

Propuesta de **Ecodesarrollo Territorial Participativo** en el **Oriente antioqueño:**

Hoja de ruta para un desarrollo
sostenible, equitativo y en paz

2025–2050

Camila Escobar Vargas | Carolina González Tabares | Eduard Santiago Ospina
Marcos Alberto Ossa Ramírez | Luz Amparo Hincapié Parra

Municipio De Rionegro - 2025

Antecedentes

Región y zonas

El Oriente Antioqueño:

1 de 9 subregiones de Antioquia.

23 municipios
integrados en 4 zonas:

Altiplano, Bosques, Embalses y Páramo.



**Territorio con alta riqueza
ecológica, hídrica y cultural.**



Antecedentes

Municipios



- | | |
|--------------------------|-------------------------|
| (1) Rionegro | (12) Concepción |
| (2) La Ceja del Tambo | (13) El Peñol |
| (3) Guarne | (14) El Santuario |
| (4) El Carmen de Viboral | (15) Granada |
| (5) El Retiro | (16) Guatapé |
| (6) Marinilla | (17) La Unión |
| (7) Sonsón | (18) Nariño |
| (8) Abejorral | (19) San Carlos |
| (9) Alejandría | (20) San Francisco |
| (10) Argelia | (21) San Luis |
| (11) Cocorná | (22) San Rafael |
| | (23) San Vicente Ferrer |



Antecedentes

Asimetría intra-regional



El Altiplano

Concentra dinamismo urbano, industrial y de servicios.



Bosques, Páramo y Embalses

pierden población y oportunidades.



Aportan bienes ecosistémicos clave: agua, biodiversidad, suelos agrícolas y capital cultural.

Antecedentes



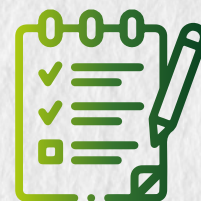
Potencial



+90% de crecimiento
en Altiplano (20 años),
2do Aeropuerto Internacional

26% de la **energía eléctrica
nacional, Páramo de Sonsón**
(regulación hídrica).

Retos



Persistencia del **desarrollo
no equitativo** entre los 23
municipios.



Fragmentación institucional

Presión sobre el suelo rural



Falta de visión común
/Plan subregional.

Estrategia de Ecodesarrollo



¿Qué es?



1

Hoja de ruta

para dinamizar la planeación y la intervención territorial.

3

Articula

innovación social + protección de activos naturales + gobernanza de cuádruple hélice.

2

Diversificar

la base económica a partir de capacidades endógenas.

4

Enfoque

en macroproyectos: empleo digno, valor agregado, conservación y desarrollo regenerativo.

Estrategia de Ecodesarrollo



Propósito 2025–2050

- 1** **Desarrollar una estrategia con hoja de ruta 2025–2050:** macroproyectos, gobernanza e indicadores.
- 2** **Vinculación con ODS 8, 9, 11, 12, 15 y 17:** empleo, innovación, ciudades sostenibles, producción responsable, vida terrestre y alianzas.



8 TRABAJO DECENTE
Y CRECIMIENTO
ECONÓMICO



9 INDUSTRIA,
INNOVACIÓN E
INFRAESTRUCTURA



11 CIUDADES Y
COMUNIDADES
SOSTENIBLES



12 PRODUCCIÓN
Y CONSUMO
RESPONSABLES



15 VIDA
DE ECOSISTEMAS
TERRESTRES



17 ALIANZAS PARA
LOGRAR
LOS OBJETIVOS

Ejes estratégicos



Protección de ecosistemas:

Reducción de brechas
Altiplano–periferias.



Equidad territorial

Reducción de brechas
Altiplano–periferias.



Movilidad y conectividad regional:

plan integral de accesibilidad
y articulación.



