

Тема 2. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. **Источники уголовно-процессуального права: понятие и система.**
2. **Возникновение и основные этапы развития уголовно-процессуального законодательства Республики Беларусь.**
3. **Действующее уголовно-процессуальное законодательство, его задачи, структура и общая характеристика.**
4. **Действие уголовно-процессуального закона во времени, в пространстве и по кругу лиц.**

1. Источники уголовно-процессуального права: понятие и система

Источники уголовно-процессуального права – это нормативные правовые акты (НПА), в которых выражены, закреплены уголовно-процессуальные нормы.

Систему источников уголовно-процессуального права составляют:

1) Конституция Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь является высшим по юридической силе источником уголовно-процессуального права. Она содержит ряд норм, являющихся принципами, или основными положениями уголовно-процессуального права, в частности: право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других представителей в суде (ст. 62); право на судебную проверку законности задержания или заключения под стражу (ч. 2 ст. 25); запрет пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания (ч. 3 ст. 25); презумпция невиновности обвиняемого (ст. 26); право не свидетельствовать против себя, членов семьи и близких родственников (ст. 27); запрет использования доказательств, полученных с нарушением закона (ст. 27); неприкосновенность личности, жилища, тайна корреспонденции, телефонных и иных сообщений (ст.ст. 25, 28, 29) и др.

Отдельный блок конституционных положений касается правосудия (ст.ст. 109-115).

2) уголовно-процессуальный закон. **Уголовно-процессуальный закон** — это нормативный акт, принятый высшим органом государственной власти, регулирующий порядок производства по материалам и уголовному делу, деятельность органов, ведущих уголовный процесс, а также права и обязанности участников уголовного процесса.

В Республике Беларусь в качестве уголовно-процессуального закона выступает кодифицированный законодательный акт – Уголовно-процессуальный кодекс (УПК).

УПК Республики Беларусь 1999 г. – основной источник уголовно-процессуального права. Согласно ч. 1 ст. 1 УПК Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, основываясь на Конституции Республики Беларусь, устанавливает порядок деятельности органов, ведущих уголовный процесс, а также права и обязанности участников уголовного процесса. Установленный Уголовно-процессуальным кодексом порядок производства по материалам и уголовному делу является единым и обязательным для всех органов и должностных лиц, ведущих уголовный процесс, а также для иных участников уголовного процесса (ч. 2 ст. 1 УПК). В случае противоречия между нормами УПК и Конституцией Республики Беларусь действуют положения Конституции (ч. 3 ст.1 УПК).

3) международные договоры. Международные договоры Республики Беларусь, определяющие права и свободы человека и гражданина, в уголовном процессе применяются наряду с УПК (ч. 4 ст. 1 УПК). Международные договоры применяются в тех случаях, когда при производстве по уголовному делу возникает необходимость проведения процессуальных действий на территории другого государства, решить вопрос о выдаче лиц, находящихся на территории другого государства (экстрадиции), и т.д. В таких случаях органы, ведущие уголовный процесс, руководствуются правилами, установленными в международных договорах. К ним относятся:

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г.,

Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам от 11 января 1993 г.,

Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о выдаче от 22 июня 1995 г.,

Договор между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 21 февраля 1994 г.,

Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 20 октября 1992 г.,

Договор между Республикой Беларусь и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам от 26 октября 1994 г.,

Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам от 11 августа 1978 г. (Республика Беларусь подтвердила правопреемство в отношении этого договора постановлением Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 11 марта 1994 г.) и иные аналогичные международные договоры, заключенные Республикой Беларусь с другими государствами. Эти международные договоры в уголовном процессе применяются наряду с УПК.

4) законодательные акты, на которые имеются ссылки в соответствующих статьях УПК.

