

# Propuesta de **Ecodesarrollo Territorial Participativo** en el **Oriente antioqueño:**

Hoja de ruta para un desarrollo  
sostenible, equitativo y en paz

## **2025–2050**

Camila Escobar Vargas | Carolina González Tabares | Eduard Santiago Ospina  
Marcos Alberto Ossa Ramírez | Luz Amparo Hincapié Parra

**Municipio De Rionegro - 2025**

# Antecedentes

## Región y zonas

**El Oriente Antioqueño:**

1 de 9 subregiones de Antioquia.

**23 municipios  
integrados en 4 zonas:**

Altiplano, Bosques, Embalses y Páramo.



**Territorio con alta riqueza  
ecológica, hídrica y cultural.**



# Antecedentes

## Municipios

- (1) Rionegro
- (2) La Ceja del Tambo
- (3) Guarne
- (4) El Carmen de Viboral
- (5) El Retiro
- (6) Marinilla
- (7) Sonsón
- (8) Abejorral
- (9) Alejandría
- (10) Argelia
- (11) Cocorná
- (12) Concepción
- (13) El Peñol
- (14) El Santuario
- (15) Granada
- (16) Guatapé
- (17) La Unión
- (18) Nariño
- (19) San Carlos
- (20) San Francisco
- (21) San Luis
- (22) San Rafael
- (23) San Vicente Ferrer



# Antecedentes

## Asimetría intra-regional



### El Altiplano

Concentra dinamismo urbano,  
industrial y de servicios.

500

Bosques,  
Páramo y  
Embalses



**Aportan bienes  
ecosistémicos clave:** agua,  
biodiversidad, suelos  
agrícolas y capital cultural.

pierden población  
y oportunidades.

# Antecedentes



## Potencial

+90% de crecimiento en Altiplano (20 años),  
**2do Aeropuerto Internacional**



26% de la **energía eléctrica nacional**, Páramo de Sonsón (regulación hídrica).

## Retos



Persistencia del **desarrollo no equitativo** entre los 23 municipios.



**Fragmentación institucional**



**Presión sobre el suelo rural**

**Falta de visión común** /Plan subregional.

# Estrategia de Ecodesarrollo

|| |  
¿Qué es?



1

## Hoja de ruta

para dinamizar  
la planeación y la  
intervención territorial.

2

## Diversificar

la base económica a partir  
de capacidades endógenas.

3

## Articula

innovación social + protección de  
activos naturales + gobernanza de  
cuádruple hélice.

4

## Enfoque

en macroproyectos: empleo digno,  
valor agregado, conservación y  
desarrollo regenerativo.

