

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Кафедра правовых дисциплин

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
методические рекомендации по изучению дисциплины
для специальности переподготовки 1-24 01 71 Правоведение

Форма получения образования: заочная

Этапы: 1,2

Разработчик:
старший преподаватель кафедры
подполковник милиции
Данькова И.В.

Допущены к использованию в образовательном процессе кафедрой
правовых дисциплин 29 января 2021 года, протокол № 7

Заведующий кафедрой
правовых дисциплин
И. А. Демидова

2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ	8
Тема № 1. Конституционное право – ведущая отрасль права Беларуси. Источники конституционного права, Конституция как основной источник конституционного права.....	16
<i>Содержание учебного материала</i>	16
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	16
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	16
<i>Базовые понятия и определения по теме</i>	16
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	19
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	19
Тема № 2. Понятие и характерные черты основ конституционного строя	20
<i>Содержание учебного материала</i>	20
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	20
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию</i>	20
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	20
<i>Базовые понятия и определения по теме</i>	20
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	25
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	25
Тема № 3. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина	25
<i>Содержание учебного материала</i>	25
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	26
<i>Вопросы для подготовки к конференции</i>	26
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	26
<i>Базовые понятия и определения по теме:</i>	27
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	30
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	30
Тема № 4. Республика Беларусь – субъект межгосударственных образований и международных организаций. Конституционные формы государственного и территориального устройства	31
<i>Содержание учебного материала</i>	31
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	31
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию</i>	32
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	32
<i>Базовые понятия и определения по теме</i>	32
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	33
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	34
Тема № 5. Избирательная система и избирательное право	34
<i>Содержание учебного материала</i>	34
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	34
<i>Вопросы для подготовки к круглому столу</i>	34
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	35
<i>Базовые понятия и определения по теме</i>	35
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	39
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	40
Тема № 6. Система и виды государственных органов Республики Беларусь	40
<i>Содержание учебного материала</i>	40
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	41
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию</i>	41
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	41
<i>Базовые понятия и определения по теме:</i>	41

<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	42
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	43
Тема № 7. Судебная власть в Республике Беларусь	43
<i>Содержание учебного материала</i>	43
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию</i>	44
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	44
<i>Базовые понятия и определения по теме:</i>	44
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	45
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	46
Тема № 8. Контрольно-надзорные и иные органы в системе организации государственной власти	46
<i>Содержание учебного материала</i>	46
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии</i>	46
<i>Вопросы для подготовки к семинарскому занятию</i>	47
<i>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</i>	47
<i>Базовые понятия и определения по теме</i>	47
<i>Дискуссионные и контрольные вопросы:</i>	48
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	49
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ	50
<i>Вопросы для подготовки к экзамену</i>	50

ВВЕДЕНИЕ

Целью учебной дисциплины «Конституционное право» является юридическая подготовка слушателей на основе глубокого изучения Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, декретов, указов Президента Республики Беларусь, формирование у обучающихся гуманистического подхода к правам и свободам личности, понимания международных стандартов в области основных прав и свобод и их обеспечению в профессиональной деятельности.

Задачи учебной дисциплины «Конституционное право» состоят в: усвоении слушателями основ теории конституционного права, законодательства в этой сфере; формировании у слушателей навыков современных методов анализа понятий и категорий, конституционно-правовых институтов, правоотношений, связанных с ними проблем, и умение находить пути их разрешения; овладении слушателями навыков определения места конституционного права в системе отраслей, выявления противоречий между Конституцией и актами текущего законодательства с целью их устранения; приобретении слушателями навыков применения конституционно-правовых норм.

Методами изучения дисциплины являются: проведение лекционных и семинарских занятий; круглых столов и конференций, самостоятельная работа обучающихся с рекомендованными преподавателем литературными источниками и нормативными правовыми актами.

Средствами реализации учебной программы дисциплины являются: нормы законодательства; учебники и учебные пособия; компьютерные презентации, дидактические материалы.

По результатам изучения учебной дисциплины «Конституционное право» слушатели должны обладать следующими профессиональными компетенциями:

знать:

- идеологические, нравственные ценности государства и следовать им;
- исторические и современные проблемы правовой и социальной жизни общества;
- роль Конституции Республики Беларусь в развитии правовой системы Беларуси;
- грамотно толковать действующее конституционное законодательство в сфере своей профессиональной деятельности;
- содержание основ конституционного строя;
- конституционно-правовой статус человека и гражданина;

- порядок формирования органов государственной власти и их правовой статус;
- уметь:
 - анализировать правовые ситуации, в том числе правовые конфликты, и находить пути их решения, прежде всего посредством применения конституционных принципов и норм;
 - аргументировать свою точку зрения и грамотно излагать правовое обоснование своей позиции;
 - применять базовые теоретические знания для решения практических задач;
 - эффективно применять действующее конституционное законодательство в сфере своей профессиональной деятельности;
 - использовать знания норм конституционного права в профессиональной деятельности.
 - анализировать действующее законодательство и практику его применения.

Форма текущей аттестации – экзамен.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Номер и наименование темы	Количество учебных часов									
	Распределение учебных часов по видам занятий									
	Всего	Аудиторные занятия								Самостоятельная работа
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Круглые столы, тематические дискуссии	Лабораторные занятия	Деловые игры	Тренинги	Конференции	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1 этап										
Тема 1. Конституционное право – ведущая отрасль права Беларуси Источники конституционного права, Конституция как основной источник конституционного права.	6	2								4
Тема 2. Понятие и характерные черты основ конституционного строя	8	2		2						4
Тема 3. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.	8	2							2	4
Всего в 1 этапе	22	6		2					2	12
2 этап										
Тема 4. Республика Беларусь – субъект межгосударственных образований и международных организаций. Конституционные формы государственного	8	2		2						4

и территориального устройства.										
Тема 5. Избирательная система и избирательное право.	6	2			2					2
Тема 6. Система и виды государственных органов Республики Беларусь	6	2		2						2
Тема 7. Судебная власть в Республике Беларусь	4	2								2
Тема 8. Контрольно-надзорные и иные органы в системе организации государственной власти	6	2		2						2
Экзамен										
Всего во 2 этапе	30	10		6	2					12
Всего	52	16		8	2				2	24

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

Основная литература

1. Василевич, Г. А. Конституционное право : учебное пособие для курсантов и студентов учреждений высшего образования по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Судебные криминалистические экспертизы», «Государственное управление и право» / Г. А. Василевич, Л. В. Саленик ; Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2019. – 411 с.
2. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 399 с.
3. Курак, А. И. Конституционное право Республики Беларусь. Практикум : Допущено Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для студентов и курсантов учреждений высшего образования по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Государственное управление и право» / А. И. Курак, А. А. Подупейко ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2018. – 371 с.

Дополнительная литература

4. Акименко, К. В. Теоретические вопросы функционирования государственно-правового механизма защиты гражданских прав и свобод человека в Республике Беларусь / К. В. Акименко // Право. by. – 2013. – № 2. – С. 15 – 17.
5. Альфер, С. А. Избирательное право Республики Беларусь: пособие для студентов ВУЗов / С. А. Альфер. – Минск : Тесей. – 2010. – 344 с.
6. Андреев, А. А. Защита и охрана прав : категориально – терминологический акцент : научно-практ. пособие / А. А. Андреев, К. Г. Салтыков ; Дальневосточ. Юрид. Ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – 56 с.
7. Базыленок, А. В. Молодежь и гражданское общество : монография / А. В. Базыленок ; Учреждение образования "Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь". – Могилев : Могилевский институт МВД, 2017. – 234с.
8. Бодак, А. Конституционные обязанности граждан: правовой и моральный аспекты / А. Бодак // Юстиция Беларуси. – 2008. – № 3. – С. 33 – 35.
9. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. – Минск : «Право и экономика», 2001. – 745 с.
10. Василевич, Г. А. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич, А. В. Щавцова. – Минск : БГУ, 2006. – 248 с.
11. Василевич, Г. А. Референдумы в Беларуси и ее путь к независимости в конце XX столетия / Г. А. Василевич. – Минск : «Молодежное научное общество». – 2001. – 156 с.

12. Вишневский, А. А. Комитет государственного контроля в механизме обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь / А. А. Вишневский // Закон и право. – 2014. – № 4. – С. 124–126.

13. Воронович, Т. Роль Конституционного Суда в механизме защиты прав и свобод человека и личности / Т. Воронович // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 10. – С. 22–26.

14. Выборы: избирательные системы и технологии: монография / Н. Н. Малишевский, Н. И. Лозовик, В. Е. Астаповский [и др.]; под ред. канд. полит. наук Н. Н. Малишевского. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – 2010. – 161 с.

15. Гунич, С. В. Нарушение принципа равенства прав граждан при поступлении на службу в органы внутренних дел / С. В. Гунич // Государство и право. – 2016. – № 9. – С. 95–98.

16. Зайцев, А. А. Зарубежный опыт конституционно-правового регулирования ограничений прав и свобод человека и гражданина (на примере стран СНГ) / А. А. Зайцев // Бизнес в законе. – 2013. – № 6. – С. 127–132.

17. Касьянов, Р. А. Обеспечение прав человека на постсоветском пространстве / Р. А. Касьянов, Е. А. Торкунова // Вестник МГИМО. – 2015. – № 5 (44). – С. 56–62.

18. Кирякова, И. Н. Некоторые аспекты социальных прав в Республике Беларусь: конституционное закрепление, гарантии их реализации и защиты / И. Н. Кирякова // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2016. – № 14. – С. 144–147.

19. Курак, А. И. Конституционное право (таблицы, схемы, определения): учебное пособие. 2-е изд. обновл. и доп. / А. И. Курак. – Минск: Тесей, 2011 – 550 с.

20. Курак, А. И. О понятиях «референдум», «народный опрос», «народное обсуждение», «народное голосование», «плебисцит» (теоретико-прикладные аспекты) / Курак А. И. // Право. by. – 2013. – № 5. – С. 45–50.

21. Курьянович, А. В. Конституции независимой Беларуси / разработка, проекты, принятие: монография / А. В. Курьянович. – Минск: Тесей, 2010 – 176 с.

22. Малютин, Н. С. Специфика регулирования прав и свобод человека в интеграционных объединениях на евразийском пространстве / Н. С. Малютин // Право.by. – 2017. – № 3 (47). – С. 92–97.

23. Масловская, Т. С. Конституционное право Республики Беларусь : ответы на экзаменационные вопросы / Т. С. Масловская. – 2-е изд.. – Минск : Тетралит, 2017. – 223 с.

24. Матрёнина, К. Ю. К вопросу о преодолении риска фальсификации при использовании современных информационно-коммуникационных технологий на выборах / К. Ю. Матрёнина // Государство и право. – 2016. – № 8. – С. 100–104.

