

**Коллектив авторов**  
**Конституционное право Российской Федерации:**  
**Шпаргалка**

*Шпаргалки от РИОР –*



«Конституционное право Российской Федерации: Шпаргалка. – 2-е изд.»: РИОР;  
Москва; 2010

**НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:**

1. Дипломы, курсовые, рефераты...
2. Диссертации и научные работы
3. Школьные задания

Онлайн-консультации

Любая тематика, в том числе КОНСТИТУЦИОННОЕ

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

ПРАВО, техника, менеджмент, биология, финансы...

Приглашаем авторов

<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ —

На сайте электронной библиотеки

[www.учебники.информ2000.рф](http://www.учебники.информ2000.рф)

### Аннотация

*В шпаргалке в краткой и удобной форме приведены ответы на все основные вопросы, предусмотренные государственным образовательным стандартом и учебной программой по дисциплине «Конституционное право Российской Федерации».*

*Книга позволит быстро получить основные знания по предмету, повторить пройденный материал, а также качественно подготовиться и успешно сдать зачет и экзамен.*

*Рекомендуется всем изучающим и сдающим дисциплину «Конституционное право Российской Федерации» в высших и средних учебных заведениях.*

**Менеджеру, студенту, преподавателю**

**БЕСПЛАТНО по экономике и менеджменту:**

[Электронная библиотека учебников](#)

[Материалы для самообразования и рефератов](#)

[Готовые дипломы](#)

**А также**

[Копирайтинг и рерайтинг](#)

### Оглавление

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И МЕТОД КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ. ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА
2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ: СУЩНОСТЬ И ЭЛЕМЕНТЫ
3. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ
4. НОРМЫ, ИНСТИТУТЫ И ПОДОТРАСЛИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ
5. ПОНЯТИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЦЕННОСТЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
6. КОНСТИТУЦИЯ: СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ФОРМА И ФУНКЦИИ. ПРЕДМЕТ И МЕТОД КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
7. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ
8. КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1918 г. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1924 г.
9. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1936 г. КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1937 г.
10. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1977 г. КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1978 г. ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ
11. ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ. ПРИНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ РФ 1993 г.
12. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ В РФ
13. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ
14. СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА РФ И ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ НАРОДОВ РФ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ
15. ПРИНЦИП ДЕМОКРАТИИ В РФ. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ. ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РФ И СУБЪЕКТАХ РФ
16. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ
17. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ
18. КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ
19. ПРИНЦИПЫ ВЕРХОВЕНСТВА И ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ КОНСТИТУЦИИ РФ
20. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА (ПС) РФ: ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
21. СПОСОБЫ ОХРАНЫ КОНСТИТУЦИИ РФ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ
22. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РФ
23. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ И ПРАВОВОЙ СТАТУС СТОЛИЦЫ РФ
24. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ
25. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СО СПЕЦИАЛЬНЫМ СТАТУСОМ
26. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ
27. ИНСТИТУТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПО КОНСТИТУЦИИ РФ
28. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РФ
29. ЛИЧНЫЕ ПРАВА ПО КОНСТИТУЦИИ РФ
30. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН РФ
31. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА. КОНСТИТУЦИОННЫЕ

## ОБЯЗАННОСТИ ЛИЧНОСТИ В РФ

32. ГРАЖДАНСТВО РФ: ПОНЯТИЕ И ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ
33. ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РФ
34. ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ В РФ
35. ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В РФ
36. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РФ
37. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ В РФ: СОДЕРЖАНИЕ И НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА
38. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
39. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РФ
40. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ В РФ (ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ)
41. правовой режим военного положения
42. ТЕРРИТОРИЯ РФ. ПРИНЦИПЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА
43. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ РФ
44. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ РФ И СУБЪЕКТАМИ РФ
45. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЗОВАНИЯ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ В РОССИИ
46. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РФ
47. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, НОРМАТИВНАЯ БАЗА
48. избирательный процесс
49. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, ИХ ВИДЫ, ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ, ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ
50. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ И НА ВЫБОРНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ
51. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ
52. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ В РФ
53. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РФ. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ РЕФЕРЕНДУМОВ
54. РЕФЕРЕНДУМ В РФ
55. ПРЕЗИДЕНТ РФ. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ. УСЛОВИЯ ДЛЯ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТОМ РФ
56. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ
57. ПОЛНОМОЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТА РФ
58. АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ
59. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РФ
60. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ. ГАРАНТИИ ПРЕЗИДЕНТУ РФ, ПРЕКРАТИВШЕМОУ ИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ
61. СТАТУС ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
62. СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- 63. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
- 64. СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЕЕ РАБОТЫ
- 65. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
- 66. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РФ И ЕЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
- 67. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ КАК СУДЕБНЫЙ ОРГАН КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ
- 68. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА
- 69. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РФ
- 70. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ
- 71. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ

## 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И МЕТОД КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ. ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

**Конституционное право РФ** – основополагающая отрасль права, регулирующая фундаментальные общественные отношения:

- конституционный строй, формы и способы осуществления государственной власти;
- правовое положение личности;
- государственное (национально-территориальное) устройство государства;
- организацию и деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституционное право РФ регулирует основополагающие положения во всех сферах жизнедеятельности российского общества и государства. Содержание этого регулирования отражает качественную характеристику государства через определение формы государства в соответствии с теоретико-правовыми разработками.

**Форма государства** – это устройство государственной власти, включая приемы и методы осуществления государственной власти (форма политического режима), порядок образования и организации высших органов государственной власти и управления (форма правления), а также порядок взаимоотношений между центральными и региональными органами власти (форма государственного устройства).

**Объектом конституционного права**, т.е. сферой общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права (предметом этой отрасли права) является особый срез общественных отношений, имеющих во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной и духовной. Это фактические отношения по поводу устройства государства и организации государственной власти, включая отношения между человеком и государством.

Конституционное право не имеет своего специального метода правового регулирования. В конституционно-правовом регулировании общественных отношений, как и в большинстве других отраслей права, часто встречаются метод обязывания и метод запрещения, которые вместе образуют так называемый **императивный метод**. Например, ст. 58 Конституции РФ устанавливает обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, а ч. 5 ст. 13 Конституции

РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Также часто применяется **метод дозволения (диспозитивный метод)**. Например, субъекты права законодательной инициативы, поименованные в ч. 1 ст. 104 Конституции РФ, могут как реализовывать, так и не реализовывать указанное право.

## **2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ: СУЩНОСТЬ И ЭЛЕМЕНТЫ**

**Конституционно-правовые отношения** – это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, представляющие собой двустороннюю конкретную связь между специальными субъектами. Основы отношений типа государство – государство, государство – гражданин, федерация – субъект федерации, президент – парламент, депутат – избиратель, а также отношения и формы взаимодействия различных структур, институтов и ветвей власти регулируются конституционным правом и составляют конституционно-правовые отношения.

**Элементами конституционно-правовых правоотношений** являются субъекты, объект, содержание, юридический факт.

**Субъекты конституционно-правовых отношений** разделяются на индивидуальные (физические лица) и коллективные.

К **индивидуальным субъектам** относятся: а) граждане РФ; б) иностранные граждане; в) лица без гражданства; г) лица с двойным гражданством.

Иностранные граждане ограничены в некоторых правах (прежде всего, политического характера), но им на конституционном уровне гарантированы все личные права. Также иностранные граждане исполняют соответствующие обязанности (в частности, по уплате законно установленных в РФ налогов и сборов). Правовой статус иностранцев различается в зависимости от вида проживания на территории России: у постоянно проживающих и временно проживающих права различны.

Более широкую классификацию имеют **коллективные субъекты** конституционно-правовых отношений.

Они делятся на следующие виды: **1.** Государство. **2.** Субъекты РФ. **3.** Государственные органы и учреждения. **4.** Органы местного самоуправления. **5.** Общественные объединения (в частности, политические партии). **6.** Некоторые другие субъекты (например окружные избирательные комиссии, не являющиеся государственными органами).

**Универсальным конституционно-правовым субъектом** является многонациональный народ РФ, принявший на всероссийском референдуме Конституцию РФ.

**Юридические факты** – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает наступление определенных юридических последствий. Юридические факты разнообразны.

По волевому признаку юридические факты делятся на события и действия. События – это такие обстоятельства, которые объективно не зависят от воли и сознания людей. Действия – это факты, которые зависят от воли людей. Действия подразделяются на правомерные и неправомерные. К правомерным юридическим фактам относятся, в частности, многочисленные акты – документы различных государственных органов (органов местного самоуправления) и должностных лиц, как нормативного (содержащие правовые нормы, рассчитанные на неопределенный круг лиц), так и индивидуального характера.

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

По виду наступающих последствий различают следующие категории юридических фактов: а) правообразующие; б) правоизменяющие; в) правопрекращающие.

Нередко для возникновения предусмотренных правовой нормой юридических последствий необходим не один юридический факт, а их совокупность, которую называют юридическим составом.

### **3. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ**

1. Конституция РФ.
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ.
3. Федеральные конституционные законы, принимаемые по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ.
4. Федеральные законы, принимаемые по конституционно-правовым вопросам (напр., принятый в 1999 г. Федеральный закон «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ»).
5. Решения Конституционного Суда РФ (в частности, о толковании Конституции РФ).
6. Постановления палат Федерального Собрания РФ (в частности, регламенты палат Федерального Собрания РФ).
7. Указы Президента РФ, принимаемые по конституционно-правовым вопросам (напр., принятый в 1997 г. указ Президента РФ, которым утверждается Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища).
8. Постановления Правительства РФ, принимаемые по конституционно-правовым вопросам, издаваемые в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ (напр., принятое в 2002 г. Постановление Правительства РФ, которым утверждается Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание).
9. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, принимаемые в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ и Постановлениями Правительства РФ (напр., в 1999 г. Министерством юстиции РФ, в соответствии с Постановлением Правительства РФ, были изданы Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации). Некоторые исследователи также полагают постановления Центральной избирательной комиссии РФ нормативного характера источником конституционного права.
10. Конституции (уставы) субъектов РФ.
11. Законы субъектов РФ конституционно-правового содержания (напр., законы субъектов РФ о конституционных (уставных) судах субъектов РФ).
12. Решения конституционного (уставного) суда субъекта РФ (в частности, о толковании конституции (устава) субъекта РФ).
13. Некоторые нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ (напр., решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о структуре исполнительных органов государственной власти субъекта РФ).
14. Уставы муниципальных образований.
15. Некоторые нормативные акты органов местного самоуправления (напр., регламент заседаний представительного органа местного самоуправления, утвержденный его постановлением).

Вернуться в каталог учебников  
<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

## 4. НОРМЫ, ИНСТИТУТЫ И ПОДОТРАСЛИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

**Норма конституционного права** в традиционном ее понимании представляет собой правило поведения субъектов правовых отношений, выраженное в виде их прав и обязанностей. Существуют нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи, а также регулятивные (обязывающие, управомочивающие и запретительные) и правоохранные нормы конституционного права.

Выделяют обычно следующие **подотрасли конституционного права** (и важнейшие правовые институты в рамках указанных подотраслей):

1. Парламентское право (институты права законодательной инициативы, чтений законопроекта, принятия закона одобрения закона, наложения «вето» главой государства, статуса депутата, депутатского запроса и др.).

2. Судебное право (институты назначения судей, органов судейского сообщества, статуса судей, удаления судьи в отставку и др.).

3. Избирательное право (институты избирательных комиссий, регистрации кандидата, предвыборной агитации, финансирования выборов, повторного голосования и др.).

4. Муниципальное право (институты форм прямого волеизъявления граждан, ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, финансово-экономической основы местного самоуправления и др.).

5. Выделяют также ряд правовых институтов конституционного права, которые обычно не включают в ту или иную подотрасль конституционного права (например, институты пересмотра Конституции РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ и др.).

**Наука конституционного права РФ изучает** конституционное законодательство, как отечественное, так и зарубежное, а также пути и возможности его оптимизации.

Разработки конституционалистов находят свое выражение на практике, в частности, в деятельности Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Большинство судей этих судов обладают учеными степенями докторов и кандидатов юридических наук, являются профессорами и доцентами ведущих юридических вузов (факультетов).

## 5. ПОНЯТИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЦЕННОСТЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

**Конституционный строй** – тип национальной системы права, в условиях которой верховенство принадлежит конституции, то есть основному закону, принимаемому и изменяемому в особом порядке и обладающем высшей юридической силой.

Впервые конституционный строй формируется в условиях буржуазных революций XVII–XVIII вв., в странах Западной Европы и Северной Америки, когда бурно развивается капиталистическое производство, буржуазное общественное устройство. В связи с этим возникла насущная необходимость введения и закрепления политических и прочих прав и свобод личности, включая формально-правовое равенство перед законом и судом, равное гражданство, всеобщее избирательное право и пр. Вследствие социальной структуризации общества появляется представительный выборный орган законодательной власти (парламент).

**Признаками современного конституционного строя** являются формально-правовое равенство граждан перед законом и судом; признание и последовательное конституционное закрепление принципа разделения властей; приоритет прав и свобод человека и гражданина; равное и единое гражданство.

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.пф/uchebniki.shtml>



В условиях конституционного строя государство с помощью права ограничивается в интересах личности и общества.

На современном этапе конституционный строй – неотъемлемый атрибут демократического государства. Такая система организации власти ориентирует государство на охрану прав и свобод личности.

Конституционный строй устанавливает необходимость и возможность участия каждого гражданина в управлении государством, ставит государство на службу права и законным интересам личности.

Именно с помощью конституционного строя государство в своей деятельности вынуждено учитывать многообразные общественные интересы, при этом государство не превращается в силу, противостоящую обществу.

Конституционный строй, наряду с правами человека и демократией, следует отнести к важнейшим универсальным достижениям человеческой цивилизации.

## **6. КОНСТИТУЦИЯ: СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ФОРМА И ФУНКЦИИ. ПРЕДМЕТ И МЕТОД КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Сущность конституции** – ограничение вмешательства государства в дела общества и личности с помощью права.

Конституция имеет свое специфическое нормативное содержание, обязательно включающее следующие структурные элементы: институт прав и свобод человека и гражданина (конституционного статуса личности); институт государственного (территориального) устройства; институт (систему) государственных органов; государственную символику; механизм защиты конституции. В формально-правовом аспекте конституция (устав, ордонанс, уложение) – особый основной закон государства.

Обычно в начале текста конституции выделяется декларативная преамбула политико-нравственного вводного характера. Конституция может делиться на части, разделы, главы, статьи, параграфы, пункты, части и подпункты частей, разделов, глав, статей и параграфов.

Содержание и форма конституции взаимосвязаны.

**Форма конституции в узком (формально-правовом) аспекте** – основной закон.

**Форма конституции в широком (материально-правовом) аспекте** – вся нормативная структура, составляющая конституционный строй страны (все источники норм конституционного права).

Из сущности конституции вытекают ее **основные функции**: **1.** Социальная – является тем социальным компромиссом, которого достигло общество (общественным договором). **2.** Политическая – отражает основополагающее влияние конституции на политическую сферу общественной жизни (придает государству правовую форму). **3.** Юридическая – выражает социальный компромисс в общеобязательных основополагающих правовых нормах. **4.** Учредительная – обладает учредительной властью, устанавливая государственно-правовые институты и отношения.

Основными социальными чертами конституции являются легитимность, реальность, стабильность.

Основными юридическими свойствами конституции являются верховенство, высшая юридическая сила, прямое действие.

**Предметом конституционного регулирования** являются общественные отношения, возникающие в связи с определением правового статуса личности и по поводу организации и осуществления государственной власти, которые делятся на следующие смысловые блоки:

1. Взаимоотношения общества и государства (институты выборов, референдума).
2. Взаимоотношения личности и государства (институты прав и свобод человека и гражданина, участия граждан в государственном управлении).

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

3. Взаимоотношения между государственными органами, учреждениями и организациями.

4. Соотношение права и государства (правовые ограничения государственной власти).

В конституционном праве используются общеправовые **методы** дозволения, обязывания, запрета.

Большинство конституционных норм изложено в общем виде (нормы-принципы), следовательно, метод конституционного права связан также с задачей определения общих основ (принципов) действия государства и положения человека в обществе.

## **7. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ**

**Основанием** конституционно-правовой ответственности является нарушение норм конституционного права.

**Субъектами** конституционно-правовой ответственности являются государственные органы (органы местного самоуправления) и должностные лица.

Типичная **мера** конституционно-правовой ответственности – досрочное прекращение полномочий (отрешение от должности) государственного органа либо органа местного самоуправления (должностного лица).

Также выделяют конституционную ответственность политического характера, наступающую без вины субъекта ответственности (напр., выражение недоверия правительству).

В России легально нет такой формы правовой ответственности, как конституционная. Вместе с тем Конституцией РФ предусмотрен механизм отрешения от должности Президента РФ (правда, здесь есть элемент уголовно-правовой ответственности), типичная конституционно-правовая ответственность просматривается в недавно принятых Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (расформирование избирательной комиссии за неисполнение судебного решения либо решения вышестоящей избирательной комиссии) и Федеральном законе «Об основных принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (досрочное прекращение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и отрешение от должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в случае неотмены (неизменения) ими в течение определенного времени акта, признанного судом не соответствующим нормативному правовому акту более высокой юридической силы). Похожий механизм предусмотрен уставами ряда субъектов РФ.

## **8. КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1918 г. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1924 г.**

**Первым конституционным актом** Советского государства стала принятая в январе 1918 г. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, позже инкорпорируемая в текст **Конституции РСФСР 1918 г.** Конституция РСФСР устанавливала диктатуру рабочего класса и беднейшего крестьянства, учреждала советскую власть (советы рабочих, крестьянских, батрацких и солдатских депутатов). Эксплуататоров предполагалось ликвидировать как класс. Брался курс на мировую революцию – создание всемирной советской социалистической республики. Сугубо классовой была и избирательная система (так, избирательных прав были лишены лица, пользовавшиеся наемным трудом, коммерсанты, бывшие служащие жандармерии и члены царской семьи), избирательное право было неравным (в пользу рабочих – гегемона революции – перед крестьянами). Депутаты

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

вышестоящих советов выбирались депутатами нижестоящих из своего числа. Отменив эксплуатацию человека человеком, Конституция РСФСР 1918 г. фактически вводила эксплуатацию человека государством. Вместе с тем Конституция РСФСР 1918 г. оказалась первым основным законом в истории отечественного права, что оказало существенное влияние на общество и политико-правовую мысль. Так, впервые были конституционно закреплены республиканская форма правления и федеративная форма государственного устройства Российского государства, сохранившиеся и на данный момент. Несмотря на классовый характер избирательных процедур, в них впервые были вовлечены огромные массы людей.

