

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖЕГОРОДСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Кафедра конституционного и международного права

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник кафедры  
конституционного и международного права  
подполковник полиции

Н.А. Трусов

«23» марта 2020 г.

**Конспект**

**занятия лекционного типа по теме № 3**

**«Основы конституционного строя России»**

**дисциплины «Конституционное право России»**

по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность  
специализация – оперативно-розыскная деятельность

(узкая специализация – деятельность оперуполномоченного уголовного розыска)

(для набора 2019 года заочной формы обучения)

**Разработчик:**

Материалы, содержащиеся в конспекте занятия лекционного типа, вычитаны, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, доступ к которым и распространение ограничены.

Начальник кафедры  
конституционного и международного права  
подполковник полиции

Н.А. Трусов

Обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного и международного права  
(протокол № 14.1 от « 23 » марта 2020 г.).

Нижний Новгород  
2020

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖЕГОРОДСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Кафедра конституционного и международного права

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник кафедры  
конституционного и международного права  
подполковник полиции

Н.А. Трусов

«\_\_\_» марта 2020 г.

**Конспект**

**занятия лекционного типа по теме № 3**

**«Основы конституционного строя России»**

**дисциплины «Конституционное право России»**

по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность

специализация – оперативно-розыскная деятельность

(узкая специализация – деятельность оперуполномоченного уголовного розыска)

(для набора 2019 года заочной формы обучения)

**Разработчик:**

Материалы, содержащиеся в конспекте занятия лекционного типа, вычитаны, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, доступ к которым и распространение ограничены.

Начальник кафедры  
конституционного и международного права  
подполковник полиции

Н.А. Трусов

Обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного и международного права  
(протокол № 14.1 от « 23 » марта 2020 г.).

Нижний Новгород  
2020

### Содержание занятия лекционного типа:

№		Стр.
1.	Тема занятия, вид занятия, количество часов, отводимых на данное занятие.....	3
2.	Цель и задачи занятия.....	3
3.	Учебные вопросы.....	4
4.	Рекомендуемая литература по данному занятию.....	4
5.	Краткое описание учебных вопросов.....	6
6.	Вопросы для самостоятельного изучения по данной теме.....	41

**1. Тема занятия, вид занятия,  
количество часов, отводимых на данное занятие**

Тема занятия	<b>«Основы конституционного строя России»</b>
Вид занятия	Занятие лекционного типа
Количество часов, отводимое на данное занятие	2 (одно занятие)

**2. Цель и задачи занятия**

Рассматриваемая тема занимает центральное положение в курсе «Конституционное право России», поскольку изучает фундаментальный блок общественных отношений, лежащих в основе общества и государства, их политико-правовых институтах.

Основы конституционного строя, закреплённые в главе 1 Конституции РФ, составляют первооснову для всех остальных положений Конституции РФ, осуществляют первичную регуляцию всей системы действующего законодательства России.

*Целью занятия* является усвоение обучающимися знаний о понятии конституционного строя страны, его принципах, содержании и защите.

*Задачи занятия:*

1. Уяснить понятие конституционного строя.
2. Рассмотреть систему принципов конституционного строя России и дать им характеристику.
3. Рассмотреть демократический характер российского государства.
4. Рассмотреть политические и идеологические основы конституционного строя России.
5. Рассмотреть социальные основы конституционного строя России.
6. Рассмотреть экономические основы конституционного строя России.
7. Рассмотреть культурные и духовные основы конституционного строя России.
8. Уяснить механизм защиты конституционного строя России.

### **3. Учебные вопросы**

1. Понятие конституционного строя.
2. Принципы конституционного строя России и их характеристика.
3. Демократический характер российского государства.
4. Политические и идеологические основы конституционного строя России.
5. Социальные основы конституционного строя России.
6. Экономические основы конституционного строя России.
7. Культурные и духовные основы конституционного строя России.
8. Защита конституционного строя России.

### **4. Рекомендуемая литература по данному занятию**

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4213.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 52 (часть I) Ст. 7007.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31 декабря.

Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // Росс. газета. 2011. 8 февраля.

Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и религиозных объединениях» // Росс. газета. 1997. 1 октября.

Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. № 1082 «О федеральной государственной информационной системе общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования» // СЗ РФ. 2017. № 38. Ст. 5620.

*Авакьян, С.А.* Публичная власть и представительство: организационные, социальные и персональные начала (конституционно-правовой взгляд) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11.

*Амелин Р.В., Чаннов С.Е.* Прямая электронная демократия в Российской Федерации: возможности и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 27-31.

*Бессонова, В.В.* К вопросу об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции / В. В. Бессонова, А. С. Жукова // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 10.

*Болдырев, О.Ю.* Коррупция, суверенитет и конституционная политическая экономия // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11.

*Гошуляк В.В.* Правовые принципы закрепления основ конституционного строя России в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации // Lexrussica. 2017. № 1. С. 121 - 129.

*Гранкин, М.И.* Конституционный строй: понятие и сущность // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 8.

*Каримова Г.Й.* Роль конституции в построении правового государства и гражданского общества // Теория и практика современной науки. 2018. № 2 (32). С. 161-163.

*Касавина Н.А.* Социальное государство как «эффект» модернизации // Философские науки. 2018. № 2. С. 70-73.

*Колесников, Е.В.* Конституционные основы построения демократической правовой государственности в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

*Кондрашев А.А.* Конституционные ценности в современном российском государстве: о конфликтах и девальвациях // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 6 - 13.

*Костюков, А.Н.* Народовластие как конституционная ценность // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

*Курячая, М.М.* Взаимодействие граждан и институтов гражданского общества в современной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11.

*Курячая, М.М.* Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2.

*Марченко, А.Н.* Государственный строй: политико-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 4.

*Маслова, Л.И.* Конституционно-правовые основания механизма народовластия в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11.

*Миронов, Д.Н.* Основы формирования правового государства // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3.

*Прудентов, Р.В.* Общественный контроль как инструмент противодействия коррупции // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10.

*Путило, Н.В.* Юридические критерии социального государства: новые подходы // Журнал российского права. 2016. № 10 (238).

*Руднев Д.В., Садова Т.С.* Русский язык как государственный и современный русский литературный язык (в аспекте реализации Федерального закона "О государственном языке Российской Федерации") // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 56 - 66.

*Сеидов Ш.Г., Зернов И.В.* Теоретические и правовые основы функционирования конституционного принципа единства экономического пространства // Современное право. 2017. № 4. С. 19 - 23.

*Табачков А.Л.* Теория социально-правового государства как модель социальной справедливости: взгляды русских либералов конца XIX - начала XX в. // История государства и права. 2018. № 2. С. 12-17.

*Тепляшин, И.В.* Формы участия граждан в управлении делами государства: классические, перспективные и допустимые // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5.

*Трусов, Н.А.* Развитие форм непосредственной демократии в России // Юридическая наука и практика. Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1(25).

## **5. Краткое описание учебных вопросов**

### **Вопрос 1. Понятие конституционного строя**

В отечественной теории и практике государственного строительства понятие конституционный строй и основы конституционного строя появились сравнительно недавно. В науке конституционного права России и в законодательстве ранее широко употреблялся термин – государственный строй, общественный строй, основы общественного строя и политики. Так, 1 глава Конституции СССР 1936 года носила название «Общественное устройство», а 1 раздел Конституции СССР 1977 года – «Основы общественного строя и политики СССР».

