

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках соглашений, заключенных с Горненским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог

Основание для проверки: план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района на 2018 год.

Цель проверки: соблюдение федерального законодательства, а также нормативных правовых актов муниципального образования при получении и использовании межбюджетных трансфертов, переданных в рамках заключенных соглашений, на осуществление дорожной деятельности.

Объект проверки: Горненское сельское поселение Кировского муниципального района.

Проверяемый период: 2017 год, январь-май 2018 года.

Перечень основных нормативных документов:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ);
- 4) Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее – Закон № 257-ФЗ);
- 5) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ);
- 6) Приказ Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Приказ Минтранса № 402);
- 7) Решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета» (далее – решение Думы КМР № 137-НПА);
- 8) Решение Думы Кировского муниципального района от 22.12.2016 № 67-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2017 год» (далее – решение о районном бюджете на 2017 год);
- 9) Решение Думы Кировского муниципального района от 25.12.2017 № 115-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2018 год» (далее – решение о районном бюджете на 2018 год);

10) Решение схода граждан Горненского сельского поселения от 15.12.2016 № 77 «О бюджете Горненского сельского поселения на 2017 год» (далее – решение о бюджете сельского поселения на 2017 год);

11) Решение схода граждан Горненского сельского поселения от 22.12.2017 № 161 «О бюджете Горненского сельского поселения на 2018 год» (далее - решение о бюджете сельского поселения на 2018 год);

12) Решения схода граждан Горненского сельского поселения от 30.11.2016 № 68 и от 27.12.2017 № 162 «О согласовании Соглашения между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Горненского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения» (далее – Соглашение в отношении автомобильных дорог в границах населенного пункта поселения);

13) Решения схода граждан Горненского сельского поселения от 21.06.2017 № 116 и от 27.12.2017 № 163 «О согласовании Соглашений между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Горненского сельского поселения Кировского муниципального района по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильной дороги «с. Большие Ключи – п. Горный» обеспечение безопасности дорожного движения, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильной дороги, также осуществление иных полномочий в области использования данной автомобильной дороги (далее – Соглашение в отношении межселенной дороги с. Большие Ключи – п. Горный).

Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках заключенных соглашений с Горненским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог за 2017 год и январь-май 2018 года показала следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов в сфере дорожной деятельности

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ к полномочиям муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь ч. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ, администрация Кировского муниципального района заключила соглашения с администрацией Горненского сельского поселения о передаче части полномочий по дорожной деятельности за

счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Кировского муниципального района.

Так, 30 ноября 2016 года и 27 декабря 2017 года решениями схода граждан Горненского сельского поселения согласованы Соглашения в отношении автомобильных дорог в границах населенного пункта поселения на 2017 и на 2018 год.

Кроме того, 21 июня 2017 года и 27 декабря 2017 года решениями схода граждан Горненского сельского поселения согласовано Соглашение в отношении межселенной дороги с. Большие Ключи – п. Горный с июля по декабрь 2017 года и на 2018 год.

Статьей 13 Закона № 257-ФЗ определено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, в области осуществления дорожной деятельности относится, в том числе, **утверждение нормативов финансовых затрат** на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и **правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели**.

В связи с передачей полномочий по дорожной деятельности постановлениями администрации Горненского сельского поселения утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения поселения¹, а также автомобильной дороги с. Большие Ключи-п. Горный².

В тоже время, как показала проверка, указанными постановлениями не определен **конкретный размер нормативов финансовых затрат** на содержание и ремонт дорог, а также правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, **что позволяет главе поселения произвольно устанавливать стоимость работ и указывает на наличие признаков коррупциогенности**.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной комиссии, отсутствие в поселении конкретных размеров нормативов финансовых затрат не позволяет поселению надлежащим образом осуществлять свои полномочия за обеспечением сохранности автомобильных дорог, своевременно планировать затраты, необходимые для их ремонта и содержания, оценить правильность расчета стоимости данных работ, а также эффективно финансировать дорожную деятельность.

Кроме того, стоит отметить, что в нарушение ч. 2 ст. 13.1, ч. 2 ст. 17, ст. 18 Закона № 257-ФЗ администрацией сельского поселения не разработаны:

- Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- Порядок содержания автомобильных дорог;
- Порядок ремонта автомобильных дорог.

Такой показатель свидетельствует о наличии пробелов в муниципальном правотворчестве и позволяет сделать вывод **о формальном и безответственном подходе администрации поселения к выполнению полномочий в части дорожной деятельности**.

