

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»
Методические указания
для самостоятельной работы обучающихся по направлению
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

ПЕРМЬ 2017

Министерство образования и науки РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Пермский национальный исследовательский политехнический
университет»

Кафедра государственного управления и истории

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Методические указания
для самостоятельной работы обучающихся по направлению
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

ПЕРМЬ 2017

Составитель: к.пол.н., доцент А.С. Зуйкина

**© Пермский
национальный исследовательский
политехнический университет, 2017**

Методические указания по подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Конституционное право» для обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовлены на кафедре государственного управления и истории Пермского национального исследовательского политехнического университета. Они разработаны в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта бакалавриата по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

В планах практических занятий приводится программа учебного курса «Конституционное право», перечень тем и вопросов практических занятий, перечень вопросов к экзамену, список нормативно-правовых актов и литературы по дисциплине «Конституционное право»

ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины: формирование теоретических знаний и практических навыков в области конституционного права как отрасли российской системы права, закрепляющей исходные начала общественного и государственного строя, правовые принципы, направляющие развитие и применение всех отраслей российского права.

В процессе освоения данной дисциплины студент формирует и демонстрирует следующие компетенции:

- способен использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);
- овладевает навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1).

1.2. Задачи дисциплины:

- Изучение принципов конституционного правового регулирования;
- Изучение конституционных особенностей системы государственной и муниципальной власти в РФ;
- Формирование умения анализировать нормы российского законодательства;
- Формирование умения различать модели взаимоотношения общества и государства;
- Формирование навыков работы с правовыми актами.

1.3. Предметом освоения дисциплины являются следующие объекты:

- Конституционно-правовые институты в сравнительно-правовом аспекте;
- Конституционно-правовые отношения, закономерности их развития, особенности реализации;
- Источники конституционного права, их система, особенности;
- Основные модели взаимоотношения общества и государства;
- Публичная власть, система и организация, механизмы реализации государственной власти.

1.4. Место дисциплины в структуре образовательной системы.

Дисциплина «Конституционное право» относится к базовой части блока 1 Дисциплины (модули) и является *обязательной* при освоении ОПОП по профилю бакалавриата «Государственное и муниципальное управление в субъекте РФ».

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты освоения:

1) Знать:

- Особенности конституционного строя, правового положения граждан, форм государственного устройства, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России;

2) Уметь:

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы,
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

3) Владеть:

- навыками работы с правовыми актами.
- навыками анализа правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

Тема 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Понятие, предмет и метод конституционного права России. Система конституционного права: конституционно-правовые нормы и институты. Конституционно-правовые отношения и их субъекты. Источники конституционного права: понятие и виды. Место конституционного права в системе права Российской Федерации. Тенденции в развитии конституционного права России.

Предмет, система и источники науки конституционного права России. Развитие науки конституционного (государственного) права России.

Тема 2. Конституционализм и конституционный строй.

Конституционализм, конституционный строй, конституционное законодательство, конституционная практика, конституционная законность, конституционность. Предпосылки появления конституций в мире.

Тема 3. Конституция РФ.

Основные этапы конституционного развития России. Развитие конституционного кризиса в России в 1991 – 1993 годах. Конституционная комиссия и конституционное совещание. Референдум 12 декабря 1993 года.

Краткая характеристика Конституции России. Понятие и юридические свойства Конституции. Сущность Конституции. Структура Конституции. Соотношение Конституции России и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации.

Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию России. Изменение состава российской Федерации и наименований субъектов Российской Федерации.

Тема 4. Основы конституционного строя РФ.

Понятие конституционного строя. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Понятие и закрепление конституционного строя в Конституции России. Конституционные характеристики РФ. Демократическое государство. Федеративное государство. Правовое государство. Социальное государства. Светское государство. Республиканская форма правления. Суверенитет Российской Федерации. Разделение властей. Органы государственной власти. Местное самоуправление. Политическое многообразие. Политические партии и общественные объединения: понятие, цели деятельности, роль в современном обществе. Собственность. Рыночная экономика. Идеологическое многообразие.

Понятие конституционного статуса личности. Структура конституционного статуса личности. Правовые принципы конституционного статуса личности.

Понятие гражданства. Развитие законодательства о гражданстве Российской Федерации. Принципы гражданства России. Основания и

порядок приобретения гражданства России. Основания и порядок прекращения гражданства России. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Концепции прав и свобод человека и гражданина и их отражение в Конституции России. Понятие и классификация конституционных прав и свобод. Личные права и свободы человека и гражданина и их особенности. Политические права и свободы человека и гражданина и их особенности. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина и их особенности. Обязанности человека и гражданина. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Понятие избирательной системы и избирательного права. Система нормативно-правовых актов о выборах и референдуме. Принципы избирательного права. Порядок проведения выборов и референдума.

Тема 5. Федеративное устройство РФ.

Становление и развитие Российской Федерации. Исторические этапы развития российского федерализма. Общая характеристика современного российского федерализма.

Состав субъектов Российской Федерации. Территория Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Предметы ведения субъектов Российской Федерации.

Правовой статус субъектов Российской Федерации. Особенности конституционно-правового статуса республик. Особенности конституционно-правового статуса краев, областей, городов федерального значения. Особенности конституционно-правового статуса автономной области и автономных округов. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

Тема 6. Органы государственной власти РФ.

Понятие и признаки органа государственной власти. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти России. Классификация органов государственной власти России. Федеральные органы государственной власти России с особым статусом.

Правовой статус Президента России. Порядок выборов Президента России и отрешения его от должности. Компетенция Президента России.

Федеральное Собрание РФ в системе органов государственной власти. Структура Федерального Собрания России. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания России и Государственной Думы Федерального Собрания России. Статус члена Совета Федерации Федерального Собрания России и депутата Государственной Думы Федерального Собрания России. Компетенция Совета Федерации Федерального Собрания России и компетенция Государственной Думы Федерального Собрания России. Законодательный процесс.

Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти России. Состав, формирование и отставка

Правительства Российской Федерации. Компетенция Правительства Российской Федерации. Акты, издаваемые Правительством Российской Федерации.

Общая характеристика организации и функционирования судебной власти. Конституционно-правовой статус судей. Конституционный Суд России. Верховный Суд России. Высший Арбитражный Суд России. Прокуратура России.

