УТВЕРЖДАЮ

Врио заместителя командующего Центрального округа войск национальной гвардии по тылу-начальника тыла

полковник В.В. Драгомирецкий

«\_\_\_» июля 2019 года

ПЛАН – КОНСПЕКТ

проведения занятия по специальной подготовке с ветеринарно-санитарными специалистами ЦО ВНГ России.

ТЕМА: «Порядок работы специалиста ветеринарно-санитарной службы в системе электронного документооборота «МЕРКУРИЙ».

ЦЕЛЬ:

1. Довести до личного состава порядок работы специалиста ветеринарно-санитарной службы в ФГИС «МЕРКУРИЙ».

2. Дать практику обучаемым в документальном оформлении ВСД.

3. Оценить каждого обучаемого.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Понятие о Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии;

2. Порядок работы специалиста ветеринарно-санитарной службы в ФГИС «МЕРКУРИЙ»;

3. Какие товары подлежат учету в ФГИС " МЕРКУРИЙ ". Изменения в перечне животноводческой продукции, подлежащей ветеринарной сертификации с 1 июля 2019 года;

4. Нарушения при работе с ветеринарными документами.

ВРЕМЯ: 50 минут.

МЕТОД: теоретическое занятие.

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ: в/ч 6681, г. Калуга.

ЛИТЕРАТУРА:

Федеральный закон РФ от 14 мая 1993г. № 4979-I «О ветеринарии»;

Федеральный закон Российской Федерации от 30 марта 1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 1999г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. N 1140 "О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии";

Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе»;

Приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. №648 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами»;

Приказ Министерства Сельского Хозяйства России № 193 от 15.04.2019 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648»;

Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД, порядка оформления ВСД в электронной форме и порядка оформления ВСД на бумажных носителях».

