

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)  
ФГОУ ВПО «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ»**

Конституционное право Российской Федерации

Краткий курс лекций

Для студентов ЮФ, специализации юриспруденция

Санкт – Петербург  
2007 г.

**Общие методические указания**

При изучении дисциплины «Конституционное право РФ» ставится задача формирования у студентов знаний в области ведущей отрасли правовой системы, определившей организационное и функциональное единство общества.

Дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами при изучении курса «Теория государства и права». В методических указаниях на основе понятий предмета права, норм конституционного права и конституционно-правовых отношений раскрываются этапы исторического развития Конституции России и основные черты современной Конституции Российской Федерации.

Вопросы правового статуса человека и гражданина, территориально-государственного устройства РФ и система государственной власти изложены в соответствующих разделах, подлежащих самостоятельному изучению.

Учебный план-график предусматривает посещение лекций, проведение семинарских занятий и выполнение контрольного задания, представляемого в виде реферата на одну из указанных тем.

Эта письменная работа является курсовой работой по курсу «Конституционное право РФ» с последующей ее защитой и вынесением оценки в дипломную ведомость студента.

В период зачетно-экзаменационной сессии по данной дисциплине предусмотрена сдача экзамена.

Варианты тем реферативной курсовой работы:

1. Конституционное право как отрасль права.
2. Правовой статус человека и гражданина.
3. Гарантии и защита конституционных прав и свобод.
4. Территориально-государственное устройство Российской Федерации.
5. Форма правления и государственного устройства. Политический режим Российской Федерации.

6. Значение, функции и место Государственной Думы в системе высших органов власти Российской Федерации.
7. Компетенция и задачи Совета Федерации.
8. Органы исполнительной власти в Российской Федерации и их компетенция.
9. Местное самоуправление и принципы его деятельности.
10. Судебная власть в Российской Федерации, система судов.

Курсовая работа (реферат) должна быть написана четким почерком или отпечатана на компьютере или пишущей машинке, понятно, грамотно, с соблюдением всех стандартных требований, предъявляемых к курсовой работе. Несоблюдение этих требований влечет за собой возврат реферата для доработки без оценки по существу.

Страницы необходимо нумеровать и оставлять справа поля 4-5 см для возможных замечаний преподавателя. Цитируемый материал заключается в кавычки и непременно должен содержать ссылку на источник.

Примерный объем курсовой работы – 25-30 страниц печатного текста.

## **Раздел 1. Общая характеристика конституционного права как отрасли права**

### **Понятие и предмет права**

Конституционное право – это базовая и ведущая отрасль правовой системы России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, определяющих организационное и функциональное единство общества – основы государства, и общественного строя, статуса человека и гражданина, федерального устройства, системы государственной власти и местного самоуправления.

Конституционное право регулирует и разграничивает компетенцию между законодательной, исполнительной и судебной властями, определяет пределы и сферы деятельности органов местного самоуправления.

Предметом правового регулирования конституционного права являются отношения по организации и осуществлению государственной власти и отношения по определению правового статуса личности. К предмету конституционного права относятся следующие правовые институты: форма правления, форма государственно-территориального устройства, избирательное право, институт разделения властей, отношения государства к общественным организациям и партиям, правовой статус гражданина, институт гражданства, государственные символы и атрибуты государства и др.

### **Нормы конституционного права**

Нормы конституционного права – это общеобязательные правила, регулирующие отношения между государством и обществом, определяющие пределы вмешательства государственных органов в личные права и свободы человека и гражданина. Они закрепляют основные принципы устройства государства и общества, способы реализации власти, общие вопросы функционирования всей системы политической организации общества. Нормы

конституционного права закрепляют также территориально-государственное устройство и основные принципы деятельности государства.

### Конституционно-правовые отношения

Конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых является юридическая связь между субъектами конституционного права.

Субъектами конституционного права являются: народ, общество, общественные организации, партии, граждане и лица без гражданства, органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты РФ.

