

*На правах рукописи*

**ДЕГТЯРЕВА Леся Николаевна**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ  
(на примере Центрального федерального округа)**

12.00.02 – конституционное право;  
муниципальное право

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Белгород – 2010**

Диссертация выполнена в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина»

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
**Ермаков Владимир Гаврилович**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, доцент  
**Синцов Глеб Владимирович**

кандидат юридических наук  
**Новикова Алевтина Евгеньевна**

**Ведущая организация:** ГОУ ВПО «Орловская региональная академия государственной службы»

Защита состоится 1 октября 2010 г. в 13:00 часов на заседании совета по защите докторских и кандидатских диссертаций Д 212.015.07 при Белгородском государственном университете по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Белгородского государственного университета.

Автореферат разослан 1 сентября 2010 г.

**Ученый секретарь  
совета Д 212.015.07**

**Нифанов А.Н.**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что индикатором приобретения Россией качества правового демократического государства является реально-ценностное отношение государства к человеку, его правам и свободам с учетом специфики их различных категорий и групп, среди которых несовершеннолетние. С одной стороны, именно с несовершеннолетними объективно связывается будущее любого государства, с другой, – они беззащитны в силу полной или частичной физической, психической, социальной незрелости. Поэтому проблемы детства, вопросы защиты прав несовершеннолетних находятся в спектре приоритетных как для нашего государства, так и для иных стран мирового сообщества.

Конституция Российской Федерации закрепляет правовой статус человека и гражданина РФ, признает и гарантирует неотчуждаемость основных прав и свобод (ст. 17), обязывает государство поддерживать семью, материнство, отцовство и детство (ст. 7) и обеспечивать их защиту (ст. 38). Вместе с тем в современной России сохраняется противоречие между конституционной сущностью системы защиты прав несовершеннолетних и её реальным функционированием. Как следствие, возникает потребность общества в создании эффективного механизма правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних.

Подписав международную Конвенцию о правах ребенка 1989 г., Российская Федерация взяла на себя обязательство привести в соответствие с нормами международного права свое законодательство в области конституционно-правовой защиты несовершеннолетних. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны: созданы правовые основы, обеспечивающие защиту интересов детей; разработаны основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации; 24 июля 1998 г. был принят Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; введен институт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Немалая роль в дальнейшем совершенствовании законодательного регулирования правового статуса несовершеннолетних и развитии правовой защиты детства в Российской Федерации отведена формированию

ювенальной отрасли российского права, которая призвана систематизировать нормы, регулирующие права, обязанности, гарантии и ответственность несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств, забота о детстве, гарантии, установленные Конституцией Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, должны стать основными направлениями деятельности государства и обеспечивать конституционно-правовые механизмы защиты прав несовершеннолетних.

Актуальность темы поддерживается и недостаточным вниманием исследователей к проблемам конституционно-правовой защиты несовершеннолетних в Российской Федерации. Раскрытие механизма юридического обеспечения и защиты прав детей даст возможность объективно оценить имеющиеся на сегодняшний день пробелы в сфере регулирования правового статуса несовершеннолетних и выработать оптимальные пути их решения. Подобная постановка проблемы является новой, представляется продуктивной в научном и практическом планах, требует глубокого осмысления и комплексного анализа.

Вышеизложенным и был определен выбор темы настоящего диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы** обусловлена значимостью вопросов конституционно-правовой защиты несовершеннолетних. Анализ юридической литературы показал, что проблемой конституционно-правовой защиты несовершеннолетних в разных аспектах занимались такие ученые, как М. В. Баглай, Н. С. Бондарь, Н. В. Витрук, В. Г. Ермаков, Т. Д. Зражевская, Г. В. Мальцев, М. В. Мархгейм, Г. В. Синцов, Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин, Б. С. Эбзеев и др. Также следует отметить публикации зарубежных авторов К. Акестера, Л. Амстутса, П. Бакауда, Г. Бэйзмора, Э. Берджеса, Д. Гомьена, Л. Зваака, Д. Харриса и др.

Проблемам реализации государственной политики в отношении защиты прав и свобод несовершеннолетних, различных ее аспектов посвятили свои научные труды такие ученые, как А. С. Автономов, П. А. Астафичев, А. А. Белкин, Н. И. Беседкина, Л. Д. Воеводин, Ю. М. Козлов,

О. Е. Кутафин, В. С. Нерсисянц, Л. А. Нудненко, Б. Н. Страшун, И. Е. Фарбер, Н. Ю. Хаманева и др.

Исследование проблем обеспечения прав несовершеннолетних получило самостоятельное направление – изучение ювенальной политики в СССР и Российской Федерации, значительный вклад в становление которой внесли такие ученые, как В. И. Абрамов, С. В. Алещенок, С. Н. Быкова, А. В. Заряев, В. П. Касаткин, Г. И. Климантова, В. К. Криворученко, В. Т. Лисовский, Э. Б. Мельникова, Б. А. Ручкин, М. Б. Скворцова, Е. Г. Слуцкий, В. И. Чупров и др.