В конституционном законодательстве СССР термин конституционный строй появился в связи с учреждением поста президента СССР и изменением статей 6, 7 Конституции СССР 1977 года. В конституционном законодательстве России термин конституционный строй был введен первым съездом народных депутатов (1990 год май - июль).

Разработка проекта новой Конституции (1990-1993 гг) привела к необходимости существенно иных подходов к регулированию общественного строя, в результате была предложена новая концепция конституционного строя. В ее основу положена идея верховенства права, политического плюрализма, приоритета прав человека, разделения властей и т.д.

В современной Конституции РФ 12 декабря 1993 года содержится целая глава (глава 1), которая посвящена основам конституционного строя.

В отечественной литературе можно найти различное понимание конституционного строя

**М.В. Баглай:** Конституционный строй – это порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с Конституцией.

**Ю.П. Еременко:** Конституционный строй – это система господствующих экономических, политических и идеологических отношений в их конституционной форме выражения, которые воплощают полновластие (суверенитет народа и определяют сущность и основные черты общества в целом.

**В.Т. Кабышев:** видит в конституционном строе, прежде всего, систему конституционных отношений как предмет конституционного регулирования, а также конституционных норм и принципов, регулирующих и закрепляющих отдельные виды общественных отношений существующего реального строя.

**О.Е. Кутафин** вкладывает в это понятие совокупность определенных гарантий подчиненности государства праву. Конституционный строй – это такая организация общественной и государственной жизни, где государство является политической организацией гражданского общества, имеет демократический правовой характер, в нем человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их соблюдение и защита основная обязанность государства.

**Вывод:** При некотором различии в изложении рассматриваемого понятия присутствует общий социальный подход. При характеристике КС в качестве исходного критерия выступает система основополагающих (базовых) общественных отношений, применяемых в соответствующих структурах государства и закреплённых в Конституции страны.

Именно эти фундаментальные отношения и составляют основу конституционного строя и воплощаются в его принципах.

Значение данного института в том, что его нормы являются исходными, определяющими для всего конституционного и текущего



законодательства. Важность данного принципа отражена в ст. 16 Конституции РФ: *«1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией. 2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации».*

Если Конституционный строй – это совокупность социальных отношений, то его основы – система принципов, их регламентирующих.

Таким образом, **под основами конституционного строя** следует понимать наиболее общие правовые принципы государства, обеспечивающие подчиненность его праву и составляющие каркас конституционного права страны.

В основах конституционного строя (как важнейшем конституционно-правовом институте) *сосредоточены нормы, несущие как правовую, так и политическую функцию.* Как документ долговременного действия Конституция не является сугубо юридическим документом, ибо несомненно несет определенную программно-целевую нагрузку. Регулируя общественные отношения, она дает импульсы к их развитию, отражает реалии не только сегодняшнего, но и завтрашнего дня. Она — еще и главный «прогнозирующий» документ, предопределяющий направления происходящих изменений.

Таким образом, исследуемые принципы выступают как свод юридических норм и политико-правовой каркас, организационно, функционально и социально скрепляющий общество и государство. Чтобы эти символы не носили демагогического оттенка, они должны опираться на систему научно-правовых понятий, исключать противоречивое толкование Конституции и задание неверных ориентиров.

## **Вопрос 2. Принципы конституционного строя России и их характеристика**

Конституция РФ 1993 года в качестве основ конституционного строя страны закрепила целый ряд принципов. Важно заметить, что каждый принцип конституционного строя существует не сам по себе, а все они дополняют и усиливают друг друга.

Еще раз назовем принципы конституционного строя и рассмотрим каждый принцип подробнее:

- 1) принцип приоритета прав и свобод человека,

- 2) принцип верховенства права,
- 3) принцип государственного суверенитета,
- 4) принцип федерализма,
- 5) принцип республиканской формы правления,
- 6) принцип разделения властей,
- 7) принцип идеологического многообразия,
- 8) принцип политического многообразия,
- 9) принцип светского характера российского государства,
- 10) принцип экономического плюрализма,
- 11) принцип признания и гарантирования местного самоуправления,
- 12) принцип социального характера российского государства,
- 13) принцип народовластия.

**Принцип приоритета прав и свобод человека.** Конституция РФ утверждает права и свободы человека как высшую ценность (ст.2). Ни человек должен служить власти, а власть должна стоять на защите прав и свобод человека. Закрепление принципа прав и свобод человека подтверждает признание Россией требований общепризнанных актов международного права («Всеобщая Декларация прав человека» от 10 декабря 1949 года, «Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах» и «Международный Пакт о гражданских и политических правах» от 19 декабря 1966 года).

Рассматриваемый принцип формулируется в Конституции в общем виде, конкретные права и свободы гражданина закреплены в гл. 2 Конституции – признание, соблюдение и защита прав и свобод человека – это обязанность государства. Это не исключает ответственности человека и гражданина перед государством, обязанности по защите его интересов. Государство создает особые органы по охране и защите прав и свобод человека и гражданина (суды, прокуратура, система правовых органов)

**Принцип верховенства права.** Данный принцип означает господство права и верховенство закона, как в сфере правотворчества, так и в применительной деятельности.

Верховенство права означает, прежде всего, верховенство Конституции и законов (ст.4, ч.2 Конституции РФ). Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ, через верховенство законов в общественной жизни в различных сферах, во всех политических институтах воплощаются правовые начала (ст.15, ч.2 Конституции РФ). Органы государственной власти, должностные лица, органы местного самоуправления, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Таким образом, государственная власть в России нормативно ограничена правом. Конституция РФ содержит требования официального опубликования нормативных правовых актов. Неопубликованные нормативные правовые акты не принимаются.

**Государственный суверенитет России.** *Суверенитет государства* – это свойство государства, независимо от власти других государств, самостоятельно осуществлять функции на своей территории и за ее пределами, международные отношения.

Суверенитет предполагает: независимость государства во внешнеполитической сфере (*внешний суверенитет*), верховенство, непререкаемость его решений во внутренних делах (*внутренний суверенитет*).

Так, *верховенство государственной власти* выражается в том, что она определяет весь строй правовых отношений в государстве, права и обязанности государственной власти, должностных лиц и общественных объединений (ст.4, ч.4 Конституции РФ). А *независимость государственной власти* означает самостоятельность государства по отношению к другим государствам (ст.4, ч.1,3 Конституции РФ)

«Российская Федерация, – указывается в ч. 3 ст. 4 Конституции РФ, обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории». Российская Федерация – единое государство, поэтому суверенитет России, в соответствии с Конституцией РФ (ч. 1 ст. 4), распространяется на всю ее территорию.

Неотъемлемой и важной чертой суверенитета государства является право вступать в союз с другими государствами и в установленных случаях выходить из него (СНГ, Союз России и Белоруссией).

