**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 04 марта 20-16 года 306-19/56**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной от 03.02.2016 №3 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов»**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа комитета по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной от 03.02.2016 №3 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов», далее - приказ от 03.02.2016 №3.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие комитетом по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной нового нормативного правового акта.

Предметом правового регулирования рассматриваемого приказа являются общественные отношения в области порядка формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации государственная гражданская служба, как часть административного законодательства, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

- [Конституцией](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

- Федеральным законом от [06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015 [№447-ФЗ](consultantplus://offline/ref=0FA1B8A047D914F6CEFA9B7E79CD6950059CB22CF1F712254A85BF633C93E0DD044A9DAF584C854DYCIEB));

- Федеральным законом от [27.07.2004 №79-ФЗ](/content/act/0a9ce29e-b5bf-4166-bb27-3aa3eaac4bb3.html) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015 [№418-ФЗ);](consultantplus://offline/ref=0DCE569E35F426394469FBD204453C6F1868A13FE3E831163EB2C416DD9CE4547AE962932C2EAD4DqDZ3B)

- Федеральным законом от [25.12.2008 №273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» (в редакции от 15.02.2016 №[24-ФЗ);](consultantplus://offline/ref=6165458209775BAE30E4728252A84C1BA5AC31FE85C199F3CC1EBD085D15ECCC0CE78C3AF68203C0oDs5B)

- Указом Президента Российской Федерации от [01.07.2010 №821](/content/act/aa4cc167-50df-4daf-9d12-a2c545850e33.html) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в редакции от 22.12.2015 [№650).](consultantplus://offline/ref=8DFD2F5034AE3BDEC4EB068613E3ACEC20E4D34D71F70CCF5F6AD0A58541ABF33B140A4C357369CDoCNFB)

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ правовую основу противодействия коррупции составляют, в том числе нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе нормативными правовыми актами государственных органов (пункт 9 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ).

В соответствии с частями 5-8 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Комиссии по урегулированию конфликтов интересов формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения.

Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликтов интересов утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Пунктами 1 и 8 Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821 утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Положение, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821) и рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов и руководствоваться Указом при разработке названных положений.

Пунктом 1 приказа от 03.02.2016 №3 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=D54124D78262A7A5B42B9F438E5C965724AB2646430B3FF9A106463F289CEBCF3D663C9B8C970E6758E20EeAODH) о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Еврейской автономной области в комитете по физической культуре и спорту правительства Еврейской автономной, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется губернатором Еврейской автономной области, и урегулированию конфликтов интересов (далее – Положение, утвержденное приказом от 03.02.2016 №3).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ, пунктом 5 части 1 статьи 30 Устава Еврейской автономной области, правительство области формирует в пределах своей компетенции иные органы исполнительной власти.

Частью 1 статьи 39 Устава Еврейской автономной области установлено, что органы государственной власти в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты, обязательные к исполнению на всей территории области.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Устава Еврейской автономной области, систему нормативных правовых актов органов государственной власти образуют настоящий Устав, законы и постановления Законодательного Собрания области, постановления и распоряжения губернатора области, постановления и распоряжения правительства области, приказы органов исполнительной власти области, формируемых правительством области.

Таким образом, приказ от 03.02.2016 №3 издан в пределах компетенции органа исполнительной власти области, формируемого правительством Еврейской автономной области.

Форма и текст нормативного правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем по результатам проведения правовой экспертизы приказа от 03.02.2016 №3, в связи с изменением федерального законодательства, выявлены противоречия федеральному законодательству, недостаточность нормативного правового регулирования.

1. Пунктом 8 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, установлено, что в заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют: гражданские служащие, специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам гражданской службы и вопросам, рассматриваемым комиссией; должностные лица других государственных органов, органов местного самоуправления; представители заинтересованных организаций; представитель гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, по решению председателя комиссии, принимаемому в каждом конкретном случае отдельно не менее чем за 3 дня до дня заседания комиссии на основании ходатайства гражданского служащего, в отношении которого рассматривается указанный вопрос, или любого члена комиссии.