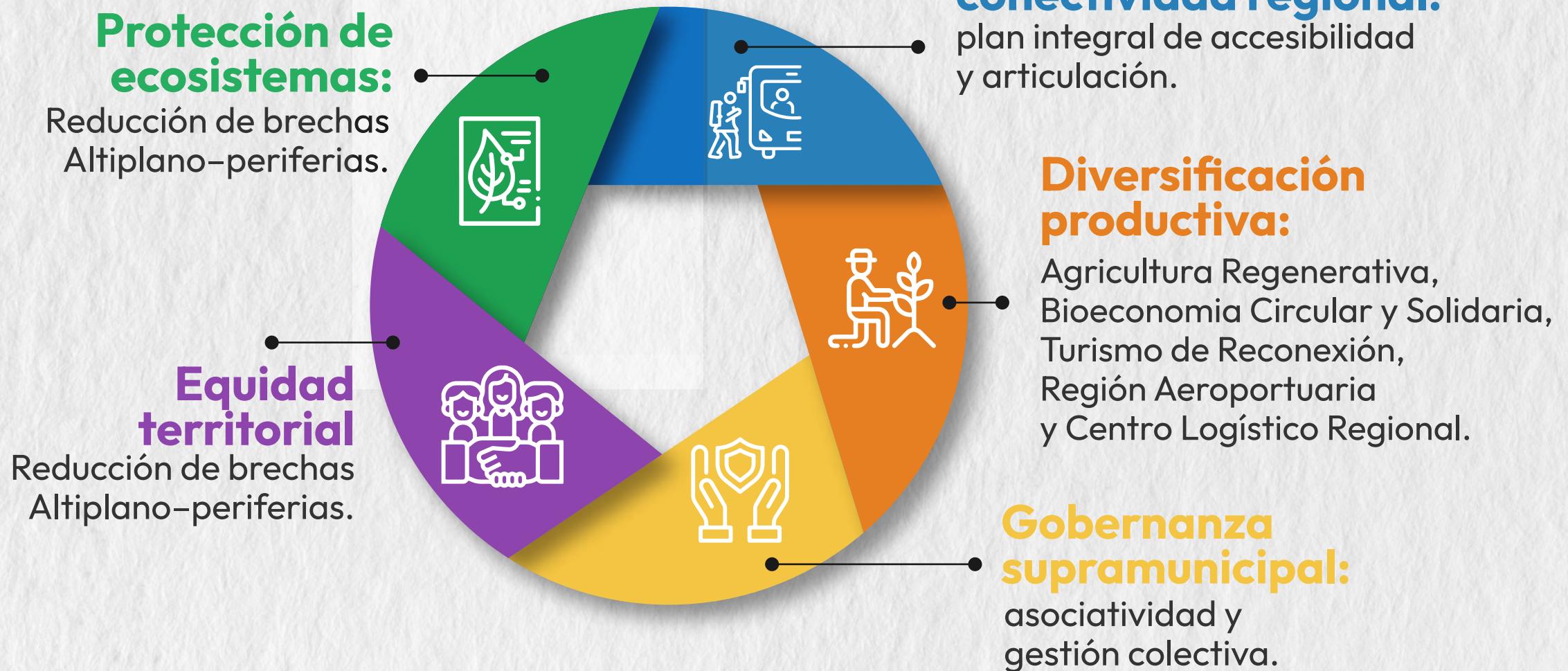
# Estrategia de Ecodesarrollo

## Propósito 2025–2050

- 1 Desarrollar una estrategia con hoja de ruta 2025–2050: macroproyectos, gobernanza e indicadores.
- 2 Vinculación con ODS 8, 9, 11, 12, 15 y 17: empleo, innovación, ciudades sostenibles, producción responsable, vida terrestre y alianzas.



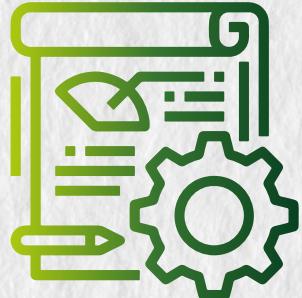
# Ejes estratégicos



# Macroproyectos territoriales

II

## Enfoque



### Portafolio anclado a los ejes:



Priorización por impacto y viabilidad (AHP).



### Objetivos:



Empleo digno, valor agregado, conservación y equilibrio territorial.

# **Resultados esperados**



**Integración regional  
fortalecida.**

**Desarrollo equilibrado  
en los 23 municipios.**

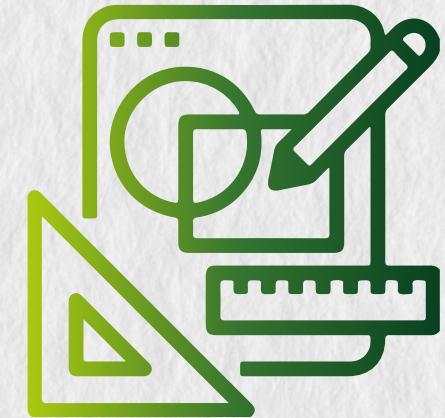
**Sistema de  
indicadores trazadores  
para seguimiento.**

**Desarrollo  
del trabajo**

**Métodos:  
revisión  
documental**



**Revisión y  
análisis de:**



PGAR, Planes de Desarrollo Sostenible, PDM, Agenda Antioquia 2040, Claves de Futuro y estudios ODS aplicados al contexto regional.