31 января 1924 г. Всесоюзным съездом Советов была принята **первая конституция СССР**, были учреждены союзные органы государственной власти, разграничены полномочия между ними и органами государственной власти союзных республик. Конституция состояла из двух частей – Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР. В ней СССР провозглашался свободным и добровольным союзом суверенных и равноправных республик, причем за последними признавалось право на сепарацию (свободный выход из состава СССР). Высшим органом государственной власти СССР объявлялся Всесоюзный съезд рабочих и крестьянских депутатов, образующий Всесоюзный центральный исполнительный комитет (ВЦИК), которым руководил двухпалатный Президиум ВЦИК. Съезд формировал и исполнительную структуру (советское правительство) – Совет народных комиссаров (СНК). Выделялись союзные, союзно-республиканские и республиканские народные комиссариаты (отраслевые органы государственного управления). Для разрешения наиболее важных споров о праве был учрежден Верховный суд СССР, наделенный также правом конституционного надзора в отношении нормативных правовых актов органов государственной власти союзных республик. Конституционно был закреплен статус советской спецслужбы – Объединенного Государственно-политического Управления. Были разграничены предметы ведения и полномочия между союзными и республиканскими органами государственной власти в СССР.

## **9. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1936 г. КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1937 г.**

В 1936 г. очередным Всесоюзным съездом Советов (после предварительного одобрения Пленумом Центрального комитета Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) и лично И.В. Сталиным) была утверждена новая **Конституция СССР, получившая название «сталинской»**. В новой Конституции СССР были минимизированы элементы декларативности, закреплено поступательное развитие советского конституционализма. Была расширена официальная социальная основа советской власти – к ней были причислены все трудящиеся, в связи с чем советы всех уровней (кроме союзного и республиканского) были переименованы в советы депутатов трудящихся. На республиканском и союзном уровнях создавались верховные советы. Высшим органом государственной власти Советского Союза стал двухпалатный Верховный совет СССР – постоянно действующий представительный орган, избираемый непосредственно всеми гражданами. Одна палата формировалась по территориальному признаку (Совет Союза), другая – по национальному (Совет Национальностей). Депутаты советов работали без отрыва от своего основного места трудовой деятельности, поэтому советы (в том числе Верховный совет СССР) заседали посессионно. Верховный совет СССР из своего состава формировал реально постояннодействующий Президиум Верховного совета СССР, издававший указы по текущим вопросам, фактически имевшие силу закона.

В Конституции СССР 1936 г. появилась отдельная глава о правах и обязанностях граждан (права закреплялись только за советскими гражданами). Был закреплен блок социально-экономических прав, равноправие граждан. Носителем государственной власти

объявлялись трудящиеся страны, осуществляющие ее через советы депутатов трудящихся. Формально довольно демократическая сталинская Конституция покрывала чудовищные репрессии тоталитарного режима против советского народа. Советское государство рассматривало гражданина (и дарованные ему права) как производное от самого себя, лишившись гражданства (а лишение советского гражданства осуществлялось не на основании судебного решения, а указом Президиума Верховного совета СССР), лицо лишалось всех прав и правового статуса как такового. Политические права можно было использовать только в интересах советской власти. Авангардом трудящихся и ведущим звеном всех общественных и государственных организаций объявлялась Коммунистическая партия (фактически одна из политических партий огосударствлялась). Социалистическая собственность получала приоритетную охрану со стороны государства. Тягчайшим злодеянием признавалась измена Родине, трактуемая в уголовном законодательстве весьма широко. Практиковались внесудебные формы расправы (через Народный комиссариат внутренних дел РФ). С 1936 г. в СССР в связи с принятием сталинской Конституции появился новый государственный праздник – День Конституции.

В 1937 г. по образцу и подобию сталинской Конституции СССР 1936 г. была принята новая Конституция РСФСР. Верховный совет РСФСР также стал двухпалатным.

## **10. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1977 г. КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1978 г. ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ**

В 1977 г. была принята **брежневская Конституция СССР** (конституция «развитого социализма»). СССР был объявлен общенародным государством. Конституционно признавалась новая социальная общность – единый советский народ. Соответственно, в 1978 г. была принята новая Конституция РСФСР действовавшая (с многочисленными изменениями и дополнениями) до 1993 г.

Советы получили новое название – советы народных депутатов. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром политической системы объявлялась Коммунистическая партия Советского Союза. Фактически Конституция СССР из-за обилия программных норм не рассматривалась как юридический закон прямого действия (скорее как политическая программа). В главе «Основные права, свободы и обязанности граждан» сначала перечисляются социально-экономические и культурные права, а лишь затем – политические и личные права граждан. Политические права обусловлены их использованием только в целях развития и укрепления социалистического строя. Появляется возможность судебной защиты прав, возмещения ущерба, обжалования в суд действий государственных органов и их должностных лиц. Защита Отечества рассматривалась как «священный долг» личности. Духом Конституции в целом подчеркивалось, что государство определяет положение личности, а никак не наоборот. Конституцией СССР 1977 г. был учрежден государственный арбитраж.

В 1988 г., в период перестройки, в Конституцию СССР были внесены существенные изменения. Была демократизирована избирательная система, выборы в советы народных депутатов стали альтернативными. Высшим органом государственной власти стал Съезд народных депутатов СССР, был учрежден Комитет конституционного надзора СССР. Первая альтернативная избирательная кампания по выборам депутатов I Съезда народных депутатов СССР прошла весной 1989 г. 750 народных депутатов выбирались по территориальным округам, 750 – по национально-территориальным округам, 750 – от общественных организаций (что явно противоречило конституционным принципам избирательного права, впоследствии эта система больше не применялась). Были приняты законы СССР о референдуме СССР, Комитете конституционного надзора СССР, порядке обжалования в суд неправомерных действий государственных органов и их должностных лиц.

В 1990 г. был учрежден пост Президента СССР, что было обусловлено фактической ликвидацией монополии КПСС на политическую власть в стране, III Съезд народных депутатов СССР избрал Президентом СССР генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева.

Был введен политический и экономический плюрализм. Фактически было признано право гражданина на свободное предпринимательство. Главой государства был объявлен Президент СССР, при нем действовали Вицепрезидент СССР, Президентский совет, Совет Федерации, была предусмотрена возможность введения прямого президентского правления на части территории СССР.

## **11. ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ. ПРИНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ РФ 1993 г.**

В 1990 г. были приняты законы СССР о гражданстве СССР (прекращена практика лишения советского гражданства указом Президиума Верховного совета СССР), о принципах разграничения полномочий между СССР и союзными республиками, о порядке выхода союзной республики из состава СССР.

В 1991 г. готовится к подписанию новый Союзный договор, однако планам его принятия не суждено было сбыться. Фактически в 1991 г. СССР стал разваливаться, превратившись в конфедеративную структуру. Весной 1991 г. на референдуме граждане СССР высказались за сохранение СССР как единого государства. Между тем центробежные тенденции все усиливались. В августе 1991 г. номенклатурная союзная верхушка во главе с Вице-президентом СССР Г. Янаевым пошла на путч – был создан внеконституционный Государственный комитет по чрезвычайному положению СССР, однако путч был подавлен российскими властями во главе с избранным 12 июня 1991 г. Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным. В сентябре 1991 г. из состава СССР вышли прибалтийские республики (Эстония, Латвия, Литва), в декабре 1991 г. Советский Союз вовсе перестал существовать, на его обломках по инициативе руководства России, Белоруссии и Украины было создано СНГ.

Еще весной 1990 г. на основе альтернативных выборов был сформирован I Съезд народных депутатов РСФСР, 12 июня 1990 г. принявший Декларацию о государственном суверенитете РСФСР, затем были приняты поправки к Конституции РСФСР, в результате референдума РСФСР (март 1991 г.) был учрежден пост Президента РСФСР. В апреле 1991 г. были приняты законы РСФСР о Президенте РСФСР и выборах Президента РСФСР. В июне 1991 г. Президентом РСФСР был избран Председатель Верховного совета РСФСР Б.Н. Ельцин. Конституционно был закреплен политический плюрализм и плюрализм форм собственности в РСФСР. В 1991 г. был учрежден Конституционный Суд РСФСР. Вместе с тем в Конституции РСФСР не проводился последовательно провозглашенный в ней же принцип разделения властей, что спровоцировало конфликт между Верховным советом РФ и Президентом РФ в 1992–1993 гг. 31 марта 1992 г, чтобы избежать распада России, в Москве был подписан Федеративный договор.

В сентябре 1993 г. Президент РФ распустил Съезд народных депутатов РФ, Верховный совет РФ и назначил выборы в Федеральное Собрание РФ на декабрь 1993 г. **12 декабря 1993 г.** на всенародном референдуме была принята Конституция РФ, одновременно были избраны на 2 года депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации (в первый созыв они выбирались) Федерального Собрания РФ. В 1994 г. был принят новый ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

С принятием в 1993 г. новой Конституции РФ конституционная реформа не завершилась, а перешла в другую стадию, началось принятие новых ФКЗ и ФЗ, дополняющих и развивающих конституционные положения. Были созданы такие новые конституционно-правовые институты, как, напр., институт Уполномоченного по правам человека в РФ.

## **12. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ В РФ**

**Основы конституционного строя** – фундаментальные положения конституции, определяющие основные характеристики формы государства и правового статуса личности.

Выделяют **4 группы основ конституционного строя**:

**1.** Правовые основы взаимоотношений личности и государства. Статья 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Одновременно на государство возлагается основная обязанность – признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Гражданство – устойчивая политико-правовая связь государства с личностью. Гражданство свободно, едино, равно. Принцип социального государства закрепляется право человека на социальное обеспечение. Государство охраняет труд и здоровье людей, устанавливает минимальный размер оплаты труда, обеспечивает поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан. Гарантируются государственные пенсии, пособия и иные средства социальной защиты.

**2.** Принципы взаимодействия государства и общества. В Конституции РФ определяется демократическая характеристика Российского государства. Народ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и местного самоуправления. Определяется деятельность государства в экономической сфере. Земля и другие природные объекты могут находиться в собственности, в том числе частной.

Государство регулирует экономические процессы лишь опосредованно, остается широкое пространство для рыночных механизмов саморегулирования. Признается множественность конкурирующих друг с другом идей, т. е. идеологическое многообразие, идеологический и политический плюрализм. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Россия является светским государством, никакая религия не может признаваться государственной или обязательной.

**3.** Принципы отношения государства и права: принцип правового государства, верховенства Конституции РФ и ФЗ на всей территории РФ, высшей юридической силы, общеобязательности, прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ, обязательного официального опубликования законов и иных нормативно-правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, приоритета норм международных договоров РФ перед внутренним законодательством, а также включенности общепризнанных принципов и норм международного права в российскую правовую систему.

**4.** Конституционные принципы внутренней организации и осуществления государственной власти: республиканская форма правления, федеративная форма государственного устройства, принцип государственного суверенитета, принцип разделения властей, принцип самостоятельности местного самоуправления.

## **13. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

Конституция РФ (ст. 7) определяет, что РФ является социальным государством, т. е. политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, а именно государство охраняет труд и здоровье людей, устанавливает и гарантирует минимальный размер оплаты труда, обеспечивает государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивает систему социальных служб, устанавливает государственные пенсии и пособия, иные гарантии

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.пф/uchebniki.shtml>

социальной защиты граждан.

Конституция РФ (ст. 1) определяет, что РФ является правовым государством. Понятие правового государства многомерно и включает в себя, в частности, приоритет прав и свобод человека и гражданина, разделение властей, верховенство Конституции РФ и федерального законодательства, включенность общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ в российскую правовую систему.

**Принцип разделения властей** закреплён в ст. 10 Конституции РФ: государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Отдельно отмечается, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Президент РФ не входит ни в одну из трех указанных ветвей государственной власти, являясь главой государства, образуя (вместе с Администрацией Президента РФ, Советом безопасности РФ и прочими подобными структурами) особую «президентскую власть».

1. Законы обладают высшей юридической силой, принимаются только законодательными (представительными) органами (Федеральным Собранием РФ и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ).

2. Исполнением законов занимаются органы исполнительной власти, подотчетные главе государства и в некотором отношении парламенту.

3. Между законодательными и исполнительными органами обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра принятия государственно-властных решений, а тем более всей полноты государственной власти на одну из указанных ветвей государственной власти в РФ.

4. Судебные органы независимы, действуют самостоятельно, в пределах своей компетенции.

5. Ни одна из трех ветвей государственной власти не должна вмешиваться в прерогативы другой ветви, а тем более сливаться с ней.

6. Споры о компетенции разрешаются в рамках соответствующей правовой процедуры Конституционным Судом РФ.

Конкретное содержание принципа разделения властей в российских условиях включает следующее.

Надо отметить, что разделение государственной власти и, соответственно, органов государственной власти в России проводится не только по горизонтали, но и по вертикали – на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ.

На уровне местного самоуправления принцип разделения властей не реализуется.

## **14. СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА РФ И ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ НАРОДОВ РФ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ**

Как следует из преамбулы Конституции РФ («Мы, многонациональный народ РФ ... принимаем Конституцию РФ»), а также из ч. 1 ст. 3 Конституции РФ («носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ»), в России на конституционном уровне провозглашается и признается **принцип народного суверенитета**, народ (т. е. все население России – совокупность граждан и иных лиц, постоянно проживающих на территории РФ) является верховным сувереном, в этом аспекте многонациональный народ России предстает как единый конституционно-правовой субъект особого рода.

Вместе с тем в Конституции РФ понятие «народ» используется и в другом смысле – как исторически сложившаяся социальная общность, самоидентифицирующая себя в качестве таковой, объединенная по национальному, территориальному, бытовому, языковому и иным

признакам (напр., коренные малочисленные народы Крайнего Севера). В этом смысле, в соответствии с ч. 3 ст. 5 Конституции РФ, за народами в РФ признаются равноправие и право на самоопределение (т. е. влияние на процесс государственного управления). Надо заметить, что право на самоопределение – это не суверенитет, носителем которого является лишь весь многонациональный народ РФ. Формами национального самоопределения в РФ, в частности, являются субъекты РФ, образованные по национальному признаку, т. е. республики, автономные округа и автономная область, а также национально-культурная автономия, специальные формы самоуправления коренных малочисленных народов. Вместе с тем сецессия (т. е. выход субъекта РФ из состава Федерации) не допускается.

Как следует из ст. 4 Конституции РФ, **государственный суверенитет РФ** распространяется на всю ее целостную и неприкосновенную территорию, в частности, Конституция РФ и федеральное законодательство имеют верховенство на всей территории РФ. Субъекты РФ государственным суверенитетом не обладают. Это было подтверждено, в частности, постановлением Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10П, которым не соответствующим Конституции РФ было признано положение Конституции Республики Алтай о суверенитете данного субъекта РФ. Указанная позиция была подтверждена и в других решениях КС РФ. Конституция РФ не допускает существование двух уровней государственного суверенитета в единой системе государственной власти в РФ.

Статья 67 Конституции РФ определяет, что к территории РФ относятся территории субъектов РФ, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Россия также обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне в порядке, определяемом нормами международного права и федеральным законодательством.

## **15. ПРИНЦИП ДЕМОКРАТИИ В РФ. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ. ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РФ И СУБЪЕКТАХ РФ**

Как отмечается в ст. 3 Конституции РФ, многонациональный народ России, являющийся единственным источником власти в нашей стране, осуществляет свою власть как непосредственно (через референдум и свободные выборы), так и посредством представительства в органах государственной власти и местного самоуправления.

Согласно традиционной точке зрения, **представительными органами государственной власти** являются те выборные органы, которые занимаются законотворчеством, т. е. Федеральное Собрание РФ и законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

Иногда к представительным органам государственной власти, помимо указанных, относят все иные выборные органы (т. е. также Президента РФ и высшее должностное лицо (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ).

Представительные органы в обязательном порядке формируются также в системе органов местного самоуправления.

**Правом законодательной инициативы на федеральном уровне** обладают Президент РФ, Совет Федерации в целом, члены Совета Федерации в отдельности, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, а также Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ по вопросам их ведения.

Законопроекты о введении (отмене) налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ (ч. 3 ст. 104



Конституции РФ).

**Право законодательной инициативы на уровне субъекта РФ** в обязательном порядке принадлежит депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), представительным органам местного самоуправления, образованным на территории данного субъекта РФ. Круг субъектов законодательной инициативы на уровне субъекта РФ может быть расширен конституцией (уставом) субъекта РФ (ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»). Это право часто предоставляется судебным органам (в частности, конституционному (уставному) суду субъекта РФ), некоторым иным органам и должностным лицам (в частности, уполномоченному по правам человека субъекта РФ).

## 16. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

Субъект законодательной инициативы представляет законопроект в Государственную Думу.

Затем проект обсуждается в профильном комитете Государственной Думы, в случае необходимости по нему проводятся парламентские слушания («нулевое чтение»), а также проводится правовая экспертиза законопроекта. Затем законопроект принимается (отклоняется) в первом чтении, в случае принятия он дорабатывается, ведется работа над предложенными поправками, которые принимаются (отклоняются) во втором чтении, после этого ведется редакционная правка текста законопроекта, затем он принимается в целом в третьем чтении.

Законопроекты о федеральном бюджете принимаются в четырех чтениях. В каждом из чтений законопроект принимается обычным большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (как минимум 226 голосов). Принятый Государственной Думой ФЗ в течение 5 дней передается на рассмотрение Совету Федерации. Там он прорабатывается в профильном комитете (постоянной комиссии). Совет Федерации в течение 14 дней одобряет (отклоняет) принятый Государственной Думой ФЗ. Если в течение 14 дней Совет Федерации не рассмотрел принятый Государственной Думой ФЗ, он считается одобренным Советом Федерации, кроме федеральных законов по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров РФ, статуса и защиты Государственной границы РФ, войны и мира.