**Принцип федерализма.** При федерализме сложное государство безбоязненно использует для других стран, включает в свой состав ряд менее крупных образований, обладающих достаточной самостоятельностью. Федерализм позволяет на деле осуществлять самоопределение различных этнических и территориальных общностей, полнее учитывать их культурно-исторические и религиозно-экономические особенности, эффективнее и последовательнее осуществлять местное самоуправление.

Федерализм предполагает согласие составных частей страны и государственным единством Федерации.

Всего в России 85 субъектов.

Статья 5 Конституции РФ включает *принципы федерализма*, определяющие государственно-территориальное устройство России:

- государственная целостность;

- единство систем государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации;
- равноправие субъектов Российской Федерации.

**Принцип республиканской формы правления.** *Форма правления* – это способ организации верховной государственной власти. Характеризуется способами образования высших органов государственной власти и порядком распределения между ними полномочий. Различают две формы правления: монархия и республика.

Будучи суверенным государством РФ самостоятельно определяет форму правления. Определяющим признаком этой формы правления является выборность и сменяемость главы государства.

*Республика* – форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются либо формируются особыми представительными учреждениями.

Действующая Конституция России закрепила республику с доминирующим положением президента в структуре власти. В этой форме учтены позитивные стороны традиционных форм республики. По вопросу формы республики России нет однозначного мнения. Некоторые ученые считают Россию президентской республикой, другие – суперпрезидентской, третьи относят к смешанной.

Республиканская форма правления позволяет гражданам России участвовать в формировании законодательной власти (выборы Депутата в Государственную Думу), избирать главу государства.

**Принцип разделения властей.** Впервые в России принцип разделения властей был юридически закреплён в Декларации «О государственном суверенитете РСФСР» (12 июня 1990 год). Ст. 13 Декларации гласит: «разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важным принципом функционирования РСФСР как правового государства».

С принятием Конституции РФ принцип разделения властей стал основным принципом основ конституционного строя (ст. 10 Конституции РФ «Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную, судебную»).

Разделение властей означает, что ни один орган государства не может и не должен обладать всей полнотой власти, власть должна быть разделена так, что ни одна из них не сможет подчинить себе другую ветвь власти (их теории системы издержек и противовесов). Реализуя принцип разделения властей,

органы государства, принадлежащие к разным ветвям власти, осуществляют свои полномочия самостоятельно, ни один из них не в праве выходить за пределы его полномочий.

Разделение властей означает, что:

- 1) законодательную деятельность – принятие законов – осуществляет представительный орган,
- 2) исполнение законов – исполнительно-распорядительная деятельность – возлагается на органы исполнительной власти,
- 3) судебная власть осуществляется независимыми судебными органами.

В Российской Федерации механизм разделения властей согласно Конституции РФ выглядит следующим образом:

*законодательный орган* (Федеральное Собрание – парламент) принимает законы, определяет нормативную базу деятельности всех органов государственной власти, влияет парламентскими способами на деятельность исполнительной власти (возможность постановки вопроса о доверии Правительству), участвует в формировании Правительства, судебных органов;

*исполнительную власть* осуществляет Правительство РФ, которое организует исполнение законов, различными способами влияет на законодательный процесс (право законодательной инициативы, обязанность предоставления заключений Правительства на законопроекты, требующие привлечения дополнительных федеральных средств). Возможность выражения недоверия Правительству сбалансирована возможностью роспуска Государственной Думы Президентом РФ.

*судебную власть* осуществляет Конституционный и Верховный суды Российской Федерации, а также иные суды судебной системы России и субъектов Федерации. Эти суды в пределах своей компетенции рассматривают конкретные дела, сторонами которых являются другие органы государственной власти.

Президент РФ является главой государства и не входит в систему разделения властей. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией РФ (ст. 80) Президент РФ обеспечивает необходимое согласование деятельности всех ветвей власти.

Принцип разделения властей предполагает, с одной стороны, осуществление ее на основе разделения на соответствующие ветви, а, с другой, – принцип разделения находит свое проявление в разграничении (по вертикали) предметов ведения и полномочия между органами

государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов Федерации (ст.11 Конституции РФ).

**Принцип идеологического многообразия.** Идеологическое многообразие означает наличие в обществе различных идеологических концепций, течений, учений и взглядов.

*Идеология* – это система политических, правовых, религиозных и философских взглядов на социальную действительность общества и соотношение людей между собой. Характерная особенность идеологии состоит в том, что она непосредственно связана с практической деятельностью людей и направлена на утверждение, изменение либо преобразование существующих в обществе порядков и отношений.

В РФ предполагается отсутствие государственной или единственной обязательной идеологии (ст. 13 Конституции: в РФ признается идеологическое многообразие).

Идеологическое многообразие понимается как право отдельной личности, социальной группы и общественных объединений:

- беспрепятственно разрабатывать теории, взгляды, идеи относительно экономического, политического и правового устройства РФ, зарубежных стран и мирового сообщества в целом
- пропагандировать (распространять, объяснять) с помощью средств массовой информации, а также путем издания монографических и научных работ
- вести активную деятельность по внедрению идеологии в практическую сферу, разрабатывать программные документы.

**Принцип политического многообразия.** Ст. 13 ч.3 Конституции гласит: «Основой политического многообразия является политический плюрализм, основанный на политической свободе человека».

Демократическое правовое государство не может нормально функционировать без политического многообразия жизни, основу которой составляет политический плюрализм, который является проявлением политической свободы человека.

Политическое многообразие означает создание равных возможностей участвовать в политическом процессе всем социально-политическим структурам и иным объединениям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции РФ.

Одним из проявлений политического многообразия выступает многопартийность. Это есть форма общественного управления, выступающая как механизм использования расхождения интересов, инакомыслия и разномыслия в целях общественного прогресса.

Политическое многообразие предполагает возможность свободного выбора для гражданина: состоять ли в любой, действующей в рамках Конституции РФ партии, либо не состоять ни в какой партии или другой общественно-политической организации (ст. 30 Конституции РФ).

**Принцип светского характера Российского государства.** *Светским государством* считается такое государство, в котором религия, ее каноны и обряды, а также религиозные объединения не оказывают никакого влияния на государственное устройство, деятельность органов государственной власти и должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства.

Светский характер означает отсутствие определенной религиозной иерархии, стоящей перед государственной властью (ст. 14 Конституции РФ).

В ч. 2 ст. 14 Конституции РФ содержится положение, которое указывает на отделение религиозных объединений от государства. Это означает, что государство, его органы и должностные лица не вмешиваются в вопросы определения гражданами своего отношения к религии, в деятельность религиозных объединений и не поручают им выполнение каких-либо государственных функций. В то же время государство охраняет законную деятельность религиозных объединений. Религиозные объединения не могут вмешиваться в дела государства, не участвуют в выборах органов государственной власти и деятельности политических партий. Вместе с тем религиозные объединения граждан могут принимать участие в социально-культурной жизни общества в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность общественных объединений в Российской Федерации.

В Российской Федерации все религии и религиозные объединения равны перед законами государства (ч. 2 ст. 4 Конституции РФ), и ни одна религия или религиозное объединение не пользуются никаким преимуществом и не могут быть подвержены никаким ограничениям по сравнению с другими. Государство в вопросах свободы вероисповеданий и убеждений (ст. 28 Конституции РФ) нейтрально, т. е. не становится на сторону какой-либо религии или мировоззрения.

