**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 19 апреля 2016 года №06-19/203**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области от 05.12.2012 №319 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области и урегулированию конфликта интересов, за исключением должностей государственной гражданской службы Еврейской автономной области, назначение на должность и освобождение от должности которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области» (в редакции от 19.02.2014 №21, от 20.05.2014 №79, от 17.09.2015 №132, от 18.03.2016 №30)**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области от 05.12.2012 №319 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области и урегулированию конфликта интересов, за исключением должностей государственной гражданской службы Еврейской автономной области, назначение на должность и освобождение от должности которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области» (в редакции от 19.02.2014 №21, от 20.05.2014 №79, от 17.09.2015 №132, от 18.03.2016 №30), далее - приказ от 05.12.2012 №319.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило внесение в основной акт изменений приказом управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области от 18.03.2016 №30.

Предметом правового регулирования рассматриваемого приказа являются общественные отношения в области порядка формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области, за исключением государственных гражданских служащих Еврейской автономной области, назначение на должность которых осуществляет губернатор Еврейской автономной области, и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации государственная гражданская служба, как часть административного законодательства, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

- [Конституцией](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

- Федеральным законом от [06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 09.03.2016 [№66-ФЗ](consultantplus://offline/ref=0FA1B8A047D914F6CEFA9B7E79CD6950059CB22CF1F712254A85BF633C93E0DD044A9DAF584C854DYCIEB));

- Федеральным законом от [27.07.2004 №79-ФЗ](/content/act/0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015 [№418-ФЗ);](consultantplus://offline/ref=0DCE569E35F426394469FBD204453C6F1868A13FE3E831163EB2C416DD9CE4547AE962932C2EAD4DqDZ3B)

- Федеральным законом от [25.12.2008 №273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» (в редакции от 15.02.2016 [№24-ФЗ);](consultantplus://offline/ref=0DCE569E35F426394469FBD204453C6F1868A13FE3E831163EB2C416DD9CE4547AE962932C2EAD4DqDZ3B)

- Указом Президента Российской Федерации от [01.07.2010 №821](/content/act/aa4cc167-50df-4daf-9d12-a2c545850e33.html) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в редакции от 22.12.2015 [№650)](consultantplus://offline/ref=8DFD2F5034AE3BDEC4EB068613E3ACEC20E4D34D71F70CCF5F6AD0A58541ABF33B140A4C357369CDoCNFB).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ правовую основу противодействия коррупции составляют, в том числе нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе нормативными правовыми актами государственных органов (пункт 9 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ).

В соответствии с частями 5-8 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Комиссии по урегулированию конфликтов интересов формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения.

Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликтов интересов утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Пунктами 1 и 8 Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821 утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Положение, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821) и рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов и руководствоваться Указом при разработке названных положений.

Пунктом 1 приказа от 05.12.2012 №319 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=D54124D78262A7A5B42B9F438E5C965724AB2646430B3FF9A106463F289CEBCF3D663C9B8C970E6758E20EeAODH) о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области и урегулированию конфликта интересов, за исключением должностей государственной гражданской службы Еврейской автономной области назначение на должность и освобождение от должности которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области (далее – Положение, утвержденное приказом от 05.12.2012 №319).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ, пунктом 5 части 1 статьи 30 Устава Еврейской автономной области, правительство области формирует в пределах своей компетенции иные органы исполнительной власти.

Частью 1 статьи 39 Устава Еврейской автономной области установлено, что органы государственной власти в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты, обязательные к исполнению на всей территории области.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Устава Еврейской автономной области, систему нормативных правовых актов органов государственной власти образуют настоящий Устав, законы и постановления Законодательного Собрания области, постановления и распоряжения губернатора области, постановления и распоряжения правительства области, приказы органов исполнительной власти области, формируемых правительством области.

Таким образом, приказ от 05.12.2012 №319 издан в пределах компетенции органа исполнительной власти области, формируемого правительством Еврейской автономной области.

Вместе с тем по результатам проведения правовой экспертизы приказа от 05.12.2012 №319, в связи с изменением федерального законодательства, выявлены противоречия федеральному законодательству, недостаточность нормативного правового регулирования.

1. В соответствии с подпунктом «г» пункта 13 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, одним из оснований для проведения заседания комиссии является представление руководителем управления, а в его отсутствие - заместителем руководителя управления материалов проверки (доклада о результатах проверки, проведенной должностным лицом кадровой службы управления, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), свидетельствующих о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных [частью 1 статьи 3](garantf1://70171682.301/) Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Согласно подпункту «е» пункта 1 части 1 статьи 2 и части 3 статьи 5 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Пунктом вторым статьи 13 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ лицо, принявшее решение об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, может предложить соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотреть результаты, полученные в ходе осуществления контроля за расходами, на ее заседании.

Таким образом, подпункт «г» пункта 13 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, не соответствует части 3 статьи 5, пункту 2 статьи 13 Федерального закона 03.12.2012 №230-ФЗ в части наделения руководителя управления, а в его отсутствие - заместителя руководителя управления полномочием, не отнесенным к его компетенции федеральным законодательством.

Кроме этого, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96.

С целью устранения коррупциогенного фактора, предлагаю внести соответствующее изменение в подпункт «г» пункта 13 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, заменив слова «руководителем управления, а в его отсутствие - заместителем руководителя управления» на слова «губернатором области либо уполномоченным им должностным лицом».

