющих работу на основе определенной компетенции, мотивированности, а главное - результативности и надежности. Во всех случаях лицо, принявшее на себя самую высокую профессиональную роль юриста, должно ее выполнять для общества,

При этом разумеется, должны соблюдаться некоторые экономические, этические условия, существующие в обществе.

Вопрос о структуре сообщества (или корпорации) юристов связан с обоснованием правомерности выделения профессиональной юридической деятельности как единого целого, а главное - с уяснением реального "разнообразия" состава сообщества юристов, необходимости и достаточности такого разнообразия. В структуре сообщества юристов по различным критериям можно выделить такие группы:

По статусу

- 1.Юристы - государственные служащие.
- 2.Юристы - лица свободной профессии

По сфере деятельности

- 1.Юристы в сфере борьбы с преступностью и уголовного судопроизводства.
- 2.Юристы в сфере экономики.
- 3.Юристы в сфере управления.
- 4.Юристы, работающие в сфере предоставления правовой помощи и юридических услуг.

По принадлежности к организационным структурам

- 1.Судьи.
- 2.Прокуроры и следователи прокуратуры.
- 3.Юристы - работники силовых ведомств (МВД, ФСБ и пр.).
- 4.Адвокаты, работники адвокатских юридических фирм.
- 5.Юрисконсульты, работники юридических фирм:
- 6.Юристы - управленцы.
- 7.Юристы – научные работники и эксперты.

По служебному положению

1. Юристы - исполнители оперативных функций (следователи, судьи, адвокаты и пр.).
2. Юристы - исполнители штабных функций.
3. Юристы - руководители.

Деятельность юристов, входящих в эти группы, взаимодополняема. Они не могут обходиться друг без друга. Но различия и противоречия между ними есть.

Глава 3. Понятие концепции «правовое государство»

3.1 Основные юридические понятия

Статус правового государства, к которому стремится Россия, предполагает обязательное следование государства определенным общеизвестным международным принципам:

- ~ установление народного суверенитета;
- ~ нерушимость прав и свобод человека со стороны государства; стабильность и твердость государственного конституционного строя;
- ~ верховенство конституции по отношению ко всем другим законам и подзаконным актам;
- ~ соблюдение принципа разделения властей и наличие форм ответственности власти как организационной основы правового государства;
- ~ обеспечение независимости судов;
- ~ приоритет норм международного права над нормами национального права.

Концепция правового государства в современный период является одной из центральных категорий демократических теорий права. В древнейший период и в средние века общество не знало понятия правового государства. В основу современных концепций правового государства, по мнению историков и юристов, положены идеи немецкого философа Канта, Французского просветителя и правоведа Монтескье, а также ряда других известных ученых XVIII-XIX вв. ученые того периода предсказывали, что на смену полицейскому, бюрократическому государству эпохи абсолютизма, т.е. государства произвола, должно прийти другое государство, в основе которого будет лежать идея свободной личности, обладающей большими неотъемлемыми правами. В правовом государстве взаимоотношения личности и власти осуществляются на принципиально иных условиях, чем в период абсолютизма. Правовое государства по своей сути характеризуется господством права при верховенстве конституционного закона.

Процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью законов, юридических норм основывается на методе правового регулирования. Предметам правового регулирования является определенная форма общественных отношений, которая закрепляется законодательно соответствующей группой юридических или правовых норм. Например, отношения, связанные с государственным управлением, регулируются нормами конституционного и административного права; гражданско-правовые отношения гражданским законодательством, которое определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирует договорные и другие обязательства, также имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников, т.е. граждан, юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Между участниками общественных отношений, которыми являются носители субъективных прав и обязанностей на основе определенных юридических законов и норм, возникают правоотношения. Правоотношением является индивидуализированное отношение, т.е. отношение между отдельными лицами (гражданами, организациями, государственными органами и всеми между собой), которые связаны правами и обязанностями, определяющими обеспеченную законом меру возможного и должного поведения. Мера такого поведения предусматривает установление определенных правовых границ или рамок. Возможность действия, в правоотношениях реализуется в конкретных действиях и реальном поведении. Правоотношения возникают при

наступлении предусмотренных законам юридических фактов, таких, как: договоров, административных актов, событий, имеющих юридические последствия, правонарушений и т.д.

3.2. Роль и значение права в современной России

В современном правовом государстве основой является право, которое представляет собой систему общеобязательных социальных норм, охраняемых силой государственного принуждения, обеспечивающего юридическую регламентацию общественных отношений в масштабе всего общества. Право - система дифференцированных по отраслям права норм, каждая из которых имеет свой предмет регулирования и обладает определенными специфическими чертами, например: конституционное, гражданское, трудовое, семейное, уголовное и др. отрасли права. Основопологающим является деление права на международное, создаваемое совместной волей двух и более государств, национальное, которое полностью находится в компетенции одного государства.

В российском праве коллизии между правом и писаным законом разрешаются посредством Конституции. Нормы первой главы Конституции РФ «Основы конституционного строя» являются высшей формой писаного права и посредником между императивом права и писаным законом, т.е. ни какие другие положения Конституции Российской Федерации не могут противоречить основам конституционного строя страны. Императив, стоящий над государством и законом, защищает справедливый порядок государства как формы самоорганизации общества.

Правом законодательной инициативы, т.е. официальным внесением законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной государством процедурой, обладают определенные должностные лица, государственные и представительные органы. Право законодательной инициативы является первой стадией законодательного процесса, установленного Конституцией, порядка принятия законов. Право законодательной инициативы влечет за собой обязанность соответствующего законодательного органа рассмотреть внесенный законопроект на заседании законодательного органа.

В Российской Федерации в соответствии с Конституцией таким правом обладают:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Федерации;
- члены Совета Федерации; депутаты Государственной Думы;
- Правительство Российской Федерации;
- законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;
- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

В правовом демократическом государстве законодательными органами являются государственные представительные коллегиальные учреждения, на которые Конституцией в качестве основной функции возлагается осуществление законодательной власти. Законодательным органам принадлежит обычно право утверждения государственного бюджета и право контроля за деятельностью органов исполнительной власти (Президента, Правительства и т.д.), а также некоторые другие полномочия: избрание (утверждение, смещение) определенного круга высших должностных лиц ратификация международных договоров, объявления амнистии и ряд других вопросов в соответствии с Конституцией. В федерациях и унитарных государствах различаются общенациональные и региональные законодательные органы.

В Российской Федерации законодательными органами являются:

- Федеральное Собрание Российской Федерации, которое состоит из Совета Федерации и Государственной Думы;
- представительные органы субъектов Российской Федерации (Верховные советы республик, законодательные собрания краев и областей, городские думы).

Порядок деятельности органов законодательной власти по созданию законов закрепляется в действующей Конституции и регламенте соответствующего представительного органа. Законодательному процессу характерна четкая юридическая регламентация. **В Российской Федерации законодательный процесс включает в себя несколько стадий.**

Первой стадии законодательного процесса предшествует обычно так называемый предзаконодательный процесс, который охватывает этап от появления идеи, предложения о необходимости разработки нового закона - до поступления этого предложения на рассмотрение соответствующего органа и подготовки законопроекта. По существующему общему правилу законопроекты разрабатываются теми, кто обладает правом законодательной инициативы. В первую стадию законодательного процесса также входит внесение законопроекта в Государственную Думу органом или лицом, обладающим правом законодательной инициативы.

Второй стадии законопроект проходит рассмотрение в Государственной Думе, которое осуществляется в трех чтениях (если Государственная Дума не примет по конкретному законопроекту другого решения),

Третьей стадией законодательного процесса является принятие закона Государственной Думой (конституционный закон принимается большинством голосов в 2/3 от общего числа депутатов палаты, обычный закон принимается простым большинством голосов от общего числа депутатов палаты).

На четвертой стадии закон, принятый Государственной Думой, проходит утверждение в Совете Федерации.

Пятой стадией законодательного процесса составляет подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации.

Число стадий законодательного процесса может изменяться в зависимости от характера принимаемого закона и позиций по закону каждой из палат Федерального Собрания и Президента Российской Федерации. В законодательном процессе могут появиться дополнительные стадии, в том случае если принятый Государственной Думой закон отклоняется Советом Федерации, или Президент Российской Федерации применит свое право вета.

Важнейшим институтом непосредственно демократии в правовом государстве является **референдум**, который представляет собой голосование избирателей по вопросам государственной или общественной жизни. Объектами референдума могут быть закон, законопроект, Конституция, поправка к конституции, проблема, касающаяся международного статуса страны, внутривнутриполитические вопросы, опрос населения о политической судьбе территории, на которой оно проживает.

Конституционное право современных правовых государств предусматривает различные формы референдумов, процедуры их проведения и условие применения:

- ~ референдумы могут быть общенациональные, которые проводятся в пределах всей территории государства, а также местные, которые проводятся в отдельных субъектах федерации или административно-территориальных единицах;

- ~ референдумы могут быть конституционные и законодательные, основанием для которых может являться проект новой Конституции, либо конституционная реформа и поправки к Конституции, а также проект закона, либо уже вступивший в силу закон;

- ~ по правовой значимости различаются консультативные референдумы, которые называются народными опросами и проводятся лишь с целью выяснения воли избирателей по какому-либо вопросу, хотя окончательное решение по нему

может осуществляться за другими органами государства;

~ референдумы могут быть решающими, когда акт выносится на голосование избирателей для окончательного решения по нему. Решающий референдум может быть утверждающим (в том случае, если избирателям предлагается, большинством голосов утвердить определенный акт, еще не вступивший в законную силу), либо отвергающим (в случае если избирателям предлагаются отменить конкретный акт, вступивший в законную силу);

~ референдумы могут быть как обязательные, так и факультативные. К обязательным относятся референдумы, необходимость проведения которых предусмотрена Конституцией государства или другими конституционно-правовыми актами. Факультативные референдумы по тому или иному вопросу могут проводиться по решению определенных государственных органов или избирательных объединений.

В Российской Федерации референдум как всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением воли и власти народа. Порядок проведения референдумов в Российской Федерации определяется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, соответствующим законом о референдуме. Референдум проводится на всей территории страны на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Для участников референдума устанавливаются те же условия и предъявляются те же требования, что и к избирателям. В обязательном порядке на референдум в Российской Федерации выносится вопрос о принятии новой Конституции в случае, если Конституционное Собрание принимает решение о вынесении на всенародное голосование проекта новой Конституции страны.

Вопросы, которые могут быть вынесены на референдум в Российской Федерации, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации. Референдумы не проводятся в условиях военного или чрезвычайного положения, которое введено на всей территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев после их отмены. В соответствии с законодательством на референдумы не могут выноситься следующие вопросы:

- ~ изменения статуса субъектов Российской Федерации;
- ~ досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента, палат парламента, а также о проведении досрочных выборов Президента, Государственной Думы или досрочного формирования Совета Федерации либо об отсрочке таких выборов или формирования;
- ~ принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства; введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов или освобождения от их уплаты;
- ~ принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- ~ амнистии и помилования.

Право инициативы проведения в Российской Федерации референдума принадлежит:

* не менее чем 1 млн граждан, имеющих право на участие в референдуме, при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территорий страны проживают не более 10% из них;

* Конституционному Собранию в случае вынесения проекта новой Конституции.

Референдум назначает Президент Российской Федерации, издавая специальный Указ.

Центральная комиссия по проведению референдума признает решение принятым на референдуме Российской Федерации, если за него в целом проголосовало более

половины граждан, принявших участие в голосовании.

Если на референдум выносились альтернативные варианты вопросов и ни один -из вариантов не получил необходимого числа голосов, то все варианты считаются отклоненными. Принятое на референдуме решение вступает в законную силу со дня его официального опубликования или обнародования Центральной комиссии, если другое не предусмотрено в формулировке вопроса, принятого на референдуме.

Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении и может быть отменено или изменено лишь принятием решения на новом референдуме.

Таким образом, законодательная деятельность является одним из основных методов осуществления государством своих функций, которые заключаются в издании органами государственной власти законов. Само же законодательство представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в целом или отдельный вид общественных отношений, например: гражданско-правовые, трудовые, семейные, жилищные и т.д.

В Российской Федерации под законодательством на федеральном уровне понимается:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы; федеральные законы;
- постановления палат Федерального Собрания;
- указы Президента Российской Федерации;
- постановления Правительства Российской Федерации.

Закон – это юридический акт принятой высшим представительным органом государственной власти, который регулирует наиболее важные общественные отношения.

Для законов характерны:

~ особый порядок принятия соответствующими полномочными законодательными органами;

~ специальная законотворческая процедура, состоящая из ряда стадий (законодательная инициатива, обсуждение законопроекта, принятие закона, порядок опубликования).

Законы, являясь одинаковыми по способу формирования, положению в правовой системе государства, роли в регулировании соответствующих общественных отношений, в то же время подразделяются на определенные виды по значимости содержащихся в них норм: на конституционные, органические, обыкновенные или обычные (кодификационные и текущие), федеральные, законы субъектов Федерации, чрезвычайные.

Посредством законов государством осуществляется правовое регулирование; представляющее собой способ воздействия юридических норм на общественные отношения.

Правовое регулирование характеризуется определенными чертами:

- свойственно только государству в лице его органов;
- касается лишь юридических норм;
- действенность обеспечивается государственным принуждением.

Методы правового регулирования подразделяются на императивные и диспозитивные.

Императивный метод представляет собой способ властного воздействия на участника общественных отношений, урегулированных норм права. Примером такого воздействия является уголовное и административное право.

Диспозитивный метод представляет собой способ регулирования отношений между участниками, являющиеся равноправными сторонами. Этот метод представляет участникам правоотношений самим решать вопрос о форме своих взаимоотношений, но

на основе действующих норм права. Такой метод включает в себя несколько способов и видов регулирования отношений.

~ дозволение совершить определенные действия, которые будут иметь правовой характер;

~ предоставление участникам отношений, урегулированных нормами права, определенных прав;

~ предоставление лицам, участвующим во взаимоотношениях, определенных возможностей выбора варианта своего поведения.

Законы в своей структуре состоят из различных норм права общеобязательных правил 'Поведения, которые установлены или санкционированы государством в лице законодательных органов; их выполнение и соблюдение обеспечивается принудительной силой.

Общая система права, состоящая из отдельных законов, представляет собой совокупность отраслей права. Составные части этой системы находятся в согласованности и непротиворечив юридических норм и одновременно их дифференциации на отдельные отрасли и институты. Отрасль права является самостоятельной частью всей правовой системы, регулирующей широкий круг общественных отношений своим особым методом или способом, т.е. имеет свой предмет и метод регулирования.

В зависимости от видов отраслей права, сводов законов в виде кодексов, отдельных видов нормативно-правовых актов различаются соответственно и нормы права, обозначенные в настоящий период современной терминологии:

- конституционного права;
- муниципального права;
- корпоративного права;
- хозяйственного, предпринимательского права;
- права социального обеспечения;
- приватизационного законодательства;
- банковского права;
- коммерческого права; финансового права;
- налогового права;
- валютного законодательства; страхового права;
- водного законодательства;
- воздушного законодательства; лесного законодательства;
- аграрного права;
- таможенного права;
- экологического права;
- международного права (дипломатического, внешнеэкономического права).
- гражданского права (права собственности, обязательственного права, наследственного права и т.д.);
- авторского права;
- уголовного права;
- уголовно-исполнительного права;
- административного права;
- процессуального права; (гражданского процесса, уголовного процесса, арбитражного процесса);
- трудового права;
- пенсионного законодательства;
- семейного права;
- жилищного права;
- земельного права;

- нотариального законодательства;

По времени действия нормы права подразделяются на:

- == постоянные - действуют до их официальной отмены;
- == временные - действие распространяется в пределах определенного промежутка времени, по истечении которого они прекращают свое действие).

Кроме того, нормы права различают:

- з а к о н о д а т е л ь н ы е - нормы права, которые содержатся в законах;
- п о д з а к о н н ы е - нормы права, которые изданы или приняты исполнение законов;
- о б щ и е - нормы права, действие которых распространяется на всех лиц, проживающих в пределах определенной местности или всего государства;
- с п е и а л ь н ы е - нормы права, которые действуют лишь в отношении определенной категории лиц (например, военнослужащих, работников правоохранительных органов, пенсионеров, инвалидов, ветеранов, матерей, детей и подростков и т.д.);
- о т с ы л о ч н ы е - нормы права которые указывают непосредственно на другие нормы права, как на условие своего действия;
- з а п р е щ а ю щ и е - юридические нормы, которые указывают на недопустимость совершения каким-либо лицом определенных действий или потребуют воздержания от них;
- о х р а н и т е л ь н ы е - нормы., регулирующие общественные отношения, связанные с какой-либо юридической ответственностью и применением мер государственного принуждения (например, нормы процессуального права);
- р е г у л я т и в н ы е - нормы права, содержащие определенные предписания, устанавливающие права и обязанности участников правоотношений;
- о б я з ы в а ю щ и е, - нормы права которые предписывают определенным лицам совершать определенные обязательные действия;
- у п о л н о м о ч и в а ю щ и е - нормы права, предоставляющие определенным лицам возможность совершения определенных действий, которые повлекут юридические последствия;
- ж е л е г и р о в а н н ы е - нормы права, которые изданы государственным органом или организацией по поручению вышестоящего государственного органа;
- б л а н к е т н ы е - нормы права, определяющие такие правила поведения, действие которых основывается на содержании специфических правил;
- д и с п о з и т и в н ы е - нормы, предоставляющие субъектам права возможность самим решать вопрос об объеме и характере своих прав и обязанностей, обычно при отсутствии такой договоренности между лицами вступает в действие другое предписание, которое содержится, в этих же нормах;
- и м п е р а т и в н ы е или к а т е г о р и ч е с к и е - нормы содержащие властные предписания, отступление от которых не допускается.

Следует иметь ввиду, что нормы права сами по себе не получают реализации в практической жизни без участников правоотношений. Общественные отношения становятся правовыми лишь в результате практической реализации или применения соответствующих норм права, которые содержат в себе, общие, правила поведения граждан или юридических лиц. Для любых правоотношений характерно на-личие определенных субъективных прав и обязанностей, имеющих у его участников или субъектов. Правовые или юридические нормы предоставляют одному участнику отношений соответствующие права, а на другого участника отношений возлагают определенные обязанности.

В связи с этим правоотношение, регулируемое нормами права, можно рассматривать как юридическую связь между гражданами или юридическими лицами,

выражающуюся в их взаимных правах и обязанностях. Без взаимных прав и обязанностей не может быть и самого правоотношения. Права и обязанности' участников таких отношений и составляют суть юридического содержания общественных правоотношений.

В юридической терминологии существует такое понятие, как «структура правоотношений», элементами которого являются:

- * содержание правоотношения;
- * субъекты правоотношения;
- * объект правоотношения;
- * основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

Правоотношением является поведение его субъектов, их действия и поступки, которые связаны с реализацией принадлежащих им как сторонам взаимодействия, присущих прав и обязанностей. Юридическое содержание такого рода правовых связей представляет собой объем прав и обязанностей соответствующих субъектов этих правоотношений.

Под объектом правоотношения понимаются определенные материальные и нематериальные возможности, на которые направлены действия субъектов данного правоотношения.

Основными участниками правоотношений, регулируемых нормами права, являются граждане или физические лица и организации или юридические лица. Под физическими лицами понимаются: граждане Российской Федерации, иностранцы, а также лица без гражданства, которые находятся на территории государства. К организациям правовые нормы относят: государство в целом; государственные органы (федеральные, субъектов федерации и муниципальные), общественные производственные и предпринимательские структуры.

Для вступления в правоотношение в качестве его участника, кроме того, необходимо еще обладать и определенными юридическими качествами. Такие качества выражаются в правоспособности (т.е. способности обладать правами и нести юридические обязанности) и дееспособности (способности своими действиями осуществлять права и исполнять юридические обязанности).

В соответствии с действующим законодательством на территории Российской Федерации правоспособность физических лиц (граждан) возникает с момента рождения, а дееспособность возникает с момента достижения определенного возраста (т.е. совершеннолетия). Для дееспособности граждан немало важное значение имеет также нормальное -психическое состояние человека.

Правоспособность и дееспособность юридических лиц (организаций и т.д.) возникают с момента их образования и соответствующей регистрации.

Возникновение, изменение и прекращение правовых отношений у физических и юридических лиц связано не только с наличием правоспособности и дееспособности, но и с конкретными юридическими фактами.

Юридический факт - это предусмотренные в законе обстоятельства, которые составляют основание для возникновения (изменения, прекращения) конкретных правоотношений. Юридические факты подразделяются на две группы - **с о б ы т и я** и **д е й с т в и я**.

События - это юридически значимые факты, которые возникают независимо от воли людей (например, естественная смерть человека, истечение определенного срока, гибель имущества, наступившая в результате стихийного бедствия и т.д.).

Действия - это жизненные факты, которые являются чьим-либо волеизъявлением (результатом сознательной деятельности). Действия подразделяются на правомерные (которые соответствуют предписаниям правовых норм) и неправомерные (т.е. противоречащие закону, определяемые как правонарушение) действия.

В ряду правомерных действий важное место занимают юридические акты на

основе применения норм права, например заключение договоров и соглашений, подача заявлений и жалоб, издание приказов, постановлений, решений.

В отличие от юридических актов, юридическими поступками являются действия не направленные непосредственно на возникновение (изменение, прекращение) каких-либо правоотношений, но тем не менее, в соответствии с законодательством они могут повлечь определенные правовые последствия. В юридических поступках имеет юридическое значение не намерение лица, совершающего действие по приобретению права или обязанности, а объективный результат своего действия, например создание произведения, находка и т.д.

К неправомерным действиям относятся: преступления, административные, дисциплинарные и гражданские правонарушения. Чьи-либо неправомерные действия являются основанием для возникновения охранительного правоотношения, для привлечения виновных лиц к юридической ответственности.

Юридический факт может быть основанием для возникновения (изменения, прекращения) сразу нескольких правоотношений. Иногда для возникновения (изменения, прекращения) правоотношений необходима целая совокупность юридических фактов.

Рассматривая в совокупности понятия: «закон», «норма права», «правовые отношения» и другие положения, присущие юриспруденции, следует затронуть тему правотворческой деятельности и ее источников. В юриспруденции под источниками права понимают сложившиеся формы выражения и закрепления правил поведения общего характера. Формирование таких правил может осуществляться методом прямого установления государством в лице соответствующих органов в процессе правотворческой деятельности, в виде различных правовых актов, либо путем санкционирования уже сложившихся правил, норм поведения, судебных решений.

При этом следует иметь в виду, что не любой государственный правовой акт может быть источником права, а только те, которые содержат в себе и устанавливают определенные нормы поведения либо общие правила. Т.е. представляют собой нормативные акты. Например, некоторые указы Президента или постановления Правительства, связанные с присвоением почетных званий или назначением на должность по конкретным лицам, носят государственно-правовой характер, но не являются источниками права, так как не содержат и не устанавливают каких-либо общих правил поведения, т.е. юридических норм. Подобного типа правовые акты разрешают индивидуальные конкретные дела, поэтому именуются индивидуальными.

К основным видам источников права в современных правовых системах относят:

- * нормативно-правовые акты государственных и исполнительно-распорядительных органов;
- * правовые обычаи;
- * судебные прецеденты;
- * международные договоры;
- * внутригосударственные договоры (т.е. договоры нормативного содержания).

