

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт права, социального управления и безопасности**

Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ

«_____» _____ 2014 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Конституционное право

Направление подготовки

40.05.02 «Правоохранительная деятельность»

Степень выпускника

СПЕЦИАЛИСТ

Форма обучения

очная, заочная

Ижевск 2014

1. Цели и задачи дисциплины курса

Целью учебной дисциплины «Конституционное право» является формирование у студентов профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для:

осуществления нормотворческой, правоприменительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органах;

осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам основ конституционного строя, основ правового положения личности, государственного устройства, организации и обеспечения функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России; толкования и применения Конституции РФ.

Специалист по направлению подготовки (специальности) 031001 «Правоохранительная деятельность» должен решать следующие профессиональные задачи:

обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией конституционно-правовых норм;

властно-организационная и правоприменительная деятельность в сфере государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органах, разработка и экспертиза соответствующих правоприменительных актов;

консультирование граждан по вопросам реализации и защиты их прав и свобод;

участие в конституционно-правовых отношениях, обеспечении конституционной законности и правопорядка в сфере государственной власти и местного самоуправления, правоохранительной деятельности, безопасности личности.

После изучения теоретических разделов курса программы Специалист по направлению подготовки (специальности) 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» должен иметь представление:

- об основных этапах развития Конституционного права ;
- о месте и значении Конституционного права как отрасли права, как науки и учебного курса, а также о практическом значении Конституционного права ;
- об основных аспектах влияния Конституционного права на развитие других отраслей права.

Помимо общих профессиональных задач, в процессе изучения курса «Конституционное право» специалист по направлению подготовки (специальности) 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» должен:

знать:

- основные закономерности развития Конституционного права в целом, его отдельных конституционно-правовых институтов;
- механизмы функционирования конституционно-правовых институтов, и принципы, лежащие в их основе;
- пути и направления развития Российского государства и общества;

уметь:

- делать обобщения особенностей развития отдельных конституционно-правовых институтов в РФ; источников Конституционного права ;
- пользоваться Конституцией РФ и другими источниками, анализировать их содержание;
- формулировать выводы по отдельным проблемам Конституционного права и уметь обосновывать свои выводы;

владеть:

- навыками оперировать понятиями, принципами, категориями в области Конституционного права ;
- методикой правового анализа норм Конституционного права и основанной на их деятельности государственных и общественных институтов.

2. Место учебной дисциплины в структуре ООП

2.1. Учебная дисциплина «Конституционное право» относится к базовой части профессионального цикла ООП.

2.2. Дисциплина адресована- направление подготовки 40.05.02 «Правоохранительная деятельность».Степень выпускника -СПЕЦИАЛИСТ

2.3 Изучению конституционного права предшествует овладение общенаучными, теоретико-правовыми и историко-правовыми знаниями, умениями и навыками.

Общенаучной основой изучения конституционного права является философия, логика, экономика и социология. Студенты должны уметь применять знания в области философии, социологии, логики, экономики в конституционном праве, общенаучные методы познания государственно-правовых явлений. Кроме того до начала занятий по конституционному праву студент должен овладеть основными информационными технологиями, применяемыми в юридической деятельности, научиться пользоваться электронными базами данных, получать и перерабатывать правовую информацию.

Теоретико-правовой основой конституционного права служат теория и история государства и права. «Входными» знаниями, необходимыми для овладения знаниями и навыками практической деятельности в области конституционного права, являются: общая юридическая терминология; понятия и категории теории государства и права; общеправовые принципы; механизм государства; роль государства и права в политической системе общества; механизм и средства правового регулирования, реализации права; юридическая техника.

Важное значение имеют исторические знания основных этапов конституционно-правового развития России, а также знание законов логики и умение их применять в конкретных государственно-правовых ситуациях.

2.3. Взаимосвязь с последующими дисциплинами

Полученные в результате изучения учебной дисциплины «Конституционное право» знания, умения и навыки являются важной составной частью профессиональной подготовки юриста.

Конституционное право вооружает студентов:

- способностью соотносить нормы других отраслей права с Конституцией Российской Федерации, выявлять правовые нормы, не соответствующие Конституции Российской Федерации; применять нормы Конституции Российской Федерации;
- способностью толковать нормы конституционного права с учетом базовых конституционных принципов;
- способностью руководствоваться конституционными ценностями в других отраслях права, способствуя укреплению конституционализма и конституционной законности;
- навыками учета и систематизации правовых позиций Конституционного Суда РФ, их применения в соответствующих правовых ситуациях;
- основываться на конституционных принципах при решении экономико-правовых, финансово-правовых и иных вопросов.

Для успешного освоения дисциплины должны быть сформированы компетенции: ОК-1 , , ПК-2, ПК-9

Успешное освоение дисциплины позволяет перейти к изучению отраслевых дисциплин и дисциплин профильной подготовки.

Программа дисциплины построена линейно - хронологически, в ней выделены разделы:

Раздел I. Введение в конституционное право Российской Федерации

Раздел II. Основы конституционного строя Российской Федерации

Раздел III. Основы конституционно-правового статуса человека и гражданина Российской Федерации.

Раздел IV. Федеративное устройство России.

Раздел V. Система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Компетенция(и) обучающегося, формируемая(ые)

в результате освоения дисциплины

3.1. Выпускник должен обладать следующими общекультурными компетенциями (ОК):

способностью действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности и патриотизма (ОК-1);

3.2. Выпускник должен обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);

достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, принимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав (ПК-9);

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

общие категории и понятия конституционного права, а также специальные термины, применяемые в конституционно-правовом законодательстве;

специфику конституционно-правовых отношений, права и обязанности субъектов конституционно-правовых отношений;

источники конституционного права, их соотношение по юридической силе;

значение, особенности и содержание Конституции Российской Федерации, этапы ее развития;

значение и содержание основ конституционного строя Российской Федерации; конституционные характеристики Российского государства; конституционные основы экономической, общественно-политической и духовно-культурной деятельности в Российской Федерации;

основы правового положения личности; становление и развитие института гражданства Российской Федерации, содержание конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; способы защиты прав и свобод личности;

федеративное устройство России, основные этапы его становления и развития; принципы современного российского федерализма; конституционно-правовой статус Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

конституционные основы организации и обеспечения функционирования системы органов государственной власти и местного самоуправления.

основные особенности становления и развития Государства и права России, государства и права зарубежных стран;

Уметь:

- обобщать полученные знания в области конституционного права;
- правильно применять теоретические знания по конституционному праву, в том числе свободно оперировать конституционно-правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в правотворческой и правоприменительной практике;
- правильно определять правовые акты, подлежащие применению в сфере конституционно-правового регулирования общественных отношений;
- анализировать нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, относящиеся к предмету конституционного права;
- толковать конституционно-правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования;
- анализировать решения Конституционного Суда Российской Федерации, руководствоваться ими в своей профессиональной деятельности;

- принимать правовые решения в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения, относящиеся к предмету конституционного права;

- применять процедурные нормы конституционного права, необходимые для реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, полномочий органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления.

4. Структура дисциплины по видам учебной работы, соотношение тем и формируемых компетенций

Очная форма обучения

№ п/п	Разделы, темы дисциплины	Недел я семес тра	Виды учебной работы (в часах)			Фор мы теку щего конт роля успе ваем ости	Формируемые компетенции (код)						Все го ко мп ете нц ий
			Л.	Пр .	Сам. раб.			Пк-2			П к-9		
Семестр 2													
Раздел I ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ													
1	Конституцио нное право в системе		2	2	2				+		+		2

	российского права. Наука Конституционного права												
2	Конституция Российской Федерации и ее развитие		2	2	2				+		+		2
Раздел II ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ													
3	Основы конституционного строя Российской Федерации		4	6	3				+		+		2
Раздел III ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ													
4	Основы правового статуса личности в Российской Федерации		4	2	2				+		+		2
5	Гражданство Российской Федерации		2	2	2				+		+		2
6	Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностям и правового статуса в Российской Федерации		2	2	2				+		+		2
7	Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации		4	4	3				+		+		2
8	Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации		2	2	2				+		+		

	Федерации												
Раздел IV ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ													
9	Федеративно е устройство России		4	4	2				+	+			2
Раздел V СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ													
10	Конституцио нные основы системы органов государствен ной власти в Российской Федерации		2	2	2				+		+		2
11	Избирательн ое право и избирательны е системы в Российской Федерации		4	6	2				+		+		2
12	Президент Российской Федерации		2	2	2				+		+		2
13	Федеральное Собрание Российской Федерации		2	4	2		+		+		+		2
14	Правительств о Российской Федерации		2	2	2				+		+		2
15	Конституцио нные основы судебной власти в Российской Федерации		2	4	2				+		+		2
16	Конституцио нный Суд Российской Федерации		2	2	2				+		+		2
17	Система органов государствен ной власти субъектов Российской Федерации		4	4	3				+		+		2
18	Конституцио нные основы		4	2	3				+		+		2

	местного самоуправления в Российской Федерации												
Форма промежуточной аттестации – экзамен													

5. Содержание дисциплины (программа курса)

5.1. Темы и их аннотации

Раздел I

ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Конституционное право в системе российского права .Наука конституционного права Российской Федерации

Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права. Критерии их единства.

Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Нормы Конституции – важнейшие нормы конституционного права Российской Федерации. Конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые отношения, их понятие и виды. Субъекты конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды. Конституция Российской Федерации – основной источник конституционного права. Федеральные конституционные законы, федеральные законы и правовые акты федеральных органов государственной власти как источники конституционного права.

Федеративный договор, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации как источники конституционного права. Конституции республик и уставы других субъектов Федерации. Иные акты субъектов Федерации, являющиеся источниками конституционного права. Значение муниципальных правовых актов как источников конституционного права Российской Федерации.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права России.

Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы ее построения.

Конституционно-правовая ответственность: понятие и особенности. Соотношение конституционно-правовой и других видов юридической ответственности. Их использование для защиты конституционно-правовых отношений. Основания и субъекты конституционно-правовой ответственности. Процедурные формы применения конституционно-правовой ответственности. Санкции.

Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации.

Система науки конституционного права Российской Федерации. Источники науки конституционного права. Основные задачи науки конституционного права. Место науки конституционного права в системе юридических наук.

Методы изучения конституционного права.

Конституционное право – специальная учебная юридическая дисциплина. Система курса конституционного права Российской Федерации. Значение изучения конституционного права Российской Федерации для подготовки юристов.

Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие.

Понятие и сущность конституции.

1989 – 1992 годов.

Разработка и принятие Конституция Российской Федерации 1993 года. Различные концепции Конституции и их отражение в конституционных проектах. Конституционное совещание. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.

Конституция Российской Федерации – важнейший юридический акт и политический документ.

Значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества.

Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации. Структура Конституции, особенности и значение ее преамбулы, заключительных и переходных положений.

Верховенство и высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, их правовое закрепление и гарантии.

Конституция Российской Федерации – ядро российской правовой системы. Особенности действия конституционных норм.

Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Содержание и формы конституционного контроля.

Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации, внесения поправок в главы 3 – 8 и изменений в статью 65. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус.

Толкование Конституции.

Способы и гарантии реализации Конституции Российской Федерации, ее прямое действие. Роль текущего законодательства в реализации Конституции Российской Федерации.

Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации.

Раздел II

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 3. Конституционный строй Российской Федерации и его основы

Понятие конституционного строя и его основ. Гражданское общество как неотъемлемый атрибут конституционного строя. Роль конституционного права в становлении и развитии конституционного строя в России. Основы конституционного строя – фундамент единства российской государственности. Место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права Российской Федерации.

Человек, его права и свободы – высшая конституционная ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Связь между признанием человека, его прав и свобод высшей ценностью и конституционными правами и свободами человека и гражданина, сочетание прав

личности с социальными функциями человека, его ответственностью перед другими людьми, обществом и государством. Конституционные основы государственности Российской Федерации Конституционные основы народовластия в Российской Федерации

Конституционно-правовое значение понятия многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти. Эволюция понятия «народ» в конституциях России. Соотношение понятий «народ» и «нация». Понятие власти. Государственная власть и ее характерные особенности. Содержание понятия «суверенитет народа». Конституционное закрепление народовластия в России.

Формы осуществления власти народа. Непосредственная (прямая) и представительная (непрямая) демократия, их взаимосвязь.

Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Иные институты непосредственной демократии.

Местное самоуправление в системе народовластия. Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя.

Раздел III

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 4. Основы правового статуса личности

Понятие основ правового статуса личности, их закрепление в Конституции Российской Федерации. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт. Его значение в определении правового статуса граждан Российской Федерации и место в системе конституционного права Российской Федерации. Принципы правового статуса человека и гражданина, их общая характеристика. Международные акты о правовом статусе человека и гражданина. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

Тема 5. Гражданство Российской Федерации

Понятие гражданства. Развитие законодательства о российском гражданстве. Принципы гражданства Российской Федерации.

Категории лиц, являющихся гражданами Российской Федерации.

Основания и порядок приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц. Гражданство детей при усыновлении (удочерении).

Порядок решения дел о гражданстве. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.

Тема 6. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища.

Правовой статус соотечественников.

Тема 7. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.

Личные (гражданские) права и свободы граждан: понятие и содержание. Право на жизнь. Право на охрану государством достоинства личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Неприкосновенность жилища. Свобода передвижения, право выбирать место пребывания и жительства. Право свободно выезжать за пределы России и право беспрепятственно возвращаться в нее. Право определять и указывать свою национальную принадлежность. Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Свобода совести, свобода вероисповедания. Свобода мысли и слова. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Политические права и свободы граждан Российской Федерации: понятие и содержание. Право участвовать в управлении делами государства. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Право граждан на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Право собираться мирно, без оружия, проводить митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан: понятие и содержание. Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Право частной собственности. Права человека в сфере труда. Взаимные права родителей и детей. Право на социальное обеспечение. Право на жилище. Право на охрану здоровья и социально- медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Право на образование. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

Тема 8. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Президент Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина.

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия.

Деятельность иных государственных органов как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность органов местного самоуправления, общественных объединений как гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Самозащита прав и свобод человека и гражданина.

Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Протоколы к ней.

Пределы реализации прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Раздел IV **ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ**

Тема 9. Конституционные основы федеративного устройства России

Основные этапы становления и развития федеративного устройства Российской Федерации. Реформирование РСФСР в 1990-1992 гг. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Конституционное изменение принципов ее федеративного устройства и состава субъектов.

Правовая природа и конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации.

Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации.

Территориальное единство Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ.

Единое гражданство Российской Федерации. Общие для Федерации органы государственной власти. Единая система права.

Экономическая основа суверенитета Российской Федерации. Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единая денежная и кредитная система.

Единые Вооруженные Силы Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации. Декларация о языках народов России. Закон о языках народов Российской Федерации.

Государственные символы Российской Федерации. Государственный флаг Российской Федерации. Государственный герб Российской Федерации. Государственный гимн Российской Федерации. Закон о статусе столицы Российской Федерации.

Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Предметы ведения Российской Федерации в сферах государственного, экономического и социально-культурного строительства, внешних сношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации.

Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус коренных малочисленных народов.

Национально-культурная автономия: понятие, система, порядок учреждения и регистрации.

Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России.

Закрепление конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Виды субъектов Российской Федерации. Особенности отдельных видов субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации, их классификация.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации. Соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации.

Раздел V

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 10. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации

Понятие и основные признаки органа государственной власти. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации. Конституционные основы их классификации. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их организации и деятельности

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

Тема 11. Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации

Выборы в Российской Федерации: виды и правовое регулирование. Понятие избирательного права и избирательной системы. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.

Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование. Международные избирательные стандарты.

Всеобщее избирательное право. Понятие всеобщего избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы по российскому избирательному праву. Гарантии всеобщего избирательного права.

Равное избирательное право. Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права.

Прямое избирательное право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии.

Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах.

Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки.

Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.

Территориальный принцип организации выборов. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.

Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус/Избирательные объединения. Политические партии как участники избирательного процесса.

Назначение выборов. Выдвижение и регистрация кандидатов. Субъекты права выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательным объединением. Порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. Проверка данных, содержащихся в подписных листах, и сведений о кандидатах. Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации.

Статус кандидатов. Их права и обязанности. Гарантии деятельности. Доверенные лица кандидатов. Уполномоченные представители по финансовым вопросам.

Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах.

Финансирование выборов. Бюджетное финансирование расходов избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Порядок их создания. Порядок расходования средств избирательных фондов. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Финансовые отчеты.

Порядок голосования и определения результатов выборов. Помещения для голосования. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Время и процедура голосования. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Порядок определения результатов выборов. Повторное голосование, повторные выборы. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

Тема 12. Президент Российской Федерации

Возникновение и развитие института президентства в России.

Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации. Конституционные основы его взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.

Полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Основные задачи, функции и права полномочного представителя.

Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия.

Государственный совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента. Состав и организация работы Государственного совета.

Иные консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

Тема 13. Федеральное Собрание Российской Федерации

Конституционно-правовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат. Регламенты палат.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации.

Двухпалатная структура Федерального Собрания, ее характерные особенности.

Порядок формирования палат Федерального Собрания. Совет Федерации: состав, порядок формирования. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов.

Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации.

Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы.

Роспуск Государственной Думы.

Внутреннее устройство и органы палат. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии. Фракции.

Общий порядок работы палат Федерального Собрания. Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Парламентские слушания.

Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Начало и прекращение полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Формы деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Их права и обязанности, гарантии деятельности. Помощники члена Совета Федерации, депутат Государственной Думы. Неприкосновенность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Парламентский контроль: понятие и пределы. Формы парламентского контроля. Парламентское расследование Федерального Собрания.

Законодательный процесс. Виды законов. Стадии законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы, ее субъекты. Порядок обсуждения законопроектов Государственной Думой. Особенности рассмотрения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок голосования по законопроектам. Принятие закона.

Участие Совета Федерации в законодательном процессе. Порядок разрешения разногласий палат в законодательном процессе.

Подписание принятого федерального закона Президентом. Вето Президента, порядок его преодоления.

Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

Опубликование и вступление в силу федеральных законов.

Тема 14. Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти. Место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, взаимоотношения с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием.

Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации.

Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации.

Акты Правительства Российской Федерации.

Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации.

Отставка Правительства.

Тема 15. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации

Общая характеристика и функции судебной власти. Осуществление правосудия – исключительная функция судебной власти. Самостоятельность судебной власти и ее соотношение с законодательной и исполнительной властями. Осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Суды в Российской Федерации. Единство судебной системы. Финансирование судов.

Конституционные принципы правосудия. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации. Единство статуса судей. Порядок наделения полномочиями судей. Срок полномочий судей.

Органы судейского сообщества.

Тема 16. Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

Состав, порядок формирования и срок полномочий судей Конституционного Суда. Статус судьи Конституционного Суда.

Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия, юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Тема 17. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовая регламентация системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, порядок формирования, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Полномочия высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, принимаемые акты.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: основы деятельности, полномочия, акты. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов

Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Федерации.

Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционно-правовые гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления и его функции.

Муниципальные образования: понятие и виды.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Органы и должностные лица местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления. Другие правовые гарантии местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

5.2. Программа практических (семинарских) занятий

Изучение конституционного права Российской Федерации базируется преимущественно на нормах Конституции Российской Федерации. Немаловажным, в то же время, является знание положений конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также иных источников конституционного права. Следует обратить особое внимание на решения Конституционного Суда Российской Федерации, содержащие правовые позиции по многим конституционным вопросам, так как они обязательны для всех субъектов права и по своей юридической силе приравниваются к юридической силе самой Конституции Российской Федерации. Такой же конституционной силой обладают и общепризнанные принципы и нормы международного права, признанные Российской Федерацией.

Целям профилизации отвечает и изучение практики судов общей и арбитражной юрисдикции, судов субъектов Российской Федерации (конституционных и уставных судов, мировых судей) по вопросам программы учебного курса.

Рекомендуется пользоваться изданными комментариями к Конституции Российской Федерации, а также учебниками и учебными пособиями по конституционному праву России (по выбору).

Большое внимание в рамках учебной дисциплины уделяется нормативным правовым актам, регулирующим различные вопросы российского конституционного права. Перечень наиболее важных из них дан в настоящем Учебно-методическом комплексе. Однако поскольку за последние несколько лет российское законодательство в этой сфере

претерпело (и продолжает претерпевать) существенные изменения, необходимо следить за его актуальностью, фиксировать тенденции его развития. Официальная публикация таких документов производится в Собрании законодательства Российской Федерации, Российской газете. Несомненным подспорьем здесь будет использование электронных справочно-правовых систем («Гарант», «КонсультантПлюс» и др.).

В результате изучения курса «Конституционное право Российской Федерации» студент должен не только иметь определенную систему теоретических знаний, но и уметь применить их на практике.

Перечень основной и дополнительной литературы, приведенный в соответствующем разделе, не является исчерпывающим. Для углубленного изучения отдельных вопросов, при написании дипломных работ рекомендуется пользоваться изданиями библиографического характера.

Общее указание ко всем темам: При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебника, материал лекции преподавателя, и ознакомиться с любыми, на выбор студента, источниками из списка дополнительной литературы к рассматриваемой теме.

Раздел 1. Введение в Конституционное право

ТЕМА 1. Конституционное право в системе российского права. Наука Конституционного права (2 часа).

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды.
3. Конституционно-правовые отношения, их понятие, объекты, субъекты, особенности, виды.
4. Источники отрасли конституционного права РФ. Их понятие и виды.
5. Наука конституционного права Российской Федерации: понятие, предмет, методы задачи, система науки, перспективы, проблемы.

Задание для самостоятельной работы:

Задание №1. Чем конституционно- правовые нормы отличаются от норм других отраслей права? Приведите примеры.

Задание №2. Каково соотношение понятий « конституционное» и « государственное» право. Изобразите схематически.

Задание №3. Какие виды законов включает в себя понятие «законы», используемое в ч.ч. 1 и 4 ст. 15 Конституции РФ? Свою позицию изложите письменно.

Методические рекомендации: При изучении данной темы следует исходить из того, что термин «конституционное право» обозначает отрасль российского права, науку и учебную дисциплину.

При подготовке к семинарскому занятию студентам необходимо исходить из того, что конституционное право- это отдельная отрасль российского права в системе права и нормы конституционного права РФ закрепляют и регулируют, главным образом, важнейшие общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, правового положения личности, государственного устройства, организации и деятельности органов государства и местного самоуправления. При этом нормы конституционного права могут одновременно входить и в другие отрасли права в качестве основы, на которой строится соответствующая отрасль. Отсюда - ведущая роль

конституционного права РФ в системе российского права. При подготовке к занятию обратить внимание на соотношение конституционного и государственного права. Конституционное право отличается особенностями метода правового регулирования (сочетания императивных и диспозитивных; применения дозволения, обязывания и запретов).

Студенты должны исходить из того, что конституционно-правовые нормы - это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений, которые осуществляются через конкретные права и обязанности и обеспечиваются принудительной силой государства. Следует обратить внимание на классификацию конституционно-правовых норм, их особенности, а также особенности и виды конституционно-правовых отношений.

При ответе на вопрос сначала студенты дают определение источника конституционного права и далее приводят примеры известных им источников конституционного права России, то есть называют конкретные акты и обосновывают, почему они являются источниками конституционного права. Студентам следует иметь в виду, что источниками конституционного права РФ служат правовые нормативные акты.

