

Конституционные права и свободы граждан как основа конституционного строя

Под субъективными правами и свободами человека и гражданина обычно понимается юридически обеспеченная возможность определенного поведения лица по его усмотрению. Ученые различают термины "право" и "свобода", хотя и отмечают некоторую условность границ между ними. Право человека и гражданина - юридически более формализованная категория, т.е. варианты использования права обозначаются в нормативном акте, нередко даже исчерпывающим образом. Свобода - понятие более широкое, может иметь много вариантов осуществления, одни можно отразить в нормах права, в отношении других зачастую это просто невысказано. Иными словами, содержание свободы раскрывается через ряд обычных прав, не ограничиваясь ими.

Зачастую наряду с правами и свободами выделяют законные интересы людей, которые подлежат государственной охране и защите в силу того, что они "служат продолжением субъективных прав, переходным этапом на пути формирования новых прав".

Содержание субъективных прав составляют конкретные правомочия лица: выбирать возможное поведение (совершать определенные действия или, наоборот, воздерживаться от действия) и пользоваться социальным благом; требовать соответствующего поведения от других лиц; обратиться за содействием к государству.

Знание содержания конкретного конституционного права является основной предпосылкой грамотного составления конституционной жалобы, эффективной защиты и восстановления нарушенного права. Всякое конституционное право или свобода имеет свою содержательную специфику и механизм реализации.

Например, право каждого на судебную защиту его прав и свобод, гарантированное [ч. 1 ст. 46 Конституции РФ](#), предполагает не просто возможность человека обратиться в суд, но его право на справедливую и эффективную судебную процедуру (доступное, компетентное, состязательное и быстрое судебное разбирательство дела беспристрастным и независимым судом), завершающуюся исполнением судебного решения.

Право на судебную защиту относится к основным неотчуждаемым правам и свободам и одновременно выступает гарантией всех других прав и свобод, оно не может быть ограничено ни при каких обстоятельствах. Право на судебную защиту предполагает конкретные гарантии эффективного восстановления в правах: право на правосудие, отвечающее требованиям справедливости; равенство всех перед законом и судом; право каждого на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом; осуществление судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон; обязанность суда вынести обоснованное решение. Конституционное право на судебную защиту - это не только право на обращение в суд, но и возможность получения реальной судебной защиты в форме восстановления нарушенных прав и свобод в соответствии с законодательно закрепленными критериями, которые в нормативной форме (в виде общего правила) определяют, в каком суде и в какой процедуре подлежит рассмотрению конкретное дело, что позволяет суду (судье), сторонам, другим участникам процесса, а также иным заинтересованным лицам избежать правовой неопределенности в этом вопросе. Неотъемлемым элементом нормативного содержания права на судебную защиту, имеющего универсальный характер, является правомочие заинтересованных лиц, в том числе не привлеченных к участию в деле, на обращение в суд за защитой своих прав и свобод, нарушенных неправосудным судебным решением.

Конституционные права и свободы обладают особыми юридическими свойствами. Они закреплены на самом высоком уровне - в [Конституции](#) РФ, потому что характеризуются особой социальной значимостью и важностью для государства. Они являются основными правами и свободами, признание, соблюдение и защита которых объявлены конституционной обязанностью государства ([ст. 2](#)). Именно эти права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления и обеспечиваются конституционным правосудием.

Они адресованы каждому человеку и гражданину (либо каждому гражданину) и лежат в основе всех других прав, закрепляемых отраслевым законодательством.

Иные общепризнанные права и свободы, не закрепленные в [Конституции](#) или сформулированные в той или иной конституционно-правовой норме в другой редакции, не означают их отрицания или принижения их значения. Перечень прав и свобод, зафиксированный в [Конституции](#), соответствует международным обязательствам Российской Федерации, международным стандартам.

Ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации ([ч. 3 ст. 55](#)) допускается только для защиты ценностей, в ней указанных: основы конституционного строя, нравственность, здоровье, права и законные интересы других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства. Сложность возникает в том, что при принятии федеральных законов, ограничивающих права и свободы личности, а также их применении всегда необходима оценка соразмерности ограничения прав и угрозы тем ценностям, для охраны которых допускается ограничение. Судимость предусматривается многими федеральными законами как основание для ограничения прав и свобод. При их принятии, вероятно, не всегда учитывалась [ч. 3 ст. 55](#) Конституции Российской Федерации. Актуальность данного вопроса связана и с необходимостью проверки конституционности законодательства в указанной сфере, и с возможностью частичного разрешения проблемы и оценки соразмерности ограничения прав при вынесении судами постановлений о снятии судимости до истечения срока ее погашения на основании [ч. 5 ст. 86](#) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Судимость как юридическая категория перешла в современное российское право из советского права. [Конституция](#) Российской Федерации в части ограничения прав и свобод личности такого основания не предусматривает, но действующие федеральные законы его содержат. Так, Федеральный [закон](#) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ограничивает избирательные права, Трудовой кодекс Российской Федерации - право на занятие педагогической деятельностью, Семейный [кодекс](#) Российской Федерации - право быть усыновителем, Федеральный [закон](#) "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - право на получение охотничьего билета, Федеральный [закон](#) "Об аудиторской деятельности" - членство в саморегулируемой организации аудиторов. Если возникает неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации указанные ограничения прав и свобод личности, то ее разрешает Конституционный Суд Российской Федерации.

[Конституция](#) Российской Федерации вместе с тем требует безусловного соблюдения предусмотренных ею гарантий личности и исходит из необходимости обеспечения

справедливости соответствующих ограничений, их соразмерности защищаемым конституционным ценностям".

Прокурор, советник юстиции О.В.Шмуневский