

## **Опыт по разработке законодательства по насилию в отношении женщин**

Встреча экспертной группы  
Отдел ООН по продвижению прав женщин  
Офис ООН по наркотикам и преступности

Офис ООН в Вене, Австрия  
с 26 до 28 мая 2008 г.

### **Отчет встречи экспертной группы Неофициальный перевод с арабского языка отдельных частей отчета**

Все документы экспертной встречи и дополнительная информация на английском языке  
размещены на сайте:

[http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw\\_Законодательство\\_2008/vaw\\_Законодательство\\_2008.htm](http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw_Законодательство_2008/vaw_Законодательство_2008.htm)

## **Часть II. Руководство для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин**

### *Определение задачи законодательства*

По мнению членов экспертной группы в начале любого законодательного процесса должна быть четко определена его цель. Законодательство по вопросам насилия в отношении женщин нацелено на предотвращение насилия в отношении женщин, обеспечение расследования, привлечение к ответственности и наказанию лиц, совершивших насилие и предоставление защиты и поддержки лицам, обратившимся с жалобами/жертвам насилия.

### *Консультации с соответствующими заинтересованными сторонами*

Согласно мнениям, высказанным на встрече экспертной группы, ключевым элементом подготовительного процесса являются консультации со всеми заинтересованными сторонами, которые либо исполняют закон, либо вовлечены в его разработку. Такие консультации позволяют создать точное реальное представление о положении женщин и обеспечить разработку соответствующего законодательства. Применение такого подхода также расширяет возможности для дальнейшей эффективной реализации законодательства. На встрече был определен следующий неокончательный список заинтересованных сторон, с которыми следует провести консультации при разработке законодательства по вопросам насилия в отношении женщин:

- жертвы насилия/лица, обратившиеся с жалобами;
- неправительственные организации, работающие по вопросам насилия в отношении женщин, включая те организации, которые имеют опыт работы с конкретными группами женщин, такими как мигранты, лица с ограниченными возможностями или представители этнических меньшинств;
- службы, оказывающие услуги лицам, подавшим жалобы/жертвам насилия;
- государственные департаменты, включая национальные механизмы (специальные комиссии по вопросам улучшения положения женщин);
- национальные учреждения по правам человека;
- полиция или другие правоохранительные организации;
- прокуратура;
- судьи;
- юристы/ассоциации адвокатов;
- работники здравоохранения;
- сотрудники органов юстиции;
- социальные работники/консультационные органы;
- учителя и другие работники системы образования;
- национальные статистические агентства;
- тюремные работники;
- религиозные и общественные деятели;
- медицинские работники.

### *Разработка законодательства на основе всех совокупных представленных доказательств*

На встрече экспертной группы было особо отмечено, что при разработке законодательства важно подготовить достоверные сведения, включающие аналитические

данные об объеме, распространении и возникновении всех форм насилия в отношении женщин, причин и последствий такого насилия, извлеченных уроков и положительных примеров по предотвращению и решению проблем, связанных с насилием в отношении женщин. Благодаря подходу, основанному на получении совокупных сведений, разработка законодательства осуществляется с учетом всесторонней информации, что позволит обеспечить эффективное исполнение такого законодательства.

### *Руководящие принципы законодательства о насилии в отношении женщин*

На встрече экспертной группы отмечена необходимость разработки законодательства по насилию в отношении женщин с точки зрения защиты прав человека. Существующее законодательство, касающееся насилия в отношении женщин, должно быть оценено в свете международных стандартов, в частности прав человека и норм уголовного права для внесения поправок или разработки нового законодательства в соответствии с этими стандартами. На встрече экспертной группы подчеркивалось, что важно при разработке и исполнении законов по насилию в отношении женщин придерживаться определений, данных в углубленном исследовании Генерального Секретаря ООН, всех форм насилия в отношении женщин. В соответствии с этими принципами законы о насилии в отношении женщин должны:

- рассматривать насилие в отношении женщин как форму дискриминации на основе признака пола и нарушения прав женщин;
- подчеркивать, что насилие в отношении женщин является неприемлемым и, что общество несет ответственность за его искоренение;
- обеспечить, что лица, подавшие жалобы/жертвы насилия, не были “ревиктимизированными” в ходе юридического процесса;
- продвигать женские организации и обеспечивать соблюдение прав женщин, которые являются лицами, подавшими жалобы/жертвами насилия;
- способствовать обеспечению безопасности женщин в общественных местах; и
- принимать во внимание дифференцированное воздействие мер, принимаемых в отношении женщин, независимо от их расовой, классовой и этнической принадлежности, вероисповедания, инвалидности, культуры, малых групп или статуса мигранта, правового статуса, возраста и сексуальной ориентации.

Законы о насилии в отношении женщин должны также создавать механизм:

- мониторинга реализации правовых реформ для оценки эффективности их исполнения на практике; и
- обеспечивать постоянную оценку законодательства и дальнейшего его совершенствования с учетом новой информации и заключений.

### **Часть III. Структура законодательства по насилию в отношении женщин**

#### **Цель структуры:**

Структура законодательства служит в качестве средства разработки, принятия и внесения изменений в законодательство, направленного на предотвращение насилия в отношении женщин, применение мер наказания лицам, совершившим насилие, и защиту прав жертв насилия в отношении женщин.