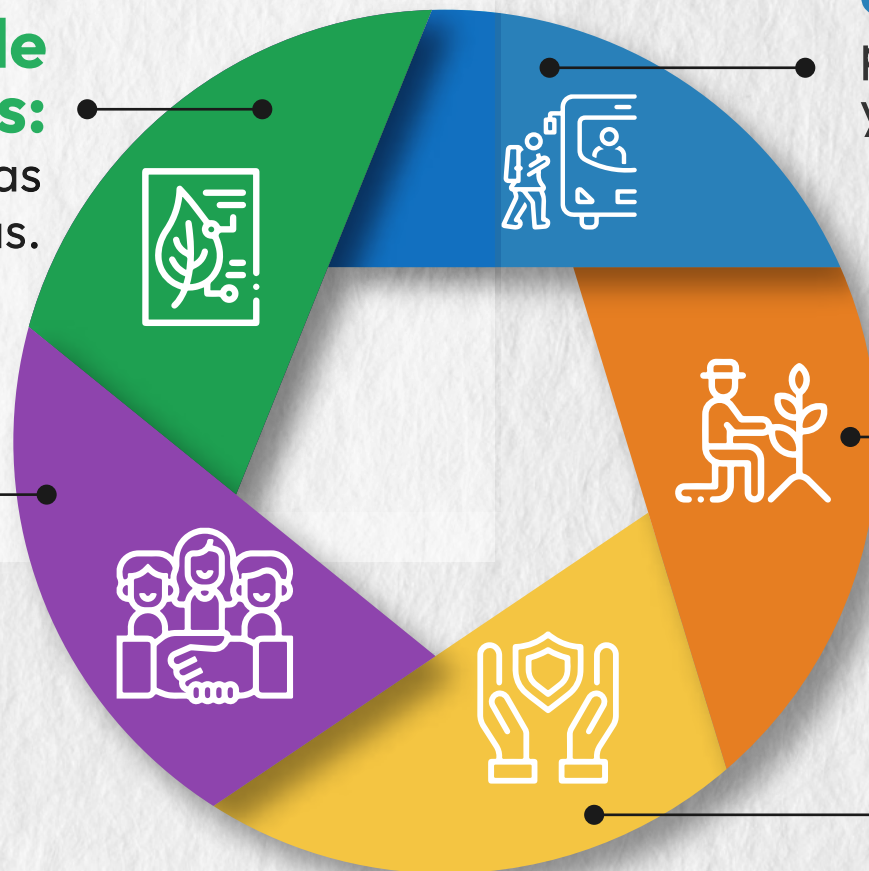
Diversificación productiva:

Agricultura Regenerativa,
Bioeconomía Circular y Solidaria,
Turismo de Reconexión,
Región Aeroportuaria
y Centro Logístico Regional.



Gobernanza supramunicipal:

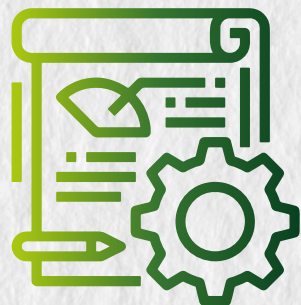
asociatividad y
gestión colectiva.



Macroyectos territoriales



Enfoque



Portafolio anclado a los ejes:



Priorización por impacto y viabilidad (AHP).



Objetivos:

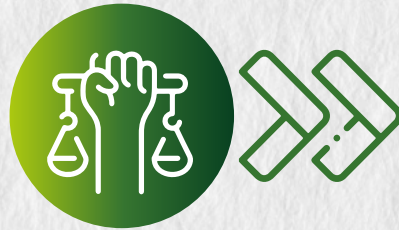


Empleo digno, valor agregado, conservación y equilibrio territorial.

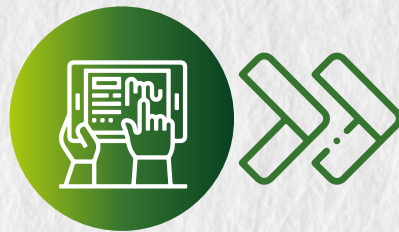
Resultados esperados



Integración regional fortalecida.



Desarrollo equilibrado en los 23 municipios.



Sistema de indicadores trazadores para seguimiento.

**Desarrollo
del trabajo**



Métodos:
revisión
documental

**Revisión y
análisis de:**



PGAR, Planes de
Desarrollo Sostenible,
PDM, Agenda Antioquia
2040, Claves de Futuro y
estudios ODS aplicados
al contexto regional.

Desarrollo del trabajo



Métodos:
comparativo
y participativo

Comparativo territorial

entre Altiplano, Bosques, Embalses y Páramo (vocaciones, desarrollo, conectividad, institucionalidad, sostenibilidad).



Participativo indirecto:

Agenda Subregional 2040 y talleres supramunicipales (percepciones, prioridades y visiones).



Herramientas



Ciclo de Políticas Públicas:

Formulación,
implementación,
seguimiento
y evaluación.



Enfoque de Marco Lógico:

Objetivos,
indicadores y
líneas de acción.



Teoría del Cambio:

Acciones
↓
productos
↓
impactos.

Herramientas



DAFO por zona:

Altiplano,
Bosques,
Embalses y
Páramo.



Modelo de Cuádruple Hélice:

Academia,
sector
productivo,
gobierno y
sociedad.



AHP:

Ponderación/
priorización
por impacto,
viabilidad y
ODS.



Resultados

de talleres
supramunicipales:
cartografía
social,
potencialidades
y sueños.