Тема 7. Система органов государственной власти субъектов РФ.

Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы судебной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 8. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.

Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России. Финансовые основы местного самоуправления в России. Полномочия органов местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления.

Учебно-методические материалы

Основная учебная литература

1. Садовникова Г. Комментарий к Конституции. Постатейный. 2016.
2. Бархатова Е. Комментарий к Конституции Российской Федерации, 2017.
3. Виноградов В., Васильева В. Конституционное право Российской Федерации в 2-х частях: учебник для академического бакалавриата (под общей ред. В. А. Виноградова). - М.: Юрайт, 2017.
4. Баглай М. Конституционное право РФ: учебник. 11-е издание. - М.: Норма. - 2015.
5. Чиркин Конституционное право России, 2015.
6. Эбзеев Б.С., Зубов И.Н. Хазов Е.Н. Прудников А.С. Конституционное право России. - М.: ЮНИТИ, 2015
7. Некрасов С.И. Конституционное право РФ. - М.: Юрайт, 2017
8. Авакьян С. Конституционное право России. Том 1-2, 2014.

Дополнительная литература

1. Боброва Н. Конституция в зеркале учёных и политиков. Настольная книга политиков и конституционалистов, 2016.
2. Носова Н.П. Зарубежный опыт публичного управления : учебное пособие / Н.П. Носова ; Тюменский государственный университет; Институт государства и права .— Тюмень : Изд-во ТюмГУ, 2007.
3. Алибастрова И., Будагова А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран, 2013.
4. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления : учебник для вузов / В. Е. Чиркин .— 3-е изд., перераб .— М. : Норма, 2013.
5. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран : практикум / В.Е. Чиркин ; Российская академия наук; Институт государства и права ; Академический правовой университет .— 2-е изд., перераб .— М. : Норма, 2008.
6. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь .— Москва : Норма, 2009 .— 591 с.
7. Холопов В.А. Государственное и муниципальное управление. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2010.
8. Парахина В.Н. Муниципальное управление. - М.: КНОРУС, 2010
9. Широков А.Н. Муниципальное управление. - М.: КНОРУС, 2010
10. Кокотов А.Н. Конституционное право России: курс лекций/ А.Н. Кокотов. – М.: Проспект, 2013

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ.
3. Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001г. №6-ФКЗ.
4. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
6. Федеральный закон №54 от 19.06.2004 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
7. Федеральный закон №59 от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».
8. Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
9. Федеральный закон Российской Федерации от 18.05.2005 №51-ФЗ (ред. 25.07.2006) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
11. Федеральный Закон от 06 октября 1999 г. №184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».
12. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. №113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
13. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов, федеральных конституционных законов, актов палат Федерального Собрания».
14. Бюджетный кодекс РФ.
15. Гражданский кодекс РФ.
16. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2005. №314 // Российская газета, 2005. – 11 марта;
17. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 “О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе”
18. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Источники в сети ИНТЕРНЕТ

<u>Сайт, посвящённый Конституции Российской Федерации</u>	http://www.constitution.ru
<u>Интернет-проект "Конституция России"</u>	http://constitution.garant.ru
<u>Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации</u>	http://ombudsman.gov.ru
<u>"Официальная Россия" (сервер органов государственной власти Российской Федерации)</u>	http://www.gov.ru
<u>Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации</u>	http://genproc.gov.ru
<u>Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации</u>	http://www.oprf.ru
<u>Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации</u>	http://www.cikrf.ru
<u>Сайт Совета Безопасности Российской Федерации</u>	http://www.scrf.gov.ru
<u>Приоритетные национальные проекты</u>	http://www.rost.ru
<u>Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности</u>	http://asozd.duma.gov.ru
<u>Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	http://www.council.gov.ru
<u>Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации</u>	http://www.ksrf.ru
<u>Официальный сайт Президента РФ</u>	http://www.kremlin.ru
<u>Официальный сайт Правительства РФ</u>	http://www.government.ru
<u>Официальный сайт Государственной Думы</u>	http://www.duma.gov.ru
<u>Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ</u>	http://www.cikrf.ru
<u>Официальный сайт государственной гражданской службы Пермского края</u>	http://www.gs.permreg.ru/
<u>Пермский региональный сервер</u>	http://www.perm.ru/
<u>Законодательное Собрание Пермского края</u>	http://www.parlament.perm.ru
<u>Администрация города Перми</u>	http://www.gorodperm.ru

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Большинство заданий для контрольных работ предполагают изучение Конституции РФ, Федеральных законов и иных нормативно-правовых актов и вынесение на их основе определенного решения. Поэтому предварительно Вам необходимо определить, какой закон применим к описанной в задании ситуации, а затем найти в тексте закона пункты, наиболее точно соответствующие ситуации, описанной в задании. Описанная в задании ситуация может находиться на пересечении нескольких законов. Выполнение задания предполагает отражение хода рассуждений студента. Обязательным требованием при выполнении задания является точная ссылка на использованный закон (название, раздел, глава, пункт и т.п.).

Номер темы работы определяется по порядковому номеру студента в списке группы. Работа выполняется в машинописном варианте. Объем составляет не более четырех страниц формата А 4. Шрифт – Обычный, Times New Roman Cyr. Размер шрифта – 14 пунктов. Текст печатается через 1,5 интервала. Контрольная работа направляется для проверки преподавателю на адрес электронной почты votinova@inbox.ru представлена студентом на кафедру «Государственное управление и история» (корп. А., ауд. 209). Последний срок сдачи работы - за две недели до начала сессии. Студенты, не представившие работы в указанные сроки, до сдачи экзамена не допускаются, как имеющие академическую задолженность.

Структура контрольной работы:

1. Титульный лист (см. Приложение 1).
2. Задача с указанием номера варианта.
3. Мотивированное решение задачи с ссылками на статьи применяемых нормативно-правовых актов.
4. Вывод по задаче.
5. Список нормативно-правовых актов, применяемых для решения задачи.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. На примере одного из постановлений Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции Российской Федерации укажите, в чём заключалась неопределённость содержания конституционной нормы, ставшая причиной запроса; какой способ толкования применён в этом случае; в чём заключается содержание конституционной нормы с учётом толкования.

