

DIAGNOSTICO ESTRATEGICO CANTONAL

CONTENIDO

1. Introducción.....	3
2. Problema central.....	3
3. La causalidad fundamental de la situación alcanzada.....	5
4. SITUACION SECTORIAL	6
4.1. Sistema Ambiental y Gestión de Riesgos	7
4.2. Sistema Económico y Productivo.....	9
4.3. Sistema de Asentamientos Humanos	11
4.4. Sistema Político Institucional.	16
4.5. Sistema de Movilidad, Conectividad y Energía.	17
4.6. Sistema Socio Cultural	18

1. Introducción

La situación estratégica del cantón Latacunga y las principales causas que la han generado, es analizada desde un modelo sectorial que permite contar con suficientes elementos de juicio para llegar a conclusiones. Adicionalmente se han estructurado matrices de análisis de cada sector relacionado con la problemática de manejo del territorio y sus actores.

De esta manera se puede comprender los principales aspectos de la situación diagnóstica y para un conocimiento más detallado de lo señalado anteriormente, se puede referir a los contenidos que constan en la Parte II.

2. Problema central

Las principales **características** del problema central son las siguientes:

LA CALIDAD DE VIDA QUE SE HA ALCANZADO EN EL CANTÓN DE LATACUNGA NO CUMPLE AÚN CON LOS NIVELES QUE PREVÉ LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA RESPECTO DEL BUEN VIVIR

La calidad de vida que se ha alcanzado en el Cantón de Latacunga no cumple aún con los niveles que prevé la Constitución Política respecto del Buen Vivir.

- El cantón Latacunga no ha desarrollado una cultura de prevención sobre los riesgos naturales y antrópicos, habiendo sido su planificación urbana referida a otros aspectos, sin tomar en cuenta los riesgos.
- Se posee un medio físico con amplias ventajas para el desarrollo de actividades productivas que no se ha aprovechado debidamente.
- Existe un nivel de deterioro muy marcado del sistema hídrico tanto en las partes altas como bajas de las cuencas en especial la zona occidental del Cantón, lo cual viene afectando a la producción del agro y al consumo de las circunscripciones parroquiales y de manera específica a Tanicuchí, Poaló y San Juan de Pastocalle.
- El recurso agua es un potencial de elevado rango, pero se avizoran conflictos en su manejo a corto plazo, pues no se han abierto procesos de diálogo entre las autoridades nacionales y los representantes de las comunidades que manejan actualmente el agua.
- La productividad, el empleo y las oportunidades de trabajo ligeramente se han incrementado como consecuencia de las ampliaciones y remodelaciones de algunas industrias ubicadas en la zona industrial de Lasso.

- Se mantiene aún un alto nivel de pobreza en el cantón, especialmente en el sector rural, pese a existir potencialidades amplias en el territorio para revertir esta situación.
- Existen importantes iniciativas de producción al interior del territorio cantonal que no cuentan con incentivos fiscales que le vuelvan más atractivo el ubicar sus instalaciones industriales, a esta situación se suma la falta de decisión para concluir con la obra del aeropuerto y sus instalaciones.
- Las cuencas medias y bajas del sistema hídrico cantonal están medianamente contaminadas por descargas orgánicas, en cambio la cuenca principal del sistema, es decir la del río Cutuchi, presenta severos síntomas de contaminación, constituyéndose en una amenaza directa a la salud de los habitantes de los Cantones Salcedo, Ambato y Latacunga.
- Los espacios públicos en especial al interior de las áreas urbanas, no han llegado a desarrollarse sino de una manera marginal y desarticulada.
- El acceso a los servicios básicos es aun inequitativo entre campo y ciudad y en esta última se verifica una localización concentradora, lo cual está presionando por la utilización de suelo de manera caótica y sin ninguna planificación.
- El acceso a los servicios sociales es igualmente inequitativo entre áreas urbanas y rurales; esa desigualdad también se manifiesta al interior de las áreas urbanas. Su ubicación no es concordante con la de la población, lo que genera un acceso inequitativo y en la movilidad.
- No se ha desarrollado un sistema de gestión plenamente adecuada a las nuevas responsabilidades que manda la constitución a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, especialmente en temas como tránsito y transporte público, espacios públicos, explotación de materiales pétreos y gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
- La geometría de las principales vías es inadecuada para el volumen de tránsito y eso genera congestiones frecuentes; los peatones no cuentan con una infraestructura vial adecuada para efectuar sus desplazamientos en forma segura.
- Existen conflictos importantes de movilidad en sectores del centro histórico, un 30% del área periférica de la ciudad no cuenta con servicio de transporte, pese a que existe una flota suficiente para atender la demanda de transporte masivo porque su operación es deficiente.