### Источники конституционного права РФ

1. Конституция РФ, принятая народным референдумом 12 декабря 1993 года.
2. Конституционные федеральные законы РФ.
3. Федеральные законы РФ.
4. Международные и внутренние договоры РФ.
5. Конституции и уставы субъектов РФ.
6. Указы президента РФ, регулирующие конституционные отношения.
7. Регламенты палат парламента РФ.

### Место конституционного права в правовой системе России

Конституционное право является ведущей отраслью российского права и содержит исходные, базовые нормы для всех отраслей права, принципы развития всех отраслей права, а также принципы их взаимодействия. Конституционное право является и фундаментом международного права.

## **Раздел 2. История создания, формирования и развития конституционного права в России**

## Этапы развития конституций

Развитие конституции в общественной мысли передовой части интеллигенции и передовых государственных деятелей началось в конце 18 века - начале 19 века. Уже в 1909 г. граф М.М.Сперанский создал проект государственного преобразования. Декабристы в 1822-1824 годах разработали наиболее прогрессивные проекты конституционного устройства страны, которые нашли свое отражение в записках писателя « О государственном правлении » и конституционном проекте М.М. Муравьева.

Однако мирный процесс конституционного преобразования России был прерван революционным большевистским переворотом 1917 года. В 1918 году и была принята первая российская конституция.

I Российская Конституция -10.07.1918 года.

Основные правовые институты, закрепленные первой Конституцией.

- Название государства - Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.
- Республиканская форма правления.
- Федеративное устройство государства, основанное на свободном союзе равноправных народов.
- Полновластие представительных органов « Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов ».
- Избирательное право.

Вторая Конституция РСФСР была принята в 1925 году.

Она закрепила принципы российского федерализма, разграничившего полномочия союзных и республиканских органов государственной власти.

Третья Конституция РСФСР была принята в 1937 году.

Она вводила всеобщее прямое равное избирательное право при тайном голосовании. Был учрежден 2- палатный парламент, который назывался - Верховным Советом РСФСР.

Значительно расширилась социальная основа представительной власти. Теперь этот орган назывался «Советами депутатов трудящихся». Особым достижением Конституции считалось провозглашение широкого круга социально-экономических прав и их гарантий (права на труд, на отдых, на пенсионное обеспечение, на образование).

Четвертая конституция РСФСР была принята 12 апреля 1978 года. Эта конституция была более демократична. Социальной основой представительной власти был признан весь советский народ.

Ст.10 Конституции закрепила монополию государственной собственности. Ст.6 Конституции закрепляла монополию КПСС , как единственной политической силы государства. Руководство КПСС было поставлено выше представительных органов власти.

Пятая конституция РФ была принята путем всенародного референдума 12 декабря 1993 года.

Положение этого Закона и лежат в основе современного конституционного права России.

### **Раздел 3. Понятие и сущность Конституции**

#### **Понятие и признаки Конституции**

##### **Признаки конституции**

1. Конституция – это закон, т.е. юридический нормативный акт, обязательный для исполнения всеми правовыми субъектами, вступающими в регулируемые отношения.

Конституция не простой закон, а первый закон государства, являющийся источником всего действующего законодательства. Это закон законов.

2. По содержанию данный закон посвящен организации государственной власти, ее основным принципам, и прежде всего в области прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
3. Данный закон принимается в особом порядке, отличном от принятия простого закона.
4. Конституция имеет особую юридическую силу, она стоит выше обычных законов государства и всех нормативных подзаконных актов.

### Функции Конституции

Сущность конституции более глубоко и полно раскрывается в ее функциях, под которыми понимаются основные направления воздействия конституции на общество.

1. Социальная или классовая функция.
2. Юридическая.
3. Политическая.
4. Учредительная.
5. Мировоззренческая (или идейно-воспитательная).

### Содержание Конституции

Содержание Конституции составляет совокупность входящих в нее элементов. Прежде всего это институт конституционного статуса личности.

Вторым важным блоком конституционных норм являются принципы взаимоотношений государства и народа. Они обычно закрепляются в разделе «Общественный государственный строй » или « Основы конституционного строя».

### Форма Конституции

Форма Конституции – это ее внутренняя и внешняя структура.

Внешняя структура выражается в виде писаном и неписаном.