2. В Законодательном Собрании одной из областей прорабатывается вопрос о переименовании этой области (предполагается установить наименование, широко известное в прошлом). Ссылаясь на Федеральный закон "О наименованиях географических объектов", депутаты-инициаторы готовят проект постановления Законодательного Собрания о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

проекта федерального закона о переименовании области. Одна из статей законопроекта предусматривает: "Включить новое наименование субъекта Российской Федерации – область в часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации вместо наименования область". Дайте юридическую оценку такому законопроекту.

3. Прокурор Ленинградской области внес представление в Законодательное собрание и губернатору области, требуя разработать и утвердить, как это предусмотрено Конституцией РФ и Федеральным законом "Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ", Устав области. Действующий Устав, по мнению прокурора, таковым не может считаться, поскольку он принят в форме обычного закона Ленинградской области, тогда как Устав должен отличаться по форме от иных законодательных актов.

Каковы особенности формы Конституции (Устава)? Какое решение должно быть принято по представлению прокурора?

4. В ст. 1 Конституции Республики Дагестан указано, что: «Дагестан есть суверенное, единое, демократическое государство в составе Российской Федерации»; в ст. 61 Конституции Республики Татарстан зафиксировано, что: «Татарстан – суверенное государство, субъект международного права, ассоциированное с Российской Федерацией на основе Договора о взаимном делегировании полномочий и предметов ведения»; в ст. 1 Республики Тыва записано, что: «Республика Тыва – суверенное демократическое государство в составе Российской Федерации, имеет право на самоопределение и выход из состава Российской Федерации путём всенародного референдума Республики Тыва. Прокомментируйте данные положения на предмет соответствия Конституции России. В случае их противоречия опишите порядок их приведения в соответствие с Конституцией РФ.

5. Граждане Российской Федерации выдвинули предложение об образовании инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации уведомила Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о том, что в полученном ходатайстве о регистрации региональной подгруппы указан следующий вопрос референдума: "Согласны ли вы с тем, что в Российской Федерации должна быть отменена смертная казнь?". Соответствует ли данный вопрос референдума требованиям Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации"? Аргументируйте ответ.

6. Проводя проверку численности политической партии, уполномоченный государственный орган обязал представить списки членов партии и их заявления о вступлении в неё. Соответствующие документы были представлены, однако при подсчёте количества членов политической партии не учитывались те граждане, которые в личной беседе не подтвердили своё членство в данной политической партии или отказались отвечать на

такой вопрос. Правомерны ли действия уполномоченного государственного органа?

7. После определения результатов выборов депутатов Государственной Думы политическая партия "Партия мира и единства" была допущена к распределению депутатских мандатов. Через шесть месяцев по заявлению Федеральной регистрационной службы Верховный Суд Российской Федерации принял решение о ликвидации указанной политической партии. В качестве основания для ликвидации было указано, что по результатам проведённой проверки у политической партии подтверждено наличие только 45 тысяч членов. Законно ли решение суда?

8. В ряде субъектов Российской Федерации были приняты законы о дополнении регионального компонента государственных образовательных стандартов общего образования курсом "Православная культура". Приведите аргументы к дискуссии о соответствии указанных законов субъектов Российской Федерации конституционному принципу светского государства.

9. Иностранец гражданин Н. был принят в гражданство Российской Федерации. Через некоторое время в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке была принята иностранная гражданка К. на основании того, что она состояла в браке с гражданином Н. В дальнейшем судом было установлено, что, обращаясь с заявлением о приёме в гражданство Российской Федерации, Н. представил подложные документы, в связи с чем решение о приобретении гражданства в отношении Н. было отменено. Существуют ли основания для отмены решения о приобретении гражданства в отношении К.?

10. Группа граждан Российской Федерации направила в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уведомление о проведении демонстрации, где было указано, что публичное мероприятие приурочено к одному из государственных праздников. Однако глава органа исполнительной власти, выступив в средствах массовой информации, объявил, что он принял решение запретить данное публичное мероприятие, так как в процессе подготовки к демонстрации в городе распространялись листовки, разжигающие, по его мнению, социальную рознь. Организаторы публичного мероприятия приняли решение проводить демонстрацию, несмотря на решение органа исполнительной власти. Правомерны ли действия должностного лица и организаторов публичного мероприятия?

11. В призывную комиссию от гражданина Н. поступило заявление о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в связи с тем, что несение военной службы противоречит его убеждениям. На заседании призывной комиссии гражданина Н. попросили разъяснить содержание его убеждений. Однако гражданин Н. сослался на часть 3 статьи 29 Конституции Российской Федерации и отказался отвечать на данный вопрос. По итогам рассмотрения заявления призывная комиссия приняла решение об отказе в такой замене. В решении было указано, что изученные данные не соответствуют доводам гражданина Н. о том, что несение военной

службы противоречит его убеждениям. Правомерно ли решение призывной комиссии?

12. Телефонная сеть небольшого города начала распространение бесплатного справочника, в котором указывались фамилия, имя, отчество и адрес проживающих в городе граждан. Группа граждан обратилась в телефонную сеть с требованием прекратить распространение справочника, так как считает это нарушением права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Однако гражданам было сообщено, что исключение указанных данных из справочника невозможно, поскольку при подготовке его к изданию от них не поступало соответствующих заявлений. Для разрешения спора граждане обратились в суд. Каким должно быть его решение?

13. Автономия в составе иностранного государства, провозгласившая независимость, обратилась к Российской Федерации с предложением о начале переговоров о принятии её в состав Российской Федерации. Какими могут быть действия уполномоченных органов государственной власти Российской Федерации?

14. Гражданин Веселов, начальник отделения связи в одном из посёлков, по случаю свадьбы единственной дочери вывесил в субботу государственный флаг Российской Федерации на принадлежащем ему жилом доме и на здании отделения связи, все работники которого были приглашены им на свадьбу в качестве гостей. Во второй половине дня в воскресенье начальник отделения милиции Крутов, с которым Веселов поссорился за неделю до событий на совместной рыбалке, составил в отношении Веселова протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 17.10 КоАП (незаконные действия по отношению к государственным символам Российской Федерации), мотивируя это тем, что суббота и воскресенье, в течение которых государственный флаг был установлен на упомянутых доме и здании, не являлись днями государственных праздников Российской Федерации.

