

Министерство образования и науки Российской
Федерации
Федеральное агентство по образованию

Санкт-Петербургская государственная лесотехническая академия

ОСНОВЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Санкт-Петербург
2010

Рассмотрено и рекомендовано к изданию методической комиссией Гуманитарного факультета
Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии
12 октября 2010 г.

Составители:

Александр Васильевич Николаев
Евгений Александрович Козлов
Евгений Георгиевич Кожарский
Вячеслав Николаевич Сухов
Наталья Васильевна Дзюба

Отв. редактор

Козлов Е.А.

Рецензенты

Кафедра истории и социологии Санкт-Петербургского Института внешне-экономических связей, экономики и права (доктор экон. наук, проф. В.С.Лялин)

Кандидат ист. наук, доцент кафедры права Санкт-Петербургского торгово-экономического института М.Л. Макаревич

Учебное пособие составлено с учетом требований федерального стандарта, предназначено для подготовки к семинарским занятиям, написания контрольных работ на ОЗО, сдачи экзаменов и зачетов по курсу «Правоведение».

Темплан 2010 г. Изд. № 33. ©Санкт-Петербургская государственная
ISBN лесотехническая академия (СПбГЛТА),
2010

Тема 1. Теория государства и права

Вопрос о происхождении государства в течение столетий волновал многих философов, юристов, историков. В этой связи были разработаны различные теории возникновения государства и права, например, теологическая, органическая, насилия, договорная, марксистская теория и другие.

С появлением классов и с обособлением главных сфер общественной жизни – экономической, политической, идеологической (культурной), – с развитием и усложнением производственных отношений потребность в регулировании, в управлении обществом многократно возрастает. Задачи управления, регулирования социальных отношений в классовом обществе берет на себя государство.

Поэтому можно сказать, что **государство** – это политическая организация общества, выражающая интересы его граждан (подданных), классов, и социальных групп (прежде всего экономически господствующих в данном обществе).

Как политический институт государство характеризуется рядом специфических признаков. К их числу относится:

наличие особой системы органов и учреждений /механизм государства/, осуществляющих функции управления и принуждения /аппарат чиновников, суды, армия, полиция и т.д./;

наличие точно обозначенной территории с разделением ее на административно-территориальные единицы, по которым и осуществляется управление обществом;

государственный суверенитет, т.е. независимость государственной; власти от любой иной власти вне страны; возможность свободно и самостоятельно выполнять стоящие перед ним задачи;

наличие системы права как главного инструмента управления обществом, т.е. созданных или одобренных государством норм социального поведения, исполнение которых обеспечивается государственным принуждением;

существование системы принудительно взимаемых налогов и иных обязательных платежей, которая обеспечивает экономическую независимость государства.

Социальное назначение государства проявляется в его функциях, т.е. основных направлениях (и сторонах) государственной деятельности внутри страны и на международной арене по достижению конкретных внутриполитических и внешнеполитических целей. Под целью деятельности государства понимается желаемый результат его внутриполитической или

международной деятельности.

Функции государства подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним функциям можно отнести: установление основ государственной политики и разработка государственных программ в области экономического, экологического, социального, культурного и национального развития; установление правовых основ единого рынка; осуществление единой финансовой, кредитно-денежной, налоговой и таможенной политики; управление государственной собственностью и др.

К внешним функциям относятся осуществление внешней политики и развитие международных отношений, вопросы войны и мира, внешнеэкономические отношения, оборона и безопасность, оборонное производство, определение статуса государственной границы и защита территории.

Функции государства осуществляются государственными органами. Любой государственный орган имеет следующие признаки:

- является частью (звеном) всей действующей системы органов государства (госаппарата);

- создаётся только на основе закона или подзаконного нормативного акта;

- наделён для выполнения возложенных на него задач компетенцией (т.е. совокупностью определённых прав и обязанностей);

- является политическим учреждением, осуществляющим определённые функции государства.

Государственные органы обычно подразделяются на следующие виды: представительские органы государственной власти (органы законодательной власти); исполнительно-распорядительные органы государственного управления (органы исполнительной власти); органы осуществления правосудия (органы судебной власти) и надзора за соблюдением законности (органы прокуратуры).

Для характеристики государства очень важным является понятие формы государства. Под **формой государства** понимается совокупность его внешних признаков, характеризующих способ организации власти в данном государстве. Эти признаки складываются из трёх элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Форма правления – это способ организация высших органов государства. В связи с этим государства подразделяются на монархии и республики.

Отличительным признаком монархии является то, что верховная власть полностью или частично сосредотачивается в руках единоличного главы государства (короля, царя, шаха), приобретается по наследству, и осуществляется им единолично и пожизненно. Монархии бывают абсолютные (неограниченные) и парламентские (ограниченные).

Республика - такая форма правления, при которой все высшие орга-

ны избираются населением или формируются парламентом на определенный срок. Главой государства с республиканской формой правления является избранный на определённый срок единоличный или коллегиальный орган.

Существуют две разновидности республиканской формы правления: президентская и парламентская.

Форма государственного устройства – это способ организации государственной власти на его территории, способ его территориального или национально-территориального деления, характер взаимоотношений между его частями (субъектами), а также каждой из них с государством в целом.

Все государства по формам своего устройства подразделяются на унитарные и федеративные.

Форма государства характеризуется также **политическим режимом, представляющим собой совокупность приёмов и методов осуществления государственной власти.** Государственно-политические режимы можно разделить на демократические и авторитарные (антидемократические).

Государство и право находятся в тесной взаимосвязи. Они имеют единую социально-экономическую основу и не могут существовать и развиваться друг без друга.

Государство и право относятся к разным сферам общественной жизни. Государство входит в политическую систему общества, право – в нормативную. Механизм государства состоит из учреждений, в которых работают люди, а основы права составляют нормы, объединённые в правовые институты, отрасли и правовую систему в целом.

Государство и право тесно взаимодействуют друг с другом. Основными сферами воздействия государства на право является правотворчество и правоприменение.

Право юридически оформляет государство, регулирует все основные стороны его функционирования и тем самым придаёт государству и его деятельности легитимный характер.

Право регламентирует порядок формирования органов государства, закрепляет их компетенцию и упорядочивает их отношения между собой, подчиняет деятельность государства определённому правовому режиму, устанавливает пределы вмешательства государства в работу институтов гражданского общества, в частную жизнь граждан.

С другой стороны, право является мощным инструментом воздействия государства на общество, регулятивной системой, с помощью которой государство управляет общественными отношениями. Эта регулятивная система возникла в связи с появлением государства, когда произошло

расщепление единых норм первобытного общества (обычаев) на нормы религии, морали и права.

Таким образом, право – это совокупность норм и средств регулирования, установленных государством, а вместе с тем это и порядок общественных отношений, проникнутый принципами разумности, справедливости, гуманизма.

Исторически термина «право» восходит к древнему пониманию справедливости, которое на языке древних славян звучало как «правда». Вспомним, что первый дошедший до нас свод законов Киевской Руси, представлявший собой систематизированные Ярославом Мудрым славянские обычаи, назывался «Русской правдой».

Для того чтобы отличать многообразные смыслы такого сложного, многоаспектного понятия как «право», юристы используют уточняющие определения: «объективное право», «естественное право», «субъективное право».

«Объективное право- это совокупность общеобязательных правил поведения, установленных или санкционированных государством. Объективным(или позитивным) правом часто называют систему законодательства.

«Естественное право» - это совокупность правовых идей свободы, справедливости и равенства, которые выражают естественные устремления всякого разумного человека, естественную природу взаимоотношений людей. На современном этапе к естественным, т.е. независимым от государства правам относят международные стандарты в области прав человека.

«Субъективное право» это совокупность прав и обязанностей конкретного участника правового отношения. Субъективное право представляет собой меру свободного, т.е. допускаемого и гарантированного государством поведения.

Взаимоотношение этих трех ипостасей права наглядно проявляется при анализе понятия «правовая система», которое раскрывает динамику права как регулятивной общественной системы. **Правовая система** и происходящие в ней процессы правотворчества и правоприменения, предстают перед нами как взаимодействие трех элементов: правосознания, объективного права (совокупности государственных законов) и юридической практики. Рассмотрим эти элементы более подробно.

Объективное право является продуктом правотворческой деятельности государства, которое устанавливает общеобязательные правила поведения (нормы права) санкционируя уже существующие обычаи, устанавливая прецеденты, т.е. придавая конкретным судебным решениям общеобязательную силу, а также издавая законы (нормативные акты)

Значение перечисленных выше источников права различно в различных правовых системах существующих государств. Отметим в этой связи, что в мусульманском праве до наших дней решающую роль имеет религиозный обычай, в Англии и США - судебное решение, а в государствах континентальной Европы единственным источником права является нормативно-правовой акт.

Нормативно-правовой акт, изданный органом государственной власти, является формой появления на свет и дальнейшего существования нормы права, поскольку только такая внешняя оболочка, порожденная государственной волей, наделяет норму права свойствами общеобязательного правила поведения.

Нормативно-правовые акты, издаваемые различными органами государственной власти, обладают различной юридической силой, что способствует устранению возникающих между ними противоречий. Так, например, нормативные акты органов исполнительной власти (постановления, распоряжения, инструкции и т.п.) не должны противоречить законам, т.е. являются подзаконными актами. Федеральные законы обладают верховенством над законами входящих в состав России республик и других субъектов федерации. **Закон - это нормативно-правовой акт высшей юридической силы, принятый по установленной Конституцией процедуре представительным органом власти (парламентом).**

Структуру объективного права образует не только иерархия нормативно-правовых актов, но и их распределение по отраслям права. **Отрасль права - это совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений присущими данной отрасли методами.** По предмету регулирования выделяются такие отрасли права как конституционное право, административное право, уголовное право, трудовое право, семейное право, гражданское право, экологическое, лесное и земельное право, международное право и т.д.

Многообразие норм права требует их систематизации и кодификации. Эта работа осуществляется через разработку и принятие основополагающих законов отрасли права - кодексов, при разработке которых происходит систематизация правовых норм по институтам и подотраслям права как структурным элементам отрасли права.

При всем многообразии норм права, всем им присущи общие признаки. Это общеобязательное правило поведения для всех тех, к кому оно адресовано. Это правило действует многократно в течении всего времени своего существования (т.е. после издания соответствующего нормативно-правового акта и до его отмены). Таким образом норма права действует во времени, пространстве и по кругу лиц, что определяется в том числе и компетенцией того государственного органа, который установил данную

норму права.

Та часть нормы права, которая указывает на обстоятельства, при наличии которых она вступает в силу, называется **гипотезой**, сердцевина правовой нормы, т.е. собственно правило поведения, установленное государством, называется **диспозицией**. Обязательность исполнения этого правила обеспечивается **санкций**- т.е. мерой государственного наказания, которая может входить в состав данной нормы или содержаться в других, охранительных нормах права. В законах древности эти части нормы права начинались соответственно со слов «если,...то,...иначе...»

Таким образом, **признаками объективного права** являются:

- а) нормативность, т.е. воплощение его в нормах права как критериях правомерного поведения;
- б) формализм, т.е. обязательность его воплощения в форме нормативно-правовых актов;
- в) системность, т.е. структурирование правовых норм по отраслям, подотраслям и институтам права;
- г) общеобязательность, т.е. применение мер государственного принуждения за нарушение норм права. Объединим теперь эти признаки в развернутое определение. **Право в узком смысле этого слова, т.е. объективное право – это система общеобязательных, формально определенных правил поведения, установленных или санкционированных государством, исполнение которых обеспечивается применением мер государственного принуждения.**

Разумеется, что государственные правила поведения разрабатываются для их применения на практике. Реализация права - т.е. воздействие норм права на общественные отношения порождает **юридическую практику**. В ряде случаев для возникновения правовых отношений необходима властная деятельность государственных органов, прежде всего органов судебной и исполнительной власти по выработке актов применения права – судебных приговоров, приказов, постановлений, распоряжений, которые применяют общие нормы права к конкретной юридической ситуации. В других случаях, для возникновения правоотношений достаточно проявлений воли граждан и организаций при заключении ими различных договоров.

Чтобы понять механизм правового регулирования, воздействующий на поведение людей при возникновении **правового отношения**, рассмотрим структуру этого отношения, состоящую из 4 элементов.

1. Участники правоотношения называются его субъектами. Ими могут быть физические лица (люди), юридические лица (организации), органы государственной власти и местного самоуправления.

2. Содержанием (юридическим) правоотношения является совокупность

субъективных прав и юридических обязанностей их участников.

3. Объектом правоотношения являются материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает само правоотношение.

4. Основания возникновения правоотношений называются юридическими фактами. Это те или иные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения. Обычно эти обстоятельства указываются в гипотезах правовых норм.

Юридические факты делятся на события, действия и состояния. События (течение времени, рождение и смерть человека, стихийные бедствия) от воли человека не зависят. Действия - это проявление воли людей, т.е. их разнообразные поступки. Состояния - это длящиеся обстоятельства, отражающие положение субъекта правоотношения в обществе (гражданство, брак, родство и т.д.).

Именно от тех или иных правовых состояний зависит способность лица быть субъектом правоотношения. Эта способность включает в себя способность иметь субъективные права и юридические обязанности (**правоспособность**), и способность реализовать эти права и обязанности собственными действиями (**дееспособность**). Правоспособность физических лиц возникает с момента их рождения, а дееспособность - с момента достижения определенного возраста и при наличии психического здоровья.

Что же происходит, когда дееспособное лицо создает своей волей юридический факт, порождающий его правоотношение с другим лицом (например, регистрирует брак, заключает договор, причиняет ущерб и т.д.)? Их взаимоотношения будут определяться нормами права соответствующего закона, т.е. на их поведение будет воздействовать диспозиции этих норм. По способам правового воздействия (регулирования) выделяют нормы дозволяющего, запрещающего и предписывающего характера. **Дозволение** предоставляет участникам правоотношения право на совершение предусмотренных законом действий по своему усмотрению. **Запрет** возлагает обязанность воздержаться от действий, запрещенных законом (пассивная обязанность). **Предписание** обязывает совершить определенные действия (активная обязанность).

Порожденные законом (объективным правом) субъективные права и юридические обязанности определяют содержание поведения субъектов правоотношения, с их помощью они воздействуют друг на друга, а значит, и на объект правоотношения. При этом закон предусматривает взаимобусловленность прав и обязанностей. Так, покупатель имеет право получить покупаемую вещь в собственность, но обязан оплатить покупку. Продавец имеет право получить плату, но обязан предоставить покупаемую вещь или услугу, соответствующую условиям договора купли-продажи.

Субъективное право как вид возможного, предусмотренного и га-

рантированного законом поведения участника правоотношения включает в себя право по своему усмотрению реализовать эту возможность, право требовать соответствующего поведения от обязанных лиц и право обращаться за защитой к государству при нарушении этого субъективного права.

Юридическая обязанность - это вид должного, предусмотренного законом поведения участника правоотношения, причем нарушение запретов и предписаний порождает **юридическую ответственность**, т.е. обязанность претерпеть неблагоприятные последствия своего неправомерного поведения, предусмотренные санкциями соответствующих норм права.

Юридическая ответственность, т.е. применение различных мер государственного принуждения (уголовного, административного, дисциплинарного, гражданского-правового характера), наступает при совершении правонарушения, - сложного юридического факта, называемого составом. Состав **правонарушения** конкретизирует его **общие признаки как противоправного, общественно-опасного, виновного и наказуемого деяния (действия или бездействия) дееспособного лица.**

Объективное право, определяя содержание субъективных прав и юридических обязанностей участников общественных отношений является критерием разрешенного, запрещенного и предписываемого поведения, т.е. определяет меру свободы людей.

Таким образом, взаимосвязь государства и права можно представить как такой режим общественной жизни, который характеризуется верховенством закона и безусловным и точным исполнением его требований всеми участниками общественных отношений, наличием специальных механизмов, гарантирующих безопасность и защиту личности, беспрепятственное соблюдение гражданских прав и свобод. Наиболее полно режим законности реализуется в правовом государстве.

Дополнительная литература:

Алексеев С.С. Теория права, М., 1994.

Алексеев С. С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. - М.: Издательская группа НОРМА - ИНФРА * М. 1998.

Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. 0-28 В.В. Лазарева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2001.

Исаев, И. А. История государства и права России :Учебник .-М.:ЮРИСТЪ, 1998.

Омельченко, О. А. Всеобщая история государства и права. Учебник в 2-х т.т. -М.: Остожье. 1998.

ТЕМА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие и сущность конституционного права.

Слово «конституция» в переводе с латыни на русский язык означает «установление, устройство». Конституция потому и называется основным законом государства, что она устанавливает основы экономического, политического и правового устройства данного общества. Как правило, конституция современного государства определяет его форму правления, систему высших органов государственной власти и их компетенцию, национально-государственное и административное устройство, основы местного самоуправления, избирательную систему, основные права, свободы и обязанности граждан данного государства, государственную символику.

Но не всякий основной закон государства может считаться конституцией. Государство существует уже несколько тысяч лет, а первые конституции в истории были приняты только в 1787 году в США, в 1791 году – во Франции и Польше. Первый том Свода законов Российской империи с 1832 года имел название «Основные государственные законы», но конституционный строй в царской России стал складываться только с 1906 года, когда в эти основные законы были включены положения о созыве Государственной думы и ее законодательных полномочиях.

Таким образом, конституция – это такой основной закон, который предусматривает существование представительных органов государственной власти (парламента) и обязанность государства обеспечивать политические свободы для своих граждан. Вот почему **конституционное право нередко определяют как совокупность правовых норм регулирующих общественные отношения в процессе осуществления народовластия.**

Значение конституции как основного закона определяется также ее местом в правовой системы всякого современного государства. Конституция - это нормативно-правовой акт, учреждающий принципиальные основы правовой системы, т.е. всей совокупности нормативно-правовых актов данного государства. В этом смысле конституция обладает юридическим верховенством над текущим законодательством, которое конкретизирует основополагающие положения конституции в соответствующих сферах общественной жизни. Высшая юридическая сила конституции проявляется и в том, что ни другие законы, ни, тем более, нормативные акты исполнительной власти не могут противоречить ее содержанию, а процедура их принятия должна быть описана конституцией.

Действующая Конституция РФ была принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, который был призван легализовать роспуск, а затем и расстрел парламента России, Верховного Совета РФ, избранного на первых демократических выборах 1991 года. Государственный переворот, совершенный президентом России осенью 1993 года, был осуществлен, чтобы воспрепятствовать принятию проекта конституции России, подготовленного парламентским большинством. Если большинство депутатов Верховного Совета и Съезда народных депутатов России стремились ограничить в проекте новой Конституции авторитарные тенденции, проявленные президентом РФ, то Б.Н. Ельцин и его окружение стремились принятием новой конституции осуществить переход от парламентской республики, реально существовавшей в России после демократических выборов 1991 года, к президентской республике, где основные властные полномочия принадлежали бы президенту..

По официальным данным, в референдуме по президентскому проекту Конституции приняло участие 54,8% избирателей, (часть избирателей поддержала призыв к бойкоту незаконного референдума). Из них 58,4% утвердительно ответили на вопрос референдума «Принимаете ли Вы Конституцию Российской Федерации?», а 41,6% выступили против.

Конституция России 1993 года ликвидировала остатки советского строя (съезды народных депутатов, местные советы) и закрепила новую форму правления российского государства, при которой президент, выведенный за рамки принципа разделения властей, фактически обладает полномочиями и главы исполнительной власти, и главы государства.