## Desarrollo del trabajo

# Métodos: comparativo y participativo



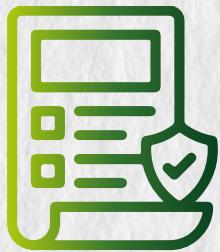
**Comparativo territorial** entre Altiplano, Bosques, Embalses y Páramo (vocaciones, desarrollo, conectividad, institucionalidad, sostenibilidad).



**Participativo indirecto:** Agenda Subregional 2040 y talleres supramunicipales (percepciones, prioridades y visiones).



# Herramientas



## Ciclo de Políticas Públicas:

Formulación,  
implementación,  
seguimiento  
y evaluación.



## Enfoque de Marco Lógico:

Objetivos,  
indicadores y  
líneas de acción.



## Teoría del Cambio:

Acciones  
↓  
productos  
↓  
impactos.

# Herramientas



## **DAFO por zona:**

Altiplano,  
Bosques,  
Embalses y  
Páramo.



## **Modelo de Cuádruple Hélice:**

Academia,  
sector  
productivo,  
gobierno y  
sociedad.



## **AHP:**

Ponderación/  
priorización  
por impacto,  
viabilidad y  
ODS.



## **Resultados**

de talleres  
supramunicipales:  
cartografía  
social,  
potencialidades  
y sueños.

# Técnicas aplicadas



**Observación indirecta**  
y verificación puntual.



**Rastreo y sistematización de datos**  
(DANE, CORNARE, Gobernación de Antioquia, DNP).



**Análisis documental:** coherencias, vacíos  
y oportunidades de articulación.

# Indicador de Impacto Integral del Ecodesarrollo (IIIE)

FÓRMULA

$$IIIE = \frac{(E+S+A+G)}{4}$$

**Qué mide:** integración sostenible de lo Económico (E), Social (S), Ambiental (A) y Gobernanza (G) en 2025-2050.

**Escala:** 0-100 (ponderado).



**Meta 2050:**  
80/100.

# IIE - Componentes

**E**

## Económico

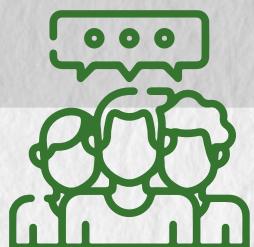
Índice de diversificación productiva sostenible.



**S**

## Social

Índice de cohesión territorial y bienestar social.



**A**

## Ambiental

Índice de conservación y regeneración ecosistémica.



**G**

## Gobernanza

Índice de coordinación institucional y participación.



# Implementación



## Dónde se aprueba/autoriza

### 23 Alcaldías:

adopción en PDM y POT.

### Concejos municipales:

Aval de proyectos y asignación de recursos.

### Gobernación de Antioquia:

articulación con el POD.

### CORNARE:

Lineamientos y concertación ambiental.

### Ministerios

(Ambiente, Transporte, Comercio, Agricultura, Cultura): validación y cofinanciación.

### CCOA y universidades:

instancias técnicas de formulación, veeduría y acompañamiento

# Implementación



## Factores



- Articulación supramunicipal
- Legitimidad social
- Alineación ODS/Ecodesarrollo 2040
- Recursos financieros
- Gobernanza clara (AM/esquema subregional)
- Evidencia técnica.

## Procedimiento



- 1) Presentación
- 2) Ajuste POT/PBOT
- 3) Concertación CORNARE
- 4) Gestión con Gobernación/Ministerios
- 5) Instrumento subregional
- 6) Pilotos (turismo, bioeconomía, puerto seco).

# Implementación



## Tiempos

Aprobación municipal 6–12 meses  
Concertación subregional 12–18 meses  
Pilotos 2–3 años | Consolidación al 2040 (15 años).



## Recursos

Financieros (fondos muni/dep., cooperación UE/BID/CAF/GIZ, APP/privados) y No financieros (capital social, humano, institucional).



## Obstáculos

Fragmentación política · Limitaciones presupuestales · Conflictos de uso del suelo · Falta de continuidad política · Resistencia social.

