OParl Schnittstellen-Spezifikation (Entwurf)

OParl Team - http://oparl.de/

Contents

1	Einleitung				
	1.1	Status	4		
	1.2	Was ist OParl?	4		
	1.3	Zielsetzung von OParl	5		
	1.4	Transparenz und Beteiligung durch Open Data	6		
	1.5	Werdegang von OParl 1.0	6		
	1.6	Zukunft von OParl	7		
	1.7	Nomenklatur der Spezifikation und Satzkonventionen	7		
		1.7.1 MÜSSEN, SOLLEN und KÖNNEN bzw. ZWINGEND, EMPFOHLEN und OPTIONAL	7		
		1.7.2 Besondere Hervorhebungen und Satzkonventionen	8		
	1.8	Initiatoren	8		
	1.9	Unterstützer	8		
	1.10	Autoren	8		
2	Architektur				
	2.1	Überblick	8		
	2.2	Parlamentarisches Informationssystem	8		
	2.3	Server	9		
	2.4	API	10		
	2.5	Client	10		
	2.6	Cache	10		
	2.7	Nutzerin oder Nutzer	10		
	2.8	Objekt	10		
3	Nutzungsszenarien				
		3.0.1 Szenario 1: Mobile Client-Anwendung	10		
		3.0.2 Szenario 2: Integration in Web-Portal	12		
		3.0.3 Szenario 3: Meta-Suche	12		
		3.0.4 Szenario 4: Forschungsprojekt Themen- und Sprachanalyse	12		

4	Prin	ızipien	und Funktionen der API	12		
	4.1	Design	nprinzipien	12		
		4.1.1	Allgemein	12		
		4.1.2	RESTful	13		
		4.1.3	Selbstbeschreibungsfähigkeit	13		
		4.1.4	Erweiterbarkeit	13		
		4.1.5	Browseability/Verlinkung	13		
	4.2	Zukun	offtssicherheit	13		
	4.3	HTTP	und HTTPS	13		
	4.4	Seriali	sierung mittels JSON-LD und JSONP	13		
		4.4.1	JSON	13		
		4.4.2	JSON-LD	13		
		4.4.3	JSONP	14		
	4.5	Benan	inte und anonyme Objekte	14		
		4.5.1	Benannte Objekte	14		
		4.5.2	Anonyme Objekte (Blank Nodes)	14		
		4.5.3	Empfehlungen für langlebige IRIs/URIs/URLs	14		
		4.5.4	Empfehlungen für eindeutige URLs	14		
	4.6	Objek	$ ext{tlisten}$	14		
	4.7	Feeds		15		
		4.7.1	Neue Objekte	15		
		4.7.2	Geänderte Objekte	15		
		4.7.3	Entfernte Objekte	15		
	4.8	Dokun	nentenabruf	15		
	4.9	Ausnahmebehandlung				
	4.10	Liste r	reservierter URL-Parameter	15		
	G 1					
5		ema		15		
	5.1	Ŭ	reifende Aspekte	16		
		5.1.1	Typen von Objekteigenschaften	16		
		5.1.2	null-Werte	16		
		5.1.3	Vererbung der Lizenzbedingung	16		
		5.1.4	Die Eigenschaften "created" und "last_modified"	16		
		5.1.5	Die Eigenschaften "name" und "name_long"	16		
		5.1.6	Die Eigenschaft "description"	16		
	5.2		System (System)	16		
		5.2.1	Eigenschaft oparl_version	17		
		5.2.2	Eigenschaft bodies	17		
		5.2.3	Eigenschaft name	17		
		5.2.4	Eigenschaft contact	17		

	5.2.5	Eigenschaft license	17
	5.2.6	Eigenschaft new_objects	18
	5.2.7	Eigenschaft updated_objects	18
	5.2.8	Eigenschaft removed_objects	18
	5.2.9	Eigenschaft info_url	18
	5.2.10	Eigenschaft vendor_url	18
	5.2.11	Eigenschaft product_url	18
	5.2.12	Beispiel	18
5.3	OParlI	Body (Körperschaft)	19
	5.3.1	Eigenschaft system	19
	5.3.2	Eigenschaft name	20
	5.3.3	Eigenschaft name_long	20
	5.3.4	Eigenschaft url	20
	5.3.5	Eigenschaft rgs	20
	5.3.6	Eigenschaft gnd_url	20
	5.3.7	Eigenschaft contact	20
	5.3.8	Eigenschaft papers	20
	5.3.9	Eigenschaft people	21
	5.3.10	Eigenschaft meetings	21
	5.3.11	Eigenschaft committees	21
	5.3.12	Beispiel	21
5.4	OParl(Committee (Gremium	21
	5.4.1	Eigenschaften	21
	5.4.2	Beziehungen	22
	5.4.3	Beispiel	22
5.5	OParlI	Person (Person)	22
	5.5.1	Eigenschaften	23
	5.5.2	Beziehungen	24
	5.5.3	Beispiel	24
5.6	OParl(Organisation (Organisation)	24
	5.6.1	Eigenschaften	24
	5.6.2	Beziehungen	25
	5.6.3	Beispiel	25
5.7	OParll	Meeting (Sitzung)	25
	5.7.1	Eigenschaften	25
	5.7.2	Beziehungen	26
	5.7.3	Beispiel	26
5.8	OParl	Agendaitem (Tagesordnungspunkt)	27
	5.8.1	Eigenschaften	27

7 Glossar						
6	Fuß	noten			33	
	5.13	OParl(Contact (Kontakt)		33	
		5.12.2	Beziehungen		33	
		5.12.1	Eigenschaften		32	
	5.12	OParlI	Location (Ort)		32	
	5.11	OParlo	Consultation (Beratung)		32	
		5.10.2	Beziehungen		31	
		5.10.1	Eigenschaften		31	
	5.10	OParll	Document (Dokument)		31	
		5.9.3	Beispiel		30	
		5.9.2	Beziehungen		29	
		5.9.1	Eigenschaften		29	
	5.9	OParll	Paper (Drucksache)		28	
		5.8.3	Beispiel		28	
		5.8.2	Beziehungen		28	

Lizenz: Creative Commons CC-BY-SA

1 Einleitung

Dieses Dokument wird bei seiner Fertigstellung die Spezifikation des OParl Schnittstellen-Standards für parlamentarische Informationssysteme (Ratsinformationssysteme, RIS) darstellen. Es dient damit als Grundlage für die Implementierung von OParl-konformen Server- und Clientanwendungen.

1.1 Status

Die Spezifikation befindet sich in Arbeit. Das Dokument enthält entsprechend viele Ungenauigkeiten und Hinweise auf offene Fragestellungen.

1.2 Was ist OParl?

(Nachfolgend eine Übernahme aus dem bisherigen Abschnitt "Funktionsumfang der OParl-Schnittstelle". Der Text sollte deutlich überarbeitet und erweitert werden.)

Die vorliegende Spezifikation soll eine Webservice-Schnittstelle definieren, die den anonymen und lesenden Zugriff auf öffentliche Inhalte aus Parlamentarischen Informationssystemen ermöglicht. Die Zugriffe erfolgen über das Hypertext Transfer Protocol (HTTP). Daten werden als JSON oder als JSONP ausgeliefert.

Die Spezifikation wird obligatorische Bestandteile (MUSS) und optionale Bestandteile (KANN) haben. Der tatsächliche Funktionsumfang kann daher zwischen den Implementierungen variieren.

1.3 Zielsetzung von OParl

- Nutzen für Kommunen, Bürger, politische Parteien
- Nutzen für Anbieter von RIS-Pflegesoftware
- Nutzen für Anbieter von RIS-Darstellungssoftware
- Nutzen für Open Data Initiativen
- Nutzen für die Wissenschaft
- Linked Data erwähnen

(Nachstehen der bisherige Textentwurf aus dem Abschnitt "Motivationen für den standardisierten Datenzugriff", der sicherlich deutlich überarbeitet werden muss.)

Die Gründe, warum Betreiber von parlamentarischen Informationssystemen den Zugriff darauf über eine standardisierte Schnittstelle ermöglichen sollten, können vielfältig sein.

Ein zentrales Argument ist die Verpflichtung der Parlamente gegenüber der Bevölkerung, diese über die Fortschritte der parlamentarischen Arbeit zu informieren und auf dem Laufenden zu halten. Ein erster Schritt, der Bevölkerung Einblicke in die Arbeit und Zugriff auf Dokumente zu gewähren, ist vielerorts in den letzten Jahren durch Einführung von Ratsinformationssystemen mit anonymem, lesenden Zugriff über das World Wide Web gemacht worden.

Die damit eingeschlagene Richtung konsequent weiter zu gehen, bedeutet, die Daten der parlamentarischen Informationssystemen gänzlich offen zu legen, sofern die Inhalte es erlauben. Es bedeutet, die Daten und Inhalte so universell weiterverwendbar und so barrierearm wie möglich anzubieten, dass jegliche weitere Verwendung durch Dritte technisch möglich ist. Der seit einiger Zeit etablierte Begriff für dieses Prinzip heißt "Open Data".

Das Interesse an parlamentarischen Informationen und an Anwendungen, die diese nutzbar und auswertbar machen, ist offensichtlich vorhanden. Die Entwickler der alternativen Ratsinformationssysteme wie Frankfurt Gestalten[14], Offenes Köln[15] oder der OpenRuhr:RIS-Instanzen[16] wissen zu berichten, wie viel Interesse den Projekten gerade aus Orten entgegen gebracht wird, in denen derartige Systeme noch nicht verfügbar sind.