На семинаре следует рассмотреть вопрос об уровнях источников конституционного права:

- 1) федеральные акты;
- 2) правотворчество субъектов РФ;
- 3) нормативные акты местного самоуправления, например, уставы муниципальных образований.

Среди источников конституционного права следует выделить и такую специфическую форму, как договоры. Согласно принципу приоритета международного права общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью национальной правовой системы. Следовательно, такие принципы и нормы могут являться источниками конституционного права. На семинарском занятии следует подробно рассмотреть и иные источники конституционного права.

Наука конституционного права представляет собой совокупность знаний о закономерностях и процессах, происходящих в одноименной отрасли права. В России ее активное формирование началось со второй половины XIX века.

В развитии науки конституционного права принято выделять три основных этапа: дореволюционный, советский и современный. Ярчайшими дореволюционными государствоведами были А.С. Алексеев, В.М. Гессен, А.Д. Градовский, М.М. Ковалевский, Ф.Ф. Кокошкин, Н.И. Лазаревский, М.И. Свешников, Б.Н. Чичерин и другие. В советский период проблемы государственного (конституционного) права активно разрабатывали Г.В. Барабашев, В.Я. Бойцов, Л.Д. Воеводин, А.И. Ким, В.Ф. Коток, С.С. Кравчук, А.И. Лепешкин, А.А. Мишин, Б.Н. Топорнин, И.Е. Фарбер, М.А. Шафир, Б.В. Щетинин и другие. На современном этапе конституционно-правовые вопросы рассматриваются в трудах многих правоведов (см. Литературу).

Следует обратить внимание, что наука конституционного права обладает своими задачами, предметом, методами научного познания и источниками, а также системой, которые отличны от задач, предмета, методов, источников и системы одноименной отрасли права.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию №1:

1. Авдеенкова М.П. Конституционно-правовые санкции и конституционно-правовая ответственность // Гос-во и право. 2005. № 7. С. 85-89.
2. Витрук Н. В. Конституционное правосудие в России (1991-2001 гг.): очерки теории и практики. - М.: Городец-издат, 2001. - 507с.

3. Данилова Л. А. Значение норм международного права и роль Конституции Российской Федерации в построении правового государства в России // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. - 2007. - № 4. С. 31-32.
4. Добрынин Н. М. Конституционно-правовая наука и российский конституционализм: в поисках выхода из системного кризиса. // Право и политика. - 2007. - № 6. - С. С. 5-10.
5. Затулина Т. Н. Виды налоговых общественных отношений как объект конституционно-правового регулирования // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. - 2007. - № 14. - 70-76
6. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации - М.: Юрист, 2002. - 348 с.
7. Чиркин В.Е. Об объекте конституционного регулирования// Гос-во и право. 2005. № 4. С. 5-8.
8. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт / Ин-т гос. и права АН РФ. - М : Зерцало, 1998. - 441с.

ТЕМА 2. Конституция РФ и ее развитие (2 часа).

1. Понятие и сущность Конституции, ее социальная ценность. Понятие, сущность Конституции РФ.
2. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 года. Форма и структура Конституции РФ
3. Юридические свойства Конституции РФ.
4. Функции Конституции РФ.
5. Правовая охрана Конституции РФ. Содержание и формы конституционного контроля

Задание для самостоятельной работы :

Задание №1. Как соотносятся между собой материальная и формальная конституции, фактическая и юридическая? Обоснуйте ответ письменно.

Задание №2. Охарактеризуйте Конституцию РФ с позиций структуры, оформления, способа принятия и изменения, по иным основаниям. (интерактивное)

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 14.06.1994 N 5-ФЗ (ред. от 25.12.2012) "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" (принят ГД ФС РФ 25.05.1994).
3. Федеральный закон от 04.03.1998 N 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 06.02.1998).
4. Указ Президента РФ от 10.08.2000 N 1486 (ред. от 14.02.2011) "О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации".

5. Постановление Правительства РФ от 02.08.2001 N 576 (в ред. от 27.1.2013г)) "Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов".

Методические рекомендации: При подготовке к семинарскому занятию по этому вопросу следует исходить из того, что Конституция - это основной закон государства и общества, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественных отношений во всех сферах жизни общества и государства. Студентам необходимо показать, в чем причины принятия Конституции РФ 1993, сущность конституции и ее социальная ценность.

Особое внимание стоит уделить процессу разработки проекта действующей Конституции Российской Федерации на Конституционном совещании (июнь-октябрь 1993 года), его экспертизы в Комиссии Совета Европы «За демократию через право» (Венецианской комиссии) и принятию на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года.

Характеристику Конституции Российской Федерации следует начинать с ее внешней формы как единого систематизированного акта. По своей форме и сущности Конституция РФ - это писаная Конституция демократического, федеративного, правового, социального, светского государства с республиканской формой правления. В то же время это и Конституция общества, поскольку она регулирует и такие общественные отношения, в которых государство не принимает непосредственного участия.

Участники дискуссии объясняют особенности структуры действующей Конституции РФ, т.е. виды и последовательность ее разделов и глав, надо описать внутреннюю структуру Конституции России (преамбула и два раздела; первый раздел не имеет названия и состоит из 9 глав, объединяющих 137 статей; второй раздел «Заключительные и переходные положения» включает в себя 9 пунктов). Концептуально важно уяснение внутренней логики расположения составных частей Конституции, их взаимной согласованности.

Студентам необходимо дать определение свойств Конституции. Место конституции в системе источников конституционного права обусловлено ее социально-политическими (легитимность, реальность, стабильность) и юридическими (верховенство на всей территории страны, высшая юридическая сила, прямое действие) свойствами. Далее раскрываются юридические свойства Конституции РФ

Студентам необходимо исходить из того, что функции отражают роль ее в политике, жизни общества и граждан, осуществлении задач государства и показывают специфику воплощения таких функций, как: учредительная, организаторская, идеологическая, воспитательная, внешнеполитическая.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо уяснить, что основные черты Конституции характеризуют ее связь как политико - юридического документа с общественным развитием, ее истоки, специфику воздействия общественных отношений на характер конституции и воздействия Конституции на общественные отношения, роль Конституции в реальных процессах страны. Далее необходимо рассмотреть особенности Конституции РФ 1993 г., отличающие ее от предыдущих Конституций. Необходимо указать, что Конституции республик, входящих в РФ, - это конституции государств (ч. 1 ст. 5). Следует рассмотреть на занятии, что объединяет конституции: по порядку принятия, внесению изменений, содержанию, структуре. Каковы особенности, различия между конституциями республик.

Выступающие излагают понимание толкования Конституции. При этом они должны пояснить, почему толкование Конституции РФ поручено Конституционному суду РФ? Толкование Конституции зачастую приводит к созданию новых правил, и это надо проиллюстрировать примерами. Постановлений Конституционного Суда о толковании Конституции РФ много, студенты могут распределить между собой отдельные постановления и сделать по ним сообщения на семинаре.

По вопросу семинарского занятия надо сначала ответить на вопрос, что есть охрана Конституции, кто в ней участвует. Особенно следует показать роль Президента РФ как гаранта Конституции РФ (ст. 80 Конституции), а также Конституционного Суда РФ.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию № 2:

1. Быченко С. И. Конституционно-правовые аспекты взаимоотношений политических партий и органов государственной власти в Российской Федерации. Ч. 2 // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2008. - № 1. - С. С. 33-36. - Продолж. Начало в N 3, 2007.
2. Глухарева А. К. Конституционно-правовые основы представительного характера гражданского общества в России // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 10. - С. 9-11.
3. Носкова Г. Н. К вопросу о понятии и классификации конституционно-правовых гарантий народовластия в Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2007. - № 2. - С. С. 69-74.
4. Карпушкин А. В. Конституционно-правовые основы статуса религиозных объединений в условиях правового характера российской государственности // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2008. - № 4. - С. С. 222-226.
5. Карпов Н. Н. Конституционно-правовое разделение и распределение государственной власти в Российской Федерации // Юстиция. - 2008. - № 4.
6. Карапетян, Л. М. Политические партии в судьбе России. СПб. : Р. Асланова : Юрид. центр Пресс, 2009. - 263
7. Комбарова Е. В. Конституционно-правовые процедуры разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2009. - № 2. - С. С. 28-33.

ТЕМА 3 .Основы конституционного строя Российской Федерации (6 часов).

Занятие 1 (4 часа).

1. Понятие конституционного строя и его основ. Соотношение категорий конституционный строй и основы конституционного строя.
2. Принципы основ конституционного строя.
3. Юридическая сила норм института основ конституционного строя, особенности их защиты.
4. Конституционные основы государственности Российской Федерации :
 - 1) Российская Федерация-демократическое государство;
 - 2) Россия – федеративное государство;
 - 3) Российская Федерация- правовое государство;
 - 4) Принцип разделения властей- конституционная основа осуществления государственной власти в Российской федерации;
 - 5) Российское государство- социальное государство;
 - 6) Российское государство- светское государство;
 - 7) Конституционное закрепление Российской Федерации как государство с республиканской формой правления;
 - 8) Суверенитет Российской Федерации.

Задание для самостоятельной работы:

Задание № 1. Принцип разделения властей и его реализация в Российской Федерации и Удмуртской Республике.

Задание №2. Составьте таблицу основных черт смешанной республики на примере Российской Федерации, отмечая черты парламентской и президентской форм правления. (интерактивное)

Занятие 2 (2 часа).

- 1) Понятие народовластия. Конституционно- правовое значение понятия многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти.
- 2) Народовластие в РФ и формы его осуществления:
 - а) народный суверенитет;
 - б) конституционные формы осуществления народовластия в РФ;
 - в) референдум в РФ: понятие, основные черты, виды. Соотношение референдумов и других институтов непосредственной демократии. Теория и практика России.

Задание для самостоятельной работы:

Задание №1. Подготовьте сообщение на тему: «Конституционный статус общественных объединений (на примере политических партий, профессиональных союзов и др.)»

Задание 2. Подготовьте сообщение на тему: «Конституционные основы деятельности средств массовой информации».

Нормативно- правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993г.(в ред 21.07.2014г)
- 2.Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 12.03.2014г) "О Правительстве Российской Федерации"
- 3.Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 12.12.1014г.) "О референдуме Российской Федерации".
- 5.. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 23.07.1013г) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (в ред. от 21.07.2014г.) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".
7. Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ (в ред. от 23.07.2013г.) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".
8. Федеральный закон от 11.07.2011 N 95-ФЗ (в ред. от 14.11.2014г) "О политических партиях".
9. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (в ред. от 01.12.2014г.) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".
10. Федеральный закон от 12.05.2009 N 95-ФЗ (в ред. 18.12.2013г) "О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами".
- 11 Федеральный закон от 13.01.1995 N 7-ФЗ (в ред. от 12.03.1014г.) "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации".

12. Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (в ред. от 24.12.2014г.) "О средствах массовой информации".

Методические рекомендации: Изучение данной темы необходимо начать с определения понятия *основ конституционного строя*. Оптимальным здесь будет последовательное уяснение смысла близких, но не равнозначных явлений: государственный строй, общественный строй, конституционный строй. Необходимо иметь в виду, что термин «конституционный строй» отражает базовые характеристики государства и общества, которые и фиксируются в конституции страны в качестве его основ.

Важно понимать значение, которое имеют основы конституционного строя, содержащиеся в главе 1 Конституции Российской Федерации с аналогичным названием, для системы российского права в целом и для самой Конституции, в частности. Это фундаментальные принципы, ценностные ориентиры, которые должны быть незыблемыми для всех в нашем государстве и уважаемыми всеми субъектами права. Надо вспомнить также, каковы особенности юридической силы основ конституционного строя: остальные нормы Конституции Российской Федерации строятся на их базисе, и не могут им противоречить, а для изменения этих конституционных положений необходимо принимать новый основной закон.

Студентам следует дать обобщенную характеристику конституционного строя, раскрыть его принципы, используя положения гл. 1 Конституции РФ, а также показать соотношение основ государственного, общественного и конституционного строя.

Надо показать роль Российского государства как фундамента конституционного строя. Рассказать, в чем заключается суверенитет Российской Федерации (ст. 4 Конституции РФ). Конституция содержит ряд характеристик нашего государства, которые отражены в Конституции РФ (ст. ст. 1-3.5,7,8,10,14). При рассмотрении этого вопроса необходимо раскрыть и показать особенности каждой из характеристик.

Студенты должны усвоить основные характеристики Российской Федерации, проявляющиеся в различных сферах: политической, экономической, социальной, духовной. Однако предварительно необходимо рассмотреть «суперпринцип» основ конституционного строя, являющийся их целью и результатом — *гуманизм*. Принцип гуманизм выражается через признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, и установление обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции Российской Федерации). Более подробно следует раскрыть и показать содержание экономических, политических, социальных и духовных основ.

Последовательность освещения *политических основ конституционного строя* происходит из формулировки ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации, именующей Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Для начала нужно остановиться на особенностях *демократического правового режима*. Студенты излагают сущность демократии, и характеризуют различные стороны ее проявления. Довольно много внимания требуется уделить вопросам непосредственной и представительной демократии и формам их осуществления (непосредственная демократия реализуется через референдумы, выборы, иные способы прямого волеизъявления граждан; представительная — через органы государственной власти и местного самоуправления). Эти моменты освещаются с учетом федеративного устройства России, и отделения местного самоуправления от государственной власти.

Далее надо раскрыть особенности *федеративной формы территориального устройства*. Необходимо, в частности, отграничить ее от формы унитарного государства; определить основные черты России как федеративного государства; назвать виды

субъектов Российской Федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа); упомянуть о принципах взаимоотношений между федерацией и ее субъектами.

Следует объяснить, какое значение имеет провозглашенный в Конституции Российской Федерации принцип *правового государства*. Он связывается с правилами о верховенстве Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории России, а также о признании общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью российской правовой системы (ст. 4, 15 Конституции России).

При изучении *республиканской формы правления* надо не только отразить ее специфику по сравнению с монархией, но и продумать, к какой разновидности республики — президентской, парламентской, смешанной (президентско-парламентской или парламентско-президентской) относится Российская Федерация, и чем это обусловлено.

В завершение изучения политических основ конституционного строя России исследуются вопросы *суверенитета Российской Федерации и политического многообразия*.

Приступая к освещению *экономических основ конституционного строя*, необходимо определить, на основании какого типа экономики функционирует Российское государство, найдя подтверждение своему мнению в Конституции Российской Федерации. Следует обозначить и разъяснить принципы экономического устройства страны: единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности; равное закрепление и защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Немаловажно здесь определиться, какой объем конституционного регулирования вопросов экономики оптимален; должно ли государство быть активным участником таких отношений или ему следует максимально самоустраниться от этой сферы.

Следующий вопрос темы — *социальные основы конституционного строя*. Студенты раскрывают понятие социального государства, зафиксированное в Конституции Российской Федерации, а также указывают, по каким направлениям должна двигаться социальная политика государства для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека.

Отдельно рассматриваются *духовно-культурные основы конституционного строя* и их элементы: идеологическое многообразие; светскость государства. Студенту следует сформулировать и высказать свое отношение по поводу проблем поиска государственной идеологии, определения взаимоотношений государства и религиозных объединений.

Важно обратиться к анализу понятий непосредственной и представительной демократии. При рассмотрении вопроса надо подробнее остановиться на категории «народовластие» (ст. 3 Конституции). Надо разобраться с соотношением понятий: референдум и опрос, императивный и консультативный референдум, референдум и народное обсуждение законопроекта, вопросов государственной жизни, референдум и народная инициатива. Конституция закрепляет и такую форму народовластия, как местное самоуправление. Наконец, в процессе осуществления политической власти непременно участвуют средства массовой информации, церковь и некоторые другие институты, которые формально не считаются институтами власти, но оказывают на нее заметное влияние.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию № 3:

1. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.

- 2.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327.
- 3.Быченко С. И. Конституционно-правовые аспекты взаимоотношений политических партий и органов государственной власти в Российской Федерации. Ч. 2 // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2008. - № 1. - С. С. 33-36. - Продолж. Начало в N 3, 2007.
4. Карпушкин А. В. Конституционно-правовые основы статуса религиозных объединений в условиях правового характера российской государственности // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2008. - № 4. - С. С. 222-226.
- 5.Карпов Н. Н. Конституционно-правовое разделение и распределение государственной власти в Российской Федерации // Юстиция. - 2008. - № 4.
- 6.Карапетян, Л. М. Политические партии в судьбе России . СПб. : Р. Асланова : Юрид. центр Пресс, 2009. - 263
- 7 Комаров В.А. Конституционно-правовые основы экономической системы Российской Федерации: (новые веяния и старые проблемы) // Черные дыры в Российском законодательстве. - 2006. - № 3. - С. 33-36.
- 8 Комбарова Е. В. Конституционно-правовые процедуры разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2009. - № 2. - С. С. 28-33.

ТЕМА 4. Основы правового статуса личности (2 часа).

- 1.Понятие и структура основ правового статуса личности, их закрепление в Конституции Российской Федерации.
- 2.Принципы правового статуса личности: понятие, виды.
3. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

Задание для самостоятельной работы:

Задание 1. Приведите примеры позитивного и негативного способов закрепления прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ.

Задание 2.Глава 2 Конституции РФ называется « Права и свободы человека и гражданина» Почему, на ваш взгляд, в этом названии разведены понятия « права» и « свободы», « человек» и « гражданин»?

Нормативно- правовые акты:

- 1.КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
- 2.Всеобщая декларация прав человека // Права человека и судопроизводство: Собрание международных документов. // Новое время.-1998.-С.20-21.
- 3.Декларация прав и свобод человека и гражданина// Ведомости... 1991. № 52 от 28 ноября 1991.
4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (в ред.12.03.2014г.) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".
5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (в ред. от 12.03.2014г) "О чрезвычайном положении".
6. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (в ред.от 12.03.2014г) "О военном положении".

7. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2013г) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом".

Методические рекомендации: Студентам необходимо уяснить, как соотносятся между собой категории «правовой статус личности», «правовое положение личности», «правовое состояние». Затем надо установить, в чем состоит разница между конституционным статусом личности и конституционно-правовым статусом личности.

Важно уяснить особенности юридической силы норм Конституции Российской Федерации, закрепляющих правовое положение личности. Следует охарактеризовать исходные принципы конституционного статуса личности, опираясь на нормы Конституции, такие как: ст. ст. 2, ст. 6 ч.2, 15 (ч.2 и 4), 17,18,19,55,64. Основы правового статуса личности - это наиболее существенные отношения между обществом, государством и личностью. Институт основ правового положения личности строится на принципах единства прав и обязанностей, равенства и гарантированности прав личности. Главными компонентами этого института являются: 1) гражданство; 2) основные права, свободы и обязанности личности; 3) правосубъектность, ;) принципы;5) гарантии . Студенту необходимо усвоить, что в конституционном праве различается три типа связи человека с государством: гражданство государства, иностранное гражданство, лицо без гражданства.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию № 4.

- 1.Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
- 2.Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
- 4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
- 5.Кудрявцев М.А. Равноправие в России: опыт конституционного закрепления // Гос-во и право.2005. № 12.
- 6.Любарев и др. ; Гражданское общество и государство / Фонд «Либерал. миссия». - М., 2005. - 86с. ; 21 см. - (Исследования фонда «Либеральная миссия») под ред. А.В. Иванченко. - М., 2006. - 417 с

ТЕМА 5. Гражданство Российской Федерации (2 часа).

1. Понятие гражданства. Развитие законодательства о российском гражданстве. Принципы гражданства Российской Федерации.
2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации
- 3.Прекращение гражданства Российской Федерации.
4. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных Гражданство детей при усыновлении (удочерении).

5. Порядок разрешения дел о гражданстве Российской Федерации. Полномочные органы ведающие делами о гражданстве. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.

Задание для самостоятельной работы:

Задание 1. Как различаются права человека и права гражданина? Как эти права закрепляются в Конституции РФ, в Конституции УР?

Задание 2. Подготовьте сообщение по теме: Гражданство детей при изменении гражданства родителей. (интерактивное)

Нормативно- правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в ред. 21.07.2014г)
2. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014г.) "О гражданстве Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 25.07.2002 N 113-ФЗ (ред. от 25.11.2013г.) "Об альтернативной гражданской службе".
4. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 06.07.2014г) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"

Методические рекомендации: *Гражданство* представляет собой устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Вопросы российского гражданства урегулированы в Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года и в ряде других нормативных правовых актов.

По своей сути гражданство — это предпосылка для обладания правами и свободами, для наделения обязанностями. Так, в Конституции Российской Федерации четко разграничиваются права человека и права гражданина. Первые нередко обозначаются словосочетаниями «каждый имеет право ...» (ст. 20, 22, 23, 26, 27, 29, 30, 34 и т.д.), «никто не должен ...» (ст. 21), «никто не обязан ...» (ст. 51), и другими.

В ряде других норм Конституции говорится о правах граждан России (ст. 32, 33 и т.д.).

Изучая данную тему, необходимо сравнить, какими чертами характеризовалось гражданство в советский период и в настоящее время. Надо осмыслить, какое значение для гуманизации отношений в области российского гражданства в постсоветской России имеют соответствующие *конституционные принципы* (принцип единого и равного гражданства Российской Федерации независимо от оснований его приобретения; запрет лишения гражданства Российской Федерации; возможность двойного гражданства и др.). Следует уяснить и содержание принципов, зафиксированных в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» (открытый и свободный характер гражданства; сохранение гражданства России за лицами, проживающими за ее пределами; отрицание автоматического изменения гражданства Российской Федерации при заключении или расторжении брака и др.).

Исходным для института российского гражданства является то, что оно *едино на всей территории Российской Федерации*. У субъектов Федерации нет собственного гражданства. Конституция России относит данные вопросы к исключительному ведению Российской Федерации (п. «в» ст. 71). Существенная роль в наполнении этих положений реальным содержанием принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации, решения и правовые позиции которого по данным вопросам надлежит знать.

В системе правоотношений гражданство является правовым состоянием (длящимся конституционным правоотношением). Надо уметь отличить правовые состояния

гражданства, безгражданства, иностранного гражданства, подкрепляя теоретические знания в этой сфере конкретными нормами российского законодательства. Отдельное внимание надо уделить институту двойного гражданства: в каких случаях оно признается Российской Федерацией, какие юридические последствия порождает.

Далее необходимо изучить нормы о *порядке приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации*.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает неисчерпывающий перечень оснований приобретения российского гражданства: *по рождению* (именуемый в зарубежных странах *филиацией*), в результате *приема в гражданство (натурализация)*, в результате *восстановления в гражданстве*, в порядке *выбора гражданства при изменении государственной границы (оптация)*, иными способами. Студент должен обратить внимание на то, чем отличаются друг от друга процедуры приобретения гражданства по указанным основаниям. Аналогичным образом исследуются правила прекращения гражданства Российской Федерации. При этом отдельно следует говорить о порядке приобретения и прекращения гражданства детьми разного возраста и недееспособными лицами.

Рекомендуемая дополнительная литература:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Светланова М. Возвращение наших соотечественников на Родину // Жилищное и коммунальное хозяйство. - 2008. - № 10. - С. 7-8.

ТЕМА 6. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации (2 часа).

1. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства.
2. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.
3. Порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища.
4. Правовой статус соотечественников.

Задание для самостоятельной работы:

Задание №1. Подготовьте сообщение по теме : Виды режимов и статус иностранцев.