25. Медведев, Р. А. Александр Лукашенко. Контуры белорусской модели / Р. А. Медведев. – М. : Издательство ВВРГ ЗАО «ББПГ». – 2010. – 320 с.

26. Миклашевич, П. П. Конституционный Суд Республики Беларусь: функции и взаимодействие с другими органами государственной власти / П. П. Миклашевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2010. – № 4. – С. 135–147.

27. Миклашевич, П. П. Развитие конституционного контроля в Беларуси: особенности доктрины и практики / П. П. Миклашевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2011. – № 4. – С. 181–189.

28. Муниципальное право : учебно-методическое пособие / С. В. Гунич, К. С. Нежинская ; Дальневосточ. Юрид. Ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – 80 с.

29. Петров, А. П. Конституционное право: учебное пособие / А. П. Петров. – Минск: Амалфея, 2011 – 688 с.

30. Политические партии: Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков [и др.] – 2-е изд. исп. и доп. – Минск : Тесей, 2005 – 416 с.

31. Правовой статус политических партий в европейских странах. Сборник научных трудов / науч. ред. А. Вашкевич; пер. А. Вашкевича и др. – Минск: Тесей, 2003 – 232 с. (проблемы конституционализма).

32. Разувакина, И. И. Право граждан Российской Федерации на проведение публичных мероприятий: конституционно-правовой анализ : монография / И. И. Разувакина ; Дальневосточ. Юрид. Ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – 100с.

33. Рубис, И. А. Особенности интеграционных процессов на постсоветском пространстве / И. А. Рубис // Право.by. – 2017. – № 2 (46). – С. 14–19.

34. Сидюк, В. Конституционные основы деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь. Историко-правовой аспект / В. Сидюк // Законность и правопорядок. – 2011. – № 3. – С. 49–54.

35. Слижевский, О. Общественные объединения и политические партии как субъекты избирательного процесса Республики Беларусь / О. Слижевский // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 8. – С. 30 – 32.

36. Стоякин, С. Г. Сотрудничество в сфере обеспечения прав и свобод человека в СНГ и ЕС как вектор интеграции: опыт сравнительного анализа / С. Г. Стоякин // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2014. – № 3. – С. 173–181.

37. Тиковенко, А. Г. Конституционное право на обращение в государственные органы: правовые основы реализации / А. Г. Тиковенко // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2013. – № 1. – С. 71–78.

38. Ховратова, С. Н. Особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь / С. Н. Ховратова // Вестник Могилевского государственного университета имени А. А. Кулешова. Серия Д. Экономика, социология, право. – 2014. – № 2 (44). – С. 72–80.

39. Шакур, Н. В. К проблеме обеспечения и реализации социальных прав человека и гражданина в современной России / Н. В. Шакур // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 7. – С. 128–132

40. Шафалович, А. А. Конституционное право Республики Беларусь : ответы на экзаменационные вопросы / А. А. Шафалович. – Минск : Амалфея, 2015. – 315 с.

41. Шпак, А. Местное управление и самоуправление: новый этап развития / А. Шпак // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 3. – С. 25–27.

42. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-3 : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобрен Советом Республики 31 янв. 2000 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

43. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 139-3 : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобрен Советом Республики 16 июня 2006 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

44. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : 13 янв. 2011 г., № 243-3 : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобрен Советом Республики 22 дек. 2010 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

45. Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронный ресурс] : 20 июля 2016 г., № 413-3 : принят Палатой представителей 24 июня. 2016 г. : одобрен Советом Республики 30 июня 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

46. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Национальный Центр правовой информации. Минск, 2013. – 62 с.

47. О воинской обязанности и воинской службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1914-ХІІ : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

48. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

49. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

50. О государственных символах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

51. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г. № 136-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

52. О здравоохранении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435- XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

53. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

54. О конституционном судопроизводстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

55. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

56. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

57. О Национальном собрании Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

58. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1992 г., № 1926-XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

59. О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 529 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

60. О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 530 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

61. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.

62. О политических партиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 окт. 1994 г., № 3266-XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

63. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г.,

№ 248-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

64. О правах ребенка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570- XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

65. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

66. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008, № 354-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

67. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 февраля 1995 г., № 3602-XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

68. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

69. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 дек. 1991 г., № 1296-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

70. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 18 дек. 2015 г., № 707-П5/VIII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

71. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Республики Национального собрания Респ. Беларусь от 19 дек. 2008 г., № 57-СР4/I : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

72. О республиканских и местных собраниях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

73. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

74. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

75. О Совете Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

76. О статусе столицы Республики Беларусь – города Минска [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 410-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

77. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

78. Об обороне [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 3 нояб. 1992 г., № 1902-ХП: в ред. от 22.12.2011 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

79. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

80. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХП : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

81. Об оптимизации Администрации Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 февр. 2017 г., № 40 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

82. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-3 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

83. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 1994 г., № 209 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

84. Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без

гражданства [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 5 апр. 2006 г., № 204 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Тема № 1. Конституционное право – ведущая отрасль права Беларуси. Источники конституционного права, Конституция как основной источник конституционного права

Содержание учебного материала

Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права. Место конституционного права в системе права. Система конституционного права. Значение и задачи конституционного права в развитии государства, общества, личности. Конституционно-правовые институты. Общие и особенные черты норм конституционного права. Конституционно-правовые принципы и презумпции.

Понятие и предмет науки конституционного права. Отличие науки конституционного права от отрасли конституционного права. Методологические основы исследования в науке конституционного права. Основные задачи науки конституционного права. Возникновение и развитие науки конституционного права, ее современное состояние. Источники науки конституционного права.

Доктринальные подходы к понятию источников права. Источники конституционного права Республики Беларусь: понятие, виды, система, соподчиненность, характеристика. Юридическая сила нормативных правовых актов и иных источников конституционного права.

Конституция как основной источник конституционного права. Социальная, политическая и правовая природа Конституции. Структура, функции, юридические свойства, принципы Конституции. Порядок ее изменения и дополнения. Роль Конституции в развитии белорусской правовой системы. Толкование Конституции.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права. Система конституционного права. Место конституционного права в системе права Республики Беларусь

2. Понятие, виды и система источников конституционного права

3. Понятие и сущность Конституции, ее виды. Конституции современных государств

4. Основные функции и юридические свойства Конституции

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений

2. Понятие, предмет и система науки конституционного права. Конституционное право, как учебная дисциплина

3. Конституционное развитие Республики Беларусь

4. Предпосылки принятия Конституции 1994 года и ее общая характеристика

5. Порядок принятия и внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь

Базовые понятия и определения по теме

Термин «конституционное право» используется в следующих значениях:

- как отрасль права;
- как отраслевая юридическая наука, то есть совокупность знаний, учений о конституционном праве;
- как учебная дисциплина, преподаваемая в учебных заведениях.

Конституционное право как отрасль права, представляет собой совокупность правовых норм, определяющих основы конституционного строя, правовой статус личности, а также систему государственных органов, их полномочия и порядок формирования.

Отсюда виден предмет правового регулирования конституционного права – общественные отношения в сфере:

- основ конституционного строя;
- регулирования правового статуса личности;
- организации и деятельности государственного аппарата.

Конституция – важнейший нормативный акт государства, его Основной Закон, выражающий волю граждан и закрепляющий организацию государственной власти и определяющий ее взаимоотношения с обществом и гражданами.

Сущность конституции заключается в том, что она устанавливает пределы вторжения государства в область прав человека и гражданина, то есть выступает ограничителем государственной власти, является выражением воли белорусского народа.

Виды конституций:

1. *По способу внешнего выражения конституционных норм (по форме):* писанные и неписанные.

2. *По сроку действия:* постоянные и временные.

3. *По способу принятия:* «народные» и октроированные.

4. *По порядку внесения изменений и дополнений:* гибкие, жесткие, смешанного типа, сочетающего в себе различные элементы.

Функции конституции – это основные направления ее воздействия на общественные отношения. К функциям конституции относят:

1. *Юридическая:* конституция выступает регулятором общественных отношений, является главным источником права, обладает высшей юридической силой.

2. *Политическая:* конституция определяет правовую основу политической системы, определяет конституционный строй, регулирует политические процессы в обществе.

3. *Воспитательная (идеологическая):* конституция прививает гражданам уважение к Основному Закону и в целом к законодательству, ее нормы имеют воспитательный характер, устанавливают основы взаимоотношения государства и человека, государства и общества.

Юридические свойства конституции – это признаки конституции как Основного Закона, которые отличают ее от других нормативных актов:

1. *Конституция имеет основополагающий характер*, т.е. закрепляет основы конституционного строя, основы правового положения личности, основы деятельности государственных органов и т.д.

2. *Конституция является основным источником права, содержащим исходные начала всей системы права.*

3. *Конституция обладает высшей юридической силой*, т.е. все нормы текущего законодательства издаются на основе конституции и должны соответствовать конституции.

4. *Конституция характеризуется стабильностью*, т.е. неизменностью в течении длительного времени.

5. Конституция отличается особым усложненным порядком ее пересмотра и внесения изменений и дополнений.

6. *Легитимность конституции.* Она считается легитимной тогда, когда принята законным путем, то есть в том порядке, который предусмотрен в действовавшей до этого конституции.

Конституция Республики Беларусь состоит из преамбулы, 9 разделов, 8 глав, включающих в себя 146 статей.

В *преамбуле* провозглашаются: приверженность белорусского народа к общечеловеческим ценностям, принципы суверенитета, утверждение прав и свобод каждого гражданина и обеспечение гражданского согласия, устойчивого народовластия и правового государства.

Первый раздел посвящен основам конституционного строя. В нем закреплена характеристика белорусского государства.

Второй раздел «Личность, общество, государство» закрепляет права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Третий раздел «Избирательная система. Референдум» закрепляет основные принципы участия граждан Республики Беларусь в выборах, а также порядок проведения референдумов.

Раздел четвертый «Президент. Парламент. Правительство. Суд» посвящен статусу названных органов государственной власти.

Пятый раздел «Местное управление и самоуправление» определяет нормы, относящиеся к местному управлению и самоуправлению.

Раздел шестой «Прокуратура. Комитет государственного контроля» посвящен статусу контрольно-надзорных органов.

Раздел седьмой «Финансово-кредитная система Республики Беларусь» содержит нормы, относящиеся к бюджетной и банковской системе Республики Беларусь.

Раздел восьмой «Действие конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения» определяет порядок действия Конституции и порядок внесения в нее изменений и дополнений. Инициировать вопрос об изменении и дополнении Конституции, могут только Президент или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят после двух обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев.

Конституция, законы о внесении в нее изменений и дополнений, о введении в действие указанных законов, акты о толковании Конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава каждой из палат Парламента.

Изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум. Решение об изменении и дополнении Конституции путем референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Разделы 1, 2, 3, 8 Конституции могут быть изменены только путем референдума.