**Принцип признания и гарантирования местного самоуправления (ст. 12 и гл. 8 Конституции).** «В Российской Федерации, – сказано в Конституции (ст. 12), – признается и гарантируется местное самоуправление».

*Местное самоуправление в РФ* – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными

законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

**Принцип социального характера Российского государства.** Термин «социальное государство» должен трактоваться как наличие у государства определенных обязанностей перед гражданами в смысле обеспечения им определенного минимума социальных благ.

*Социальное государство* – характеристика (принцип) относящаяся к конституционно-правовому статусу государства, предполагающая конституционную гарантированность экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующих обязанностей государства.

Наиболее характерные черты социальное государство находит отражение в социальной политике.

*Социальная политика* – часть общей политики государства, регулирующая отношения между социальными группами, обществом в целом и людьми, связанные с изменением в социальной структуре общества, роста благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворяющие их материальным и духовным потребностям.

*Главной задачей* социальной политики государства является достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности (+ экономическая политика).

**Принцип народовластия.** Суть принципа народовластия заключается в следующих положениях Конституции РФ:

- многонациональный народ РФ является носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ (ст.3 ч.1 Конституции РФ)
- осуществление власти народа происходит непосредственно им, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст.3 ч.2 Конституции РФ)
- высшим непосредственным выражением власти является референдум и свободные выборы (ст.3 ч.3 Конституции РФ)

Таким образом, в зависимости от формы волеизъявления власти народа Конституция РФ устанавливает две формы демократии непосредственную и



представительную демократию (через органы государственной власти и органы местного самоуправления).

### **Вопрос 3. Демократический характер российского государства**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 1) Российская Федерация есть *демократическое государство*. Провозглашение Российской Федерации демократическим государством закреплено в ряде конституционных положений: возложение на государство, его органы и должностных лиц обязанности признавать, соблюдать права и свободы человека и гражданина (ст. 2); признание многонационального народа носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации (ч. 1 ст. 3); закрепление за народом права осуществлять свою власть (реализовывать суверенитет) как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3); признание Основным Законом референдума и свободных выборов высшим непосредственным выражением власти народа (ч. 3 ст. 3); конституционный запрет на присвоение власти кем бы то ни было (ч. 4 ст. 3); закрепление принципа разделения властей (ст. 10), идеологического и политического многообразия (ст. 13); конституционная возможность граждан участвовать в управлении делами государства (ст. 32); наличие демократических процедур создания и деятельности общественных объединений (ст. 30) и др.

В современном языке слово демократия имеет несколько значений. Его первое, основополагающее значение связано с этимологией, происхождением этого термина. Термин «демократия» в буквальном переводе с древнегреческого означает «*власть народа*», «*народовластие*» (demos - народ, cratos - власть). Более развернутое определение демократии, ставшее классическим, было дано американским президентом А. Линкольном в 1863 г.: «это правление народа, избранное народом и для народа».

Притягательная сила демократии состоит в привлекательности содержащихся в ней ценностей, способности увлечь многих людей на практические действия по осуществлению демократического идеала – построению демократического государства.

В настоящее время существует множество подходов к набору характерных черт или признаков демократического государства. Мы приведем лишь *основные (универсальные) признаки*, которые складывались и вырабатывались целыми веками.

1. Демократия всегда ассоциировалась с народом, его волей и интересами, поэтому первый признак можно сформулировать как признание суверенитета и верховной власти народа.

2. Периодические выборы основных органов государственной власти в стране.

3. Равенство прав граждан на участие в управлении делами общества и государства.

4. Принятие решений большинством.

5. Политический плюрализм.

6. Разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную в построении государственного аппарата.

Еще раз отметим, что указанные признаки являются минимальными требованиями, позволяющими говорить о наличии демократии в том или ином государстве. Однако современные демократические государства и соответствующие им политические системы, основанные на общих принципах демократии, могут весьма существенно отличаться друг от друга.

В зависимости от формы волеизъявления народа Конституция РФ вслед за сложившейся мировой конституционной практикой демократических государств устанавливает *две формы народовластия: непосредственную и представительную демократию.*

**Непосредственная демократия** (иногда ее еще называют прямой демократией) – это осуществление власти народом через формы непосредственного волеизъявления. К таким формам или институтам непосредственной демократии следует относить: референдум, выборы, сходы и собрания граждан, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования, всенародное обсуждение важных вопросов государственной жизни, индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, отзыв депутата или иного выборного должностного лица.

*Суть непосредственной демократии* состоит в том, что граждане могут напрямую (минуя различных посредников) влиять на решение различных вопросов общественной и государственной жизни страны. Самым наглядным примером здесь может служить Конституция РФ, которая была принята в результате всенародного голосования (референдума) 12 декабря 1993 года. Если бы в тот момент граждане России проголосовали против проекта Конституции, то еще неизвестно как бы мы сегодня жили и в какой стране.

**Представительная демократия** – это осуществление власти народом через выборных полномочных представителей (депутатов), которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют, т.е.

своих избирателей. Это может быть либо все население страны (если депутат, например, избирается в федеральные органы государственной власти), либо население, проживающее на той или иной территории (если депутат, например, избирается в органы государственной власти какого-либо субъекта Российской Федерации).

*Суть представительной демократии* состоит в том, чтобы вовлечь в непосредственное осуществление государственной власти наиболее инициативных, авторитетных и профессиональных представителей народа.

Представительная демократия осуществляется через представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления отделены от системы органов государственной власти. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий, оно обеспечивает решение населением вопросов местного значения. Самоуправление осуществляется местным населением — составной частью народа через формы непосредственного волеизъявления на местном уровне (выборы, референдум) и через органы местного самоуправления.

Важное значение имеет принцип сочетания непосредственной и представительной демократии. По сложившимся представлениям прямая и представительная демократии являются двумя органически связанными между собой и неразрывными формами осуществления народовластия, дополняющих друг друга и не могут существовать одна без другой. Взять, к примеру, выборы. С одной стороны, выборы — это институт непосредственной демократии, но с другой — сформировать представительные органы государственной власти и местного самоуправления без выборов в настоящее время не возможно. Это значит, что выборы — это обязательное, пусть и процедурное, но все же ключевое звено в представительной демократии.

Прямая и представительная демократии являются двумя органически связанными между собой и неразрывными формами осуществления народовластия, дополняющих друг друга и не могут существовать одна без другой.

#### **Вопрос 4. Политические и идеологические основы конституционного строя России**

Демократическое управление в нашей стране осуществляется на основе принципов идеологического и политического плюрализма, т.е. многообразия.

Идеологическое многообразие означает наличие в обществе различных идеологических концепций, течений, учений и взглядов относительно социально-экономического и политико-правового развития страны и мира.

Признавая в статье 13 идеологическое многообразие, в России предполагается отсутствие государственной или единственной обязательной идеологии.

Характерная особенность идеологии состоит в том, что она непосредственно связана с практической деятельностью людей и направлена на утверждение, изменение либо преобразование существующих в обществе порядков и отношений. В этом смысле идеология выступает основой для политических воззрений, плюрализма политических взглядов, который также основывается на политической свободе человека.

Политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Он может реализовываться лишь в условиях идеологического многообразия. Поэтому при политическом плюрализме практически невозможно существование общегосударственной и общеобязательной идеологии.

Установленное Конституцией РФ политическое многообразие означает создание равных возможностей участвовать в политическом процессе всем социально-политическим структурам и иным объединениям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции РФ.

Одним из проявлений политического многообразия в действительности выступает многопартийность.

Реализация принципов идеологического и политического плюрализма становится возможным только путем конституционного установления и защиты права на объединение. Так, политический плюрализм – это свобода политических мнений и политических действий, что проявляется в деятельности независимых объединений граждан. Вот почему надежная конституционно-правовая защита политического плюрализма – предпосылка не только реализации принципа народовластия, но и функционирования правового государства.

В Конституции РФ в ст.ст. 13 и 30 определён порядок реализации права на объединение и на организацию деятельности общественных объединений. Конкретизируются конституционные положения в Федеральном законе от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях". Статья 3 данного закона раскрывает *содержание права граждан на объединение*: «Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений».

Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Под *общественным объединением* понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (ст. 5 ФЗ).

В зависимости от *организационно-правовой формы*:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

По *социальной сфере деятельности* общественные объединения подразделяются на:

1. политические
2. экономические
3. экологические и другие.

*Политическим общественным объединением* является такое общественное объединение, в уставе которого в числе основных целей должны быть закреплены участие в политической жизни общества, посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в различные органы власти.

По *числу членов*:

- малые
- средние
- массовые

В зависимости от *территориальной сферы деятельности* выделяют:

1. международные общественные объединения (общественное объединение имеет представительство хотя бы в одном иностранном государстве),
2. общероссийские общественные объединения (общественное объединение имеет представительство в более половины субъектов РФ),
3. межрегиональные общественные объединения (общественное объединение имеет представительство в более чем 1, но менее половины субъектов РФ),
4. региональные общественные объединения (общественное

объединение имеет представительство в рамках одного региона),

5. местные общественные объединения (общественное объединение имеет представительство в рамках отдельного муниципалитета).

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане РФ, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений. Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет. Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет.

*Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.*

**Не могут быть** учредителями, членами и участниками общественных объединений органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений *общественное объединение считается созданным*: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента *государственной регистрации* данного объединения.

Государственная регистрация осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений (таким органом является Министерство юстиции РФ), или его территориальным органом, о чем делается запись в ЕГРЮЛ (единый государственный реестр юридических лиц).

*Контроль и надзор за деятельностью общественных организаций осуществляет:*

- Прокурор РФ,
- Органы юстиции РФ,
- Финансовые органы.

Кроме этого контроль за выполнением норм и стандартов осуществляют:

- Экологические,
- Пожарные,
- Эпидемиологические,
- Иные органы контроля и надзора.

### **Вопрос 5. Социальные основы конституционного строя России**

Согласно Конституции (ст. 7), Российская Федерация является *социальным государством*. Термин «социальное государство» должен трактоваться как наличие у государства определенных обязанностей перед гражданами в смысле обеспечения им определенного минимума социальных благ.

*Задачами Российской Федерации как социального государства являются:*

- 1) достижение достойного уровня благосостояния человека и общества (материальный достаток) и
- 2) обеспечение равных и справедливых возможностей для развития каждой и всякой личности (независимо от того здоровый человек или инвалид, пожилой или молодой и пр.).

Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ исходя из принципа справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное человека существование. Социальное государство в том понимании, которое вкладывает в него Конституция РФ, должно стремиться к *максимально возможному в условиях демократической страны равномерному содействию благу всех граждан и к максимально возможному равномерному распределению жизненных тягот*.

Социальное государство стремится обеспечить каждому своему гражданину *достойный человека прожиточный минимум*. При этом оно исходит из того, что каждый взрослый должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Вмешательство государства осуществляется лишь тогда, когда такая возможность по разным причинам не может быть реализована и потребности человека не могут быть

удовлетворены надлежащим образом.

Возможность человека зарабатывать, естественно, предполагает, прежде всего, наличие работы. В социальном государстве, как правило, закрепляется в связи с этим право на труд. В Конституции РФ содержится лишь право (ст. 37) «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию». Разумеется, такое положение в полной мере обеспечивает свободу труда, однако оно ставит под сомнение важнейшее требование социального государства, согласно которому каждый человек должен заботиться о получении трудового дохода для удовлетворения своих потребностей. Правда, ситуация несколько облегчается наличием в Конституции РФ права на защиту от безработицы (ст.37).

Личная ответственность каждого за его собственное благополучие неразрывно связана с *семьей*. Семья является одним из устоев общества. Она важнейший компонент общества, связывающий его с государством. Семья всегда была и остается одним из главных факторов совершенствования общества, полноценного воспитания новых поколений граждан. Повышение социального потенциала семьи, ее активности во всех сферах жизни общества, укрепление брачно-семейных отношений – все это имеет непосредственное отношение к социальному развитию страны, к полному использованию ее возможностей.

Следует отметить, что в условиях демократии социальное государство предоставляет широкий простор любым общественным силам, которые желают оказывать помощь социально необеспеченным. Например, в Конституции РФ (ст. 39) указывается, что в стране поощряются «создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».

Одной из важнейших целей социального государства является *социальное равенство*. Правовое государство обеспечивает равенство всех перед законом. Социальное государство стремится к уничтожению социального неравенства. Способы, применяемые государством для достижения этой цели, весьма различны. Ими могут быть социальные коррективы, вносимые в правовые отношения; государственное вмешательство в общественные отношения (охрана труда, надзор за воспитанием и т.п.); обеспечение общедоступности наиболее важных благ и услуг (регулирование цен, развитие систем государственного здравоохранения, образования и т.д.); улучшение социального положения путем государственных выплат (например, социальные пособия) сглаживание имущественного неравенства за счет средств, мобилизуемых государством (налоги, пошлины и т.д.); смягчение экономического



неравенства путем обобществления некоторых экономических ценностей или их перераспределения (например, путем земельной реформы); устранение социального неравенства методами правового характера (например, уравнивание женщин и мужчин в оплате труда) и др.

Одна из разновидностей социального неравенства – неравенство, связанное с утратой дохода или средств к существованию из-за болезни, инвалидности, старости, потери кормильца, безработицы и т.п., а также с особым рода расходами (похороны, утрата имущества в результате пожара и других стихийных бедствий). Средством, которое использует социальное государство, чтобы противостоять этим превратностям судьбы, является *социальное обеспечение*.

Наиболее характерные черты социального государства отражаются в его социальной политике, которая в соответствии с Конституцией РФ (ст. 7) направлена «на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Ряд важных вопросов, связанных с содержанием и осуществлением социальной политики России, решается Конституцией РФ, которая создала правовую основу для проведения этой политики.

Конституция РФ определяет ***основные направления социальной политики***, реализация которых на практике приведет к созданию важнейших элементов социального государства в России. В их число входят:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социального обслуживания;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Рассмотрим каждое направление социальной политики России более подробно.