Задание № 2 Какие права, свободы и обязанности, закрепленные в гл. 2 Конституции РФ, распространяются на иностранных граждан и лиц без гражданства?

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993г.(в ред. 21.07.2014г.)
2. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 22.12.2014г) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".
- 2.Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 22.12.2014г) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 22.12.2014г) "О беженцах".
3. Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 22.12.2014г.) "О вынужденных переселенцах".
4. Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред.22.12.2014г) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"
5. Постановление Правительства РФ от 01.11.2002 N 789 (ред. от 06.04.2009) "Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание"
6. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 06.07.2014г) " Указ Президента РФ "Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища"

Методические рекомендации: В рамках данной темы изучаются особенности правового положения на территории Российской Федерации иностранных граждан (лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации и имеющих гражданство (подданство) иностранного государства) и лиц без гражданства, именуемых также апатридами (лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации и не имеющих доказательств наличия гражданства иностранного государства).

Конституция Российской Федерации устанавливает режим максимально полного пользования правами и несения обязанностей иностранными гражданами и лицами без гражданства в Российской Федерации наравне с гражданами Российской Федерации. Изъятия из этого принципа могут устанавливаться федеральным законом (в первую очередь, это Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года), а также международным договором. На иностранцев, проживающих в России, распространяются многие социально-экономические и культурные права, но эти лица ограничиваются в отдельных политических правах. В случае, если будет установлено, что иностранный гражданин получил гражданство РФ незаконным путем, например, представив фальшивые документы, его гражданство может быть прекращено. Далее исследуются особенности статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших политическое убежище в Российской Федерации. Как известно, выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением, Конституцией Российской Федерации не допускаются (ч. 2 ст. 63). Студент должен знать случаи, когда в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах является возможной. Допускается признание двойного гражданства, т.е. возможности гражданина РФ одновременно иметь гражданство другого государства. Граждане, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании ограничиваться в правах и уклоняться от выполнения обязанностей. Необходимо знать, каков порядок признания лиц беженцем и вынужденным переселенцем, какие преимущества дает соответствующий статус, и каковы обязанности лиц, признанных таковыми.

Следует изучить особенности правового положения в Российской Федерации *беженцев* и *вынужденных переселенцев*. Студентам следует знать понятие беженца и вынужденного переселенца, изучить особенности правового положения в Российской Федерации беженцев и вынужденных переселенцев. *Беженец* — это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений

стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться данной защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (подп. 1 п. 1 ст. 1 Федерального закона «О беженцах» от 19 февраля 1993 года). *Вынужденный переселенец* — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка (п. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года). Необходимо знать, каков порядок признания лиц беженцем и вынужденным переселенцем, какие преимущества дает соответствующий статус, и каковы обязанности лиц, признанных таковыми.

Рекомендуемая дополнительная литература :

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Кобец П.Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества // Конституционное и муниципальное право. - 2004. - С. 11-15

Тема 7. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации (4 часа).

Занятие 1 (2 часа).

1. Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.
2. Личные (гражданские) права и свободы граждан: понятие и содержание.

Задание для самостоятельной работы:

Задание 1. Подготовьте сообщение на тему: Права человека и гражданина в Конституции РФ (интерактивное)

Задание 2. Подготовьте сообщение на тему: Проблема ограничения прав, свобод и обязанностей

Занятие 2 (2 часа).

1. Политические права и свободы граждан Российской Федерации: понятие и содержание.
2. Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан: понятие и содержание
3. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации

Задание для самостоятельной работы:

Задание 1. Подготовьте сообщение на тему: Проблемы классификации основных прав, свобод и обязанностей

Задание № 2. Что означает принцип равноправия? Можно ли наряду с равноправием говорить о равнообязанности? Равноправие и равенство прав- понятия тождественные?

Нормативные источники:

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в ред. 21.07.2014г.)
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014г.) "Об охране окружающей среды"
2. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 31.12.2014г.) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".
3. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 22.12.2014г.) "О занятости населения в Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 11.07.2011 N 95-ФЗ (ред. от 24.11.2014г.) "О политических партиях".
5. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. 23.07.2013г) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом".
6. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 22.10.2014г) "О свободе совести и о религиозных объединениях".
7. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 31.12.2014г.) "Об общественных объединениях".
8. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (в ред от 04.10.2014г.)"О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

Методические рекомендации: Права и свободы человека и гражданина являются ядром конституционного статуса личности. Для начала надо установить, что представляют собой субъективные права и свободы, в чем состоит разница между правом и свободой, в каком соотношении находятся права, свободы, законные интересы и обязанности личности. Важно усвоить закономерности конституционного регулирования прав и свобод: в основном законе они расположены текстуально следом за основами конституционного строя, и соответствующие нормы не могут быть изменены Федеральным Собранием — парламентом Российской Федерации. При этом вопросы регулирования прав и свобод человека и гражданина относятся к исключительному ведению Российской Федерации (п. «в» ст. 71 Конституции Российской Федерации), но закрепление в Конституции основных прав и свобод не должно рассматриваться как отрицание или умаление иных общепризнанных прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 55). Здесь важно

установить взаимозависимость между нормами российского основного закона и международными актами, содержащими общепризнанные принципы и нормы о правах человека. Следует иметь в виду, что при разработке российской Конституции в 1993 году ее глава 2 строилась по образцу Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года.

Все права и свободы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, надо рассматривать системно. Необходимо объяснить, чем обусловлен их перечень, а также привести различные варианты классификации их видов, существующих в конституционно-правовой науке: в зависимости от «поколения» (первого, второго или третьего); от субъекта — носителя (права человека и права гражданина); от способа реализации (индивидуальные и коллективные); от сферы общественных отношений (личные, политические, социальные, экономические, культурные).

Традиционно характеристика конкретных прав и свобод происходит именно в связи со сферой общественных отношений, ими затрагиваемой. Данной схемы следует придерживаться и при раскрытии рассматриваемой темы. Студент должен указать, чем обусловлена очередность расположения прав и свобод в главе 2 Конституции России; пояснить, чем личные, политические, социальные, экономические и культурные права отличаются друг от друга; последовательно охарактеризовать каждое право, содержащееся в российской Конституции, с учетом решений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации. При этом надо оценивать не только содержание данных прав и свобод, но и особенности реализации каждого из них.

Наряду с правами, свободами и законными интересами центральное место в конституционном статусе граждан занимают обязанности. Основные обязанности граждан — это мера их должного поведения, закрепленная в Конституции Российской Федерации. Большинство из них связано с необходимостью совершать определенные действия (обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15); обязанность родителей заботиться о детях, воспитывать их (ч. 2 ст. 38); долг трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 3 ст. 38); обязательность основного общего образования (ч. 4 ст. 43); обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44); обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57); обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58); обязанность защиты Отечества (ст. 59)). В Конституции России сформулировано также требование воздерживаться от определенных действий (осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17)).

При изучении основных обязанностей надо уделить внимание их конституционной характеристике. В частности, необходимо учитывать, кому они адресуются (так, обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы вменяется не только гражданам и их объединениям, но и органам государственной власти, органам местного самоуправления, должностным лицам, в то время как защита Отечества является долгом и обязанностью лишь граждан Российской Федерации). Надо знать и иные их свойства (прямое действие; равный объем для всех граждан Российской Федерации на ее территории; обязательность официальной публикации любых нормативных актов, затрагивающих их; возникновение в полном объеме с 18 лет). Особое внимание следует уделить взаимосвязи основных обязанностей и российского гражданства: как несут обязанности иностранные граждане и лица без гражданства на территории Российской Федерации; как определяется круг обязанностей для лиц с двойным гражданством.

Для полноты уяснения содержания конституционных обязанностей надо ориентироваться и на нормы отраслевого законодательства, конкретизирующие порядок их выполнения и устанавливающие ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение. Необходимо изучить решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам конституционных обязанностей граждан.

Рассмотрение вопроса об основных (конституционные) правах, свободах и обязанностях личности необходимо начать с понятий основных прав и свобод и основных обязанностей. Как отмечалось, на территории России проживают не только ее граждане. Поэтому Конституция закрепляет понятие прав человека и гражданина, имея в виду, что статус граждан и неграждан различен. Права и обязанности гражданина России шире, чем права человека. В целом же, говоря об основных, т.е. закрепленных в Конституции, правах и свободах личности, необходимо учитывать их особую юридическую природу. Главные их отличия от прав, свобод и обязанностей, закрепляемых в текущем законодательстве, заключается в следующем:

а) конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности и лежат в основе прав, закрепляемых текущим законодательством, нормами других отраслей права;

б) они принадлежат личности независимо от ее индивидуальных особенностей;

в) они для всех равны;

г) они не приобретаются и не отчуждаются по волеизъявлению физического лица. Права человека принадлежат ему в силу самого факта его рождения; права гражданина - не только в силу его рождения, но и в силу его гражданства;

д) основные права, свободы и обязанности заключаются в Конституции, т.е. в правовом акте, имеющем высшую юридическую силу. Обосновывая классификацию, надо пояснить, что, в зависимости от интересов и физического лица, и его участия в жизни общества, и государства основные права и свободы делятся на личные, политические, социально-экономические и культурные.

Студентам необходимо определить классификацию прав и свобод по различным основаниям, дать характеристику.

Основные конституционные обязанности - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются к поведению любых лиц, находящихся на территории государства, либо только к поведению собственных граждан, независимо от места их нахождения, в связи с необходимостью их участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан.

1. Конституция РФ возлагает на всех обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы (п. 2 ст. 15).

2. Согласно ст. 57 Конституции РФ "каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы".

3. Ст. 58 Конституции РФ устанавливает обязанность каждого "сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам".

4. Ст. 59 Конституции РФ определяет защиту Отечества как долг и обязанность гражданина РФ.

Употребление в Конституции категории "долг" указывает на особое место обязанности по защите Отечества среди других юридических обязанностей гражданина, отражает единство правовых и нравственных начал в конституционной обязанности защиты Отечества.

5. Основной, наиболее активной формой реализации обязанности защиты Отечества является служба в Вооруженных Силах РФ.

Наличие конституционной обязанности военной службы сочетается с возможностью добровольного поступления на службу по контракту.

В Конституции РФ 1993 г. содержится новое для нашего законодательства положение об альтернативной службе. Гражданин РФ в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных, установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Конституция допускает ограничение прав и свобод личности.

Рекомендуемая дополнительная литература :

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Граф М. П. Вопросы конституционно-правового закрепления и обеспечения социально-экономических прав граждан в Российской Федерации // Вестник Челябинского университета. Сер. 9, Право. - 2007. - Вып. 13, № 12. - С. 31-36.10
6. Дабаева К. К. Конституционно-правовое регулирование права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. - 2009. - № 2. - С. С. 25-28.
6. Комментарий к постановлениям Конституционного суда Российской Федерации / Отв. ред. Б. С. Эбзеев: В 2 т. М., 2000.
7. Крусс В. И. К вопросу о конституционности правового режима публичных мероприятий в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2009. - № 7. - С. 2-7.
8. М. Л. Жилина Конституционно - правовые ограничения политических прав и свобод граждан Российской Федерации : спец. 12. 00. 02 - Конституц. право; муницип. право : автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук . Челябинск, 2005. - 22с.
10. Матюшева Т. Н. Конституционное право человека и гражданина на образование в Российской Федерации: становление и развитие понятия // Современное право. - 2009. - № 1. - С. С. 13-18.

ТЕМА 8. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина (2 часа).

Занятие 1 (2 часа).

1. Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина.
Защита прав и свобод- обязанность государства.
2. Институт парламентского Уполномоченного по правам человека. Комитеты по правам человека
- 3 Судебная защита прав и свобод личности.
4. Самозащита прав и свобод человека и гражданина.
5. Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина

Задание для самостоятельной работы:

Задание 1. Сформулируй те определение следующих понятий : ограничение

права, умаление права, лишение права, отмена права, отрицание права. Поясните, в чем различия между ними.

Задание № 2. Что означают категории « признание», « соблюдение», « защита» (ст. 2 Конституции РФ)?

Задание для самостоятельной работы:

Задание 1.Подготовьте сообщение на тему: Основные гарантии прав и свобод в Российской Федерации.

Задание 2.Подготовьте сообщение на тему: Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. (интерактивное)

Нормативно- правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993г(в ред. 21.07.2014г.)
- 2.Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014г.) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 12.03.2014г.) "О чрезвычайном положении".
4. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 (в ред. от 12.03.2014г) N 1-ФКЗ "О военном положении".
- 5.Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 02.12.2013г) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 01.12.2014г) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".
7. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 21.07.2014г.) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".
8. Закон РФ от 27.04.1993 N 4866-1 (ред. от 09.02.2009) "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
9. Указ Президента РФ от 20.03.2007 N 370 "Вопросы обеспечения деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека"
- 10.Указ Президента РФ от 01.09.2009 N 986 "Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка".

Методические рекомендации: Важнейшей предпосылкой реализации прав, свобод и обязанностей граждан являются их *конституционные гарантии*. Гарантированность (обеспеченность) прав и свобод личности относится к числу принципов ее конституционного статуса, и вытекает из признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, установления обязанности государства признавать, соблюдать и защищать данные права и свободы (ст. 2 Конституции Российской Федерации).Гарантии конституционного статуса личности проявляются как в *системе запретов* для органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, так и в предоставлении ряда *специальных прав*. К числу конституционных запретов относится запрет любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19), запрет издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55), запрет ограничения отдельных прав и свобод независимо от любых обстоятельств (ч. 3 ст. 56), и др. Специальные права связаны с защитой нарушенных прав. Они закреплены в почти трети статей гл. 2 Конституции Российской Федерации (ст. 45 — 54).

Студент должен уделить внимание *государственной*, в том числе *судебной*, защите прав и свобод человека. Необходимо назвать органы государственной власти, призванные

осуществлять такую защиту, и описать способы восстановления прав, компенсирования ущерба, полученного в результате их нарушения.

Отдельно стоит рассмотреть возможность *самозащиты* гражданами своих прав всеми способами, не запрещенными законом. При этом надо понимать, что способы самозащиты (необходимая оборона в уголовном праве; отказ от выполнения работы, которая непосредственно угрожает жизни и здоровью гражданина в трудовом праве) должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения.

В целях профилизации надо максимально полно осветить вопросы, связанные с судебной защитой прав и свобод человека и гражданина, и с соответствующими правами-гарантиями (право на доступ к правосудию; право на справедливое рассмотрение дела; право на получение юридической помощи; право на получение компенсации) с учетом широкого круга решений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в этой сфере. Здесь же исследуются возможности российских граждан обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека в соответствии с международным договором, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

При подготовке к занятию необходимо остановиться на проблемах пределов конституционной свободы личности, гарантиях и формах защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Гарантии основных прав, свобод и обязанностей - это условия и средства, обеспечивающие их реализацию. Важнейшие из них - судебная защита и процессуальные гарантии, право жалобы, прокурорский надзор, правомерная деятельность органов государственной власти и управления, право политического убежища, парламентского уполномоченного по правам человека. Главные же условия эффективной реализации основных прав, свобод, обязанностей и их конституционных гарантий в целом определяется тем уровнем демократии, который достигнут обществом и государством, а также их экономическими возможностями.

Рекомендуемая дополнительная литература:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. - 327
5. Габоев А.Б. Защита прав и свобод человека- важнейший составной элемент при осуществлении государственной национальной политики// Гос-во и право. 2005. № 2.
6. Граф М. П. Вопросы конституционно-правового закрепления и обеспечения социально-экономических прав граждан в Российской Федерации // Вестник Челябинского университета. Сер. 9, Право. - 2007. - Вып. 13, № 12. - С. 31-36.

РАЗДЕЛ 4. Федеративное устройство Российской Федерации (4 часа)

Занятие 1(2 часа).

1. Основные этапы становления и развития федеративного устройства Российской Федерации.
2. Правовая природа и принципы федеративного устройства Российской Федерации.
3. Конституционные изменения принципов федеративного устройства РФ и состава субъектов. Федеративный договор от 31 марта 1992 года и его значение

Задание 1. Федерация –форма объединения или разделения государств?

Задание 2. Что такое симметрия и асимметрия в федеративном устройстве?

Задание 3. Каким путём решается вопрос о прекращении действия договоров о разграничении полномочий и предметов ведения между органами государственными органами власти РФ и её субъектами:

- a) аннулирование договора одной из сторон;
- b) аннулирование договора обеими сторонами;
- c) заключение договора о прекращении действия договора о разграничении полномочий и предметов ведения;
- d) указ президента РФ о прекращении действия договора;
- e) федеральный закон.

Самостоятельная работа:

1. Составьте сравнительную таблицу признаков федеративной и унитарной форм государственного устройства (интерактивное)
2. Опишите наилучшую (идеальную), по вашему мнению, форму государственного устройства (в т.ч. ее конкретный вид) с позиции интересов граждан государства.

Занятие 2. (2час)

1. Виды субъектов Российской Федерации и их характеристика.
2. Предметы ведения Российской Федерации, их классификация.
3. Национально-культурная автономия, национально- территориальная автономия: понятие, система учреждения и регистрации.
4. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации.

Задание 1. Означает ли право народа на самоопределение его право на одностороннее государственное обособление в форме создания нового государства?

Задание 2. Можно ли говорить о суверенитете субъектов федерации?

Самостоятельная работа:

1. Каковы, на ваш взгляд перспективы федерализма в России? Предложите свой вариант совершенствования федеративного устройства России.

Методические рекомендации: Студентам полнее изучить территориальное устройство Российской Федерации поможет обращение к истории данного вопроса. Особенно следует остановиться на понятии государственного устройства, сущности федерации, борьбе вокруг идеи федерализации России. Надо коснуться причин провозглашения в январе 1918 года РСФСР (в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, утвержденной 25 января 1918 года) и показать ее дальнейшее развитие.

Необходимо помнить, что по идеям, тогда господствовавшим, основой устройства государства должен был национальный вопрос. При этом отдельно стоит говорить об устройстве СССР и РСФСР, входившей в Союз в качестве республики с 1922 года.

Студент должен знать основные моменты становления современной Российской Федерации: от принятия 12 июня 1990 года Декларации о государственном суверенитете

РСФСР до закрепления федеративного устройства России в действующей Конституции Российской Федерации. Особую роль в этом процессе сыграл Федеративный договор, заключенный 31 марта 1992 года, действующий в настоящее время лишь в части, не противоречащей основному закону России.

Далее необходимо установить, к какому типу федераций относится Россия. Мировая практика знает две разновидности способа формирования федераций: конституционный и договорный. Следует уяснить, какой из них реализован в современной Российской Федерации. При этом надо учитывать, что Конституция Российской Федерации и решения Конституционного Суда Российской Федерации исходят из определения России именно как конституционной федерации, хотя и существует возможность договорных отношений между ней и ее субъектами. Студент должен проанализировать роль договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, которые заключались в 90-е годы XX века, и сформулировать собственное мнение насчет необходимости и целесообразности возврата к такому формату регулирования федеративных отношений.

К 1992г. в России сформировалась принципиально новая модель федеративного устройства. В Российской Федерации существует шесть разновидностей субъектов — республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Надо рассмотреть, какие критерии — национальный или территориальный — положены в основу их выделения, назвать их достоинства и недостатки соответствующих подходов. Субъектами РФ являются единицы, созданные как по национально- территориальному, так и по территориальному признакам.

Федеративная форма территориального устройства России обуславливает ряд особенностей, характеризующих ее статус.

Устройство в форме федерации отражено в наименовании государства: Российская Федерация — Россия (ст. 1 Конституции Российской Федерации).

Состав Российской Федерации (перечень конкретных субъектов, входящих в нее) зафиксирован в самой Конституции (ст. 65). При раскрытии данного вопроса следует обратить внимание на то, что статус субъектов России обретается именно в силу Конституции Российской Федерации, а не по причине добровольного объединения этих субъектов на основании договора. Здесь же следует объяснить, каким образом возможно изменение состава субъектов Российской Федерации, проанализировав соответствующие конституционные положения и нормы Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Ее территория состоит из субъектов Федерации. Российская Федерация - суверенное государство. Ее суверенитет, т.е. верховенство, самостоятельность и независимость ее власти распространяется на всю ее территорию. Права сепарации, т.е. выхода из Федерации, ее субъекты не имеют. Акты РФ, принятые в пределах ее компетенции, обладают высшей юридической силой на территориях ее субъектов не только по предметам ее исключительного ведения, но и по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Поскольку субъекты РФ обладают неодинаковым правовым статусом, она является асимметричной Федерацией. Несмотря на различия в правовом статусе, все субъекты во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти между собой равноправны.

31 марта 1992 г. между органами власти Российской Федерации и органами власти ее субъектов был заключен Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий, в соответствии с которым определены предметы исключительного ведения и полномочия Федерации, предметы совместного ведения органов Федерации и ее субъектов, а равно предметы исключительного ведения и полномочия субъектов. Этот Договор не подписали только Республика Татарстан и Чеченская республика. Однако между РФ и Республикой Татарстан 15 февраля 1994 г. был заключен двухсторонний

межгосударственный договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. В основу создания Российской Федерации (РСФСР) в 1918 г. был положен национальный принцип, в связи с чем ее субъектами до 1992 г. считались только территориальные образования национального характера. Обычные же края и области являлись административно-территориальными единицами, субъектами Федерации они не были. Но с подписанием Федеративного договора и принятием действующей Конституции РФ национальный принцип построения федерации был дополнен территориальным.

действует соответствующий акт субъекта Федерации.

Рассматривая вопрос о статусе Российской Федерации, студенты должны раскрыть характеристику элементов: территория РФ, гражданство, единый государственный язык, символика и другие.

Студенты должны дать характеристику элементов статуса республик Российской Федерации: наименование, территория, компетенция (в том числе полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов), конституции и законодательство, система органов государственной власти, собственность, символы и др. Привести примеры. Необходимо соотнести их с элементами статуса Российской Федерации, определить, какие из статусных характеристик России отсутствуют у ее республик либо обладают существенной спецификой.

Отдельно стоит упомянуть о возможности изменения статуса республик Российской Федерации. Из Конституции России следует, что это может произойти либо в результате образования в составе нашего государства нового субъекта либо как самостоятельный процесс (ч. 1 ст. 137).

В государственности республик получил воплощение и национальный суверенитет соответствующих народов, сущность которого составляют свободный выбор форм самоопределения и территориальное верховенство. Республика - это государство национальное, но вместе с тем и государство всего ее народа.

Отдельные этносы (народы) России пожелали воплотить свой национальный суверенитет в различных формах автономии.

Автономия рассматривается в науке конституционного права как политическое самоуправление определенных общностей. В РФ автономия носит национальный характер, позволяя этносам сохранять особенности быта, развивать свою культуру, язык, участие национальных кадров в управлении делами общества и государства.

В России существуют два типа автономии: национально-территориальная и национально-культурная.

Территориальные пределы автономной области и автономных округов не могут быть изменены без согласия населяющих их народов.