Конституция РФ обладает высшей юридической силой, имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Граждане РФ вправе требовать ее исполнения в полном объеме, а суды обязаны применять ее непосредственно во всех случаях, когда нормы Конституции не требуют дополнительной регламентации в федеральном законе или сам закон находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

Новая Конституция отличается сложной процедурой внесения конституционных поправок. Пересмотр ключевых глав Конституции (1, 2 и 9) возможен только через разработку проекта новой конституции, которая затем принимается либо Конституционным Собранием РФ, либо - на всенародном референдуме. Поправки же в остальные главы вступают в силу после голосования за них квалифицированного большинства обеих палат Федерального собрания и одобрения этих поправок 2/3 законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Структура Конституции Российской Федерации включает в себя преамбулу, два раздела, девять глав, 137 статей. Первый раздел состоит из

9 глав:

Глава 1. Основы конституционного строя 9 (ст.1-16).

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст.17-64).

Глава 3. Федеративное устройство (ст.65-79).

Глава 4. Президент Российской Федерации (ст.80-93).

Глава 5. Федеральное собрание (ст.94-109).

Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст.110-117).

Глава 7. Судебная власть (ст..118-129).

Глава 8. Местное самоуправление (ст.130-133).

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст.134-137).

Помимо Конституции важнейшими источниками конституционного права России являются федеральные конституционные законы, принимаемые в особом порядке Федеральным собранием.

Вопросы, предусматривающие принятие Федеральных конституционных законов в силу соответствующих статей Конституции Российской Федерации, отражены в таблице:

Таблица 1

Статья 56 пп. 1-2	обстоятельства и порядок введения чрезвычайного положения; ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения;
Статья 65 п. 2	порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта
Статья 66 п. 5	изменение статуса субъекта Российской Федерации
Статья 70 п. 1	описание и порядок официального использования государственных флага, герба и гимна Российской Федерации
Статья 84 п. в	порядок назначения референдума
Статья 87 п. 3	режим военного положения
Статья 88	порядок введения чрезвычайного положения
Статья 103 п. е	порядок деятельности Уполномоченного по правам человека
Статья 114 п. 2	порядок деятельности Правительства Российской Федерации
Статья 118 п. 3	установление Судебной системы Российской Федерации
Статья 128 п. 3	полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов

Статья 135 п. 2	порядок созыва Конституционного Собрания
Статья 137 п. 1	принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации, изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации

В 1994-2002 годах по всем этим вопросам были приняты федеральные конституционные законы, кроме ФКЗ о Конституционном Собрании и ФКЗ о порядке изменения статуса субъекта Российской Федерации.

2. Основы конституционного строя Российской Федерации.

Основы конституционного строя, закрепленные в первой главе Конституции, – это главные принципы, характеризующие сущность и форму нынешнего государства российского, его взаимоотношения с обществом и гражданином. Они не могут быть пересмотрены Федеральным собранием, предложения об их изменении выносятся на специально созываемое Конституционное Собрание (ст.135). К **основам конституционного строя РФ** относятся:

приоритет прав человека;

народовластие;

государственный суверенитет;

разделение властей;

федерализм;

верховенство права;

экономический и политический плюрализм.

отделение местного самоуправления от государственной власти.

Конституция РФ закрепляет главные черты Российского государства, которые позволяют определить его сущность. Это демократическое, правовое, социальное, светское государство (ст.1,7,14).

Демократический характер РФ находит свое выражение в таких элементах конституционного строя как народовластие, разделение властей, идеологическое и политическое многообразие, местное самоуправление.

Народовластие, закреплено в ст. 3 Конституции, гласящей, что единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Оно осуществляется в следующих основных формах:

а) непосредственной демократии, т.е. осуществлении народом своей власти через референдум и свободные выборы;

б) представительной демократии, т. е. осуществлении народом своей власти через органы государственной власти и органы местного самоуправле-

ния.

Референдумы (всенародные голосования по наиболее важным вопросам государственного или местного значения) проводятся на федеральном, региональном (субъектов РФ) и местном уровнях на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления граждан при тайном голосовании и свободном участии. Принятое на референдуме решение является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, если в референдуме участвовало более половины избирателей и за решение проголосовало более половины принявших участие в голосовании.

Выборы Президента РФ, глав субъектов РФ, депутатов Государственной Думы, законодательных органов субъектов федерации, органов местного самоуправления – это действия граждан РФ, избирательных объединений, избирательных комиссий, органов государственной власти по составлению списков избирателей, выдвижению и регистрации кандидатов, проведению предвыборной агитации, голосованию и подведению ее итогов.

Принцип разделения властей, на законодательную, исполнительную и судебную ветви, провозглашаемый ст.10 Конституции, призван обеспечить гарантии от узурпации власти и обеспечение их разумного баланса. Этот принцип реализуется как на горизонтальном уровне (федеральном и региональном), так и на вертикальном уровнях – во взаимоотношениях федерального центра, субъектов федерации, органов местного самоуправления.

На федеральном уровне законодательную власть осуществляет Федеральное Собрание, исполнительную – Правительство РФ, судебную – Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд.

В ст.13 Конституции закрепляется **идеологическое и политическое многообразие**, означающее, что ни одна идеология в РФ не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, что общественные объединения и политические партии могут действовать свободно, если они не посягают на насильственное изменение основ конституционного строя, территориальную целостность РФ, разжигание религиозной, национальной или социальной розни, что все они равны перед законом..

Местное самоуправление, гарантированное ст.12 Конституции РФ, – это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Многие из норм первой главы Конституции являются нормами-целями, нормами-идеалами. К таковым можно отнести и декларацию, провозглашающую Россию **правовым государством**. Теоретики понятия

«правовое государство» раскрывают его смысл как самоограничение государственной власти ею же созданными законами, что призвано породить равенство государства, гражданина и права перед законом. К конкретным **чертам правового государства** обычно относят:

- верховенство правового закона, что предполагает урегулирование общественных отношений не подзаконными актами, а законами, которые должны соответствовать Конституции;
- реальность обеспечения прав и свобод человека и гражданина на уровне международных стандартов, в т.ч. через гарантию судебной защиты этих прав;
- осуществление на практике принципа разделения властей, что обеспечивает в свою очередь независимость судебной власти;
- юридическую ответственность государства за свои действия, в т.ч. за причиненный ущерб перед гражданами;
- правовой режим, при котором для граждан действует принцип «Все, что не запрещено, то разрешено», а для государственных органов – «запрещено все, кроме разрешенного».

Основываясь на этих положениях, Конституция РФ в ст.55 (часть 2) гласит: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина». В статье 46 Конституции каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, в т.ч. обращение в международные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Глава вторая Конституции содержит статьи, раскрывающие конституционных права, свободы и обязанности и принципы их применения.

Основные из этих прав и свобод представлены в нижеследующей таблице:

Таблица 2

Личные (гражданские) права и свободы	Политические права и свободы	Социально-экономические и культурные права и свободы	Юридические права – гарантии
Право на жизнь (ст.20)	Право на объединение (ст.30)	Свобода предпринимательства (ст.34)	Право на государственную защиту прав и свобод человека (ст.45)
Право на защиту чести и достоинства (ст.21)	Право на собрания, митинги, демонстрации (ст.31).	Право на частную собственность и ее наследование (ст.35)	Право на судебную защиту своих прав (ст.46)

Право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22)	Право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранным (ст.32).	Право частной собственности на землю (ст.36)	Право на участие в деле суда присяжных (ст.47)
Право на неприкосновенность частной жизни (ст.23)	Право на обращения (петиции) (ст.33).	Свобода труда и право защищать свои трудовые права (ст.37)	Право на получение квалифицированной юридической помощи (ст.48)
Право на неприкосновенность жилища (ст.25)	Право на информацию и свобода массовой информации (ст.29)	Право на отдых и социальное обеспечение (ст.37 и ст.39)	Презумпция невиновности (ст.49)
Право на свободу передвижения и выбор места жительства (ст.27)		Право на жилище (ст.40)	Право не свидетельствовать против себя самого и своих близких родственников (ст.51)
Свобода совести, вероисповедания (ст.28)		Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41)	Право на возмещение ущерба от преступлений и злоупотребления властью (ст.52 и 53)
Свобода мысли и слова (ст.29)		Право на благоприятную окружающую среду (ст.42)	
		Право на образование (ст.43)	
		Свобода творчества и преподавания (ст.44)	

Конституционный статус личности включает в себя и некоторые обязанности: обязанность соблюдать Конституцию и законы РФ (ст.15), обязанность родителей заботиться о детях и их воспитании и обязанность совершеннолетних детей заботиться о нетрудоспособных родителях (ст.38), обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст.57), обязанность сохранять природу и окружающую среду (ст.58), обязанность защищать Отечество (ст.59).

Реализация социально-экономических прав человека и гражданина

является характерной чертой **социального государства**, т.е. такого государства, которое берет на себя обязанность обеспечивать достойные условия жизни и свободное развитие человека (ст.7). Признаками современного социального государства являются:

- обеспечение прожиточного минимума для своих граждан;
- наличие общедоступного государственного образования и здравоохранения;
- государственное регулирование цен на предметы первой необходимости;
- обязательное социальное страхование, в т.ч. от безработицы;
- прогрессивное налогообложение богатых граждан для социальной помощи бедным;
- экономическое программирование в интересах всего общества.

В то же время, Конституция гарантирует свободу экономической деятельности, поддержку конкуренции, провозглашая равенство частной, государственной, муниципальной и иной формы собственности (ст.8). Таким образом, экономический плюрализм создает конституционно-правовую базу для предпринимательства и личного обогащения буржуазных классов за счет эксплуатации трудящихся слоев населения.

Многие из личных прав и свобод (свобода совести, прежде всего) невозможны, если не обеспечивается светский характер государства. Статья 14 Конституции провозглашает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, что религиозные объединения равны перед законом и должны быть отделены от государства.

Форма государства, как известно из предыдущей лекции, включает три структурных элемента: форму правления, форму государственного устройства, государственно-политический режим (режим правления).

Статья 1 Конституции устанавливает в России **республиканскую форму правления**. Главные признаки республики – выборность и сменяемость главы государства, наличие парламента – Федерального Собрания, состоящего из Государственной Думы и Совета Федерации.

В то же время, нынешняя конституция не закрепляет непосредственно не одну из существующих разновидностей республики (парламентская, президентская, смешанная). В научной литературе продолжается дискуссия на эту тему, т. к. сопоставление этих разновидностей с республиканской формой правления в России показывает ее несоответствие

классическому набору признаков как президентской (США), так и парламентской (ФРГ) или смешанной республики (Франции). Сформулированные теорией различия этих республиканских форм правления представлены в таблице.

Таблица 3

Президентская республика	Смешанная (полупрезидентская) республика	Парламентская республика
Президент – глава государства и глава исполнительной власти	Президент – глава государства, разделяет исполнительную власть с главой правительства	Президент-глава государства, исполнительная власть принадлежит главе правительства
Президент назначает и увольняет членов правительства, которое не ответственно перед парламентом	Президент назначает главу правительства из числа лидеров парламентских фракций, по его рекомендации назначает и увольняет членов правительства,	Правительство ответственно только перед парламентом, возглавляет его лидер парламентского большинства, который не может быть уволен президентом, но обязан уйти в отставку после выражения недоверия правительству со стороны парламента
Президент имеет право «вето» на законы, принятые парламентом	Президент имеет право «вето» на законы, принятые парламентом	Президент не имеет права «вето», законы вступают в силу без его подписи
Президент не имеет права роспуска парламента	Президент имеет ограниченное или неограниченное право роспуска парламента и назначения досрочных выборов	Президент имеет право роспуска парламента и назначения досрочных выборов в случае парламентского кризиса после выражения недоверия правительству

По форме государственного устройства Россия является федеративным государством (ст.1, гл.3), состоящим из 83 равноправных субъектов, а именно из 21 республики, 9 краев, 46 областей, 2 городов федерального значения, 1 автономной области и 4 автономных округов. (В 2003-2007гг. на референдумах были приняты решения об объединениях 6 автономных округов (в 1993 году их было 10) с краями и областями, на территории которых они находились).

Таким образом, Россия представляет собой смешанную, национально-территориальную федерацию. Республики, автономные округа и авто-

номная область – это национально-государственные образования, причем республики имеют свою конституцию и законодательство, свое гражданство, свой государственный язык, свои органы государственной власти. Края, области и города федерального значения – это государственно-территориальные образования, имеющие свой устав и законодательство, органы государственной власти.

Ст.5 Конституции закрепляет **принципы российского федерализма**. К ним относятся: государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации, равноправие всех субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами власти.

Государственная и территориальная целостность Российской Федерации основывается на том, что носителем суверенитета является ее многонациональный народ в целом. Конституция РФ и ее федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации, субъекты РФ не обладают суверенитетом и правом выхода из федерации. На территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин и сборов и иных препятствий для свободного перемещения товаров.

3. Структура и компетенция высших органов государственной власти РФ

Президент РФ как глава государства, взаимодействуя со всеми ветвями, не входит ни в одну из них. В соответствии со статьей 80 Конституции Президент РФ является гарантом Конституции, прав и свобод граждан, суверенитета и территориальной целостности России. Он обеспечивает согласование и взаимодействие между органами государственной власти при возникновении разногласий между ними, имеет право приостанавливать действие актов исполнительной власти субъектов РФ. Президент РФ в соответствии с федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Таким образом, президент является ключевой, могущественной фигурой во властных структурах РФ, а объем его полномочий дает веские основания считать Россию суперпрезидентской республикой.

Президент РФ избирается на четыре года (с 2012 года - на 6 лет) на основе всеобщих выборов, назначаемых Советом Федерации не позднее, чем за четыре месяца до истечения полномочий ранее избранного Прези-

дента. Президентом может быть избран только гражданин РФ не моложе 35 лет, более 10 лет постоянно проживающий на ее территории. Избранным считается кандидат, получивший в ходе выборов более половины голосов избирателей, если в выборах приняли участие не менее пятидесяти процентов включенных в избирательные списки, что предполагает проведение выборов в два тура. В случае отставки президента или стойкой неспособности осуществлять свои полномочия по состоянию здоровья, вопрос о назначении досрочных выборов решается Советом Федерации по представлению Председателя Правительства, временно исполняющего обязанности Президента в соответствии со статьей 92 (часть 3)

Полномочия Президента РФ можно сгруппировать следующим образом:

- Полномочия в области исполнительной власти:

Президент назначает (с согласия Государственной думы) Председателя Правительства, имеет право председательствовать на заседании правительства, принимает решение о его отставке, назначает и освобождает от должности членов правительства, членов Совета Безопасности, своих полномочных представителей.

- Полномочия в области законодательной власти:

Президент назначает выборы Государственной Думы и имеет право ее роспуска (по основаниям ст.111 и ст.117 Конституции РФ), вносит законопроекты, подписывает и обнародует законы, обладая правом отлагательного вето, назначает референдумы, направляет ежегодные послания Федеральному собранию о положении в стране.

- Полномочия в области судебной власти и по отношению к гражданам:

Президент представляет Совету Федерации для утверждения кандидатуры судей Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов РФ, назначает судей других федеральных судов, вносит представления в Совет Федерации о назначении и освобождении на должность Генерального прокурора РФ, предоставляет политическое убежище, осуществляет помилование, награждает государственными наградами, предоставляет гражданство РФ.

- Полномочия в области внешней политики и обороны:

Президент РФ является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ, назначает и освобождает высшее военное командование, присваивает высшие воинские звания, имеет право вводить военное и чрезвычайное положение, руководит Советом безопасности, ведет перегово-

воры и подписывает международные договоры Российской Федерации, назначает дипломатических представителей РФ.

Для осуществления своих полномочий Президент РФ издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории РФ, которые не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

Президент РФ обладает неприкосновенностью, но в соответствии со статьей 93 может быть отрешен от должности Советом Федерации за совершение умышленных тяжких преступлений. Решение об импичменте должно быть принято в течение трех месяцев после выдвижения обвинения Государственной Думой, при наличии соответствующих заключений Верховного Суда и Конституционного Суда большинством в две трети голосов в каждой палате Федерального Собрания.

Федеральное Собрание-парламент Российской Федерации, состоит из двух палат – верхней и нижней. Верхняя палата – Совет Федерации формируется из двух представителей каждого субъекта Федерации. Порядок формирования Совета Федерации трижды менялся после принятия Конституции. Теперь членами Совета Федерации могут быть назначаемые главами исполнительной власти и избираемые местными парламентами 83 субъектов Российской Федерации их специальные представители. (До 2000 года сенаторами по должности были главы этих органов власти субъектов федерации).

К предметам ведения Совета Федерации статья 102 Конституции РФ относит:

- утверждение изменения границ между субъектами федерации;
- утверждение указов президента о введении военного и чрезвычайного положения;
- решение вопроса об использовании вооруженных сил РФ за ее границами;
- назначение выборов президента и отрешение президента от должности;
- назначение (по представлению президента) судей высших федеральных судов и генерального прокурора;
- назначение половины состава аудиторов Счетной палаты РФ.

В отличие от членов Совета Федерации депутаты Государственной думы избираются сроком на четыре года и работают в Государственной Думе постоянно на профессиональной основе. Они не могут быть депутатами иных представительных органов или госслужащими. Избрание депу-

татов Государственной Думы, (из числа граждан РФ старше 21 года), с 2007 года проходит по пропорциональной избирательной системе. 450 депутатов Государственной Думы избираются из кандидатов, выдвинутых политическими партиями в многомандатном федеральном избирательном округе, пропорционально числу поданных за партийный список голосов, при условии, что эти избирательные объединения получили на выборах более 7% голосов избирателей.

К предметам ведения Государственной Думы в соответствии со статьей 103 Конституции относятся:

- дача согласия Президенту РФ на назначения Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству;
- назначение на должность Председателя Центробанка РФ (по представлению Президента РФ);
- назначение председателя Счетной палаты РФ и избрание половины ее аудиторов;
- назначение на должность Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Конституция предусматривает три основания роспуска Государственной Думы Президентом РФ:

1. Если Государственная Дума трижды отклонит представленные Президентом кандидатуры Председателя Правительства (ч.4, ст.111).
2. Если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству (ч.3, ст.117).
3. Если сам Председатель Правительства поставит вопрос о доверии и Дума откажет правительству в доверии (ч.4, ст.117).

Однако во втором и третьем случае Президент может принять решение и в поддержку мнения депутатов, отправив в отставку Правительство. В течение первого года после избрания Думы ее отставка по этим двум основаниям невозможна (ч.3. ст.109).

Главным направлением деятельности Государственной думы является ее законодательная деятельность. Законодательный процесс, активными участниками которого являются помимо депутатов Государственной думы Президент и Правительство, Совет Федерации, законода-

тельные органы субъектов федерации, а в ряде случаев - и высшие федеральные суды, складывается из нескольких стадий. Стадии законодательного процесса отражены в таблице:

Таблица 4

1	2	3	4	5	6	7	8
Внесение законо-проекта в ГосДуму субъектами законодательной инициативы (при наличии заключения Правительства, если законо-проект требует расходов бюджета)	Предварительное рассмотрение законопроекта в Совете ГосДумы, Комитетах и депутатских объединениях ГосДумы	Рассмотрение законопроекта ГосДумой в первом чтении (обсуждение концепции законопроекта)	Рассмотрение законопроекта ГосДумой во втором чтении (голосование поправок к законопроекту)	Рассмотрение законопроекта ГосДумой в третьем чтении (голосование законопроекта в целом после редакционной правки)	Одобрение принятого ГосДумой закона Советом Федерации до истечения двух недельного срока после его получения	Подписание и опубликование направленного Председателем Совета Федерации закона Президентом РФ в течение 14 дней	Закон публикуется в течение семи дней после его подписания Президентом и вступает в силу по истечении 10 дней после публикации.