В понедельник Веселов приехал на приём к начальнику РОВД Основину. Какое решение, на ваш взгляд, должен принять Основин?

15. Три местных национально-культурных автономии одного из субъектов Российской Федерации обратились в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти с документами о регистрации региональной национально-культурной автономии. Однако территориальный орган отказал в регистрации, ссылаясь на то, что в данном субъекте Российской Федерации уже была ранее образована региональная национально-культурная автономия граждан соответствующей национальности. Правомерен ли такой отказ?

16. В Государственную Думу поступил проект федерального закона, предусматривающий изменение принципов разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти. Так, в отношении субъектов Российской Федерации, имеющих значительный дефицит бюджета и получающих дотации из федерального бюджета,

предполагается установить особый режим: принятие бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год будет осуществляться федеральными органами государственной власти. Выскажите вашу оценку такой законодательной инициативы.

17. Кандидат А. на выборах депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации обратился в суд с требованием отменить регистрацию кандидата Б. В обоснование своих требований кандидат А. привел сведения о том, что во время избирательной кампании кандидат Б. размещал рекламу руководимого им промышленного предприятия (с указанием своей фамилии), причем оплата за размещение рекламы производилась не из избирательного фонда, а из неизвестных источников. Какое решение примет суд?

18. Гражданин Петров обратился в участковую избирательную комиссию с жалобой на нарушение правил предвыборной агитации (в день голосования в его почтовый ящик положили агитационные листовки). Однако председатель избирательной комиссии объяснил Петрову, что участковая комиссия не вправе принимать жалобы от граждан и посоветовал ему обратиться в суд. Не удовлетворившись разъяснением, Петров обратился к юристу за консультацией. Какую правовую оценку ситуации вы дали бы на месте юриста?

19. В отношении гражданина Н. было возбуждено уголовное дело и выбрана мера пресечения – заключение под стражу. В это же время он был зарегистрирован избирательной комиссией в качестве кандидата. Препятствует ли заключение под стражу осуществлению прав кандидата? Должны ли быть предоставлены лицу, находящемуся под стражей, равные с другими кандидатами возможности по осуществлению предвыборной агитации?

20. В день голосования в помещение участковой избирательной комиссии не был допущен наблюдатель, назначенный зарегистрированным кандидатом. Аргументируя принятое решение, председатель комиссии пояснил, что кандидат не предоставил заранее список назначенных им наблюдателей, а представленное наблюдателем направление не было заверено нотариусом. Правомерны ли действия председателя участковой избирательной комиссии? В каком порядке его действия могут быть обжалованы?

21. Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации внёс на её рассмотрение проект постановления об отказе в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации. В качестве оснований отказа в проекте было указано, что: а) данный кандидат был выдвинут на съезде политической партии, в котором принимали участие делегаты не от всех региональных отделений политической партии; б) кандидат обращался в консульство иностранного государства за получением вида на жительство. Какое решение следует принять Центральной избирательной комиссии?

22. Президент Российской Федерации повторно внёс кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, которая была уже отклонена Государственной Думой в порядке, предусмотренном статьёй 111 Конституции Российской Федерации. Однако Государственная Дума отказалась рассматривать данную кандидатуру, мотивировав это тем, что принятое ею постановление в отношении данной кандидатуры продолжает действовать и является обязательным для Президента Российской Федерации.

К вам обратился корреспондент одной из газет с просьбой прокомментировать возможные последствия спора между Президентом и Государственной Думой. Проанализируйте положения статьи 111 Конституции с учётом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

23. В отношении Председателя Центрального банка Российской Федерации было возбуждено уголовное дело. Президент Российской Федерации издал указ о временном отстранении Председателя Центрального банка от должности. Вправе ли Президент принять такое решение? Аргументируйте ответ.

24. В связи с досрочным прекращением полномочий Президента Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации приступил к исполнению полномочий главы государства. Как долго (сколько месяцев, дней) может длиться период функционирования исполняющего обязанности Президента? Из каких временных отрезков состоит этот период, какова их продолжительность?

Для нахождения ответа изучите Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации".

25. Государственная Дума повторно, в течение трёх месяцев после первого вотума, выразила недоверие Правительству Российской Федерации. К этому времени ещё не истёк один год после её избрания. Как может поступить Президент Российской Федерации, соблюдающий Конституцию, если нужно одновременно применять и часть 3 статьи 117, и часть 3 статьи 109 Конституции? Вправе ли Президент не отправлять Правительство в отставку, сославшись на такое понимание Конституции, согласно которому положение части 3 статьи 117 применяется в обязательном порядке лишь при наличии выбора из двух вариантов?

26. Законодательный орган субъекта Российской Федерации избрал своего представителя в Совете Федерации, приняв соответствующее постановление. Однако по истечении четырёх месяцев со дня избрания этого представителя Совет Федерации так и не рассмотрел вопрос о подтверждении полномочий данного члена Совета Федерации. Депутаты законодательного органа считают, что их решение не нуждается в утверждении Советом Федерации и что оно намеренно "саботируется". Дайте правовой анализ ситуации и предложите способы разрешения конфликта.

27. Президент Российской Федерации вернул принятый федеральный закон в Совет Федерации без рассмотрения, указав, что Регламент Совета Федерации не соответствует установленным Конституцией Российской

Федерации требованиям к порядку принятия федеральных законов. Правомерны ли действия Президента Российской Федерации?

28. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации совмещает свою должность с должностью председателя совета директоров открытого акционерного общества, одним из основных акционеров которого является государство. Соответствует ли такое совмещение должностей законодательству Российской Федерации?

29. 17 ноября 2006 г. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла обращение Государственной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу, связанному с учреждениями дополнительного профессионального образования в системе агропромышленного комплекса, и парламентский запрос Государственной Думы Председателю Правительства Российской Федерации о мерах, принимаемых Правительством для решения проблем, связанных с оказанием дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан и обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации (постановления №3767-4 ГД и №3768-4 ГД; опубликованы в "Парламентской газете" 24 ноября 2006 г.).

В какой срок и кем должны быть даны ответы на обращение палаты и на парламентский запрос?

Сопоставьте относящиеся к этому вопросу положения Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Регламента Правительства Российской Федерации.