Заключительные и переходные положения помещены в *девятом разделе* Конституции. В нем решаются вопросы правопреемства и создания новых государственных органов.

Право имеет свои источники (формы), в которых содержатся общеобязательные правила поведения людей. Под **источниками права** понимают внешние формы выражения права. В Республике Беларусь основными источниками права являются нормативные правовые акты, договоры с нормативным содержанием и правовые обычаи.

Нормативный правовой акт – это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Что изучает конституционное право?
2. Какова структура конституционно-правовых отношений?
3. Каковы субъекты и объекты конституционно-правовых отношений?
4. Какое место занимает конституционное право в системе права? В чем его отличие от других отраслей права?
5. Что является предметом науки конституционного права?
6. Назовите виды конституционно-правовых отношений
7. Определите понятие «конституция»
8. Назовите виды конституций
9. Назовите юридические свойства конституции
10. Укажите и охарактеризуйте функции конституции
11. Охарактеризуйте этапы конституционного развития Республики Беларусь
12. Перечислите субъектов, обладающих правом инициировать изменения и дополнения в Конституцию?
13. Охарактеризуйте порядок внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь
14. Охарактеризуйте изменения и дополнения, которые были внесены в Конституцию 1994 года на республиканском референдуме в 1996 году
15. Охарактеризуйте изменения и дополнения, которые были внесены в Конституцию 1994 года на республиканском референдуме в 2004 году

Перечень рекомендуемой литературы по теме

- Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь – правовая основа преобразования государства и общества / Г. А. Василевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2004. – № 1. – С. 103 – 116.
- Курак, А. И. Конституционное право (таблицы, схемы, определения): учебное пособие. 2-е изд. обновл. и доп. / А. И. Курак. – Минск : Тесей, 2011 – 550 с.
- Курьянович, А. В. Конституции независимой Беларуси / разработка, проекты, принятие: монография / А. В. Курьянович. – Минск : Тесей, 2010 – 176 с.
- Пляхимович, И. И. Система конституционного законодательства Беларуси / И. И. Пляхимович // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2008. – № 2. – С. 65 – 78.
- Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс Беларуси (от Привилея Казимира до Конституции Республики Беларусь): монография / М. Ф. Чудаков – 2-е изд. исп. и доп. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – 2008. – 290 с.

Тема № 2. Понятие и характерные черты основ конституционного строя

Содержание учебного материала

Правовое регулирование основ конституционного строя в Республике Беларусь. Конституционный строй и государственный строй: общее и особенное.

Основные принципы и элементы конституционного строя, их конституционно-правовая регламентация.

Республика Беларусь – унитарное, демократическое, социальное, правовое государство.

Социальная политика государства как важнейший компонент конституционного строя. Человек, его права и свободы как высшая ценность государства и общества.

Политическая система, элементы, правовое регулирование. Гражданское общество.

Экономическая основа Республики Беларусь. Трансформация экономической системы на современном этапе развития.

Государственные символы Республики Беларусь.

Понятие экономической системы и ее конституционные основы. Характеристика конституционных форм собственности. Регулирующая роль государства в экономической сфере. Конституционные основы социальной и внешней политики.

Понятие суверенитета и его виды. Гарантии государственного суверенитета, их правовое регулирование и обеспечение.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Понятие и принципы конституционного строя Республики Беларусь, его структура
2. Республика Беларусь – унитарное, демократическое, социальное, правовое, светское государство
3. Государственные символы Республики Беларусь
4. Понятие, признаки и формы государственного суверенитета

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию

1. Понятие и принципы конституционного строя Республики Беларусь, его элементы
2. Республики Беларусь – суверенное, демократическое, правовое, социальное, светское государство
3. Государственные символы Республики Беларусь
4. Понятие, признаки и формы суверенитета

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Соотношение понятия конституционного строя с категорией «общественный строй».
2. Соотношение понятия конституционный строй и государственный строй.

Базовые понятия и определения по теме

Конституционный строй – это такой порядок организации государства, при котором реально обеспечиваются права и свободы граждан, а государство и его органы действуют в соответствии с Конституцией.

Принципы конституционного строя Республики Беларусь:

- полнота власти на своей территории;
- народовластие как основа государства;
- человек – высшая ценность государства и общества;
- взаимная ответственность гражданина и государства;
- разделение властей;
- верховенство закона;
- единство и неотчуждаемость территории Беларуси;
- защита государством прав и законных интересов своих граждан;
- многообразие политических институтов, идеологий и мнений;
- приоритет общепризнанных принципов международного права.



Статья 1 Конституции характеризует Беларусь как унитарное, демократическое, правовое, социальное государство.

Политическая система – это совокупность государственных органов, политических партий и других общественных объединений, посредством которых народ осуществляет принадлежащую ему власть и управляет делами общества и государства.



Государство – это политическая, исторически сложившаяся, территориальная организация, предназначенная для управления обществом. Оно является основным элементом политической системы в силу следующих причин:

- все его органы обладают властными полномочиями;
- в структуре госаппарата работают специально подготовленные люди – государственные служащие;
- государство обладает огромными материально-финансовыми ресурсами (природными богатствами, предприятиями, банками, транспортом и т.д.);
- центральные органы государственной власти – Президент, Парламент, Правительство и др. могут издавать нормативные акты, обязательные для всех граждан и юридических лиц;
- государство проводит внутреннюю и внешнюю политику страны.

Политическая партия – это добровольное объединение граждан, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению их политической воли и участвующее в выборах.

Учредителями политической партии могут быть только граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 1000 человек. Судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов безопасности, военнослужащие не могут

быть членами политических партий. Президент, члены Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов приостанавливают свое членство в партии на весь срок полномочий.

Политические партии с момента регистрации имеют право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- образовывать свои печатные издания, пользоваться государственными средствами массовой информации;
- участвовать в подготовке и проведении выборов;
- защищать права и законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях и др.

Общественное объединение – добровольное формирование граждан на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

В качестве учредителей общественного объединения имеют право выступать граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста, за исключением молодежных и детских общественных объединений, учредителями которых могут выступать граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Молодежным признается общественное объединение граждан в возрасте до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи.

Детским признается общественное объединение граждан в возрасте до восемнадцати лет (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей.

Для создания и деятельности в Республике Беларусь общественного объединения необходимо:

- для международного общественного объединения - не менее 10 учредителей (членов) от Республики Беларусь и не менее чем по 3 учредителя (члена) от одного или нескольких иностранных государств, а также создание на территории этих иностранных государств организационных структур этого общественного объединения (отделения, филиала, представительства);

- для республиканского общественного объединения - не менее 50 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и города Минска;

- для местного общественного объединения - не менее 10 учредителей (членов) от двух или более административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность этого общественного объединения.

Общественные объединения пользуются следующими правами:

- беспрепятственно получать и распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать интересы своих членов в различных органах и организациях;
- осуществлять производственно-хозяйственную деятельность и др.

Не допускается образование общественных объединений, политических партий, деятельность которых имеет цель насильственного изменения конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Профессиональный союз – добровольная общественная организация, объединяющая граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе обучающихся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов

Профсоюзы наделены следующими полномочиями:

- участвовать в разработке и реализации социально-экономической политики государства;
- принимать участие в разработке социальных программ и мер по социальной защите граждан;
- принимать участие в работе органов государственного управления;
- осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства и др.

Наиболее крупным профсоюзным объединением является Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ), деятельность которой направлена на консолидацию профсоюзного движения Беларуси, повышение роли и влияния профсоюзов в обществе, укрепление социального партнерства на всех уровнях.

Экономическая система – это совокупность отношений в обществе, складывающихся в процессе производства, обмена, потребления материальных благ и управления хозяйством. Основу экономической системы любого государства определяет институт **собственности**, который, в свою очередь, включает правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Основные формы собственности в Республике Беларусь:

- государственная (республиканская и коммунальная) собственность;
- частная собственность физических и юридических лиц, граждан, арендных предприятий, кооперативов, акционерных и иных обществ, религиозных и иных организаций.

В Республике Беларусь может существовать собственность других государств, их юридических и физических лиц, а также собственность международных организаций.

Основные принципы, характеризующие экономическую систему Республики Беларусь:

- основу экономической системы составляют разнообразные формы собственности;
- государство обеспечивает всем равные возможности для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом деятельности;
- государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности;
- государство (до полного введения рыночной экономики) участвует в регулировании экономической деятельности в интересах своих граждан и общества в целом
- развитие модели социально ориентированной рыночной экономики.

Социальная система – совокупность отношений между человеком и государством, основанная на принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Ее составляют отношения в сфере трудовой деятельности; межнациональные отношения; отношения семьи и государства; отношения, связанные с образованием, здравоохранением, социальным обеспечением и т.д.

Статья 1 Конституции определяет Республику Беларусь как социальное государство. Под социальным принято понимать государство, которое призвано

помогать малообеспеченным, стремиться влиять на распределение материальных благ в духе принципа справедливости, в целях создания каждому условий достойного человека существования.

Основные направления социальной политики государства:

- создание условий, дающих возможность каждому обеспечить себе достойный уровень существования;
- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- установление государственных пенсий, пособий и других гарантий социальной защиты;
- развитие образования, науки, искусства, культуры;
- обеспечение свободы вероисповедания.

Конституционные основы внешней политики Республики Беларусь занимают важное место среди элементов конституционного строя. Согласно ст. 8 Конституции «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства».

Основные принципы внешней политики Республики Беларусь:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Цели внешней политики Республики Беларусь:

- защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Органам внутренних дел отводится важная роль в защите основ конституционного строя нашей страны. Органы внутренних дел призваны обеспечивать общественную безопасность, законность и правопорядок, защищать конституционный строй Республики Беларусь. Эта защита выражается:

- в обеспечении верховенства закона: ОВД обеспечивают привлечение виновных лиц к административной, уголовной и иным видам юридической ответственности;

- в создании условий для политической и идеологической стабильности государства. Сотрудники ОВД, являясь государственными служащими, проводят большую разъяснительную работу с населением, оказывают помощь гражданам, государственным органам, предприятиям, организациям и учреждениям в защите их прав и реализации возложенных на них обязанностей;
- в охране общественного порядка и раскрытии преступлений;
- в защите всех форм собственности от противоправных посягательств.