Нормативно –правовые акты обычно подразделяются: на законы, нормативные акты органов исполнительной власти, нормативные акты органов конституционного контроля или надзора, парламентские регламенты и постановления, акты органов местного самоуправления.

Законы в свою очередь разделяются по степени важности на основные-конституционные, конституционные, органические и обычные.

В Российской Федерации источниками права являются:

- * Конституция Российской Федерации;
- * федеральные конституционные законы;
- * федеральные законы;

- * регламенты и другие нормаоустанавливающие постановления
 - палат Федерального Собрания;
- * указы Президента Российской Федерации;
- * постановления Правительства Российской Федерации;
- * подзаконные нормативные акты отраслевых федеральных органов исполнительной власти;
- * постановления высших федеральных судов, носящие нормативный характер;
- * международные договоры и соглашения Российской Федерации;
- * договоры о разграничении предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- * конституции, уставы и другие нормативные акты субъектов Российской Федерации;
- * договоры между субъектами Российской Федерации;
- * акты органов местного самоуправления.

Как уже отмечалось, к источникам права в некоторых странах относят право вые обычаи; судебные и юридические прецеденты.

Правовым обычаем или *обычным правом* признаются правила или нормы поведения, которые сложились в обществе независимо от государственной власти и приобрели в сознании общества обязательное значение. Те общественные отношения, которые не урегулированы каким-либо законом или в законах имеются так называемые «белые пятна», могут регулироваться правовым обычаем, Суды дореволюционной России часто обращались в торговых делах к обычному сложившемуся праву. Однако обычное право в таких случаях не должно противоречить общим принципам действующего законодательства.

Судебный прецедент как источник: права получает значение в том случае, когда признается, что судебное решение, вынесенное по конкретному делу, может получить значение «правил» при разрешении подобных случаев по аналогичным делам на будущее. В таких случаях вынесенное судебное решение по существу становится нормой права и на него ссылаются как на общеобязательное правило.

В России судебный прецедент и право вой обычай не отрицаются, хотя в отличие от Англии широкого распространения не получили. В некоторых странах источниками права служат религиозные постулаты и воззрения. (В России нет).

Глава 4. Юридические профессии

4.1. Адвокатская деятельность, адвокат

Знакомство с основными юридическими профессиями мы начнем с самой благородной юридической профессии - профессии адвоката.

Адвокат - это человек, избравший своей профессией оказание юридической помощи. Основная задача адвоката - всеми законными способами, максимально эффективно защищать права и законные интересы доверителя (клиента). Именно эффективная защита и представительство прав является целью и необходимым результатом профессиональной деятельности адвоката. Как говорил известный юрист А.Ф.Кони «Адвокат- не пособник и не соучастник преступления, он не помогает уйти от

ответственности, а помогает суду найти истину. Он уверен, что человек виновен не в том и не так, как его обвиняют.»

Слово адвокат имеет латинские корни и образовано от лат. *advocare* - призывать на помощь. В Древнем Риме гражданину законом было предоставлено право как представлять себя непосредственно, так и через представителя, которого как раз «приглашали». Престиж адвокатов в античную эпоху был столь велик, что даже после падения Римской империи в V в. н. э. эта профессия продолжала оставаться одной из самых уважаемых. Так, на юридических факультетах средневековых университетов искусство составления судебных речей изучалось именно на примере выступлений знаменитых античных юристов.

В отличие от других европейских стран в России адвокатура возникла сравнительно поздно - в ходе судебной реформы в середине 60-х годов XIX в. Организованная на основе Судебных уставов 1864 г., профессиональная адвокатура явилась новым учреждением и по своему содержанию, и по форме. Согласно Судебным уставам в основе организации адвокатуры лежал принцип: адвокат - правозаступник, оратор и поверенный своего клиента. Для населения были открыты юридические консультации. Адвокатами становились люди образованные, носившие прогрессивные идеи преобразования Российского государства.

Все адвокаты в дореволюционной России разделялись на две категории - присяжных поверенных и частных поверенных. Присяжные поверенные могли выступать и вести дела во всех судах Российской империи, в то время как частные поверенные могли представлять доверителей только в судах, где они получили соответствующее разрешение от председателя суда. Присяжными поверенными могли стать лица, имеющие аттестаты университетов или других высших учебных заведений об окончании курса юридических наук или об успешной сдаче экзаменов по этим наукам. Опыт их практической работы по судебному ведомству должен был составлять не менее 5 лет. Право утверждать представленных лиц в звании присяжных поверенных или отказывать им в этом принадлежало министру юстиции.

Деятельность адвокатов в современной России регламентируется специальным Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Согласно статье 2 данного Закона адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам (доверителям) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (статья 1 Закона).

4.1.1. Полномочия адвоката.

Оказывая своему доверителю юридическую помощь, адвокат:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать другую юридическую помощь, не запрещенную законом.

Адвокат не вправе разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием юридической помощи, а также не вправе отказаться от принятой на себя защиты обвиняемого.

Адвокатура независима от государства, поэтому труд адвоката государством не оплачивается. Юридическая помощь, как правило, оказывается за плату, которая определяется по соглашению между адвокатом и клиентом. Но в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь адвокатами оказывается бесплатно.

Поскольку адвокат должен уметь выполнять самые разнообразные виды юридической деятельности, он должен иметь универсальную правовую подготовку. Однако, как правило, хорошие адвокаты имеют свою специализацию - кто-то специализируется по гражданским либо уголовным делам, кто-то по трудовым спорам, кто-то по семейным делам и т.п.

Ведь чтобы стать хорошим специалистом, надо иметь постоянную практику, много читать специальной литературы и юридической периодики, изучать опыт коллег. Будущему адвокату очень важно научиться работать с юридическими источниками - знать систему законодательств и уметь находить ответы на возникающие вопросы. Не надо бездумно заучивать нормы права, важно понимать, к каким статьям следует обращаться в каждом конкретном случае, и уметь анализировать существующие нормы, хорошо ориентироваться в системе нормативных актов, следить за изменениями в законодательстве.

Чтобы успешно выступать в суде - особенно в суде присяжных, - адвокату необходимо овладеть основами ораторского мастерства, уметь убеждать других людей в правильности своей позиции. Если вы внутренне зажаты, не умеете полемизировать твердо отстаивать свою точку зрения перед оппонентами, вам лучше выбрать другую специальность. В суде вы окажетесь во «враждебном» окружении, которое всячески будет стремиться вам помешать. Ваша задача - найти верные аргументы, изложить свою позицию четко и ясно, учитывая при этом установленный порядок и не нарушая норм адвокатской этики.

Помимо юридических знаний, профессиональному адвокату не обойтись и без серьезных познаний в психологии, потому что, общаясь с клиентом, адвокату зачастую сначала необходимо разобраться в его душевном состоянии, по-настоящему проникнуться его проблемами.

Также адвокат должен быть терпелив и выдержан, поскольку ему нередко приходится сталкиваться с формальным отношением должностных лиц государственных органов. Хороший адвокат всегда обладает высокой степенью самоконтроля и не теряет голову в критических ситуациях. Людям с неустойчивой психикой адвокатская профессия противопоказана.

Наконец, чтобы стать хорошим адвокатом, необходимо быть порядочным человеком, всегда использовать свои знания и умения только для защиты прав и интересов своего доверителя. Ведь самое главное для адвоката - это помогать людям

Адвокат является независимым советником по правовым вопросам.

Представителями организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях могут выступать только адвокаты.

Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

Адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, который выдается соответствующим адвокатским образованием.

4.1.2. Права и обязанности адвоката.

Адвокат вправе:

- ~ собирать сведения необходимые для оказания юридической помощи. Органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;
- ~ опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;
- ~ собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- ~ привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;
- ~ беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;
- ~ фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;
- ~ совершать другие действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Адвокат не вправе:

- ~ заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской или другой творческой деятельности.
- ~ принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;
- ~ принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях; **если он:**

имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем; отличный от интереса данного лица;

участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

~ занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

~ делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

~ разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием ему юридической помощи, без согласия доверителя;

~ отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, запрещается.

Адвокат обязан:

~ честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

~ исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

~ постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

~ соблюдать Кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации;

~ отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации, а также на содержание соответствующего адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро;

~ осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

4.1.3. Гарантии независимости адвоката.

Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение,

если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Такие ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с законом.

Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности при надлежащего им имущества.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения.

Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его

доверителей. Ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Адвокат осуществляет страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности за нарушение условий заключенного с доверителем соглашения об оказании юридической помощи.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную законом.

Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией Российской Федерации.

4.1.4. Карьера адвоката.

Если вы уверены в своих силах и хотите стать адвокатом, то нужно помнить, что для начала адвокатской практики диплома юриста недостаточно - это лишь первый шаг на пути к профессии. Необходимо иметь стаж работы по юридической специальности (не менее двух лет) или пройти годичную стажировку в адвокатском образовании. Самый распространенный путь проработать в юридической сфере два-три года.

Тем, кто собрался посвятить себя «уголовному жанру», следует стажироваться в качестве следователя или помощника прокурора по уголовным делам, что впоследствии позволяет обратиться в коллегия (палату) адвокатов с прошением о принятии в эту общественно- профессиональную организацию.

Стажировка занимает от года до двух лет, после ее окончания стажер отчитывается перед квалификационной комиссией при президиуме коллегии адвокатов.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

- ~ в качестве судьи;

~ на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах;

~ на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации;

~ на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях;

~ на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации;

~ на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций;

~ на требующих высшего юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях;

~ в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

~ в качестве адвоката;

~ в качестве помощника адвоката;

~ в качестве нотариуса.

Лицо, отвечающее требованиям закона, вправе обратиться в квалификационную комиссию с заявлением о присвоении ему статуса адвоката.

Претендент помимо заявления представляет в квалификационную комиссию копию документа, удостоверяющего его личность, анкету, содержащую биографические сведения, копию трудовой книжки или иной документ, подтверждающий стаж работы по юридической специальности, копию документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности, а также другие документы в случаях, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену.

Квалификационная комиссия при необходимости организует в течение двух месяцев проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом. При этом квалификационная комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с запросом о проверке либо подтверждении достоверности представленных документов и сведений.

Данные органы обязаны сообщить квалификационной комиссии о результатах проверки документов и сведений либо подтвердить их достоверность не позднее чем через месяц со дня получения запроса

квалификационной комиссии.

После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

Решение об отказе в допуске претендента к квалификационному экзамену может быть принято только по основаниям, указанным в Федеральном законе. Решение об отказе в допуске к квалификационному экзамену может быть обжаловано в суд.

Экзамен состоит из двух частей - письменных ответов на вопросы и устного собеседования. Требования к нему разрабатываются и утверждаются советом федеральной палаты адвокатов. Претендент, не сдавший экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через год.

Если все описанные этапы будут вами успешно пройдены, то квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации примет решение о

присвоении статуса адвоката. Вам будет необходимо принять присягу адвоката. Со дня принятия присяги вы получите статус адвоката и станете членом адвокатской палаты.

Квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката, за исключением случаев, когда после сдачи квалификационного экзамена обнаруживаются обстоятельства, препятствовавшие допуску к квалификационному экзамену. В таких случаях решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

В порядке, установленном адвокатской палатой, претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законом и Кодексом профессиональной этики адвоката».

Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти юстиции ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган юстиции ежегодно не позднее 1 февраля направляет в адвокатскую палату копию регионального реестра. О внесении изменений в региональный реестр территориальный орган юстиции уведомляет адвокатскую палату соответствующего субъекта Российской Федерации в 10-дневный срок со дня внесения изменений.

Порядок ведения региональных реестров определяется федеральным органом юстиции.

О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

Форма удостоверения утверждается федеральным органом юстиции. В удостоверении указываются фамилия, имя, отчество адвоката, его регистрационный номер в региональном реестре. В удостоверении должна быть фотография адвоката, заверенная печатью территориального органа юстиции.

Удостоверение является единственным документом, подтверждающим статус адвоката.

Адвокат может одновременно являться, членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с законом.

Адвокат, принявший решение об изменении членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации, уведомляет об этом заказным письмом совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, членом которой он является.

О решении адвоката совет уведомляет территориальный орган юстиции. Территориальный орган юстиции исключает сведения об адвокате из регионального реестра. При этом адвокат обязан сдать свое удостоверение в территориальный орган юстиции. Взамен сданного адвокатом удостоверения территориальный орган юстиции выдает адвокату документ, подтверждающий статус адвоката. В данном документе указывается дата исключения сведений об адвокате из регионального реестра. Адвокат обязан в месячный срок со дня исключения сведений о нем из регионального реестра

заказным письмом уведомить об этом совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, членом которой он намерен стать.

Совет адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации в 10-дневный срок со дня получения от адвоката уведомления проверяет сведения об адвокате и выносит решение о приеме данного адвоката в члены адвокатской палаты. О решении совет уведомляет территориальный орган юстиции и адвоката в семидневный срок со дня принятия решения.

Территориальный орган юстиции в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату новое удостоверение.

Адвокат со дня получения статуса адвоката либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования в течение шести месяцев со дня наступления данных обстоятельств.

Невнесение сведений об адвокате в региональный реестр либо невыдача адвокату удостоверения в установленные законом сроки могут быть обжалованы в суд.

Изменение адвокатом членства в адвокатской палате не допускается в течение первых двух лет со дня присвоения ему статуса адвоката, за исключением случая переезда на территорию другого субъекта Российской Федерации в связи с изменением места жительства.

Статус адвоката (в том числе осуществление им адвокатской деятельности) **приостанавливается** по следующим основаниям:

~ избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;

~ неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

~ призыв адвоката на военную службу;

~ признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Приостановление статуса адвоката влечет за собой приостановление действия в отношении данного адвоката гарантий предусмотренных законом, за исключением гарантий, предусмотренных пунктом 2

ст. 18 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации, т.е. адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том, числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за, выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Данные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

После прекращения действия оснований, предусмотренных законом, статус адвоката возобновляется по решению совета, принявшего решение о приостановлении статуса адвоката, на основании личного заявления адвоката, статус которого был приостановлен. Решение об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Совет адвокатской палаты в пятидневный срок со дня принятия им решения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции для внесения соответствующих сведений в рег. реестр.

Территориальный орган юстиции в 10-дневный срок со дня получения уведомления вносит сведения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката в региональный реестр.

Статус адвоката **прекращается** по следующим основаниям:

- ~ личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;
- ~ вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- ~ отсутствие в адвокатской палате в течение шести месяцев со дня наступления обстоятельств, предусмотренных законом, сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования, а также сведений о том адвокатском образовании,
- ~ учредителем (членом) которого является адвокат;
- ~ смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- ~ совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;
- ~ неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;
- ~ вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;
- ~ установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию в соответствии с требованиями закона.

Решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате или советом соответствующей адвокатской палаты на основании заключения квалификационной комиссии.

О принятом решении совет в семидневный срок со дня 'принятия решения о прекращении статуса адвоката уведомляет в письменной форме лицо, статус адвоката которого прекращен, а также соответствующее адвокатское образование и соответствующий территориальный орган юстиции, который вносит необходимые изменения

в региональный реестр.

Решение о прекращении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае, если совет адвокатской палаты в месячный срок со дня поступления соответствующего представления не принял решение о прекращении статуса адвоката в отношении данного адвоката, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

4.1.5. Формы адвокатских образований.

Адвокаты осуществляют свою деятельность в следующих формах адвокатских образований:

- ~ адвокатский кабинет;
- ~ коллегия адвокатов;
- ~ адвокатское бюро;
- ~ юридическая консультация.

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранной форме адвокатского образования и месте осуществления своей адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты.

4.1.6. Помощники и стажеры адвоката.

При оказании квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в адвокатской деятельности участвуют не только адвокаты, но и могут принимать участие стажеры и помощники адвокатов.

Адвокат вправе иметь помощников. Помощниками адвоката могут быть лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование, за исключением лиц, имеющих ограничения, установленные законом как и адвокату, т.е. не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- ~ признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- ~ имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Помощник адвоката не вправе заниматься самостоятельной адвокатской деятельностью и обязан хранить адвокатскую тайну.

Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, - с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателями.

Адвокат, имеющий адвокатский стаж не менее пяти лет, вправе иметь стажеров.

Стажерами адвоката могут быть только лица, имеющие высшее юридическое образование, за исключением лиц, имеющих ограничения, установленные законом.

Стажировка занимает от года до двух лет, после ее окончания стажер отчитывается перед квалификационной комиссией при президиуме коллегии адвокатов.

Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения.

Стажер адвоката не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью и обязан хранить адвокатскую тайну.

Стажер адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, - с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем.

Как стать адвокатом?

- 1) Получить высшее юридическое образование в вузе, который имеет государственную аккредитацию
- 2) Поработать после окончания вуза не менее двух лет по юридической специальности либо пройти стажировку в адвокатском образовании
- 3) Сдать квалификационный экзамен, который состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования
- 4) В случае успешной сдачи квалификационного экзамена принести присягу адвоката

4.2. Порядок деятельности органов прокуратуры РФ. Служба в органах прокуратуры.

4.2.1. История Российской прокуратуры

Прокуратура в России было учреждено при Петре I его указом от 12 января 1722 г. «О обязанностях сенатских членов, о заседании президентов воинских коллегий, и т.д.»

Вообще в первые прокуратура возникла во Франции в XIV в. В период инквизиционного процесса. Изначально это был сугубо обвинительный, карательный орган, предназначенный для исполнения воли короля. Считается, что прокуратура Франции послужила прообразом прокуратуры Российской империи и является до настоящего времени эталоном для прокуратуры восточных и западных стран. Прокуратуру в России создавалась как гласный высокопоставленный, особо доверенный царю централизованный, со строгим служебным иерархическим подчинением государственный орган надзора. Прокуратуру возглавлял генерал-прокурор, который был подчинен непосредственно и исключительно императору. Жесткая централизация обуславливала строгое подчинение всех прокуроров генерал-прокурору. Правовое положение прокурора определялось в указе императора от 27 апреля 1722г. «О должности генерал-прокурора».

Становление прокуратуры при Петре I было завершено, однако как достаточно стройная система прокурорских органов- от генерал-прокурора до уездных- она появилась при Екатерине II на основании ее акта от 7 ноября 1775г. «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи. Этому государственному органу было предназначена долгая и сложная жизнь. Во времена Екатерины II прокурорский надзор был усовершенствован. Прокуратура обрело ряд новых полномочий, был существенно расширен предмет надзора прокуроров. Если при Павле I (1796-1801) прокурорский надзор был ослаблен. В значительной мере штаты прокуроров сокращены, то во время царствования Александра I (1801-1825), когда генерал-прокурор был наделен полномочиями министра юстиции; установлено несменяемость прокуроров, их независимость от местных властей. Этому способствовало установленный порядок их назначения и освобождения от занимаемой должности. Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались рескриптом императора, ниже стоящие – генерал-прокурором Российской империи. Прокуроры всех рангов назначались на соответствующие должности пожизненно.

Октябрьской революцией 1917 года царская прокуратура была ликвидирована и около пяти лет страна обходилась без прокуратуры. Постановлением ВЦИК 28 мая 1922 года в целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью было создано государственная прокуратура. Но с момента создания и до 1933 года прокуратура существовала не в качестве самостоятельного органа, а входила сначала в систему республиканских народных комиссариатов юстиции в качестве их структурных подразделений, а затем находилась при Верховном Суде СССР.

В 1933г. произошла ликвидация Прокуратуры Верховного Суда СССР и была учреждена Прокуратура СССР. 17 декабря 1933г. постановлением ВЦИК и СНК СССР было утверждено Положение о Прокуратуре СССР. Конституция СССР 1936г. впервые вводит понятие высшего надзора за точным исполнением законов, осуществляемым Прокурором Союза ССР (ст.113). Прокурор Союза ССР назначался Верховным Советом СССР *сроком на семь лет.*

1979г. был принят закон СССР «О прокуратуре СССР», где надзор осуществлялся от имени –Верховного Совета СССР. В 1990г. прокурорский надзор был распространен (в соответствии с измененной Конституцией СССР) на деятельность местных Советов народных депутатов, политических партий и массовых движений.

Современный этап развития РП знаменуется принятием 17 января 1992г. Верховным Советом РФ Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»

В Конституции РФ 1993г. прокуратуре посвящена всего одна статья-129. В нем говорится: 1.Прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. 2. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. 3. Прокурору субъектов РФ назначается прокурором РФ по представлению с ее субъектами. 4. Иные прокурору назначаются Генеральным прокурором РФ. 5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом.

Правовое регулирование ее деятельности, помимо Конституции РФ, закрепляется Законом «О прокуратуре РФ» № 2202-1 в ред. от 17 января 1992г. (с последующими изменениями и дополнениями).

Деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральным законом.

4.2.2. Полномочия, организация и порядок деятельности Прокуратуры РФ.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет:

~ *надзор за исполнением законов*, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и другими федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

~ *надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина* федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и другими федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

~ *надзор за исполнением законов* органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

~ *надзор за исполнением законов* судебными приставами;

~ *надзор за исполнением законов* администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

~ *уголовное преследование* в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным, законодательством Российской Федерации;

~ *координацию деятельности правоохранительных органов* по борьбе с преступностью.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации также участвуют в рассмотрении дел судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Прокуратура Российской, Федерации принимает участие в правотворческой деятельности.

Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Органы прокуратуры:

~ осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

~ действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

~ информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должн. лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Прокуроры могут участвовать в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

4.2.3. Система Прокуратуры РФ.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют:

- ~ Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- ~ прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры;
- ~ научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий;
- ~ прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства».

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации пять лет.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяемыми субъектами Российской Федерации.

Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших Прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального Прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - главным военным прокурором. В Генеральной прокуратуре действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые также имеют первых заместителей и заместителей. В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных, к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации.

В прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные, и иные

специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. В этих прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов-следователей по особо важным делам) и их помощников.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

4.2.4. Структура и организация органов военной прокуратуры.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению главного военного прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные и следственные участки.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, командования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Организационно-штатные вопросы решаются главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, командованием Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора Российской Федерации - главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и следователей, издает приказы и указания, обязательны для исполнения всеми военными прокуратурами.

Военными прокурорами и следователями назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие соответствующим требованиям.

Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и обладают правами и льготами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Призыв и поступление граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, их увольнение в запас и отставку производятся по представлению Главного военного прокурора.

Определение офицеров на военную службу в органы военной прокуратуры и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Генерального прокурора

Российской Федерации или Главного военного прокурора. Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Должности военных прокуроров и следователей и соответствующие им воинские звания включаются в перечни воинских должностей.

Присвоение воинских званий военным прокурорам и следователям производится по представлению соответствующего военного прокурора в порядке, установленном для военнослужащих. Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных органов прокуратуры.

На военнослужащих органов военной прокуратуры распространяется законодательство Российской Федерации, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное, медицинское, другие виды обеспечения военнослужащих.

4.2.5. Условия приема на службу в органы и учреждения Прокуратуры РФ.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы.

Прокурорские работники являются государственными служащими.

Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры регулируются законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных законом о прокуратуре.

Порядок прохождения службы военными прокурорами и следователями органов военной прокуратуры, кроме того, регулируется законом «О воинской обязанности и военной службе» и законом «О статусе военнослужащих».