#### **1. Юридическая преамбула**

##### ***А. Насилие в отношении женщин как форма дискриминации на основе признака пола***

###### **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечивать следующее:

- признавать, что насилие в отношении женщин является формой дискриминации, проявления исторически сложившегося неравенства отношений между мужчинами и женщинами и нарушения прав женщин;
- определять дискриминацию в отношении женщин как любое различие или ограничение на основе полового признака, которое нацелено на ущемление или отрицание признания и соблюдения прав женщин, независимо от их семейного положения и на основе равенства мужчин и женщин, включая соблюдение фундаментального права на свободу в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области; и
- обеспечивать, что никакие обычаи, традиции или религиозные представления не могут быть использованы для оправдания насилия в отношении женщин.

##### ***В. Равное применение законодательства ко всем женщинам и принятие всех мер для искоренения дискриминации***

###### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- защищать всех женщин без дискриминации по расовой принадлежности, цвету кожи, языку, вероисповеданию, политическим или иным взглядам, национальному или социальному происхождению, наличия собственности, семейному положению, сексуальной ориентации, статусу ВИЧ/СПИД, статусу мигранта или беженца, возрасту и инвалидности;
- признать, что насилие в отношении женщин обусловлено такими факторами, как расовая принадлежность, цвет кожи, религия, политические или иные взгляды, национальное и социальное происхождение, наличие собственности, семейное положение, сексуальная ориентация, статус носителя ВИЧ/СПИД, статус мигранта и беженца, возраст или статус лица с ограниченными возможностями, и обеспечить принятие целевых мер в отношении конкретных групп женщин в соответствующих случаях; и
- обеспечивать, что в отношении жертв насилия не должны применяться меры депортации или иные карательные действия, связанные с их статусом мигрантов, в случае если они были зарегистрированы в полиции или иных органах власти.

##### ***С. Комплексный законодательный подход***

###### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- быть комплексным и мультидисциплинарным, все формы насилия в отношении женщин должны быть включены в разряд противозаконных действий, и предусматривать меры предотвращения, защиты, соблюдения прав жертвы насилия и оказание поддержки (медицинской, экономической, социальной и психологической), а также надлежащее наказание лиц, совершившим насилие, и возмещение жертвам насилия нанесенного ущерба.

## **D. Гендерночувствительное законодательство**

### **Рекомендация**

Законодательство должно быть:

- гендерночувствительным, не «гендернослепым».

## **2. Исполнение**

### **A. Внесение поправок и/или исключение спорных правовых положений**

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусматривать внесение поправок и/или исключение положений, содержащихся в других правовых нормах, таких как закон о семье и разводе, закон о собственности, жилищные права и нормы, закон о социальном обеспечении и закон о труде, которые противоречат принятому закону о насилии в отношении женщин, для того чтобы обеспечить правовую систему продвижения прав женщин и достижения гендерного равенства и искоренения насилия в отношении женщин.

## **B. Национальный план действий или стратегия**

### **Рекомендация**

Законодательство должно включать требование, что:

- при отсутствии текущего национального плана действий или стратегии по насилию в отношении женщин, должен быть разработан план, содержащий комплекс мероприятий с определением исходных показателей для обеспечения структуры всестороннего и координированного подхода к исполнению законодательства; или
- при наличии текущего национального плана действия или стратегии, рассматривать этот план как структуру для комплексного и координированного исполнения законодательства.

## **C. Бюджет**

### **Рекомендация**

Законодательство должно включать следующие положения:

- выделение бюджетных средств на его исполнение путем:
- установления общей ответственности правительства за обеспечение адекватными бюджетными средствами на осуществление соответствующих мероприятий; и/или
- выделение финансовых средств для конкретного мероприятия, например, создание специального отдела в прокуратуре; и/или

- выделение отдельных бюджетных средств для неправительственных организаций для специальных мероприятий, касающихся исполнения закона о насилии в отношении женщин.

#### ***D. Сроки введения в действие законодательных положений***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- установить период между принятием и введением в действие закона.

#### ***E. Обучение и укрепление потенциала государственных служащих***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно включать следующие положения:

о регулярное и институционализированное гендерночувствительное обучение и укрепление потенциала государственных служащих по вопросам насилия в отношении женщин;

о специальное обучение и укрепление потенциала соответствующих государственных служащих при введении в действие законодательства, для того чтобы они ознакомились со своими новыми обязанностями;

о обучение и программы по повышению потенциала должны быть подготовлены и осуществлены в тесном взаимодействии с неправительственными организациями и службами по работе с лицами, подавшими жалобы/жертвами насилия в отношении женщин.

#### ***F. Протоколы, руководства, стандарты и положения***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно :

- предусмотреть включение требования, что соответствующее министерство (ы) в сотрудничестве с полицией, прокуратурой, судьями, работниками здравоохранения и образования, должны разработать положения, протоколы, руководства, инструкции, директивы и стандарты, включая стандартные формы, для всестороннего и своевременного исполнения законодательства; и
- обеспечить, что такие положения, протоколы, руководства и стандарты были разработаны в рамках ограниченного срока, следующего после введения в действие данного законодательства.