В случае отклонения Советом Федерации принятого Государственной Думой федерального закона может быть создана согласительная комиссия с участием членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, призванная создать компромиссный текст законопроекта, который вновь будет проходить все чтения в Государственной Думе, либо вето Совета Федерации может быть преодолено нижней палатой, если за принятый Государственной Думой ФЗ повторно проголосует не менее 2/3 депутатов Государственной Думы. Принятый ФЗ (после одобрения Советом Федерации) в течение 5 дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования (на это у него есть 14 дней). Президент РФ вправе не подписать принятый ФЗ (наложить на него вето), в таком случае либо палаты Федерального Собрания РФ принимают новый ФЗ, либо преодолевают президентское вето, т. е. за принятый Федеральным Собранием РФ ФЗ повторно голосуют последовательно не менее 2/3 депутатов Государственной Думы и не менее 2/3 членов Совета Федерации. В последнем случае принятый ФЗ в течение 7 дней подлежит подписанию и обнародованию Президентом РФ.

ФЗ должен быть принят не менее 2/3 депутатов Государственной Думы, одобрен не

менее 3/4 членов Совета Федерации. Принятый ФКЗ в обязательном порядке должен быть подписан и обнародован Президентом РФ в течение 14 дней.

## **17. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ**

Единую систему исполнительной власти в РФ, в соответствии с ФКЗ «О Правительстве РФ», возглавляет Правительство РФ, осуществляющее свою деятельность на основе Конституции РФ, федерального законодательства, нормативных указов Президента РФ, руководствуясь принципами верховенства Конституции РФ и федерального законодательства, народовластия, федерализма, разделения властей, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Правительство РФ руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти (федеральных служб, федеральных агентств), контролирует их деятельность. Ряд ведомств подчиняется непосредственно Президенту РФ (МВД РФ, МИД РФ и др.). Федеральные органы исполнительной власти вправе создавать свои территориальные органы в субъектах РФ (федеральных округах).

В состав Правительства РФ, помимо Председателя и его заместителей, входят федеральные министры – руководители федеральных министерств, основных федеральных органов государственной власти. Членом Правительства РФ в ранге федерального министра является также руководитель аппарата Правительства РФ. Федеральные министры могут также возглавлять иные федеральные органы исполнительной власти. Заместитель Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ (кандидатуры вправе предлагать Председатель Правительства РФ). Руководители федеральных органов исполнительной власти, не являющиеся федеральными министрами, назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти определяется Президентом РФ. В настоящее время действует соответствующий Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314, с последующими изменениями и дополнениями.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти по вопросам исключительного ведения РФ и вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ. По вопросам исключительного ведения субъектов РФ органы исполнительной власти субъектов РФ действуют самостоятельно. Напр., осуществляя управление переданным им федеральным имуществом соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ подчиняются федеральным органам исполнительной власти РФ, а осуществляя управление государственным имуществом субъекта РФ соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ действует самостоятельно, в соответствии с законодательством данного субъекта РФ.

В субъектах РФ создается высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, руководящий иными исполнительными органами государственной власти субъекта РФ (как отраслевыми, так и территориальными). Если в субъекте РФ учреждается должность высшего должностного лица субъекта РФ (что сделано в подавляющем большинстве субъектов РФ), то он возглавляет высший исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта РФ.

## **18. КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ**

Права и свободы человека и гражданина, как следует из ст. 2 Конституции РФ,  
Вернуться в каталог учебников  
<http://учебники.информ2000.рф/учебники.shtml>

являются высшей социальной ценностью.

Конституционно (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ) гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина. Гарантом прав и свобод человека и гражданина от имени государства выступает его глава – Президент РФ.

Отдельно (ст. 46 Конституции РФ) конституционно гарантируется судебная защита прав и свобод человека и гражданина, в суд могут быть обжалованы решения и действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц. Более того, в случае исчерпания всех имеющихся внутригосударственных средств правовой защиты существует возможность обращения (в соответствии с международными договорами РФ) в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (напр., Европейский Суд по правам человека либо Комитет по правам человека ООН).

Каждый вправе сам защищать свои права и свободы всеми законными способами. Напр., в соответствии со ст. 37 Уголовного кодекса РФ допускается (в состоянии необходимой обороны) причинение вреда лицу, посягающему на личность и права обороняющегося (других лиц), охраняемые законом интересы общества и государства (с учетом характера и опасности указанного посягательства).

В соответствии со ст. 52 и 53 Конституции РФ государство обеспечивает потерпевшим от преступлений и злоупотреблений властью доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба, каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В России не должны издаваться законы, отменяющие (уменьшающие) права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции РФ).

## **19. ПРИНЦИПЫ ВЕРХОВЕНСТВА И ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ КОНСТИТУЦИИ РФ**

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ, Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ, законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ.

Непосредственно действуют права и свободы человека и гражданина (ст. 18 Конституции РФ).

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия» отмечается, что суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию РФ, в частности:

а) когда закрепленные нормой Конституции РФ положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придет к выводу, что ФЗ, действовавший на территории РФ до вступления в силу Конституции РФ, противоречит ей;

в) когда суд придет к убеждению, что ФЗ, принятый после вступления в силу Конституции РФ, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, противоречит Конституции РФ, а ФЗ,

который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде РФ», акт или его часть, признанные Конституционным Судом РФ не соответствующими Конституции РФ, не подлежат применению. В случае образования в результате такого решения пробела в праве подлежит непосредственному применению Конституция РФ.

## **20. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА (ПС) РФ: ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ**

**Субъекты ПС** – граждане, обладающие политическими правами, общественные объединения (прежде всего политические партии), государство.

Конституционно закреплены такие принципы регулирования ПС, как идеологическое многообразие (ч. 1 и 2 ст. 13 Конституции РФ), политический плюрализм (ч. 3 ст. 13 Конституции РФ), равенство общественных объединений перед законом (ч. 4 ст. 13 Конституции РФ), запрет на создание и деятельность опасных для общества и государства общественных объединений (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

Более подробно правовой статус политических партий определяется ФЗ «О политических партиях».

Отдельно среди общественных объединений выделяются политические партии, создаваемые в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, выборах и референдумах, представления интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления. **Основные требования, предъявляемые к политической партии:** региональные отделения более чем в половине субъектов РФ; не менее 50 тыс. членов. Запрет на создание региональных партий и ограничение минимальной численности членов партии были признаны соответствующими Конституции РФ постановлением Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2005 г.

Деятельность политических партий строится на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности.

Политическая партия создается свободно, подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица (общественного объединения). Помимо устава политическая партия должна иметь программу, определяющую принципы деятельности политической партии, ее цели и задачи, методы реализации целей и решения задач.

Членами политической партии могут быть только дееспособные граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста.

В случае успешного выступления политической партии на выборах (набрали не менее 3 % на выборах депутатов Государственной Думы по общефедеральному избирательному округу, либо избрано не менее 12 депутатов по одномандатным округам в Государственную Думу, либо выдвинутый партией кандидат в Президенты РФ набрал не менее 3 % голосов) политическая партия имеет право на получение государственной финансовой поддержки (из федерального бюджета).

Только политическая партия (из всех видов общественных объединений) вправе самостоятельно выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти (эта норма вступила в силу с лета 2003 г.).

Политическая партия может быть ликвидирована по решению высшего руководящего органа либо (в некоторых случаях) по решению Верховного Суда РФ.

## **21. СПОСОБЫ ОХРАНЫ КОНСТИТУЦИИ РФ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ**

## ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ

Охране Конституции РФ служит достаточно жесткий порядок принятия конституционных поправок и пересмотра Конституции РФ, определенный гл. 9 Конституции РФ.

Основным порядком охраны Конституции РФ является судебный. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, в суд могут быть обжалованы решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ст. 46 Конституции РФ). Специальной цели охраны Конституции РФ подчинена вся деятельность Конституционного Суда РФ, защищающего основы конституционного строя, основные права и свободы человека и гражданина, обеспечивающего верховенство и прямое действие Конституции РФ на всей территории РФ (ст. 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ»).

Гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина является Президент РФ (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ), что отражено в его присяге (ч. 1 ст. 82 Конституции РФ). На страже прав и свобод человека стоит также Уполномоченный по правам человека в РФ.

Целям охраны Конституции РФ служит запрет на деятельность отдельных общественных объединений, установленный ч. 5 ст. 13 Конституции РФ.

Сама Конституция РФ определяет, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ, законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ), запрещается захват власти (незаконное присвоение властных полномочий – ч. 4 ст. 3 Конституции РФ).

Легально (в Законе РФ «О безопасности») **безопасность** определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Основными объектами безопасности являются, таким образом, личность, общество и государство.

Субъектами обеспечения безопасности являются прежде всего государство, а также (в меру своих полномочий) граждане, общественные и иные организации и объединения. Статья 45 Конституции РФ гарантирует государственную защиту прав и свобод человек и гражданина, кроме того, каждый вправе в рамках закона защищать свои права и свободы.

Принципами обеспечения безопасности являются законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства и их взаимная ответственность; интеграция с международными системами безопасности.

Силы обеспечения безопасности включают в себя Вооруженные Силы РФ, федеральные органы безопасности, внутренних дел и пр.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ, в частности, возглавляющий и формирующий Совет Безопасности РФ, вводящий военное и чрезвычайное положение, непосредственно руководящий федеральными «силовыми» ведомствами (напр., Министерством обороны РФ, МВД РФ), обладающий иными полномочиями в указанной сфере.

## 22. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РФ

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут быть внесены Президентом РФ, палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, группой не менее чем в 1/5 депутатов Государственной Думы (членов Совета Федерации). Поправки (к гл. 3–8 Конституции РФ) принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов, вступают в силу после одобрения

законодательными (представительными) органами государственной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ.

В указанном порядке не могут быть пересмотрены положения гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ; если тем не менее предложение об их пересмотре будет поддержано 3/5 голосов депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, то созывается Конституционное Собрание РФ (в соответствии с федеральным конституционным законом, который до сих пор не принят). Этот орган либо подтверждает неизменность Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается 2/3 членов Конституционного Собрания РФ, после чего выносится на всенародное голосование, где может быть принят большинством голосов граждан.

Изменения в ст. 65 Конституции РФ (поименный состав субъектов РФ) вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ нового субъекта РФ (образовании в составе РФ нового субъекта РФ), об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ. Если меняется название (но не конституционно-правовой статус субъекта РФ), такое изменение вносится в текст ст. 65 Конституции РФ указом Президента РФ по просьбе соответствующего субъекта РФ.

За весь период действия Конституции РФ (с 1993 г.) были внесены лишь правки в ч. 1 ст. 65 Конституции РФ (указами Президента РФ в связи с изменениями названий нескольких субъектов РФ).

## 23. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ И ПРАВОВОЙ СТАТУС СТОЛИЦЫ РФ

**Государственными символами РФ** являются Государственный флаг РФ (в 2000 г. принят ФКЗ «О Государственном флаге РФ»), Государственный герб РФ (в 2000 г. принят ФКЗ «О Государственном гербе РФ») и Государственный гимн РФ (в 2000 г. принят ФКЗ «О Государственном гимне РФ»).

**Государственный флаг РФ** представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней – белого, средней – синего и нижней – красного цвета. Отношение ширины флага к его длине 2:3.

Поднимается на зданиях государственных органов и органов местного самоуправления, в дни государственных праздников вывешивается на прочих зданиях и жилых домах. Государственный флаг РФ вывешивается также на дипломатических и иных официальных представительствах (консульских учреждениях) РФ за рубежом, резиденциях их глав, на российских морских и речных судах (на воздушных и космических судах – изображение Государственного флага РФ), а также на иностранных судах, находящихся во внутренних водах РФ (на стоянке в российском порту). Устанавливается в залах заседаний палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, органов государственной власти субъектов РФ, судов и др.

**Государственный герб РФ** представляет собой четырехугольный, с закругленными нижними углами, заостренный в оконечности красный геральдический щит с золотым двуглавым орлом, поднявшим вверх распущенные крылья. Орел увенчан двумя малыми коронами и – над ними – одной большой короной, соединенными лентой. В правой лапе орла – скипетр, в левой – держава. На груди орла, в красном щите, – серебряный всадник в синем плаще на серебряном коне, поражающий серебряным копьем черного опрокинутого навзничь и попранного конем дракона. Помещается на бланках официальных документов государственных органов, на документах, удостоверяющих личность гражданина РФ, и иных документах, на фасадах ряда зданий государственных органов, в рабочих кабинетах ряда высших должностных лиц, в залах заседаний палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, судов, органов государственной власти субъектов РФ, представительных

органов местного самоуправления, на знаменах, военных кораблях, государственных наградах РФ, денежных знаках и др.

**Надругательство** над Государственным флагом РФ или Государственным гербом РФ является преступлением по УК РФ.

В 2001 г. был утвержден текст Государственного гимна РФ (слова С.В. Михалкова).

**Государственный гимн РФ** исполняется при вступлении в должность Президента РФ, иных должностных лиц, во время официальной церемонии подъема Государственного флага РФ и иных государственных церемоний, при открытии и закрытии сессий Государственной Думы и заседаний Совета Федерации, во время проведения воинских ритуалов, иных торжественных мероприятий. **статус столицы РФ** – города Москвы – определен Законом РФ «О статусе столицы РФ». В столице РФ находятся федеральные органы государственной власти, представительства субъектов РФ, дипломатические представительства иностранных государств в РФ.

## 24. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ

**Система органов государственной власти** – взаимосвязанная совокупность субъектов, специально создаваемых государством для выполнения своих функций и наделенных для этого властными полномочиями.

По уровню своей деятельности органы государственной власти в РФ делятся на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ.

Федеральные органы государственной власти включают (ч. 1 ст. 11 Конституции РФ) Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ и иные федеральные суды.

**Федеральный законодательный орган государственной власти** – Федеральное Собрание РФ – состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы. Федеральное Собрание РФ обладает исключительным правом на принятие ФКЗ, ФЗ, законов о поправках к Конституции РФ, а также наделены некоторыми иными полномочиями в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством (напр., назначение членов Центральной избирательной комиссии РФ).

**Высшим федеральным органом исполнительной власти** является Правительство РФ, состоящее из назначаемых Президентом РФ Председателя Правительства РФ (с согласия Государственной Думы), заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров (руководителей федеральных министерств). Правительство РФ руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти – федеральных министерств, государственных комитетов, федеральных служб, федеральных агентств, федеральных комиссий, федеральных надзоров. Федеральные органы исполнительной власти действуют на принципах как коллегиальности (Правительство РФ), так и единоначалия (федеральное министерство).

**Федеральные суды** образуют три независимые системы: КС РФ; суды общей юрисдикции, возглавляемые ВС РФ; арбитражные суды, возглавляемые ВАС РФ.

Существует также ряд федеральных государственных органов со специальным статусом (прокуратура РФ, Центральный банк РФ, Счетная палата РФ и др.).

## 25. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СО СПЕЦИАЛЬНЫМ СТАТУСОМ

**Прокуратура РФ**, возглавляемая Генеральным прокурором РФ. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

представлению Президента РФ.

Денежная эмиссия национальной валюты РФ осуществляется исключительно **Центральным банком РФ** – федеральным монетарным органом. Председатель ЦБ РФ назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой по представлению Президента РФ. ЦБ РФ не подчиняется Правительству РФ, хотя действует в тесном взаимодействии с ним. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в деятельность ЦБ РФ по реализации его конституционно и законодательно закрепленных функций и полномочий. Нормативные правовые акты ЦБ РФ обязательны для всех субъектов.

**Уполномоченный по правам человека в РФ** (федеральный омбудсман), назначаемый Государственной Думой и действующий на основании специального ФКЗ (1997 г.). Призван обеспечивать гарантии государственной защиты прав и свобод граждан, из чего вытекает, что при осуществлении своих функций он должен оставаться независимым и неподотчетным каким бы то ни было государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, общественным объединениям.

**Центральная избирательная комиссия РФ** осуществляет руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий (в частности, избирательных комиссий субъектов РФ), обеспечивает проведение выборов и референдумов на федеральном уровне. ЦИК РФ состоит из 15 членов с правом решающего голоса, назначаемых Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом РФ (по 5 членов). Издаваемые ЦИК инструкции и разъяснения обязательны для всех избирательных комиссий в РФ, по существу носят нормативный характер, регулируя различные сферы подготовки и проведения выборов в РФ. Особый статус ЦИК РФ проявляется также в полном отсутствии подконтрольности и подотчетности этого федерального государственного органа какому бы то ни было органу государственной власти, органу местного самоуправления, общественному объединению, должностному лицу.

Постоянно действующим федеральным органом парламентского контроля за исполнением бюджета и порядком расходования бюджетных средств является **Счетная палата РФ**. Председатель и заместитель председателя СП РФ назначаются соответствующими палатами Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, он же вносит в соответствующие палаты Федерального Собрания РФ представления об освобождении от должности Председателя СП РФ и его заместителя. Половина аудиторов СП РФ, включая ее Председателя, назначается Государственной Думой. Остальная половина, включая заместителя председателя, назначается Советом Федерации. СП РФ обеспечивает парламентский контроль за обеспечением ФЗ о федеральном бюджете страны на текущий финансовый год.

## 26. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

По уровню своей деятельности органы государственной власти в РФ делятся на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ.

В субъекте РФ создается единственный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, осуществляющий принятие законов субъекта РФ, а также иные полномочия, возложенные на него федеральным законодательством, конституцией (уставом) и законодательством субъекта РФ (напр., назначение половины состава членов избирательной комиссии субъекта РФ). В большинстве субъектов РФ существуют однопалатные законодательные (представительные) органы государственной власти (хотя в Свердловской области и некоторых других субъектах РФ указанные органы



являются двухпалатными).

В субъекте РФ создаются исполнительные органы государственной власти, возглавляемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ является высшим должностным лицом субъекта РФ, представляет субъект РФ вовне (в частности, в отношениях с федеральным центром и другими субъектами РФ). Высшее должностное лицо субъекта РФ подписывает законы субъекта РФ, обладает правом законодательной инициативы, осуществляет полномочия, возложенные на него федеральным законодательством, конституцией (уставом) и законодательством субъекта РФ.