Внутренняя структура: Конституция подразделяется на разделы. Разделы состоят из глав. Главы делятся на статьи. Статьи делятся на части. Части могут иметь пункты.

### Свойства Конституции

Для полного и эффективного выполнения всех функций конституция должна удовлетворять ряду требований, т.е. обладать присущими ей свойствами

#### Социальные свойства Конституции

1. Реальность Конституции.
2. Стабильность Конституции.

Эти свойства взаимосвязаны и обеспечивают друг друга.

#### Юридические свойства Конституции

Юридические свойства конституции связаны с тем, что таковая является правовым актом, и от всех иных правовых актов отличается своим верховенством, особым порядком принятия и изменения и прямым действием норм

## **Раздел 4. Основы правового статуса человека и гражданина**

### Принципы правового статуса человека и гражданина

В Конституции России устанавливаются основы правового статуса, но не весь статус человека и гражданина. Содержание основ правового статуса и составляют положения главы 2 Конституции РФ. На их основе базируются многие другие права и обязанности граждан, закрепляемые разными отраслями права.

Важнейшим принципом правового статуса человека является то, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью Российской правовой системы и имеют приоритетное значение перед нормами Российского законодательства.

Следующим принципом является неотчуждаемость основных прав и свобод человека, принадлежащих ему от рождения.

Равенство прав и свобод человека и гражданина в осуществлении прав и свобод граждан не должно нарушать права и свободы других граждан.

Принцип прямого действия и непосредственности норм права отражен в ст.18 Конституции РФ.

Принцип недопустимости ограничений неотчуждаемых, естественных прав человека и гражданина отражен в ч.3 ст.56 Конституции РФ.

## Гражданство

Под гражданством понимают устойчивую политико-правовую связь человека с государством. В РФ вопросы гражданства регулируются Конституцией РФ и федеральным законом о гражданстве.

Гражданство возникает с момента рождения человека, и прекращается путем выхода из гражданства или в случае смерти.

## Личные права и свободы

Личные права и свободы граждан являются фундаментальными, они определяют жизненное пространство, личность, достоинство, честь и наиболее ценные, неотчуждаемые права и свободы.

Государство обязано обеспечить:

- право на жизнь и здоровье граждан;
- право на государственную охрану достоинства личности;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- право на неприкосновенность частной жизни;
- право на неприкосновенность жилища;
- право определять и указывать (или не указывать) свою национальную принадлежность;
- право на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства;
- право на свободу мысли и слова;

Гражданам РФ гарантируется свобода совести и вероисповедания.

В ст.17 Конституции РФ установлено важное требование недопустимости нарушать чьи-либо права и свободы при осуществлении своих прав и свобод.

### Политические права и свободы

Конституцией РФ провозглашены следующие права:

- право граждан создавать свои объединения;
- право граждан участвовать в управлении делами государства, как непосредственно, так и через своих представителей;
- право граждан участвовать в выборах депутатов, Президента, органов местного самоуправления, в референдумах;
- право участия и членства в любой политической партии;

- право лично обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления;
- право слова, печати, тайны голосования.

### Экономические, социальные и культурные права и свободы

Конституцией РФ установлены:

- право каждого на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом деятельности;
- право частной собственности;
- право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю;
- право каждого свободно распоряжаться своей способностью к труду;
- право граждан на благоприятную окружающую среду;
- право граждан на жилище, отдых, социальное обеспечение, охрану здоровья, на образование.

### Гарантии прав и свобод

Гарантии прав и свобод – это условия, средства и меры, направленные на обеспечение практического их осуществления, охрану и защиту. Гарантии отражены в ст.44-56 Конституции РФ.

### Конституционные обязанности граждан

Каждый гражданин обязан платить налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Долгом гражданина России является защита Отечества.

Каждый гражданин обязан соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство.

## **Раздел 5. Основы конституционного строя РФ**

Основам конституционного строя посвящена первая глава Конституции РФ.

РФ – суверенное государство

С момента своего основания с 1918 года (принятие I Конституции РСФСР) Россия признавалась суверенным государством.