3. La causalidad fundamental de la situación alcanzada.

- No ha habido una política sostenida de los gobiernos municipales de enfrentar el desarrollo integral de sus territorios y se ha mantenido una división inequitativa entre las áreas urbanas y rurales que ha acentuado la brecha de pobreza entre sus poblaciones.
- No se ha establecido aún la relación que existe entre el desarrollo y ordenamiento del territorio y por tal causa los modelos de ordenamiento han respondido a una visión predominantemente física, clientelar y de corto plazo.
- No hay aún una conciencia clara sobre la importancia de asumir la corresponsabilidad del manejo territorial y aportar al desarrollo integral por parte de los actores territoriales tanto públicos como privados.
- No se cuenta ni se aplica un sistema de gestión territorial, eficiente, incluyente y sustentable al interior de la administración municipal.
- No se han aprovechado debidamente la posibilidad de canalizar recursos del estado en beneficio del desarrollo cantonal especialmente de las líneas de crédito de instituciones como la Corporación Financiera Nacional, el Banco Ecuatoriano de la Vivienda y el Banco Nacional de Fomento.
- No hay aún una conciencia clara – institucional y social - para proteger el patrimonio natural y además apoyar políticas de conservación de los recursos naturales (agua, bosques, suelo, aire).
- No se ha desarrollado la ciudad y el cantón tomando en cuenta los riesgos naturales existentes, como es el volcán, los ríos que atraviesan el territorio, la ubicación geográfica respecto a sismos, la inseguridad ciudadana.

4. SITUACION SECTORIAL

4.1.Sistema Ambiental y Gestión de Riesgos

Sistema Ambiental			
Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes		Lineamientos Estratégicos de solución
<p>El avance acelerado de la frontera agrícola en las estribaciones orientales y noroccidentales del Cantón, afecta a las áreas protegidas y a los páramos sobre los 3.800 m.s.n.m.</p> <p>Hay síntomas de pérdida de caudal en las afloraciones de agua natural en especial en la zona occidental del Cantón, lo cual afecta a la producción del agro y al consumo de las circunscripciones parroquiales; esta situación es especialmente grave al norte de Tanicuchi, Poaló y San Juan de Pastocalle.</p> <p>La calidad de los productos alimenticios, que se generan con irrigación proveniente del Canal de Riego Latacunga, Salcedo Ambato, está severamente afectada por el alto nivel de contaminación del agua.</p>	Se ha perdido cobertura vegetal, lo que genera afectación a la calidad y cantidad del recurso agua	<p>No se consolidado, al interior de la Municipalidad una política ambiental proyectada en el nivel territorial del cantón.</p> <p>No se han concretado acuerdos sobre acciones conjuntas entre las autoridades ambientales del Gobierno Central, responsables de la gestión ambiental y la institución municipal; tampoco se ha fortalecido la conciencia social sobre la importancia de proteger el patrimonio natural.</p> <p>No se han concretado reuniones entre Alcaldes de Latacunga y territorios circunvecinos con las autoridades de y SENAGUA para abordar el problema del agua.</p>	<p>Definir y aplicar una política ambiental y de seguridad (gestión de riesgos) con visión territorial, que se enraíce al interior de la gestión municipal y por tanto contemple el destino de recursos humanos y financieros permanentes.</p> <p>Desarrollar una fuerte acción de lobby con las entidades y actores nacionales para el desarrollo acciones conjuntas sobre la protección ambiental.</p>
	Se detectan irregularidades en el régimen climático que afectan a la producción del agua		
	Avance de frontera agrícola ha sido creciente en los últimos 30 años; ha pasado de 3.400 hasta los 3.800 m.s.n.m.		
	Aún se mantienen superficies de páramo - en especial en la parte alta del lado oriental, en las faldas de los Illinizas y también de Los Llanganates - que no cuentan o que han perdido áreas de protección.		
	Las cuencas medias y bajas del sistema hídrico cantonal están mediadamente contaminadas por descargas orgánicas; la cuenca principal del sistema, es decir la del río Cutuchi, en cambio presentan síntomas de alta contaminación y es una amenaza directa a la salud ciudadana en Latacunga, Salcedo y Ambato.		
	El canal de riego Latacunga - Salcedo - Ambato está altamente contaminada y afecta a 26.000 hectáreas de cultivo		
	Existen varios puntos de contaminación en quebradas en zonas urbanas y rurales por la presencia de botaderos no controlados de residuos sólidos.		