***Охрана труда и здоровья людей.*** Труд граждан, как правило, организуется на базе таких ячеек экономической системы, как предприятие, учреждение, организация. Работники предприятий, учреждений, организаций объединены совместным трудом, общностью интересов, связанных с условиями их труда, быта, и т.д.

Деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую им заработок, принято называть

### **занятостью.**

*Занятыми считаются граждане:* работающие по найму, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу); временно отсутствующие в связи с нетрудоспособностью, отпуском, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой или иными причинами; самостоятельно обеспечивающие себя работой, в том числе предприниматели, лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, включая фермеров, а также членов производственных кооперативов; избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность; проходящие службу в Вооруженных Силах, внутренних, железнодорожных и пограничных войсках, органах безопасности и внутренних дел; обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах, а также проходящие очный курс обучения в высших, средних специальных и других учебных заведениях.

Российская Федерация стремится к созданию условий для полной занятости населения.

*Гражданам Российской Федерации гарантируются:*

- свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;
- защита от безработицы;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;
- информирование о положении на рынке труда.

**Безработными** признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка (за исключением оплаты за выполнение общественных работ по направлению государственной службы занятости населения), зарегистрированы в службе занятости для поиска подходящей работы и готовы приступить к ней.

*Безработным гражданам гарантируются:*

- социальная поддержка;
- осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости;
- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости на профессиональное обучение;

- компенсация в порядке, определяемом Правительством РФ, материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органов службы занятости.

**Охрана здоровья граждан** – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

**Установление гарантированного минимального размера оплаты труда.** Одной из характерных черт социального государства является его ответственность за предоставление каждому гражданину достойного человека прожиточного минимума. Однако эта ответственность вторична. Социальное государство должно руководствоваться прежде всего тем, что каждый взрослый и трудоспособный гражданин должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Ответственность же государства за предоставление гражданину прожиточного минимума наступает лишь в том случае, когда он, работая, не может себя обеспечить.

Одним из средств удовлетворения этой потребности является установление гарантированного минимального размера оплаты труда. Такой размер зависит от многих факторов и прежде всего от экономических возможностей общества в данный период и не всегда соответствует той цели, для достижения которой он установлен. Однако главное его предназначение состоит именно в достижении этой цели, и Российская Федерация, последовательно увеличивая гарантированный минимальный размер оплаты труда, стремится к ее достижению.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82 «О минимальном размере оплаты труда».

**Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан.** В Российской Федерации на родителях лежит обязанность содержать и воспитывать своих детей до совершеннолетия. Родители или лица, их заменяющие, вправе определять в интересах ребенка, с учетом его мнения и в соответствии с законом, характер и формы его воспитания и образования. Труд по

воспитанию детей приравнивается ко всякому другому труду, является основой для достойного социального обеспечения.

В условиях равноправия всех граждан в Российской Федерации дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

Детям как гражданам Российской Федерации принадлежат от рождения некоторые основные права и свободы. Ребенок имеет право на выражение своего мнения, ему гарантируются свобода мысли и слова и свобода совести.

В нашей стране далеко не все дети имеют возможность жить в семье и пользоваться заботой родителей. Заботу о детях-сиротах и детях, лишенных родительского попечения, берут на себя государство и общество. Они обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот, детей, лишенных родительского попечения, поощряют благотворительную деятельность по отношению к детям.

Государство должно проявлять заботу об инвалидах и пожилых гражданах. Оно обязано развивать систему специальных предприятий и цехов для работы инвалидов, чтобы улучшить их материальное положение и приобщить к участию в общественно полезном труде; обеспечивать инвалидов специальными средствами передвижения, средствами лечебной физкультуры, протезами и т.п. Важно развитие системы социальных льгот, установленных для участников Великой Отечественной войны; расширение сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повышение уровня их благоустройства и социально-бытового обслуживания в них.

**Развитие системы социального обслуживания.** Согласно Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», **социальное обслуживание** представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Российской Федерации имеется государственная система социальных служб. Она включает государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся федеральной собственностью или собственностью субъектов Российской Федерации, а также муниципальную систему социальных служб. Кроме того, социальное обслуживание осуществляется предприятиями и учреждениями иных форм собственности и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения. Государство поддерживает и

поощряет развитие социальных служб независимо от форм собственности.

Учреждениями социального обслуживания независимо от форм собственности являются: комплексные центры социального обслуживания населения; территориальные центры социальной помощи семье и детям; центры социального обслуживания; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; социальные приюты для детей и подростков; центры психолого-педагогической помощи населению; центры экстренной психологической помощи по телефону; центры (отделения) социальной помощи на дому; дома ночного пребывания; специальные дома для одиноких престарелых; стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками); геронтологические центры; иные учреждения, предоставляющие социальные услуги. К предприятиям социального обслуживания относятся предприятия, оказывающие населению социальные услуги.

Государство, согласно Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам, определенным этим Законом, в число которых входят материальная помощь, социальное обслуживание на дому, социальное обслуживание в стационарных учреждениях, предоставление временного приюта, организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания, консультативная помощь, реабилитационные услуги.

***Установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.*** Развитие государственной системы социального обеспечения является важной социальной гарантией реализации конституционного права граждан Российской Федерации на материальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государство в законодательном порядке определяет систему государственных пенсий и социальных пособий.

Разновидностями государственной поддержки семьи является выплата пособий по уходу за ребенком, установление и выплата материнского капитала на рождение второго и последующего ребенка, передача в собственность семье земельного участка при рождении третьего ребенка.

Развитие этой системы обеспечивается ростом расходов государства на

пенсионное обеспечение, обусловленным, прежде всего, увеличением численности и доли людей, имеющих право на получение пенсий и пособий, в общем составе населения, а также инфляционными явлениями.

Следует сказать, что в любом демократическом государстве между конституционным требованием защиты личной свободы и требованием идеи социального государства существует известное противоречие. Оно порождено неизбежным вмешательством социального государства в личную жизнь граждан. Поэтому в такой ситуации любое решение государства в пользу личной свободы возможно лишь в той мере, в какой оно не противоречит сущности социального государства.

### **Вопрос 6. Экономические основы конституционного строя России**

*Экономическая система* – основывающаяся на определенной материально-технической базе страт экономических отношений, воплощающий свойственный ему характер и формы собственности, принципы производства, распределения, обмена и потребления общественного продукта, организацию управления экономикой.

*Конституционный институт экономической системы* – совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих отношения в экономической жизни общества, обусловленные типом собственности и статусом ее форм.

*Конституционную основу экономической системы России составляют:*

- единство экономического пространства,
- свободное перемещение товарных услуг и финансовых средств,
- поддержка конкуренции,
- свобода экономической деятельности.

Элементом экономической основы конституционного строя являются *формы собственности* - конституционно закрепленный режим владения, пользования и распоряжения отдельными объектами собственности.

***Единство экономического пространства.*** Этот принцип означает общность правового регулирования и основных правил поведения людей в экономической сфере на всей территории государства. Этот принцип выражает стремление видеть территорию России как своеобразный рынок с едиными правилами. Эту мысль выражает ст.71 Конституции РФ. Единство экономического пространства обеспечивается четким конституционным разграничением полномочий в сфере экономического регулирования, верховным федеральным правом, единым гражданством, запретом,

ограничивающим основные права и свободы человека по соображениям места жительства или времени пребывания.