¹ Постановление администрации Горненского сельского поселения от 01.03.2016 № 5 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Горненского сельского поселения».

² Постановление администрации Горненского сельского поселения от 23.06.2017 № 33-а «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильной дороги с. Большие Ключи-п. Горный».

2. Анализ планирования и организации работ в рамках дорожной деятельности

В силу ст. 14 Закона № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности должно осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления **на основании** документов территориального планирования, **нормативов финансовых затрат** на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, а также **долгосрочных целевых программ**.

Однако, как уже отмечено выше, **конкретный размер нормативов финансовых затрат** на ремонт и содержание автомобильных дорог, оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог поселения **отсутствует**.

Долгосрочная муниципальная программа по дорожной деятельности в Горненском сельском поселении **не разработана и не утверждена**.

Согласно Положению об автомобильных дорогах и дорожной деятельности на территории Горненского сельского поселения, утвержденного сходом граждан от 14.06.2016 № 36, планирование и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения сельского поселения обеспечивается администрацией сельского поселения посредством разработки планов по организации дорожной деятельности, а также осуществлению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

Вместе с тем, **план мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных** дорог общего пользования местного значения, а также межселенной дороги главой поселения **не утвержден**.

Кроме того, в нарушение ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ, ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ, администрацией поселения **не выполняется муниципальная функция по осуществлению контроля** за сохранностью автомобильных дорог местного значения (акты проверок, справки и т.п. в ходе проверки не представлены).

Согласно Перечню имущества, передаваемого из муниципальной собственности Горненского сельского поселения в муниципальную собственность Кировского муниципального района, протяженность дорог в границах п. Горный составляет 11,5 км., в т.ч.:

- дорога ул. Приисковая 2,0 км.;
- дорога ул. Зареченская 1,0 км.;
- дорога ул. Рудная 1,0 км.;
- дорога до источника 1,5 км.;
- дорога до кладбища 3,0 км.;
- дорога до перевала 3,0 км.,

Протяженность межселенной дороги с. Большие Ключи – п. Горный составляет 17,0 км.

При этом стоит отметить, что в нарушение ст. 4 Закона № 122-ФЗ³ **государственная регистрация прав собственности** на вышеперечисленные автомобильные дороги местного значения **отсутствует**.

³ Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон № 122-ФЗ).

3. Анализ использования средств, предусмотренных на дорожную деятельность

2017 год

В соответствии с решением о районном бюджете на 2017 год, уточненный объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный Горненскому сельскому поселению на выполнение полномочий в части дорожной деятельности, составил **1 118,0 тыс. рублей.**

В то же время, решением о бюджете Горненского сельского поселения на 2017 год, объем расходов дорожного фонда утвержден в размере **1 217,6 тыс. рублей**, что на **99,6 тыс. рублей больше**, чем предусмотрено районным бюджетом. Указанное отклонение объясняется наличием неиспользованного остатка средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2017 года (99,6 тыс. рублей), который согласно ст. 8.1. решения Думы КМР № 137-НПА направлен на дорожную деятельность.

В рамках заключенных Соглашений в отношении автомобильных дорог в границах населенного пункта поселения, а также в отношении межселенной дороги с. Большие Ключи – п. Горный, межбюджетные трансферты из бюджета Кировского муниципального района в бюджет Горненского сельского поселения перечислены в полном объеме – **1 118,0 тыс. рублей.**

Согласно ст. 221 БК РФ расходование бюджетных средств казенных учреждений (органов местного самоуправления) осуществляется **в соответствии со сметой расходов**, при этом утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Сметой расходов на 2017 год объем бюджетных ассигнований, утвержденный на финансовое обеспечение дорожной деятельности, составил **1 217,1 тыс. рублей**, что на **0,5 тыс. рублей меньше**, чем утверждено решением о бюджете сельского поселения на 2017 год (1 217,6 тыс. рублей). При этом расходы предусмотрены в том числе:

- на ремонт и содержание межселенной дороги с. Большие Ключи-п. Горный в сумме **418,4 тыс. рублей;**