Принятые Государственной думой законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Комитет Совета Федерации, ответственный за рассмотрение данного закона принимает одно из следующих решений: одобрить закон и не вносить его на рассмотрение пленарного заседания Совета Федерации, либо рассмотреть его на заседании верхней палаты парламента.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации, в соответствии со статьей 106 Конституции подлежат принятые Государственной думой законы по вопросам: федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного и таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров РФ, статуса и защиты государственной границы, войны и мира. По статье 108 Конституции обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат также федеральные конституционные законы.

Решение об одобрении федерального закона, не подлежащего обяза-

тельному рассмотрению, должно быть принято до истечения 14 дневного срока. Если он не был рассмотрен в этот срок, закон считается одобренным Советом Федерации. За одобрение федерального закона должно проголосовать более половины, а федерального конституционного закона - не менее трех четвертей общего состава Совета Федерации.

При отклонении закона Советом Федерации или Президентом РФ, возникают дополнительные стадии законодательного процесса. Для преодоления возникших разногласий создается на паритетных началах согласительная комиссия, которая вносит свои поправки, а возвращенный во второе чтение закон вновь принимается Государственной думой, которая изменяет его, голосуя за поправки согласительной комиссии.

Если же Государственная Дума не соглашается на создание согласительной комиссии, либо отвергает вносимые комиссией или непосредственно Президентом поправки, она повторно рассматривает закон в прежней редакции, но для его принятия в этом случае необходимо не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной думы. Тем самым преодолевается вето Совета Федерации. Для преодоления же вето Президента, необходимо, чтобы за прежнюю редакцию закона проголосовало и две трети от общего числа членов Совета Федерации. После этого Президент обязан в семидневный срок подписать и обнародовать закон. На федеральные конституционные законы вето президента наложено быть не может.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет **Правительство РФ**, состоящее из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Председатель Правительства назначается указом Президента РФ после получения согласия Государственной Думы на представленную им кандидатуру.

Не позднее недельного срока после своего назначения Председатель Правительства представляет Президенту свои предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, а также предлагает кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров.

Назначение и отставка отдельных министров, как и отставка правительства в целом утверждается указами Президента. Конституция предусматривает следующие основания отставки правительства:

- решение самого правительства;
- решение Президента;
- принятие постановлением о недоверии правительству Государственной Думой;

- постановка Председателем правительства вопроса о доверии правительству в Государственной Думе.

В последнем случае, а также при повторном голосовании за недоверие Правительству Государственной Думой в течение трех месяцев, Президент принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы в обязательном порядке.

В случае отставки или сложении полномочий Правительством перед вновь избранным Президентом, по поручению Президента прежнее правительство продолжает действовать до формирования нового правительства.

Основные направления деятельности правительства определяются его председателем в соответствии с конституцией РФ, федеральными законами и указами президента. По статье 114 Конституции, Правительство:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Правительство издает постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение на всей территории Российской Федерации. В случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам президента, постановления правительства могут быть отменены Президентом РФ (ст.115).

Порядок деятельности Правительства определяется Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года «О правительстве Российской Федерации». Заседания правительства проводятся не менее одного раза в месяц.

Правительство РФ обеспечивает единство системы исполни-

тельной власти, направляет и координирует работу органов этой власти на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации. В систему федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству, входят федеральные министерства РФ, государственные комитеты РФ, федеральные комиссии России, федеральные службы РФ, российские агентства и федеральные надзоры.

Федеральные министерства — органы исполнительной власти управляющие установленной им сферой деятельности, а также координирующие деятельность в этой сфере иных федеральных органов власти. Министерства (иностраннных дел, внутренних дел, обороны, образования и науки и т.п.) возглавляют федеральные министры, входящие в состав Правительства РФ.

Председатели Госкомитетов и комиссий, руководители (директора, начальники) служб, агентств и надзоров в состав Правительства не входят.

Для осуществления своих полномочий федеральные органы исполнительной власти имеют право создавать территориальные органы. Координация их деятельности возлагается на Полномочного представителя Президента РФ в соответствующем федеральном округе.

Конституция РФ закрепляет положение судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти РФ. Судебная власть осуществляется в различных формах судопроизводства: конституционного, гражданского, административного и уголовного. Правосудие в России осуществляется только судом, создание чрезвычайных внесудебных органов или чрезвычайных судов, не предусмотренных судебной системой, не допускается.

В соответствии с Конституцией (гл.7) и федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации» судебную систему РФ составляют:

- федеральные суды;
- конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ;

К федеральным судам, судьи которых назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, относятся:

а) **Конституционный Суд РФ**, осуществляющий конституционное судопроизводство и состоящий из 19 судей, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ. Полномочия Конституционного суда:

- разрешение дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента, Федерального Собрания и

Правительства, конституций, уставов и законов субъектов федерации, договоров между федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации, не вступивших в силу международных договоров РФ;

- разрешение споров о компетенции между федеральными органами государственной власти, между высшими органами государственной власти субъектов РФ, а также этих органов между собой;
- проверка конституционности законов, примененных в конкретном судебном деле по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод и по запросам судов;
- толкование Конституции РФ по запросам Президента, Федерального собрания, Правительства, органов законодательной власти субъектов РФ;
- предоставление по запросу Совета Федерации заключения о соблюдении установленного конституционного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Решения Конституционного Суда являются окончательными, не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их провозглашения. Нормативные акты или их отдельные положения, признанные судом неконституционными, утрачивают юридическую силу. Полномочия и порядок деятельности КС РФ регулируется Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 года «О Конституционном суде Российской Федерации».

б) Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции (верховные суды республик, краевые и областные суды, районные федеральные суды и военные суды). Верховный Суд осуществляет надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд РФ действует в составе:

а) Президиума Верховного Суда, осуществляющего судебный надзор за решениями судей Верховного суда;

б) Пленума Верховного Суда, своими постановлениями разъясняющего нижестоящим судам вопросы применения ими законодательства;

в) Судебной коллегии по гражданским делам;

г) Судебной коллегии по уголовным делам;

д) Военной коллегии.

Коллегии Верховного суда действуют в качестве судов первой инстанции по делам особой сложности и особого общественного значения, в качестве кассационной (второй инстанции) по жалобам и протестам на решения нижестоящих судов, не вступивших в законную силу, в качестве надзорной инстанции по протестам на вступившие в законную силу приговоры и решения нижестоящих судов. Коллегии Верховного Суда вправе изъять любое дело из нижестоящего суда и принять его к своему производству.

в) **Высший Арбитражный суд РФ** является высшим судебным органом по рассмотрению экономических споров между субъектами предпринимательской деятельности и иных дел (о банкротстве организаций, о признании недействительными актов исполнительной власти в сфере налогообложения и т.п.) Разъяснения Пленума Высшего Арбитражного Суда, его кассационные и надзорные функции играют важную роль в деятельности окружных арбитражных судов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации. Как и судьи Верховного Суда, судьи Высшего Арбитражного суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Правовой основой организации и деятельности арбитражных судов является Федеральный Конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 14 июня 2002 года.

В статье 123 Конституции закреплены демократические принципы осуществления правосудия:

- принцип гласности, предусматривающий открытое разбирательство дел во всех судах (слушание дел в закрытом заседании допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом в связи с охраной гостайны или защитой интимных сторон жизни участников судебного процесса);
- принцип непосредственности и устности разбирательства, т.е. недопущение заочного разбирательства уголовных дел, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом (подсудимый находится за пределами России или ходатайствует рассмотреть дело в его отсутствие);
- принцип состязательности, предусматривающий отделение обвинения от суда и равноправие сторон обвинения (прокурор, истец, потерпевший, общественный обвинитель) и защиты (подсудимый, ответчик, адвокат, общественный защитник и др.);
- принцип независимости суда по делам по наиболее тяжким пре-

ступлениям, предусматривающим смертную казнь в качестве наказания, обеспечивается пунктом 4 статьи 123 о судопроизводстве в этих случаях с участием суда присяжных. Вопрос о виновности подсудимого решается отобранными путем жеребьевки 12 присяжными заседателями самостоятельно от суда на основе их внутреннего убеждения, вердикт о невиновности влечет вынесение председательствующим судьей оправдательного приговора.

Конституция РФ закрепляет независимость судей, их подчинение только Конституции и федеральному закону. Никакие государственные и другие органы, должностные лица не вправе вмешиваться в судопроизводство, в деятельность судей по осуществлению правосудия. Установив, при рассмотрении дела, несоответствие акта государственного или иного органа закону, суд принимает решение в соответствии с законом (ст.120). Независимость правосудия обеспечивается также тем, что финансирование судов производится только из федерального бюджета.

Гарантией независимости судебной ветви государственной власти призваны быть положения статей Конституции о правовом статусе судей. Судьи несменяемы и неприкосновенны. (ст. ст.121,122). Их полномочия не ограничены каким-либо сроком и могут быть прекращены или приостановлены только в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации». Судья может быть привлечен к уголовной ответственности только по постановлению Генерального Прокурора РФ и при наличии на это согласия соответствующей квалификационной коллегии судей.

Судьями могут быть только граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации.4-е изд.М.:2004.

Малиновская В. М. Конституционное право в вопросах и ответах: Учебное пособие. М., 2005.

Петров С.М. Конституционное законодательство России: проблемы и перспективы развития / С.М.Петров, Л.Ю.Грудцына // Государство и право. - 2010. - N 7. - С.14-22.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М., 2002. - 622с.

А.В. Николаев

Тема 3.

Административное право

Административное право занимает особое место в системе права РФ. Если конституционное право закладывает основные принципы деятельности государственного механизма, то административное право приводит этот механизм в действие, непосредственно закрепляет существующую систему органов исполнительной власти, регулирует государственную деятельность в области внутреннего управления и вытекающие из этой деятельности юридические отношения между властью и гражданами.

Административное право – это совокупность правовых норм, регулирующих управленческую деятельность органов исполнительной власти.

Предмет регулирования этой отрасли – обширная сфера общественных отношений, связанных с государственным управлением. Нормы административного права устанавливают систему органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия должностных лиц, формы и методы осуществления исполнительной власти, регулируют взаимоотношения органов исполнительной власти с другими участниками управленческих отношений, определяют правовое положение граждан и их объединений в сфере государственного управления. От состояния административного права в немалой степени зависит организация аппарата управления, эффективность его работы, защищенность граждан и общества в целом от возможных злоупотреблений либо небрежности должностных лиц.

Теория административного права предусматривает изучение следующих вопросов: административное право в правовой системе РФ; управление, государственное управление, исполнительная власть; понятие административного права, предмет и метод административно-правового регулирования; соотношение административного права с другими отраслями права; система административного права; административно-правовые нормы; источники административного права; административно-правовые отношения; субъекты административного права; административно-правовые формы и методы государственного управления; ответственность по административному праву; административное право и законность в управлении; административно-процессуальное право; административно-правовая организация в отраслях материального производства, в социально-культурной и административно-политической сфере; административное право зарубежных стран.

Источниками административного права служит обширный нормативного материала: федеральное законодательство, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, законы субъектов РФ, содержащие нормы административного права.

Административное право по сути – *управленческое право*, поэтому

сначала необходимо составить ясное представление о социальном управлении вообще и государственном управлении в частности.

Социальное управление придает взаимодействию людей организованность, обеспечивает согласованность их действий. Разновидностью социального управления является государственное управление. Оно сводится к целенаправленному воздействию государства и его институтов на различные сферы общественной жизни для изменения их в соответствии с целями государственной политики.

Различают государственное управление в широком и узком смыслах. В первом случае имеют в виду управление, осуществляемое всеми органами государства: парламентом, президентом, правительством, министерствами и прочими органами. Во втором случае деятельность государственной администрации, реализующей исполнительную власть в стране. В административном праве термин «государственное управление» обычно используется во втором, узком смысле. Именно органы исполнительной власти практически администрируют (*administratio* – управление), т.е. управляют в хозяйственно-экономической, социально-культурной и других сферах общественной жизни. Содержание этой деятельности составляют: организация управленческой системы, выбор целей, прогнозирование, планирование, организационная деятельность, программирование, контроль, оценка эффективности.

Для того чтобы функционирование механизма исполнительной власти (государственного управления) носило упорядоченный характер, управленческой деятельности придается юридическая форма, каковой и выступает административное право.

Административное право относится к профилирующим отраслям отечественной системы права. Предмет регулирования данной отрасли - отношения, складывающиеся в процессе организации и осуществления исполнительной власти государства. Они связаны с государственным управлением – практической реализацией задач, функций и полномочий Правительства РФ, министерств и других ведомств.

Для отношений, складывающихся в связи с реализацией исполнительной власти, характерна линейная, или функциональная, подчиненность одного участника другому, а для их регулирования – метод властных предписаний.

Административное право – одна из самых больших и сложных отраслей права: нет таких секторов общественной жизни, которые выпадали бы из-под воздействия административно-правового регулирования. Специфика государственного управления в сфере экономики, образования, культуры, обороны и т. д. предопределяет своеобразие норм административного права, регулирующих эти области общественной жизни, и множественность нормативных право-

вых актов, еще ни разу не подвергавшихся отраслевой кодификации.

Административное право выполняет важную роль в регулировании общественных отношений. Оно устанавливает структуру органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия должностных лиц, формы и методы осуществления исполнительной власти, регулирует взаимоотношения субъектов исполнительной власти с другими участниками управленческих отношений, определяет правовое положение граждан, их объединений, предприятий и учреждений в сфере государственного управления.

От состояния административного законодательства в немалой степени зависит построение аппарата управления, эффективность его функционирования, защищенность граждан и общества от возможных злоупотреблений или небрежности должностных лиц.

Предмет административного права составляют:

- а) отношения, возникающие в связи с функционированием системы исполнительной власти на всех её уровнях;
- б) отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности органов государственного и муниципального управления;
- в) отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований (общественных объединений, коммерческих структур и т.д.).

Возникновение общественных отношений, составляющих предмет административного права, связано с непосредственным осуществлением своих функций органами государственного управления.

Административное право охватывает область управленческих отношений, которые необходимо отличать от других правоотношений, связанных с функционированием государственных органов.

В деятельности государства управление осуществляется системой органов исполнительной власти, призванных руководить, направлять деятельность различных подчинённых им органов, подведомственных или подконтрольных им организаций, предприятий и учреждений, а также поведение граждан (физических лиц), обязанных соблюдать порядок управления.

В процессе осуществления исполнительной власти применяются **специфические** для административного аппарата и управления **методы** правового регулирования.

Среди них главным является **метод властного воздействия** на волю и поведение подчинённых, управляемых, приказ, властное воздействие предполагает безусловное подчинение управляемого объекта распоряжениям управляющего.

Наряду с приказом, в административном управлении применяются методы убеждения, морального стимулирования, а также методы принуждения в виде ответственности за неподчинение приказу или невыполнение

его, а также методы контроля, инструктирования, согласования, экономического воздействия.

Классическим методом административных отношений является вертикальная схема взаимодействия власти управляющего органа с подчинением управляемых объектов. Результатом такого взаимодействия власти с подчинением является исполнение властного распоряжения управляющего органа управляемым объектом.

Такие полномочия могут быть реализованы в форме издания различных юридических документов, обязательных для исполнения: приказов и распоряжений, лицензирования отдельных видов деятельности, наложение административных взысканий за правонарушения и т.д.

Схема административного (управленческого) отношения, оставаясь «вертикальной», т.е. властной по существу, может быть конкретизирована:

- по объектам управления;

- по социальным целям управления, касающимся широких слоев населения;

- по средствам властного воздействия (а иногда и по средствам согласования централизованных действий).

Министерство (министр, его заместители) издают приказы и распоряжения, обязательные для подчинённых им лиц и организаций, приказы исполняются, что и обеспечивает процесс управления.

Различные контрольные органы дают разрешения (лицензии) на те или иные виды деятельности, использованием которых достигаются цели торговли, производства и т.п.

Задача административного права – создавать условия для нормального функционирования государственного аппарата и его правильного взаимодействия с обществом, живущим по законам экономики.

К принципам административного управления относятся:

- принцип подчинённости и соответствующей подотчётности нижестоящих органов управления вышестоящим;

- принцип обеспечения конституционных прав граждан в общественно-политической деятельности, разрешённой законом;

- принцип законности в управлении. Вся исполнительно-распорядительная деятельность административных органов власти должна осуществляться на основе закона и во имя исполнения закона;

- принцип федерализма. Он проявляется во взаимоотношениях между центральными и региональными органами управления, которые должны работать в единой системе законодательства.

Административное право делится **на общую и особенную части.**

Общую часть административного права составляют нормы, регулирующие:

административно-правовой статус граждан (наличие определённых прав и обязанностей граждан);

правовые основы организации и деятельности исполнительной власти (аппарата государственного управления);

административно-правовой статус негосударственных организаций;

порядок применения норм административного права.

Особенная часть административного права состоит из норм, действующих в пределах отдельных сфер управления.

Особенную часть административного права составляют нормы, регулирующие:

обеспечение безопасности граждан, общества и государства. Большинство этих норм содержится в Кодексе об административных правонарушениях;

организационно-хозяйственную деятельность государственной администрации. Эти нормы в основном содержатся во внутриведомственных инструкциях и других подзаконных актах;

социально-культурную и благотворительную деятельность. Это – нормы, регулирующие деятельность отделов социального обеспечения, комитетов защиты малоимущих граждан, фондов помощи пострадавшим от стихийных бедствий и т.д.);

деятельность государственной администрации по организации и осуществлению политических, экономических, культурных и иных связей с другими странами.

Большое место в административном праве занимают вопросы, связанные с административной ответственностью. **Административная ответственность – это вид юридической ответственности, наступающей за совершение административных проступков.**

Административный проступок – это посягающее на общественный порядок противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, которое запрещено административным законодательством, например, Кодексом об административных правонарушениях.

Административная ответственность в РФ наступает для граждан, достигших 16-летнего возраста. За лиц в возрасте до 16 лет ответственность несут родители или опекуны правонарушителя.

Административной ответственности подлежат также юридические лица (ст. 2.10 КоАП).

В КоАП дано чёткое понятие **должностного лица**: к должностным лицам по ответственности приравнены иные лица, выполняющие управленческие функции как в государственных организациях, так и в организациях других форм собственности, а также индивидуальные предприниматели. Все они несут ответственность как должностные лица, если законом не

предусмотрено иное (ст. 2.4).

Административное право предусматривает такое понятие, как **вина без вины**. Например, руководитель автопредприятия несёт административную ответственность, если водитель этого предприятия будет признан виновным в совершении дорожно-транспортного происшествия.

Административная ответственность **не может применяться:**

при крайней необходимости, т.е. для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причинённый вред является менее значимым, чем предотвращенный вред;

в случае невменяемости лица в момент совершения правонарушения, если правонарушение имело незначительные вредные последствия или вообще не имело их.

Основными **признаками** административной ответственности являются следующие:

она менее сурова, чем уголовная ответственность;

применяется органом (должностным лицом), которому нарушитель не подчинен по службе;

меры административного наказания налагаются специально уполномоченными на то органами или должностными лицами, относящимися главным образом к аппарату государственного управления.

процедура рассмотрения дел об административных правонарушениях является более простой и оперативной, чем в уголовных и гражданских судебных процессах;

административная ответственность находит свое выражение в наложении административного наказания.

Административное правонарушение – это посягательство на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления. Это противоправное, виновное деяние, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Признаками административного правонарушения (проступка) являются: общественная опасность, виновность, противоправность, наказуемость.