***Свободное перемещение товарных услуг и финансовых средств.***

Данный конституционный принцип предполагает снятие всех ограничений на пути перемещения товаров и финансовых средств на всей территории РФ. Гарантсиями данного принципа являются: закрепленный в Конституции запрет на установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств; введение единых правил лицензирования видов предпринимательской деятельности; введение единых государственных стандартов правового регулирования порядка создания и деятельности предприятий; введение единых стандартов сертификации товаров и услуг. Действие этих гарантий призвано обеспечить свободу торговли и банковской деятельности, создать механизмы, блокирующие местный экономический сепаратизм.

***Поддержка конкуренции*** – комплекс государственно-правовых мер, направленных на ограничение недобросовестной конкуренции и пресечение монополистической деятельности на товарных рынках и рынках финансовых услуг. Антимонопольные органы вправе давать предписания о прекращении действий, носящих монополистический характер, а также налагать штрафы. Причиненные гражданам убытки от монополистической деятельности могут быть возмещены в судебном порядке.

Для обеспечения государственной политики по антимонопольному регулированию и развитию конкуренции на товарных рынках и рынке финансовых услуг Федеральный антимонопольный орган вправе: давать финансовым организациям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, о защите конкуренции; направлять в Правительство РФ, Банк России предложения об отмене принятых федеральными органами исполнительной власти нормативных и иных правовых актов или о приостановлении их действия, если таковые противоречат антимонопольному законодательству; вносить предложения о лишении финансовых организаций лицензий, устанавливать наличие доминирующего положения финансовых организаций на рынке финансовых услуг; издавать (в том числе Центральным банком РФ, федеральными органами исполнительной власти) нормативные акты, рекомендации и указания по защите конкуренции на товарных рынках и рынке финансовых услуг.

***Свобода экономической деятельности*** означает, что люди могут беспрепятственно создавать и преобразовывать предприятия, распоряжаться

продуктами своей деятельности с целью извлечения прибыли, они вправе свободно вести торговлю, открывать банки и биржи, создавать хозяйственные объединения.

Как уже было отмечено, элементом экономической основы конституционного строя являются *формы собственности*.

Конституционное регулирование отношений собственности имеет свою специфику. Она выражается в том, что главной задачей является, юридическое закрепление форм собственности, признаваемых государством. Таким образом, именно конституционные нормы решают вопрос о том, какие формы собственности государством признаются и гарантируются.

Для экономической системы Российской Федерации характерно многообразие форм собственности. Согласно Конституции (ч. 2 ст. 8) признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

*Частная собственность.* В это понятие включается не только предметы, направленные на удовлетворение личных потребностей людей, но также финансовые, промышленные и торговые предприятия, преследующие цель извлечения прибыли. Их собственники обязаны соблюдать законы, платить налоги.

*Государственная собственность.* Распространяется на имущество различных предприятий, сами предприятия или их часть, если это предприятие было создано на средства, принадлежащие государству. Субъектами такого права могут являться как РФ, так и ее субъекты.

*Муниципальная собственность.* Включает имущество городских и сельских поселений, а также других муниципальных образований.

*Иные формы собственности.* Включает собственность общественных объединений (профсоюзов, политических партий и другие)

В Конституции также устанавливается (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В Конституции предусмотрено (ст. 36), что в частной собственности вправе иметь землю граждане и их объединения. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Конституция Российской Федерации устанавливает (ст. 35), что в



России иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами вправе каждый. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

В России отношения собственности, не предусмотренные Конституцией, регулируются Гражданским кодексом и иными федеральными законодательными актами, а также законодательными актами республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, изданными в пределах их полномочий.

Российское государство охраняет собственность в ее различных формах на равных основаниях. «В Российской Федерации, – указывается в ст. 8 Конституции, – признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». В Конституции также подчеркивается (ст. 35), что право частной собственности охраняется законом.

## **Вопрос 7. Культурные и духовные основы конституционного строя России**

Фундаментальным принципом, заложенным в культурные и духовные основы конституционного строя страны, является принцип идеологического многообразия, речь о котором мы вели в предыдущих вопросах.

Идеология не возникает из повседневной деятельности людей, на базе тех или иных житейских ситуаций. Она создается мыслителями, идеологами, политиками. Будучи систематизированным, теоретически обоснованным духовным выражением интересов определенных социальных групп, идеология относится к высшему уровню общественного сознания.

Действующая Конституция РФ закрепляет принцип идеологического многообразия как одну из основ конституционного строя страны. Этот принцип прежде всего исключает возможность существования в России государственной или обязательной идеологии. "Никакая идеология, – предусмотрено в Конституции (ст. 13), – не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной". Тем самым в Российской Федерации должно быть обеспечено идеологическое многообразие, признанное государством.

Идеологическое многообразие означает свободное существование в обществе различных политических и иных взглядов, школ, идей. Идеологическое многообразие является закономерным следствием таких конституционных прав и свобод человека и гражданина, как свобода мысли и слова, свобода совести и др. Наиболее важные гарантии действенности рассматриваемого принципа - отмена цензуры, свобода информации, издательской деятельности, преподавания, реализация принципа политического многообразия и т.д.

В ст. 14 Конституции РФ указывается, что *Российская Федерация является светским государством*.

Светским государством считается такое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В таком государстве религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения, действующие в нем, не вправе оказывать влияния на государственный строй, на деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства. Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светским характером государственного образования (отделением школы от церкви). Такая форма взаимоотношений государства и церкви с той или иной степенью последовательности установлена в целом ряде стран (США, Франция, Польша и др.).

В современном мире есть государства, где узаконена официальная религия, называемая государственной, господствующей или национальной. Например, в Англии такой религией является одно из основных направлений христианства - протестантизм (англиканская церковь), в Израиле - иудейская. Есть государства, где провозглашено равенство всех религий (ФРГ, Италия, Япония и др.). Однако в таком государстве одна из наиболее традиционных религий, как правило, пользуется определенными привилегиями, оказывает известное влияние на его жизнь.

Противоположностью светскому государству является *теократическое*, в котором государственная власть принадлежит церковной иерархии. Такое государство сегодня - Ватикан.

В мире имеется также ряд *клерикальных* государств. Клерикальное государство с церковью не слито. Однако церковь через институты, установленные в законодательстве, оказывает определяющее влияние на государственную политику, а школьное образование в обязательном порядке

включает изучение церковных догматов. Таким государством является, например, Иран.

Как светское государство, Российская Федерация характеризуется тем, что в ней религиозные объединения отделены от государства и никакая религия, согласно Конституции РФ (ст. 14), "не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной". Содержание этого положения раскрывает ст. 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. "О свободе совести и о религиозных объединениях", где сказано, что религиозные объединения равны перед законом.

