

РАЗДЕЛ IV. МЕЖОТРАСЛЕВОЙ ХАРАКТЕР АРХИВНОГО ПРАВА

Лекция № 8 Взаимосвязь архивного и информационного права

1. Общие вопросы законодательства об информационных ресурсах.
2. Информационная сфера и информационные отношения. Информационная безопасность.
3. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006 г.

1. Общие вопросы законодательства об информационных ресурсах

Архивное право не является какой-то обособленной частью права, а входит составной частью в информационное право. А поскольку информация проникает во все области и направления деятельности гражданина, специалиста, руководителя, юридического лица, государства, то и информационно-правовые нормы, составляющие информационное законодательство, как бы пронизывают все законодательство РФ. Перечень федеральных законов и других правовых актов, которые затрагивают в той или иной степени архивную сферу деятельности, сегодня насчитывается более 100. Таким образом, налицо взаимосвязь информационного и архивного права. Для наилучшего уяснения архивного права в процессе мы подробно рассмотрим некоторые важнейшие законы информационного права.

Правовую основу законодательства в данной предметной области составляют нормы Конституции РФ, которые обязывают органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ст.24.ч.2) и норма, возлагающая на должностных лиц ответственность за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ст.41ч.3).

В большинстве своем издаваемые в этой области акты носят комплексный характер и, как правило, включают совокупность норм, регулирующих отношения по поводу создания, сбора, накопления, хранения, поиска и передачи информации в комплексе.

Нормативно-правовые акты, полностью посвященные информационным проблемам, могут быть:

- ♦ одноаспектными, если их нормы регулируют отношения из одной предметной области информационной сферы;
- ♦ многоаспектными или комплексными, если содержащиеся в них нормы охватывают отношения из нескольких предметных областей

В совокупность специальных нормативных актов информационного законодательства входят акты различных видов. Однако основу составляют федеральные конституционные законы и федеральные законы. Поэтому, прежде всего, рассмотрим содержание именно таких специальных законов в этой сфере.

Структура отраслей законодательства, акты которых целиком посвящены регулированию отношений в информационной сфере, выглядит так:



Кроме 5 пункта, который для будущих архивистов слишком специфичен, т.к. изучает информационные системы и технологии, остальные рассмотрим подробнее.

Законодательство об информационных ресурсах имеет несколько направлений (по видам информации и особенностям регулирования отношений). Основные из них это:

- ◆ общие вопросы законодательства об информационных ресурсах;
- ◆ законодательство о правовой информации и о персональных данных;
- ◆ законодательство о библиотечном деле;
- ◆ законодательство об архивах;
- ◆ законодательство о статистической информации;

2. Информационная сфера и информационные отношения. Информационная безопасность

Сфера деятельности, связанная с созданием, распространением, преобразованием и потреблением информации называется **информационной**.

Информационная сфера, как объект правового регулирования, подразделяется на 5 основных предметных областей. Это области:

1. создания и распространения исходной и производной информации;
2. формирования информационных ресурсов, подготовки информационных продуктов и предоставления информационных услуг;
3. реализация права на поиск, получение, передачу и потребление информации;
4. создание и применение информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;

5. создание и применение средств и механизмов информационной безопасности.

Необходимо признать, что совокупность правовых норм представляют собой некий еще слабо систематизированный порядок юридических предписаний, положений, статей, пунктов и т.д. в области права и информатики. Но нормы информационного права не всегда выступают в чистом виде. Некоторые из них содержат в себе положения, связанные с другими отраслями права: конституционным, гражданским, финансовым, трудовым, уголовным и пр.

Существуют некоторые особенности правового регулирования **информационных отношений** в обществе:

- ◆ информация обладает уникальными качествами и для каждого физического или юридического лица составляет основу жизни, поэтому каждый человек, предприятие, организация, фирма могут быть собственниками данной информации;
- ◆ информационно-правовая деятельность государственных органов, организаций, граждан осуществляется в интересах государства и личности, но преобладающими являются интересы государства.

Субъектами общественных отношений, возникающих в области создания и распространения исходной и производной информации, являются производители информации. Это – граждане и их объединения, ученые и специалисты, журналисты и обозреватели, организации и учреждения, органы местного самоуправления, органы государственной власти.

Распространяется информация с помощью средств массовой информации, книжных изданий, в результате действий юридических и физических лиц, составляющих различного рода документы в соответствии с предписаниями тех или иных нормативных правовых актов. Это – научно-исследовательские отчеты, статистические сведения, декларации, сведения о гражданах и др. документы.

Информационная безопасность

Право на информацию может быть ограничено законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Право на информацию тесно граничит с обязанностями. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В качестве субъектов правового регулирования в области получения и потребления информации выступает все население России, а также потребители из зарубежных стран. Целью потребителей является получение сведений, необходимых ему для принятия решений.

При потреблении информации должны соблюдаться авторские и промышленные права, например, путем уплаты гонораров за использование литературных и научных произведений и т.д.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой существования общественного контроля за

деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и др. организаций, а также за состоянием экономики, экологии и пр.

Важным требованием, обеспечивающим реализацию права на информацию, должна быть ответственность лиц, нарушивших порядок реализации права на информацию, - с одной стороны, и ответственность за недопустимость злоупотребления правом на информацию – с другой. В соответствии с Конституцией РФ должно быть запрещено использование и распространение полученной в результате поиска информации в целях насильственного изменения основ конституционного строя, нарушения территориальной целостности РФ, подрыва безопасности страны, создания незаконных вооруженных формирований, пропаганда войны, насилия и жестокости, разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, посягательства на права и свободы человека и гражданина.