Общественная опасность административных проступков заключается в том, что они посягают на нормальный ход общественных отношений в сфере государственного общественного порядка, прав и свобод граждан.

По признаку общественной опасности понятие административного проступка близко понятию преступления, однако, главное отличие следует проводить по степени общественной опасности, так как административный проступок обладает меньшей степенью общественной опасности.

Примером такого разграничения может служить грубое нарушение правил дорожного движения, не причинившее вреда здоровью человека. Это – административный проступок. Однако то же нарушение, повлекшее за собой гибель человека или причинение телесных повреждений, является преступлением и влечет уголовную ответственность.

Общественная опасность административного проступка может проявиться, например, в нарушении общественного порядка и безопасности при совершении хулиганских действий, в возникновении угрозы жизни и здоровью человека при управлении автомобилем в нетрезвом состоянии и др.

Противоправность административного проступка состоит в том, что он представляет собой деяние, запрещённое законом или иным нормативным актом. К ним могут относиться нарушение правил охоты, продажи продовольственных и непродовольственных товаров и т.п.

Виновность при совершении административного проступка связана с тем, что ответственность за его совершение наступает только при наличии вины лица, то есть *умысла или неосторожности*. Некоторые административные правонарушения могут быть совершены только умышленно, то есть когда лицо осознавало противоправный характер его действий. К таким правонарушениям относятся умышленное создание помех для дорожного движения, неповиновение требованиям милиции, злостное хулиганство.

Неосторожность как форма вины предполагает предвидение наступления вредных последствий, соединённое с самонадеянным расчётом предотвратить их. Не предвидение такой возможности при условии, что лицо должно было или могло бы предотвратить наступление указанных в законе последствий.

Наказуемость административного проступка означает, что привлечь к ответственности за правонарушение возможно лишь в том случае, если за это действие предусмотрено наказание по статье Кодекса РФ об административных правонарушениях или наказание установлено иным нормативным актом.

По аналогии с составом правонарушения можно выделить состав административного проступка как суммы следующих элементов: *субъекта, объекта, субъективной стороны, объективной стороны*. В зависимости от объекта административные правонарушения можно сгруппировать следующим образом:

Административные правонарушения, посягающие на права граждан и здоровье населения (нарушение законодательства о труде и законодательства об охране труда, нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм).

Административные правонарушения, посягающие на собственность (мелкое хищение имущества, нарушение права государственной собственности на леса, воды, недра).

Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры (незаконная вырубка деревьев, выброс загрязняющих веществ в атмосферу, нарушение пожарной безопасности в лесу).

Административные правонарушения в области промышленности (нарушения, связанные с использованием газа, с повреждением электрической сети и потреблением электроэнергии).

Административные правонарушения в сельском хозяйстве, на транспорте, в области дорожного движения, связи, жилищно-коммунального хозяйства, нарушение правил пользования жилыми помещениями.

Административные правонарушения в области торговли и финансов (нарушение правил торговли, уклонение от подачи декларации о доходах).

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и установленный порядок управления (неповиновение работнику милиции, нарушение таможенных правил, мелкое хулиганство, распитие спиртных напитков в общественных местах).

За совершение административных правонарушений могут быть применены следующие виды **административных наказаний**:

1. **Предупреждение** - самая мягкая мера административной ответственности, она носит характер морального воздействия. Предупреждение всегда выносится в письменной форме и применяется только к лицам, впервые совершившим правонарушение, прежде всего, по неосторожности.

2. **Административный штраф** – денежное взыскание (самый распространённый вид административного наказания). В Кодексе указаны суммы взымаемого штрафа. В настоящее время штраф определяется не в твёрдых суммах, а в пределах установленных законом кратных размеров:

- к минимальной оплате труда;
- к стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;
- к сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо к сумме незаконной валютной операции.

Размер административного штрафа не может превышать 25 минимальных размеров оплаты труда для граждан, 50 размеров минимальной оплаты труда для должностных лиц, 1000 минимальных размеров оплаты труда для юридических лиц.

3. **Возмездное изъятие или конфискация орудия совершения или**

предмета административного правонарушения.

Данное взыскание может применяться не только в отношении собственника предмета. Оно может, например, выражаться в изъятии предмета, послужившего основанием нарушения правил перевозки опасных веществ на воздушном транспорте, изъятии охотничьего ружья. Изъятый предмет реализуется с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Возмездное изъятие охотничьего оружия, боеприпасов и других дозволенных орудий охоты и рыболовства не применяется к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Возмездное изъятие является более мягкой мерой по сравнению с конфискацией, которая предусматривает принудительное безвозмездное обращение предмета в собственность государства. Так, например, могут быть конфискованы товары, свободная реализация которых запрещена. Ст. 14.10 КоАП предусматривает конфискацию предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака иной фирмы (подделку товарного знака).

4. Лишение специального права - применяется лишь в трех случаях: лишение права управления транспортными средствами, лишение права охоты, лишение права на эксплуатацию радиоэлектронных устройств. Лишение специального права чаще всего применяется в отношении водителей транспортных средств, включая и управляющих судами (в т.ч. маломерными). При этом срок лишения права может быть установлен до трех лет. Закон устанавливает ряд ограничений в отношении лишения специального права как меры взыскания, делая исключение в отношении лиц, пользующихся транспортными средствами в связи с инвалидностью, а также в отношении лиц, для которых охота является профессией, т.е. единственным источником существования.

5. Административный арест – самая строгая мера наказания, которая может применяться только на основании решения суда в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений. Административный арест устанавливается за правонарушения, которые по степени своей общественной опасности близки к преступлениям: мелкое хулиганство, незаконное приобретение и хранение наркотических средств, проявление неуважения к суду, неповиновение сотруднику милиции. Административный арест - это кратковременное (до 15 суток) лишение свободы с возможным использованием арестованного на физических работах без оплаты его труда. Такое взыскание не может применяться в отношении определённых категорий лиц: беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, к несовершеннолетним, к инвалидам I и II

групп.

За нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции административный арест может быть наложен до 30 суток (ст.3.9 КоАП).

6. В качестве меры взыскания закон предусматривает также возможность **административного выдворения за пределы РФ иностранцев и лиц без гражданства.**

7. Особой мерой административного взыскания является **дисквалификация.** Она применяется к руководящим работникам исполнительных органов управления, к управляющим юридическим лицом, членам советов директоров (наблюдательных советов), арбитражным управляющим и т.д. Дисквалификация налагается на срок от шести месяцев до трёх лет и применяется за такие правонарушения, как фиктивное или преднамеренное банкротство, неправомерные действия при банкротстве, ненадлежащее управление юридическим лицом, совершение сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий.

8. В 2005 году в КоАП РФ включено новое административное наказание – **административное приостановление деятельности** на срок до 90 суток. Оно применяется судом к частным предпринимателям, юридическим лицам, их структурным подразделениям, производственным участкам при причинении ими вреда окружающей среде, созданию угрозы жизни и здоровью людей, финансировании террористической деятельности и т.п.

Литература:

Административное право. / К.С. Бельский, Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов и др. Под ред. Ю.М. Козлова и Л.Л. Попова. - М., Юрист, 2002

Агапов А.С. Административное право. М.:2004.

Бахрах Д.Н. Административное право. М., 1993.

Коренев А.П. Административное право России. Учебник: в трёх частях. М.,1996.

Масленников М.Я. Порядок применения административного взыскания: Учебно-практическое пособие. М., 1998

Носков Б.Н. Реформирование административного законодательства России. М., 2002

Овсянко Д.М. Административное право. М.,1994.

Россинский Б.В. Административное право. Учебно-практическое пособие. М., 2001

Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Тема 4

ТРУДОВОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие трудового права и его источники.

Трудовое право - сравнительно молодая отрасль права. В России ее формирование началось во второй половине XIX века, когда получили признание принцип личной свободы работника от предпринимателя и необходимость государственной защиты слабой стороны договора найма рабочей силы от произвола нанимателя. В значительной мере, формирование трудового законодательства шло под влияние борьбы рабочего класса за свои права.

Три особенности, три характерных черты трудового правоотношения отличают его от других отношений в сфере труда, которые регулируются нормами гражданского, административного и других отраслей права.

Во-первых, субъект этого отношения – работник включается в штат организации (предприятия, учреждения) и личным трудом участвует в его деятельности.

Во-вторых, основная обязанность работника состоит не в выполнении определенного объема работ, т.е. разового индивидуального задания, а в осуществлении трудовой функции, т.е. в выполнении всех поручаемых ему работ в соответствии с его специальностью, профессией и квалификацией.

В-третьих, работник трудится в условиях определенного трудового режима, выполняя обязательные для него распоряжения администрации предприятия или учреждения и подчиняясь правилам внутреннего трудового распорядка.

Таким образом, трудовое право регулирует такие отношения, в которых регулируется сам процесс труда, а не обмен результатами труда, когда труд работника носит не самостоятельный, а подчиненный, зависимый характер.

Такие отношения возникают в процессе найма свободной рабочей силы собственником средств производства, т.е. при использовании наемного труда. Единственное исключение из этого правила - это трудовые отношения внутри производственного кооператива, работники которого являются одновременно сособственниками своего предприятия и имеют право, участвуя в его управлении, определять цели и задачи своего труда.

Соответственно, двумя основными субъектами, т. е. сторонами, участниками трудового правоотношения являются работник и работодатель.

Работник- это физическое лицо, заключившее трудовой договор с работодателем об условиях продажи своей рабочей силы, т.е. своих способностей к труду (умений и навыков). Трудовая дееспособность возникает с 15 лет (с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства в свободное от учебы время – с 14 лет) и при наличии способности к труду.

Работодатель- это физическое или юридическое лицо (организация любой формы собственности), способное заключать трудовые договоры, т.е. обладающее работодательской правоспособностью. Для возникновения этой правоспособности организации помимо государственной регистрации должны иметь фонд оплаты труда и определить штат (численность) своих работников.

Трудовое отношение между работником и работодателем порождает целый шлейф иных, тесно связанных с ним общественных отношений. Эти производные отношения также регулируются трудовым законодательством, т.е. относятся к предмету трудового права. Объем данного пособия не позволяет подробно раскрыть содержание всех этих отношений. Но чтобы иметь о них краткое представление, используем сведения следующей таблицы:

Таблица 1

№	Вид отношения	Субъекты отношения	Источники, регулирующие данное отношение
1.	Трудовое отношение	Работник и работодатель	Трудовой Кодекс РФ(принят 21 декабря 2001 г.)
2.	Отношения по занятости и трудоустройству	Безработный, служба занятости, работодатель	Закон о занятости населения в Российской Федерации от 19 апреля 1991 г.(с последующими изменениями),
3.	Отношения по организации труда и управлению трудом	Администрация, трудовой коллектив, профсоюзный комитет, работодатель, работники	Закон о коллективных договорах и соглашениях от 11 марта 1992 г.(с последующими изменениями),
4	Социально-партнерские отношения по согласованию интересов работников и работодателей	Объединения работодателей, объединения профсоюзов, органы исполнительной власти РФ	Закон о профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности от 8 декабря 1995 г.
5	Отношения по подготовке и переподготовке кадров, повышению их квалификации	Ученик, мастер производственного обучения, работодатель, учебное заведение, студент (слушатель)	Раздел 9 Трудового Кодекса РФ «Подготовка и переподготовка работников»
6	Отношения по матери-	Работник, работода-	Раздел 11 ТК РФ «Матери-

	альной ответственности сторон трудового отношения	тель, федеральные суды	альная ответственность сторон трудового договора»,
7	Отношения по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и охраной труда	Работник, работодатель, Федеральная инспекция труда, госнадзоры, технические и правовые инспекции профсоюзов, органы прокуратуры	Глава 57 ТК РФ «Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов о труде», Закон об основах охраны труда в РФ от 23 июня 1999 г.
8	Отношения по рассмотрению индивидуальных и коллективных трудовых споров	Работник, работодатель, федеральные суды, комиссии по трудовым спорам, примирительные комиссии, комиссии трудового арбитража, Федеральная служба по урегулированию коллективных трудовых споров	Раздел 13 ТК РФ «Защита трудовых прав работников. Разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение законодательства о труде». Закон о порядке разрешения коллективных трудовых споров от 23 ноября 1995 г.

Таким образом, **трудовое право РФ** – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по организации и применению наемного труда. Система трудового права состоит из Общей и Особенной части. Общая часть (части 1 и 2 ТК РФ) включает нормы трудового права, касающиеся всех трудовых отношений, т.е. определяющие предмет регулирования, принципы и задачи трудового права, его источники, права и обязанности основных участников трудовых отношений, основные положения о социальном партнерстве на уровне организации и вышестоящих уровнях.

Особенная часть состоит из следующих институтов:

Занятости и трудоустройства

Трудового договора

Рабочего времени и времени отдыха

Нормирования труда и заработной платы

Дисциплинарной ответственности

Материальной ответственности сторон трудового договора

Охраны труда

Подготовки и переподготовки кадров

Надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства

Разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Основным источником трудового права является Трудовой кодекс

РФ, действующий ныне в новой редакции, принятой 30.06 2006 года. Структура ТК РФ соответствует системе трудового права. К другим источникам относятся конвенции Международной организации труда, ряд статей Конституции РФ, федеральные специальные законы о труде (часть их перечислена в таблице), подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.), законы субъектов РФ, социально-партнерские соглашения, коллективные договоры, принимаемые работодателем локальные акты, которые содержат нормы трудового права. Локальные акты о труде, колдоговоры и соглашения, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, являются недействительными.

Трудовое право регулирует не все отношения по применению труда. Так труд на основе договоров подряда, договоров поручения регулируется нормами гражданского права (По некоторым данным до половины занятого населения России работает сейчас по этим договорам, которые не предоставляют работнику трудовых прав). Труд военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, госслужащих, регулируется наряду с трудовым законодательством нормами административного права. Смежной отраслью по отношению к трудовому праву является также право социального обеспечения, поскольку большинство социальных выплат (пособий) связано со страхованием работников по месту работы.

2. Социальное партнерство. Правовой статус профсоюзов.

Как явствует из изложения предыдущего вопроса, трудовое право регулирует не только взаимоотношения работника и работодателя. Круг субъектов трудового права достаточно широк, причем от уровня правового обеспечения деятельности многих коллективных субъектов трудового права (профсоюзов, органов Рострудинспекции, комиссий по трудовым спорам и т.п.) в значительной мере зависят условия труда и размер оплаты труда индивидуального работника.

Коллективное трудовое право получило значительное развитие в России в первой половине 90-х гг., когда сами работники, а не государство, как в советские времена, вынуждены были бороться для защиты своих прав. Кодификация норм коллективного трудового права (т.е. разработка - нового, систематизированного нормативно-правового акта путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства) осуществлена во втором разделе Трудового Кодекса (Раздел «Социальное партнерство в сфере труда»). В этом разделе сформулированы понятие и принципы социального партнерства, его формы и уровни **Основными формами социального партнерства** являются коллективные переговоры, консультации представителей работников с работодателем, участие работников в управлении организации и досудебное урегулирование трудовых

споров (ст. 27 Трудового кодекса РФ).

К сожалению, эта кодификация сопровождалась утратой многих прогрессивных положений законодательства 90-х годов о профсоюзах как субъектах социально-партнерских отношений, единственных законных представителях работников.

Профсоюз – это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов.

Статья 30 Конституции РФ гарантирует право на объединение граждан в профсоюзы и свободу профсоюзной деятельности. В то же время, часть вторая той же статьи гласит, что никто не может быть принужден к вступлению в профсоюзы. Это означает, что устанавливать дополнительные права и производить ограничение прав в зависимости от членства работников в профсоюзах недопустимо. Для создания профсоюза необходимо провести учредительное собрание, в котором приняло бы участие не менее трех работников. Правоспособность профсоюзов возникает с момента их учреждения, хотя права юридического лица они получают только после государственной регистрации, (закон придает этой регистрации не обязательный, а уведомительный характер). Субъектами трудового права являются не сами профсоюзы, а их соответствующие органы (профкомы, отраслевые и территориальные советы профсоюзов).

В современной России существуют два основных типа профсоюза – производственный, объединяющий всех работников данного предприятия и даже целой отрасли производства, и цеховой, объединяющий работников только одной профессии. Производственные профсоюзы России объединены в самое многочисленное профобъединение – Федерацию независимых профсоюзов России, ведущую свою историю еще с советских времен. Всего в профсоюзах России состоит ныне около 40% всех работников, их численность сократилась вдвое за последние 10 лет.

В законе «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 8 декабря 1995 г. сформулированы следующие права профсоюзов:

1. Право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников. Это право является основой всех остальных прав профсоюзов при реализации ими своих защитных функций. Статья 35-1 новой редакции ТК РФ обязывает все органы государственной власти и местного самоуправления до принятия нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы работников, представлять их на ознакомление соответствующих профсоюзов и трехсторонних комиссий (органов социального партнерства), которые имеют право вносить свои замечания и поправки

к данным документам.

На локальном уровне социального партнерства (уровне предприятия) большинство решений работодателя по установлению и изменению условий труда (системы оплаты труда, формы материального поощрения, размеры тарифных ставок (окладов), нормы труда, правила внутреннего распорядка, графики отпусков, приказы о сверхурочной работе и т.п.) могут быть приняты только с учетом мнения профкома предприятия. Эта процедура, включающая консультацию работодателя с представителями работников, описана в ст.372 ТК РФ. При этом возражения профсоюза по проекту приказа могут быть проигнорированы работодателем, но он обязан подписать протокол разногласий, знаменующий начало коллективного трудового спора.

2.Право профсоюзов на содействие занятости означает, что ликвидация или реорганизация предприятия, приостановление работ могут осуществляться только после предварительного (за 3 месяца) уведомления профсоюза и проведения с ним переговоров о соблюдении прав работников. До принятия нового ТК РФ без согласия профкома было невозможно и увольнение работников-членов профсоюза по сокращению штатов или их несоответствия занимаемой должности. Теперь это право «вето» профсоюзов заменено процедурой консультации (учета мнения профсоюза), которая не обязывает работодателя изменить свое решение. (ст. 82 и ст.373 ТК РФ.)

3.Право профсоюзов на участие в урегулировании трудовых споров обеспечивается через норму ТК о возможности делегировании профсоюзами половины состава комиссий по трудовым спорам (ст.384), а также реализацией права соответствующего профсоюзного органа на выдвижение требований к работодателю и объявление забастовки. И в этой части, ТК (ст.410) ограничил права профсоюзов по сравнению с законодательством 90-х гг., введя норму об обязательности утверждения решения о забастовке на общих собраниях (конференциях) всех работников данной организации или через процедуру сбора подписей более половины работников.

4.Право профсоюзов на информацию имеет очень большое значение, т.к. в условиях действия коммерческой тайны работодатели скрывают от своих работников финансовую и экономическую информацию о результатах работы предприятий. Закон дает представителям профсоюзов право на получение информации по социально-трудовым вопросам, в т.ч. и составляющей государственную, служебную, коммерческую тайну, при условии ее неразглашения. (ст.37 ТК РФ).

5.Право профсоюзов на осуществление контроля за соблюдением законодательства о труде предполагает право профсоюзных инспекторов труда беспрепятственно посещать предприятия, где работают члены их

профсоюза и требовать устранения выявленных нарушений. Работодатель обязан в недельный срок сообщить профсоюзу о результатах рассмотрения их требований (ст.370 ТК РФ).

6.Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей природной среды обеспечиваются созданием профсоюзных инспекций по охране труда, их обязательным участием в расследовании несчастных случаев на производстве.