Национально-культурная автономия не закрепляет за этносами конкретные территории и предоставляется народам, не имеющим в России собственных форм национальной государственности, либо тем национальным группам, которые компактно проживают вне своих национально-государственных образований. Особое значение она имеет для коренных малочисленных народов (насчитывающих до 50 тыс. чел.), статус которых регул. ФЗ РФ от 16 апреля 1999 г. "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 22 мая 1996 г. "О национально-культурной автономии" могут создаваться федеральные, региональные и местные автономии, которые подлежат государственной регистрации. Так, в декабре 1997 г. прошел учредительный съезд немцев России, который образовал федеральную немецкую национально-культурную автономию. Такие автономии объединяют и координируют деятельность соответствующих центров, обществ и землячеств.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации - это разделение территории субъекта на административно-территориальные единицы. Каждый субъект Федерации самостоятельно определяет свое устройство.

В некоторых субъектах РФ встречаются ЗАТО - закрытые административно-территориальные образования, для которых необходим особый режим безопасности и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ учитывает местные экономические особенности, необходимость максимального приближения органов власти к населению, плотность и этнический состав населения, направление и характер путей сообщения. Далее студенты рассматривают порядок изменения административно-территориального устройства. Изучить закон Удмуртской Республики «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики» 1997г.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г (в ред. 21.07.2014г)
2. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. // Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации / Сост. Ю.Л.Шульженко. М.: Юрист, 1997. С.73 – 95.
3. Федеральный конституционный закон от 25.12. 2000 г. №2-ФКЗ (в ред.12.03.2014г) "О Государственном гербе Российской Федерации"
4. Федеральный конституционный закон от 22.03.2001 (в ред.23.01.2013г) « О государственном гимне Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. №6-ФКЗ (в ред.от 31.10.2005г) "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации»
6. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. №1-ФКЗ (в ред от 12.04.2006г) "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа".
7. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. №6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа
8. Федеральный закон от 14.07. 1992 г. №3297-1 (в ред.от 29.12.2014г)"О закрытом административно-территориальном образовании".
9. Федеральный закон от 17.06.1996г. №25 (в ред. от 04.11.2014г) «О национально-культурной автономии».
10. Федеральный закон от 4 января 1999 г. №4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации".
11. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. №82-ФЗ (в ред. 05.04.2009г) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации
- 12..Федеральный закон от 1 июня 2005 г. №53-ФЗ (в ред. от 05.05.2014г) "О государственном языке Российской Федерации" //
13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. №12-П "По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области" // СЗ РФ. 1997. №29. Ст.3581.
14. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. №10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // СЗ РФ. 2000. №25. Ст.2728.

15.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. №8-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея" // СЗ РФ. №15. Ст.1497.

Рекомендуемая дополнительная литература :

1. Величко, А.М.Философия русской государственности / Юрид.ин-т(С.-Петербург.). - СПб.: Изд-во Юрид.ин-та, 2001. - 333с.
- 2.Государственное строительство в Удмуртии : основные вехи / В. Ю. Войтович . - Ижевск: Удмуртия, 2006. – 447с.
- 3.Гошуляк В.В.Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации / РАН. - М.: Янус-К, 2000. - 334,с.
- 4.Государственное единство и целостность Российской Федерации :конституционно-правовые проблемы / Б.С. Эбзеев, С.Л. Краснорядцев, И.В. Левакин и др. . - М.: Экономика, 2005. - 374,с.
- 5.Добрынин Н.М. Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // Гос-во и право.2005. № 2.
- 6.Малчинов, А.С. Конституционно-правовые механизмы укрупнения субъектов Российской Федерации / А. С. Малчинов // Власть. - 2006. - С. 27-31.
- 7.Еникеев, А. З. Конституционно-правовое понятие "Российская Федерация" в контексте разграничения предметов ведения и согласования законодательства / А. З. Еникеев // Право и государство: теория и практика. - 2007. - № 8. - С. 15-17.
- 7.Новый федерализм. Модель будущего государственного устройства Российской Федерации / Н.М. Добрынин - Новосибирск: Наука, 2003. - 467с.
8. Притулина, О. В. Особенности конституционно-правового статуса национально-культурных автономий в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа / Притулина О. В. // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2007. - № 3. - С. С. 47-50.
- 9.Седова, М. В. Конституционно-правовые основы закрепления принципа территориальной целостности Российской Федерации / М. В. Седова // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 21.
- 10.Столповская Н.Б. Конституционно-правовые основы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов / Н. Б. Столповская // История государства и права. - 2008. - № 22. - С. С. 8-11.

РАЗДЕЛ 5. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 10. Конституционные основы системы органов государственной власти в РФ (2 часа)

1. Понятие и основные признаки органа государственной власти.

2. Система и виды органов государственной власти в РФ.
3. Общая характеристика федеральных государственных органов власти Российской Федерации: система, общие принципы ее построения.
4. Общая характеристика органов государственной власти субъектов РФ: принципы, виды.
4. Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти.

Методические рекомендации: студентам необходимо усвоить понятия «системы государственной власти в Российской Федерации», «орган государственной власти» и «государственный орган». Усвоить конституционные принципы формирования данных органов государственной власти.

Дать характеристику российской модели разделения властей. Теоретические и практические вопросы формы правления и различных ветвей власти выделения, возникающие в теории конституционного права России и в практике государственного строительства.

Дать общую характеристику способов образования органов государственной власти (государственных органов) по российскому законодательству: избрание, формирование, назначение.

Задание 1. Чем отличаются государственно-властные полномочия от полномочий органов «внутреннего управления»?
?

Задание 3. Государственная власть осуществляют:

- a) Генеральный прокурор РФ;
- b) Центробанк РФ;
- c) Федеральное Собрание РФ;
- d) Партия «Единая Россия»;
- e) Президент РФ;
- f) Правительство РФ;
- g) Аппарат Президента РФ.

Самостоятельная работа:

1. Приказом ректора Государственного университета было запрещено курение на муниципальной автостоянке, расположенной рядом со зданием ВУЗа. Правомерен ли этот приказ

2. Ч.3.ст.118 Конституции РФ вводит понятие судебной системы РФ. Сформулируете понятие судебной системы по действующему законодательству и определите перечень федеральных органов судебной власти и перечень органов судебной власти субъектов РФ.

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996г. (с изм. 05.04.2005г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ 1997. №1. Ст. 2001. 2005. № 15. Ст. 1274.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред.12.03.14 г.) СЗ РФ. 1997. №51. Ст.5712; 2020.№30.Ст. 3984.
- 3.Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 07.02.2011) "О прокуратуре Российской Федерации" //СЗ РФ", 20.11.1995, N 47, ст. 4472, "Российская газета", N 229.
- 4.Федеральный закон от 11.01.1995 N 4-ФЗ (ред. от 25.07.2006г.) "О Счетной палате Российской Федерации" //СЗ РФ", 16.01.1995, N 3, ст. 167.
- 5.Федеральный закон от 6.10.1999 г. (в ред. 21.04.2011г.) №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации // СЗ РФ. 1999. №42. Ст.5005; 2011. №14. Ст.2011.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Эбзеев Б.С., Краснорядцев С.Л., Левакин И.В. Государственное единство и целостность Российской Федерации : конституционно-правовые проблемы - М.: Экономика, 2005. - 374,с.
6. Добрынин Н.М. Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // Гос-во и право. 2005. № 2.
7. Малчинов А.С. Конституционно-правовые механизмы укрупнения субъектов Российской Федерации // Власть. - 2006. - С. 27-31.
8. Еникеев А. З. Конституционно-правовое понятие "Российская Федерация" в контексте разграничения предметов ведения и согласования законодательства // Право и государство: теория и практика. - 2007. - № 8. - С. 15-17.
9. Притулина О. В. Особенности конституционно-правового статуса национально-культурных автономий в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2007. - № 3. - С. С. 47-50.
10. Седова М. В. Конституционно-правовые основы закрепления принципа территориальной целостности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 21.
11. Столповская Н.Б. Конституционно-правовые основы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов // История государства и права. - 2008. - № 22. - С. С. 8-11.
12. Топорин Б.Н., Хабриева Т.Я. Национально- культурная автономия в Российской Федерации// Гос-во и право. 2005.№6.

Тема 11. Избирательное право и избирательные системы в РФ (6час).

Занятие 1. (2час)

1. Понятие избирательной системы: виды.
2. Система источников избирательного права.
3. Принципы избирательной системы и избирательного права.

Задание 1. Можно ли отождествлять понятия «выборы» и «голосование»?

Задание 2. Какую роль играют политические партии в выдвижении кандидатов?

Самостоятельная работа: 1. Избиратели получили у одного из кандидатов поздравительные открытки к празднику. У части граждан это вызвало возмущение, поскольку кандидат располагал сведениями об их месте жительства и полными данными об их фамилии, имени, отчестве.

В связи с этим они обратились в избирательную комиссию с жалобой на подобные действия кандидата. Справедлива ли их жалоба? Какое решение должна принять избирательная комиссия?

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации своим постановлением указала, что любые заявления и действия, касающиеся выборов, до объявления избирательной кампании являются незаконным проведением предвыборной агитации. В случае обнаружения совершения подобных действий потенциальными кандидатами данная избирательная комиссия вправе признать выборы несостоявшимися.

С какого момента начинается предвыборная агитация. Проанализируйте решение избирательной комиссии

Занятие 2(4 часа).

1. Понятие, структура и стадии избирательного процесса.
2. Назначение выборов.
3. Система и статус избирательных комиссий.
4. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей образование избирательных округов, участков.
5. Избирательные округа :понятие, виды, порядок образования. Требования, предъявляемые к избирательным округам. Избирательные участки.
4. Выдвижение и регистрация кандидатов. Статус кандидата.
5. Предвыборная агитация: понятие, формы, методы, субъекты.
6. Голосование. Определение итогов голосования и результатов выборов.
7. Финансирование выборов.
8. Ответственность в избирательном праве.

Задание 1. Обязательно ли в решении о назначении выборов указывать день голосования?

Задание 2. Что понимается под вышестоящей избирательной комиссией?

Задание 3. Участвуют ли органы государственной власти и местного самоуправления в выдвижении кандидатов?

Самостоятельная работа: 1. Один из кандидатов использовал в своих агитационных материалах лозунг политической партии, членом которой он не является. Партия обратилась с жалобой в избирательную комиссию на действие кандидата, обосновывая жалобу тем, что лозунг партии – это ее интеллектуальная собственность.

2. Письменно составьте таблицу выборов федерального, регионального, локального уровней. Укажите нормативно-правовые акты на основании которых, проводятся данные выборы.

Методические указания:

Студентам необходимо усвоить понятия выборов в РФ.

При рассмотрении вопроса надо дать понятие избирательной системы и избирательного права ,показать их связь и значение. Взятые в широком смысле, практически идентичны. Однако в узком смысле слова избирательная система - это

система конституционных правоотношений в процессе организации и проведения выборов; из этих отношений складывается порядок формирования выборных органов. Избирательное же право в узком смысле слова - это система правовых норм, закрепляющих и регулирующих соответствующие правоотношения, т.е. избирательную систему. Существует также субъективное понятие избирательного права. Это право конкретного физического лица на участие в выборах. Оно может быть только активным, т.е. правом избирать, либо и активным, и пассивным, т.е. правом не только избирать, но и быть избранным.

Студенты должны детально остановиться на принципах: всеобщее, равное, прямое, тайное, свободное, добровольное, а также состязательность, принцип территориальной организации выборов и др. Всеобщее избирательное право означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (избирательным цензам). Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Но существуют избирательные цензы, т.е. устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права. Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет 1 голос, причем устанавливаются равные нормы представительства, т.е. организуются равные по численности избирателей избирательные округа. Исключаются какие бы то ни было преимущества одних избирателей или кандидатов перед другими. Свобода выборов означает, что все избиратели и кандидаты участвуют в выборах лично и на строго добровольной основе. Абсентеизм, т.е. нежелание участвовать в выборах, законом не преследуется. Выборы являются прямыми: избиратели непосредственно голосуют за кандидатов любого уровня, включая парламентский и президентский. Этим прямые выборы отличаются от многостепенных (когда сначала избирается нижестоящий орган, а он уже, в свою очередь, образует орган вышестоящий) и косвенных (когда избирается коллегия выборщиков, а она избирает соответствующее лицо). Тайна голосования исключает внешнее наблюдение и контроль за волеизъявлением избирателя. Следует рассмотреть и иные принципы.

Избирательное право РФ допускает организацию выборов и определение их результатов с использованием как мажоритарной, так и пропорциональной систем. Мажоритарная система включает две разновидности: систему абсолютного большинства и систему относительного большинства, необходимо подробно остановиться на их характеристике. Также подробно охарактеризовать пропорциональную систему, обратив внимание на изменения избирательного законодательства в части формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Студентам следует усвоить, что подготовка и проведение выборов - достаточно сложный процесс. Прежде всего, избиратели должны быть зарегистрированы и включены в избирательные списки. Совокупность избирателей страны называется "электорат" (избирательный корпус). Работу по организации выборов проводят, в основном, избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия РФ, избиркомы субъектов РФ, окружные комиссии, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия РФ действует на постоянной основе. Она осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами в соответствии с федеральными законами, а также по проведению референдумов РФ.

Порядок формирования избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти, а также по выборам в органы государственной власти субъектов РФ определяется соответственно федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от государственных органов и органов местного самоуправления. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 12.06. 2002 г. №67-ФЗ (в ред. от 24.11.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // СЗ РФ .2002, N 39, ст. 3642, 2011, N 11, ст. 150
3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. (с изм. от 16.12.2014)). №51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". СЗ РФ 2006, N 29, ст. 3124, 2011, N 31, ст. 4703
4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (22 февраля 2014 г.) //КонсультантПлюс.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. №15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.С.Бунтмана, К.А.Катаняна и К.С.Рожкова" // СЗ РФ. 2003. №44. Ст.4358.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. №10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. №47. Ст.4968.
7. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 г. №7-П "По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области" // СЗ

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.

2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
- озлова, Е. И.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Карпов, Н. Н. Конституционно-правовое разделение и распределение государственной власти в Российской Федерации / Н. Н. Карпов // Юстиция. - 2008. - № 4. - С. С. 87-93
6. Комарова, В. Конституционно-правовые принципы народовластия в России / В. В. Комарова // Законодательство и экономика. - 2005. - № 6. - С. 16-21.

Тема 12. Президент Российской Федерации (2 часа)

1. Возникновение и развитие института Президента в России.
2. Основы конституционного статуса Президента РФ. Его положение в системе органов государственной власти.
3. Порядок выборов и вступления в должность Президента РФ.
4. Полномочия Президента РФ. Его акты, их значение и юридическая сила.
6. Прекращение полномочий Президента РФ.

Задание 1. Каково место Президента РФ в системе разделения государственной власти на ветви?

Задание 2. Можно ли предусмотреть дополнительные функции Президента РФ в Федеральных законах, указах Президента РФ?

Задание 3. Вправе ли Президент РФ восполнять пробелы федерального законодательства?

Самостоятельная работа :

1. Соотнесите конституционные функции Президента РФ и его полномочия. По каждой конституционной функции приведите полномочия, корреспондирующей функции. Составить таблицу.

2. Президент России подписал указ об отрешении от должности высшего должностного лица субъекта в связи с утратой доверия Президента РФ. Высшее должностное лицо обратилось в Верховный Суд РФ с заявлением о признании указа Президента РФ не соответствующим федеральному законодательству.

Каким должно быть решение Верховного Суда РФ? Какими полномочиями обладает Президент РФ по досрочному прекращению органов государственной власти субъекта РФ?

Методические рекомендации:

Студенты должны рассмотреть историю становления института Президента в Российской Федерации. Дать понятие Главы государства. Определить место Президента РФ в системе государственных органов. В соответствии с федеральным законодательством, уяснить порядок избрания Президента РФ. Рассмотреть процедура вступления в должность Президента РФ.

Рассмотреть функции и полномочия Президента РФ: понятие, классификация и содержание. Конституционные полномочия Президента РФ в области: законодательной власти, исполнительной власти, обороны и безопасности страны и др. Рассматривая

данный вопрос, прежде всего, нужно опираться на ст.83-89 Конституции Российской Федерации.

Определить статус Президента РФ. Акты Президента РФ: указы и распоряжения. Следует учесть, что имеется специальный акт – Указ Президента РФ от 23 мая 1996г (в ред. 28 июня 2005года «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти (СЗРФ. 1996.№22.Ст. 2663;2005. №28.Ст.2865).

Говоря об отставке Президента РФ, студента должны определить с какого момента вступает в силу объявление об уходе в отставку. Чем оно оформляется – заявлением Президента, указом Президента ? Какую роль играет Председатель Правительства РФ при временном исполнении обязанностей Президента РФ?

Студенты должны рассмотреть роль администрации Президента РФ. Рассматривая рольАдминистрации Президента РФ студенты должны изучить определение Конституционного Совета «О прекращении производства по делу о проверке конституционности от 2.10.1996г. «Об утверждении положения об Администрации Президента РФ (СЗ РФ.№22.Ст.2664).Рассмотреть и оценить роль Совета Безопасности, Государственного Совета. Определить их правовое положение.

Нормативно-правовые акты:

1.КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2.Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. №12-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи" // СЗ РФ. 2001. №7. Ст.617.

3.Федеральный закон от 10.01.2003 г. №19-ФЗ (ред. от 24.11.2014)"О выборах Президента Российской Федерации"// СЗ РФ. 2003. №2. Ст.171;2011.№3.Ст.4702.

4.Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти", с изменениями от 16 мая 1997 г., 13 августа 1998 г., 28 июня 2005 г. // СЗ РФ. 1996. №22. Ст.2663; 2005. №28. Ст.2865.

5.Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. №849 (ред. от 25.07.2014) "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе" // СЗ РФ. 2000. №20. Ст. 2112; №26. Ст.2748; №38. Ст.3781; Консультант Плюс.

6.Положение о Государственном совете Российской Федерации: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2000 г. (в ред. 09.04.20124) №1602. // СЗ РФ. №36. Ст.3633.2010.№11.Ст.1195.

7.Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. №400 (в ред. от 03.12.2013) "Об Администрации Президента Российской Федерации", // СЗ РФ. 2004. №13. Ст.1188; 2005. №9. Ст.709. Консультант Плюс.

8.Положение об Администрации Президента Российской Федерации: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. №490 (в ред. 03.12.2013)// СЗ РФ. 2004. №15. Ст.1395; №24..

9.Указ Президента РФ от 07.06.2004 N 726 (в ред. от 06.05.11) "Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета

Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации"

10. Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 г. №792 (в ред. 14.01.2011г.) // СЗ РФ. 2004. №26. Ст.2651. 2011.№ 4.Ст.572

11.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П "По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1998. №52. Ст.6447.

12.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 10-П "По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1999. №29. Ст.3773.

13.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. №17-П "По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела" // СЗ РФ. 1999. №51. Ст.6364.

14.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 12-П "По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия" // СЗ РФ. 2000. №29. Ст.3118.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию № 12:

- 1.Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
- 2.Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
- 4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
- 5.Президент РФ Медведев Д.А. представил кандидатуру В.Путина на должность Председателя Правительства РФ 8.05.2008г. в Государственной Думе./ Государственная Дума/ Представительная власть – ХХI век.- 2008г. №5 /6 . – С. 1-2. По материалам Управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы.
- 6.Александров Р. Президент РФ: «Научаться слушать друг друга»/ Российская Федерация сегодня. 2012. № 1. С.6-9.
- 7.Президент не доволен высокими административными барьерами для малого и среднего бизнеса / АК М. Аудит .2005. №3.
- 8.Самойлов С. Президент отбил атаку региональных руководителей. Городское управление 2005. № 4-5.
- 9.Титов Н. Против утечки мозгов : Президент РФ подписал специальный закон . Земляки. 2012. № «. С. 65-66.

Тема 13. Федеральное Собрание Российской Федерации (4 часа)

1. Общая характеристика российского парламента. Двухпалатная структура Федерального Собрания РФ.
2. Нормативная основа деятельности. Регламенты палат.
3. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, структура
4. Государственная Дума: порядок формирования, полномочия. Структура
5. Законодательный процесс

Задание 1. Чьи интересы представляют палаты Федерального Собрания РФ с учетом их разных способов формирования?

Задание 2. Каковы причины учреждения в России двухпалатного парламента?

Задание 3. Как решается вопрос преемственности в палатах Федерального Собрания при смене депутатского корпуса (отдельных депутатов)?

Самостоятельная работа: 1. Письменно проведите сравнительный анализ устройства и компетенции Федерального Собрания РФ и Государственного Совета Удмуртской Республики.

2. Как соотносятся понятия «законодательный процесс», «Законотворческий процесс» и «правотворческий процесс»? (интерактивное)

Методические рекомендации:

При осуждении этих следует учесть, профессиональный парламентаризм в нашем государстве зародился сравнительно недавно (в РФ-в 1990г)и в своих организации и деятельности во многом еще находятся в процессе становления. Дать понятие «парламента» и «парламентаризма». Студенты должны уяснить функции Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок формирования Совета Федерации: в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом. В соответствии со ст. 105 Конституции РФ Государственной Думой принимаются федеральные законы. Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ. В случае роспуска Государственной Думы Президент назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента ее роспуска. Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов. Заседания Государственной Думы проводятся открыто, хотя палата вправе проводить и закрытые заседания. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют депутатские объединения - фракции. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы, первого заместителя и заместителя Председателя. Для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. Государственная Дума собирается на первое заседание на 30 день после своего избрания. Президент РФ может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. Государственная Дума собирается на сессии, как правило, на

весеннюю и осеннюю. Во время сессии проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания.

Обращаясь к внутренней организации парламента, желательнo вести речь о нижеследующем. Комитеты (комиссии) палат Федерального Собрания - это вспомогательные органы, которые состоят из парламентариев и содействуют палатам в осуществлении их полномочий, осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов, организуют парламентские слушания; кроме того, комитеты Совета Федерации осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой федеральным законам. Постоянные парламентские комитеты (комиссии) создаются на весь период созыва парламента. Временные парламентские комитеты (комиссии) создаются для выполнения какой-либо определенной задачи, после чего их существование прекращается (например, следственные комитеты).

Парламентские слушания - одна из форм деятельности парламента или его палат, состоящая в заслушивании мнений членов парламента, государственных и общественных деятелей, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию парламента; различаются открытые и закрытые парламентские слушания.

Законодательство устанавливает гарантии депутатской деятельности - иммунитет и индемнитет, т.е. неприкосновенность и неотвественность. Депутатская неприкосновенность (иммунитет) означает, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания их на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Депутатский индемнитет означает: 1) неотвественность депутата за действия при осуществлении мандата; это значит, что депутат не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказывания, позицию при голосовании и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока его полномочий; 2) вознаграждение депутата за его деятельность.

Депутаты Государственной Думы на профессиональной основе и не могут совмещать эту деятельность с иной оплачиваемой работой (кроме творческой, преподавательской и научной). Депутат участвует в пленарных заседаниях представительного органа, в работе его постоянных и временных комиссий, проводит работу с избирателями в закрепленном за ним избирательном округе. Он вправе задавать вопросы и обращаться с расспросами к соответствующим должностным лицам с требованием о предоставлении информации, участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на сессиях и в ходе парламентских слушаний, обладает правом законодательной инициативы и решающего голоса в процессе голосования. Он имеет право на первоочередной прием руководителями органов и учреждений, может беспрепятственно выступать в средствах массовой информации и т.д.

Законодательный процесс и парламентские акты. Процесс принятия законов закреплен в Конституции и регламентах палат Федерального Собрания РФ. В нем можно выделить четыре основных стадии: внесение проекта (законодательная инициатива), его обсуждение, принятие и подписание закона с последующим его опубликованием.