30. Гражданин Сидоров обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод. В жалобе Сидоров указал, что его конституционные права как обвиняемого по уголовному делу нарушены постановлением Государственной Думы об амнистии. Будет ли жалоба принята к рассмотрению Конституционным Судом Российской Федерации?

31. Из обращения гражданина Егорова Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации сделал вывод о наличии оснований для оспаривания конституционности отдельных положений федерального закона, применённого в деле Егорова. Вправе ли Уполномоченный обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, применённым в упомянутом деле?

Имеет ли такое право в аналогичной ситуации Генеральный прокурор Российской Федерации?

Аргументируйте свой ответ.

32. Губернатор N- ой области обратился с законодательной инициативой в орган представительной власти субъекта РФ. Однако, законопроект обсуждать не стали, и заявили, что согласно уставу области законодательной инициативой губернатор не обладает. Дайте правовую оценку указанным действиям.

33. В отношении депутата Законодательного собрания Волгоградской области возбуждено, а затем передано в суд уголовное дело по обвинению по ст. 286 УК РФ (превышение полномочий). Разъясните правомерность указанных действий и изложите порядок снятия депутатской неприкосновенности.

34. Конституция Республики Коми установила, что Глава Республики обеспечивает права и свободы граждан Республики Коми, безопасность и территориальную целостность республики. На основании этой нормы Указом Главы Республики Коми от 19 апреля 1999 года был образован Государственный комитет по безопасности Республики Коми и утверждено Положение о нем.

Прокурор Республики Коми и гражданин Торлопов В.П. обратились в Верховный суд Республики Коми с заявлениями о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими, не подлежащими применению указанные нормы. Заявители полагают, что Указ Главы Республики Коми и утвержденное им Положение неправомерно регулируют вопросы безопасности, находящиеся в исключительном ведении Российской Федерации, а также нарушают права и свободы граждан. В обоснование своих требований они указывают на то, что Конституция Российской Федерации и Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 года "О безопасности" вопросы государственной безопасности относят к исключительному ведению Российской Федерации и ее федеральных органов обеспечения безопасности, контроль за деятельностью которых может осуществлять только прокуратура. По мнению заявителей, создание органов государственной безопасности субъектов Российской Федерации с наделением их властными полномочиями по отношению к федеральным структурам власти незаконно.

Какое решение должен принять суд?

35. Законом субъекта РФ в числе других оснований досрочного прекращения полномочий судьи Уставного суда субъекта было предусмотрено прекращение полномочий в случаях нарушения установленного порядка вступления в должность судьи Уставного суда; неучастия судьи в заседаниях Уставного суда без уважительных причин или уклонение от голосования свыше двух раз подряд; ликвидации Уставного суда в связи с изменением Устава.

Нарушил ли субъект Российской Федерации требования действующего законодательства, приняв такой закон? Каковы полномочия субъектов РФ в области их собственной системы органов государственной власти?

36. Решением суда отказано в удовлетворении жалобы заявителя о признании недействительной нормы конституции субъекта Российской Федерации о том, что президентом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин, владеющий русским языком и государственным языком этого субъекта Российской Федерации. При этом суд сослался на ч. ч. 1 и 2 ст. 68 Конституции РФ о том, что государственным языком Российской

Федерации на всей территории является русский язык, а республики вправе устанавливать свои государственные языки.

Обосновано ли решение суда?

37. Жители сельского поселения Н. решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. С этими целями они организовали инициативную группу в составе 5 человек, которая обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и разрешении на сбор подписей жителей поселения для проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации. Дайте юридическую оценку данной ситуации. (Ответ поясните).

38. Жители села одной из областей РФ на сходе решили создать муниципальное образование в границах села. Большинство голосов был выбран глава муниципального образования и принят устав. Однако органы власти района, на территории которого расположено село, признали решение незаконным, сославшись на малочисленность жителей (45 человек), отсутствие у них достаточных материальных и финансовых ресурсов. Это решение районных властей официально поддержали органы государственной власти, куда жители обратились с жалобой.

Правомерно ли решение жителей по созданию своего муниципального образования? Соответствуют ли указанные действия властей законодательству?

39. Общероссийское общественное объединение «Союз крестьян», устав которого предусматривает участие в выборах федеральных органов государственной власти и зарегистрированное Министерством юстиции РФ 15 июня 2000 года, образовало инициативную группу для сбора подписей в поддержку Референдума РФ по вопросу об изменении некоторых положений Конституции РФ в составе 230 человек и обратилось в избирательную комиссию Волгоградской области (именно в этой области проживало большинство членов этой группы) с инициативой о проведении референдума Российской Федерации. Однако, избирательной комиссией субъекта РФ было отказано в регистрации инициативной группе, и о чём было вынесено мотивированное постановление в котором указывалось, что основанием для отказа в регистрации инициативной группы послужило нарушение положений Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О референдуме РФ». Оцените правомерность выводов избирательной комиссии.

40. Проверив собранные инициативной группой подписи в поддержку проведения референдума РФ, а также иные документы, предусмотренные законом «О референдуме РФ», Центральная избирательная комиссия по истечении 10 дней со дня поступления к ней подписных листов направила их со своим положительным заключением Президенту РФ, одновременно информировав об этом палаты Федерального Собрания РФ и инициативную группу. Президент РФ через 13 дней после поступления к нему документов и материалов направил их в Конституционный Суд РФ с запросом о

соблюдении требований Конституции РФ при назначении данного референдума. Конституционный Суд вынес решение о том, что требования Конституции не соблюдены. Разъясните дальнейшие действия органов государственной власти по данному референдуму и возможные действия инициативной группы по проведению референдума.

41. Гражданин К.В. Ансумов оспаривает принятое Муниципальным Советом Муниципального образования “Всеволожский район” решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройству придомовых территорий в населенных пунктах района. К.В. Ансумов считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общеобязательные решения, поскольку они по Конституции не являются государственными органами, а значит и органами власти. Право на осуществление местного самоуправления - это право тех граждан, кто желает решать свои проблемы местного значения, однако поскольку подавляющее большинство избирателей (более 80%) даже не принимает участия в выборах органов местного самоуправления, то и права выступать от имени всех жителей у этих органов нет.