Законодательные акты как источники УПП можно разделить на 2 группы: 1) законы об изменениях в УПК и дополнения к нему (собственно процессуальные законы); 2) законодательные акты непроцессуального характера, которые содержат некоторые нормы УПП (Кодекс о судостроительстве и статусе судей, Закон о прокуратуре, Закон об ОВД, Закон об ОРД и др.). Законы, вносящие изменения и дополнения в УПК, после вступления в силу "сливаются" с УПК и самостоятельного значения не имеют. В процессе производства по уголовному делу применяются не нормы Закона, вносящего изменения и дополнения, а статьи УПК с изменениями и дополнениями или в новой редакции.

Важное значение в процессе применения Закона имеют **решения Конституционного Суда, постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь по вопросам судебной практики, приказы Генерального прокурора Республики Беларусь, Министра внутренних дел Республики Беларусь** (которые могут касаться организации следственной работы, кадровых вопросов, разъяснять законы, регламентирующие порядок расследования и прокурорского надзора). **Источниками уголовно-процессуального права они не являются**, так как не создают новых процессуальных норм. Однако они способствуют правильному применению уголовно-процессуального закона.

2. Возникновение и основные этапы развития уголовно-процессуального законодательства Республики Беларусь

В 1917 г. был принят Декрет о суде №1, в соответствии с которым в течение декабря 1917 – января 1918 г. в Белоруссии повсеместно организуются новые судебные и следственные органы.

В 1922 г. третья сессия ЦИК БССР приняла первый УПК БССР, в котором нашли закрепление и развитие некоторые принципы уголовного процесса, и который подробно регламентировал деятельность органов расследования, прокуратуры и суда по стадиям процесса.

В марте 1923 г. принято Положение о судеустройстве БССР. Изменения в судебной системе потребовали переработки действовавшего УПК. С 15 апреля 1923 г. в Белоруссии был введен в действие УПК редакции 1923 г., внесший некоторые улучшения в процесс.

С 1927 г. УПК БССР действует в новой редакции, приведенной в соответствие с Основами уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик. По сравнению с УПК 1923 г. в УПК 1927 г. изменяется перечень мер пресечения: залог, личное и имущественное поручительство исключаются и вводится поручительство общественной организации; получает закрепление институт общественных обвинителей и защитников; формулируется правило о недопустимости поворота решения к худшему, обеспечивающее свободу обжалования приговора; устанавливается круг полномочий Верховного Суда республики и др.

В 1936 г. принята новая Конституция СССР и на ее основе в 1937 г. – Конституция БССР, закрепившие принципы организации и деятельности суда. В 1938 г. был принят общесоюзный Закон о судеустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик, сокративший количество надзорных инстанций и круг лиц, имеющих право приносить протесты в порядке судебного надзора. В БССР надзорной инстанцией являлся только Верховный Суд, а право принесения протеста сохранялось за Прокурором БССР и Председателем Верховного Суда республики. Эти изменения отразились и в УПК.

В годы Великой Отечественной войны в БССР действуют общесоюзные законы, установившие изъятия из нормальной подсудности некоторых категорий дел с передачей их на рассмотрение специальных судов в местностях, объявленных на военном положении.

В период 1957-1960 гг. в БССР ведется интенсивная работа по кодификации уголовного и уголовно-процессуального законодательства, закончившаяся принятием 29 декабря 1960 г. Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов БССР. УПК был введен в действие с 1 апреля 1961 г. В последующие годы в него вносились изменения и дополнения.

УПК 1960 г. от ранее действовавшего отличаются: структурное построение по разделам и главам в строгом соответствии с развитием производства по уголовному делу по стадиям процесса, установление единого режима производства для всех видов уголовных дел и во всех органах дознания, следствия, прокуратуры и судах; четкое формулирование задач и закрепление системы принципов уголовного процесса; более полное и конкретное определение полномочий суда, прокурора, следователя и лица, производящего дознание, а также процессуального положения участников процесса; допущение участия защитника на предварительном следствии; регламентирование доказательств и доказывания и др.

24 июня 1999 г. Палата представителей приняла УПК Республики Беларусь, 30 июня 1999 г. Совет Республики Национального Собрания его одобрил. 16 июля 1999 г. кодекс подписан Президентом Республики Беларусь и 1 января 2001 г. введен в действие.