Х**од занятия:**

| Учебные вопросы  и время | Содержание учебных вопросов  и действия руководителя | Действия обучаемых |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| **I. Вводная часть:**  5 мин. | Принимаю доклад о готовности личного состава к занятию.  Объявляю тему, учебные цели, учебные вопросы и порядок проведения занятия. | Личный состав находится в классе согласно списка. |
| **Учебный вопрос №1.** | ВетИС включает следующие компоненты:   * ВетИС.Паспорт – предназначен для предоставления (получения) доступа к ВетИС и управления профилем пользователя, единого для всех компонентов; * Сирано – предназначен для раннего оповещения заинтересованных лиц и организаций при выявлении небезопасных, не соответствующих установленным требованиям подконтрольных грузов; * Аргус – предназначен для автоматизации процесса рассмотрения заявок на ввоз, вывоз или транзит животных, продуктов и сырья животного происхождения, процесса выдачи разрешений или отказов, учета перемещения грузов через внешнюю границу, а также для получения обратной информации о фактически ввезенных грузах и их объеме; * Меркурий – предназначен для электронной сертификации подконтрольных госветнадзору товаров, отслеживания путей их перемещения по территории России (соответствующая информация в “Меркурий” представляется согласно п. 9.1 “Порядка представления информации в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее”, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 30.06.2017 №318); * Веста – предназначен для автоматизации процесса сбора, передачи и анализа информации по проведению лабораторных исследований образцов поднадзорных товаров; * Цербер – предназначен для контроля и ведения учета юридически значимых действий в области ветеринарного надзора путем автоматизации процесса сбора и анализа информации о поднадзорных объектах и формирования соответствующих документов, а также для поддержания базы данных об объектах, где осуществляются производство (содержание), хранение, перемещение и оборот подконтрольных товаров; * Ирена – предназначен для автоматизации процесса регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок, а также кормов, полученных из ГМО; * система обеспечения информационной безопасности ВетИС; * комплекс обеспечения доступа к сведениям ВетИС, включающий портальные интерфейсы и модули интеграции данных и приложений, в том числе, так называемый шлюз ВетИС.API, который предоставляет возможность сторонним информационным системам обмениваться информацией с компонентами ВетИС для выполнения прикладных задач, получения справочной информации и сведений из реестров.   **ВетИС должен обеспечивать выполнение следующих действий:**  прослеживаемость подконтрольных товаров;  оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме;  регистрация данных и результатов ветеринарно-санитарной экспертизы, лабораторных исследований и отбора проб для них;  сбор, обработка и хранение информации о предметах ветеринарного надзора (субъекты, объекты, процессы) и государственного контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения;  мониторинг основных отраслевых показателей и уведомление о выходе тех или иных параметров за допустимые пределы;  информационное обеспечение оказания ветеринарных услуг и иных задач в сфере ветеринарии;  оформление в электронном виде разрешений на ввоз натерриторию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации подконтрольных товаров;  обеспечение иных направлений деятельности Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. | Слушают, запоминают, делают записи. |
| **Учебный вопрос №2.** | **Порядок работы специалиста ветеринарно-санитарной службы в ФГИС «МЕРКУРИЙ».**  Федеральным законом от 13.07.2015 № 243-ФЗ внесен ряд изменений в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" (далее – Закон о ветеринарии). В соответствии с поправками с 01.07.2018 товары животного происхождения на каждом этапе движения от заготовки сырья до реализации конечному потребителю фиксируются в Федеральной государственной информационной системе "Меркурий" (далее – ФГИС "Меркурий"). Эта система является частью ВетИС – Государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС "Меркурий").  Одна из целей создания системы ─ обеспечить прозрачность продажи данной продукции и возможность проследить ее движение от производителя до розничного продавца.  Регистрация в системе и заполнение ветеринарно-сопроводительной документации обязательна для всех индивидуальных предпринимателей и организаций, занимающихся производством, транспортировкой, переработкой и реализацией продукции животного происхождения.  Использование ФГИС "Меркурий" обязательно для:  - хозяйствующих субъектов, участвующих в обороте продукции животного происхождения;  - ветеринарных управлений субъектов РФ;  - станций по борьбе с болезнями животных;  - центрального аппарата Россельхознадзора;  - территориельных управлений Россельхознадзора;  - складов временного хранения;  - зон таможенного контроля.  