Die Anwendungsmöglichkeiten für parlamentarische Informationen, wenn sie über eine Schnittstelle schnell und einfach abgerufen werden können, sind vielfältig. Beispiele könnten sein:

- Apps für den Abruf auf mobilen Endgeräten
- Möglichkeiten zur Wiedergabe für Nutzerinnen und Nutzer mit Beeinträchtigung des Sehvermögens
- Alternative und erweiterte Suchmöglichkeiten in Inhalten
- Auswertung und Analyse von Themen, Inhalten, Sprache etc.
- Benachrichtigungsfunktionen beim Erscheinen bestimmte Inhalte

Die Standardisierung dieses Zugriffs über die Grenzen einzelner Systeme hinweg erlaubt zudem, diese Entwicklungen grenzüberschreitend zu denken. Damit steigt nicht nur die potenzielle Nutzerschaft einzelner Entwicklungen. Auch das Potenzial für Kooperationen zwischen Anwendungsentwicklern wächst.

Darüber hinaus sind auch Motivationen innerhalb von Organisationen und Körperschaften erkennbar. So sollen parlamentarische Informationssysteme vielerorts in verschiedenste Prozesse und heterogene Systemlandschaften integriert werden. Durch eine einheitliche Schnittstelle bieten sich effiziente Möglichkeiten zur Integration der Daten in anderen Systeme, wie beispielsweise Web-Portale.

1.4 Transparenz und Beteiligung durch Open Data

- Einführung zu Open Data
- "10 Principles" erwähnen https://sunlightfoundation.com/policy/documents/ten-open-data-principles/
- Spürbare Tendenz zu mehr Offenheit
- Open Data ist (nur) zum Teil technisches Problem
- Vier der "10 Principles" haben technische Dimension:
 - 5. Machine readability
 - 6. Non-discrimination
 - 7. Use of Commonly Owned Standards
 - 9. Permanence
- Die bloße Bereitstellung einer OParl-konformen API wird weder die Einhaltung der technischen Prinzipien, noch der weiteren Open-Data-Prinzipien vollständig garantieren. Für echte Transparenz bedarft es mehr.
- Viele Bestandteile der Oparl Spezifikation, die einen weitgehend barrierearmen Zugang zu Informationen ermöglichen, sind optional.
 - Beispiel: Volltexte von Dokumenten über die API abrufbar machen
- Andere Bestandteile, die von Interesse wären, sind noch gar nicht von OParl abgedeckt.
 Beispiel: Abstimmungsergebnisse.
- Grund dafür ist, dass sich OParl in einem frühen Stadium befindet und primär am Status Quo der parlamentarischen Informationssysteme ausgerichtet ist.
- Es liegt also auch weiterhin an den Verwaltungen und Parlamentariern, durch einen verantwortungsvollen Umgang mit den Systemen die maximal erreichbare Transparenz zu bieten. Das fängt bei Dokumentenformaten an (ein PDF mit digitalem Text weist weit weniger Barrieren auf, als ein gescannter Brief, der ebenfalls als PDF gespeichert wurde) und hört bei der verwendeten Sprache auf.

1.5 Werdegang von OParl 1.0

Stichpunkte:

- 17. und 18. November 2012: Die Open Knowledge Foundation Deutschland veranstaltet in den Räumen der Heinrich-Böll-Stiftung in Berlin einen Workshop für Entwickler von Anwendungen, die einen gesellschaftlichen Nutzen bringen sollen. Hier ist VITAKO, die Bundes-Arbeitsgemeinschaft der Kommunalen IT-Dienstleister, als Sponsor engagiert. Die Geschäftsführerin, Dr. Marianne Wulff, ist persönlich vor Ort. Auch das Projekt Offenes Köln wird in einem Vortrag von Marian Steinbach präsentiert. Es kommt zum Austausch über die Frage, wie das Prinzip der offenen Ratsinformationen effektiv auf weitere Kommunen ausgeweitet werden könnte.
- 6. Dezember 2012: Anhörung im Landtag NRW in Düsseldorf zu einer Open-Data-Strategie der Landesregierung, wo Jens Klessmann und Marian Steinbach als Sachverständige gehört werden. Danach Gespräch über Möglichkeiten der Standardisierung offener Ratsinformationssysteme.

- Dezember 2012: Dr. Marianne Wulff, Jens Klessmann und Marian Steinbach beginnen mit der Abstimmung über einen Workshop mit Vertreterinnen und Vertretern von Kommunen, kommunalen IT-Dienstleistern, RIS-Anbietern und Zivilgesellschaft. Ziel: Die Bereitschaft zur Zusammenarbeit an einem gemeinsamen Standard ermitteln. Unterdessen beginnt Marian Steinbach mit der Formulierung eines Standard-Entwurfs als Diskussionsgrundlage. Der Entwurf wird von Beginn an öffentlich auf GitHub.com bereit gestellt.
- 17. April 2013: Insgesamt 30 Teilnehmer versammeln sich in Köln, um sich in einem ersten Treffen über Ziele und Chancen einer Standardisierung für offene Ratsinformationen auszutauschen. Als Ergebnis wird ein großes Interesse an der weiteren Zusammenarbeit auf Basis des vorliegenden Standardentwurfs festgestellt. Als Termin für die Fertigstellung der ersten Version der Spezifikation wird der 30. Juni 2013 festgelegt. Die Initiatoren präsentieren den Anwesenden hier erstmals den Namen "OParl", der künftig als Marke für die Bemühungen der Gruppe stehen soll.
- 22. Januar 2014: Nachdem sich die verteilte Zusammenarbeit am Standard-Entwurf seit April 2013 als nicht zielführend erwiesen hat, laden Jens Klessmann und Marian Steinbach und VITAKO zu einem eintägigen OParl-Workshop in Bielefeld ein. Das Ziel ist, die Spezifikation so weit wie möglich voran zu treiben und eine gute Basis für die baldige Fertigstellung zu legen.

1.6 Zukunft von OParl

- Verfeinerung, Lücken schliessen
- Globalisierung
- Erweiterung über die kommunale Ebene hinaus (Land, Bund)
- Vereinheitlichung von Kategorien (Drucksachentypen, Arten von Gremien)
- Erweiterung von Personendaten, z.B. mit Social Media URLs
- Mehr Abfragekriterien
- Suchfunktionen (Volltextsuche)
- Abstimmungsverhalten und maschinenlesbare Protokolle

1.7 Nomenklatur der Spezifikation und Satzkonventionen

1.7.1 MÜSSEN, SOLLEN und KÖNNEN bzw. ZWINGEND, EMPFOHLEN und OPTIONAL

Dieses Spezifikationsdokument nutzt die Modalverben müssen, können und sollen in einer Art und Weise, die bestimmte Anforderungen möglichst unmissverständlich in drei verschiedene Abstufung einteilen lässt. Um ihre normative Bedeutung zu unterstreichen, werden diese Wörter grundsätzlich in Großbuchstaben gesetzt.

Diese Konvention ist angelehnt an die Definitionen der Begriffe MUST, SHOULD und MAY (bzw. MUST NOT, SHOULD NOT und MAY NOT) aus RFC2119.¹

Die Bedeutung im Einzelnen:

MÜSSEN/MUSS bzw. ZWINGEND: Die Erfüllung einer Anforderung, die explizit vom Modalverb MÜSSEN bzw. MUSS Gebrauch macht, ist zwingend erforderlich. Die Entsprechung in RFC2119 lautet "MUST", "REQUIRED" oder "SHALL".

¹RFC2119 http://tools.ietf.org/html/rfc2119

NICHT DÜRFEN/DARF NICHT: Dieses Stichwort kennzeichnet ein absolutes Verbot.

Die Entsprechung in RFC2119 lautet "MUST NOT" oder "SHALL NOT".

SOLLEN/SOLL bzw. EMPFOHLEN: Mit dem Wort SOLLEN bzw. SOLL sind empfohlene Anforderungen gekennzeichnet, die von jeder Implementierung erfüllt werden sollen. Eine Nichterfüllung ist als Nachteil zu verstehen, beispielsweise weil die Nutzerfreundlichkeit dadurch Einbußen erleidet, und sollte daher sorgfältig abgewogen werden. Die Entsprechung in RFC2119 lautet "SHOULD" oder "RECOMMENDED".

NICHT SOLLEN/SOLL NICHT bzw. NICHT EMPFOHLEN: Diese Formulierung wird verwendet, wenn unter gewissen Umständen Gründe existieren können, die ein bestimmtes Verhalten akzeptabel oder sogar nützlich erscheinen lassen, jedoch die Auswirkung des Verhaltens vor einer entsprechenden Implementierung verstanden und abgewogen werden sollen.

Die Entsprechung in RFC2119 lautet "SHOULD NOT" oder "NOT RECOMMENDED".

DÜRFEN/DARF bzw. OPTIONAL: Mit dem Wort DÜRFEN bzw. DARF oder OPTIONAL sind optionale Bestandteile gekennzeichnet. Ein Anbieter könnte sich entscheiden, den entsprechenden Bestandteil aufgrund besonderer Kundenanforderungen zu unterstützen, während andere diesen Bestandteil ignorieren könnten. Implementierer von Clients oder Servern DÜRFEN in solchen Fällen NICHT davon ausgehen, dass der jeweilige Kommunikationspartner den entsprechenden, optionalen Anteil unterstützt. Die Entsprechung in RFC2119 lautet "MAY" oder "OPTIONAL".

