

Тезисы выступления Председателя Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкина А.И. в Дипломатической академии МИД России перед вновь назначаемыми послами, советниками-посланниками, генеральными консулами Российской Федерации за рубежом, обучающихся на Высших дипломатических курсах

(18.04.2011 г., 10:00 Москва, ул.Остоженка, 53/2 стр.1)

Уважаемые коллеги!

Позвольте мне в начале выступления поблагодарить организаторов нашей встречи, прежде всего проректора по научной работе и международным связям Евгения Петровича Бажанова, за предоставленную возможность встретиться с вами в стенах Дипломатической академии – одного из самых престижных учебных заведений страны.

Академия (ранее – Высшая дипломатическая школа) по праву считается главной «кузницей кадров» Министерства иностранных дел Российской Федерации. Среди её выпускников всемирно известные деятели международных отношений – Андрей Андреевич Громыко, возглавлявший МИД СССР в течение 28 лет и Анатолий Федорович Добрынин, четверть века проработавший послом в Соединенных Штатах Америки.

Во все времена и у всех народов профессия дипломата считалась чрезвычайно престижной.

В современных условиях модернизации экономики России, Вам, руководителям дипломатических миссий за рубежом оказана большая честь – быть проводником внешней политики государства, способствовать развитию страны. А когда это необходимо – создавать условия для безопасной и свободной деятельности наших граждан и юридических лиц за границей, активно защищать их права и интересы.

Уважаемые коллеги!

Разрешите кратко рассказать о государственном органе, который я возглавляю.

Следственный комитет России образован Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» на основе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Общее руководство деятельностью Следственного комитета осуществляет Президент Российской Федерации.

К основным задачам, которые поставлены перед нами главой государства относятся расследование уголовных дел, которые связаны с посягательствами на жизнь и здоровье наших граждан, на другие важнейшие права человека и гражданина; а также расследование

коррупционных преступлений, препятствующих поступательному развитию экономики страны.

Так, в 2010 году следователями Следственного комитета окончено производством около 100 тысяч уголовных дел, из которых свыше 18 тысяч коррупционной направленности. Практически все они направлены в суд.

Руководство страны требует от нас бескомпромиссно подходить к принятию решений о привлечении преступников любого ранга к уголовной ответственности. Только так мы можем способствовать перелому негативных тенденций в обществе.

В связи с этим только в 2010 году к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений привлечено свыше семисот должностных лиц, обладающих особым правовым статусом, в том числе: 120 следователей и руководителей различных следственных органов, 12 прокурорских работников, 48 адвокатов, 8 членов избирательных комиссий, 214 депутатов органов местного самоуправления, 310 выборных должностных лиц органов местного самоуправления, 11 депутатов органов законодательной власти, 1 депутат Государственной Думы и 3 судьи.

К примеру: Следственным комитетом России к уголовной ответственности привлечены все члены банды

возглавляемой бывшим членом Совета Федерации Измествьевым. На счету банды 2 террористических акта, 14 убийств и 5 покушений на убийство. Нами доказано, что заказные убийства были совершены бандой с целью устранения конкурентов Измествьева по бизнесу. Московским городским судом все ее члены осуждены к длительным срокам лишения свободы, а Измествьев – к пожизненному лишению свободы.

Другим важнейшим направлением нашей деятельности является расследование преступлений террористического характера. Особые усилия мы направляем на повышение эффективности взаимодействия всех государственных структур и общественных организаций для стабилизации обстановки в Северо-Кавказском федеральном округе.

Созданные нами мобильные следственные группы действуют во всех республиках Северо-Кавказского федерального округа.

В результате только за последнее время нами раскрыты террористические акты, совершенные возле Дома культуры в городе Ставрополе, в городе Пятигорске, на Центральном рынке во Владикавказе. В Республике Дагестан в короткие сроки раскрыты убийства руководителей правоохранительных органов, в том числе заместителя начальника штаба Северо-Кавказского регионального

командования внутренних войск МВД России Липинского, заместителя прокурора города Махачкалы Махсудова, Министра внутренних дел Республики Дагестан Магомедтагирова, а также целый ряд других таких преступлений. Нами накоплен большой опыт расследования преступлений террористического характера. На днях, как вы знаете, наши лучшие следователи и криминалисты оказали помощь белорусским коллегам в раскрытии террористического акта, совершенного 11 апреля в метрополитене Минска.

