## ОПУБЛИКОВАНО: СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, 24.06.96, N 26, CT.3030

основы

развития

Федерации

экономического,

направлен на

относятся к

эффективной

обеспечение

определяется

условиями,

природных

региона.

РОССИЙСКАЯ ФЕЛЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

19.06.96 г. N 78-ФЗ Москва, Кремль

ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 мая 1996 года Принят Государственной Думой Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает государственного регулирования в области социального, экологического, культурного и национального Севера Российской Федерации (далее - Север) и достижение оптимального сочетания интересов Российской и субъектов Российской Федерации, территории которых Северу, создание благоприятных условий для хозяйственной деятельности, рациональное использование ресурсов, охрану окружающей йондодидп достойной жизни населения и устойчивое развитие этого Государственное регулирование осуществляется дифференцированно меифотиффет оп И отраслям хозяйства государственными приоритетами, природно-климатическими уровнем социального и экономического развития Севера.

### СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1. Север - высокоширотная часть территории Российской Федерации, характеризующаяся суровыми климатическими условиями и повышенными затратами на производство продукции и жизнеобеспечение населения. 2. Устойчивое развитие - гармоничное развитие производства, социальной сферы, населения и окружающей природной среды. 3. Районы с дискомфортными условиями проживания территории,

совокупностью характеризующиеся природноклиматических, географических, социально-экономических и медикобиологических факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на человека. 4. Районы с ограниченными сроками завоза продукции (товаров) территории, срок транспортной доступности которых в период завоза продукции (товаров) всеми видами транспорта, за исключением воздушного транспорта, менее 180 дней. Гарантии И компенсации населению возмещение дополнительных физиологических затрат и более высокой СТОИМОСТИ складывающихся под воздействием жизни, географических, климатических факторов и связанных с ними особенностей социально-экономического развития. Гарантии компенсации предназначены для привлечения трудовых ресурсов, выравнивания уровня жизни населения Севера по сравнению со средним уровнем жизни населения в Российской Федерации за счет предоставления дополнительных льгот и преимуществ. 6. Коренные малочисленные нороды Севера - народы, проживающие на территориях традиционного проживания предков, сохраняющие самобытный уклад жизни, насчитывающие в России менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. 7. Традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера - способ существования, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, социальной организации, проживания, на самобытных культуре и обычаях, религиозных верованиях. 8. Традиционное природопользование - исторически сложившиеся способы освоения окружающей природной среды на основе долговременного, экологически сбалансированного пользования главным образом возобновляемыми природными ресурсами без подрыва способности к устойчивому воспроизводству и снижения разнообразия природных ресурсов.

# СТАТЬЯ 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

|                  | 1. Законодательство о Севере основывается на   |
|------------------|--|
| соответствующих  | положениях Конституции Российской Федерации и состоит  |
| ИЗ               | настоящего Федерального закона, других федеральных законов и   |
| иных             | нормативных правовых актов Российской Федерации, а также   |
| законов          |  |
| Федерации.       | и иных нормативных правовых актов субъектов Российской   |
| Федерации        | 2. Если международным договором Российской   |
|                  | установлены иные правила, чем предусмотренные  |
| настоящим        | Федеральным законом, то применяются правила  |
| международного   | договора.  |
|                  | СТАТЬЯ З. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  |
|                  |  |
| регулирования    | Основными принципами государственного  |
|                  | социально-экономического развития Севера являются: государственный протекционизм (поддержка), направленный |
| на               | создание на Севере для населения и значительной части  |
| отраслей         |  |
| государственных  | хозяйства льготного режима развития и обеспечение  |
|                  | нужд в производимой в этом регионе продукции; селективность государственной поддержки производства         |
| на               | Севере. Помощь оказывается в первую очередь  |
| организациям,    | обеспечивающим государственные нужды, а также  |
| участвующим в    |  |
|                  | решении социальных задач;<br>создание условий для гармоничного развития                                    |
| производства,    | социальной сферы, населения и сохранения окружающей  |
| природной        | среды;   |
| <b>6</b>         | регулирование промышленного освоения Севера в целях  |
| бережного        | использования его природных ресурсов, сохранения   |
| окружающей       | природной среды и защиты традиционных основ  |
| хозяйствования и | образа жизни коренных малочисленных народов Севера;  |
| OHODOH           | опережающее развитие объектов инфраструктуры, в первую   |
| очередь          | связи и транспорта, включая Северный морской путь;   |
| Севера;          | сохранение и развитие коренных малочисленных народов   |
|                  | оптимизация чиспенности населения на Севере  |

оптимизация численности населения на Севере.