1.7.2 Besondere Hervorhebungen und Satzkonventionen

1.8 Initiatoren

1.9 Unterstützer

1.10 Autoren

An diesem Dokument haben mitgewirkt:

Felix Ebert, Jan Erhardt, Jens Klessmann, Andreas Kuckartz, Babett Schalitz, Marian Steinbach, Thomas Tursics, Jakob Voss

2 Architektur

In diesem Abschnitt werden grundlegenden Konzepte, die von OParl abgedeckt werden, erläutert. Die Erläuterungen sind nicht im engeren Sinne Teil der Spezifikation, sondern dienen dazu, die Anwendungsbereiche von OParl und die Funktionen einer OParl-konformen API verständlicher und konkreter beschreiben zu können.

Da die Architektur auf der generellen Architektur des World Wide Web (WWW) aufbaut, sind einzelne Konzepte direkt den Begriffen der Architekturbeschreibung des W3-Konsortiums entlehnt. 2

2.1 Überblick

2.2 Parlamentarisches Informationssystem

Parlamentarische Informationssysteme sind Software-Systeme, die von verschiedensten Körperschaften eingesetzt werden, um die Zusammenarbeit von Parlamenten zu organisieren, zu dokumentieren und öffentlich nachvollziehbar zu machen.

²Architecture of the World Wide Web, Volume One. http://www.w3.org/TR/webarch/

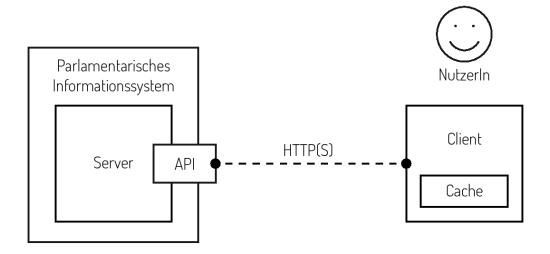


Figure 1: Architekturdiagramm

Im kommunalen Umfeld in Deutschland, wo das Parlament je nach Art der Kommune häufig als Stadtrat oder Gemeinderat bezeichnet wird, hat sich für diese Art von Informationssystem auch der Begriff "Ratsinformationssystem" (kurz "RIS") etabliert.

Parlamentarische Informationssysteme sind jedoch nicht auf die kommunale Ebene begrenzt. Ähnliche Systeme werden auch auf Ebene z.B. von Landkreisen, Regierungsbezirken und diversen Zweckverbänden eingesetzt.

Diese Systeme unterstützen in der Regel mehrere der folgenden Funktionen:

- Das Erzeugen, Bearbeiten und Darstellen von Sitzungen und deren Tagesordnung
- Das Erzeugen und Abrufen von Sitzungsprotokollen
- Das Erzeugen, Bearbeiten und Anzeigen von Drucksachen
- Das Erzeugen, Bearbeiten und Anzeigen von Gremien und deren Mitgliedern

Funktionen, die die Eingabe und Bearbeitung von Daten betreffen, sind in der Regel einem geschlossenen Nutzerkreis vorbehalten. Die Darstellung und der Abruf von Informationen und Dokumenten hingegen ist in vielen Fällen für die Öffentlichkeit freigegeben.

Die OParl Spezifikation beschreibt eine Schnittstelle, die den maschinellen, lesenden Zugriff auf derartige Informationen ermöglicht.

2.3 Server

Der Server im Sinne dieser Spezifikation ist ein Software-Dienst, der auf einem mit dem Internet verbundenen Rechnersystem läuft. Dieser Dienst ist eine spezielle Form eines WWW-bzw. HTTP(S)-Servers. Entsprechend beantwortet der Server HTTP-Anfragen, die an ihn auf einem bestimmten TCP-Port gestellt werden.

Der Server ist als Bestandteil des parlamentarischen Informationssystems zu verstehen. Der Betrieb des Servers steht damit üblicherweise in der Verantwortung desjenigen, der das parlamentarischen Informationssystem betreibt.

Von einem Server, der die OParl-Spezifikation erfüllt, wird erwartet, dass er bestimmte parlamentarische Informationen in einem bestimmten Format zur Verfügung stellt und auf bestimmte Anfragen von so genannten Clients über die OParl API entsprechend dieser Spezifikation reagiert.

2.4 API

Der Begriff API steht in diesem Dokument für die Webservice-Schnittstelle, die der Server anbietet. Die Schnittstelle basiert auf dem HTTP-Protokoll. Mittels HTTPS ist wahlweise auch die verschlüsselte Nutzung der API möglich, sofern Server dies unterstützt.

Die API steht im Mittelpunkt dieser Spezifikation. Server und Clients sind als Kommunikationspartner zu verstehen, die über das Internet als Kommunikationskanal mit einander kommunizieren können. Die API-Spezifikation stellt dabei die nötige Grammatik und das Vokabular bereit, anhand dessen eine sinnvolle Kommunikation erfolgen kann.

2.5 Client

Der Begriff "Client" steht für eine Software, die über die OParl API mit dem Server kommuniziert. Da die API auf dem HTTP-Protokoll aufbaut, handelt es sich bei dem Client um eine spezielle Form eines HTTP-Clients.

2.6 Cache

Ein Cache ist ein Speicher, der einem Client dazu dienen kann, von einem Server abgerufene Informationen längerfristig vorzuhalten. Dies kann beispielsweise dazu dienen, mehrfache Anfragen der selben Informationen zu vermeiden, wodurch sowohl Ressourcen auf Seite des Servers geschohnt als auch die Nutzung von Netzwerkbandbreite reduziert werden kann. Die Nutzung eines Cache kann auch zur Verbesserung der Nutzerfreundlichkeit eines Clients beitragen, indem Wartezeiten zur Bereitstellung einer Ressource verkürzt werden.

2.7 Nutzerin oder Nutzer

Mit einer Nutzerin oder einem Nutzer ist in diesem Fall eine natürliche Person gemeint, die mittels eines OParl-Clients auf parlamentarische Informationen zugreift.

2.8 Objekt

Der Server beantwortet Anfragen eines Clients im Regelfall, indem bestimmte Objekte ausgegeben werden. Objekte sind im Fall einer OParl-konformen API JSON-Objekte, die das Schema einhalten, das in der vorliegenden Spezifikation beaschrieben wird. Antworten des Servers können einzelne Objekte, Listen von Objekten oder Listen von URLs von Objekten enthalten.

3 Nutzungsszenarien

Die nachfolgenden Nutzungsszenarien dienen dazu, die Architektur und die Anwendungsmöglichkeiten anhand konkreter Beispiele zu verdeutlichen. Sie erheben keinen Anspruch auf Vollständigkeit.

3.0.1 Szenario 1: Mobile Client-Anwendung

Eine Client-Anwendung für mobile Endgeräte wie SmartPhones und Tablets, nachfolgend "App" genannt, könnte das Ziel verfolgen, Nutzern unterwegs sowie abseits vom Desktop-PC bestmöglichen Lesezugriff auf Dokumente aus Ratsinformationssystemen (RIS) zu bieten. Die möglichen Kontexte und Nutzungsmotivationen sind vielfältig:

- Teilnehmer einer Sitzung greifen während der Sitzung auf die Einladung dieser Sitzung und die zur Tagesordnung der Sitzung gehörenden Drucksachen zu, außerdem auf die Protokolle vorheriger Sitzungen.
- Eine Redakteurin der Lokalpresse geht unterwegs die Themen der nächsten Sitzungen bestimmter Gremien, für die sie sich besonders interessiert, durch.
- Eine Gruppe von Studierenden erkundet zusammen mit ihrem Dozenten die lokalpolitischen Aktivitäten des Viertels rund um ihre Hochschule. Dazu nutzen sie die GPS-Lokalisierung ihrer Smartphones in Verbindung mit den Geodaten, die an vielen Drucksachen des lokalen RIS zu finden sind. Direkt vor Ort an einer Baustelle öffnen sie Beschlüsse, Pläne und Eingaben aus dem Planfeststellungsverfahren, die dieser Baustelle voran gegangen sind.

Zur Realisierung derartiger Szenarien können die Fähigkeiten von OParl-kompatiblen Servern mit den besonderen Eigenschaften der mobilen Endgeräte verknüpft werden.

Smartphones und Tablets verfügen beispielsweise, je nach Aufenthaltsort, über sehr unterschiedlich gute Internetanbindung. In einem Büro oder zuhause können Nutzer über ein WLAN Daten mit hoher Bandbreite austauschen, in Mobilfunknetzen vor allem außerhalb der Ballungsgebiete jedoch sinken die Bandbreiten deutlich. Einige Tablets werden sogar ohne Möglichkeit zur Mobilfunk-Datenübertragung genutzt. In solchen Fällen kann ein Cache auf dem Endgerät dazu dienen, Inhalte vorzuhalten, die dann auch bei langsamer oder fehlender Internetverbindung zur Verfügung stehen. Sobald dann wieder eine Verbindung mit hoher Bandbreite bereit steht, kann die App im Hintergrund, entweder über die Feeds der OParl API oder über den einzelnen Abruf von Objekten, die gecachten Inhalte aktualisieren.

Eine Stärke eines mobilen Clients ist auch die Möglichkeit der Personalisierung, also der Anpassung auf die Bedürfnisse und Interessen der Nutzerin oder des Nutzers. Es wäre beispielsweise denkbar, dass eine Nutzerin die Ratsinformationssysteme, für die sie sich interessiert, dauerhaft in der App einrichtet und eine Favoritenliste der Gremien, die ihre bevorzugten Themengebiete behandeln, hinterlegt. Die App könnte aufgrund dieser Favoritenliste eigneständig über die API nach neuen Sitzungsterminen, Tagesordnungspunkten, Drucksachen und Dokumente suchen. Taucht dabei ein neues Objekt auf, wird die Nutzerin darüber benachrichtigt. Sie kann dann beispielsweise entscheiden, Dokumente direkt zu öffnen oder für den späteren Offline-Zugriff zu speichern.