В субъекте РФ создаются также судебные органы государственной власти, к которым относятся мировые судьи (судьи общей юрисдикции субъектов РФ) и конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ действуют на основании конституции (устава) субъекта РФ, закона субъекта РФ о конституционном (уставном) суде субъекта РФ. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ проверяют законы субъекта РФ, нормативные правовые акты органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, образованных на территории данного субъекта РФ, на соответствие конституции (уставу) субъекта РФ, осуществляют официальное толкование конституции (устава) субъекта РФ. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ, в отличие от всех остальных судов РФ, финансируются из бюджета субъекта РФ. Решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ окончательны, обжалованию не подлежат, вступают в силу после провозглашения (в некоторых субъектах РФ – после официального опубликования), действуют непосредственно.

Наименования органов государственной власти субъектов РФ определяются ими самостоятельно.

## **27. ИНСТИТУТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПО КОНСТИТУЦИИ РФ**

Правам и свободам человека и гражданина посвящена гл. 2 Конституции РФ, внесение поправок в которую невозможно без пересмотра всей Конституции РФ. Глава 2 Конституции РФ определяет конституционно-правовой статус личности в России, выраженный через его права, свободы, а также обязанности.

**Общий правовой статус** – все права и обязанности – един для всех людей, находящихся в сфере действия российского законодательства.

**Индивидуальный правовой статус** – права и обязанности данного конкретного физического лица в их динамике.

**Специальный правовой статус** – права и обязанности физических лиц, относящихся к той или иной особой категории (граждане РФ, государственные служащие, члены политической партии и пр.).

**Отраслевой правовой статус** – права и обязанности физического лица в рамках одной из отраслей права (напр., наличие судимости или отсутствие таковой в уголовном праве).

**Конституционный статус личности включает** фундаментальные (конституционные) права и обязанности, создает основу для остальных статусов личности. Конституционный статус личности един, равен для всех людей от рождения, менее всего динамичен (изменяется только в связи с пересмотром Конституции РФ), исторически меняется в направлении расширения конституционной свободы личности.

Конституционный статус личности имеет свою **структуру**, состоит из основных принципов правового положения личности в обществе, института гражданства, основ правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, основных прав и конституционных обязанностей, конституционных гарантий обеспечения прав и

обязанностей.

## **28. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РФ**

Основные принципы конституционного статуса человека и гражданина образуют основу правового статуса личности в РФ, закреплены в гл. 1 и 2 Конституции РФ:

1. Признание человека, его прав и свобод высшей социальной ценностью (ст. 2).
2. Принцип социального государства (ст. 7).
3. Принцип равного, свободного и единого российского гражданства (ст. 6).
4. Принцип приоритета международных стандартов в области прав человека (ч. 1 ст. 17).
5. Принцип неотчуждаемости и естественной природы прав человека (ч. 2 ст. 17).
6. Принцип непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина (ст. 18).
7. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, всю деятельность государственной власти и местного самоуправления (ст. 18).
8. Принцип формально-правового равенства (ст. 19).
9. Принцип возможности расширения прав и свобод человека за круг конституционных (ч. 1 ст. 55).
10. Принцип невозможности издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55).
11. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17).

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены государством (в форме федерального закона) в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ), в условиях чрезвычайного положения (ч. 1 ст. 56 Конституции РФ). Ряд прав и свобод не подлежит ограничению (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ). Ограничение прав и свобод осуществляется в двух режимах – временное приостановление пользования определенным правом (в условиях специальных временных правовых режимов чрезвычайного и военного положения), запрет использования определенных форм (способов) реализации права (напр., ограничение на распространение государственной тайны).

Конституция РФ запрещает отмену или умаление прав и свобод человека и гражданина в процессе законотворчества (ч. 2 ст. 55). В практике Конституционного Суда РФ указывалось, что умаляющим права и свободы человека и гражданина должен считаться тот закон, который посягает на основное содержание права, либо вводит ограничения конституционных прав, не вызванные необходимостью защиты вышеперечисленных социальных ценностей.

## **29. ЛИЧНЫЕ ПРАВА ПО КОНСТИТУЦИИ РФ**

**Личные права** – основные и неотъемлемые права человека, составляющие основу конституционного статуса личности.

Среди личных прав по субъекту выделяются права человека и права гражданина; по источнику – конституционные права, права, вытекающие из международных актов и договоров; по уровню – основные и производные (производные права вытекают из основных, напр. право на свободу информации вытекает из права на свободу слова); по субъекту реализации – индивидуальные и коллективные (напр., право на объединение).

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

1. Право на жизнь. Никто не вправе прекращать жизнь человека, с правом на жизнь связаны проблемы смертной казни, суицида и эвтаназии. 2. Право на достоинство личности и его защиту. Запрещены любые деяния, наносящие человеку физические либо нравственные страдания, умаляющие человеческое достоинство, включая пытки и опыты. 3. Право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. 4. Право на защиту чести и доброго имени. 5. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, может быть ограничено только по судебному решению. Недопустимы сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его на то согласия. 6. Неприкосновенность жилища может быть нарушена только в случаях, установленных ФЗ, и на основании судебного решения. 7. Право человека свободно определять и указывать свою национальность. Каждый имеет право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. 8. Свобода передвижения, выбора места жительства и пребывания. Еще в 1991 г. был признан неконституционным институт прописки. Граждане РФ въезжают на территорию РФ свободно, а иностранные граждане и лица без гражданства обязаны получать соответствующие разрешения на пребывание на территории РФ (ФЗ «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания в пределах РФ», ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ»). Вместе с тем существуют институты постоянной и временной регистрации лиц, проживающих (пребывающих) в РФ. 9. Право на свободу совести и свободу вероисповедания. 10. Право на свободу мысли и свободу слова. Свобода слова может быть ограничена; запрещена пропаганда (агитация), возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть (вражду), пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, установлен запрет на разглашение государственной тайны и пр. Свобода слова включает право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, отдельно гарантируется свобода массовой информации и запрет цензуры, подробнее – в ФЗ «О СМИ». 11. Право на свободу объединения.

### 30. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН РФ

**Политические права** – права граждан, связанные с их участием в управлении общественными делами.

**Субъектом политических прав** по общему правилу является совершеннолетний (достигший 18-летнего возраста) дееспособный гражданин РФ.

Политические права российских граждан согласно Конституции РФ:

1. Активное и пассивное избирательное право (ч. 2 ст. 32).
2. Право на участие в референдуме (ч. 2 ст. 32).
3. Право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32).
4. Право на участие в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32) в качестве профессионального судьи, народного, арбитражного либо присяжного заседателя.
5. Право собираться мирно, без оружия, проводить массовые мероприятия, а именно собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31). Собрания, в отличие от иных массовых мероприятий, проводятся в закрытом помещении. Проведение массовых мероприятий регламентируется принятым в 2004 г. ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
6. Право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33). В

условиях отсутствия соответствующего федерального закона реализация этого права регламентируется Указом Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» (1968 г., в редакции 1980 г.). Среди обращений граждан выделяются заявления, жалобы и обращения. Письменное заявление декларирует наличие у гражданина права и его желание реализовать это право. Предложение содержит информацию о способах эффективного решения какой-либо проблемы. Жалоба содержит информацию о нарушении права и просьбу восстановить нарушенное право и привлечь виновных к ответственности. Все обращения граждан должны регистрироваться, по изложенным в них фактам – проводиться соответствующие проверки. По общему правилу письменный ответ заявителю должен быть дан в течение 30 дней, в случае необходимости обращение может быть передано в соответствующий орган. Отдельные нормы о рассмотрении жалоб содержатся в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (2002 г.), Законе РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (1993 г., в редакции 1995 г.). Запрещено рассматривать анонимные обращения, кроме обращений о готовящихся и произошедших преступлениях, которые в обязательном порядке передаются в соответствующие правоохранительные органы.

## **31. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЛИЧНОСТИ В РФ**

**Социально-экономические права** – права человека в сфере формирования, распределения, перераспределения и потребления материальных благ.

Выделяются следующие **социально-экономические и культурные права**:

**1.** Право на предпринимательскую деятельность. **2.** Право частной собственности, в том числе на землю. **3.** Право наследования. **4.** Право на труд, конституционно устанавливается запрет на принудительный труд, условия труда должны отвечать требованиям безопасности и гигиены, вознаграждение за труд должно осуществляться без какой бы то ни было дискриминации и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного соответствующим ФЗ, закрепляется право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку. **5.** Право на отдых. **6.** Право на защиту материнства и детства со стороны государства. **7.** Право на социальное обеспечение. **8.** Право на жилище. **9.** Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. **10.** Право на благоприятную окружающую среду. **11.** Право на образование, причем основное общее образование обязательно. **12.** Право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. **13.** Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры. **14.** Право на равный доступ к культурным ценностям. Государство должно способствовать ознакомлению людей с культурными ценностями современного общества, поддерживать и развивать учреждения культуры, заниматься охраной памятников истории и культуры, создавать льготные условия приобщения к культурным ценностям для неимущих граждан. **15.** Право на альтернативную гражданскую службу, вытекающее из обязанности граждан защищать Отечество, в соответствии с ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (2002 г.). Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза длиннее срока службы в Вооруженных Силах РФ – 42 месяца (для лиц, имеющих высшее образование – 21 месяц).

Выделяются следующие конституционные обязанности личности в РФ:

1. Соблюдение Конституции РФ и законов.
2. Уважение прав и свобод других лиц.
3. Обязанность родителей заботиться о детях и их воспитании.
4. Обязанность трудоспособных детей, достигших 18-летнего возраста, заботиться о

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

нетрудоспособных родителей.

5. Обязанность родителей (лиц, их заменяющих) обеспечить получение детьми основного общего образования.

6. Заботиться о сохранении культурного и исторического наследия, беречь памятники истории и культуры.

7. Платить законно установленные налоги и сборы.

8. Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

9. Защита Отечества.

## **32. ГРАЖДАНСТВО РФ: ПОНЯТИЕ И ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

В современной конституционно-правовой науке **под гражданством подразумевается устойчивая правовая связь человека с государством, характеризующаяся взаимными правами и обязанностями, взаимной ответственностью.**

Правовые основы гражданства РФ определяются ст. 6, 61–63 Конституции, нормами международных договоров РФ (напр., международных договоров РФ о двойном гражданстве), ФЗ «О гражданстве РФ» (2002 г.), Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утвержденным указом Президента РФ.

Некоторые республики в составе РФ имеют свое гражданство, что не ограничивает прав единого российского гражданства.

### **Принципы российского гражданства:**

1. Свободное, равное и единое гражданство, независимо от оснований и времени его приобретения.

2. Признание права человека на приобретение, изменение и выход из гражданства. Гражданин РФ не может быть лишен российского гражданства, выслан за пределы РФ или выдан иностранному государству.

3. Принцип независимости гражданства от брака – изменение гражданства одним из супругов, расторжение брака по общему правилу не влечет изменения гражданства у другого супруга или детей от данного брака.

4. Принцип независимости гражданства от места нахождения лица (на территории РФ или вне ее).

5. Принцип покровительства и защиты российского гражданина за рубежом со стороны России (осуществляется Министерством иностранных дел РФ, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ за рубежом).

6. Принцип сокращения безгражданства (уменьшения количества лиц без гражданства (апатридов) путем предоставления им российского гражданства).

7. Принцип двойного гражданства (возможность приобретения двойного гражданства была предусмотрена с 1991 г.) в соответствии с международным договором РФ и ФЗ. Двойное гражданство рассматривается как исключение, предоставляется указом Президента РФ на основании личного ходатайства заявителя. Наличие двойного гражданства не освобождает гражданина от исполнения конституционных обязанностей.

Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве РФ, являются Президент РФ, Министерство внутренних дел РФ и его территориальные органы, Министерство иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами РФ.

Решение о приобретении или прекращении гражданства РФ подлежит отмене, если судом будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений.

### 33. ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РФ

Основания и порядок приобретения российского гражданства определены ФЗ «О гражданстве РФ».

Основания приобретения гражданства РФ (натурализации): **1.** По рождению. **2.** В результате приема в гражданство РФ. **3.** В результате восстановления в гражданстве РФ. **4.** По иным основаниям, предусмотренным ФЗ «О гражданстве РФ» или международным договором РФ (напр., в результате оптации, т. е. выбора лицом гражданства при изменении Государственной границы РФ).

При приобретении гражданства РФ **по рождению** применяются принцип крови (рождение от российских граждан) и принцип территории (рождение на территории РФ). Приобретение гражданства РФ по рождению происходит автоматически, с момента рождения (обнаружения новорожденного).

**Прием в гражданство** РФ осуществляется по общему правилу по заявлению дееспособного лица, достигшего 18-летнего возраста, являющегося иностранцем либо лицом без гражданства, в уполномоченные государственные органы РФ. Прием в гражданство РФ осуществляется в двух основных режимах – общем порядке и упрощенном порядке.

При приеме в гражданство РФ в общем порядке с соответствующим заявлением на имя Президента РФ вправе обратиться лица, непрерывно проживающие на территории РФ в течение 5 лет со дня получения вида на жительство, обязующиеся соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ, имеющие законный источник средств к существованию, обратившиеся в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у них иного гражданства (кроме иных случаев, предусмотренных международными договорами РФ, а также случаев, когда отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от данного лица причин), владеющие русским языком. Решение о приеме в гражданство РФ в общем порядке оформляется соответствующим указом Президента РФ.

Указанный 5-летний срок обязательного проживания на территории РФ может быть сокращен, если лицо родилось на территории РСФСР и имело гражданство СССР, состояло в браке с гражданином РФ не менее 3 лет, у нетрудоспособного лица есть совершеннолетние дети, являющиеся гражданами РФ, лицо обладает высокими достижениями в области науки, техники и культуры, обладает профессией (квалификацией), представляющей интерес для РФ, лицу предоставлено политическое убежище на территории РФ, лицо признано беженцем.

При приобретении гражданства в порядке **восстановления в гражданстве** РФ лицо должно соответствовать требованиям, предъявляемым к лицу, приобретающему гражданство РФ в общем порядке, но обязательный срок непрерывного проживания на территории РФ сокращается до 3 лет.

Заявления о приеме в гражданство РФ и о восстановлении в гражданстве РФ отклоняются в следующих случаях: **1.** Лицо выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ или иными действиями создает угрозу безопасности РФ. **2.** Лицо использовало подложные документы либо сообщило заведомо ложные сведения. **3.** Лицо не имеет законного источника средств к существованию и др.

### 34. ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ В РФ

Правовой статус беженцев определяется, прежде всего, ФЗ «О беженцах» (принят в 1993 г., действующая редакция вступила в силу в 2001 г.), принятым в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев 1953 г. (вступила в силу в 1954 г., Россия присоединилась в 1992 г.) и Протоколом ООН, касающимся статуса беженцев (одобрен

резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1966 г., вступил в силу в 1967 г., Россия присоединилась в 1992 г.).

**Беженцем** может быть признано лицо, не являющееся гражданином РФ, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой дискриминационных преследований находится вне страны своей гражданской принадлежности (для лиц без гражданства – вне страны прежнего обычного местожительства) и не может (не желает) пользоваться защитой этой страны вследствие указанных опасений. Такое лицо обращается с ходатайством о признании его беженцем. Данное ходатайство может быть подано в дипломатическое представительство (консульское учреждение) РФ за рубежом; пост иммиграционного контроля федерального органа исполнительной власти по миграционной службе (либо орган пограничного контроля федерального органа исполнительной власти по пограничной службе) в пункте пропуска через Государственную границу РФ; в территориальный федеральный орган исполнительной власти по миграционной службе либо территориальный федеральный орган исполнительной власти по внутренним делам на территории РФ. Ходатайства по существу рассматриваются федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальными органами.

Основаниями для отказа в удовлетворении ходатайства лица о признании его беженцем могут быть следующие обстоятельства: у лица нет оснований для признания его беженцем; в отношении лица ранее было возбуждено уголовное дело за совершение преступления на территории РФ; лицо прибыло из иностранного государства, на территории которого могло быть признано беженцем.

Лицо, признанное беженцем (на срок до 3 лет), получает соответствующее удостоверение, необходимую информацию, направление в центр временного размещения (где обеспечивается питанием и коммунальными услугами, содействием в направлении на профессиональное обучение), единовременное денежное пособие (не менее 100 руб. на каждого члена семьи). Беженцу оказывается содействие в обеспечении проезда к месту пребывания, медицинская и лекарственная помощь (но он должен пройти обязательное медицинское освидетельствование и получить соответствующий медицинский сертификат).

Лицо утрачивает статус беженца, если приобретает гражданство РФ (либо разрешение на постоянное проживание в РФ); отпадают обстоятельства, послужившие основанием для признания его беженцем и лицо может вернуться домой; лишается такого статуса по решению федерального органа исполнительной власти по миграционной службе либо его территориального органа (в отношении лица вступил в силу приговор суда за совершение преступления; при получении статуса беженца лицо использовало заведомо ложные сведения либо подложные документы).

## 35. ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В РФ

Правовой статус вынужденных переселенцев определяется прежде всего Законом РФ «О вынужденных переселенцах» (принят в 1993 г., действующая редакция вступила в силу в 1995 г., с изменениями на 2000 г.). Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам заключено в 1993 г. между рядом государств – участников СНГ (для России действует с 1994 г.).

В отличие от беженцев, **вынужденными переселенцами** признаются граждане РФ, вынужденные (примерно по тем же причинам) переехать из иностранного государства в РФ либо из одного субъекта РФ в другой субъект РФ, а также постоянно проживающие в РФ иностранные граждане и лица без гражданства, вынужденные изменить место жительства в пределах РФ. Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в РФ и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства РФ, при

наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории РФ. Лицо, претендующее на получение статуса вынужденного переселенца, обращается с соответствующим ходатайством в территориальный орган миграционной службы по новому месту своего пребывания. Данный орган принимает решение о признании лица вынужденным переселенцем, отказ в удовлетворении соответствующего ходатайства и признании лица вынужденным переселенцем может быть обжалован в суд.

Лицо, признанное вынужденным переселенцем, получает соответствующее свидетельство, самостоятельно выбирает место жительства на территории РФ, может быть направлено миграционной службой в центр временного размещения.

Функции федерального органа исполнительной власти по миграционной службе в настоящее время осуществляет Федеральная миграционная служба, являющаяся структурным подразделением Министерства внутренних дел РФ.