Уважаемые коллеги!

Основными задачами Следственного комитета также являются:

- разработка мер по формированию государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в обозначенной сфере деятельности;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;

- обеспечение в пределах своих полномочий международно-правового сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

И Следственный комитет активно участвует в разработке мер государственной политики в сфере уголовного судопроизводства.

Уже реализованы разработанные нами предложения по защите граждан от противозаконной практики невыплаты заработной платы, по предупреждению рейдерских захватов предприятий, претворены в жизнь инициативы об отнесении к исключительной подследственности Следственного комитета взяточничества, а также тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

Совместно с Общественной палатой нами подготовлен проект федерального закона «О потерпевших от преступлений», закрепляющий основы государственной политики по правовой и социальной защите пострадавших от преступных посягательств.

Теперь позвольте обратиться к главной теме нашей встречи. Одной из важнейших задач Следственного комитета является обеспечение в пределах своих полномочий международно-правового сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

На этом направлении нашей деятельности останавлиюсь подробно.

В структуре Следственного комитета Российской Федерации образовано Управление международно-правового сотрудничества, основной обязанностью которого является обеспечение сотрудничества Следственного комитета с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере уголовного судопроизводства, а также правовой помощи в рамках предоставленных полномочий по уголовным делам о преступлениях, расследуемых следователями Следственного комитета.

Правовой основой для эффективной борьбы с международной преступностью служит система межгосударственных соглашений и национальное уголовное законодательство.

На этом направлении Следственным комитетом России проводится активная работа, как при расследовании конкретных преступлений, так в организации двухстороннего информационного обмена с компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

Основной целью этой работы является привлечение лиц, виновных в совершении преступлений, к

установленной законом уголовной ответственности, независимо от их гражданства и местонахождения. В этом направлении нами уже проделан немалый объем работы и приобретен неоценимый практический опыт.

Достаточно напомнить расследованные Следственным комитетом преступления о пиратском захвате в июле 2009 года грузового морского судна «Арктик Си» с российским экипажем на борту судна. В настоящее время все участники захвата судна осуждены за пиратство Московским городским и Архангельским областными судами. По этому уголовному делу проделан значительный объем работы – специальная группа следователей при сборе доказательств активно взаимодействовала с компетентными органами Финляндии, Швеции, Эстонии, Латвии.

А в ходе расследования уголовного дела по факту хищения музейных ценностей из главного музея страны – Государственного Эрмитажа проведен ряд встреч с представителями правоохранительных органов США для организации работы по конкретным экспонатам, обнаруженным на американских сайтах интернет-аукционов. Проведенная работа позволила вернуть часть похищенных культурных ценностей из Соединенных Штатов Америки.

Касаясь этой важной темы – борьбы с международной преступностью, необходимо отметить, что при осуществлении следственных действий, следственные органы Следственного комитета России обязаны обеспечивать минимальный стандарт эффективности расследования, установленный прецедентными нормами Европейского суда по правам человека.

А это жёсткие требования – беспристрастность; независимость; открытость для общественного контроля; тщательность и разумные сроки расследования преступлений.

В целом же реализация полномочий международно-правового сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства обеспечивается повседневным взаимодействием Следственного комитета России с представителями компетентных органов иностранных государств, институтами Совета Европы и Организации Объединенных Наций, зарубежными политиками, международными организациями, общественными деятелями и журналистами.

Так, сотрудниками Следственного комитета проведены встречи с представителями едва ли не всех структур Совета Европы и Евросоюза – Комитета Министров Совета Европы (КМСЕ); Парламентской Ассамблеи Совета Европы

(ПАСЕ); Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП); Верховного комиссариата Совета Европы по правам человека; Комитета по защите журналистов, Интерпола, а также компетентных органов Абхазии, Анголы, Бельгии, Великобритании, Доминиканской Республики, Израиля, Индии, Ирака, Казахстана, Китайской Народной Республики, Норвегии, Франции, Финляндии, Южной Осетии, Японии.