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите понятие «конституционный строй»
2. Назовите структурные элементы конституционного строя
3. Перечислите принципы конституционного строя
4. Назовите формальный и содержательный аспекты конституционного строя
5. Определите понятие «суверенитет»
6. Назовите формы суверенитета
7. Назовите признаки суверенитета Республики Беларусь
8. Опишите символы белорусского государства

Перечень рекомендуемой литературы по теме

- О государственных символах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
- Василевич, Г. А. Конституционно-правовые основы суверенитета Республики Беларусь: учебное пособие / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. – Минск : ЗАО «Веды», 2002. – 176 с.
- Курак, А. И. Конституционное право (таблицы, схемы, определения): учебное пособие / А. И. Курак. – Минск : Тесей, 2011 – 550 с.
- Сивец, С. М. К вопросу о роли социальной политики в обеспечении стабильности конституционного государства / С. М. Сивец // Право. by. – 2011. – № 4. – С. 36 – 42.
- Солоневич, И. А. Направления развития социального государства в Республике Беларусь / И. А. Солоневич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2005. – № 4. – С. 75 – 81.

Тема № 3. Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Содержание учебного материала

Понятия «правового статуса» и «правового положения» человека и гражданина. Понятие, конституционные принципы и элементы правового положения (статуса) личности в Республике Беларусь.

Гражданин как политико-правовое понятие, как человек, принадлежащий к государству и обладающий его гражданством. Понятие и социально-политическое значение гражданства. Гражданство как конституционно-правовой институт. Принципы гражданства. Категории лиц, являющихся гражданами Республики Беларусь. Основания, условия и порядок приобретения

гражданства Республики Беларусь. Основания, условия и порядок прекращения гражданства. Органы, принимающие решения и оформляющие документы по вопросам гражданства. Порядок рассмотрения вопросов о предоставлении гражданства и выходе из него. Основные признаки и принципы гражданства иностранных государств.

Понятие «иностранец» и «лицо без гражданства». Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Особенности правового статуса официальных представителей иностранных государств и международных организаций на территории Республики Беларусь. Институт убежища и правовой статус беженцев на территории Республики Беларусь. Ответственность иностранцев за нарушение режимов пребывания на территории Республики Беларусь.

Особенности конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей. Теоретические основы и характеристика понятий – конституционные права, свободы, обязанности, долг, единство прав и обязанностей, равноправие и равенство. Классификация основных прав и свобод граждан. Личные права и свободы, их содержание, гарантии реализации и ограничения. Политические права и свободы, их содержание, гарантии реализации и ограничения. Социально-экономические и культурные права и свободы, их содержание, гарантии реализации и ограничения. Конституционные обязанности. Гарантии основных прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь. Государственная защита прав человека и гражданина. Конституционное закрепление международных принципов и норм о правах человека и основных свободах. Универсальный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Понятие и конституционные принципы правового положения личности в Республике Беларусь
2. Гражданство, как основа правового статуса личности в государстве. Понятие и принципы гражданства
3. Понятие основных прав и свобод граждан в Республике Беларусь и их юридические свойства
4. Классификация основных прав и свобод граждан Республики Беларусь
5. Конституционные обязанности личности в Республике Беларусь

Вопросы для подготовки к конференции

1. Понятие, конституционные принципы и элементы правового положения личности в Республике Беларусь
2. Понятие и принципы гражданства. Основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Беларусь
3. Понятие основных прав и свобод граждан в Республике Беларусь и их юридические свойства
4. Классификация основных прав и свобод граждан Республики Беларусь
5. Конституционные обязанности личности в Республике Беларусь
6. Гарантии осуществления прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь
7. Универсальный механизм международной защиты прав и свобод человека

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Основания и порядок прекращения гражданства Республики Беларусь
2. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь

3. Гарантии осуществления прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь

4. Международная защита прав человека

5. Универсальный механизм международной защиты прав и свобод человека

Базовые понятия и определения по теме:

Правовое положение личности (правовой статус) – это совокупность прав, свобод и обязанностей, закрепленных в Конституции и других нормативных актах.

Основными элементами правового статуса личности в Республике Беларусь являются:

- конституционные принципы правового статуса личности;
- права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- вопросы гражданства;
- правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь (ст. 11-12 Конституции);
- гарантии основных прав и свобод.

Под **принципами правового статуса личности** понимают совокупность основных идей, на основании которых строится вся система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина и происходит процесс их реализации.

К основным принципам относятся следующие:

- равенство всех перед законом (ст. 22);
- гарантированность реализации прав и свобод личности (ст. 21);
- единство прав, свобод и обязанностей, т.е. обладание каждым лицом не только правами, но и обязанностями;
- неотчуждаемость прав и свобод человека и гражданина, недопустимость их произвольного ограничения.

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Основания приобретения гражданства Республики Беларусь:

- по рождению;
- в порядке регистрации;
- в результате приема в гражданство Республики Беларусь;
- по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Право – это признанная и гарантированная возможность совершать определенные действия по своей воле и в личных интересах.

Права человека – это высшие общечеловеческие ценности, утвержденные каждым народом в ходе его развития.

Существуют два основных подхода к определению сущности прав человека:

- 1) права человека – это естественные, неотчуждаемые свойства, не зависящие от государства;
- 2) права дарованы государством.

Свобода – это возможность человека избежать воздействия со стороны государства, это независимость от него.

Обязанность – это совершение определенных действий в интересах государства и общества в соответствии с существующей в обществе моралью. Это мера должного поведения человека.

Существует классификация прав и свобод по ряду оснований:

1. По статусу субъекта:

- права человека;
- права гражданина.

2. По количественному признаку:

- индивидуальные права (на имя, честь, достоинство);
- коллективные права (право на объединение и др.).

3. По содержанию выделяют:

- личные;
- политические;
- социально-экономические;
- культурные.

Личные (гражданские) права и свободы – это естественные, основополагающие права человека на жизнь и свободу. Они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. К ним относят:

- право каждого на жизнь (ст. 24);
- право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25);
- презумпция невиновности (ст. 26);
- право на непринуждение к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27);
- право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь (ст. 28);
- право на неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан (ст. 29);
- право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст. 30);
- свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 31);
- право по защите брака, семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 32);
- право на сохранение своей национальной принадлежности (ст. 50).

Политические права и свободы (ст.ст. 33-40) обеспечивают возможность активного участия граждан в управлении государством и в общественной жизни. К ним относят:

- право на свободу взглядов, убеждений и их свободное выражение (ст. 33);
- право на получение, хранение и распространение информации (ст. 34);
- право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь (ст. 35);
- право на свободу объединений (ст. 36);
- право участвовать в решении государственных дел как непосредственно (путем участия в референдуме), так и через свободно избранных представителей (ст. 37);
- право свободно избирать и быть избранными в гос. органы (ст. 38);
- право на равный доступ к государственной службе (ст. 39);
- право направлять личные и коллективные обращения в гос. органы (ст. 40).

Экономические права призваны гарантировать нормальный уровень материального благосостояния человека (ст.ст. 41-44). К ним относят:

- право на труд (ст. 41);
- право на оплату труда (ст. 42);
- право на собственность, ее наследование и неприкосновенность (ст. 44);
- право на отдых (ст. 43);

- право на охрану здоровья (ст. 45);
- право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права (ст. 46);
- право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом (ст. 47);
- право на жилище (ст. 48).

К культурным правам относятся:

- право на образование (ст. 49);
- право на участие в культурной жизни (ст. 51);
- право на свободу художественного, научного, технического творчества и преподавания;
- право на охрану интеллектуальной собственностью.

К важнейшим конституционным обязанностям относятся:

- соблюдение Конституции Республики Беларусь, ее законов и уважение национальных традиций (ст. 52);
- уважение достоинства, прав, свобод, законных интересов других лиц (ст. 53);
- обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54);
- охрана природной среды (ст. 55);
- участие в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56);
- защита Республики Беларусь (воинская обязанность) (ст. 57).

Гарантия – это условие и средство реализации прав и свобод личности. Различают следующие **виды гарантий**: политические, социально-экономические и юридические.

Под **политическими гарантиями** понимают политическую систему, политику государства, направленную на создание условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод.

Социально-экономические гарантии представляют собой совокупность материальных и финансовых средств, производственных мощностей, широко развитой социальной инфраструктурой – учреждений образования, физкультуры и спорта, поликлиник, больниц и т.д., дающих возможность реализации прав и свобод граждан.

Юридические гарантии представляют собой нормы права, направленные на обеспечение реализации, охрану, защиту прав и свобод или восстановление уже нарушенных.

Основа защиты общих прав человека была заложена государствами принятием Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 года. Этот день ежегодно отмечается как День защиты прав человека.

Всеобщая декларация закрепила:

- равенство в правах всех людей от рождения;
- право каждого на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- запрет пыток или жестокого обращения;
- право на гражданство;
- право на труд и достойную его оплату;
- другие права и свободы человека.

Она дала толчок к разработке и заключению многочисленных конвенций по правам человека.

В системе ООН существует разветвленная структура институтов и организаций, занимающихся защитой прав и свобод человека.

1. Генеральная Ассамблея;
2. Совет Безопасности;
3. Экономический и Социальный Совет;
4. Совет по правам человека;
5. Комитет по правам человека;
6. Верховный комиссар ООН по правам человека;
7. Международный Суд.

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите понятие «правовой статус личности». Какие элементы включает в себя правовой статус личности?
2. Определите понятие «гражданство». Охарактеризуйте принципы гражданства
3. Допускается ли выдача гражданина Беларуси другому государству? Если да, то, в каких случаях?
4. Назовите основания приобретения гражданства в Республике Беларусь. Охарактеризуйте порядок приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации.
5. Назовите основания прекращения гражданства Республики Беларусь.
6. Какие государственные органы уполномочены принимать решения по вопросам гражданства?
7. В каких случаях иностранцы и лица без гражданства могут быть выдворены за пределы Республики Беларусь?
8. Определите понятие «права человека». В чем сходство и различия между правами и свободами человека?
9. Какие права и свободы граждан не могут быть ограничены в условиях военного и чрезвычайного положения?
10. Каков порядок организации и проведения массовых мероприятий? В каких местах не допускается проведение массовых мероприятий?
11. Назовите этапы становления теории прав человека.
12. Какие международные нормативные правовые акты о правах и свободах человека вам известны?
13. Назовите международные организации, занимающиеся защитой прав и свобод человека.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

- Акименко, К. В. Теоретические вопросы функционирования государственно-правового механизма защиты гражданских прав и свобод человека в Республике Беларусь / К. В. Акименко // Право. by. – 2013. – № 2. – С. 15 – 17.
- Бодак, А. Конституционные обязанности граждан: правовой и моральный аспекты / А. Бодак // Юстиция Беларуси. – 2008. – № 3. – С. 33 – 35.
- Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. – Минск : «Право и экономика», 2001. – 745 с.
- Василевич, Г. А. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич, А. В. Щавцова. – Минск : БГУ, 2006. – 248 с.
- Василевич Д. Г. Гражданство Республики Беларусь и право на свободу передвижения / Д. Г. Василевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2006. – № 4. – С. 85 – 91.