Gestión de Riesgos.		
Situación General	Problemas y Potencialidades específicas Factores positivos y limitantes.	Lineamientos Estratégicos de solución.
Bajo nivel de respuesta ante la ocurrencia de eventos de desastre de origen natural, en especial volcánicos y sismos.	La zona central del cantón está bajo amenaza de lahares que se desprenden de una erupción volcánica.	Se ha iniciado un proceso de Organización con los barrios y las parroquias rurales, formando brigadas de emergencia, para la prevención, riesgos y vulnerabilidad. Aun no son suficientes los acuerdos existentes de acción conjunta entre la Municipalidad y la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos. No han sido suficientes los planes de contingencia hasta ahora implementados. No se han considerado zonas de seguridad en el ordenamiento del territorio cantonal.
	La zona de Mulaló está expuesta a un nivel mayor de amenaza por caída de flujos piroclásticos.	
	Existe un alto nivel de vulnerabilidad ante amenazas de origen natural.	
	La explotación de las canteras en la zona occidental está generando una afectación a los asentamientos en este sector.	
		Continuar con la ejecución del proyecto de alerta temprana, firmado por el GAD municipal y la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos. Dar continuidad al funcionamiento de la sala de situación del cantón Latacunga. Incluir la variable de riesgo en todos los procesos de planificación que emprenda la institución.

4.2. Sistema Económico y Productivo.

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
<p>Existe un alto nivel de pobreza en el cantón, especialmente en sus áreas rurales, a pesar de que existen potencialidades amplias en el territorio para revertir esa situación deficitaria.</p> <p>El desarrollo económico territorial es limitado y sigue un patrón concentrador de riqueza y con pocas oportunidades de empleo.</p> <p>Se ha perdido el derecho de la población a una alimentación sana y culturalmente adecuada y con ello, la soberanía alimentaria.</p>	<p>Si bien existe un alto índice de población ocupada - más del 90 % del total de la PEA, los niveles de remuneración son insuficientes para satisfacer las necesidades básicas de la población y cubrir el costo creciente de la canasta familiar.</p>	<p>La responsabilidad de los gobiernos municipales como promotores de desarrollo local es una competencia de reciente data y aún no ha sido asumida por esos gobiernos; esto no ha permitido que adopten y apliquen políticas que promuevan el desarrollo económico territorial.</p> <p>Las políticas nacionales de apoyo a las microempresas urbanas y rurales aún no se han concretado o han sido dispersas y poco coordinadas.</p> <p>No se han definido mecanismos y parámetros que permitan bajar a tierra y aplicar políticas que fomenten el desarrollo endógeno integral.</p> <p>No se han logrado acuerdos con los actores productivos del territorio para estructurar políticas o lineamientos que generen beneficios a los estratos sociales menos favorecidos.</p> <p>La capacidad para canalizar recursos provenientes del sector público hacia el desarrollo local y territorial, no ha sido suficiente.</p>
	<p>Las oportunidades para lograr créditos de inversión hacia el desarrollo de emprendimientos económicos que se aplican en el territorio, son desequilibrados entre el área urbana y el área rural y entre las empresas grandes y medianas y las micro empresa que son las más numerosas en el sistema productivo.</p>	
	<p>Se mantienen desequilibrios e inequidades relacionadas con el género –mujeres, indígenas, etnias– que afectan las actividades del aparato productivo del cantón.</p>	
	<p>Las redes de actores sociales presentan características de organización que les permitirían aportar al desarrollo económico del cantón.</p>	
	<p>Existe una oportunidad crucial derivada de la Constitución, sobre el apoyo de una política nacional orientada al fomento del desarrollo endógeno y la soberanía alimentaria.</p>	