Отделение религиозных объединений от государства означает, что государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания. Государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не может сопровождаться публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

В то же время государство охраняет законную деятельность религиозных объединений. Оно регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, в выборах в органы

государственной власти и в органы местного самоуправления, в деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

*Религиозной группой* признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности, юридического лица. Помещение и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

*Религиозной организацией* признается добровольное объединение граждан РФ или иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется федеральным органом юстиции и органами юстиции субъектов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством.

Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в

учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях.

Запрещается создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях, а также религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону.

Конституция РФ через установление конституционных прав и свобод закрепила основы культурной жизни страны. Культурные (культурно-творческие) права и свободы связаны со свободой доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим обществом.

Так, в Конституции РФ закреплены: *свобода творчества (литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества)* (ч. 1 ст. 44 КРФ). Органы государственной власти не должны вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной исключительности. Запрет какой-либо творческой деятельности может быть осуществлен только судом и лишь в случае нарушения законодательства.

Согласно российского законодательства, право человека заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной (любительской) основе.

*Свобода преподавания (академическая свобода)* (ч. 1 ст. 44 КРФ). Преподавателям гарантируется свобода мысли и идеи на аудиторных занятиях.

*Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям* (ч. 2 ст. 44 КРФ).

Что же такое культура? **Культура**, согласно энциклопедическим словарям, – исторически определённый уровень развития общества, творческих сил и способностей человека, выраженный в типах и формах организации жизни и деятельности людей, в их взаимоотношениях, а также в создаваемых ими материальных и духовных ценностях.

Реализация права на участие в культурной жизни также обеспечивается развитием и равномерным размещением культурно-просветительских учреждений на территории страны, развитием телевидения, книгоиздательского дела и периодической печати и т.д. В законодательстве РФ предусмотрена обязанность организаций, действующих в сфере культуры, устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих срочной службы.

*Культурная деятельность* – деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

*Культурные ценности* – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

*Культурные блага* – условия и услуги, предоставляемые организациями, другими юридическими и физическими лицами для удовлетворения гражданами своих культурных потребностей.

*Творческая деятельность* – создание культурных ценностей и их интерпретация.

*Культурное наследие народов Российской Федерации* - материальные и духовные ценности, созданные в прошлом, а также памятники и историко-культурные территории и объекты, значимые для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех ее народов, их вклада в мировую цивилизацию.

*Культурное достояние народов Российской Федерации* – совокупность культурных ценностей, а также организации, учреждения, предприятия культуры, которые имеют общенациональное (общероссийское) значение и в силу этого безраздельно принадлежат Российской Федерации и ее субъектам без права их передачи иным государствам и союзам государств с участием Российской Федерации

## **Вопрос 8. Защита конституционного строя России**

Традиционно к правоохранительным органам относят суд, прокуратуру, органы внутренних дел, органы предварительного расследования, органы юстиции. В последние годы, в связи с развитием системы правоохранительных органов к ним прибавились таможенные органы, органы обеспечения безопасности, органы налоговой службы, налоговой полиции.

Функции правоохранительных органов - это основные направления их деятельности. Функции, присущие правоохранительному органу, определяют его организацию, структуру и компетенцию. Выделяют следующие *правоохранительные функции*:

- конституционный контроль,

- осуществление правосудия,
- расследование преступлений,
- исполнение судебных решений,
- оперативно-розыскная деятельность,
- административная деятельность,
- прокурорский надзор.

Некоторые правоохранительные органы осуществляют только одну функцию. Например, Конституционный Суд осуществляет функцию конституционного контроля. Других функций он не выполняет. А на другие органы возлагается несколько функций. Так, органы внутренних дел осуществляют оперативно-розыскную деятельность, расследование преступлений, административную деятельность.

Конкретные правоохранительные функции имеют право осуществлять только определенные органы. Например, функцию прокурорского надзора могут осуществлять только органы прокуратуры. Другие же функции могут быть возложены на несколько правоохранительных органов. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется и органами внутренних дел, и органами федеральной службы безопасности.

Наиболее значимой является функция осуществления правосудия. Соответственно и суд занимает в системе правоохранительных органов главенствующее место. Именно суду принадлежит право принимать окончательные решения по уголовным и гражданским делам.

История развития правоохранительных органов показала, что сосредоточение в одном органе нескольких правоохранительных функций отрицательно сказывается на законности его деятельности. Поэтому в последние годы наблюдается процесс рассредоточения правоохранительных функций между различными органами. Так, функция исполнения судебных решений по уголовным делам, по которым назначено наказание в виде лишения свободы, передана из ведения МВД РФ в Министерство юстиции РФ, функция осуществления следствия постепенно передается Следственному комитету РФ.

Следует отметить, что в реализации конституционных положений, составляющих конституционный строй России задействованы все усилия государства в лице его органов, однако не все из них следует относить к правоохранительным., основное предназначение которых состоит не столько в реализации положений Конституции РФ, сколько в рамках реализации конституционных положений в исключении из отечественной политико-правовой реальности феноменов, явлений, положений, ситуаций,

противоречащих конституционному строю России. Тем самым правоохранительные органы защищают конституционный строй страны от различного рода проявлений антиконституционности и действий соответствующих сил. В этом смысле им принадлежит центральное место и определяющая роль в механизме защиты конституционного строя страны.

Взять хотя бы реализацию первых двух из выделенных нами правоохранительных функций – *конституционного контроля и правосудия*. Их реализация по своей сути означает претворение в жизнь в значительной мере того, что в наши дни принято именовать судебной властью.

Правосудие имеет прямое отношение к защите, восстановлению, обеспечению реализации, осуществлению наиболее значительных прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, должностных лиц. Реализации задач, стоящих перед ним, так или иначе, подчинено выполнение практически всех других правоохранительных функций.

Конституционный контроль в не меньшей мере оказывает активное влияние на осуществление других направлений (функций) правоохранительной деятельности. Его реализация – это, прежде всего, обеспечение претворения в жизнь конституционных предписаний, в том числе тех, что напрямую связаны с надлежащим осуществлением как правосудия, гарантиями его законности, обоснованности и справедливости, так и прокурорского надзора, организационного обеспечения деятельности судов, выявления и расследования преступлений, оказания юридической помощи.

Поэтому о правосудии и конституционном контроле, не умаляя ни в коей мере значения других правоохранительных функций, можно говорить как о сердцевине таких функций, центральном звене их системы в целом.

Кратко рассмотрим роль и значение иных правоохранительных органов в контексте интересующего нас вопроса.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства ***прокуратура Российской Федерации*** осуществляет:

1) надзор за исполнением законов всеми органами публичной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина законов всеми органами публичной власти, коммерческими и некоммерческими организациями;



- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов судебными приставами;
- 5) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другое.

Основными задачами *Следственного комитета России* являются:

- 1) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- 2) обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина;
- 3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц;
- 4) организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств и иное.

Деятельность *органов федеральной службы безопасности* осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», *полиция* предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

*Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:*

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Перечень соответствующих правоохранительных структур и их функциональной роли в защите основ конституционного строя можно продолжить и далее.

## **6. Вопросы для самостоятельного изучения по данной теме**

1. Гражданское общество: понятие и структура.
2. Конституционно-правовой статус средств массовой информации в России.
3. Общественная Палата Российской Федерации, общественные советы при органах государственной власти.