

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.Н.И.
ЛОБАЧЕВСКОГО

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

И.Е. Бочкарев

Практикум по конституционному праву

Учебно-методическое пособие

**Рекомендовано методической комиссией Института экономики и
предпринимательства для студентов ННГУ, обучающихся по
специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»**

Нижний Новгород
2017

УДК 342
ББК 67.400я723
Б 86

Б 86 Бочкарев И.Е. Практикум по конституционному праву: Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2017. – 122 с.

Рецензент: к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин ЧОУ ВО «Московский университет им. С.Ю. Витте» филиал в г. Н. Новгороде А.М. Архипов

Методическая разработка представляет собой практикум по дисциплине «Конституционное право» и содержит темы семинарских занятий, вопросы для обсуждения, компетентностно-ориентированные задания, юридические задачи, тесты, нормативные правовые акты и специальную литературу ко всем темам. Разработка нацелена на более детальное усвоение особенностей конституционно-правового регулирования, развитие логического мышления, отстаивание своей позиции в дискуссиях, выработку практических навыков реализации норм конституционного права в конкретных жизненных ситуациях. Она может быть использована как для аудиторной, так и для самостоятельной работы студентов.

Методическая разработка предназначена для студентов, обучающихся по специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения», но также может быть полезна на практических занятиях по курсу «Конституционное право» (для студентов неюридических специальностей) и для всех кто интересуется проблемами конституционного права.

Ответственный за выпуск:
председатель методической комиссии Института экономики и
предпринимательства ННГУ Летягина Е.Н.

УДК 342
ББК 67.400я723

© Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского
© Бочкарев И.Е., 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4-5
Методические рекомендации по выполнению практикума.....	5-6
Тема 1. Основные теоретические понятия и положения конституционного права.....	7-14
Тема 2. Учение о Конституции. Содержание Конституции Российской Федерации.....	14-24
Тема 3. Конституционный строй Российской Федерации и его основы...	24-34
Тема 4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.....	34-43
Тема 5. Государственное устройство России и статус субъектов федерации.....	43-51
Тема 6. Избирательное право и избирательная система Российской Федерации	51-61
Тема 7. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.....	61-73
Тема 8. Федеральное Собрание Российской Федерации.....	74-86
Тема 9. Конституционные основы судебной власти и прокуратуры.....	86-99
Тема 10. Органы государственной власти субъектов РФ.....	100-110
Тема 11. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.....	110-122

Введение

Конституционное право базируется на главном юридическом документе России – Конституции РФ и регулирует особый круг общественных отношений, которые связаны с изначальным устройством общества и государства. В этой связи конституционное право, с одной стороны, является ведущей отраслью в российской системе права и определяющим образом влияет на правовое содержание остальных отраслей права, а с другой – основной отраслевой юридической дисциплиной требующей пристального внимания тех, кто обучается юриспруденции.

В соответствии с учебным планом студенты среднего профессионального образования изучают конституционное право в течение одного семестра и по окончании сдают экзамен. Для успешного усвоения тематики конституционного права и подготовки к экзамену важно помнить, что только лекционно-теоретической подготовки будет недостаточно. Также нужно работать и практически, причем как самостоятельно, так и в аудитории под руководством преподавателя.

В последнем случае используется такая форма обучения как семинар, в рамках которого в отличие от лекции инициатива предоставляется студентам и поэтому от них требуются активные и, самое главное, творческие действия. Вместе с тем качество работы на семинаре зависит и от предварительной подготовки студентов, когда студенты самостоятельно знакомятся с рекомендованными нормативными правовыми актами, специальной юридической литературой, материалами правоприменительной практики с учетом юридических проблем, правовых казусов, задач, заданий выносимых для обсуждения на занятии. В результате изучения конституционного права студенты осваивают компетенции ОК-2, ОК-4, ОК-5, ОК-6, ОК-8, ОК-9, ПК-1.1, ПК-2.3.

Данный практикум предназначен для проведения семинаров. В нем студенты найдут задачи, компетентностно-ориентированные задания, тесты, составленные с учетом новейшего конституционного законодательства и конституционно-правовой практики, а также необходимые нормативные правовые акты и литературные источники.

Особенностью практикума является то, что он подготовлен на основе федерального государственного образовательного стандарта среднего образования 40.02.01 и нацелен на разностороннюю профессиональную подготовку специалистов в сфере права и организации социального обеспечения. Работая с материалами практикума на семинаре, студенты будут учиться приобретать навыки: анализа текстов конституционно-правовых актов и решений правоприменительных органов, оперирования правовыми понятиями и определениями, логического мышления, формулирования обобщающих выводов и заключений, публичного выступления, работы в команде и индивидуально, отстаивания собственной или коллективной точки

зрения, опровержения точки зрения оппонентов, грамотного составления юридически значимых документов.

Предложенный практикум внесет разнообразие в процесс изучения конституционного права и будет полезным для подготовки эффективных специалистов в сфере права и организации социального обеспечения.

Методические рекомендации по выполнению практикума

В настоящем пособии содержатся 11 тем семинарских занятий. Некоторые из тем, например тема 2, в силу однородности изучаемых вопросов и особенностей государственного образовательного стандарта 40.02.01 разделены на отдельные занятия. В каждой теме выделяются: вопросы для обсуждения; компетентностно-ориентированные задания; юридические задачи; тесты; нормативные правовые акты; специальная литература.

Вопросы для обсуждения направлены на выяснение качества усвоения теоретической информации по конкретной теме. Для правильного ответа на данные вопросы при подготовке к семинару следует внимательно ознакомиться со специальной литературой по теме, которая включает: учебники, учебные пособия, научные статьи, монографии, комментарии к действующему законодательству.

Компетентностно-ориентированные задания нацелены на формирование компетенций в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта 40.02.01.

Эти задания разнохарактерные и требуют тщательного анализа содержания отдельных нормативных правовых актов для:

- схематичного отображения системно-структурной специфики отдельных конституционно-правовых явлений (например, органов государственной власти);
- для составления алгоритмов поведения субъектов конституционно-правовых отношений при решении определенных задач (например, при отрешении Президента РФ от занимаемой должности);
- формирования конкретных выводов по поставленным проблемным вопросам (например, по преамбуле Конституции РФ);
- приведения требуемых примеров отдельных конституционно-правовых норм и источников конституционного права из системы конституционного законодательства РФ.

Среди заданий особенно творческого подхода требуют подготовка юридической консультации по запросу заинтересованного лица и составление юридически значимых документов. Для их правильного выполнения нужно обратиться к юридической практике и изучить по интерактивным материалам, размещенным на электронных ресурсах сети Интернет особенности осуществления таких профессиональных действий.

Серьезного внимания заслуживает заполнение сравнительных таблиц ориентированных на более глубокое понимание юридической сущности

сопоставляемых конституционно-правовых явлений. Для выполнения этих заданий требуется одновременно анализировать несколько нормативных правовых актов, где закрепляются особенности сходных конституционно-правовых явлений. Для практического удобства в таблице в горизонтальной строке указаны конституционно-правовые явления, которые надо сравнить между собой, а в вертикальном столбце выделены критерии для сравнения.

Решение юридических задач направлено на развитие навыков правовой квалификации поведения субъектов конституционно-правовых отношений с точки зрения его соответствия либо несоответствия требованиям содержащимся в нормах конституционного права. При решении задач важно придерживаться определенной последовательности, которая складывается из четырех этапов.

Первый этап связан с прочтением фабулы задачи и вопросов требующих ответа. Здесь уясняются особенности конституционно-правового статуса субъектов и вид конституционно-правового отношения, в рамках которого субъекты осуществляют свои поступки, а также устанавливается проблема, подлежащая разрешению.

Второй этап касается подбора правового акта или правовых актов, содержание которого (ых), по мнению студента подходит для устранения выявленной проблемы.

На третьем этапе в тексте правового акта (ов) найти конкретную норму (мы) права позволяющие устранить выявленную проблему.

Четвертый этап связан с письменным оформлением решения. Для того, чтобы ответ на задачу выглядел профессионально следует, во-первых, использовать специальные вводные слова (например, согласно, руководствуясь, в соответствии), а во-вторых, взять в качестве образца документы практического характера, например, решения суда, в которых подробно описывается юридическая аргументация решения правовой проблемы.

Тесты направлены на проверку полученных знаний по теме или отдельному занятию в рамках темы. В каждом тесте сначала указывается контрольный вопрос, после чего приводятся четыре варианта ответов на него, из которых только один правильный.

Тема 1. Основные теоретические понятия и положения конституционного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и предмет конституционного как отрасли права.
2. Метод отрасли конституционного права.
3. Конституционно-правовые нормы, их виды.
4. Конституционно-правовые отношения, их виды.
5. Источники отрасли конституционного права Российской Федерации.
6. Система конституционного права как отрасли права.
7. Взаимоотношения конституционного права с другими отраслями права.
8. Конституционное право как наука и учебная дисциплина.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Прочитайте преамбулу Конституции РФ и оформите вывод одним предложением.
2. Найдите в тексте Конституции РФ по два примера обязывающих, запрещающих и дозволяющих норм права.
3. Найдите в тексте Устава Нижегородской области пять примеров норм учредительного характера.
4. Выпишите в тетрадь по три нормативно-правовых акта Российской Федерации федерального, регионального и местного уровня, в которых закрепляются нормы конституционного права.
5. Выпишите из текста Конституции РФ по два примера норм конституционного права, которые состоят из гипотезы и диспозиции, и только диспозиции.
6. Найдите в Уставе Нижегородской области норму права, в которой содержатся гипотеза, диспозиция и санкция.
7. Проведите сравнительный анализ Конституции РФ с Уставом Нижегородской области и письменно отразите их сходные и отличительные черты.
8. Найдите в тексте Конституции РФ по одному примеру регулятивного, правоохранительного, общего и конкретного конституционно-правовых отношений. Письменно проведите юридический анализ их структуры (субъекты, объект, содержание), а также определите виды юридических фактов, на основании которых они возникли.
9. Найдите в Конституции РФ и составьте письменно перечень вопросов, по которым приняты и действуют Федеральные конституционные законы.
10. Найдите решение Конституционного Суда РФ, которое, по Вашему мнению, является источником конституционного права, и аргументировано обоснуйте свой выбор.

11. Проанализируйте Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и письменно зафиксируйте особенности их принятия, опубликования и вступления в силу.

12. Подберите и запишите в тетрадь по три примера таких источников конституционного права как: постановления Государственной Думы РФ, постановления Правительства РФ, договоры, конституционно-правовые обычаи.

13. Заполните сравнительную таблицу: конституционное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина.

№ пп	Критерии для сравнения	Конституционное право как отрасль права	Конституционное право как наука	Конституционное право как учебная дисциплина
1.	Цель			
2.	Предмет			
3.	Метод			
4.	Система			
5.	Источники			

Задачи

1. Гражданка Белова, которая родом из Крыма, вышла за муж за гражданина Котова проживающего в г. Жуковский Московской области, получила паспорт и зарегистрировалась у мужа. Белова имеет ребенка в возрасте 13 лет от первого брака и хочет также его зарегистрировать в квартире мужа. Однако в Федеральной миграционной службе, куда обратилась Белова для решения вопроса, в регистрации ребенка отказали и ответили что, если у ребенка нет гражданства, то его нельзя зарегистрировать.

1. Определите характер правовых отношений и элементы их структуры.

2. Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

2. Судебные приставы арестовали счёт в банке у гражданина Карасева и сняли денежные средства в счёт управляющей компании за долги по ЖКХ, которые были ранее погашены собственником квартиры. Доказательства этого Карасев предоставил своему судебному приставу и его счёт разблокировали, но деньги не вернули.

1. Определите субъекты, объекты и содержание правовых отношений.

2. Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

3. На семинарском занятии по конституционному праву студент Иванов утверждал, что элементы нормы конституционного права, гипотеза, диспозиция, санкция, встречаются во всех конституционно-правовых нормах. Однако студентка Воробьева выступила с опровержением такой позиции, считая, что вместе элементы конституционно-правовой нормы встречаются редко.

1. Кто из студентов прав в этой ситуации.

2. Обоснуйте свой ответ со ссылками на специальную литературу по конституционному праву.

4. Гражданин Громов инвалид 1 группы с детства в течение 5 лет направил 10 заявлений в местную администрацию с просьбой о предоставлении помощи на капитальный ремонт частного дома, который находится в техническом состоянии непригодном для проживания. Однако за все время администрация выделила средства только на 2 листа шифера и на 3 банки краски. Кроме того, с 2010 года семью Громова должны были поставить на льготную очередь по улучшению жилищных условий по постановлению сельского совета, но до сих пор этого не сделали. На повторное заявление мамы Громова заместитель главы местной администрации Сидорова ответила, что семья Громовых будет ждать своей очереди на общих основаниях.

1. Определите характер правовых отношений и элементы их структуры.

2. Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

3. На основании действующего законодательства о социальной поддержке инвалидов в РФ сделайте вывод о правильности действий и решений местной администрации.

5. Зубова бывший предприниматель, у которой имеется задолженность по выплатам в пенсионный фонд. Был судебный процесс, где в отношении Зубовой судья вынес постановление об оплате и аресте счета в банке. От задолженности Зубова не отказывается, но на данный момент она находится в официальном разводе с мужем и не работает, поскольку является мамой грудного ребенка (второго ребенка), за которого начисляется материнский капитал. На содержание старшего ребенка Зубова получает алименты.

1. Определите характер правовых отношений и элементы их структуры.

2. Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

3. Может ли Зубова погасить задолженность в пенсионный фонд из средств материнского капитала, если да, то в каком порядке?

4. Имеют ли право судебные приставы арестовать счет в банке, на который поступает детское пособие и алименты на старшего ребенка.

Ответы на 3 и 4 вопросы обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Какая из групп общественных отношений относится к предмету конституционного права?

А) совершение управленческих действий и соответствующих управленческих процедур;

Б) организация и функционирование системы органов федеральной государственной власти Российской Федерации, органов судебной власти, а также местного самоуправления;

В) организация деятельности представительных, исполнительно-распорядительных и иных органов местного самоуправления;

Г) организация деятельности государства и муниципальных образований по планомерному образованию (формированию), распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации своих задач.

2. Какой из названных способов преобладает при регулировании конституционно-правовых отношений?

А) дозволение;

Б) координация;

В) обязывание;

Г) поощрение.

3. Среди норм отрасли конституционного права в отличие от правовых норм других отраслей права чаще встречаются:

А) учредительные нормы права;

Б) охранительные нормы права;

В) регулятивные нормы права;

Г) рекомендательные нормы права.

4. Какое из приведенных конституционно-правовых отношений имеет общий характер?

А) Президент РФ отправляет в отставку Правительство РФ;

Б) Государственная Дума РФ направляет законопроект в Совет Федерации Федерального Собрания РФ;

В) Совет Федерации Федерального Собрания РФ утверждает в должности Генерального прокурора РФ;

Г) Состояние субъекта РФ составе РФ.

5. Какой из названных правовых актов относится к источникам конституционного права?

А) приказ директора предприятия о приеме на работу;

Б) распоряжение Правительства РФ об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными

препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

В) указ Президента РФ о приеме в гражданство РФ;

Г) приказ начальника международного департамента Министерства образования и науки о переводе государственного служащего на нижестоящую должность.

6. Какое условие позволяет считать правовые акты СССР источниками конституционного права в РФ?

А) принятие акта СССР в последний год его существования;

Б) отсутствие в РФ правового акта регулирующего сходные общественные отношения;

В) оговорка в правовом акте о его юридической силе в случае прекращения существования СССР;

Г) правопреемство РФ прав и обязанностей СССР.

7. Система конституционного права как отрасли права состоит из:

А) институтов;

Б) глав;

В) разделов;

Г) частей.

8. Связь конституционного права с административным правом определяется тем, что:

А) нормы конституционного права являются ведущими в системе национального права;

Б) нормы конституционного права определяют место органов исполнительной власти в системе разделения властей;

В) нормы конституционного права в сравнении с правовыми нормами других отраслей обладают высшей юридической силой;

Г) нормы конституционного права устанавливают основания для отставки Правительства РФ.

9. Наука конституционного права – это совокупность:

А) теорий о конституционно-правовой действительности;

Б) функций воздействующих на окружающую действительность;

В) нормативно-правовых актов регулирующих конституционно-правовые отношения;

Г) методов познания конституционно-правовой действительности.

10. Признаком, отличающим учебную дисциплину конституционное право от науки конституционное право, является:

А) опора на действующее конституционное законодательство;

Б) наличие собственной системы знаний;

- В) изучение особенностей конституционного права за рубежом;
Г) сравнение советских конституций с конституцией РФ.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.

3. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. 10 августа 1993. № 152.

4. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

5. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

6. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. 1995, № 21. Ст. 1929.

7. Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

8. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

9. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

10. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

11. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124 - ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

12. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

13. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. N 229-ФЗ // «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

14. Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. 196-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1.
17. Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 октября 2002 г. N 138 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532.
18. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

Специальная литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2014.
2. Авакьян С.А. Государственно-правовые институты: понятие и содержание // Советское государство и право. 1977. № 2.
3. Баглай М.В., Богданова Н. А. Система науки конституционного права. – М.: Юрист, 2001.
4. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. - М.: Норма, 2011.
5. Безруков А.В. Конституционное право России: Учебное пособие. - Юстицинформ, 2015.
6. Белоусова Е.В. Международная научная конференция Конституционные реформы в государствах - участниках СНГ // Государство и право. 1993. № 7.
7. Бирюков П.Н. О юридическом механизме реализации в СССР международных актов // Правоведение. 1991. № 4.
8. Боброва Н.А. Гарантии реализации государственно-правовых норм. – Воронеж, 1984.
9. Вишняков В.Г. Конституции стран – членов СНГ: система государственной власти и местного самоуправления // Государство и право. 1994. № 5.
10. Виноградов В. А. Конституционная ответственность: вопросы теории и правовое регулирование. – М., 2000.
11. Гаджиев Г.А., Кряжков Б.И. Конституционная юстиция в Российской Федерации: становление и проблемы // Государство и право. 1993. № 7.
12. Газетдинов Н. И. О соотношении понятий судебного контроля, судебного надзора и правосудия // Российский судья. 2009. № 3.
13. Головистикова А.Н. Права человека: эволюция развития // Адвокат. 2006. № 6.
14. Головистикова А.Н. Права и свободы человека. Трактровка свободы

как важного принципа права // Адвокат. 2006. № 7.

15. Демин А.А. Соотношение конституционного и административного права в системе российского права // Административное право и административный процесс. 2006. № 1.

16. Додонов В.Н. Конституционное (государственное) право: Справочник / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Юрист, 1995.

17. Зиновьев А.В. Конституционное право России: проблемы теории и практики. – М.; СПб.: Изд. Торг. Дом "Герда", 2000.

18. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для студентов / под ред. С.И. Носова. – М.: Статут, 2014.

19. Конституционное право России: Учебник для студентов вузов / под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. – Юнити-Дана, 2014.

20. Костерина Э.В. Конституционное право России в схемах и таблицах: учебное пособие. – М.: Проспект, 2015.

21. Лукьянова Е.А. Источники советского государственного права в период между двумя конституциями // Советское государство и право. 1990. № 2.

22. Лукьянова Е.А. Источники советского государственного права в период построения основ социализма // Советское государство и право. 1989. № 1.

23. Мосин С.А. Презумпции и принципы в конституционном праве Российской Федерации: М, Изд. Юстицинформ, 2009.

24. Пресняков М.В. Справедливость в системе конституционно-правовых ценностей // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 16.

25. Синцова Т.А. Основания возникновения и динамики государственно-правовых отношений // Советское государство и право. 1981. № 1.

26. Страшун Б. А. К вопросу о понятии конституционного права. // Журнал российского права. 2009. № 10.

27. Чиркин В.Е. Сравнительное государствоведение // Советское государство и право. 1990 № 3.

28. Югов. А. А. О методах отрасли российского конституционного (кратологического) права // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.

Тема 2. Учение о Конституции. Содержание Конституции Российской Федерации

Занятие 1 Учение о Конституции

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, сущность Конституции.
2. Функции Конституции.

3. Юридические свойства Конституции.
4. Структура Конституции
5. Виды Конституций.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Определите, какая сущность объединяет советские Конституции 1918 г. РСФСР, 1925 г. РСФСР, 1937 г. и РСФСР 1977 г. Ответ запишите в тетради со ссылками на конкретные нормы права.
2. Определите, какие отличия по сущности имеются между Конституциями советского типа: 1918 г. РСФСР, 1925 г. РСФСР, 1937 г. РСФСР и 1977 г. и Конституцией 1993 г. РФ Ответ запишите в тетради со ссылками на конкретные нормы права.
3. Сравните сущность Конституций РФ 1993 г. с сущностью Конституций Франции 1958 г., Германии 1949 г., США 1787 г.
4. Прочитайте главу 1 Конституции РФ и выскажите свое мнение об идеологической функции Конституции РФ.
5. Приведите три примера норм права из Конституции РФ, которые указывают на организаторскую функцию Конституции РФ.
6. Со ссылками на нормы Конституции РФ, подтвердите, что у этого документа имеется внешнеполитическая функция.
7. Приведите примеры норм права из Конституции РФ, которые указывают на то, что она является законодательной базой законодательства России.
8. Найдите нормы права в Конституции РФ, которые свидетельствуют о прямом характере Конституции РФ.
9. Укажите нормы Конституции РФ, которые обеспечивают ее стабильное положение в системе национального права.
10. В специальной литературе отмечается, что Конституции государств, в зависимости от политического режима могут быть: авторитарными, тоталитарными, демократическими. На основании анализа пяти действующих Конституций европейских государств (по выбору), а также Конституций РСФСР 1918 г., 1925 г., 1937 г., РСФСР 1977 г. и Конституции РФ определите вид политического режима, который они закрепляют (ли).