#### СТАТЬЯ 4. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Государственная поддержка на Севере реализуется

посредством:

предоставления гарантий и компенсаций населению по

возмещению дополнительных затрат на проживание и осуществление

трудовой деятельности в суровых природно-климатических условиях;

предоставления организациям, участвующим

обеспечении

государственных нужд, компенсаций повышенных затрат,

связанных с

производственной деятельностью в условиях Севера; финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в

районы с

ограниченными сроками завоза продукции (товаров); поддержки и социально-экономического развития

коренных

малочисленных народов Севера; установления щадящего режима природопользования,

учитывающего

повышенную уязвимость северной природы

обеспечивающего

рациональное использование природных ресурсов; формирования государственных внебюджетных фондов за счет

части

платежей за право пользования невозобновляемыми

природными

ресурсами для создания условий жизнедеятельности

последующих

поколений после истощения этих ресурсов;

участия в реализации федеральных и региональных

целевых

экономических, социальных и экологических программ

развития

Севера;

льготного кредитования развития перспективных

производств;

выделения субсидий, а также ссуд и кредитов на

льготных

условиях на строительство или приобретение жилья для

лиц,

выезжающих с Севера.

СТАТЬЯ 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО

1. Государственное регулирование экономического

развития

Севера имеет своей целью поддержание производственной

сферы

Севера с учетом ее роли в экономике Российской

Федерации, ее

адаптацию к рыночным условиям, щадящий режим

природопользования

на основе этого обеспечение перехода Севера

устойчивому

развитию.

Государственное регулирование экономического развития Севера предусматривает: создание правовых и социально-экономических условий, обеспечивающих в отраслях хозяйства структурные сдвиги, ориентированные на повышение комплексности и полноты переработки сырья, а также на развитие новых перспективных производств; государственную поддержку отраслей материального производства, обеспечивающих государственные нужды, но не имеющих в необходимых объемах собственных источников развития; ограничение хозяйственной деятельности в отдельных районах Севера; обеспечение повышенной обновляемости основных производственных фондов на основе их ускоренной амортизации; развитие рыночной инфраструктуры и предпринимательства. 2. Государственные инвестиции и привлекаемые иностранные инвестиции используются в основном для обеспечения стартовых условий развития - для создания объектов производственной инфраструктуры, в том числе опорной транспортной сети, связи, жилого фонда, для перспективного комплексного изучения природных ресурсов, а также для развития базовых отраслей экономики. Государство создает благоприятные условия для отечественных и иностранных инвесторов, направляющих средства в приоритетные отрасли экономики Севера, обеспечивающие государственные нужды. Перечень приоритетных отраслей для привлечения частного отечественного и иностранного капитала утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. 3. Правительство Российской Федерации разрабатывает программу приватизации предприятий Севера, предусматривающую особенности

СТАТЬЯ 6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

интересов

хозяйственной деятельности с учетом

малочисленных народов Севера.