- на ремонт и содержание дорог п. Горный в сумме **798,7 тыс. рублей.**

Вместе с тем, как показала проверка, фактические расходы по содержанию межселенной дороги с. Большие Ключи-п. Горный составили **477,0 тыс. рублей**, и превышают объемы, утвержденные в бюджетной смете расходов на **58,6 тыс. рублей**, что в силу ст. 306.4 БК РФ **является нецелевым использованием бюджетных средств и указывает на признаки административного правонарушения**, определенного ст. 15.14 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Однако проведенной проверкой установлено, что в 2017 году администрацией сельского поселения **превышен общий объем бюджетных обязательств** на ремонт и содержание автомобильных дорог в сумме **3,6 тыс. рублей** (общий объем лимитов - 1 217,1 тыс. рублей, общий объем фактических

затрат - 1 220,7 тыс. рублей) и **указывает на признаки административного правонарушения**, определенного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

Таким образом, в 2017 году при формировании и исполнении расходов бюджета, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог, администрацией Горненского сельского поселения **допущены нарушения норм бюджетного законодательства**.

Расходование бюджетных средств в части дорожной деятельности осуществлялось администрацией Горненского сельского поселения в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (закупку у единственного исполнителя на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей).

Данные закупки произведены администрацией Горненского сельского поселения путем заключения 43 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму **1 099,1 тыс. рублей**, в т.ч.:

- 16 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму **650,1 тыс. рублей**;

- 27 гражданско-правовых договоров с физическими лицами на общую сумму **449,0 тыс. рублей**.

Кроме того, учитывая нормы налогового законодательства (п. 1 ст. 419, п. 1 ст. 420 Налогового кодекса РФ), администрацией поселения начислены страховые взносы в фонды обязательного страхования в размере 27,1%, при этом общая сумма страховых взносов за 2017 год составила **121,6 тыс. рублей** (449,0 x 27,1%).

Таким образом, объем фактических затрат в части дорожной деятельности Горненского сельского поселения за 2017 год составил **1 220,7 тыс. рублей**.

2018 год (январь-май)

В соответствии с решением о районном бюджете на 2018 год, объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный Горненскому сельскому поселению на выполнение полномочий в части дорожной деятельности, составил **1 509,5 тыс. рублей**.

В тоже время, решением о бюджете сельского поселения на 2018 год, объем расходов дорожного фонда составил **1 510,0 тыс. рублей**, что на **0,5 тыс. рублей больше**, чем предусмотрено районным бюджетом.

В рамках заключенных Соглашений в отношении автомобильных дорог межбюджетные трансферты из бюджета Кировского муниципального района в бюджет Горненского сельского поселения за период январь-май 2018 года перечислены в объеме – **628,9 тыс. рублей**.

За проверяемый период (январь-май 2018 года) администрацией Горненского сельского поселения заключено 16 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму **582,4 тыс. рублей**, в т.ч.:

- 7 договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму **439,6 тыс. рублей**;

- 9 гражданско-правовых договоров с физическими лицами на общую сумму **142,8 тыс. рублей**.

Общая сумма страховых взносов по договорам гражданско-правового характера составила **38,7 тыс. рублей** (142,8 x 27,1%).

Таким образом, объем фактических затрат в части дорожной деятельности Горненского сельского поселения за январь-май 2018 года составил **621,1 тыс. рублей**.

Как показала проверка, проведенная Контрольно-счетной комиссией, договоры на оказание услуг как за 2017 год, так и за период январь-май 2018 года, заключены с нарушением ГК РФ.

Так, в нарушение ст. 702 ГК РФ, в договоре подряда не указан конкретный объем услуг (километры, метры, часы и т.п.), который исполнитель обязан совершить для заказчика.

Аналогичная ситуация прослеживается и в договорах гражданско-правового характера, заключенных с физическими лицами, где не указан конкретный объем оказываемых услуг.

Кроме того, отсутствует сметная документация на оказание услуг по ремонту и содержанию дорог сельского поселения, что позволяет главе поселения за один и тот же вид услуг устанавливать разную стоимость.

Так, например:

- согласно трудовым соглашениям, заключенным с Михайловым А.М., **стоимость очистки дорог от снега в п. Горный** составила: от 09.01.2017 № 1 - 45,9 тыс. рублей; от 27.01. 2017 № 2 – 38,0 тыс. рублей; от 09.01.2018 № 1 – 21, 9 тыс. рублей; от 24.01.2018 № 3 - 11,5 тыс. рублей;

- согласно трудовым соглашениям, заключенным с Михайловым А.М., **стоимость корчевки кустарников вдоль дорог** составила: от 10.02.2017 № 4 - 28,7 тыс. рублей; от 06.03.2017 № 6 – 36,8 тыс. рублей; от 05.06.2017 № 16 – 5,7 тыс. рублей; от 21.07.2017 № 19 – 17,2 тыс. рублей;