С 1924 года Россия вошла в состав Советского Союза как равноправная суверенная республика с правом свободного выхода. И хотя РФ признавалась суверенной всеми действующими на ее территориях конституциями, как союзными, так и республиканскими, суверенитет ее носил потенциальный характер и мог быть полностью реализован лишь в случае ее выхода из состава СССР.

Важным шагом на пути обеспечения подлинного суверенитета РФ явилась "Декларация о Государственном суверенитете РСФСР", принятая 12 июня 1990 года.

В Декларации впервые было отмечено, что «суверенитет – это единственное и необходимое условие существования России и что носителем суверенитета и единственным источником государственной власти является ее многонациональный народ».

В целях защиты экономической основы суверенитета РФ Верховный Совет РСФСР 31 октября 1990 года принял закон "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР".

В дальнейшем основные положения Декларации и Закона легли в основу действующей Конституции РФ (ст.3, 4).

### **РФ – демократическое государство**

Демократизм государства проявляется в наличии в нем обязательных четырех признаков.

#### **1. Народовластие.**

Этот признак отражен в ст.3 Конституции РФ.

#### **2. Разделение властей.**

Этот признак отражен в ст. 10 и 11 Конституции РФ.

#### **3. Политическое и идеологическое многообразие.**

Этот признак отражает ст.13 Конституции РФ.

#### **4. Наличие местного самоуправления.**

Этот признак отражает ст.12 Конституции РФ.

### **РФ – правовое государство**

В соответствии со ст.1 Конституции РФ Россия является правовым государством. Идея правового государства имеет многовековую историю. Главное в этой идее – это связанность государства правом, подчинение государства праву, защита граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов.

Правовое государство характеризуется рядом признаков.

#### **1.Верховенство права, откуда вытекает верховенство закона.**

#### **2.Всеобщность закона.**

3. Наличие целостной системы законодательства, охватывающей все сферы жизни общества.
4. Равенство всех граждан перед законом и судом (ст.19 Конституции РФ).
5. Доступность информации о существующих законах (ст.15 ч.3 Конституции РФ).
7. Наличие развернутых юридических процедур, рассчитанных на любые ситуации, с которыми могут столкнуться граждане.

### **РФ – федеративное государство**

Согласно ст.1 Конституции РФ Россия является федеративным государством. Федерация характеризуется тем, что наряду с федеральной конституцией и федеральным законодательством имеются конституции и законодательства входящих в ее состав государств. Государства, образующие новое федеративное государство, называются ее субъектами. Субъекты обладают равным правовым статусом. Между федерацией и ее субъектами проводится разграничение компетенций.

РФ обладает рядом особенностей. В настоящее время РФ имеет три вида субъектов. Правовой статус субъектов РФ определяется:

1. Конституцией РФ (ст.65, 71, 72, 73).
2. Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между государственными органами РФ и субъектами РФ.
3. Конституцией субъектов РФ.

Федеративное устройство РФ основывается на ряде принципов. Они являются исходными началами территориального устройства не только самой федерации, но и ее субъектов.

### **Принципы российского федерализма**

1. Государственная целостность (Ст.5 Конституции РФ).
2. Единство системы государственной власти.
3. Разграничение предметов ведения и полномочий.
4. Равноправие и самоопределение народов РФ.

## **Раздел 6. Система государственной власти и местное самоуправление**

### **Президент РФ**

Конституция определяет место Президента в системе государственной власти. Порядок выборов Президента РФ и его полномочия определяются в главе 4 Конституции РФ в ст. с 80 по ст.93, а также федеральным законом « О порядке выборов Президента РФ ».

### **Федеральное собрание РФ**

Федеральное собрание – это парламент РФ, постоянно действующий представительный и законодательный орган Российской Федерации. Федеральное собрание формируется выборным путем и имеет двухпалатную структуру (состоит из Совета Федерации – верхней палаты и Государственной Думы – нижней палаты). Порядок формирования обеих палат и их полномочия определены Конституцией РФ в главе 5 в ст. с 94 по ст.117, а также федеральными законами о «Порядке выборов депутатов Государственной Думы » и о « Порядке формирования Совета Федерации ».