– Василевич, Г. А. Правовое регулирование гражданства Республики Беларусь и Союзного государства / Г. А. Василевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2006. – № 3. – С. 38 – 46.

– Данилюк, Н. Некоторые аспекты защиты прав граждан Республики Беларусь / Н. Данилюк // Юстиция Беларуси. – 2009. – № 9. – С. 46 – 49.

– Данилюк, С. Е. Право на жизнь и конституционно-правовые аспекты применения смертной казни / С. Е. Данилюк // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2010. – № 4. – С. 159 – 167.

– Добрынин, Е. Ю. Конституционно-правовое закрепление основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в социальном государстве / Е. Ю. Добрынин // Закон и право. – 2011. – № 12. – С. 36 – 41.

– Ермолкевич, Н. Н. Содержание конституционного права граждан Республики Беларусь на жилище / Н. Н. Ермолкевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2011. – № 2. – С. 123 – 134.

Тема № 4. Республика Беларусь – субъект межгосударственных образований и международных организаций. Конституционные формы государственного и территориального устройства

Содержание учебного материала

Республика Беларусь – субъект СНГ. Устав СНГ. Органы СНГ: Совет глав государств. Совет глав правительств. Межпарламентская Ассамблея. Экономический Совет. Экономический суд. Их состав, компетенция, порядок работы и акты. Механизм реализации актов, принимаемых органами СНГ. Перспективы развития Содружества Независимых Государств. Этапы формирования Союза Беларуси и России. Союзное государство: правовой статус. Органы Союзного государства: Высший Государственный Совет, Совет Министров, Суд Союзного Государства. Их состав, компетенция, порядок работы, акты, механизм исполнения актов. Права граждан в Союзном государстве.

Понятие административно-территориального устройства. Цели и задачи деления территории государства на части – административно-территориальные единицы и территориальные единицы. Основные принципы административно-территориального устройства. Развитие административно-территориального устройства в Республике Беларусь и законодательства о нем. Виды и государственно-правовая характеристика административно-территориальных и территориальных единиц Беларуси. Понятие населенного пункта, виды и категории населенных пунктов. Компетенция государственных органов Республики Беларусь в области административно-территориального устройства. Порядок изменения административно-территориальных единиц и их границ.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Правовые основы Содружества Независимых Государств. Принципы СНГ. Устав СНГ.

2. Органы СНГ: их правовое положение и деятельность.

3. Понятие и принципы административно-территориального устройства Республики Беларусь.

4. Понятие, виды и характеристика административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь.

5. Понятие населенного пункта, виды и категории населенных пунктов.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию

1. Правовые основы Содружества Независимых Государств. Принципы СНГ. Устав СНГ.
2. Органы СНГ: их правовое положение и деятельность.
3. Понятие и принципы административно-территориального устройства Республики Беларусь.
4. Понятие, виды и характеристика административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь.
5. Понятие населенного пункта, виды и категории населенных пунктов.

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Союз Беларуси и России.
2. Полномочия государственных органов по вопросам административно-территориального устройства.

Базовые понятия и определения по теме

ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ СНГ:

1. Развитие равноправного и взаимовыгодного сотрудничества народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования и в иных областях;
2. Содействие широкому информационному обмену;
3. Добросовестное и неукоснительное соблюдение взаимных обязательств;
4. Сотрудничество в области обеспечения международного мира и безопасности;
5. Осуществление мер сокращения вооружений и военных расходов;
6. Ликвидация всех ядерных вооружений, всеобщее и полное разоружение под строгим международным контролем.

Для исполнения принятых решений предусмотрены СЛЕДУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ В РАМКАХ СНГ:

- ✓ координация внешнеполитической деятельности;
- ✓ сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынка, в области таможенной политики;
- ✓ сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;
- ✓ сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;
- ✓ вопросы миграционной политики;
- ✓ борьба с организованной преступностью.

Решением Совета Глав государств 22 января 1993 г. в городе Минске принят Устав Содружества Независимых Государств.

В рамках Содружества Независимых Государств действуют органы, осуществляющие исключительно консультативные и координационные функции. Действуют следующие ОРГАНЫ МЕЖОТРАСЛЕВОГО характера:

- 1) Совет глав государств (ст. 21 Устава);
- 2) Межпарламентская Ассамблея (ст. 36-37);
- 3) Совет глав правительств (ст. 22);
- 4) Координационно-консультативный комитет (ст. 28-29);
- 5) Межгосударственный экономический комитет (МЭК) Экономического Союза;
- 6) Экономический Суд (ст. 32);

7) Комиссия по правам человека (ст. 33).

Созданы такие ОРГАНЫ ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА:

- 1) Совет министров иностранных дел;
- 2) Совет министров обороны (ст. 30);
- 3) Штаб по координации военного сотрудничества;
- 4) Совет командующих Пограничными войсками (ст. 31);
- 5) Совет министров внутренних дел;
- 6) Межгосударственный банк;
- 7) Статистический комитет;
- 8) Совет руководителей государственных информационных агентств;
- 9) Совет по культурному сотрудничеству.

Республика Беларусь действует в рамках СНГ как равноправный его член. Она сохраняет государственный суверенитет, территориальную целостность, независимость, свою конституцию, национальные (государственные) символы.

Административно-территориальное устройство государства - разделение территории государства на определенные части, в соответствии с которыми строится вся система местных органов управления и самоуправления, соотношение полномочий центральных и местных органов власти.

Административно-территориальной единицей Республики Беларусь является территория, в пространственных пределах которой в порядке, предусмотренном законодательством, создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

К административно-территориальным единицам в нашем государстве относятся: области, районы, города, сельские советы и поселки городского типа.

Вместе с тем не всегда там, где проживает население, образуются органы государственного управления и самоуправления (например, деревни, хутора). Также существуют территории специального режима использования (заповедники, заказники, территория исторических памятников). Поэтому от административно-территориальных единиц следует отличать территориальные единицы.

Основные положения административно-территориального устройства нашего государства закреплены в Законе Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь».

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Назовите этапы становления и основные документы СНГ
2. Перечислите страны, входящие в состав СНГ
3. Назовите высшие органы СНГ
4. Когда был принят Договор о создании Союза Беларуси и России?
5. Перечислите органы Союзного государства Беларуси и России
6. Определите понятие «административно-территориальное устройство»
7. Назовите основные принципы административно-территориального устройства
8. Определите понятие «административно-территориальная единица Республики Беларусь». Перечислите виды административно-территориальных единиц Республики Беларусь
9. Определите понятие «территориальная единица Республики Беларусь»
10. Определите понятие «населенный пункт». Перечислите виды населенных пунктов.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

– Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

– О статусе столицы Республики Беларусь – города Минска [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 410-З: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

– Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, [Электронный ресурс] : [совершено в г. Минске 08.12.1991 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

– Судас, А. П. Конституционно-правовые основы Союза Беларуси и России: становление и перспективы развития / А. П. Судас // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2008. – № 2. – С. 92 – 100.

Тема № 5. Избирательная система и избирательное право

Содержание учебного материала

Понятие избирательной системы и избирательного права; их соотношение. Понятие и содержание выборов. Сущность активного и пассивного избирательного права. Конституционные принципы избирательной системы и их взаимосвязь. Этапы проведения выборов. Избирательный округ, избирательный участок. Избирательные комиссии. Участие избирателей, политических партий в организации выборов. Списки избирателей. Гарантии деятельности кандидатов на выборные должности. Финансирование выборов. Порядок голосования и подведение итогов первого тура выборов. Второй тур голосования. Повторные выборы. Итоги выборов. Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Понятие и значение референдума. Виды референдумов. Право инициативы в проведении республиканского и местного референдумов. Вопросы, выносимые на референдум. Голосование и подведение итогов референдума. Юридическая сила решений референдумов. Ответственность за нарушение законодательства о референдумах в Республике Беларусь.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Понятие избирательного права и избирательной системы. Принципы избирательной системы Республики Беларусь
2. Избирательный процесс и его стадии. Назначение выборов, порядок образования избирательных округов и избирательных участков
3. Избирательные комиссии, их виды и полномочия
4. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты
5. Предвыборная агитация. Гарантии деятельности кандидатов в депутаты

Вопросы для подготовки к круглому столу

1. Понятие избирательного права и избирательной системы. Принципы избирательной системы Республики Беларусь
2. Избирательный процесс и его стадии. Назначение выборов, порядок образования избирательных округов и избирательных участков

3. Избирательные комиссии, их виды и полномочия
4. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты
5. Предвыборная агитация. Гарантии деятельности кандидатов в депутаты
6. Порядок голосования и подведение итогов первого тура выборов
7. Второй тур голосования. Повторные выборы. Итоги выборов
8. Ответственность за нарушение законодательства о выборах

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Порядок голосования и подведение итогов первого тура выборов
2. Второй тур голосования. Повторные выборы. Итоги выборов
3. Ответственность за нарушение законодательства о выборах

Базовые понятия и определения по теме

Понятие «избирательное право» применяется в двух значениях:

– в **объективном смысле** избирательное право – это совокупность правовых норм, регулирующих процесс организации и проведения выборов в государстве;

– **субъективное** избирательное право – это совокупность конкретных прав гражданина на участие в выборах.

Избирательная система – это установленный нормами права порядок организации и проведения выборов в представительные органы.

Виды избирательных систем:

1. мажоритарная система;
2. пропорциональная система;
3. смешанная система.

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система.

Мажоритарная система – это система, при использовании которой результаты выборов определяются по принципу большинства. Избранным считается кандидат, получивший на выборах установленное законом большинство голосов.

Виды мажоритарных систем:

1. мажоритарная система относительного большинства;
2. мажоритарная система абсолютного большинства;
3. мажоритарная система квалифицированного большинства.

Пропорциональная система является наиболее демократичным способом определения результатов выборов. По данной системе мандаты в каждом избирательном округе распределяются между партиями в соответствии с числом голосов, собранных каждой партией. Пропорциональная избирательная система обеспечивает представительство даже для относительно мелких партий. Пропорциональная система может применяться только в многомандатных избирательных округах.

Принципы избирательной системы – это основные руководящие начала, соблюдение которых делает выборы легальными, т.е. законными. К ним относятся:

1. всеобщность избирательного права граждан;
2. принцип равенства избирательных прав;
3. принцип прямого избирательного права;
4. принцип тайного голосования;
5. принцип свободы выборов;
6. принцип гласности;
7. принцип состязательности кандидатов в депутаты;
8. принцип несовместимости статуса депутата со служебным положением.

Избирательный процесс – это урегулированная нормами избирательного права деятельность соответствующих субъектов по подготовке и проведению выборов.

Стадии избирательного процесса – это те необходимые этапы, по которым организуются и проводятся выборы.