Einem derartigen Szenario kommt das Graph-orientierte Datenmodell der OParl API entgegen. Ausgehend von einer Sitzung eines bestimmten Gremiums beispielsweise ist es damit einfach möglich, die in Verbindung stehenden Mitglieder des Gremiums, Teilnehmer der Sitzung, Tagesordnungspunkte der Sitzung oder Drucksachen zu den Tagesordnungspunkten und letztlich Dokumente zu Drucksachen und Sitzung abzurufen.

Für die Nutzer einer mobilen Client-Anwendung könnte es sich als besonders hilfreich erweisen, wenn Dokumente auf dem Server in verschiedenen Formaten zur Verfügung gestellt werden. Denn nicht jedes Endgerät mit kleinem Bildaschirm bietet eine nutzerfreundliche Möglichkeit, beispielsweise Dokumente im weit verbreiteten PDF-Format darzustellen. Hier könnte schon der Entwickler der mobilen App Mechanismen vorsehen, die, sofern vorhanden, besser geeignete Formate wie z.B. HTML abrufen.

Neben dem kleinen Display kann für einige mobile Endgeräte auch die im Vergleich zu einem zeitgemäßen Desktop-PC geringere CPU-Leistung eine Einschränkung darstellen. Solchen Geräten kommt es besonders entgegen, wenn der Server zu allen Dokumenten auch den reinen Textinhalt abrufbar macht, der dann beispielsweise für eine Volltextsuche auf dem Endgerät indexiert werden kann. So wiederum kann auf dem Client eine Suchfunktion realisiert werden, welche die OParl-API selbst nicht zur Verfügung stellt.

Eine solche Suchfunktion kann auch über die reine Volltxtsuche hinaus gehen und über die Suche mittels Text- oder Spracheingabe hinaus gehen. Denn ein Client könnte von einem Server-System, das Drucksachen mit Geoinformationen anbietet, diese abrufen und räumlich indexieren. Anhand der Position des Geräts, die mittels GPS genau bestimmt werden kann, könnte so der lokale Cache nach Objekten in der Umgebung durchsucht werden. Das Ergebnis

könnte auf einer Karte dargestellt oder in einer Ergebnisliste angezeigt werden, die nach Distanz zum Objekt sortiert werden könnte.

3.0.2 Szenario 2: Integration in Web-Portal

Web Portale bieten Nutzern unter anderem die Möglichkeit Anwendungen, Prozesse und Dienste zu integrieren. Die OParl API stellt einen solchen Dienst dar und bereitet so den Weg zu angereicherten Portalseiten. Informationen, die über die API bezogen werden, können in Portlets organisiert und visualisiert werden. Hierbei können

1. angemeldete Benutzer

die eingegrenzten Portlet Parameter für den nächsten Besuch zwischen speichern, während

2. anonyme Benutzer

dies nicht können. In beiden Fällen können Portalnutzer das angezeigte Portlet nach ihren Bedürfnissen anpassen. Beispielsweise kann ein solches Portlet eine Liste der Gremien bereitstellen, aus der sich der Nutzer das interessante Gremium aussucht und aufgrund dieser Auswahl die Informationen zu den vergangenen / nächsten Sitzungsterminen im Rat, etwaiger Drucksachen oder Dokumenten erhält und geeignet visualisiert.

Durch eine solche Integration von RIS Informationen in bestehende Portalsysteme (unter Umständen die kommunale Webseite selbst), ist es möglich Nutzern zusätzliche Informationen in der bereits gewohnten Umgebung zu präsentieren und den bestehenden Informationsgehalt und den Datenbestand aufzuwerten.

3.0.3 Szenario 3: Meta-Suche

3.0.4 Szenario 4: Forschungsprojekt Themen- und Sprachanalyse

4 Prinzipien und Funktionen der API

(In diesem Kapitel werden die Zugriffsmethoden der OParl-konformen Schnittstelle beschrieben. Hierzu gehören alle chapter-Dateien, deren Nummerierung mit der Ziffer 6 beginnnt.)

Stichpunkte:

- Grundlage für den Zugriff auf die Schnittstelle ist das Hypertext Transfer Protocol (HTTP).
- Optional gzip Encoding und andere Kodierungen, wenn Client und Server dies unterstützen
- Das Protkoll ist zustandslos
- Authentifizierung wird nicht benötigt.

4.1 Designprinzipien

4.1.1 Allgemein

- Ausgerichtet am Status Quo
- Einige Möglichkeiten weisen in die Zukunft (z.B. Geodaten, Volltexte, Vereinheitlichung der Kategorien-Nomenklatur)
- Ziel: Schnelle Implementierbarkeit in vielen bestehenden RIS

4.1.2 RESTful

4.1.3 Selbstbeschreibungsfähigkeit

4.1.4 Erweiterbarkeit

4.1.5 Browseability/Verlinkung

4.2 Zukunftssicherheit

(In diesem Abschnitt wird die Zielsetzung beschrieben, zukünftige Versionen der OParl Spezifikation auf dieser Version aufbauen zu lassen. Damit soll nach Mögloichkeit Abwärtskompatibilität erreicht werden, so dass z.B. OParl-1.0-Clients mit einem 1.1-Server kommunizieren können.

Ein Garantie wird es jedoch nicht geben.)

4.3 HTTP und HTTPS

(Hier geht es um die Verwendung von HTTP im Sinne der OParl-Spezifikation.

• HTTPS kann optional an Stelle von HTTP eingesetzt werden.

Siehe auch https://github.com/OParl/specs/issues/90)

4.4 Serialisierung mittels JSON-LD und JSONP

4.4.1 JSON

- Siehe RFC4627
- Generelle Terminologie übernehmen (JSON-Objekt, Array, String, Number, true/false, null)

4.4.2 **JSON-LD**

- JSON-LD: http://www.w3.org/TR/json-ld/
- Einschränkungen von OParl gegenüber JSON-LD
- Schlüssel in einem JSON-LD-Objekt müssen einzigartig sein.
- Unterscheidung von Groß- und Kleinschreibung
- Benannte Objekte (URL als Schlüssel)
- $\bullet\,$ Anonyme Objekte (Blank Nodes)
- Mime Type application/ld+json
- \bullet Kompakte Form mit Verwendung externer @context-URL als SOLL-Anforderung
- Verweis auf http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/Themen/OED Verwaltung/ModerneVerwa
- Siehe https://github.com/OParl/specs/issues/77
- Siehe https://github.com/OParl/specs/issues/10

4.4.3 **JSONP**

- TODO: Spezifikation finden/verlinken. (RFC gibt es nicht)
- https://github.com/OParl/specs/issues/67
- \bullet Zeichenvorrat für callback-Parameter beschränken auf [a-zA-Z0-9] aus Sicherheitsgründen

4.5 Benannte und anonyme Objekte

4.5.1 Benannte Objekte

• IRIs (RFC3987) als eindeutige Kennung

4.5.2 Anonyme Objekte (Blank Nodes)

4.5.3 Empfehlungen für langlebige IRIs/URIs/URLs

- Hinweise und evtl. Auszüge aus
- http://www.w3.org/Provider/Style/URI.html
- $\bullet\ https://joinup.ec.europa.eu/sites/default/files/D7.1.3\%20-\%20Study\%20on\%20persistent\%20URIs.pdf$

4.5.4 Empfehlungen für eindeutige URLs

- Vermeidung von Duplicate Content durch Fehlkonfiguration
- z.B.: verschiedene CNAMES mit der selben IP-Adresse
- z.B.: Aufruf über http://www.example.com und http://example.com
- z.B.: Direkter Aufruf über IP-Adresse http://1.2.3.4/
- URL-Parameter in definierter Reihenfolge verwenden
- Groß- und Kleinschreibung unterscheiden

4.6 Objektlisten

(Hier geht es darum, wie Listen von Objekten ausgegeben werden.

- Ausgabe von URLs
- Stabile Sortierung (Sets vs. Lists)
- \bullet Paginierung
- Einschränkung auf Datumsbereiche

Dazu:

- $\bullet \ \, https://github.com/OParl/specs/issues/66$
- https://github.com/OParl/specs/issues/30)

4.7 Feeds

- Warum Feeds?
- Möglichst ressourcenschonendes Auffinden neuer und geänderter Objekte
- Cache-Invalidierung, Entfernung von gelöschten/depublizierten Objekten
- https://github.com/OParl/specs/issues/19

4.7.1 Neue Objekte

4.7.2 Geänderte Objekte

4.7.3 Entfernte Objekte

• Liste von Objekt-URLs

4.8 Dokumentenabruf

- HTTP GET Methode MUSS unterstützt werden
- HEAD-Methode MUSS unterstützt werden
- HTTP Last-Modified Header sowie Conditional GET sind zu unterstützen

4.9 Ausnahmebehandlung

(Diskussion hierzu unter https://github.com/OParl/specs/issues/89)

4.10 Liste reservierter URL-Parameter

Die in dieser Liste enthaltenen Zeichenketten haben eine reservierte Bedeutung und stehen bei Implementierungen eines OParl-Servers nicht mehr für die freie Verwendung in URLs zur Verfügung.

callback: Mit diesem Parameter wird die JSONP-Ausgabe aktiviert. Mehr dazu im Abschnitt JSONP.

startdate: Parameter für die Einschränkung einer Abfrage anhand eines Datums bzw. einer Zeitangabe.

enddate: Parameter für die Einschränkung einer Abfrage anhand eines Datums bzw. einer Zeitangabe.