## **36. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РФ**

В 2002 г. был принят ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Временное пребывание иностранных граждан в РФ осуществляется **на основании визы** (если со страной его гражданской принадлежности не установлен безвизовый режим), выдаваемой консульскими учреждениями РФ. Виза выдается на основании **приглашения**, выдаваемого федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами внутренних дел (а также территориальными органами; по ходатайствам органов местного самоуправления, физических и юридических лиц) и иностранных дел (по ходатайствам федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в РФ и международных организациях, находящихся в РФ, международных организаций и их представительств в РФ).

Временное проживание иностранных граждан в РФ осуществляется **на основании соответствующего разрешения**, выдаваемого территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел. Без учета установленных Правительством РФ квот разрешение выдается, в частности, лицам, родившимся на территории России, имеющим нетрудоспособного родителя (ребенка), являющегося гражданином РФ, осуществившему крупные инвестиции в РФ. Такое разрешение не выдается (аннулируется), если иностранный гражданин создает угрозу безопасности РФ и ее граждан, выдворялся (депортировался) за пределы РФ, более двух раз за один год привлекался к административной ответственности в РФ, находится за пределами РФ более 6 месяцев и пр. Временное проживание иностранного гражданина в РФ осуществляется в пределах определенного субъекта РФ.

В течение срока действия разрешения на временное проживание в РФ (заявление подается не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока его действия) иностранному гражданину может быть выдан **вид на жительство** – разрешение на постоянное проживание иностранного гражданина РФ. Вид на жительство выдается на 5 лет (может неоднократно продлеваться) территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел.

В случае аннулирования разрешения на временное проживание либо вида на жительство иностранный гражданин обязан покинуть РФ в течение 15 дней, в ином случае он подлежит депортации.

Для въезда иностранных граждан на территории отдельных объектов в РФ может требоваться **специальное разрешение**.



Иностранный гражданин, въехавший на территорию РФ, обязан в течение 3 дней зарегистрироваться в установленном порядке. По общему правилу регистрацией иностранных граждан, въехавших в РФ, занимается территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел. Регистрацией иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты, и членов их семей, въехавших в РФ, занимается федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

### **37. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ В РФ: СОДЕРЖАНИЕ И НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА**

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Конституции РФ люди имеют право объединяться на базе общих интересов, целей, имеющих культурный, политический, экономический характер, кроме целей, запрещенных ч. 5 ст. 13 Конституции РФ. Гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

В соответствии с ч. 2 ст. 30 Конституции РФ никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо общественное объединение или пребыванию в нем.

Более подробно это право регламентируется ФЗ «Об общественных объединениях» (1995 г.). **Общественные объединения могут создаваться в различных организационно-правовых формах** – общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия. Организационно-правовыми формами политических общественных объединений являются политическая общественная организация (в том числе политическая партия) и политическое общественное движение, с лета 2003 г. политические общественные объединения могут осуществлять свою деятельность только в организационно-правовой форме политической партии. Общественные объединения относятся к некоммерческим организациям.

В случае государственной регистрации (решение принимается соответствующим органом юстиции) общественное объединение получает статус юридического лица.

Общественные объединения могут создавать свои средства массовой информации, политические общественные объединения участвуют в выборах.

Общественное объединение может быть ликвидировано либо по решению учредителей (участников) либо на основании судебного решения, вступившего в законную силу.

**Общественная организация** – организационно-правовая форма общественного объединения, основанная на жестком членстве.

**Общественное движение** – организационно-правовая форма общественного объединения, не основанная на жестком членстве.

**Общественный фонд** – организационно-правовая форма общественного объединения, предназначенная для аккумулирования материальных средств для их последующего использования в уставных (некоммерческих) целях.

**Общественное учреждение** – организационно-правовая форма общественного объединения, предназначенная для оказания бесплатной помощи населению.

Особо выделяются такие общественные объединения, как **профессиональные союзы** (ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»), детские и молодежные общественные объединения (ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»), благотворительные организации (ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»), политические партии (ФЗ «О политических партиях»).

### **38. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

## О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Конституционная свобода массовой информации (ч. 5 ст. 29 Конституции РФ) развивается в Законе РФ «О средствах массовой информации» (принят в конце 1991 г., многочисленные изменения и дополнения вносились в 1995–2001 гг.), других федеральных законах и иных актах.

**Средство массовой информации (СМИ)** – периодическое печатное издание, радио-, теле, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации.

В России **цензура запрещена**. Ни в редакциях СМИ (в том числе государственных), ни в государственных органах не может быть лиц, обладающих правом снимать с публикации (изменять) те или иные подготовленные редакциями СМИ материалы. СМИ не обязаны согласовывать свои материалы с государственными органами и органами местного самоуправления.

Любое лицо (как физическое, так и юридическое) вправе создавать СМИ, распространять посредством них любую информацию, кроме относящейся к государственной и иной охраняемой законом тайне. СМИ подлежит государственной регистрации в установленном законом порядке, отказ в государственной регистрации СМИ может быть обжалован в суд, СМИ может быть ликвидировано только в судебном порядке.

Государственные органы и общественные объединения, иные лица предоставляют сведения о своей деятельности по запросам редакций СМИ. Воспрепятствование деятельности СМИ и журналистов влечет привлечение к установленной законом ответственности.

В России существуют как **государственные** (муниципальные), так и **негосударственные** (независимые, частные) СМИ. На государственные СМИ законом возлагается ряд дополнительных обязанностей (напр., предоставление бесплатного эфира (печатной площади) при проведении предвыборной агитации (агитации в связи с проведением референдума), в соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»). Государственные СМИ обязаны освещать деятельность федеральных органов государственной власти (ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных СМИ»).

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ не могут быть учредителями периодического печатного издания, кроме изданий, публикующих только официальные сообщения и материалы.

Порядок использования СМИ в ходе избирательной кампании (в частности, при осуществлении предвыборной агитации) определен избирательным законодательством, прежде всего ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

## 39. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РФ

В соответствии с Конституцией РФ, с 1997 г. в России действует ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ».

Должность **Уполномоченного по правам человека в РФ (УППЧ)** учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами.

УППЧ назначается на должность Государственной Думой на 5 лет из числа граждан РФ, достигших 35-летнего возраста, имеющих познания в области прав и свобод человека и гражданина и опыт их защиты, кандидатуры могут предлагаться Президентом РФ, Советом

Федерации, депутатами и депутатскими объединениями Государственной Думы. УППЧ не может являться депутатом, членом Совета Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. УППЧ не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. УППЧ может быть досрочно освобожден от должности Государственной Думой в случае занятия им деятельностью, несовместимой со статусом УППЧ, вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении УППЧ и др.

УППЧ рассматривает жалобы граждан РФ и находящихся на территории РФ иностранцев и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов (кроме законодательных), органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал их в судебном (административном) порядке, но не согласен с принятым по его жалобе решением. В особых случаях УППЧ вправе принять меры по своей инициативе.

По результатам рассмотрения жалобы **УППЧ вправе:** 1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также участвовать в процессе; 2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина; 3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу судебного решения; 4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора; 5) обращаться в КС РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Ежегодно УППЧ направляет доклад о своей деятельности Президенту РФ, палатам Федерального Собрания РФ, в Правительство РФ, КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, Генеральному прокурору РФ, данный доклад публикуется в «Российской газете».

## **40. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ В РФ (ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ)**

В 2001 г. был принят ФКЗ «О чрезвычайном положении», в соответствии с положением ч. 2 ст. 56 Конституции РФ.

**Чрезвычайное положение (ЧП)** – особый временный правовой режим – вводится для устранения с помощью чрезвычайных мер обстоятельств, представляющих собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан либо конституционному строю РФ. **Такого рода обстоятельства объединяются в две группы:** 1. **Обстоятельства социального характера:** попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата (присвоения) власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты и пр. 2. **Обстоятельства природного характера:** чрезвычайные ситуации (напр., эпидемии).

ЧП (как на всей территории РФ, так и в отдельных местностях) вводится мотивированным указом Президента РФ, который незамедлительно обнародуется и передается на утверждение Совету Федерации (Совет Федерации должен рассмотреть указ Президента в течение 72 ч после его обнародования, в противном случае по истечении указанного времени данный указ утрачивает силу). Максимальный срок действия ЧП, вводимого на всей территории РФ, – 30 суток, в отдельных местностях – 60 суток.

Указом Президента РФ о введении ЧП могут предусматриваться следующие **меры и временные ограничения на территории**, на которой установлено ЧП: **1. При ЧП, независимо от обстоятельств, которым было обусловлено его введение**, – полное (частичное) приостановление полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления, приостановление действия их актов; установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности (напр., особый порядок распределения и перемещения некоторых товаров, приостановление деятельности опасных производств); запрещение (ограничение) проведения массовых мероприятий и забастовок; эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы; усиление охраны общественного порядка (напр., ограничение движения и досмотр транспортных средств). **2. При ЧП, введенном по обстоятельствам социального характера**, – введение комендантского часа; ограничение свободы деятельности средств массовой информации и журналистов, осуществление предварительной цензуры; приостановление деятельности общественных объединений; проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилища, транспортных средств; ограничение (запрещение) продажи оружия, боеприпасов, ядовитых веществ, установление особого режима оборота наркотических, спиртных и иных подобных веществ. **3. При ЧП, введенном по обстоятельствам природного характера**, – временное отселение лиц в безопасные районы; введение карантина, проведение специальных мероприятий; привлечение гос. материального резерва, мобилизация ресурсов всех организаций.

Даже в условиях ЧП **не допускается** создание чрезвычайных судов, введение чрезвычайного судопроизводства, но может быть изменена территориальная подсудность судов общей юрисдикции (арбитражных судов) по решению ВС РФ (ВАС РФ).

## 41. правовой режим военного положения

В 2002 г. вступил в силу ФКЗ «О военном положении».

**Военное положение** – особый временный правовой режим – вводится в случае агрессии против РФ или ее непосредственной угрозы (напр., блокада портов или берегов РФ вооруженными силами иностранного государства, засылка иностранным государством в Россию вооруженных банд наемников).

Военное положение (как на всей территории РФ, так и в отдельных местностях) вводится мотивированным указом Президента РФ, который незамедлительно обнародуется и передается на утверждение Совету Федерации (Совет Федерации должен рассмотреть указ Президента РФ о введении военного положения в течение 48 ч после его обнародования, в противном случае указ Президента РФ утрачивает силу). Военное положение отменяется указом Президента РФ, когда отпадут обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения.

Режим военного положения обеспечивается органами государственной власти и военного управления при содействии органов местного самоуправления.

На основании указов Президента РФ на территории, на которой введено военное положение, применяются, в частности, следующие меры:

- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны особо важных объектов, введение особого режима работы этих объектов;
- эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений.

Для обеспечения режима военного положения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента РФ, могут быть привлечены Вооруженные

Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, которые выполняют определенные задачи.

В период действия военного положения указом Президента РФ могут быть перераспределены функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти.

Не допускается создание чрезвычайных судов, введение чрезвычайного судопроизводства, может быть изменена территориальная подсудность судов общей юрисдикции (арбитражных судов) по решению Верховного Суда РФ (Высшего Арбитражного Суда РФ).

На территории, на которой ведутся военные действия, режим военного положения и соответствующие полномочия осуществляются органами военного управления.

О введении военного положения информируются Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь Совета Европы.

## 42. ТЕРРИТОРИЯ РФ. ПРИНЦИПЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Конституции РФ, **территория РФ включает в себя** территории всех субъектов РФ, а также внутренние воды (реки, озера, иные водоемы, все берега которых занимает территория РФ) и территориальное море (в пределах 12-мильной зоны, если иное не установлено международным договором РФ, напр. о делимитации Государственной границы РФ на море, в частности, с Норвегией, Украиной, США и Японией). Помимо этого, к территории РФ относится воздушный столб (воздушное пространство) над наземной и водной территорией РФ. Причем верхняя граница этого столба четко не определена (космическое пространство не относится к территории ни одного из государств).

Хотя континентальный шельф и морская исключительная экономическая зона РФ и не являются в собственном смысле этого слова территорией РФ, наша страна, в соответствии с ч. 2 ст. 67 Конституции РФ, обладает там суверенными правами и осуществляет юрисдикцию в порядке, определяемом федеральным законодательством и международно-правовыми нормами.

Суверенитет России распространяется на всю ее целостную и неприкосновенную территорию (ст. 4 Конституции РФ). Гарантом государственной целостности РФ является глава государства – Президент РФ (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ).

**Федерализм** – способ организации системы органов государственной власти, соответствующий федеративной форме государственного устройства.

**Цель федерации** – оптимальное сочетание большого и малого в едином.

**Принципы федерализма**, закрепленные в ст. 5 и гл. 3 Конституции РФ, Федеративном договоре и некоторых других актах, можно структурировать следующим образом:

1. Россия – сложная федерация, субъекты РФ сформированы как по территориальному (края, области, города федерального значения), так и по национальному (республики, автономные округа, автономная область) признакам, более того, некоторые субъекты РФ входят в состав других субъектов РФ (автономные округа в составе краев и областей).

2. Россия – открытая и динамичная федерация, существуют возможности изменения границ и конституционно-правового статуса субъектов РФ, образования новых субъектов РФ в составе РФ, принятия в состав РФ новых субъектов РФ.

3. Равноправие субъектов РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти и между собой.

4. Государственная целостность РФ.

5. Единство системы государственной власти (по вопросам исключительного ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ).

6. Равноправие и самоопределение субъектов РФ.
7. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ.

### **43. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ РФ**

**Конституционный статус субъектов РФ определяется** ст. 5 и 66 Конституции РФ, конституцией (уставом) соответствующего субъекта РФ. Все субъекты РФ поименованы в ч. 1 ст. 65 Конституции РФ.

**Субъекты РФ** – республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономная область – равноправны. Республики вправе устанавливать для граждан РФ, постоянно проживающих на территории соответствующей республики, дополнительно гражданство данной республики. Республики вправе, в дополнение к государственному языку РФ, вводить свой государственный язык (на нем, в частности, может, наряду с государственным языком РФ, осуществляться судопроизводство в некоторых судах, расположенных на территории соответствующей республики).

Система федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ образует единую систему, основывающуюся на конституционном принципе разграничения предметов ведения и полномочий между ними (ч. 3 ст. 11 Конституции РФ).

Изменение конституционно-правового статуса субъекта РФ производится на основании федерального конституционного закона, по взаимному согласию РФ и соответствующего субъекта РФ.

Каждый субъект РФ имеет свою территорию, границы которой могут изменяться Советом Федерации с согласия соответствующего субъекта РФ.

Субъекты РФ участвуют в решении общенациональных вопросов – органы государственной власти субъектов РФ направляют своих представителей в Совет Федерации, обладают правом законодательной инициативы и правом запроса в Конституционный Суд РФ, одобряют конституционные поправки и пр.

### **44. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ РФ И СУБЪЕКТАМИ РФ**

Распределение предметов ведения в РФ осуществляется на основании Конституции РФ, иных договоров (соглашений) о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти отдельных субъектов РФ.

**В исключительном ведении РФ** находятся основные вопросы регулирования и защиты прав человека, государственного строительства, регулирования экономики и социального развития, внешняя политика и внешнеэкономическая деятельность, оборона и охрана границ, создание правовой системы и системы правоохранительных органов, а также вопросы метеорологии, метрологии, бухгалтерского и статистического учета, государственных наград и почетных званий РФ.

По предметам исключительного ведения РФ принимаются ФКЗ, ФЗ, иные федеральные нормативные акты.

**К вопросам совместного ведения** относятся следующие: а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и ФЗ; б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон; в) вопросы владения, пользования и распоряжения

землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; г) разграничение государственной собственности; д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий; и) установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ; к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, а также законодательство о недрах, об охране окружающей среды; л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат; м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления; о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ.

По вопросам совместного ведения, помимо федеральных актов, на их основе и в соответствии с ними могут приниматься законы и иные акты субъектов РФ.

Все иные вопросы находятся в **исключительном ведении субъектов РФ**, регулируются законами и иными актами субъектов РФ.

## **45. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЗОВАНИЯ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ В РОССИИ**

В 2001 г., в соответствии с ч. 2 ст. 65 Конституции РФ, принят ФКЗ «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ».

По инициативе иностранного государства, на основании международного договора, федерального конституционного закона о принятии в РФ нового субъекта в качестве нового субъекта РФ может быть принято иностранное государство (образуется субъект РФ, имеющий по общему правилу статус республики, международным договором может быть предусмотрено предоставление такому новому субъекту статуса края либо области) либо часть иностранного государства (в соответствии с международным договором такому новому субъекту РФ предоставляется статус республики, края, области, автономного округа либо автономной области).

Новый субъект в составе РФ может быть образован по инициативе заинтересованных субъектов РФ только в результате объединения двух или более граничащих между собой субъектов (путем объединения может быть образован новый субъект либо один или несколько субъектов присоединены к другому субъекту). Предложение об образовании нового субъекта в составе РФ направляется Президенту. В заинтересованных субъектах по этому поводу проводятся референдумы, объединение возможно только в случае положительного исхода референдумов во всех заинтересованных субъектах. Далее Президентом вносится проект федерального конституционного закона об образовании нового субъекта в составе РФ.

Во всех случаях образования новых субъектов РФ соответствующие изменения вносятся в ч. 1 ст. 65 Конституции РФ. Уже решен вопрос об объединении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в новый субъект РФ – Пермский край, которое состоится в 2007 г.

## **46. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РФ**

**Избирательная система** – способ распределения замещаемых выборным путем государственных должностей (мандатов). Основные типы избирательных систем: 1. **Пропорциональная**, получила распространение в XX в. Используется при выборах коллегиального органа (напр., парламента) в многомандатном избирательном округе, избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за список кандидатов (напр., выдвинутый политической партией). При этом законом устанавливается «избирательный барьер», т. е. минимальное количество голосов, которое надо получить избирательному объединению, чтобы участвовать в распределении мандатов (в России на выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу – 7 %). Количество полученных избирательным объединением (блоком) депутатских мандатов определяется путем деления общего количества поданных за него голосов на избирательную квоту (по разным методикам). Помимо используемой в России на выборах всего состава депутатов Государственной Думы и как минимум половины состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов РФ (ст. 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ») пропорциональной избирательной системы закрытых списков (т. е. избиратель голосует за партийный список в целом), существуют варианты пропорциональной избирательной системы открытых списков (с разной степенью свободы выбора внутри списка: выбор 1 кандидата, выбор более 1 кандидата из одного списка и выбор любых кандидатов из любого списка (панаширование)).