Стадии избирательного процесса:

1. Назначение выборов.
2. Установление (образование) избирательных округов.
3. Образование избирательных участков.
4. Составление (уточнение) списков избирателей.
5. Формирование избирательных комиссий.
6. Выдвижение и регистрация кандидатов.
7. Предвыборная агитация.
8. Голосование.
9. Подсчет голосов и подведение итогов выборов.

Первой стадией является **назначение выборов**. Выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей Национального собрания не позднее чем за 5 месяцев до истечения срока полномочий и проводятся в воскресенье не позднее чем за 2 месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Если должность Президента Республики Беларусь оказалась вакантной, то выборы проводятся не ранее чем через 30 дней после образования и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии.

Сообщение о дне выборов обязательно публикуется в СМИ на следующий день после назначения выборов, т.е. после подписания соответствующего указа.

Вторая стадия избирательного процесса – **установление (образование) избирательных округов**. **Избирательный округ** – избирательная территориальная единица, образуемая для проведения выборов депутатов в порядке, предусмотренном законом. Выборы Президента Республики Беларусь проводятся по единому избирательному округу, составляющему всю территорию Республики Беларусь. Выборы депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам – от каждого избирательного округа избирается один депутат.

Третьей стадией избирательного процесса является **образование избирательных участков**. Для проведения голосования и подсчета голосов по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, по референдуму, отзыву депутата территория районов, городов, районов в городах делится на участки для голосования. **Избирательные участки** – территориальные единицы для проведения голосования и подсчета голосов. Участки для голосования образуются с числом не менее 20 и не более 3 000 избирателей, участников референдума.

Участки для голосования образуются не позднее, чем за два месяца до выборов и не позднее чем за 25 дней до референдума.

Четвертая стадия избирательного процесса – **составление (уточнение) списков избирателей**. Списки граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, референдуме, голосовании об отзыве депутата Палаты представителей, депутата местного Совета депутатов, составляются по каждому участку для голосования и подписываются председателем и секретарем участковой комиссии.

В список граждан включаются все граждане Республики Беларусь, достигшие ко дню или в день проведения выборов, референдума, голосования об отзыве депутата 18 лет, постоянно или временно проживающие к моменту

составления списка на территории данного участка для голосования и имеющие право участвовать в соответствующем мероприятии.

Списки избирателей, имеющих право участвовать в выборах, представляются для всеобщего ознакомления за 15 дней до выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, а на участках для голосования, образованных в санаториях, домах отдыха, больницах и других стационарных лечебных учреждениях, – за 2 дня до даты проведения мероприятия.

Пятой стадией избирательного процесса является **формирование избирательных комиссий**, осуществляющих организацию и проведение выборов. Избирательным кодексом предусмотрена соответствующая *система избирательных комиссий*. Так, подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь обеспечивают следующие избирательные комиссии:

- территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь – областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах. Комиссии по выборам Президента Республики Беларусь формируются не позднее чем за 80 дней до выборов в составе 9–13 членов;

- участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь. Создаются не позднее чем за 45 дней до выборов. Их численный состав: 5–19 членов комиссии.

Центральная комиссия образуется в составе 12 человек из граждан Республики Беларусь, имеющих, как правило, высшее юридическое образование и опыт работы по организации и проведению выборов и референдумов. Шесть членов Центральной комиссии назначаются Президентом Республики Беларусь и шесть членов избираются Советом Республики.

Шестая стадия избирательного процесса – **выдвижение и регистрация кандидатов**. Так, кандидаты в Президенты Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей. Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Беларусь начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов.

Центральная комиссия, окружная, территориальная избирательная комиссия в двухнедельный срок после регистрации выдает кандидатам в Президенты Республики Беларусь, в депутаты соответствующие удостоверения.

Агитационная кампания – комплекс мероприятий, осуществляемых зарегистрированными кандидатами, политическими партиями, общественными организациями. Официально агитационная кампания начинается со дня установления или объявления даты голосования и продолжается в течение установленного законом срока.

Предвыборная агитация включает:

- проведение предвыборных митингов и собраний;
- проведение встреч кандидатов с избирателями;
- расклейку лозунгов, афиш, объявлений;
- издание статей, буклетов, портретов;
- изготовление и раздачу символов и значков;
- выступление по радио и телевидению и т.д.

Решающей стадией избирательного процесса, представляющей собой непосредственное волеизъявление избирателей, является **стадия голосования**. Порядок голосования включает в себя:

- установление времени начала и окончания голосования, места голосования и оповещение о них;
- недопущение голосования одного избирателя за другого;
- порядок выдачи бюллетеней;

– процедуру заполнения бюллетеня, условия голосования и требования к поведению участковой избирательной комиссии и др.

Голосование проходит на избирательных участках в день выборов в отведенный период времени. Голосование на выборах в Республике Беларусь проводится в календарный выходной день с 8 до 20 часов. Избиратель, который не имеет возможности находиться по месту своего жительства в день голосования, вправе без официального подтверждения причин не ранее чем за 5 дней до выборов проголосовать досрочно.

Девятая, заключительная стадия избирательного процесса – это **подсчет голосов и подведение итогов выборов**. Перед вскрытием ящиков для голосования все неиспользованные бюллетени подсчитываются, погашаются, складываются в пакеты и опечатываются. Вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов осуществляются поочередно:

1) бюллетени, находившиеся в ящике для голосования, использовавшемся при досрочном голосовании;

2) бюллетени, находившиеся в переносных ящиках, использовавшихся при голосовании по месту нахождения избирателей;

3) бюллетени, находившиеся в ящиках для голосования, использовавшихся в день выборов в помещении участка для голосования.

Сообщение о результатах выборов и список избранных депутатов, Президента публикуется в печати в установленные сроки:

– Президента и депутатов Палаты представителей – в 3-дневный срок;

– депутатов местных Советов депутатов – в 5-дневный срок.

Референдум – народное голосование, посредством которого принимаются решения по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни.

Виды референдумов:

1. *По масштабам (территории) проведения:* республиканские и местные.

2. *По содержанию:* конституционные, если проводятся по проекту конституции или поправкам к ней; законодательные, когда на референдум выносятся проекты какого-либо закона; обычные – для решения иных вопросов государственной и иной жизни.

3. *По степени необходимости:* обязательные, т.е. проводимые по обязательному требованию конституции или иного закона и факультативные, т.е. проводимые по усмотрению органов власти и населения.

4. *По обязывающей (юридической) силе своих итогов:* решающие, т.е. вызывающие обязательные юридические последствия и не нуждающиеся в каком-либо утверждении, и консультативные, решение которых имеют рекомендательный характер.

Референдумы проводятся, с целью выяснения мнения граждан по наиболее важным вопросам государственной, общественной жизни, а также для принятия решения по этим вопросам.

Принципы организации и проведения референдумов:

- принцип всеобщности;
- свободное участие в референдумах;
- равное право на участие в референдумах;
- прямое волеизъявление;
- тайное голосование;
- открытость и гласность.

Республиканские референдумы назначаются Президентом Республики Беларусь:

- по собственной инициативе;

– по предложению Палаты представителей и Совета Республики, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от полного состава каждой из палат;

– по предложению не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тыс. граждан от каждой из областей и г. Минска.

Местные референдумы назначаются соответствующими местными представительными органами:

– по своей инициативе;

– по предложению не менее 10% граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Решение Центральной комиссии об отклонении предложения по проведению референдума может быть обжаловано в месячный срок в Верховный Суд Республики Беларусь руководителем инициативной группы.

Повторное инициирование гражданами проведения референдума по одному и тому же вопросу допускается не ранее чем через год после отклонения предложения о проведении референдума и не ранее чем через три года после проведения референдума по этому вопросу.

Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, составляются по каждому участку участковыми комиссиями по референдуму и подписываются их председателями и секретарями. О времени и месте голосования участковые комиссии оповещают граждан не позднее, чем за 10 дней до референдума. Голосование проводится в порядке, аналогичном выборам депутатов.

Результаты референдума в районах, городах, районах в городах устанавливаются на заседаниях районных, городских, районных в городах комиссий по референдуму и заносятся в протоколы, на основании которых областные и Минская городская комиссии по референдуму устанавливают аналогичные данные по областям и городу Минску. Эти данные также заносятся в протоколы и на их основании Центральная комиссия подводит итоги референдума.

Результаты референдума устанавливаются на заседании Центральной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии.

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, внесенных в списки граждан, имевших право участвовать в референдуме.

Решение считается принятым референдумом, если за него проголосовало более половины (50 %) граждан, принявших участие в голосовании, а референдум признан состоявшимся и действительным. Решение о принятии, изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Датой принятия решения считается день референдума.

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Что понимается под избирательным правом?
2. Определите понятие «избирательная система». Какие виды избирательных систем известны вам, дайте им характеристику?
3. Назовите стадии избирательного процесса.
4. Когда выборы признаются недействительными, несостоявшимися?
5. Как определяются результаты голосования?
6. В каких случаях проводятся второй тур голосования?
7. В каких случаях проводятся повторные выборы?
8. Определите понятие «референдум».

9. Назовите виды референдумов.
10. Назовите цели проведения референдума.
11. Кто вправе инициировать проведение республиканского референдума?
Кто вправе инициировать проведение местных референдумов?
12. Назовите стадии организации и проведения референдума.
13. Когда референдум считается состоявшимся?
14. Когда решение считается принятым референдумом?
15. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за нарушение законодательства о референдумах?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

- Альфер, С. А. Избирательное право Республики Беларусь: пособие для студентов ВУЗов / С. А. Альфер. – Минск : Тесей. – 2010. – 344 с.
- Антонова, О. В. О принципах избирательного права в Республике Беларусь / О. В. Антонова // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2005. – № 2. – С. 112–122.
- Антонова, О. А. Об основах конституционно-правовой ответственности за нарушение законодательства о выборах в Республике Беларусь / О. А. Антонова // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2008. – № 2. – С. 101–115.
- Боголейко, А. М. Конституционно-правовая ответственность в сфере избирательных правоотношений в Республике Беларусь / А. М. Боголейко // Право. by. – 2012. – № 3. – С. 30–38.
- Выборы: избирательные системы и технологии: монография / Н. Н. Малишевский, Н. И. Лозовик, В. Е. Астаповский [и др.]; под ред. канд. полит. наук Н. Н. Малишевского. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – 2010. – 161 с.

Тема № 6. Система и виды государственных органов Республики Беларусь

Содержание учебного материала

Понятие, виды и система государственных органов. Роль и задачи государственных органов. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Центральные и местные государственные органы. Конституционные принципы организации и деятельности органов государства.

Президент – Глава государства. Порядок избрания Президента и вступления в должность. Место и роль Президента в системе государственных органов, его функции и компетенция. Акты Президента.