- согласно договорам, заключенным с ИП Гвозденко Т.С., с ИП Луценко А.В., с ИП Палей, **стоимость грейдирования дороги с. Большие Ключи – п. Горный** составила: от 18.09.2017 № 36/17 - 31,9 тыс. рублей; от 29.10.2017 № 11/2017 – 36,0 тыс. рублей; от 16.04.2018 № б/н – 56,0 тыс. рублей соответственно;

- согласно договорам, заключенным с ИП Гвозденко Т.С., с ИП Палей Е.В., **стоимость очистки дороги с. Большие Ключи – п. Горный от снега**, составила: от 04.12.2017 № 50/17 - 15,0 тыс. рублей; от 04.03.2018 № 07/18 – 40,6 тыс. рублей; от 24.11 2017 № б/н – 55,0 тыс. рублей; от 08.12.2017 № б/н - 57,0 тыс. рублей; от 15.12.2017 № б/н – 51,0 тыс. рублей; от 22.01.2018 № б/н – 76, 0 тыс. рублей; от 01.02.2018 № б/н – 87,0 тыс. рублей соответственно.

Также по итогам проверки договоров на оказание услуг субъектами малого предпринимательства установлено, что у индивидуальных предпринимателей, оказавших услуги в части дорожной деятельности, отсутствовала регистрация соответствующего вида деятельности.

Так, например:

- ИП Гвозденко Татьяна Сергеевна, согласно выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по состоянию на 04.06.2018 года, **не имеет таких видов деятельности как уборка снега, грейдирование дорог, обкос обочин**. Сумма незарегистрированных услуг, оказанных за проверяемый период, составила **210,7 тыс. рублей;**

- ИП Палей Евгений Владимирович, согласно выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по состоянию на 04.06.2018 года, **не имеет такого вида деятельности как грейдирование дорог**. Сумма незарегистрированных услуг, оказанных за проверяемый период, составила **56,0 тыс. рублей;**

- ИП Луценко Андрей Владимирович, согласно выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по состоянию на

04.06.2018 года, *не имеет таких видов деятельности как валка древесины, корчевка кустарников, вывоз отходов личным транспортом, поддержание водоотвода в чистоте.* Сумма незарегистрированных услуг, оказанных за проверяемый период, составила **51,0 тыс. рублей**. Кроме того, ИП Луценко А.В. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя **15 июня 2017 года**, вместе с тем договор на оказание услуг заключен **15 мая 2017 года**, т.е. на месяц раньше допустимого срока (сумма договора **99,0 тыс. рублей**).

Таким образом, общая сумма незарегистрированных услуг, *оказанных за проверяемый период*, составила **416,7 тыс. рублей**.

По результатам проверки стоит отметить, что администрацией сельского поселения грубо нарушены нормы федерального законодательства в части сбора, вывоза и утилизации отходов.

Так, согласно ст. 9 Закона № 89-ФЗ⁴ сбор, вывоз и утилизация отходов *должны осуществляться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами при наличии соответствующей лицензии.*

В тоже время, согласно информации, размещенной на официальном сайте Росприроднадзора, индивидуальный предприниматель Луценко А.В. *не имеет соответствующей лицензии*, однако, согласно договору от 27.03.2018 № 01/2018, *оказывал услуги по вывозу отходов личным транспортом.*

Кроме того, как показала проверка, услуги по сбору, вывозу и утилизации отходов в Горненском сельском поселении оказывали *физические лица*.

Так, например:

- согласно трудовым соглашениям, заключенным с Михайловым А.М., одним из видов оказанных услуг указан *вывоз отходов (мусора) личным транспортом и их утилизация*: от 10.02.2017 № 4; от 06.03.2017 № 6; от 02.04.2017 № 8; от 17.05.2017 № 12; от 05.06.2017 № 16; от 21.06.2017 № 17; от 21.07.2017 № 19; от 21.08.2017 № 23; от 12.09.2017 № 25; от 22.09.2017 № 26; от 24.03.2018 № 10; от 21.04.2018 № 11; от 18.05.2018 № 14;

- согласно трудовым соглашениям, заключенным со Стояновым С.К., Лымарь И.С. и Тавбоз И.А., одним из видов оказанных услуг указана *уборка, вывоз и утилизация мусора, отходов, порубочных остатков*: от 17.05.2017 № 13 и от 03.09.2017 № 25; от 14.08.2017 № 21; от 09.03.2018 № 7 соответственно.