Профсоюзы вправе требовать приостановления работ, если появляется угроза жизни и здоровью работников, до принятия окончательного решения Федеральной инспекцией труда.

7.Главным рычагом воздействия профсоюзов на условия труда на данном предприятии является коллективный договор, заключаемый работниками организации с работодателем. **Коллективный договор** - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работодателем и работниками, заключается на срок до 3-х лет.

Закон не связывает руки профсоюзам в определении содержания колдоговора. Рекомендуемый перечень вопросов для включения в колдоговор состоит из следующих пунктов:

- Форма, система и размер оплаты труда, вознаграждения, доплаты, компенсации.
- Механизм регулирования оплаты труда исходя из роста цен и результатов труда
- Занятость, переобучение, условия высвобождения работников.
- Продолжительность времени работы, отдыха, отпусков, льготы для учащихся.
- Улучшение условий и охрана труда, в т.ч. труда женщин и молодежи.
- Контроль за выполнением договора и ответственность сторон (ежегодный отчет профкома и администрации о выполнении его условий на общем собрании или конференции работников).
- Обеспечение нормальных условий деятельности профсоюзов и иных представительных органов работников.
- Отказ от забастовок по условиям, включенным в договор при условии их полного и своевременного выполнения.

В законе «О коллективных договорах и соглашениях» определен четкий и демократичный порядок заключения колдоговора, включающий право любого профсоюза, независимо от их численности на заключение коллективного договора, обязательное обсуждение проекта колдоговора в подразделениях организации и утверждение доработанного проекта на общем собрании (конференции) работников предприятия. Новый Трудовой

Кодекс (ст.42) передает установление порядка разработки и заключения колдоговора на усмотрение его сторон.

Подготовке проекта колдоговора и подписанию социально-партнерских соглашений на уровне отрасли, региона и страны в целом должна предшествовать процедура коллективных переговоров, которая гарантирует свободное и равноправное участие представителей работников в обсуждении любых вопросов, вносимых в повестку дня таких переговоров. После получения письменного уведомления о начале таких переговоров, администрация предприятия обязана в семидневный срок издать приказ о составе комиссии, сроках проведения и повестке дня этих переговоров. Участники переговоров со стороны работников освобождаются на этот период (но не более 3 месяцев) от основной работы с сохранением среднего заработка и не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию, переводу или увольнению без предварительного согласия уполномочившего их на ведение переговоров органа (ст.39 ТК РФ). Представители работодателя, уклоняющиеся от переговоров или не предоставившие требуемую информацию, подвергаются штрафу от 10 до 30 МРОТ.

Негативную реакцию всех новых (альтернативных) профсоюзов России вызвали положения Трудового Кодекса, фактически вводящие в России по примеру США понятие «представительного профсоюза». Глава 6 «Коллективные переговоры» нового ТК, изменяя ранее существовавший порядок и противореча провозглашенному принципу равноправия профсоюзов, передает право представлять на переговорах всех работников организации, если в ней действует несколько профсоюзов, которые не смогли создать в течение пяти дней единый орган для переговоров, тому профсоюзу, который объединяет более половины всех работников (ст.37). Такой же порядок ведения переговоров вводится и на уровне Российской Федерации, ее субъектов, отрасли и территории, только право на ведение переговоров и подписание соглашений предоставляется наибольшему по численности профсоюзу.(ст.37). Социальное партнерство, осуществляемое через процедуру коллективных переговоров, воплощается в целой системе договоров и соглашений, вырабатываемых в ходе этих переговоров. Их общая характеристика представлена в нижеследующей таблице:

Таблица 2

Вид соглашения	Участники переговоров	Характер соглашения и его уровень
Генеральное соглашение	Общероссийские объединения профсоюзов, работодателей, Правительство РФ	Устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне.

Региональное трех- сторонне соглашение	Объединения работодателей, профсоюзов и правительство субъекта РФ	Устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне субъекта РФ
Отраслевое соглашение	Объединение работодателей и объединения профсоюзов данной отрасли при посредничестве соответствующего органа исполнительной власти РФ (департамента, министерства)	Устанавливает общие условия оплаты труда, компенсации и льготы работникам на федеральном, региональном и территориальном уровнях социального партнерства
Территориальное трехсторонне соглашение	Территориальное объединение профсоюзов, объединения работодателей и орган исполнительной власти муниципального образования	Устанавливает общие условия труда, социальные гарантии и льготы на территории соответствующего муниципального образования.

Трудовое законодательство не только предоставляет профсоюзам определенные права, но и содержит гарантии осуществления этих прав на практике.

3. Трудовой договор, порядок его заключения, изменения и прекращения.

Основанием возникновения трудового правоотношения является трудовой договор. Статья 56 ТК РФ дает следующее определение трудового договора: **Трудовой договор** - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Как мы видим, формулировка трудового договора отражает основные особенности трудового правоотношения, отличающие его от других договоров по применению труда.

Условия трудового договора, определяющие права и обязанности его сторон делятся на производные, т.е. заимствованные из трудового законодательства, и непосредственные, т.е. вырабатываемые самими сторонами данного соглашения. При этом непосредственные условия трудового договора не могут ухудшать положение работника по сравне-

нию с действующим законодательством и условиями коллективного договора и социально-партнерского соглашения.

Непосредственные условия трудового договора делятся в свою очередь на обязательные (без их наличия договор не считается заключенным) и дополнительные (они носят факультативный характер). Трудовой кодекс в статье 57 закрепил на уровне закона перечень обязательных условий трудового договора

Этими условиями являются:

- место работы;
- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы);
- дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, - также срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;
- условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);
- компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами;

Важным условием трудового договора является определение срока его действия. Трудовое право, защищая права работников, исходит из презумпции (предпочтения) договора на неопределенный срок, т.е. на постоянную работу. И только если трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, ст.58 ТК допускает заключение срочного трудового договора. Срочный договор заключается на определенный календарный срок (до 5 лет) или на время выполнения заведомо определенной работы, когда ее выполнение не может быть определено конкретной датой.

Как известно, срочный договор усиливает зависимость работника от работодателя, т.к. работник не знает заранее, будет ли продлен договор с

ним или нет. Кроме того, увольнение работника по истечении срока не связано с выплатой выходного пособия и компенсаций на период трудоустройства. К сожалению, Трудовой кодекс (ч.2 ст.59), идя навстречу пожеланиям современных предпринимателей, особенно в сфере малого бизнеса, значительно расширил основания заключения срочных договоров по сравнению с прежним Кодексом законов о труде (КЗоТ).

Фиксация в трудовом договоре размера заработной платы, различных доплат и надбавок к ней особенно важна в современных условиях, когда частные предприятия самостоятельно определяют эти параметры и в значительной мере выплачивают зарплату «черным налом», уходя от налогообложения фонда оплаты труда. Трудовой Кодекс предоставляет работнику право прекратить работу, предупредив об этом письменно работодателя, в случае задержки выплаты заработной платы более 15 дней (ст.142).

Условия трудового договора могут быть изменены работодателем только по письменному согласию работника. Вот почему важно уточнение в тексте договора места работы (с указанием структурного подразделения организации), закрепление не только размера заработной платы, но и режима работы (сокращенное, неполное рабочее время, работа по гибкому графику, с ненормированным рабочим днем и т.п.)

Наиболее распространенным дополнительным (факультативным) условием трудового договора является условие о назначении работнику **испытательного срока** для проверки его соответствия поручаемой работе. Испытание не устанавливается при приеме на работу лиц, поступающих на работу по конкурсу и избранных на выборную оплачиваемую работу, приглашенных на работу в порядке перевода из другой организации, беременным женщинам и женщинам, имеющих детей в возрасте до полутора лет, лицам моложе 18 лет, выпускников учреждений профессионального образования в первый год после завершения учебы (ст.70 ТК РФ)

Срок испытания не может больше трех месяцев (для руководителей – 6 месяцев). Время болезни и другие периоды отсутствия на работе прерывают течение испытательного срока. В связи с широко распространенными нарушениями трудового законодательства в этой части, следует подчеркнуть, что работник считается принятым на работу не после завершения испытательного срока, а с момента его начала. И все права работника, в т.ч. по оплате труда, у него также возникают не после завершения срока испытания, а с момента приема на работу. Если работник не выдержал испытание (что должно быть подтверждено документально), он может быть уволен без выходного пособия, но только до момента истечения срока испытания. Если срок испытания истек, а работник продолжает работу, он считается выдержавшим испытание, и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях.

В трудовом договоре могут фиксироваться и другие дополнительные условия (о неразглашении государственной, служебной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны, об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств работодателя, о совмещении профессий, об улучшении социально бытовых условий работника и членов его семьи и т.п.).

Необходимо иметь в виду, что свои особенности имеют трудовые договоры с работниками моложе 18 лет, с работниками, имеющими семейные обязанности, руководителями организаций, совместителями, сезонными и временными рабочими, с работниками-надомниками, с работниками, работающими у работодателей - физических лиц, в условиях Крайнего Севера, с педагогическими работниками и др. Эти особенности, касающиеся в том числе и особенностей приема на работу и увольнения данных категорий работников, отражены в разделе 12 Трудового Кодекса.

Общий же **порядок заключения трудового договора** предусматривает обязательное заключение трудового договора в письменной форме, причем второй экземпляр договора с печатью и подписью руководителя организации должен быть вручен работнику. (Хотя это требование было введено еще в 1992 году, но на практике оно часто нарушается.)

После заключения трудового договора должен быть оформлен приказ о приеме работника на работу, соответствующий содержанию трудового договора, произведена соответствующая запись в трудовой книжке. Новый Трудовой кодекс содержит исчерпывающий перечень документов, требуемых при оформлении приема на работу (ст.65). Требовать документы, не предусмотренные этой статьей ТК, работодатель не имеет права. Работники моложе 18 лет и работники, состояние здоровья которых может отразиться на здоровье обслуживаемых ими лиц или на безопасности работ, подлежат обязательному медицинскому освидетельствованию.

Поскольку оформление приема на работу является обязанностью работодателя, трудовое законодательство, защищая работника, который может столкнуться с недобросовестностью в выполнении этой обязанности, исходит из того, что трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допуске работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех дней с момента фактического допуска к работе (См.: ст.ст.16,61,67 ТК РФ).

И старый КЗоТ и новый ТК запрещают дискриминацию и необоснованный отказ в приеме на работу. Однако ТК впервые вводит норму об обязанности работодателя по требованию лица, которому отказано в прие-

ме на работу, сообщить причину отказа в письменной форме. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суде (ст.64).

Трудовое право исходит из принципа устойчивости трудового договора, не допуская его изменения в одностороннем порядке. **Перевод на другую работу (т.е. изменение трудовой функции или места работы)** по инициативе работодателя допускается только с письменного согласия работника (ст.72.1 ТК РФ).

В то же время, не является переводом на другую работу и не требует согласия работника перемещение его в той же организации на другое рабочее место, в другое структурное подразделение в той же местности, поручение работы на другом механизме или агрегате, если это не влечет за собой изменения трудовой функции и других условий трудового договора.

Трудовой Кодекс исходит также из недопустимости одностороннего изменения ранее определенных условий трудового договора и в том случае, когда работодатель проводит организационные или технологические изменения на предприятии, в силу которых сохранение прежних условий договора становится невозможным (ст.74 ТК РФ). Правда, при этом работник оказывается перед выбором: если он не дает своего письменного согласия на работу в новых условиях, трудовой договор с ним прекращается. Но закон допускает увольнение работника только при невозможности перевести его на работу с прежними условиями трудового договора или при его отказе от такого перевода. О предстоящих изменениях работник должен быть предупрежден в письменной форме за два месяца.

Если переводы на другую постоянную работу могут быть осуществлены только с согласия работника, то **временные переводы по инициативе работодателя** допускаются и без согласия работника, но только если необходимость такого перевода обусловлена чрезвычайными обстоятельствами, перечисленными в ст.72.2 Трудового кодекса.

При этом гарантируется сохранение среднего заработка, продолжительность перевода не должна превышать месяц, перевод работника на менее квалифицированную работу возможен только с его согласия. Работник не может быть даже временно переведен или перемещен на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Прекращение трудового договора – это общий термин, применимый ко всем случаям, когда трудовые отношения работника и работодателя прекращаются, в т.ч. и по причинам, не связанным с их волеизъявлением. Расторжение – это прекращение трудового договора по инициативе одной из сторон. Увольнение – это совокупность процедур прекращения трудового договора применительно к конкретному работнику.

Общими основаниями прекращения трудового договора (они содержатся в статье 77 ТК РФ) являются:

- 1) соглашение сторон;
- 2) истечение срока трудового договора;
- 3) расторжение трудового договора по инициативе работника;
- 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя;
- 5) перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность);
- 6) отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности организации либо ее реорганизацией;
- 7) отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора;
- 8) отказ работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы;
- 9) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем;
- 10) обстоятельства, не зависящие от воли сторон;
- 11) нарушение установленных правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы.

Для увольнения работника необходимо не только иметь законное (и только законное!) основание, но и соблюдать предусмотренный трудовым законодательством порядок увольнения, при этом юридически правильно оформляя все процедуры процесса увольнения.

Любое нарушение закона в процессе увольнения дает основание работнику обжаловать свое увольнение как незаконное и по решению суда не только восстановиться на прежней работе, но и получить средний заработок за весь период незаконного увольнения с индексацией, дополнив его денежной компенсацией за причиненный моральный ущерб.

Не имея возможности рассмотреть порядок увольнения по всем основаниям прекращения трудового договора, ограничимся наиболее сложными процедурами, возникающими при увольнении работника по инициативе работодателя. Оформим в виде таблицы порядок увольнения по первым трем пунктам статьи 81 ТК РФ:

Таблица 3

Основание увольнения (пункты статьи 81 ТК)	Порядок увольнения	Сроки и порядок оформления документов
--	--------------------	---------------------------------------

<p>1. Ликвидации организации либо прекращения деятельности работодателем – физическим лицом;</p>	<p>1.Предупреждение работника о предстоящем увольнении 2Выплата работнику денежной компенсации при его согласии уволиться до истечения двух месяцев 3.Выплата работнику выходного пособия в размере среднемесячного заработка 4.Сохранение средней месячной зарплаты на период трудоустройства, но не свыше трех месяцев (с зачетом выходного пособия)</p>	<p>За два месяца до предстоящего увольнения под расписку</p> <p>При увольнении работника выплата всех сумм, причитающихся ему от работодателя, производится в день увольнения</p> <p>Приказ об увольнении доводится работнику под расписку, трудовая книжка выдается в день увольнения, днем увольнения считается последний день работы.</p>
<p>2.Сокращение численности или штата работников организации;</p>	<p>1.Предупреждение профкома организации о принятии решения о сокращении численности или штата (ст.82). 2Предупреждение работника о предстоящем увольнении (ст.180). 3.Выплата работнику денежной компенсации в размере двухмесячного заработка при его согласии расторгнуть договор без предупреждения. (ст.180). 4.Предложение работнику другой работы, соответствующей его квалификации (если она имеется) в данной организации (ст.81). 5.Соблюдение требований статьи 179 ТК РФ о преимущественном праве оставления на работе работников с более высокой квалификацией, а при равной квалификации – имеющих социальные льготы, предусмотренные этой статьей 6.Учет мотивированного мнения профкома организации на увольнение члена профсоюза (ст.373) 7.Выплата работнику выходного пособия в размере среднемесячного заработка (ст.178).</p>	<p>В письменном виде, не позднее, чем за два месяца, а при массовых увольнениях – за три месяца.</p> <p>Персонально и под расписку не менее, чем за два месяца</p> <p>При увольнении работника выплата всех сумм, причитающихся ему от работодателя, производится в день увольнения</p> <p>Перевод на другую работу оформляется приказом, отказ от перевода – распиской работника</p> <p>Мотивированное мнение профкома должно быть представлено в письменном виде не позднее 7 дней после получения представления на увольнение. При несогласии профкома на увольнение проводятся в трехдневный срок дополнительные консультации, результаты которых</p>

	8.Сохранение средней месячной зарплаты на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев (с зачетом выходного пособия), и в порядке исключения, в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии своевременной регистрации в качестве безработного (ст.178).	оформляются протоколом. Не ранее 10 рабочих дней после направления в профком проекта приказа об увольнении и не позднее одного месяца со дня получения мотивированного мнения профкома, работодатель принимает окончательное решение, которое может быть обжаловано в государственную инспекцию труда. (ст.373)
3.Несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;	1.Предложение работнику другой работы, соответствующей его квалификации (если она имеется) в данной организации (ст.81) 2.Учет мотивированного мнения профкома организации на увольнение члена профсоюза с включением в состав аттестационной комиссии представителя профкома (ст.82) 3.Выплата работнику выходного пособия в размере двухнедельного заработка (ст.178).	Отказ от перевода оформляется соответствующей распиской работника Учет мотивированного мнения профкома осуществляется по процедурам ст.373 ТК РФ..

Кроме вышеперечисленных, статья 81 предусматривает следующие случаи расторжения трудового договора:

5) в случае неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;

6) в случае однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей:

а) прогула (отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);

б) появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

в) разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной или иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

г) совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого), чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленного вступившим в законную силу приго-

вором суда или постановлением органа, уполномоченного на применение административных взысканий;

д) нарушения работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа), либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

7) совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя;

8) совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы;

9) принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;

Но порядок увольнения по этим основаниям не столь сложен, как по первым трем. Он не предусматривает предложение другой работы, предупреждение работника, выплаты ему выходного пособия. Учет мотивированного мнения профкома требуется только при увольнении по пункту 5 статьи 81. Но при увольнении работника в случаях его виновного поведения необходимо соблюдать порядок применения дисциплинарного взыскания (в качестве какового в данном случае выступает увольнение), изложенный в статье 193 ТК РФ. Важное юридическое значение имеет документирование этих оснований (акт медицинского освидетельствования нетрезвого состояния и т.п.), причем доказательство вины работника является обязанностью работодателя

Трудовой кодекс не допускает увольнение работника по инициативе работодателя в период его болезни или нахождения в очередном отпуске (кроме случая ликвидации организации).

Литература:

Желтов О.Б., Сошникова Т.А. Трудовое право России: Учебное пособие. – М.: Эксмо, 2007.

Киселев И.Я. Сравнительное трудовое право. – М.: Проспект, 2005.

Комментарий к Трудовому кодексу РФ/Под ред.К.Н.Гусова, 7-е изд.,М.: 2008.

Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. Ю.П. Орловского, 5-е изд. – М.: Контакт; Инфра-М, 2009.

Лушникова М.В., Лушников А.М. Очерки теории трудового права. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2006.

Скачкова Г. С. Комментарий к Трудовому кодексу РФ. М., 2007
Сойфер В.Г. Проблемы развития трудовых правоотношений в условиях рынка труда. – М.: Нац. ин-т бизнеса, 2005.
Сошникова Т.А. Трудовое право России в схемах и таблицах. – М.: МосГУ, 2004.
Трудовое право России. Учебник / Маврин С.П., Филиппова М.В., Хохлов Е.Б. - С.-Пб.: Изд. Дом С.-Петербур. гос. ун-та, 2005. - 448 с.
Трудовое право: Учебник / Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

Е.А.Козлов, Н.В.Дзюба

Тема 5: Гражданское право РФ

1.Понятие гражданского права. Основные виды гражданско-правовых отношений и их объекты.