Таким образом, перейти на электронную ветеринарную сертификацию через ФГИС "Меркурий" должны все хозяйствующие субъекты, так или иначе участвующие в обороте продукции животного происхождения, в частности:  - птицефабрики;  - мясокомбинаты;  - молокозаводы;  - производители рыбы и морепродуктов;  - склады и логистические центры;  - оптовые покупатели и продавцы;  - розничные магазины;  и т.д.  Лица, уполномоченные оформлять ВСД, перечислены в п. 4 – 6 ст. 2.3 Закона о ветеринарии. Так, правом оформления ВСД (в том числе эВСД в ФГИС "Меркурий") наделены:  - **уполномоченные лица органов и учреждений**, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ. Такие специалисты вправе оформлять ВСД на любые подконтрольные товары, перечень которых утв. приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648;  - **аттестованные специалисты**, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ. Они могут оформлять ВСД только на подконтрольные товары, входящие в перечень, утв. приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 647. Порядок аттестации таких специалистов утв. постановлением Правительства РФ от 09.11.2016 № 1145 и приказом Минсельхоза России от 03.05.2017 № 212;  - **уполномоченные лица организаций и предприниматели**, являющиеся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров. Эти лица имеют право оформлять ВСД:  - на уловы водных биологических ресурсов (рыба, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения) до их поступления на переработку и (или) на место проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;  - на продукцию животного происхождения, которая подверглась тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованную в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую ее контакт с внешней средой. Обязательным условием оформления ВСД в данном случае является прохождение товарами установленных законодательством РФ процедур подтверждения (обеспечения) безопасности. Перечень товаров, в отношении которого ВСД могут оформляться этим лицами, утв. приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 646.  **Работа с ФГИС "Меркурий"через веб-интерфейс**  Для того чтобы провести сверку, нужно в общей базе найти ВСД, который соответствует конкретной партии, и погасить его в системе. Гашение будет означать, что товар принят.  Для поиска нужного сертификата надо зайти в «ВСД», затем перейти во «Входящие ВСД», далее в «Оформленные» и выбрать необходимый документ.  https://lh3.googleusercontent.com/29mw3RiLxQ2QH07TpbYvETwOj2fUw5J0jV34HKLsWFtfDTzlc9SVDWmQsMHISOQQgo9AZB70Eg-9zqaxXT1I9XR17eEs__uK2QjN4Y5h5GhmJaekTqZ8HAQf_HiF3RoXiOLmuo0x  После чего появится окно «Просмотр информации о ВСД», в котором, после проверки данных о поставленном товаре, можно будет погасить выбранный документ.  https://lh5.googleusercontent.com/sbbCct0UvSZGlx_FXiNQSMPSaclbpk94bRv-vMWYaF2K38-M4Fufr-_or1KgD5uSy9lA61io_P3fgdFGV__hInj-uVUkucNtVZwOUWhGeCYO9OxBkDjOwbPVH9qkP735hLbp01CX КАКИЕ СИТУАЦИИ ВОЗМОЖНЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОВЕРКИ:  1. Соответствие документов и поступившего товара, товар принимается полностью, ВСД гасится на всю партию. 2. Расхождение информации, указанной в ВСД и фактического поступления: номер машины, номер и дата накладной, качество/ количество поступившего товара или единиц упаковки, ошибки в единицах измерения.   В этом случае вместе с погашением ВСД нужно оформить «**Акт несоответствия**», в котором указать «правильную» информацию по тем пунктам, в которых есть расхождения. Когда Акт будет сформирован, его можно распечатать.  https://lh3.googleusercontent.com/R-IOEJZtY6Oj8iQpye9BX-v-vhiHipbpdCv9oCHIQPrxWzzapYHHVRo93rUiczLjTnzDXLPnytA4I0FFBnTDoBOZqgnU9GRcInZe2hx3s82kxGr1feldQ8gQp_NP_CCi3qAMiCfg  3. Соответствие документов и поступившего товара с условием, что на часть товара нужно оформить возврат (например, по причине низкого качества).  В этом случае при гашении ВСД поступившая партия может быть разделена на две части: одна часть будет принята, другая - отправлена обратно. На вторую часть составляется «**Возвратный сертификат**», в котором указывается причина возврата.  https://lh4.googleusercontent.com/CJ6Q-8tVYyPnQEAIZYhLwWvejTx8WMzmQcwQZSY_-Yd0mOLzHmh54Ak6uEt9x1qa7XFoqQrCxeCyB5O3S0LqwqqTGgjHgWgaF_g4j8VuwOnIu9kvAgT_E3Fs8MpL8Vw7UUrNckGg  После сохранения возвратный ВСД оформляется автоматически. |  |