1. Государственная поддержка предпринимательства на

Севере

коренных

|                   | осуществляется дифференцированно по территориям с  |
|-------------------|--|
| учетом            | социально-экономического развития, определяется  |
| приоритетами      | государственной политики и направлена на   |
| обеспечение       | экономической эффективности производства.  |
| Севере            | 2. Государственная поддержка предпринимательства на включает:  |
| целях             | стимулирование инвестиционной деятельности банков в  |
|                   | развития предпринимательства; предоставление кредитов на льготных условиях                                       |
| организациям и    | предпринимателям, создающим новые рабочие места, в первую  |
| очередь           | по переработке отходов производства горнодобывающей и  |
| Леснои            | отраслей экономики.  |
|                   | СТАТЬЯ 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ЗАВОЗА ПРОДУКЦИИ (ТОВАРОВ)   |
| целях             | 1. Федеральные органы государственной власти в   |
| жизнеобеспечения  | устойчивости функционирования экономики и  |
|                   | населения Севера оказывают поддержку завозу продукции  |
| (товаров) в       | районы с ограниченными сроками завоза продукции (товаров).<br>Объемы государственной финансовой поддержки завоза |
| продукции         | (товаров) рассматриваются при формировании федерального  |
| бюджета и         | выделяются в нем отдельной строкой.<br>Приоритетными при поддержке завоза продукции                              |
| (товаров) на      | Север являются нефть, нефтепродукты, топливо,  |
| продовольственные | и непродовольственные товары первой необходимости для  |
| снабжения         | населения, организаций социальной сферы и  |
| организаций       | жилищно-коммунального хозяйства.   |
|                   | 2. Правительством Российской Федерации определяются: перечень районов Севера с ограниченными сроками             |
| завоза            | продукции (товаров), в который могут быть включены и   |
| территории,       | не отнесенные к районам Севера, на основании предложений   |
| органов           | государственной власти субъектов Российской Федерации;   |
| районы с          | порядок организации поставок продукции (товаров) в   |
| механизм          | ограниченными сроками завоза продукции (товаров);<br>условия предоставления финансовых средств и                 |
|                   | реализации схемы завоза продукции (товаров).   |

3. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют контроль за поставками продукции (товаров) на Север, за своевременностью выделения финансовых средств, а также за их целевым использованием и возвратом.

#### СТАТЬЯ 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ

1. Предоставление государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих на Севере, в области занятости, оплаты труда, отпусков, жилищных отношений, компенсаций транспортных расходов, социального страхования, пенсионного обеспечения и других обеспечивается в соответствии с Законом Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. 2. Гарантиии и компенсации лицам, работающим и проживающим на Севере, устанавливаются дифференцированно учетом его районирования по дискомфортности условий жизнедеятельности населения. Федеральным законом гарантии и компенсации могут быть распространены на лиц, проживающих иных районах С дискомфортными условиями проживания. 3. Порядок финансирования затрат на гарантии и компенсации лицам, работающим и проживающим на Севере, устанавливается Правительством Российской Федерации. 4. Отдельные гарантии и компенсации предоставляются лицам, не проживающим на Севере, но выполняющим работы на Севере вахтовым

СТАТЬЯ 9. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИНСТВА И

ДЕТСТВА

методом.

1. Охрана здоровья населения, материнства и детства на Севере осуществляется в соответствии с более высокими, чем в среднем по Российской Федерации, нормативами. 2. Охрана здоровья населения на обеспечивается ежегодными медицинскими профилактическими осмотрами. 3. Гражданам Российской Федерации, проживающим в районах Севера, признанных в установленном законодательством порядке экологически неблагополучными, гарантируются бесплатная медицинская помощь, медико-генетические и другие консультации И обследования при вступлении в брак, а также санаторнокурортное и восстановительное лечение, обеспечение лекарственными средствами, иммунобиологическими препаратами и изделиями медицинского назначения на льготных условиях в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. 4. Государство осуществляет охрану материнства и детства на Севере посредством принятия соответствующих программ, направленных на создание условий для нормального физического, психического и культурного развития детей. СТАТЬЯ 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА СЕВЕРЕ 1. Государство в целях оптимизации численности населения на Севере, снижения нагрузки на инфраструктуру: а) оказывает содействие гражданам Российской Федерации, в первую очередь инвалидам, пенсионерам, высвобождаемым работникам, выезжающим с Севера, в строительстве и приобретении жилья в районах Российской Федерации с благоприятными условиями

проживания и трудовой деятельности;

в) использует вахтовый метод.