Гражданское право - одна из древнейших и важнейших отраслей права, получившая свое название и теоретическое обоснование еще в древнем Риме. Теория римского частного права, лежащая в основе гражданского законодательства всех европейских стран, включала в себя: учение о вещах, т.е. правовом статусе различного вида имущества, о лицах, т.е. субъектах гражданско-правовых отношениях, и их праве собственности на имущество, а также об исках, т.е. способах судебной защиты гражданских прав. Эти положения получили тогда название *jus civile*- право граждан Рима, поскольку только на них оно распространялось в полном объеме. Цивилистика, гражданское право-это историческое название сохранилось за этой отраслью права до наших дней, вводя при этом в заблуждение некоторых студентов, полагающих, что гражданское право определяет способы получения гражданства.

В действительности, гражданское право составляет правовую базу не только повседневных имущественных отношений граждан, но и всех товарно-денежных отношений современного общества. Недаром основной источник гражданского права - Гражданский кодекс сравнивают с экономической конституцией государства.

Действующий Гражданский кодекс России принимался Государственной Думой по частям: в 1994 году (часть первая), в 1996 году (часть вторая), в 2001 году (часть третья) и в 2006 году (часть четвертая). Если мы обратимся к этому закону, то мы прочитаем, что: «гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связан-

ные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников» (Ст.2 ГК РФ). Участники гражданского оборота (оборота вещей) это лица, которым принадлежат вещные права. Учение же об иском нашло на современном этапе воплощение в Гражданско-процессуальном кодексе РФ (ГПК РФ). Дело в том, что защита нарушенных гражданских прав осуществляется в основном в судебном, а не административном порядке, через обращение потерпевшего с иском в суды общей юрисдикции, судопроизводство в которых основано на нормах ГПК РФ. Организации (юридические лица) могут защитить свои права и в арбитражных судах.

Таким образом, **гражданское право РФ имеет своим предметом имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения**, т.е. регулирует все экономические отношения современного российского общества, в т.ч. отношения предпринимательства. Гражданский кодекс исходит при этом из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Гражданское право - основополагающая отрасль частного, а не публичного права, поэтому участники гражданско-правовых отношений вступают в отношения друг с другом только по своей воле (обладая автономией воли), отвечая при этом за исполнение принятых обязательств собственным имуществом. К имущественным же отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется.

Эта особенность гражданского права, воплощена в его принципах, изложенных в ст.1 Гражданского кодекса РФ: «Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты».

Гражданское право - это отрасль отечественного права, нормы которой регулируют основанные на юридическом равенстве, правовой автономии и имущественной самостоятельности имущественные и личные неимущественные отношения с участием граждан, юридических лиц, РФ в целом, субъектов РФ и муниципальных образований.

Объектами имущественных отношений являются разнообразные материальные предметы, которые именуются в гражданском праве **веща-**

ми, а также процессы их создания, называемые **работами и услугами**. Все имущественные отношения принято делить на две группы: а) вещные и б) обязательственные.

Вещные отношения, основу которых составляют отношения собственности - это отношения присвоения материальных благ определенными лицами. Они носят абсолютный характер, т.к. число их участников не определено: потенциально все остальные лица обязаны уважать и соблюдать права собственника вещи. Вещные отношения, закрепляя принадлежность материальных благ, определяют статику гражданского оборота – т.е. состав его участников и объем имущества, находящегося в обороте.

Динамику гражданского оборота, т.е. процесс передачи имущества от одних лиц к другим лицам определяют обязательственные отношения. Это такие отношения, в силу которых одно лицо обязано выполнить определенные действия в пользу другого лица, поэтому круг их участников определен и известен, они носят относительный характер. Чаще всего обязательства возникают на основе договоров (купли-продажи, мены, дарения), но могут возникать и на основе причинения вреда, что порождает обязанность возместить имущественный ущерб.

Личные неимущественные отношения также делятся на две группы: а) связанные с имущественными личными неимущественными отношениями (к ним относятся, в первую очередь, неимущественные отношения, сопутствующие имущественным правам на интеллектуальную собственность - авторское право, патент и т.п.) и б) отношения по поводу личных неотчуждаемых нематериальных благ, которые не регулируются, а защищаются гражданским законодательством. Объектами первой группы отношений являются результаты творческой деятельности (произведения, товарные знаки и бренды, некоторые виды информации), которые также как и вещи приобретают экономическую форму товаров и также являются объектами гражданского оборота.

Перечень неотчуждаемых **личных нематериальных благ** содержится в ст.150 ГК РФ: жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона. Понятно, что без защиты этих благ, равенство и автономия воли участников гражданского оборота обеспечены быть не могут.

Таким образом, к **объектам гражданско-правовых отношений** относятся: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты ин-

теллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст.128 ГК РФ).

2.Субъекты гражданско-правовых отношений. Граждане и юридические лица.

Гражданский кодекс РФ (гл.3) под гражданами понимает все категории физических лиц: и граждан РФ, и иностранцев, и лиц без гражданства (апатридов). Гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается. Псевдонимами в гражданско-правовых отношениях могут пользоваться только авторы произведений.

Гражданская правоспособность (т.е. способность иметь гражданские права) возникает с момента рождения и прекращается моментом смерти. Гражданский кодекс при этом предусматривает возможность объявления гражданина пропавшим без вести или умершим в силу судебного решения. Если в течение года в месте жительства гражданина нет сведений о месте его пребывания, суд по заявлению заинтересованных лиц может принять решение об объявлении его безвестно отсутствующим. В этом случае имущество гражданина, при необходимости постоянного управления им, передается на основании решения суда лицу, которое определяется органом опеки и попечительства. Это лицо действует на основании договора о доверительном управлении, заключаемого с этим органом попечительства.

Из этого имущества выдается содержание гражданам, которых безвестно отсутствующий обязан содержать, и погашается задолженность по другим обязательствам безвестно отсутствующего. Орган опеки и попечительства может и до истечения года со дня получения сведений о месте пребывания отсутствующего гражданина назначить управляющего его имуществом. Этот управляющий имеет права заключать от своего имени любые сделки в интересах отсутствующего владельца, в том числе осуществлять необходимые расходы за счёт доходов от имущества. В договоре о доверительном управлении определяется сумма вознаграждения управляющего за его труды.

Суд может объявить гражданина и умершим, если в месте его постоянного жительства нет сведений о месте его пребывания:

- а) в течение пяти лет при нормальных условиях;
- б) в течение шести месяцев, если гражданин пропал при обстоятельствах, угрожавших его жизни или дававших основания предполагать несчастный случай;

в) в течение двух лет после окончания военных действий, если он был на войне и находился на театре боевых действий (ст.45 ГК РФ).

Объявление гражданина умершим влечёт за собой правовые последствия, аналогичные естественной смерти, т. е. открывается наследство, брак считается прекращённым и в книге актов гражданского состояния делается соответствующая запись. Если же гражданин объявляется сам или обнаруживается место его пребывания, то суд отменяет своё решение, имущество, полученное наследниками, возвращается, если оно сохранилось, лица, купившие его имущество, но знавшие, что он жив, безвозмездно возвращают это имущество. Деньги и ценные бумаги на предъявителя не возвращаются.

Содержание **гражданской правоспособности** определяется ст.18 ГК РФ:

«Граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права». Очевидно, что это содержание определяется характером гражданско-правовых отношений, о которых шла речь выше.

Очевидно, также, что способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) не может возникнуть с момента рождения.

В этой связи Гражданский кодекс РФ устанавливает неполную дееспособность малолетних (детей от 6 до 14 лет), которые могут совершать мелкие бытовые сделки, например, покупать себе мороженое, а также участвовать в сделках дарения (получать в подарок велосипед). Неполная дееспособность подростков (от 14 до 18 лет) означает, что они могут самостоятельно распоряжаться своими доходами (стипендией, например), но сделки с принадлежащим им имуществом могут совершать только с согласия родителей, (подробнее – в ст.26 ГК РФ). Полная дееспособность наступает с 18 лет, но в случаях регистрации брака по достижении 16 лет, эмансипации от воли родителей подростка, имеющего трудовой или предпринимательский доход, Гражданский кодекс допускает обретение полной дееспособности с этого возраста. Признать психически больного человека недееспособным, а алкоголика или наркомана - ограниченно дееспособ-

ным может только суд (ст.ст.29,30 ГК РФ). Правоспособность недееспособного лица реализует своими действиями назначаемый ему опекун.

Юридические лица (это также изобретение древнеримских юристов)- это организации, которые, как и физические лица наделены индивидуальными свойствами, позволяющими им быть субъектами (участниками) гражданско-правовых отношений.

Соответствующие признаки юридического лица сформулированы в ст.48 ГК РФ. **Юридическим лицом** признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом и денежными средствами, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личине неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Все юридические лица можно подразделить на коммерческие, целью которых является извлечение прибыли, и некоммерческие, целью которых является удовлетворение нематериальных благ. При этом некоммерческие организации также могут заниматься коммерческой деятельностью, но лишь для достижения своих уставных целей и не должны делить прибыль между своими членами. Более конкретное представление о существующих организационно-правовых формах юридических лиц дает следующая таблица:

Таблица 1

Коммерческие юрлица	Некоммерческие юрлица
1.Хозяйственные товарищества	1.Общественные объединения
2.Общества ограниченной ответственности	2.Учреждения
3.Акционерные общества	3.Благотворительные фонды
4.Государственные и муниципальные унитарные предприятия	4.Ассоциации юридических лиц
5.Производственные кооперативы	5.Потребительские кооперативы

Хозяйственные товарищества являются объединениями физических лиц для предпринимательской деятельности, при этом учредители товарищества не только совместно управляют им, но и несут солидарную ответственность по его обязательствам.

Хозяйственные общества - это объединение не лиц, а капиталов. Общества ограниченной ответственности отличаются от товариществ не только более сложной структурой органов управления, но и тем, что его учредители не несут ответственности по обязательствам ООО.

Акционерные общества в зависимости от характера размещения акций и уровня публичности отчетов об их деятельности делятся на закрытые

(ЗАО) и открытые (ОАО).

ОАО проводит свободную продажу своих акций, а ЗАО, число акционеров в которых не должно превышать 50, обязывает своих членов продавать свои акции преимущественно другим его акционерам.

Уставной капитал **унитарных предприятий** не делится на пай, вклады, акции, как у товариществ и обществ, т.к. собственником имущества ГУПов и МУПов является государство или муниципальные образования, которые как учредители определяют уставные цели их деятельности и утверждают состав их органов управления.

Производственные кооперативы – это объединения работников, которые одновременно являются сосособственниками имущества своей организации, поэтому они имеют право на часть прибыли своего кооператива и выбирают его органы управления, исходя из принципа-один человек- один голос», а не исходя из количества акций, как в АО.

Общественные объединения могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций. Они существуют в различных организационно-правовых формах: общественные движения, организации, органы общественной самодетельности, религиозные общества, профсоюзы, политические партии.

Учреждение — это организация, созданная собственником (частным, государственным или муниципальным) для осуществления функций некоммерческого характера. Учреждения (научные, образовательные, культурные) финансируются учредителем полностью или частично. При недостатке собственных средств их долги оплачиваются учредителем (субсидиарная, т.е. дополнительная ответственность).

Благотворительный фонд-это не имеющая членства некоммерческая организация, основанная для достижения общественно полезных целей путем использования имущества, переданного в ее собственность учредителями. Образовав фонд и передав ему в собственность определенное имущество, учредители утрачивают все имущественные права в отношении него. Высшим органом фонда является его попечительский совет, действующий на общественных началах, руководствуясь лишь теми целями, которые учредители определили ему в уставе, и положениями законодательства.

Некоммерческая организация, образованная несколькими юридическими лицами для ведения деятельности в их интересах, называется объединением юридических лиц (**ассоциацией или союзом**). Участниками та-

кого объединения не могут выступать граждане или государство.

Объединение лиц на началах членства в целях удовлетворения собственных потребностей в товарах и услугах, первоначальное имущество которого складывается из паевых взносов, называется **потребительским кооперативом**. Правовое положение потребительского кооператива во многом схоже с производственным кооперативом и в плане организационной структуры, и точки зрения прав участников. Однако члены потребительского кооператива не обязаны принимать личное трудовое участие в его деятельности и, по общему правилу, не отвечают по его долгам.

Перечень организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц, предусмотренный ст. 116—123 ГК РФ, не является исчерпывающим. Он уже существенно расширился за счет специальных нормативных актов, регулирующих деятельность отдельных видов некоммерческих организаций - государственных корпораций, некоммерческих партнерств, автономных учреждений и др.

Анализ различных форм юридических лиц позволяет также пояснить содержание вещных прав и их отличие от обязательственных прав. Дело в том, что хозяйственные товарищества и общества являются собственниками принадлежащего им имущества. Их учредители при этом не имеют вещных прав, но имеют права на распределение прибыли и участие в управлении своей организацией, с которой они состоят в обязательственных отношениях.

Учредители унитарных предприятий являются собственниками их имущества, которое передается в хозяйственное ведение данного предприятия. **Право хозяйственного ведения** имуществом, как разновидность вещного права раскрыто в ст.ст.294 – 295 ГК РФ.

Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определяет предмет и цели его деятельности, реорганизует его и ликвидирует. Он назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества, имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, в том числе произведённой продукцией, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами;

Казенные предприятия и учреждения распоряжаются принадлежащим им имуществом на другом вещном праве - **праве оперативного управления имуществом** (ст. 296 ГК). Это означает, что они владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества. Казенные предприятия и учреждения обладают гораздо меньшей самостоятельностью, чем унитарные предприятия, владеющие имуществом на праве хозяйственного ведения, порядок распределения доходов, полученных от их деятельности, определяется учредителем- собственником. Учреждения являются единственным видом некоммерческих организаций, обладающих не правом собственности, а лишь правом оперативного управления имуществом. Однако, учредители общественных и религиозных организаций, фондов, объединений юридических лиц не имеют вещных прав в отношении имущества, переданного юридическому лицу, и не имеют обязательственных прав в отношении самих юридических лиц.

Чтобы закончить перечень основных вещных прав упомянем здесь еще одно вещное право – сервитут. **Сервитут** — ограниченное право пользования чужой вещью. Примером личного сервитута может быть право членов семьи нанимателя пользоваться жильем нанимателя. Если сервитут устанавливается в интересах неопределённого круга лиц, то он оформляется правовой нормой и называется публичным сервитутом. Под земельным сервитутом понимается право ограниченного пользования соседним земельным участком в целях обеспечения прохода и проезда через него, прокладки и эксплуатации линий коммуникаций (трубопровода, водопровода, линий электропередач, канализации и др.), а также других нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута (ст. 274 ГК РФ). Сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка и подлежит регистрации в порядке, установленном для регистрации прав на недвижимое имущество. В случае не достижения соглашения об установлении или условиях сервитута, спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута. Кроме земельных, существуют жилищные и лесные сервитуты. Но подчеркнем еще раз, что все перечисленные выше вещные права являются производными от базового права собственности, более подробный анализ которого будет проведен в четвертом разделе данной темы.

3. Понятие сделки и условия действительности сделок. Исковая давность.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских

прав и обязанностей (ст.153 ГК РФ). Таким образом, сделку характеризуют следующие признаки:

а) сделка - это всегда волевой акт, т. е. действия людей;

б) это правомерные действия;

в) сделка специально направлена на возникновение, прекращение или изменение гражданских правоотношений.

Сделки могут быть двух- или многосторонними (договоры) и односторонними. Односторонней считается сделка, для совершения которой в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон необходимо и достаточно воли одной стороны. Примером односторонней сделки могут служить выдача доверенности, оформление завещания.

Сущность сделки составляют воля и волеизъявление сторон. Воля - желание лица достичь поставленной цели. Волеизъявление - выражение воли лица вовне, благодаря которому воля становится доступной восприятию других лиц. Способы выражения воли участников сделки называются **формами сделки**. Сделка может быть как устной, так и письменной, простой или нотариально заверенной. При этом сделка, которая может быть заключена устно, считается совершённой и в том случае, если из действий участника сделки вытекает его воля совершить сделку, например, рукопожатие, вручение ключей, передача денег в оплату и т. д. Молчание также признаётся выражением воли к совершению сделки. Так, например, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений собственника, то договор считается возобновленным на прежних условиях на неопределенный срок. Устно могут совершаться все сделки, исполняемые при самом их совершении, за исключением сделок, для которых установлена нотариальная форма, и сделок, несоблюдение простой письменной формы которых, влечет их недействительность.

В простой письменной форме должны совершаться сделки юридических лиц между собой и с гражданами, а также такие сделки как доверенность, сделки о неустойке, залоге, задатке, исполнении обязательства и т. д. Так, например, в соответствии со ст. 408 ГК РФ кредитор, принимая исполнение, обязан по требованию должника выдать ему расписку в получении исполнения полностью или в соответствующей части. Расписка может быть заменена подписью на возвращаемом долговом документе. При отказе кредитора выдать расписку, вернуть долговой документ или отметить в расписке невозможность его возвращения должник вправе задержать исполнение.

Любая сделка может быть удостоверена нотариусом, В этом случае она приобретает дополнительную достоверность. Нотариальное удостове-

рение сделки осуществляется путем совершения на документе удостоверительной надписи. Все сделки с недвижимым имуществом должны быть нотариально заверены, а вступают они в силу после государственной регистрации.

Договоры могут совершаться не только составлением единого документа, но и путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору (п.2 ст.434 ГК РФ).

Для характеристики **договоров** как разновидностей сделок следует обратить внимание прежде всего на деление договоров на возмездные и безвозмездные. Возмездным признается договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей по договору (ст. 423 ГК РФ). Так, в договоре купли-продажи продавец обязан передать вещь в собственность покупателя и вправе за это требовать уплаты оговоренной денежной суммы, покупатель, в свою очередь, обязан уплатить продавцу оговоренную сумму и вправе требовать передачи вещи в собственность. Если сторона по договору обязуется исполнить свои обязанности без какого-либо встречного предоставления, имеющего имущественный характер, то такой договор является безвозмездным.

Договоры также подразделяются на односторонние, двух- и многосторонние, однако это деление следует отличать от одноименного деления сделок. Договоры классифицируются в зависимости от того, какое количество лиц становится обязанным и приобретает права по заключенному договору. Например, договор дарения с точки зрения классификации сделок является двухсторонней сделкой, поскольку для ее совершения необходимо выражение воли как дарителя, так и одаряемого. Однако, с точки зрения деления договоров, дарение - односторонний договор, поскольку права и обязанности по договору дарения возникают только у одаряемого. Даритель же никаких прав и обязанностей по совершенному договору не несет.

По моменту, к которому приурочивается возникновение сделки, сделки бывают реальными (от лат. *res* - вещь) и консенсуальными (от лат. *consensus* - соглашение). Консенсуальными признаются все сделки, для совершения которых достаточно достижения соглашения о совершении сделки. Например, договор купли-продажи считается совершенным в момент достижения соглашения между продавцом и покупателем. Передача вещи, уплата денег, иные действия совершаются во исполнение уже заключенной сделки. Другие сделки совершаются только при условии передачи вещи одним из участников. Такие сделки называются реальными, например, рента, заем, хранение. Для реальной сделки характерно, что

права и обязанности не могут возникнуть до момента передачи вещи. Не следует смешивать фактическое исполнение сделки с моментом ее возникновения. Так, стороны вправе договориться о том, что передача вещи по договору купли-продажи может совпасть с моментом заключения договора, однако такое соглашение не делает договор купли-продажи реальным.