Какова правовая природа органов местного самоуправления и каковы особенности права граждан на осуществление местного самоуправления?

Обоснована ли позиция К.В. Ансумова? Приведите аргументы.

42. Жители населенных пунктов Л-кого района, расположенных в непосредственной близости от границы С-кого района, решили войти в состав С-кого района. Многие жители этих населенных пунктов работали в районном центре — поселке С, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно сделаны с близлежащими поселениями С-кого района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Л-кого района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет. Однако депутаты представительного органа Л-кого района приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Л-кого района и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным. На основании решения районного Совета глава администрации Л-кого района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменении границ района. Каков порядок изменения территорий муниципальных районов? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?

43. После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическое развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца городская Дума утвердила подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской

округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции. Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

44. Президент Российской Федерации вернул без подписания принятый Государственной Думой Федеральный закон “О запрете научных исследований в области генной инженерии” в связи с тем, что он противоречит Конституции РФ. Государственная Дума преодолела вето Президента, однако Президент вновь отказался подписывать закон, ссылаясь на нарушения процедуры, которые были допущены при повторном рассмотрении закона.

Каковы полномочия Президента в области законодательной деятельности? Обязан ли Президент в любом случае подписывать закон, если его вето преодолено Государственной Думой?

45. После 3-х кратного отклонения предложенной кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ Иванова С.К. Президент не распустил Государственную Думу, а начал вести переговоры с лидерами депутатских фракций и в результате предложил новую кандидатуру, которая и была утверждена Государственной Думой.

Вправе ли Президент РФ трижды предлагать для утверждения Государственной Думой одну и ту же кандидатуру? Приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции. Вправе ли Государственная Дума утвердить четвертую по счету кандидатуру на должность Председателя Правительства, или она должна потребовать роспуска?

46. Депутатов Вшивов Л.Н. приобрел второе гражданство – гражданство республики Казахстан. В связи с этим в Государственную Думу был внесен проект постановления о прекращении его полномочий на основании действующего Федерального закона. После обсуждения на пленарном заседании Государственная Дума отказалась принимать это Постановление, поскольку, по мнению большинства депутатов, норма закона о статусе депутата противоречит Конституции. Конституция допускает приобретение второго гражданства и не допускает ограничения прав и свобод на основе критерия наличия или отсутствия второго гражданства. Через несколько дней Президент РФ прекратил полномочия депутата своим указом.

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации.

47. Председатель Правительства Российской Федерации направил в Государственную Думу отказ отвечать на парламентский запрос относительно хода реформы жилищно-коммунального хозяйства. Основания для отказа были приведены следующие. Во-первых, запрос был адресован не в Правительство, а Председателю Правительства лично, во-вторых, парламентские запросы могут посылаются только по предметам ведения Федерального Собрания, т.е. исключительно по вопросам исполнения федеральных законов, и наконец в-третьих, запрос был принят по инициативе

отдельных депутатов, тогда как выносить его на рассмотрение палаты может только комитет, причем профильный по рассматриваемому вопросу.

На заседании Государственной Думы, где был оглашен ответ Председателя Правительства, было принято решение повторно направить тот же запрос и одновременно обратиться в Верховный Суд РФ с требованием отправить Правительство в отставку в связи с нарушением требований Федерального закона. Кроме того, депутаты потребовали, чтобы глава кабинета министров лично выступил перед ними.

Кому может быть адресован парламентский и кому депутатский запрос, в каком порядке они направляются и каковы требования закона относительно ответа на них? Какова ответственность за неисполнение требования закона (в т.ч. уголовная) и каковы условия её наступления? Каким образом может быть применена такая мера ответственности, как отставка Правительства и какова её процедура? Дайте правовую оценку позициям сторон.

48. Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статусом городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу. Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления Городского муниципального Совета? Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом: городского округа?

49. В селе С. – был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса муниципального образования - сельского поселения.

Возможно ли удовлетворение заявления директора комплекса? Каков порядок решения данного вопроса? (Ответ поясните)

50. Жители сельского поселения Н., где от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500. обратилось к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их. статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета, и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного Совета сочли просьбу жителей: Н. целесообразной и приняли решение о включении села Н. в состав городского

поселения. Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?

51. Губернатор края издал постановление о создании Совета муниципальных образований края, объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов Совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава. В соответствии с ним органы местного самоуправления должны были оказать помощь органам государственной власти края в реализации планов экономического и социального развития. Председателем Совета муниципальных образований края по должности становился: первый заместитель губернатора, В его полномочия входила организация работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования. Может ли быть принят устав Совета муниципальных образований края в предложенной редакции?

52. В состав муниципального района М. входят два сельских и одно городское поселение. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали тем, что отсутствие на территории района крупных налогоплательщиков, низкая плотность сельского населения и малая численность жителей городского поселения, зависимость бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета (на 95%) не позволяют в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района. Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М.? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?

53. В бюджете городского поселения, принятым городским муниципальным советом, предусматривалось, что на ремонт дорожного покрытия должно быть направлено не менее 7% расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств недостаточно, решила организовать проведение городского референдума для увеличения размера ассигнований на эти цели, а также для введения для этого дополнительного местного налога. Инициативная группа граждан собрала подписи у 5% жителей города, обладающих активным избирательным правом, и обратилась в избирательную комиссию городского поселения с заявлением о проведении референдума. Охарактеризуйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

54. На заседании представительного органа городского поселения из 15 избранных депутатов присутствовало 9. Депутаты приняли бюджет поселения на следующий финансовый год, программу благоустройства поселения, а также одобрили в прежней редакции решение об утверждении программы приватизации, принятое на прошлом заседании и отклоненное

главой муниципального образования. Правомочны ли перечисленные решения представительного органа? (Ответ поясните)

55. Депутат областной думы выступил с инициативой о проведении местного референдума по вопросу избрания главы муниципального образования в областном центре. Городская дума отказала депутату областной думы, мотивируя тем, что данный вопрос согласно уставу муниципального образования не выносится на местный референдум, а решается представительным органом муниципального образования самостоятельно.

Несмотря на отказ, инициативная группа, созданная депутатом областной думы, собрала 10 % подписей избирателей в поддержку проведения местного референдума. Депутат выступил в средствах массовой информации с заявлением о том, что городская дума препятствует прямым выборам главы муниципального образования, который играет важнейшую роль в жизнедеятельности города, возглавляя местную администрацию.