#### ***G. Специализированные полицейские объединения и органы прокуратуры***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечить:

- создание или усиление функций специализированных полицейских объединений по вопросам насилия в отношении женщин, обеспечить финансирование их работы и специализированное обучение их персонала; и
- предоставление возможности для лиц, подавшим жалобы/жертв насилия, при их взаимодействии с органами юстиции выбирать полицейских или сотрудников женского пола.

#### ***H. Специализированные суды***

## **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть создание специализированных судов или введение специальных процедур, гарантирующих своевременное эффективное принятие решений по случаям насилия в отношении женщин;
- обеспечить специальное обучение сотрудников специализированных судов и принятие мер по оптимизации условий для выполнения ими должностных обязанностей.

## ***1. Штрафные санкции за несоблюдение обязанностей соответствующими органами власти***

## **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть введение эффективных санкций в отношении соответствующих органов, которые не соблюдают установленные нормы.

## ***3. Мониторинг и оценка***

### ***A. Специфический институциональный механизм для мониторинга исполнения***

## **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть создание специфического, мульти-секторального механизма для оценки реализации законодательства и отчетности перед парламентом на регулярной основе. Этот механизм должен выполнять следующие функции:
- сбор информации и анализ;
- интервью с лицами, подавшими жалобы/жертвами насилия, адвокатами, сотрудниками органов юстиции, полиции, прокуратуры, суда, службы пробации и служб оказания услуг лицам, подавшим жалобы/жертвами насилия, по вопросам доступа к правовой системе и возмещения нанесенного ущерба, включая препятствия, с которыми сталкиваются отдельные группы женщин; и
- внесение поправок в законодательство, в случае необходимости; и
- обязательное выделение адекватных финансовых средств для функционирования данного механизма.

### ***B. Сбор статистических данных***

## **Рекомендация**

Законодательство должно включать положение о следующих требованиях:

- проведение регулярного периодического сбора статистических данных о причинах, последствиях и степени распространения всех форм насилия в отношении женщин, и эффективности мер по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин, защиты и оказания содействия лицам, подавшим жалобы/жертвам насилия; и
- сбор таких статистических данных на основе признака пола, расы, возраста, этнической принадлежности и других соответствующих характеристик.

## ***4. Определения***

## ***A. Определения форм насилия в отношении женщин***

### **Рекомендация**

Законодательство должно включать следующее:

- определение всех форм насилия в отношении женщин, включая, но не ограничиваясь:
- бытовое насилие;
- сексуальное насилие, включая сексуальное нападение или сексуальное преследование;
- вредные традиционные практики, включая раннее замужество, замужество под принуждением, калечащие операции на женских половых органах, женский инфантицид, предродовой отбор ребенка, основанный на половой принадлежности, проверка девственности, нетерпимое отношение к ВИЧ/СПИД больным, так называемые преступления в защиту чести, воздействие кислоты, преступления, совершенные в связи с выкупом за невесту и получением приданого, так называемое врачевание вдов, принудительная беременность и принуждение женщины, колдовство/черная магия;
- убийство женщины/феминицид;
- торговля женщинами и девочками;
- сексуальное рабство;
- признать, что насилие совершается в отношении женщинами в специфических условиях, включая:
  - насилие в отношении женщин в семье;
  - насилие в отношении женщин в сообществе;
  - насилие в отношении женщин в конфликтных ситуациях; и
  - насилие в отношении женщин со стороны государства, включая насилие, совершаемое органами безопасности.

## ***B. Определение бытового насилия***

### **i. Всестороннее определение типов бытового насилия**

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- включать всестороннее определение бытового насилия, включая физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие.

### **ii. Круг лиц, находящихся под защитой закона**

#### **Рекомендация**

Законодательство должно применяться, как минимум, в отношении следующих лиц:

- частные лица, которые находятся или были в личных отношениях, включая брачные, небрачные, однополые или лица, не проживающие совместно, лица, состоящие в семейных отношениях; с членами одного домохозяйства.

## ***C. Определение сексуального насилия***

### **i. Определение сексуального нападения, включая изнасилование и насилие в браке**

#### **Рекомендация**



Законодательство должно:

- определять сексуальное нападение как нарушение права физической неприкосновенности и сексуальной автономии;

и заменить существующие нарушения «изнасилование» и «неприличное нападение» на более широкое понятие «сексуальное нападение с нанесением вреда»;

- рассматривать совокупные обстоятельства, включая, но не ограничиваясь, возраст жертвы насилия, статус отношений между насильником и жертвой насилия, совершение и угроза насилия, групповое изнасилование и наличие серьезных физических и моральных последствий нападения на жертву;
- исключить любые положения о том, что сексуальное нападение совершено под давлением или насильем, и любое требование о предоставлении доказательства о проникновении, и минимизировать ревиктимизацию лица, обратившегося с жалобой/жертвы насилия, путем интерпретации сексуального нападения, которые либо:
- требуют наличия «безусловного и добровольного соглашения» и доказательства обвиняемых о предпринятых мерах, для того чтобы принудить лицо, обратившееся с жалобой/жертву насилия признать свою вину; либо
- требовать, что акт насилия имел место в «принудительных обстоятельствах» и включал целый комплекс принудительных обстоятельств; и
- в частности, внести в разряд противозаконных действий сексуальное нападение в рамках отношений (т.е., «изнасилование в браке»), либо:
- при условии, что положения, относящиеся к сексуальному нападению, применяют «несоответствующий характер отношений» между насильником и жертвой насилия; или
- брак или иные отношения не должны служить в качестве оправдания сексуального нападения согласно законодательству.”