Задачи

1. Студент Базаров на семинаре при обсуждении вопроса о фиктивных и реальных Конституциях в разных государствах высказал мнение о том, что реальных Конституций не бывает. В качестве аргумента он высказал следующее соображение: «Конституция это программно-идеалистический документ, положения которого направлены в будущее и поэтому почти не реализуются в реальной жизни».

1. Считаете ли Вы мнение Базарова правильным?
2. Свой ответ обоснуйте.

2. На вопрос о том, в чем выражается организаторская функция Конституции, студент Щипов дал следующий ответ: «В Конституции закрепляются основы государственного и общественного устройства, которыми в своей повседневной деятельности должны руководствоваться все органы власти, их должностные лица, а также участники гражданского общества. Если отмеченные субъекты будут придерживаться конституционных основ, то будет развиваться экономика, социальная сфера, изменится духовно-нравственный облик человека. Все это даст возможность подняться обществу и государству на новый этап общественной эволюции».

1. Проанализируйте ответ Щипова.

2. При необходимости выскажите свои замечания, дополнения или представьте собственную точку зрения.

3. На экзамене по Конституционному праву студент Лобов утверждал, что разницы между унитарной и федеративной Конституциями нет, так как любая Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и в ней закрепляются основы конституционного строя, права и свободы человека, система органов государственной власти. Деление Конституций на унитарные и федеративные имеет только теоретическое значение и не связано с практикой конституционно-правового регулирования.

1. Проанализируйте ответ Лобова.

2. Укажите на недостатки в его ответе с обоснованием своей позиции.

Тесты

1. Сущность Конституции – это:

- А) баланс основных интересов, представленных в обществе;
- Б) принципы, на которых строится общество и государство;
- В) воля господствующего класса в обществе;
- Г) воля всего народа страны.

2. Какая из Конституций РСФСР была самой идеологизированной?

- А) 1918 г. РСФСР;
- Б) 1925 г. РСФСР;
- В) 1937 г. РСФСР;
- Г) 1978 г. РСФСР.

3. Функции Конституции – это:

- А) идеологические направления воздействия Конституции на общественную жизнь;
- Б) политические – направления воздействия Конституции на общественную жизнь;
- В) направления воздействия Конституции на общественную жизнь;

Г) организующие направления воздействия Конституции на общественную жизнь;

4. Конституция – ядро правовой системы государства и основа развития текущего (отраслевого) законодательства в силу того, что в ней:

- А) определяется правовое положение Президента;
- Б) закрепляются базовые положения для развития других отраслей права;
- В) определяется правовое положение Правительства;
- Г) определяется правовое положение Парламента.

5. Стабильность Конституции проявляется:

- А) в соблюдении ее положений;
- Б) в особом порядке построения нормативного правового материала;
- В) в установлении особого порядка ее изменения;
- Г) ее защите специальными органами государственной власти.

6. Конституция какой страны является неcodифицированной?

- А) Германии,
- Б) России,
- В) Израиля,
- Г) США.

7. Структура Конституции – это:

- А) совокупность ее статей;
- Б) определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения;
- В) совокупность ее статей, глав и разделов;
- Г) совокупность ее статей, глав и разделов объединяемых содержанием преамбулы;

8. Как соотносятся понятия «структура Конституции» и «структура отрасли конституционного права»?

- А) это понятия имеют одинаковый юридический смысл;
- Б) понятие «структура Конституции» охватывает своим содержанием понятие «структура отрасли конституционного права»;
- В) понятие «структура Конституции» включается в содержание понятия «структура отрасли конституционного права»;
- Г) понятия «структура Конституции» и «структура отрасли конституционного права» являются взаимозаменяемыми.

9. Конституция какой страны является унитарной?

- А) Канады;
- Б) Индии;
- В) России.

Г) Италии.

10. Что означает термин «октроирование» в конституционном праве?

- А) способ принятия Конституции;
- Б) способ изменения Конституции;
- В) способ внесения поправок в Конституцию;
- Г) способ пересмотра Конституции.

Занятие 2

Содержание Конституции Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Этапы конституционного развития Российской Федерации.
2. Исторические предпосылки и причины принятия Конституции Российской Федерации 1993 года.
3. Действующая Конституция РФ: особенности структуры и содержания.
4. Значение отдельных частей Конституции: преамбулы, основного текста, заключительных и переходных положений.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните сравнительную таблицу Конституций РСФСР 1918 г., 1925 г. РСФСР, 1937 г. РСФСР и 1977 г. и Конституцией РФ 1993 г.

№ пп	Критерии сравнения	1918 РСФСР	1925 РСФСР	1937 РСФСР	1978 РСФСР	1993 РФ
1.	Порядок принятия и вступления в силу					
2.	Особенности структуры					
3.	Особенности терминологии					
4.	Особенности идеологии					
5.	Особенности государственно- территориального устройства					
6.	Форма государственного правления					
7.	Система высших органов власти					

8.	Система прав и свобод человека и гражданина					
9.	Особенности экономической основы					

2. В подготовке проектов Конституции РФ принимали разные общественные группы, среди которых: фракция «Коммунисты России» в Верховном Совете РФ, Конституционное Собрание, Конституционная комиссия. Проанализируйте эти проекты с точки зрения основ конституционного строя и письменно оформите свои выводы.

3. На основе анализа 3-4 учебников по Конституционному праву назовите политические, экономические, социальные, идеологические и правовые причины разработки и принятия Конституции РФ 1993 года.

4. Составьте схему Конституции РФ с учетом всех ее структурных элементов: преамбулы, разделов, названий и количества глав, наличия (или отсутствия) и количества статей.

5. Согласно ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью, тогда почему права и свободы человека и гражданина закреплены не в первой главе, а во второй. Приведите теоретические и нормативно-правовые аргументы, подтверждающие целесообразность такого расположения нормативного материала.

6. Приведите примеры, показывающие, что заключительные и переходные положения Конституции РФ реально регулировали общественные отношения.

7. Заполните сравнительную таблицу изменений, поправок и пересмотра Конституции РФ.

№ пп	Критерии сравнения	Изменения	Поправки	Пересмотр
1.	Инициатор			
2.	Цель			
3.	Объект (какие части Конституции)			
4.	Порядок (этапы)			

Задачи

1. На лекции по конституционному праву при освещении вопроса на тему: «Этапы конституционного развития Российской Федерации» преподаватель упомянул о Петре 1, Александре I, Александре II, Николае II, во время правления которых выдвигались передовые идеи, разрабатывались проекты о реформировании системы государственного управления в России и

даже существовали государственные органы власти конституционно-правового характера, например, Государственная Дума. По его мнению, это свидетельствовало о начале в стране конституционно-правовых преобразований и влиянии на последующую практику конституционно-правового строительства.

1. Как Вы считаете, правильно ли поступил преподаватель, углубившись в историю государственно-правового развития России, учитывая то, что первая Конституция была принята только в 1918 году.

2. Ответ обоснуйте.

2. На семинарском занятии студент Жеглов положительно охарактеризовал Конституцию РСФСР 1918 г. и высказал сожаление о том, что в современной России отсутствует диктатура рабочего класса и его возможность решительно пресекать многочисленные противоправные действия сотрудников государственного и муниципального аппаратов управления. В таком же аспекте Жеглов упомянул о социалистической собственности, как прочном основании для улучшения экономического состояния государства и монополии коммунистической партии способствующей укреплению правопорядка и законности в обществе.

1. Проанализируйте выступление Жеглова и выскажите свои соображения о юридической, социальной, экономической, политической необходимости и возможности применения норм Конституции РСФСР 1918 года в современной России.

2. Ответ обоснуйте ссылками на Конституцию РФ и специальную литературу.

Тесты

1. Какая из советских Конституций, была принята Верховным Советом РСФСР?

- А) 1918 г.;
- Б) 1925 г.;
- В) 1937 г.;
- Г) 1978 г.

2. Какая из советских Конституций не опиралась на принцип преемственности конституционного развития?

- А) 1918 г.;
- Б) 1925 г.;
- В) 1937 г.;
- Г) 1978 г.

3. Какая из советских Конституций отличалась большим числом программных положений?

- А) 1918 г.;
- Б) 1925 г.;
- В) 1937 г.;
- Г) 1978 г.

4. Какая из советских Конституций закрепляла положение о построенном социализме?

- А) 1918 г.;
- Б) 1925 г.;
- В) 1937 г.;
- Г) 1978 г.

5. Сколько поправок было внесено в Конституцию РСФСР 1978 года?

- А) 50;
- Б) более 300;
- В) 230;
- Г) более 500.

6. Какой из проектов Конституции РФ года был взят за основу и вынесен на референдум для окончательного голосования:

- А) конституционной комиссии;
- Б) фракции «Коммунисты России» в Верховном Совете РФ;
- В) общественных объединений;
- Г) конституционного совещания.

7. В Конституции РФ:

- А) 150 статей, 10 глав, 3 раздела;
- Б) 90 статей 7 глав, 2 раздела;
- В) 137 статей, 9 глав, 2 раздела;
- Г) 125 статей, 9 глав, 2 раздела.

8. Пятая глава Конституции РФ называется:

- А) Правительство РФ;
- Б) Федеральное Собрание;
- В) Президент РФ;
- Г) Федеративное устройство.

9. Пересмотр Конституции РФ выражается в изменении:

- А) 3 главы;
- Б) 1 главы;
- В) 65 статьи;
- Г) 90 статьи.

10. Для одобрения закона о поправках, вносимых в Конституцию РФ требуется положительное заключение:

- А) 2/3 субъектов РФ;
- Б) 3/4 субъектов РФ;
- В) 1/3 субъектов РФ;
- Г) 3/5 субъектов РФ.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Закон РСФСР от 27 октября 1989 года "Об изменении и дополнении Конституции (основного закона) РСФСР" // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989, N 44, ст. 1303.

3. Закон РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990, N 1, ст.25.

4. Закон РСФСР от 15 декабря 1990 года "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного света РСФСР. 1990, N 29, ст.395.

5. Закон РСФСР от 24 мая 1991 года "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного совета РСФСР. 1991, N 22, ст.776.

6. Закон РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991, N 22, ст.778.

7. Закон РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР в связи с преобразованием автономных областей в Советские Социалистические Республики в уставе РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР 1991. N 27. ст.935.

8. Закон Российской Федерации "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Российской Федерации)"//Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного совета РСФСР. 1992. N 20. ст. 1084.

Специальная литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2014.

2. Андреева Г. Н. К вопросу о понятии экономической конституции // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.

3. Бабурин С.Н., Костенко В.И. Политико-правовой анализ проекта Конституции (Основного закона) Российской Федерации. Гуманитарный аспект // Конституционный вестник. № 8. 1991.
4. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. - М.: Норма, 2011.
5. Баншев Ж. Если закон не соответствует Конституции // Российская юстиция. 1994. № 2.
6. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции РФ. 2-е изд. М.: Проспект, 2015.
7. Безруков А.В. Конституционное право России: Учебное пособие. - Юстицинформ, 2015.
8. Белоусова Е.В. Международная научная конференция Конституционные реформы в государствах - участниках СНГ // Государство и право. 1993. № 7.
9. Верещетин В.С. Даниленко Т.М., Мюллерсон Р.Н. Конституционная реформа в СССР и международное право // Советское государство и право. 1990. № 5.
10. Вишняков В.Г. Конституции стран – членов СНГ: система государственной власти и местного самоуправления // Государство и право. 1994. № 5.
11. Гаджиев Г.А., Кряжков Б.И. Конституционная юстиция в Российской Федерации: становление и проблемы // Государство и право. 1993. № 7.
12. Газетдинов Н. И. О соотношении понятий судебного контроля, судебного надзора и правосудия // Российский судья. 2009. № 3.
13. Герасимов А.П. 53 вопроса и ответа о Конституции РФ. СПб.: Норма, 1994.
- Евдокимов В.Б., Тухватуллин Т.А. О Конституции Российской Федерации и конституционной законности // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 4.
14. Жалсанов Б. Ц. Реализация положений Конституции РФ органами исполнительной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 5.
15. Ильинский И.П. Конституция обновленной России // Советское государство и право 1991 г. № 8.
16. Ишеков К.А. Теоретико-правовые основы реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти: монография / под общ. ред. П.П. Сергуна; РПА Минюста России, Поволжский (г. Саратов) юридический институт (филиал). М.; Саратов: РПА Минюста России, 2012.
17. Князев С.Д. Стабильность Конституции и ее значение для современного российского конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1.
18. Коваленко А.И. Проект Конституции Российской Федерации: альтернативные варианты // Советская юстиция. 1991. № 3.

16. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для студентов / под ред. С.И.Носова. - М.: Статут, 2014.
19. Конституционное право России: Учебник для студентов вузов / под ред. Б.С.Эбзеева, А.С. Прудникова. - Юнити-Дана, 2014.
20. Конституция РСФСР 1918 года // Сборник нормативных актов по советскому государственному законодательству. М., 1984.
21. Конституция РСФСР 1925 года // Сборник нормативных актов по советскому государственному законодательству. М., 1984.
22. Конституция РСФСР 1937 года // Сборник нормативных актов по советскому государственному законодательству. М., 1984.
23. Конституция РСФСР 1978 года // Сборник нормативных актов по советскому государственному законодательству. М., 1984.
24. Конституция, закон, подзаконный акт. – М.: Юрид. лит., 1994.
25. Конституция Российской Федерации. Комментарий // Под общей редакцией Б.Н. Топорниа Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. – М.: Юрид. лит., 1994.
26. Костерина Э.В. Конституционное право России в схемах и таблицах: учебное пособие. – М.: Проспект , 2015.
27. Котляревский С.А. Конституционное государство. Юридические предпосылки русских Основных Законов. – М.: Изд. Зерцало. 2004 г.
28. Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств. Учебное пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. М: Издательство БЕК, 2000.
29. Остапец О.Г. Парадигма реформирования Конституции России на современном этапе // Российская юстиция. 2016. № 3.
30. Стрекозов В.Г. Конституционное право России : учебник для бакалавров / В. Г. Стрекозов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2015. — 316 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.
31. Тимофеев Н.С. Пятое колесо как движущая сила российской государственности // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 16.
32. Фадеев В.И. Конституция Российской Федерации: проблемы развития и стабильности // Lex russica. 2013. № 12.
33. Хальметов А.И. Особенности и роль проектов Конституции РФ как доктринальных источников конституционного права // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3.
34. Цисар Л.А. Федеративное государство: особенности, основные характеристики // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 12.
35. Шериев М.М. Социальная ценность и социальная функция конституций и уставов субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 1.

Тема 3. Конституционный строй Российской Федерации и его основы

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие конституционного строя и основ конституционного строя.
2. Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
3. Права и свободы человека и гражданина в России высшая ценность.
4. Россия – суверенное государство.
5. Россия – социальное государство.
6. Россия – светское государство.
7. Политическое и идеологическое многообразие в России.
8. Признание в России местного самоуправления.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Из Конституции РФ выпишите нормы права, которые доказывают, что Россия демократическое государство.
2. Составьте схему государственно-территориального устройства РФ, используя при этом нормы права, содержащиеся в третьей главе Конституции РФ.
3. Заполните сравнительную таблицу по видам республиканской формы правления

№ пп	Критерии сравнения	Президентская республика	Парламентская республика	Полупрезидентская (смешанная) республика
1.	Место Президента в системе государственной власти			
2.	Порядок формирования Правительства			
3.	Особенности ответственности Правительства			
4.	Взаимоотношения Президента с Правительством			
5.	Взаимоотношения Президента с Парламентом			

4. Выберите пять норм права из главы второй Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина и на основе сведений из средств массовой информации письменно укажите недостатки в практике их реализации и защиты. Выскажите свои соображения о том, какие меры следует предпринять органам власти для устранения данных недостатков.

5. Заполните сравнительную таблицу по видам суверенитета

№ пп	Критерии сравнения	Государственный суверенитет	Народный суверенитет	Национальный суверенитет
1.	Понятие			
2.	Носители			
3.	Проблемы реализации			
4.	Способы укрепления			

6. На основе анализа содержания Федеральных законов из списка нормативных правовых актов, подготовьте правовую аргументацию, которая подтверждает, что Россия является социальным государством.

7. Проанализируйте нормы права из Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в ред. от 06 июля 2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» о взаимоотношениях государства и религиозных объединениях и запишите в тетради свои выводы.

8. Ознакомьтесь с такими видами идеологий, как: либерализм, фашизм, коммунизм, консерватизм, национализм, анархизм, социал-демократизм и письменно оформите свои выводы об их значении для общества.

9. Заполните сравнительную таблицу по видам общественных объединений

№ пп	Критери и сравни я	общес твенн ая орган изаци я	обще ствен ное движ ение	общественн ый фонд	обществен ное учреждени е	орган общес твенн ой самод еятель ности	политическая партия
1.	Понятие						
2.	Наличие членства						
3.	Органы управлен ия						
4.	Возможн ость действов ать в качестве юридиче ского лица						

10. Найдите в Конституции РФ статьи, посвященные местному самоуправлению, и сделайте выводы об их соотношении между собой, а также

об их значении для организации и осуществления местного самоуправления в РФ.

Задачи

1. Студент Миролюбов на экзамене по конституционному праву высказал мнение, о том, что ч. 3 ст. 46 Конституции РФ, согласно которой: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» допускает возможность вмешательства мирового сообщества во внутренние дела России. В качестве примера Миролюбов привел деятельность Европейского суда по правам человека, решения которого обязательны для России в силу ратификации Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

1. Прав ли студент Миролюбов?

2. Ответ обоснуйте.

2. Студентка Осипова на вопрос о том, какая проблема федеративного устройства в России является самой злободневной, ответила, что это искусственная асимметрия субъектов федерации закреплённая в Конституции РФ. По мнению Осиповой асимметрия отрицательно влияет, с одной стороны, на социально-экономическое развитие отдельных субъектов являющихся донорами для федерального бюджета, а с другой стороны приводит к неравенству некоторых субъектов России в отношениях с органами федеральной государственной власти.

1. Соответствует ли позиция студентки Осиповой реальности в федеративно-территориальном устройстве России?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. Бурьянова получала пенсию по случаю потери кормильца, и случилось так, что ей заплатили за 2 лишних месяца, а по какой причине неизвестно. После этого Бурьяновой пришло письмо по месту регистрации из службы судебных приставов о необходимости оплаты образовавшейся задолженности в размере 8000 тысяч рублей. Бурьянова приехала к судебным приставам, и, так как находилась в декретном отпуске, написала заявление о том, что полностью этот долг погасить не может, поскольку ее доход две тысячи шестьсот рублей, но может платить каждый месяц рублей по 500 рублей.

Заявление приняли, но потом не было, ни писем, ни уведомлений от судебных приставов. А вчера, с зарплатной карты Бурьяновой сняли 13 500 рублей и сейчас ее счет на карте минус 9 500 рублей. По горячей линии банка Бурьяновой сказали, что деньги сняли по постановлению суда.

1. Возможно ли в данной ситуации снять деньги с зарплатной карты без уведомления заинтересованного лица?

2. Где Бурьяновой искать постановление суда?

3. Как Бурьяновой действовать в данной ситуации?

4. Кротова работала в сфере образования и с двенадцатилетней дочкой на протяжении 12 лет с 2004 года лет проживала в комнате общежития, которая была предоставлена администрацией образовательного учреждения на время работы. В декабре 2016 года Кротова поменяла место работы, после этого администрация образовательного учреждения поставила вопрос о выселении и освобождении комнаты.

1. Могут ли у Кротовой забрать данную комнату, если она с дочкой имеет регистрацию в данной комнате?

2. Имеется ли возможность у Кротовой отстоять комнату?

5. Волков студент 1 курса колледжа и обучается по направлению прикладной информатики. Администрация колледжа обязывает проходить практику не по специальности, а заниматься вместо этого кошением травы, подметанием территории колледжа и совершением других подобных действий по благоустройству территории колледжа.

1. Должен ли Волков проходить такую практику?

2. Если Волкова решат отчислить из колледжа из-за того, что он откажется от прохождения практики в предложенной форме, что ему делать?

6. Муж Суворовой участвовал в боевых действиях в Чеченской республике, за что ему дали удостоверение ветерана боевых действий. В настоящее время он получает пенсию и материальную компенсацию за коммунальные услуги. Суворова считает, что этого мало в соответствии с действующим законодательством и муж также вправе рассчитывать на льготное жилье, бесплатный проезд в поездах и другие преимущества.

1. Права ли Суворова?

2. Проконсультируйте Суворову по данному вопросу.

7. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации Духовного управления мусульман азиатской части России – «Религиозное объединение мусульман Самарской области», сославшись на то, что при создании указанной организации были допущены грубые нарушения закона, носящие неустранимый характер. Так, в нарушение п. 4 ст. 8 и п. 2 ст. 9 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в состав организации не входят три местные религиозные организации одного вероисповедания, а поэтому упомянутую организацию нельзя признать централизованной религиозной организацией. Кроме того, учредители данной организации не проживают в одной местности либо в одном городском или сельском поселении, как того требует п. 3 ст. 8 названного Федерального закона. Поскольку указанная организация не является местной организацией, заявитель просил ликвидировать юридическое

лицо – религиозную организацию Духовного управления мусульман азиатской части России – «Религиозное объединение мусульман Самарской области» в соответствии с п. 2 ст. 69 ГК РФ.

1. Проанализируйте юридические аргументы Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области.

2. Решите дело.

8. Блогера Файлова обвиняют в оскорблении чувств верующих на основании его комментария в одной из социальных сетей. В 2014 году Файлов вступил в спор о религии с двумя пользователями сети. Аргументируя свою позицию, блогер назвал Библию «сборником еврейских сказок», а также добавил: «Боха нет!» В ответ интернет-оппоненты написали на Файлова заявление в правоохранительные органы. В мае 2016 года началось рассмотрение его уголовного дела, возбужденного по 148-ой статье Уголовного кодекса РФ «Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий».

1. Имеется ли в действиях Файлова состав преступления предусмотренный ст. 148 Уголовного кодекса РФ.

2. Как следует решить дело?