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

На должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и окончившие третий курс этих образовательных учреждений.

Не принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры, если *лицо*:

- ~ имеет гражданство иностранного государства;
- ~ признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным;
- ~ лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- ~ имело или имеет судимость;
- ~ имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- ~ состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью

или подконтрольностью одного из них другому;

~ отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования с оплатой обучения Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а также прокурорские работники, обучающиеся в очной аспирантуре с сохранением денежного содержания, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами проработать в органах или учреждениях прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов или учреждений прокуратуры до истечения этого срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с призывом на действительную военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа или учреждения прокуратуры, сокращением численности или штата работников (организационно-штатные мероприятия), этими лицами полностью возмещаются затраты на их обучение.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти.

Впервые принимаемым на службу в органах прокуратуры, за исключением окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность.

Срок испытания, в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен в пределах шести месяцев по соглашению сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность.

Если срок испытания истек, а работник продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

Впервые назначенный на должность прокурора или следователя принимает Присягу прокурора (следователя) следующего содержания:

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил,

добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия; активно защищать интересы личности, общества и государства; чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей; строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

Генеральный прокурор Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности:

а) в Генеральной прокуратуре Российской Федерации - начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора Российской Федерации, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам следователей по особо важным делам и их помощников.

Назначение работников на другие должности может производиться заместителями Генерального прокурора Российской Федерации:

б) прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров;

в) заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров;

г) прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;

д) директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации и их заместителей.

Прокурор субъекта Российской Федерации, приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности:

а) работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;

б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, следователей по особо важным делам, старших следователей, следователей и их помощников нижестоящих прокуратур.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров и следователей.

Прокурорским работникам выдается служебное удостоверение установленного Генеральным прокурором Российской Федерации образца.

Служебное удостоверение является документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и должность.

Служебные удостоверения прокуроров и следователей подтверждают их право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, другие права и полномочия, предоставленные Прокурорам и следователям законом.

Директора (ректоры) научных и образовательных учреждений прокуратуры назначают на должность и освобождают от должности научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры и других сотрудников за исключением своих заместителей.

Повышение квалификации является служебной обязанностью прокуроров и следователей. Отношение к учебе и рост профессионализма учитываются при решении вопросов о соответствии прокурора или следователя занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе.

В целях обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки работников действует система непрерывного обучения и повышения квалификации работников, включающая индивидуальную и групповую учебу по специальным планам, стажировку в вышестоящих органах прокуратуры, научных и образовательных учреждениях прокуратуры, обучение в региональных учебных центрах и институтах повышения квалификации.

Подготовка научных и педагогических кадров из числа прокурорских работников осуществляется в отделениях очной аспирантуры при научных и образовательных учреждениях прокуратуры.

Прокурорский работник, зачисленный в очную аспирантуру, освобождается от занимаемой должности и откомандировывается к месту учебы с сохранением должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Время обучения в очной аспирантуре засчитывается прокурорским работникам в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет и назначение пенсии за выслугу лет, при условии возобновления службы в органах и учреждениях прокуратуры не позднее одного месяца после окончания очной аспирантуры.

За примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие поощрения:

- ~ объявление благодарности;
- ~ награждение Почетной грамотой;
- ~ занесение на Доску почета, в Книгу почета;
- ~ выдача денежной премии;
- ~ награждение подарком;
- ~ награждение ценным подарком;
- ~ награждение именным оружием;
- ~ досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- ~ награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- ~ награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации.

Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» и награждению государственными наградами Российской Федерации.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и учреждений прокуратуры имеют право налагать на них дисциплинарные взыскания.

На период расследования возбужденного в отношении прокурора или следователя уголовного дела они отстраняются от должности.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника.

Помимо оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры.

Аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, укрепления служебной дисциплины.

Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Порядок и сроки проведения аттестации устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Офицеры органов военной прокуратуры, научные и педагогические работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором Российской Федерации для всех работников, с учетом особенностей прохождения военной службы, научной и педагогической деятельности.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины. Генеральным прокурором Российской Федерации могут быть присвоены классные чины и другим работникам.

Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Военные прокуроры имеют соответствующие воинские звания.

В системе прокуратуры установлены следующие классные чины:

- ~ младший юрист;
- ~ юрист 3-го класса;
- ~ юрист 2-го класса;
- ~ юрист 1-го класса, младший советник юстиции;
- ~ советник юстиции;
- ~ старший советник юстиции;
- ~ государственный советник юстиции 3-го класса;
- ~ государственный советник юстиции 2-го класса;
- ~ государственный советник юстиции 1-го класса;
- ~ действительный государственный советник юстиции.

Сотрудникам Прокуратуры, имеющим высшее юридическое образование и перешедшим на работу из других правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата, органов законодательной, исполнительной, судебной власти, органов местного самоуправления, образовательных учреждений высшего профессионального образования юридического профиля, научных юридических учреждений, повышения квалификации, правовых служб предприятий (учреждений и организаций) классный чин может быть присвоен с учетом занимаемой должности и квалификации до истечения 6 месяцев работы.

Лицам, назначенным на должности прокуроры и следователя по окончании юридических факультетов учебных заведений высшего профессионального образования, присваивается классный чин юриста 3-го класса.

Лицам, ранее служившим в органах военной прокуратуры, пребывающим в запасе (отставке) и поступившим на работу в прокуратуру или в научные и образовательные учреждения ее системы на должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов до старшего советника юстиции включительно, классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью, но не ниже имеющихся у них воинских званий.,

Лицам, пребывающим в запасе (в отставке) и имеющим воинские звания генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора юстиции, - классные чины присваиваются не ниже чина старшего советника юстиции.

Установлены следующие сроки пребывания в классном чине:

- | | |
|--------------------|--|
| младшего юриста | 1 год (или до получения высшего юридического образования); |
| юриста 3-го класса | -2 года; |
| юриста 2-го класса | - 2 года; |

юриста 1-го класса	- 3 года;
младшего советника юстиции	-3 года;
советника юстиции	-4 года;
старшего советника юстиции	- не устанавливаются.
государственного советника юстиции	

Досрочно или без соблюдения последовательности, классные чины присваиваются:

~ при выдвижении на вышестоящую должность;

~ за примерное исполнение служебного долга или особые отличия в работе.

При этом, очередной классный чин может быть присвоен выше положенного по занимаемой должности (но не выше чем на 2 чина) за исключением классных Чинов государственного советника юстиции 1-, 2-, 3-го класса.

Работники прокуратуры состоят в них пожизненно. Осужденные за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления могут быть лишены классного чина по приговору суда. Восстановленным на службе в органах и учреждениях прокуратуры после перерыва, связанного с незаконным увольнением, время перерыва засчитывается в срок пребывания в очередном классном чине.

Классный чин Действительного присваивается Президентом Российской Федерации государственного советника юстиции, а также Государственного советника юстиции 1-, 2-, 3-го класса по представлению Генерального прокурора. Генеральный прокурор присваивает первоначальный классный чин, а также классные чины старшего советника юстиции (советника) работникам прокуратуры, центрального аппарата и научных, образовательных учреждений системы прокуратуры. Другие классные чины присваиваются прокурорами субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуратур.

4.3. Органы юстиции. Участие органов юстиции в правовом обеспечении нормотворческой деятельности. Служба судебных приставов. Порядок приема на службу в органы юстиции

Министерство юстиции в Российской Федерации – центральный орган федеральной исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере юстиции.

Организацию и деятельность органов юстиции определяется:

Конституцией РФ;

Положением о Министерстве юстиции РФ;

Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Концепции реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации»;

указами и распоряжениями Президента РФ;

постановлениями и распоряжениями Правительства РФ;

другими законодательными актами.

Система Министерства юстиции России имеет следующую *структуру*:

Министерство юстиции РФ;

территориальные органы министерства юстиции (в том числе федеральные управления Министерства юстиции РФ по федеральным округам);

пенитенциарные органы и учреждения;

непосредственно подчиненные ему учреждения и организации (нотариат, загсы, лаборатории судебных экспертиз и др.).

В соответствии с законодательством РФ на Министерство юстиции как орган, возглавляющий систему органов юстиции, возложены следующие основные *задачи*:

- реализация государственной политики в сфере юстиции;
- обеспечение прав и законных интересов личности и государства;
- обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности;
- обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- обеспечение исполнения актов судебных и других органов;
- обеспечение исполнения уголовных наказаний.

Министерство юстиции РФ в целях реализации возложенных на него задач осуществляет следующие *функции*:

координирует нормотворческую деятельность центральных органов федеральной исполнительной власти (См.: Регламент законопроектной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденный Приказом Минюста РФ от 19.01.2001 № 14.);

осуществляет юридическую экспертизу правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ, и в случае несоответствия их Конституции РФ или федеральному закону представляет мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта РФ, принявшего правовой акт, и в соответствующие органы государственной власти;

обеспечивает деятельность полномочных представителей Правительства РФ в – Государственной Думе, Федеральном Собрании РФ, Конституционном Суде РФ;

осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, – затрагивающих права, свободы, обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, и при необходимости запрашивает нормативные правовые акты в целях их государственной регистрации;

осуществляет контроль за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных им нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов РФ; ведет государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

участвует в подготовке свода законов РФ;

организует работу по созданию и ведению баз данных правовой информации в сфере юстиции;

представляет правовую информацию Президенту РФ, Правительству РФ, иным федеральным органам государственной власти;

осуществляет государственную регистрацию общероссийских и международных объединений, общественных объединений, отделений иностранных некоммерческих неправительственных объединений, в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

осуществляет государственную регистрацию централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ, религиозных учреждений и организаций, образованных указанными централизованными религиозными организациями, представительств иностранных религиозных организаций;

осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, а также за соблюдением религиозными организациями положений уставов, касающихся целей и порядка их деятельности;

осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов;

организует оперативно-розыскную деятельность в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторах;

обеспечивает исполнение уголовных наказаний, содержание подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, находящихся под стражей, их охрану, этапирование и конвоирование, контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений системы Минюста России;

наделяет нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени РФ;

осуществляет в установленном порядке контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, в том числе правил нотариального делопроизводства;

организует выдачу лицензий на право осуществления нотариальной деятельности, утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей, осуществляет иные полномочия, предусмотренные Основами законодательства РФ о нотариате;

регистрирует адвокатские образования и ведет их реестр;

осуществляет координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния;

исполняет другие функции, предусмотренные законодательством РФ.

В отличие от других министерств и ведомств правоохранительной системы Министерство юстиции выполняет широкомасштабные правовые мероприятия, в своей совокупности обеспечивающие поддержание необходимого уровня правопорядка в стране в целом.

Возглавляет Министерство юстиции РФ министр, который осуществляет руководство порученной ему сферой деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач. Министр юстиции имеет заместителей, назначаемых Правительством РФ и несущих ответственность за конкретные участки работы в соответствии с проведенным распределением обязанностей.

В соответствии с законодательством РФ Министр юстиции РФ:

вносит в установленном порядке на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ проекты нормативных актов по вопросам, относящимся к ведению Министерства юстиции РФ;

назначает и освобождает в установленном порядке руководителей краевого, областного, городов Москвы и Санкт-Петербурга органов юстиции;

подписывает в установленном порядке международные договоры РФ о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным, и иным делам;

имеет право участвовать в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ и вносить предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства РФ;

осуществляет другие правомочия в соответствии с законодательством РФ.

Министр юстиции РФ –

возглавляет Совет по кадровой политике при Президенте РФ, рассматривающий кандидатуры для назначения на должность федеральных судей РФ,

входит в состав Совета по судебной реформе при Президенте РФ.

В Министерстве юстиции РФ образуется коллегия в составе –

Министра (председатель коллегии),

заместителей Министра (по должности),
 других руководящих работников системы Министерства,
 иных специалистов в области права.

Коллегия рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью Министерства юстиции РФ. Решения коллегии реализуются с помощью приказов и распоряжений Министра юстиции РФ.

При Министерстве юстиции РФ состоят:

Российский федеральный центр судебной экспертизы;

Научный центр правовой информации, обеспечивающий суды, органы, учреждения, организации системы Министерства информацией о правовых актах;

Российская правовая академия.

При Министерстве юстиции РФ образуется Научно-консультативный совет.

4.3.2. Служба судебных приставов Министерства юстиции РФ

Одной из основных функций, возложенных на Министерство юстиции Российской Федерации, является деятельность по исполнению:

судебных решений, вынесенных по гражданским делам;

приговоров по уголовным делам в части имущественных взысканий.

С целью обеспечения исполнения решений суда, а также соблюдения порядка в судебных заседаниях при Министерстве юстиции была создана *служба судебных приставов*.

Правовую основу деятельности судебных приставов составляют:

Конституция РФ,

Закон «О судебных приставах»,

Закон «Об исполнительном производстве»,

другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, Министерства юстиции РФ.

Организация деятельности службы судебных приставов в –

Конституционном Суде РФ,

Верховном Суде РФ,

Высшем Арбитражном Суде РФ

определяется также федеральными конституционными законами об этих судах.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на:

судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов);

судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (судебный пристав-исполнитель).

Полномочия и требования, предусмотренные Федеральным законом, в равной мере распространяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

Служба судебных приставов имеет следующую *структуру*:

департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава РФ;

служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов – главным военным судебным приставом,

службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ, возглавляемые заместителями Начальников органов юстиции субъектов РФ – главными судебными приставами субъектов РФ;

районные, межрайонные или соответствующие им (согласно административно-территориальному делению субъектов РФ) подразделения судебных приставов, состоящие из –

судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, судебных приставов-исполнителей, возглавляемых старшими судебными приставами.

На судебных приставах возложены следующие **задачи**:

обеспечение установленного порядка деятельности – Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции арбитражных судов;

исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Законом «О судебных приставах» предусмотрены следующие *права и обязанности судебных приставов* по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса, свидетелей;

выполнение распоряжения председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;

исполнение решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;

взаимодействие с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;

предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, а в случае необходимости задержание их с последующей передачей органам милиции;

осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

участие по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;

применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом.

Обязанности судебных приставов-исполнителей заключаются в:

принятии мер по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

предоставлении сторонам исполнительного производства или их представителям возможности знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

рассмотрении заявлений сторон по поводу – исполнительного производства и их ходатайств, вынесения соответствующих постановлений, разъяснения сроков и порядка их обжалования.

Судебный пристав-исполнитель обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

подать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения, справки;

проводить у работодателей проверку – исполнения исполнительных документов на работающих у них должников, ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

арестовывать, изымать, передавать на хранение, реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве.

Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

Контроль за деятельностью судебных приставов осуществляет суд, направивший приставу исполнительные документы, или суд, в котором пристав обеспечивает порядок. Кроме того, контроль за деятельностью данной службы осуществляется Министром юстиции РФ, начальниками органов юстиции субъектов РФ, а также вышестоящими подразделениями службы судебных приставов.

Надзор за точным и неуклонным соблюдением судебными приставами законов осуществляет прокуратура.

4.3.3. Пенитенциарная система Министерства юстиции Российской Федерации

Органы уголовно-исполнительной системы или, как их еще называют, *пенитенциарные органы* осуществляют исполнение наказаний, назначаемых судом за совершение уголовных преступлений.

Правовую основу современной организации и деятельности органов, исполняющих наказание, составляют:

Конституция РФ;

Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы»;

Уголовно-исполнительный кодекс РФ.

Органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ имеют следующую *структуру*:

Главное управление исполнения наказаний;

территориальные органы уголовно-исполнительной системы;

учреждения (колонии, тюрьмы, следственные изоляторы) и предприятия.

Основными *задачами* пенитенциарных органов являются:

организация и исполнение наказаний в виде лишения свободы и исключительной меры наказания;

организация и содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказание, в следственных изоляторах, безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территории этих учреждений, содержащихся в них осужденных, обвиняемых и подозреваемых, охраны объектов уголовно-исполнительной системы;

организация привлечения к труду осужденных на (в) – собственных производствах учреждений, исполняющих наказание, предприятиях любых организационно-правовых форм, виде предпринимательской деятельности;

организация общего и профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных;

обеспечение надлежащих условий отбывания наказания;

содействие другим органам в осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Обязанностями учреждений, исполняющих наказания являются:

обеспечение исполнения уголовно-исполнительного законодательства РФ,

соблюдение международных стандартов обращения с осужденными при исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы, исключительной меры наказания;

осуществление системы мероприятий, направленных на исправление осужденных и их ресоциализацию в условиях свободы;

создание условий для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, персонала, должностных лиц, граждан, находящихся на их территории;

обеспечение привлечения осужденных к труду, осуществления их общего и профессионального образования (профессионального обучения);

обеспечение охраны здоровья осужденных;

осуществление деятельности по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;

оказание в пределах своей компетенции содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

В соответствии с законом «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» исправительные учреждения имеют *право*:

осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;

осуществлять в соответствии с законодательством РФ оперативно-розыскную деятельность;

требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством РФ, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания;

применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;

составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание, применять другие предусмотренные законодательством РФ об административных правонарушениях меры;

производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц и их вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждений, исполняющих наказания, и на прилегающих к ним территориях, предприятий и учреждений, на которых установлены режимные требования, изымать запрещенные вещи и документы;

осуществлять регистрацию, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование осужденных;

при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;

проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначать медицинское обследование осужденных;

использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег;

производить в предусмотренных законодательством РФ случаях и порядке уголовно-процессуальные действия;

применять и использовать физическую силу, специальные средства, оружие в установленном законом порядке;

осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности для обеспечения жизнедеятельности учреждений, исполняющих наказания, и привлечения осужденных к труду;

обращаться в суд за защитой своих законных прав и интересов.

Центральный орган уголовно-исполнительной системы (Главное управление исполнения наказаний) является самостоятельным структурным подразделением Министерства юстиции РФ, обеспечивающим организацию исполнения законодательства РФ по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы. Структура и штаты центрального органа уголовно-исполнительной системы утверждается Министром юстиции РФ.

Центральный орган уголовно-исполнительной системы создает, ликвидирует, реорганизует предприятия учреждений, исполняющих наказания, предназначенные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные, иные учреждения.

В интересах развития социальной сферы уголовно-исполнительной системы и привлечения осужденных к труду центральный орган уголовно-исполнительной системы имеет право –

создавать предприятия любых организационно-правовых форм,

участвовать в создании предприятий и их деятельности на правах учредителя, акционера или вкладчика, и в управлении ими.

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы –

осуществляют непосредственное руководство колониями, тюрьмами, следственными изоляторами, находящимися на определенной территории (как правило, совпадающей с административно-территориальным делением государства),

обеспечивают ведомственный контроль за их деятельностью,

распределяют осужденных по учреждениям.

Колонии, тюрьмы являются исправительными учреждениями, непосредственно исполняющими наказание. При них организуются и действуют предприятия. *Следственные изоляторы* обеспечивают содержание подозреваемых и обвиняемых, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

Основными *направлениями* деятельности органов уголовно-исполнительной системы являются:

содержание обвиняемых и подозреваемых в следственных изоляторах, а осужденных – в тюрьмах и колониях в соответствии с требованиями закона;

проведение среди осужденных *воспитательной работы* в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений;

осуществление их профессионального обучения;

производственная деятельность этих органов;

оперативно-розыскная деятельность, направленная на выявление, предупреждение, пресечение преступлений и иных правонарушений, совершаемых на территории учреждения, раскрытие иных преступлений при взаимодействии с другими органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

уголовно-процессуальная деятельность. Начальники исправительных учреждений, следственных изоляторов наделены правами органа дознания по делам о преступлениях, совершенных сотрудниками этих учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей, в расположении указанных учреждений; в зависимости от преступления дознание осуществляют либо в полном объеме, либо в виде неотложных следственных действий с последующей передачей дела по подследственности.

Надзор за деятельностью органов уголовно-исполнительной системы осуществляет специализированная прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Каждая такая прокуратура осуществляет надзор за деятельностью нескольких исправительных учреждений.

Судебный контроль за деятельностью органов уголовно-исправительной системы осуществляется, в основном, при рассмотрении судом представлений администрации учреждений об условно-досрочном освобождении осужденных и переводе их в колонии с другим режимом содержания.

Процесс совершенствования деятельности пенитенциарной системы в Российской Федерации продолжается. В этом контексте находится и относительно недавнее (1997 г.) решение о передаче этих органов в ведение Министерства юстиции Российской Федерации.

Таким образом, система органов исполнительной власти в сфере юстиции продолжает реформироваться. Основная цель этого процесса – сделать систему эффективным инструментом правоохранительных органов по утверждению в стране законности и правопорядка.

4.4. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

4.4.1. Роль органов нотариата в укреплении правопорядка.

В современный период в связи с развитием рыночных отношений в нашей стране в значительной степени возрастает роль нотариата как одного из правовых институтов, участвующего в правовом обеспечении гражданско-правовых; экономических отношений, в обеспечении порядка и законности документооборота.

За последние годы принят ряд новых законодательных актов, связанных с правом собственности, наследства, аренды, лизинга, приватизации, пользования земельными и садовыми участками, владения и отчуждения ценных бумаг, развитием малого бизнеса и предпринимательства, созданием новых организационно-правовых структур, юридических лиц, а также ряд других нормативных актов, связанных с новыми общественно-экономическими отношениями, которые требуют значительно усилить роль нотариата в укреплении гражданско-правовых, экономических и общественных отношений, расширении возможности совершения нотариальных действий, увеличении количества удостоверяемых документов, введении в оборот новых видов юридических документов (договоров, соглашений, контрактов, доверенностей, завещаний, свидетельств о праве собственности, исполнительных надписей, заявлений, деклараций, актов и т.д.).

В настоящий период нотариат свою роль в укреплении правопорядка в законности осуществляет методом квалифицированного совершения нотариальных действий, как при помощи государственных, так и частных нотариусов. Принятое законодательство сделало работу нотариусов еще более значимой и крайне необходимой. Несмотря на значительное усложнение правовых документов, постоянно совершенствуется и улучшается качество оказания юридической помощи гражданам и организациям. А профессия нотариуса становится все более престижной, достаточно оплачиваемой и уважаемой.

4.4.2. Понятие и правовые основы нотариальной деятельности.

Нотариат призван обеспечивать в соответствии с действующим законодательством защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени государства. Нотариальные действия совершаются в соответствии с законодательством о нотариате нотариусами, которые работают в государственной

нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции и его территориальные органы.

Если в населенном пункте нет нотариуса, нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий. Нотариальные действия на территории других государств совершают от имени Российской Федерации должностные лица консульских учреждений.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

В своей работе нотариус должен быть беспристрастен и независим, руководствоваться действующим законодательством, а также международными договорами. При исполнении служебных обязанностей нотариус, а также лица, работающие, в нотариальной конторе, не имеют права разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, даже и после сложения полномочий или увольнения.

Сведения или документы о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в определенных случаях в налоговый орган. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

Нотариальное делопроизводство ведется нотариусами по правилам, утверждаемыми Министерством юстиции и Федеральной нотариальной палатой. Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством для республиканских или территориальных органов власти. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется делопроизводство, тексты оформляемых документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной конторы, а также штампы удостоверительных надписей, личные бланки или государственные.

