

## **ОБЗОР ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДОПУСКАЕМЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, В ДОКУМЕНТАХ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ**

В силу возложенных на Управление Минюста России по Белгородской области (далее – Управление) полномочий по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций специалистами Управления проведены анализ и обобщение результатов правовой экспертизы документов, поступивших в Управление в 2016 - 2017 годах для государственной регистрации некоммерческих организаций, которые позволили выявить ряд нарушений законодательства носящих типичный характер. Так все нарушения можно разделить на две группы:

- наличие в учредительных и иных документах положений, противоречащих требованиям действующего законодательства Российской Федерации;
- оформление документов в ненадлежащем порядке.

**I.** В учредительных документах некоммерческих организаций должны содержаться сведения, предусмотренные главой 4 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) для отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций, с учетом: ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 20 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (для общественных объединений), ст. 10 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (для религиозных организаций), ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (для образовательных организаций).

Вместе с тем подаваемые на государственную регистрацию документы (устав) не всегда содержат необходимые положения, предусмотренные вышеназванными нормами законодательства. Так, в уставах некоммерческих организаций отсутствуют сведения о предмете деятельности, о структуре, компетенции, порядке формирования и сроках полномочий органов управления организации, о порядке принятия ими решений, об условиях и порядке приобретения и утраты членства (для организаций, основанных на членстве), о порядке использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации.

Отсутствие обязательных сведений, предусмотренных вышеуказанными нормами, является основанием для отказа в государственной регистрации некоммерческой организации.

В числе характерных нарушений, выявленных при проведении правовой экспертизы учредительных документов некоммерческих организаций, также можно отметить следующие:

1. В уставах не учтены изменения в законодательстве, в частности – внесенные в главу 4 части первой ГК РФ; допускаются ссылки на положения утративших силу нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. В нарушение п. 1 ст. 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях»,

п. 5 ст. 23 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в наименовании некоммерческой организации не отражаются организационно-правовая форма некоммерческой организации, характер деятельности, территориальная сфера деятельности (для общественных объединений), тип образовательной организации (для образовательных организаций).

3. В уставах некоммерческих корпоративных организаций исключительная компетенция высшего органа определяется без учета вопросов, предусмотренных положениями п. 2 ст. 65.3 ГК РФ, а именно в уставах организаций отсутствуют положения, определяющие вопросы исключительной компетенции:

- по определению порядка приема в состав участников корпорации и исключения из числа ее участников;
- по принятию решений о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;
- по назначению аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации.

Кроме того, в нарушение положений п. 1 ст. 123.10 ГК РФ исключительная компетенция высшего органа ассоциации (союза) не содержит вопросов о принятии решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в имущество организации и о размере их субсидиарной ответственности по обязательствам ассоциации (союза), если такая ответственность предусмотрена законом или уставом.

4. В уставах некоммерческих корпоративных организаций права и обязанности членов таких организаций указываются без учета положений ст. 65.2 ГК РФ.

5. В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» в уставах общественных объединений не указывается или указывается неверно территориальная сфера деятельности.

6. В нарушение п. 4 ст. 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в уставах не определен или определен неверно порядок принятия решений по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации.

7. В уставах некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, отсутствует описание используемой организациями символики, что противоречит положениям п. 5 ст. 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ч. 2 ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях».

8. В противоречие ст. 49 ГК РФ, ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» уставы некоммерческих организаций предусматривают открытый перечень видов деятельности.

9. В нарушение положений п. 2 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» уставы некоммерческих организаций не определяют виды приносящей доход деятельности организации в случае, если уставом организации предусмотрено право осуществления такой деятельности.

10. В нарушение ст. 10 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в уставах автономных некоммерческих организаций не предусмотрен порядок осуществления надзора учредителей за деятельностью организации.

11. В нарушение п. 4, пп.1 п. 6 ст. 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» уставы некоммерческих образовательных организаций не содержат положений в части формирования коллегиальных органов управления, к

которым относятся общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации, педагогический совет; отсутствуют положения о возможности создания советов обучающихся, советов родителей и иных органов в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией.

12. В уставах некоммерческих организаций порядок преобразования некоммерческих организаций не соответствует положениям главы 4 части 1 ГК РФ (не учтены ограничения на преобразование отдельных видов некоммерческих организаций).

13. Виды деятельности, предусмотренные в уставах некоммерческих организаций, а также виды экономической деятельности, указываемые в представляемых заявлениях о государственной регистрации, не соответствуют целям деятельности организаций, что является нарушением п. 1 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

14. В нарушение положений ст. 50.1 ГК РФ в решениях об учреждении некоммерческих организаций отсутствуют сведения о порядке, размере, способах и сроках образования имущества организации, а в решениях об учреждении корпоративных некоммерческих организаций (общественной организации, ассоциации (союза)) также отсутствуют сведения о порядке совместной деятельности учредителей по созданию организации.

Одновременно важно отметить, что согласно положениям п. 5 ст. 50 ГК РФ некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением частного учреждения, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее десяти тысяч рублей, что необходимо учитывать при определении размера имущества создаваемой некоммерческой организации.

15. При принятии решения о создании некоммерческой организации учредителями не принимаются решения о формировании всех органов организации, включая ревизионные и надзорные, предусмотренных ее уставом, что также является нарушением положений ст. 50.1 ГК РФ.

16. В нарушение п. 4 ст. 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ч. 7 ст. 21 Федерального закона «Об общественных объединениях», п. 4 ст. 15 Федерального закона «О политических партиях», п. 1 ст. 8 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» пакет документов представляется в сроки, превышающие сроки подачи документов с момента проведения учредительных собраний:

- 3 месяца – для некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений;
- 6 месяцев – для региональных отделений политических партий;
- 1 месяц – для профсоюзных организаций.