2. **Мажоритарная**. Победитель получает все распределяемые по данному избирательному округу мандаты (обычно применяется в одномандатном избирательном округе). В России применяется при выборах Президента РФ, также может применяться при выборах не более половины состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, на муниципальных выборах. Могут существовать следующие варианты мажоритарной избирательной системы: с возможностью проведения второго тура (напр., при выборах Президента РФ, причем, дабы быть выбранным уже в первом туре, кандидат должен набрать либо абсолютное (более 50 % – на выборах Президента РФ), либо квалифицированное (напр., 75 % – в России не применяется) большинство голосов избирателей); в один тур (применяется при выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти в ряде субъектов РФ).

3. **Различные виды смешанных (модифицированных) избирательных систем** (напр., система единственного непередаваемого голоса или система дораспределения мест на уровне страны при голосовании в регионах) – в России не применяются.

## **47. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, НОРМАТИВНАЯ БАЗА**

Субъективное избирательное право гражданина является конституционным (закреплено в ст. 32 Конституции РФ), политическим, индивидуальным, основным, абсолютным, состоит в участии в формировании органов государственной власти и местного самоуправления.

**Активным избирательным правом** (правом выбирать) обладают дееспособные граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста, не лишенные свободы по приговору суда, вступившему в законную силу.

**Для пассивного избирательного права** (права быть избранным) обычно устанавливаются повышенные возрастные цензы (напр., на выборах Президента РФ – достижение 35-летнего возраста), может быть установлен ценз оседлости (постоянное проживание на территории РФ в течение 10 лет на выборах Президента РФ). Лицо не вправе занимать выборные государственные должности, если в отношении него вынесено



соответствующее судебное решение, вступившее в законную силу, либо если оно занимает другую выборную государственную должность либо занимало данную выборную государственную должность в течение определенного количества времени (напр., для Президента РФ – в течение двух сроков подряд).

Помимо активного и пассивного избирательного права, в состав избирательных прав граждан входят право участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов), право заниматься предвыборной агитацией, право наблюдать за проведением выборов, право участвовать в работе избирательных комиссий, право на получение информации о выборах (в частности, об их результатах).

Избирательные права граждан закреплены в Конституции РФ, Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», федеральных законах (ФЗ «О выборах Президента РФ», ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ») и законах субъектов РФ об отдельных категориях выборов, уставах муниципальных образований.

## 48. избирательный процесс

**Избирательный процесс** – урегулированная избирательным законодательством слаженная и последовательная деятельность участников избирательных правовых отношений, представленная в виде логически следующих друг за другом стадий (обязательных и факультативных). **стадии избирательного процесса в РФ:** **1.** Назначение выборов (факультативная стадия – назначение повторных выборов). Осуществляется в установленные законом о конкретном виде выборов сроки, но не позднее чем за 65 дней до истечения срока полномочий предыдущего состава избираемого органа (должностного лица). Выборы назначаются уполномоченным органом (должностным лицом) путем издания подзаконного правового акта индивидуального характера, подлежащего обязательному официальному опубликованию. Если уполномоченный орган (должностное лицо) по тем или иным причинам не назначил выборы, они назначаются соответствующей избирательной комиссией, если же и она не смогла это сделать – то соответствующим федеральным судом общей юрисдикции. **2.** Подготовительная стадия: создание «избирательной инфраструктуры» – избирательных комиссий, округов и участков, составление и корректировка списков избирателей и пр. **3.** Выдвижение кандидатов (списков кандидатов). **4.** Предвыборная агитация. Осуществляется в агитационный период – со дня выдвижения кандидата (списка кандидатов) до дня, предшествующего дню голосования. **5.** День перед выборами (агитация и некоторые другие избирательные действия запрещены). **6.** Досрочное голосование – факультативная стадия. Досрочное голосование может проводиться только на муниципальных выборах, если законом соответствующего субъекта РФ не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. **7.** Голосование. Должно быть проведено в определенный срок после назначения выборов. Голосование может происходить только в воскресный день. Участковая комиссия обеспечивает возможность голосования вне помещения для голосования (на дому). **8.** Повторное голосование (напр., второй тур на выборах Президента РФ) – факультативная стадия избирательного процесса. **9.** Подсчет голосов. Осуществляется непосредственно членами участковой комиссии с правом решающего голоса, открыто и гласно, в присутствии наблюдателей, по его итогам составляется протокол. **10.** Повторный подсчет голосов – чрезвычайная факультативная стадия избирательного процесса. **11.** Определение итогов голосования. Осуществляется участковыми комиссиями путем составления протоколов об итогах голосования на избирательных участках. **12.** Обработка итогов голосования, определение результатов выборов. Итоги голосования, на основании протоколов участковых комиссий, обрабатываются в соответствующих вышестоящих избирательных комиссиях,

окончательные результаты выборов определяются соответствующей избирательной комиссией. **13.** Официальное опубликование результатов выборов. Осуществляется в соответствующем официальном печатном издании избирательной комиссией, определяющей результаты выборов.

## **49. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, ИХ ВИДЫ, ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ, ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ**

В РФ действуют следующие виды избирательных комиссий (ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»).

**1.** Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК). Состоит из 15 членов (назначаются на 4 года), 5 из которых назначаются Государственной Думой, 5 – Советом Федерации, 5 – Президентом РФ, имеющих высшее юридическое образование. ЦИК осуществляет общий контроль за деятельностью нижестоящих избирательных комиссий, организацией и проведением выборов, организует и проводит выборы в федеральные органы государственной власти. Решения ЦИК обязательны для всех избирательных комиссий в России. **2.** Избирательные комиссии субъектов РФ (ИКС). Формируется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ (половина членов) и высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ – половина членов). Осуществляет контроль за деятельностью нижестоящих избирательных комиссий в данном субъекте РФ, проводит выборы в федеральные органы государственной власти на территории данного субъекта РФ, организует и проводит выборы в органы государственной власти данного субъекта РФ. **3.** Избирательные комиссии муниципальных образований (ИКМО). Может быть юридическим лицом (если такое положение предусмотрено уставом соответствующего муниципального образования). Полномочия ИКМО могут возлагаться на соответствующую территориальную комиссию. Формирование ИКМО (на 4 года) осуществляется представительным органом местного самоуправления. **4.** Окружные избирательные комиссии (ОИК). Формируются в случаях, предусмотренных законом, не являются юридическими лицами, их полномочия могут возлагаться на иные избирательные комиссии. ОИК формируется соответствующей ИКС. ОИК организует и проводит выборы на территории соответствующего избирательного округа, осуществляет контроль за деятельностью участковых комиссий на территории данного избирательного округа, определяет результаты выборов на территории соответствующего избирательного округа. Срок полномочий ОИК истекает в день официального опубликования решения о назначении следующих выборов соответствующего уровня. **5.** Территориальные (районные, городские и другие) комиссии (ТК). Является постоянно действующим органом, ее члены (5–9 человек) назначаются соответствующей ИКС. ТК организует и проводит выборы на соответствующей территории, осуществляет контроль за деятельностью нижестоящих избирательных комиссий. **6.** Участковые комиссии (УК). Формируется соответствующей вышестоящей избирательной комиссией. Обеспечивает процесс голосования избирателей, подсчета их голосов на соответствующем избирательном участке. Создаются только на период подготовки и проведения голосования. Члены УК непосредственно подсчитывают бюллетени. Если нет жалоб на ее действия, полномочия участковой комиссии прекращаются через 10 дней после официального опубликования результатов соответствующих выборов.

## **50. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ И НА ВЫБОРНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ**

могут быть выдвинуты в качестве кандидатов (непосредственно либо в составе списка избирателей), если дают на то свое согласие. Список кандидатов выдвигается избирательным объединением (избирательным блоком). На федеральных и региональных выборах списки кандидатов вправе выдвигать только политическая партия либо избирательный блок, в состав которого в обязательном порядке входит хотя бы одна политическая партия. Субъекты выдвижения кандидатов определяются соответствующим избирательным законом (возможно выдвижение путем самовыдвижения, группой избирателей, избирательным объединением либо избирательным блоком). В поддержку выдвижения кандидатов (списков кандидатов) могут собираться подписи избирателей в количестве и порядке, определяемом соответствующим избирательным законом. На выборах органов государственной власти (кроме выборов Президента РФ) и органов местного самоуправления сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов) может быть заменен внесением избирательного залога, размер которого составляет 15 % предельного размера избирательного фонда, определяемого соответствующим избирательным законом. После сбора необходимого количества подписей избирателей (внесения избирательного залога) соответствующая избирательная комиссия осуществляет регистрацию кандидата (списка кандидатов). Расходы по сбору подписей оплачиваются из избирательного фонда кандидата либо избирательного объединения (блока).

Не может быть выдвинут кандидатом на пост Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), главы муниципального образования гражданин, замещавший указанную должность и досрочно прекративший свои полномочия (добровольно, в результате выражения ему недоверия либо отрешения от должности).

При сборе подписей, а равно при проведении предвыборной агитации кандидатам и зарегистрированным кандидатам (их доверенным лицам) запрещается использование преимуществ служебного (должностного) положения, нарушение этого запрета является основанием для отмены судом решения избирательной комиссии о регистрации кандидата (решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата).

## 51. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

**Предвыборной агитацией** признаются осуществляемые в период избирательной кампании (т. е. после официального опубликования решения о назначении выборов и до окончания голосования) призывы голосовать за (против) кандидата (списка кандидатов), выражение предпочтения в отношении одного из кандидатов (списка кандидатов), описание возможных последствий избрания либо неизбрания кандидата (списка кандидатов), а равно иные действия, имеющие целью побудить или побуждающие избирателей голосовать за кандидатов (списки кандидатов) или против них, против всех кандидатов (списков кандидатов).

Предвыборная агитация может, в частности, осуществляться на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством проведения массовых мероприятий, посредством распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет соответствующего избирательного фонда кандидата (избирательного объединения).

**Запрещается проводить агитацию** государственным органам и органам местного самоуправления; лицам, находящимся на государственной (муниципальной) службе (при исполнении ими своих должностных (служебных) обязанностей и (или) с использованием преимуществ должностного (служебного) положения); благотворительным и религиозным организациям; избирательным комиссиям и их членам с правом решающего голоса;

иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам; несовершеннолетним лицам. **Агитационный период** начинается со дня выдвижения кандидата (списка кандидатов) путем направления уведомления в соответствующую избирательную комиссию и заканчивается с наступлением суток, предшествующих дню голосования.

Государственные (муниципальные) организации телерадиовещания, редакции государственных (муниципальных) печатных изданий обязаны создать равные условия для проведения предвыборной агитации за плату, а в случаях, установленных соответствующим избирательным законом, – бесплатно.

Агитационные материалы не должны содержать призывов к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности РФ, а также не должны быть направлены на пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, а также злоупотребление свободой массовой информации в иной форме, определенной законодательством РФ.

Предвыборная агитация не может содержать коммерческую рекламу. Оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами деятельности кандидатов, избирательных объединений, их доверенных лиц и уполномоченных представителей, общественных объединений, входящих в состав избирательных блоков, уполномоченных представителей избирательных блоков, в период избирательной кампании осуществляется за счет средств соответствующего избирательного фонда.

## 52. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ В РФ

Нормативную основу порядка финансирования выборов в РФ составляет ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», а также нормы отдельных ФЗ и законов субъектов РФ о различных видах выборов.

**Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов** соответствующего уровня, производятся уполномоченными избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета), причем ассигнования предусматриваются в соответствующем бюджете на очередной финансовый год. Если средства в бюджете не предусмотрены, то соответствующая избирательная комиссия, а если она не является юридическим лицом (напр., окружная избирательная комиссия), то избирательная комиссия субъекта РФ может взять кредит в банке, возвращать который будет соответствующий бюджет.

Для финансирования своей избирательной кампании кандидаты, а также выдвинувшие списки кандидатов избирательные объединения и блоки создают **специальные избирательные фонды**. Указанные избирательные фонды создаются за счет собственных средств кандидата (избирательного объединения, избирательного блока); средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением (избирательным блоком); добровольных пожертвований граждан РФ, достигших 18-летнего возраста на день голосования, и российских юридических лиц, если доля иностранного участия, государственная (муниципальная) доля в их уставном (складочном) капитале не превышает 30 %, они зарегистрированы не менее чем за год до дня голосования на выборах, а также за счет средств, выделенных в соответствии с законом соответствующему кандидату (избирательному объединению, избирательному блоку) избирательной комиссией; такие счета открываются по общему правилу в филиалах Сберегательного банка РФ.

Избирательным законодательством устанавливаются **предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств** кандидата, избирательного

объединения (блока); средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением (блоком); добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов. Допускается увеличение до 20 % предельных размеров расходования средств избирательного фонда зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень при повторном голосовании (напр., при проведении второго тура выборов Президента РФ).

Средства избирательных фондов имеют **целевое назначение** и используются только на финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, предвыборную агитацию, оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера, оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами (избирательными объединениями, избирательными блоками) своей избирательной кампании, а также на внесение избирательного залога.

### **53. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РФ. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ РЕФЕРЕНДУМОВ**

Выборы депутатов Государственной Думы осуществляются в соответствии с Конституцией РФ, ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (2002 г.), ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (2002 г.) с последующими изменениями и дополнениями.

Пассивным избирательным правом на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ обладает лицо, обладающее активным избирательным правом, достигшее 21-летнего возраста.

Применяется **пропорциональная избирательная система**: выборы всех депутатов осуществляются по партийным спискам по общефедеральному избирательному округу, к распределению депутатских мандатов допускаются те списки кандидатов, за которые подали голоса не менее 7 % избирателей. Указанная система применяется, начиная с выборов депутатов Государственной Думы пятого созыва, которые должны состояться в 2007 г. Ранее по пропорциональной системе избиралась только половина депутатов Государственной Думы (225 человек), остальные депутаты избирались по мажоритарной системе в один тур в одномандатных избирательных округах.

Выборы депутатов Государственной Думы назначаются Президентом РФ. Списки кандидатов (в общефедеральном избирательном округе) могут выдвигаться только политическими партиями.

Предельная сумма всех расходов из избирательного фонда политической партии, выдвинувшей список кандидатов по общефедеральному избирательному округу, – 250 млн руб.

Подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы осуществляют Центральная избирательная комиссия РФ (определяет общие результаты выборов), избирательные комиссии субъектов РФ, а также территориальные и участковые комиссии.

**Референдум (плебисцит)** – непосредственное выражение воли народа путем голосования, форма прямой демократии. Следует различать референдум и всенародное обсуждение.

#### **Виды референдума:**

##### **1. По характеру принимаемого решения:**

1.1. Законодательный (решением референдума принимается закон, напр., на основании решения всероссийского референдума, состоявшегося в марте 1991 г., был принят Закон РСФСР «О Президенте РСФСР»).

1.2. Конституционный (решением референдума принимается конституция).

1.3. На референдуме принимается решение иного характера (напр., референдум в субъектах РФ по поводу образования нового субъекта РФ).

2. По юридической силе принятого решения (в России решение любого законно проведенного референдума имеет обязательную юридическую силу):

2.1. Решение имеет обязательную юридическую силу.

2.2. Решение носит консультативный (факультативный) характер.

## 54. РЕФЕРЕНДУМ В РФ

Первый референдум в России состоялся в 1991 г. (по поводу учреждения поста Президента РСФСР). На всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. была принята Конституция РФ.

Право на участие в референдуме имеют все граждане, обладающие активным избирательным правом.

Референдум в РФ может быть проведен на следующих уровнях: федеральный референдум; региональный; местный.

Проведение референдума в РФ регулируется Конституцией РФ, ФКЗ «О референдуме РФ», ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», законами субъектов РФ.

На референдум выносятся вопросы особой общественной и государственной важности.

**На референдум РФ не могут выноситься вопросы:** 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) РФ, закрепленного Конституцией РФ; 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы, либо о перенесении сроков проведения таких выборов; 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности РФ; 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором РФ, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором РФ, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором РФ; 6) о принятии и об изменении федерального бюджета, исполнении и изменении внутренних финансовых обязательств РФ; 7) о введении, об изменении и отмене федеральных налогов и сборов, а также об освобождении от их уплаты и др.

Референдум не может быть проведен в условиях чрезвычайного (военного) положения, а также в течение 3 месяцев после отмены соответствующего специального правового режима. Референдум РФ по общему правилу не проводится в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также в период федеральной избирательной кампании, кампании по проведению федерального референдума.

**Повторный референдум** по одному и тому же вопросу (по вопросу с похожей по смыслу формулировкой) не может быть проведен: на федеральном уровне в течение года после официального опубликования решения референдума РФ; на региональном и местном уровнях такой срок (не превышающий 2 лет) может быть установлен законом субъекта РФ либо уставом муниципального образования. Центральной комиссией референдума РФ является Центральная избирательная комиссия РФ, комиссиями референдума являются соответствующие избирательные комиссии. Референдум РФ признается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины зарегистрированных избирателей, решение

принимается большинством голосов от общего количества избирателей, принявших участие в голосовании.

## **55. ПРЕЗИДЕНТ РФ. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ. УСЛОВИЯ ДЛЯ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТОМ РФ**

Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Как глава государства Президент РФ обладает неприкосновенностью. Президент РФ в установленном Конституцией РФ и федеральным законодательством порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности (в частности, вводит чрезвычайное и военное положение); обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (в том числе с учетом предложений Государственного совета РФ); определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (в том числе посредством ежегодного послания Федеральному Собранию РФ); представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Президентом РФ может быть избран гражданин РФ, достигший 35-летнего возраста, в течение 10 лет постоянно проживающий на территории РФ. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации (если такое решение не принято, то Центральной избирательной комиссией РФ).