• (Parameter für Datums-/Zeitbereichsfilter)

5 Schema

Dieses Kapitel beschreibt das Schema von OParl. Das Schema bildet das Datzenmodell der OParl-Architektur ab. Es definiert, welche Objekttypen über eine OParl-API abgerufen werden können und welche Eigenschaften diese Objekttypen haben dürfen und müssen. Darüber hinaus ist im Schema auch festgelegt, in welcher Beziehung verschiedene Objekttypen zu einander stehen.

5.1 Übergreifende Aspekte

5.1.1 Typen von Objekteigenschaften

JSON erlaubt grundsätzlich die Kodierung von Eigenschaften in den folgenden verschiedenen Typen:

- Zeichenkette
- Zahle
- Wahrheitswert
- null
- Liste (Array)
- Objekt

Wenn nicht anders angegeben, wird eine Eigenschaft grundsätzlich als Zeichenkette erwartet. Eventuelle Längenbeschränkungen oder Einschränkungen des Zeichenvorrats werden gesondert erwähnt.

5.1.2 null-Werte

JSON erlaubt es grundsätzlich, dass Eigenschaften den Wert null haben können. Im Rahmen dieser Spezifikation DARF das jedoch nur bei Eigenschaften der Fall sein, die als OPTIONAL oder EMPFOHLEN gekennzeichnet sind. ZWINGENDE Eigenschaften müssen einen Wert ungleich null besitzen.

5.1.3 Vererbung der Lizenzbedingung

- Jedes Objekt KANN die Eigenschaft "license" besitzen.
- Die genannte Lizenz bezieht sich auf das jeweilige Objekt und auf untergeordnete Objekte, sofern diese keine license-Eigenschaft besitzen.
- Dazu muss die Vererbungshierarchie aufgezeigt werden.
- Empfohlene Minimalvariante: Nur eine license-Angabe auf Ebene von OParlSystem.
- Auf Ebene des OParlDocument bezieht sich die Eigenschaft sowohl auf die Metadaten als auch auf das Dokument selbst.
- 5.1.4 Die Eigenschaften "created" und "last_modified"
- 5.1.5 Die Eigenschaften "name" und "name_long"
- 5.1.6 Die Eigenschaft "description"

5.2 OParlSystem (System)

Der Objekttyp <code>OParlSystem</code> bildet grundlegende Informationen zum parlamentarischen Informationssystem ab. Das Objekt repräsentiert das technische System, unabhängig von der Frage, welche Körperschaften auf diesem System vertreten sind.

Auf jedem OParl Server MUSS ein Objekt vom Typ OParlSystem vorgehalten werden. Es DARF nur ein einziges solches Objekt je Server existieren.

Für Clients ist das <code>OParlSystem</code> Objekt ein geeigneter Einstiegspunkt, um grundlegende Informationen über das Sytem zu bekommen und die URLs zum Zugriff auf andere Informationen in Erfahrung zu bringen.

Die URL (IRI) des OParlSystem Objekts MUSS per Definition identisch mit der URL des API-Endpunkts des Servers sein.

5.2.1 Eigenschaft oparl version

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

URL der Version der OParl-Spezifikation, die von diesem System unterstützt wird. So lange es nur die Version 1.0 der OParl-Spezifikation gibt, MUSS der Wert dieser Eigenschaft http://oparl.org/specs/1.0/ sein.

Sofern zukünftig weitere Versionen der Spezifikation vorliegen, können Clients damit in Erfahrung bringen, welches Schema, welche Eigenschaften und Methoden auf Seite des Servers vorausgesetzt werden können.

5.2.2 Eigenschaft bodies

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

Über diese URL sind alle OParlBody Objekte, also die im System geführten Körperschaften, als Liste abrufbar.

TODO: Verweis auf OParlBody einfügen

5.2.3 Eigenschaft name

Diese Eigenschaft wird EMPFOHLEN.

Diese Eigenschaft dient dazu, einen nutzerfreundlichen Namen zu kommunizieren, mit dem NutzerInnen das System wiedererkennen und von anderen unterscheiden können.

5.2.4 Eigenschaft contact

Diese Eigenschaft wird EMPFOHLEN.

Die Eigenschaft dient dazu, NutzerInnen bzw. EntwicklerInnen von Clients die Kontaktaufnahme mit dem Betreiber des Systems zu ermöglichen. Es wird EMPFOHLEN, hier die Kontaktdaten eines technischen Ansprechpartners bzw. einer allgemeinen Kontaktstelle auszugeben, über die Anfragen verschiedener Art an die richtige Kontaktperson umgeleitet werden können.

Der Wert dieser Eigenschaft MUSS ein Objekt vom Typ OParlContact sein.

TODO: Verweis auf OParlContact einfügen.

5.2.5 Eigenschaft license

Diese Eigenschaft wird EMPFOHLEN.

Die Eigenschaft dient dazu, darüber zu informieren, unter welcher Lizenz die Daten des aktuell angezeigten Objekts stehen. Zur Vererbung dieser Eigenschaft siehe (TODO: Verweis auf Abschnitt zur Lizenz-Vererbung einfügen).

Der Wert dieser Eigenschaft sollte nach Möglichkeit eine URL sein, unter der genau die entsprechende Lizenz abgerufen werden kann.

5.2.6 Eigenschaft new_objects

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Mit dieser Eigenschaft wird die URL des Feeds für neu hinzugekommene Objekte ausgegeben.

TODO: Verweis auf Feeds > Neue Objekte

5.2.7 Eigenschaft updated_objects

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Mit dieser Eigenschaft wird die URL des Feeds für geänderte Objekte ausgegeben.

TODO: Verweis auf Feeds > Geänderte Objekte

5.2.8 Eigenschaft removed_objects

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Mit dieser Eigenschaft wird die URL des Feeds für entfernte Objekte ausgegeben.

TODO: Verweis auf Feeds > Entfernte Objekte

5.2.9 Eigenschaft info_url

Diese Eigenschaft ist OPTIONAL.

Diese Eigenschaft dient dazu, eine zusätzliche URL zu einer WWW-Seite mit zusätzlichen Informationen zum System anzubieten. So könnten NutzerInnen beispielsweise auf eine Web-Oberfläche eines parlamentarischen Informationssystems geführt werden.

5.2.10 Eigenschaft vendor_url

Diese Eigenschaft ist OPTIONAL.

Diese Eigenschaft dient dazu, über eine URL den Hersteller des Server-Systems zu komunizieren. Die URL sollt nach Möglichkeit zu einer WWW-Seite mit weiteren Informationen zum Hersteller führen.

5.2.11 Eigenschaft product_url

Diese Eigenschaft ist OPTIONAL.

Diese Eigenschaft dient dazu, über eine URL mitzuteilen, welches Softwareprodukt das Server-System bereitstellt. Die URL soll nach Möglichkeit zu einer WWW-Seite mit weiteren Informationen zum Produkt führen.

5.2.12 Beispiel

```
{
    "@id": "http://refserv.oparl.org/",
    "@context": "http://oparl.org/schema/1.0/0ParlSystem",
    "oparl_version": "http://oparl.org/specs/1.0/",
    "name": "0Parl Reference Server",
    "info_url": "https://github.com/0Parl/reference-server",
    "contact": {
        "email": "info@oparl.org",
         "name": "Common OParl contact"
```

```
},
   "vendor_url": "http://oparl.org/",
   "product_url": "https://github.com/OParl/reference-server",
   "license": "http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/",
   "bodies": "http://refserv.oparl.org/bodies/",
   "new_objects": "http://refserv.oparl.org/feeds/new/",
   "updated_objects": "http://refserv.oparl.org/feeds/updated/",
   "removed_objects": "http://refserv.oparl.org/feeds/removed/"
}
```

5.3 OParlBody (Körperschaft)

Dieser Objekttyp erlaubt es, eine Körperschaft abzbilden. Eine Körperschaft kann beispielsweise eine Gemeinde, ein Landkreis oder ein Zweckverband sein.

Von einem funktionsfähigen Server wird erwartet, dass er mindestens ein Objekt vom Typ OParlBody bereit hält. Teilen sich mehrere Körperschaften das selbe technische System, können auf demselben Server auch mehrere Objekte vom Typ OParlBody beherbergt werden.

Über die Zuordnung zu einem bestimmten OParlBody Objekt zeigen andere Objekte, wie beispielsweise Gremien oder Drucksachen, ihre Zugehörigkeit zu einer bestimmten Körperschaft an.

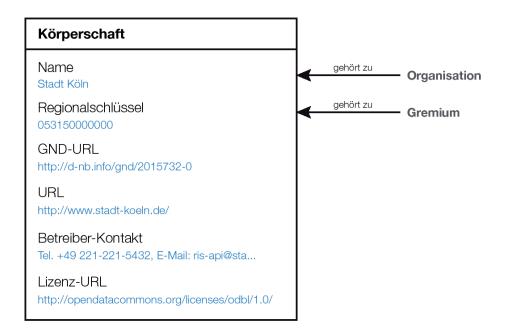


Figure 2: Objekttyp OParlBody

Es werden mehrere Eigenschaften angeboten, die dazu dienen, die real existierende Körperschaft, die von einem <code>OParlBody</code> Objekt repräsentiert wird, programmatisch auslesbar zu machen zu können. Insbesondere sind hier die Eigenschaften <code>url</code>, <code>rgs</code> und <code>gnd_url</code> zu nennen.

5.3.1 Eigenschaft system

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

Mit dieser Eigenschaft wird das Objekt dem übergeordneten OParlSystem Objekt zugeordnet. Wert MUSS der IRI des OParlSystem Objekts sein.

5.3.2 Eigenschaft name

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND. Sie transportiert den gebräuchlichen Namen der Körperschaft.

5.3.3 Eigenschaft name_long

Diese Eigenschaft ist OPTIONAL und kann bei Bedarf dazu verwendet werden, eine längere Form des Namens der Körperschaft wieder zu geben, sofern dieser für die Eigenschaft name zu lang ist.

