

**ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ
ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ
ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА
(акт 3)**

Минск 2013

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. Общие положения	3
2. Порядок проведения государственной экспертизы ТЭО проектов ГЧП	4
3. Основные критерии оценки проектов ГЧП	6
4. Экспертное заключение по итогам проведения государственной экспертизы	6

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Порядок проведения государственной экспертизы технико-экономического обоснования (далее – ТЭО) проектов государственно-частного партнерства (далее – проектов ГЧП), предусматривающих оказание государственной поддержки (далее – Порядок), разработан в целях реализации Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» и устанавливает общий порядок проведения государственной экспертизы ТЭО проектов ГЧП.

2. *Государственная экспертиза ТЭО проектов ГЧП* – комплексная оценка информации, представленной в технико-экономическом обосновании, на предмет определения осуществимости и эффективности проекта, проводимая на основании заключения Центра государственно-частного партнерства Министерства экономики (далее – Центра ГЧП) с использованием дополнительных экспертиз проекта ГЧП в зависимости от его специфики.

3. Государственная экспертиза ТЭО проектов ГЧП (далее – экспертиза) проводится в *целях*:

обоснования реализации проекта посредством сопоставления альтернативных вариантов;

предотвращения создания объектов, использование которых нарушает интересы государства, права физических и юридических лиц или не отвечает требованиям, предусмотренным действующими нормами и правилами;

оценки эффективности осуществляемых капитальных вложений;

подготовки заключения для принятия решений о государственной поддержке проектов ГЧП.

4. *Задачами* экспертизы являются:

оценка реализуемости проекта – возможность осуществления проекта с учетом всех имеющихся условий и ограничений технического, финансового, экономического и другого характера;

устранение отступлений от действующих стандартов, норм и правил проектирования;

проведение экономической оценки влияния проекта на экономику страны (региона), осуществляемой посредством определения возможных альтернативных вариантов проекта;

анализ системы управления рисками проекта.

5. При проведении экспертизы эксперт руководствуется следующими *принципами*:

адекватности и объективности – правильное отражение структуры и характеристик объекта, применительно к которому рассматривается проект, с учетом степени недоверности и неопределенности;

результативности проекта – положительность эффекта его осуществления;

согласованности – данные и информация, отраженные в различных разделах ТЭО проекта и представленные в документах согласуются между собой;

комплексности – учет разносторонних последствий реализации проекта, как в экономической, так и в социальной, экологической и других сферах;

достоверности – информация и данные, представленные в разделах ТЭО проекта подтверждены заключениями других экспертиз ТЭО проекта, а также представлены в иных документах и расчетах.

Экспертиза проводится на основании представленного ТЭО проекта ГЧП и иных *положительных экспертиз* ТЭО проекта в зависимости от его специфики, а именно:

экологической экспертизы органа государственного управления в области охраны окружающей среды;

экспертизы отраслевого органа;

государственной научно-технической экспертизы;

банковской экспертизы.

По проектам, предполагающим строительную деятельность, требуется заключение вневедомственной строительной экспертизы.

По проектам, предполагающим инновационную и/или космическую деятельность, требуется заключение государственной научно-технической экспертизы.

По инвестиционным проектам, предлагаемым к финансированию за счет средств негосударственных займов под государственную гарантию Республики Беларусь, требуется заключение банковской экспертизы.

7. При подготовке экспертизы ТЭО проекта ГЧП необходимо руководствоваться положениями настоящего Порядка, а также нормами «Руководства по разработке технико-экономического обоснования (ТЭО) проектов государственно-частного партнерства» (НИЭИ Министерства экономики, 2012 г.), Инструкции о внесении и рассмотрении материалов и заключений по инвестиционным проектам при проведении в Министерстве экономики Республики Беларусь государственной комплексной экспертизы, утвержденной Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 3.06.2005 г. № 102, и иных нормативных правовых актов.