Субъекты права законодательной инициативы закреплены в ст. 104 Конституции РФ. Все проекты законов вносятся только в Госдуму.

Кроме законов, палаты принимают постановления, которые подписываются и передаются для опубликования председателями палат. Законы и постановления палат парламента публикуются в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете" и "Парламентской газете". Неопубликованные законы исполнению не подлежат.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации» от 3.12.2013. (в ред. 02.07.2013г.)// Консультант Плюс.
3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. (с изм. от 16.12.2014)). №51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". СЗ РФ 2006, N 29, ст. 3124, 2011, N 31, ст. 4703
4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (22 февраля 2014 г.) //КонсультантПлюс
5. Федеральный закон от 8 мая 1994 г.(в ред.23.07.2013.) №3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». //Консультант Плюс.
6. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ (в ред. 25.11.2013) "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания". // СЗ РФ. 1994. №8. Ст. 801; 1999. №43. Ст.5124.
7. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г.(07.05.2013.) №196-ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации", с изменением от 30 декабря 2006 г. // СЗ РФ. 2006. №1. Ст.7; 2007. №1. Ст.40.
8. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – парламента Российской Федерации: Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. №2134-П ГД (в ред. 13.09.2013).Консультант Плюс.
9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. №1-П "По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №13. Ст.1207.
10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. №2-П "По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №16. Ст.1451.
11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 г. №5-П "По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. №9. Ст.828.
12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. №10-П "По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. №18. Ст.2253.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию :

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
- озлова, Е. И.

3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
- 5.. Гранкин И.В. Определение статуса Федерального Собрания и проблемы его совершенствования//Гос-во и право.2005. № 6.
6. Гранкин, И.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности Государственной Думы Федерального Собрания России / И. В. Гранкин // Конституционное и муниципальное право. - 2005. - С. 11-15.
7. Доронина, О. М. Иммуниет российского депутата: конституционно-правовые основы и политическая практика в истории Российского государства / О. М. Доронина // Право и политика. - 2009. - № 1. - С. С. 196-203.

Тема 14. Правительство Российской Федерации (2 часа)

1. Конституционные основы статуса Правительства РФ. Место Правительства РФ в системе органов государственной власти.
2. Порядок формирования, состав, срок полномочий Правительства РФ.
3. Полномочия Правительства РФ.
4. Акты Правительства РФ.
5. Конституционно- правовая ответственность Правительства РФ. Отставка Правительства РФ.

Задание 1. Назовите юридические признаки, свидетельствующие о том, что Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти?

Задание 2. Раскройте значение принципа единой системы исполнительной власти в Российской Федерации? (интерактивное)

Самостоятельная работа:

1. Изобразите схематически взаимные полномочия между следующими федеральными органами государственной власти : Правительства РФ, Федеральным Собранием РФ, Президентом РФ.

Методические указания :

Студенты должны раскрыть положение о том, что Правительство РФ - высший орган федеральной исполнительной власти, коллегиальный орган общей компетенции. Членами Правительства РФ являются Председатель Правительства РФ, его первые заместители и заместители, а также федеральные министры. Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Он назначается Президентом России с согласия Государственной Думы. Первые заместители, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Правительство РФ прекращает свои полномочия при вступлении в должность вновь избранного Президента; при принятии Президентом отставки Правительства РФ.

Обсуждение этого вопроса предполагает анализ полномочий и сфер деятельности Правительства РФ, особенности его ответственности (ч.1 ст. 114 Конституции РФ). Постановления и распоряжения Правительства, затрагивающие основные права и свободы человека и гражданина, подлежат обязательному опубликованию. Официальная

публикация актов Правительства производится в "Собрании Законодательства РФ" и в "Российской газете". При подготовке вопроса об отставке Правительства РФ необходимо разобраться с нижеследующим. Вотум недоверия - это выраженное Государственной Думой неодобрение политической линии определенной акции или законопроекта правительства, следствием чего является отставка правительства (в случае повторного выражения недоверия в течение трех месяцев), либо роспуск нижней палаты парламента.

Отказ в доверии правительству со стороны Государственной Думы происходит в случае постановки вопроса о доверии самим правительством, тогда как вотум недоверия является результатом парламентской инициативы.

Роспуск Государственной Думы - это способ разрешения конфликта между законодательной и исполнительной властью, применяемый в случаях невозможности формирования правительства (трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатур Председателя Правительства), повторного выражения недоверия правительству в течение трех месяцев, а также отказа в доверии правительству. Отставка Правительства РФ - это прекращение им полномочий по следующим причинам: по инициативе самого Правительства, по инициативе Президента РФ и в случае конфликта с парламентом. Резолюция недоверия выносится по инициативе Госдумы, а отказ в доверии может последовать лишь в том случае, если Правительство само поставит вопрос о доверии, но не будет поддержано Государственной Думой.

Необходимо уяснить конституционным положения о том, кто определяет структуру и систему федеральных органов исполнительной власти, а также каковы их виды (федеральные министерства, федеральная служба , и агентства).

Нормативно-правовые акты:

1.КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Федеральный конституционный закон 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред.12.03.2014) СЗ РФ. 1997. №51. Ст.5712; №30.Ст. 3984.

3.Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 31.08.2013) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

4.Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. №260 (в ред. 10.12.2014г.) // СЗ РФ. 2004. №23. Ст.2313; 2008.№49.Ст.5833.

5.Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 N 389 (ред. от 18.09.2013) "О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации").

6.Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1.06. 2004 г. (в ред. 10.12.2014г) №260 // СЗ РФ. 2004. №23. Ст.2313. Констант Плюс.
Конституция РФ 1993г (в ред. 30.12.2008г)

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

1.Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.

2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
- озлова, Е. И.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327

Тема 15. Конституционные основы судебной власти (4 часа)

1. Судебная власть в РФ: природа и конституционно-правовые основы.
2. Виды судов . Федеральный Конституционный закон 1996г. «О судебной системе Российской Федерации».
3. Конституционные принципы правосудия в РФ.

Задание 1. Какими нормативными правовыми актами регулируется организация и деятельность судебной власти в России?

Задание 2. Как развивается институт мировых судей в Российской Федерации?

Самостоятельная работа:

1. Судье Конституционного Суда РФ С.С.Соколову после его выступления на одной из партий предложили войти в ее руководящий состав и принять участие в компании по выборам в федеральные органы государственной власти.
Дайте правовую оценку.
2. Поясните порядок обращения прокурора в суд общей юрисдикции с заявлением об оспаривании нормативных правовых актов. (интерактивное)

Методические рекомендации:

При рассмотрении данного вопроса необходимо обратиться к Конституции РФ, Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации». Рассмотреть особенности судебной системы. Дать характеристику Федеральным судам и судам субъектов Российской Федерации. Студенты должны дать характеристику конституционным принципам правосудия. Независимость суда. Несменяемость судей. Равенство всех перед законом и судом. Открытое разбирательство в судах. Состязательность и равноправие сторон. Участие граждан в отправлении правосудия (суд присяжных). Финансирование судов. При рассмотрении вопроса о правовом статусе судей необходимо изучить требования, предъявляемые к судьям в соответствии с федеральным законодательством. Порядок назначения судей. Их полномочия. Дать характеристику судейскому сообществу

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996г. (с изм. 05.04.2005г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ 1997. №1. Ст. 2001. 2005. № 15. Ст. 1274.

- 3.Федеральный конституционный Закон от 21.06.1994г № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» //СЗРФ. 1994.№13.Ст.1447.2010.№1.Ст.1.
- 4.Федеральный конституционный закон от 23.06.1999г. № 1-ФКЗ «О военных судах в РФ» //СЗРФ.№26.Ст.3170. 2010.№18.Ст.2141.
- 5.Федеральный закон от 17.12.1999г № 188-ФЗ « О мировых Судьях в РФ» // СЗ РФ. № 25. Ст. 6270. 2010. №52. Ст. 6270.
- 6.Федеральный закон от 07.02. 2002 (ред.07.02.2011) № 102-ФЗ «О третейских судах в РФ» // 2002.№ 30.Ст.3019. 2011. № 11.Ст.4163.
- 7.Федеральный закон от 14.03.2003. (в ред. 08.13.2010) 14-ФЗ « Об органах судейского сообщества» // 2002.№11. Ст.1022. 2010. №50. Ст.6604.
- 8.Федеральный закон от 26.06.1992 (в ред. 28.12.2010) № 3132-1 «О статусе судей» // Российская газета.1992.№170. СЗ РФ. 2011. №1 Ст.16.
- 9.Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами К РФ при осуществлении правосудия « 31.10.1995г.Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996.№1.
- 10.Постановление Пленума Верховного Суда и Пленума Высшего Арбитражного Суда России от 18 августа 1992г. «О некоторых вопросах подведомственности дел судами и арбитражными судами».1992.№1.Вестник Арбитражного Суда РФ.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

- 1.Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
- 2.Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
- озлова, Е. И.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
- 4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327

Тема 16.Конституционный Суд Российской Федерации (2 часа)

Занятие 1.(2 час)

- 1.Место и роль Конституционного Суда РФ в судебной системе РФ.
2. Порядок формирования и полномочия Конституционного Суда РФ.
3. Организация деятельности Конституционного Суда РФ.
4. Решения Конституционного Суда РФ.
- 5.Статус судьи Конституционного Суда РФ.

Задание 1. Как взаимодействуют Конституционный Суд РФ и суды общей компетенции в защите Конституции Российской Федерации? (интерактивное)

Задание 2. Какая ответственность предусмотрена в российском законодательстве за уклонение от выполнения решений Конституционного Суда РФ?

Задание 3.Каковы задачи конституционных (уставных) судов субъектов РФ?

Методические рекомендации: При рассмотрении данного вопроса студенты должны знать Федеральный конституционный закон Федеральный конституционный Закон от 21.06.1994г № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Ст.1. Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля. Он самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Определить решения Конституционного Суда.

Правовой статус судьи конституционного суда включает права, обязанности лица, избранного на эту должность. Принципы, статуса судьи. Статус судьи конституционного суда является специальным статусом по отношению к единому статусу судей в государстве. Следует различать статус судьи Конституционного су и иных судов.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996г. (с изм. 05.04.2005г.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ 1997. №1. Ст. 2001. 2005. № 15. Ст. 1274.
3. Федеральный конституционный Закон от 21.06.1994г № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» // СЗ РФ. 1994. №13. Ст. 1447. 2010. №1. Ст. 1.
4. Регламент Конституционного Суда от 24.01.2011. Вестник Конституционного Суда 2011. №1.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию № 16.

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 32

Тема 17. Система органов государственной власти субъектов РФ (4 часа)

Занятие 1. (2час)

1. Конституционно-правовые основы регламентации системы органов государственной власти субъекта РФ.
2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ: структура, полномочия.
2. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта.
3. Акты законодательных (представительных) органов государственной власти.
4. Основания досрочного прекращения .

Задание 1. Чем ограничена самостоятельность субъектов РФ в установлении своей системы органов государственной власти?

Задание 2. Могут ли отменяться акты региональных парламентов Государственной Думой РФ?

Занятие 2.(2 час)

1. Высшее должностное лицо субъекта : основы статуса, наименование должности.

2. Порядок наделения гражданина РФ полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ.

3. Полномочия высшего должностного лица. Акты, принимаемые высшим должностным лицом.

Задача 1. Президент республики в составе РФ ввел на территории этой республики военное положение, мотивируя своё решение появлением на её территории банды вооружённых террористов. Правильно ли это решение?

Задача 2. Президент республики в составе РФ ввел на территории этой республики военное положение, мотивируя своё решение появлением на её территории банды вооружённых террористов. Правильно ли это решение?

Методические рекомендации:

Студентам необходимо изучить Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" который в соответствии с Конституцией Российской Федерации и основами конституционного строя определяет систему органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган власти по этому вопросу необходимо рассмотреть порядок формирования, полномочия, структуру данного органа. Определить порядок досрочного прекращения данного органа.

По вопросу статуса депутата студенты должны уяснить формы работы депутата, гарантии депутатской деятельности, личные гарантии.

При рассмотрении вопроса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определить порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Правительство – как исполнительный орган, порядок формирования, полномочия и принимаемые акты.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституции (уставы) субъектов РФ.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред.12.03.2014г.) СЗ РФ. 1997. №51. Ст.5712; 2020.№30.Ст. 3984.

3. Федеральный закон от 6.10.1999 г. (в ред. 21.04.2011г.) №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // СЗ РФ. 1999. №42. Ст.5005; 2011. №14. Ст.2011.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997г по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996г. « О системе органов государственной власти Удмуртской Республики»(СЗ РФ. 1997. 3 %. Ст. 708

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию :

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 20

Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в РФ (2 часа)

1. Понятие местного самоуправления: его значения, принципы, функции
2. Система местного самоуправления .
3. Общая характеристика форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления
4. Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации

Методические рекомендации:

При освещении данных вопросов необходимо взять за основу ст.12 и главу 8 Конституции РФ и показать, что местное самоуправление должно обеспечить самостоятельное решение вопросов местного значения, владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью. Более детально эти вопросы регулирует Федеральный закон от 06.10.2003 (в ред.03.05.2011) №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Дать понятие системы местного самоуправления и рассмотреть некоторые формы непосредственной демократии. Немаловажным, в то же время, является знание положений конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также иных источников конституционного права. Следует обратить особое внимание на решения Конституционного Суда Российской Федерации, содержащие правовые позиции по многим конституционным вопросам, так как они обязательны для всех субъектов права и по своей юридической силе приравниваются к юридической силе самой Конституции Российской Федерации. Такой же конституционной силой обладают и общепризнанные принципы и нормы международного права, признанные Российской Федерацией.

Рассмотреть порядок формирования представительного органа местного самоуправления: его полномочия , структуру, порядок досрочного прекращения. Определить статус главы муниципального образования.

При рассмотрении вопроса об администрации необходимо обратить внимание на проведение конкурса на должность главы администрации.

Дать характеристику гарантиям местного самоуправления.

Определить ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Нормативно-правовые акты:

.КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003. № 131-ФЗ

Федеральный закон «О муниципальной службе» от 02.03.2007. (в ред. 25.11.2013)
// СЗ РФ. №10.Ст.1152. 20011№19.Ст.2709.

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Дополнительная литература:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 32
5. Носкова, Г. Н. К вопросу о понятии и классификации конституционно-правовых гарантий народовластия в Российской Федерации / Г. Н. Носкова // Вестник Саратовской государственной академии права. - 2007. - № 2. - С. С. 69-

Основная литература:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов рек. М.: НОРМА, 2008. - 816 с.
2. Габричидзе Б. Н., А. Г. Чернявский. Конституционное право России : учеб. для вузов . М.: Дашков и К, 2005. – 1121с.
3. Гуцол. В.В. Правовые основы Российского государства : учеб. пособие для вузов . Ростов н/Д.: Феникс, 2006. – 444с.
4. Добрынин Н.М. Российский Федерализм. Становление, современное состояние и перспективы . Ин-т проблем освоения Севера СО РАН, Ин-т гос. и права Тюмен. гос. ун-та. Новосибирск: Наука, 2005. - 426с.
5. Добрынин.Н. М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации : учеб. пособие для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. УМО /; Ин-т гос. и права Тюмен. гос. ун-та, Ин-т проблем освоения Севера СО РАН. - Новосибирск: Наука, 2007. - 307 с.
6. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
7. Сергеев С. Г. Конституционное право России: учебник .2008. - 574с.
8. Смоленский М. Б. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ. - Ростов н/Д. : Феникс, 2007. - 445с.

Периодические издания: журналы «Конституционное и муниципальное право», «Муниципальное право», «Федерализм», «Юстиция».

Интернет ресурсы: «Лань» <http://e.lanbook.com/ibooks.ru>, (Айбукс) <http://ibooks.ru>

5.3. Программа самостоятельной работы студентов

Программа самостоятельной работы студентов зафиксирована, определена в планах семинарских занятий. Там же содержатся объем учебной работы, виды, формы, темы, компетенции в рамках указанной программы, а также учебно-методические материалы.

График контроля СРС

Недели семестра 2				30		32							38		41				
формы контроля				кр		рк							кр		рк				

Условные обозначения: *кр* – контрольная работа, *к* – коллоквиум, *р* – реферат, *д* – доклад, *ди* – деловая игра, *рз* – решение задач, *кур* – курсовая работа.

Формы контроля самостоятельной работы: консультации, контрольная работа, Формы контроля самостоятельной работы: консультации, контрольная работа, собеседование

Методические указания по решению контрольной работы для самостоятельной работы студентов

Обязательными для выполнения самостоятельной работы являются несколько требований:

1. *Непременное использование текста Конституции РФ.* Задания контрольных работ рассчитаны на самостоятельную работу студентов. При изучении конституции необходимо учитывать, что нормы, относящиеся к тому или иному институту, содержатся подчас не только в главе или разделе, соответствующим образом озаглавленных, но и в других частях конституции. Разумеется, перед тем, как приступить к написанию работы, студент должен хорошо представлять себе ее предмет, прочитав *предварительно* учебник и другие литературные источники.

2. *Применение сравнительного метода изложения материала.* Задача контрольной работы - научить студента самостоятельно анализировать текст Конституции Применение сравнительного подхода расширяет знания в отношении конкретного института.

3. *Непременное условие* выполнения работы - ее *самостоятельность*. Работы, текст которых списан из учебной или другой литературы либо представляют собой заимствование из работ других студентов, не будут зачитываться. Самостоятельность предполагает собственный подход студента к проблеме, собственное ее видение. Для сведения: зачтенные работы остаются на кафедре до конца семестра, после чего проводится их сравнение и в случае, если две или более работы окажутся весьма схожими, зачет, порученный их авторами, будет аннулирован.

Невыполнение хотя бы одного из названных требований ведет к безусловному признанию работы неудовлетворительной, независимо от возможных имеющихся достоинств работы (например, привлечения дополнительного материала, использования иностранной литературы и др.). Работы должны быть надлежаще оформлены - разборчиво написаны от руки с полями и междустрочными интервалами либо напечатаны на пишущей машинке или принтере и снабжены списком использованной литературы. В любом случае работа

должна быть подписана автором с указанием даты ее выполнения. Неподписанные работы будут признаваться недействительными.

Содержание контрольной работы представляет освещение конкретного вопроса; в тексте должны обязательно присутствовать ссылки на авторов, мнения которых анализируются;

ссылки оформляются в соответствии с требованиями научного исследования: или постранично (внизу страницы под конкретным номером указываются автор, название работы, место издания, год издания, страница), или при помощи сквозной нумерации (непосредственно в тексте в квадратных скобках через запятую указывается номер, под которым в списке литературы указывается цитируемая работа, и страница, где высказывается мнение, приводимое в контрольной работе);

поскольку контрольная работа освещает отдельный вопрос, то для изложения не требуется разбивать текст на главы и параграфы, при этом допускается выделение подвопросов непосредственно в тексте жирным шрифтом или курсивом;

оформляется контрольная работа на одной стороне пронумерованных листов формата А4, которые обязательно сшиваются в папку (папка скоросшиватель), нумерация проставляется со 2-ой страницы в середине верхнего поля, где располагается текст;

страницы с оглавлением для реферата отсутствуют;

первым считается титульный лист контрольной работы, оформленный соответствующим образом;

объем контрольной работы составляет 5-7 машинописных страниц (14-ый шрифт через полуторный интервал);

контрольная работа должна иметь следующие поля: левое 30мм, правое 10мм, верхнее 25мм, нижнее 20мм

в контрольной работе отсутствует «введение» и «заключение» как отдельные разделы работы; допускаются лишь несколько вступительных фраз, предваряющих изложение конкретной проблемы, и заключительные выводы, содержащиеся непосредственно в тексте по ходу изложения вопроса;

в конце контрольной работы на отдельной странице приводится список используемой литературы, оформленный соответствующим образом: если сноски в тексте контрольной работы даются внизу страницы, то литература в списке указывается в алфавитном порядке, если же ссылки показываются непосредственно в тексте (цифра в квадратных скобках), то литература в списке располагается не по алфавиту, а в порядке цитирования (под тем номером, какой указан в квадратных скобках);

помимо используемой литературы, необходимо выделить раздел «новая библиография», где следует указать не менее 3-х наименований статей или монографий опубликованных в течение 3-х последних календарных лет.

Указанный к каждому заданию небольшой список литературы дается для лучшего уяснения сущности и содержания соответствующего конституционно-правового института. Студент вправе (и обязан) сам подобрать литературу и творчески ее использовать. Кроме того, литературу студент может подобрать, обратившись к общему списку рекомендуемой литературы или к списку, рекомендованному студентам для подготовки к семинару, близкому по теме к предмету контрольной работы.

Методические указания по решению тестовых заданий

Тестовые задания состоят из вопроса и нескольких вариантов ответа. Правильными могут быть несколько вариантов. Решение представляет собой указание номера вопроса и букву, которой обозначен правильный, по мнению студента, вариант ответа.

Примерные тестовые задания для текущего контроля

1. Предметом конституционного права РФ как науки является:
 - а) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере основ конституционного строя РФ, правового положения граждан РФ, федеративного устройства РФ, системы, принципов организации и деятельности органов государственной власти, местного самоуправления;
 - б) взгляды, учения российских государствоведов по вопросам организации государства и общества;
 - в) отрасль российского конституционного права.
2. Конституционное право как отрасль – это:
 - а) совокупность правовых норм, регулирующих основные черты социально-экономической системы и политической организации общества;
 - б) совокупность правовых норм, закрепляющих охрану прав и свобод человека, устройства государства и государственной власти;
 - в) совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере основ конституционного строя, правового положения граждан, федеративного устройства, избирательной системы, системы органов государственной власти и местного самоуправления.
3. Научная концепция данного учебного курса исходит из идей:
 - а) коллективизма;
 - б) высшей ценности государства;
 - в) приоритета личности.
4. Система учебного курса «Конституционное право России» включает в себя:
 - а) общую часть;
 - б) особенную часть;
 - в) нормы;
 - г) правовые институты;
 - д) подотрасли.
5. Конституционное право – это:
 - а) основная отрасль права;
 - б) ведущая отрасль права;
 - в) производная отрасль права.
6. Императивными нормами в конституционном праве являются те, в которых:
 - а) содержится запрет на совершение определенных действий;
 - б) не допускается отступление от закрепленных в них предписаний.
7. Какие институты конституционного права в России относятся к числу генеральных институтов?
 - а) основы конституционного строя;
 - б) основы правового положения граждан РФ;
 - в) гражданство;
 - г) право человека на жизнь;
 - д) федеративное устройство;
 - е) правовой статус республики в составе РФ.
8. Субъектами конституционно-правовых отношений являются:
 - а) граждане России;
 - б) депутаты;

- в) органы местного самоуправления;
- г) избирательные комиссии;
- д) директор завода;
- е) председатель районного суда;
- ж) нация.

9. Конституционно-правовые отношения бывают:

- а) общие;
- б) конкретные;
- в) постоянные;
- г) временные;
- д) факультативные.

10. Диспозитивные нормы в конституционном праве это:

- а) нормы, субъектами которых являются граждане РФ;
- б) нормы, возникающие между субъектами федеративных отношений;
- в) нормы, допускающие возможность альтернативы, т.е. выбора того или иного варианта поведения в зависимости от конкретных обстоятельств.