В своей профессиональной деятельности нотариус наделен определенными правами:

~ совершать предусмотренные законодательством нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему;

~ составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

~ истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Нотариус несет и определенные обязанности:

~ он обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;

~ разъяснять лицам их права и обязанности;

~ предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий для того, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована лицам во вред;

~ выполнять свои обязанности в соответствии с действующим законодательством и

присягой;

~ обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности; обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству или международным договорам;

~ обязан представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан в порядке наследования или дарения;

~ нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор страхования своей деятельности.

Нотариус за свою профессиональную деятельность несет определенные виды ответственности:

~ нотариус, занимающийся частной практикой, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший действие, противоречащее законодательству, может быть обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб;

~ в случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству, его деятельность может быть прекращена судом;

~ нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству, несет ответственность в установленном законом порядке для государственных служащих.

За совершение нотариальных действий, т.е. составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов и выполнение технической работы нотариусы как государственной конторы, так и занимающиеся частной практикой взимают государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством, или плату по тем же тарифам. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, могут брать плату по соглашению. Предусмотренные в некоторых случаях законодательством о государственной пошлине льготы для физических и юридических лиц должны соблюдаться как государственными, так и частными нотариусами: При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные лица возмещают ему фактические транспортные расходы.

Источниками финансирования частных нотариусов являются денежные средства, получаемые ими за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера. Нотариус, занимающийся частной практикой, уплачивает налоги и другие обязательные платежи. Денежные средства, находящиеся на депозитных счетах, не являются доходом нотариуса. Координацию и руководство деятельностью нотариусов осуществляет нотариальная палата, которая является некоммерческой организацией и представляет собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Членами нотариальной палаты может быть получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются по территориальному признаку, являются юридическими лицами и свою работу строят на принципах самоуправления, руководствуясь законодательством и своим уставом. Устав принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке общественных объединений.

Основными задачами нотариальной палаты являются:

представление и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействие в развитии и совершенствовании частной нотариальной деятельности, организация стажировки, повышение профессиональной подготовки нотариусов, страхование нотариальной деятельности и т.д. Высшим органом нотариальной палаты является общее собрание. Руководят нотариальной палатой избранные собранием правление и президент. Члены нотариальной палаты уплачивают членские взносы.

Нотариусы обязаны представлять о своей работе определенные сведения

нотариальной палате - о совершенных нотариальных действиях, о своей финансово-хозяйственной деятельности и т.д.

Федеральная нотариальная палата образуется как профессиональное объединение территориальных нотариальных палат, имеет соответственно свой устав, принимаемый собранием представителей нотариальных палат, в ее компетенцию входят следующие функции:

- ~ осуществление координации деятельности нотариальных палат;
- ~ представление интересов нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- ~ обеспечение защиты социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- ~ участие в проведении экспертиз проектов законов по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- ~ обеспечение повышения квалификации нотариусов, помощников и стажеров;
- ~ организация страхования нотариальной деятельности;
- ~ представление интересов нотариальных палат в международных организациях.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой избранные на собрании представители палат, правление и президент. Полномочия собрания, правления, президента регламентируется уставом.

Контроль за исполнением своих профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а за занимающимися частной практикой - нотариальные палаты.

Кроме того, за работой нотариусов по совершению нотариальных действий законодательством установлен судебный контроль. Отказ в совершении обязательного нотариального действия или его неквалифицированное, неправильное совершение могут быть обжалованы в судебном порядке.

За соблюдением нотариусами налогового законодательства, контроль осуществляется налоговыми органами.

Проверка организации работы нотариуса уполномоченными должностными лицами проводится один раз в четыре года. Первая проверка нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

В тех случаях, когда в населенном пункте отсутствует нотариус, некоторые нотариальные действия могут совершаться должностными лицами исполнительной власти а именно:.

- ~ удостоверение завещания;
- ~ удостоверение доверенностей;
- ~ принятие мер к охране наследственного имущества;
- ~ свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
- ~ свидетельствование подлинности подписи на документах.

При нахождении граждан Российской Федерации за рубежом нотариальные действия, предусмотренные законодательством России, могут быть совершены, соответствующими должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации.

В своей работе нотариусы руководствуются при совершении нотариальных действий действующим законодательством и инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

Прежде чем совершить какое-либо нотариальное действие, нотариус на основании паспорта или других документов устанавливает личность обратившегося гражданина, его представителя или представителя юридического лица. При удостоверении различного вида сделок нотариусом выясняется дееспособность граждан и проверяется

правоспособность юридических лиц, которые участвуют, в сделках, если сделка совершается по доверенности представителем, проверяются и его полномочия.

4.4.3. Нотариальные действия, совершаемые органами нотариата

Нотариусы занимающиеся частной практикой:

- удостоверяют сделки;
- выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- передают заявление физических и юридических лиц другим лицам;
- принимают в депозит (на хранение) денежные суммы и ценные бумаги;
- совершают исполнительные надписи;
- совершают протесты векселей;
- предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- принимают на хранение документы;
- совершают морские протесты;
- обеспечивают доказательства (для судебных органов)

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах:

- совершают те же нотариальные действия, что и частные нотариусы, а также:
- выдают свидетельства оправе на наследство;
- принимают меры к охране наследственного имущества;
- выдают свидетельства о праве собственности в случае смерти одного из супругов.

Содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и других документов нотариусом должны быть зачитаны вслух всем участникам а документы, которые оформляются в нотариальном порядке, участниками подписываются только в присутствии нотариуса. Если гражданин вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо другим причинам не может лично расписаться, то по его поручению, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или другой документ может подписать доверенный гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно обратившимся за совершением нотариального действия.

Нотариусы не принимают для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки или приписки, зачеркнутые слова и другие неоговоренные исправления, а также документы, исполненные карандашом. Тексты нотариально удостоверяемых сделок должны быть написаны ясно и четко, относящиеся к содержанию документа числа и сроки обозначаются хотя бы один раз словами, а наименования юридических лиц указываются без сокращений с адресами их органов. Фамилии, имена и отчества граждан адреса их места жительства указываются полностью. Документы, объем которых превышает один лист, прошиваются, пронумеровываются страницы и скрепляются печатью.

Обычно удостоверительные надписи, совершаемые нотариусом на документах, оформляются на этих же документах в конце текста, иногда на совершение определенных нотариальных действий выдаются свидетельства. Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в соответствующих реестрах.

В определенных случаях нотариус может отказать в совершении нотариального действия, если:

- ~ совершение такого действия противоречит закону;
- ~ действие подлежит совершению другим нотариусом;
- ~ с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
- ~ сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
- ~ сделка не соответствует требованиям закона;
- ~ документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства.

Обычно нотариус излагает причины отказа в устной или письменной форме. В таких случаях нотариус в 10-дневный срок выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

В некоторых случаях совершение нотариального действия может быть отложено, если:

- ~ необходимо истребовать или представить дополнительные сведения от физических или юридических лиц;
- ~ необходимо направить документы на экспертизу;
- ~ если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения определенных действий.

Общий срок отложения совершения нотариального действия не должен превышать одного месяца со дня вынесения постановления нотариусом. По заявлению заинтересованного лица, оспаривающего в суде право или факт, за удостоверением которого обратилось другое заинтересованное лицо, совершение нотариального действия может быть отложено на период не более 10 дней. Если в этот период от суда не будет получено сообщение о поступлении заявления, то нотариальное действие должно быть совершено.

В случае получения от суда сообщения о поступлении заявления заинтересованного лица совершение нотариального действия приостанавливается до разрешения дела судом. Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершение нотариального действия или отказ в его совершении, может подать об этом жалобу в районный или городской суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы или нотариуса, занимающегося частной практикой.

Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершении нотариального действия, рассматривается судом общей юрисдикции или арбитражным судом, в порядке искового производства.

4.4.4. Требования, предъявляемые к кандидату на должность нотариуса.

К лицам, претендующим на должность нотариуса, предъявляются определенные требования по образованию и сроку стажировки. Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты и иметь лицензию.

Как государственным нотариусом, работающим в нотариальной конторе, так и свободным, частнопрактикующим нотариусом может быть гражданин России, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку у нотариуса, сдавший квалификационный экзамен на право занятия нотариальной деятельностью, получивший лицензию и назначенный на должность. Период стажировки определяется сроком от шести месяцев до одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой.

Многим юристам, имеющим высшее образование, на первый взгляд может показаться, что стажировка на нотариуса вовсе не так уж необходима. Однако это далеко не так. При неумелых, неквалифицированных действиях нотариус может нанести

существенный ущерб, как гражданам, так и организациям, который, естественно, придется возмещать.

По общему правилу, нотариусом можно стать, обратившись в орган юстиции или региональную нотариальную палату с заявлением на стажировку. Стажер в установленный стажировкой период обязан освоить свою будущую профессию под руководством опытного нотариуса и получить объективную характеристику.

Действующим законодательством о нотариате предусматривается создание при органах юстиции, республик, краев, областей региональных квалификационных комиссий. Заявления о сдаче квалификационного экзамена подаются гражданами, претендующими на право занятия нотариальной деятельностью, в соответствующий орган юстиции по месту своего жительства. К заявлению необходимо приложить:

- ~ копию диплома о высшем юридическом образовании;
- ~ документ, подтверждающий прохождение стажировки в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой;
- ~ документ банка, подтверждающий уплату соответствующего сбора;
- ~ фотографии.

При подаче заявления предъявляется документ, который удостоверяет личность заявителя. Поданное заявление регистрируется и назначается день сдачи квалификационного экзамена. Лицу, подавшему заявление, выдается экзаменационный лист и сообщается о сроке сдачи экзамена не позднее, чем за 10 дней до его проведения.

Квалификационная комиссия по результатам проведения экзамена принимает решение, о профессиональной подготовленности человека для осуществления им нотариальной деятельности, которое подписывается всеми присутствующими на экзамене членами комиссии и остается на хранении в соответствующем органе юстиции. Копия решения выдается заявителю в день сдачи экзамена.

Если претендент сдал экзамен на право заниматься нотариальной деятельностью, орган юстиции не вправе отказать ему в выдаче лицензии, такой отказ, может быть обжалован в суд.

Если претендент не сдал квалификационный экзамен, он может обжаловать решение квалификационной комиссии в месячный срок в апелляционную комиссию. Если апелляционной комиссией отрицательное решение, квалификационной комиссии отменяется, то лицензия выдается Министерством юстиции РФ. Повторно сдать экзамен можно только по истечении одного года. Для успешной сдачи квалификационного экзамена даже подготовленному юристу надо знать действительно немало: множество нюансов действующего законодательства, нотариальную и судебную практику, формы и методы организации делопроизводства, а также уметь работать с компьютером и оргтехникой.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются территориальными органами юстиции.

Должности нотариусов учреждаются и ликвидируются органами юстиции совместно с нотариальной палатой, а также определяется их количество в данной местности. Нотариусы принимаются и увольняются в государственных, конторах в соответствии с действующим трудовым законодательством, но на конкурсной основе.

Назначение на должности стажера и помощника нотариуса осуществляется органом юстиции на основании трудового договора. Стажером нотариуса может быть только имеющий высшее юридическое образование, а помощником нотариуса - имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Все нотариусы, которые впервые назначаются на должность, приносят Присягу следующего содержания:

«Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в общем порядке.

Нотариус совершает нотариальные действия (независимо от того, работает он в государственной или частной конторе) от имени государства, поэтому государство в лице соответствующих нотариальных органов следит за уровнем квалификации нотариусов.

Как правило, территорией деятельности нотариуса является определенное административно-территориальное деление в городах, районах или сельской местности. Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия. Он может для удостоверения завещания, в случае тяжелой болезни завещателя, выехать в другой округ при отсутствии в этом округе нотариуса.

Для нотариусов существуют определенные ограничения в области другой деятельности, кроме нотариальной, так например, нотариус не вправе:

~ заниматься самостоятельной предпринимательской деятельностью и никакой иной, кроме научной и преподавательской;

~ оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо на основании решения, суда о лишении его права нотариальной деятельности в следующих случаях:

~ осуждения его за совершение умышленного, преступления после вступления приговора в законную силу;

~ ограничения дееспособности или признания недееспособным;

~ по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных поступков, нарушение законодательства, по состоянию здоровья при наличии медицинского заключения.

Органы юстиции в таких случаях совместно у нотариальной палатой принимают решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

4.5.Служба в органах внутренних дел. Следователь (дознатель) в правоохранительных органах РФ.

4.5.1.Министерство внутренних дел: структура и функции

Министерство внутренних дел (МВД) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующий основные направления деятельности органов внутренних дел РФ и внутренних войск МВД РФ.

МВД РФ подчиняется Президенту РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией РФ и законодательными актами РФ, а также Правительству РФ.

МВД РФ возглавляет централизованную систему, структуру которой формируют по двум направлениям:

- органы внутренних дел;
- внутренние войска МВД РФ.

Органы внутренних дел централизованно объединяют:

- министерства внутренних дел республик;
- главные управления Министерства внутренних дел РФ по федеральным округам;
- главные управления внутренних дел субъектов РФ
- отделы внутренних дел районов, городов;
- управления (линейные – управления, отделы и отделения) и отделы внутренних дел на транспорте;
- управления и отделы на особо важных и режимных объектах;
- территориальные органы управления учреждениями с особыми условиями хозяйственной деятельности;
- учебные заведения МВД РФ.

Внутренние войска МВД РФ централизованно объединяют:

- военные округа Внутренних войск (ВВ);
- соединения ВВ;
- воинские части ВВ;
- военно-учебные заведения ВВ и ряд других учреждений.

В систему МВД РФ входят также –

- окружные управления материально-технического и военного снабжения;
- образовательные учреждения;
- научно-исследовательские институты;
- предприятия, учреждения, организации, созданные для осуществления задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска.

Возглавляет систему органов внутренних дел Министерство внутренних дел РФ, действующее в соответствии с законами и Положением о МВД РФ, которое утверждено указом Президента РФ.

Основными *задачами*, стоящими перед Министерством являются:

- руководство органами внутренних дел и внутренними войсками в целях выполнения возложенных на них задач и принятие мер по совершенствованию их деятельности;
- совершенствование нормативной правовой базы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности в их деятельности;
- обеспечение профессиональной подготовки, правовой и социальной защищенности личного состава органов внутренних дел и внутренних войск;
- развитие и укрепление материально-технической базы органов внутренних дел и внутренних войск.

В соответствии с этими задачами МВД РФ имеет следующие *функции*:

- определяет основные приоритетные направления деятельности органов внутренних дел;
- разрабатывает и реализует комплексные программы совершенствования деятельности органов внутренних дел;
- организует и проводит исследования по проблемам – охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения,

- выявляет, предупреждает и раскрывает преступления;
- обеспечивает внедрение достижений науки и техники в деятельность органов внутренних дел;
- организует оказание методической и практической помощи нижестоящим подразделениям по всем вопросам, отнесенным к их компетенции;
- организует контакты с правоохранительными органами зарубежных государств по вопросам деятельности органов внутренних дел.

Каждое из структурных подразделений, наименование и задачи которых могут меняться, осуществляет работу по организации деятельности в аналогичных подразделениях нижестоящих органов внутренних дел, оказывает им методическую и практическую помощь. Кроме того, многие подразделения непосредственно осуществляют правоохранительную деятельность. Например, Следственный комитет при МВД РФ осуществляет расследования особо сложных уголовных дел. Главное управление уголовного розыска принимает оперативно-розыскные меры для раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, имеющих большое общественное значение, и т.д.

В состав Министерства внутренних дел РФ входят также Штаб, Национальное центральное бюро Интерпола, Центр общественных связей и различные вспомогательные подразделения.

Возглавляет Министерство внутренних дел РФ министр, который непосредственно или через своих заместителей руководит структурными подразделениями Министерства. Министр, его заместители и Главнокомандующий внутренними войсками назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ.

Основным структурным звеном системы МВД РФ являются *органы внутренних дел*. Органы внутренних дел являются частью органов государственной исполнительной власти и занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов. Они выполняют наибольший объем работы по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляет действующее законодательство РФ. Вся организация и деятельность органов внутренних дел строится в соответствии с Конституцией РФ, Законом «О милиции», Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Кодексом об административных правонарушениях, Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», а также в соответствии с другими нормативными актами, в том числе Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с этим Положением наиболее *общими задачами*, решаемыми Министерством по линии органов внутренних дел, являются:

- разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов, независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;
- организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений.

Органы внутренних дел являются многофункциональными правоохранительными органами. Основными *видами правоохранительной деятельности*, осуществляемой органами внутренних дел, являются:

- *контрольно-административная*, связанная с охраной общественного порядка, организацией безопасности дорожного движения,
- *уголовно-процессуальная*, включающая расследование преступлений, рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях в связи с их расследованием;
- *оперативно-розыскная деятельность* по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, бежавших из мест лишения свободы, без вести пропавших.

Большое место в деятельности органов внутренних дел занимает выдача паспортов, разрешений на ношение и хранение огнестрельного, газового оружия, лицензий на занятие частной охранной и детективной деятельностью.

Органы внутренних дел осуществляют обеспечение безопасности некоторых категорий должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, охрану объектов собственности по договорам.

В рамках осуществляемой реформы по разграничению правоохранительных функций органы, исполняющие наказание в виде лишения свободы, переданы из ведения МВД РФ в распоряжение Министерства юстиции РФ.

4.5.2. Функции и полномочия милиции.

Важнейшей частью органов внутренних дел является милиция, представляющая собой систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения.

Правовой основой деятельности милиции является Конституция РФ, Закон «О милиции», «Положение о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации», Закон «Об оперативно-розыскной деятельности», другие законы и правовые акты Российской Федерации.

Перед милицией ставятся следующие *задачи*:

- обеспечение безопасности граждан,
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений,
- выявление и раскрытие преступлений,
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных законодательством.

Иные задачи на милицию могут быть возложены только законом.

Основными принципами, на которых строится деятельность милиции являются:

- законность;
- гуманизм;
- уважение прав человека;
- гласность.

Милиция решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, гражданами.

В соответствии с Конституцией РФ, провозгласившей права и свободы человека высшей ценностью, приоритет в деятельности милиции занимает защита человека независимо от его гражданства, имущественного, социального, должностного положения, образования, пола, возраста, политических и иных убеждений.

В соответствии с Законом «О милиции», она подразделяется на *милицию общественной безопасности (местную милицию)* и *криминальную милицию*.

Криминальная милиция является одним из видов милиции и подразделяется на:

- федеральную криминальную милицию;
- криминальную милицию в субъектах РФ;
- криминальную милицию на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- криминальную милицию в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

При необходимости все подразделения криминальной милиции должны оказывать помощь милиции общественной безопасности.

Основными задачами криминальной милиции являются:

- предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по которым обязательно производство предварительного следствия (как правило, это относится к тяжким и особо тяжким преступлениям);
- организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания, без вести пропавших, в том числе, иных лиц в случаях предусмотренных законодательством РФ.

Криминальная милиция в своей деятельности не подчиняется местным органам государственной власти. Ее создание, реорганизацию и ликвидацию осуществляет Министр внутренних дел в порядке, установленном Правительством РФ.

Основными задачами милиции общественной безопасности являются:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;

- оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям.

Деятельность милиции общественной безопасности подконтрольна вышестоящему органу внутренних дел и местной администрации, то есть имеет двойное подчинение.

Руководство милицией в субъектах Российской Федерации осуществляют министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел. Начальники милиции общественной безопасности субъектов РФ назначаются на должность и освобождаются от должности министром внутренних дел Российской Федерации по представлению министров внутренних дел, начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов РФ, согласованному с органами исполнительной и законодательной (представительной) власти субъектов РФ, и являются по должности заместителями министров или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов РФ.

В соответствии с предназначением милиции, она обязана:

- предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения, выявлять и в пределах своих прав принимать меры к устранению обстоятельств, способствующих их совершению;
- оказывать помощь гражданам, пострадавшим от правонарушений, а также находящимся в беспомощном состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- принимать и регистрировать заявления, сообщения о преступлениях и административных правонарушениях;
- выявлять и раскрывать преступления;
- возбуждать уголовные дела, производить дознание и неотложные следственные действия;
- разыскивать лиц, совершивших преступление, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших;
- осуществлять по подведомственности производство по делам об административных правонарушениях;
- обеспечивать правопорядок на улицах, в других общественных местах;
- регулировать дорожное движение, производить регистрацию и учет автотранспорта;
- выдавать разрешения на приобретение, ношение, хранение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ,
- выдавать разрешения на создание негосударственных детективных служб;
- охранять на основе договоров с собственниками принадлежащее им имущество, обеспечивать сохранность найденного и бесхозного имущества, кладов;
- принимать меры по охране свидетелей, потерпевших, других участников процесса, семей и близких участников процесса, если их здоровье и имущество находятся в опасности.

Милиция выполняет и другие обязанности, предусмотренные Законом «О милиции».

Для выполнения возложенных на милицию обязанностей ей предоставляется *право*:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления, административного правонарушения, иных противоправных действий;
- проверять у граждан и должностных лиц документы, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения;
- вызывать граждан и должностных лиц по находящимся в производстве делам и материалам, в случаях, предусмотренных законом, подвергать их приводу;
- получать от граждан и должностных лиц объяснения, сведения, справки, документы;
- составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание;
- производить уголовно-процессуальные действия;
- задерживать и содержать под стражей подозреваемых и лиц, которым мерой пресечения избрано заключение под стражу;
- задерживать и доставлять в специальные учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных принудительных мер медицинского и воспитательного характера;
- задерживать и доставлять в приемники-распределители лиц, в случаях и порядке, определенных законом;
- задерживать и доставлять в медицинские учреждения лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо могущих причинить вред окружающим или себе;
- задерживать военнослужащих, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений, до передачи военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей;
- осуществлять оперативно-розыскные действия;
- применять предусмотренные законом меры по контролю в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, осужденных, но в отношении которых исполнение приговора отсрочено;
- входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на территорию и в помещения, занимаемые организациями, учреждениями, и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наличии достаточных оснований полагать, что там совершено преступление, совершается преступление, произошел несчастный случай, стихийных бедствиях, катастрофах, а также для обеспечения личной безопасности граждан;
- входить в производственные, складские, торговые, служебные, иные помещения при наличии данных о влекущем уголовную или административную ответственность нарушении законодательства РФ, регулирующего финансовую, хозяйственную, предпринимательскую, торговую деятельность;
- производить осмотр данных помещений, опечатывать кассы, хранилища,
- приостанавливать до устранения допущенных нарушений деятельность торговых предприятий;
- временно ограничивать и запрещать движение автотранспорта, запрещать эксплуатацию транспортных средств, производить досмотр автотранспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях и другие.

Милиция имеет право в пределах и условиях, установленных законом, на применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.

Милиция не имеет права вмешиваться в политическую деятельность. В милиции запрещено создание партий и политических движений, но для защиты своих личных и имущественных интересов сотрудники милиции могут объединяться в профессиональные союзы.

Статус сотрудников милиции определяется Законом «О милиции». Сотрудником милиции является лицо, занимающее должность в милиции, которому в установленном порядке присвоено специальное звание. Сотрудникам милиции в подтверждение их полномочий выдаются служебные удостоверения и жетон установленного образца. Они имеют право на постоянное хранение и ношение табельного огнестрельного оружия и специальных средств. Зачисленные на службу в милицию принимают присягу.