Тогда как пунктом 13 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, круг лиц, участвующих в заседаниях комиссии с правом совещательного голоса намного шире, и включает в себя:

а) непосредственный руководитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, и определяемые председателем комиссии два государственных служащих, замещающих в государственном органе должности государственной службы, аналогичные должности, замещаемой государственным служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос;

б) другие государственные служащие, замещающие должности государственной службы в государственном органе; специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам государственной службы и вопросам, рассматриваемым комиссией; должностные лица других государственных органов, органов местного самоуправления; представители заинтересованных организаций; представитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, - по решению председателя комиссии, принимаемому в каждом конкретном случае отдельно не менее чем за три дня до дня заседания комиссии на основании ходатайства государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос, или любого члена комиссии.

Таким образом, пункт 8 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, не соответствует пункту 13 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, в части лиц, участвующих в заседании комиссии с правом совещательного голоса.

2. Пунктом 11 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, установлены основания для проведения заседания комиссии.

Подпунктом «а» пункта 11 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, установлено, что «губернатор области либо уполномоченное им должностное лицо представляет материалы проверки о…».

Однако в соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, данное полномочие предоставлено руководителю государственного органа.

Таким образом, подпункт «а» пункта 11 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, не соответствует подпункту «а» пункта 16 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

Согласно абзацам четвертому, пятому подпункта «б» пункта 16 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, основаниями для проведения заседания комиссии также является:

- заявление государственного служащего о невозможности выполнить требования [Федерального закона](garantf1://70272954.0/) от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- уведомление государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Подпунктом «б» пункта 11 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, вышеуказанные основания не определены.

Также пунктом 11 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, не установлены основаниями для проведения заседания комиссии, определенные подпунктами «г», «д» пункта 16 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

Таким образом, отсутствие оснований для проведения заседания комиссии, указанных в пункте 16 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, в пункте 11 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, является противоречием федеральному законодательству и недостаточностью правового регулирования.

3. В соответствии с [подпунктом «а» пункта 1](consultantplus://offline/ref=70F6DEE93D8616E619DC0484A93364B37EEE556A92A9116828B51A80D32458A9FA0B7CC1109BC2CA1301DCI4W4D)4 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, председатель комиссии при поступлении к нему информации, в соответствии с [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=77D2001828578ACFDDF1A2457D5D19E09D7B08AB59962A458BE09EE278CFD22667F85C67F14C0E5B27C9B3l1Y2D) Положения о проверке достоверности и полноты сведений, информации содержащей основания для проведения заседания комиссии в течение 3 рабочих дней назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее семи рабочих дней со дня поступления указанной информации.

Тогда как подпунктом «а» пункта 18 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, определено, что председатель комиссии при поступлении к нему в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом государственного органа, информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии в 10-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 20 дней со дня поступления указанной информации, за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 18.1](consultantplus://offline/ref=D733EBF17CB592092F78D3B310108F879C24017DE47E34E5B884DD57EDCFE9559BDEA1RDa8D) и [18.2](consultantplus://offline/ref=D733EBF17CB592092F78D3B310108F879C24017DE47E34E5B884DD57EDCFE9559BDEA1RDa9D) настоящего Положения.

На основании указанного, [подпункт «а» пункта 1](consultantplus://offline/ref=70F6DEE93D8616E619DC0484A93364B37EEE556A92A9116828B51A80D32458A9FA0B7CC1109BC2CA1301DCI4W4D)4 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, необходимо привести в соответствии с подпунктом «а» пункта 18 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

4. Пунктом 15 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, установлено, что заседание комиссии проводится, как правило, в присутствии государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, или гражданина, замещавшего должность государственной службы в государственном органе. О намерении лично присутствовать на заседании комиссии государственный служащий или гражданин указывает в обращении, заявлении или уведомлении, представляемых в соответствии с [подпунктом «б» пункта 16](#sub_10162) настоящего Положения.