| **Учебный вопрос №3.** | **Какие товары подлежат учету в ФГИС " МЕРКУРИЙ ". Изменения в перечне животноводческой продукции, подлежащей ветеринарной сертификации с 1 июля 2019 года.**  Полный перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю и учету в ФГИС "Меркурий", утвержден приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648.  С 1 июля 2019 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 15.04.2019 № 193 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648» (далее – приказ № 193).  Изменения коснулись товаров, относящихся к группам 03, 04, 16, 19, 20 и 21 Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (далее – группы).  Эти изменения можно систематизировать от простого к сложному.  1. В группы 03 «Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные» и 16 «Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных» включены все товарные позиции без исключений из них и иных условий.  Таким образом, ветеринарные сопроводительные документы должны оформляться на все виды рыбы, продукции из неё и морепродуктов, приготовленные и упакованные любым способом, в том числе консервированные, и на все виды готовых мясных продуктов, в том числе консервированные, включенные в товарные позиции 0301, 0302, 0303, 0304, 0305, 0306, 0307, 0308, 1601 00, 1602, 1603 00, 1604 и 1605.  2. В группах 19, 20 и 21 изменились правила исключения товаров, на которые не требуется оформление ВСД.  В приказе № 193 это исключение изложено следующим образом:  «<\*> За исключением готовой пищевой продукции, не содержащей сырые мясные компоненты или содержащей в своем составе менее половины другого переработанного продукта животного происхождения, при условии, что такая продукция надежно упакована или запечатана в чистые емкости и может храниться при комнатной температуре, или в процессе производства была доведена до полной готовности, или была термически обработана целиком и полностью до полного изменения естественных свойств сырого продукта.».  Таким образом, не требуется оформление ВСД на готовую пищевую продукцию из товарных позиций 1902 20, 1904 20, 2104, 2106 и из группы 20:  - не содержащую сырые мясные компоненты  или  - содержащую в своем составе менее половины другого переработанного продукта животного происхождения (не мяса);  при условии, что эта готовая пищевая продукция:  - надежно упакована или запечатана в чистые емкости и может храниться при комнатной температуре  или  - в процессе производства была доведена до полной готовности,  или  - была термически обработана целиком и полностью до полного изменения естественных свойств сырого продукта.  3. Особое внимание следует обратить на группу 04 «Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные» в части молочных продуктов, включенных в товарные позиции 0401, 0402, 0403, 0404, 0405, 0406 и 0410.  3.1. Без исключений и условий с 01.07.2019 должны оформляться ВСД на следующую молочную продукцию:  молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ (группа 0402);  сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты (группа 0405);  все виды сыров (из группы 0406), кроме молодых сыров и творога (группа 0406 10) (согласно Пояснениям к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, являющимся приложением № 1 к Рекомендациям Коллегии Евразийской экономической комиссии от 07.11.2017 № 21, молодые сыры представляют собой недозрелые или невыдержанные сыры, готовые к употреблению вскоре после изготовления (например, Рикотта, Броччо, Коттедж, Сливочный, Моццарелла)).  3.2. На молоко и сливки несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ (группа 0401) необходимо оформлять ВСД, за исключением пастеризованных, ультрапастеризованных, стерилизованных, ультравысокотемпературно-обработанных, изготовленных промышленным способом и упакованных в потребительскую упаковку.  3.3. На всю остальную молочную продукцию (группы 0403, 0404 и 0410) ВСД оформляются за исключением продукции, которая:  выработана из пастеризованного, ультрапастеризованного, стерилизованного, ультравысокотемпературно-обработанного молока,  изготовлена промышленным способом,  упакована в потребительскую упаковку.  Обратите внимание, что в Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности упаковки», принятом Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769, под потребительской упаковкой понимается упаковка, предназначенная для продажи или первичной упаковки продукции, реализуемой конечному потребителю.  Часть положений приказа № 193 вступит в силу с 1 ноября 2019 года, и после этого на всю молочную продукцию без исключений и условий должны будут оформляться ветеринарные сопроводительные документы, а именно:  -питьевое молоко (пастеризованное, ультрапастеризованное, стерилизованное, ультравысокотемпературно – обработанное молоко, изготовленное промышленным способом и упакованное в потребительскую упаковку);  - изготовленная промышленным способом и упакованная в потребительскую упаковку кисломолочная продукция, выработанная из молока, прошедшего термообработку;  - мороженое. |  |