Особую значимость для решения поставленных в диссертации задач имеют труды учёных различных специальностей, в которых освещались в определённой степени проблемы защиты и обеспечения прав семьи, материнства и детства: С. Ш. Ахмедовой, Л. И. Беляевой, Л. Ш. Берекашвили, Ю. Ф. Беспалова, Ж. А. Бикситовой, Н. Е. Борисовой, Б. А. Булаевского, О. В. Бутько, О. Н. Ведерниковой, С. А. Волкова, Е. Л. Вороновой, С. Т. Гаврилова, Л. М. Голубевой, В. Д. Ермакова, Т. В. Жилкиной, В. В. Лазарева, А. В. Лапшиной, Е. Д. Лукьянчикова, С. Б. Мартыненко, Н. П. Мелешко, Р. В. Морозовой, А. М. Нечаевой, А. И. Осенцевой, С. А. Пашина, В. Г. Просвирнина, К. И. Смеловцева, С. А. Сорокина, Р. С. Хисматуллина, А. Ю. Чапышкина и др.

Среди диссертационных работ последних лет, связанных с темой данного исследования, можно выделить труды А. Р. Гаджиева, И. В. Предеиной, И. В. Хулхачиевой, А. В. Черкасова.

Отдавая должное вкладу российских ученых в исследование различных сторон избранной автором темы, следует отметить, что в условиях современного реформирования публично-властной системы России проблемы конституционно-правовой защиты несовершеннолетних и конституционно-правового обеспечения политики в отношении семьи и детей нуждаются в дальнейших научных разработках.

**Объект диссертационного исследования** составила совокупность конституционно-значимых общественных отношений в области семьи и детства, складывающихся в процессе конституционно-правовой защиты несовершеннолетних.

**Предметом диссертационного исследования** явились юридические нормы, регулирующие конституционно-правовую защиту несовершеннолетних в современной России.

**Цель диссертационной работы** связана с комплексным исследованием и выявлением конституционно-правовых форм защиты несовершеннолетних в современной России с учетом их генезиса и особенностей проявления.

**Заявленная цель достигнута путем решения следующих задач:**

- определение несовершеннолетних как особого субъекта защиты конституционных прав и свобод;
- исследование эволюции взаимодействия государства и общества по защите прав несовершеннолетних;
- обобщение зарубежного опыта конституционной защиты несовершеннолетних;
- характеристика специализации деятельности государства в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- анализ законодательства субъектов Федерации Центрального федерального округа, касающегося конституционной защиты несовершеннолетних;
- выработка научно-практических рекомендаций по оптимизации федерального и регионального законодательства в части государственной защиты несовершеннолетних.

**Методологическая основа диссертационного исследования** представлена комплексом научных методов, позволяющих достичь теоретических результатов в процессе исследования и сделать соответствующие научные выводы. Определяющее значение имели диалектический, анализа и синтеза, системно-структурный общенаучные методы.

Учитывая юридико-отраслевую направленность исследования, привлечены адекватные ему методы. Так, с помощью формально-юридического метода на основе правил юридической техники и формальной логики детально проанализирован и обобщен обширный правовой материал, а также обосновано авторское представление о конституционно-правовой защите несовершеннолетних в современной России.

Использование сравнительно-правового метода позволило отразить как российский, так и зарубежный конституционно-правовой опыт защиты несовершеннолетних.

Историко-правовой метод позволил показать не только прошлое и нынешнее состояние российского законодательства, регулирующего защиту прав и свобод несовершеннолетних, но и возможные тенденции развития такового.

В исследовании темы использован метод структурно-функционального анализа, лингвистический метод, статистические, социологические и другие методы познания.

Комплексное применение названных методов позволило исследовать заявленный объект и предмет диссертационного исследования в целостности и всесторонности.

**Теоретическую основу исследования** составили научные труды С. А. Авакьяна, С. С. Алексеева, В. К. Бабаева, Г. А. Борисова, В. Б. Боровикова, М. В. Гамезо, В. С. Герасимовой, А. А. Глазкова, С. Б. Глушаченко, Д. З. Зиядовой, И. М. Комарова, Я. В. Кондратьевой, Н. Р. Косевича, А. Н. Кривоносова, В. Н. Кудрявцева, Е. А. Лукашевой, А. В. Малько, М. Н. Марченко, Н. И. Матузова, Е. В. Мишиной, Е. Д. Проценко, В. Н. Самсонова, И. В. Скомарцевой, Е. Е. Тонкова и др.