5.3.4 Eigenschaft url

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Mit dieser Eigenschaft SOLL die URL der offiziellen Website der Körperschaft ausgegeben werden.

TODO: Beschreibung

5.3.5 Eigenschaft rgs

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Handelt es sich bei der Körperschaft um eine Gebietskörperschaft (Landkreis, Kommune etc.) in Deutschland, SOLL für die eindeutige Identifizierung der amtliche Regionalschlüssel verwendet werden.³ Dieser ist grundsätzlich zwölfstellig.

5.3.6 Eigenschaft gnd_url

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Sofern die Körperschaft in der GND^4 vertreten ist, SOLL diese Eigenschaft als Wert die URL des Eintrags in der GND enthalten.

5.3.7 Eigenschaft contact

Diese Eigenschaft ist EMPFOHLEN.

Über diese Eigenschafte SOLLEN Kontaktinformationen zu einer Stelle bereit gestellt werden, die die inhaltliche Verantwortung für sämtliche zu dieser Körperschaft gehörenden Inhalte im System trägt. Besonders wichtig ist diese Angabe, wenn auf einem System mehrere Körperschaften vertreten sind und damit auf der Ebene des OParlSystem Objekts ein rein technischer Kontakt ausgegeben wird, der nicht für inhaltliche Fragestellungen im Zuständigkeitsbereich der jeweiligen Körperschaften kontaktiert werden sollte.

5.3.8 Eigenschaft papers

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

Wert dieser Eigenschaft ist die URL der API zum Aufruf einer Liste der Drucksachen (Objekte vom Typ OParlPaper) für diese Körperschaft.

 $^{^3\}mathrm{Regionalschlüssel}$ können im Gemeindeverzeichnis (GV-ISys) des Statistischen Bundesamtes eingesehen werden

⁴Gemeinsame Normdatei http://www.dnb.de/gnd

5.3.9 Eigenschaft people

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

Wert dieser Eigenschaft ist die URL der API zum Aufruf einer Liste der Personen (Objekte vom Typ OParlPerson) für diese Körperschaft.

5.3.10 Eigenschaft meetings

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

Wert dieser Eigenschaft ist die URL der API zum Aufruf einer Liste der Sitzungen (Objekte vom Typ OParlMeeting) für diese Körperschaft.

5.3.11 Eigenschaft committees

Diese Eigenschaft ist ZWINGEND.

Wert dieser Eigenschaft ist die URL der API zum Aufruf einer Liste der Gremien (Objekte vom Typ OParlCommittee) für diese Körperschaft.

5.3.12 Beispiel

```
{
   "@id": "http://refserv.oparl.org/bodies/0",
   "@context": "http://oparl.org/schema/1.0/OParlBody",
    "committees": "http://refserv.oparl.org/bodies/0/committees/",
    "contact": {
        "email": "ris@stadt-koeln.de",
        "name": "RIS-Betreuung"
   },
    "created": "2014-01-08T14:28:31.568+0100",
   "gnd_url": "http://d-nb.info/gnd/2015732-0",
   "last modified": "2014-01-08T14:28:31.568+0100",
   "meetings": "http://refserv.oparl.org/bodies/0/meetings/",
    "name": "Stadt K\u00f6ln",
    "name_long": "Stadt K\u00f6ln, kreisfreie Stadt",
    "organisations": "http://refserv.oparl.org/bodies/0/organisations/",
    "papers": "http://refserv.oparl.org/bodies/0/papers/",
    "people": "http://refserv.oparl.org/bodies/0/people/",
    "rgs": "053150000000",
    "system": "http://refserv.oparl.org/",
    "url": "http://www.stadt-koeln.de/"
}
```

5.4 OParlCommittee (Gremium

Das Gremium ist ein Personenkreis, üblicherweise von gewählten und/oder ernannten Mitgliedern. Beispiele hierfür sind der Stadtrat, Kreisrat, Gemeinderat, Ausschüsse und Bezirksvertretungen. Gremien halten Sitzungen ab, zu denen die Gremien-Mitglieder eingeladen werden.

5.4.1 Eigenschaften

Schlüssel (id) Zur eindeutigen Identifizierung des Gremiums im Kontext einer bestimmten Körperschaft. In der Praxis kommen sowohl numerische IDs als auch Namenskürzel

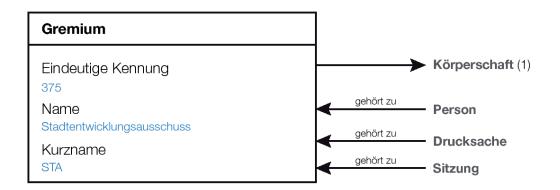


Figure 3: Objekttyp Gremium

(Beispiel: "STA" für den Stadtentwicklungsausschuss) vor. Beides sollte hier Verwendung finden können.

Name (name) Der Name des Gremiums. Beispiele: "Rat", "Hauptausschuss", "Bezirksvertretung 1 (Innenstadt)"

Kurzname (short_name) Optional. Eine zur Anzeige bestimmte, kürzere Form des Namens

Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

5.4.2 Beziehungen

- Objekte vom Typ "Person" referenzieren auf Gremien, um die Mitgliedschaft/Zugehörigkeit einer Person im/zum Gremium zu kennzeichnen. Diese Beziehung ist datiert. Das bedeutet, sie hat einen Anfangszeitpunkt und ggf. einen Endzeitpunkt.
- Objekte vom Typ "Drucksache" verweisen auf Gremien. Beispielsweise wird eine Anfrage oder ein Antrag dem Rat und/oder einer bestimmten Bezirksvertretung zugeordnet. Details zu dieser Beziehung werden unter "Drucksache" erläutert.
- Das Gremium verweist auf die Körperschaft, zu der das Gremium gehört.

5.4.3 Beispiel

```
{
    "id": "7",
    "name": "Finanzausschuss",
    "short_name": "FA",
    "body": "1",
    "last_modified": "2012-08-16T14:05:27+02:00"
}
```

5.5 OParlPerson (Person)

Jede natürliche Person, die Mitglied eines Gremiums ist, ist als Person im Datenmodell eindeutig identifizierbar.

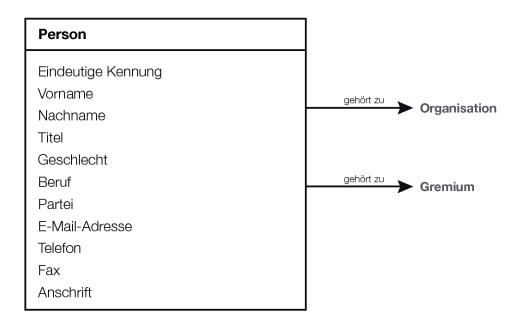


Figure 4: Objekttyp Person

5.5.1 Eigenschaften

Schlüssel (id) Zur eindeutigen Identifizierung sollte jede Person eine Kennung besitzen, die keinen Änderungen unterworfen ist und aus diesem Grund nicht mit dem Namen in Verbindung stehen sollte. Viele RIS nutzen rein numerische Kennungen.

Vorname (first_name) Der Vorname der Person.

Nachname (last_name) Der Nachname der Person.

Titel (academic_title) Optional. Akademische Titel wie "Dr." und "Prof. Dr."

Geschlecht (sex) Optional. Weiblich (Wert F für female), männlich (Wert M für male), anderes (Wert O für others)

Beruf (profession) Optional. Z.B. "Rechtsanwalt"

E-Mail-Adresse (email) Optional.

Telefon (phone) Optional.

Fax (fax) Optional.

Anschrift (address) Optional. Straße und Hausnummer, Postleitzahl und Ort

Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

Anmerkungen

- Das System von Euskirchen scheint Vor- und Nachname (evtl. einschl. Titel) in einem gemeinsamen Feld "Name" zu führen. Ob das System hier technisch differenziert, ist unklar. Falls einzelne Systeme den angezeigten Namen nur als ganzes speichern, sollte dies für den Standard übernommen werden, da es für die meisten Anwendungen ausreichen sollte.
- Das System PROVOX unterscheidet zwischen privaten und geschäftlichen Anschriften.

5.5.2 Beziehungen

- Objekte vom Typ "Person" können einer Organisation, z.B. einer Fraktion, zugeornet werden. Diese Beziehung ist datiert.
- Objekte vom Typ "Person" können einem oder mehreren Gremien zugewiesen werden, um die Mitgliedschaft in diesem Gremium darzustellen. Diese Beziehungen sind ebenfalls datiert.

5.5.3 Beispiel

```
{
    "id": "1000",
    "first_name": "Max",
    "last_name": "Mustermann",
    "academic_title": "Dr.",
    "sex": "M",
    "profession": "Rechtsanwalt",
    "email": "max@mustermann.de",
    "phone": "+4977777",
    "fax": "+4988888",
    "address": "Musterstraße 5, 11111 Musterort",
    "last_modified": "2012-08-16T14:05:27+02:00",
    "organisations": [
        {
            "id": "2000",
            "start": "2011-03-01",
            "end": "2013-02-28"
        },
        {
            "id": "2001",
            "start": "2013-03-01"
    ],
    "committees": [
        {
            "id": "7",
            "start": "2013-01-01"
        }
}
```

5.6 OParlOrganisation (Organisation)

Organisationen sind üblicherweise Parteien bzw. Fraktionen, denen die Personen angehören können.