Срок полномочий и основания прекращения полномочий Президента. Основные гарантии деятельности Президента. Администрация Президента и иные органы, обеспечивающие деятельность Президента Республики Беларусь.

Понятие, структура, состав, порядок формирования. Срок полномочий и основания прекращения полномочий Национального собрания. Функции и компетенция Национального собрания. Палата представителей и Совет Республики Национального собрания: порядок формирования, полномочия, основные организационно-правовые формы работы. Органы палат Парламента, их взаимодействие. Статус депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания и гарантии их деятельности; основные формы работы. Депутатский запрос. Основания досрочного прекращения полномочий и порядок отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания.

Понятие, система, место и роль органов исполнительной власти. Порядок формирования, состав, структура, подотчетность и подконтрольность Совета Министров. Компетенция, основные формы работы, акты Совета Министров. Срок полномочий и основания прекращения полномочий Совета Министров.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Понятие и основные признаки государственного органа. Принципы организации и деятельности органов государства
2. Система и виды государственных органов Республики Беларусь
3. Органы внутренних дел в системе государственных органов Республики Беларусь

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию

1. Понятие и основные признаки государственного органа. Принципы организации и деятельности органов государства.
2. Система и виды государственных органов Республики Беларусь.
3. Органы внутренних дел в системе государственных органов Республики Беларусь.

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Конституционно-правовой статус Президента Республики Беларусь.
2. Понятие, состав и компетенция Парламента Республики Беларусь.
3. Порядок формирования, состав и компетенция Совета Министров Республики Беларусь.
4. Понятие, система и принципы организации деятельности органов местного управления и самоуправления.

Базовые понятия и определения по теме:

Государственный орган – это обособленная часть государственного аппарата, выполняющая установленные законодательством функции и наделенная для этого определенной компетенцией.

Признаки государственного органа:

- наделен государственно – властными полномочиями;
- выступает от лица государства;
- образуется в установленном государством порядке;
- издает определенные акты;
- работает в определенном порядке;
- каждый государственный орган является частью государственного аппарата.

Принципы организации и деятельности государственных органов:

1. Общие (характерны для всех государственных органов):
 - разделение властей;
 - гласность в работе;
 - демократический централизм;
 - законность;
 - социальная направленность;
 - невмешательство государственных органов в деятельность общественных объединений и наоборот;
 - право равного доступа к государственной службе др.
2. Специальные (характерны для отдельных государственных органов). Например, для органов внутренних дел характерны принципы:
 - двойного подчинения;

- территориальности;
- специализации.

Под **механизмом (аппаратом) государства** понимается совокупность государственных органов Республики Беларусь, которые в пределах своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой и уравнивают друг друга.

Система органов государственной власти:

- орган законодательной (представительной) власти;
- органы исполнительной власти;
- органы судебной власти;
- контрольно-надзорные органы.

Возглавляет всю систему органов государства Президент Республики Беларусь, который не входит ни в одну из перечисленных выше ветвей власти, однако в каждой из них имеет определенные полномочия. В соответствии со ст.79 Конституции он осуществляет преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между ними.

Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент избирается непосредственно народом Республики Беларусь сроком на 5 лет.

Президент Республики Беларусь обладает рядом полномочий для выполнения возложенных на него функций: полномочия в области законотворчества, в области внешних сношений и обороны, в области гражданства, обеспечения прав и свобод граждан, по формированию и роспуску государственных органов.

Парламент – Национальное собрание Беларуси является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Национальное собрание состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Парламент формируется на основе как прямых, так и косвенных выборов. Срок его полномочий – 4 года. Форма деятельности Парламента – сессии. Сессии бывают очередные (проводятся два раза в год, 2 апреля и 2 октября) и внеочередные. Основная задача Парламента – осуществление законотворческого процесса.

Органы исполнительной власти (исполнительно-распорядительные):

- Правительство – Совет Министров Беларуси;
- министерства, государственные комитеты, ведомства;
- областные исполкомы;
- районные (городские) исполкомы;
- сельские (поселковые) исполкомы;
- администрации в районах городов.

Эти органы образуются путем назначения.

Совет Министров Республики Беларусь является высшим органом исполнительной власти. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. В состав Совета Министров входят: Премьер-министр, его заместители, министры, руководители других органов республиканского управления, которые назначаются на должность Президентом Беларуси. Совет Министров собирается на заседания не реже одного раза в три месяца. Основная задача Правительства – контроль за исполнением принятых нормативно-правовых актов и руководство подчиненными ему государственными органами.

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите понятие «государственный орган»

2. Назовите признаки государственного органа
3. Охарактеризуйте принципы организации и деятельности государственных органов
4. Какие классификации государственных органов Вам известны?
5. Перечислите, какие органы относятся к законодательным
6. Перечислите, какие органы относятся к исполнительным
7. Перечислите, какие органы относятся к судебным
8. Перечислите, какие органы относятся к контрольно-надзорным
9. Какими принципами руководствуются органы внутренних дел в своей деятельности?
10. Назовите систему органов внутренних дел.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

- Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
- О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
- Василевич, Г. А. Органы государственной власти Республики Беларусь (конституционно-правовой статус). Учебное пособие / Г. А. Василевич. – Минск : «Бип – С», 1999. – 248 с.
- Кодавбович, В. А. Конституционное право Республики Беларусь / В. А. Кодавбович, В. А. Круглов. – Минск : Амалфея, 2007 – 528 с.
- Печкуров, А. Концепция разделения властей – основополагающие элемент государственного управления / А. Печкуров // Юстиция Беларуси. – 2009. – № 5. – С. 42 – 44.
- Рябцев, Л. М. Содержание конституционного принципа разделения властей / Л. М. Рябцев // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2009. – № 3. – С. 74 – 80.

Тема № 7. Судебная власть в Республике Беларусь

Содержание учебного материала

Природа и место судебной власти в системе государственной власти. Понятие, особенности и формы реализации судебной власти. Принципы организации и деятельности органов судебной власти в Республике Беларусь. Судебная система Республики Беларусь. Компетенция общих судов и статус судей в Республике Беларусь. Понятие и функции конституционного правосудия. Порядок формирования и состав Конституционного Суда. Компетенция Конституционного Суда. Порядок производства в Конституционном Суде. Порядок внесения вопросов на рассмотрение Конституционного Суда. Регламент Конституционного Суда. Порядок принятия, оформления, опубликования и пересмотра решений Конституционного Суда. Заключение Конституционного Суда. Правовой статус судьи Конституционного Суда. Гарантии деятельности судей. Органы правосудия и правовой статус судей в иностранных государствах. Органы конституционного контроля в зарубежных странах.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию

1. Понятие судебной власти и конституционные принципы правосудия. Система органов судебной власти в Республике Беларусь.
2. Компетенция общих судов и статус судей в Республике Беларусь.
3. Правовой статус Конституционного Суда Республики Беларусь.

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Органы правосудия в иностранных государствах.
2. Понятие, состав, порядок формирования и принципы деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь.
3. Статус судей Конституционного Суда.
4. Компетенция Конституционного Суда.
5. Порядок производства в Конституционном Суде. Решения Конституционного Суда.
6. Органы конституционного контроля в зарубежных странах.

Базовые понятия и определения по теме:

В соответствии со ст. 109 Конституции Республики Беларусь судебная власть в Республике Беларусь принадлежит только судам, образованным в установленном порядке, и осуществляется независимо от законодательной и исполнительной власти.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ – это система независимых судов, наделенных властными полномочиями по окончательному разрешению от имени государства правовых споров, применению мер государственного воздействия к лицам, виновным в совершении правонарушений.

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА СУДОВ – осуществление правосудия.

ПРАВОСУДИЕ – это осуществляемая судами правоохранительная деятельность, связанная с рассмотрением и разрешением гражданских, уголовных, административных и хозяйственных дел.

ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ – это основные правовые положения, определяющие организацию и деятельность судебной власти:

1. Принцип территориальности и специализации;
2. Принцип независимости судей и подчинение их только закону;
3. Недопустимость совмещения судебной работы с предпринимательской деятельностью либо иной оплачиваемой работой, кроме преподавательской и научно-исследовательской деятельностью;
4. Сочетание коллегиального и единоначального рассмотрения дел в суде;
5. Открытое разбирательство в суде;
6. Осуществление правосудия на основе состязательности и равенства сторон;
7. Обязательность судебных актов для всех граждан и должностных лиц;
8. Право сторон на обжалование решений, приговоров и других судебных решений.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА – это совокупность судов, осуществляющих правосудие на территории Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией и в установленном законом порядке.

В СИСТЕМУ СУДОВ входят:

1. Конституционный Суд Республики Беларусь;
2. Система судов общей юрисдикции

Система судов общей юрисдикции состоит из:

– Верховного Суда;

– областных (Минский городской) судов, экономических судов областей (города Минска);

– районных (городских) судов.

Суды в рамках своей компетенции выносят:

- постановления,
- решения;
- приговоры (обвинительный или оправдательный);
- определения.

Судебные постановления являются обязательными для всех граждан и должностных лиц. Стороны и лица, участвующие в процессе, имеют право на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений.

ВЕРХОВНЫЙ СУД ДЕЙСТВУЕТ В СОСТАВЕ:

- Пленума Верховного Суда;
- Президиума Верховного Суда;
- судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда;
- судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда;
- судебной коллегии по экономическим делам Верховного Суда;
- судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда.

Верховного Суда.

СУДЬИ ВСЕХ СУДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ обладают единым статусом и различаются между собой полномочиями. Судьи занимают государственные должности, являются государственными служащими и на них распространяется действие Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь».

Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом. Конституционный Суд формируется в количестве 12 судей, 6 из которых назначает Президент, 6 избирает Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Конституционный Суд дает заключения о конституционности актов как высших общегосударственных органов, так и нормативных актов министерств, ведомств, местных Советов, исполнительных и распорядительных органов. Заключения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Законом установлен особый порядок рассмотрения дел Конституционным Судом. Особое внимание при этом придается этике поведения в заседании Конституционного Суда. Участники судебного заседания обращаются к суду, выступают, дают объяснения, показания стоя

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите понятие «судебная власть»
2. Перечислите принципы правосудия
3. Охарактеризуйте систему судебных органов Республики Беларусь
4. Какие вопросы относятся к компетенции общих судов?
5. Охарактеризуйте правовой статус судей в Республике Беларусь
6. Какие требования предъявляются к кандидату на должность судей общих и экономических судов?
7. Какие требования предъявляются к кандидату на должность судьи Конституционного Суда?
8. Назовите цели и задачи Конституционного Суда
9. Каков порядок формирования Конституционного Суда?
10. Какие вопросы относятся к компетенции Конституционного Суда.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

– Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 139-3 : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобрен Советом Республики 16 июня 2006 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

– Василевич, Г. А. Конституционное право зарубежных стран : Учебник / Г. А. Василевич, Н. М. Кондратович, А. А. Приходько; под общ. ред. Г. А. Василевич. – Минск : Книжный Дом, 2006. – 480 с.