В основу рассмотрения вопросов правового обеспечения ювенальной политики были положены научные исследования в области конституционного права и ювенологии таких ученых, как Л. Б. Алексеева, В. И. Борисов, А. В. Буянова, Б. Н. Габричидзе, Л. И. Глухарева, С. И. Глушкова, А. С. Дугенец, И. В. Корнев, Ю. А. Тихомиров и др.

**Правовая основа исследования** сформирована, исходя из положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных (от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»), федеральных (от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 24

июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних») законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации.

Привлечены также международные акты (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г., Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г., Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 30 сентября 1990 г. и др.).

**Эмпирическую базу диссертационного исследования** составили статистические данные, связанные с темой исследования, а также судебная практика Липецкого ювенального суда.

Кроме того, автором был использован личный опыт прежней работы в подразделениях Министерства внутренних дел РФ: инспекции по делам несовершеннолетних, а также в следственном отделе следственного управления при Коминтерновском РУВД г. Воронежа.

**Научная новизна диссертационной работы** связана с поставленной целью и задачами и заключается в том, что диссертация представляет собой одну из первых научных работ, выполненную в рамках конституционно-правовой науки, посвященную исследованию конституционно-правовой защиты несовершеннолетних в Российской Федерации.

Научная новизна выразилась также в следующем:

- уточнена формулировка понятия «несовершеннолетний»;
- обоснована целесообразность определения упорядоченной совокупности государственных органов, составляющих структуру ювенальной юстиции и призванных обеспечивать конституционно-правовую защиту несовершеннолетних;
- раскрыта роль правовой культуры в обеспечении прав несовершеннолетних;



- предложена авторская трактовка понятий «ювенальная политика Российской Федерации» и «конституционно-правовое обеспечение ювенальной политики в Российской Федерации»;

- выявлены базовые составляющие содержания ювенальной политики Российской Федерации, которым адекватны ключевые задачи;

- определены этапы становления и развития ювенальной политики в России;

- предложены направления оптимизации федерального и регионального законодательства в части государственной защиты несовершеннолетних.

**На защиту выносятся следующие положения, обладающие элементами научной новизны:**

1. Анализ научных и правовых источников, выявленное многообразие различных определений понятия «несовершеннолетний», позволили автору исследования уточнить формулировку понятия «несовершеннолетний»: это не достигшее 18-летнего возраста лицо, обладающее правовым статусом, установленным Конституцией Российской Федерации, и способное нести юридическую ответственность в соответствии с действующим законодательством.

2. Рассмотрение эволюции взаимодействия государства и общества по защите прав несовершеннолетних позволило выявить зависимость такой защиты от уровня правовой культуры. Закономерно, что в процесс ее повышения должны быть включены как сами дети, так и лица, непосредственно обеспечивающие защиту их прав и основных свобод.

Установлено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в современной России выступают разновидностью института ювенальной юстиции, широко распространенной и хорошо зарекомендовавшей себя во многих зарубежных странах.

На основе анализа действующего законодательства и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации автором обоснована целесообразность определения упорядоченной совокупности государственных органов, составляющих структуру ювенальной юстиции и призванных обеспечивать конституционно-правовую защиту несовершеннолетних. Центральное место в ней должны занять такие государственные институты, как Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, специа-

лизированные правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Формирование указанной системы будет способствовать повышению уровня управляющего воздействия уполномоченных субъектов, четкому разграничению полномочий, а также реализации воспитательной и реабилитационной функций ювенальной юстиции.

3. Установлено, что специализация деятельности государства в сфере защиты прав несовершеннолетних наиболее свойственна ювенальной политике Российской Федерации, которую автор исследования рассматривает как составную часть внутренней политики российского государства, представляющую собой вид социальной деятельности публичных (государственных и муниципальных) и общественных институтов, направленных на эффективное обеспечение и защиту прав, законных интересов и разумных потребностей различных социальных и возрастных групп несовершеннолетних.

4. Обосновано, что содержание ювенальной политики Российской Федерации складывается из шести базовых составляющих, каждой из которых адекватны ключевые задачи:

- конституционно-правовая: развитие конституционно-правового регулирования ювенальной основы, разработка государственных стандартов жизнеобеспечения материнства и детства, семьи;

- экономическая: создание материальной основы и эффективной системы жизнеобеспечения материнства и детства в современных условиях, решение приоритетных задач по конституционно-правовой защите семьи;

- реабилитационная: применение комплекса юридических мер по восстановлению и адаптации несовершеннолетних, оказавшихся в критической ситуации; конституционно-правовое регулирование механизмов, позволяющих обеспечить воспитание детей-сирот в семейных условиях;

- кадровая: совершенствование системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере ювенальной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- научно-исследовательская: проведение специальных научных исследований по конституционно-правовому регулированию защиты прав и

свобод несовершеннолетних; анализ тенденций развития ювенальной политики в России и за рубежом;

- информационная: исследование материалов, опубликованных в СМИ, сети Интернет, посвященных ювенальной политике в Российской Федерации, странах ближнего и дальнего зарубежья; создание базы данных по данной проблематике.