Целый ряд таких встреч был посвящен актуальным для многих стран проблемам предотвращения тяжелых форм торговли людьми.

В прошлом году проведена рабочая встреча с главой отдела Государственного Департамента США по глобальной борьбе с торговлей людьми Послом Луисом Сиде Бака. Обсуждены вопросы взаимодействия по предотвращению тяжелых форм торговли людьми и координации этой работы с правоохранительными органами других государств.

Уважаемые коллеги!

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев в Послании Федеральному Собранию поставил объемные задачи по решению если так можно выразиться «детских проблем». Следственный комитет

участвует в выполнении этих задач путем уголовно-правовой защиты детей.

Эта проблема в Российской Федерации, как вы хорошо знаете, стоит очень остро.

Только в прошедшем 2010 году свыше 100 тысяч несовершеннолетних в России пострадали от преступлений. 30 тысяч преступлений совершены против их жизни и здоровья. В связи с продолжающимся ростом преступлений в отношении детей в прошедшем году Следственным комитетом были выработаны дополнительные меры по защите несовершеннолетних от преступных посягательств.

В Уголовный кодекс Российской Федерации по нашей инициативе внесены изменения, ужесточающие наказание за совершение в отношении детей тяжких и особо тяжких преступлений.

Кроме того, суд теперь вправе назначить в качестве дополнительного вида наказания лишение права занимать определённые должности сроком до 20 лет. Таким образом, осуждённые за эти преступления не смогут в дальнейшем иметь отношение к воспитанию несовершеннолетних.

Учитывая широкое распространение и увеличение в последние годы фактов вовлечения детей в занятие проституцией, изготовление с их участием порнографических материалов, назрела необходимость в

принятии дополнительных мер по противодействию этим явлениям.

В этих целях в ходе изучения и анализа противодействия работорговле, трудовой и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, Следственный комитет России активно сотрудничает с Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC) в Соединенных Штатах Америки.

Для государственной защиты детей нами направлены предложения в Администрацию Президента Российской Федерации о создании специального центра, по аналогии с действующим в США, по пропавшим и эксплуатируемым детям. Этот центр обеспечил бы мониторинг интернет-ресурсов, сайтов, содержащих детскую порнографию, для выявления фотографий возможных жертв, потенциально опасных пользователей, а также рекламных объявлений, ссылок, относящихся к детской порнографии.

Мы полагаем, что это позволит более эффективно противодействовать насилию над детьми.

И еще одна важная задача, которая стоит перед нами.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации детство находится под защитой государства, которое гарантирует своим гражданам защиту и покровительство, в том числе за пределами Российской Федерации.

В связи с этим вызывают серьезную озабоченность и требуют эффективного реагирования участившиеся факты истязаний, издевательств, а в ряде случаев убийств усыновленных (удочеренных) иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации.

Немаловажная роль в немедленном пресечении таких фактов отведена консульским учреждениям Российской Федерации. Нельзя забывать, что защита прав и интересов усыновленного ребенка осуществляется консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых усыновленные дети до достижения ими совершеннолетия состоят на учете. На это мы бы просили обратить самое пристальное внимание.

Мной, в свою очередь, дано указание о том, что при проведении проверки для принятия оперативных мер к защите прав усыновленного ребенка следственные органы во взаимодействии с органами опеки и попечительства. Мы бы просили МИД России, а также консульские учреждения Российской Федерации обращать особое внимание на соблюдение процедуры усыновления. И при наличии оснований рассматривать вопрос о привлечении должностных лиц к ответственности, в том числе к уголовной (по статье 154 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконное усыновление (удочерение)»).

Как уже отмечено выше, Следственным комитетом принимаются активные меры в области международного сотрудничества по защите несовершеннолетних от преступных посягательств.