9. На семинаре студент Городцов при рассмотрении вопроса об органах местной власти отнес к их числу председателя товарищества собственников жилья. По его мнению, поскольку председатель ТСЖ управляет многоквартирным домом, а жители дома подчиняются его указаниям при решении вопросов местного значения на придомовой территории, то он относится к числу должностных лиц местного самоуправления.

1. Согласны ли Вы с утверждением Городцова?

2. Свое мнение обоснуйте ссылками на закон.

Тесты

1. Какое место занимает Президент в полупрезидентской республике?

А) возглавляет исполнительную власть;

Б) является главой государства;

В) возглавляет Правительство и исполнительную власть;

Г) возглавляет Правительство.

2. Политические партии являются разновидностью:

А) общественного движения;

Б) общественного фонда;

В) общественного учреждения;

Г) общественного объединения.

3. Федеративно-территориальное устройство РФ основано на принципе:

А) законности;

Б) справедливости;
В) единства системы органов государственной власти;
Г) подчинения нижестоящих органов государственной власти
вышестоящим.

4. Формой непосредственной демократии не является:

- А) симпозиум;
- Б) сход жителей населенного пункта;
- В) народная правотворческая инициатива;
- Г) обращения в органы власти.

5. Правовое государство это государство, в котором:

- А) отсутствует коррупция;
- Б) обеспечивается законность;
- В) право стоит над государством;
- Г) гражданское общество управляет делами государства.

6. Органы местного самоуправления в РФ – это:

- А) составная часть органов государственной власти РФ;
- Б) составная часть органов государственной власти субъектов РФ
- В) продолжение органов государственной власти на местном уровне.
- Г) самостоятельные органы власти.

7. Религиозные объединения в РФ подразделяются на:

- А) религиозные организации и религиозные группы;
- Б) религиозные организации и религиозные движения;
- В) религиозные организации и религиозные учреждения;
- Г) религиозные организации и религиозные фонды.

8. Социальный характер государства в РФ выражается в:

- А) создании социальных учреждений для помощи населению;
- Б) увеличении размера прожиточного минимума;
- В) создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- Г) увеличении количества рабочих мест для обеспечения занятости населения.

9. Суверенитет государства – это:

- А) самостоятельное осуществление власти народом;
- Б) право государства на применение государственного принуждения;
- В) право нации на самостоятельное развитие языка, культуры, традиций;
- Г) право государства самостоятельно и независимо осуществлять свою власть.

10. Права и свободы человека и гражданина в РФ защищаются:

- А) Президентом РФ;
- Б) всеми органами государственной власти;
- В) системой органов прокуратуры;
- Г) системой судебных органов власти.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.

3. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. 10 августа 1993. № 152.

4. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

5. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. 1995, № 21. Ст. 1929.

6. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ; № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

7. Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

8. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

9. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

11. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

12. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 29 сентября 1997 г. № 39. Ст. 4465,

13. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

14. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. N 229-ФЗ // «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.
15. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124 - ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.
16. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.
17. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03 января 2005 № 1. Часть 1. Ст. 14.
18. Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
19. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. Часть 1. Ст. 7598.
20. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

Специальная литература

1. Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф. Опыт федерализма. – М.: Мысль, 1994.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2014.
3. Андреева Г. Н. К вопросу о понятии экономической конституции // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.
4. Алехина Н.В. К вопросу о государственном суверенитете Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 10.
5. Асимметричность Федерации / Под ред. А.А. Захарова. – М., 1997.
6. Безруков А.В. Конституционное право России: Учебное пособие. - Юстицинформ, 2015.
7. Боброва, Н.А. Конституционный строй и конституционализм в России / Н.А. Боброва. М., 2002.
8. Вишняков В.Г. Конституции стран – членов СНГ: система государственной власти и местного самоуправления // Государство и право. 1994. № 5.
9. Гаджиев Г. А. конституция России как правовая основа экономики: правовая модель и современность. // Известие вузов. Правоведение. 2009. № 2.
10. Джангирян, Ж.Д. Соотношение теории разделения и единства властей // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 4.

11. Жалсанов Б. Ц. Реализация положений Конституции РФ органами исполнительной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 5.
12. Лукашева Е.А. Права человека. М., 1999.
13. Колесников Е.В. Конституционные основы построения демократической правовой государственности в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6. С. 12 - 16.
14. Кононов, К.А. Институциональная природа идеологического многообразия // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 22.
15. Котляревский С.А. Конституционное государство. Юридические предпосылки русских Основных Законов. – М.: Изд. Зерцало. 2004 г.
16. Краснов, М.А. Россия как полупрезидентская республика: проблемы баланса полномочий (опыт сравнительно-правового анализа) / М.А. Краснов // Государство и право. 2003. № 10.
17. Крылов Б.С. Что такое суверенитет? // Народный депутат. 1991. № 3.
18. Куртнов Р., Улановский Ю. Референдум – инструмент демократии // Народный депутат. 1990. № 4.
19. Нарутто С.В. Основы конституционного строя Российской Федерации и ее субъектов в решениях Конституционного Суда РФ // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 8. С. 947 - 957.
20. Пастухова, Н.Б. Об особенностях становления и развития государственного суверенитета в современной России / Н.Б. Пастухова // Государство и право. 2007. № 8.
21. Ржевский В.А., Киселева А.В. Субъекты федерации: типология и конституционные основы организации // Государство и право. 1994. № 10.
22. Русская православная церковь и право: комментарий. – М.: ЮРЛИТ, 2006.
23. Родионова А.К. Концептуальные основы российского федерализма // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.
24. Сигарёв А. В. социальное государство как конституционно – правовая проблема // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 12.
25. Стрекозов В.Г. Конституционное право России : учебник для бакалавров / В. Г. Стрекозов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2015. — 316 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.
26. Усатова, Я.В. Юридическое содержание свободы совести и вероисповедания / Я. В. Усатова // Российский юридический журнал. – 2007. – № 2.
27. Федотова Ю.Г. Социальная государственность и социально-экономические основы конституционного строя Российской Федерации в судебной практике // Социальное и пенсионное право. 2015. № 4. С. 48 - 53.
28. Хевсаков, В.В. Многонациональный народ Российской Федерации – субъект непосредственной демократии: проблемы теории // Государство и право. 2008. № 2.
29. Цисар Л.А. Федеративное государство: особенности, основные

характеристики // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 12.

30. Эбзеев, Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе РФ / Б.С. Эбзеев. – М.: ЮРЛИТ, 2005.

Тема 4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Вопросы для обсуждения:

1. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью.
2. Конституционные принципы статуса личности в Российской Федерации.
3. Права, свободы, обязанности их соотношение.
4. Классификация конституционных прав и свобод личности.
5. Гражданство Российской Федерации.
6. Гарантии конституционных прав и свобод личности по российскому законодательству.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Выберите из текста Конституции 3 нормы права, закрепляющие социально-политические права и свободы и составьте перечень нормативно-правовых актов Российской Федерации федерального уровня, в которых они конкретизируются.

2. Выберите из текста Конституции 3 нормы права, закрепляющие социально-экономические права и свободы и составьте перечень нормативно-правовых актов Российской Федерации федерального уровня, в которых они конкретизируются.

3. Выберите из текста Конституции 3 нормы права, закрепляющие личные права и свободы и составьте перечень нормативно-правовых актов Российской Федерации федерального уровня, в которых они конкретизируются.

4. Сравните главу 2 Конституции РФ и главу 3 Устава Нижегородской области и найдите отличия в закреплении прав и свобод человека и гражданина.

5. Выберите из Конституции РФ 3 нормы права, закрепляющие права человека и гражданина и 3 нормы права, закрепляющие свободы человека и гражданина. Перечислите проблемы их реализации на практике и сформулируйте предложения, направленные на устранение этих проблем.

6. На основе анализа Федерального закона от 19 февраля 1993 г № 4528-1 «О беженцах» составьте алгоритм действий по признанию заинтересованного лица беженцем.

7. На основе анализа Федерального закона от 19 февраля 1993 г № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» составьте алгоритм действий по признанию заинтересованного лица вынужденным переселенцем.

8. Заполните сравнительную таблицу общего и упрощенного порядка приобретения гражданства РФ.

№ пп	Критерии для сравнения	Общий порядок	Упрощенный порядок
1.	Особенности субъектов приобретающих гражданство		
2.	Условия приобретения гражданства		
3.	Органы ведающие вопросами гражданства		
4.	Сроки приобретения гражданства		

9. Заполните сравнительную таблицу компетенции органов власти, ведающих вопросами приема и прекращения гражданства РФ.

№ пп	Критерии для сравнения	Президент РФ	Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ	Дипломатиче ские и консульские учреждения Министерств а иностраннх дел РФ	Федеральная миграционная служба Министерства внутренних дел РФ
1.	Полномочи я в сфере гражданств а				
2.	Нормативн ый правовой акт, закрепляю щий эти полномочи я				

10. Проанализируйте правовые акты судебной практики по вопросам гражданства и выпишите наиболее распространенные проблемы реализации Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Задачи

1. Студентку 3 курса колледжа Осину посылают на производственную практику, но место практики ее устраивает по семейным обстоятельствам. Осина самостоятельно нашла место прохождения практики и предложила этот вариант администрации колледжа. Однако администрация колледжа отказывает Осиной в прохождении практики на предприятии, с руководством которого она договорилась, поясняя это тем, что договора подписаны и отправлены на предприятие которое предоставил колледж.

1. Может ли Осина отказаться от прохождения практики на предприятии колледжа и потребовать договор для прохождения практики на другом предприятии?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

2. Ловченко получил временное убежище в РФ, являясь гражданином Украины. Он хочет устроиться на работу, но не может пройти медицинскую комиссию, потому что у него закончились деньги.

1. Может ли Ловченко для того чтобы устроится на работу, пройти медицинскую комиссию бесплатно?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. Учебников работает учителем в сельской школе и временно проживает в арендуемой квартире. При трудоустройстве Учебникову жилье не предоставили, но директор школы пообещал компенсировать его оплату в арендуемом им жилком помещении. Прошло полтора года, а директор школы говорит, что денег нет и оплатить он ничего не может.

1. Что может сделать Учебников, чтобы возместить расходы по жилью?

2. Полагаются ли Учебникову как преподавателю на селе какие-либо льготы?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Студента колледжа Драчунова задержала полиция по подозрению в совершении преступления, разобрались и отпустили, ибо он оказался не виновен. Во время разбирательства о задержании Драчунова было сообщено администрации колледжа. На этом основании администрация колледжа решила отчислить Драчунова из колледжа.

1. Правомерно ли решение администрации колледжа?

2. Куда можно обратиться в подобной ситуации Драчунову за помощью?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

5. Работодатель Пуховой предприниматель Иванов перестал появляться на работе, и платить ей заработную плату, сохраняя при этом трудовые отношения, начиная с сентября 2015 года. Пухова обратилась в суд, и в апреле 2016 года было принято решение суда о выплате зарплаты за период сентябрь-декабрь 2015 года. Также был получен исполнительный лист, однако судебные приставы исполнители собираются признать его «неисполнимым», так как до

сих пор не могут связаться с работодателем, а сумма в 175 тысяч рублей, по их мнению, не достаточна для привлечения Иванова к уголовной ответственности.

На сегодняшний день Пухова не может устроиться на работу из-за отсутствия записи в трудовой книжке об увольнении. Заявление об увольнении она отправляла Иванову, однако оно вернулось назад, так как он не явился на почту.

1. Что делать Пуховой в такой ситуации?
2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

6. В 2016 году Крутов окончил институт и хотел со своей семьей поехать за границу на отдых. Для выезда ему нужно было получить загранпаспорт, однако, он состоит на воинском учете и у него имеется непогашенная воинская обязанность. Между тем военкомат до сих пор не присылал Крутову повесток и не вызывал его для прохождения медкомиссии или мероприятий, связанных с призывом на срочную службу. Крутов опасается, что ему откажут в выдаче загранпаспорта, так как у Федеральной миграционной службы имеется практика отказывать лицам в выдаче данного документа, стоящим на учёте в военкомате.

1. Если Федеральная миграционная служба откажет Крутову в выдаче загранпаспорта, то можно признать такой отказ законным?

2. Если Крутов все же получит паспорт, то могут ли у него возникнуть проблемы с пересечением границы по причине непогашенной воинской обязанности?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

7. Мурову дали литовское гражданство с условием выхода из гражданства РФ. На территории РФ у Мурова имеется недвижимое имущество, гражданские права на которое при выходе из гражданства РФ он надеется сохранить.

1. Какие шансы сохранения гражданских прав на недвижимое имущество в РФ в сложившейся ситуации имеются у Мурова?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

8. У гражданина РФ Летунова второе гражданство Германии и он постоянно проживает в Германии. Летунов до сих пор не уведомлял Федеральную миграционную службу о наличии второго гражданства, хотя российское консульство в Германии проинформировано об этом, так как при получении нового российского загранпаспорта взамен старого, утратившего силу по времени, Летунов сообщал об этом. Летунов хотел бы приехать в Россию на одну – две недели, но его беспокоят два вопроса:

1. Должен ли он регистрироваться в органах МВД по месту проживания в России?

2. Должен ли он информировать Федеральную миграционную службу о наличии второго гражданства?

9. У Яшина есть вид на жительство в РФ, где он проживает более 5 лет. У Яшина в РФ также имеется квартира в собственности и он получает пенсию. Один из родителей Яшина был гражданином РФ, но умер. Мама Яшина живет в Армении в городе Ереван, ей 89 лет и Яшину приходится часто вылетать туда и находится там более 6 месяцев.

1. Какие действия следует предпринять Яшину, чтобы его не лишили вида на жительство в РФ?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

10. Гражданину Украины Варенкину 11 месяцев назад выдали вид на жительство в РФ. Четыре месяца назад Варенкин уехал на работу в Великобританию на 4 года. Варенкину хотелось бы сделать все правильно, чтобы потом не было проблем с въездом в РФ, поскольку вид на жительство в РФ ему теперь не нужен и даже мешает. Варенкин знает, что не может аннулировать вид на жительство в РФ по своему желанию, поэтому хочет уведомить Федеральную миграционную службу о том, что он подпадает под категорию граждан, которым его нужно будет в будущем аннулировать. Для этого он хочет сняться с регистрации по месту жительства.

1. Можно ли Варенкину сняться с регистрации в РФ, если он уехал на работу в Великобританию?

2. Как происходит аннулирование вида на жительство в РФ, и при каких условиях?

3. Может ли Варенкин не уведомлять Федеральную миграционную службу на том основании, что он уже 4 месяца не живет в РФ и собирается остаться в Великобритании?

4. Если Варенкину нужно уведомлять Федеральную миграционную службу, то в каком порядке лучше это сделать?

5. Нужно ли Варенкину указывать, что он работал в Великобритании и подтверждать это документально?

6. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина – это:

А) способность лица иметь конституционные права и нести обязанности;

Б) способность быть субъектом конституционно-правовых отношений;

В) совокупность гарантируемых Конституцией прав и свобод, а также устанавливаемых обязанностей

Г) способность лица своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права, создавать для себя конституционные обязанности и исполнять их;

2. К принципам конституционно-правового статуса человека и гражданина относится:

- А) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную;
- Б) равенство граждан;
- В) презумпция невиновности;
- Г) неотвратимость наказания.

3. К элементам конституционно-правового статуса человека и гражданина не относится:

- А) принципы;
- Б) гражданство;
- В) функции;
- Г) гарантии.

4. Гражданство – это:

- А) принадлежность человека к государству;
- Б) право пользоваться защитой государства за границей;
- В) право человека быть субъектом общественных отношений внутри государства;
- Г) взаимные права и обязанности человека и государства.

5. Какая группа условий и мер не относится к гарантиям конституционно-правового статуса человека и гражданина?

- А) гражданские условия и меры;
- Б) правовые условия и меры;
- В) экономические условия и меры;
- Г) политические условия и меры.

6. Какое право человека и гражданина относится к группе социально-политических прав?

- А) право на свободу слова;
- Б) право на свободный выезд из РФ и въезд в РФ;
- В) право на объединение;
- Г) право на свободное передвижение по территории государства.

7. Какое право человека и гражданина относится к группе личных прав?

- А) право на труд;
- Б) право на социальное обслуживание;
- В) право на образование;
- Г) право на личную неприкосновенность.

8. Вид на жительство в РФ выдается на срок:

- А) 6 лет;
- Б) 10 лет;
- В) 5 лет;

Г) 3 года.

9. Какой документ иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны получить первым после пересечения границы РФ?

- А) вид на жительство;
- Б) миграционную карту;
- В) временное разрешение на проживание;
- Г) разрешение на работу.

10. Срок получения гражданства РФ в общем порядке составляет:

- А) 6 месяцев;
- Б) 3 месяца;
- В) 2 года;
- Г) 1 год.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

3. Международные акты о правах человека: сб. док. – М.: Юрист, 2002

4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М., 1996.

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М. 1996.

6. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЭ РФ. 1998. № 20.

7. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. // Российская газета. 1998. 28 декабря.

8. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 12.

9. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 2.

10. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 123-ФЗ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в

пределах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1993. № 32.

11. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

12. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Часть 1. Ст. 3.

13. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

14. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

15. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9.

16. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в России» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 3. Ст. 3032.

17. Федеральный закон от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19.

18. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

19. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. Часть 1. Ст. 7598.

Специальная литература

1. Абдрашитова, В.З. Прецедентный характер решений Европейского Суда по правам человека / В.З. Абдрашитова // Журнал российского права. 2007. № 9.

2. Амирова, М.А. Дипломатическая защита государством своего гражданина // Государство и право. 2008. № 3.

3. Андрейченко, Л.В. Беженцы и вынужденные переселенцы: правовые проблемы / Л.В. Андрейченко, Е.В. Белоусова // Государство и право. 1995. № 5.

4. Арзамасов, Ю.Г., Наконечный, Я.Е. Словарь справочник по правам человека: основные понятия и институты // Государство и право. 2008. № 2.

5. Басик, В.П. Количественные и качественные изменения правовых принципов гражданства Российской Федерации / В.П. Басик // Государство и право. 2005. № 6.

6. Басик, В.П. Правовое положение граждан Российской Федерации и иностранцев в России / В.П. Басик. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2004.

7. Белоскурская Е.В. Понятие и сущность механизма обеспечения исполнения конституционных обязанностей человека и гражданина // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6.
8. Вагизов, Р.Г. Международно-правовые стандарты в сфере защиты прав человека: нормативно-правовая основа международной системы защиты прав человека // Российская юстиция. 2008. № 5.
9. Васильев С.А., Андриянов Д.В. Приобретение гражданства Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1.
10. Головастикава, А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» / А.Н. Головастикава. – М.: ЭКСМО, 2005.
11. Глушкова, С.И. Права человека в России: учеб. пособие / С.И. Глушкова. – М.: Юрист, 2005.
12. Грудцына, Л.Ю. правовая природа институтов защиты и охраны прав человека в России // Российская юстиция. 2008. № 2.
13. Джалилова Э.Э. К вопросу об институте двойного гражданства в России // Современное право. 2016. № 5.
14. Дорошенко О.М., Морукова А.А. Актуальные проблемы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по контролю за соблюдением правил миграционного учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право. 2016. № 2.
15. Зими́на-Лекорню И.Р. Закон о двойном гражданстве // Миграционное право. 2015. № 2.
16. Зубкова В.С. Конституционное соотношение прав, свобод и обязанностей человека в российском и зарубежном конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 9.
17. Карташев, В.А. Международные механизмы защиты прав человека. Как подать жалобу в международные органы // В.А. Карташев. – М.: Юрист, 2003.
18. Корявцев, В.В. Гражданство Российской Федерации приобретенное и оформленное / В.В. Корявцев. – СПб.: Весь, 2005.
19. Коннов, В.А. Международно-правовые стандарты предоставления убежища в практике государственного строительства стран СНГ // Государство и право. 2007. № 12
20. Кутафин, О.Е. Российское гражданство / О.Е. Кутафин. – М.: Юрист, 2003.
21. Орлова, О.В. Социально-правовой механизм реализации и защиты прав и свобод личности в гражданском обществе // Государство и право. 2008. № 7.
22. Остапец О.Г. Новеллы законодательства о гражданстве Российской Федерации: за и против // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3.
23. Петухов, Д.В. Понятие правового института «соотечественники за рубежом» // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 10.

24. Российское гражданство : учеб. пособие для вузов / И.П. Лев-ченко и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Закон и право, 2005.
25. Смирнова, Е.С. Россия и европейские стандарты института гражданства в начале XXI века / Е.С. Смирнова // Государство и право. 2002. № 2.
26. Смирнова Е.С. Институт гражданства: статичность или перспективы национального и международно-правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1.
27. Толкачева, С. Условия, обеспечивающие въезд и выезд из РФ / С. Толкачева // Право и жизнь. 2001. № 34.
28. Шабайкин, Ю.Н. Двойное гражданство / Ю.Н. Шабайкин. – М.: Юрист, 2008.
29. Шапсигов, А.М. Индивидуальное ограничение прав и свобод гражданина как правовой институт // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 18.
30. Яковлева, Е.В. К вопросу о содержании конституционно-правового статуса иностранных граждан // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 2.
31. Яковлева, Е.В. К вопросу о принципах конституционно-правового статуса иностранных граждан // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 19.

Тема 5. Государственное устройство России и статус субъектов федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Общая характеристика государственного устройства.
2. Становление и развитие Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые признаки Российской Федерации как федеративного государства.
3. Конституционно-правовые признаки субъектов Российской Федерации.
4. Единство государственной власти при наличии двух уровней ее осуществления – Российская Федерация и субъекты РФ.
5. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните сравнительную таблицу принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта

№ пп	Критерии для сравнения	Принятие в РФ нового субъекта	Образование в составе РФ нового субъекта

1.	Субъект формирования инициативы		
2.	Субъект рассмотрения инициативы		
3.	Этапы юридического оформления при одобрении инициативы		

4. Заполните сравнительную таблицу субъектов РФ

2. Составьте схему территориального расположения в РФ прибрежной полосы, внутренних вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны.