## **ii. Определение сексуального преследования**

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- внести в разряд противозаконных действий сексуальное преследование;
- признать, что сексуальное преследование является формой дискриминации и нарушения прав женщин с последствиями для здоровья и безопасности;
- определить сексуальное преследование как нежелательное сексуальное поведение как в горизонтальных, так и вертикальных отношениях, включая прием на работу (включая неформальный сектор найма), в системе образования, при получении товаров и услуг, проведении спортивных мероприятий и при сделках с имуществом; и
- предусмотреть, что нежелательное сексуально детерминированное поведение включает (либо напрямую, либо косвенно) физические действия и попытки; требование или просьба о сексуальных знаках внимания; сексуально окрашенные замечания; показ недвусмысленных сексуальных фотографий, постеров или настенных надписей; и любые иные нежелательные физические, вербальные или невербальные формы поведения сексуального характера.

## **5. Предотвращение**

### **A. Включение положений по предотвращению насилия в отношении женщин**

### **Рекомендация**

Законодательство должно в качестве приоритетных мер, направленных на искоренение насилия в отношении женщин, включить положения, указанные ниже в частях от 5.B до 5.D:

- информационно-просветительские мероприятия по защите прав женщин, продвижению гендерного равенства и права женщин на жизнь без насилия;
- введение учебной программы, направленной на изменение дискриминационных социальных и культурных моделей поведения, а также негативных гендерных стереотипов; и
- активизация внимания СМИ к проблеме насилия в отношении женщин.

### ***В. Повышение осведомленности***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно включать обязательное требование об обеспечении государственной поддержки и финансировании информационно-просветительских кампаний по насилию в отношении женщин, включая:

- общие кампании для привлечения внимания общественности к проблемам насилия в отношении женщин как проявления неравенства и нарушения прав женщин; и
- специальные информационно-просветительские кампании, направленные на повышение знаний о действующих законах по насилию в отношении женщин и установленных механизмах возмещения ущерба, нанесенного жертвам насилия.

### ***С. Образовательные программы***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно предусматривать:

- обязательное обучение на всех уровнях образования, начиная с детского сада до системы высшего образования, вопросам прав женщин и девочек, продвижения гендерного равенства, и в частности, права женщин и девочек на жизнь, свободную от насилия;
- такое обучение должно быть гендерночувствительным и включать соответствующую информацию относительно действующих законов, которые обеспечивают соблюдение прав женщин и разрешают вопросы, связанные с насилием в отношении женщин; и
- что соответствующая учебная программа должна быть разработана в сотрудничестве с гражданским обществом.

### ***Д. Активизация внимания СМИ***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- способствовать активизации внимания журналистов и других представителей СМИ к вопросам насилия в отношении женщин.

### ***6. Защита, поддержка и помощь лицам, подавшим жалобы/жертвам насилия***

#### ***А. Всесторонние и интегрированные вспомогательные услуги***

## **Рекомендация**

Законодательство должно включать следующие положения:

- обязательство государства обеспечить финансирование и/или вклад в предоставление комплексных всесторонних услуг по оказанию помощи жертвам насилия;
- все службы по оказанию услуг жертвам насилия должны оказывать адекватную помощь детям этих женщин;
- место нахождения этих служб должно быть в равной мере доступным как для городского населения, так и сельских жителей.
- при возможности, установить следующие минимальные стандарты наличия служб поддержки для лиц, обратившихся с жалобами/жертв насилия:
- одна национальная горячая линия для женщин, в которой все лица, обратившиеся с жалобой/жертвы насилия, могут получить бесплатную круглосуточную помощь по телефону, а также контактные данные о других службах поддержки;
- один приют/убежище для каждых 10, 000 жителей с предоставлением жилья для экстренных случаев, квалифицированную помощь и консультации для поиска долгосрочного жилья;
- один женский информационно-консультативный центр для каждых 50, 000 женщин, которые оказывают поддержку в разрешении конфликтов для лиц, обратившихся с жалобой /жертв насилия, включая юридическую помощь, а также долгосрочную поддержку лицам, подавшим жалобы/жертвам насилия, и специализированные услуги для конкретных групп женщин (таких как специализированные службы для жертв насилия среди мигрантов, для жертв торговли женщинами или для женщин, которые подверглись сексуальному преследованию на рабочем месте), в соответствующих случаях;
- один кризисный центр для жертв изнасилования для каждых 200,000 женщин; и
- доступ к органам здравоохранения, включая медицинские учреждения по репродуктивному здоровью и профилактике ВИЧ.

## ***В. Кризисные центры для жертв изнасилования***

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть прямой доступ к всесторонним интегрированным услугам, включая прохождение теста на беременность, экстренную контрацепцию, услуги по искусственному прерыванию беременности, лечение болезней, передающихся половым путем, лечение нанесенных телесных повреждений, профилактика дальнейшего распространения болезни и психологическое консультирование, для лиц, подавших жалобы/жертв сексуального насилия за счет государственных средств; и
- доступ к таким услугам предоставляется без каких-либо ограничений для всех лиц, обратившихся с жалобой/жертв насилия, заявивших о факте совершенного насилия в полицию.