[Пункт 19](consultantplus://offline/ref=6EA932921B0B5D4BA34739855EE990446B8878612707E5767B90484827134C8ED88F7D71FF64BCE2zCX8A) Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, изложен в новой редакции, согласно которой заседание комиссии проводится, как правило, в присутствии государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, или гражданина, замещавшего должность государственной службы в государственном органе. О намерении лично присутствовать на заседании комиссии государственный служащий или гражданин указывает в обращении, заявлении или уведомлении, представляемых в соответствии с подпунктом «б» пункта 16 указанного Положения.

В целях устранении противоречия федеральному законодательству пункт 15 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, необходимо привести в соответствии с [пунктом 19](consultantplus://offline/ref=6EA932921B0B5D4BA34739855EE990446B8878612707E5767B90484827134C8ED88F7D71FF64BCE2zCX8A) Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, в части указания в обращении, заявлении или уведомлении намерения лично присутствовать на заседании комиссии государственного служащего или гражданина.

5. Пунктом 16 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, установлено, что на заседании комиссии заслушиваются пояснения гражданского служащего (с его согласия) и иных лиц, рассматриваются материалы по существу предъявляемых гражданскому служащему претензий, а также дополнительные материалы.

Тогда как пунктом 20 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, на заседании комиссии заслушиваются пояснения государственного служащего или гражданина, замещавшего должность государственной службы в государственном органе (с их согласия), и иных лиц, рассматриваются материалы по существу вынесенных на данное заседание вопросов, а также дополнительные материалы.

Таким образом, пункт 16 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, не соответствует пункту 20 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

6. Пунктом 28 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, определено, что копии протокола заседания комиссии в течение семи рабочих дней со дня проведения заседания направляются представителю нанимателя комитета, полностью или в виде выписок из него - гражданскому служащему, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам.

На основании пункта 33 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, копии протокола заседания комиссии в 7-дневный срок со дня заседания направляются руководителю государственного органа, полностью или в виде выписок из него - государственному служащему, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам.

В виду изменения срока, установленного для направления копии протокола заседания комиссии полностью или в виде выписок из него, предлагаю срок, установленный в пункте 28 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, скорректировать с учетом вышеуказанной нормы.

7. На основании пункта 29 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, представитель нанимателя комитета рассматривает протокол заседания комиссии и вправе учесть в пределах своей компетенции содержащиеся в нем рекомендации при принятии к гражданскому служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также по иным вопросам организации противодействия коррупции.

Данная норма, в противоречие норме пункта 34 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, не содержит положений, согласно которым о рассмотрении рекомендаций комиссии и принятом решении руководитель государственного органа в письменной форме уведомляет комиссию в месячный срок со дня поступления к нему протокола заседания комиссии. Решение руководителя государственного органа оглашается на ближайшем заседании комиссии и принимается к сведению без обсуждения.».

Таким образом, пункт 29 Положения, утвержденного приказом от 03.02.2016 №3, не соответствует пункту 34 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

8. Положение, утвержденное приказом от 03.02.2016 №3, в противоречие Положению, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821, не содержит норм в части: подачи гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, государственным служащим, обращений; рассмотрение уведомлений подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений; сроков проведения заседаний комиссии; случаев, когда заседания комиссии могут проводиться в отсутствие государственного служащего или гражданина; решений, принимаемых комиссией по итогам рассмотрения вопросов; составление протокола; требования о направлении выписки из решения комиссии.

По смыслу подпункта «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В целях обеспечения полноты и достаточности правового регулирования и устранения коррупциогенного фактора предлагаю Положение, утвержденное приказом от 03.02.2016 №3, дополнить нормами в соответствии с пунктами 17.1-17.5, 18.1, 18.2, 19.1, 25.1-25.3, 26, 26.1, 30, 37.1 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821.

Также в Положении, утвержденном приказом от 03.02.2016 №3, выявлено нарушение юридико-технического характера. Пункт 24 дублирует пункт 25, в связи с чем предлагаю пункт 24 исключить.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения прошу в течение 30 дней с момента его поступления сообщить в отдел по Еврейской автономной области Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области по адресу: ул. Набережная, 52, г. Биробиджан, 679000.

Заместитель начальника

Главного управления Е.В. Буйвол