**Кандидаты на должность** Президента РФ могут быть выдвинуты избирателями (инициативная группа не менее чем 500 человек) и политической партией (избирательным блоком, в состав которого входит политическая партия). В поддержку выдвижения должно быть собрано не менее 2 млн подписей избирателей, не более 50 тыс. в одном субъекте РФ. Регистрация собравших подписи кандидатов осуществляется Центральной избирательной комиссией РФ. От сбора подписей освобождаются кандидаты, выдвинутые политической партией, допущенной к распределению мандатов на предыдущих выборах депутатов Государственной Думы.

**Подготовка и проведение выборов Президента РФ финансируются** за счет федерального бюджета, под общим руководством Центральной избирательной комиссии РФ.

Предельный размер избирательного фонда кандидата в Президенты РФ – 250 млн рублей (при выходе кандидата во второй тур – 300 млн рублей). Определенные средства выделяются зарегистрированным кандидатам Центральной избирательной комиссией РФ.

**Выборы** проводятся по мажоритарной избирательной системе, по общефедеральному избирательному округу в два тура. Для победы в первом туре необходимо набрать абсолютное большинство (50 % + 1) голосов избирателей, во второй тур (повторное голосование, назначаемое Центральной избирательной комиссией РФ через 3 недели) выходят два кандидата, набравших наибольшее количество голосов избирателей, для победы во втором туре необходимо набрать относительное большинство голосов избирателей. Выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины зарегистрированных избирателей.

**Итоги голосования** последовательно подводятся участковыми комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями субъектов РФ, результаты выборов Президента РФ определяются и публикуются Центральной избирательной комиссией РФ.

## **56. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ**

**1.** Подписание и обнародование ФКЗ и ФЗ. **2.** Издание указов и распоряжений. **3.**

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

Отмена актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, а также приостановление действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ (до судебного решения вопроса). 4. Введение, в случае необходимости, режимов военного и чрезвычайного положения. 5. Для обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти использование соответствующих согласительных процедур, Президент РФ вправе передать спор на рассмотрение соответствующего суда. 6. Осуществление функций Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами РФ, назначение на должности и освобождение от должностей высшего командования Вооруженных Сил РФ, руководство силовыми ведомствами (Министерство обороны РФ и др.), формирование и руководство Советом Безопасности РФ. 7. Выступление с ежегодным посланием к Федеральному Собранию РФ. 8. Назначение выборов в Государственную Думу. 9. Распуск Государственной Думы (после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом РФ кандидатур на пост Председателя Правительства РФ, если Государственная Дума дважды выразит недоверие Правительству в течение 3 месяцев, либо выразит недоверие Правительству РФ, если такой вопрос будет поставлен Председателем Правительства РФ). 10. Назначение федерального референдума. 11. Назначение 5 членов Центральной избирательной комиссии РФ. 12. Назначение Председателя Правительства РФ, может председательствовать на заседаниях Правительства РФ, по предложению Председателя Правительства РФ назначение на должности и освобождение от должностей заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Президент РФ вправе принять решение об отставке Правительства РФ в целом. 13. Представление Совету Федерации кандидатур для назначения на должности судей КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, назначение судей других федеральных судов. 14. Представление Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя ЦБ РФ, поднятие перед Государственной Думой вопроса об освобождении его от должности; представление Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора РФ, поднятие перед Советом Федерации вопроса об освобождении его от должности. 15. Формирование Администрации Президента РФ, направление полномочных представителей Президента РФ. 16. Осуществление руководства внешней политикой, от имени РФ ведение международных переговоров, подписание международных договоров РФ, назначение и отзыв чрезвычайных и полномочных послов и иных дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях. 17. Решение вопросов гражданства РФ и предоставления лицам политического убежища в РФ. 18. Награждение государственными наградами РФ, присвоение почетных званий РФ, высших воинских и высших специальных званий. 19. Осуществление помилования.

## 57. ПОЛНОМОЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Президент РФ назначает на должность и освобождает от должности своих полномочных представителей: в федеральных округах, в палатах Федерального Собрания РФ, в Конституционном Суде РФ, других органах и структурах, по специальным поручениям.

До 2000 г. **полномочные представители Президента РФ (ППП)** были в каждом субъекте РФ, в 2000 г. Россия была разделена на 7 федеральных округов, в каждый из них был назначен ППП, утверждено Положение о ППП в федеральном округе.

ППП назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению руководителя Администрации Президента РФ, подчиняется и подотчетен Президенту РФ.

**Основными задачами ППП в федеральном округе являются** организация в



соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ (в частности, в послании Федеральному Собранию РФ); организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ; предоставление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, а также внесение Президенту РФ соответствующих предложений (напр., о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, если таковые противоречат Конституции РФ, международным обязательствам РФ, федеральному законодательству либо нарушают права и свободы человека и гражданина). ППП в федеральном округе согласовывает направляемые Президенту РФ представления о награждении государственными наградами РФ, об объявлении благодарности Президента РФ, о присвоении почетных званий РФ, высших воинских и специальных званий, по поручению Президента РФ вручает государственные награды РФ, удостоверения федеральным судьям, назначенным указом Президента РФ для работы на территории соответствующего федерального округа, и пр. ППП в федеральном округе вправе принимать участие в работе органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, находящихся в пределах соответствующего федерального округа. ППП вправе запрашивать и получать необходимые документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, находящихся в пределах соответствующего федерального округа. ППП в случае необходимости вправе привлекать для проведения проверок сотрудников Главного контрольного управления Президента РФ, а также сотрудников федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений.

Обеспечение деятельности ППП в федеральном округе осуществляет его аппарат, являющийся самостоятельным структурным подразделением Администрации Президента РФ.

## **58. АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ**

В соответствии с п. «и» ст. 83 Конституции РФ, Администрация Президента РФ формируется Президентом РФ, является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента РФ. Положение об Администрации Президента РФ утверждается указом Президента РФ.

Администрацию Президента РФ возглавляет руководитель Администрации Президента РФ, помимо него в состав Администрации Президента РФ входят заместители руководителя Администрации Президента РФ, помощники, советники и референты Президента РФ, пресс-секретарь Президента РФ, руководитель протокола Президента РФ, а также полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, Совете Федерации, Государственной Думе, Конституционном Суде РФ. Самостоятельными подразделениями Администрации Президента РФ являются аппарат Совета Безопасности РФ, аппараты полномочных представителей и советников Президента РФ, Контрольное управление Президента РФ. Администрация Президента РФ обеспечивает также деятельность ряда комиссий и советов при Президенте РФ, в частности Комиссии по правам человека, Геральдического совета.

Администрация Президента РФ организует подготовку законопроектов для их последующего внесения Президентом РФ; подготавливает проекты заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой в первом чтении; подготавливает, согласовывает и представляет Президенту РФ проекты указов и иных актов Президента РФ;

обеспечивает публикацию (обнародование) ратифицированных международных договоров РФ, подписанных Президентом РФ федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и иных актов Президента РФ; подготавливает проект ежегодного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ; подготавливает проекты обращений Президента РФ в Конституционный Суд РФ; представляет информационно-аналитические доклады Президенту РФ и пр.

## **59. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РФ**

В 2000 г. в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации указом Президента РФ был учрежден Государственный совет РФ, утверждено Положение о Государственном совете РФ.

**Государственный совет РФ** – совещательный орган, содействующий реализации полномочий Президента РФ как главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Государственный совет РФ обсуждает проблемы, имеющие особое государственное значение; вносит необходимые предложения Президенту РФ; по предложению Президента РФ рассматривает проекты федеральных законов и указов Президента РФ, имеющих общегосударственное значение; обсуждает проект федерального закона о федеральном бюджете и информацию Правительства РФ о ходе исполнения федерального бюджета.

Председателем Государственного совета РФ является Президент РФ, членами Государственного совета РФ по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, а также (по решению Президента РФ) лица, замещавшие указанные должности два и более сроков подряд. Из состава членов Государственного совета РФ Президентом РФ формируется президиум Государственного совета РФ, состоящий из 7 членов (подлежат ротации каждые полгода). Президиум Государственного совета РФ заседает ежемесячно, рассматривает план работы Государственного совета РФ и повестку дня его очередного заседания. Заседания Государственного совета РФ проводятся регулярно, не реже одного раза в 3 месяца, по решению Председателя Государственного совета РФ. Решения Государственного совета РФ, принимаемые путем обсуждения, оформляются в виде протоколов и подписываются секретарем Государственного совета РФ, в случае необходимости принимаются соответствующие указы и распоряжения Президента РФ.

Обязанности секретаря Государственного совета РФ решением Президента РФ возлагаются на одного из заместителей Руководителя Администрации Президента РФ.

Председатель, члены и секретарь Государственного совета РФ исполняют свои обязанности на общественных началах.

Распространена также практика назначения специальных представителей Президента РФ. Например указом Президента РФ от 12 июля 2004 г. назначен специальный представитель Президента РФ по вопросам развития интеграционного сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

## **60. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ. ГАРАНТИИ ПРЕЗИДЕНТУ РФ, ПРЕКРАТИВШЕМУ ИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ**

### **Основания прекращения полномочий Президента РФ:**

1. Прекращение исполнения полномочий Президента РФ с истечением срока пребывания в должности (с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ).

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

2. Добровольная отставка Президента РФ.

3. Стойкая неспособность Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

4. Отрешение от должности (на основании выдвинутого Государственной Думой 2/3 голосов, по заключению специальной депутатской комиссии, обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения, решением Совета Федерации (2/3 голосов членов палаты) в 3-месячный срок после выдвижения обвинения против Президента РФ Государственной Думой).

В 2001 г. принят ФЗ «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи». Нормы данного закона не применяются к Президенту РФ, отрешенному от должности. Бывшему Президенту РФ предоставляются пожизненная государственная охрана, пожизненная государственная дача, предоставляются специальная (правительственная) связь, медицинское и транспортное обслуживание, он подлежит обязательному государственному страхованию.

Бывший Президент РФ обладает **неприкосновенностью**. Решение о лишении его неприкосновенности может быть принято последовательно палатами Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Ежемесячное денежное вознаграждение бывшего Президента РФ составляет 75 % ежемесячного денежного вознаграждения Президента РФ. Также устанавливается ежемесячный денежный фонд оплаты труда помощников бывшего Президента РФ.

Социальные гарантии предоставляются также членам семьи бывшего Президента РФ.

Все указанные расходы в связи с содержанием бывшего Президента РФ и членов его семьи финансируются за счет федерального бюджета.

## **61. СТАТУС ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Статус депутата Государственной Думы (ГД) и члена Совета Федерации (СФ) определяется Конституцией РФ, ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

По объему социальных гарантий член СФ и депутат ГД приравниваются к федеральному министру, а председатели палат (их заместители) – к Председателю Правительства РФ (его заместителям).

Член СФ и депутат ГД **не вправе** быть депутатом иного законодательного (представительного) органа государственной власти (местного самоуправления), замещать иные государственные (муниципальные) должности, быть государственным (муниципальным) служащим, заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной и иной творческой), состоять членом органа управления коммерческой организации.

**Формы деятельности** члена СФ и депутата ГД: участие в заседаниях палат; участие в работе комитетов и комиссий палат, участие в выполнении поручений палат, участие в парламентских слушаниях и внесение законопроектов в ГД, внесение парламентского запроса, внесение депутатского запроса, обращение с вопросами к членам Правительства РФ на заседании палаты, обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан. Формами деятельности депутата ГД также являются работа с избирателями и участие в работе депутатских объединений (фракций и депутатских групп).

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

Член СФ, депутат ГД обладают правом на прием в первоочередном порядке должностными лицами всех уровней.

Член СФ, депутат ГД в течение срока своих полномочий обладают **неприкосновенностью**, не могут быть привлечены к уголовной ответственности, административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу, подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено ФЗ для обеспечения безопасности других людей.

Член СФ, депутат ГД на территории РФ **имеют право** бесплатно пользоваться воздушным, железнодорожным, автомобильным, водным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта (за исключением такси), а также право внеочередного приобретения проездных документов, право на внеочередное поселение в государственной (муниципальной) гостинице. Член СФ, депутат ГД, не имеющие жилой площади в Москве, обеспечиваются таковой на период осуществления своих полномочий. Членам СФ, депутатам ГД на период их полномочий выдается дипломатический паспорт.

Член СФ, депутат ГД вправе иметь до 5 штатных помощников (работающих по трудовому договору) и до 40 помощников на общественных началах. Члену СФ, депутату ГД устанавливается общий месячный фонд оплаты труда их помощников в размере 1,65 ежемесячного денежного вознаграждения депутата ГД, этот фонд распределяется соответствующим членом СФ (депутатом ГД) самостоятельно.

## 62. СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В состав Совета Федерации (СФ) входят по 2 члена от каждого субъекта РФ, т. е. всего должно быть 178 членов.

**Полномочия члена СФ** прекращаются одновременно с прекращением полномочий органа (должностного лица), назначившего его (законодательного органа государственной власти субъекта РФ либо высшего должностного лица субъекта РФ).

Из своего состава СФ избирает Председателя палаты и его заместителей (в том числе первого заместителя), которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты, подписывают постановления и иные акты палаты. Председатель СФ, прекративший исполнение своих полномочий, может быть избран пожизненным Почетным Председателем СФ, к Почетному Председателю СФ приравнивается первый Председатель СФ. Председатель СФ и его заместители не могут быть представителями одного субъекта РФ.

В состав Совета палаты входят Председатель СФ и его заместители, председатели комитетов и постоянных комиссий СФ.

Совет палаты решает ряд вопросов организационного характера (в частности, утверждает ежемесячный график заседаний СФ, рассматривает проект повестки дня СФ, принимает решение о проведении парламентских слушаний). СФ вправе отменить решение Совета палаты.

Из состава членов палаты СФ образует комитеты, постоянные комиссии, а также временные комиссии для работы с принятыми Государственной Думой законами, подготовки законодательных инициатив СФ и решения других вопросов, отнесенных к компетенции СФ. Каждый член СФ, кроме Председателя палаты и его заместителей, обязан состоять в одном из комитетов СФ. Председатель СФ и его заместители вправе быть членами временных комиссий СФ. Председатели комитетов и комиссий и их заместители назначаются палатой. **Компетенция СФ:**

**1.** Принятие решений об одобрении законов, принятых Государственной Думой, либо их отклонении.

Вернуться в каталог учебников  
<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

2. Выступление с законодательной инициативой.

3. Утверждение изменения границ между субъектами РФ. 4. Утверждение указа Президента РФ о введении военного положения, утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения. 5. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ. 6. Назначение выборов Президента РФ. 7. Отрешение Президента РФ от должности. 8. Назначение на должность по представлению Президента РФ, судей Конституционного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, судей Высшего Арбитражного Суда РФ. 9. Назначение на должность 5 членов Центральной избирательной комиссии РФ. 10. Назначение на должность и освобождение от должности, по представлению Президента РФ, Генерального прокурора РФ. 11. Назначение на должность заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов. 12. Обращение в Конституционный Суд РФ (в том числе с запросом об официальном толковании Конституции РФ).

### **63. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

Порядок работы **Совета Федерации Федерального Собрания РФ (СФ)** в основном определяется ее Регламентом (утверждается постановлением СФ).

СФ работает отдельно от Государственной Думы, вместе палаты Федерального Собрания РФ собираются для заслушивания посланий Президента РФ и Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

По общему правилу заседания СФ являются открытыми, по решению палаты заседание СФ может быть проведено и в закрытом режиме (также возможно закрытое заседание комитета и комиссии СФ).

Первое заседание СФ (до избрания Председателя СФ) открывает и ведет старейший по возрасту член СФ. По общему правилу заседание СФ ведет Председатель СФ либо его заместитель (избираемые СФ из своего состава).

В СФ создается Совет палаты (в состав которого входят Председатель СФ и его заместители, председатели комитетов и постоянных комиссий СФ). Совет палаты занимается организацией деятельности СФ.

В СФ из числа членов верхней палаты создаются комитеты, постоянные комиссии, а также временные комиссии. Эти органы занимаются, в частности, разработкой и предварительным рассмотрением законопроектов, вносимых СФ в порядке законодательной инициативы, осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой ФЗ, переданным в СФ для получения одобрения верхней палаты Федерального Собрания РФ.

Заседание СФ начинается с поименной регистрации присутствующих членов палаты (их должно быть более половины от общего числа членов СФ). В случае грубости председательствующий может предупредить выступающего, в случае повторного нарушения – лишить слова на весь день заседания СФ, он же следит за соблюдением ограничений по времени, установленных Регламентом СФ.

Первоочередному рассмотрению на заседании СФ (в приведенном порядке) подлежат: послания и обращения Президента РФ; проекты актов СФ по вопросам ведения палаты; проекты законов РФ о поправках к Конституции РФ, ФКЗ, одобренные Государственной Думой; ФЗ, принятые Государственной Думой и подлежащие обязательному рассмотрению в СФ; предложения о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ; предложения о направлении запросов СФ в КС РФ.

По каждому вопросу повестки дня заседания СФ сначала заслушивается доклад, потом ведутся прения.

Рассмотрение вопросов на заседании СФ завершается принятием решения путем

голосования. Голосование может быть открытым (в том числе поименным) либо тайным, может осуществляться как с использованием электронной системы подсчета голосов (как открытое, так и тайное), так и без такового (в том числе с использованием бюллетеней).

Решение принимается большинством голосов от общего числа членов СФ, если иное не предусмотрено Конституцией РФ или Регламентом палаты (напр., для повторного принятия отклоненного Президентом РФ ФЗ, принятого Федеральным Собранием РФ, необходимо квалифицированное большинство в 2/3 голосов членов СФ). По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов членов СФ, принявших участие в голосовании.

## **64. СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЕЕ РАБОТЫ**

В состав Государственной Думы Федерального Собрания РФ (ГД) входят 450 депутатов, избираемых на 4 года.

Депутаты Государственной Думы избираются по пропорциональной избирательной системе по партийным спискам, при этом к распределению депутатских мандатов допускаются те списки кандидатов, которые набрали не менее 7 % голосов избирателей.

**Компетенция ГД:** 1. Принятие ФКЗ и ФЗ, законов о конституционных поправках. 2. Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. 3. Решение вопроса о доверии Правительству РФ. 4. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя ЦБ РФ, Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека в РФ. 5. Назначение на должность 5 членов Центральной избирательной комиссии РФ. 6. Объявление амнистии. 7. Выдвижение обвинения против Президента РФ для его отрешения от должности. 8. Обращение в КС РФ (в том числе с запросом об официальном толковании Конституции РФ). По общему правилу заседания ГД являются открытыми, по решению палаты заседание может быть проведено и в закрытом режиме (также возможно закрытое заседание комитета ГД).