## ***С. Поддержка жертвы насилия в вопросах защиты трудовых прав***

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- защищать трудовые права жертв насилия, включая запрещение работодателям предпринимать дискриминационные меры в отношении жертв насилия или применять штрафные санкции в отношении работодателей за злоупотребление властью.

#### ***D. Права жертвы насилия на жилье***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- запрещать дискриминацию в жилищных вопросах в отношении жертв насилия, включая запрещение арендодателям выселять жертву насилия из арендованного жилья, отказ в аренде потенциальному арендатору по причине того, что она является жертвой насилия; или
- дать разрешение жертве насилия прервать аренду без выплаты штрафа для поиска нового жилья.

#### ***E. Финансовая помощь жертве насилия***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть эффективное обеспечение финансовой помощи жертвам насилия для удовлетворения их нужд.

#### ***F. Независимый и благоприятный иммиграционный статус для жертв насилия в отношении женщин***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- дать возможность лицам, являющимся жертвами насилия, подавать заявление на конфиденциальных условиях на получение статуса мигранта независимо от желания лица, совершившего в отношении нее насилие.

#### ***G. Ограничения в деятельности международных брачных агентств и обеспечение прав “невест по почтовому заказу”***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно включать:

- меры для минимизации рисков международных брачных агентств, включая: введение ограничений для деятельности международных брачных агентств, для того чтобы препятствовать агрессивным мужчинам обращаться к услугам международных брачных агентств, обеспечивать, что женщины, привлекаемые международными брачными агентствами, были более старшего возраста и взаимодействовали с агентством на добровольной основе и получении необходимой информации, и предоставлять каждой женщине, обратившейся к международному брачному агентству, информацию об ее потенциальном супруге и ее законных правах; и
- право на развод и получения независимого иммиграционного статуса для невест, являющихся жертвами насилия.

### ***7. Расследование и судебные разбирательства***

#### ***A. Обязанности полицейских***

## **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечить следующее :

- полицейские оперативно отвечают на любую просьбу о помощи и защите в случае совершения насилия в отношении женщин, даже если лицо, обратившееся с заявлением, не является жертвой насилия/лицом, обратившимся с жалобой;
- рассматривать обращения по телефону, информирующие о случаях насилия в отношении женщин, как случаи первостепенной важности, идентичные телефонным обращениям о других актах насилия и придать такое же приоритетное значение телефонным обращениям о случаях бытового насилия; и
- после получения жалобы провести согласованную оценку риска условий совершения преступления и соответствующим образом понятным доступным языком дать разъяснения лицу, обратившемуся с жалобой/жертве насилия, включая:
- проведение интервью со всеми сторонами и свидетелями, включая детей, в отдельных помещениях, для того чтобы они свободно могли высказаться;
- детальное документирование жалобы/заявления;
- предоставление консультаций лицу, обратившемуся с жалобой/жертве насилия относительно ее прав;
- заполнение и документирование официального отчета о жалобе;
- обеспечение или организация транспортных средств для лиц, обратившихся с жалобой/жертв насилия в ближайшую больницу или медицинское учреждение для получения лечения, по запросу и в случае необходимости;
- обеспечение или организация транспортных средств для лиц, подавших жалобу, или жертв насилия и их детям или лицам, находящимся под их опекой в случае необходимости и по требованию и
- обеспечение защиты для лиц, заявивших о случае насилия.

## ***В. Обязанности прокуратуры***

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- установить ответственность органов прокуратуры за рассмотрение дел по насилию в отношении женщин, независимо от степени или типа телесного повреждения;
- установить, что лица, подавшие жалобу/жертвы насилия, на всех соответствующих этапах правового процесса, были в достаточной мере и оперативно осведомлены на понятном им языке о следующем:
  - их права;
  - подробную информацию о соответствующих юридических процедурах;
  - информация о существующих службах, механизмах поддержки и защитные меры;
  - возможности возмещения убытков и компенсации в рамках правовой системы;
  - сведения, имеющие отношение к случаю насилия, включая место и время проведения слушаний; и
  - сведения об освобождении насильника от досудебного задержания из тюремного заключения;

- требование, что сотрудник органов юстиции уведомил и дал разъяснение лицу, обратившемуся с жалобой/жертве насилия, причин прекращения дела о насилии в отношении женщины.

### ***С. Процедуры до задержания и привлечения к ответственности***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть применение процедур, применяемых до задержания и привлечения к ответственности в случаях насилия в отношении женщин, когда существуют основания предполагать о возможном совершении преступления.

### ***Д. Запрещение медиации***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- однозначно запретить медиацию во всех случаях насилия в отношении женщин, как до начала, так и во время судебного разбирательства.

### ***Е. Поощрение своевременных и срочных разбирательств***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусмотреть принятие своевременного и оперативного судебного разбирательства и поощрять ускоренное расследование случаев насилия в отношении женщин, в соответствующих случаях.

### ***Г. Бесплатная юридическая помощь, переводческие услуги и судебная поддержка, включая услуги независимых юридических консультантов и посредников***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечить, что лица, подавшие жалобы/жертвы насилия имеют право на следующее:

- бесплатную юридическую помощь во всех судебных разбирательствах, особенно в уголовных, для обеспечения доступа к правосудию и во избежание ревиктимизации;
- бесплатная судебная помощь, включая право на сопровождение и представление в суде специальной службой и/или посредником, беспристрастным к данному случаю, доступ к службам в сервисных центрах суда для получения рекомендаций и помощи по правовым вопросам; и
- бесплатный доступ к квалифицированному и независимому переводчику и возможность перевода юридических документов, в случае запроса и необходимости.