3. Схематично расположите следующие территориальные единицы в порядке соподчиненности: рабочий поселок, город районного значения, район, город областного значения, поселок городского типа, область, курортный поселок, федеральный округ, сельский населенный пункт.

№ пп	Критерии сравнения	Республика	Город федерального значения	Край	Область	Автономный округ	Автономная область
1.	Количество						
2.	Наличие собственного языка						
3.	Наличие собственного гражданства						
4.	Наличие собственности						
5.	Наличие собственной системы органов государственной власти						
6.	Наличие собственной						

	системы законодательств а						
7.	Наименование высшего должностного лица						
8.	Наименование правового акта обладающего высшей юридической силой						
9.	Возможность вхождения в состав другого субъекта РФ						
10.	Виды государственны х символов						

5. Проанализируйте содержание Федеративного договора от 31 марта 1992 года и найдите в нем отличия в неравенстве конституционно-правового положения субъектов РФ.

6. Объясните, что означает термин «сецессия» для федеративно-территориального устройства. На основе анализа Конституций РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 годов, определите, в какой из них содержание данного термина нашло отражение.

7. Заполните сравнительную таблицу особенностей государственного суверенитета, народного суверенитета, национального суверенитета.

№ пп	Критерии для сравнения	Государственный суверенитет	Народный суверенитет	Национальный суверенитет
1.	Понятие			
2.	Носитель			
3.	Значение			
4.	Угрозы			
5.	Гарантии			

8. Проанализируйте Устав Нижегородской области и выпишите из него нормы права, связанные с федеративным устройством РФ.

9. Дайте определение понятиям: федеративное государство, федерализм, децентрализованное государство и установите взаимосвязь между ними.

10. На основе Конституции РФ и Устава Нижегородской области определите особенности взаимосвязи органов федеральной государственной

(законодательной, исполнительной, судебной) власти и органов государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти Нижегородской области.

Задачи

1. Законодательный орган одного из субъектов РФ большинством голосов депутатов принял решение о выходе данного субъекта из состава РФ, после чего направил его для рассмотрения Президенту РФ.

1. Как должен поступить Президент РФ?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство РФ.

2. Дума Чукотского автономного округа приняла решение об установлении своего государственного языка и о его употреблении наряду с государственным языком Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях Чукотского автономного округа.

1. Оцените решение депутатов Думы Чукотского автономного округа на предмет соответствия действующему законодательству РФ.

2. Вправе ли субъекты РФ самостоятельно определять статус своего языка?

3. Губернатор Нижегородской области принял указ о переименовании области и внесении соответствующего изменения в Устав области. Однако Конституционный Суд РФ признал данный указ не соответствующим Конституции РФ.

1. Оцените решения Губернатора Нижегородской области и Конституционного Суда РФ на предмет соответствия действующему законодательству РФ.

2. В каком нормативно-правовом акте предусмотрен порядок для переименования субъекта РФ, и из каких действий он состоит?

4. В юридическую консультацию пришла инициативная группа граждан Нижегородской области и Ивановской области по образованию в составе РФ нового субъекта РФ и попросила дать разъяснение по двум вопросам. 1. Можно ли объединить Нижегородскую область и Ивановскую область? 2. И если это возможно, то в каком порядке?

Проконсультируйте инициативную группу граждан Нижегородской области и Ивановской области по поставленным вопросам, руководствуясь действующим законодательством РФ.

5. На семинарском занятии по конституционному праву студент Камов настаивал на том, что в РФ лучше изменить федеративную форму государственно-территориального устройства на централизованную. В обоснование данного мнения Камов сказал, что исторически в России существовало унитарное государство с государственным управлением из

одного центра. Кроме того, двухуровневое управление, усложняет реализацию единой государственной политики, поскольку требуется создание еще 85 систем государственной власти по одной в каждом субъекте РФ и соответственно выделение дополнительных средств на их содержание, и осуществление контроля за их деятельностью.

1. Оцените мнение Камова.

2. Выскажите свои контраргументы, дополнения, замечания по рассматриваемому вопросу.

Тесты

1. Сколько областей входит в состав РФ?

- А) 30;
- Б) 35;
- В) 46;
- Г) 33.

2. Обладают ли субъекты РФ государственным суверенитетом?

- А) обладают;
- Б) не обладают;
- В) обладают только республики;
- Г) обладает только автономная область;

3. Какой субъект РФ может входить в состав другого субъекта РФ.

- А) область;
- Б) край;
- В) автономная область;
- Г) автономный округ.

4. Конфедерация – это:

- А) разновидность федеративного государства;
- Б) составная часть унитарного государства;
- В) самостоятельная форма государственно-территориального устройства;
- Г) составная часть федеративного государства.

5. Какое из названных государств является унитарным?

- А) Бельгия;
- Б) Китай;
- В) Австрия;
- Г) Германия.

6. Какой признак отличает федеративное государство от унитарного:

- А) наличие армии;
- Б) наличие собственной территории;

- В) наличие одноуровневой системы власти;
- Г) наличие двух уровней системы законодательства.

7. Государственно-территориальным образованием в составе РФ является:

- А) край;
- Б) республика;
- В) автономный округ;
- Г) автономная область.

8. Устав субъекта РФ действует в:

- А) республике Калмыкия;
- Б) республике Хакасия;
- В) республике Чувашия;
- Г) городе федерального значения Санкт-Петербург.

9. В каждом субъекте РФ имеется:

- А) своя армия;
- Б) свое гражданство;
- В) своя система органов государственной власти.
- Г) свой суверенитет.

10. Федеральный закон может быть принят для определения конституционно-правового статуса:

- А) республики и края;
- Б) республики и автономной области;
- В) автономного округа и автономной области;
- Г) области и края.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1990. №. Ст. 22

3. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О государственном гербе РФ» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 52 (ч. 1). Ст. 5021.

4. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФЗ «О государственном флаге РФ» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 52 (ч. I). Ст. 5020.

5. Закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе РФ» // Ведомости РФ. 1993. № 17. Ст. 594.

6. Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

7. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ // Российская газета. 12 мая 1999 года.

8. Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. №155-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

9. Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. № 191 - ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 51.

10. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

11. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 30. Ст. 3122.

12. Федеральный закон от 07 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

13. Закон РФ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. // Российская газета. 20 декабря 2003 года.

14. Федеральный закон от 01 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке РФ» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 23. Ст. 2199.

15. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. Текст Договора официально опубликован не был (См.: Справочно-правовая система «Гарант»).

16. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

17. Закон Нижегородской области от 16 ноября 2005 года № 184-З «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 23 ноября.

Специальная литература

1. Абдулатипов Р. Г., Болтенкова Л. Ф. Опыты федерализма. – М., 1994.

2. Абдулатипов Р. Г., Болтенкова Л. Ф., Яров Ю. Ф. Федерализм в истории России. В 3-х кн. – М., 1992.

3. Андриченко Л. В., Белоусова Е. В. Основы правового статуса национальных меньшинств в Российской Федерации. – М., 1995.
4. Бурбина Ю.В. Проблемы суверенитета федеративного государства // Юридический мир. 2009. № 3.
5. Бурбина Ю.В. Истоки федеративной государственности России // История государства и права. 2009. № 4.
6. Глинич-Золотарева М. В. Законодательная база федеративных отношений: перспективы совершенствования // Журнал российского права. 2002.
7. Дрожиева Э. В. Некоторые особенности государственного устройства РФ // Современное право. 2004. № 4.
8. Ившина И.Н. Федеративная форма государственного устройства: от идеи до конституционной нормы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1.
9. Ишеков К.А. Содержание конституционного (уставного) законодательства в условиях федеративного устройства современной России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7.
10. Калиничева А.С. Симметричная и асимметричная модели федеративных отношений // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 14.
11. Карапетян Л. М. К вопросу о «моделях» федерализма // Государство и право. 1996. № 12.
12. Карапетян Л. М. Федеративное государство и правовой статус народов. – М., 1996.
13. Княгинин К.Н. Империя vs федерация, или Проблемы и перспективы государственно-территориального устройства России (часть 1) // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11.
14. Княгинин К.Н. Империя vs федерация, или Проблемы эволюции государственно-территориального устройства России (часть 2) // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
15. Кокотов А. Н., Добрынин Н. М. Новый федерализм. Модель будущего государственного устройства Российской Федерации // Государство и право. 2004. № 1.
16. Кряжков В. А. Право коренных малочисленных народов на земли (территории) // Государство и право. 1996. № 1.
17. Кряжков В. А. Правовые проблемы статуса коренных малочисленных народов России // Государство и право. 1994. № 6.
18. Макаров А.В., Бессонова В.В. Сочетание национального и территориального факторов при обеспечении единства федеративного государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 6.
19. Мамонов В. В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной российской государственности // Государство и право. 2004. № 4.

20. Саликов М. С. Договорно-правовое регулирование федеративных отношений в России // Российский юридический журнал. 1998. № 4.
21. Степанова А.А. Национальный принцип и федеративное устройство России // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 8.
22. Степанова А.А. Еще раз о федеративном устройстве России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 7.
23. Тадевосян Э. В. О моделировании в теории федерализма и проблеме ассиметричных федераций // Государство и право. 1997. № 8.
24. Умнова И. А. Конституционные основы современного российского федерализма. – М., 1998.
25. Федерализм: Энциклопедический словарь. – М., 1997.
26. Хабриева Т. Я. Российская Конституция и эволюция федеративных отношений // Государство и право. 2004. № 8.
27. Чеботарев Г. Н. Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации. – Тюмень, 1997.
28. Чертков А.Н. Развитие договорного аспекта федеративных отношений в условиях современной России // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 23.
29. Эбзеев Б. С., Карапетян Л. М. Российский федерализм: равноправие и асимметрия конституционного статуса субъектов // Государство и право. 1995. № 3.

Тема 6. Избирательное право и избирательная система Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды избирательного права.
2. Принципы избирательного права Российской Федерации.
3. Понятие избирательной системы и ее соотношение с избирательным правом.
4. Избирательные законы Российской Федерации, характеристика их роли в формировании основ избирательной системы в федеративном государстве.
5. Мажоритарная избирательная система, её разновидности, плюсы и минусы.
6. Пропорциональная избирательная система, её разновидности, плюсы и минусы.
7. Использование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем для формирования органов власти в Российской Федерации.
8. Основные этапы организации и проведения выборов.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу соответствия принципов избирательного права их содержанию.

№ пп	Название принципа избирательного права	Содержание принципа избирательного права
1.	Обязательность выборов	
2.	Периодичность выборов	
3.	Свобода выборов	
4.	Альтернативность выборов	
5.	Независимость органов, осуществляющих подготовку и проведение выборов	
6.	всеобщность	
7.	равноправие	
8.	прямота	
9.	тайность	

2. Проанализируйте нормы Уголовного кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях и найдите правонарушения избирательного законодательства, за которые предусмотрены административные и уголовные наказания.

3. Заполните таблицу соотношения избирательных комиссий в РФ.

№ пп	Критерии сравнения	Центральная избирательная комиссия РФ	Избирательная комиссия субъекта РФ	Окружная избирательная комиссия	Территориальная избирательная комиссия	Муниципальная избирательная комиссия	Участковая избирательная комиссия
1.	Понятие						
2.	Нормативно-правовая основа создания и деятельности						
3.	Поря						

	док форм ирова ния						
4.	Числе нный соста в						
5.	Срок работ ы						
6.	Терр итори альн ый масш таб деят ельнос ти						
7.	Подч иненн ость						
8.	Полн омоч ия						

4. Используя нормы избирательного законодательства Нижегородской области, составьте алгоритм организации и проведения выборов Губернатора Нижегородской области.

5. На основе избирательного законодательства составьте памятку об особенностях голосования для лиц с ограниченными физическими возможностями.

6. По материалам в средствах массовой информации изучите виды правонарушений в избирательном процессе на стадии голосования и предложите рекомендации по их предупреждению.

7. Подготовьте выступление от имени кандидата на должность депутата Государственной Думы РФ в избирательном округе.

8. Подготовьте печатный агитационный материал за кандидата в депутаты Городской Думы г. Нижнего Новгорода с соблюдением требований избирательного законодательства Нижегородской области.

9. Подготовьте обзор решений Конституционного Суда РФ по проблемам реализации избирательных прав граждан.

10. Подготовьте обзор решений Верховного Суда РФ по нарушениям избирательного законодательства РФ.

Задачи

1. В Советском районе города Нижнего Новгорода проезжало такси фирмы «Оперативность» и через рупор агитировало за партию «Единая Россия». А вчера на заборе ЗАО «РАЖ» не были сняты плакаты следующего содержания: «Нижний Новгород голосует за Путина!» и «Нижний Новгород голосует за план Путина!» с символикой «Единой России» в углу.

1. Соответствуют ли данные формы агитации избирательному законодательству?

2. Ответ обоснуйте ссылками на нормы избирательного законодательства.

2. У Избирателя Носова имеется подозрение в том, что результаты выборов на избирательном участке № 1 города Павлова Нижегородской области сфальсифицированы. Носов хочет подать иск в суд и жалобу в прокуратуру с требованием провести проверку (пересчет бюллетеней и сверку списка избирателей) на указанном избирательном участке.

1. Какими нормами избирательного законодательства руководствоваться Носову?

2. Какой порядок подачи в данном случае иска в суд и жалобы в прокуратуру?

3. Гражданин Лучин на выборы депутатов в Государственную Думу не ходил, но хочет узнать, не проголосовал ли за него кто-либо другой.

1. Может ли простой избиратель, уже после выборов, иметь доступ к журналам со списками явившихся избирателей, поставивших там подпись о своей явке?

2. Если нет, то имеют ли право партии, общественные организации, или средства массовой информации проверять такие факты по заявлению граждан и без таковых?

3. Каков порядок доступа к бюллетеням прошедших выборов?

4. Рябов обратился в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии, которым ему отказано в регистрации кандидатом на должность губернатора в связи с тем, что он не представил сведения о месте работы либо роде занятий и документы, их подтверждающие.

1. Какое решение должен принять суд?

2. При ответе используйте нормы избирательного права.

5. Во время классного часа, посвященного избирательным правам граждан, перед учащимися 10 класса выступил кандидат в депутаты законодательного собрания города Нижнего Новгорода. Его выступление носило явный подтекст политической агитации.

Директор школы, узнав об этом, заставил классного руководителя предоставить письменное объяснение.

1. Правомерно ли требование директора школы?

2. Ответ дайте на основе анализа избирательного законодательства.

6. Член окружной избирательной комиссии Пухов отменил регистрацию кандидата в депутаты Государственной Думы РФ, мотивируя это тем, что кандидат пользуется поддержкой общественных организаций, которые не зарегистрированы в органах юстиции.

1. Прав ли член окружной избирательной комиссии?

2. Какой закон регламентирует данную ситуацию?

7. Жиллов обратился в суд с заявлением о признании незаконным и об отмене решения избирательной комиссии о регистрации Федорова.

В обоснование своих требований Жиллов сослался на то, что в нарушение пунктов 2 и 2.2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ Федоров в заявлении о согласии баллотироваться указал, что является депутатом, но не уточнил, что данные полномочия он исполняет на непостоянной основе, и не представил соответствующий документ, подтверждающий данное обстоятельство.

1. Каковы перспективы рассмотрения судом требования Жилова?

2. Ответ обоснуйте ссылками на избирательное законодательство.

8. Милов обратился в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии о регистрации Иванова кандидатом в депутаты. В своем иске Милов сослался на отсутствие необходимого количества достоверных и действительных подписей избирателей, поданных в поддержку выдвижения Иванова, поскольку в ряде подписных листов отсутствует наименование района и населенного пункта в адресах места жительства избирателей, во всех подписных листах, подлежащих проверке, отсутствует наименование района в адресе места жительства лица, осуществляющего сбор подписей избирателей.

1. Удовлетворит ли суд требование Милова?

2. Ответ обоснуйте ссылками на избирательное законодательство.

9. Сурин обратился в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии о регистрации Карова кандидатом в депутаты, ссылаясь на то, что Каров, выдвинутый кандидатом от политической партии "А", одновременно является членом политической партии "В", где его членство в установленном порядке не прекращено.

1. Обосновано ли требование Сурина об отмене решения избирательной комиссии о регистрации Карова кандидатом в депутаты?

2. Ответ обоснуйте ссылками на избирательное законодательство.

10. Избирательное объединение «А» обратилось с заявлением об отмене регистрации списка кандидатов в депутаты, выдвинутого избирательным объединением «Б», мотивируя свои требования тем, что агитационные материалы «Б» изготовлены с нарушением требований законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности, поскольку в них

незаконно использованы фотография и постер с изображением кубинского лидера Эрнесто Че Гевары, являющиеся объектами авторских прав А. Корда и Д. Фицпатрика.

1. Имеется ли в данной ситуации нарушение права интеллектуальной собственности?

2. Ответ обоснуйте ссылками на законодательство о защите права интеллектуальной собственности и избирательное законодательство.

Тесты

1. Избирательное право в узком смысле слова – это:

- А) право на проведение агитации;
- Б) право граждан избирать и быть избранными;
- В) право выдвижения кандидатов;
- Г) право на обращение в суд при нарушении избирательного законодательства.

2. Избирательная система означает:

- А) совокупность избирательных комиссий страны;
- Б) совокупность избирательных прав граждан;
- В) порядок выборов в органы власти;
- Г) совокупность правовых актов, регулирующих выборы.

3. Особенность мажоритарной избирательной системы заключается в:

- А) голосовании за конкретное лицо;
- Б) голосовании за список кандидатов от партии;
- В) голосовании на выборах в органы государственной власти;
- Г) голосовании на выборах в органы местной власти.

4. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства используется в РФ при выборах:

- А) органов государственной власти;
- Б) представительного органа государственной власти;
- В) губернатора;
- Г) органов местной власти.

5. Какая избирательная система используется при выборах депутатов Государственной Думы РФ?

- А) мажоритарная система абсолютного большинства;
- Б) пропорциональная система;
- В) смешанная система;
- Г) мажоритарная система относительного большинства.

6. Избирательный процесс в узком смысле слова – это:

- А) совокупность стадий;
- Б) порядок выборов;
- В) избирательная кампания;
- Г) голосование и подведение итогов голосования.

7. Кем назначаются выборы Президента РФ?

- А) Государственной Думой РФ;
- Б) Советом Федерации;
- В) Председателем Конституционного Суда РФ;
- Г) Председателем Верховного Суда РФ.

8. Возраст кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления должен быть не менее:

- А) 18 лет;
- Б) 25 лет;
- В) 21 года;
- Г) 30 лет.

9. К организационным гарантиям реализации гражданами РФ субъективного избирательного права относится:

- А) освещение избирательных прав в средствах массовой информации;
- Б) формирование системы избирательных комиссий;
- В) доведение до граждан процедур выборов;
- Г) административная ответственность.

10. Основанием для отмены регистрации кандидата на выборную должность является:

- А) фальсификация итогов голосования;
- Б) фальсификация избирательных документов;
- В) нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидатом;
- Г) установление факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме РФ» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

3. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. № 32. 08 февраля.

4. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3 - ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 2. Ст. 74.

5. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

6. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

7. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

8. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

9. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

10. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

11. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1. Часть 1. Ст. 1.

12. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

13. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 30. Ст. 3032.

14. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

15. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе РФ «Выборы» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 172.

16. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

17. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

18. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

19. Федеральный закон от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // Собрание законодательства РФ. 2009. N 20. Ст. 2392.

20. Закон Нижегородской области от 25 ноября 2005 г. № 187-З «О выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 221(3393). 29. ноября.

21. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 106-З «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

22. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 105-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

23. Закон Нижегородской области от 22 марта 2000 г. № 101-З «Об избирательной комиссии Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2000. № 62(2036). 05 апреля.

24. Регламент Центральной Избирательной Комиссии РФ от 28.06.1995 (утв. Постановление Центризбиркома РФ № 7/46-II) // СПС Консультант Плюс. 2016.

25. Устав города Нижнего Новгорода, принят постановлением Городской Думы от 23 ноября 2005 г. № 91 // Нижегородский рабочий. 2005. № 234/15894, 30 декабря.

Специальная литература

1. Акчурин А.Р. Злоупотребление правом в избирательном процессе: проблемы противодействия // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11.

2. Баглай М. В. Глава 21. Избирательная система и референдум Российской Федерации // Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – 5-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2006.

3. Берлявский Л.Г., Тарабан Н.А. Становление и развитие муниципального избирательного права в России: от перестройки к современности // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 10.

4. Бошедаров В., Соколова И. Защита избирательных прав // Законность. 2004. № 11.

5. Братановский. С.Н., Костькова О.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О референдуме Российской Федерации» (постатейный). 2006.

6. Вискулова В.В. К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 8, 9.

7. Вискулова В. В. К вопросу об ответственности в свете выборов 11 октября 2009 года // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 11.
8. Вискулова В. В. О гарантиях избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов вследствие преобразования муниципальных образований. // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.
9. Волкова Е. А. Некоторые вопросы статуса политических партий в свете посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3.
10. Голубок С., Тетердинко А. Отмена результатов избирательного процесса // ЭЖ–Юрист. 2006. № 27.
11. Горяный С.В. К вопросу о понимании содержания понятия «избирательные права» // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 5.
12. Григорьева Л. Отмена выборов глав субъектов федерации признана конституционной // Адвокат. 2006. № 1.
13. Девицкий Э.И. Компенсация морального вреда за нарушение избирательных прав граждан: теория и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 5.
14. Иванов С.А. Юридическая сила инструкций Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации и их место в правовой системе. Журнал российского права. 2006. № 7.
15. Иванченков Ю.В. Принципы избирательного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 12.
16. Конституции республик в составе Российской Федерации. (Сб. документов). – М.: Манускрипт, 1995.
17. Князев С.Д. Правовой режим проведения выборов по многомандатным избирательным округам: состояние и перспективы совершенствования // Журнал российского права. 2006. № 3.
18. Комментарий к Федеральному закону «О выборах Президента Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. Шкатулла. – М., ЗАО Юстицинформ. 2006.
19. Красинский В.В. Правовое регулирование выборов в контексте противодействия политическому экстремизму в Российской Федерации // Военно-юридический журнал. 2006. № 5.
20. Кукушкин М.И. Проблемы реализации избирательных прав граждан Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2012. № 4.
21. Курячая М.М. Право граждан на референдум в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7.
22. Лексин И.В. Выдвижение и регистрация кандидатов: обновленное федеральное законодательство и новые проблемы // Право и власть. 2002. № 3.