La asociatividad existe de manera incipiente y se trabaja únicamente a nivel individual, por lo que debe fomentarse esta práctica en todo el cantón.

No se ha dado un verdadero fomento de la actividad turística con una normativa que regule, controle y permita actuaciones sobre esta actividad que genera grandes ingresos económicos para el cantón.

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
	<p>Se ha consolidado un cordón de industrias y agro industrias a lo largo de la Panamericana Norte que contribuye a la generación de empleo local con mediana incidencia en la redistribución de la riqueza.</p> <p>Las áreas agro productivas que ocupan más de la mitad del área cantonal, carecen de un sistema vial eficiente; esta carencia dificulta la entrada y salida de productos y no contribuye a mejorar la comunicación de la población campesina y en general, su calidad de vida.</p>	<p>La injerencia de ciertas industrias en el ámbito territorial se reduce a la generación de empleo pero no necesariamente a la reinversión y generación de valor agregado.</p>

4.3. Sistema de Asentamientos Humanos

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
<p>El sistema de asentamientos humanos del cantón Latacunga presenta limitaciones para garantizar un nivel de vida más equitativo y socialmente justo para su población, en tanto se basa en un inadecuado modelo de organización territorial que profundiza y perenniza la brecha entre lo urbano y rural.</p>	<p>Poblamiento</p>	<p>La formulación del Plan de Latacunga para el Buen Vivir es una primera decisión que superará de ahora en adelante, las limitaciones de la falta de decisión política.</p> <p>Se debe rever la estructura y disposiciones de la ordenanza de uso y ocupación actual para adecuar sus disposiciones a la realidad territorial.</p> <p>Se debe rever la asignación de suelo urbano considerada por el Catastro Predial dada su exagerada dimensión comprada con la demanda de suelo en los próximos 16 años.</p> <p>Se deben concretar acuerdos con las entidades rectoras de los servicios sociales que permitan salvaguardar las competencias de los distintos niveles de gobierno en beneficio del mejor servicio al ciudadano y la óptima accesibilidad de los usuarios.</p>
	<p>La capacidad de alojamiento del territorio actualmente calificado como urbano supera a la demanda de suelo que se derive del crecimiento poblacional hasta el año, si se produce bajo la tendencia detectada.</p> <p>Una buena parte de los códigos de ocupación contemplan densidades netas que fluctúan entre 500 y 800 habitantes por hectárea; si se aplica esta norma la capacidad de alojamiento sería más de dos y media veces la población esperada en el año 2026.</p> <p>La imagen urbana que se generaría si se aplica la norma sería la de una ciudad compacta; entonces se verifica una contradicción con la asignación de nuevo suelo urbano de la magnitud considerada. (casi 1.800 hectáreas).</p> <p>La norma está generando un proceso de expulsión de la población campesina de la periferia y forzando al abandono de actividades agrícolas y productivas.</p> <p>Los procesos de poblamiento se producen fuera del control municipal por actores territoriales que reproducen modelos informales y caóticos de crecimiento.</p>	

