

Право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде

1. В статье 19 Закона о профсоюзах закреплено право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде.

В соответствии с данной статьей профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, в том числе по вопросам:

трудового договора (контракта),
рабочего времени и времени отдыха,
оплаты труда,
гарантий и компенсаций,
льгот и преимуществ,
по другим социально-трудовым вопросам
в организациях, в которых работают члены данного профсоюза.

Статья 1 ТК РФ говорит о том, что основными задачами трудового законодательства являются правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (в том числе отношений по надзору и контролю (в том числе профсоюзному контролю) за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Таким образом, кроме Закона о профсоюзах, данное право закреплено также в трудовом законодательстве.

Статья 370 ТК РФ также закрепляет, что профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений. Указанная статья ТК РФ расширяет права профессиональных союзов в рассматриваемой сфере, так как предоставляет профсоюзам право контроля за соблюдением не только трудового законодательства, но и всех иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (включая акты субъектов РФ), а также коллективных договоров и соглашений.

Профсоюзы не только имеют право на осуществление профсоюзного контроля, но и обладают правом требовать устранения выявленных нарушений. Работодатели, должностные лица **обязаны в недельный срок** с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

2. Для осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами. Закон о профсоюзах закрепляет право профсоюзных инспекторов труда беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для проведения проверок соблюдения законодательства о труде и законодательства о профсоюзах, а также выполнения работодателями условий коллективного договора, соглашения.

Проверки соблюдения трудового законодательства проводятся с целью:

- выявления нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- предупреждения нарушений прав и законных интересов работников образовательных учреждений;
- обеспечения защиты социально-трудовых прав и законных интересов работников-членов профсоюза;

- принятия мер по восстановлению нарушенных прав работников образовательных учреждений и привлечению виновных должностных лиц к ответственности за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

3. Проверки соблюдения трудового законодательства проводятся на основании поручений (постановлений, распоряжений) выборных профсоюзных органов. Все проверки можно разделить на плановые и внеплановые. Плановые проверки бывают комплексными и тематическими. Комплексные проверки охватывают самый большой объем контрольных мероприятий по всему спектру вопросов соблюдения трудового и связанного с ним законодательства. Тематические проверки проводятся по одному из разделов Трудового кодекса РФ (например, трудовой договор, время отдыха и т.д.), а также в случае если работник просит, чтобы его жалоба осталась в тайне, тема проверки определяется исходя из жалобы заявителя.

Внеплановые проверки можно разделить на целевые и контрольные. Целевые проверки связаны с жалобами работников или с мероприятиями по расследованию несчастных случаев. Придя в организацию с такой проверкой, правовой инспектор труда ограничится исследованием тех обстоятельств, которые указаны в жалобе. Однако если попутно он обнаружит какие-либо иные нарушения закона, целевая проверка вполне может превратиться в комплексную.

Профсоюзным организациям целесообразно вести **журнал учета мероприятий по контролю**. В журнале учета мероприятий по контролю производится запись о проведенном мероприятии по контролю, содержащая сведения о дате, времени проведения мероприятия по контролю, о правовых основаниях, целях, задачах и предмете мероприятия по контролю, о выявленных нарушениях, о составленных протоколах, о выданных предписаниях.

Представляется, что в поручении (постановлении, распоряжении) о проведении проверки должно быть указано:

- номер и дата поручения (постановления, распоряжения) о проведении проверки;
- наименование органа, по поручению (постановлению, распоряжению) которого проводится проверка;
- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного (ых) на проведение проверки;
- наименование юридического лица, в котором проводится проверка;
- сроки, цели, задачи и предмет проверки;
- правовые основания проведения мероприятия по контролю, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке.

Поручение (постановление, распоряжение) о проведении проверки либо его заверенная печатью копия **предъявляется правовым инспектором труда**, осуществляющим проверку, руководителю или иному должностному лицу **юридического лица одновременно с удостоверением правового инспектора труда**.

О времени посещения образовательного учреждения целесообразно предварительно договориться с руководителем организации, уведомив его о том, присутствие каких специалистов и служб учреждения и какие данные потребуются при проверке, договориться об освобождении на время проведения проверки не освобожденного от работы председателя первичной профсоюзной организации.

По результатам проверки правовым инспектором труда оформляется **акт о нарушении** трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и (или) представление об устранении выявленных нарушений законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. **Акт составляется в трех экземплярах**: первый - выдается лицу, нарушившему трудовое законодательство, второй -

направляется руководителю организации, третий - передается в выборный профсоюзный орган организации.

Целесообразно приложить справки, копии приказов (распоряжений), других документов, подтверждающих выявленные нарушения трудовых прав педагогических работников и законодательства РФ.

Правовой инспектор труда контролирует своевременное выполнение работодателем, его представителями и иными должностными лицами представлений по восстановлению нарушенных прав и законных работников.

4. Профсоюзы, их инспекции труда при осуществлении этих полномочий взаимодействуют с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде. Так, например, работа профсоюзной правовой инспекции труда ведется по плану. Мероприятия этого плана распределяются между правовыми инспекторами труда, план работы которых составляется на месяц (квартал, год). Планы мероприятий правовой инспекции труда территориальной организации профсоюза по проведению проверок соблюдения трудового законодательства могут координироваться с планами работы государственной инспекции труда, а также другими государственными органами надзора и контроля, например, прокуратурой.

По истечении отчетного периода (месяца, квартала, года) подводятся итоги работы правовой инспекции труда, анализируются полученные результаты и намечаются задачи на будущее. Итоги проверок по соблюдению трудового законодательства могут обсуждаться на совещаниях либо на совместных с органами государственного надзора и контроля заседаниях, коллегиях.

Проверку соблюдения трудового законодательства в учреждении правовой инспектор труда может осуществлять как самостоятельно, так и совместно с государственными органами надзора и контроля. Если информация о нарушениях трудового законодательства поступила в правовую инспекцию труда из других контролирующих и надзорных ведомств, официальных сообщений руководителей учреждений, сведений, содержащихся в средствах массовой информации, правовые инспекторы труда могут провести совместную проверку.

В случае если в ходе проверки были выявлены факты, требующие реагирования государственного, правоохранительного органа, организации, а также в случае систематического неисполнения представлений правового инспектора труда об устранении выявленных нарушений законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, со стороны лица, нарушившего законы и иные нормативные правовые акты, правовым инспектором труда в государственные, правоохранительные органы, организации вносится требование о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Отдельно также укажем, что препятствие проведению проверки является нарушением ст. 370 ТК РФ, ст. 19 Закона о профсоюзах и влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 378 ТК РФ, ст. 30 Закона о профсоюзах, ст. 5.27 КоАП РФ.