Таким образом, общая сумма услуг, *оказанных с нарушением федерального законодательства об отходах производства*, составила **160,0 тыс. рублей**.

По итогам анализа использования средств, предусмотренных на дорожную деятельность, необходимо обратить внимание, что за проверяемый период межбюджетные трансферты направлены:

- *на ремонт дорог в объеме 164,0 тыс. рублей* или 8,9% от общей суммы расходов, использованных на дорожную деятельность (**1 841,8 тыс. рублей**);

- *на содержание дорог в объеме 1 677,8 тыс. рублей* или 91,1%.

Однако, по мнению Контрольно-счетной комиссии, такой показатель, при котором основная часть средств направляется на содержание дорог, показывает свою неэффективность в связи не долговечностью сохранения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог.

⁴ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления (далее – Закон № 89-ФЗ).

4. Анализ целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных на дорожную деятельность

В силу ч. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно материалам проверки, получателем межбюджетных трансфертов были оплачены услуги, *которые фактически не могли быть оказаны исполнителями.*

Так, например:

- согласно трудовым соглашениям (актам выполненных работ), заключенным с Михайловым А.М., оказаны услуги по *очистке от снега и льда площадок отдыха, тротуаров, пешеходных дорожек, павильонов, подходов и лестничных сходов*: от 09.01.2017 № 1; от 27.01.2017 № 2; от 06.03.2017 № 6; от 02.04.2017 № 8; от 09.01.2018 № 1; от 24.01.2018 № 3; от 05.02.2018 № 4; от 03.03.2018 № 6; от 16.03.2018 № 8,

однако, как показала проверка, в п. Горный отсутствуют площадки отдыха, тротуары, пешеходные дорожки, павильоны, подходы и лестничные сходы;

- согласно трудовым соглашениям (актам выполненных работ), заключенным с Михайловым А.М., Расторгуевой Т.В. и Товбаз И.А., оказаны услуги по *корчевке кустарников вдоль дорожного полотна, в кюветах и на обочинах*: от 10.02.2017 № 4; от 06.03.2017 № 6; от 15.12.2017 № 36; от 09.03.2018 № 7 соответственно;

- согласно договорам (актам выполненных работ), заключенным с ИП Луценко А.В., оказаны услуги по *корчевке кустарников вдоль дорог*: от 05.12.2017 № 12/2017; от 27.03.2018 № 01/2018;

- согласно трудовому соглашению (акту выполненных работ), заключенному с Лымарь И.С., оказаны услуги по *посадке деревьев и кустарников*: от 02.11.2017 № 31,

однако оказание данных услуг невозможно осуществлять по причине природно-климатических условий в указанный период времени года;

- согласно трудовым соглашениям (актам выполненных работ), заключенным с Михайловым А.М. и Стояновым С.К., оказаны услуги по *содержанию в порядке полос отвода, а также разделительных полос*: от 07.05.2017 № 11; от 05.06.2017 № 16; от 21.06.2017 № 17; от 21.08.2017 № 23; от 22.09.2017 № 26; от 21.04.2018 № 11; от 18.05.2018 № 14 соответственно,

однако, как показала проверка, разделительные полосы, а также полосы отвода в п. Горный отсутствуют;

- согласно трудовым соглашениям (актам выполненных работ), заключенным с Плавко В.В., Михайловым А.М., и Стояновым С.К., оказаны услуги по *замене досок настила тротуаров деревянных мостов*: от 06.05.2017 № 14; от 02.10.2017 № 28; от 02.10.2017 № 29 соответственно,

однако проведенной проверкой наличие тротуаров на деревянных мостах в п. Горный не установлено.

Таким образом, подписание договоров (трудовых соглашений), актов выполненных работ, а также оплата вышеперечисленных работ, которые фактически не могли быть оказаны, указывает не только на признаки **нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов, но и на признаки злоупотребления полномочиями должностным лицом – главой Горненского сельского поселения**. Расчетная сумма вышеперечисленных услуг составила **365,6 тыс. рублей**;

В соответствии со ст. 34 БК РФ при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Однако, как показала проверка, в нарушение ст. 34 БК РФ администрацией поселения допускалось неэффективное использование бюджетных средств в сумме **499,1 тыс. рублей**, что составляет 27,1% от общего объема расходов, направленных на дорожное хозяйство (**1 841,8 тыс. рублей**).