Законные требования сотрудников милиции обязательны для исполнения. Их невыполнение или препятствование совершению возложенных на сотрудника милиции обязанностей влекут установленную законом ответственность. При осуществлении своих полномочий сотрудник милиции подчиняется только непосредственному и прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника милиции, понуждать его к действиям, выходящим за рамки его полномочий.

4.5.3. Система органов предварительного расследования в Российской Федерации

В соответствии с современным законодательством предварительное расследование представляет собой регламентированную уголовно-процессуальным законодательством деятельность уполномоченных на то органов по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступлением. Деятельность органов предварительного расследования направлена также на –

- выяснение характера и размера ущерба, причиненного преступлением,
- обеспечение гражданского иска или возможной конфискации имущества,
- выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие мер к их устранению.

Предварительное расследование – самостоятельная стадия уголовного процесса, следующая за возбуждением уголовного дела. Выводы, сделанные в процессе предварительного расследования о виновности, о доказанности или же иные выводы не являются окончательными. Они перепроверяются в ходе судебного следствия, составной части судебного разбирательства. Суд, в который поступает уголовное дело, хотя и основывается при проведении судебного процесса на материалах, собранных органами предварительного расследования, но осуществляет свое собственное исследование доказательств:

- заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей;
- изучает заключения экспертов;
- осматривает вещественные доказательства и т.д.

Выводы суда о виновности подсудимого, о доказанности обстоятельств преступления могут не совпадать с выводами органов предварительного следствия.

Задачами предварительного расследования являются:

- быстрое и полное раскрытие преступления, под которым понимают установление в определенном законом порядке всех обстоятельств преступления и совершившего его лица;
- изобличение виновных путем сбора достаточного количества доказательств, на основании которых можно сделать однозначный вывод о виновности лица в совершении преступления;
- обеспечение правильного применения закона в ходе предварительного расследования;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению преступления;
- принятие мер по обеспечению материального ущерба – розыск и изъятие похищенного, наложение ареста на имущество и вклады и т.д.

Осуществление предварительного расследования должно основываться на следующих *принципах*:

- осуществление производства по делу в точном соответствии с законом;
- всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела;
- равенство граждан перед законом и судом;
- обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- презумпция невиновности;
- гласность;
- неприкосновенность личности и жилища, охрана личной жизни и тайны переписки;
- публичность, то есть государственное начало в борьбе с преступностью.

Предварительное расследование осуществляется уполномоченные на то законом органами. В зависимости от преступления предварительное расследование осуществляется либо органами предварительного следствия, либо органами дознания.

Основной формой расследования преступлений является предварительное следствие. Предварительное следствие – это расследование, проводимое специально уполномоченными лицами – следователями, с целью решения стоящих перед ними задач по быстрому и полному раскрытию преступлений, изобличению виновных, установлению других обстоятельств дела и привлечению виновных к уголовной ответственности.

Предварительное следствие осуществляется:

- следователями прокуратуры;
- следователями органов Федеральной службы безопасности;
- следователями органов внутренних дел;
- следователями Федеральной службы налоговой полиции.

Правом на производство отдельных следственных действий или расследования в полном объеме наделен прокурор, начальник следственного отдела и следователь (в соответствии с УПК РФ). Никакие другие органы и должностные лица не вправе производить предварительное следствие.

Несмотря на то, что привлекая лицо в качестве обвиняемого, органы предварительного расследования считают его виновным, согласно конституционному принципу «презумпции невиновности» государство признает его виновным только после обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу.

В то же время предварительное расследование является объективно необходимым. Органы расследования в силу своей разветвленности, близости к местам совершения преступлений, тесной связи с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, имеют возможность быстро реагировать на каждое преступление и в кратчайшие сроки собирать необходимые доказательства. Суд, рассматривающий дело, не вправе выйти за рамки предъявленного обвинения, расширить объем обвинения, применить закон о более тяжком преступлении (ст. 252 УПК РФ).

Второй формой предварительного расследования является дознание – это форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем, по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно. От предварительного следствия оно отличается по органам, их осуществляющим, а также по объему и срокам процессуальной деятельности, выполняемой этими органами.

Дознание представляет собой производство органом дознания предварительного расследования по уголовным делам, возбуждаемым в отношении конкретных лиц, совершивших преступления небольшой или средней тяжести (ч.3 ст.150 УПК РФ)

Дознание осуществляется в 2-х формах:

- по делам, по которым предварительное следствие необязательно, в порядке, установленном гл.32 УПК РФ
- по делам, по которым предварительное следствие обязательно, в порядке, предусмотренном ст.157 УПК РФ.

Дознание осуществляется с соблюдением следующих процессуальных особенностей:

- срок производства дознания не более 20 суток, в случае необходимости он может быть продлен прокурором еще до 10 суток;
- при необходимости органы дознания могут возбудить перед судом с согласия прокурора ходатайство об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу;
- по окончании дознания составляется обвинительный акт – процессуальный документ, в котором формулируется обвинение и приводятся доказательства, подтверждающие обвинение и доказательства, на которые ссылается сторона защиты.

К органам, осуществляющим дознание (См.: ст. 40, 157 УПК РФ), относятся:

- государственные органы исполнительной власти, наделенные правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность:
 - органы внутренних дел;
 - органы Федеральной службы безопасности;
 - федеральные органы налоговой полиции;
 - федеральные органы государственной охраны;
 - органы пограничной службы РФ;
 - таможенные органы РФ;
 - Служба внешней разведки РФ;
 - Министерство юстиции РФ
- Главный судебный пристав РФ, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта РФ, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы

Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и высшего Арбитражного Суда РФ;

- командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;
- капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании;
- руководители геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания;
- главы дипломатических представительств и консульских учреждений РФ.

Дознание и предварительное следствие имеют сходство и различия.

Общим для обеих форм расследования является:

- решаемые задачи;
- принципы осуществления задач;
- процессуальная форма, (закон установил единый порядок производства следственных действий для всех органов дознания и предварительного следствия);
- равная юридическая значимость результатов (установленные ими в результате процессуальной деятельности фактические данные имеют равное доказательственное значение).

Различия состоят в следующем:

- состав органов;
- методы работы (например, следователь в отличие от органа дознания не осуществляет оперативно-розыскных мероприятий, а лишь дает распоряжение об их проведении органу дознания или специальным оперативным подразделениям);
- сроки расследования (на следствие отведено 2 месяца, на дознание – 20 суток);
- процессуальный режим (например, когда производство предварительного следствия не обязательно и материалы дознания уже являются основанием для рассмотрения дела в суде);
- степень процессуальной самостоятельности следователей и лиц, производящих дознание (органы дознания, в отличие от следствия, наделены правом производить действия оперативно-розыскного характера).

Оперативно-розыскная деятельность – это вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно уполномоченными на то подразделениями государственных органов в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Виды оперативно-розыскных мероприятий:

- опрос граждан;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;

- обследование помещений зданий, сооружений, участков местности, транспортных средств;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров;
- снятие информации с технических каналов связи;
- оперативное внедрение;
- контролируемая поставка;
- оперативный эксперимент.

Основными процессуальными актами, составляемыми при производстве предварительного расследования, являются постановления и протоколы.

Постановление – это процессуальный документ, в котором выражается решение следователя, органа дознания или прокурора, принятое при производстве предварительного следствия или дознания. Оно может касаться отдельных процессуальных действий (постановление на обыск, выемку и другие процессуальные действия) или всего дела в целом (постановление о прекращении уголовного дела).

Постановления по уголовным делам следователя, органа дознания или прокурора, вынесенные в соответствии с законом, обязательны для исполнения всеми государственными и общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

Протокол – это процессуальный документ, в котором отражаются ход и результаты следственных действий или фиксируется факт выполнения того или иного требования уголовно-процессуального закона. О производстве каждого следственного действия должен быть составлен протокол (протокол обыска, допроса, следственного эксперимента и т.д.). В соответствии с УПК РФ составляются также протоколы, удостоверяющие факты ознакомления с материалами дела, факт объявления об окончании предварительного расследования и другие.

Таким образом, если протокол – это процессуальный документ описательно-удостоверяющего свойства, то постановление – это документ, в котором выражено решение следователя, обязательное для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

4.5.4. Задачи и полномочия органов предварительного следствия

Предварительное следствие осуществляется следователями прокуратуры, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности. В этих ведомствах созданы следственные аппараты, то есть специализированные структурные подразделения, основной функцией которых является расследование преступлений. Независимо от ведомственной принадлежности все следователи имеют одинаковые задачи и полномочия.

Задачами органов предварительного следствия являются:

- быстрое и полное раскрытие преступлений;
- изобличение виновных;
- обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

Следователь – это должностное лицо соответствующего ведомства, специально назначаемое для расследования преступлений, которое является единственной осуществляемой им функцией. Для этого следователь наделяется полномочиями, определенными Уголовно-процессуальным кодексом.

Полномочия следователя включают в себя:

- возбуждать уголовное дело;
- право принимать решение о направлении расследования уголовного дела, путем вынесения постановлений о совершении определенных процессуальных действий;
- производство всех следственных действий, предусмотренных УПК РФ, к числу которых относят допросы любых лиц, имеющих отношение к делу, очные ставки, осмотры и т.д.;
- применение принудительных процессуальных мер по отношению к различным субъектам, участвующим в деле;
- принятие решения о привлечении лица в качестве обвиняемого;
- принятие решения о применении к обвиняемому меры пресечения;
- принятие решения об окончании предварительного следствия;
- право производить не только следственные, но и розыскные действия, которые направлены на поиск, установление места пребывания обвиняемого для последующего его вызова, задержания и т.д.;
- право поручать местным органам дознания производство следственных и розыскных действий;
- привлечение органов дознания к производству отдельных следственных действий, которые проводит он лично.

Следователь является полностью самостоятельным при расследовании преступлений. Только в случаях, предусмотренных законом (при заключении подозреваемого, обвиняемого под стражу, производстве обыска и др.), он должен получить разрешение суда или санкцию прокурора. Следователь несет полную ответственность за законное и своевременное производство следственных действий.

Прокурор, осуществляя надзор за точным исполнением законов следователями, может отменять принятые ими решения и давать обязательные для исполнения указания. Однако, если следователь не согласен с указаниями по важнейшим вопросам следствия о привлечении в качестве обвиняемого, объеме обвинения, квалификации преступления, направлении дела для предания обвиняемого суду, прекращении дела, то он вправе приостановить выполнение указаний прокурора и представить дело со своими возражениями вышестоящему прокурору, который либо отменяет указания нижестоящего прокурора, либо передает дело другому следователю.

Следователь вправе давать органам дознания поручения и указания о производстве следственных и розыскных действий, требовать от органов дознания содействия при производстве следственных действий (например, обыска). Такие поручения и указания обязательны для исполнения. Также обязательны для исполнения всеми гражданами, учреждениями и должностными лицами постановления следователя по делам, находящимся в его производстве.

Следователь обязан осуществлять расследование объективно, выявлять как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, принимать меры к обеспечению материального ущерба, устранению причин и условий, способствовавших совершению

преступления. В связи с этим он вправе вносить представления, которые подлежат обязательному рассмотрению.

Расследование большинства уголовных дел, по которым обязательно производство предварительного следствия, осуществляют следователи органов внутренних дел. К ним относятся дела о таких преступлениях, как нанесение тяжких и менее тяжких телесных повреждений, кражи, грабежи, разбои, мошенничества и др.

Следственный аппарат органов внутренних дел состоит из:

- Следственного комитета МВД РФ, который осуществляет контрольно-методическое руководство нижестоящими подразделениями и расследование уголовных дел о преступлениях особой важности;
- следственных управлений (отделов) МВД республик в составе РФ, ГУВД (УВД) краев, областей и других субъектов РФ, которые осуществляют те же функции, что и Следственный комитет МВД РФ, но только на определенной территории;
- следственных отделов (отделений) районных, городских отделов внутренних дел.

Соответствующие следственные подразделения имеются в подразделениях органов внутренних дел на транспорте и по охране режимных объектов.

Дела о таких преступлениях, как –

- убийства,
- изнасилования,
- получение взятки,

а также все дела о преступлениях, совершенных –

- судьями,
- прокурорами,
- следователями,
- должностными лицами органов внутренних дел, налоговой полиции, таможенных органов, учреждений органов уголовно-исполнительной системы

расследуют следователи прокуратуры. В их компетенцию входит также расследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их служебной деятельностью.

В составе прокуратуры имеется военная прокуратура, следователи которой расследуют дела о преступлениях, совершенных –

- военнослужащими Вооруженных Сил РФ;
- другими лицами, приравненными по своему правовому положению к военнослужащим;
- сотрудниками Федеральной службы безопасности и Службы внешней разведки.

В следственный аппарат прокуратуры входят:

- Главное следственное управление Генеральной прокуратуры РФ, которое возглавляет работу по руководству следствием в органах прокуратуры, расследует дела о преступлениях особой важности;
- следственные управления (отделы) прокуратур субъектов РФ, осуществляющие те же функции, что и Главное следственное управление, но на определенной территории;
- следователи городских, районных и межрайонных прокуратур.

Аналогично организован следственный аппарат в транспортной, военной прокуратуре и других специализированных прокуратурах.

Следователи Федеральной службы безопасности и ее органов расследуют дела о таких преступлениях, как терроризм, шпионаж, контрабанда, угон воздушного, водного судна или железнодорожного состава и др.

Следственный аппарат органов Федеральной службы безопасности имеет следующую структуру:

- Следственное управление Федеральной службы безопасности РФ;
- следственные управления (отделы) в территориальных (краевых, областных др.) органах безопасности;
- следственные управления (отделы) органов безопасности в Вооруженных Силах РФ, пограничных войсках, внутренних войсках.

Надзор за законностью действий и решений органов предварительного следствия осуществляет прокуратура.

4.5.5. Функции и компетенция органов дознания

Производство дознания в Российской Федерации возлагается законом на административные органы государства и должностных лиц, выполняющих административно-распорядительные функции. Осуществление дознания для этих органов и лиц представляет собой производную, вспомогательную функцию по отношению к их основным функциям. Так, основными задачами и направлениями деятельности милиции являются –

- обеспечение личной безопасности граждан;
- предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений;
- раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка.

Командование Вооруженных Сил РФ призвано обеспечить боеспособность и боеготовность вверенных им подразделений, военной техники и т.д.

Органы дознания проводят расследование уголовных дел, возникающих в своем большинстве в сфере их административной деятельности. Это дает возможность наиболее оперативно реагировать на каждый случай совершения преступления и квалифицированно, с учетом специфики той или иной управленческой деятельности, расследовать уголовные дела.

Перечень органов и должностных лиц, уполномоченных на производство дознания, и их полномочия установлены Уголовно-процессуальным кодексом РФ и различными

специальными законами: «О милиции», Таможенным кодексом и другими. В рамках отдельных ведомств дознание регламентируется соответствующими внутриведомственными нормативными актами.

С процессуальной точки зрения общим для всех органов дознания независимо от ведомственной принадлежности является:

- выполнение одних и тех же задач при производстве дознания;
- осуществление дознания по единым правилам, установленным уголовно-процессуальным законом;
- проведение дознания под надзором прокурора;
- возможность использования в целях более успешного производства дознания каждым из органов дознания своих людских и материальных резервов.

Многие из числа органов дознания помимо дознания и административной деятельности вправе осуществлять и оперативно-розыскную деятельность. Однако УПК РФ запрещает возлагать полномочия по проведению дознания на тех лиц, которые проводили или проводят по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия. В соответствии с законом «Об оперативно-розыскной деятельности» определяются задачи оперативно-розыскной деятельности:

- выявление,
- предупреждение,
- пресечение,
- раскрытие преступлений;
- выявление и установление лиц, подготавливающих, совершающих, совершивших преступление;
- розыск лиц, скрывающихся от органа дознания, следствия, суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыск без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической, экологической безопасности РФ.

Задачами органов дознания, как и органов предварительного следствия, являются:

- быстрое и полное раскрытие преступлений;
- изобличение виновных;
- обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

Органы дознания также осуществляют прием, проверку, разрешение заявлений и сообщений о преступлениях.

В случае установления обстоятельств, исключающих производство по делу, орган дознания выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Если же обнаруживает признаки преступления, отнесенного законом к подсудственности органов предварительного следствия, а указанных выше обстоятельств не выявит, то орган дознания либо возбуждает уголовное дело, либо передает заявление с материалами проверки следователю по подсудственности.

В случае обнаружения признаков преступлений, перечисленных в ч.3 ст.150 орган дознания должен провести предварительное расследование в 20-дневный срок. По

окончании расследования составляется обвинительный акт, который вместе с материалами уголовного дела прокурору для утверждения и направления дела в суд. Если же обстоятельства преступления невозможно установить без производства следственных действий, то уголовное дело прокурор передает для производства предварительного следствия.

Органы дознания осуществляют производство отдельных следственных действий и розыскных действий по письменному поручению следователя. Это поручение является для органов дознания обязательным. Как правило, это поручение допросить каких-либо свидетелей, произвести обыск или иные следственные действия.

По закону в качестве органа дознания по уголовному делу выступает соответствующий руководитель (начальник). Он вправе лично расследовать уголовное дело, принимать самостоятельно по нему любые предусмотренные уголовно-процессуальным законом решения. При поручении расследования подчиненному должностному лицу он имеет право осуществлять контроль за действиями и решениями лица, производящего дознание.

Лицо, производящее дознание, это должностное лицо, которому начальник органа дознания поручил производство дознания по уголовному делу. Именно с этого момента указанное лицо приобретает предусмотренные уголовно-процессуальным законом процессуальные права и обязанности. Данное лицо принимает дело к своему производству, осуществляет уголовно-процессуальные действия и принимает процессуальные решения (ст. 41 УПК РФ). Обладая определенной самостоятельностью, лицо, производящее дознание, вместе с тем осуществляет свои полномочия под контролем начальника органа дознания.

При поручении расследования подчиненному должностному лицу начальник органа дознания в то же время в полной мере несет ответственность за решение процессуальных задач, касающихся раскрытия преступления, изобличения виновных, обеспечения возмещения причиненного материального ущерба и др. Он также несет ответственность за качество и сроки проведения дознания.

Основным органом дознания является милиция. В соответствии с Законом «О милиции» она подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

В криминальную милицию входят оперативные службы, главными задачами которых являются выявление и пресечение преступлений, по которым обязательно производство предварительного следствия, розыск лиц, скрывшихся от следствия. В соответствии с этими задачами сотрудники оперативных служб криминальной милиции осуществляют проверку заявлений и сообщений о преступлениях, по которым обязательно производство предварительного следствия. В случае обнаружения признаков преступления заявление с материалами проверки передают следователю либо возбуждают уголовное дело, проводят неотложные следственные действия, а затем дело направляют по подследственности. Криминальная милиция также выполняет поручения следователя о производстве следственных и розыскных действий. Начальником органа дознания выступает начальник криминальной милиции, который поручает оперативным работникам проверку заявлений (сообщений), производство дознания, утверждает их решения.

К компетенции милиции общественной безопасности относится дознание о большинстве преступлений, по которым не обязательно производство предварительного следствия. Поэтому в связи со значительным объемом уголовно-процессуальной деятельности в районных (городских) органах внутренних дел, линейных отделах (отделениях)

внутренних дел на транспорте действуют дознаватели, назначаемые начальником на постоянную работу в качестве лица, производящего дознание. Дознаватель осуществляет дознание по делам, по которым не обязательно производство предварительного следствия. Дознание поручается и отдельным работникам милиции общественной безопасности (как правило, участковым уполномоченным). Начальником органа дознания выступает начальник милиции общественной безопасности.

В вышестоящих органах внутренних дел существуют отделы дознания, осуществляющие контрольно-методическое руководство дознавателями.

Сами не осуществляют дознание –

- командиры воинских частей и подразделений,
- начальники воинских учреждений,
- начальники исправительных учреждений,
- начальники следственных изоляторов.

Они назначают дознавателей из числа наиболее подготовленных офицеров и других сотрудников, которые впоследствии и осуществляют дознание по делам, отнесенным законом к компетенции этих органов дознания, а начальники контролируют их деятельность, утверждая (или не утверждая) основные решения по уголовному делу.

В таком же порядке организуют дознание и в других органах дознания, предусмотренных законом.

Надзор за точным и неуклонным исполнением уголовно-процессуального законодательства органами дознания осуществляет прокуратура.

4.6. Органы обеспечения безопасности. Служба в органах ФСБ (органов внешней разведки РФ).

4.6.1. Правовое понятие безопасности и система органов обеспечения безопасности

Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

К жизненно важным интересам относят совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Основными объектами безопасности являются:

личность, ее права и свободы;

общество, его материальные и духовные ценности;

государство, его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О безопасности» *субъектами* (лицами, обладающими по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности) обеспечения безопасности являются:

государство;

граждане;

общественные и иные организации и объединения.

Государство осуществляет функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации –

разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности;

определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области;

формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с Законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Основными *принципами* обеспечения безопасности являются:

законность;

соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества, государства; взаимная ответственность личности, общества, государства по обеспечению

безопасности;

интеграция с международными системами безопасности.

Законодательную основу обеспечения безопасности составляют:

Конституция РФ;

Закон «О безопасности»;

законы и другие нормативные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области безопасности;

конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации;

нормативные акты органов государственной власти и управления субъектов РФ, принятые в пределах их компетенции в данной сфере;

международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

Систему безопасности образуют органы:

законодательной,

исполнительной,

судебной властей;

государственные, общественные, иные организации и объединения;

граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом;

законодательство РФ, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законодательством РФ, не допускается.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей в данной сфере.

Органы законодательной власти:

создают законодательную базу, регламентирующую отношения в сфере безопасности.

Органы исполнительной власти:

обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности;

организуют разработку и реализацию государственных программ обеспечения безопасности;

осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции;

в соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.

Судебные органы:

обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации, руководствуясь Конституцией РФ и законами РФ, конституциями и законами республик в составе РФ;

осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства;

обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ, который согласно закону «О безопасности» возглавляет Совет безопасности РФ. Совместно с Федеральным Собранием Президент РФ определяет стратегию обеспечения внутренней и внешней безопасности государства, контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности, реализует ряд других полномочий.

Министерства в пределах своей компетенции, на основе действующего законодательства РФ, в соответствии с решениями Президента РФ и постановлениями Правительства РФ –

обеспечивают реализацию федеральных программ защиты жизненно важных интересов объектов безопасности,

разрабатывают внутриведомственные инструкции (положения) по обеспечению безопасности и представляют их на рассмотрение Совета безопасности.

Силы обеспечения безопасности в Российской Федерации включают в себя:

Вооруженные Силы,

федеральные органы безопасности,

органы внутренних дел,

органы внешней разведки,

службы обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц,

службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны;

пограничные войска;

внутренние войска;

органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве;

службы обеспечения безопасности средств связи и информации;

таможенную службу;

природоохранные органы;

органы охраны здоровья населения и другие.

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, иных органов исполнительной власти, использующие в своей деятельности специальные силы и средства, могут действовать только в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством РФ.

4.6.2. Организационные основы, функции и полномочия Совета Безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ, органов внешней разведки РФ

Совет Безопасности Российской Федерации

Является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности.

Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция РФ, федеральные законы, международные договоры Российской Федерации по вопросам безопасности, указы и распоряжения Президента РФ.

Основными *задачами* Совета Безопасности являются:

- определение жизненно важных интересов общества, государства;
- выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности РФ и организация подготовки федеральных целевых программ ее обеспечения;
- подготовка рекомендаций Президенту РФ для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности личности, общества, государства;
- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим, иным последствиям, и по организации их ликвидации;
- подготовка предложений Президенту РФ о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;
- разработка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности;
- совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества, государства.

В *состав Совета Безопасности* входят:

- председатель;
- секретарь;
- постоянные члены;
- члены Совета Безопасности.

Председателем Совета Безопасности в соответствии с действующим законодательством РФ является Президент РФ, который руководит всей работой Совета Безопасности.

Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности и назначается на должность Президентом РФ. Секретарь Совета Безопасности обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом.

Членами Совета Безопасности могут являться руководители федеральных министерств и ведомств, а также иные должностные лица, назначаемые Президентом РФ по представлению Секретаря совета Безопасности.

Основными рабочими органами Совета Безопасности являются *межведомственные комиссии*, которые могут создаваться по функциональному или региональному признаку на постоянной или временной основе и возглавляются членами Совета Безопасности, либо лицами, уполномоченными Президентом РФ.

Постоянные межведомственные комиссии Совета Безопасности –

осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества, государства;

способствуют координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по выполнению федеральных целевых программ и решений Совета Безопасности.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях постоянными членами Совета Безопасности. Они вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности. Решения Совета Безопасности по важнейшим вопросам оформляются указами Президента РФ, иные решения – протоколами.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Является федеральным органом исполнительной власти, непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Руководство деятельностью органов Федеральной службы безопасности осуществляет Президент РФ. Правительство Российской Федерации координирует деятельность ФСБ России в части взаимодействия ФСБ России с органами государственной власти Российской Федерации.

Органы Федеральной службы безопасности представляют собой единую централизованную *систему*, в которую входят:

Федеральная служба безопасности России (ФСБ РФ);

Федеральная пограничная служба РФ;

территориальные органы безопасности;

органы безопасности в войсках;

центры специальной подготовки;

подразделения специального назначения;

военно-строительные подразделения;

предприятия, учреждения, организации.

Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках создаются Федеральной службой безопасности, как федеральным органом исполнительной власти и находятся в прямом подчинении ФСБ РФ.

Органы Федеральной службы безопасности в своем подчинении имеют также:

предприятия,

учебные заведения,

научно-исследовательские, экспертные и военно-медицинские учреждения и подразделения,

экспертные и военно-медицинские учреждения и подразделения,

военно-строительные подразделения,

центры специальной подготовки,

подразделения специального назначения.

Правовую основу деятельности органов Федеральной службы безопасности составляют Конституция РФ, Федеральный закон «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ» и другие федеральные законы. Деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляют также в соответствии с международными договорами РФ.

Структура, задачи, функции и полномочия ФСБ регламентируются Положением о Федеральной службе безопасности РФ, которое утверждается Президентом РФ. Возглавляет ФСБ РФ директор на правах федерального министра.

В настоящее время действует Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 06.07.98 г. с соответствующими изменениями и дополнениями, принятыми в последнее время.

Для рассмотрения важнейших вопросов деятельности органов Федеральной службы безопасности, принятия по ним решений в ФСБ РФ образуется коллегия в составе

-
- директора ФСБ (председатель коллегии);
- первого заместителя директора;
- заместителей директора (по должности);
- руководящих работников органов федеральной службы безопасности.

Члены коллегии, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются Президентом РФ. Решения коллегии ФСБ РФ принимаются большинством голосов ее членов и оформляются приказами директора ФСБ РФ. При разногласии между директором ФСБ РФ и коллегией директор ФСБ РФ проводит в жизнь свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту РФ. Члены коллегии ФСБ РФ также могут сообщить свое мнение Президенту РФ.

Основными направлениями деятельности органов Федеральной службы безопасности являются –

- контрразведывательная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- борьба с преступностью;
- иные направления, определяемые Законом об органах ФСБ РФ.

Контрразведывательная деятельность – деятельность органов Федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Основаниями для осуществления органами Федеральной службы безопасности контрразведывательной деятельности являются:

наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;

необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;

необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам Федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе;

необходимость обеспечения собственной безопасности.

В процессе контрразведывательной деятельности органы Федеральной службы безопасности могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Порядок использования таких методов и средств при осуществлении контрразведывательной деятельности определяется нормативными актами Федеральной службы безопасности РФ.

Осуществление контрразведывательной деятельности, затрагивающей тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Осуществление контрразведывательной деятельности, затрагивающей неприкосновенность жилища граждан, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Органы Федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством РФ осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию –

- шпионажа,

террористической деятельности,
 организованной преступности,
 коррупции,
 незаконного оборота оружия и наркотических средств,
 контрабанды и других преступлений,
 дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности –
 незаконных вооруженных формирований,
 преступных групп,
 отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется органами Федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации. Порядок проведения разведывательных мероприятий, а также порядок использования негласных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности определяется нормативными актами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

В сферу *полномочий* Федеральной службы безопасности входит:

- информировать:
 - Президента РФ,
 - Председателя Правительства РФ по их поручениям;
 - федеральные органы государственной власти,
 - органы государственной власти субъектов РФ
 - об угрозах безопасности Российской Федерации;
- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- добывать разведывательную информацию в интересах:
 - обеспечения безопасности Российской Федерации,
 - повышения экономического, научно-технического и оборонного потенциала Российской Федерации;
- выявлять, предупреждать и пресекать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности;
- выявлять, предупреждать и пресекать акты терроризма;
- разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;
- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в:
 - Вооруженных Силах РФ,
 - Пограничных войсках РФ,
 - внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ,
 - Войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ,
 - Железнодорожных войсках РФ,
 - Войсках гражданской обороны РФ,

- иных воинских формированиях и в их органах управления,
- органах внутренних дел,
- федеральных органах налоговой полиции,
- федеральных органах правительственной связи и информации,
- таможенных органах РФ;
- обеспечить в пределах своих полномочий безопасность объектов:
 - оборонного комплекса,
 - атомной энергетики,
 - транспорта и связи,
 - жизнеобеспечения
 - крупных городов и промышленных центров,
 - других стратегических объектов,
 - в сфере космических исследований,
 - приоритетных научных разработок;
- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ;
- участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну;
- осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности;
- в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;
- проводить во взаимодействии со Службой внешней разведки Российской Федерации мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;
- осуществлять в пределах своих полномочий и во взаимодействии с Пограничными войсками РФ меры по обеспечению охраны Государственной границы Российской Федерации и ряд других.
- Органы Федеральной службы безопасности *имеют право*:
- устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;
- осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию
 - шпионажа,
 - террористической деятельности,
 - организованной преступности,
 - коррупции,
 - незаконного оборота оружия и наркотических средств,
 - контрабанды,
 - других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности;
- осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц, общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ;
- осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящих разведывательную и иную

деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности РФ, преступные группы;

- осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности;
- иметь и использовать в соответствии с законодательством РФ следственные изоляторы;
- осуществлять шифровальные работы в органах Федеральной службы безопасности, контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях, государственных органах, предприятиях, учреждениях и организациях независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами);
- использовать в случаях, не терпящих отлагательства транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям (за исключением транспортных средств, которые законодательством РФ освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, проезда к месту происшествия;
- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено преступление, дознание и предварительное следствие по которому отнесены законодательством РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности, преследования лиц, подозреваемых в совершении указанных преступлений, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан (обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы ФСБ РФ уведомляют прокурора в течение 24 часов);
- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления;
- осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории:
 - особо режимных объектов,
 - закрытых административно-территориальных образований,
 - иных охраняемых объектов,
 а также:
 - проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность,
 - получать от них объяснения,
 - осуществлять их личный досмотр, досмотр их вещей и документов;
- вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ, совершению преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности;

- создавать в установленном законодательством РФ порядке предприятия, учреждения, организации, подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы Федеральной службы безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов;
- создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы Федеральной службы безопасности;
- осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов Федеральной службы безопасности и порядке, установленном нормативными актами Федеральной службы безопасности;
- заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации;
- разрешать сотрудникам органов Федеральной службы безопасности хранение и ношение табельного оружия и специальных средств;
- использовать в целях зашифровки личности сотрудников органов Федеральной службы безопасности, ведомственную принадлежность их подразделений, помещений, транспортных средств, документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций;
- оказывать содействие предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны и другие.

Контроль за деятельностью органов Федеральной службы безопасности осуществляют:

Президент РФ;

Федеральное Собрание;

Правительство РФ;

судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением Федеральной службы безопасности законов РФ осуществляют:

Генеральный прокурор РФ;

уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам Федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов Федеральной службы безопасности в предмет прокурорского надзора не входят.

Органы внешней разведки Российской Федерации

Внешняя разведка РФ представляет собой совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации, и является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации. Она призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных федеральным законом методов и средств.

Статус, организационные основы, функции органов внешней разведки Российской Федерации определены Законом «О внешней разведке».

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством:

добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах, намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Правовую основу разведывательной деятельности составляют:

Конституция РФ;

Федеральный закон «О внешней разведке»;

другие федеральные законы;

нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, касающиеся внешней разведки РФ.

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий:

Президент РФ,

Федеральное Собрание

исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности РФ иными способами.

Разведывательную деятельность проводят органы внешней разведки с *целями:*

обеспечения Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ

разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в:

- политической,
- экономической,
- оборонной,
- научно-технической,
- экологической областях;

обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности;

содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны, военно-техническому обеспечению безопасности РФ.

Разведывательная деятельность осуществляется как самостоятельными, так и входящими в структуру других федеральных органов исполнительной власти органами внешней разведки РФ. Осуществление разведывательной деятельности возложено в пределах их полномочий на:

службу внешней разведки РФ в:

- политической,
- экономической,
- военно-стратегической,
- научно-технической,
- экологической сферах,

сфере обеспечения безопасности учреждений и граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации и имеющих по роду своей деятельности доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

органы внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической, экологической сферах;

органы внешней разведки Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ в политической, экономической, военной, научно-технической сферах путем использования радиоэлектронных средств;

органы внешней разведки Федеральной пограничной службы Российской Федерации в сфере охраны Государственной границы РФ, исключительной экономической зоны РФ, континентального шельфа РФ.

Общее руководство органами внешней разведки РФ осуществляет Президент РФ.

Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки РФ предоставляются следующие *полномочия:*

установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

использование в целях конспирации документов, зашифровывающих –личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений, транспортных средств органов внешней разведки РФ;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны РФ;

организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации;

обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;

обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном Законом «О внешней разведке»;

создание – специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств, информации от противоправных действий и угроз;

создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации и ряд других.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки Российской Федерации могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяют условия этой деятельности. Порядок использования негласных методов и средств разведывательной деятельности определяется федеральными органами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации. Применение методов и средств разведывательной деятельности в отношении граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается.

Для информирования общественности о своей деятельности органы внешней разведки Российской Федерации, их сотрудники осуществляют связь с

общественными объединениями,

средствами массовой информации.

гражданами Российской Федерации

через специально создаваемые в этих целях в структуре указанных органов службы.

Публикуемые средствами массовой информации материалы о деятельности внешней разведки не должны содержать сведений, составляющих государственную тайну или носящих конфиденциальный характер.

За деятельностью органов внешней разведки РФ осуществляется парламентский контроль в порядке, устанавливаемом федеральными законами.

Надзор за исполнением органами внешней разведки РФ федеральных законов осуществляют –

Генеральный прокурор РФ, уполномоченные им прокуроры.

4.7.Осуществление правосудия в РФ. Судья.

4.7.1. Судебная власть в РФ.

В Российской Федерации судебная власть принадлежит только судам, в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа (присяжных и арбитражных заседателей). Судебная власть является самостоятельной и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судьями в соответствии с действующим законодательством являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие, и исполняют они свои обязанности на профессиональной основе. Судьи независимы и подчиняются только закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны.

Требования и распоряжения судей при осуществлении, ими полномочий обязательны для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных, юридических и физических лиц. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления правосудия, представляются по требованию судей безвозмездно. Неисполнение требований и распоряжений судей, проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность.

Судебной власти присущи определенные символы. На здании суда устанавливается Государственный флаг, а в зале судебных заседаний помещаются изображение государственного герба и Государственный флаг Российской Федерации. При осуществлении правосудия судьи облачаются в мантии.

Все судьи обладают единым статусом. Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются соответствующими законами. Судьям в зависимости от занимаемой должности стажа работы в должности судьи и других предусмотренных законом положений, присваиваются квалификационные классы, что не означает изменение его статуса относительно других судей.

К судьям предъявляются определенные требования:

~ судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы;

~ судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности;

~ судья не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и другой творческой деятельности;

~ судья, пребывающий в отставке, вправе работать в сфере правосудия.

Кандидаты на должность судьи должны отвечать следующим требованиям:

~ судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25-летнего возраста, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, а также не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей;

~ судьей вышестоящего суда может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30-летнего возраста, а судьей Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации могут быть достигшие 35-летнего возраста и имеющие стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе, поэтому любой гражданин, соответствующий требованиям, имеет право быть допущенным к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи. Квалификационный экзамен принимается экзаменационной комиссией, состоящей при

органе юстиции, персональный состав которой утверждается квалификационной коллегией судей. Квалификационный экзамен сдают только те лица, которые не являются судьями. Результаты экзамена действительны в течение трех лет с момента его сдачи и на протяжении всего

времени работы в должности судьи.

Каждый гражданин, отвечающий требованиям предъявляемым к кандидату на должность судьи соответствующего суда, имеет право обратиться в квалификационную коллегию судей с заявлением о рекомендации на желаемую должность. Квалификационная коллегия судей в пределах своей компетенции рассматривает заявление лица, претендующего на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дает заключение о рекомендации этого лица либо об отказе в ней. Повторное обращение в квалификационную коллегию судей допускается не ранее чем через год со дня дачи заключения.

Квалификационная коллегия судей представляет председателю соответствующего суда заключение на каждого из рекомендованных кандидатов. В случае несогласия председателя суда с заключением, такое заключение возвращается для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию судей. При повторном положительном заключении, председатель суда обязан представить такую кандидатуру для дальнейшего рассмотрения в установленном порядке к назначению.

Судьи Верховного. Суда и Высшего Арбитражного. Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального. Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится с учетом мнения соответственно. Председателем Верховного. Суда и Председателем Высшего. Арбитражного. Суда.

Судьи федеральных арбитражных судов округов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего. Арбитражного. Суда.

Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению соответственно. Председателя Верховного. Суда и Председателя Высшего. Арбитражного. Суда с учетом мнения законодательного. (представительного) органа соответствующего. субъекта Российской Федерации.

Судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда.

К осуществлению правосудия в качестве судьи (кроме судьи Конституционного. Суда) может быть привлечен с его. согласия судья, находящийся в отставке, на срок до одного. года, при наличии вакантной должности, либо. в случае временного. значительного. увеличения объема работы в суде, либо. в случае отсутствия судьи или приостановления его. полномочий. Привлечение производится председателем вышестоящего суда при наличии положительного. заключения квалификационной коллегии судей.

Судья который впервые назначается на должность, приносит в торжественной обстановке Присягу следующего. содержания:

«Торжественно. клянусь честно. и добросовестно. исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только. закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть» .

Присяга приносится судьей перед Государственным флагом Российской Федерации на собрании судей соответствующих судов, съездах, конференциях.

В дальнейшем судьи всех уровней в жизни и в процессе своей деятельности по осуществлению правосудия, руководствуются Кодексом чести, принятым Советом судей и одобренным вторым Всероссийским съездом судей Российской Федерации.

Кодекс чести судьи Российской Федерации

Кодекс устанавливает правила поведения судьи в профессиональной и внеслужебной деятельности, обязательные для каждого судьи независимо от занимаемой должности, а также для судей, находящихся в отставке, но сохраняющих звание судьи и принадлежность к судейскому сообществу.

Общие требования, предъявляемые к судье

В своей деятельности судья обязан руководствоваться наряду с Конституцией и другими законодательными актами, действующими на территории Российской Федерации, общепринятыми нормами нравственности и правилам и поведения, способствовать утверждению в обществе уверенности в справедливости, беспристрастности и независимости суда.

Выполнение обязанностей по осуществлению правосудия должно иметь для судьи приоритетное значение над иными занятиями.

Судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти. Он не вправе причинять ущерб престижу своей профессии в угоду личным интересам или интересам других лиц.

Судья в любой ситуации, должен сохранять личное достоинство, заботиться о своей чести, избегать всего, что могло бы причинить ущерб его репутации и поставить под сомнение его объективность и независимость при осуществлении правосудия.

Правила осуществления профессиональной деятельности судьи

Судья обязан быть беспристрастным, не допуская влияния на свою профессиональную деятельность кого бы то ни было, в том числе своих родственников, друзей или знакомых.

Судья при принятии им решений по делу должен быть свободным от приверженности одной из сторон, от влияния общественного мнения, от опасений перед критикой его деятельности.

Судья обязан поддерживать свою квалификацию на высоком уровне, необходимом для надлежащего исполнения обязанностей по осуществлению правосудия.

Судья должен проявлять терпение, вежливость, тактичность и уважение к участникам судебного разбирательства и другим лицам, с которыми он общается при исполнении служебных обязанностей. Этого же судья должен требовать от работников аппарата суда.

Судья обязан хранить профессиональную тайну в отношении информации, полученной в ходе исполнения своих обязанностей.

Судья не вправе делать публичных заявлений, комментариев, выступлений в прессе по делам, находящимся в производстве суда, до вступления в силу постановлений, принятых по ним. Судья не вправе публично, вне рамок профессиональной деятельности, подвергать сомнению постановления судов, вступившие в законную силу и действия своих коллег.

. Судья должен с уважением и пониманием относиться к стремлению средств информации освещать деятельность суда и оказывать им необходимое содействие, если это не будет мешать проведению судебного процесса или использоваться для оказания воздействия на суд.

Судья должен добросовестно исполнять свои профессиональные обязанности и принимать все необходимые меры для своевременного рассмотрения дел и материалов.

Внеслужебная деятельность судьи

Внеслужебная деятельность судьи не должна вызывать сомнений в его объективности, справедливости и неподкупности.

Судья вправе заниматься любым видом деятельности, если это не противоречит требованиям Закона «О статусе судей в Российской Федерации» и Кодекса чести.

Судья может участвовать в общественной деятельности, если она не наносит ущерб авторитету суда и надлежащему исполнению судьей своих профессиональных обязанностей.

Судья может участвовать в публичных заседаниях или контактировать иным образом с органами законодательной и исполнительной власти или их должностными лицами по вопросам, касающимся права, правовой системы или осуществления правосудия, если при подобных контактах не оказывается давление на судью в связи с выполнением им своих профессиональных обязанностей и не возникает сомнений в его объективности.

Судья не вправе принадлежать к политическим партиям или движениям, поддерживать их материально или другим способом, а также публично выражать свои политические взгляды, участвовать в шествиях и демонстрациях, имеющих политический характер, или в других политических акциях.

Судья должен избегать любых личных связей, которые могут причинить ущерб его репутации, затронуть его честь и достоинство.

Судья должен воздерживаться от финансовых и деловых связей, которые способны нарушить его беспристрастность, помешать ему должным образом исполнять свои обязанности.

Ответственность судьи за нарушение требований Кодекса чести

За совершение должностного или иного проступка судья несет ответственность в соответствии с действующим законодательством при соблюдении установленных гарантий его неприкосновенности.

Нарушения требований Кодекса чести судьи рассматриваются квалификационными коллегиями судей. При этом учитываются все обстоятельства совершенного проступка, его тяжесть и ущерб, причиненный авторитету судебной власти.

За совершение проступка, позорящего честь и достоинство судьи, умалившего авторитет судебной власти, квалификационная коллегия судей может прекратить его полномочия в порядке, предусмотренном Законом «О статусе судей в Российской Федерации». Проступком, позорящим честь и достоинство судьи, признается такое действие или бездействие, которое хотя и не является преступным, но по своему характеру несовместимо с высоким званием судьи.

4.7.2.. Гарантии независимости судей.

Все судьи имеют гарантии своей независимости, которая обеспечивается:

~ предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия, запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

~ установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

~ правом судьи на отставку;

~ неприкосновенностью судьи;

~ системой органов судейского сообщества;

~ предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит заявление.

Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается органами внутренних дел в установленном порядке.

Органы юстиции осуществляют меры по созданию условий, необходимых для судебной деятельности.

Личность судьи неприкосновена, этот статус распространяется также на его жилище и служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, при надлежащие ему имущество и документы. Судья не может быть привлечен к административной и дисциплинарной ответственности, а также к какой-либо

ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия, мнение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации или лицом, несущим его обязанности, при наличии на то согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу, подвергнут приводу без согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Заключение судьи под стражу допускается не иначе как с санкции Генерального прокурора, либо решением суда.

Судья не может быть в каком бы то ни было случае задержан, а также принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления, задержанный или доставленный в орган внутренних дел, другой государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях, по установлении его личности должен быть немедленно освобожден.

Проникновение в жилище или служебное помещение судьи, в личный или используемый им транспорт, производство там досмотра, обыска или выемки, прослушивание его телефонных переговоров, личный досмотр и личный обыск судьи, а равно досмотр, изъятие и выемка его корреспонденции, принадлежащих ему имущества и документов производятся с соблюдением предусмотренного законодательства и только в связи с производством по уголовному делу в отношении этого судьи.

Уголовное дело в отношении судьи по его требованию, заявленному до начала судебного разбирательства, должно быть рассмотрено только Верховным Судом Российской Федерации.

Не допускается и преследуется по закону вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом.

Полномочия судьи не ограничиваются определенным сроком, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации сроком не более пяти лет. Судьи районных (городских) федеральных судов, судьи военных судов гарнизонов (армий, флотилий, соединений) впервые назначаются сроком на три года, по истечении которого они могут быть назначены без ограничения срока их полномочий. Судья не смещаем. Он не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия, и его полномочия могут быть прекращены или приостановлены только по основаниям и в порядке, установленном законом.

Законодательством предусмотрены случаи оставления судьей своего поста на основании:

- приостановления полномочий;
- прекращения полномочий;
- ухода в отставку.

Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- признание судьи безвестно отсутствующим на основании решения суда вступившего в законную силу;

- согласие квалификационной коллегии судей на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение его под стражу;
- участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной или представительной власти;
- избрание судьи в состав органа законодательной представительной власти.

Полномочия судьи могут быть *прекращены* по следующим основаниям:

- ~ письменное заявление судьи об отставке;
- ~ по состоянию здоровья;
- ~ в связи с переходом на другую работу;
- ~ в связи с истечением срока полномочий (если они были ограничены определенным сроком);
- ~ увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста;
- ~ прекращение гражданства Российской Федерации;
- ~ занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи; ~ вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи, либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- ~ вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- ~ смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- ~ отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;
- ~ совершение поступка, позорящего честь и достоинство судьи или умаляющего авторитет судебной власти

Отставкой судьи считается почетный уход или почетное удаление судьи с должности. За судьей, пребывающим в отставке, сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу. Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию, независимо от возраста. Время работы в должности судьи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях засчитывается в стаж работы судьи в полуторном размере.

