

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

REALIZATION OF THE PRINCIPLE OF PUBLICITY IN THE ACTIVITY OF THE ECONOMIC COURT OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES

Л.Э.Каменкова,
Председатель Экономического Суда
Содружества Независимых Государств

Ludmila Kamenkova
President of the Economic Court of the
Commonwealth of Independent States

В статье автор раскрывает тему реализации принципа гласности в деятельности Экономического суда Содружества независимых государств.

The article reviews the realization of the principle of publicity in the activity of the Economic Court of the Commonwealth of Independent States.

**Уважаемый председательствующий!
Уважаемые участники конференции!**

Тема сегодняшнего международного форума весьма актуальна и полезна. От имени Экономического Суда Содружества Независимых Государств я благодарю организатора конференции – Национальный центр правовой информации Республики Беларусь – за предоставленную возможность принять участие в обсуждении тематических вопросов и поделиться информацией об опыте Экономического Суда в области правовой информатизации.

Экономический Суд СНГ был создан в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников Содружества и основанных на них экономических обязательств путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений. Суд рассматривает межгосударственные споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соответствующими международными договорами государств – участников Содружества, споры, отнесенные к его ведению соглашениями между государствами – участниками Содружества, и осуществляет толкование

применения положений международных договоров государств – участников Содружества, а также актов Содружества. Принятые Экономическим Судом СНГ решения являются правовым инструментом по реализации целей и задач Суда.

В соответствии с пунктом 45 Регламента Экономического Суда СНГ работа Суда носит открытый характер. Обеспечение доступа к решениям Экономического Суда СНГ является важным аспектом его деятельности и способствует реализации принципа гласности экономического правосудия. Этот процесс можно условно разделить на три этапа.

На первом этапе Экономический Суд организует доступ к информации о принятии к производству конкретных дел, о ходе подготовки к судебным разбирательствам, о процессуальных судебных актах (определениях Суда), которыми сопровождается подготовительная стадия судебного процесса, а также о судебных заседаниях по делам. Здесь весьма важно отметить, что Суд на всех стадиях судебного процесса придерживается принципа открытости, гласности судебного разбирательства, прозрачности судебной деятельности в ее процессуальном аспекте. Исключением является тайна совещания при принятии судебного решения.

Положениями статьи 81 Регламента Экономического Суда СНГ предусматривается возможность использования фото-, видео- и киносъемки в зале судебного заседания с разрешения председательствующего коллегии Экономического Суда в определенном им порядке. С разрешения коллегии Экономического Суда заседание может транслироваться по радио и телевидению.

Субъектами доступа являются, в первую очередь, представители средств массовой информации. Подготовленные ими сообщения о судебной деятельности Экономического Суда доводятся до широкого круга лиц в максимально сжатые сроки посредством телевидения, печатных изданий, электронных средств массовой информации и радио. В качестве примеров могут служить приглашения на судебные заседания представителей таких средств массовой информации, как Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», осуществляющая трансляцию во всех государствах – участниках СНГ, национальные телекомпании Республики Беларусь и Белорусское телеграфное агентство, новостные ленты которого пользуются большой популярностью не только в Республике Беларусь, но и в других странах, а информационные

сообщения дублируются порталами-агрегаторами с очень высокой посещаемостью (OPEN.BY, TUT.BY и др.).

Экономический Суд, в свою очередь, регулярно публикует информационные материалы о судебных заседаниях по конкретным делам, распространяет соответствующие пресс-релизы.

Вторым и наиболее значимым этапом является организация доступа к судебным актам, которые выносятся (принимаются) по результатам рассмотрения Экономическим Судом конкретных дел. В соответствии с пунктом 5.2.8 Инструкции по делопроизводству в Экономическом Суде СНГ «копии судебного акта (решения, консультативного заключения, постановления, определения) заверяются печатью Экономического Суда СНГ и рассылаются участникам судебного процесса и другим заинтересованным организациям, органам и лицам в соответствии с указателем рассылки».