23. Макарецв А.А. Публичные и индивидуальные интересы в избирательном праве России: правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 8.

24. Мастюков Н.Ю. Ответственность как способ защиты избирательных прав граждан // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

25. Нудненко Л.А. Принципы пассивного избирательного права: система и взаимодействие с конституционными правами и свободами личности в России // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 10.

26. Сидоров С.С. Осуществление избирательного права граждан как форма управления государством // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 10.

27. Симонишвили Л.Р. Проблема абсентеизма в избирательном праве современной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 2.

28. Чашин А.Н. Предпосылки кодификации избирательного законодательства // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4.

29. Черепанов В.А. К вопросу об ограничении избирательных прав граждан // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9.

30. Шодонова М.Э., Лозовская С.В. Реализация избирательного права гражданином, ограниченным в дееспособности // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 5.

Тема 7. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Статус Президента РФ по действующей Конституции РФ.
2. Участие Президента РФ в реализации исполнительной власти.
3. Взаимоотношения Президента РФ с органами государственной власти в РФ.
4. Основания прекращения полномочий Президента РФ.
5. Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий и членам его семьи.
6. Порядок формирования Правительства РФ.
7. Структура и полномочия Правительства РФ.
8. Взаимоотношения Правительства РФ с органами государственной власти в РФ.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе текста Конституции РФ составьте схему отражающие место Президента РФ в системе государственной власти РФ, учитывая при этом двухуровневую вертикаль государственной власти в РФ.

2. Используя Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» заполните сравнительную таблицу подчиненности органов федеральной государственной исполнительной власти Президенту РФ и Правительству РФ.

Наименование федерального органа государственной исполнительной власти	Президент РФ	Правительство РФ
Федеральное министерство		
Федеральная служба		
Федеральное агентство		

3. На основе текста Конституции РФ заполните таблицу государственно-властных полномочий Президента РФ.

Полномочия, связанные с формирован ием федеральных органов государствен ной власти	Полномочия, связанные с участием в законотворче стве	Полномочия, связанные с функциониров анием органов исполнительн ой власти	Полномочия, связанные с обеспечением осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ	Полномочия, связанные с внешней политикой и обороной

4. Сравните определения понятий Правительства РФ данные в Конституции РФ и Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Выводы запишите в тетрадь.

5. Заполните сравнительную таблицу Правительств РФ, начиная с 1993 года.

Председатель Правительства РФ (Ф.И.О и годы руководства)	Количество заместителей, в том числе первых	Количество министров	Иные лица, входившие в состав Правительства РФ по должности

6. Используя Указ Президента РФ от 06 апреля 2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» составьте схему структуры Администрации Президента РФ

7. На основе текста Конституции РФ перечислите случаи роспуска Правительства РФ и составьте алгоритм каждого из них.

8. Приведите по пять примеров постановлений Правительства РФ, отражающие его государственно-властные полномочия по руководству в социально-экономической, социально-культурной и социально-политической сферах жизнедеятельности общества и государства.

9. На основе текста Конституции РФ составьте алгоритм отрешения Президента РФ от занимаемой должности.

10. От имени юридической консультации подготовьте письменный ответ гражданину РФ, желающему занять должность Президента РФ.

Задачи

1. Ястребова обратилась в Верховный Суд РФ с жалобой на неправомерные действия Правительства РФ. По мнению Ястребовой выплата пособия, установленного Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», должна производиться в размере 70 % минимального размера оплаты труда, а не из расчета по 100 рублей в месяц. В связи с этим Ястребова просит суд обязать Правительство РФ устранить нарушение ее права на получение пособия на детей в размере 70 % минимального размера оплаты труда

1. Обосновано ли требование Ястребовой?

2. Какое решение должен принять Верховный Суд РФ?

2. «Нижегородский центр духовной защиты» обратился в Верховный Суд Российской Федерации с жалобой на действия Правительства РФ.

В обоснование жалобы «Нижегородский центр духовной защиты» сослался на то, что 15 марта 2016 года известный Нижегородский правозащитник Круглов был лишен права на въезд в Россию, что привело к нарушению прав и свобод жителей Нижегородской области. Учитывая, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан относится к компетенции Правительства РФ, заявитель просит, признав действия Правительства незаконными, обязать его принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

1. Оцените правомерность требований «Нижегородского центра духовной защиты» к Правительству РФ.

2. Как должен поступить Верховный Суд РФ?

3. 8 апреля 1999 года Правительство РФ приняло Постановление № 393 «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами». В абзаце 2 п. 2 данного документа было предусмотрено, что «льготным категориям граждан, имеющих право при амбулаторном лечении на бесплатное обеспечение лекарственными средствами или на 50-процентную скидку в их оплате,

рецепты выписываются на лекарственные средства, входящие в минимальный ассортимент лекарственных средств, необходимых для оказания медицинской помощи, единолично лечащим врачом государственного или муниципального амбулаторно-поликлинического учреждения по месту постоянного проживания этих граждан или по месту их прикрепления для медицинского обслуживания».

Гражданка Михеева ознакомившись с приведенным положением из Постановления Правительства РФ посчитала, что оно противоречит Основам законодательства РФ об охране здоровья граждан и лишает их права на льготное обеспечение лекарственными средствами в случае обращения за медицинской помощью к избранному ими врачу негосударственного лечебного учреждения. После этого Михеева обратилась в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействующим абзаца 2 п. 2 Постановления № 393 «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами».

1. Законно ли требование гражданки Михеевой?
2. Какое решение должен принять Верховный суд?

4. Гражданин Кисин в январе 1996 года был приговорен к высшей мере наказания — смертной казни — за жестокое убийство и другие преступления. В 1998 году он был помилован Указом Президента России, и смертная казнь была заменена Кисину на пожизненное заключение. Однако на момент вынесения Кисину приговора в действовавшем тогда Уголовном кодексе РСФСР за совершенные им преступления не было предусмотрено такое наказание, как пожизненное заключение. Кисин спустя 14 лет обратился в Верховный суд РФ с заявлением о признании соответствующего Указа Президента РФ незаконным и заявил, что Президент РФ «нарушил его права, гарантированные Конституцией РФ и Уголовным кодексом РФ, согласно которым содержание под стражей возможно только по решению суда, а также статью 7 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. Назначил ему более тяжкое наказание, чем было предусмотрено уголовным законом на момент совершения им преступлений».

1. Оцените правомерность доводов Кисина.
2. Как должен поступить суд в этой ситуации?

5. В сентябре 2015 года лидер ЛДПР подал в Тимирязевский суд Москвы иск к президенту СССР Михаилу Горбачеву. Как сообщали средства массовой информации, Жириновский требовал 1 млн руб. компенсации за некоторые высказывания экс-главы Советского Союза о нем в книге «После Кремля». Речь касалась фразы о том, что в 1993 году на выборах в Государственную Думу РФ «большая часть избирателей проголосовала за ЛДПР Жириновского, выдвигавшего экстремистские лозунги», а также что в 1996 году в Омске во время встречи с избирателями на Горбачева было совершено нападение, и «к этой провокации приложила руку ЛДПР Жириновского».

1. Оцените перспективы рассмотрения судом иска Жириновского к Горбачеву?

2. Какие критерии установлены действующим законодательством для признания высказываний экстремистскими?

6. Гражданин Васильев обратился в суд с заявлением об оспаривании действий Президента РФ, указав, что с февраля 2010 года по март 2016 года им неоднократно направлялись в адрес Президента РФ обращения по поводу нарушения его прав и свобод человека и гражданина, которые по своей сути являлись жалобами на противоправные действия и бездействия государственных органов и их должностных лиц, а также органов местного самоуправления. Однако, данные обращения, адресованные в адрес Президента РФ, в нарушение ч.6 ст.8 Федерального закона от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не были рассмотрены им лично, а направлены для рассмотрения в Правительство Нижегородской области, администрацию городского округа город Нижний Новгород, и органы прокуратуры. Васильев считает, что данные действия Президента РФ незаконны, и нарушают его права, вопреки Конституции РФ.

1. Законны ли требования гражданина Васильева?

2. В каком порядке рассматриваются обращения граждан РФ Президентом РФ?

7. Компания «Миргород» арендует помещение для клиники по оказанию психологической помощи в здании № 5 на ул. Кожевенной в Москве, на котором имеется мемориальная надпись в память о заслуженном деятеле науки СССР Иванове И.Г.

28 августа 2016 года компания «Миргород» обратилась в Верховный Суд РФ с просьбой признать недействительным одно из положений распоряжения Президента РФ, согласно которому Федеральная служба охраны должна провести реконструкцию здания № 5 на ул. Кожевенной под собственные нужды.

Компания «Миргород» считает, что это оспариваемое положение из распоряжения Президента РФ противоречит п. 2 ст. 35, п. 1 ст. 40 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а также п. 1 ч. 4 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ.

1. Оцените правомерность требований компании «Миргород» к суду?

2. Как должен поступить суд в данной ситуации?

8. Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» обратилась с исковым заявлением к Президенту РФ об изъятии у него части имущества в пользу городской администрации в рамках реализации президентского Указа от 1997 года «О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации».

В «Водоканале» посчитали, что такое решение противоречит Гражданскому кодексу РФ и обратились в региональный арбитражный суд.

1. Можно ли признать исковое заявление муниципального унитарного предприятия «Водоканал» к Президенту РФ обоснованным?

2. Какое решение должен принять суд?

9. Буров обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании действий Правительства РФ по назначению конкурса по продаже акций Акционерного общества «Береста» незаконными.

1. Правомерно ли требование Бунова?

2. Какое решение должен принять Верховный Суд РФ?

10. Общественная организация «За чистый воздух» обратилась в Правительство РФ с просьбой предоставить официальную информацию по проекту «Сахалин-2», реализуемого на условиях Соглашения о разделе продукции компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд». Однако Правительство РФ, не предоставило запрошенную информацию. Вместо этого Правительство РФ направило формальный ответ о передаче запроса общественной организации «За чистый воздух» в Министерство природных ресурсов РФ. Министерство природных ресурсов РФ также не предоставило общественной организации «За чистый воздух» никакой информации по существу запроса, несмотря на то, что Правительство РФ обязало его ответить на наш запрос.

1. Имеются ли в действиях Правительства РФ и Министерства природных ресурсов РФ нарушения действующего законодательства?

2. Какой порядок предоставления запрашиваемой информации для органов государственной власти установлен действующим законодательством РФ?

Тесты

1. Является ли Президент РФ органом исполнительной власти?

А) да;

Б) да, осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти;

В) да, Президент непосредственно руководит деятельностью исполнительной власти;

Г) нет, Президент не является органом исполнительной власти.

2. Является ли Президент РФ самостоятельным органом государственной власти?

А) да;

Б) да, если Федеральное Собрание наделит Президента соответствующими полномочиями;

В) нет, Президент РФ относится к органу исполнительной власти;

Г) нет, Президент непосредственно руководит деятельностью исполнительной власти, а значит не может быть самостоятельным органом власти.

3. Что не является основанием для прекращения полномочий Президента РФ?

А) отставка Президента РФ;

Б) стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия;

В) неоднократное издание им неконституционных указов и распоряжений;

Г) отрешение от должности Президента РФ.

4. В какой срок обычно вступают в силу нормативные правовые акты Президента РФ?

А) со дня их подписания;

Б) со дня их первого официального опубликования;

В) по истечении семи дней со дня их первого официального опубликования;

Г) по истечении десяти дней со дня их первого официального опубликования.

5. Что из нижеперечисленного не входит в полномочия Президента РФ?

А) назначение Председателя Правительства РФ (с согласия Государственной Думы);

Б) принятие решения об отставке Правительства РФ;

В) назначение на должность и освобождение от должности федеральных министров;

Г) назначение на должность и освобождение от должности судей федеральных судов.

6. Кто решает вопросы о предоставлении политического убежища?

А) Президент РФ;

Б) Председатель Правительства РФ;

В) Глава субъекта РФ;

Г) Министр по чрезвычайным ситуациям.

7. Что не входит в полномочия Полномочных представителей Президента РФ в палатах Федерального Собрания?

А) представление позиции Президента РФ по рассматриваемым палатами законам и законопроектам;

Б) подписание федеральных законов;

В) представление в Совет Федерации кандидатур для назначения на должности судей, а в Государственную Думу – кандидатуру для назначения на должность Председателя Центробанка России;

Г) обоснования отклонения Президентом РФ принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации федеральных законов.

8. Гарантом чего выступает Президент РФ?

А) суверенитета РФ;

Б) единства системы государственной власти в РФ;

В) прав и свобод человека и гражданина;

Д) отделения государства от церкви.

9. Правительство РФ согласно Конституции РФ это орган государственной власти, который:

А) осуществляет исполнительную власть в РФ;

Б) возглавляет единую систему органов исполнительной власти в РФ;

В) является одним из органов исполнительной власти РФ;

Г) реализует внутреннюю и внешнюю политику РФ.

10. В состав Правительства РФ включаются:

А) председатель Правительства РФ, заместители председателя Правительства РФ, Президиум Правительства РФ;

Б) председатель Правительства РФ, заместители председателя Правительства РФ, федеральные министры;

В) председатель Правительства РФ, заместители председателя Правительства РФ, руководители федеральных служб;

Г) председатель Правительства РФ, заместители председателя Правительства РФ, руководители федеральных агентств.

Нормативные правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 945.

3. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ (в ред. от 24 июля 2007 г.) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 7. Ст. 617.

4. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

5. Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1185 (в ред. от 26 ноября 2001 г.) «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 7. Ст. 697.

6. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

7. Указ Президента РФ от 31 декабря 1996 г. № 1791 «Об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 118.

8. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

9. Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1318 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4570.

10. Положение «О Главном государственно – правовом управлении Президента Российской Федерации». Утв. Указом Президента Российской Федерации от 28 мая 2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 22. Ст. 2147.

11. Указ Президента РФ от 22 июня 2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 26. Ст. 2651.

12. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 13. Ст. 1188.

13. Указ Президента РФ от 24 марта 2005 г. № 337 «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 13. Ст. 1139.

14. Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726 «Об утверждении положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 24. Ст. 2392.

15. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 22. Ст. 2754.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской. 2000. № 6. Ст. 774.

17. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2001 г. № 172 «О полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. 12. Ст. 1103.

18. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2008 г. № 371 «Об образовании Президиума Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20. Ст. 2370

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской. 2004. № 23. Ст. 2313.

Специальная литература

1. Агузаров Т.К., Грачева Ю.В., Чучаев А.И. Уголовно-правовая охрана Президента Российской Федерации // Lex russica. 2015. № 9.

2. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие // Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. – М., Инфра-М, 2006.

3. Баранов М.Л. Конституционно-правовые основы деятельности Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти // Новый юридический журнал. 2012. № 4.

4. Барышникова В.В. Решение Совета Безопасности: понятие, правовая природа, виды и юридическая сила // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6.

5. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 2008. № 3.

6. Варламов В.Ю. О некоторых вопросах реализации конституционных полномочий Правительства Российской Федерации в сферах внешней политики и международных отношений // Право и политика. 2005. № 10.

7. Волков А.М., Лютягина Е.А. Аппарат Правительства Российской Федерации как орган публичной администрации // Административное право и процесс. 2011. № 8.

8. Гаврюшенко П. И. Полномочия Президента Российской Федерации области мобилизационной подготовки и мобилизации // За права военнослужащих. 2010. № 1.

9. Гаджиев А.К. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе: назначение, структура, полномочия // Российская юстиция. 2014. № 1.
10. Гогаева А. Л. Вопросы состава Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.
11. Гончаров В.В., Жилин С.М. Особенности использования в Российской Федерации зарубежного опыта формирования и функционирования института президента // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 23.
12. Гончаров В. В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране // Юридический мир. 2010. № 3.
13. Гриб В.В. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации как объекты общественного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7.
14. Гриб В.В. Президент РФ - объект общественного контроля? // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8.
15. Громов В.Г. Институт отрешения от должности в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации // Современное право. 2016. № 10.
16. Дзидзоев Р.М. Институт ежегодных отчётов Правительства РФ о результатах своей деятельности и вопросы парламентской ответственности Правительства // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 21.
17. Зуйков А.В., Валueva О.М. О законодательном закреплении правового статуса Администрации Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3.
18. Исполнительная власть в Российской Федерации: научно – практическое пособие. – М.: БЕК, 1996.
19. Кириенко Г.С., Бредихин А.Л. К вопросу о соотношении нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 1.
20. Кожевников В. Я. О содержании исполнительной власти России в современных условиях // Право и рынок. – Барнаул, 1994.
21. Козлов Ю. М. Исполнительная власть: центральные органы федеральной власти // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. № 3.
22. Козлов Ю. М. Исполнительная власть: Правительство Российской Федерации // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. № 4.
23. Колбая С.Г. О преемственности поста Президента // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6.
24. Комов А. Россия заинтересована в сильной президентской и исполнительной власти // Российские вести. 1992. 1 декабря.

25. Конджакулян К.М. Президент в системе и структуре органов исполнительной власти (сравнительно-правовой анализ на примере России и Армении) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 5.

26. Кудинов В.В. К вопросу о полномочиях Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере защиты Государственной границы Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 11.

27. Кузнецов Е. А. Из истории создания института Президента Российской Федерации // Государство и право. 1996. № 5.

28. Кулятин А. И. Президентство: лучшая ли это форма исполнительной власти // Государство и право. 1992. № 8.

29. Куриленко А.В. Некоторые вопросы обеспечения Президентом России гарантированности Конституции РФ // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 1.

30. Лихобабин В.А. Правительство как субъект права законодательной инициативы: российская модель и мировой опыт // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 7.

31. Мазаев В.Д., Минх Г.В. Законодательная инициатива как инструмент реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1.

32. Марино И. Отрешение Президента РФ от должности: разработки, концепции, позиции участников Конституционного совещания 1993 г. // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 5.

33. Марченко М. Н. Политике – правовой статус института Президента: исторический аспект // Вестник МГУ. Сер 11. Право. 1992. № 2.

34. Медведев Д.А. Конституция, функции Правительства России и эффективные технологии управления // Закон. 2013. № 12.

35. Минх Г.В. Законодательная инициатива Президента Российской Федерации как конституционно-правовой институт // Журнал российского права. 2016. № 1.

36. Митюков М. А., Барнашов А. М. Президент и Федеральное Собрание: конституционные основы взаимодействий // Актуальные вопросы государства и права в современный период. Томск. 1994.

37. Мещеряков А.Н. Конституционные способы воздействия Президента Российской Федерации на исполнительную власть и связанные с ними особенности российской формы правления // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5.

38. Ноздрачев А.Ф. Правоограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации // Право и экономика. 2000. № 7,8.

39. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2001. № 2.
40. Петровский Д.Н. К вопросу об устройстве вспомогательных органов общей компетенции при главе государства // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 6.
41. Прокофьев В.Н. Пределы компетенции Администрации Президента Российской Федерации: конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
42. Прохоров К.В. О необходимости усиления подконтрольности Правительства Федеральному Собранию // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6.
43. Савченко Н.А. Президентский иммунитет: правовое обеспечение неприкосновенности Президента РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 9.
44. Тарасов А.М. Президентский контроль // Законодательство. 2003. № 4.
45. Трофимова Г. А. Конституционно – правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.
46. Туровская В.А., Корчагина К.А. Исполнение посланий Президента РФ к парламенту как способ зарождения новых гарантий защиты прав хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного контроля и надзора // Российская юстиция. 2016. № 1.
47. Чепус А.В. Конституционная ответственность Правительства РФ по нормам Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8.
48. Черкасов К.В. Аппарат Правительства Российской Федерации: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры // Административное и муниципальное право. 2010. № 1.
49. Черкасов К.В. Вопросы реализации контрольно-координационных полномочий Президента России на межрегиональном уровне государственного управления: сущность, перспективы оптимизации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3.
50. Чертков А.Н., Плюгина И.В. Институт полномочных представителей в федеральных округах // Право и политика. 2006. № 2.
51. Чертков А.Н., Роман М.Ю. Указы Президента России, принимаемые по вопросам законодательного регулирования: проблемы и перспективы // Законодательство и экономика. 2014. № 3.
52. Шугрина Е.С. Ответственность Правительства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 7.

Тема 8. Федеральное Собрание Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Понятия парламент и парламентаризм.
2. Совет Федерации Федерального Собрания РФ.
3. Государственная дума РФ.
4. Статус депутата Государственной Думы РФ и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
5. Законодательный процесс.
6. Место Федерального Собрания в системе органов государственной власти РФ.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя текст Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» составьте схему внутренней структуры Государственной Думы РФ.

2. Используя главу 5 Конституции РФ, составьте в письменном виде алгоритмы действий палат Федерального Собрания РФ по принятию Федерального конституционного закона и федерального закона.

3. Используя текст Постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» составьте схему внутренней структуры Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

4. На основании анализа Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3 - ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» заполните таблицу соответствия отдельных гарантий деятельности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы их содержанию.

Название гарантии	Содержание гарантии
Право законодательной инициативы члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы	
Участие члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседании комитета, комиссии соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной	

и специальной комиссии	
Парламентский запрос	
Приглашение членов Правительства Российской Федерации и других должностных лиц на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации	
Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на прием в первоочередном порядке должностными лицами	
Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на получение и распространение информации	
Недопустимость вмешательства члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в деятельность органов дознания, следователей и судов	
Неприкосновенность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы	
Порядок получения согласия на лишение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности	
Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на отказ от дачи свидетельских показаний	
Обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы	
Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы	
Гарантии трудовых прав члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы	
Гарантии трудовых прав члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы	

5. Используя текст Постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» выпишите в тетрадь этапы проведения заседания Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

6. Проанализируйте 4, 5 и 6 главы Конституции РФ и выпишите в тетрадь нормы права, закрепляющие основания прекращения полномочий Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

7. Составьте в письменном виде запрос от имени депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ на истребование информации необходимой для проведения парламентского расследования.