### **Органы исполнительной власти РФ**

Исполнительную власть РФ осуществляет Правительство РФ. Это федеральный орган общей компетенции. Статус правительства определяется Конституцией РФ (ст.110-117), а также федеральным конституционным законом и иными федеральными законами и Указами Президента.

Правительство является коллегиальным органом и его состав определяется ст.110 Конституции РФ.

Компетенция Правительства изложена в ст.114-117 Конституции РФ.



## **Местное самоуправление**

Институт местного самоуправления появляется в Конституционном праве РФ лишь в 1993 году, когда была принята действующая Конституция.

Местное самоуправление – это одна из форм власти народа. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти в РФ.

Местное самоуправление работает на основании ст.12 Конституции РФ и главы 8 Конституции РФ, а также на основании федерального закона «О принципах местного самоуправления».

## **Раздел 7. Судебная власть и правоохранительные органы**

### **Конституционные принципы осуществления судебной власти**

В Конституции РФ в ст.10 отражается принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Следовательно, в принципах организации и деятельности судебной власти отражается независимость и самостоятельность судов. Кроме Конституции в настоящее время принят ряд важных федеральных законов, регулирующих судебную систему.

Конституцией и законами последовательно проводятся следующие принципы:

- осуществление правосудия только судом;
- законность;
- независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону;
- коллегиальность;
- состязательность и равноправие сторон;
- гласность судебного разбирательства;
- использование национального языка судопроизводства;

- презумпция невиновности;
- недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление;
- право на пользование квалифицированной юридической помощью;
- право каждого гражданина на обращение в суд для обжалования любого действия или решения должностного лица или коллегиального органа.

### Структура судебной власти

#### Конституционный Суд РФ

Конституционный Суд РФ является высшим органом судебной власти по защите конституционного строя.

Полномочия и состав Конституционного Суда определены в ст.125 Конституции РФ и федеральном законе.

#### Верховный Суд РФ

В соответствии со ст.126 Конституции РФ Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подпадающим под общую юрисдикцию. Кроме того, он осуществляет надзор за деятельностью соответствующих судебных учреждений по рассмотрению гражданских, уголовных, административных дел, а также дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Порядок формирования Верховного Суда РФ, статус судей и их полномочия определяются соответствующими федеральными законами.

#### Высший Арбитражный Суд РФ

Высший Арбитражный Суд призван разрешать экономические споры между предпринимателями, предприятиями и государственными органами. Порядок формирования и полномочия Высшего Арбитражного Суда определяются специальными федеральными законами.

## **Правоохранительные органы**

Кроме судов в систему правоохранительных органов входят органы прокуратуры, адвокатуры, органы внутренних дел и юстиции. Полномочия этих органов определены в соответствующих федеральных законах.

## **Литература и нормативные акты**

1. Конституция РФ. М.,1993.
2. Комментарий к Конституции РФ. М.,1999.
3. Кутафин О. Государственное право. М.,2001.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть/ Под ред. Б.А.Страшуной.М.,2000.
5. Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М., 1985.
6. Туманов В.А. О конституционном праве Греции// Сов. Государство и право.1991, №4.
7. Четверкин В.А. Размышления по поводу теоретических представлений о государстве.// Государство и право.1992,№5.
8. Чинчиков В.А. Теория государства и права: Учебное пособие.М.,1992.
9. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.,2001.
10. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право РФ. М., 2000.
11. Государственное право РФ/ Под ред. О.Е.Кутафина.М., 1996.
12. Иностранное конституционное право/ Под ред. В.В.Маклакова. М.,2000.
13. Сравнительное конституционное право/ Под ред. В.Е.Чиркина. М.,2000
14. Конституционное право России. Сборник нормативных актов. Составитель и автор вступительной статьи А.Е.Козлова. М., 2001.
15. Советское государственное право. М., 1980 (и более поздние издания).
16. Советское государственное право: Учебное пособие. Воронеж, 1991.
17. Советское конституционное право. Изд-во ЛГУ. Л., 1975.

18. Декларация о государственном суверенитете РСФСР // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ 12.06.1990.