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
<p>El sistema de asentamientos humanos del cantón Latacunga presenta limitaciones para garantizar un nivel de vida más equitativo y socialmente justo para su población, en tanto se basa en un inadecuado modelo de organización territorial que profundiza y perenniza la brecha entre lo urbano y rural.</p>	<p>Poblamiento</p>	<p>La formulación del Plan de Latacunga para el Buen Vivir es una primera decisión que superará de ahora en adelante, las limitaciones de la falta de decisión política.</p> <p>Se debe rever la estructura y disposiciones de la ordenanza de uso y ocupación actual para adecuar sus disposiciones a la realidad territorial.</p> <p>Se debe rever la asignación de suelo urbano considerada por el Catastro Predial dada su exagerada dimensión comprada con la demanda de suelo en los próximos 16 años.</p> <p>Se deben concretar acuerdos con las entidades rectoras de los servicios sociales que permitan salvaguardar las competencias de los distintos niveles de gobierno en beneficio del mejor servicio al ciudadano y la óptima accesibilidad de los usuarios.</p>
	<p>La capacidad de alojamiento del territorio actualmente calificado como urbano supera a la demanda de suelo que se derive del crecimiento poblacional hasta el año, si se produce bajo la tendencia detectada.</p> <p>Una buena parte de los códigos de ocupación contemplan densidades netas que fluctúan entre 500 y 800 habitantes por hectárea; si se aplica esta norma la capacidad de alojamiento sería más de dos y media veces la población esperada en el año 2026.</p> <p>La imagen urbana que se generaría si se aplica la norma sería la de una ciudad compacta; entonces se verifica una contradicción con la asignación de nuevo suelo urbano de la magnitud considerada. (casi 1.800 hectáreas).</p> <p>La norma está generando un proceso de expulsión de la población campesina de la periferia y forzando al abandono de actividades agrícolas y productivas.</p> <p>Los procesos de poblamiento se producen fuera del control municipal por actores territoriales que reproducen modelos informales y caóticos de crecimiento.</p>	

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
<p>La distribución de equipamientos de carácter social no es concordante con la ubicación de la población y responden a un modelo concentrador que genera conflictos en la movilidad y accesibilidad.</p> <p>No hay un sistema estructurante de espacios públicos, ni la debida accesibilidad de la población a ellos</p>	<p>Cobertura de servicios básicos</p>	
	<p>El 80% de población urbana está servida adecuadamente con servicios básicos de agua potable alcantarillado sanitario y recolección de desechos sólidos</p> <p>El 80% de población del área rural no dispone de servicios básicos de manera satisfactoria.</p> <p>Existe voluntad política y se han elaborado estudios para asumir el déficit de cobertura de servicios básicos que al momento significa, sólo en el área urbana, que un alto número de personas no los reciben o no tienen la continuidad y calidad suficiente</p> <p>La situación de la vivienda presenta características de déficit que son típicas de las ciudades de la sierra ecuatoriana: Índice mayor al 10 % de viviendas con estructuras deficientes.</p> <p>Alto número de viviendas con carencias de confort en sus materiales que afectan la calidad de vida de más del 40% de la población;</p> <p>Índices de hacinamiento superiores al 35% de las viviendas ocupadas; Índice algo menor, de viviendas que no poseen un sistema adecuado de sistema de eliminación de aguas servidas.</p> <p>La capacidad de oferta para atender a la demanda antes dicha es muy limitada y da lugar a procesos recurrentes de construcciones de vivienda precaria en asentamientos irregulares.</p>	

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
	<div data-bbox="667 331 1153 403"> Accesibilidad a equipamientos y servicios sociales </div> <p data-bbox="667 403 1153 603">Los servicios de educación y salud (Dispensarios médicos, centros de salud y escuelas y colegios) del área urbana de Latacunga, están concentrados en y en las proximidades de la parroquia La Matriz, creando un grave desequilibrio territorial y graves afectaciones a la movilidad de la población y la estructura y funcionamiento de esas áreas.</p> <p data-bbox="667 627 1153 715">En las áreas rurales existen las unidades previstas por la norma y su localización no genera afectaciones significativas, según percepción de sus usuarios.</p> <p data-bbox="667 738 1153 938">La dotación de equipamientos del campo social, en especial de guarderías, tan necesarias para aportar a la accesibilidad de las madres a la fuerza productiva, es altamente deficitaria. Se han registra 3 unidades en el área urbana y tres en el área rural. La demanda estimada como necesaria supera las 100 unidades si se aplica con cierta flexibilidad la norma específica.</p> <div data-bbox="667 938 1153 978"> Equipamientos y servicios municipales </div> <p data-bbox="667 978 1153 1066">Abastecimiento de productos básicos. En el área urbana de Latacunga, se localizan tres centros de abastecimiento de productos básicos.</p> <p data-bbox="667 1090 1153 1252">Las características de su ubicación – concentrados en el área central – generan dos afectaciones: deficiente e inequitativa accesibilidad por parte de los usuarios y conflictos al funcionamiento de las áreas urbanas en las que se localizan.</p>	