8. От имени работника юридической консультации расскажите заинтересованному лицу, каким образом он может стать депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ

9. Проанализируйте нормы Уголовного кодекса РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях и выпишите виды правонарушений и соответствующие им наказания, посягающие на статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

10. На основании анализа Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3 - ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» составьте в письменном виде алгоритм лишения неприкосновенности депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Задачи

1. Группа депутатов Государственной Думы РФ в своем запросе в Конституционный Суд РФ оспаривает конституционность положений части 5 статьи 42 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которыми одновременно с документами, указанными в частях 1 и 4 данной статьи, уполномоченный представитель политической партии представляет, в частности, сведения о принадлежащем каждому кандидату, включенному в федеральный список кандидатов, супругу кандидата и его несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей; указанные сведения представляются по форме, предусмотренной указом Президента Российской Федерации (пункт 3); сведения о расходах каждого кандидата, включенного в федеральный список кандидатов, а также о расходах супруга кандидата и его несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход такого кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

указанные сведения представляются по форме, предусмотренной указом Президента Российской Федерации (пункт 4).

По мнению заявителей, оспариваемые законоположения, как исключаящие в системе действующего правового регулирования с учетом смысла, придаваемого им правоприменительной практикой, возможность дополнения, изменения, замены ранее представленных избирательным объединением в отношении кандидата предусмотренных данными законоположениями сведений и позволяющие исключать кандидата из заверенного списка кандидатов, отказывать в регистрации кандидата на том формальном основании, что не было представлено сведений о его супруге, несовершеннолетнем ребенке, хотя они не имели и не имеют имущества, обязательств имущественного характера, в том числе за пределами Российской Федерации, а равно не совершали расходов, превышающих общий доход за последние три года, т.е. на основании непредставления «нулевых сведений», не соответствуют статьям 18, 19 и 32 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

1. Оцените правомерность запроса депутатов Государственной Думы РФ.
2. Какое решение следует ожидать от Конституционного Суда РФ?

2. Группа депутатов Государственной Думы обратилась в Конституционный Суд РФ с запросом о признании не соответствующим Конституции РФ Федерального закона от 29 апреля 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», поскольку нарушен порядок его принятия, закрепленный в Регламенте Государственной Думы РФ.

1. Можно ли признать запрос группы депутатов Государственной Думы соответствующим закону?
2. Какое решение должен вынести Конституционный Суд РФ?

3. Государственная Дума обратилась в Конституционный Суд РФ с запросом о толковании находящихся во взаимосвязи предписаний статьи 81 (часть 3) и пункта 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции РФ, ссылаясь на неопределенность в их понимании.

Согласно этим конституционным положениям одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд статья 81, часть 3). Президент РФ, избранный в соответствии с Конституцией РФ, со дня вступления в силу действующей Конституции РФ осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран (пункт 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения»).

Государственная Дума просит разъяснить, является ли срок осуществления полномочий Президента РФ, избранного до вступления в силу действующей Конституции РФ и осуществлявшего установленные Конституцией РФ полномочия со дня ее вступления в силу, сроком, предусмотренным статьей 81 (часть 3) Конституции РФ, т.е. является ли срок осуществления полномочий

Президента РФ, указанный в пункте 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции РФ, первым из двух сроков, предусмотренных ее статьей 81 (часть 3). Государственная Дума полагает, что на следующих выборах на должность Президента Российской Федерации может быть избрано лишь лицо, не занимавшее ранее эту должность.

1. На основании системного толкования Конституции РФ разъясните депутатам Государственной Думы вопрос о сроках пребывания в должности Президента РФ?

4. В своем запросе в Конституционный Суд РФ группа депутатов Государственной Думы просит признать пункт 1 статьи 12 и пункт 4 статьи 30 Федерального закона от 17 декабря 2001 года «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не соответствующими статьям 7, 39 и 55 (часть 2) Конституции РФ.

По мнению заявителей, пункт 4 статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», предусматривающий в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц календарный порядок учета суммарной продолжительности трудовой и иной общественно полезной деятельности (трудового стажа), имевшей место до 1 января 2002 года, нарушает права лиц, в отношении которых ранее действовало льготное исчисление некоторых периодов, зачисляемых в трудовой стаж (к таковым, в частности, относились периоды работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые учитывались в полуторном размере). Данное правило было предусмотрено в законодательных актах, утративших силу со дня введения в действие Федерального закона, в том числе в статье 94 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

1. Оцените правомерность обращения депутатов Государственной Думы РФ в Конституционный Суд.

2. Какое решение может принять Конституционный Суд РФ?

5. Дружинин выдвинул себя кандидатом в депутаты Государственной Думы РФ по Чертановскому избирательному округу N 204. В связи с этим 10 августа 2001 г. заявителем было передано в окружную избирательную комиссию N 204 уведомление о выдвижении и его согласие баллотироваться кандидатом в депутаты. В этот же день избирательная комиссия выдала Дружинину письменное подтверждение о приеме документов и письмо управляющему Чертановским отделением Сбербанка г. Москвы с просьбой открыть ему специальный избирательный счет для формирования избирательного фонда. 19 августа 2001 г. он представил в окружную избирательную комиссию N 204 документы для регистрации его в качестве кандидата в депутаты, которые были приняты председателем комиссии. Заявителю было выдано письменное подтверждение о приеме документов с указанием даты и времени их получения. Дружинин обратился в суд с

жалобой на действия окружной избирательной комиссии N 204 по выборам депутата Государственной Думы РФ по Чертановскому избирательному округу, ссылаясь на то, что в выданном ему письменном подтверждении не указано на принятие документов для регистрации в соответствии со ст. 45 Закона РФ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

1. Обоснована ли жалоба Дружинина в суд?
2. Какое решение должен вынести суд?

6. Депутат Государственной Думы Дуров во время пленарного обсуждения вопроса об усилении контроля за действиями Центрального Банка РФ сославшись на ст. 5 Федерального закона от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» заявил, что у Государственной Думы итак много правовых способов по контролю за работой Центрального Банка РФ, среди которых, например, назначение на должность и освобождение от должности членов Совета директоров Центрального Банка РФ, поэтому не имеет смысла тратить время на рассмотрение данного вопроса. Депутат Козлов не согласился с мнением депутата Дурова и с использованием слов из ненормативной лексики потребовал, чтобы Дуров покинул заседание Государственной Думы и не мешал эффективной работе других депутатов.

1. Имеются ли в действиях депутата Козлова нарушения действующего законодательства?
2. Какой порядок предусмотрен в Государственной Думе для рассмотрения вопросов на пленарном заседании?

7. Фракция «Справедливая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ предложила лишить парламентариев депутатской неприкосновенности. Как сообщил руководитель московского отделения «Справедливой России», депутат Государственной Думы РФ Александр Агеев, партия приняла решение повторно инициировать вопрос о лишении депутатов неприкосновенности. Однако если большинство в нижней палате Российского парламента не поддержит их идею о лишении депутатов неприкосновенности в принципе, эсеры будут пытаться реализовать второй вариант законопроекта — упрощение процедуры лишения неприкосновенности.

1. Оцените законодательные инициативы фракции «Справедливая Россия» с точки зрения законности и целесообразности.
2. Из каких этапов складывается лишение неприкосновенности депутата Государственной Думы РФ?
3. Приведите примеры из деятельности Государственной Думы РФ по лишению депутатской неприкосновенности.

8. Конституция Российской Федерации 1993 г. отказалась от закрепления господствовавшего прежде императивного депутатского мандата, в том числе в Государственной Думе РФ. Отныне избиратели юридически не могут

определять позицию депутата, а депутат не связан правовыми обязательствами с ними. Нет юридической ответственности депутата перед избирателями; отсутствуют такие институты, характерные для императивного мандата, как наказания избирателей, подотчетность избирателям депутатов и отзыв депутатов избирателями. Все это в совокупности можно рассматривать как конституционно-правовое закрепление свободного мандата депутата представительного органа в РФ (по крайней мере, для федерального уровня).

Однако поскольку характер депутатского мандата в Конституции России прямо не указан, это дает основание сторонникам императивного мандата усомниться в свободе депутатского мандата.

1. Определите кто и почему прав в данной ситуации, сторонники императивного депутатского мандата или его противники?

2. На основе анализа текста Конституции РФ попытайтесь доказать, что в России у депутата свобода депутатского мандата.

9. Депутат Государственной Думы РФ Чертков по истечении срока депутатских полномочий продолжает проживать вместе с членами своей семьи в служебной квартире, которая была предоставлена ему на время работы в Государственной Думе РФ. На все требования уполномоченных должностных лиц Управления делами Президента РФ освободить служебную квартиру Чертков отвечает отказом и ссылается на то, что квартира по месту его постоянного жительства продана, и ему негде проживать.

1. Законен ли отказ Черткова освободить служебную квартиру?

2. Если отказ Черткова незаконен, что можно предпринять уполномоченным должностным лицам Управления делами Президента РФ по его выселению?

10. Гражданин Слухов знакомый депутата Государственной Думы РФ Краснова совершил преступление 30 сентября 2016 года. 15 октября 2016 года депутат Краснов позвонил по телефону Слухову и попытался по телефону допросить его. После этого Слухов с жалобой обратился к Председателю Государственной Думы РФ. В жалобе Слухов указал следующее: «Прошу Вас разъяснить депутату Государственной Думы РФ Краснову, что допросить меня могут только компетентные органы. Не надо на меня оказывать давление своими расспросами. В случае, если с моей семьей или моим имуществом произойдет что-нибудь (внезапная смерть, травма, порча имущества и т.п.) во всем прошу винить депутата Краснова и его семью».

Дайте правовую оценку действиям депутата Государственной Думы РФ Краснова и гражданина Слухова.

Тесты

1. Членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ может быть гражданин РФ, достигший возраста:

А) 25 лет;

- Б) 30 лет;
- В) 40 лет;
- Г) 35 лет.

2. Срок полномочий Совета Федерации Федерального Собрания РФ:

- А) составляет 5 лет;
- Б) составляет 6 лет;
- В) законодательно не определен;
- Г) составляет 4 года.

3. Депутатом Государственной Думы РФ может быть избран гражданин РФ, достигший возраста:

- А) 21 года;
- Б) 20 лет;
- В) 18 лет;
- Г) 25 лет.

4. Срок полномочий Государственной Думы РФ:

- А) законодательно не определен;
- Б) составляет 6 лет;
- В) составляет 5 лет;
- Г) составляет 4 года.

5. Внутренний порядок работы Государственной Думы РФ и Совета Федерации Федерального Собрания РФ определяется:

- А) Указом Президента РФ;
- Б) Федеральным законом;
- В) Инструкцией;
- Г) Регламентом.

6. Совета Федерации Федерального Собрания РФ и Государственная Дума РФ проводят совместное заседание в случае:

- А) утверждения федерального бюджета;
- Б) назначения на должность председателя Центрального Банка РФ;
- В) заслушивания посланий Конституционного Суда РФ;
- Г) объявления амнистии.

7. К ведению Совета Федерации Федерального Собрания РФ не относится:

- А) утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- Б) принятие решения об использовании вооруженных сил РФ за пределами РФ;
- В) назначение на должность Генерального прокурора РФ;
- Г) утверждение в должности Уполномоченного по правам человека в РФ.

8. К ведению Государственной Думы РФ не относится:

- А) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- Б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- В) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- Г) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

9. Элементом внутренней структуры Совета Федерации Федерального Собрания РФ не является:

- А) комитет;
- Б) фракция,
- В) постоянная комиссия;
- Г) временная комиссия.

10. Не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, принятый Государственной Думой федеральный закон по вопросу:

- А) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- Б) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- В) инвестиционной деятельности в РФ;
- Г) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации.

Нормативные правовые акты:

1. «Конституция Российской Федерации» (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7.

2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 8. Ст. 891.

3. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы» с изменениями от 12 марта 1996 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 2. Ст. 74.

4. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 167.

5. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 5712.

6. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3336.

7. Федеральный закон от 12 декабря 2002 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 51. Ст. 4982.

8. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 21. Ст. 1919.

9. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 1. Ст. 7.

10. Федеральный закон от 07 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 19. Ст. 2304.

11. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002. № 7. Ст. 635.

12. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – Парламента Российской Федерации: принят постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 801.

13. Постановление Конституционного суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений ч.1 и ч.2 ст. 18, ст. 19 и ч.2 ст. 20 Федерального закона от 8 мая 1994 г. «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 февраля 1996 г. // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1996. № 9. Ст. 228.

14. Постановление Конституционного суда Российской Федерации по делу о толковании отдельных положений ст. 107 Конституции Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. // Российская газета. 1996. 5 мая.

Специальная литература

1. Авакьян С. А. Депутат: статус и деятельность. – М.: Политиздат, 1991.

2. Авакьян С. Размышления о статусе депутата Федерального Собрания. // Российская Федерация. 1994. № 2.

3. Акчурина А.Р. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: опыт и перспективы // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 8.

4. Бузин А.Ю. Распределение депутатских мандатов: закон и алгоритм? // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 1.
5. Варлен М.В. Эволюция российского парламентаризма: конституционно-правовой аспект // Lex russica. 2013. № 12.
6. Васюточкин Г. Подрезая ветви, зри в корень // Российская Федерация. 1994. № 3.
7. Винокуров В.А. Совет Федерации: изменения в формировании // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 12.
8. Волкова Е.А. Некоторые вопросы статуса политических партий в свете посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3.
9. Глушко Е. К. и др. Разделение властей и парламентаризм. – М.: ИГПАН, 1992.
10. Гранкин И.В. Регламентное регулирование деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации // Журнал российского права. 2003. № 1.
11. Гранкин И.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2005 № 6.
12. Гранкин И.В. Конституционно-правовое регулирование формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 8.
13. Гранкин И.В. Контрольная деятельность палат парламента России: состояние и пути совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6.
14. Гришина М.В., Луценко В.И. О мнимых проблемах алгоритмизации закона (К вопросу о распределении депутатских мандатов) // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7.
15. Гончаров В.В. Проблемы и перспективы взаимодействия Федерального Собрания Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти // Административное и муниципальное право. 2010. № 3.
16. Гуцин В.З. Особенности привлечения к административной ответственности членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и особенности президентского иммунитета от привлечения к административной ответственности // Современное право. 2013. N 8.
17. Звягин Ю. Кто есть спикер: слуга регламента или руководитель палаты // Российская Федерация. 1994. № 1.
18. Звягин Ю. Законотворческая деятельность Думы: авторитеты и приоритеты // Российская Федерация. 1994. № 4.
19. Зиновьев А. Арсенал обращений (депутата) // Народный депутат. 1992. № 13.

20. Зубарев А.С. Комитеты и комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации как субъекты парламентского контроля // Российский следователь. 2012. № 11.
21. Ишеков К.А. Некоторые направления парламентского контроля: уровень субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 5.
22. Казанков С.П. Конституционно-правовые гарантии при привлечении к уголовной и административной ответственности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 6.
23. Карасев А.Т., Гиздатов А.Р. Парламентский контроль в системе государственного контроля в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 9.
24. Колесников Е.В., Пажетных Д.В. Участие Совета Федерации в законодательном процессе // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 11.
25. Колесников Е.В., Пажетных Д.В. Взаимодействие Государственной Думы и Совета Федерации в законодательном процессе // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 10.
26. Колюшин Е.И. Пути реформирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 4.
27. Комкова Г.Н. Пропорциональная избирательная система и обеспечение равенства фракций в российском парламенте // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7.
28. Комментарий к Федеральному закону «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 декабря 2002 г. (постатейный) / Под ред. Колюшина. – М., «Юстицинформ», 2003.
29. Конкина И.И. Проблемы планирования законодательной деятельности в Российской Федерации на современном этапе // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 1.
30. Малько А.В., Маркунин Р.С., Агабекова Л.Г. Правотворческая политика как способ организации парламентской жизни российского общества // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7.
31. Мальцан А.Л. Современный парламентаризм: кризис или обновление идеи // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 9.
32. Милль Дж. Размышления о представительном правлении. – М., 1992.
33. Никитенко М.Г. Депутатские слушания в контексте функционального аспекта деятельности представительных органов // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.

34. Ныркова Т.Ю., Петрова Н.А. К вопросу об изменении порядка формирования Совета Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 9.
35. Окулич И.П., Усатов Д.Н. Проблемы контроля за деятельностью Счетной Палаты Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 2.
36. Парламентаризм в России: опыт и перспектива. 1994 // С. А. Мндоец, А. М. Салмин, и др. – М.: Фонд развития парламентаризма в России. 1994.
37. Петрачев М. Сенат и сенаторы // Независимая газета. 1994, 7 апреля. 1
38. Постников А. Статус Федерального Собрания: как он отражен в новой Конституции // Российская Федерация. 1994. № 1.
39. Петухова Н.В. Правовая природа целей и принципов федерального парламентского контроля // Журнал российского права. 2016. № 7.
40. Постовой Н. В. Обсуждаем проблемы статуса депутатов палат Федерального Собрания // Государство и право. 1994. № 6.
41. Прохоров К.В. О необходимости усиления подконтрольности Правительства Федеральному Собранию // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6.
42. Скуратов Ю. Парламент и Президент в Конституции Российской Федерации // Российская Федерация. 1994. № 5.
43. Смоленская А.А. Сравнительный анализ статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 6.
44. Старостина И.А. Парламент России в контексте конституционных поправок // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1.
45. Степанов В. Депутатская неприкосновенность // Народный депутат. 1993. № 2.
46. Сурков К. Предмет парламентских расследований // Юридический мир. 2005. № 10.
47. Федоров А. Депутатская неприкосновенность и уголовная ответственность // Советская юстиция. 1993. № 11.
48. Федотова Ю.Г. Парламентский контроль и парламентское расследование в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 9.
49. Чепус А.В. Конституционно-правовое регулирование парламентских расследований деятельности Правительства РФ // Российский юридический журнал. 2014. № 5.

Тема 9. Конституционные основы судебной власти и прокуратуры

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие судебной власти и правосудия.
2. Конституционные принципы правосудия.

3. Правовой статус судей в РФ.
4. Система судебной власти в РФ.
5. Конституционный суд в РФ.
6. Верховный суд в РФ.
7. Система органов прокуратуры в РФ.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе анализа главы 7 Конституции РФ и текстов федеральных законов, регулирующих организацию и осуществление судебной власти в РФ составьте схему судебной системы в РФ.

2. На основе текста Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» составьте схему внутренней структуры Конституционного Суда РФ.

3. На основе текстов Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» заполните таблицу, отражающую содержание принципов правосудия в РФ.

Наименование принципа правосудия	Содержание принципа правосудия
1. Принцип законности	
2. Принцип справедливости	
3. Принцип осуществления правосудия только судом	
4. Принцип независимости судей	
5. Принцип равенства всех перед судом и законом	
6. Принцип обеспечения права граждан на судебную защиту	
7. Принцип обеспечения права подозреваемого и обвиняемого на защиту	
8. Национальный язык судопроизводства	
9. Принцип состязательности сторон	
10. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.	
11. Принцип открытого разбирательства дел	

12. Принцип презумпции невиновности	
13. Принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина	
14. Принцип обязательности судебных решений и судьи	

4. На основе текста Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» составьте схему внутренней структуры Верховного Суда РФ.

5. На основе текстов Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» проведите сравнительный анализ полномочий Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ. Выводы запишите в тетрадь.

6. На основе текста Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» составьте схему судов общей юрисдикции в РФ.

7. На основе главы 5 Конституции РФ и текстов Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и Закона Нижегородской области от 14 декабря 2012 г. № 163-З «О мировых судьях Нижегородской области» сравните порядок наделения судебными полномочиями судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда, Судов общей юрисдикции и мировых судей. Выводы запишите в тетрадь.

8. На основе Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» составьте схему органов прокуратуры в РФ.

9. На основе Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» заполните сравнительную таблицу форм реагирования прокурора на нарушение закона.

№ пп	Критерии сравнения	Протест прокурора	Представле ние прокурора	Постановление прокурора	Предостережение о недопустимости нарушения закона
1.	Предмет реагирования (какой вопрос решается)				

2.	Порядок рассмотрения				
3.	Срок рассмотрения				
4.	Результат рассмотрения и срок сообщения о нем прокурору				

10. На основе Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» проанализируйте формы работы органов прокуратуры с органами судебной власти. Выводы запишите в тетрадь.

Задачи

1. Лыков обратился в суд с заявлением об оспаривании действий специалиста администрации Мухина, в обоснование которого указал, что 20 марта 2016 года около 11 часов 45 минут Мухин, находясь около его дома, высказывал угрозы в его адрес по поводу ненадлежащего содержания придомовой территории. Заявитель попытался снять происходящее на камеру сотового телефона, однако Мухин заявил, что запрещает ему снимать, выхватил из рук заявителя принадлежащий ему телефон, бросил его на крышу автомобиля, в результате чего телефон упал на землю.

Лыков полагает, что действиями должностного лица было нарушено его конституционное право владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему на праве собственности имуществом, а также было ограничено его право на ведение видеозаписи, в связи с чем заявитель просит признать действия специалиста администрации Мухина, выраженные в воспрепятствовании ведению им видеозаписи и изъятии у него телефона, незаконными.

1. Оцените с позиции суда доводы Лыкова.

2. Какие органы государственной власти, в каких случаях, и в каком порядке вправе ограничивать право граждан по владению собственным имуществом и проведению видеозаписи?

3. Какое решение должен принять суд?