### ***Г. Права лиц, обратившихся с жалобой/жертв насилия, в ходе судебного разбирательства***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- гарантировать, в течение всего судебного процесса, соблюдение прав лиц, обратившихся с жалобой/жертв насилия на следующее:
  - принимать решение относительно требования явки в суд либо представления доказательств в альтернативной форме, включая подписание заявления/аффидавит, просьба прокурору представить соответствующую информацию от ее имени и/или представление магнитофонной записи доказательств;
  - при явке в суд представить доказательства в форме, не требующей встречи с обвиняемым, включая использование съемок показаний на камеру, приспособлений для защиты свидетелей, закрытая телезапись или видео связь;
  - защита внутри помещения суда, включая обеспечение комнатами ожидания, отдельными для лиц, обратившихся с жалобой и для правонарушителей, отдельные входы и выходы, полицейское сопровождение и различное время прибытия и отбытия;
  - предоставлять доказательства только в случае необходимости и в требуемом количестве;
  - обращаться с просьбой о проведении судебного заседания при закрытых дверях, в соответствии с конституционными правами
  - запрещение действий о публичном распространении информации о лицах, вовлеченных в случай насилия, с установлением применяемых мер возмещения в случае несоблюдения этого положения;
  - применение закона о перекрестной защите свидетелей, при наличии такого закона.

#### ***Н. Вопросы, касающиеся сбора и представления доказательств***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- установить требование надлежащего сбора и предоставления в суд медицинских и судебных доказательств, если возможно;
- установить требование о своевременном тестировании собранных медицинских и судебных доказательств;
- предоставить возможность лицу, подавшему жалобу, проходить лечение и обследование у судебного врача без требования согласия какой-либо стороны или лица, таких как родственники мужского пола;
- предотвращать многократный сбор медицинских и судебных доказательств для ограничения ревиктимизации лица, подавшего жалобу;
- не применять медицинские и судебные доказательства, которые не требуются для вынесения судебного решения, совершавшему насилие; и
- предоставить возможность привлечения к ответственности лица, совершившего насилие, при отсутствии лица, подавшего жалобу/жертвы насилия в случаях насилия в отношении женщин, когда лицо, подавшее жалобу/жертва насилия не могут или не желают предоставить доказательства.

#### ***I. Отсутствие неблагоприятных санкций в результате задержки предоставления сведений***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- запретить судам принимать какие-либо негативные меры в отношении лица, обратившегося с жалобой/жертвы насилия в случае наличия перерыва между

временем подачи ею заявления о случае насилия и фактическом времени совершении этого насилия.

- требовать, что назначенный судебный представитель в любом случае насилия в отношении женщин информировал судью, сотрудников органов юстиции, участвующих при рассмотрении дела, что никакие меры в случае задержки подачи заявления не применяются против лица, подавшего жалобу.

#### ***J. Исключение дискриминационных элементов в судебном разбирательстве, касающихся сексуального насилия***

##### **i. Исключение предостерегающего предупреждения/правила дополнительного доказательства**

###### **Рекомендация**

Законодательство должно запрещать требование предостерегающего предупреждения/правила дополнительного доказательства в отношении лиц, обратившихся с жалобой, в случаях сексуального насилия, включая следующее :

- положение, что “применение правила дополнительного доказательства в отношении лица, подавшего жалобу, является неправомерным”;
- положение, что надежность лица, подавшего жалобу в случаях сексуального насилия подвергается сомнению;
- утверждение, что “степень доверия лицу, подавшему жалобу в случае сексуального насилия, является идентичной степени доверия лицу, подавшего жалобу при любом другом судебном разбирательстве”.

##### **ii. Информация о сексуальном прошлом лица, подавшего жалобу/жертвы насилия, не принимается к сведению**

###### **Рекомендация**

Законодательство:

- должно предотвращать использование сексуального прошлого лица, подавшего жалобу, как в гражданских, так и уголовных судебных разбирательствах.

#### ***K. Отсутствие нарушения “ложное обвинение”***

###### **Рекомендация**

Законодательство не должно:

- включать положение о внесении в разряд противозаконных действий ложных обвинений/заявлений

#### ***8. Охранные судебные приказы***

##### ***A. Охранные судебные приказы для всех форм насилия в отношении женщин***

###### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предусматривать принятие охранных судебных приказов для жертв насилия для всех форм насилия в отношении женщин.



## ***В. Отношения между охранными судебными приказами и другими судебными разбирательствами***

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- обеспечить доступ к охранным судебным приказам для лиц, подавших жалобы/жертв насилия без предъявления требования, что лицо, подавшее жалобу /жертва насилия подвергались другим судебным разбирательствам, таким как уголовные дела или бракоразводные процессы против правонарушителя/обвиняемого
- обеспечить, чтобы охранные судебные приказы выпускались в дополнение к любым другим решениям судебных разбирательств, а *не заменяли их*;
- рассматривать выпуск охранных судебных приказов как существенный факт в дальнейших судебных разбирательствах.