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes		Lineamientos Estratégicos de solución
	Accesibilidad al espacio público	Este concepto está en proceso de aplicación desde hace poco tiempo; demanda aún un afinamiento metodológico	Se debe estructurar una política que ponga en vigencia el derecho a la ciudad y al goce y usufructo democrático del espacio público en particular y la puesta en valor de lo público, en general
	<p>Debe entenderse como tal, al derecho de toda la ciudadanía al uso y usufructo de lo público -derecho a la ciudad- que comprende no sólo las áreas recreativas y parques, sino la opción de contar con espacios de encuentro ciudadano que permiten estructurar la ciudad y su funcionalidad integral.</p> <p>En el caso de Latacunga este derecho y esta función urbana están severamente restringidas.</p>		

La falta de una aplicación del estudio urbano respecto a riesgos, ha conseguido que la ciudad de Latacunga crezca sin tomar en consideración esta realidad, por lo que es necesario ir buscando nuevos espacios de crecimiento urbano en la ciudad, aprovechando el territorio seguro.

4.4. Sistema Político Institucional.

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
<p>La gestión territorial de las distintas administraciones no ha incidido en el desarrollo ni en el ordenamiento territorial y por tanto no ha contribuido plenamente al logro del desarrollo o buen vivir en el cantón Latacunga.</p>	<p>Planificación en la gestión</p>	<p>La formulación de un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, fue una primera decisión política para enmendar la carencia de planificación.</p> <p>Definir de manera concertada y aplicar de manera participativa una política de gestión del territorio</p> <p>Establecer y aplicar una política de fortalecimiento institucional en gestión del territorio, con base en un modelo de gestión eficiente.</p> <p>Establecer y aplicar mecanismos de acercamiento, acuerdos comunicación permanente con los actores territoriales)</p>
	<p>Se detecta una limitada capacidad para enfrentar las responsabilidades de gestión del territorio con base en objetivos previamente acordados y definidos.</p> <p>No se han aprovechado debidamente los instrumentos de planificación disponibles Catastro, Plan participativo, Planes parroquiales, Plantel VVOB, Plan Provincial.</p> <p>Se ha mantenido una tendencia de gestión que se caracteriza por adoptar decisiones, relacionadas con el desarrollo y el ordenamiento territorial, de manera coyuntural y no sistémica.</p>	
	<p>Capacidad de coordinación, ejecución y control</p>	
	<p>Se han desarrollado relaciones de gestión con instituciones del gobierno central, provincial y de las juntas parroquiales que aunque no han sido sostenidas ni estructuradas permiten contar con buenas posibilidades para aprovechar sinergias y experiencias.</p> <p>Las acciones e inversiones efectuadas a lo largo de los últimos años no han generado el desarrollo esperado. No se han aprovechado adecuadamente las potencialidades de inversión pública que provienen del gobierno central.</p> <p>No se han aprovechado la sinergia que puede provenir de las experiencias y procesos de los territorios circunvecinos.</p>	
	<p>Instrumento de planificación principal está obsoleto y presenta un enfoque que no corresponde a las nuevas demandas.</p> <p>No ha existido una capacitación sistémica orientada a la eficiencia del personal, ni al fortalecimiento institucional.</p> <p>Las distintas unidades trabajan independientemente; los planes de gestión están desvinculados.</p> <p>En general la ejecución de proyectos responde a hechos coyunturales y a políticas clientelares antes que a la consecución de objetivos.</p> <p>Sistema débil de control : aplicación de las normas, ejecución de contratos, seguimiento de convenios</p> <p>Hay acercamientos con representantes del gobierno central en algunos sectores que inciden en el territorio</p> <p>No se evidencia un trabajo coordinado con el gobierno provincial en la planificación y gestión articulada del territorio</p> <p>No existe participación coordinada con las juntas parroquiales.</p>	

