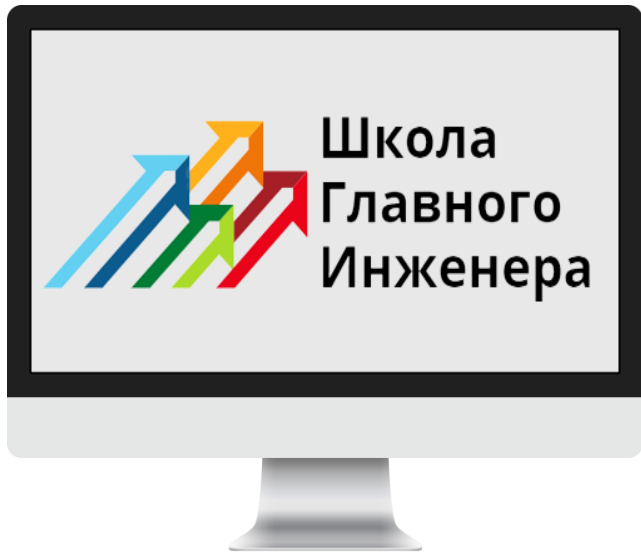


# Программа «А»:

**Общие вопросы охраны труда и функционирования  
системы управления охраной труда**



## Раздел 1.

**Основы охраны труда в  
Российской Федерации**

# Структура раздела 1:

## Основы охраны труда в Российской Федерации

1.1

Основные понятия охраны труда

1.2

Нормативно-правовые основы охраны труда

1.3

Обеспечение прав работников на охрану труда

1.4

Государственный контроль и надзор за соблюдением  
трудового законодательства

1.5

Социальное партнерство в сфере труда

## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда в соответствии со ст. 216 Трудового кодекса РФ осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственное управление охраной труда

Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с Минтрудом России.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственное управление охраной труда

Отдельные полномочия по государственному управлению охраной, а могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке условий, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации



## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- обеспечивают разработку нормативных правовых актов, определяющих основы государственного управления охраной труда;
- разрабатывают федеральные целевые программы улучшения условий и охраны труда и обеспечивают контроль за их выполнением;



## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- устанавливают порядок организации и проведения обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знаний ими требований охраны труда, а также порядок организации проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;





## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- устанавливают порядок осуществления государственной экспертизы условий труда, порядок проведения специальной оценки условий труда и порядок подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- разрабатывают меры экономического стимулирования деятельности работодателей по обеспечению безопасных условий труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- обеспечивают взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов и их объединений по вопросам реализации государственной политики в области охраны труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- координируют научно-исследовательские работы в области охраны труда и обеспечивают распространение передового отечественного и зарубежного опыта по улучшению условий и охраны труда;



## Функции Правительства РФ в области охраны труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- организуют международное сотрудничество в области охраны труда;
- исполняют иные полномочия в сфере государственного управления охраной труда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Функции Министерства труда и социальной защиты РФ в области охраны труда

Полномочия Минтруда России по государственному управлению охраной труда  
детализированы в постановлении Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 «Об  
утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской  
Федерации».



## Методы государственного регулирования в области охраны труда

### 1

### Административные

- *Административные методы* подразделяют на *экономические* (налоги, тарифы) и *технические* (сертификация, лицензирование, аккредитация и аттестация).

### 2

### Социально-психологические

- *Социально-психологические методы* включают в себя: проведение конкурсов, присвоение званий, поощрение различного рода наградами и пр.

## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Административно-технические методы государственного регулирования в области охраны труда

Сертификация (от франц. *sertifical* – удостоверяющий документ) – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям правил или условиям договоров (ст. 2 Закона о техническом регулировании).

Сертификат соответствия организации работ по охране труда – документ, удостоверяющий соответствие проводимых работодателем работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 209 ТК РФ).





## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Административно-технические методы государственного регулирования в области охраны труда

Лицензирование (от лат. *licentia* – свобода, право, разрешение) – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, обороне и безопасности государства.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Административно-технические методы государственного регулирования в области охраны труда

Аккредитация (от лат. *accredo* – доверяю) официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия (ст. 2 Закона о техническом регулировании).

Аттестация (от лат. *attestation* – свидетельство) – определение квалификации работника, уровня его знаний и умений. Аттестация в области охраны труда и безопасности производства осуществляется в виде проверки знаний требований охраны труда.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

Российское законодательство предусматривает систему органов государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая нормы об охране труда.

Различают **государственный** и **ведомственный** контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда  
В соответствии со ст. 356 Трудового кодекса РФ федеральный государственный надзор  
за соблюдением трудового законодательства осуществляется Федеральной инспекцией  
труда в порядке, установленном Правительством РФ.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения контрольных (надзорных) мероприятий организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, иных организаций и безвозмездно получать от них документы, включая материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационные базы, банки данных и иные носители информации, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;





## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- предъявлять организации, проводящей специальную оценку условий труда, обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства о специальной оценке условий труда;



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда

### Права государственных инспекторов труда:

- принимать решение о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, в соответствии со статьей 360.1 Трудового Кодекса.





## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## **Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности**

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномоченными органами исполнительной власти.

К данным органам относится:

**Ростехнадзор**

**Роспотребнадзор**

**Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА), находящееся в ведении  
Минздрава России**

1.1



1.2



1.3



1.4



1.5

## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## **Ведомственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда**

В соответствии со ст. 353 Трудового кодекса РФ ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Прокуратура Российской Федерации

Главную роль в системе органов государственного контроля (надзора) осуществляет прокуратура. В соответствии со ст. 1 и 2 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.



## 1.4

# Государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства

## Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

1. Качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
2. Правильности предоставления работниками компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
3. Соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;
4. Фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.



## Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании:

- определений судебных органов;
- обращений органов исполнительной власти;
- обращений работодателей, объединений работодателей;
- обращений работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов;
- обращений органов Фонда социального страхования Российской Федерации.





**Уважаемый пользователь,**

**для продолжения подготовки предлагаем Вам перейти в следующий  
раздел для изучения наиболее распространенных вопросов.**

**Спасибо за внимание!**