Ушедшему или удаленному в отставку судье, выплачивается выходное пособие, сохраняется право на бесплатный проезд в общественном транспорте, выплачивается пенсия, а при условии пребывания в должности судьи не менее 20 лет может выплачиваться по его выбору пенсия или ,не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере 80% заработной платы работающего по соответствующей должности судьи.

Судьи для выражения своих интересов, а носители судебной власти, имеют право на образование органов своего судейского сообщества, таковыми являются:

- ~ Всероссийский съезд судей, а в период между съездами Совет судей России, избираемый съездом;
- ~ собрание судей Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- ~ съезды (конференции) судей республики, краев, областей, городов, автономной области, автономных округов, военных округов групп, войск и флотов, арбитражных судов, а в период между ними - избираемые ими советы судей.

Органы судейского сообщества обсуждают вопросы судебной практики и совершенствования законодательства; проводят общественную экспертизу проектов, законов и других нормативных актов, касающихся деятельности судов и статуса судей; рассматривают актуальные проблемы работы судов, их кадрового, организационного и ресурсного обеспечения, а также правового и социального положения судей;

представляют интересы судей в государственных органах и общественных объединениях; избирают соответствующие квалификационные коллегии судей и т.д..

По обсуждаемым вопросам органы судейского сообщества принимают решения, а также могут принимать обращения к государственным органам, общественным объединениям и должностным лицам. Органы судейского сообщества проводят свою работу при соблюдении принципа независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

3. Порядок проведения квалификационной аттестации судей.

Квалификационные коллегии судей всех уровней создаются для рассмотрения вопросов отбора кандидатов на должность судьи, приостановления или прекращения полномочий судьи, обеспечения неприкосновенности судьи, проведения аттестации судьи и присвоения ему квалификационного класса. Порядок организации и деятельности, а также полномочия Высшей и других квалификационных коллегий судей, определяются положением о них, которое утверждается Государственной Думой.

Квалификационной аттестацией судьи является оценка уровня его профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, а также деловых качеств судьи и соответствия его предъявляемым требованиям.

Квалификационная аттестация проводится при представлении судьи к:

- ~ назначению на очередной срок полномочий;
- ~ избранию в вышестоящий суд;
- ~ утверждению на должности председателя (заместителя) суда или председателя судебной коллегии суда;
- ~ присвоению квалификационного класса.

Квалификационная аттестация для присвоения первого и высшего квалификационного классов судьям проводится Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Сроки проведения заседания квалификационных коллегий определяются их председателями и доводятся до сведения судьи за две недели до его аттестации.

На судью, который подлежит квалификационной аттестации за месяц до ее проведения председателем соответствующего суда составляется характеристика, которая должна отражать оценку профессиональной деятельности судьи, его деловых и нравственных качеств. Судья должен быть ознакомлен с этой характеристикой за две недели до аттестации, которая проводится в присутствии судьи в месячный срок со дня поступления соответствующего представления. При неявке судьи на заседание квалификационной коллегии без уважительных причин аттестация может быть проведена в его отсутствие. В заседании квалификационной коллегии вправе принимать участие председатели судов, которые внесли представление, либо их представители.

Квалификационная аттестация судьи начинается докладом председательствующего или изучавшего представленные документы и материалы. Затем заслушивается судья, а при необходимости и другие лица, приглашенные на заседание. Судье в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи, профессиональной подготовленности присваивается квалификационный класс, который не является почетным либо специальным званием.

Квалификационные классы присваиваются:

- ~ высший, первый и второй - Председателям Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, их заместителям и судьям;
- ~ первый, второй и третий - председателям, их заместителям, судьям верховных судов и арбитражных судов республик, областей, округов, краев, Московского и Санкт-Петербургского городских судов, военных судов округов, групп войск, флотов и видов Вооруженных Сил;

~ второй, третий, четвертый и пятый - председателям, их заместителям, судьям районных (городских) судов, военных судов армий, флотилий, соединений и гарнизонов.

Сроки пребывания в каждом квалификационном классе установлены:

- ~ в пятом квалификационном классе - 2 года
- ~ в четвертом квалификационном классе - 3 года
- ~ в третьем квалификационном классе - 4 года
- ~ во втором квалификационном классе - 5 лет
- ~ в первом квалификационном классе - срок пребывания не установлена

Судья, который впервые назначен на должность и не имеет квалификационного класса, подлежит представлению к аттестации в течение первых шести месяцев работы. Последующая очередная аттестация в связи с присвоением класса проводится по представлению председателя соответствующего суда либо по заявлению судьи, не позднее двух месяцев со дня истечения срока пребывания судьи в присвоенном квалификационном классе. Повторная аттестация может проводиться не ранее чем через год.

Высококвалифицированному судье с учетом его стажа и опыта работы в должности судьи допускается присвоение квалификационного класса вне зависимости от предусмотренного по занимаемой должности, а также без соблюдения последовательности срока пребывания в присвоенном квалификационном классе, - но не более чем на два квалификационных класса выше того, который он имеет. За судьей, который пребывает в отставке, присвоенный ему квалификационный класс сохраняется пожизненно.

Лишение судьи квалификационного класса допускается лишь по определенным обстоятельствам решением соответствующей квалификационной коллегией судей по представлению председателя соответствующего суда, либо по собственной инициативе судьи.

Судьям, имеющим квалификационные классы, определяются доплаты к должностным окладам в соответствии с действующим положением.

Материальное обеспечение судей, меры социальной защиты судьи и членов его семьи определяются в соответствии с Законом «О статусе судей в Российской Федерации».

После рассмотрения статуса судей Российской Федерации, их полномочий, логически возникает вопрос, в каких же судебных инстанциях судьи осуществляют свои полномочия?

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и данным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных этим законом, не допускается.

Анализируя систему судебных органов Российской Федерации, следует понять, что она представляет собой довольно-таки сложный механизм, который отождествляется с так называемой «третьей властью», осуществляющей в соответствии с действующим законодательством защиту прав и законных интересов как граждан, так и организаций (юридических лиц).

Обращение в судебные органы, тем более рассмотрение в них конкретных дел, порядок пересмотра вынесенных решений представляет собой длительный и трудоемкий процесс.

4.8 Частные детективные и охранные службы

4.8.1. Правовые формы частной детективной и охранной деятельности

Частная детективная и охранная деятельность – это оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В отличие от правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, носящего служебный характер, нормативно-правовая регламентация частного сыска и охраны не имеет столь жесткого отнесения к правоохранительной функции государства. Нацеленность частной детективной и охранной деятельности на защиту частных законных прав и интересов своих клиентов предполагает детальное регулирование возникающих, происходящих и прекращающихся в ней правовых отношений между сторонами (субъектом частного сыска или охраны и клиентом).

Деятельность частных детективов и охранников регламентирована Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», Законом РФ «Об оружии» и другими.

Законодательством предусмотрены следующие формы создания и деятельности частных детективных и охранных предприятий:

- индивидуальные частные детективные предприятия;
- объединения частных детективных предприятий;
- филиалы объединений частных детективных предприятий;
- частные охранные предприятия;
- ассоциации частных охранных предприятий и предприятий (объединений) частных детективов;

службы безопасности на предприятиях.

Соединение охранной и сыскной деятельности законом запрещено. Как исключение, подобное совмещение разрешается:

в случае создания ассоциаций частных охранных предприятий и предприятий (объединений) частных детективов (охранники и частные детективы, как физические лица, не могут быть членами ассоциаций);

в случае создания охранно-сыскных подразделений службы безопасности на предприятиях (при этом служба безопасности предприятия вправе заниматься обеспечением безопасности только создавшего её юридического лица. Она может также содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе на договорной основе).

Действующие частные детективные предприятия могут создавать объединения, имеющие статус юридического лица. Обязательным требованием для их руководителей является наличие высшего юридического образования и лицензии на частную сыскную деятельность. Учредители объединения для получения лицензии представляют в органы внутренних дел соответствующие документы, определенные законом. На основании этих документов органом внутренних дел выдается лицензия сроком на 3 года, после чего осуществляется государственная регистрация объединения в установленном порядке.

Объединения частных детективов могут открывать свои филиалы в разных регионах страны, при этом каждый филиал должен получить лицензию на свою деятельность в соответствующем органе внутренних дел по месту своего расположения.

Орган внутренних дел, который выдал лицензию, вправе ее аннулировать в случаях:

нарушения либо неисполнения частным детективом (предприятием, объединением) требований нормативных актов, законов, составляющих правовую основу его деятельности;

неисполнения налоговых и других финансовых обязательств.

Аннулированию решения предшествует предварительное письменное предупреждение органа внутренних дел, в котором точно указывается, какие именно

правовые нормы и правила нарушены или не исполнены надлежащим образом, и определяется срок устранения допущенных нарушений.

Для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, осуществляющих такую деятельность, могут создаваться негосударственные образовательные учреждения с правом юридического лица.

Для сотрудников частных детективных и охранных предприятий и фирм сохраняются гарантии социальной и правовой защиты. Частная детективная и охранный деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию, при условии уплаты взносов в соответствующие фонды. Граждане, занимающиеся частной детективной и охранный деятельностью и работающие по найму, подлежат обязательному страхованию за счет средств соответствующего предприятия (объединения) на случай –

- гибели,
- получения увечья,
- иного повреждения здоровья,
- в связи с осуществлением профессиональной деятельности.

4.8.2. Нормативные основы частной детективной и охранный деятельности в Российской Федерации

Частная детективная и охранный деятельность осуществляется для сыска и охраны. В целях *сыска* законом «О частной детективной и охранный деятельности в Российской Федерации» разрешается предоставление определенных видов частных услуг:

- сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;

- изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;

- установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, разглашение сведений, которые составляют коммерческую тайну;

- выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и других контрактов;

- поиск без вести пропавших граждан;

- поиск имущества, утраченного гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями;

- сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса, причем в течение суток с момента заключения такого договора с клиентом на сбор соответствующих сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом должностное лицо, производящее дознание, следователя, прокурора, суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

Прежде всего, деятельность частных детективов и охранников следует отличать от частично совпадающей с ней оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов и спецслужб Российской Федерации. В современной России оперативно-розыскной деятельностью могут заниматься только оперативные подразделения государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности». Кроме того, весьма существенны отличия частной детективной и охранный работы от уголовно-процессуальной деятельности.

Еще одним существенным отличием частной сыска или охранный деятельности от государственных правоохранительных органов является то, что эта деятельность

предпринимательская. Она осуществляется не в силу установленной законом обязанности, а на коммерческой основе и является платной.

На граждан, которые осуществляют такую деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. Они не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов дознания.

Частным детективом может быть гражданин Российской Федерации, который получил в установленном законом порядке лицензию на частную сыскную деятельность. Сыскная деятельность должна быть основным видом занятости частного детектива, и совмещать ее с государственной службой или с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях не разрешается.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива или частного детективного предприятия либо охранно-сыскного подразделения, запрещается оказывать такого рода услуги.

В ходе частной сыскной деятельности допускаются устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений, других объектов, наблюдение в целях получения необходимой информации.

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и других средств, не причиняющих вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, средств оперативной радио- и телефонной связи.

В случае необходимости оказания частными детективами услуг, сопряженных с опасностью для их жизни и здоровья, им разрешается использование специальных средств, виды которых, порядок приобретения, учета, хранения и ношения определяются соответствующим законодательством РФ, в частности, Постановлением Правительства РФ «Вопросы частной и охранной деятельности» (приложение №4). Например, к специальным средствам относятся: резиновые палки, слезоточивый газ, наручники, и т.д.

На частную сыскную деятельность частным детективам производится выдача лицензий соответствующим территориальным органом внутренних дел в пределах его компетенции.

Гражданин, который претендует на получение лицензии на работу в качестве частного детектива, обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел следующие документы:

- анкету;
- фотографии;
- медицинскую справку о состоянии здоровья;
- документы, подтверждающие гражданство,
- документы, подтверждающие наличие юридического образования (или прохождения специальной подготовки для работы в качестве частного сыщика),
- документы, подтверждающие стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее 3 лет;
- сведения о потребности в специальных средствах, средствах связи, других технических средствах, и о намерении их использовать.

Органы внутренних дел вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных и представленных в документах, которые необходимы для принятия решения о выдаче соответствующей лицензии. С гражданином, претендующим на получение лицензии, проводится собеседование.

Установлены определенные ограничения на выдачу лицензий на частную детективную деятельность:

- гражданам, которые не достигли 21 года;

гражданам, которые состоят на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма, наркомании;

гражданам, которые имеют судимость за совершение умышленного преступления;

гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности или невиновности в установленном законом порядке);

гражданам, которые уволены по компрометирующим их основаниям с (из) государственной службы, из судебных органов, прокурорских органов, других правоохранительных органов;

бывшим работникам правоохранительных органов, которые осуществляли контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел один год.

Лицензия на работу в качестве частного детектива органами внутренних дел выдается сроком на 3 года и является основанием для государственной регистрации индивидуального частного детективного предприятия в местных органах власти или для заключения трудового договора (контракта) с объединением частных детективов. Гражданину, получившему лицензию на работу в качестве частного детектива, соответствующим органом внутренних дел одновременно выдается документ установленного образца, удостоверяющий его личность.

Законом установлены определенные ограничения в сфере деятельности частного детектива. Так, частным детективам запрещается:

скрывать от правоохранительных органов ставшие известными им факты готовящихся или совершенных преступлений;

выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;

собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;

осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных и других помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;

прибегать к действиям, которые посягают на права и свободы граждан;

совершать действия, которые ставят под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство, имущество граждан;

фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;

разглашать собранную информацию и использовать ее вопреки интересам своего клиента или в интересах других (третьих) лиц;

передавать свою лицензию для использования ее другими лицами.

Проведение сыскных действий, которые нарушают тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, связаны с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечет за собой установленную законом ответственность.

Частное детективное предприятие (объединение) при оказании услуг обязано заключить с каждым из своих клиентов письменный договор, в котором отражены сведения о договаривающихся сторонах; содержание поручения и срок его выполнения; ориентировочная сумма денежных расходов и гонорара за услуги; мера ответственности сторон и т.д.

Договор считается заключенным, если между сторонами на конфиденциальной основе достигнуто соглашение и он заключен в соответствии с предъявляемыми требованиями.

В договоре обычно предусматривается обязанность частного детективного предприятия (объединения) представить клиенту письменный отчет о результатах проделанной работы.

Услуги частной *охранной* деятельности включают в себя:

защиту жизни и здоровья граждан;
 охрану имущества собственников, в том числе при его транспортировке;
 проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации;
 консультирование и подготовку рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
 обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранную деятельность, предоставлено право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе на договорной основе.

В ходе осуществления частной детективной деятельности разрешается при наличии на то оснований применять специальные средства, а при осуществлении частной охранной деятельности – специальные средства и огнестрельное оружие (только в случаях и порядке, предусмотренных законом и в пределах предоставленных лицензией прав). Охранник при применении специальных средств или огнестрельного оружия либо частный детектив при применении специальных средств, обязаны:

предупредить о своем намерении использовать такие средства, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в их применении создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой другие тяжкие последствия;

стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших или совершающих, а также от силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным;

обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, доврачебную помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;

немедленно уведомить прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

Частные детективы и охранники, которым выдана лицензия, обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств и огнестрельного оружия. Применение частным детективом или охранником специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечет за собой лишение лицензии или другую ответственность, установленную законом.

Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, которые занимаются оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

На частную детективную и охранную деятельность распространяются правила применения специальных средств, которые установлены для органов внутренних дел. Детективы и охранники имеют право применять такие средства в следующих случаях:

для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью;
 для пресечения преступления против охраняемой ими собственности, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Охранники имеют право применять огнестрельное оружие в случаях:

отражения нападения, когда их собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;

отражения группового или вооруженного нападения на охраняемую собственность;
 предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие и специальные средства в отношении женщин; лиц с явными признаками инвалидности; несовершеннолетних (когда их возраст очевиден или известен охраннику), кроме случаев – оказания ими

вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни частного детектива (охранника) или охраняемой собственности.

Особая осторожность в применении оружия предусматривается при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица. О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать местный орган внутренних дел.

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью осуществляют органы внутренних дел.

Надзор за неукоснительным соблюдением законов РФ осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

4.9. Юрисконсульт предприятия, учреждения, организации.

4.9.1. Предмет деятельности юридических служб предприятий, учреждений, организаций.

В сфере правового обеспечения хозяйственной, экономической, общественной и культурной жизни за соблюдением и исполнением требований законодательства следят юридические службы предприятий, учреждений и организаций. Для нормального функционирования предприятий всех форм собственности необходимо квалифицированное юридическое обеспечение, этим и определяется роль юридических служб.

Юридическая служба предприятий, учреждений и организаций – это комплекс правовых подразделений, (управлений, отделов, бюро) или должностных лиц (например, юрисконсульты), созданных в хозяйственных и других организациях с целью ведения правовой работы.

Основы построения юридических служб закреплены в общем, положении о юридическом отделе (бюро), главном (старшем) юрисконсульте министерства, ведомства, местных органов власти, предприятий, учреждений и организаций.

О случаях правонарушений, нарушений требований законодательства работниками и сотрудниками предприятия, учреждения, организации начальник (заведующий) юридическим отделом, бюро или юрисконсульт обязаны ставить в известность руководителей. В случае если сотрудники юридической службы не приняли мер к устранению нарушения законности, они могут нести ответственность наряду с руководителем.

Не очень крупные предприятия, учреждения, организации не в состоянии содержать большую юридическую службу, поэтому они ограничиваются введением должности юрисконсульта. На юрисконсульта возлагается контроль за законностью приказов и распоряжений, издаваемых администрацией, участие в составлении договоров и соглашений, заключаемых с другими организациями, информирование рабочих и служащих о текущем законодательстве и оказание им правовой помощи (по вопросам, связанным с предприятием), ведение в судах различных дел, по которым данная организация или предприятие выступает в качестве истца или ответчика, обеспечение информацией об изменениях в законодательной базе и решение прочих юридических вопросов по заданиям руководства.

В своей профессиональной работе юридические отделы (бюро) юрисконсульты руководствуются действующим законодательством, указаниями, приказами и, распоряжениями должностных лиц и органов, которым они непосредственно подчинены, а также требованиями вышестоящих юридических служб.

Исходя, из опыта практической деятельности сотрудников правовых служб, юрисконсульты основная часть их работы уходит на проверку, подготовку и оформление различного рода документов.

Для юристов четкая форма и точное содержание документов позволяет использовать их в качестве одного из основных (и часто незаменимых) доказательств при решении спорных вопросов на производстве с партнерами в органах власти и управления.

Поэтому юристу необходимо точно знать, какие требования предъявляются в том или ином случае к содержанию форме, порядку выдачи и использованию в качестве доказательств юридических документов. Знание таких правил позволит избежать негативных последствий и правонарушений в работе с документами.

Таким образом, в юридической работе, выполняемой на предприятии, в учреждении и организации юрисконсультom, огромное значение имеют юридические документы. От них во многом зависит выигранное дело в суде, возмещение убытков предприятию, восстановление нарушенных прав работнику или служащему справедливое решение многих других вопросов.

В настоящий период рамки возможностей по оказанию квалифицированной юридической помощи предприятиям и организациям всех форм собственности значительно расширились за счет появления различных юридических фирм, в которых тоже работают юристы или юрисконсульты, а также за счет расширения сферы адвокатского обслуживания.

Современные юридические фирмы ориентируются в своей работе на обеспечение правовыми средствами предпринимательской деятельности и в свои задачи по работе с предприятиями включают: уберечь своих клиентов от возможных неблагоприятных последствий незнания или неправильного применения, а следовательно и неисполнения законов. Фирмы предлагают комплексное правовое обслуживание организаций, включающее обычно преддоговорное консультирование, обеспечение исполнения обязательств по договорам, и контрактам (по юридическим вопросам), а также защиту прав предпринимателей, в арбитражных судах, международном коммерческом арбитражном суде при торгово-промышленной палате, в судах общей юрисдикции, в любых государственных органах.

4.9.2. Порядок назначения на должность юрисконсульта.

Обычно работники юридических служб назначаются или принимаются на работу из числа лиц, имеющих высшее юридическое образование. Однако в виде исключения могут приниматься лица, имеющие средне-специальное юридическое образование, но при условии, что у них есть стаж работы по юридической специальности не менее трех лет. Иногда допускается назначение, или прием на должности обучающихся на последних курсах юридических вузов.

Начальники юридических отделов (бюро), юрисконсульты министерств или ведомств назначаются на должности и освобождаются от них соответствующим министерством или руководителем ведомства. На такие же должности в государственных предприятиях или учреждениях назначаются и освобождаются приказами соответствующих руководителей с последующим утверждением вышестоящей организаций. Упразднение юридического отдела или сокращение должности юрисконсульта допускается только с согласия вышестоящей организации.

Назначение на должности юридической службы на предприятий с различными формами, частной собственности обычно осуществляется приказами руководителей этих предприятий или на основании договоров (контрактов), заключаемых руководителем предприятия с юрисконсультom. Освобождение от должности юрисконсульта на предприятиях частных форм собственности производится администрацией этого предприятия.

Существуют должностные обязанности и требования, предъявляемые к начальнику юридического отдела и к юрисконсульту предприятия, учреждения, организации.

При необходимых случаях в подготовке этих документов. Принимает меры по изменению или отмене правовых актов, изданных с нарушением действующего

законодательства. Организует подготовку заключений по правовым вопросам, возникающим в деятельности предприятия, а также проектам нормативных актов, поступающим на отзыв предприятию. Обеспечивает методическое руководство правовой работой на предприятии, разъяснение действующего законодательства и порядок его применения, оказание правовой помощи структурным подразделениям в претензионной работе, подготовку и передачу необходимых материалов в судебные и арбитражные органы. Представляет интересы предприятия в суде, арбитражном суде, а также в государственных и общественных организациях при рассмотрении правовых вопросов, осуществляет ведение судебных и арбитражных дел. Участвует в подготовке и заключении коллективных договоров, отраслевых тарифных соглашений, разработке и осуществлении мероприятий по укреплению трудовой дисциплины, регулированию социально-трудовых отношений на предприятии. Возглавляет работу по анализу и обобщению результатов рассмотрения претензий, судебных и арбитражных дел, а также практики заключения и исполнения хозяйственных договоров, разрабатывает предложения по улучшению контроля за соблюдением договорной дисциплины по поставкам продукции, устранению выявленных недостатков и улучшению производственной и хозяйственно-финансовой деятельности предприятия. Руководит подготовкой материалов о хищениях, растратах, недостачах, выпуске недоброкачественной, нестандартной и некомплектной продукции, нарушении экологического законодательства и иных правонарушениях для передачи их следственным и судебным органам, принимает меры по возмещению ущерба, причиненного предприятию. Участвует в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества предприятия. Подготавливает заключения по предложениям о привлечении работников предприятия к дисциплинарной и материальной ответственности. Участвует в рассмотрении материалов о состоянии дебиторской задолженности с целью выявления долгов, требующих принудительного взыскания, обеспечивает подготовку заключений по предложениям о списании безнадежной задолженности. Осуществляет контроль за соблюдением на предприятии установленного законодательством порядка сертификации продукции, приемки товаров и продукции по количеству и качеству.