Пропуск указанного срока влечет отказ в государственной регистрации, а решение о создании утрачивает свою силу.

17. В нарушение требований п. 3 ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» при создании отдельных видов некоммерческих организаций (спортивных, образовательных, саморегулируемых, благотворительных и др.) наряду с

общими требованиями, предъявляемыми к учредительным документам некоммерческих организаций, не учитываются требования специальных законов, регулирующих деятельность таких организаций (Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и др.).

18. В качестве причин для отказа также можно отметить непредставление надлежащим образом заверенных центральным органом общественной организации документов для регистрации отделения общественной организации, подписание заявления на регистрацию неуполномоченным лицом, представление неполного пакета документов.

19. Также имеют место противоречия между собой пунктов устава некоммерческой организации.

**II.** Вместе с этим к типичным ошибкам, связанным с ненадлежащим оформлением документов, можно отнести следующие:

1. Представляемые для государственной регистрации заявления оформляются без соблюдения Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденных приказом ФНС России от 25.01.2012 №ММВ-7-6/25@ (далее - Требования), а именно:

- формы заявлений заполняются строчными (прописными) буквами и не верным шрифтом.

Так, печать знаков при заполнении формы заявления программного обеспечения должна выполняться заглавными буквами шрифтом Courier New высотой 18 пунктов. Заполнение формы заявления вручную осуществляется чернилами черного цвета заглавными печатными буквами. Порядок заполнения форм документов установлен п. 1.1;

- типы адресных объектов (район, город, село, улица, проспект и т.п.) указываются без использования сокращений согласно приложению 2 к Требованиям;

- реквизиты документов, удостоверяющих личность, не соответствуют данным паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

- номера контактных телефонов заявителя и лица, имеющего право действовать без доверенности, указываются с нарушением правил заполнения номера, предусмотренных Требованиями;

- представляются не все листы форм заявлений, содержащих сведения, подлежащие внесению в Единый государственный реестр юридических лиц (например, в заявлении о государственной регистрации юридического лица при создании (форма № Р11001) отсутствуют листы приложения, подлежащие обязательному заполнению: «Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица»; «Сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности»);

- не указывается или неверно указывается должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица;

- наименование организаций не соответствует наименованию, указанному в учредительных документах;
- в разделах «Код основного вида деятельности» и «Коды дополнительных видов деятельности» указываются данные, представленные из недействующей редакции Общероссийского классификатора видов деятельности (ОКВЭД).

С 11 июля 2016 г. при указании видов экономической деятельности в формах заявлений для государственной регистрации некоммерческих организаций подлежит использованию Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2).

- для обозначения кода экономической деятельности указывается менее четырех цифровых знаков;
- указываются коды дополнительных видов деятельности, не соответствующие уставным целям некоммерческих организаций;
- представляются незаполненные листы приложений к заявлению, а также листы приложений к заявлению, которые не содержат изменений;
- применяется двусторонняя печать заявления.

2. Протоколы заседаний органов некоммерческих организаций оформляются без учета положений статьи 181.2 ГК РФ, а именно в них отсутствуют сведений о: времени проведения заседания; лицах, проводивших подсчет голосов; лицах, принявших участие в заседании органа; лицах, голосовавших против принятия решения и потребовавших внести запись об этом в протокол.

3. Документы представляются в не прошитом и пронумерованном виде. Каждый документ, содержащий более одного листа должен представляться в прошитом, пронумерованном виде. Количество листов подтверждается подписью заявителя или нотариуса на обороте последнего листа на месте прошивки.

4. Непредставление необходимых документов или представление документов в единственном экземпляре. Согласно положениям п. 5 ст. 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», п. 41 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденного приказом Министерства юстиции от 30.12.2011 № 455, все документы, кроме учредительных документов некоммерческой организации, представляются для государственной регистрации в двух экземплярах, один из которых должен быть подлинником. Устав представляется в трех экземплярах.

5. Наличие несоответствий в представляемых документах:

- количество учредителей, указанных в заявлении о государственной регистрации создания юридического лица, не соответствует количеству лиц, присутствующих на учредительном собрании и проголосовавших за создание некоммерческой организации;
- разночтения в наименовании некоммерческой организации, а также руководящих органов, приводимых в уставе, заявлении о государственной регистрации и других документах;
- наименование должности лица, имеющего право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации, указанное в заявлении о государственной регистрации, не соответствует наименованию должности, содержащейся в уставе.

6. Указываются неправильные реквизиты при заполнении платежных документов об оплате государственной пошлины за государственную регистрацию некоммерческой

организации и изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации.

Распространенными ошибками являются:

– неверное указание кода бюджетной классификации (КБК) и назначения платежа.

Также имеют место случаи, когда в нарушение существующего порядка государственную пошлину оплачивает не уполномоченное на это действие лицо, в платежных документах указываются реквизиты налоговых органов.

Обращаем внимание, что квитанции для оплаты государственной пошлины с надлежащими реквизитами размещены на официальном сайте Управления в сети Интернет (<http://to31.minjust.ru>) в разделе «Некоммерческие организации», подразделе «Государственная регистрация НКО».

Таким образом, для государственной регистрации некоммерческой организации, уполномоченным лицам необходимо представить в Управление предусмотренный законодательством пакет документов, надлежащим образом оформленный и соответствующий требованиям действующего законодательства. При этом, следует обратить особое внимание, что учредительные документы, а также наименования юридических лиц, созданных до 01.09.2014, подлежат приведению в соответствие с нормами главы 4 части 1 ГК РФ при первом изменении учредительных документов таких юридических лиц. Учредительные документы указанных юридических лиц до приведения их в соответствие действуют в части, не противоречащей указанным нормам (п. 10 ст. 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).