Так, мероприятия, проведенные совместно со Службой иммиграционных и таможенных расследований Министерства внутренней безопасности США, способствовали осуждению в Соединенных Штатах Америки Могилянского за совершение действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних на территории Российской Федерации.

В целях исполнения запроса о правовой помощи, сотрудниками Следственного комитета России осуществлен выезд в город Филадельфия США для оказания американским коллегам помощи в привлечении к уголовной ответственности Шнайдера, обвиняемого в совершении на территории России сексуальных действий в отношении несовершеннолетнего.

Кроме того, по упомянутому уголовному делу организовано проведение допросов одного из наиболее важных свидетелей с использованием средств видеоконференцсвязи.

И еще один очень важных вопрос.

С 4 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации №154-ФЗ (Консульский устав Российской Федерации).

В соответствии с уставом к консульским функциям относится принятие мер по охране прав и законных интересов граждан Российской Федерации, находящихся под арестом, заключенных в тюрьму, взятых под стражу либо задержанных, а также мер по розыску пропавших без вести на территории консульского округа граждан Российской Федерации.

Консульские учреждения и консульские отделы дипломатических представительств Российской Федерации уполномочены истребовать документы, касающиеся прав и интересов граждан, а также юридических лиц.

Но это также просили бы обратить Ваше самое пристальное внимание.

Уважаемые коллеги!

Теперь разрешите перейти к еще одному очень актуальному для нас вопросу – оказанию правовой помощи по расследуемым Следственным комитетом преступлениям.

Обращаю Ваше внимание, что в настоящее время введен новый порядок направления запроса о правовой помощи. Федеральным законом № 404-ФЗ от 28.12.2010 в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

внесены изменения, согласно которым с 15 января 2011 года Следственному комитету России предоставлено право направления такого запроса самостоятельно (пункт 3 части 3 статьи 453 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). В связи с этим в настоящее время Министерством Юстиции Российской Федерации проводятся работы по внесению соответствующих изменений в международные договоры по включению Следственного комитета в список центральных органов Российской Федерации, имеющих право направлять и исполнять запросы о взаимной правовой помощи.

При этом необходимо отметить, что количество запросов о правовой помощи за последнее время существенно возросло. Следственным комитетом только за 2010 год направлено в иностранные государства для исполнения 538 запросов о правовой помощи по расследуемым уголовным делам.

В свою очередь нами организовано исполнение 602 запросов о правовой помощи, поступивших из компетентных органов иностранных государств. Для сбора доказательств по уголовным делам осуществлено 87 выездов за рубеж в командировки 159 сотрудников Следственного комитета. Как видно из приведенных данных объем работы проделан немалый.

Вместе с тем проведенный нами анализ результатов исполнения запросов о правовой помощи по находящимся в производстве Следственного комитета уголовным делам, направляемым в иностранные государства, показал, что сроки исполнения запросов, направляемых в данные государства, являются достаточно длительными – от 6 месяцев до 2 лет. При этом немалая часть наших запросов остается без исполнения или исполняется не в полном объеме.

Такое положение сложилось, например, по запросам в Британские Виргинские Острова, Гибралтар, Республики Кипр, Остров Мэн и ряд других.

В этой связи, проводимая нами работа требует взаимодействия с дипломатическими представительствами за рубежом и дополнительных усилий, направленных, прежде всего, на сокращение сроков исполнения международных поручений о правовой помощи и улучшении качества исполнения.

Кроме того, при производстве по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории Российской Федерации, такое оперативное взаимодействие нам необходимо с МИД России – в части предоставления информации о том пользуется ли иностранный гражданин

или лицо без гражданства иммунитетом на территории Российской Федерации и каков объем такого иммунитета.

При этом хотелось бы обратить ваше внимание, что на совещании с российскими послами и постоянными представителями в международных организациях в июле 2010 года Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев отметил, что одной из задач внешнеполитических ведомств является борьба с организованной преступностью. Глава государства подчеркнул, что терроризм, незаконная миграция и коррупция – дело всех стран, и, «соответственно, дело наших внешнеполитических ведомств – нашего МИДа и его представительств».