11. Источники конституционного права как отрасли:

- а) Конституция РФ;
- б) приказы министров РФ;
- в) решения общих судов;
- г) постановления пленума Верховного Суда РФ;
- д) указы Президента РФ;
- е) регламенты представительных органов государственной власти;
- ж) труды отечественных ученых;
- з) практика государственного строительства;
- и) обычаи.

12. Наука конституционного права РФ – это:

- а) система правовых норм;
- б) совокупность регулируемых нормами конституционного права общественных отношений;
- в) совокупность научных государственно-правовых взглядов и принципов.

13. Система конституционного права РФ как отрасли включает основные институты:

- а) основы конституционного строя;
- б) основы правового статуса человека и гражданина;
- в) конституционно-правовую ответственность;
- г) федеративное устройство;
- д) понятие и предмет конституционного права;
- е) избирательное право;
- ж) система органов государственной власти и органов местного самоуправления.

14. Специфика конституционно-правовых норм состоит в том, что:

- а) они регулируют самые важные в обществе отношения, субъектом которых может выступать народ в целом;
- б) они выступают в качестве принципов для норм других отраслей права;
- в) конституционно-правовое регулирование общественных отношений в различных сферах жизни, охватываемых данной отраслью, неодинаково по своему объему;
- г) они регулируют отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

15. Материальные нормы конституционного права:

- а) предусматривают содержание прав и обязанностей участников конституционно-правовых отношений;
- б) определяют формы осуществления прав и обязанностей участников конституционно-правовых отношений.

16. Конституционно-правовой институт – это:

- а) совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих однородные, взаимосвязанные общественные отношения;
- б) совокупность норм, регулирующих отношения, связанные с реализацией этих норм.

6. Образовательные технологии

Образовательные технологии в преподавании дисциплины направлены на реализацию компетентного подхода и основываются на принципе профессиональной направленности обучения. Традиционная лекционно-семинарская деятельность дополняется активными и интерактивными формами проведения занятий (лекция-диспут, анализ решений Верховного Суда РФ, решений Высшего Арбитражного Суда РФ, относящихся к тематике семинарских занятий и др.).

В процессе преподавания в основном используются традиционные образовательные технологии:

- лекции: информирующие, ориентирующие на самостоятельную работу аналитического типа;
- семинарские занятия: нацелены на проверку самостоятельной работы, формирования навыков и умения анализировать вопросы государственно-правовой и международно-правовой практики (если таковая имеется);
- выполнение контрольной работы.

Использование традиционных технологий обеспечивает изучение материала, ориентирование студента в потоке информации, связанной с существующей в науке дискуссией по ряду вопросов, систематизацию знаний студентов, полученных в ходе осуществления аудиторной и самостоятельной работы. Семинарские занятия обеспечивают развитие и закрепление умений и навыков, определенных в настоящей рабочей программе.

В процессе изучения теоретических разделов курса используются новые образовательные технологии обучения: лекция-диалог; решение задач, ориентированных на применение одновременно норм международного частного права РФ и норм иностранного законодательства, сравнительный анализ законодательства, обсуждение проблемы в форме дискуссии. Данные технологии обеспечивают практико-ориентированное обучение, формируют познавательную потребность и необходимость дальнейшего самообразования, обеспечивают контроль за усвоением знаний.

7. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины

Оценка качества освоения дисциплины включает текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию обучающихся. Текущий контроль успеваемости осуществляется в форме оценки текущей работы обучающегося на семинарских занятиях.

Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины проводится в форме экзамена, который сдается в устной форме.

8.Порядок реализации бально- рейтинговой системы контроля успеваемости студентов по предмету « Конституционное право РФ»

1 модуль. Темы:

- Конституционное право в системе российского права
 - Конституция РФ 1993г.
 - Основы Конституционного строя РФ
 - Основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации
 - Гражданство Российской Федерации
 - Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации
 - Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации
 - Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации
 - Государственное(федеративное) устройство Российской Федерации
- (максимум 10 баллов за работу на семинарских занятиях и контрольная (письменная) работа)
- **1 рубежный контроль:** проверка знаний студентов по пройденным темам в виде тестов, а также определение понятий по пройденным темам (итого 20 баллов)- в письменной форме.

2 модуль Темы:

- Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации
 - Избирательное право и избирательная система
 - Президент Российской Федерации
 - Федеральное Собрание
 - Конституционно- правовые основы системы федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ
 - Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации
 - Конституционный Суд Российской Федерации
 - Конституционные основы системы государственных органов субъектов РФ
 - Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации
- (максимум 10 баллов за работу на семинарских занятиях и контрольная (письменная) работа)
- **2 рубежный контроль):** : проверка знаний студентов по пройденным темам в виде тестов, а также определение понятий по пройденным темам (итого 20 баллов)- в письменной форме.

Зав. кафедрой теории и истории государства и права
к.ю.н., доцент

М.А. Мокшина

9.ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
(заочная форма обучения) нормативные сроки

№	Тема	Количество часов		
		Лекции	Семинары	Сам. работа
Семестр 2				
1.	Конституция Российской Федерации и ее развитие	2		
2.	Основы конституционного строя Российской Федерации	2		
	Всего	4		68
Семестр 3				
3.	Основы правового положения личности	4		
4	Федеративное устройство России	2	2	
5.	Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации	2	4	
6.	Федеральное Собрание Российской Федерации	2	2	
7.	Правительство Российской Федерации		2	
	Контрольная работа			
	ВСЕГО	6	14	52
Семестр 4				
	Экзамен			

ТЕМА 3. Основы правового статуса личности

Занятие 1.(2 часа).

- 1.Понятие и структура основ правового статуса личности, их закрепление в Конституции Российской Федерации.
- 2.Принципы правового статуса личности: понятие, виды.
3. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

Нормативно- правовые акты:

- 1.КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
- 2.Всеобщая декларация прав человека // Права человека и судопроизводство: Собрание международных документов. // Новое время.-1998.-С.20-21.
- 3.Декларация прав и свобод человека и гражданина// Ведомости... 1991. № 52 от 28 ноября 1991.
4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (в ред.12.03.2014г.) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (в ред. от 12.03.2014г) "О чрезвычайном положении".
6. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (в ред.от 12.03.2014г) "О военном положении".
7. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (в ред. от 23.07.2013г) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом".

Методические рекомендации: Студентам необходимо уяснить, как соотносятся между собой категории «правовой статус личности», «правовое положение личности», «правовое состояние». Затем надо установить, в чем состоит разница между конституционным статусом личности и конституционно-правовым статусом личности.

Важно уяснить особенности юридической силы норм Конституции Российской Федерации, закрепляющих правовое положение личности. Следует охарактеризовать исходные принципы конституционного статуса личности, опираясь на нормы Конституции, такие как: ст. 2, ст. 6 ч.2, 15 (ч.2 и 4), 17,18,19,55,64. Основы правового статуса личности - это наиболее существенные отношения между обществом, государством и личностью. Институт основ правового положения личности строится на принципах единства прав и обязанностей, равенства и гарантированности прав личности. Главными компонентами этого института являются: 1) гражданство; 2) основные права, свободы и обязанности личности; 3) правосубъектность, 4) принципы; 5) гарантии . Студенту необходимо усвоить, что в конституционном праве различается три типа связи человека с государством: гражданство государства, иностранное гражданство, лицо без гражданства.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию № 1.

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Кудрявцев М.А. Равноправие в России: опыт конституционного закрепления // Гос-во и право. 2005. № 12.
6. Любарев и др. ; Гражданское общество и государство / Фонд «Либерал. миссия». - М., 2005. - 86с. ; 21 см. - (Исследования фонда «Либеральная миссия») под ред. А.В. Иванченко. - М., 2006. - 417 с

Занятие 2. Гражданство Российской Федерации (2 часа).

1. Понятие гражданства. Развитие законодательства о российском гражданстве. Принципы гражданства Российской Федерации.
2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации

3. Прекращение гражданства Российской Федерации.

4. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных Гражданство детей при усыновлении (удочерении).

5. Порядок разрешения дел о гражданстве Российской Федерации. Полномочные органы ведающие делами о гражданстве. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.

Нормативно- правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в ред. 21.07.2014г)

2. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014г.) "О гражданстве Российской Федерации".

3. Федеральный закон от 25.07.2002 N 113-ФЗ (ред. от 25.11.2013г.) "Об альтернативной гражданской службе".

4. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 06.07.2014г) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"

Методические рекомендации:.. *Гражданство* представляет собой устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Вопросы российского гражданства урегулированы в Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года и в ряде других нормативных правовых актов.

По своей сути гражданство — это предпосылка для обладания правами и свободами, для наделения обязанностями. Так, в Конституции Российской Федерации четко разграничиваются права человека и права гражданина. Первые нередко обозначаются словосочетаниями «каждый имеет право ...» (ст. 20, 22, 23, 26, 27, 29, 30, 34 и т.д.), «никто не должен ...» (ст. 21), «никто не обязан ...» (ст. 51), и другими.

В ряде других норм Конституции говорится о правах граждан России (ст. 32, 33 и т.д.).

Изучая данную тему, необходимо сравнить, какими чертами характеризовалось гражданство в советский период и в настоящее время. Надо осмыслить, какое значение для гуманизации отношений в области российского гражданства в постсоветской России имеют соответствующие *конституционные принципы* (принцип единого и равного гражданства Российской Федерации независимо от оснований его приобретения; запрет лишения гражданства Российской Федерации; возможность двойного гражданства и др.). Следует уяснить и содержание принципов, зафиксированных в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» (открытый и свободный характер гражданства; сохранение гражданства России за лицами, проживающими за ее пределами; отрицание автоматического изменения гражданства Российской Федерации при заключении или расторжении брака и др.).

Исходным для института российского гражданства является то, что оно *едино на всей территории Российской Федерации*. У субъектов Федерации нет собственного гражданства. Конституция России относит данные вопросы к исключительному ведению Российской Федерации (п. «в» ст. 71). Существенная роль в наполнении этих положений реальным содержанием принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации, решения и правовые позиции которого по данным вопросам надлежит знать.

В системе правоотношений гражданство является правовым состоянием (длящимся конституционным правоотношением). Надо уметь отличить правовые состояния гражданства, безгражданства, иностранного гражданства, подкрепляя теоретические знания в этой сфере конкретными нормами российского законодательства. Отдельное внимание надо уделить институту двойного гражданства: в каких случаях оно признается Российской Федерацией, какие юридические последствия порождает.

Далее необходимо изучить нормы о порядке приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает исчерпывающий перечень оснований приобретения российского гражданства: *по рождению* (именуемый в зарубежных странах *филиацией*), в результате *приема в гражданство (натурализация)*, в результате *восстановления в гражданстве*, в порядке *выбора гражданства при изменении государственной границы (оптация)*, иными способами. Студент должен обратить внимание на то, чем отличаются друг от друга процедуры приобретения гражданства по указанным основаниям. Аналогичным образом исследуются правила прекращения гражданства Российской Федерации. При этом отдельно следует говорить о порядке приобретения и прекращения гражданства детьми разного возраста и недееспособными лицами.

Рекомендуемая дополнительная литература:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Светланова М. Возвращение наших соотечественников на Родину // Жилищное и

Тема 4. Федеративное устройство Российской Федерации (2 час)

1. Правовая природа и принципы федеративного устройства Российской Федерации.
2. Виды субъектов Российской Федерации и их характеристика.
3. Основные черты и конституционные принципы Российской Федерации.
4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Виды административно-территориальных единиц.

Методические рекомендации :

Студентам полнее изучить территориальное устройство Российской Федерации поможет обращение к истории данного вопроса. Особенно следует остановиться на понятии государственного устройства, сущности федерации, борьбе вокруг идеи федерализации России. Надо коснуться причин провозглашения в январе 1918 года РСФСР (в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, утвержденной 25 января 1918 года) и показать ее дальнейшее развитие.

Необходимо помнить, что по идеям, тогда господствовавшим, основой устройства государства должен был национальный вопрос. При этом отдельно стоит говорить об устройстве СССР и РСФСР, входившей в Союз в качестве республики с 1922 года.

Студент должен знать основные моменты становления современной Российской Федерации: от принятия 12 июня 1990 года Декларации о государственном суверенитете РСФСР до закрепления федеративного устройства России в действующей Конституции Российской Федерации. Особую роль в этом процессе сыграл Федеративный договор,

заключенный 31 марта 1992 года, действующий в настоящее время лишь в части, не противоречащей основному закону России.

Далее необходимо установить, к какому типу федераций относится Россия. Мировая практика знает две разновидности способа формирования федераций: конституционный и договорный. Следует уяснить, какой из них реализован в современной Российской Федерации. При этом надо учитывать, что Конституция Российской Федерации и решения Конституционного Суда Российской Федерации исходят из определения России именно как конституционной федерации, хотя и существует возможность договорных отношений между ней и ее субъектами. Студент должен проанализировать роль договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, которые заключались в 90-е годы XX века, и сформулировать собственное мнение насчет необходимости и целесообразности возврата к такому формату регулирования федеративных отношений.

К 1992г. в России сформировалась принципиально новая модель федеративного устройства. В Российской Федерации существует шесть разновидностей субъектов — республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Надо рассмотреть, какие критерии — национальный или территориальный — положены в основу их выделения, назвать их достоинства и недостатки соответствующих подходов. Субъектами РФ являются единицы, созданные как по национально- территориальному, так и по территориальному признакам.

Федеративная форма территориального устройства России обуславливает ряд особенностей, характеризующих ее статус.

Устройство в форме федерации отражено в наименовании государства: Российская Федерация — Россия (ст. 1 Конституции Российской Федерации).

Состав Российской Федерации (перечень конкретных субъектов, входящих в нее) зафиксирован в самой Конституции (ст. 65). При раскрытии данного вопроса следует обратить внимание на то, что статус субъектов России обретается именно в силу Конституции Российской Федерации, а не по причине добровольного объединения этих субъектов на основании договора. Здесь же следует объяснить, каким образом возможно изменение состава субъектов Российской Федерации, проанализировав соответствующие конституционные положения и нормы Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Ее территория состоит из субъектов Федерации. Российская Федерация - суверенное государство. Ее суверенитет, т.е. верховенство, самостоятельность и независимость ее власти распространяется на всю ее территорию. Права сепарации, т.е. выхода из Федерации, ее субъекты не имеют. Акты РФ, принятые в пределах ее компетенции, обладают высшей юридической силой на территориях ее субъектов не только по предметам ее исключительного ведения, но и по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Поскольку субъекты РФ обладают неодинаковым правовым статусом, она является асимметричной Федерацией. Несмотря на различия в правовом статусе, все субъекты во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти между собой равноправны.

31 марта 1992 г. между органами власти Российской Федерации и органами власти ее субъектов был заключен Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий, в соответствии с которым определены предметы исключительного ведения и полномочия Федерации, предметы совместного ведения органов Федерации и ее субъектов, а равно предметы исключительного ведения и полномочия субъектов. Этот Договор не подписали только Республика Татарстан и Чеченская республика. Однако между РФ и Республикой Татарстан 15 февраля 1994 г. был заключен двухсторонний межгосударственный договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. В основу создания Российской Федерации (РСФСР) в 1918 г.

был положен национальный принцип, в связи с чем ее субъектами до 1992 г. считались только территориальные образования национального характера. Обычные же края и области являлись административно-территориальными единицами, субъектами Федерации они не были. Но с подписанием Федеративного договора и принятием действующей Конституции РФ национальный принцип построения федерации был дополнен территориальным.

действует соответствующий акт субъекта Федерации.

Рассматривая вопрос о статусе Российской Федерации, студенты должны раскрыть характеристику элементов: территория РФ, гражданство, единый государственный язык, символика и другие.

Студенты должны дать характеристику элементов статуса республик Российской Федерации: наименование, территория, компетенция (в том числе полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов), конституции и законодательство, система органов государственной власти, собственность, символы и др. Привести примеры. Необходимо соотнести их с элементами статуса Российской Федерации, определить, какие из статусных характеристик России отсутствуют у ее республик либо обладают существенной спецификой.

Отдельно стоит упомянуть о возможности изменения статуса республик Российской Федерации. Из Конституции России следует, что это может произойти либо в результате образования в составе нашего государства нового субъекта либо как самостоятельный процесс (ч. 1 ст. 137).

В государственности республик получил воплощение и национальный суверенитет соответствующих народов, сущность которого составляют свободный выбор форм самоопределения и территориальное верховенство. Республика - это государство национальное, но вместе с тем и государство всего ее народа.

Отдельные этносы (народы) России пожелали воплотить свой национальный суверенитет в различных формах автономии.

Автономия рассматривается в науке конституционного права как политическое самоуправление определенных общностей. В РФ автономия носит национальный характер, позволяя этносам сохранять особенности быта, развивать свою культуру, язык, участие национальных кадров в управлении делами общества и государства.

В России существуют два типа автономии: национально-территориальная и национально-культурная.

Территориальные пределы автономной области и автономных округов не могут быть изменены без согласия населяющих их народов.

Национально-культурная автономия не закрепляет за этносами конкретные территории и предоставляется народам, не имеющим в России собственных форм национальной государственности, либо тем национальным группам, которые компактно проживают вне своих национально-государственных образований. Особое значение она имеет для коренных малочисленных народов (насчитывающих до 50 тыс. чел.), статус которых регул. ФЗ РФ от 16 апреля 1999 г. "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 22 мая 1996 г. "О национально-культурной автономии" могут создаваться федеральные, региональные и местные автономии, которые подлежат государственной регистрации. Так, в декабре 1997 г. прошел учредительный съезд немцев России, который образовал федеральную немецкую национально-культурную автономию. Такие автономии объединяют и координируют деятельность соответствующих центров, обществ и землячеств.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации - это разделение территории субъекта на административно-территориальные единицы. Каждый субъект Федерации самостоятельно определяет свое устройство.

В некоторых субъектах РФ встречаются ЗАТО - закрытые административно-территориальные образования, для которых необходим особый режим безопасности и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ учитывает местные экономические особенности, необходимость максимального приближения органов власти к населению, плотность и этнический состав населения, направление и характер путей сообщения. Далее студенты рассматривают порядок изменения административно-территориального устройства. Изучить закон Удмуртской Республики «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики» 1997г.

Рекомендуемая дополнительная литература :

1. Величко, А.М. Философия русской государственности / Юрид. ин-т (С.-Петербург). - СПб.: Изд-во Юрид. ин-та, 2001. - 333с.
2. Государственное строительство в Удмуртии : основные вехи / В. Ю. Войтович . - Ижевск: Удмуртия, 2006. – 447с.
3. Гошуляк В.В. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации / РАН. - М.: Янус-К, 2000. - 334с.
4. Государственное единство и целостность Российской Федерации : конституционно-правовые проблемы / Б.С. Эбзеев, С.Л. Краснорядцев, И.В. Левакин и др. . - М.: Экономика, 2005. - 374с.
5. Добрынин Н.М. Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // Гос-во и право. 2005. № 2.
6. Малчинов, А.С. Конституционно-правовые механизмы укрупнения субъектов Российской Федерации / А. С. Малчинов // Власть. - 2006. - С. 27-31.
7. Еникеев, А. З. Конституционно-правовое понятие "Российская Федерация" в контексте разграничения предметов ведения и согласования законодательства / А. З. Еникеев // Право и государство: теория и практика. - 2007. - № 8. - С. 15-17.
7. Новый федерализм. Модель будущего государственного устройства Российской Федерации / Н.М. Добрынин - Новосибирск: Наука, 2003. - 467с.
8. Притулина, О. В. Особенности конституционно-правового статуса национально-культурных автономий в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа / Притулина О. В. // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2007. - № 3. - С. С. 47-50.
9. Седова, М. В. Конституционно-правовые основы закрепления принципа территориальной целостности Российской Федерации / М. В. Седова // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 21.
10. Столповская Н.Б. Конституционно-правовые основы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов / Н. Б. Столповская // История государства и права. - 2008. - № 22. - С. С. 8-11.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. // Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации / Сост. Ю.Л. Шульженко. М.: Юрист, 1997. С.73 – 95.

3. Федеральный конституционный закон от 25.12. 2000 г. №2-ФКЗ (в ред.12.03.2014г) "О Государственном гербе Российской Федерации"
4. Федеральный конституционный закон от 22.03.2001 (в ред.23.01.2013г) « О государственном гимне Российской Федерации».
- 5.Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. №6-ФКЗ (в ред.от 31.10.2005г) "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации»
6. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. №1-ФКЗ (в ред от 12.04.2006г) "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа".
7. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. №6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа
8. Федеральный закон от 14.07. 1992 г. №3297-І (в ред.от 29.12.2014г)"О закрытом административно-территориальном образовании".
9. Федеральный закон от 17.06.1996г. №25 (в ред. от 04.11.2014г) «О национально-культурной автономии».
10. Федеральный закон от 4 января 1999 г. №4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации".
11. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. №82-ФЗ (в ред. 05.04.2009г) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации
- 12..Федеральный закон от 1 июня 2005 г. №53-ФЗ (в ред. от 05.05.2014г) "О государственном языке Российской Федерации" //
13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. №12-П "По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области" // СЗ РФ. 1997. №29. Ст.3581.
14. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. №10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // СЗ РФ. 2000. №25. Ст.2728.
- 15.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. №8-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея" // СЗ РФ. №15. Ст.1497.

Тема 5. Избирательное право и избирательные системы в РФ. (4час)

1. Понятие избирательной системы: виды.
2. Принципы избирательной системы и избирательного права.
- 3.Понятие, структура и стадии избирательного процесса.
 - Назначение выборов.
 - Система и статус избирательных комиссий.
 - Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей образование избирательных округов, участков.
 - Избирательные округа :понятие, виды, порядок образования. Требования, предъявляемые к избирательным округам. Избирательные участки.

- Выдвижение и регистрация кандидатов. Статус кандидата.
- Предвыборная агитация: понятие, формы, методы, субъекты.
- Голосование. Определение итогов голосования и результатов выборов.
- Финансирование выборов.
- Ответственность в избирательном праве.

Методические указания:

Студентам необходимо усвоить понятия выборов в РФ.

При рассмотрении вопроса надо дать понятие избирательной системы и избирательного права, показать их связь и значение. Взятые в широком смысле, практически идентичны. Однако в узком смысле слова избирательная система - это система конституционных правоотношений в процессе организации и проведения выборов; из этих отношений складывается порядок формирования выборных органов. Избирательное же право в узком смысле слова - это система правовых норм, закрепляющих и регулирующих соответствующие правоотношения, т.е. избирательную систему. Существует также субъективное понятие избирательного права. Это право конкретного физического лица на участие в выборах. Оно может быть только активным, т.е. правом избирать, либо и активным, и пассивным, т.е. правом не только избирать, но и быть избранным.

Студенты должны детально остановиться на принципах: всеобщее, равное, прямое, тайное, свободное, добровольное, а также состязательность, принцип территориальной организации выборов и др. Всеобщее избирательное право означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (избирательным цензам). Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Но существуют избирательные цензы, т.е. устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права. Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет 1 голос, причем устанавливаются равные нормы представительства, т.е. организуются равные по численности избирателей избирательные округа. Исключаются какие бы то ни было преимущества одних избирателей или кандидатов перед другими. Свобода выборов означает, что все избиратели и кандидаты участвуют в выборах лично и на строго добровольной основе. Абсентеизм, т.е. нежелание участвовать в выборах, законом не преследуется. Выборы являются прямыми: избиратели непосредственно голосуют за кандидатов любого уровня, включая парламентский и президентский. Этим прямые выборы отличаются от многостепенных (когда сначала избирается нижестоящий орган, а он уже, в свою очередь, образует орган вышестоящий) и косвенных (когда избирается коллегия выборщиков, а она избирает соответствующее лицо). Тайна голосования исключает внешнее наблюдение и контроль за волеизъявлением избирателя. Следует рассмотреть и иные принципы.