## ***С. Содержание и выпуск охранных судебных приказов***

### **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечить:

- включение следующих мер:
  - обязать правонарушителя/лицо, совершившему насилие оставаться на определенном расстоянии от лица, подавшего жалобу/жертвы насилия и ее детей (и других людей в соответствующих случаях) и мест, которые они часто посещают;
  - обязать правонарушителя оказывать финансовую помощь лицу, подавшему жалобу/жертве насилия, включая оплату расходов на лечение, консультационные услуги или пребывание в приюте, денежные компенсации, и в дополнение, в случаях бытового насилия, расходы за ипотеку, аренду, страхование, выплату алиментов и содержание детей;
  - запретить правонарушителя/лицу, совершившему насилие, встречаться с лицом, подавшим жалобу/жертвой насилия или третьей стороне организовывать эти встречи;
  - ограничивать правонарушителя/лицо, совершившее насилие, от дальнейших агрессивных действий в отношении лица, подавшего жалобу/жертвы насилия, ее иждивенцев, других родственников или соответствующих лиц;
  - запретить правонарушителя/лицу, совершившему насилие, приобретать, использовать или владеть огнестрельным оружием или любым другим видом оружия, установленным судом.;
  - требовать проведение электронного мониторинга перемещений правонарушителя/лица, совершившего насилие;
  - инструктировать правонарушителя/лицо, совершившее насилие в случаях бытового насилия освободить семейное жилье, без какого-либо требования на владение этой собственностью и/или передать транспортное средство (таких как автомобиль) и/или другие существенные личные вещи лицу, подавшему жалобу/жертве насилия;
  - выпуск охранных судебных приказов как в уголовных, так и гражданских разбирательствах; и
  - органы власти не могут выселить лицо, подавшее жалобу/жертву насилия, из дома против ее воли.

## ***Д. Экстренные приказы***

### **Рекомендация**

При наличии угрозы о прямой опасности насилия, законодательство должно:

- предоставить соответствующим должностным лицам полномочия издать приказ о выселении агрессора из дома для изоляции от жертвы насилия; и
- отметить, что процедура должна выполняться на основе *ex parte* без слушания, и безопасность жертвы насилия должна иметь первостепенное значение в сравнении с защитой прав собственности или других прав.

### ***Е. Приказы после слушания***

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предоставить судам полномочия на выпуск долгосрочных, финальных приказов и приказов после судебного слушания и возможности для полного судебного слушания на основе заявления о случае насилия.

### ***Ф. Приостановление применения охранных судебных приказов***

### **Рекомендация**

Законодательство должно либо:

- ограничить применение охранных судебных приказов в отношении лица, подавшего жалобу/жертвы насилия, в случаях, когда лица, подавшее жалобу/жертвы насилия юридически некомпетентны, требуют юридической помощи;
- дать возможность другим сторонам, например государственным органам, членам семьи и соответствующим специалистам придерживаться таких рекомендаций при обеспечении прав лица, подавшего жалобу/жертвы насилия.

### ***Г. Показания лиц, подавших жалобу/жертв насилия, достаточные для выпуска охрannого судебного приказа***

### **Рекомендация**

В законодательство должно отмечаться:

- личные показания, показание под присягой или аффидавит лица, подавшего жалобу/жертвы насилия является достаточным доказательством для выпуска охрannого судебного приказа
- не требуется независимое доказательство от медицинских учреждений, полицейских или других органов для выпуска охрannого приказа после подачи личных показаний или заявления под присягой или аффидавита лица, подавшего жалобу/жертвы насилия.

### ***Н. Вопросы, специфические для охранных судебных приказов в случаях бытового насилия***

#### ***i. Исключение в законодательстве положений о выпуске взаимных приказов и вызова в суд за провокационное поведение***

### **Рекомендация**

В законодательство должно быть указано следующее:

- государственные служащие не имеют полномочия вызывать жертвы насилия в суд за “провокационное поведение”; и

- государственные служащие не издают взаимные охранные приказы.

## **ii. Решение вопросов об опекунстве детей в процедурах охранных судебных приказов**

### **Рекомендация**

Законодательство должно включать следующие положения относительно опекунства детей и их посещение в охранных судебных разбирательствах:

- допущение о запрете предоставления опекунства лицу, совершившему насилие;
- допущение о запрете без наблюдения посещения детей лицом, совершившим насилие;
- требование, что до предоставления права на посещение, лицо, совершившее насилие, должно подтвердить, что, как минимум, три месяца истекло со времени последнего акта насилия, что он прекратил применять какие-либо формы насилия и принимает участие в программе лечения для лиц, совершивших насилие и
- никакие права на посещение не могут быть предоставлены против воли ребенка.

## ***I. Уголовное нарушение охранных судебных приказов***

### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- внести в разряд противозаконных действий нарушение охранных судебных приказов

## ***9. Вынесение судебного решения***

### ***A. Соответствие судебного решения серьезности совершенного преступления***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечить следующее:

- судебные решения должны соответствовать степени серьезности преступлений в форме насилия в отношении женщин; и
- правила выполнения судебных решений должны быть разработаны для обеспечения соответствия с результатами судебных решений.