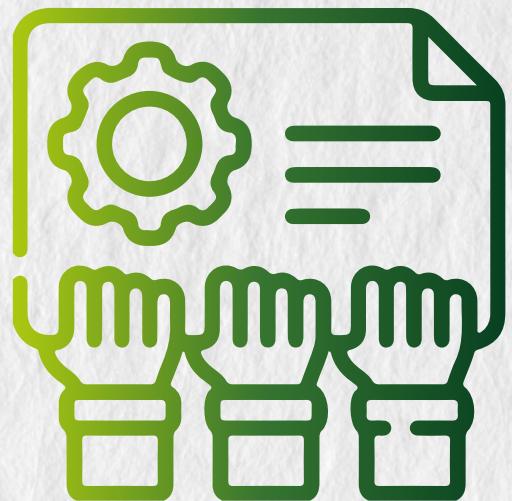


## Potencial y enfoque de Ecodesarrollo



- **Territorio con potencial excepcional** para liderar sostenibilidad, innovación y desarrollo equitativo en Colombia.
- **Ecodesarrollo Territorial Participativo (2025–2050)**: articula economía, sociedad y ambiente con la cuádruple hélice (público–privado–academia–comunidad).
- **Dualidad interna**: el Altiplano concentra población/empresas/infraestructura; Bosques, Embalses y Páramo presentan rezagos en conectividad, oportunidades y sostenibilidad.
- **Hoja de ruta basada en capacidades endógenas y activos naturales**, con macroproyectos: bioeconomía solidaria, turismo de reconexión, planificación territorial sostenible y cohesión social.
- **Alineación ODS (8, 9, 11, 12, 15, 17)**: empleo decente, innovación, ciudades sostenibles, producción responsable, biodiversidad y alianzas.

## Resumen



# || Viabilidad y pacto territorial (claves de implementación)

- **Gobernanza supramunicipal efectiva** (instrumento subregional) y articulación con Cornare para decisiones técnicas y legítimas.
- **Legitimidad social:** incorporar sueños/visiones de talleres en planes y proyectos para asegurar continuidad más allá de gobiernos.
- **Sostenibilidad financiera:** mezcla de recursos públicos, privados, APP y cooperación internacional.
- **Centralidad ambiental:** el Oriente, “fábrica de agua” de Antioquia; la biodiversidad es base de prosperidad, no un obstáculo.
- **Gestión del tiempo al 2040:** metas intermedias, resultados tempranos y seguimiento con indicadores.

# El Oriente antioqueño en cifras



**La subregión cuenta con  
725.000 habitantes, localizados  
en 23 municipios y 4 zonas:**

**Altiplano, Embalses, Páramo y Bosques.**

**Su PIB alcanzó los COP\$14 billones (2022),  
representando el 9.6% del PIB departamental.**

**El 59%**

de la población  
vive en zonas urbanas

**y casi el 49%**

vive de la  
informalidad.



**En 2024 Oriente alcanzó 26.602 empresas registradas; 6.53% más que el año anterior.**

**Dicho tejido empresarial se ubica así por zona:**

**78.7%**

**Altiplano**

**11.8%**

**Embalses**

**5.9%**

**Páramo**

**3.6%**

**Bosques**

Gracias a ese tejido empresarial, **se crearon 28.658 nuevos empleos entre 2021 y 2024**, con una tasa de crecimiento del 6.52% vs 1,8% que fue el promedio en el país para el mismo periodo. Aportó el 10% de los empleos al departamento de Antioquia.



**La subregión del Oriente ocupa la tasa de desempleo más baja del país:**

**3,7% vs 10.2% en Colombia y 9% en Antioquia.**



**Los principales sectores económicos son:** Comercio 36%, Alojamiento 17%, Manufactura 11%, Servicios 7%, Construcción 5%, Servicios Profesionales 4% y Agricultura 4%.

**En 2025, ocupó la tasa más baja de deforestación de Antioquia 4.8% y contribuye con menos del 0.5% a nivel nacional.**

Más que un documento técnico,  
**el Ecodesarrollo es un pacto social  
y territorial para responder:**

**¿Qué futuro queremos  
construir juntos y cómo lo hacemos  
medible y compartido?**