Под информационной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства в информационной сфере.

Основные угрозы жизненно важным интересам личности, общества, государства в информационной сфере можно разделить на 3 группы:

- угрозы воздействия недоброкачественной информацией (недостоверной, ложной, дезинформации) на личность, общество, государство;
- угрозы несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц на информацию и информационные ресурсы (на производство информации, на ИР, на системы их формирования и использования);
- угрозы информационным правам и свободам личности (праву на производство, распространение, поиск, получение, передачу и использование информации, праву на интеллектуальную собственность на информацию, праву на личную тайну, праву на защиту чести и достоинства и пр.).

Предотвращение и ликвидация угроз информационной безопасности основывается на разработке и реализации комплекса средств и механизмов защиты. Это могут быть организационные, технические, программные, социальные, правовые и иные механизмы, обеспечивающие локализацию и предотвращение таких угроз.

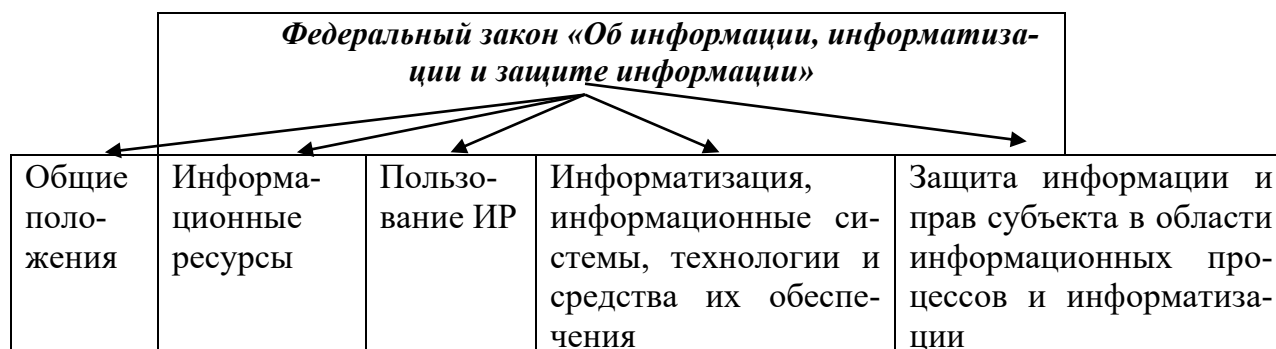
3. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006г.

Важнейшим актом в области законодательства об информационных ресурсах является Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006 г. (ранее -, закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г.,) который устанавливает основные группы правовых норм, формулирующих в определенном смысле систему в информационном законодательстве: нормы, регулирующие отношения по поводу формирования и потребления информационных ресурсов; создания и применения информационных систем, информационных

технологий и средств их обеспечения; защиты информации и защиты граждан в условиях информатизации.

Закон регулирует отношения, возникающие при формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации; при создании и использовании информационных технологий и средств их обеспечения; при защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.

Структура закона следующая:



Отношениям по поводу создания и использования информационных ресурсов закон посвящает отдельную главу. Он закрепляет обязанность государства в сфере формирования ИР и информатизации через разработку и реализацию государственной политики в этой области, которая направлена на создание условий для эффективного и качественного информационного обеспечения при решении стратегических и оперативных задач социального и экономического развития РФ.

Устанавливается, что ИР защищаются законом наряду с другими ресурсами, и закрепляются основы их правового режима. Последний определяется нормами, предусматривающими:

- порядок документированной информации;
- право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и отдельные массивы документов в информационных системах;
- категорию информации по уровню доступа к ней;
- порядок правовой защиты информации.

ИР рассматриваются как элемент состава имущества и объект права собственности. Они могут быть как государственными, так и негосударственными и находится в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

Граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения обязаны представлять документированную информацию органам и организациям, ответственным за

формирование и использование государственных информационных ресурсов.

Государственные информационные ресурсы являются открытыми и общедоступными. Исключение составляет документированная информация, отнесенная к информации ограниченного доступа.

Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения – обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед их владельцами необходимость получения запрашиваемой ими информации.

Порядок получения информации определяет собственник или владелец ИР. Перечни информации и услуг по информационному обеспечению, сведения о порядке и условиях доступа к ИР их владельцы предоставляют пользователям бесплатно.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого ИР по вопросам деятельности и деятельности подведомственных организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес. Отказ в доступе к ИР может быть обжалован в суде.

Граждане и организации имеют право на доступ к документированной информации о них, на ее уточнение в целях обеспечения полноты и достоверности такой информации, имеют права знать, кто и в каких целях использует или использовал такую информацию.

Владелец ИР обязан обеспечить соблюдение установленного законодательством или собственником ресурсов режима обработки и правил предоставления информации пользователю.

Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Для формирования ИР нужно, чтобы соответствующие субъекты готовили и предоставляли их держателям (собственникам и владельцам) в обязательном порядке соответствующую документированную информацию или чтобы сами держатели собирали необходимую им входную информацию.

Действующим законодательством устанавливается обязанность соответствующих субъектов предоставлять держателям ИР так называемую обязательно предоставляемую информацию, к которой можно отнести, например, сведения об их деятельности или обязательные экземпляры всех документов и т.п.