5. Выделены основные этапы становления государственной ювенальной политики:

I. Этап организационного становления (организационный этап) – вторая половина 20-х гг. XX в. – 60-е гг. XX в. – первые попытки определения молодежи (лиц в возрасте от 14 до 30 лет) как общественной группы, изучения ее проблем.

II. Этап теоретико-идеологической стагнации – 60-е гг. XX в. – начало 90-х гг. XX в. – молодежь не рассматривалась отечественными исследователями как самостоятельная социально-демографическая группа в структуре советского общества. Отсутствие научных исследований и самостоятельной молодежной политики в СССР тесным образом были связаны с позицией правящей партии.

III. Этап концептуального определения – начало 90-х гг. XX в. – конец XX в – начало формирования ювенальной политики в России.

IV. Этап практической реализации – конец XX в. – по настоящее время – ювенальная политика выступает как составная часть социальной политики РФ, ее государственной молодежной и семейной политики; сформулированы основные отличия государственной ювенальной политики от молодежной политики, семейной политики. Определены и научно обоснованы объекты и субъекты ювенальной политики, раскрыто ее содержание, принципы, задачи.

6. Предложена авторская трактовка понятия конституционно-правового обеспечения ювенальной политики в Российской Федерации. Оно представляет собой научно обоснованный анализ общественных отношений, входящих в предмет ювенальной политики государства, и разработку на этой основе взаимосвязанных законодательных и иных норматив-

ных правовых актов для выполнения задач по реализации ювенальной политики и защите прав, законных интересов несовершеннолетних.

7. На основе формально-юридического анализа использования термина «ювенальный» в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, степени разработанности нормативно-правового обеспечения защиты прав несовершеннолетних в субъектах Центрального федерального округа, выявлены типичные недостатки, характеризующие современное состояние исследуемой проблематики:

- правовые понятия, содержащие «ювенальный элемент» не имеют дефиниций в нормативных правовых актах субъектов Федерации и не получили широкого применения, т.к. они используются в основном в текстах программ, концепций, планов действий органов государственной власти, обращений депутатов, рекомендаций органов государственной власти, докладов Уполномоченного по правам ребёнка, утверждаемых нормативными правовыми актами субъектов Федерации;

- нормативные правовые акты субъектов направлены на защиту только определенных субъектов ювенальной политики: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей, находящихся под опекой (попечительством); безнадзорных детей.

- не приняты нормативные правовые акты, закрепляющие статус семьи, ответственность родителей за воспитание детей. Только в одном субъекте Российской Федерации – Белгородской области – принят закон «Об ответственности родителей за воспитание детей» (№ 167 от 31 января 2005 г.).

8. Показано, что оптимизации федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части государственной защиты несовершеннолетних будет способствовать разработка и принятие ряда нормативных правовых актов, закрепляющих отдельные положения по вопросам конституционно-правового обеспечения ювенальной политики в Российской Федерации (о конституционно-правовых основах государственной политики по вопросам поддержки малоимущих семей с детьми; о правовой защите семьи и несовершеннолетних; о конституционно-правовых мерах по защите нравственности и здоровья детей в Российской Федерации; о правовой защите несовершенно-

летних от информационной продукции, наносящей вред их нравственному и духовному развитию и др.).

9. В целях повышения эффективности защиты несовершеннолетних в современной России, а также исходя из санкционной поддержки норм конституционного права другими отраслями права, диссертантом приведены доводы в пользу внесения изменений:

- в Кодекс РФ об административных правонарушениях по вопросам повышения ответственности родителей за воспитание детей; применения мер административного наказания за продажу алкогольных напитков или табачных изделий несовершеннолетним.

- в Уголовный кодекс РФ в части определения меры наказания в виде лишения свободы для родителей за жестокое обращение с детьми; увеличения предусмотренного срока тюремного заключения для лиц, привлекающих несовершеннолетних к соучастию в совершении преступления; определения меры наказания в виде лишения свободы для лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство и табакокурение, попрошайничество.

**Теоретическая значимость исследования** определена необходимостью совершенствования важных аспектов правового регулирования защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в современной России. Полученные в ходе исследования выводы способствуют развитию и дополнению сложившихся научных подходов к защите прав несовершеннолетних, совершенствованию ювенальной политики в Российской Федерации, переосмыслению важных аспектов правового обеспечения данной сферы на федеральном и региональном уровнях.

Материалы диссертации могут служить основой для последующих разработок в этой области.

**Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе практические предложения создают предпосылки для научно-обоснованного подхода при разработке нормативной правовой базы в сфере конституционно-правовой защиты несовершеннолетних в современной России.