3. Действующее уголовно-процессуальное законодательство, его задачи, структура и общая характеристика

УПК 1999 г. закрепляет тип уголовного процесса, построенный на началах состязательности, незыблемости конституционных прав и свобод граждан, уважения чести и достоинства личности и особой роли суда в защите таких прав и свобод. В структурном отношении кодекс состоит из трех частей: «Общие положения», «Досудебное производство», «Судебное производство» и включает 16 разделов, 58 глав и 520 статей.

В раздел I (основные положения) включены главы, посвященные уголовно-процессуальному законодательству, задачам и принципам уголовного процесса, уголовному преследованию. Во II разделе размещены статьи закона об участниках

уголовного процесса, их правах и обязанностях, а в III разделе - о доказательствах и доказывании. Раздел IV содержат статьи, регулирующие применение в уголовном процессе мер процессуального принуждения. Раздел V посвящен правовому регулированию вопросов, связанных с заявлением ходатайств и жалоб участвующими в уголовном процессе лицами. VI раздел представляет собой систему норм, определяющих гражданский иск, процессуальные сроки и процессуальные издержки, а также порядок соединения и выделения уголовных дел. VII раздел содержит систему положений, относящихся к возбуждению уголовного дела, а раздел VIII – к предварительному расследованию. В IX разделе размещены статьи УПК, посвященные порядку производства по уголовному делу в суде первой инстанции. В раздел X включены статьи, отражающие производство в суде второй инстанции. Раздел XI охватывает нормы права, регулирующие обращение к исполнению приговоров и разрешение вопросов, возникающих на стадии исполнения приговора. В XII разделе закреплена глава о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений. XIII раздел регламентирует производство по вновь открывшимся обстоятельствам. Особенности производства по отдельным категориям уголовных дел указаны в разделе XIV. В XV раздел входят статьи, содержащие нормы права, устанавливающие процедуру оказания международной правовой помощи по уголовным делам.

Характерные черты УПК 1999 г.:

- дальнейшая демократизация уголовного процесса;
- повышение правозащитной роли суда, освобождение его от обвинительных функций;
- обеспечение состязательности и равноправия сторон в суде;
- расширение круга участников процесса и их прав;
- усиление защиты прав как подозреваемого и обвиняемого, так и потерпевшего и свидетеля;
- повышение эффективности производства на досудебных и судебных стадиях процесса.

Задачи уголовно-процессуального закона (ст. 2 УПК): закрепление надлежащей правовой процедуры осуществления уголовного процесса, обеспечение законных прав и интересов физических и юридических лиц, которым преступлением причинен физический, имущественный или моральный вред, а также уголовное преследование и защита лиц, которые подозреваются, обвиняются в совершении предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний.

Уголовно-процессуальный закон призван способствовать формированию в обществе уважения к правам и свободам человека и гражданина, утверждению справедливости.

4. Действие уголовно-процессуального закона во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие уголовно-процессуального закона ограничено временем, территорией (пространством) и кругом лиц, на которых он распространяется.

Действие уголовно-процессуального закона во времени. При производстве по материалам и уголовному делу применяется уголовно-процессуальный закон, действующий соответственно во время дознания, предварительного следствия, рассмотрения дела в суде, разрешении вопросов, возникающих при исполнении приговоров (ст. 5 УПК). Действующий УПК применяется также при разрешении заявлений и сообщений о преступлениях и при ускоренном производстве.

Уголовно-процессуальный закон обратной силы не имеет, т.е. его правила не распространяются на те действия и решения, которые были соответственно осуществлены и приняты до вступления в силу нового закона. Это означает, что полученные в ходе проведения следственных и иных процессуальных действий

результаты и принятые решения в соответствии с требованиями прежнего уголовно-процессуального закона имеют такую же юридическую силу, как и полученные и принятые по правилам нового закона. Иначе говоря, уже совершенные по делу процессуальные действия не производятся заново, т.е. поворот процесса невозможен. Поэтому все материалы, полученные при разрешении заявлений и сообщений о преступлениях и при расследовании уголовного дела в соответствии с требованиями утратившего силу уголовно-процессуального закона являются основанием для рассмотрения дела судом наравне с материалами, полученными по правилам, установленным новым уголовно-процессуальным законом.