– Воронович, Т. Роль Конституционного Суда в механизме защиты прав и свобод человека и личности / Т. Воронович // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 10. – С. 22–26.

– Миклашевич, П. П. Конституционный Суд Республики Беларусь: функции и взаимодействие с другими органами государственной власти / П. П. Миклашевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2010. – № 4. – С. 135–147.

– Миклашевич, П. П. Развитие конституционного контроля в Беларуси: особенности доктрины и практики / П. П. Миклашевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2011. – № 4. – С. 181–189.

– Печуров, А. Защита конституционных прав и свобод граждан, как важнейшее направление деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь / А. Печуров // Юстиция Беларуси – 2009. – № 10. – С. 52–54.

– Сукало, В. Белорусское правосудие: пути совершенствования и развития / В. Сукало // Судовы веснік. – 2011. – № 4. – С. 7–9.

– Сукало, В. О проблемных вопросах в работе общих судов и мерах по совершенствованию их деятельности / В. Сукало // Судовы веснік. – 2011. – № 1. – С. 4–6.

Тема № 8. Контрольно-надзорные и иные органы в системе организации государственной власти

Содержание учебного материала

Функции и задачи Прокуратуры Республики Беларусь. Порядок назначения Генерального прокурора Республики Беларусь и образования органов прокурорского надзора. Компетенция органов прокурорского надзора. Их взаимодействие с правоохранительными и другими органами государства. Основные направления прокурорской деятельности. Формы воздействия прокуратуры в отношении субъектов, нарушающих законодательство. Акты прокурорского надзора. Прокуратура в иностранных государствах.

Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля. Состав и структура республиканского и областного аппарата Комитета государственного контроля. Компетенция в области осуществления контроля за использованием государственной собственности и бюджетных средств. Взаимодействие Комитета государственного контроля с органами прокуратуры, МВД, суда и другими государственными структурами. Формы воздействия Комитета государственного контроля в отношении субъектов, нарушающих законодательство. Акты Комитета государственного контроля и его органов.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии

1. Порядок образования и компетенция органов прокурорского надзора.

2. Акты прокурорского надзора.
3. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию

1. Понятие прокурорского надзора. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
2. Компетенция органов прокурорского надзора.
3. Акты прокурорского надзора.
4. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение

1. Понятие, задачи, система, порядок формирования и принципы деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.
2. Основные направления прокурорской деятельности:
 - а) общий надзор;
 - б) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД и предварительное следствие;
 - в) надзор за соответствием закону судебных решений и надзор за исполнением законов в местах лишения свободы.

Базовые понятия и определения по теме

Прокуратура Республики Беларусь – единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

Прокурорский надзор - это осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов путем выявления и своевременного устранения нарушений законов, привлечения виновных к установленной законом ответственности.

Деятельность прокуратуры основывается на *принципах* законности; равенства всех граждан перед законом; независимости прокуратуры; подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим; гласности; обязательности исполнения требований прокурора.

Основными *задачами* прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов, выявление и устранение нарушений закона.

Органы прокуратуры имеют четкую *систему*, которую в соответствии со статьей 16 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» составляют:

- Генеральная прокуратура Республики Беларусь,
- прокуратуры областей, города Минска, являющиеся юридическими лицами,
- прокуратуры районов, районов в городах, городов,
- межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры,
- а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Законом «О прокуратуре Республики Беларусь» (ст. 4) определены основные направления прокурорской деятельности (прокурорского надзора).

1. Надзор за исполнением законов органами власти и управления, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами (общий надзор).

2. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

3. Надзор за соответствием закону судебных решений постановлений и соблюдения законодательства при их исполнении.

4. Надзор за исполнением законов, законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

В ходе осуществления своих полномочий и выявления случаев нарушения законности прокурор вправе выносить акты прокурорского надзора. К таким актам относятся: протест; представление; постановление; предписание; официальное предупреждение.

Комитет государственного контроля является государственным органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, а также по иным вопросам в соответствии с законами и решениями Президента Республики Беларусь.

СИСТЕМУ ОРГАНОВ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ образуют:

- республиканский Комитет государственного контроля;
- Комитеты государственного контроля областей и г. Минска.

В республиканском КГК образуются коллегия в составе:

- Председателя;
- 1-го заместителя Председателя;
- заместители Председателя;
- иных членов.

Компетенция Комитета государственного контроля и его территориальных органов определяется ст. 14 Закона «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь».

Контроль за деятельностью Комитета государственного контроля и его территориальных органов осуществляется Президентом Республики Беларусь.

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Назовите принципы организации и деятельности органов прокуратуры
2. Перечислите основные задачи органов прокуратуры
3. Охарактеризуйте систему органов прокуратуры
4. Назовите основные направления прокурорской деятельности
5. В каких случаях прокурор выносит протест, представление, постановление, предписание?
6. В чем разница между прокурорским представлением и официальным предупреждением?
7. Каков порядок формирования Комитета государственного контроля?
8. Какова структура Комитета государственного контроля?
9. Назовите задачи Комитета государственного контроля и его территориальных органов.

10. Перечислите полномочия Комитета государственного контроля? В каких сферах деятельности Комитет государственного контроля осуществляет надзор?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

- Василевич, Г. А. Конституционное право зарубежных стран : Учебник / Г. А. Василевич, Н. М. Кондратович, А. А. Приходько; под общ. ред. Г. А. Василевич. – Минск : Книжный Дом, 2006. – 480 с.
- Конюк, А. Прокуратура на рубеже 90-летия: основные приоритеты деятельности / А. Конюк // Законность и правопорядок. – 2012. – № 2. – С. 4 – 7.
- Курак, А.И. Конституционное право (таблицы, схемы, определения): учебное пособие. 2-е изд. обновл. и доп. / А.И. Курак. – Минск : Тесей, 2011 – 550
- Петров, А. П. Конституционное право: учебное пособие / А. П. Петров. – Минск: Амалфея, 2011 – 688 с.
- Сидюк, В. Конституционные основы деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь. Историко-правовой аспект / В. Сидюк // Законность и правопорядок. – 2011. – № 3. – С. 49–54.
- О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-З: с изм. и доп. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Понятие и сущность Конституции Республики Беларусь, ее функции и юридические свойства.
2. Политические партии в Республике Беларусь. Их понятие, порядок формирования и деятельности. Значение политических партий в жизни белорусского общества. Партийные системы в зарубежных государствах.
3. Политическая система общества, ее структура. Государство как основное звено политической системы.
4. Система и виды государственных органов Республики Беларусь.
5. Социально – экономические и культурные права и свободы граждан Республики Беларусь.
6. Понятие Конституционного права как отрасли права, ее предмет и методы. Значение изучения конституционного права
7. Понятие и виды источников конституционного права.
8. Понятие основных прав, свобод и обязанностей граждан Республики Беларусь и их классификация. Гарантии реализации прав и свобод, случаи их ограничения и приостановления.
9. Личные (гражданские) права и свободы граждан Республики Беларусь, их особенности.
10. Понятие и принципы гражданства. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
11. Порядок приобретения и прекращения гражданства Беларуси. Особенности приобретения и прекращения гражданства в других государствах.
12. Конституционные основы социальной системы и внешней политики Республики Беларусь.
13. Государственное устройство Республики Беларусь. Понятие и признаки унитарного государства.
14. Конституционные обязанности граждан Беларуси, их сущность и содержание.
15. Стадии избирательного процесса и их характеристика
16. Экономическая система и ее правовое закрепление. Понятие собственности, ее основные формы в Республике Беларусь.
17. Административно – территориальное устройство (деление) Республики Беларусь: понятие и принципы. Виды административно – территориальных единиц. Отличие территориальных единиц от административно-территориальных.
18. Понятие избирательного права и избирательной системы. Конституционные принципы избирательной системы в Республике Беларусь, их характеристика и гарантии осуществления.
19. Государственные символы Беларуси: их описание, значение, правовая регламентация.
20. Политические права и свободы граждан Республики Беларусь.

- 21.Подотчетность Правительства Президенту и его ответственность перед Парламентом Республики Беларусь.
- 22.Понятие, принципы и основные элементы конституционного строя Республики Беларусь.
- 23.Понятие и принципы правового положения личности в Беларуси.
- 24.Общественные организации (объединения) в Республике Беларусь. Их общая характеристика.
- 25.Совет Республики Национального Собрания Республики Беларусь: порядок формирования, состав, структура, полномочия.
- 26.Введение поста Президента в Республике Беларусь. Порядок его вступления в должность, срок полномочий. Акты Президента Беларуси.
- 27.Понятие Парламента Республики Беларусь, его структура, срок полномочий. Случаи досрочного роспуска и невозможности роспуска палат Парламента.
- 28.Понятие и виды референдумов в Республике Беларусь Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдумы.
- 29.Компетенция Премьер-министра и Правительства Республики Беларусь.
- 30.Понятие и система органов местного управления и самоуправления, цели и принципы их организации и деятельности в Беларуси.
- 31.Отставка Президента Беларуси. Досрочное освобождение и смещение его с должности.
- 32.Понятие и признаки государственного органа. Принципы организации и деятельности органов государства.
- 33.Акты прокурорского надзора и основания их вынесения. Меры реагирования на них со стороны государственных органов и должностных лиц.
- 34.Полномочия Президента Республики Беларусь в области внешней политики и обороны.
- 35.Конституционный Суд: порядок формирования, состав, организация работы, акты.
- 36.Местные Советы депутатов: задачи, порядок образования, состав, компетенция, организация работы, акты. Основания досрочного их роспуска.
- 37.Система органов прокуратуры: порядок образования, задачи, принципы деятельности.
- 38.Палата представителей Национального собрания Беларуси: порядок формирования, состав, структура, полномочия.
- 39.Комитет государственного контроля Республики Беларусь: порядок формирования и работы, структура, полномочия.
- 40.Порядок назначения и проведения референдумов в Республике Беларусь. Определение результатов голосования на референдуме.
- 41.Порядок образования Совета Министров Республики Беларусь, его структура, организация работы, отставка, акты Правительства.
- 42.Компетенция Президента Республики Беларусь в области законотворчества, гражданства, обеспечения правопорядка и защиты прав граждан.

43. Компетенция Президента Республики Беларусь по формированию, деятельности и роспуску государственных органов.
44. История подготовки и принятия Конституции Республики Беларусь 1994 года и ее общая характеристика.
45. Республика Беларусь – субъект СНГ. Правовые основы, задачи и органы Союзного государства.

Старший преподаватель
кафедры правовых дисциплин
подполковник милиции

И.В.Данькова