5.6.1 Eigenschaften

Schlüssel (id) Zur eindeutigen Kennzeichnung einer Organisation innerhalb des Systems Name (name) Der gebräuchliche Name der Organisation, z.B. "SPD" oder "DIE LINKE". Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

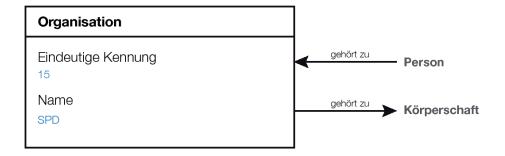


Figure 5: Objekttyp Organisation

Anmerkungen

• Unklar ist bislang, ob Organisationen in der Praxis eher Fraktionen ("SPD-Fraktion im Kölner Rat", "SPD-Fraktion in Köln-Innenstadt") abbilden oder ob eher Ortsverbände von Parteien ("SPD Köln") gemeint sein werden. Einblicke, wie gängige Systeme dies handhaben, sollten evtl. gesammelt und berücksichtigt werden.

5.6.2 Beziehungen

- Jede Organisationen gehört zu einer Körperschaft.
- Personen können Organisationen angehören (datiert).

5.6.3 Beispiel

```
{
    "id": "15",
    "name": "SPD",
    "body": "1",
    "last_modified": "2012-08-16T14:05:27+02:00"
}
```

5.7 OParlMeeting (Sitzung)

Eine Sitzung ist die Versammlung der Mitglieder eines Gremiums oder mehrerer Gremien zu einem bestimmten Zeitpunkt an einem bestimmten Ort.

Die geladenen Teilnehmer der Sitzung sind jeweils als "Person" in entsprechender Form referenziert. Verschiedene Dokumente (Einladung, Ergebnis- und Wortprotokoll, sonstige Anlagen) können referenziert werden.

5.7.1 Eigenschaften

Schlüssel (id) Zur eindeutigen Identifizierung der Sitzung innerhalb des Systems. In der Praxis wird ein solcher Schlüssel entweder durch eine numerische ID gebildet oder durch Kombination mehrerer Merkmale wie dem Kürzel des Gremiums, der laufenden Nummer der Sitzung in einem Jahr und der Jahreszahl (z.B. "BV1/0034/2012").

Nummer (sequence_number) Optional. Laufende Nummer der Sitzung, üblicherweise innerhalb der Wahlperiode mit 1 beginnend. In der Praxis wird dadurch z.B. die "2. Sitzung des Rats" gekennzeichnet. Ist dieses Feld gesetzt, MUSS ein numerischer Wert enthalten sein.

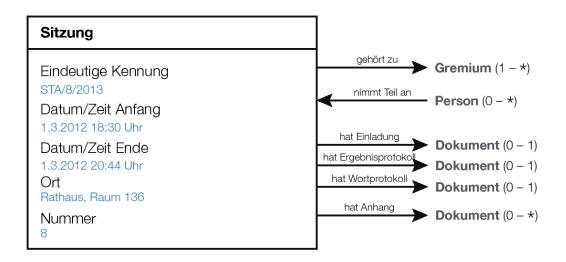


Figure 6: Objekttyp Sitzung

Anfang (start) Datum und ggf. Uhrzeit des Anfangszeitpunkts der Sitzung

Ende (end) Optional. Datum und Uhrzeit vom Ende der Sitzung

Ort (address) Optional. Textliche Information zum Ort der Sitzung, z.B. "Rathaus, Raum 136".

Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

5.7.2 Beziehungen

- Sitzungen sind mindestens einem Gremium zugeordnet
- Einer Sitzung sind Personen zugeordnet, um die Teilnahme an der Sitzung auszudrücken.
- Dokumente können vom Typ "Sitzung" optional zu mehreren Zwecken referenziert werden:
 - Zum Verweis auf die Einladung zur Sitzung
 - Zum Verweis auf das Ergebnisprotokoll zur Sitzung
 - Zum Verweis auf das Wortprotokoll zur Sitzung
- Weiterhin können Sitzungen beliebige weitere Dokumente, die keine eigenständigen Drucksachen sind, referenzieren. Dabei handelt es sich dann um nicht weiter spezifizierte Anlagen.

5.7.3 Beispiel

```
{
    "id": "3271",
    "identifier": "STA/0034/2012",
    "start": "2013-01-04T08:00:00+01:00",
    "end": "2013-01-04T12:00:00+01:00",
    "address": "Rathaus, Raum 136",
    "sequence_number": 1,
    "committees": ["STA"],
    "people": ["1000", "1001"],
    "invitation": "0001/2013",
```

```
"result_minutes": "0002/2013",
    "verbatim_minutes": "0003/2013",
    "attachments": [
        "0004/2013",
        "0005/2013"
],
    "last_modified": "2012-01-08T14:05:27+01:00"
}
```

5.8 OParlAgendaitem (Tagesordnungspunkt)

Der Tagesordnungspunkt wird für eine bestimmte Sitzung angelegt, erhält eine (innerhalb dieser Sitzung eindeutige) Nummer und einen Titel (Betreff). Nach der Sitzung wird dem Tagesordnungspunkt außerdem ein Ergebnis angehängt. Unter Umständen kann dem Tagesordnungspunkt ein bestimmter Beschlusstext beigefügt sein.

Überlicherweise haben Sitzungen mehrere Tagesordnungspunkte.

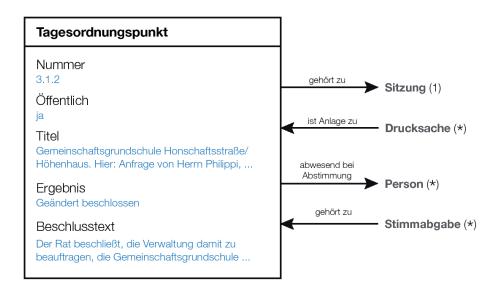


Figure 7: Objekttyp Tagesordnungspunkt

5.8.1 Eigenschaften

Nummer (identifier) Beispiel: "1.2.3". Diese Nummer gibt an, in welcher Reihenfolge die Tagesordnungspunkte einer Sitzung normalerweise behandelt werden. Im Kontext einer Sitzung ist diese Nummer eindeutig.

Öffentlich (public) Kennzeichnet, ob der Tagesordnungspunkt in öffentlicher Sitzung behandelt wird. Kann die Werte true (öffentlich) oder false annehmen.

Titel (title) Das Thema des Tagesordnungspunktes

Ergebnis (result) Optional. Kategorische Information darüber, welches Ergebnis die Beratung des Tagesordnungspunktes gebracht hat. In der Praxis sind hier Kategorien wie "Unverändert beschlossen", "Geändert beschlossen", "Endgültig abgelehnt", "Zur Kenntnis genommen", "Ohne Votum in nachfolgende Gremien überwiesen" und weitere zu erwarten.

Ergebnis Details (result_details) Optional. Ermöglicht die Angabe zusätzlicher Textinformationen zum Ergebnis, zum Beispiel im Fall der Verweisung an ein anderes Gremium die Angabe, an welches Gremium verwiesen wurde.

Beschlusstext (resolution_text) Optional. Falls in diesem Tagesordnungspunkt ein Beschluss gefasst wurde, kann der Text hier hinterlegt werden. Das ist besonders dann in der Praxis relevant, wenn der gefasste Beschluss (z.B. durch Änderungsantrag) von der Beschlussvorlage abweicht.

Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

Anmerkungen

- Einige Systeme vergeben zu Tagesordnungspunkten intern unveränderliche, numerische IDs. Es ist unklar, ob es zusätzlichen Nutzen bringt, derartige IDs, neben den Nummern, in den Standard zu übernehmen. Dies würde vermutlich nur Sinn ergeben, wenn es als Pflichtfeld gelten könnte.
- Teil der Beratungen über einheitliche Nomenklatur im Standard sollte sein, eine Vereinheitlichung der Werte für die Eigenschaft result zu diskutieren.

5.8.2 Beziehungen

- Jeder Tagesordnungspunkt gehört zu genau einer Sitzung.
- Der Tagesordnungspunkt kann auf eine Drucksache verweisen, die im Rahmen dieses Tagesordnungspunkt beraten werden soll.
- Es können Personen referenziert werden, die während der Abstimmung zu diesem Tagesordnungspunkt *nicht* anwesend waren.

5.8.3 Beispiel

```
"meeting": "3271",
   "identifier": "3.1.2",
   "public": true,
   "title": "Gemeinschaftsgrundschule Hornschaftsstraße/Höhenhaus. Hier: Anfrage von Herrn Phi
   "result": "Geändert beschlossen",
   "resolution_text": "Der Beschluss weicht wie folgt vom Antrag ab: ...",
   "people_absent": ["1002", "1003"],
   "last_modified": "2012-08-16T14:05:27+02:00"
}
```

5.9 OParlPaper (Drucksache)

Eine Drucksache bildet Mitteilungen, Antworten auf Anfragen, Beschlussvorlagen, Anfragen, Anträge und weitere Vorlagen ab. Jede Drucksache erhält eine eindeutige Kennung.

Die Drucksache hat im Informationsmodell eine hervorgehobene Bedeutung. Im Fall eines Antrags kann mit einer einzigen Drucksache ein über Monate oder Jahre dauernder politischer Entscheidungsprozess verbunden sein. In dem Zusammenhang entstehen üblicherweise weitere Drucksachen.

Drucksachen spielen in der schriftlichen wie mündlichen Kommunikation eine besondere Rolle, da in vielen Texten auf bestimmte Drucksachen Bezug genommen wird. Hierbei kommen in Ratsinformationssystemen unveränderliche Kennungen der Drucksachen zum Einsatz.