Оцените ситуацию. Правомерны ли действия депутата областной думы и депутатов городской думы?

56. Указом Президента РФ Генеральный прокурор РФ был отстранен от должности на период расследования возбужденного в отношении него уголовного дела. По мнению Совета Федерации назначение на должность и отстранение от должности генерального прокурора должно осуществляться Советом Федерации по представлению Президента РФ. Следовательно, Президент был не вправе издавать данный Указ. Является ли конституционным Указ Президента РФ об отстранении от должности Генерального прокурора на период расследования уголовного дела? К; компетенции Президента или Совета Федерации относится данное полномочие?

57. Постановлением Государственной Думы РФ был ратифицирован международный договор (решение о подписании которого принято Правительством РФ), внесённый на ратификацию Президентом РФ. Предложение о ратификации международного договора содержало заверенную копию официального текста международного договора, обоснование целесообразности его ратификации, определение соответствия договора законодательству РФ, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации договора, включая предусмотренное статьёй 104 Конституции РФ заключение Правительства РФ. Однако, Представитель Президента РФ в Государственной Думе после принятия постановления заявил о нарушении установленного порядка ратификации международных договоров. В чём нарушен данный порядок.

58. Фракция КП РФ в Государственной Думе разработала и вынесла на рассмотрение в порядке законодательной инициативы альтернативный проект федерального бюджета. В заключении по этому законопроекту Правового управления Аппарата Государственной Думы было указано, что конституционных препятствий к рассмотрению проекта бюджета нет. Статья 114 Конституции РФ устанавливает обязанность Правительства разработать

проект бюджета и представить его на рассмотрение Государственной Думы. Порядок осуществления этих действий регламентирован действующим законодательством, в частности, Бюджетным кодексом РФ. Однако нигде не содержится запрета на разработку и внесение альтернативного проекта бюджета. Конституция РФ не устанавливает исключительной законодательной инициативы по данному вопросу Правительства РФ. Заключение Правительства, если строго следовать формулировке статьи 104 (часть 3) Конституции РФ, не требуется. Однако оно получено; его отрицательный характер не препятствует рассмотрению проекта.

В чем особенности стадии законодательного процесса - законодательной инициативы? Каковы субъекты, условия и порядок реализации права законодательной инициативы? Дайте оценку заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы.

59. Между Государственной Думой и Президентом РФ возник спор относительно содержания конституционных понятий «система федеральных органов исполнительной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти». В зависимости от истолкования этих понятий должны определяться полномочия Государственной Думы и Президента в сфере формирования федеральной исполнительной власти.

По мнению Государственной Думы в соответствии со ст. 71 и 76 Конституции РФ система федеральных органов исполнительной власти, порядок их организации и деятельности определяются законодательным путем. При этом Государственная Дума полагала, что понятие «система федеральных органов исполнительной власти» включает в себя Правительство РФ, порядок деятельности которого устанавливается федеральным конституционным законом, а также иные федеральные органы исполнительной власти, совокупность, порядок образования и деятельности которых должны устанавливаться федеральным законом.

Понятие «структура федеральных органов исполнительной власти», используемое в ст. 112 Конституции РФ, интерпретируется Государственной Думой как внутренняя организация каждого отдельного федерального органа исполнительной власти: именно эту внутреннюю организацию, считает заявитель, и представляет Председатель Правительства РФ согласно ст. 112 Конституции РФ Президенту РФ для утверждения.

Какое толкование понятий «система федеральных органов исполнительной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти» должен дать Конституционный суд РФ?

60. Представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе потребовал от руководителя одного из деревообрабатывающих предприятий (акционерное общество без участия государства), находящегося на территории одной из областей, допустить назначенную Полномочным Представителем комиссию к обследованию производственных помещений в связи с инспектированием состояния деревообрабатывающей промышленности региона. Директор предприятия отказал, ссылаясь на

отсутствие у комиссии необходимых полномочий и в связи с опасением разглашения некоторых сведений, составляющих коммерческую тайну.

Правомерен ли отказ? Какие права предоставлены полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах?

61. Верховный суд рассмотрел в порядке кассации иски граждан о неправомерности образования городских округов на месте Домодедовского и Балашихинского районов Московской области. В декабре 2004 г. решением правительства и Московской областной думы все поселения и земли этих двух районов были включены в состав городских округов. При этом, например, в Балашихинском районе в состав округа попала большая часть земель национального парка «Лосиный остров». Одним решением подмосковных властей федеральные земли национального парка «Лосиный остров», все его леса и угодья стали городской землей Балашихи! Одновременно исчезли сельскохозяйственные земли, а жители деревень и поселков стали горожанами и лишились законных льгот, которые предоставлены сельским жителям. Кроме того, жители небольших поселков и сельских округов лишились возможности осуществлять в своих поселениях местное самоуправление. Жители сельских населенных пунктов Домодедовского и Балашихинского районов решили отстоять свое право на местное самоуправление и оспорили решение подмосковных властей.

По итогам рассмотрения дела Верховный суд поддержал иски жителей Московской области и признал решения властей Подмосковья неправомерными с момента их опубликования. Однако осенью был повторно принят закон Московской области аналогичного содержания.

Дайте правовую характеристику указанным действиям.

62. В Конституционный Суд Российской Федерации поступил запрос Государственной Думы Федерального Собрания о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2005. №314 . Государственная Дума полагает, что вопрос организации органов исполнительной власти Российской Федерации должен решаться на основании федерального закона, а не иных правовых актов, включая указы Президента Российской Федерации;

Согласно статье 72 (пункт "н" части 1) Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 76, часть 2, Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 77 (часть 2) Конституции Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Из приведенных конституционных положений следует, что в целях построения единой системы исполнительной власти в Российской Федерации федеральный законодательный орган - Федеральное Собрание (прежде всего, Государственная Дума) и законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации обязаны принять в пределах своей компетенции соответствующие законы. Какое решение должен принять Конституционный суд (ответ мотивируйте).