4.5. Sistema de Movilidad, Conectividad y Energía.

Situación General	Problemas y potencialidades específicas Factores positivos y limitantes	Lineamientos Estratégicos de solución
La movilidad en el territorio cantonal está severamente afectada y genera congestión en horas pico, pérdida de tiempo en los desplazamientos de la población, elevados costos de operación	Infraestructura <p>La calidad general del sistema vial está en el nivel de servicio "F" de las Normas Internacionales de Diseño Vial.</p> <p>El sistema vial urbano actual no es debidamente jerarquizado: varias vías urbanas están asumiendo funciones operativas para las cuales no están diseñadas.</p> <p>Los peatones no cuentan con infraestructura vial adecuada para efectuar sus desplazamientos en forma segura.</p> <p>No se ha implementado un sistema de paradas de pasajeros.</p>	<p>El municipio no ha asumido la competencia de gestión de la movilidad.</p> <p>La geometría vial es insuficiente y discontinúa.</p> <p>No existen zonas de estacionamientos suficientes, salvo las vías públicas.</p> <p>Existe un crecimiento acelerado del parque automotor que genera incremento la congestión en varias zonas urbanas.</p> <p>Hay un alto déficit de semaforización y señalización horizontal y vertical.</p>
	Transporte <p>El sistema de transporte masivo urbano no funciona adecuadamente.</p> <p>El 50% de la población se desplaza mediante el uso de vehículos livianos</p> <p>Un 30% del área periférica de la ciudad no cuenta con el servicio</p> <p>Existe una flota suficiente para atender la demanda de transporte masivo pero su operación es deficiente.</p> <p>Una buen parte de las unidades de transporte han cumplido su vida útil. (Promedio 18 años)</p> <p>Existe una flota excesiva de taxis y camionetas respecto de la demanda ciudadana.</p> <p>En el área rural, el transporte está concentrado en una zona colindante a la vía Panamericana Norte.</p>	

No se ha caracterizado de manera positiva el territorio que circunda el aeropuerto, de manera que garantice una ocupación normada, equilibrada y segura del territorio, para posibilitar el uso eficiente del aeropuerto internacional Cotopaxi.

4.6.Sistema Socio Cultural

Situación General	Problemas y Potencialidades específicas Factores positivos y limitantes.	Lineamientos Estratégicos de solución.
Falta de identidad ciudadana, y carencia de apropiación de los espacios.	Bajo sentido de pertenencia y de la autoestima colectiva de los latacungueños por desconocimiento de sus raíces históricas y su cotidianidad.	<p>Desarrollar la capacidad institucional para garantizar el cumplimiento de los derechos y responsabilidades de niños, niñas y adolescentes.</p> <p>Levantamiento del inventario del Patrimonio Natural del Cantón</p> <p>Fortalecimiento del trabajo de apoyo a los sectores vulnerables del cantón.</p> <p>Levantar un plan de Seguridad y contingencia Ciudadana.</p>
	El desconocimiento de los recursos y valores culturales no permite la protección del Patrimonio Cultural material e inmaterial del Cantón Latacunga.	
	No se cuenta con una línea base sobre la situación de niños, niñas, adolescentes, ancianos, personas con discapacidad.	
	No se cuenta con políticas locales para el desarrollo cultural, intelectual y físico para niños, niñas y adolescentes.	
	Percepción ciudadana de inseguridad ante delitos.	
		<p>No existe un proceso sostenido de convocatoria y concepción del trabajo por los derechos y responsabilidades de los sectores vulnerables.</p> <p>No existe una apropiación de los recursos patrimoniales existentes.</p> <p>No hay interrelación con las políticas nacionales de beneficio social.</p> <p>No existe la debida coordinación inter institucional para superar los niveles de inseguridad.</p>