специалистов на

Север;

б) создает условия для привлечения необходимых

2. Участие государства в строительстве и приобретении жилья для граждан, выезжающих с Севера, обеспечивается целевыми капитальными вложениями, предоставлением субсидий, а также ссуд и кредитов на льготных условиях. Размеры государственных средств, выделяемых на строительство и приобретение жилья, условия первоочередного обеспечения граждан жильем, а также порядок их переселения с Севера определяются федеральным законом. СТАТЬЯ 11. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И КУЛЬТУРЫ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ CEBEPA Государственное регулирование развития экономики и культуры коренных малочисленных народов Севера направлено на развитие традиционных образа жизни, природопользования, форм социальной организации и предусматривает: а) выделение бюджетных ассигнований на: поддержание и развитие народных промыслов и традиционного природопользования; строительство жилья, объектов здравоохранения, культуры, образования и коммунально-бытового назначения В местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера; возрождение, сохранение и развитие культуры, национального искусства, родного языка; целевую подготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера для работы в государственных органах, органах местного самоуправления, в организациях, находящихся на территориях традиционного проживания этих народов; б) предоставление дотаций, льгот налогообложению организациям, занимающимся традиционными видами деятельности коренных малочисленных народов Севера, преимущественным составом работающих из числа этих народов; в) определение порядка закрепления за коренными малочисленными народами Севера территорий традиционного проживания,

хозяйственной деятельности и природопользования.

# СТАТЬЯ 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОВЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

|                  | 1 Подинанананан манининан манини в общасти отначи   |
|------------------|---|
| окружающей       | 1. Государственное регулирование в области охраны   |
| направлено на    | природной среды и природопользования на Севере  |
| pecypcax,        | удовлетворение потребностей населения в природных   |
| экологических    | сохранение устойчивого состояния и целостности  |
| особой           | систем, обеспечение экологической безопасности исходя из  |
|                  | уязвимости и слабой восстанавливаемости природы Севера. 2. Государственное регулирование в области охраны                                   |
| окружающей       | природной среды и природопользования на Севере  |
| предусматривает: | рациональное и эффективное использование  |
| возобновляемых и | невозобновляемых ресурсов; разработку и утверждение экологических нормативов,   |
| отвечающих       | природно-климатическим условиям Севера и подлежащих   |
| выполнению       | всеми гражданами и организациями;   |
| природных        | принятие решений о создании особо охраняемых  |
| ЛИМИТОВ          | территорий, организацию этноэкологических зон, выделение  |
| использования    | и квот на биологические ресурсы для хозяйственного  |
|                  | в соответствии с экологическими требованиями; разработку мероприятий по оздоровлению зон  |
| чрезвычайной     | экологической ситуации и экологического бедствия и  |
| обеспечение      | финансирования указанных мероприятий;   |
| малочисленных    | ознакомление общественных организаций коренных  |
|                  | народов Севера с проектами развития Севера; комплексную экспертизу проектов развития Севера; создание технологий рекультивации антропогенно |
| нарушенных       | линдшафтов.   |
|                  | СТАТЬЯ 13. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ   |
|                  | До принятия федерального закона о районировании   |
| сохраняется      | существующее деление Севера на районы Крайнего  |
| Севера и         | приравненные к ним местности.   |
| проживающим в    | Гарантии и компенсации лицам, работающим и  |

|             | районах Крайнего Севера и приравненных к ним                 |   |
|-------------|--|---|
| местностях, |  |   |
|             | установленные законодательством Российской                   |   |
| Федерации,  |  |   |
|             | предоставляются впредь до принятия федерального              |   |
| закона,     |  |   |
|             | определяющего гарантии и компенсации лицам,                  |   |
| работающим  | И  |   |
|             | проживающим в районах с дискомфортными условиями проживания. |   |
|             |  |   |
|             | СТАТЬЯ 14. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ                          |   |
|             |  |   |
|             | Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня           | Ŧ |
| его         |  |   |
|             | официального опубликования.                                  |   |
|             | Предложить Президенту Российской Федерации и                 |   |
| поручить    |  |   |
| 10          | Правительству Российской Федерации привести свои             |   |
| нормативные |  |   |
|             | правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным         |   |
| законом.    |  |   |
| Sanonom.    |  |   |
|             | Президент  |   |
|             | Российской Федерации Б. Ельцин                               |   |
|             | rocommencer wedebardan                                       |   |