В связи с этим, хочу еще раз подчеркнуть то обстоятельство, что для следственных органов Следственного комитета Российской Федерации крайне важно, чтобы ход исполнения наших запросов о правовой помощи за границей был результативен и ограничивался разумными сроками. И здесь для нас очень важна Ваша помощь. Помощь российских дипломатических миссий за рубежом. Поэтому для нас крайне важно осуществление оперативного взаимодействия между Следственным комитетом и дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями Российской Федерации по ряду

вопросов, решение которых оказывает значительное влияние на защиту интересов Российской Федерации и ее граждан за рубежом.

Назову наиболее важные и не терпящие отлагательства вопросы:

- незамедлительного информирования Следственного комитета России о каждом факте совершения в отношении гражданина Российской Федерации преступления на территории иностранного государства;

- обеспечения возможности проведения допроса гражданина России (в качестве свидетеля или потерпевшего) на территории дипломатического представительства и консульского учреждения Российской Федерации.

Следует отметить, что по вопросам направления сведений о совершении в отношении российских граждан преступлений, в настоящее время Министерством иностранных дел Российской Федерации и Следственным комитетом России завершается работа по согласованию порядка указанного мной информационного взаимодействия.

Уважаемые коллеги!

Обозначу и ещё одну важную для Следственного комитета тему – это создание института представителей нашего ведомства за рубежом.

По целому ряду находящихся в производстве российских следователей уголовных дел, фигуранты которых получили убежище за границей, необходимо осуществлять постоянный контакт с нашими иностранными партнерами. Им, зачастую, необходимо терпеливо и аргументировано объяснять ошибочность подходов, когда в уголовном преследовании необоснованно усматривается политическая подоплека, в результате чего, лица, совершившие преступления с высокой степенью общественной опасности уходят от ответственности.

Полагаю, что назрела необходимость открыть институт представителей Следственного комитета, вначале в 4-х или 5-ти странах, где имеются интересы следствия по расследованию преступлений экономического, террористического и иного характера, представляющих повышенную опасность для общества и угрозу национальной безопасности государства и связанных со значительным материальным и моральным ущербом.

Считаю, что введение должностей представителей Следственного комитета в иностранных государствах и их заместителей обеспечит прямое взаимодействие следствия с сотрудниками правоохранительных органов иностранных государств, а также российскими дипломатическими и консульскими учреждениями за рубежом.

А постоянное участие в исполнении запросов и следственных поручений, позволит своевременно принимать процессуальные решения в случае совершения преступлений в отношении российских граждан за рубежом, повысить качество и оперативность расследования преступлений, а также добиваться выдачи преступников, международный розыск которых объявлен Российской Федерацией.

Полагаю, что представители Следственного комитета и их заместители должны направляться в иностранные государства Следственным комитетом по согласованию с компетентными органами этих государств и Министерством иностранных дел Российской Федерации и осуществлять свои функции в составе дипломатических представительств Российской Федерации без включения в их штатную численность.

Подчеркиваю, что опыт других ведомств, представители которых эффективно работают за рубежом, дает основания полагать, что направление за рубеж представителей Следственного комитета позволит сократить сроки расследования, а значит – исполнить в этой части международные обязательства Российской Федерации в части обеспечения прав человека.

Необходимость введения представителей Следственного комитета в иностранных государствах

подтверждена и практикой использования института офицеров связи, аккредитованных при посольствах иностранных государств в Российской Федерации.

Проведенный нами анализ показал, что активное привлечение представителей зарубежных компетентных органов, непосредственно работающих в России, к обмену информацией и материалами по запросам о правовой помощи обеспечивает более высокий уровень международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

Такая практика не только окажет непосредственное влияние на сроки исполнения запроса в целом, но также и позволит в оперативном режиме отслеживать ход его выполнения.

В заключение хочу сказать, что деятельность Следственного комитета носит прозрачный для общества характер. Это позволяет укрепить доверие граждан как к следственным органам, так и государственной власти в целом, в том числе и зарубежным. И в этом мы рассчитываем и на Вашу помощь и поддержку.

Благодарю за внимание и готов ответить
на ваши вопросы!