Положения, выводы и рекомендации дают возможность понимания конкретных проявлений общих закономерностей и тенденций в развитии общественных отношений в области защиты несовершеннолетних. Они могут быть использованы в нормотворческой деятельности законодательных органов власти Российской Федерации и ее субъектов.

Кроме того, отдельные положения результатов диссертационного исследования нашли отражение в подготовке предложений для формирования нормативной правовой базы Воронежской областной Думы по данной проблематике. Также материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе в рамках дисциплин «Конституционное право Российской Федерации», «Конституционное правосудие», «Защита прав и свобод человека и гражданина», спецкурса «Ювенальная юстиция».

**Апробация результатов диссертационного исследования** проявилась в процессе обсуждения основных положений диссертационного исследования на кафедрах конституционного и муниципального права ГОУ ВПО «Елецкий государственный университет имени И. А. Бунина»; общетеоретических правовых дисциплин Центрального филиала ГОУ ВПО «Российская академия правосудия», а также в следующих формах:

- внедрение положений диссертационного исследования в проекты нормативных правовых актов Воронежской области, участие в составе рабочей группы автономного учреждения Воронежской области «Институт регионального законодательства» в 2007 – 2008 гг. в разработке проектов законов Воронежской области в исследуемой сфере общественных отношений, в частности: о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Воронежской области; об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области; о внесении изменений в закон Воронежской области «О защите прав ребенка на территории Воронежской области»;

- внедрение результатов диссертационного исследования в практическую деятельность в ходе проведения лекционных и семинарских занятий по конституционному праву России, спецкурсам «Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс» и «Судебная защита

прав человека» в Центральном филиале ГОУ ВПО «Российская академия правосудия».

Основные положения диссертационного исследования были представлены на межрегиональных, межвузовских и внутривузовских научно-практических конференциях.

Наиболее значимые выводы диссертационного исследования отражены в опубликованных автором 10 научных статьях, общим объемом около 5,5 п.л.

**Структура исследования** обусловлена его целью и задачами, а также логикой развития проблемы. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность темы, охарактеризована степень научной разработанности проблемы, изложены цель и задачи, определены объект и предмет исследования, указаны теоретическая, правовая, эмпирическая основы исследования, дана характеристика его методологической базы, обоснована научная новизна, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, аргументирована теоретическая и практическая значимость работы, приведены данные об апробации полученных результатов научных изысканий, обозначена структура диссертационного исследования.

Первая глава – **«Теоретико-методологические основы защиты несовершеннолетних»** – объединяет три параграфа, посвященных характеристике несовершеннолетних как особого субъекта защиты конституционных прав и свобод; эволюции взаимодействия государства и общества по защите прав несовершеннолетних, а также зарубежному опыту в этой сфере.

*В первом параграфе – «Несовершеннолетние как особый субъект защиты конституционных прав и свобод»* – анализируется проблема защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних и определения статуса ребенка.

Автор отмечает, что эффективное решение обозначенной проблемы обеспечивает не только прогрессивное развитие любого общества, нор-

мальный процесс социализации несовершеннолетних, но и является залогом успешной реализации в наступившем тысячелетии стратегической для дальнейшего развития России задачи – формирования здорового нового поколения, способного стать носителем гражданской идеи.

Автор исследования делает вывод о том, что определение понятия правового статуса несовершеннолетнего следует формулировать с учетом концептуальных подходов, сложившихся в теории права и отраслях юридической науки при определении правового статуса и правового положения личности вообще. Методологически правильное и эффективное с практической точки зрения исследование правового регулирования статуса детей объективно требует предварительной фиксации ведущих терминов «ребенок», «подросток», «несовершеннолетний», «молодой», «молодежь» и их взаимосвязи между собой.

В юриспруденции понятие несовершеннолетнего, во многом, является порождением национальных законодательств, а потому в них можно встретить разные его синонимы: молодежь, ребенок, подросток, ограниченно правоспособный и т. д. Кроме того, отраслевое законодательство допускает различные определения понятия «несовершеннолетний», которые зависят от возраста наступления дееспособности и деликтоспособности. Это надо учитывать при анализе конкретных нормативных актов для того, чтобы не исключить из поля анализа, как не относящиеся к несовершеннолетним, те или иные законы.

*Во втором параграфе – «Эволюция взаимодействия государства и общества по защите прав несовершеннолетних»* – диссертантом проанализированы и обобщены имеющиеся в юридической литературе определения понятия «ювенальная юстиция», раскрыта актуальность и целесообразность учреждения ювенальной юстиции, специализированного правосудия для несовершеннолетних. Автором подчеркнуто, что формирование указанной системы способствовало бы повышению уровня управляющего воздействия уполномоченных субъектов, четкому разграничению полномочий, а также реализации воспитательной и реабилитационной функций ювенальной юстиции.