2. Пункт 14.1 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, содержит абзац третий, который с учетом изменений, внесенных в пункт 17.1 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, исключен.

3. Согласно пункту 14.3 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, уведомление, указанное в [подпункте «д» пункта 13](consultantplus://offline/ref=D0344F366469BC4D36D92754663A61C5AD059948DE647FC5D36BBB5CF3FFB96FF5D11D986A649D98A91BD540tAX) настоящего Положения, рассматривается управлением, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения о соблюдении гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы в управлении, требований [статьи 12](consultantplus://offline/ref=D0344F366469BC4D36D9395970563BCAAA06C045DF6D7D958A34E001A4F6B338B29E44D942t6X) Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Уведомление, заключение и другие материалы в течение десяти рабочих дней со дня поступления уведомления представляются председателю комиссии.

Тогда как второе предложение из [пункта 17.3](consultantplus://offline/ref=D27EEB60851F22FC41481673A9514FDB40133B065BA44FA512886324916D2CB51A41C9S0v4X) Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, исключено.

На основании указанного, пункт 14.3 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, необходимо привести в соответствии с пунктом 17.3 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

4. В целях обеспечения полноты и достаточности правового регулирования Положение, утвержденное приказом от 05.12.2012 №319, подлежит дополнению в соответствии с пунктами 17.4 и 17.5 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

5. В соответствии с [подпунктом «а» пункта 1](consultantplus://offline/ref=70F6DEE93D8616E619DC0484A93364B37EEE556A92A9116828B51A80D32458A9FA0B7CC1109BC2CA1301DCI4W4D)5 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, председатель комиссии при поступлении к нему информации, в соответствии с [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=EB89C40727D49FF0F0398558A4C9B86E96C80AB6F5B2D5B19FC1AD35EA9CED324C28CEC34675E3DCD75EC1h016X) Положения о проверке достоверности и полноты сведений информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии в 3-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее семи дней со дня поступления указанной информации, за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 15.1](consultantplus://offline/ref=EB89C40727D49FF0F0398558A4C9B86E96C80AB6F3B1DBB19DC1AD35EA9CED324C28CEC34675E3DCD75EC1h01DX) и [15.2](consultantplus://offline/ref=EB89C40727D49FF0F0398558A4C9B86E96C80AB6F3B1DBB19DC1AD35EA9CED324C28CEC34675E3DCD75EC0h014X) настоящего Положения.

Тогда как подпунктом «а» пункта 18 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, определено, что председатель комиссии при поступлении к нему в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом государственного органа, информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии в 10-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 20 дней со дня поступления указанной информации, за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 18.1](consultantplus://offline/ref=D733EBF17CB592092F78D3B310108F879C24017DE47E34E5B884DD57EDCFE9559BDEA1RDa8D) и [18.2](consultantplus://offline/ref=D733EBF17CB592092F78D3B310108F879C24017DE47E34E5B884DD57EDCFE9559BDEA1RDa9D) настоящего Положения.

На основании указанного, [подпункт «а» пункта 1](consultantplus://offline/ref=70F6DEE93D8616E619DC0484A93364B37EEE556A92A9116828B51A80D32458A9FA0B7CC1109BC2CA1301DCI4W4D)5 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, необходимо привести в соответствии с подпунктом «а» пункта 18 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

6. В целях устранения недостаточности нормативного правового регулирования пункт 15.1 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, необходимо привести в соответствие с пунктом 18.1 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, дополнив ссылкой на абзац четвертый подпункта «б» пункта 13 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319.

7. В целях обеспечения полноты и достаточности правового регулирования пункт 16 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, подлежит приведению в соответствие с пунктом 19 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

8. В соответствии с пунктом 19.1 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, в целях устранения недостаточности нормативного правового регулирования Положение, утвержденное приказом от 05.12.2012 №319, необходимо дополнить нормой, определяющей случаи, в соответствии с которыми заседания комиссии могут проводиться в отсутствие государственного служащего или гражданина.

9. В целях обеспечения полноты и достаточности правового регулирования пункт 23 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, подлежит приведению в соответствие с пунктом 26 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

10. На основании пункта 33 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, копии протокола заседания комиссии в 7-дневный срок со дня заседания направляются руководителю государственного органа, полностью или в виде выписок из него - государственному служащему, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам.

В ввиду изменения срока, установленного для направления копии протокола заседания комиссии полностью или в виде выписок из него, предлагаю срок, установленный в пункте 30 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, скорректировать с учетом вышеуказанной нормы.

Также обращаю Ваше внимание, что в абзаце втором подпункта «б» пункта 13 Положения, утвержденного приказом от 05.12.2012 №319, значится ссылка на приказ управления от 01.03.2010 №20 «Об установлении Перечня должностей государственной гражданской службы управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области, при замещении которых (претендующие на которые) государственные гражданские служащие управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области (граждане) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», который признан утратившим силу приказом управления автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области от 17.09.2015 №131.

Кроме того, Положение, утвержденное приказом от 05.12.2012 №319, имеет коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения прошу в течение 30 дней с момента его поступления сообщить в отдел по Еврейской автономной области Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области по адресу: ул. Набережная, 52, г. Биробиджан, 679000.

Заместитель начальника

Главного управления Е.В. Буйвол