Инструкция также содержит положение о праве третьих лиц на доступ к материалам судебного дела: «Ознакомление представителей других организаций и органов с материалами судебного дела допускается на основании письменных обращений с разрешения Председателя Экономического Суда СНГ или его заместителя. Ознакомление производится в рабочем помещении Экономического Суда в присутствии секретаря судебного заседания в условиях, исключающих возможность изъятия, повреждения или уничтожения материалов дела».

Решения Экономического Суда СНГ и постановления его Пленума подлежат обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников. Такой порядок определен в пункте 16 Положения об Экономическом Суде СНГ от 6 июля 1992 г. и находит свою детализацию в резолютивной части каждого судебного акта.

Реализация нормы пункта 16 Положения предполагает взаимодействие государств – участников Соглашения от 6 июля 1992 г., органов Содружества и Экономического Суда СНГ. Указанная норма является частью международного договора и подлежит непосредственному исполнению государствами-участниками, поскольку из текста договора не следует, что для ее применения требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта. Порядок опубликования решений Суда детально не предусмотрен в норме пункта 16 Положения об Экономическом Суде СНГ. При обсуждении вопроса о том, каким образом и в каком порядке государствами-участниками осуществляется на национальном уровне доступ широкой общественности к

решениям Экономического Суда СНГ, необходимо учитывать особенности международного характера таких решений. Они не относятся к национальным нормативным актам и официально не публикуются, а размещаются в системах правовой информации, в негосударственных средствах массовой информации, выпускаемых как в печатном виде, так и в форме интернет-изданий.

Экономический Суд СНГ исходит из целесообразности распространения знаний о деятельности Экономического Суда и расширения возможностей для доступа к принятым судебным решениям посредством информационных технологий.

Экономическим Судом СНГ в целях организации доступа к его судебным решениям заключен ряд договоров о сотрудничестве и обмене правовой информацией с Исполнительным комитетом СНГ, высшими судебными органами, организациями и учреждениями государств Содружества. В соответствии с данными договорами Экономический Суд направляет судебные акты:

в Исполнительный комитет СНГ для включения их в Единый реестр правовых актов и других документов СНГ;

в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для размещения в электронной копии эталонного банка данных правовой информации «ЭТАЛОН»;

в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь;

в ООО «ЮрСпектр» для размещения в правовой системе «КонсультантПлюс»;

в республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр правовой информации» Министерства юстиции Республики Казахстан для включения в базу данных «Закон»;

в высшие судебные органы государств – участников СНГ, с которыми заключены соглашения о взаимном сотрудничестве и обмене правовой информацией.

Третьим этапом является:

ежегодное издание (опубликование) Экономическим Судом судебных решений; докладов (включающих аннотации судебных решений); обзоров судебной практики в печатных сборниках;

регулярное размещение электронных версий вышеназванных печатных изданий; аутентичных текстов решений, их аннотаций (в том числе на

английском языке); обзоров судебной практики на интернет-портале Экономического Суда СНГ в свободном доступе и без авторизации;

размещение электронных версий судебных решений, постановлений Пленума на съемных носителях информации (DVD-дисках);

направление вышеназванных печатных изданий и съемных носителей информации в органы государственной власти, организации и учреждения, национальные библиотеки государств – участников СНГ, органы и институты Содружества.

В 2012 году Экономическим Судом СНГ издан сборник решений, принятых за 20-летний период его деятельности. Издание приурочено к мероприятиям, посвященным юбилею Экономического Суда СНГ. Сборник подготовлен к печати Экономическим Судом СНГ и включает два полноформатных тома представительского уровня в твердом переплете. Является полным изданием решений, консультативных заключений и определений Экономического Суда СНГ по делам, рассмотренным в период с 1994 по 2012 год, имеет своей целью информирование государств, органов и институтов СНГ, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений юридического профиля, а также общественности о деятельности Суда. Издание направлено в государства – участники СНГ, органы Содружества и размещено в открытом доступе на портале Экономического Суда СНГ.