В диссертационном исследовании определено, что понятие «ювенальная юстиция» включает в себя новые правовые механизмы, медико-социальные, психолого-педагогические, реабилитационные процедуры (в том числе и судебные) и программы, направленные на максимальное обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, как оказавшихся в конфликте с законом, так и нуждающихся в защите гражданских (личных) прав в судебном порядке.

Отмечено, что идеи защиты детей и подростков, помощи им средствами и силами ювенальной юстиции в России привлекли к ней множество сторонников. Однако ими становятся в первую очередь не юристы, а представители иных областей знания: врачи, психологи, педагоги. В этом процессе есть одна особенность: обществоведы расширяют теоретическое и практическое пространство ювенальной юстиции, перенося акценты на соответствующие медико-психологические, социальные службы помощи детям и подросткам, забывая о центральном звене ювенальной юстиции – суде.

*В третьем параграфе – «Зарубежный опыт конституционной защиты несовершеннолетних»* – выявлена и обобщена практика зарубежного конституционно-правового регулирования данного процесса.

Автором исследования обобщен и проанализирован опыт политики в отношении несовершеннолетних в ряде зарубежных стран, рассмотрены формы ее реализации, как с позиции государственно-правовых норм западного общества, так и со стороны частных инициатив.

С целью установления типичных особенностей были рассмотрены конституционные акты государств, имеющих различное территориальное устройство. Среди федераций рассмотрен конституционный опыт Бельгии, США, Германии; среди унитарных государств – Испании, Италии, Румынии, Литовской Республики.

Содержание рассмотренных основных законов названных зарубежных государств показало, что:

- для указанных стран общим является признание конституции высшим законом страны, регламентирующим важнейшие политические и правовые отношения в ней, устанавливающим основные положения правопорядка;
- в данных странах сегодня реализуются две основные стратегии политики в отношении несовершеннолетних детей и молодежи: «неоконсер-

вативная политика» (США); «политика ориентированных на всех» (Бельгия, Германия, Италия и т.д.);

- права и свободы несовершеннолетних, их защита упоминаются во всех учредительных актах, однако их содержательные характеристики изложены не в равной мере (так, например, конституция США не декларирует прав и обязанностей граждан; основные права и свободы были введены позднее поправками и нашли правовое закрепление в «Билле о правах»);

- объем конституционного регулирования в различных странах менялся, главным образом, по двум взаимосвязанным причинам:

а) первая – фактор политической борьбы, в результате которой в конституциях появляются и развиваются демократические права и свободы (США, Бельгия, Германия, Италия, Испания);

б) вторая причина ведет к усложнению конституционного регулирования: изменение экономического базиса; появление новых международных реалий, необходимость разрешения проблем, приобретающих важное внутригосударственное и международное значение (Румыния, Литовская Республика).

Автором отмечена схожесть в регулировании вопроса конституционной защиты прав и свобод несовершеннолетних в России и Германии, которая объясняется тем, что ее развитие стало возможным после смены существующего общественно-политического строя. Как в России, так и в Германии основу защиты несовершеннолетних составляют нормы конституции, имеющие прямое действие.

Кроме того, диссертантом установлено, что международный правовой документ, определяющий права детей – Конвенция ООН о правах ребенка – ратифицирована всеми странами – членами ООН, кроме США и Сомали. Также в работе определено, что в Литовской Республике имеется специальный закон, четко регламентирующий сферу защиты прав несовершеннолетних – Закон Литовской Республики «Об основах защиты прав ребенка», принятый в 1992 г.

Диссертантом обосновано, что помимо минимизации и ликвидации очевидных угроз: насилия, оружия, посягательства на здоровье и достоинство, вредных привычек, – необходима позитивная программа развития личности, формирующая человека, способного достойно ответить на лю-

бые вызовы будущего. Одним из инструментов реализации данной программы и обеспечения защиты прав несовершеннолетних является особая система правосудия для несовершеннолетних – ювенальная юстиция.

Автором диссертационного исследования определено, что с учетом роли и места, которое должно занимать подрастающее поколение в развитии общества и государства, от четкого определения и разработанности доктринального статуса ребенка зависят характер и направления этого развития.

Во второй главе – **«Конституционные уровни и формы защиты несовершеннолетних в современной России»** – состоящей из трех параграфов, раскрыты вопросы специализации деятельности государства в сфере защиты прав несовершеннолетних; проведен сравнительно-правовой анализ законодательства субъектов Федерации Центрального федерального округа, касающегося конституционной защиты несовершеннолетних; предложены основные направления оптимизации федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части государственной защиты несовершеннолетних.