2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ТЭО ПРОЕКТОВ ГЧП

8. Экспертиза ТЭО проектов ГЧП проводится Центром государственно-частного партнерства Министерства экономики при реализации проектов:

с привлечением частных, в том числе иностранных кредитов;

с привлечением кредитов банков под гарантии Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов;

с использованием средств инвестиционных программ;

с участием государства по предоставлению финансовых ресурсов в виде субсидий, инвестиций в уставный капитал и др.

9. Экспертиза осуществляется Центром ГЧП с привлечением при необходимости иных государственных и негосударственных организаций, физических лиц.

10. Для осуществления экспертизы инициатор проекта должен предоставить в Центр ГЧП следующие документы:

письменное заявление (сопроводительное письмо) органа государственного управления, содержащего:

наименование инициатора проекта;

наименование проекта, его стоимость;

запрашиваемый вид государственной поддержки с указанием нормативных правовых актов, которыми данный вид государственной поддержки предусмотрен;

перечень представляемых для проведения экспертизы документов с указанием приложений и количества листов в каждом документе и приложении;

ТЭО проекта ГЧП;

заключения дополнительных экспертиз, проводимых в зависимости от специфики проекта ГЧП, указанных в пункте 6 главы 1 настоящего Порядка.

11. ТЭО проекта ГЧП с пакетом необходимых документов направляется в Центр ГЧП, который принимает решение о проведении экспертизы самостоятельно, либо с привлечением для этих целей независимых экспертов или независимых экспертных организаций.

12. Для проведения экспертизы Центром ГЧП по его запросу и с согласия инициатора проекта могут приглашаться также *независимые эксперты*, в том числе и иностранные. При этом затраты, связанные с проведением независимой экспертизы, покрываются за счет средств инициатора проекта.

13. Материалы по ТЭО проекта ГЧП, представленные с нарушением требований, установленных законодательством, не рассматриваются, о чем в течение 14 дней со дня поступления материалов по данному проекту сообщается инициатору проекта с указанием причин отказа.

14. Инициаторы проектов несут ответственность за достоверность исходных и расчетных данных, приведенных в ТЭО проектов и других обосновывающих документах.

15. Экспертиза осуществляется в срок не более 30 дней со дня поступления материалов по проекту в Центр ГЧП.

16. В случае необходимости получения дополнительной информации продолжительность государственной экспертизы может быть увеличена Центром ГЧП на срок до 15 дней.

17. При наличии замечаний, выявленных при проведении экспертизы, или в случае отрицательного заключения соответствующие материалы по ТЭО проекта ГЧП могут быть доработаны и представлены на *повторное рассмотрение*.

18. Доработка ТЭО проектов осуществляется в течение не более 20 дней со дня получения замечаний, выявленных при проведении экспертизы.

19. Повторное рассмотрение ТЭО проекта осуществляется в срок до 15 дней в порядке, установленном для вновь поступивших ТЭО проектов.

20. Центр ГЧП, Министерство экономики, Министерство финансов, другие уполномоченные либо привлекаемые к рассмотрению ТЭО проекта ГЧП органы государственного управления несут ответственность за проведение экспертизы в установленные в настоящей главе сроки.

21. Финансирование проведения экспертизы осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов в рамках распределяемых бюджетных программ, соответственно, Министерством экономики или местными органами.

3. ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ТЭО ПРОЕКТОВ ГЧП

22. *Основными критериями* оценки ТЭО проектов ГЧП при проведении экспертизы являются:

актуальность проекта ГЧП и его соответствие стратегии развития отрасли;

объем, структура и источники привлечения инвестируемых средств;

сроки реализации инвестиционного проекта;

техническая, технологическая, финансовая возможность и целесообразность реализации проекта ГЧП;

обоснованность инвестиционных затрат по проекту и государственного участия в этом проекте;

согласованность экологических, экономических и социальных интересов;

экономическая эффективность реализации проекта и его окупаемость;

инновационность проекта ГЧП;

сравнимость (сопоставимость) альтернативных вариантов ТЭО проектов.

4. ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

23. Результатом проведения экспертизы ТЭО проектов является *экспертное заключение*, которое может быть:

положительным;

отрицательным;

заключением о необходимости доработки.

24. *Положительным заключением* рекомендуется реализация проекта с указанием соответствующих технико-экономических показателей. При этом заключение может содержать замечания и предложения о необходимости внесения изменений в проект, которые не повлекут существенной доработки дополнительных расходов и могут быть внесены в рабочий порядок;

25. *Отрицательное заключение* содержит четко сформулированные и обоснованные замечания, учет которых требует существенной доработки проекта, либо обоснование невозможности реализации проекта;

26. Основанием для отрицательного заключения государственной экспертизы может являться отрицательная оценка по критериям, указанным в главе 3 настоящего Порядка.

27. *Заключение о необходимости доработки* представляется на ТЭО проекта ГЧП, содержание которого не соответствует требованиям, предъявляемым к ТЭО; в случае отсутствия в предоставленных документах данных, позволяющих оценить проект ГЧП по критериям, перечисленным в главе 3 настоящего Порядка.

28. *Типовая структура заключения экспертизы* включает в себя следующие разделы:

- краткая характеристика проекта;
- оценка состава документации по проекту;
- оценка технико-технологических решений;
- социально-экономическая оценка;
- система управления рисками;
- бюджетная эффективность;
- выводы по проекту.

Раздел «Краткая характеристика проекта ГЧП» должен содержать:

- наименование проекта;
- наименование инициатора проекта;
- основание обращения инициатора и цель проекта;
- период реализации проекта;
- масштаб (мощность) проекта;
- общую стоимость проекта;
- источники и форму финансирования проекта;
- виды и размер государственной поддержки.

Раздел «Оценка состава документации по проекту» должен включать в себя оценку наличия:

в ТЭО проекта необходимой в соответствии с настоящими требованиями информации;

соответствующих положительных экспертиз в соответствии пунктом 6 главы 1 настоящего Порядка.

Раздел "Оценка технико-технологических решений" должен содержать:

место реализации проекта;
оценку масштаба (мощности) проекта;
описание существующих приоритетов развития отрасли или региона,
внедрение новых технологий;
оценку схемы реализации проекта и ее альтернативных вариантов.

Раздел "Социально-экономическая оценка проекта" должен содержать:
оценку социальной эффективности реализации проекта (общественных
выгод от реализации проекта, социального эффекта от реализации проекта);
оценку экономической эффективности реализации проекта (спроса и
предложения на производимые товары (услуги); оценку экономической
необходимости в производстве товаров (услуг); оценку анализа
экономической ситуации с проектом и без него).

Раздел «Система управления рисками проекта» должен включать в себя:

анализ идентификации рисков проекта;
анализ распределения рисков по проекту;
анализ мероприятий по снижению или предотвращению рисков
проекта.

Раздел «Бюджетная эффективность проекта» должен содержать:
анализ влияния реализации проекта на государственный бюджет
(республиканский и местный);
анализ возможности реализации проекта в рамках установленных на
соответствующий финансовый год лимитов по мерам государственной
поддержки, рассматриваемых в рамках ТЭО проекта;
анализ необходимости и возможности оказания указанных в ТЭО
проекта видов и объемов государственной поддержки.

Раздел «Выводы по проекту» должен содержать:
общие рекомендации;
основные достоинства и недостатки проекта;
краткая итоговая оценка эффективности проекта и полноты его
проработки;
необходимые меры по снижению возможных рисков;
целесообразность запрашиваемых мер государственной поддержки;
положительное или отрицательное заключение по проекту.

29. ТЭО проекта ГЧП должно быть откорректировано с учетом замечаний и предложений соответствующих положительных заключений экспертиз, указанных в части 6 главы 1 настоящего Порядка, в зависимости от его специфики.

30. Срок действия заключения государственной экспертизы ТЭО проектов ГЧП для подготовки решения о государственной поддержке составляет 2 года.