Jede Drucksache ist über die Eigenschaft "Typ" als eine der folgenden Arten von Drucksachen gekennzeichnet:

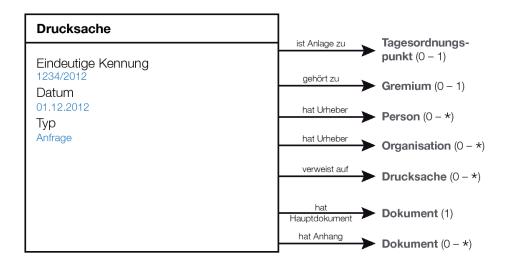


Figure 8: Objekttyp Drucksache

- Beschlussvorlage: Entscheidungsvorschlag der Verwaltung
- Antrag: Entscheidungsvorschlag einer Fraktionen bzw. mehrerer Fraktionen oder einer/mehrerer Einzelperson/en
- Anfrage: Frage(n) einer oder mehrerer Fraktion oder Einzelpersonen an die Verwaltung
- Mitteilung/Stellungnahme der Verwaltung: Eine Information der Verwaltung an einzelne oder mehrere Gremien. Darunter fallen nicht Beantwortungen von Anfragen.
- Beantwortung einer Anfrage: Antwort der Verwaltung auf (mündliche oder schriftliche) Anfragen

5.9.1 Eigenschaften

Schlüssel (id) Die Kennung einer Drucksache muss für die jeweilige Körperschaft eindeutig sein. Sie kann sowohl Ziffern als auch Buchstaben enthalten. Einige Systeme (z.B. Köln) verwenden besondere Trennzeichen wie "/", um eine Jahreszahl von einer laufenden Nummer abzutrennen. Weiterhin werden mancherorts führende Nullen verwendet.

Datum (date) Datum der Veröffentlichung

Typ (type) Art der Drucksache (Erläuterung siehe oben)

Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

5.9.2 Beziehungen

- Es muss genau ein **Hauptdokument** (Objekttyp "Dokument") referenziert werden.
- Es können beliebig viele weitere Dokumente referenziert werden, die als nachgeordnete **Anlagen** zur Drucksache verstanden werden.
- Die Drucksache ist beliebig vielen Gremien zuzuordnen, in denen diese beraten wird.
- Drucksachen können **Urhebern** zugewiesen werden. Im Fall von Mitteilungen der Verwaltung ist dies oft der Oberbürgermeister. Bei Anträgen oder Anfragen können Organisationen oder Einzelpersonen referenziert werden. Es können stets mehrere Uhrheber verknüpft werden.

- Es können beliebig viele **Orte** (siehe Objekttyp "Ort") referenziert werden, die im Inhalt der Drucksache behandelt werden. Beispiel: Beschlussvorlage zur Freigabe von Mitteln für die Sanierung eines Sportplatzes, wobei der Ort die Lage des Sportplatzes genau beschreibt.
- Drucksachen können auf andere Drucksachen referenzieren. Diese Verweise können verschiedene semantische Beziehungen ausdrücken. So kann eine Drucksache auf eine übergeordnete oder eine oder mehrere untergeordnete Drucksachen verweisen. Beim Drucksachen-Typ "Beantwortung einer Anfrage" ist die Drucksache zu referenzieren, die die ursprüngliche **Anfrage** beinhaltet. Denkbar sind auch Verweise auf frühere Drucksachen zum selben Thema. Zu klären ist, wie die verschiedenen möglichen Beziehungen formell ausgedrückt werden.
- Drucksachen können zu beliebig vielen Tagesordnungspunkten in Beziehung stehen, um die **Beratungsfolge** einer Drucksache abzubilden. Hierbei kann die Beziehung jeweils mit einer Zuständigkeit versehen sein, die noch näher zu bestimmen ist (TODO).

5.9.3 Beispiel

```
{
    "id": "1234/2012",
    "date": "2013-01-04",
    "type": "Beantwortung einer Anfrage",
    "related_papers": [
        "0768/2012"
    ],
    "main_document": "3000.pdf",
    "attachments": [
        "3002.pdf",
        "3003.pdf"
    ],
    "locations": [
        {
            "description": "Theodor-Heuss-Ring 1",
            "lat": 7.148,
            "lon": 50.023
    ],
    "committees": ["STA"],
    "creators": [
        {
            "typ": "Organisation",
            "id": "2000"
        },
            "typ": "Person",
            "id": "1000"
    ],
    "consultations": [
        {
            "meeting": "3271",
            "agendaitem": "3.1.2",
            "role": "Federführende Beratung"
    ],
    "last_modified": "2013-01-08T12:05:27+01:00"
}
```

5.10 OParlDocument (Dokument)

Ein Dokument hält die Metadaten einer Datei vor, beispielsweise einer PDF-Datei, eines RTF- oder Word-Dokuments.

Wird von einem Word-Dokument eine PDF-Ableitung hinterlegt, ist diese Ableitung ebenfalls ein Dokument. Um zu zeigen, dass es sich um eine Ableitung handelt, verweist dieses auf das Original als "Master".

Im Unterschied zur Drucksache benötigt das Dokument keine nutzerfreundliche Kennung.

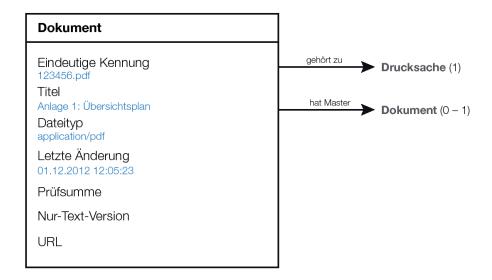


Figure 9: Objekttyp Dokument

5.10.1 Eigenschaften

Schlüssel (id) Unveränderliche Kennung

Name (name) Dateiname, z.B. "12345.pdf"

Dateityp (mime_type) Mime-Typ des Inhalts, z.B. "application/pdf"

Veröffentlichungsdatum (date) Datum des Tages, an dem das Dokument ins System eingestellt wurde

Änderungsdatum und -uhrzeit (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung des Dokuments

Prüfsumme (sha1 checksum) SHA1-Prüfsumme des Dokumenteninhalts

URL (url) URL zum Abruf der Daten dieses Dokuments mittels HTTP GET-Aufruf

Nur-Text-Version (text) Reine Text-Wiedergabe des Dokumenteninhalts, sofern es sich nicht um eine reine Abbildung handelt.

5.10.2 Beziehungen

• Dokumente gehören zwingend zu einer **Drucksache**, optional auch zu mehreren. Ein Dokument kann entweder als Hauptdokument einer Drucksache oder als Anlage eingestuft sein.

• Ein Dokument kann auf ein anderes Dokument referenzieren, wenn es von dem anderen Dokument abstammt. So ist es möglich, von einem abgeleiteten Dokument zu seinem Dokumenten-Master zu gelangen (Beispiel: von einem PDF-Dokument zum OpenOffice-Original).

```
{
    "id": "3000",
    "name": "3000.pdf",
    "mime_type": "application/pdf",
    "date": "2013-01-04T07:54:13+01:00",
    "last_modified": "2013-01-04T07:54:13+01:00",
    "sha1_checksum": "da39a3ee5e6b4b0d3255bfef95601890afd80709",
    "url": "http://ris.beispielstadt.de/api/documents/3000.pdf",
    "text": "Der Übersichtsplan zeigt alle Ebenen des ...",
    "master": "2099"
}
```

5.11 OParlConsultation (Beratung)

5.12 OParlLocation (Ort)

Dieser Objekttyp dient dazu, einen Ortsbezug einer Drucksache formal abzubilden. Ortsangaben können sowohl aus Textinformationen bestehen (beispielsweise der Name einer Straße/eines Platzes oder eine genaue Adresse) als auch aus Geodaten.

OParl sieht die Angabe von Geodaten in Anlehnung an die GeoJSON-Spezifikation [13] vor. Die GeoJSON-Spezifikation erlaubt die Abbildung von vielen unterschiedlichen Geometrien wie Punkten, Pfaden und Polygonen. Während GeoJSON zu jedem Geodaten-Objekt auch die Speicherung zusätzlicher Metadaten ermöglicht, beschränkt sich OParl ledliglich auf das geometry-Attribut in GeoJSON. Sämtliche Geo-Koordinatenangaben werden in in OParl im WGS-84-System [11] erwartet.

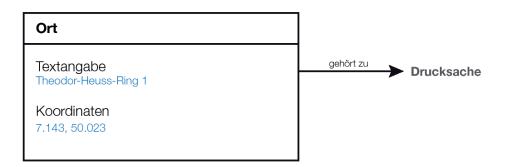


Figure 10: Objekttyp Ort

5.12.1 Eigenschaften

Textanabe (description) Optional. Textliche Beschreibung eines Orts, z.B. in Form einer Adresse

Koordinaten (geometry) Optional. GeoJSON geometry Objekt

Zuletzt geändert (last_modified) Datum und Uhrzeit der letzten Änderung

5.12.2 Beziehungen

• Orte können mit Drucksachen in Verbindung stehen.

```
{
    "description": "Honschaftsstraße 312, 51061 Köln",
    "geometry": {
        "type": "Point",
        "coordinates": [7.03291, 50.98249]
    },
    "last_modified": "2013-02-14T14:05:27+01:00"
}
```

5.13 OParlContact (Kontakt)

6 Fußnoten

- [11]: World Geodetic System 1984 (EPSG:4326), wird unter anderem auch vom Global Positioning System (GPS) verwendet.
- [13]: GeoJSON www.geojson.org
- [14]: Frankfurt Gestalten www.geojson.org
- [15]: Offenes Köln offeneskoeln.de
- [16]: OpenRuhr:RIS openruhr.de/openruhrris

7 Glossar

JSON-LD JSON for Linked Data

RIS Ratsinformationssystem

WGS 84 World Geodetic System 1984. Ein weltweites Referenzsystem für die Interpretation von Geokoordinaten-Angaben.