По действующему законодательству закон вступает в силу по истечении десяти дней после его опубликования, при этом течение срока начинается со дня, следующего за днем опубликования. Иногда в законе указывается срок вступления его в силу.

Уголовно-процессуальный закон утрачивает силу, прекращает свое действие в случае, когда он отменен или вступил в силу новый процессуальный закон, который фактически исключает применение прежнего закона.

Действие уголовно-процессуального закона в пространстве. В статье 3 УПК Республики Беларусь установлено, что производство по уголовным делам на всей территории Республики Беларусь ведется в соответствии с УПК Республики Беларусь независимо от места совершения преступления. То есть в пределах Республики Беларусь применяется УПК независимо от того, ведется ли производство по материалу или уголовному делу по месту совершения преступления или по месту его обнаружения. В международных договорах Республики Беларусь с другими государствами устанавливаются правила, обязательные для органов уголовного преследования и судов обеих или всех договаривающихся Сторон. Эти правила применяются, когда преступление совершено на территории одной из договаривающихся Сторон, а процессуальные действия необходимо провести на территории другой договаривающейся Стороны.

Территория, на которую распространяется уголовно-процессуальная юрисдикция Республики Беларусь, включает сухопутную, водную и воздушную части нашего государства. Сушей является вся сухопутная территория государства, границы которой определены, как правило, международными договорами Республики Беларусь с сопредельными государствами. Водную территорию составляет внутренние (национальные) воды, к которым относятся реки, озера и иные водные объекты Республики Беларусь. Под воздушным пространством понимается часть воздушной сферы, расположенная над территорией Республики Беларусь.

В соответствии с п. 9 и 10 ч. 1 ст. 37 УПК дознание в связи с совершенными преступлениями могут осуществлять капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, по уголовным делам о преступлениях, совершенных на судах, а также главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь по делам о преступлениях, совершенных в пределах территории дипломатических представительств и консульских учреждений. Поэтому помимо территории Республики Беларусь правила УПК применяются также при производстве по материалам и уголовным делам на территории дипломатического представительства и консульского учреждения Республики Беларусь в иностранном государстве и на воздушном, морском или речном судах, находящихся вне пределов Республики Беларусь под флагом или с опознавательными знаками Беларуси, если эти суда приписаны к портам Республики Беларусь.

Действие уголовно-процессуального закона по лицам определяется тем, что, согласно статье 22 Конституции Республики Беларусь, все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

В статье 11 Конституции Республики Беларусь определено, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и

свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

Производство по материалам и уголовному делу о преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, ведется на территории Республики Беларусь в соответствии с правилами УПК.

В отношении некоторых категорий лиц применяется особый порядок производства по уголовному делу:

1) лица, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь;

2) депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

3) депутата областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов;

4) судьи;

5) народного заседателя в период исполнения им своих обязанностей в суде;

6) прокурора, начальника следственного подразделения, следователя.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 УПК в отношении лиц, обладающих правом дипломатической неприкосновенности, процессуальные действия, предусмотренные УПК, проводятся лишь по их просьбе или с их согласия. Согласие на производство этих действий испрашивается через Министерство иностранных дел Республики Беларусь. Просьба или согласие лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, требуется, когда необходимо произвести процессуальные действия в отношении его самого, членов его семьи либо на территории дипломатического представительства или консульского учреждения, например, при проведении допроса, обыска, осмотра места происшествия и т.д. Конкретные условия производства следственных действий в отношении лиц, обладающих дипломатическим иммунитетом и привилегиями, а также в помещениях и на территории частных и дипломатических резиденций регулируются международными договорами.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите нормативные правовые акты, в которых могут содержаться уголовно-процессуальные нормы.
2. В чем значение норм международного права для уголовного процесса?
3. Дайте общую характеристику конституционных предписаний, имеющих непосредственное значение для уголовного процесса.
4. Какова структура действующего УПК?
5. Каково значение разъяснений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь?
6. Является ли судебный прецедент источником уголовно-процессуального права Республики Беларусь?
7. Охарактеризуйте пределы действия уголовно-процессуального закона во времени, в пространстве и по кругу лиц.
8. Действует ли аналогия права и аналогия закона в уголовном процессе?