Так, по отдельным видам услуг, оказанных как субъектами малого предпринимательства, так и физическими лицами, выявлены факты завышения их стоимости, например:

- общая стоимость услуг, оказанных по очистке дорог от снега в п. Горный, а также межселенной дороги с. Большие Ключи - п. Горный за проверяемый период, составила **779,1 тыс. рублей**. В тоже время, согласно средней стоимости данных услуг, сложившихся расчетным путем по итогам сметных нормативов, определенных в ходе проведения контрольного мероприятия⁵, общая стоимость должна составлять **348,0 тыс. рублей**, что на **431,1 тыс. рублей или в 2,2 раза** превышает расходы, оплаченные поселением;

- общая стоимость услуг, оказанных по грейдированию дорог в п. Горный, а также межселенной дороги с. Большие Ключи - п. Горный за проверяемый период, составила **149,7 тыс. рублей**. В тоже время, согласно средней стоимости данных услуг, сложившихся расчетным путем по итогам сметных нормативов, определенных в ходе проведения контрольного мероприятия, общая стоимость должна составлять **104,8 тыс. рублей**, что на **44,9 тыс. рублей или в 1,4 раза** превышает расходы, оплаченные поселением;

- общая стоимость услуг по обкоосу дорог в п. Горный, а также межселенной дороги с. Большие Ключи - п. Горный за проверяемый период составила **104,6 тыс. рублей**. В тоже время, согласно средней стоимости данных услуг, сложившихся расчетным путем по итогам сметных нормативов, определенных в ходе проведения контрольного мероприятия, общая стоимость должна составлять **81,5 тыс. рублей**, что на **23,1 тыс. рублей или в 1,3 раза** превышает расходы, оплаченные поселением.

⁵ 1. Приказ Министра России от 30.01.2014 № 31/пр «О введении в действие новых государственных сметных нормативов».

2. Официальный сайт РосТендер (Закупки по ремонту и содержанию автомобильных дорог муниципальных образований Приморского края).

Таким образом, применяемые администрацией поселения произвольные механизмы расчета указывают на неэкономическую обоснованность затрат приводящих к завышенной стоимости услуг, оказанных по содержанию автомобильных дорог, что отражается на эффективности использования бюджетных средств.

Как уже отмечено выше, за проверяемый период администрацией поселения заключено 36 гражданско-правовых договоров с физическими лицами, на сумму **591,8 тыс. рублей**, что в свою очередь привело к начислению части взносов в фонды обязательного страхования в общей сумме **160,4 тыс. рублей**.

Таким образом, заключение гражданско-правовых договоров на оказание услуг по содержанию автомобильных дорог приводит к **неэффективным расходам**, создавая дополнительную финансовую нагрузку на бюджет сельского поселения.

В период проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной комиссией совместно с прокуратурой Кировского района проведен визуальный осмотр состояния автомобильных дорог в п. Горный и межселенной дороги с. Большие Ключи - п. Горный в ходе которого установлено:

- наличие выбоин и ям на дорогах, а также просадка дорожного полотна;
- нарушение работы водоотвода, застой воды на проезжей части и на обочинах;
- на отдельных участках дорог не окошена трава, не вырублены кустарники на откосах и обочинах;
- некачественное укрепление трубопереездов и придорожного столба;
- наличие отложения ила и образования промоин у оголовков водопропускных труб;
- наличие отходов после обрезки веток и порубочных остатков, отсутствие признаков ухода за посадками, наличие мусора вдоль проезжей части;
- отсутствие видимых признаков корчевки деревьев и кустарников;
- полное отсутствие признаков посадки деревьев и кустарников;
- отсутствие полос отвода и разделительных полос, тротуаров деревянных мостов, площадок отдыха, тротуаров, пешеходных дорожек, павильонов, лестничных сходов.

По результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках Соглашений, заключенных на осуществление дорожной деятельности, **объем нарушений бюджетного законодательства, выявленных за проверяемый период, составил 1 087,3 тыс. рублей**, в том числе: сумма нецелевого использования – **424,2 тыс. рублей**; неэффективного – **659,5 тыс. рублей**; превышение лимитов бюджетных обязательств - **3,6 тыс. рублей**.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией установлены нарушения налогового законодательства в сумме **416,7 тыс. рублей**, а также федерального законодательства об отходах производства в сумме **160,0 тыс. рублей**.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

С.В. Куничак