Первое заседание ГД (до избрания Председателя ГД) открывает и ведет старейший по возрасту депутат. По общему правилу заседание ГД ведет Председатель ГД либо его заместитель (избираемые ГД из своего состава).

В ГД создается Совет ГД, в состав которого входят руководители депутатских объединений, а также Председатель ГД, его заместители, председатели комитетов ГД. Совет ГД занимается предварительной подготовкой организационных решений по вопросам деятельности палаты.

Для подготовки и предварительного рассмотрения законопроектов, организации парламентских слушаний и решения других вопросов в ходе законотворческой работы в составе ГД формируются комитеты и комиссии.

В ГД из числа депутатов образуются депутатские объединения: фракции (на основе избирательного объединения (избирательного блока), прошедшего в ГД свой список кандидатов по общефедеральному избирательному округу) и депутатские группы (не менее 35 депутатов).

ГД работает посессионно (весенняя и осенняя сессии).

Внеочередному рассмотрению на заседании ГД подлежат послания и обращения Президента РФ, срочные законопроекты, внесенные Президентом РФ или Правительством РФ, бюджетные законопроекты, ФЗ, возвращенные на повторное рассмотрение ГД Советом Федерации либо Президентом РФ, а также иные вопросы, если соответствующее постановление будет принято палатой.

Рассмотрение законопроектов и актов палаты завершается принятием решения путем голосования.

Решение палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов ГД,

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

если иное не предусмотрено Конституцией РФ или Регламентом ГД. По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании.

## **65. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Исполнительную власть в РФ на федеральном уровне осуществляет Правительство РФ, состоящее из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Структура **федеральных органов исполнительной власти (ФоиВ)** определяется Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ, также по предложению Председателя Правительства РФ Президент РФ назначает на должность заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Председатель Правительства распределяет обязанности между заместителями Председателя Правительства РФ, причем один из заместителей Председателя Правительства РФ осуществляет функции Председателя Правительства РФ (в частности, председательствует на заседании Правительства РФ) во время отсутствия Председателя Правительства РФ (ФКЗ «О Правительстве РФ»).

Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ, организует его работу. В частности, председательствует на заседаниях Правительства РФ, дает поручения заместителям Председателя, федеральным министрам, подписывает постановления Правительства РФ, а также распоряжения.

Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе проект ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год, обеспечивает исполнение принятого федерального бюджета, после чего отчитывается об этом перед Государственной Думой. Правительство РФ управляет федеральной государственной собственностью, причем на практике указанное полномочие делегировано Правительством РФ специализированному ФОИВ. Помимо этого, Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в ряде общественно важных сфер, вносит свой вклад в оборону страны, обеспечение государственной безопасности, реализацию российской внешней политики, поддержание законности, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, охрану общественного порядка и борьбу с преступностью. Правительство РФ является субъектом права законодательной инициативы.

Правительство РФ утверждает положения о ФОИВ, устанавливает порядок создания и деятельности их территориальных органов, формирует мобилизационный план российской экономики, управляет государственным долгом РФ, в пределах своих полномочий заключает международные договоры РФ.

Для решения оперативных вопросов в составе Правительства РФ формируется Президиум Правительства РФ, в который входят Председатель Правительства РФ, назначенные им заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры.

Правительство РФ руководит деятельностью ФОИВ. При этом большинство федеральных служб и федеральных агентств, в свою очередь, подведомственно тому или иному федеральному министерству.

Президент РФ как Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и председатель Совета безопасности РФ напрямую руководит рядом «силовых» ФОИВ – Минобороны РФ, МВД РФ, ФСБ РФ и некоторыми другими.

## **66. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РФ И ЕЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**

Общая характеристика судебной системы РФ определяется Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ».

К федеральным судам относятся **Конституционный Суд РФ (КС РФ)**; суды общей юрисдикции, возглавляемые **Верховным Судом РФ (ВС РФ)** (рассматривают споры с участием физических лиц в порядке уголовного, гражданского и административного судопроизводства); арбитражные суды, возглавляемые **Высшим Арбитражным Судом РФ (ВАС РФ)** (рассматривают экономические споры с участием юридических лиц в порядке гражданского судопроизводства). В составе ВС РФ выделяются Пленум (общее собрание судей ВС РФ), Президиум, судебные коллегии по уголовным и гражданским делам, Военная коллегия, Судебная коллегия по уголовным делам, Судебная коллегия по гражданским делам, Кассационная коллегия, Кассационная палата. Судьи ВС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, согласованному с Высшей квалификационной коллегией судей РФ и председателем ВС РФ. Также в систему федеральных судов общей юрисдикции входят верховные суды республик, краевые суды, областные суды, городские суды городов федерального значения, суды автономных округов, суд автономной области (суды уровня субъекта РФ) и районные (и приравненные к ним) суды. В составе судов уровня субъекта РФ образуются судебные коллегии по уголовным и гражданским делам. Федеральные судьи этих судов назначаются на должность указом Президента РФ, согласованным с квалификационной коллегией судей соответствующего субъекта РФ.

В систему судов общей юрисдикции входят также военные суды – окружные и флотские военные суды (аналогичные судам уровня субъекта РФ) и гарнизонные военные суды (приравненные к районным судам). Материально-техническое обеспечение судов общей юрисдикции (кроме ВС РФ) осуществляется Судебным департаментом при ВС РФ и его территориальными органами.

В составе ВАС РФ выделяются Пленум, Президиум. Судьи ВАС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, согласованному с Высшей квалификационной коллегией судей РФ и председателем ВАС РФ. Также в систему арбитражных судов входят федеральные арбитражные суды округов и арбитражные суды уровня субъектов РФ, федеральные арбитражные судьи этих арбитражных судов назначаются на должность указом Президента РФ, материально-техническое обеспечение указанных арбитражных судов осуществляется ВАС РФ. В настоящее время формируются федеральные арбитражные апелляционные суды.

В соответствии с законами субъектов РФ могут учреждаться суды субъектов РФ – мировые судьи (входящие в систему судов общей юрисдикции) и конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Компетенция конституционного (уставного) суда субъекта РФ определяется конституцией (уставом) субъекта РФ, законами субъекта РФ. Обычно конституционные (уставные) суды субъектов РФ занимаются проверкой соответствия законов и иных актов субъектов РФ конституции (уставу) субъекта РФ, официальным толкованием конституции (устава) субъекта РФ. Конституционный (уставный) суд субъекта РФ финансируется из бюджета субъекта РФ.

## **67. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ КАК СУДЕБНЫЙ ОРГАН КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ**

**Конституционный Суд РФ (КС РФ)** является судебным органом конституционного контроля.

**Функции** (основные направления деятельности) КС РФ (ст. 125 Конституции РФ):

1. Разрешение дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, конституций

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>



(уставов) субъектов РФ, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам исключительного ведения РФ и вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ, договоров между органами государственной власти, не вступивших в силу международных договоров РФ.

2. Разрешение споров о компетенции между органами государственной власти (РФ между собой, РФ и субъектов РФ, субъектов РФ между собой).

3. Проверка конституционности закона, примененного либо подлежащего применению в конкретном деле по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов.

4. Официальное толкование Конституции РФ (только по запросам Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ).

5. Дача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене либо совершении иного тяжкого преступления (только по запросу Совета Федерации).

6. Реализация права законодательной инициативы (по вопросам ведения КС РФ) – ст. 104 Конституции РФ.

КС РФ состоит из 19 судей (ч. 1 ст. 125 Конституции РФ). Судьи КС РФ назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, приводятся к присяге Председателем Совета Федерации. Судьи делятся на 2 палаты (10 и 9 судей, председатель и заместитель председателя – в разных палатах), персональный состав палат определяется жеребьевкой (ст. 20 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»). Из своего состава на пленарном заседании КС РФ судьи КС РФ выбирают Председателя КС РФ, его заместителя, а также судью-секретаря. Ряд вопросов (в частности, разрешение дел о соответствии Конституции РФ конституций (уставов) субъектов РФ, официальное толкование Конституции РФ, решение вопроса о выступлении с законодательной инициативой) решаются только на пленарном заседании КС РФ. Остальные вопросы могут быть рассмотрены на заседании палаты КС РФ.

КС РФ финансируется на основании отдельной статьи федерального бюджета, сам занимается своим организационно-техническим и иным обеспечением.

## **68. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

Конституционное судопроизводство является самостоятельным видом судопроизводства (наряду с уголовным, гражданским и административным), осуществляется Конституционным Судом РФ, конституционными (уставными) судами субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ действует на основании Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ», Регламента Конституционного Суда РФ.

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ действует на основании конституции (устава) соответствующего субъекта РФ, закона соответствующего субъекта РФ о конституционном (уставном) суде субъекта РФ, регламента конституционного (уставного) суда субъекта РФ.

**Принципами конституционного судопроизводства** являются независимость, коллегиальность, гласность, устность разбирательства, язык судопроизводства, непрерывность судебного заседания, состязательность и равноправие сторон (гл. IV Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ», соответствующие главы законов субъектов РФ о конституционных (уставных) судах субъектов РФ).

Конституционный Суд РФ (равно как и конституционные (уставные) суды субъектов

Вернуться в каталог учебников

<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

РФ) не вправе рассматривать какой-либо вопрос по своему усмотрению, для этого необходим направленный в установленном порядке уполномоченным органом (лицом) и отвечающий критериям допустимости запрос (заявление, ходатайство).

Конституционный Суд РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ рассматривают, прежде всего, вопросы права, а не решают политические проблемы и не исследуют фактические обстоятельства дела, если такое исследование находится в компетенции других органов (в том числе судебных).

При рассмотрении вопроса о соответствии того или иного акта Конституции РФ Конституционный Суд РФ проверяет его по содержанию и форме, по субъекту и процедуре принятия, по соответствию конституционному разграничению предметов ведения и полномочий (ст. 71–73 Конституции РФ), конституционному принципу разделения властей. Если оспариваемый акт принят до вступления в силу Конституции РФ (25 декабря 1993 г.), то он рассматривается только по содержанию.

Решения Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ окончательны, не подлежат обжалованию, вступают в силу немедленно после провозглашения, являются важным источником российского конституционного права.

## **69. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РФ**

Статья 129 Конституции РФ, посвященная прокуратуре РФ, помещена в гл. 7 Конституции РФ «Судебная власть». Однако это не означает, что органы прокуратуры можно относить к судебным органам.

Прокуратура РФ представляет собой централизованную правоохранительную структуру, замыкающуюся наверху на Генеральном прокуроре РФ, между прокурорами устанавливаются субординационные связи (ч. 1 ст. 129 Конституции РФ). Прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ (ч. 3 и 4 ст. 129 Конституции РФ), причем прокурор субъекта РФ назначается на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с соответствующим субъектом РФ (ч. 3 ст. 129 Конституции РФ). Напр., прокурор города Москва назначается на должность Генеральным прокурором РФ после соответствующего согласия Московской городской думы.

Сам Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ (ч. 2 ст. 129 Конституции РФ). Генеральный прокурор РФ по должности является действительным государственным советником юстиции.

Конституционный Суд РФ в постановлении № 17П от 1 декабря 1999 г. «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом РФ относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора РФ от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела» установил, что соответствующее полномочие, исходя из Конституции РФ, не принадлежит Совету Федерации. Следовательно, в отсутствие иного законодательного регулирования акт о временном отстранении Генерального прокурора РФ от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела не просто может, а обязан издать Президент РФ как глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

## **70. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ**

**(ОГВС РФ)** определены Конституцией РФ, ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (1999 г.).

**Деятельность ОГВС РФ основывается на принципах** государственной и территориальной целостности РФ, распространения суверенитета РФ на всю ее территорию, верховенства Конституции РФ и ФЗ на всей территории РФ, единства системы государственной власти, разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ, самостоятельного осуществления своих полномочий ОГВС РФ и МСУ. **Систему ОГВС РФ** составляют законодательный (представительный) ОГВС РФ (**ЗОГВС РФ**), высший исполнительный ОГВС РФ (**ВИОГВС РФ**), иные исполнительные ОГВС РФ (предусмотренные конституцией (уставом) и законами субъекта РФ). В субъекте РФ, в соответствии с уставом субъекта РФ и законами субъекта РФ, может также создаваться конституционный (уставный) суд субъекта РФ.

Число депутатов, структура и срок полномочий **ЗОГВС РФ** (но не более 5 лет, не менее 50 % депутатов избираются по пропорциональной избирательной системе) устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ. ЗОГВС РФ принимает конституцию (устав) субъекта РФ, законы субъекта РФ, осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, конституцией (уставом) и законодательством субъекта РФ.

Решение о наделении гражданина РФ полномочиями **высшего должностного лица субъекта РФ (ВДЛС**

**РФ)** (руководителя ВИОГВС РФ) принимается ЗОГВС РФ, по представлению Президента РФ. Если региональный парламент трижды отклонит кандидатуру, он может быть распущен Президентом РФ, который вправе своим указом назначить временно исполняющего обязанности ВДЛС РФ (руководителя ВИОГВС РФ).

**ВДЛС РФ** представляет соответствующий субъект РФ в отношениях с ФОГВ, ОГВС РФ, ОМС, формирует ВИОГВС РФ, подписывает и обнародует законы субъекта РФ, исполняет другие полномочия.

**ВиоГВС РФ** обеспечивает исполнение Конституции РФ, федерального законодательства и иных федеральных нормативных правовых актов, конституции (устава) субъекта РФ, законов и иных актов субъекта РФ на территории соответствующего субъекта РФ, разрабатывает проект бюджета субъекта РФ (для его представления ВДЛС РФ в ЗОГВС РФ), управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ, управляет федеральной собственностью, переданной в управление данного субъекта РФ, формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ.

ЗОГВС РФ может принимать участие в формировании ВИОГВС РФ, утверждении (согласовании) назначения на должность отдельных должностных лиц ВИОГВС РФ в соответствии с конституцией (уставом) и законодательством субъекта РФ.

До решения соответствующего вопроса судом Президент РФ вправе приостановить действие акта ВДЛС РФ либо акта ИОГВС РФ, если таковой противоречит Конституции РФ, ФЗ, международным обязательствам РФ либо нарушает права и свободы человека и гражданина.

## **71. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ**

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ в России признается и гарантируется самостоятельное в пределах своих полномочий местное самоуправление, органы местного самоуправления (ОМСУ) не входят в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление (МСУ) осуществляется населением в городских, сельских поселениях и на других территориях (муниципальных образованиях) с учетом исторических

и иных местных традиций путем местного референдума, муниципальных выборов, других форм прямого волеизъявления (народная правотворческая инициатива, собрание (сход) граждан, обращения граждан в ОМСУ, территориальное общественное самоуправление), через выборные и другие ОМСУ, МСУ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав МСУ (гл. 8 Конституции РФ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»).

В 1995 г. принят ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изменениями на 2000 г.).

Муниципальное образование имеет свой устав, в котором, в частности, указываются границы и состав территории данного муниципального образования, вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования, структура и порядок формирования ОМСУ на территории данного муниципального образования, условия и порядок организации муниципальной службы.

В муниципальном образовании в обязательном порядке создается представительный выборный ОМСУ (наименование представительного ОМСУ определяется уставом муниципального образования, например муниципальный совет), в частности, утверждающий устав муниципального образования, местный бюджет, устанавливающий местные налоги и сборы. В муниципальном образовании создаются также должность главы муниципального образования, отделенная от представительного ОМСУ, и местная администрация.

Представительный ОМСУ (глава муниципального образования), принявший (издавший) нормативный правовой акт, признанный судом противоречащим Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, конституции (уставу), закону субъекта РФ, уставу муниципального образования, обязан в установленный решением суда срок отменить данный правовой акт (отдельные его положения, признанные незаконными), в противном случае представительный ОМСУ может быть распущен, либо полномочия главы муниципального образования досрочно прекращены путем его отрешения от должности.

**Менеджеру, студенту, преподавателю**

**БЕСПЛАТНО по экономике и менеджменту:**

[Электронная библиотека учебников](#)

[Материалы для самообразования и рефератов](#)

[Готовые дипломы](#)

**А также**

[Копирайтинг и рерайтинг](#)

### НАПИСАНИЕ на ЗАКАЗ:

1. Дипломы, курсовые, рефераты...
2. Диссертации и научные работы

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

### 3. Школьные задания

Онлайн-консультации

Любая тематика, в том числе КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, техника, менеджмент, биология, финансы...

Приглашаем авторов

<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

УЧЕБНИКИ, ДИПЛОМЫ, ДИССЕРТАЦИИ —

На сайте электронной библиотеки

[www.учебники.информ2000.рф](http://www.учебники.информ2000.рф)

**СТУДЕНЧЕСКИЕ и**  
**АСПИРАНТСКИЕ**  
**РАБОТЫ на ЗАКАЗ**



Вернуться в каталог учебников  
<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

**КНИЖНЫЙ**

**МАГАЗИН**



**ТОВАРЫ для ХУДОЖНИКОВ**

**и ДИЗАЙНЕРОВ**



**АУДИОЛЕКЦИИ**



Вернуться в каталог учебников  
<http://учебники.информ2000.рф/учебники.shtml>

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ  
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

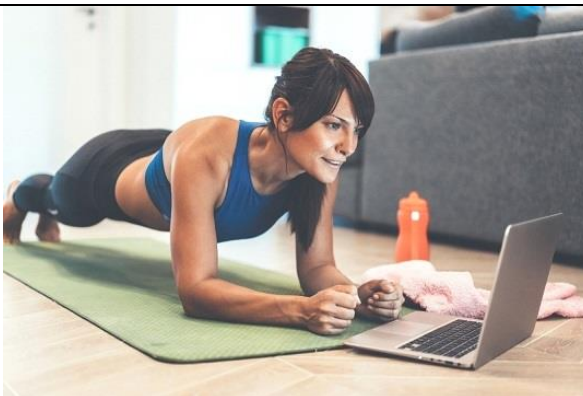
**IT-специалисты:**

**ПОВЫШЕНИЕ**

**КВАЛИФИКАЦИИ**



**ФИТНЕС на ДОМУ**



Вернуться в каталог учебников  
<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>