Национальным центром правовой информации Республики Беларусь в 2012 году создан банк данных правовой информации «Экономический Суд СНГ, 20 лет. Решения».

Способы публикации и обеспечения доступа к решениям Экономического Суда соответствуют существующей практике публикации решений и иных документов международных судов, трибуналов и органов международных организаций, занимающихся вопросами международного правотворчества, таких как Международный Суд ООН, Международный трибунал по морскому праву, Суд Европейского союза, Комиссия международного права ООН и др.

Экономический Суд СНГ предпринимал усилия по популяризации своей деятельности, в том числе в части информирования о наиболее значимых решениях.

4 июля 2012 г. на телевизионном канале МТРК «Мир» состоялась трансляция программы «Суд и дело» об Экономическом Суде СНГ.

Программа подготовлена коллективом Представительства МТРК «Мир» в Республике Беларусь в оригинальном жанре историко-документального очерка на высоком профессиональном уровне и органично сочетает ретроспективу и современную практику первого международного судебного органа Содружества Независимых Государств. В программе рассказывается не только о предпосылках создания и деятельности Экономического Суда СНГ, но и о конкретных гражданах из государств – участников Содружества, субъектах хозяйствования, которым решения Экономического Суда по делам о толковании положений международно-правовых актов Содружества помогли в дальнейшем, в том числе и на уровне национальных инстанций, восстановить нарушенные права и законные интересы.

В текущем году Экономическим Судом СНГ подготовлено и опубликовано издание «20 лет Экономическому Суду СНГ», в котором рассказывается о деятельности Суда за 20 лет, содержится системный анализ судебной практики.

На площадке интернет-портала Экономического Суда с 2008 года проводятся интернет-конференции Председателя Экономического Суда СНГ. Они ведутся дистанционно в режиме «вопрос – ответ» в течение двух месяцев с предварительным анонсированием на сайтах высших судебных органов, организаций и учреждений государств – участников СНГ, органов Содружества. Такой формат способствует повышению информированности граждан о деятельности Экономического Суда, дает возможность всем заинтересованным лицам подготовить и направить в Суд вопросы по заявленной тематике и получить на них ответы.

Мы понимаем, что круг субъектов обращения в Экономический Суд ограничен государствами – участниками СНГ, органами и институтами Содружества, а в решениях Суда могут содержаться вопросы, затрагивающие непосредственно интересы физических лиц и негосударственных юридических лиц. Например, Экономическим Судом рассмотрен ряд дел о толковании актов, устанавливающих гарантии социально-экономических прав граждан, проживающих на территориях государств – участников Содружества, в том числе по вопросам применения международных договоров СНГ о пенсионном обеспечении. В отношении юридических лиц можно отметить, что объектом рассмотрения Экономическим Судом неоднократно становились предусмотренные соглашениями СНГ особенности рассмотрения национальными судами государств – участников Содружества споров,

связанных с осуществлением хозяйственной деятельности. Все это позволяет заявлять о несомненной значимости обеспечения максимальной доступности текстов решений Суда на всем пространстве СНГ, для любых субъектов, находящихся на территории государств – участников Содружества.

Экономический Суд Содружества прилагает большие усилия для расширения доступа к своим решениям и в этих целях эффективно сотрудничает со всеми заинтересованными органами и организациями, в ряду которых важное место занимает Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

Несмотря на большой объем работы, проводимой Экономическим Судом СНГ по реализации принципа гласности и обеспечению доступа к судебным актам, уже сейчас необходимо задумываться над внедрением в деятельность Суда новых форм и методов работы в указанном направлении.

В этих целях представляется необходимым закрепить возможность направления в Экономический Суд СНГ документов в электронном виде. Экономический Суд СНГ, в свою очередь, может направлять сторонам процессуальные документы и уведомления в электронном виде. Таким образом, можно будет говорить о формировании электронного дела и размещении информации о нем на сайте Экономического Суда СНГ. Степень актуальности электронного правосудия, в том числе возможность проведения судебных заседаний с использованием видео-конференц-связи, для данного международного суда повышается многократно, учитывая удаленность стран – участниц Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 г. друг от друга.