2. Обратившись в суд с заявлением об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя, Прохорова указала, что в службе судебных приставов на принудительном исполнении находится исполнительное производство о взыскании с нее денежных средств в пользу взыскателя Орловой. В целях исполнения требования исполнительного документа судебным приставом-исполнителем в рамках возбужденного исполнительного производства 12 июля 2016 года было вынесено постановление о запрете регистрационных действий в отношении объекта недвижимости,

принадлежащей ей на праве собственности квартиры. Прохорова восприняла данное постановление как незаконное, нарушающее ее конституционные и гражданские права, поскольку судебным приставом-исполнителем была применена мера обеспечения в отношении жилого помещения, являющегося единственным жильем должника, в котором помимо нее прописаны еще пять человек, в том числе несовершеннолетние дети.

1. Правомерны ли действия судебного пристава-исполнителя?

2. На какие виды имущества граждан в соответствии с гражданско-процессуальным законодательством не распространяются ограничения по распоряжению?

3. Какое решение должен принять суд?

3. Никонов обратился в суд с заявлением о признании незаконным бездействия судебного пристава-исполнителя Кировского межрайонного городского отдела по особым исполнительным производствам УФССП по Кировской области. В обоснование заявленных требований Никонов указал, что в производстве пристава находится исполнительное производство, возбужденное в отношении должника – департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, об обязанности предоставить Никонову (имеющему статус сироты) благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированных помещений. Однако практически в течение 9 месяцев судебный пристав-исполнитель не предпринимает необходимых мер для принудительного исполнения судебного решения. Никонов считает, что бездействие пристава нарушает права заявителя, причиняет ему финансовые убытки, выраженные в необходимости снимать жилое помещение на условиях коммерческого найма за плату.

1. Законно ли поведение судебного пристава-исполнителя?

2. Какие действия должен осуществлять пристав-исполнитель при возбуждении исполнительного производства?

3. Какое решение должен принять суд?

4. Любов обратился в суд с заявлением об обжаловании действий должностного лица, ссылаясь на то, что 24 марта 2016 года он обратился к начальнику межмуниципального управления МВД РФ с заявлением, которое было зарегистрировано в книге учета сообщений о преступлениях с выдачей талона-уведомления. Однако Любов считает, что его права нарушены, поскольку с даты обращения прошло три месяца, а ответ на обращение до сих пор не получен. Любов просит суд признать действия должностного лица незаконными и обязать рассмотреть заявление путем направления ответа.

1. Законны ли требования Любов?

2. В какие сроки должны рассматриваться обращения граждан в органах МВД РФ?

3. Какое решение должен принять суд?

5. Волина обратилась с заявлением в Управление Федеральной миграционной службы по Нижегородской области о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации. Однако решением УФМС в выдаче разрешения ей было отказано на основании п. 13 ч. 1 ст. 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» ввиду наличия у нее заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция). Волина обратилась в суд с заявлением о признании незаконными действий Управления Федеральной миграционной службы по Нижегородской области, поскольку считает, что такой отказ УФМС нарушает ее право на семейную жизнь, лишает возможности проживать совместно с супругом и малолетним ребенком. Кроме того, Волина указала, что состояние ее здоровья не представляет угрозы для Российской Федерации, поскольку она соблюдает все меры профилактики по нераспространению данного заболевания.

1. Правомерен ли отказ Управления Федеральной миграционной службы по Нижегородской области в удовлетворении требования Волиной?

2. Назовите правовые основания для отказа в выдаче разрешения на временное проживание в РФ.

3. Какое решение должен принять суд?

6. Гражданин Рогов обратился в прокуратуру района с заявлением об обжаловании действий местной администрации. В заявлении Рогов указал, что он и его двое детей проживают в жилом помещении, которое согласно заключению межведомственной комиссии от 10 апреля 2016 года признано непригодным для проживания. В соответствии со статьей 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В силу пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном законом порядке непригодными для проживания и ремонту и реконструкции не подлежат.

Вместе с тем, на протяжении длительного периода времени, местной администрацией в нарушение требований Жилищного кодекса РФ, жилье по договору социального найма семье не предоставлено.

1. Оцените правовые аргументы Рогова.

2. Какие категории граждан в соответствии с Жилищным кодексом РФ имеют право на приобретение жилья вне очереди?

3. Какие действия должен предпринять прокурор района?

7. Директор школы Лихов, где обучаются несовершеннолетние с нарушением опорно-двигательного аппарата обратился с заявлением в

областную прокуратуру. В заявлении Лихов указал, что здание школы находится в неудовлетворительном состоянии, а некоторые элементы конструкции здания представляют непосредственную угрозу для жизни и здоровья обучающихся. Так, местами разрушена кирпичная кладка цоколя здания, имеются следы протекания кровли, вследствие чего происходит намокание и почернение внутренних стен с отслоением штукатурки, в учебных классах и спортзале имеется прогиб деревянного пола, здание школы не оборудовано пандусом для доступа маломобильных групп населения.

1. Какие действия должен предпринять прокурор области для восстановления здания школы и обеспечения безопасности детей?

2. Можно ли обратиться с жалобой на плохое техническое состояние здания школы в другие органы власти? Если да, то, в какие органы власти и целесообразно ли это?

8. В прокуратуру города Выкса Нижегородской области с заявлением обратилась группа местных жителей. В заявлении указывалось, что в магазине «Все для детей» в городе Выкса в нарушение Постановления Правительства Нижегородской области «О предельном уровне торговой надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты)», надбавка на продукты детского питания составляет более 20%. В частности, завышенные надбавки к цене установлены на соки и каши для детского питания, овощные пюре.

1. Какое нарушение действующего административного законодательства совершила администрация магазина?

2. Как должен отреагировать прокурор города Выкса?

9. На рассмотрение в суд поступило дело в отношении организованной преступной группы. По материалам дела в 2015 году 30-летний житель города Жуковский Храмов создал на территории города сообщество под названием «Дикие коты». Участники созданного им сообщества после необходимой подготовки на территории г. Жуковский начали осуществлять нападения на лиц, исповедующих иную религию, кроме православия, а также представителей еврейской национальности, кавказских и среднеазиатских этнических общностей, на их имущество.

1. Какие составы преступлений содержатся в действиях сообщества «Дикие коты»?

2. Какое решение должен принять суд?

10. К прокурору города Нижний Новгород обратилась группа предпринимателей, занятая в сфере торговли с заявлением в отношении общественной организации «За права человека». В заявлении указывалось, что, не имея полномочий на проведение контрольных мероприятий в сфере соблюдения прав потребителей, представители названной общественной организации фактически проводили проверки в их торговых заведениях на

территории города Нижнего Новгорода. При этом изучалась документация заведения, исследовалось его санитарно-эпидемиологическое состояние, чем была нарушена ч. 2 ст. 45 Закона РФ «О защите прав потребителей», наделяющая такими правами в рамках общественного контроля только общественные объединения потребителей, их ассоциации или союзы.

1. Какое нарушение административного законодательства РФ содержится в действиях общественной организации «За права человека»?

2. Как должен поступить прокурор города Нижнего Новгорода в сложившейся ситуации?

Тесты

1. Какая форма судопроизводства не предусмотрена Конституцией РФ?

- А) конституционное судопроизводство;
- Б) дисциплинарное судопроизводство;
- В) административное судопроизводство;
- Г) гражданское судопроизводство.

2. С какого возраста человек может стать судьей и обязательно ли этот человек должен быть гражданином РФ, так как в РФ действуют общепризнанные принципы и нормы международного права (п. 4. ст. 15 Конституции РФ)?

- А) возраст не моложе 25 лет;
- Б) моложе 25 лет при наличии ученой степени по юриспруденции;
- В) возраст 25 лет и высшее юридическое образование;
- Г) возраст 25, высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

3. Какую функцию в судебной системе России выполняет Конституционный Суд РФ?

- А) является высшей судебной инстанцией для всех судов;
- Б) является высшей судебной инстанцией для Конституционных (уставных) судов субъектов;
- В) разрешает наиболее серьезные уголовные дела, подсудные только ему;
- Г) является судебным органом Конституционного контроля, в работу других судов не вмешивается, посредством конституционного судопроизводства осуществляет функцию защиты основ конституционного строя.

4. Каков количественный состав Конституционного Суда РФ и кем назначаются судьи этого суда?

- А) 21 человек;
- Б) 19 человек;
- В) 10 человек;
- Г) 15 человек.

5. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на должность:

- А) Президентом РФ;
- Б) Государственной Думой РФ;
- В) Советом Федерации ФС РФ по представлению Президента РФ;
- Д) Федеральным Собранием РФ.

6. Конституционный Суд РФ разрешает споры о компетенции:

- А) между органами местной власти;
- Б) между и высшими государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местной власти;
- В) между федеральными органами государственной власти и органами местной власти;
- Г) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

7. К какому виду судов судебной системы РФ относится районный суд?

- А) к федеральным судам;
- Б) судам общей юрисдикции;
- В) к арбитражным судам;
- Г) к судам, входящим в судебную систему субъектов РФ.

8. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по:

- А) гражданским, трудовым, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции
- Б) гражданским, уголовным, семейным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции
- В) гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции
- Г) гражданским, уголовным, дисциплинарным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

9. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются:

- А) Федеральным конституционным законом;
- Б) Конституцией РФ;
- В) Федеральным законом;
- Г) Указом Президента РФ.

10. Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность:

- А) Государственной Думой РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ;

Б) Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ;

В) Федеральным Собранием РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ;

Г) Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. – Т. 1. М., 1996.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. – Т. 1. М. 1996.

5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЭ РФ. 1998. № 20.

6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.

7. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

8. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

9. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации » // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.

10. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 898.

11. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 6. Ст. 550.

12. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.
13. Федеральный закон от 26 июня 1992 г. № 3132 – 1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 29 июля.
14. Федеральный закон от 13 января 1995 г. № 7 – ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 170.
15. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17 - Ст. 1455.
16. Федеральный закон от 28 апреля 1995 г. № 1 – ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 18. Ст. 1589.
17. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» // Российская газета – 1996. № 10.
18. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
19. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.
20. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. № 242.
21. Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» // Российская газета – 1999. № 31.
22. Федеральный закон от 02 января 2000 г. N 37-ФЗ «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Российская газета – 2000. № 5.
23. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» // Российская газета – 2001. № 105.
24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. 196-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1.
25. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // Российская газета – 2002. № 48.
26. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. «О третейских судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3019.

27. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Российская газета – 2004. № 182.

28. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. N 229-ФЗ // «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

29. Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. № 345-ФЗ «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов» // Российская газета – 2009. № 252.

30. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

31. Закон Нижегородской области от 22 марта 2000 г. № 100-З «О создании должностей мировых судей и судебных участков в нижегородской области» // Правовая среда – 2000. № 18 (322).

32. Закон Нижегородской области от 14 декабря 2012 г. № 163 -З «О мировых судьях Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

Специальная литература:

1. Автономов А.С. Опубликование судебных актов: российские проблемы в свете международных стандартов // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 3.

2. Байкин И.М. Прокуратура и судебная власть // Российская юстиция. 2009. № 10.

3. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами прокуратуры в России // Российская юстиция. 2016. N 1.

4. Безруков А.В. Конституционные основы деятельности судебных органов и прокуратуры в механизме обеспечения правопорядка // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4.

5. Брежнев О.В. Споры о компетенции между органами власти как объект конституционного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 4.

6. Брежнев О.В. Роль судов в применении мер конституционно-правовой ответственности в отношении органов власти в России: проблемы и перспективы // Российский судья. 2006. № 3.

7. Бурдина Е.В. Многофункциональность органов судейского сообщества как гарантия независимости судебной власти // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 8.

8. Варламова В.Л. Проблема доступности правосудия как исключительной компетенции судебной власти применительно к российской судебной правовой системе // Мировой судья. 2010. № 4.

9. Ведерников Н. Т. Становление конституционного производства в России // Актуальные вопросы государства и права в современный период. – Томск, 1994.
10. Винокуров А.Ю. К вопросу об участии органов прокуратуры в профилактике правонарушений в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 7.
11. Власова Г.Б. Правовая культура и судебная власть // Культура: управление, экономика, право. 2009. № 4.
12. Воронин С.А. Надзорная функция прокуратуры (теоретический аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. № 5.
13. Газетдинов Н.И. Самостоятельность и независимость судебной власти // Российская юстиция. 2015. № 12.
14. Гальченко А.И. Роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности // Законность. 2015. № 12.
15. Ермолова Т.Ю. Правотворческая деятельность органов прокуратуры как элемент правозащитной роли государства // Современное право. 2005. № 10.
16. Ермошин Г.Т. Развитие конституционных принципов самостоятельности органов судебной власти и независимости судей на современном этапе судебной реформы // СПС Консультант Плюс. 2016.
17. Ерыгина В.И. Концепция солидарности законодательной и судебной ветвей власти // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
18. Изварина А.Ф. К вопросу о функциях судебной власти // Вестник Арбитражного суда города Москвы. 2009. № 4.
19. Изварина А.Ф. Через позитивное мышление судей к эффективному осуществлению функции судебной власти // Вестник Арбитражного суда города Москвы. 2009. № 6.
20. Кальяк А.М. О практике реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 1.
21. Кашепов В.П. Реализация конституционных положений об основах судебной власти // Журнал российского права. 2010. № 10.
22. Кожевников О.А. О направлениях деятельности прокуратуры // Российский юридический журнал. 2016. № 1.
23. Курманов М.М. Актуальные проблемы взаимодействия прокуратуры и законодательного органа субъекта Российской Федерации // Адвокат. 2005. № 2.
24. Межицкий А.Н. Некоторые аспекты правовых основ взаимодействия прокуратуры и органов власти субъектов Российской Федерации // Современное право. 2006. № 1.

25. Миронов М.Д. Правовая природа института присяжных заседателей и его место в судебной системе современной России // Новый юридический журнал. 2015. № 1.
26. Неговора Д.С. Работа органов прокуратуры по противодействию коррупции // Законность. 2016. № 7.
27. Новикова И.В., Новиков Е.В. Судебная защита как конституционная гарантия права на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 2.
28. Оксюк Т. Правотворческая роль прокуратуры в сфере уголовного судопроизводства в 2000-2005 гг. // Законность. 2005. № 11.
29. Петров. А.А Конституционное правосудие в России. Альтернативная история. Часть I // Журнал конституционного правосудия. 2010. № 2.
30. Рябзин Р. А. Перспективы развития организации судов общей юрисдикции в Российской Федерации // Российская юстиция. 2010. № 2.
31. Сафонов В.Е., Фролова Н.Г. Теоретические и практические основы современного федерализма и его влияние на формирование судебных систем // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 7.
32. Сачков А.Н. Новая национальная модель судебной власти // Мировой судья. 2015. № 8.
33. Сизов В. Прокурорский надзор за законностью актов органов местного самоуправления // Законность. 2006. № 6.
34. Степанян Ш.У. Особенности административного судопроизводства как самостоятельной формы осуществления судебной власти // Российский судья. 2015. № 11.
35. Фоков А.П. Судебная власть в системе разделения властей // Российский судья. 2009. № 11.
36. Фоков А.П. Современное понимание мировой юстиции: сможет ли мировая юстиция отделиться от исполнительной власти, прочно закрепив за собой статус института судебной власти, а не органа местного самоуправления // Мировой судья. 2016. № 5.
37. Хаптаев А.Р. О статусе конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.
38. Холиков К. Н., Болтуев С. Ш. О некоторых аспектах соотношения конституционного и гражданского судопроизводства // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.
39. Цалиев А.М. Судебная власть как обязательный атрибут субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 4.
40. Черепанов В.А. Конституционный Суд Российской Федерации о реформе государственной власти в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.

Тема 10. Органы государственной власти субъектов РФ

Вопросы для обсуждения:

1. Высшее должностное лицо субъекта РФ: порядок замещения должности и полномочия.
2. Органы законодательной власти субъектов РФ.
3. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
4. Органы правосудия субъектов РФ.
5. Иные органы государственной власти субъектов РФ
6. Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ и органами государственной власти РФ и органами местной власти.
7. Особенности организации и деятельности органов государственной власти на территории Нижегородской области.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя текст Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г., составьте схему системы органов государственной власти Нижегородской области.
2. Сравните конституционно-правовой статус Президента РФ и Губернатора Нижегородской области, используя тексты Конституции РФ и Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г.
3. Используя тексты Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. и Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 28 февраля 2006 г. № 1866-Ш «О принятии регламента Законодательного Собрания Нижегородской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области», составьте схему внутренней организации Законодательного Собрания Нижегородской области.
4. Используя тексты Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. и Закона Нижегородской области от 03 октября 2007 г. «О Правительстве Нижегородской области», составьте схему внутренней организации Правительства Нижегородской области.
5. Используя текст Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г., объясните в чем отличие между прекращением полномочий Губернатора Нижегородской области и отрешением Губернатора Нижегородской области от должности.
6. Используя тексты Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. и Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 г. N 8-З «О нормативных правовых актах Нижегородской области», составьте схему правовых актов Нижегородской области.
7. Составьте схему органов исполнительной власти Нижегородской области на основе анализа Закона Нижегородской области от 25 марта 2010 г.

«О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» и Указа Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области».

8. Назовите органы судебной власти и прокуратуры, действующие на территории Нижегородской области, а также объясните особенности их организации и деятельности, руководствуясь положениями: Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. и Закона Нижегородской области от 22 марта 2000 г. № 100-З «О создании должностей мировых судей и судебных участков в нижегородской области».

9. Составьте схему административно-территориального устройства Нижегородской области, используя тексты Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. и Закона Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области».

10. Используя текст Закона Нижегородской области от 26 июля 2004 г. «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания» проведите сравнительно-правовой анализ контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Задачи

1. Комитет по транспорту и связи правительства области, используя Положение «О проведении конкурса на право обслуживания регулярных межрайонных автобусных маршрутов области и межрегиональных маршрутов», утвержденное постановлением Правительства области от 20 июля 2015 года, в феврале 2016 года провел конкурс на регулярном действующем маршруте. По итогам конкурса победителям (перевозчикам) было предложено заключить в течение 10 дней контракты на обслуживание межрайонного маршрута с предприятиями – владельцами автовокзалов и автостанций. В результате, некоторые хозяйствующие субъекты, ранее работавшие на данном рынке перевозок, прекратили свою деятельность.

1. Имеются ли признаки состава правонарушения в действиях Комитета по транспорту и связи правительства области?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее антимонопольное законодательство.

2. С января 2015 года по январь 2016 года Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области провел 1 совещание по вопросам борьбы с преступностью несовершеннолетних, профилактике преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а информация, в том числе поступающая из органов исполнительной государственной власти области,

органов местного самоуправления, органов системы социальной профилактики о правонарушениях несовершеннолетних анализировалась 2 раза.

1. Дайте правовую оценку действиям Комитета гражданской защиты и социальной безопасности области, с точки зрения, их соответствия законодательству о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, а также профилактике правонарушений.

3. В период с 2010 по 2016 гг. Правительством Республики были выделены в аренду для строительства домов отдыха земельные участки занятые лесными насаждениями. Договоры аренды были заключены с рядом коммерческих организаций, а также с республиканским филиалом Московского автомобильно-дорожного института (МАДИ). Арендаторами за истекший период времени на указанных землях возведены 7 домов коттеджного типа и прилегающие постройки.

1. Правомерны ли действия Правительства Республики?

2. На каких земельных участках запрещается строительство согласно законодательства РФ?

4. Поступившее в июне 2016 года обращение гражданина Миронова инвалида 2 группы в министерство инвестиций, земельных и имущественных отношений области о предоставлении земельного участка для целей индивидуального жилищного строительства рассматривалось министерством более 5 месяцев. При этом процедуры формирования участка были завершены, и требовалось лишь заключение договора аренды.

1. Имеется ли в данном случае факт необоснованного затягивания срока рассмотрения обращения гражданина Миронова.

2. Назовите виды и сроки рассмотрения обращений граждан в РФ.

5. Министерство социальной политики Нижегородской области, осуществляющее организацию и непосредственную работу по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей в течение года не принимало решения о включении либо об отказе во включении кандидатур ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей в сводный список и не направляло уведомления в их адрес. При этом полномочия в данной сфере были возложены на межведомственную комиссию по распределению жилой площади.

1. Оцените правомерность поведения Министерства социальной политики Нижегородской области.

2. Ответ аргументируйте ссылками на жилищное законодательство Нижегородской области.

6. Постановлением главы администрации области «О чрезвычайных мерах по стабилизации рынка продовольствия области» был ограничен вывоз переработанного сельскохозяйственного сырья и продовольствия (мяса, молока, зерна, маслосемян). На дорогах области и постах Государственной инспекции по безопасности дорожного движения не выпускались машины, везущие за пределы области продукты питания, и в особенности муку. При этом сотрудники полиции ссылались на устные распоряжения губернатора области.

1. Соответствуют ли законодательству постановление главы администрации области и устные распоряжения губернатора области?

2. Вправе ли должностные лица субъектов РФ вводить на территории субъекта РФ меры чрезвычайного характера?

7. Нижегородский областной суд вынес решение о неправомерности состава депутатов Законодательного Собрания в связи со сложением депутатами своих полномочий. На этом основании Губернатор Нижегородской области издал Указ «О роспуске Законодательного Собрания Нижегородской области».

1. Оцените правомерность решения областного суда и указа Губернатора Нижегородской области.

2. Назовите основания для прекращения полномочий Законодательного Собрания Нижегородской области.

8. Администрация города Нижнего Новгорода внесла в Законодательное Собрание Нижегородской области проект закона «Об участии общественности в охране общественного порядка на территории города». В пояснительной записке к данному законопроекту представители администрации города сослались на рост правонарушений в общественных местах города за последний год и недостаточность количества патрулей сотрудников полиции, призванных в соответствии с законом «О полиции» охранять общественный порядок, а также обеспечивать личную и общественную безопасность.

1. Можно ли признать инициативу Администрации города Нижнего Новгорода соответствующей действующему законодательству Нижегородской области?

2. Какими правами обладают граждане при охране общественного порядка?

