



# 我国乡镇财政困难的成因及对策

武英华

山东省肥城市王庄镇财政所

**摘要：**乡镇财政管理是我国乡镇财政管理工作的重要组成部分，加强乡镇财政管理工作是巩固和稳定乡镇经济、促进乡镇经济繁荣的重要内容。近年来，乡镇经济不断进行深化改革，随之政府经营体制也发展变革，对乡镇财政管理工作提出更高的要求。为了能更好的顺应乡镇经营体制改革要求，本文结合乡镇政府的实际情况，提出了提高乡镇财政工作质量的对策。

**关键词：**乡镇财政；面临困难；解决对策

众所周知，农村税费改革在一定程度上调整了中央、地方以及农民的基本利益，并取消了各项税费，在减轻农民负担的同时取得了良好的成效。但是从整体角度分析，在当前大力发展农村的背景下，加强对乡镇财政管理方式加以探究具有十分重要的现实意义，不仅可以深入农村综合改革，并且能够在构建新农村的同时推动乡镇财政管理工作的有序发展与进步。

## 1 乡镇财政困境的原因

### 1.1 收入规模小，压缩开支难

近几年我国各乡镇的财政收入呈总体上升趋势，但还是存在收入规模小、刚性支出强、压缩成本难等现象。随着我国的发展，社会医保和农村补贴范围的逐渐扩大，带给各地乡镇财政的压力也在不断增大。由于各种社保和乡镇行政事业单位人员工资都纳入在乡镇财政支出当中，属于刚性需求，导致乡镇财政在成本压缩方面变得非常困难。虽然各地乡镇政府想尽各种办法节约开支，但由于根本问题没有解决，产生的效果并不理想。

### 1.2 各级财政关系分配不均匀

分税制度的实施目的是为了提提高税收在国民总收入中的所占比重，在现有的基础之上提高中央财政收入的所占比重。自从分税制度改革实施至今，中央财政的集中财力出现了大幅度的增加，与之产生的诸多影响，并没有在各个区域中的财政部门之间进行平等消化，从而不得不转由基层的县乡两级财政部门来与之分担。除此之外，同时存在的问题还包括转移支付制度内容不够规范、制度规模过小、上下级之间的财力差距过于明显等，这些均会造成基层财政能力的不断下滑。

### 1.3 管理人员素质差

我国乡镇政府的财政管理人员一直处于匮乏状态。许多乡镇机关的财政管理人员只有初中或高中的文化程度。部分管理人员的个人与专业素质较低，无法正确理解财政管理工作的主要内容，对财政管理工作只是生搬硬套，没有创新意识，无法适应社会发展的要求，导致乡镇政府对财政管理工作一直停步不前。

## 2 乡镇财政困境的解决措施

### 2.1 重新调整管理体制，合理化分配事权

首先，处理好县、乡两级政府的财政分配关系，将乡镇政府的参与积极性充分的调动起来，确保乡镇经济水平的进一步提高。党的十八届三中全会提出“要改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。”在进一步明确好县、乡事权的同时，还要严格按照“财权与事权相结合”的分配原则，规划好县、

乡两级政府的财政范围，避免财政管理制度的频繁波动；其次，调整好县乡之间的财政分配关系，结合乡镇当前的财政状况来合理化的确定乡镇财政的管理体制。

### 2.2 加强乡镇财政的监督管理工作。

财政部门是乡镇机关最主要的政府职能部门之一，其政务工作内容应受到政府相关监督部门的监督。只有实行严格的监督管理制度才能确保乡镇财政工作的合法性和科学性，才能有效提高乡镇财政工作的质量。因此，乡镇政府在实施财政监管过程中不仅要做到合法有效的监督，还得保证监督管理工作的科学性和准确性。不仅要从乡镇财政内部实行监管，还要从外部的资金分配和使用过程进行跟踪控制。在内部监管方面，要明确财政管理人员的工作职责，健全内部控制制度，逐步健全内部控制管理信息系统；其次，要把工作内容和工作职责落实到人。外部监管方面，对于要投资的项目，进行严格的审查和分析，确保资金投入的安全性。这样，既能保证乡镇财政投入的准确性，又能使投入资金得到最大的限度的利用，从而确保了乡镇财政工作的质量。

### 2.3 完善考核激励机制

现如今，在积极响应我国乡镇财政管理方式改革的要求中，乡镇财政管理改革的范围得到扩大，影响增大，在此发展背景下我国乡镇政府需要积极转变，并且针对乡镇财政管理的实际情况制定完善的考核制度。其中要保证考核内容的全面与完善，要实现专业性，尤其在制定考核办法的时候需要明确乡镇政府的责任以及权利，并且构建出与社会发展相一致的激励考核机制，推动乡镇财政考核工作的发展，推动我国乡镇财政管理方式的创新变革。

### 2.4 拓宽财源渠道，积极贯彻因地制宜的发展之路

首先，进一步壮大乡镇企业。通过技术创新、设备更新、科技投入，人才培养，促进企业技术进步和结构调整。同时通过乡镇企业参与二次创业，将单一化的所有制结构逐步的转变为多元化所有制结构，积极践行所有权与经营权的相互分离，确保乡镇企业的组织制度可以逐渐的朝向制度化与科学化的方向所发展。其次，大力发展农业龙头企业。发挥乡镇企业连市场、带基地、联农户的优势，将田间地头变为农产品加工企业的第一车间，让农民从一产向二产转移，让农民群体富裕起来，从而有效提高乡镇财政的发展速度。

## 结束语

综上所述，近几年，伴随着我国社会经济的快速发展，乡镇财政管理方式发生重大变革，这不仅推动了农村的改革，并且也关系到人民的基本利益。在整个改革过程中需要积极遵循时代发展的要求，并积极落实以人为本的基本理念，在坚持实事求是、解放思想、与时俱进的同时，积极推动我国乡镇财政管理工作的创新发展，真正构建社会主义新农村。

## 参考文献：

- [1] 何香凝，徐世鹏. 关于乡镇财政困境的几点思考 [J]. 金融经济，2014(22).
- [2] 董博. 欠发达地区乡镇财政困境分析及对策探析 [J]. 经济研究导刊，2014(08).