Список рекомендуемых источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп.): принята на респ. реф. 24 нояб. 1996 г., в ред. Решения респ. реф. от 17 окт. 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.; одобрен Советом Республики 30 июня 1999 г.; с изм и доп. по сост. на 10 января 2015 г.
3. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь / Н.И. Андрейчик [и др.]; под науч. ред. М.А. Шостака; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск: Акад. МВД, 2014. – 1230, [2] с.
4. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, 29 июня 2006 г., № 139-З; по сост. на 04 янв. 2014 г.
5. О международной правовой помощи по уголовным делам: Закон Республики Беларусь, 18 мая 2004 г. № 284-З.
6. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 421-З.
7. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: Конвенция СНГ, 22 января 1993 г. // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1993. – № 28. – Ст. 375.
8. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: Конвенция СНГ, 7 октября 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 73. – 2/956.
9. Уголовный процесс. Общая часть: учебник / И.В. Данько [и др.]; под общ. ред. И.В. Данько. – Минск : Акад. МВД, 2012. - 478 с.
8. Кукреш, Л.И. Уголовный процесс. Общая часть: учебное пособие для студентов юридических специальностей вузов / Л.И. Кукреш; Министерство образования Республики Беларусь. – Мн.: Тесей, 2005. – 352 с.
9. Шостак, М.А. Уголовный процесс. Общая часть: ответы на экзаменац. вопр /М.А. Шостак. – Мн.: «Тетрасистемс», 2006.; Мн.: «Тетрасистемс», 2011.
10. Бори́ко, С.В. Уголовный процесс: учебник для студентов юридических специальностей вузов / С.В. Бори́ко; Министерство образования Республики Беларусь. – 2-е изд. – Мн.: Тесей, 2005. – 320 с.; Минск: Амалфея, 2010. – 320 с.
11. Уголовный процесс БССР: Учебное пособие для юридических вузов/ Под ред. С.П. Бекешко и Е.А. Матвиенко. – Мн.: Вышэйшая школа, 1979.
12. Шостак, М.А. Уголовный процесс. Общая часть: (Альбом схем) / М.А. Шостак. – Минск: Академия МВД Респ. Беларусь, 2002. – 199 с.
13. Строгович, М.С. Курс советского уголовного процесса. / М.С. Строгович. Т.1. – М.: Наука, 1968.
14. Галкин, В.А. Советский уголовно-процессуальный закон / В.А. Галкин. – М., 1962.
15. Строгович, М.С. Природа советского уголовно-процессуального права и его характерные черты / М.С. Строгович // Советский уголовно-процессуальный закон и проблемы его эффективности. – М.: Наука, 1976.
16. Божьев, В. Определение сферы действия норм УПК / В. Божьев // Законность. – 2005. – №1. – С.2-6.
17. Ножкина, А.В. Система источников уголовно-процессуального права и направления её развития / А.В. Ножкина // Российский следователь. – 2002. – №7. – С.14-20.
18. Петрович, К.Л. Судебная практика как источник национального права / К.Л. Петрович // Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. – 2004. – №7. – С. 95-99.
19. Кукреш, Л.И. О состоянии норм уголовно-процессуального права / Л.И. Кукреш // Юстиция Беларуси. - 2011. - №6. - С. 27-31.
20. Родевич, Л.И. Порядок действия уголовно-процессуального закона по кругу лиц / Л.И. Родевич // Юстиция Беларуси. – 2011. - №4. – С.31-34.
21. Родевич, Л.И. Действие уголовно-процессуального закона во времени: обратная сила / Л.И. Родевич, В.И. Масюк // Юстиция Беларуси. – 2012. – № 9. – С.38-42.