Сделки бывают бессрочными и срочными. В бессрочных сделках не определяется ни момент ее вступления в действие, ни момент ее прекращения. Такая сделка немедленно вступает в силу. Сделки, в которых определен либо момент вступления сделки в действие, либо момент ее прекращения, либо оба указанных момента, называются срочными. Срок, который стороны определили как момент возникновения прав и обязанностей по сделке, называется отлагательным. Если сделка вступает в силу немедленно, а стороны обусловили срок, когда сделка должна прекратиться, такой срок называется отменительным. Возможно упоминание в договоре и отлагательного, и отменительного сроков. Так, договор аренды здания школы на летний период, заключенный в феврале, начнет действовать с 1 июня и прекратится 31 августа. 1 июня в этом договоре отлагательный срок, а 31 августа -отменительный.

Сделка как юридический факт представляет собой единство четырех элементов: 1) субъектов - лиц, участвующих в сделке, 2) субъективной стороны - единства воли и волеизъявления, 3) формы и 4) содержания. Порок любого или нескольких элементов сделки приводит к ее недействительности. Недействительность сделки означает, что за этим действием не признается значение юридического факта, в связи с чем недействительная сделка не может породить юридические последствия, которые стороны имели в виду при заключении сделки.

Таким образом, условиями действительности сделки являются:

- дееспособность ее участников;
- соответствие содержания сделки требованиям закона;
- совпадение воли и волеизъявления;
- соответствие формы сделки требованиям закона.

Сделка недействительна по основаниям, установленным ГК РФ в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка), либо независимо от такого признания (ничтожная сделка). Требование о признании оспоримой сделки недействительной может быть предъявлено лицами, указанными в ГК РФ. Требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки может быть предъявлено любым заинтересованным лицом. Суд вправе применить такие последствия по собственной инициативе.

При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке (такие действия называются реституцией (от лат. *restitutio* - восстановление). В случае невозможности воз-

вратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) - возместить его стоимость в деньгах - если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом.

Видами **ничтожных сделок** являются:

- а) сделки, не соответствующие требованиям закона или иных правовых актов, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения (ст.168 ГК РФ);
- б) сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности (ст.169 ГК РФ);
- в) мнимые и притворные сделки (ст.170 ГК РФ)
- г) сделки, совершенные гражданином, признанным недееспособным вследствие психического расстройства (ст.171 ГК РФ).

Несоблюдение нотариальной формы, а в случаях, установленных законом, - требования о государственной регистрации сделки также влечет ее недействительность. Такая сделка считается ничтожной. Но если одна из сторон полностью или частично исполнила сделку, требующую нотариального удостоверения, а другая сторона уклоняется от такого удостоверения сделки, суд вправе по требованию исполнившей сделку стороны признать сделку действительной. В этом случае последующее нотариальное удостоверение сделки не требуется.

Видами **оспоримых сделок** являются сделки с так называемыми « пороками воли », к которым обычно относят обман, шантаж, заблуждение, угрозу, насилие, злоупотребление влиянием. Таким образом, сделка, совершенная под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной, а также сделка, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств на крайне невыгодных для себя условиях (кабальная сделка), может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего. При этом судом обычно применяется принцип односторонней реституции, т.е. потерпевшей стороне возвращается её имущество (или компенсируется стоимость понесённых убытков), а имущество или деньги, полученные потерпевшей стороной от ответчика, обращаются в доход Российской Федерации.

К оспоримым относятся также сделки совершенные под влиянием заблуждения, если заблуждение имело существенное значение, (например, покупатель продал копию картины по цене подлинника)

Оспоримой может быть признана сделка, совершенная гражданином, хотя и дееспособным, но находившимся в момент ее совершения в таком состоянии, когда он не был способен понимать значение своих действий или руководить ими. К таковым обстоятельствам могут быть отнесены со-

стояние аффекта, болезненное состояние, нахождение под влиянием алкоголя или наркотических веществ и др.

К числу оспоримых сделок законодатель относит сделку, совершенную юридическим лицом за пределами его правоспособности, либо юридическим лицом, не имеющим лицензию на занятие соответствующей деятельностью. Такие сделки могут быть признаны судом недействительной по иску этого юридического лица, его учредителя (участника) или государственного органа, осуществляющего контроль или надзор за деятельностью юридического лица, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о ее незаконности.

Как известно, многие сделки совершаются не самими правоспособными лицами, а их представителями. Сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого. Такая сделка может быть признана судом недействительной, если лицо, заключившее её, вышло за пределы своих полномочий, определённых учредительными документами юридического лица или доверенностью. **Доверенностью** признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для **представительства** перед третьими лицами.

Гражданский кодекс предусматривает специальные **сроки исковой давности** по недействительным сделкам. Иск о применении последствий недействительности ничтожной сделки может быть предъявлен в течение трех лет (до 2005 года - десяти лет) со дня, когда началось ее исполнение. Иск о признании оспоримой сделки недействительной и о применении последствий ее недействительности может быть предъявлен в течение года со дня прекращения насилия или угрозы, под влиянием которых была совершена сделка, либо со дня, когда истец узнал или должен был узнать об иных обстоятельствах, являющихся основанием для признания сделки недействительной.

Общий срок исковой давности по гражданским делам определен ст. 196 ГК РФ в три года. **Исковой давностью** признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Пропуск этого срока без уважительных причин может иметь для истца такое печальное последствие, как прекращение судебного разбирательства по ходатайству ответчика.

4.Право собственности и основания его возникновения и прекращения.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что в Российской Федерации признаются и в равной степени защищаются все формы собственности: частная, государственная, муниципальная и др. Согласно ст. 35 Конституции РФ каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Право собственности означает право на владение, использование и распоряжение принадлежащим собственнику имуществом, другими благами. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц. В том числе собственник может отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами. Право определять таким образом юридическую судьбу вещи называется **правом распоряжения**.

Собственник обязан нести расходы по содержанию своего имущества, т.е. платить за него налоги, производить капитальный и текущий ремонт, регистрировать его в установленном законом порядке, вносить коммунальные платежи и т.д. Риск случайной гибели или случайного повреждения имущества также несет его собственник.

Другие вещные права на имущество могут принадлежать лицам, не являющимся собственниками этого имущества, на основании распоряжения собственника. К этим, уже известным нам вещным правам относятся право пожизненного наследуемого владения или бессрочного пользования земельным участком, право хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом. Таким образом, законным владельцем имущества являются не только его собственник, но обладатели других вещных прав, а также лица, владеющие имуществом по основаниям, предусмотренным обязательственным договором (арендаторы, хранители и др.). Собственник передает им часть своих правомочий: **право владения** (возможность осуществления фактического господства над вещью), и **право пользования** — возможность осуществлять эксплуатацию имущества, извлекать из него полезные свойства, получать плоды и доходы.

Как приобрести право собственности? Гражданский кодекс содержит следующий перечень законных оснований (титолов), по которым возникает право собственности:

1. Собственноручное изготовление вещи для себя из собственных материалов и на собственном оборудовании. При этом право собственности на движимую вещь приобретается в момент, когда окончено её изготовление, а право собственности на недвижимость (постройки и др.) возникает лишь после их регистрации в установленном законом порядке.
2. Право собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, приобретается собственником материалов. Однако если стоимость переработки существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило переработку. При этом собственник должен компенсировать соответственно либо стоимость переработки, либо стоимость материалов.
3. Право собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества, принадлежит лицу, использующему это имущество на законном основании.
4. Право собственности на имущество, которое уже имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.
5. В случаях, когда в соответствии с законом, общим разрешением, данным собственником, или в соответствии с местным обычаем в лесах, водоемах или на другой территории допускается сбор грибов и ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных, право собственности на соответствующие вещи приобретает лицо, осуществившее их сбор или добычу.
6. В случае смерти гражданина право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.
7. В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам - правопреемникам реорганизованного юридического лица.
8. В случаях и в порядке, предусмотренных Гражданским кодексом, лицо может приобрести право собственности на имущество, не имеющее собственника, на имущество, собственник которого неизвестен, либо на имущество, от которого собственник отказался (бесхозные вещи). Если при этом речь не идет об особых правилах приобретения в собственность находки (статьи 227 и 228), безнадзорных животных (статьи 230 и 231) и кладе (статья 233), право собственности на бесхозные вещи может быть приобретено в силу **приобретательной давности**. В соответствии со ст. 234 лицо - гражданин или юридическое лицо, - не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати

лет либо иным имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество (приобретательная давность).

Право собственности на брошенную вещь определяется следующим образом: Если стоимость вещи заведомо не превышает пятикратного размера минимальной оплаты труда, то вещь поступает в собственность того, на чьей земле она обнаружена. Это же относится к брошенному лому металлов, к бракованной продукции, к топляку от лесосплава, к отвалам и сливам, образуемым при добыче полезных ископаемых, к отходам производства и другим отходам. Другие брошенные вещи поступают в собственность лица, вступившего во владение ими, если по заявлению этого лица они признаны судом бесхозными.

Гражданский Кодекс содержит правовые нормы относительно найденной вещи. Нашедший чужую вещь должен заявить о находке в милицию или орган местного самоуправления. Если в течение шести месяцев после такого заявления владелец вещи не отыщется, то она поступает в собственность нашедшего. Нашедший вещь имеет право на возмещение затрат на обнаружение лица, уполномоченного получить вещь, а также имеет право на вознаграждение в размере 20% от стоимости найденной вещи.

Если же нашедший вещь попытался утаить её и не заявил о находке, то он теряет право на вознаграждение и обязан возвратить вещь хозяину, когда бы тот ни обнаружил её. Шестимесячный срок давности в этом случае не действует. Особой разновидностью находки является клад, т.е. зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право.

В соответствии с общим правилом клад поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество, где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего клад, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное. В случае возникновения спора доли участников вновь возникшей общей долевой собственности предполагаются равными. Однако если раскопки или поиск ценностей производились без согласия собственника имущества, в котором находился клад, то право на клад имеет только собственник имущества. Исключением из этого правила являются вещи, представляющие культурно-историческую ценность. Они должны быть переданы в собственность государства.

Таковы основания, по которым возникает право собственности на движимое и недвижимое имущество. Каковы же основания, по которым это право прекращается? Закон предусматривает две возможности прекращения права собственности: естественным путём, когда собственник отчуждает своё имущество другим лицам, либо добровольно отказывается

от права собственности, либо имущество утрачивается в процессе его использования или гибнет вследствие стихийного бедствия или несчастного случая.

Принудительно право собственности прекращается путем изъятия имущества в следующих случаях:

1) обращение взыскания на имущество по обязательствам должника (ст. 237 ГК РФ). Такое взыскание налагается только на основании решения суда.

2) отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу (ст. 238 ГК РФ). Это касается вещей, изъятых из оборота или вещей, на владение которыми требуется особое разрешение, которое собственнику не удалось получить. Собственник таких вещей обязан сам избавиться от этих вещей в течение года. В противном случае они будут изъяты принудительно по решению суда в связи с заявлением представителя государства или местного самоуправления. Эти вещи подлежат реализации, а вырученная сумма за вычетом расходов на реализацию вещи вручается её бывшему собственнику;

3) отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка (ст. 239 ГК РФ). Такое изъятие может быть осуществлено только по решению суда, причём в суде должна быть доказана государственная необходимость в изымаемом земельном участке, на котором находится данное строение.

4) реквизиция (статья 242) . Реквизиция производится при стихийных бедствиях, авариях, эпидемиях и других чрезвычайных обстоятельствах. Имущество изымается для общественных нужд государственными органами с выплатой компенсации.

б) конфискация (статья 243) . Это - безвозмездное изъятие имущества у собственника по решению суда (или в административном порядке) в виде санкции за совершение уголовного преступления, либо гражданского или административного правонарушения.

В качестве меры гражданско-правовой ответственности конфискация применяется судом при установлении наличия умысла виновных лиц при признании сделки, совершенной с целью, противной основам правопорядка и нравственности, ничтожной (ст. 169 ГК) и при признании недействительности сделки, совершенной под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения или стечения тяжелых обстоятельств (ст. 179 ГК).

4.Обязательственное право. Основные способы защиты гражданских прав.

Что такое обязательство и каковы его участники? В силу **обязательства** одно лицо (**должник**) обязано совершить в пользу другого лица (**кредитора**) определенное действие: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязательства. Обязательства могут возникать только из оснований, предусмотренных законом: из договора, вследствие причинения вреда и т. п. Как правило, обязательства содержат в себе основания, позволяющие установить, какие конкретно действия (воздержание от действий), в каком объеме, кем, когда, где и как должны быть выполнены для исполнения обязательства. В обязательстве в качестве каждой из его сторон - кредитора или должника могут участвовать одно или, одновременно несколько лиц.

Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать. В качестве примера, иллюстрирующего это положение, можно привести договор купли-продажи, который содержит, с одной стороны, обязательство передать вещь в собственность, и с другой стороны, обязательство покупателя принять в собственность вещь и уплатить за нее определенную цену.

Если одна из сторон такого договора не может исполнить свои обязательства (или их часть) в установленный срок, то сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства (соответствующей части обязательства) либо отказаться от исполнения этого обязательства (соответствующей его части) и потребовать возмещения убытков.

При одновременном участии нескольких должников в одном обязательстве требование к каждому из них является самостоятельным, т. е. при невозможности в силу закона предъявить требование к одному из лиц, участвующих в обязательстве на стороне должника, кредитор вправе предъявлять требования к остальным.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются. Надлежащее исполнение обязательств обеспечивается мерами государственного принуждения, содержащимися в санкциях. К отрицательным гражданско-правовым мерам воздействия на нарушителя относят взыскание убытков, неустойки, пени, штрафа. **Неустойка (штраф, пеня)** — это определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Исполнение обязательств может обеспечиваться также залогом,

удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Залог как способ обеспечения исполнения обязательства предоставляет кредитору дополнительные средства на случай ненадлежащего исполнения должником главного обязательства. Такими средствами являются денежные суммы, вырученные от реализации заложенного имущества, на которые кредитор имеет преимущественное право.

Обеспечительная сила **задатка** заключается в том, что в случае неисполнения обязательства той или другой стороной наступают отрицательные имущественные последствия. При неисполнении обязательства по вине стороны, давшей задаток, он остается у другой стороны. Если виновно лицо, получившее задаток, то оно обязано вернуть задаток в двойном размере. Задаток следует отличать от аванса. И в том, и в другом случае передается денежная сумма в счет будущих платежей. Но аванс выполняет только одну платежную функцию, а задаток, кроме того, обеспечительную, поэтому соглашение о задатке должно быть заключено в письменной форме.

По договору **поручительства** поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним своего обязательства полностью или в части. В случае неисполнения обязательства должник и поручитель отвечают перед кредитором как солидарные должники, если иное не установлено договором поручительства.

В силу **банковской гарантии** банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства). За выдачу банковской гарантии принципал уплачивает гаранту вознаграждение.

Какие же способы предусмотрены для защиты гражданских прав? Они перечислены в ст. 12 ГК РФ. Это:

- **признание права;**
- **восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;**
- **признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, применение последствий недействительности ничтожной сделки;**

- признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащита права;
- присуждение к исполнению обязанности в натуре;
- возмещение убытков;
- взыскание неустойки;
- компенсация морального вреда;
- прекращение или изменение правоотношения;
- неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону.

Закон допускает самозащиту гражданских прав, т.е. действия в защиту себя и своего имущества, своих законных интересов без обращения в суд или иной орган по защите гражданских прав. Однако, способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не могут выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения и предотвращения. Вред, причинённый нарушителю при самозащите, компенсации не подлежит. Однако причинять нарушителю гораздо больший вред, чем тот, на который нарушитель покушался, недопустимо.

Гражданин, чьи права нарушены, вправе требовать возмещения убытков. При этом к убыткам относятся:

- затраты лица на восстановление нарушенных гражданских прав;
- утраты или повреждение имущества (реальный ущерб);
- неполученные доходы(упущенная выгода).

Расходы на восстановление нарушенных прав и размер понесённых убытков должны быть обоснованы и доказаны в суде.

Литература:

Германов А.В. О понятии вещи в гражданском праве // Закон. - 2010. - N 4. - С.135-142.

Гражданское право: Учебник.: В 3 т. /Под ред. А. П. Сергеева и Ю. К. Толстого. 4-е изд. М., 2004

Защита прав граждан и юридических лиц в российском и зарубежном праве (проблемы теории и практики). - М., 2002. - 160с.

Пиляева В.В. Гражданское право. Части Общая и Особенная: учебник. - 2-е изд. - М.: КноРус, 2008. - 979с.

Суханов Е.А. Гражданское право. В 4 т. Т.1: Общая часть (серия "Классический университетский учебник"). Москва, 2008,

Толстой Ю.К. О концепции развитии гражданского законодательства // Журн. рос.

права. - 2010. - N 1. - С.31-38.

Чеговадзе Л.А. Структура и состояние гражданского правоотношения. - М.: Статут, 2004. - 541с.

Е.Г. Кожарский

Тема 6

Уголовное право Российской Федерации

Уголовное право является одной из ведущих и самостоятельных отраслей российского права. Оно существенно отличается от других, в том числе и смежных, отраслей права, имея свои специфические задачи, свой предмет и свой метод регулирования.

Предмет регулирования уголовного права - общественные отношения, возникающие только в связи с совершением преступления. Субъекты уголовного правоотношения - это лицо, совершившее преступление, и государство в лице правоприменительных органов.

Метод регулирования общественных отношений состоит в определении действий, признаваемых преступными, и в установлении наказаний, применяемых за их совершение. Такой метод регулирования не свойственен ни одной другой отрасли права. Таким образом, **уголовное право - отрасль российского права, представляющая собой совокупность юридических норм, установленных высшими органами власти, которые определяют преступность и наказуемость деяний, а также основания уголовной ответственности и освобождения от нее.**

Задачи уголовного права РФ сформулированы в статье второй Уголовного кодекса. Таковыми являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

При определении задач уголовного права новый Уголовный кодекс, принятый Государственной Думой РФ 24 мая 1996 года и вступивший в действие с 1 января 1997 года, учел коренные качественные изменения, которые произошли за после реформенный период в политической, экономической и социальной сферах жизни общества и государства. Были изменены приоритеты уголовно-правовой охраны. Уголовный закон защищает, прежде всего, личность, ее свободы и права, им провозглашена равная охрана всех форм собственности. Таким образом, основная задача уголов-

ного законодательства - охранительная. Вместе с тем уголовное право выполняет функцию общего и специального предупреждения, а также воспитательную функцию.

Задачи, стоящие перед уголовным законодательством, решаются на основе его принципов, в соответствии с которыми строится не только система, но и осуществляется реализация уголовного права. Принципы уголовного закона представляют собой основные, исходные начала, идеи, обязательные для законодателя, правоприменительных органов и граждан. Уголовный кодекс РФ выделяет пять основных принципов.

Принцип законности (ст.3 УК РФ) выражается в том, что преступность деяния, его наказуемость определяются только уголовным законом. Только им определяется, какие деяния являются преступлениями и какие уголовно-правовые последствия наступают за их совершение. В статье УК, излагающий принцип законности, содержится важное положение: применение уголовного закона по аналогии не допускается. Законодатель исключает возможность привлечения кого-либо к уголовной ответственности за сходные, но не предусмотренные прямо в УК деяния, исключая тем самым всякую возможность произвола.

Принцип равенства граждан перед законом (ст.4 УК РФ) означает, что лица, совершившие преступление, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, имущественного и служебного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Любое лицо, совершившее преступление, должно быть привлечено к ответственности за содеянное.

Принцип вины (ст. 5 УК РФ) предполагает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те действия (либо бездействие) и наступившие вредные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Принцип справедливости (ст. 6 УК РФ) воплощается в том, что наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, подлежащие применению к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать тяжести преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Определяя меры уголовно - правового воздействия, следует исходить из того, что как чрезвычайно суровая, так и чрезвычайно мягкая мера ответственности будет несправедливой не только по отношению к виновному, но и в целом, к обществу. Любое воздействие должно быть применено в той мере, в какой способно исправить лицо, чтобы оно воспринимало наказание за содеянное как необходимую реакцию на его противоправное поведение. И это воздействие должно способствовать его исправлению.

