**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 28 декабря 2015 года №06-19/1230**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области от 09.12.2015 №110 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов»**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня Главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области от 09.12.2015 №110 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов», далее - приказ от 09.12.2015 №110.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие комитетом по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области нормативного правового акта.

Предметом правового регулирования рассматриваемого приказа являются общественные отношения в области порядка формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации государственная гражданская служба, как часть административного законодательства, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

- [Конституцией](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

- Федеральным законом от [06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 28.11.2015 №354-ФЗ);

- Федеральным законом от [27.07.2004 №79-ФЗ](/content/act/0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции от 05.10.2015 №285-ФЗ);

- Федеральным законом от [25.12.2008 №273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» (в редакции от 28.11.2015 №354-Ф3);

- Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в редакции от 03.11.2015 №303-ФЗ);

- Указом Президента Российской Федерации от [01.07.2010 №821](/content/act/aa4cc167-50df-4daf-9d12-a2c545850e33.html) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в редакции от 22.12.2015 №650).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ правовую основу противодействия коррупции составляют, в том числе, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 8 части 1 статьи 5 Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, в том числе в государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой создаются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ, пункта 7 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, комиссия образуется нормативным правовым актом государственного органа, которым утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.

Подпунктом «а» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, подпунктом «б» - руководствоваться данным Указом при разработке названных положений.

Частью 1 статьи 39 Устава Еврейской автономной области установлено, что органы государственной власти области в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты, обязательные к исполнению на всей территории области.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Устава Еврейской автономной области, систему нормативных правовых актов органов государственной власти области образуют указанный Устав, законы и постановления Законодательного Собрания области, постановления и распоряжения губернатора области, постановления и распоряжения правительства области, приказы органов исполнительной власти области, формируемых правительством области.

Таким образом, приказ от 09.12.2015 №110 издан в пределах компетенции органа исполнительной власти области, формируемого правительством Еврейской автономной области.

Вместе с тем, в ходе правовой экспертизы исследуемого акта установлено, что его отдельное положение противоречит федеральному законодательству.

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов, утвержденное приказом от 09.12.2015 №110 (далее – Положение), одним из оснований для проведения заседания комиссии является представление представителем нанимателя комитета материалов проверки, свидетельствующих о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом 1.1 Положения.

Согласно подпункту «е» пункта 1 части 1 статьи 2 и части 3 статьи 5 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Пунктом вторым статьи 13 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ лицо, принявшее решение об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, может предложить соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотреть результаты, полученные в ходе осуществления контроля за расходами, на ее заседании.

Таким образом, подпункт «а» пункта 11 Положения не соответствует части 3 статьи 5, пункту 2 статьи 13 Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ в части наделения представителя нанимателя комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области полномочием, не отнесенным к его компетенции федеральным законодательством.

2. Кроме этого, по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от [17.07.2009 №172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от [25.12.2008 №273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от [26.02.2010 №96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенный фактор.

Подпунктом «а» пункта 11 Положения представитель нанимателя комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области наделен полномочием, не относящимся к его компетенции федеральным законодательством.

Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96.

На основании вышеизложенного, предлагаю привести приказ от 09.12.2015 №110 в соответствие с требованиями федерального законодательства, устранить коррупциогенный фактор.

С целью устранения коррупциогенного фактора, предлагаю внести соответствующее изменение в подпункт «а» пункта 11 Положения, заменив слова «представителем нанимателя комитета» на «губернатором области либо уполномоченным им должностным лицом».

3. Также в тексте нормативного правового акта выявлены нарушения правил юридической техники, а именно:

- в пункте 1 приказа от 09.12.2015 №110 после слова «Положение» пропущено слово «о комиссии»;

- в пункте 3 приказа от 09.12.2015 №110 неверно указаны реквизиты приказа, утратившего силу. Вследствие чего приказ комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области от 31.10.2012 №108 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Еврейской автономной области, назначение на должность которых осуществляет председатель комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной области, и урегулированию конфликта интересов» остается действующим.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения прошу сообщить в отдел по Еврейской автономной области Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области по адресу: ул. Набережная, 52, г. Биробиджан, 679000.

Заместитель начальника

Главного управления Е.В. Буйвол