9. Инвалид первой группы Петров из Борского района Нижегородской области обратился с жалобой к Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области на то, что ему не предоставляется транспортное средство взамен давно отслужившей свой срок мотоколяски. На запрос Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области министерство социальной политики Нижегородской области сообщило, что транспортных средств ожидают тысячи инвалидов, а выделяется менее ста автомобилей в год,

и обещало рассмотреть возможность внеочередного предоставления автомобиля гражданину Петрову.

1. Оцените правомерность действий Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области и министерства социальной политики Нижегородской области.

2. Назовите обязанности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области.

3. Перечислите полномочия министерства социальной политики Нижегородской области.

10. К Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области обратились бывшие члены семьи Павлова, который служил в пограничных войсках РФ на территории Туркменистана. В 1995 году он, его жена и трое детей получили в воинской части вкладыши о гражданстве РФ. В этом же году семья переехала в Россию, где взрослые члены семьи получили, а затем уже и поменяли, паспорта граждан РФ. И лишь когда родившиеся в 1990 году двое младших детей обратились за получением своих первых российских паспортов в 2004 году, им в Управлении Федеральной миграционной службы по Нижегородской области было заявлено, что все члены семьи, кроме отца, гражданами России не являются, и что вкладыши о гражданстве РФ в воинской части в 1995 году им были выданы незаконно.

1. Правомерен ли ответ Управления Федеральной миграционной службы по Нижегородской области?

2. Назовите особенности получения гражданства лицами, проходившими военную службу на территории республик бывшего СССР.

Тесты

1. В Нижегородской области Губернатор:

А) является высшим должностным лицом;

Б) является высшим должностным лицом и является председателем Правительства Нижегородской области;

В) является высшим должностным лицом и является председателем Законодательного Собрания Нижегородской области;

Г) является высшим должностным лицом и является председателем Контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

2. Губернатор Нижегородской области:

А) назначается Президентом РФ;

Б) назначается Президентом РФ с согласия Законодательного Собрания Нижегородской области;

В) избирается из числа депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области;

Г) избирается населением Нижегородской области.

3. Срок полномочий Губернатора Нижегородской области составляет:

- А) 4 года;
- Б) 5 лет;
- В) 6 лет;
- Г) 3 года.

4. В состав Законодательного Собрания Нижегородской области входят:

- А) 50 депутатов избранных по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;
- Б) 50 депутатов избранных по пропорциональной избирательной системе;
- В) 50 депутатов, 25 из которых избраны по мажоритарной избирательной системе, а 25 по пропорциональной избирательной системе
- Г) 50 депутатов избранных по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства.

5. Решение Президента РФ об отрешении Губернатора Нижегородской области от должности влечет:

- А) отставку Правительства Нижегородской области;
- Б) роспуск Законодательного Собрания Нижегородской области;
- В) прекращение деятельности Контрольно-счетной палаты Нижегородской области;
- Г) отставку Правительства Нижегородской области и роспуск Законодательного Собрания Нижегородской области.

6. Депутатом Законодательного Собрания Нижегородской области может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования:

- А) 30 лет;
- Б) 25 лет;
- В) 20 лет;
- Г) 21 года.

7. Поправки к Уставу Нижегородской области принимает:

- А) население Нижегородской области;
- Б) Законодательное Собрание Нижегородской области;
- В) Губернатор Нижегородской области;
- Г) Правительство Нижегородской области.

8. Проект закона рассматривается Законодательным Собранием Нижегородской области:

- А) не менее чем в двух чтениях;
- Б) не менее чем в трех чтениях;
- В) не менее чем в одном чтении;

Г) не менее чем в четырех чтениях.

9. В систему органов исполнительной власти Нижегородской области входят:

- А) Правительство, министерства, департаменты, комитеты, инспекции;
- Б) Правительство, министерства и иные органы исполнительной власти области, формируемые Правительством;
- В) Губернатор, Правительство, министерства и иные органы исполнительной власти области, формируемые Правительством;
- Г) Губернатор, Правительство, министерства, департаменты, комитеты, инспекции.

10. Контрольно-счетная палата Нижегородской области образуется:

- А) Законодательным Собранием Нижегородской области;
- Б) Губернатором Нижегородской области;
- В) совместным решением Губернатора Нижегородской области и Законодательного Собрания Нижегородской области;
- Г) Правительством Нижегородской области.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7.

2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3176.

3. Федеральный закон от 10 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

6. Закон Нижегородской области от 5 января 1996 г. «Об архивном фонде Нижегородской области и архивах» // Нижегородские новости. 1996. 17 января.

7. Закон Нижегородской области от 9 апреля 1997 г. «Об отзыве депутата Законодательного Собрания Нижегородской области» // Нижегородские новости. 1997. 16 апреля.

8. Закон Нижегородской области от 26 марта 1998 г. «О разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области в сфере регулирования земельных отношений» // Нижегородские новости. 1998. 15 апреля.

9. Закон Нижегородской области от 22 марта 2000 г. «Об избирательной комиссии Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2000. 5 апреля.

10. Закон Нижегородской области от 09 января 2004 г. № 3-3 «Об уполномоченном по правам человека в Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

11. Закон Нижегородской области от 26 июля 2004 г. «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания» // Нижегородские новости. 2004. 11 августа.

12. Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 г. N 8-3 «О нормативных правовых актах Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

13. Закон Нижегородской области 4 августа 2005 г. «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 6 августа.

14. Закон Нижегородской области от 4 августа 2005 г. «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 6 августа.

15. Закон Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 23 ноября.

16. Закон Нижегородской области от 03 октября 2007 г. «О Правительстве Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

17. Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

18. Закон Нижегородской области от 14 декабря 2012 г. № 163 -З «О мировых судьях Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

19. Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 28 февраля 2006 г. № 1866-Ш «О принятии регламента Законодательного Собрания Нижегородской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

20. Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

Специальная литература:

1. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие // Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. – М., Инфра-М, 2006.

2. Андриченко Л.В., Чертков А.Н. Взаимодействие Государственной Думы и законодательных органов субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2009. № 2.
3. Безруков А.В. Модернизация мер конституционной ответственности органов государственной власти субъектов российской Федерации в условиях федеративных преобразований // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 5.
4. Брежнев О.В. Споры о компетенции между органами власти как объект конституционного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 4.
5. Брежнев О.В. Роль судов в применении мер конституционно-правовой ответственности в отношении органов власти в России: проблемы и перспективы // Российский судья. 2006. № 3.
6. Брежнев О.В. Административно-территориальные единицы с особым правовым статусом в объединенных субъектах Российской Федерации: опыт, проблемы, перспективы развития // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.
7. Верхотина Н.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Федерации // Законность. 2015. № 12.
8. Григорьева Л. Отмена глав субъектов Российской Федерации признана конституционной // Адвокат. 2006. № 1.
9. Голубок С. Как Уставный суд администрацию упразднил // ЭЖ-Юрист. 2005. № 28.
10. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4.
11. Дмитриев Ю.А. Конституционный Суд о назначении губернаторов // Право и политика. 2006. № 3.
12. Заболотских Е.М. Ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Lex russica. 2013. № 11.
13. Ишеков К.А. Некоторые направления парламентского контроля: уровень субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 5.
14. Ишеков К.А. Развитие системы разделения властей в субъектах Российской Федерации // Российская юстиция. 2009. № 12.
15. Кириенко Г.С., Бровченко В.Н. Проблемы участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6.

16. Копейкин И.В. Досрочное прекращение полномочий (ропуск) законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8.
17. Курманов М.М. Прекращение полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации при объединении субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 8.
18. Макарова Т.Б. Об административно-правовом статусе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.
19. Межицкий А.Н. Некоторые аспекты правовых основ взаимодействия прокуратуры и органов власти субъектов Российской Федерации // Современное право. 2006. № 1.
20. Мещерякова М.А. Правовые основы регламентации взаимодействия субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2010. № 9.
21. Мирзоев М.Г. Некоторые конституционно-правовые способы влияния федеральной власти на формирование и деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1.
22. Нестерова Т.Ю. Развитие законодательства о наделении полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Юридический мир. 2010. № 5.
23. Овчинников В.А., Копятина Г.Н. Согласие или согласование назначения на должность законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации должностных лиц исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере республик Российской Федерации) // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7.
24. Пихоя Р.Г. История государственного управления в России: Учебник. – М.: Издательство РАГС, 2009.
25. Постников, Павлушкин, Помазанский. О полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере инвестиционной деятельности // Журнал российского права. 2010. № 7
26. Потапов М.Г. Субъект федерации - государство? // Право и политика. 2010. № 2.
27. Рубашкин В.В. Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? // Современное право. 2015. № 7.
28. Сафонов В.Е., Фролова Н.Г. Теоретические и практические основы современного федерализма и его влияние на формирование судебных систем // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 7.

29. Тхабисимов Х.А. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации как конституционный принцип российского федерализма // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4.

30. Черепанов В.А. Конституционный Суд Российской Федерации о реформе государственной власти в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.

31. Чертков А.Н. Совершенствование федерального законодательства об организации государственной власти субъектов Российской Федерации // Право и политика. 2004. № 3.

32. Хаптаев А.Р. О статусе конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.

33. Хорьков В.Н. Законотворчество субъектов Российской Федерации об административных комиссиях: нужны коррективы // Административное право и процесс. 2006. № 3.

34. Хорьков В.Н., Рубашкин В.В. К вопросу о реформе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Калининградской области) // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 2.

35. Эриашвили Н.Д. Основы органов государственной власти России. Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2008.

Тема 11. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие местного самоуправления.
2. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
4. Понятие и виды муниципальных образований.
5. Понятие и виды муниципального имущества.
6. Система органов местной власти.
7. Полномочия местного самоуправления.
8. Конституционные гарантии местного самоуправления в РФ.
9. Особенности местного самоуправления в городе Нижнем Новгороде.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Проанализируйте Устав города Нижнего Новгорода и выпишите в тетрадь правовые акты, которые могут приниматься в городе с учетом субъекта их принятия.

2. Составьте схему муниципально-правовых актов, отражающую их вертикальное и горизонтальное соотношение.

3. Используя Конституцию РФ и Федеральный закон от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» сравните вопросы государственного и местного значения и запишите в тетради выводы, к которым Вы пришли.

4. Заполните сравнительную таблицу органов государственной власти Нижегородской области и органов местной власти в Нижнем Новгороде

№ пп	Критерии сравнения	Губернатор Нижегородской области	Правительство Нижегородской области	Законодательное Собрание Нижегородской области	Глава города Нижний Новгород	Представительный орган власти города Нижнего Новгорода	Администрация города Нижнего Новгорода
1.	Понятие						
2.	Нормативно-правовая основа создания и деятельности						
3.	Порядок формирования						
4.	Численный состав						
5.	Срок работы						
6.	Территориальный масштаб						

	таб деятельности						
7.	Подчиненность						
8.	Полномочия						
9.	Основания и порядок прекращения деятельности						

5. Перечислите виды муниципального имущества и охарактеризуйте способы его формирования и способы прекращения права собственности на него.

6. Заполните сравнительную таблицу муниципальных образований

№ пп	Критерии сравнения	Сельское поселение	Городское поселение	Муниципальный район	Городской округ	Внутригородская территория города федерального значения	Городской округ с внутригородским делением	Внутригородской район
1.	Понятие							
2.	Подчиненность							
3.	Возможность решения отдельных							

	государственных вопросов							
4.	Виды налогов							
5.	Особенности реорганизации							

7. Дайте определение следующим понятиям: экономический район, субъект РФ, военный округ, федеральный округ, закрытое административное образование, наукоград и объясните, как с ними соотносится понятие муниципального образования.

8. На основе анализа положений Устава города Нижнего Новгорода о муниципальных органах власти объясните действие принципа разделения власти на местном уровне.

9. Используя текст Конституции РФ и Федерального закона от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» выпишите виды гарантий местного самоуправления в РФ.

10. Составьте схему территориального устройства Нижегородской области с учетом Федерального закона от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Закона Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области».

Задачи

1. В Уставе городского округа Вишневы закреплена норма, согласно которой граждане этого муниципального образования для решения вопросов местного значения наделяются правом проводить сход жителей городского округа.

1. Определите правомерность включения данной нормы права в устав городского округа Вишневы на основе анализа муниципального законодательства РФ.

2. Перечислите формы непосредственной демократии, которыми может пользоваться население для решения местных вопросов.

2. В ст. 41 Устава муниципального района Высокого закрепятся, что глава муниципального образования при реализации своих полномочий вправе издавать постановления и решения.

1. Оцените правомерность данного положения Устава муниципального района Высокого с позиции действующего муниципального законодательства РФ.

2. Назовите виды правовых актов, которые вправе издавать органы и должностные лица местной власти.

3. Согласно ст. 35 Устава сельского поселения Луково глава местного самоуправления обязан представлять муниципальному собранию ежегодный отчет о деятельности сельского поселения, а также о результатах собственной деятельности.

1. Соответствует ли ст. 35 Устава сельского поселения Луково муниципальному законодательству РФ?

2. Какие положения должен включать отчет главы муниципального образования?

4. В ст. 22 Устава N области содержится положение, согласно которому порядок внесения изменений и дополнений в Устав муниципальных образований находящихся на территории области определяется Законом области «Об организации местного самоуправления на территории области».

1. Оцените правомерность ст. 22 Устава N области с точки зрения муниципального законодательства.

2. Перечислите положения, которые должны найти обязательное отражение в Уставе муниципального образования.

5. В ст. 40 Устава городского округа Ляхово установлено, что на депутата представительного органа городского округа Ляхово при осуществлении деятельности распространяются гарантии в соответствии с федеральным законодательством.

1. Проанализируйте правомерность ст. 40 Устава городского округа Ляхово, с позиции муниципального законодательства.

2. Назовите гарантии депутата представительного органа местного самоуправления.

6. В ст. 30 Закона «О муниципальной службе на территории N края» закрепляется норма, в соответствии с которой поступить на муниципальную службу в органы местной власти на территории N края могут граждане РФ, достигшие возраста 18 лет.

1. Оцените правомерность предписания содержащегося в ст. 30 Закона «О муниципальной службе на территории N края».

2. Какие требования предъявляются к лицам, желающим поступить на муниципальную службу в РФ?

7. Приказом Департамента внутренней политики Нижегородской области «Об утверждении перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Нижегородской области» утвержден перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанным кодексом.

1. Соответствует ли приказ Департамента внутренней политики Нижегородской области законодательству РФ об административных правонарушениях?

2. Перечислите должностных лиц имеющих право на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере местного самоуправления в Нижегородской области.

8. Администрация муниципального образования «Иваньковский район» в Постановлении «О приватизации муниципального имущества на территории Иваньковского района», закрепила в качестве основания для отказа в приеме документов положение об их оформлении карандашом.

1. Прокомментируйте правомерность данного правового положения на основании законодательства о приватизации муниципального имущества.

2. Назовите законные основания для отказа в приватизации муниципального имущества.

9. Жительница г. Краснодара Валова обратилась в суд с заявлением о назначении даты выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц в г. Павлово, являющемся городом краевого значения. В заявлении Валова сослалась на то, что в нарушение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательным органом края не принят закон, устанавливающий порядок проведения муниципальных выборов, не установлен порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, а представительным органом не принят устав муниципального образования, в результате чего она лишена возможности реализовать своё конституционное право на участие в местном самоуправлении города.

1. Оцените позицию Валовой и перспективы разрешения дела с ее участием судом на основании муниципального законодательства.

2. Перечислите законодательные условия проведения муниципальных выборов.

10. Согласно ст. 58 Устава муниципального образования Карасево собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального

общественного самоуправления правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории.

1. Соответствует ли ст. 58 Устава муниципального образования Карасево муниципальному законодательству?

2. Устно раскройте понятие территориального общественного самоуправления и порядок его осуществления.

Тесты

1. К признакам муниципального образования не относится:

- А) наличие муниципальной собственности;
- Б) наличие системы муниципальных органов власти;
- В) наличие устава;
- Г) наличие муниципального законодательства.

2. К муниципальным образованиям не относится:

- А) населенный пункт;
- Б) городской округ;
- В) сельское поселение;
- Г) муниципальный район.

3. К обязательным органам местной власти не относится:

- А) представительный орган местной власти;
- Б) контрольный орган местной власти;
- В) глава местного самоуправления;
- Г) местная администрация.

4. Устав муниципального образования принимается:

- А) главой местного самоуправления;
- Б) представительным органом местной власти;
- В) населением муниципального образования на референдуме;
- Г) местной администрацией.

5. Структура местных органов власти определяется:

- А) населением муниципального образования самостоятельно;
- Б) решением представительного органа местной власти;
- В) решением законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ;
- Г) Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

6. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом:

А) мнения законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ;

Б) мнения населения соответствующей территории;

В) мнения представительного органа местной власти;

Г) мнения местной администрации.

7. Органы местного самоуправления могут:

А) наделяться законом отдельными государственными полномочиями;

Б) привлекать к гражданско-правовой ответственности;

В) принимать законы;

Г) создавать муниципальные органы судебной власти.

8. К гарантиям местного самоуправления не относится:

А) компенсация дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

Б) право на судебную защиту;

В) запрет на ограничение прав местного самоуправления;

Г) право на изменение статуса муниципального образования.

9. К муниципальному налогу относится:

А) налог на добавленную стоимость;

Б) транспортный налог;

В) земельный налог;

Г) налог на добычу полезных ископаемых.

10. Органы государственной власти могут осуществлять местное самоуправление временно, если:

А) имеются нарушения в сфере охраны общественного порядка;

Б) имеются нарушения в сфере реализации программ муниципального развития;

В) осуществляется неэффективное управление муниципальным имуществом;

Г) при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5197.

4. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 16 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 12 мая.

6. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

7. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 47. Ст. 4634.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

9. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3108.

10. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

11. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

12. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 52. Ст. 5071.

13. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 3. Ст. 39.

14. «Положение об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности». Утверждено распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. № 114-рп // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 13. Ст. 697

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» г. № 344 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 13. Ст. 1252.

17. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-З // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

18. Закон Нижегородской области от 1 апреля 2005 г. «О социальных гарантиях для выборных должностных лиц местного самоуправления, глав местных администраций и руководителей администраций территорий, не являющихся муниципальными образованиями» // Нижегородские новости. 2005. 6 апреля.

19. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 106-З «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

20. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 105-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

21. Закон Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 23 ноября.

22. Закон Нижегородской области от 03 августа 2007 г. (в ред. от 31 марта 2010 г.) «О муниципальной службе в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2007. 15 августа.

23. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Агибалова О. Оценка уровня компетентности кадров местного самоуправления. Из опыта городских округов Воронежской области. // Кадровик. Кадровый менеджмент. 2010. № 7.

2. Бабун Р. Современные проблемы местного самоуправления // Муниципальная власть. 2008. № 4.

3. Беляева О.В., Алексеева Л.А. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1.

4. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Сильное местное самоуправление - сильное государство: история и современность // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4.
5. Бондарь Н.С., Георгиева Т.П. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5.
6. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5.
7. Васильев В.И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления // Журнал российского права. 2006. № 3.
8. Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2016. № 3.
9. Васильева М.И. Охрана окружающей среды как функция органов местного самоуправления // Законодательство и экономика. 2006. № 5.
10. Винник Н.В. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5.
11. Выдрин И.В. Местное самоуправление в России: от идеи к практике // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11.
12. Герасимова М.А. Модели местного самоуправления и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.
13. Гусенбеков И.И. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2006. № 6.
14. Ермаков Д.А. Муниципальные выборы - основополагающая форма осуществления местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3.
15. Зюзина Т.Е. Муниципальная реформа и развитие экономической основы местного самоуправления // Современное право. 2015. № 8.
16. Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8.
17. Кваша Л.Ф. Местная власть и ее возможности по обеспечению охраны общественного порядка (организационно-правовой аспект) // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 3.
18. Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц

местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. № 6.

19. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3.

20. Конышева Е.Г. Организационно-правовая модель местного самоуправления: современные тенденции // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11.

21. Костюков А.Н. Народовластие как конституционная ценность // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

22. Кручинин С.В. Территориальное общественное самоуправление как форма проявления гражданской активности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

23. Мамина О.И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5.

24. Мишина С. В. О финансовых основах местного самоуправления. // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. № 9.

25. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. Институт публичных слушаний в контексте принципа гласности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

26. Можайский А. Антикризисное управление персоналом в органах местного самоуправления // Кадровик. Кадровый менеджмент. 2010. № 9.

27. Мокрый В.С. О практике применения Жилищного кодекса Российской Федерации и законопроектов, предлагаемых в его развитие, для реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального комплекса // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.

28. Мошкина Н.А. Роль органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 2.

29. Попова Н.Ф. О государственных полномочиях органов местного самоуправления // Современный юрист. 2016. № 1.

30. Пылин В.В. Некоторые аспекты формирования муниципальной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7. Самигуллин В.К. Местное самоуправление в контексте его гарантий // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1.

31. Селютина Е.Н., Тихалева Е.Ю., Холодов В.А. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления: современные тенденции развития // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1.

32. Соболева Л.Б. Место исполнительных органов власти местного самоуправления в системе разделения властей // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 1.
33. Соловьев С.Г. Основные идеалы местного самоуправления: современное состояние // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 7.
34. Соломаха Д.В. Участие населения муниципального образования в процессе реализации функций управления местным бюджетом и муниципальным имуществом // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.
35. Тимофеев Н.С. Государство, местное самоуправление и гражданское общество: аспекты и пределы взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 9.
36. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации // Административное и муниципальное право. 2016. № 3.
37. Усманова Р.М. Население как субъект местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 5.
38. Холодилова Е.А., Елькина А.В. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. 2015. № 8.
39. Шугрина Е.С. Понятие местного самоуправления как конституционной ценности // Юридический мир. 2016. № 2.
40. Яковлева Т.Ю. Муниципалитеты должны соблюдать законы // Законность. 2016. № 5.

Игорь Евгеньевич **Бочкарев**

ПРАКТИКУМ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ

Учебно-методическое пособие

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.