### ***B. Удаление исключений или сокращений при выполнении судебных решений***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно исключить следующие положения:

- предъявление сниженных штрафных санкций и/или оправдание лиц, совершивших насилие, в случаях так называемых преступлений в защиту чести;
- оправдание лица, совершившего насилие, если он в дальнейшем жениться на жертве насилия; и
- применение сниженных штрафов в случаях насилия конкретных 'типов' женщин, таких как сексуальные работники или невесты.

### ***C. Повышенные санкции по отношению к повторным/усложненным случаям бытового насилия***

#### **Рекомендация**

Законодательство должно предусмотреть:

- более серьезные санкции за повторные случаи бытового насилия, независимо от степени телесного повреждения; и
- более строгие санкции для многократных нарушений охранных судебных приказов.

#### ***D. Решения о взыскании штрафов в случаях бытового насилия***

##### **Рекомендация**

В законодательстве должно быть отмечено, что:

- штрафные санкции не должны применяться в случаях бытового насилия, если эти санкции могут повлечь значительные финансовые затраты для жертвы насилия и ее детей.
- при применении штрафных санкций они должны сочетаться в лечении и уходе за лицом, совершившим насилие, с помощью службы пробации.

#### ***E. Возмещение убытков и компенсация жертв насилия***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- обеспечивать, что судебные решения в уголовных делах могут включать требование о выплате лицом, совершившим насилие, компенсации и возмещение убытков жертве насилия;
- установить, что хотя компенсация может быть элементом наказания лиц, совершивших насилие, эта мера не заменяет другие санкции, такие как тюремное заключение
- предусматривать государственные программы компенсации, в которые жертвы насилия вправе обращаться и получать соответствующие компенсации.

#### ***F. Коррекционные программы для лиц, совершивших насилие в отношении женщин и альтернативные судебные решения***

##### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- обеспечить, что осуществление коррекционных программ для лиц, совершивших насилие, предписано в судебных решениях, и обязать исполнителей таких программ тесно взаимодействовать со службами по работе с лицами, подавшими жалобы/жертвами насилия.
- разъяснить, что альтернативные судебные решения, включая решения, в соответствии с которыми лицо, совершившее насилие, обязано участвовать в коррекционных программах для лиц, совершивших насилие, и при отсутствии применения других санкций, должны приниматься с особой осторожностью и только при условии проведения постоянного мониторинга применения судебного решения органами юстиции и представителями женских НПО для обеспечения безопасности лица, обратившегося с жалобой /жертвы насилия и эффективности этого решения;
- обязательная тщательная проверка и мониторинг программ для лиц, совершивших насилие, и принятие альтернативных судебных решений, включая представителей женских НПО и лиц, подавших жалобу /жертв насилия.

#### ***G. Отношения между традиционными и/или религиозными законами и формальной системой правосудия***

### **Рекомендация**

В законодательстве должно быть отмечено, что:

- при наличии конфликта между традиционными законами и/или законами религии и формальным правосудием, вопрос должен быть разрешен с учетом прав человека и в соответствии со стандартами гендерного равенства; и
- рассмотрение дела по традиционному закону и/или законам религии не исключает его рассмотрение в формальной системе правосудия.

## **10. Случаи семейного права, включающие насилие в отношении женщин**

### **Рекомендация**

Законодательство должно гарантировать следующее и внести поправки во все соответствующие положения в семейном праве:

- развод с агрессором-мужем и выплата адекватных алиментов пострадавшей женщине и детям;
- право жертвы насилия на семейную жилищную площадь после развода;
- социальное страхование и пенсионные права жертве насилия, которая развелась с агрессором;
- срочное распределение имущества и проведение других соответствующих процедур;
- тщательная проверка всех случаев опекуна и посещения для сбора полной информации о случае насилия;
- обязательное условие запрета передачи опекуна детей лицу, совершившему насилие;
- наличие, в соответствующих случаях, профессиональных центров посещения;
- жертва насилия, действующая в целях самозащиты или убежавшая, для того чтобы избежать насилия, не должна классифицироваться как лицо, совершившее насилие, в отношении ее не должны применяться негативные меры при принятии решений об опекуне и посещении.
- процедуры в отношении плохого обращения с детьми должны быть направлены на лицо, совершившее насилие и основаны на признании, что наилучшая защита детей достигается посредством защиты их матерей.

## **11. Гражданские судебные слушания**

### **А. Гражданские судебные слушания в отношении лиц, совершивших насилие**

#### **Рекомендация**

Законодательство должно:

- предоставить возможность лицам, подавшим жалобы/жертвам насилия, обращаться в суд против лиц, совершивших насилие; и
- отменить требования, запрещающие женщинам подавать в суд против мужа или другого члена семьи, или требовать согласия мужчины или другого члена семьи на обращение в суд по факту насилия.

### **В. Гражданские юридические иски в отношении третьих сторон**

#### **Рекомендация**

Законодательство должно позволять:

- лицам, подавшим жалобы/жертвам насилия, обращаться в суд на недобросовестное исполнение действий ответственных лиц в органах власти для предотвращения, расследования или вынесения наказания за совершение насилия;
- вести судебные расследования на основе законов о гражданских правах и относительно дискриминации.

## ***12. Насилие в отношении женщин и закон об убежище***

### **Рекомендация**

Законодательство должно обеспечить следующее:

- насилие в отношении женщин влечет за собой привлечение к ответственности, и лица, подавшие жалобы/жертвы насилия, должны представлять “отдельную социальную группу” для целей закона об убежище.