Требования к квалификации. Высшее профессиональное (юридическое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (юридическое) образование и стаж работы в должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием, не менее 5 лет.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция Российской Федерации (с изменениями на 25 июля 2003 года) от 12.12.1993 // ИПС "КонсультантПлюс".

Уголовно-процессуальный кодекс РФ. ФЗ от 18.12.2001 №174-ФЗ. // ИПС "Кодекс".

Гражданский процессуальный кодекс от 14.11.2002 №137-ФЗ. // ИПС "Кодекс".

Арбитражный процессуальный кодекс от 24.07.2002 № 95-ФЗ. // ИПС "Кодекс".

Федеральный конституционный закон от 21.07.94 № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации» (ред. 17.12.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный конституционный закон от 23.06.99 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Федеральный конституционный закон от 28.04.95 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Федеральный конституционный закон от 31.12.96 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред.17.12.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 17.01.92 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. 02.01.2000). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 05.03.92 № 2446-1 «О безопасности» (ред. 24.12.1993). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 03.04.95 № 40-ФЗ «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» (ред. 07.11.2000). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 20.04.95 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ред. 18.06.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 15.07.95 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ред. 09.03.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 12.08.95 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.03.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 10.01.96 № 5-ФЗ «О внешней разведке» (ред. 07.11.2000). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 27.05.96 № 57-ФЗ «О государственной охране» (ред. 07.11.2000). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 13.12.96 № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. 08.08.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 06.02.97 № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ» (ред. 07.11.2000). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 21.07.97 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (ред. 07.11.2000). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 21.07.97 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с изм. 30.07.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 08.01.98 № 7-ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ». // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 17.12.98 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 10.02.99 № 31-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон «О прокуратуре РФ». // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 29.12.99 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (ред. 12.02.2001). // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества». // ИПС "Кодекс".

Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Закон РФ от 26.06.92 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. 15.12.2001). // ИПС "Кодекс".

Закон РФ от 11.03.92 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Закон РФ от 27.04.93 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (ред. 14.12.95). // ИПС "Кодекс".

Закон РФ от 21.07.93 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ред. 09.03.2001). // ИПС "Кодекс".

Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.93 № 4462-1. // ИПС "Кодекс".

Закон РСФСР от 18.07.81 № 976 «О судостроительстве РСФСР» (ред. 02.01.2000). // ИПС "Кодекс".

Закон РСФСР от 18.04.91 №1026-1 «О милиции» (ред. 04.08.2001). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 12.02.93 № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» (ред. 02.12.98). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 22.11.94 № 2100 «О мерах по реализации концепции судебной реформы в Российской Федерации» (ред. 14.10.97). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 23.05.95 № 521 «О некоторых организационных мерах по ускорению проведения судебной реформы в Российской Федерации» (ред. 06.01.99). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 02.05.96 № 642 «О мерах по развитию органов юстиции РФ». // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 02.08.96 № 1136 «О Федеральной службе охраны Российской Федерации» (ред. 11.04.2001). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 25.12.97 № 6-11 «Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 08.10.97 № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы МВД РФ». // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 11.08.03 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации». // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 23.12.98 № 1635 «О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам» (ред. 09.08.2000). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (ред. 30.01.2001). // ИПС "Кодекс".

Указ Президента РФ от 04.06.2001 №644 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации". // ИПС "Кодекс".

Приложение № 1 к Указу Президента РФ от 12.02.93 № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» (ред. 02.12.1998). // ИПС "Кодекс".

Постановление Верховного Совета РСФСР «О концепции судебной реформы в РСФСР» от 24.10.91 № 1801-1. // ИПС "Кодекс".

Постановление Правительства РФ от 14.08.92 № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности» (ред. 26.07.2000). // ИПС "Кодекс".

Постановление Правительства РФ от 03.06.95 № 550 «О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации» (ред. 29.11.2000). // ИПС "Кодекс".

Постановление Правительства РФ от 07.10.96 № 1177 «Об утверждении концепции реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации» // ИПС "Кодекс".

Постановление Правительства РФ от 16.10.2000 № 783 «Об утверждении положения о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам». // ИПС "Кодекс".

Регламент Конституционного Суда РФ. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.03.95 № 2-1/6. // ИПС "Кодекс".

Положение о квалификационных коллегиях судей и положение о квалификационной аттестации судей, утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 13.05.93 № 4960-1 (ред.16.11.97). // ИПС "Кодекс".

Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента от 18.04.96 № 567. // ИПС "Кодекс".

Положение о Министерстве внутренних дел РФ, утв. Указом Президента РФ от 18.07.96 № 1039 (ред. 13.01.2001). // ИПС "Кодекс".

Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 02.08.99 № 954 (ред. 08.06.2000). // ИПС "Кодекс".

Положение о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.10.2000 № 783. // ИПС "Кодекс".

Положение о службе в органах внутренних дел РФ, утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.92 № 4202-1 (ред. 24.12.93). // ИПС "Кодекс".

Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти от 19.03.96 № 1055. // ИПС "Кодекс".

РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

Апарова Т.В. Организация и функции адвокатуры в зарубежных странах. Правовая помощь малоимущим. – М., 1991.

Аргунов В.Н. Правовые основы нотариальной деятельности: Учебное пособие. – М., 1994.

Барцевский М.Ю. Адвокатская этика. – М., 2000.

Басков В.И. Оперативно-розыскная деятельность. – М., 1997.

Батова С.А., Боботов С.В., Ведерникова О.Н и др. Судебная система России: Учебное пособие. – М., 2000.

Беркашвили Л.Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов: Учебное пособие. – М., 1999.

Бернам У. Суд присяжных заседателей. – М., 1995.

Боботов С.В. Конституционная юстиция. – М., 1994.

Боженкова М.И. Вневедомственная охрана. – СПб., 1999.

Бойков А.Д., Капинус Н.И. Адвокатура России: Учебное пособие. – М., 2000.

Бойков А.Д. Третья власть в России. Очерки о правосудии, законности и судебной реформе 1990-1996 гг. М., 1997.

Большой юридический словарь / Под ред. *А.Я. Сухарева, В.Е. Зорькина, В.Е. Крутских.* – М., 1998.

Вандышев В.В., Ярославский А.Б. Частная детективная и охранная деятельности: правовая регламентация и порядок осуществления. – СПб., 1993.

Варывдин В.А. Основы права. Альбом схем. – М., 1999. С. 57-64.

Витрук Н.В. Конституционное правосудие: Учебное пособие. – М., 1998.

Власов А.А. Адвокат как субъект доказывания в гражданском и арбитражном процессе. – М., 2000.

Власов Ю.Н. Применение нотариусами законодательства иностранных государств. – М., 1997.

Воронцов С.А. Правоохранительные органы. Спецслужбы. История и современность. – Ростов-на-Дону. 1998.

Гаврилов С.Н. Адвокатура в Российской Федерации: Учебное пособие. – М., 2000.

Галузо В.Н. Система правоохранительных органов России. – М., 2000.

Глуценко П.П., Седых А.М. Основы нотариальной деятельности. – СПб., 1999.

Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: Учебник для ВУЗов. – М., 2002.

Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. Хрестоматия. – М., 1999.

Еропкин М.И. Управление в области общественного порядка. – М., 1966.

Жуйков В.М. Судебная защита прав граждан и юридических лиц. М., 1997.

Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / Под ред. *С.В. Степашина и П.В. Крашенинникова.* – М., 1998.

Клеандров М.И. Арбитражные суды Российской Федерации. М., 2001.

Клеандров М.И. Судья – центральное звено судебной системы: Учебное пособие. – Тюмень, 1999.

Кобзарев Ф.М. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Пособие для прокуроров. – М., 1999.

Кобликов А.С. Юридическая этика: Учебник. – М., 1999.

Комментарии и разъяснения к Федеральному закону «О прокуратуре РФ». *Кириллова Н.П., Лукичев Ю.А., Рохлин В.И.* и др. – СПб., 1999.

Комментарий к закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» / Отв.ред. *А.Ю. Шумилов.* – М., 1995.

Комментарий к Основам законодательства о нотариате / Под ред. *В.Н. Аргунова* – М., 1994.

Кононов О.В., Кокарев Ю.Г. Судебные приставы: вчера, сегодня, завтра // Государство и право. – 1999. – № 1.

Конституция Российской Федерации: Комментарий / Под ред. *Топорнина Б.Н.* и др. – М., 1994.

Концепция судебной реформы в Российской Федерации. – М.: Республика, 1992.

Крысин А.В. Частные сыскные и охранные агентства за рубежом: практика создания, функционирования и подбора кадров. – Екатеринбург, 1992.

Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. – М., 1998.

Лазарева В.А. Судебная власть и ее реализация в уголовном процессе. – Самара, 1999.

Лазарева В.А. Судебная власть. Судебная защита. Судебный контроль: понятие и соотношение. Лекции-очерки. – Самара, 1999.

Лебедев В.М. Судебная власть в современной России. Проблемы становления и развития. – СПб., 2001.

Лубшев Ю.Ф. Адвокатура в России. – М., 2001.

Лукашук И.И. Нормы международного права в правовой системе России. – М., 1997.

Лукичев Ю.А., Вахмистрова С.И. Правоохранительные органы РФ. Учебно-методический комплекс. – СПб., 2002.

Мак-Мак В.П., Савелий М.Ф. Закон о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации. Научно-практический комментарий. – М., 1996.

Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. Развитие конституционно-правовых основ организации и деятельности органов внутренних дел. – М., 1988.

Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1998.

Методическое пособие о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти. Сост. *Ю.Н. Власов, В.Б. Чельшев.* – М., 1996.

Митюров М.А. Конституционные суды на постсоветском пространстве: Сравнительное исследование законодательства и судебной практики. М., 1999.

Навасардян В.Р. Право на защиту подозреваемого, обвиняемого и подсудимого в уголовном процессе. – СПб., 2000.

Налоги. Учебное пособие / Под ред. *Д.Г. Черника.* – М., 1995.

Налоговая система. Право. Курс лекций / Под общ. ред. *В.А. Варывдина.* – М., 1999. С. 105.

Настольная книга нотариуса / Под ред. *В.С. Репина.* – М., 1994.

Немытина М.В. Российский суд присяжных: Учебно-методическое пособие. – М., 1995.

Нечевина Н.Д. Участковые инспектора милиции, их становление и развитие: (Теория и практика). – М., 1999.

О нотариате и порядке совершения нотариальных действий. Сборник законодательства Российской Федерации / Сост. *Ю.Н. Власов.* – М., 1998.

- Общая теория прав человека / Рук.авт.колл. *Е.А. Лукашева* – М., 1996.
- Панько Н.К.* Деятельность адвоката-защитника по обеспечению состязательности. – Воронеж, 2000.
- Петрухин И.Л.* Правосудие: время реформ. – М., 1991.
- Петрухин И.Л., Батуров Г.П., Морщакова Т.Г.* Теоретические основы эффективности правосудия. – М., 1979.
- Подберезкин А.И., Алаев Е.И.* Белая книга российских спецслужб. – М., 1996.
- Права человека: Учебник для вузов / Отв. ред. *Е.А. Лукашева*. – М., 1999.
- Правоохранительная деятельность в России и США: Сравнительно-правовой анализ: Материалы заседания «круглого стола» 7 – 8 августа 1999. – Владимир, 1999.
- Правоохранительные органы Российской Федерации. Сборник нормативных актов с учетом последних изменений и дополнений. – М., 2002.
- Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / Под ред. *В.П. Божьева*. – М., 2002.
- Прокурор в суде присяжных: Методическое пособие. – М., 1994.
- Профессиональная этика и эстетическая культура сотрудников правоохранительных органов: Учебное пособие / *В.А. Балашов, Н.Н. Дудин, Н.И. Зайцев* и др. – Воронеж, 1998.
- Пушкарева В.М.* История финансовой мысли и политики налогов: Учебное пособие. – М., 1996.
- Радченко В.И.* Судебная реформа в Российской Федерации: некоторые теоретические и практические проблемы. М., 1999.
- Ржевский В.А., Чепурнова Н.М.* Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы организации и деятельности. – М., 1998.
- Романовский Г.Б., Романовская О.В.* Организация нотариата в России: Учебное пособие. – М., 2001.
- Ростовицков И.В.* Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел. – Воронеж, 1997.
- Рохлин В.И., Сыдорук И.И.* Правоохранительная функция прокуратуры. СПб., 1999.
- Савицкий В.М.* Организация судебной власти в Российской Федерации. – М., 1996.
- Савицкий В.М.* Перед судом присяжных: виновен или невиновен? – М., 1995.
- Савюк Л.К.* Правоохранительные органы. – М., 2001.
- Сборник нормативных актов по административной деятельности органов внутренних дел / Под ред. *А.П. Коренева*. – М., 1997.
- Свон Р.Д.* Эффективность правоохранительной деятельности и ее кадровое обеспечение в США и России. – СПб., 2000.
- Соловей Ю.П.* Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. – Омск, 1993.
- Соловьев А.А.* Нотариальная деятельность. – М., 1997.
- Солянов В.М., Черняев В.В.* Частная охранная деятельность в вопросах и ответах. Учебное пособие. – М., 1999.
- Стецовский Ю.И.* Судебная власть. – М., 1999.
- Стремоухов А.В.* Человек и его правовая защита. Теоретические проблемы. – СПб., 1996.
- Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации: Учебник / Под ред. *В.В. Швецова*. – М., 2000.
- Сухарев А.Я.* Историческая судьба российской прокуратуры. – М., 2000.
- Теймэн С.* Суд присяжных в России глазами американского обозревателя. Конференция: защита в суде присяжных. – Суздаль-Сочи. 1994.
- Третьяков В.И.* Участие защитника в уголовном судопроизводстве. – Краснодар, 1998.
- Тюрьмы и колонии России / Под общ. ред. *Т.В. Мирзоева*. – М., 1998.

- Хачатурян А.Г.* Совершенствование конституционно-правового статуса налоговых органов. – М., 1998.
- Хомколов В.П.* Организация управления оперативно-розыскной деятельностью. Системный подход. – М., 1999.
- Цыганова Е.М.* Проблемы правового регулирования организации и деятельности коммерческих третейских судов Российской Федерации. – Омск, 1996.
- Чепурнова Н.М.* Судебный контроль в Российской Федерации: проблемы методологии, теории и государственно-правовой практики. – Ростов-на-Дону, 1999.
- Черемных И.Г.* Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. – М., 1999.
- Черемных И.Г.* Судебная власть в Российской Федерации. – М., 1998.
- Числов А.И.* Профессионализм и деятельность сотрудников милиции. – СПб., 1999.
- Шульженко Ю.Л.* Институт конституционного надзора в Российской Федерации. – М., 1998.
- Шульженко Ю.Л.* Конституционный контроль в России. – М., 1995.
- Шульженко Ю.Л.* Конституционный статус прокуратуры Российской Федерации. – М., 1999.
- Шумилов А.Ю.* Новый закон о милиции: Учебно-практическое пособие. – М., 2000.
- Юридический энциклопедический словарь / Под ред. *А.Я. Сухарева*. – М.: Советская энциклопедия, 1984.
- Янушкевич И.П.* Нотариат в России: Учебное пособие. – М., 1999.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Адвокатская деятельность – квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в установленном законом порядке, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Арбитражный суд – разновидность судов, наделенных специальной подсудностью (судов специальной юрисдикции), которые осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

Апелляция – в арбитражном судопроизводстве это одна из форм обжалования судебного решения, когда дело повторно рассматривается по существу судом первой инстанции. В судах общей юрисдикции – инстанция, рассматривающая жалобы или представления на решения или приговоры мировых судей.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Верховный Суд РФ – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Внешняя разведка – совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации – являющаяся составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

Военная прокуратура – специализированные органы системы прокуратуры РФ, осуществляющие прокурорский надзор в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами.

Военные суды (военные трибуналы) – суды общей юрисдикции, действующие в Вооруженных Силах РФ и входящие в единую судебную систему России.

Государственная налоговая служба – система федеральных и территориальных органов государственного управления, осуществляющих контроль за соблюдением налогового законодательства.

Государственная охрана – функция федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, технических и иных мер.

Дознание – это форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем, по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Защитник – лицо, которое в установленном законом порядке допущено к участию в деле для защиты прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, а также осужденного или оправданного, оказания им юридической помощи.

Компетенция – совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа или должностного лица, определяющих его место в системе государственных органов.

Конституционный контроль – деятельность по выявлению правовых актов и действий государственных органов или должностных лиц, противоречащих конституционным предписаниям, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений. **Конкретный контроль** – это проверка конституционности законов по запросам судов общей юрисдикции, а равно и специализированных судов.

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Контрразведывательная деятельность – деятельность органов Федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Лицензия – выдаваемое специально уполномоченным государственным органом разрешение на осуществление видов деятельности, которые в соответствии с действующим законодательством РФ подлежат лицензированию.

Милиция – система государственных органов исполнительной власти, призванная защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенная правом применения мер принуждения.

Министерство внутренних дел – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения

общественной безопасности и непосредственно реализующий основные направления деятельности органов внутренних дел РФ и внутренних войск МВД РФ.

Министерство юстиции – центральный орган федеральной исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере юстиции.

Налоговая система – совокупность обязательных взносов (налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном законодательством порядке), налоговое законодательство, налоговые органы и налоговые представители.

Налоговое правонарушение – противоправное действие или бездействие, которыми не исполняются, или ненадлежащим образом исполняются обязанности, нарушаются права и законные интересы участников налоговых отношений, и за которые установлена юридическая ответственность.

Нотариальная палата – некоммерческая организация, которая представляет собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Нотариат – система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем.

Нотариусы – должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно уполномоченными на то подразделениями государственных органов в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Определение суда – постановление суда или арбитражного суда первой инстанции или судьи, которыми дело не разрешается по существу.

Пениitenciарные органы, или органы уголовно-исполнительной системы – органы, осуществляющие исполнение наказаний, назначаемых судом за совершение уголовных преступлений.

Подследственность – совокупность установленных законом признаков (юридических свойств) уголовного дела, в соответствии с которыми закон определяет, какой орган должен вести следствие или дознание по данному делу.

Подсудность – распределение между судами дел, подлежащих рассмотрению в первой инстанции, то есть установление конкретного суда, который должен разрешить дело.

Постановление прокурора – акт прокурорского надзора о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

Правоохранительная деятельность – такая деятельность государства, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Правоохранительная система – целостная совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных действий.

Правоохранительные органы – специально уполномоченные органы государства, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

Правосудие – форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел – об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и т.д.

Предварительное расследование – регламентированная уголовно-процессуальным законодательством деятельность уполномоченных на то органов по собиранию, проверке

и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

Предварительное следствие – расследование, проводимое специально уполномоченными лицами – следователями, с целью решения стоящих перед ними задач по быстрому и полному раскрытию преступлений, изобличению виновных, установлению других обстоятельств дела и привлечению виновных к уголовной ответственности.

Представление прокурора – требование прокурора, вносимое в соответствующий государственный орган, общественную организацию или должностному лицу о принятии мер по устранению нарушений закона и условий, способствующих совершению преступлений.

Презумпция невиновности – положение уголовного права, согласно которому обвиняемый (подсудимый) считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

Приговор – решение, вынесенное судом в заседании по вопросу виновности или невиновности подсудимого и о применении или неприменении к нему наказания.

Принципы правосудия – закрепленные в Конституции РФ и федеральных конституционных законах основополагающие правовые положения, определяющие организацию и деятельность судебных органов.

Прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории.

Прокурор – должностное лицо органов прокуратуры, наделенное полномочиями по осуществлению прокурорского надзора.

Прокурорский надзор – действия прокуроров по наблюдению за законностью решений органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства, а также направленные на устранение нарушений законов и способствовавших им обстоятельств, на восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности.

Протест прокурора – акт прокурорского надзора, который приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт.

Протокол – процессуальный документ, в котором отражаются ход и результаты следственных действий или фиксируется факт выполнения того или иного требования уголовно-процессуального закона.

Решение суда – постановление суда первой инстанции, которым гражданское дело разрешается по существу.

Санкция – меры и решения прокурора, имеющие, как правило, окончательный, не подлежащий пересмотру характер и применяемые в случаях, когда органу дознания или следователю необходимо ограничить конституционные права и законные интересы подозреваемого или обвиняемого (например, заключение под стражу, обыск и др.).

Следователь – должностное лицо соответствующего ведомства, специально назначаемое для расследования преступлений, которое является единственной осуществляемой им функцией.

Следственные изоляторы – учреждения уголовно-исполнительной системы, обеспечивающие содержание подозреваемых и обвиняемых, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

Совет Безопасности РФ – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведение единой государственной политики в области обеспечения безопасности.

Спецслужбы – государственные органы, созданные с целью защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене.

Статус правовой – установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

Субъект права – лицо, обладающее по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности.

Суд – орган государства, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и некоторых других категорий дел в установленном законом процессуальном порядке.

Суд первой инстанции – суд, уполномоченный на непосредственное исследование и установление в судебном заседании обстоятельств дела и вынесение по нему соответственно решения или приговора.

Суд кассационной (второй) инстанции – суд, который проверяет не вступившие в законную силу приговоры и решения судов первой инстанции на основании жалоб заинтересованных лиц или протеста прокурора.

Суд надзорной (третьей) инстанции – суд, который проверяет приговоры и решения судов первой инстанции, вступившие в законную силу, а также решения кассационной инстанции и нижестоящей надзорной инстанции.

Судебная власть – самостоятельная и независимая сфера публичной власти, представляющая собой совокупность полномочий по осуществлению правосудия, а также систему государственных органов, осуществляющих данные полномочия.

Судебная инстанция – стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией. В российском гражданском и уголовном процессе различают суды первой, кассационной и надзорной инстанций.

Судебная система – совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия.

Судебное звено – суды, наделенные одинаковой компетенцией, с одинаковой структурой и занимающие одинаковое место в судебной системе.

Судебный пристав – должностное лицо, состоящее на государственной службе, обеспечивающее установленный порядок деятельности судов, либо исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Судопроизводство – установленный законом порядок рассмотрения дел судами.

Судоустройство – совокупность норм, устанавливающих задачи, принципы организации и деятельности, структуру и компетенцию судов.

Суды общей юрисдикции – система судов, рассматривающих уголовные, гражданские и административные дела.

Судья – должностное лицо государства, являющееся носителем судебной власти.

Третейские суды – негосударственные органы, рассматривающие экономические (гражданские) споры по соглашению спорящих сторон.

Указание прокурора – обращение прокурора, даваемое, как правило, в письменной форме в связи с возбуждением и расследованием уголовного дела, которое является для органа дознания и следователя обязательным.

Утверждение прокурора – мера, которая применяется прокурором в случаях, когда решение, принятое следователем, в последующих стадиях производства по делу становится также прокурорским решением (например, обвинительное заключение).

Федеральная служба безопасности – федеральный орган исполнительной власти, непосредственно реализующий основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и координирующий контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Частная детективная и охранная деятельность – оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Юрисдикция – установленная законом или иным нормативным актом совокупность полномочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, то есть оценивать действия лица или иного субъекта с точки зрения их правомерности, принимать юридические санкции к правонарушителям.

Юстиция – совокупность судебных учреждений, их деятельность по осуществлению правосудия, а также судебное ведомство.