В первом параграфе – **«Специализация деятельности государства в сфере защиты прав несовершеннолетних»** – установлено, что специализация деятельности государства в сфере защиты прав несовершеннолетних наиболее свойственна ювенальной политике Российской Федерации, которую автор исследования представляет, как составную часть внутренней политики российского государства, представляющую собой вид социальной деятельности государственных, муниципальных и общественных институтов, направленных на эффективное обеспечение и защиту прав, законных интересов и разумных потребностей различных социальных и возрастных групп несовершеннолетних.

Диссертантом изучено происхождение ювенальной политики в России, разграничены понятия «ювенальная политика» и «молодежная политика» и сделан вывод, что ювенальная политика представляет собой составную часть государственной молодежной политики. Далее определены правовая природа, содержание ювенальной политики РФ; ее принципы, цели и задачи; проанализированы исторические этапы ее становления и развития. Автор констатирует, что когда речь идет о ювенальной политике,

то имеется в виду деятельность в сфере отношений общества и государства, различных классов, групп и слоев населения, социальных институтов, их отношение к несовершеннолетним, а также отношение самой молодежи к другим группам населения, социальным институтам и ценностям общества в целом. Эффективность ювенальной политики определяет качество жизни подрастающего поколения, его соответствие (несоответствие) существующим и необходимым в стране (регионе) условиям и стандартам. Это качество обеспечивается комплексом мер правового, социально-экономического, организационного, духовно-нравственного, психологического характера, которые создают соответствующие приемлемые условия для самовыражения и самозащиты социально-активной части молодежи, а также обеспечивают защиту социально ослабленных групп молодого поколения (детей, подростков, молодых безработных, инвалидов, студентов, детей беженцев и других категорий), социальную защиту многодетной, неполной и кризисной семьи, поддержку молодой семьи как основополагающего социального института российского общества.

Автором определено, что ювенальная политика в современной России не учитывает современные кризисные реалии; функционально и законодательно разрознена; финансово не обеспечена, а ее реализация не подлежит должному контролю.

Диссертантом выделены различные основания классификации нормативных правовых актов и соответствующих правовых норм в сфере защиты прав несовершеннолетних: по назначению; по территории действия; по юридической силе; по отраслевой принадлежности; по методу правового регулирования.

В диссертации проанализированы федеральные законы, которые закрепляют положения о правах несовершеннолетних, провозглашенных в гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции РФ, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (на примере Центрального федерального округа), отдельное внимание уделено федеральным целевым программам в отношении несовершеннолетних, в частности программе «Дети России».

Соискателем подчеркнуто, что до сих пор в законодательстве Российской Федерации не дано определение понятия «конституционно-правовое обеспечение ювенальной политики в Российской Федерации» и предложена авторская формулировка.

*Во втором параграфе – «Сравнительно-правовой анализ законодательства субъектов Федерации Центрального федерального округа, касающегося конституционной защиты несовершеннолетних»* – проведен сравнительно-правовой анализ законодательства субъектов Федерации Центрального федерального округа по защите прав несовершеннолетних, который показал, что:

1) принятые нормативные правовые акты в субъектах Федерации Центрального федерального округа имеют различия, как по количеству, так и по срокам принятия их законодательными органами субъектов;

2) в ряде субъектов Центрального федерального округа законодательными органами приняты нормативные правовые акты, закрепляющие мероприятия комплексной целевой программы по реализации ювенальной политики, а также созданию государственных структур субъекта по обеспечению защиты прав ребенка;

3) анализируя степень разработанности нормативного правового обеспечения ювенальной политики в субъектах Федерации Центрального федерального округа, можно сделать следующие выводы:

- нормативные правовые акты субъектов направлены на правовое регулирование только определенных структурных элементов ювенальной политики (например, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, безнадзорных детей и др.)

- не приняты нормативные правовые акты, закрепляющие статус семьи, ответственность родителей за воспитание детей.

Кроме того, диссертантом проанализировано законодательство субъектов Российской Федерации в аспекте использования термина «ювенальный» в нормативных правовых актах субъектов Федерации Центрального федерального округа, который позволил сделать следующие выводы:

1) термин «ювенальный» нашёл своё применение в нормативных правовых актах лишь некоторых субъектов Российской Федерации (в семи

из восемнадцати субъектов Российской Федерации в пределах Центрального федерального округа) – в Белгородской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Липецкой, Московской областях, в городе Москве;

2) термин «ювенальный» в нормативных правовых актах отдельных субъектов Российской Федерации (Центральный федеральный округ) используется для образования юридических понятий «ювенальное право», «ювенальная юстиция», «ювенальный суд», «ювенальный судья», «ювенальный адвокат», «ювенальные технологии», а также для обозначения организационно-правового института («ювенальный центр»);

3) понятия «ювенальное право», «ювенальная юстиция», «ювенальный суд», «ювенальный судья», «ювенальный адвокат», «ювенальные технологии», «ювенальный центр» в основном отражены в текстах целевых программ, обращений депутатов к Президенту РФ, в федеральные органы государственной власти.