| **Учебный вопрос №4.** | **Нарушения при работе с ветеринарными документами.**  С 1 июля 2018 года работает электронная сертификация продукции животного и растительного происхождения. В государственной системе «Меркурий» уже зарегистрировано около 500 тыс. контрагентов. Госпортал ВетИС обратил внимание пользователей на самые распространенные ошибки и нарушения, которые допускают участники рынка.  **Отправка единого ВСД на товар «в ассортименте»**  Когда в ходу были бумажные ветеринарные сопроводительные документы, одним ветеринарно-сопроводительным документом (далее — ВСД) можно было снабжать всю партию однотипного товара, который поставляется в ассортименте. Например, выписывался единый документ на мясо курицы, а в поставке были и тушки замороженные, и суповые наборы из крылышек, и окорочка. С введением электронной сертификации все эти товары должны иметь отдельные ВСД.  Если поставщик прислал электронный ВСД на продукцию «в ассортименте»:  1. Не гасите входящий документ и попросите поставщика отправить корректно оформленные ВСД.  2. Погасите документ, затем проведите по каждой позиции инвентаризацию, указывая сведения по каждому товару отдельно.  Обращаем внимание, что этот вариант не позволит правильно оформить возврат товара в соответствии с п. 20 Приказа № 589.  **Проверка поддельного ВСД.**  Суть мошенничества заключается в том, что недобросовестный поставщик формирует печатную форму ВСД с поддельным идентификатором псевдо-ВСД (не зарегистрированным во ФГИС «Меркурий»). Опасность возникает, когда кто-то проверяет информацию на распечатанном ВСД.  Схема действует следующим образом: проверяющий сканирует QR-код на распечатке поддельного ВСД и попадает на интернет-страницу якобы ФГИС «Меркурий». На странице человек видит электронный аналог сертификата, который он держит в руках, и делает вывод, что документ легальный.  При проверке нужно обязательно смотреть на электронный адрес страницы. Если документ законный, считывание штрих-кода приведет на страницу mercury.vetrf.ru, если ВСД поддельный, на страницу с похожим, но другим адресом, например mercury.vettrf.ru.  **Гашение ВСД до поступления груза.**  Преждевременное подтверждение документов противоречит самой сути ветеринарного контроля через ФГИС «Меркурий». Если получатель все-таки погасил ВСД заранее, то возникнут сложности с возвратом груза или его части, ведь аннулировать или исправить погашенный сертификат нельзя. Кроме того, если на пути встретится проверка, то машина с «заранее погашенными ВСД» будет остановлена, пока не будут оформлены новые ВСД.  Если ошибка все же произошла, действовать нужно по следующему алгоритму:  1. На принятую заранее продукцию получатель «Б» оформляет обратный ВСД в адрес поставщика «А». В графе «Особые отметки» нужно указать, что транзакция проводится по причине ошибочно погашенного ВСД.  2. Поставщик «А» гасит поступивший от «Б» документ и оформляет новый ВСД в адрес «Б». В графу «Особые отметки» нужно вписать, что данный ВСД создан взамен предыдущего, который был подтвержден несвоевременно.  Как могут наказать  Нарушителя ждет лишение регистрации в ФГИС «Меркурий», штраф или приостановка деятельности.  Регистрации в «Меркурии» могут лишить, когда при оформлении ВСД допускаются ошибки. Реализовывать подконтрольные товары нельзя будет до полугода, после этого срока регистрация в ФГИС восстанавливается автоматически (п. 20 Приказа Минсельхоза РФ от 27.12.2016 № 589). Количество ошибок, приводящих к блокировке, зависит от их «критичности», именно этот термин используется в нормативной базе.  Штраф может составить от 500 руб. до 700 тыс. руб. Размер выплаты зависит от того, как расценят ваше нарушение контролирующие органы (ст. 10.8 КоАП РФ).  Приостановить деятельность могут за несоблюдение правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов. Например, если просроченную продукцию просто выбросили, можно на 90 дней потерять возможность реализовывать продукцию, причем не только поднадзорными товарами. (п. 3 ст. 10.8КоАП РФ).  **Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства**  1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -  влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.  2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, -  влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.  3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов -  влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.  Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза. |  |
| **III. Заключи-тельная часть:**  5 мин. | Напоминаю тему, цели занятия, как они достигнуты.  Отвечаю на возникшие в ходе занятия вопросы.  Подвожу итог занятия. | Задают вопросы по существу занятия. |

Руководитель занятия:

Начальник ветеринарно-санитарной службы- ветеринарно-санитарный врач тыла

лейтенант Е.В. Борисова

«\_\_» июля 2019 года