Избирательное право РФ допускает организацию выборов и определение их результатов с использованием как мажоритарной, так и пропорциональной систем. Мажоритарная система включает две разновидности: систему абсолютного большинства и систему относительного большинства, необходимо подробно остановиться на их характеристике. Также подробно охарактеризовать пропорциональную систему, обратив внимание на изменения избирательного законодательства в части формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Студентам следует усвоить, что подготовка и проведение выборов - достаточно сложный процесс. Прежде всего, избиратели должны быть зарегистрированы и включены в избирательные списки. Совокупность избирателей страны называется "электорат" (избирательный корпус). Работу по организации выборов проводят, в основном, избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия РФ, избиркомы субъектов РФ, окружные комиссии, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия РФ действует на постоянной основе. Она осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами в соответствии с федеральными законами, а также по проведению референдумов РФ.

Порядок формирования избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти, а также по выборам в органы государственной власти субъектов РФ определяется соответственно федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от государственных органов и органов местного самоуправления. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 12.06. 2002 г. №67-ФЗ (в ред. от 24.11.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// СЗ РФ .2002, N 39, ст. 3642, 2011, N 11, ст. 150
3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. (с изм. от 16.12.2014)). №51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". СЗ РФ 2006, N 29, ст. 3124, 2011, N 31, ст. 4703
4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (22 февраля 2014 г.) //КонсультантПлюс.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. №15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.С.Бунтмана, К.А.Катаняна и К.С.Рожкова" // СЗ РФ. 2003. №44. Ст.4358.6.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. №10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. №47. Ст.4968.7.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 г. №7-П "По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации" в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области" // СЗ РФ. 2006. №27. Ст.2970.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию.

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Карпов, Н. Н. Конституционно-правовое разделение и распределение государственной власти в Российской Федерации / Н. Н. Карпов // Юстиция. - 2008. - № 4. - С. С. 87-93
6. Комарова, В. Конституционно-правовые принципы народовластия в России / В. В. Комарова // Законодательство и экономика. - 2005. - № 6. - С. 16-21.

Тема 6. Федеральное Собрание Российской Федерации (2 час)

1. Общая характеристика российского парламента. Двухпалатная структура Федерального Собрания РФ.
2. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия.
3. Государственная Дума : порядок формирования, полномочия.

Методические рекомендации. При осуждении этих следует учесть, профессиональный парламентаризм в нашем государстве зародился сравнительно недавно (в РФ-в 1990г)и в своих организации и деятельности во многом еще находятся в процессе становления. Дать понятие «парламента» и «парламентаризма». Студенты должны уяснить функции Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок формирования Совета Федерации: в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом. В соответствии со ст. 105 Конституции РФ Государственной Думой принимаются федеральные законы. Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ. В случае роспуска Государственной Думы Президент назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента ее роспуска. Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов. Заседания Государственной Думы проводятся открыто, хотя палата вправе проводить и закрытые заседания. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют депутатские объединения - фракции. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы,

первого заместителя и заместителя Председателя. Для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. Государственная Дума собирается на первое заседание на 30 день после своего избрания. Президент РФ может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. Государственная Дума собирается на сессии, как правило, на весеннюю и осеннюю. Во время сессии проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания.

Обращаясь к внутренней организации парламента, желательнo вести речь о нижеследующем. Комитеты (комиссии) палат Федерального Собрания - это вспомогательные органы, которые состоят из парламентариев и содействуют палатам в осуществлении их полномочий, осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов, организуют парламентские слушания; кроме того, комитеты Совета Федерации осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой федеральным законам. Постоянные парламентские комитеты (комиссии) создаются на весь период созыва парламента. Временные парламентские комитеты (комиссии) создаются для выполнения какой-либо определенной задачи, после чего их существование прекращается (например, следственные комитеты).

Парламентские слушания - одна из форм деятельности парламента или его палат, состоящая в заслушивании мнений членов парламента, государственных и общественных деятелей, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию парламента; различаются открытые и закрытые парламентские слушания.

Законодательство устанавливает гарантии депутатской деятельности - иммунитет и индемнитет, т.е. неприкосновенность и неотвeтственность. Депутатская неприкосновенность (иммунитет) означает, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания их на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Депутатский индемнитет означает: 1) неотвeтственность депутата за действия при осуществлении мандата; это значит, что депутат не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказывания, позицию при голосовании и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока его полномочий; 2) вознаграждение депутата за его деятельность.

Депутаты Государственной Думы на профессиональной основе и не могут совмещать эту деятельность с иной оплачиваемой работой (кроме творческой, преподавательской и научной). Депутат участвует в пленарных заседаниях представительного органа, в работе его постоянных и временных комиссий, проводит работу с избирателями в закрепленном за ним избирательном округе. Он вправе задавать вопросы и обращаться с расспросами к соответствующим должностным лицам с требованием о предоставлении информации, участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на сессиях и в ходе парламентских слушаний, обладает правом законодательной инициативы и решающего голоса в процессе голосования. Он имеет право на первоочередной прием руководителями органов и учреждений, может беспрепятственно выступать в средствах массовой информации и т.д.

Законодательный процесс и парламентские акты. Процесс принятия законов закреплен в Конституции и регламентах палат Федерального Собрания РФ. В нем можно выделить четыре основных стадии: внесение проекта (законодательная инициатива), его обсуждение, принятие и подписание закона с последующим его опубликованием.

Субъекты права законодательной инициативы закреплены в ст. 104 Конституции РФ. Все проекты законов вносятся только в Госдуму.

Кроме законов, палаты принимают постановления, которые подписываются и передаются для опубликования председателями палат. Законы и постановления палат парламента публикуются в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете" и "Парламентской газете". Неопубликованные законы исполнению не подлежат.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации» от 3.12.2013. (в ред. 02.07.2013г.) // Консультант Плюс.

3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. (с изм. от 16.12.2014)). №51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". СЗ РФ 2006, N 29, ст. 3124, 2011, N 31, ст. 4703

4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (22 февраля 2014 г.) // Консультант Плюс

5. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. (в ред. 23.07.2013.) №3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". // Консультант Плюс.

6. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ (в ред. 25.11.2013) "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания". // СЗ РФ. 1994. №8. Ст. 801; 1999. №43. Ст. 5124.

7. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. (07.05.2013.) №196-ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации", с изменением от 30 декабря 2006 г. // СЗ РФ. 2006. №1. Ст. 7; 2007. №1. Ст. 40.

8. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – парламента Российской Федерации: Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. №2134-П ГД (в ред. 13.09.2013). Консультант Плюс.

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. №1-П "По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №13. Ст. 1207.

10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. №2-П "По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №16. Ст. 1451.

11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 г. №5-П "По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. №9. Ст. 828.

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. №10-П "По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. №18. Ст. 2253.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
5. Гранкин И.В. Определение статуса Федерального Собрания и проблемы его совершенствования//Гос-во и право.2005. № 6.
6. Гранкин, И.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности Государственной Думы Федерального Собрания России / И. В. Гранкин // Конституционное и муниципальное право. - 2005. - С. 11-15.
7. Доронина, О. М. Иммунитет российского депутата: конституционно-правовые основы и политическая практика в истории Российского государства / О. М. Доронина // Право и политика. - 2009. - № 1. - С. С. 196-203.

Тема 7. Правительство Российской Федерации. (2 часа)

1. Конституционные основы статуса Правительства РФ.
2. Место Правительства РФ в системе органов государственной власти.
3. Порядок формирования, состав, срок полномочий Правительства РФ.
4. Полномочия Правительства РФ.

Методические указания

Студенты должны раскрыть положение о том, что Правительство РФ - высший орган федеральной исполнительной власти, коллегиальный орган общей компетенции. Членами Правительства РФ являются Председатель Правительства РФ, его первые заместители и заместители, а также федеральные министры. Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Он назначается Президентом России с согласия Государственной Думы. Первые заместители, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Правительство РФ прекращает свои полномочия при вступлении в должность вновь избранного Президента; при принятии Президентом отставки Правительства РФ.

Обсуждение этого вопроса предполагает анализ полномочий и сфер деятельности Правительства РФ, особенности его ответственности (ч.1 ст. 114 Конституции РФ). Постановления и распоряжения Правительства, затрагивающие основные права и свободы человека и гражданина, подлежат обязательному опубликованию. Официальная публикация актов Правительства производится в "Собрании Законодательства РФ" и в "Российской газете". При подготовке вопроса об отставке Правительства РФ необходимо разобраться с нижеследующим. Вотум недоверия - это выраженное Государственной Думой неодобрение политической линии определенной акции или законопроекта правительства, следствием чего является отставка правительства (в случае повторного выражения недоверия в течение трех месяцев), либо роспуск нижней палаты парламента.

Отказ в доверии правительству со стороны Государственной Думы происходит в случае постановки вопроса о доверии самим правительством, тогда как вотум недоверия является результатом парламентской инициативы.

Роспуск Государственной Думы - это способ разрешения конфликта между законодательной и исполнительной властью, применяемый в случаях невозможности формирования правительства (трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатур Председателя Правительства), повторного выражения недоверия правительству в течение трех месяцев, а также отказа в доверии правительству. Отставка Правительства РФ - это прекращение им полномочий по следующим причинам: по инициативе самого Правительства, по инициативе Президента РФ и в случае конфликта с парламентом. Резолюция недоверия выносится по инициативе Госдумы, а отказ в доверии может последовать лишь в том случае, если Правительство само поставит вопрос о доверии, но не будет поддержано Государственной Думой.

Необходимо уяснить конституционным положения о том, кто определяет структуру и систему федеральных органов исполнительной власти, а также каковы их виды (федеральные министерства, федеральная служба, и агентства).

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. Федеральный конституционный закон 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. 12.03.2014) СЗ РФ. 1997. №51. Ст. 5712; №30. Ст. 3984.

3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 31.08.2013) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

4. Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. №260 (в ред. 10.12.2014г.) // СЗ РФ. 2004. №23. Ст. 2313; 2008. №49. Ст. 5833.

5. Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 N 389 (ред. от 18.09.2013) "О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации").

6. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1.06. 2004 г. (в ред. 10.12.2014г.) №260 // СЗ РФ. 2004. №23. Ст. 2313. Констант Плюс.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.

2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
озлова, Е. И.

3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.

4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
(заочная форма обучения) сокращенные сроки на базе СПО

№	Тема	Количество часов		
		Лекции	Семинары	Сам. работа
Семестр 1				
1.	Конституция Российской Федерации и ее развитие	2		
2.	Основы конституционного строя Российской Федерации	2		
	Основы правового положения личности	2		
Всего		6		102
Семестр 2				
4	Федеративное устройство России		2	
5.	Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации	2	4	
6.	Федеральное Собрание Российской Федерации	2	2	
7.	Правительство Российской Федерации		2	
	ВСЕГО	4	10	49
	Экзамен			

Тема 4. Федеративное устройство Российской Федерации (2 час)

1. Правовая природа и принципы федеративного устройства Российской Федерации.
2. Виды субъектов Российской Федерации и их характеристика.
3. Основные черты и конституционные принципы Российской Федерации.
4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Виды административно-территориальных единиц.

Методические рекомендации :

Студентам полнее изучить территориальное устройство Российской Федерации поможет обращение к истории данного вопроса. Особенно следует остановиться на понятии государственного устройства, сущности федерации, борьбе вокруг идеи федерализации России. Надо коснуться причин провозглашения в январе 1918 года РСФСР (в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, утвержденной 25 января 1918 года) и показать ее дальнейшее развитие.

Необходимо помнить, что по идеям, тогда господствовавшим, основой устройства государства должен был национальный вопрос. При этом отдельно стоит говорить об устройстве СССР и РСФСР, входившей в Союз в качестве республики с 1922 года.

Студент должен знать основные моменты становления современной Российской Федерации: от принятия 12 июня 1990 года Декларации о государственном суверенитете РСФСР до закрепления федеративного устройства России в действующей Конституции Российской Федерации. Особую роль в этом процессе сыграл Федеративный договор, заключенный 31 марта 1992 года, действующий в настоящее время лишь в части, не противоречащей основному закону России.

Далее необходимо установить, к какому типу федераций относится Россия. Мировая практика знает две разновидности способа формирования федераций: конституционный и договорный. Следует уяснить, какой из них реализован в современной Российской Федерации. При этом надо учитывать, что Конституция Российской Федерации и решения Конституционного Суда Российской Федерации исходят из определения России именно как конституционной федерации, хотя и существует возможность договорных отношений между ней и ее субъектами. Студент должен проанализировать роль договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, которые заключались в 90-е годы XX века, и сформулировать собственное мнение насчет необходимости и целесообразности возврата к такому формату регулирования федеративных отношений.

К 1992г. в России сформировалась принципиально новая модель федеративного устройства. В Российской Федерации существует шесть разновидностей субъектов — республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Надо рассмотреть, какие критерии — национальный или территориальный — положены в основу их выделения, назвать их достоинства и недостатки соответствующих подходов. Субъектами РФ являются единицы, созданные как по национально-территориальному, так и по территориальному признакам.

Федеративная форма территориального устройства России обуславливает ряд особенностей, характеризующих ее статус.

Устройство в форме федерации отражено в наименовании государства: Российская Федерация — Россия (ст. 1 Конституции Российской Федерации).

Состав Российской Федерации (перечень конкретных субъектов, входящих в нее) зафиксирован в самой Конституции (ст. 65). При раскрытии данного вопроса следует обратить внимание на то, что статус субъектов России обретается именно в силу Конституции Российской Федерации, а не по причине добровольного объединения этих субъектов на основании договора. Здесь же следует объяснить, каким образом возможно изменение состава субъектов Российской Федерации, проанализировав соответствующие конституционные положения и нормы Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Ее территория состоит из субъектов Федерации. Российская Федерация - суверенное государство. Ее суверенитет, т.е. верховенство, самостоятельность и независимость ее власти распространяется на всю ее территорию. Права сепарации, т.е. выхода из Федерации, ее субъекты не имеют. Акты РФ, принятые в пределах ее компетенции, обладают высшей юридической силой на территориях ее субъектов не только по предметам ее исключительного ведения, но и по

предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Поскольку субъекты РФ обладают неодинаковым правовым статусом, она является асимметричной Федерацией. Несмотря на различия в правовом статусе, все субъекты во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти между собой равноправны.

31 марта 1992 г. между органами власти Российской Федерации и органами власти ее субъектов был заключен Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий, в соответствии с которым определены предметы исключительного ведения и полномочия Федерации, предметы совместного ведения органов Федерации и ее субъектов, а равно предметы исключительного ведения и полномочия субъектов. Этот Договор не подписали только Республика Татарстан и Чеченская республика. Однако между РФ и Республикой Татарстан 15 февраля 1994 г. был заключен двухсторонний межгосударственный договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. В основу создания Российской Федерации (РСФСР) в 1918 г. был положен национальный принцип, в связи с чем ее субъектами до 1992 г. считались только территориальные образования национального характера. Обычные же края и области являлись административно-территориальными единицами, субъектами Федерации они не были. Но с подписанием Федеративного договора и принятием действующей Конституции РФ национальный принцип построения федерации был дополнен территориальным.

действует соответствующий акт субъекта Федерации.

Рассматривая вопрос о статусе Российской Федерации, студенты должны раскрыть характеристику элементов: территория РФ, гражданство, единый государственный язык, символика и другие.

Студенты должны дать характеристику элементов статуса республик Российской Федерации: наименование, территория, компетенция (в том числе полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов), конституции и законодательство, система органов государственной власти, собственность, символы и др. Привести примеры. Необходимо соотнести их с элементами статуса Российской Федерации, определить, какие из статусных характеристик России отсутствуют у ее республик либо обладают существенной спецификой.

Отдельно стоит упомянуть о возможности изменения статуса республик Российской Федерации. Из Конституции России следует, что это может произойти либо в результате образования в составе нашего государства нового субъекта либо как самостоятельный процесс (ч. 1 ст. 137).

В государственности республик получил воплощение и национальный суверенитет соответствующих народов, сущность которого составляют свободный выбор форм самоопределения и территориальное верховенство. Республика - это государство национальное, но вместе с тем и государство всего ее народа.

Отдельные этносы (народы) России пожелали воплотить свой национальный суверенитет в различных формах автономии.

Автономия рассматривается в науке конституционного права как политическое самоуправление определенных общностей. В РФ автономия носит национальный характер, позволяя этносам сохранять особенности быта, развивать свою культуру, язык, участие национальных кадров в управлении делами общества и государства.

В России существуют два типа автономии: национально-территориальная и национально-культурная.

Территориальные пределы автономной области и автономных округов не могут быть изменены без согласия населяющих их народов.

Национально-культурная автономия не закрепляет за этносами конкретные территории и предоставляется народам, не имеющим в России собственных форм национальной государственности, либо тем национальным группам, которые компактно проживают вне своих национально-государственных образований. Особое значение она имеет для

коренных малочисленных народов (насчитывающих до 50 тыс. чел.), статус которых регул. ФЗ РФ от 16 апреля 1999 г. "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 22 мая 1996 г. "О национально-культурной автономии" могут создаваться федеральные, региональные и местные автономии, которые подлежат государственной регистрации. Так, в декабре 1997 г. прошел учредительный съезд немцев России, который образовал федеральную немецкую национально-культурную автономию. Такие автономии объединяют и координируют деятельность соответствующих центров, обществ и землячеств.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации - это разделение территории субъекта на административно-территориальные единицы. Каждый субъект Федерации самостоятельно определяет свое устройство.

В некоторых субъектах РФ встречаются ЗАТО - закрытые административно-территориальные образования, для которых необходим особый режим безопасности и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ учитывает местные экономические особенности, необходимость максимального приближения органов власти к населению, плотность и этнический состав населения, направление и характер путей сообщения. Далее студенты рассматривают порядок изменения административно-территориального устройства. Изучить закон Удмуртской Республики «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики» 1997г.

Рекомендуемая дополнительная литература :

1. Величко, А.М. Философия русской государственности / Юрид.ин-т(С.-Петерб.). - СПб.: Изд-во Юрид.ин-та, 2001. - 333с.
2. Государственное строительство в Удмуртии : основные вехи / В. Ю. Войтович . - Ижевск: Удмуртия, 2006. – 447с.
3. Гошуляк В.В. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации / РАН. - М.: Янус-К, 2000. - 334,с.
4. Государственное единство и целостность Российской Федерации : конституционно-правовые проблемы / Б.С. Эбзеев, С.Л. Краснорядцев, И.В. Левакин и др. . - М.: Экономика, 2005. - 374,с.
5. Добрынин Н.М. Построение концептуальной модели нового российского федерализма и комплексный, системный подход в оптимизации федеративных отношений // Гос-во и право. 2005. № 2.
6. Малчинов, А.С. Конституционно-правовые механизмы укрупнения субъектов Российской Федерации / А. С. Малчинов // Власть. - 2006. - С. 27-31.
7. Еникеев, А. З. Конституционно-правовое понятие "Российская Федерация" в контексте разграничения предметов ведения и согласования законодательства / А. З. Еникеев // Право и государство: теория и практика. - 2007. - № 8. - С. 15-17.
7. Новый федерализм. Модель будущего государственного устройства Российской Федерации / Н.М. Добрынин - Новосибирск: Наука, 2003. - 467с.
8. Притулина, О. В. Особенности конституционно-правового статуса национально-культурных автономий в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа / Притулина О. В. // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2007. - № 3. - С. С. 47-50.
9. Седова, М. В. Конституционно-правовые основы закрепления принципа территориальной целостности Российской Федерации / М. В. Седова // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 21.

10. Столповская Н.Б. Конституционно-правовые основы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов / Н. Б. Столповская // История государства и права. - 2008. - № 22. - С. С. 8-11.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. // Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации / Сост. Ю.Л.Шульженко. М.: Юристъ, 1997. С.73 – 95.
3. Федеральный конституционный закон от 25.12. 2000 г. №2-ФКЗ (в ред.12.03.2014г) "О Государственном гербе Российской Федерации"
4. Федеральный конституционный закон от 22.03.2001 (в ред.23.01.2013г) « О государственном гимне Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. №6-ФКЗ (в ред.от 31.10.2005г) "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации»
6. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. №1-ФКЗ (в ред от 12.04.2006г) "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа".
7. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. №6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа
8. Федеральный закон от 14.07. 1992 г. №3297-І (в ред.от 29.12.2014г)"О закрытом административно-территориальном образовании".
9. Федеральный закон от 17.06.1996г. №25 (в ред. от 04.11.2014г) «О национально-культурной автономии».
10. Федеральный закон от 4 января 1999 г. №4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации".
11. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. №82-ФЗ (в ред. 05.04.2009г) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации
12. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. №53-ФЗ (в ред. от 05.05.2014г) "О государственном языке Российской Федерации" //
13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. №12-П "По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области" // СЗ РФ. 1997. №29. Ст.3581.
14. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. №10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // СЗ РФ. 2000. №25. Ст.2728.
15. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. №8-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея" // СЗ РФ. №15. Ст.1497.

Тема 5. Избирательное право и избирательные системы в РФ. (4час)

1. Понятие избирательной системы: виды.

2. Принципы избирательной системы и избирательного права.

3. Понятие, структура и стадии избирательного процесса.

- Назначение выборов.
- Система и статус избирательных комиссий.
- Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей образование избирательных округов, участков.
- Избирательные округа :понятие, виды, порядок образования. Требования, предъявляемые к избирательным округам. Избирательные участки.
- Выдвижение и регистрация кандидатов. Статус кандидата.
- Предвыборная агитация: понятие, формы, методы, субъекты.
- Голосование. Определение итогов голосования и результатов выборов.
- Финансирование выборов.
- Ответственность в избирательном праве.

Методические указания:

Студентам необходимо усвоить понятия выборов в РФ.

При рассмотрении вопроса надо дать понятие избирательной системы и избирательного права ,показать их связь и значение. Взятые в широком смысле, практически идентичны. Однако в узком смысле слова избирательная система - это система конституционных правоотношений в процессе организации и проведения выборов; из этих отношений складывается порядок формирования выборных органов. Избирательное же право в узком смысле слова - это система правовых норм, закрепляющих и регулирующих соответствующие правоотношения, т.е. избирательную систему. Существует также субъективное понятие избирательного права. Это право конкретного физического лица на участие в выборах. Оно может быть только активным, т.е. правом избирать, либо и активным, и пассивным, т.е. правом не только избирать, но и быть избранным.