Принцип справедливости закрепляет также положение, что никто не

может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

Принцип гуманизма (ст.7 УК РФ) предполагает, что наказание и иные меры уголовно - правового воздействия, применяемые к лицам, совершившим преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.. Принцип гуманизма заключается в том, что правовое воздействие на лиц, совершивших преступление, не преследует цель возмездия. Напротив, устанавливая наказание виновному, уголовный закон требует, чтобы каждое из них преследовало цель исправления осуждённого, и тем самым оказывало предупредительное воздействие на других лиц.

Преступление – один из важнейших институтов уголовного права. В науке преступление рассматривается как сложное и разноплановое социальное явление, которое анализируется с точки зрения его социально - правовой сущности и содержания, а также правовой формы и места в системе противоречий.

В части первой ст. 14 УК РФ, озаглавленной "Понятие преступления", оно определено как "совершённое виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещённое настоящим Кодексом под угрозой наказания".

Преступление всегда представляет собой деяние (действие или бездействие). Как действие, так и бездействие образуют волевой поступок человека, обусловленный определённой мотивированностью и проявлением свободы воли лица. Поведение бессознательное либо под влиянием непреодолимой силы исключает преступление.

Не являются также деянием психические процессы, происходящие в сознании лица, в связи с чем различные мысли, взгляды и даже намерения, сколь бы порочны они ни были, не могут быть признаны преступным деянием.

Такое положение в настоящее время является общепринятым в науке уголовного права. Вместе с тем, так было не всегда. Например, в древнегерманском праве не проводилось различия между кражей задуманной и совершённой: "Если ты не совершил задуманную тобой кражу только ради страха, то ты всё - таки совершил её своим помыслом".¹

Преступление как правовое явление характеризуется определёнными признаками, которые представляют существенные стороны данного явления.

Можно выделить следующие признаки преступления:

Общественная опасность. Этот признак деяния выражается в причинении ущерба каким – либо законным интересам, охраняемым уголовным правом.

Например, кража наносит ущерб отношениям собственности, принятым в обществе, и поэтому она антисоциальна. Деяние же, которое формально хотя и подпадает под какой - либо состав преступления, но не обладает признаком общественной опасности, не является преступлением.

Чем же определяется общественная опасность?

Во-первых, величиной ущерба. Кража двух автомобилей опасней кражи одного. Во-вторых, способом совершения преступления: с насилием или без него, группой лиц или индивидуально, с оружием или без него. В-третьих, мотивами к совершению преступления. Всегда будут строже наказываться деяния, совершённые из корысти, мести, желания скрыть другое преступление.

В-четвёртых, временем и обстановкой совершения деяний. Значительно отягощается степень деяний, совершённых не в мирное время, в нормальной обстановке, а во время войны, боевых действий, общественного бедствия, чрезвычайного положения.

Противоправность. Это означает, что деяние должно быть предусмотрено в уголовном законе, в противном случае, каким бы общественно опасным не был поступок человека, он не будет считаться преступлением.

Например, поступок мужа, который оставил свою жену с грудным ребёнком без средств существования аморален и антисоциален, однако он не предусмотрен Уголовным кодексом РФ и, следовательно, не может считаться преступлением.

Виновность. Этот признак означает, что общественно опасное и противоправное деяние может быть признано преступлением только в том случае, если оно было виновно, то есть совершено осознанно т.е. умышленно или по неосторожности. Виновным может быть признано только такое лицо, которое в силу своего возраста и психического состояния способно не только оценивать своё поведение, но и отдавать отчёт своим поступкам, а также руководить ими.

Наказуемость. Под этим признаком преступления понимают возможность назначения наказания за совершение каждого преступления. Уголовная наказуемость является признаком, отличающим преступление от иных правонарушений.

Таким образом, **преступлением, по уголовному законодательству РФ, признаётся общественно опасное, противоправное, виновное и наказуемое деяние, запрещённое законом под угрозой наказания, совершаемое путём действия или бездействия.**

В зависимости от характера и степени общественной опасности все преступные деяния классифицируются на:

- 1) преступления небольшой тяжести;
- 2) преступления средней тяжести;

- 3) тяжкие преступления;
- 4) особо тяжкие преступления.

Согласно ст. 15 УК РФ, преступлениями небольшой тяжести признаются деяния, совершённые умышленно или по неосторожности, за которые максимальное наказание, предусмотренное статьёй Особенной части УК, не превышает двух лет лишения свободы (например, побои – ст. 116 УК; оставление в опасности – ст. 125 УК).

К преступлениям средней тяжести относятся умышленные деяния, максимальное наказание за которые не превышает пяти лет лишения свободы и неосторожные деяния, за совершения которых превышает два года лишения свободы (например, кража - часть первая ст. 158 УК; нарушение авторских и смежных прав - часть вторая ст. 146 УК).

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за которые максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы (например, массовые беспорядки - ст.212 УК; терроризм - часть первая ст.205 УК).

К числу особо тяжких преступлений закон относит только деяния, совершённые умышленно, максимальное наказание за которые предусматривает лишение свободы на срок свыше десяти лет, или иное более тяжкое наказание (например, убийство - ст.205 УК; диверсия - ст.281 УК).

Дополнительным показателем, способствующим более точной классификации преступлений, является форма вины. Так, преступлениями небольшой, средней тяжести и тяжкими могут быть как умышленные, так и неосторожные преступления. Особо тяжкие преступления могут совершаться только умышленно.

Значение деления преступлений на категории в зависимости от степени их общественной имеет не только теоретический, но и практический характер. Отнесение деяния, совершённого лицом, к той или иной категории может иметь такие правовые последствия, как определение режима отбывания наказания в виде лишения свободы, влияние на определение размера наказания при назначении наказания по совокупности преступлений, на правила условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, погашение и снятие судимости и т.д.

Понятие состава преступления – специфическое юридическое понятие, одна из сравнительно новых категорий уголовного права. Несмотря на то, что в практике широко применяется категория "состав преступления" (например, одним из оснований прекращения уголовного дела является отсутствие в деянии состава преступления) уголовному праву такая конструкция незнакома, то есть в Уголовном кодексе нет определения состава преступления. Это делает теория и практика.

Состав преступления есть система объективных и субъективных

элементов деяния, признаки которых предусмотрены как в гипотезе, так и в диспозиции уголовно-правовых норм. Состав преступления состоит из четырёх подсистем: объекта преступления, объективной стороне преступления, субъекта преступления, субъективной стороны преступления.

Состав преступления служит основанием уголовной ответственности. В случае отсутствия какого-либо элемента состава преступления уголовная ответственность наступить не может. Например, если преступление совершено невменяемым человеком, другими словами, отсутствует субъект преступления, приговор в его отношении вынесен быть не может, он не привлекается к уголовной ответственности.

Как известно, общество как система состоит из граждан и связей между ними, которые называются общественными отношениями. Наиболее значимые из них охраняются государством с помощью уголовного права от различного рода посягательств.

Объект преступления – это охраняемые уголовным правом общественные отношения, сложившиеся в обществе, интересы и блага, против которых направлено одно или несколько преступлений.

Круг общественных отношений, охраняемых уголовным законом динамичен. Он изменяется во времени в зависимости от того, какие новые отношения складываются в обществе в сфере политики, экономики и других социальных сферах. А далее определение объекта преступления зависит от того, какие новые общественные отношения нуждаются в защите уголовно-правовыми средствами. Определив эти общественные отношения, законодатель вводит в Уголовный кодекс соответствующие нормы.

Объект преступления нужно отличать от предмета преступления. Предмет преступления – элемент, часть объекта преступления, воздействуя на который преступник причиняет вред общественным отношениям. Например, в случае кражи объектом преступления являются отношения собственности, а предметом – похищенное имущество. Довольно часто при совершении преступления предмету не причиняются никакого вреда. Наоборот, вор заинтересован в сохранности вещи, в то время как общественным отношениям (объекту) всегда наносится ущерб.

Предмет преступления надо отличать от орудий и средств совершения преступления. Если материальная вещь внешнего мира используется при совершении конкретного преступления, то это-орудие или средство. Например, оружие, используемое при бандитском нападении. Если же совершается хищение огнестрельного оружия, то это-предмет конкретного преступления.

Объективная сторона преступления. Чтобы причинить вред общественным отношениям, человек обязательно должен допустить обще-

ственно опасное поведение. Данное поведение имеет внешнее проявление, доступное восприятию обществом. Например, это удар ножом, оставление в опасности лица, нуждающегося в немедленной помощи.

ч

Объективная сторона преступления – это внешнее проявление конкретного общественно опасного поведения, осуществляемого в определённых условиях, месте, времени и причиняющего вред общественным отношениям.

Как только что было отмечено, в качестве признака объективной стороны, деяние может выступать в двух формах: преступного действия и преступного бездействия.

Преступное действие – это активное поведение лица, запрещённое уголовным законом. Преступное бездействие – это пассивное поведение лица, запрещённое уголовным законом.

Субъективная сторона преступления. Это признаки характеризующие внутреннюю сторону преступления, т.е. психическое отношение лица к совершённому им преступлению. Признаками субъективной стороны являются вина (умысел или неосторожность), мотив и цель совершения преступления.

Вина – это обязательный признак субъективной стороны.

Вина – это психическое отношение лица к совершенному или общественно опасному деянию и его последствиям. В уголовном законе различают две формы вины – **умысел и неосторожность**.

В свою очередь, умысел делится на **прямой и косвенный**. Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своего действия (бездействия), предвидело его общественно опасные последствия и желало этих последствий. Косвенный умысел характеризуется тем, что виновный сознает общественно опасный характер совершаемого деяния, предвидит наступление общественно опасных последствий и сознательно допускает их наступление (но не желает) либо относится к ним безразлично.

Совершение общественно опасного деяния по легкомыслию или по небрежности образует неосторожное преступление. В соответствии со ст.26 УК РФ, преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, но без достаточных к тому оснований рассчитывало на предотвращение этих последствий. Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможность наступления опасных последствий, хотя при необходимой внимательности должно и могло было эти последствия предвидеть.

Наряду с виной субъективную сторону преступления образуют мотив и

цель. Мотив – это обусловленное потребностями и интересами внутреннее осознанное побуждение, которым руководствуется субъект при совершении преступления. Цель – мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится виновный при совершении преступления.

Субъектом преступления может быть только физическое лицо. Уголовная ответственность юридических лиц исключается. Однако не всякое физическое лицо может нести уголовную ответственность, а лишь тот, кто достиг определенного физического, психического и социального развития, кто сознает общественную значимость своих действий и может правильно ориентироваться в происходящих явлениях окружающей действительности. Эти качества определяются наличием у лица вменяемости и с учетом достижения им определенного возраста, с которого может наступить уголовная ответственность.

Вменяемость – это способность человека отдавать отчет в своих действиях и руководить ими. Вина как в форме умысла, так и в форме неосторожности исключается во всех случаях, когда лицо в момент совершения деяния в силу своего психического состояния не осознавало характера своих действий или бездействия или не могло ими руководить. Виновным может быть признано лишь вменяемое лицо, которое действовало осмысленно, по своему разумению. Таким образом, вменяемость выступает как одно из необходимых условий привлечения лица к уголовной ответственности.

Невменяемость – это неспособность лица отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими вследствие болезненного состояния на момент совершения общественно опасного деяния. Лицо, признанное невменяемым, не является субъектом преступления, и, следовательно, в его действиях отсутствует состав преступления. Лица, совершившие общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, не могут быть привлечены к уголовной ответственности и подвергнуты уголовному наказанию. Таким лицам могут быть назначены судом принудительные меры медицинского характера.

Способность осознавать свои действия и руководить ими возникает у психически здоровых людей не с момента рождения, а по достижении определенного возраста. Это означает, что к этому моменту у человека накопился определенный жизненный опыт, более четко определились критерии восприятия окружающего мира, появилась способность осознавать характер своего поведения с точки зрения полезности или опасности для окружающих, оценивать ситуацию, в которую он попадает, и делать выбор: нарушать ли действующий запрет на совершение определенных поступков или воздержаться от такого шага. Такой оптимальный возраст наступает в 16 лет. К этому возрасту подросток достигает такой степени

социальной зрелости, когда отвечать за свои поступки в уголовном порядке за все виды преступлений, а за некоторые из них даже в более раннем возрасте, с 14 лет.

Таким образом, субъект преступления – это лицо, совершившее виновное уголовно-противоправное деяние и способное нести уголовную ответственность, т.е. достигшее определенного возраста и вменяемое.

Уголовное **наказание** является важным средством, которое использует наше государство в борьбе с преступностью. Оно является одной из мер государственного принуждения, применяемой к лицам, виновным в совершении преступлений. Нет преступления без наказания, равно как без преступления нет наказания. В этом находит свое отражение принцип неотвратимости ответственности за каждое совершенное преступление. Таким образом, **наказание есть мера принуждения, применяемая от имени государства по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключающаяся в предусмотренном законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного.**

Уголовное наказание как вид государственного принуждения характеризуется рядом признаков, которые следует рассматривать в совокупности.

1. Наказание носит публичный характер. Признание определенных общественно опасных деяний преступными и наказуемыми является исключительным правом государства. Назначается наказание всегда от имени государства.
2. Уголовное наказание предусмотрено только в уголовном законодательстве. Суд применяет лишь то наказание и в тех пределах, которые предусмотрены санкцией уголовного закона. Суд не может расширить пределы санкции, но в исключительных случаях может назначить более мягкое наказание, чем предусмотрено законом (ст. 64 УК)
3. Наказание включает в себе государственное порицание как деяния, так и личности виновного. Назначение виновному наказания означает, что ему от имени государства дана отрицательная морально-политическая оценка. Она закреплена в обвинительном приговоре суда.
4. Уголовное наказание порождает судимость, т.е. юридическое последствие осуждения за преступление, которое заключается в определенных ограничениях прав осужденного, которые не входят в содержание наказания.
5. Уголовное наказание носит строго личный характер. Оно направлено только против самого преступника и ни при каких обстоятельствах

не может быть применено к родным или близким преступнику лицам. В частности, конфискации подлежит только то имущество, которое является личной собственностью осужденного (ст. 52 УК).

Уголовное наказание по своему содержанию более сурово, выражается в большом ограничении прав виновного лица и рассматривается как принудительное средство борьбы с преступностью.

Целью наказания является не только кара за совершенное преступление, но и исправление осужденных. Наказание предполагает также предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Уголовное законодательство РФ содержит исчерпывающий перечень наказаний, которые может назначить суд за совершенное виновным преступление. Виды наказаний расположены в определенном порядке, от более легкого к более суровому. Это:

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 3) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- 4) обязательные работы;
- 5) исправительные работы;
- 6) ограничения по военной службе;
- 7) ограничение свободы;
- 8) арест;
- 9) содержание в дисциплинарной воинской части;
- 10) лишение свободы на определенный срок;
- 11) пожизненное лишение свободы;
- 12) смертная казнь.

Статья 45 УК РФ все виды наказания делит на основные и дополнительные. К основным наказаниям, которые применяются только самостоятельно и не могут присоединяться к другим наказаниям, относятся: обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Дополнительными наказаниями, которые могут назначаться только в сочетании с основными, являются: лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, а также конфискация имущества.

Вместе с тем, в данной статье УК подчеркивается, что такие наказания, как штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний.

Таковы общие черты российского уголовного права на современном этапе. В нём есть всё необходимое и достаточное для успешной борьбы с преступностью. Надо только чтобы государство и общество проявило достаточную волю и настойчивость в раскрытии преступлений и предании преступников суду.

Литература:

Полосин Н. В., Скворцова С. А. Уголовное право России: Учебное пособие. М., 2004

Уголовное право России. Общая часть: Учебник /Отв. ред. Б. В. Здравомыслов. М., 2004

Уголовное право России в вопросах и ответах. Учебное пособие. М., 2010

Уголовное право России. Учебник. Под редакцией А.И. Рарога . М., 2010

Уголовное право. Особенная часть: Учебник для вузов /Отв. ред. И. Я. Казаченко и др. М., 1998

Источники и учебная литература по всему курсу

Конституция Российской Федерации. М.: 2004, - 48с.

Гражданский кодекс РФ. Ч. I, II, III, IV.

Уголовный кодекс РФ. М., 2009.

Кодекс РФ об административных правонарушениях. М., 2002.

Трудовой кодекс Российской Федерации. Новая редакция. М.: 2006.

Жилищный кодекс Российской Федерации. -М.: 2005.

Закон РФ «О защите прав потребителей». М., 2000.

Закон РФ «О милиции». М., 2000.

Лесной кодекс Российской Федерации. -М.: 2007.

1. **Основы правоведения:** Учебное пособие для студентов всех специальностей. Отв. ред. В.М. Кузавков; Санкт-Петербургская государственная лесотехническая академия. -Спб.: 2003. -348 с.

2. **Правоведение:** Учебник для студентов технических вузов/ Под ред. В.Н.Гуреева.-М.: Высшая школа,2005, 400с.
3. **Правоведение:** Учебник./Под общ.ред.проф.М.Б.Смоленского.-3-е изд.,испр.и доп.-М.:Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко»,2009.-480с.
4. Балашов А.И.,Рудаков Г.П. **Правоведение:** Учебник для вузов.-СПб.: Питер, 2005.-512с.
5. **Правоведение.** Методическое пособие для студентов всех факультетов и форм обучения.Изд.ЛТА.СПБ., 2- е изд., 2000;

Дополнительная литература, имеющаяся в библиотеке ЛТА:

Боголюбов С.А. Земельное право: Учебник для вузов.М.:2003, 432 с.
Бринчук М.М. Экологическое право. Изд.2-ое,М.: 2004, 670с.
Выдрин И.В.Муниципальное право России: Учебник для вузов.М.: 2001, 359 с.
Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М.Козлова. М., 2002
Николаев А.В. Основы экологического права и проблемы экологии.Спб.:2001.-74 с.
Пчелинцева Л.М. Семейное право России.-3-е изд.- М.:2003.-688 с.
Семейный кодекс Российской Федерации. М.: 2004.-77 с.
Таможенное право.Отв.ред.Н.Д.Эриашвили.-М.:2001.-639 с.

- **ОГЛАВЛЕНИЕ**

А.В. Николаев, В.Н. Сухов Теория государства и права	с.3
Е.А. Козлов Конституционное право Российской Федерации	с.11
А.В. Николаев Административное право	с.31
Е.А. Козлов Трудовое право России	с.41
Е.А.Козлов, Н.В.Дзюба Гражданское право РФ	с.58
Е.Г. Кожарский Уголовное право Российской Федерации	с.79

**Александр Васильевич Николаев
Евгений Александрович Козлов
Евгений Георгиевич Кожарский
Вячеслав Николаевич Сухов
Наталья Васильевна Дзюба**

Отв. редактор

Козлов Е.А.

Основы правоведения

Учебное пособие
для студентов всех специальностей и форм обучения

Редактор *Т. С. Хирувимова*
Компьютерная верстка *Р. П. Абакаров*

Подписано в печать с оригинал-макета 02.06.10.
Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная.
Уч.-изд. л. 6,75. Печ. л. 6,75. Тираж 300 экз. Заказ № 140. С 62.

Санкт-Петербургская государственная лесотехническая академия
Издательско-полиграфический отдел СПбГЛТА
194021, Санкт-Петербург, Институтский пер., 5.