Применительно к деятельности Экономического Суда СНГ систему видео-конференц-связи можно использовать в следующих направлениях:

в рассмотрении дел (принимая во внимание, что сторонами спора выступают государства и их соответствующие органы, в том числе использующие возможности видео-конференц-связи);

в проведении заседаний Пленума Экономического Суда СНГ (учитывая, что в состав Пленума помимо судей Экономического Суда СНГ входят еще и председатели национальных судов стран – участниц Соглашения);

в проведении рабочих совещаний с руководителями национальных судов государств – участников СНГ, представителями органов СНГ;

в обеспечении возможности удаленного доступа к участию в проводимых международных конференциях, семинарах, иных мероприятиях более широкого круга лиц;

в дистанционном заслушивании генерального советника, специалиста и других участников процесса в рамках проводимых судебных заседаний (когда они находятся в разных государствах).

Видео-конференц-связь позволяет добавить к средствам передачи данных и голоса технологию обмена визуальной информацией. Участвующие в судебном заседании лица могут не только видеть и слышать собеседника, но и с помощью док-камер демонстрировать различные документы, созданные в бумажном виде.

Вышеизложенное обретает особую актуальность в свете того, что системы видео-конференц-связи уже функционируют в высших судебных инстанциях Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Таджикистан. Для использования этих возможностей потребуется заключение дополнительных или самостоятельных договоров с национальными судами.

При проведении судебных заседаний с использованием видео-конференц-связи на местах предполагается воспользоваться услугами сотрудников национальных судов, которые будут выполнять роль партнеров, для следующих процессуальных действий:

- установления явки и проверки полномочий участвующих в процессе лиц;
- обеспечения технической возможности лицу реализовать свои процессуальные права;

- фиксации подлинности письменных доказательств;

- оформления протокола и видеозаписи заседания, которые в последующем должны будут направляться в Экономический Суд СНГ, и др.

В целях проведения широкой популяризации деятельности Экономического Суда СНГ, обеспечения принципов открытости и гласности правосудия представляется необходимым работать и над обеспечением возможности трансляции судебных заседаний в сети Интернет в онлайн-режиме.

Внедрение в деятельность Экономического Суда СНГ элементов электронного правосудия обеспечит реальную экономию денежных и временных затрат (за счет сокращения командировочных, почтовых расходов). Эти технологии будут также способствовать доступности, прозрачности и оперативности процесса рассмотрения дел, повысят авторитет международного судопроизводства на пространстве СНГ, улучшат осведомленность государств, субъектов хозяйствования и граждан о деятельности Экономического Суда СНГ.

Использование указанных технологий и их поддержание в актуальном состоянии потребуют определенных дополнительных расходов, которые окупятся сторицей.

В правовой литературе справедливо отмечается, что для того, чтобы юридический механизм мог нормально функционировать и выполнять регулирующую роль, необходимо постоянно расширять массив доступной информации о деятельности судов, а также выносимых ими решений. Для подлинного укрепления судебной власти, формирования уважения к суду и принимаемым им актам правосудие должно быть понятным для общества. Более того, результаты судебной деятельности должны быть прогнозируемыми. Лицам, участвующим в деле, любому пользователю соответствующей судебной информацией должны быть понятны логика развития процесса и закономерность его исхода. Выносимые судом постановления и мотивы их принятия не должны оставаться загадкой для общества, чтобы не возникало оснований для различных догадок и предположений, зачастую не имеющих отношения к действительной судебной деятельности¹.

Внедрение в деятельность Экономического Суда СНГ элементов электронного правосудия позволит повысить уровень доступности и открытости экономического правосудия, что в свою очередь будет способствовать дальнейшей реализации принципа гласности в практике Экономического Суда СНГ.

¹ Решетняк, В.И. К вопросу об электронном правосудии в арбитражном и гражданском судопроизводстве / В.И. Решетняк // Юрист. – 2011. – № 9. – С. 33–37.