63. На основании статьи 135 ГПК Смольнинский федеральный районный суд Санкт-Петербурга возвратил гражданину А.Р. Синевину его исковое заявление в связи с тем, что дело неподсудно данному суду в соответствии со статьями 23-27 ГПК. В частной жалобе на определение о возврате искового заявления Синевин указал, что Конституция РФ (ст.47) гарантирует каждому право на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которого отнесено законом, и что судебная система устанавливается Федеральным конституционным законом (ст.118). Следовательно – делает вывод Синевин – компетенция суда (подсудность) должна также устанавливаться Федеральным конституционным законом, а возврат искового заявления со ссылкой на ГПК неправомерен. В чем разница между конституционным и обычным федеральным законом? В какой части вопросы организации судебной системы относятся к предмету регулирования конституционного права и федерального конституционного закона, а в какой части - к предмету процессуального законодательства? Дайте оценку представленной ситуации.

64. При проведении контртеррористической операции в Чеченской республике Президент России отдал приказ об использовании Вооруженных сил Российской Федерации. Один из солдат, проходивших в это время срочную военную службу и получивший тяжелое ранение, в результате которого он стал инвалидом, потребовал материальное возмещение в качестве компенсации за утрату трудоспособности, поскольку издание Указа Президента было неправомерным. Применение Вооруженных сил, по его мнению, возможно только при объявлении военного положения для защиты государственного суверенитета Российской Федерации и её территориальной целостности. В данном случае военного положения не было объявлено. Каковы полномочия Президента по руководству Вооруженными силами РФ и по их использованию во внутригосударственных конфликтах? Как должны оформляться такие решения?

65. Гражданин А.К. Дранцев Обратился в суд с требованием пересмотреть итоги голосования по законопроекту “О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс РФ” (об установлении брачного возраста 14 лет), ссылаясь на следующие обстоятельства. В предвыборной программе партии “Единая Россия”, за которую он голосовал, содержался пункт, согласно которому партия выступала против снижения брачного возраста. Это явилось одним из обстоятельств, побудивших его голосовать за эту

партию, так как этот пункт соответствовал его убеждениям. Однако, как видно из результатов поименного голосования, некоторые депутаты, избранные по списку “Единой России”, голосовали “за”.

В чем состоит отличие свободного мандата от императивного мандата? Возможна ли ответственность политической партии за позицию, отличную от объявленной при проведении предвыборной кампании? Какими полномочиями влиять на голосование депутатов обладает партийная фракция и какие санкции может применить фракция к депутатам, не выполняющим решений фракции?

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

1. Понятие отрасли конституционного права, ее предмет, источники.
2. Конституция как Основной закон, ее сущность и роль в правовой системе. Классификации конституций. Структура Конституции РФ.
3. Конституционный строй. Основные принципы конституционного строя РФ. Конституционные характеристики РФ.
4. Конституционно-правовые основы политических, экономических, социальных и духовно-культурных общественных отношений в РФ.
5. Политические основы конституционного строя РФ: понятие, основные институты представительной и непосредственной демократии.
6. Избирательное право и избирательные системы в РФ. Избирательный процесс в РФ. Особенности проведения федеральных выборов.
7. Референдум в РФ: законодательное регулирование, виды референдума в РФ, предмет и основные стадии проведения референдума в РФ.
8. Гражданство Российской Федерации: понятие, принципы, основания приобретения, основания прекращения гражданства РФ, органы, рассматривающие дела о гражданстве.
9. Принципы правового положения личности по Конституции РФ. Классификации прав и свобод человека и гражданина РФ.
10. Основные обязанности человека и гражданина. Гарантии реализации прав и выполнения обязанностей.
11. Федеративное устройство как институт конституционного права РФ. Развитие федеративных отношений в России.
12. Федеральные округа: причины формирования, схема. Функции полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах, аппарат полномочного представителя Президента РФ.
13. Конституционно-правовой статус субъектов РФ: республика, автономная область, автономные округа, края, области, города федерального значения. Порядок образования в составе РФ нового субъекта РФ.
14. Соотношение предметов ведения РФ и субъектов Федерации.
15. Президент РФ: его статус, порядок избрания, полномочия, отрешение от должности.
16. Совет Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, роль в Федеральном Собрании РФ.
17. Государственная Дума: порядок избрания, состав, компетенция, роль в Федеральном Собрании РФ.
18. Законодательный процесс: понятие, стадии, особенности принятия различных законов.
19. Правительство Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция.
20. Структура федеральных исполнительных органов власти.

21. Судебная власть в системе государственной власти, принципы ее функционирования. Система судов общей юрисдикции, система арбитражных судов РФ.
22. Конституционный Суд РФ как орган конституционной юстиции: законодательная основа, порядок формирования, компетенция. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.
23. Контрольная власть в РФ: виды, конституционно-правовой статус, порядок формирования и компетенция.
24. Конституционно-правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов РФ. Основные принципы организации системы органов государственной власти субъектов РФ. Система и структура органов государственной власти Пермского края.
25. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ: принципы формирования, полномочия.
26. Высшее должностное лицо субъекта РФ: порядок наделения полномочиями и прекращения полномочий, функции, роль в системе органов государственной власти субъекта РФ.
27. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ: функции, порядок формирования, состав.
28. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
29. Муниципальные образования: понятие, виды, общая характеристика. **Требования к границам муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований.**
30. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения.
31. Организация местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Пермского края, способ их формирования, компетенция.
32. Бюджетный федерализм: понятие, виды, принципы распределения доходных и расходных полномочий между уровнями власти.

Приложение 1. Форма титульного листа контрольной работы
Министерство образования и науки РФ
Федеральное бюджетное государственное образовательное учреждение
высшего образования
«Пермский национальный исследовательский политехнический
университет»

Факультет гуманитарный
Бакалавриат по направлению 38.03.04
«Государственное
и муниципальное управление»
Профиль «Государственное и муниципальное
управление в субъекте РФ»
Кафедра государственного управления
и истории

КУРСОВАЯ РАБОТА
ПО ДИСЦИПЛИНЕ

НА ТЕМУ

Выполнил:

Студент факультета ____ группы ____

Ф.И.О. _____

Подпись (_____)

Проверил:

Преподаватель ученая степень,

должность кафедры _____

Ф.И.О. _____

Оценка _____

Подпись(_____)

Пермь 20__ г.