Студенты должны детально остановиться на принципах: всеобщее, равное, прямое, тайное, свободное, добровольное, а также состязательность, принцип территориальной организации выборов и др. Всеобщее избирательное право означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (избирательным цензам). Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Но существуют избирательные цензы, т.е. устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права. Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет 1 голос, причем устанавливаются равные нормы представительства, т.е. организуются равные по численности избирателей избирательные округа. Исключаются какие бы то ни было преимущества одних избирателей или кандидатов перед другими. Свобода выборов означает, что все избиратели и кандидаты участвуют в выборах лично и на строго добровольной основе. Абсентеизм, т.е. нежелание участвовать в выборах, законом не преследуется. Выборы являются прямыми: избиратели непосредственно голосуют за кандидатов любого уровня, включая парламентский и президентский. Этим прямые выборы отличаются от многостепенных (когда сначала избирается нижестоящий орган, а

он уже, в свою очередь, образует орган вышестоящий) и косвенных (когда избирается коллегия выборщиков, а она избирает соответствующее лицо). Тайна голосования исключает внешнее наблюдение и контроль за волеизъявлением избирателя. Следует рассмотреть и иные принципы.

Избирательное право РФ допускает организацию выборов и определение их результатов с использованием как мажоритарной, так и пропорциональной систем. Мажоритарная система включает две разновидности: систему абсолютного большинства и систему относительного большинства, необходимо подробно остановиться на их характеристике. Также подробно охарактеризовать пропорциональную систему, обратив внимание на изменения избирательного законодательства в части формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Студентам следует усвоить, что подготовка и проведение выборов - достаточно сложный процесс. Прежде всего, избиратели должны быть зарегистрированы и включены в избирательные списки. Совокупность избирателей страны называется "электорат" (избирательный корпус). Работу по организации выборов проводят, в основном, избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия РФ, избиркомы субъектов РФ, окружные комиссии, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия РФ действует на постоянной основе. Она осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами в соответствии с федеральными законами, а также по проведению референдумов РФ.

Порядок формирования избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти, а также по выборам в органы государственной власти субъектов РФ определяется соответственно федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от государственных органов и органов местного самоуправления. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 12.06. 2002 г. №67-ФЗ (в ред. от 24.11.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// СЗ РФ .2002, N 39, ст. 3642, 2011, N 11, ст. 150
3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. (с изм. от 16.12.2014)). №51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". СЗ РФ 2006, N 29, ст. 3124, 2011, N 31, ст. 4703
4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (22 февраля 2014 г.) //КонсультантПлюс.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. №15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной

Думы и жалобами граждан С.С.Бунтмана, К.А.Катаняна и К.С.Рожкова" // СЗ РФ. 2003. №44. Ст.4358.6.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. №10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. №47. Ст.4968.7.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 г. №7-П "По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области" // СЗ РФ. 2006. №27. Ст.2970.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию.

- 1.Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
- 2.Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
- 4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
- 5.Карпов, Н. Н. Конституционно-правовое разделение и распределение государственной власти в Российской Федерации / Н. Н. Карпов // Юстиция. - 2008. - № 4. - С. С. 87-93
- 6..Комарова, В. Конституционно-правовые принципы народовластия в России / В. В. Комарова // Законодательство и экономика. - 2005. - № 6. - С. 16-21.

Тема 6. Федеральное Собрание Российской Федерации (2 час)

- 1.Общая характеристика российского парламента. Двухпалатная структура Федерального Собрания РФ.
2. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия.
3. Государственная Дума : порядок формирования, полномочия.

Методические рекомендации. При осуждении этих следует учесть, профессиональный парламентаризм в нашем государстве зародился сравнительно недавно (в РФ-в 1990г)и в своих организации и деятельности во многом еще находятся в процессе становления. Дать понятие «парламента» и «парламентаризма». Студенты должны уяснить функции Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок формирования Совета Федерации: в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом. В соответствии со ст. 105 Конституции РФ Государственной Думой принимаются федеральные законы. Государственная Дума может быть распущена

Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ. В случае роспуска Государственной Думы Президент назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента ее роспуска. Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов. Заседания Государственной Думы проводятся открыто, хотя палата вправе проводить и закрытые заседания. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют депутатские объединения - фракции. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы, первого заместителя и заместителя Председателя. Для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. Государственная Дума собирается на первое заседание на 30 день после своего избрания. Президент РФ может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. Государственная Дума собирается на сессии, как правило, на весеннюю и осеннюю. Во время сессии проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания.

Обращаясь к внутренней организации парламента, желательно вести речь о нижеследующем. Комитеты (комиссии) палат Федерального Собрания - это вспомогательные органы, которые состоят из парламентариев и содействуют палатам в осуществлении их полномочий, осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов, организуют парламентские слушания; кроме того, комитеты Совета Федерации осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой федеральным законам. Постоянные парламентские комитеты (комиссии) создаются на весь период созыва парламента. Временные парламентские комитеты (комиссии) создаются для выполнения какой-либо определенной задачи, после чего их существование прекращается (например, следственные комитеты).

Парламентские слушания - одна из форм деятельности парламента или его палат, состоящая в заслушивании мнений членов парламента, государственных и общественных деятелей, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию парламента; различаются открытые и закрытые парламентские слушания.

Законодательство устанавливает гарантии депутатской деятельности - иммунитет и индемнитет, т.е. неприкосновенность и неотвественность. Депутатская неприкосновенность (иммунитет) означает, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания их на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Депутатский индемнитет означает: 1) неотвественность депутата за действия при осуществлении мандата; это значит, что депутат не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказывания, позицию при голосовании и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока его полномочий; 2) вознаграждение депутата за его деятельность.

Депутаты Государственной Думы на профессиональной основе и не могут совмещать эту деятельность с иной оплачиваемой работой (кроме творческой, преподавательской и научной). Депутат участвует в пленарных заседаниях представительного органа, в работе его постоянных и временных комиссий, проводит работу с избирателями в закрепленном за ним избирательном округе. Он вправе задавать вопросы и обращаться с расспросами к соответствующим должностным лицам с требованием о предоставлении информации, участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на сессиях и в ходе парламентских

слушаний, обладает правом законодательной инициативы и решающего голоса в процессе голосования. Он имеет право на первоочередной прием руководителями органов и учреждений, может беспрепятственно выступать в средствах массовой информации и т.д.

Законодательный процесс и парламентские акты. Процесс принятия законов закреплен в Конституции и регламентах палат Федерального Собрания РФ. В нем можно выделить четыре основных стадии: внесение проекта (законодательная инициатива), его обсуждение, принятие и подписание закона с последующим его опубликованием.

Субъекты права законодательной инициативы закреплены в ст. 104 Конституции РФ. Все проекты законов вносятся только в Госдуму.

Кроме законов, палаты принимают постановления, которые подписываются и передаются для опубликования председателями палат. Законы и постановления палат парламента публикуются в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете" и "Парламентской газете". Неопубликованные законы исполнению не подлежат.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации» от 3.12.2013. (в ред. 02.07.2013г.) // Консультант Плюс.

3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. (с изм. от 16.12.2014)). №51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". СЗ РФ 2006, N 29, ст. 3124, 2011, N 31, ст. 4703

4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (22 февраля 2014 г.) // КонсультантПлюс

5. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. (в ред. 23.07.2013.) №3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". // Консультант Плюс.

6. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ (в ред. 25.11.2013) "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания". // СЗ РФ. 1994. №8. Ст. 801; 1999. №43. Ст. 5124.

7. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. (07.05.2013.) №196-ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации", с изменением от 30 декабря 2006 г. // СЗ РФ. 2006. №1. Ст. 7; 2007. №1. Ст. 40.

8. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – парламента Российской Федерации: Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. №2134-П ГД (в ред. 13.09.2013). Консультант Плюс.

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. №1-П "По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №13. Ст. 1207.

10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. №2-П "По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №16. Ст. 1451.

11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 г. №5-П "По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года "О статусе

депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. №9. Ст.828.

12.Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. №10-П "По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1996. №18. Ст.2253.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

- 1.Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.
- 2.Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.
3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
- 4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327
- 5.. Гранкин И.В. Определение статуса Федерального Собрания и проблемы его совершенствования//Гос-во и право.2005. № 6.
6. Гранкин, И.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности Государственной Думы Федерального Собрания России / И. В. Гранкин // Конституционное и муниципальное право. - 2005. - С. 11-15.
7. Доронина, О. М. Иммуитет российского депутата: конституционно-правовые основы и политическая практика в истории Российского государства / О. М. Доронина // Право и политика. - 2009. - № 1. - С. С. 196-203.

Тема 7.Правительство Российской Федерации. (2 часа)

- 1.Конституционные основы статуса Правительства РФ.
- 2.Место Правительства РФ в системе органов государственной власти.
3. Порядок формирования, состав, срок полномочий Правительства РФ.
4. Полномочия Правительства РФ.

Методические указания

Студенты должны раскрыть положение о том, что Правительство РФ - высший орган федеральной исполнительной власти, коллегиальный орган общей компетенции. Членами Правительства РФ являются Председатель Правительства РФ, его первые заместители и заместители, а также федеральные министры. Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Он назначается Президентом России с согласия Государственной Думы. Первые заместители, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Правительство РФ прекращает свои полномочия при вступлении в должность вновь избранного Президента; при принятии Президентом отставки Правительства РФ.

Обсуждение этого вопроса предполагает анализ полномочий и сфер деятельности Правительства РФ, особенности его ответственности (ч.1 ст. 114 Конституции РФ). Постановления и распоряжения Правительства, затрагивающие основные права и свободы человека и гражданина, подлежат обязательному опубликованию. Официальная публикация актов Правительства производится в "Собрании Законодательства РФ" и в "Российской газете". При подготовке вопроса об отставке Правительства РФ необходимо

разобраться с нижеследующим. Вотум недоверия - это выраженное Государственной Думой неодобрение политической линии определенной акции или законопроекта правительства, следствием чего является отставка правительства (в случае повторного выражения недоверия в течение трех месяцев), либо роспуск нижней палаты парламента.

Отказ в доверии правительству со стороны Государственной Думы происходит в случае постановки вопроса о доверии самим правительством, тогда как вотум недоверия является результатом парламентской инициативы.

Роспуск Государственной Думы - это способ разрешения конфликта между законодательной и исполнительной властью, применяемый в случаях невозможности формирования правительства (трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатур Председателя Правительства), повторного выражения недоверия правительству в течение трех месяцев, а также отказа в доверии правительству. Отставка Правительства РФ - это прекращение им полномочий по следующим причинам: по инициативе самого Правительства, по инициативе Президента РФ и в случае конфликта с парламентом. Резолюция недоверия выносится по инициативе Госдумы, а отказ в доверии может последовать лишь в том случае, если Правительство само поставит вопрос о доверии, но не будет поддержано Государственной Думой.

Необходимо уяснить конституционным положения о том, кто определяет структуру и систему федеральных органов исполнительной власти, а также каковы их виды (федеральные министерства, федеральная служба, и агентства).

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. Федеральный конституционный закон 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. 12.03.2014) СЗ РФ. 1997. №51. Ст. 5712; №30. Ст. 3984.

3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 31.08.2013) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

4. Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. №260 (в ред. 10.12.2014г.) // СЗ РФ. 2004. №23. Ст. 2313; 2008. №49. Ст. 5833.

5. Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 N 389 (ред. от 18.09.2013) "О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации").

6. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1.06. 2004 г. (в ред. 10.12.2014г) №260 // СЗ РФ. 2004. №23. Ст. 2313. Констант Плюс.

Рекомендуемая дополнительная литература к занятию:

1. Конституционное право России : учебник / А. Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцина ; под ред. Н.А. Михалевой. - М. : Эксмо, 2006. - 864 с.

2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - 4-е изд., перераб., доп. - М. : Проспект, 2007. - 603 с.

озлова, Е. И.

3. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.

4.Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учеб. для вузов по направлению 030501 (021100) "Юриспруденция" / В. Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. – 327

10.Задание для контрольных работ по конституционному праву для студентов заочного обучения

Темы контрольных работ:

- 1) Выполняется по вариантам: I вариант – фамилии на буквы А-З
II вариант – фамилии на буквы И-П
III вариант – фамилии на буквы Р-Я

Образец выполнения контрольной работы: Первый вопрос каждого варианта носит теоретический характер. Конституционно-правовой статус органа государственной власти субъекта РФ (Удмуртской Республики) включает в себя определение места и роли конкретного органа в системе органов государственной власти субъекта РФ, порядок формирования, срок полномочий, структуру органа государственной власти, полномочия, организационно-правовые формы деятельности, нормативно-правовые акты, принимаемые данным органом.

Пример решения задачи: условие задачи: Государственная Дума обратилась в Конституционный Суд РФ за разъяснением, что подразумевается в Конституции (ст.71 п. «г», ст. 76 ч.1 и ст. 112 ч. 1) под понятиями «система федеральных органов исполнительной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти» и на основании какого нормативного правового акта (федерального закона или указа Президента РФ) может быть утверждена система или структура органов исполнительной власти. Участники законодательного процесса разошлись во мнениях по этому вопросу. Что вы думаете по этому поводу?

решение задачи: Указом Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 30.09.2013г.) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и Указом Президента РФ от 21.05.2012г. N 636 (ред. от 01.11.2013г.) "О структуре федеральных органов исполнительной власти» перечислены виды федеральных органов исполнительной власти: министерства, агентства, федеральные службы. Понятие структуры исполнительной власти раскрыто в главе 6 Конституции России и должно толковаться в системной связи со ст. 83 п. «д» Конституции РФ - Президент может назначать на должность заместителей председателя Правительства России и федеральных министров. Председатель Правительства России в недельный срок предлагает структура Правительства (ст. 112 ч. 1 Конституции России) (постановление Конституционного Суда России от 27.01.1999 г.)

I вариант:

1. Сравните структуру и порядок принятия и изменения Конституции РФ и Конституции Удмуртской Республики
2. Согласно ст 12 Конституции Удмуртской Республики земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа его жизни и деятельности народа Удмуртской Республики.

Соответствует ли вышеприведенное положение Конституции РФ?

II вариант

1. Конституционно-правовой статус высшего должностного лица Удмуртской Республики.

2. Инициативная группа граждан РФ приняла решение о проведении съезда по созданию новой политической партии, которая будет действовать в Сибири и на Дальнем Востоке под наименованием « Либерально- демократическая партия Сибири и Дальнего Востока»

Правомерны ли действия инициативной группы?

III вариант

1. Конституционно-правовой статус Государственного Совета Удмуртской Республики.
2. Автономная часть иностранного государства, на территорию которого не распространяется контроль центральной части власти иностранного государства, имеющего общую границу с Российской Федерацией, направила ходатайство в высшие органы государственной власти РФ о вхождении в состав Российской федерации.

Возможно ли положительное решение этого вопроса ?

Литература:

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. №6-ФКЗ (в ред.от 31.10.2005г) "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации»
3. Федеральный закон 06.10.1999 г. г. № 184-ФЗ (в ред. 28.12.2013) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ
4. Федеральный закон от 11.07.2011 N 95-ФЗ (ред. от 24.11.2014г.) "О политических партиях".
5. Конституция УР 1994 г. (в ред. от 04.06.2012 N 22-РЗ)
6. Закон УР от 08.06.2000 г. (в ред. от 18.12.2014г.) «О Президенте УР»
7. Закон УР от 02.03.2001 г. (ред.от 18.12.2014г.) « О Правительстве УР»
8. Закон УР» от 05.12.2007 г. (в ред. от 10.10.2013 г.) «О Государственном Совете УР»

11.Экзаменационные вопросы по курсу «Конституционно право»

1. Понятие и предмет конституционного права РФ как отрасли права Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые нормы: понятие, специфические черты, виды. Конституционно-правовые институты.
3. Источники конституционного права Российской Федерации: понятие, содержание и виды.
4. Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации.
5. Основные черты, особенности, функции Конституции Российской Федерации.
6. Понятие конституционного строя РФ и его основ.
7. Народовластие в РФ: понятие, общая характеристика, его формы.
8. Референдум в Российской Федерации: понятие, основные черты, виды.
9. Экономическая система Российской Федерации: понятие, основные черты.

10. Конституционно-правовой статус общественных объединений в РФ: порядок создания, условия деятельности.
11. Суверенитет Российской Федерации, его конституционное закрепление.
12. Форма правления Российской Федерации: понятие, правовой анализ.
13. Понятие и принципы основ правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.
14. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
15. Понятие, юридическая природа и классификация прав, свобод и обязанностей гражданина Российской Федерации.
16. Политические права и свободы российских граждан: понятие и содержание.
17. Личные (гражданские) права, свободы человека и гражданина: понятие и содержание.
18. Экономические, социальные и культурные права человека и гражданина: понятие и содержание.
19. Конституционные гарантии основных прав, свобод человека и гражданина Российской Федерации: понятие и виды.
20. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
21. Судебная защита прав и свобод гражданина Российской Федерации.
22. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.
23. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
24. Понятие и конституционные принципы государственного устройства Российской Федерации.
25. Предметы ведения Российской Федерации: содержание и их классификация.
26. Порядок принятия в Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.
27. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
28. Национально-культурная автономия: понятие, система, порядок учреждения, регистрация.
29. Государственные символы Российской Федерации.
30. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации.
31. Понятие избирательного права и избирательной системы Российской Федерации.
32. Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти.
33. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.
34. Полномочия Президента Российской Федерации.
35. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.
36. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации.
37. Конституционно-правовой статус Государственной Думы: порядок выборов, компетенция.
38. Конституционно-правовой статус Совета Федерации: порядок формирования, компетенция.
39. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ: формы парламентской деятельности, права и обязанности.
40. Гарантии деятельности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
41. Законодательный процесс: понятие и стадии.

42. Счетная палата Федерального Собрания Российской Федерации. Закон о Счетной палате Российской Федерации.
43. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации: министерства, федеральная служба и агентства.
44. Правительство РФ: порядок формирования, состав, срок полномочий.
45. Полномочия Правительства Российской Федерации.
46. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации.
47. Конституционный Суд РФ: состав, порядок формирования, полномочия.
48. Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации.
49. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
50. Конституционно-правовые основы статуса органов местного самоуправления.

12. Тематика дипломных работ по Конституционному праву:

1. Источники Конституционного права РФ.
2. Реализация Конституции РФ: понятие и формы.
3. Толкование Конституции РФ.
4. Основы конституционного строя: понятие и основные черты.
5. Конституционно-правовой статус общественных объединений.
6. Конституционные формы осуществления власти народом.
7. Референдум: теория и практика России.
8. Гражданство РФ.
9. Конституционно-правовые положения иностранцев и лиц без гражданства.
10. Конституционно-правовые основы статуса беженцев в России.
11. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в РФ.
12. Защита прав и свобод человека и гражданина в России.
13. Конституционно-правовой статус РФ.
14. Принципы государственного устройства РФ.
15. Конституционно-правовой статус республик в составе РФ.
16. Избирательные системы в России и зарубежных странах: сравнительный анализ.
17. Принципы избирательного права и избирательной системы.
18. Избирательный процесс в РФ.
19. Президент РФ: конституционно-правовой статус.
20. Государственная Дума Федерального Собрания РФ: порядок избрания, полномочия, внутренняя организация.
21. Совет Федерации Федерального Собрания РФ: конституционно-правовой статус.
22. Правовой статус Уполномоченного по правам человека в РФ.
23. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
24. Законодательный процесс в Российском парламенте.
25. Правительство РФ: конституционно-правовой статус.
26. Конституционный Суд РФ.
27. Конституционные основы государственной власти в субъектах РФ.
28. Конституционно-правовая ответственность в РФ.
29. Местное самоуправление в РФ: понятие и система.

– Тематика творческих работ (рефератов) указана в планах семинарских занятий.

– Материалы для контроля с помощью технических средств и информационных систем используются при проведении интернет-тренажера и ФЭПО.

Для определения уровня сформированности компетенции(й) предлагаются следующие критерии оценки - экзаменационный ответ, творческая работа, контрольная работа.

Основными технологиями оценки уровня сформированности компетенции(й) являются:

– Балльно-рейтинговая система оценки успеваемости студентов:

Общее количество баллов для очной формы обучения) – 100 баллов. Количество рубежных контролей очной формы обучения – 2. Текущая работа студента оценивается в баллах, в т.ч. работа на практических занятиях – и контрольная работа – 10 баллов, рубежный контроль – 20 баллов.

Условием допуска студента очной формы обучения к экзамену является получение не менее 41 балла. Экзамен оценивается в 61-100 баллов. Минимальная сумма баллов, дающая положительную оценку учебной работе студентов - 61 балл. При оценке экзамена менее чем 15 баллов итоговой оценки по дисциплине является «неудовлетворительно».

13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

В качестве основной литературы рекомендуется:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов рек. М.: НОРМА 2008. - 816 с.
2. Габричидзе Б. Н., А. Г. Чернявский. Конституционное право России : учеб. для вузов . М.: Дашков и К, 2005. – 1121с.
3. Гуцол. В.В. Правовые основы Российского государства : учеб. пособие для вузов . Ростов н/Д.: Феникс, 2006. – 444с.
4. Добрынин Н.М. Российский Федерализм. Становление, современное состояние и перспективы . Ин-т проблем освоения Севера СО РАН, Ин-т гос. и права Тюмен. гос. ун-та. Новосибирск: Наука, 2005. - 426с.
5. Добрынин.Н. М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации : учеб. пособие для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. УМО /; Ин-т гос. и права Тюмен. гос. ун-та, Ин-т проблем освоения Севера СО РАН. - Новосибирск: Наука, 2007. - 307 с.
6. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб., и доп. - М. : Проспект, 2010. - 603 с.
7. Сергеев С. Г. Конституционное право России: учебник .2008. - 574с.
8. Смоленский М. Б. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов по спец. "Юриспруденция" рек. МО РФ. - Ростов н/Д. : Феникс, 2007. - 445с.

Периодические издания:

1. Журнал «Государство и право»
2. Журнал «Московский журнал международного права»
3. Журнал «Российский юридический журнал».
4. Российская газета.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

- Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;
- Информационно-правовая система «Гарант»;
- <http://www.pravo.gov.ru>

Электронно-библиотечные системы (ЭБС)

1. Сайт НБ УдГУ: <http://lib.udsu.ru/>
2. Электронный каталог: <http://lib.udsu.ru/index.php?mdl=elcat>
3. Электронная библиотека: <http://elibrary.udsu.ru/>
4. Научная библиотека УдГУ в контакте: <http://vk.com/club37173639>

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для обеспечения дисциплины используется материально-техническая база образовательного учреждения: аудитории для проведения лекционных и семинарских занятий, компьютерные классы с соответствующим оборудованием, библиотека, программное обеспечение, наличие доступа в сеть Интернет

14. Порядок утверждения рабочей программы

Разработчик(и) рабочей программы дисциплины

ФИО	Ученая степень	Ученое звание	Должность	Контактная информация (служебные E-mail и телефон)
Корепанова Т.Л.	к.ю.н.		доцент	

Экспертиза рабочей программы

Первый уровень (оценка качества содержания программы и применяемых педагогических технологий)		
Наименование кафедры	№ протокола, дата	Подпись зав. кафедрой
Теории и истории государства и права	№ г.	
Выписка из решения		

Второй уровень (соответствие целям подготовки и учебному плану образовательной программы)		
Методическая комиссия фак-та / инст. в структуре ООП которого будет реализовываться данная	№ протокола, дата	Подпись председателя МК

программа		
Выписка из решения		

Утверждение рабочей программы дисциплины

должностное лицо (ФИО директора института / декана факультета, заместителя по учебной работе)	№ протокола, дата решения ученого совета института / факультета	подпись
Ившин В.Г.		

Иные документы об оценке качества рабочей программы дисциплины
(при их наличии - ФЭПО, отзывы работодателей, студентов и пр.)

Документ об оценке качества (наименование)	Дата документа