

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА БАРНАУЛА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА НА ОЧЕРЕДНОЙ  
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

Утвержден  
распоряжением коллегии  
Счетной палаты  
города Барнаула  
от 19.12.2014 №1

2014 год

## Содержание

<b>1. Общие положения .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Содержание экспертизы проекта бюджета.....</b>	<b>4</b>
<b>3. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета ...</b>	<b>5</b>
<b>4. Организация экспертизы проекта бюджета.....</b>	<b>9</b>
<b>5. Структура и основные положения заключения Счетной палаты на проект бюджета.....</b>	<b>10</b>

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решениями Барнаульской городской Думы от 26.10.2007 №642 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в городе Барнауле», от 30.09.2011 №598 «Об утверждении Положения о Счетной палате города Барнаула», Регламентом Счетной палаты города Барнаула.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 №21К(854)), на основе типового стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 №4(30) п.6.2), опыта организации и проведения экспертизы проекта бюджета города Барнаула на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета) Счетной палатой города Барнаула (далее – Счетная палата).

1.3. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Счетной палаты при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета, проведения экспертизы проекта бюджета и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Стандарт является нормативным документом, устанавливающим основные критерии и общую систему целенаправленных, систематических и сбалансированных шагов или действий, которым должны следовать при проведении экспертизы проекта бюджета.

1.5. Цель Стандарта:

установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

1.6. Задачи Стандарта:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на проект решения Барнаульской городской Думы (далее – БГД) о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми аудиторами, между сотрудниками Счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

1.7. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт утверждается распоряжением Коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счетной палаты (в его отсутствие - заместителем председателя Счетной палаты).

## **2. Содержание экспертизы проекта бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Счетной палаты на проект решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления города проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в БГД;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике), основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики администрации города Барнаула, иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения БГД о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в БГД, включая прогноз социально-

экономического развития города Барнаула, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития города.

2.5. Объектами предварительного контроля формирования бюджета города являются комитет по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула (далее – горфинкомитет), главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

### **3. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**

3.1. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в БГД, положениям Бюджетного кодекса.

3.1.1. При оценке прогноза социально-экономического развития города необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

3.1.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

3.1.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

3.1.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов на основании прогноза социально-экономического развития города, прогнозов главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, с учетом изменений в налоговое и бюджетное законодательство;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов доходов бюджета города.

3.1.5. При оценке и анализе расходов бюджета следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных горфинкомитетом в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

3.1.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

3.1.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

3.2. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике), основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики администрации города Барнаула;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета города за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

3.3. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

3.3.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и краевых законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ муниципальных нормативных правовых актов о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

3.3.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.3.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

3.3.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

## **4. Организация экспертизы проекта бюджета**

4.1. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми



актами города Барнаула этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

1 этап:

- анализ положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике);
- анализ основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики администрации города;
- анализ сценарных условий социально-экономического развития города на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, а также нормативных правовых актов Алтайского края, города Барнаула;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования;

2 этап:

- анализ итогов социально-экономического развития города;
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета;
- анализ основных характеристик проекта бюджета;
- анализ муниципальных программ города;
- анализ муниципального долга, программ муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий;

3 этап:

- подготовка заключения Счетной палаты;
- рассмотрение заключения коллегией Счетной палаты;
- направление заключения в БГД и главе администрации города.

4.2. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования.

4.3. После поступления в Счетную палату проекта решения БГД о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период аудиторы Счетной палаты по закрепленным направлениям деятельности осуществляют подготовку материалов для заключения Счетной палаты, при необходимости для проведения экспертизы проекта бюджета привлекаются инспекторы Счетной палаты.

Для подготовки материалов для заключения Счетной палаты аудиторы, осуществляющие свод по отдельным вопросам, самостоятельно определяют требования к содержанию материалов и срокам их предоставления инспекторами, участвующими в проведении проверки и анализе по данному вопросу.

4.4. Ответственным за подготовку заключения Счетной палаты на проект бюджета является заместитель председателя Счетной палаты. Председатель Счетной палаты вправе назначить другое должностное лицо Счетной палаты ответственным за подготовку данного заключения.

4.5. Проект заключения Счетной палаты на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период рассматривается на коллегии Счетной палаты. При наличии высказанных при рассмотрении замечаний и предложений заключение Счетной палаты дорабатывается и после доработки подписывается председателем Счетной палаты.

## **5. Структура и основные положения заключения Счетной палаты на проект бюджета**

5.1. Заключение Счетной палаты на проект бюджета и на проект решения БГД о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- итогов проверки и анализа проекта решения БГД о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией города с проектом решения БГД о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты на проекты решений БГД об исполнении бюджета города за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города.

5.2. Заключение Счетной палаты на проект бюджета состоит из следующих разделов:

Общая характеристика проекта;

Доходы бюджета города (налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления);

Расходы бюджета города;

Анализ программных расходов бюджета города;

Дефицит бюджета, муниципальный внутренний долг;

Заключительные положения;

Приложения.

Структура заключения Счетной палаты на проект бюджета может быть изменена с учетом специфики бюджета города на конкретный финансовый год.