*В третьем параграфе – «Оптимизация федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части государственной защиты несовершеннолетних»* – изложены основные направления совершенствования федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации ЦФО в части государственной защиты несовершеннолетних, которые диссертант условно разделил на следующие группы:

1) подготовка комплекса конституционно-правовых мер по закреплению положения российских семей и, соответственно, тех, кто в них воспитывается; доступность детских садов, товаров и услуг, необходимых для физического и умственного развития ребенка;

2) разработка комплекса мероприятий по конституционно-правовому регулированию проблем здравоохранения и детской смертности;

3) конституционно-правовое регулирование проблем нравственного воспитания, образования и развития детей;

4) принятие конституционно-правовых мер по проблемам безнадзорности и беспризорности детей;

5) нормативно-правовое решение проблем, связанных с вопросами вовлечения детей и подростков в пьянство и наркоманию; профилактики криминального поведения несовершеннолетних.

Автором сделан вывод, что в настоящее время в существующей общественно-политической системе государственное направление реализации молодежной политики является доминирующим. За десятилетний период реализации сложились определённые тенденции в развитии государственной молодежной политики, но вместе с тем нельзя не отметить, что существуют и значительные недостатки законодательной базы в области государственной семейной политики и защиты детства, среди которых такие, как: отсутствие четкого разграничения полномочий, а также работоспособного механизма взаимодействия между уровнями власти; противоречивость и невнятность законодательной базы; отсутствие или неполнота механизмов реализации ряда конкретных норм и другие. Предложено разрешение указанных проблем, а также внесение изменений в законодательство, которые имеют своей целью усовершенствование ювенальной политики государства.

В **заключении** обобщены основные научные и практические результаты диссертационного исследования.

В **приложениях** представлены результаты формально-юридического и сравнительно-правового анализов законодательства Российской Федерации и ее субъектов в сфере конституционной защиты прав несовершеннолетних.

**Основные положения диссертации изложены в 9 публикациях автора общим объемом около 5,0 п.л., в т.ч.:**

*Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ для публикации результатов диссертационных исследований:*

1. Дегтярева, Л. Н. Актуальные проблемы правового обеспечения ювенальной политики в России [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Современное право. – 2008. – № 4. – 0,8 п.л.

*II. Статьи, опубликованные в других научных изданиях:*

2. Дегтярева, Л. Н. Некоторые аспекты правового регулирования охраны и защиты прав несовершеннолетних [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история,

практика: материалы межвузовской научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2006. – 0,3 п.л.

3. Дегтярева, Л. Н. К вопросу о конституционных основах правового статуса несовершеннолетнего [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Вестник Елецкого государственного университета. – Выпуск 13. – Серия «Право». – Елец: ЕГУ им. И.А.Бунина, 2006. – 0,8 п.л.

4. Дегтярева, Л. Н. Актуальные вопросы защиты детства [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Материалы научно-практической конференции юридического факультета Елецкого государственного университета им. И.А.Бунина. – Елец: ЕГУ им. И.А.Бунина, 2007. – 0,4 п.л.

5. Дегтярева, Л. Н. Особенности реализации правовой политики в области защиты прав несовершеннолетних [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Реформа и власть: политико-правовые аспекты: межвузовский научный сборник. – Выпуск 1. – Воронеж: Издательство ИИТОУР, 2007. – 0,2 п.л.

6. Дегтярева, Л. Н. Формально-юридический анализ законодательства субъектов РФ в аспекте использования термина «ювенальный» в нормативных правовых актах субъектов РФ [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Право в науке, образовании и практике: материалы межвузовской научно-практической конференции. – Липецк: ЛГПУ, 2008. – 0,56 п.л.

7. Дегтярева, Л. Н. Советская ювенальная политика в годы Великой Отечественной войны и после нее [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Материалы научно-практической конференции юридического факультета Елецкого государственного университета им. И.А.Бунина. – Часть 1. – Вып. 9. – Елец: ЕГУ им. И.А.Бунина, 2008. – 0,5 п.л.

8. Дегтярева, Л. Н. Исторические аспекты становления ювенальной юстиции в России [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Общество, право, правосудие: история, теория, практика: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции. – Воронеж: ООО Типография «ЛИО», 2008. – Ч. 1. – 0,3 п.л.

9. Дегтярева, Л. Н. Конституционно-правовое регулирование в сфере ювенальной политики в Российской Федерации [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Право и государство: современное состояние и пути совершенствования: сборник научных трудов. – Липецк: ЛГПУ, 2009. – 0,6 п.л.

10. Дегтярева, Л. Н. К вопросу о зарубежном опыте конституционной защиты несовершеннолетних [Текст] / Л. Н. Дегтярева // Право и государство в условиях модернизации: конституционные параметры и современная практика : Материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Белгород, 2010. – 0,5 п.л.