Técnicas aplicadas



Observación indirecta
y verificación puntual.



Rastreo y sistematización de datos

(DANE, CORNARE, Gobernación de Antioquia, DNP).



Análisis documental: coherencias, vacíos
y oportunidades de articulación.

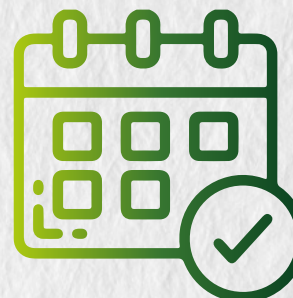
Indicador de Impacto Integral del Ecodesarrollo (IIE)

FÓRMULA

$$IIE = \frac{(E+S+A+G)}{4}$$

Qué mide: integración sostenible de lo Económico (E), Social (S), Ambiental (A) y Gobernanza (G) en 2025–2050.

Escala: 0–100 (ponderado).



Meta 2050:
80/100.

IIE - Componentes



E

Económico

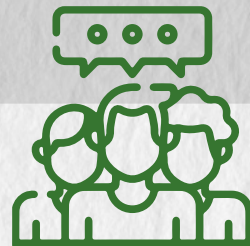
Índice de
diversificación
productiva
sostenible.



S

Social

Índice de cohesión
territorial y
bienestar social.



A

Ambiental

Índice de
conservación y
regeneración
ecosistémica.



G

Gobernanza

Índice de
coordinación
institucional y
participación.



Implementación



Dónde se aprueba/autoriza

23 Alcaldías:

adopción en PDM y POT.

Concejos municipales:

Aval de proyectos y asignación de recursos.

Gobernación de Antioquia:

articulación con el POD.

CORNARE:

Lineamientos y concertación ambiental.

Ministerios

(Ambiente, Transporte, Comercio, Agricultura, Cultura): validación y cofinanciación.

CCOA y universidades:

instancias técnicas de formulación, veeduría y acompañamiento

Implementación



Factores



- Articulación supramunicipal
- Legitimidad social
- Alineación
ODS/Ecodesarrollo 2040
- Recursos financieros
- Gobernanza clara
(AM/esquema subregional)
- Evidencia técnica.

Procedimiento



- 1) Presentación
- 2) Ajuste POT/PBOT
- 3) Concertación CORNARE
- 4) Gestión con
Gobernación/Ministerios
- 5) Instrumento subregional
- 6) Pilotos (turismo, bioeconomía,
puerto seco).

Implementación



Tiempos

Aprobación municipal 6–12 meses
Concertación subregional 12–18 meses
Pilotos 2–3 años | Consolidación al 2040 (15 años).



Recursos

Financieros (fondos muni/dep., cooperación UE/BID/CAF/GIZ, APP/privados) y No financieros (capital social, humano, institucional).



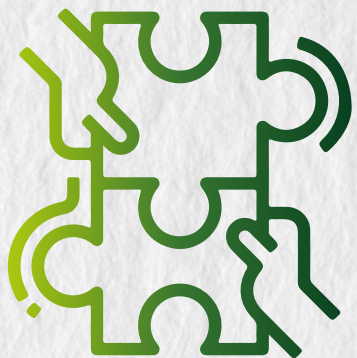
Obstáculos

Fragmentación política · Limitaciones presupuestales
· Conflictos de uso del suelo · Falta de continuidad política · Resistencia social.

Resumen



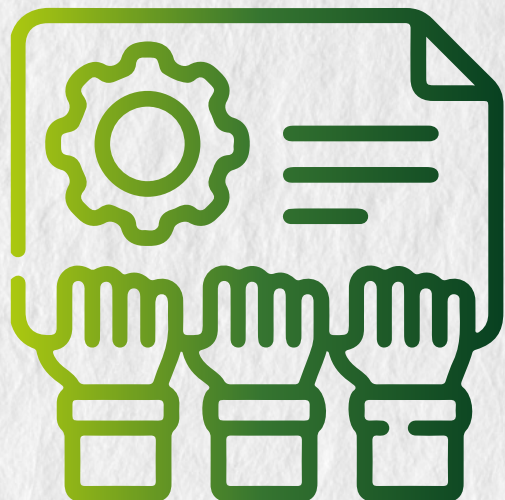
Potencial y enfoque de Ecodesarrollo



- **Territorio con potencial excepcional** para liderar sostenibilidad, innovación y desarrollo equitativo en Colombia.
- **Ecodesarrollo Territorial Participativo (2025–2050):** articula economía, sociedad y ambiente con la cuádruple hélice (público–privado–academia–comunidad).
- **Dualidad interna:** el Altiplano concentra población/empresas/infraestructura; Bosques, Embalses y Páramo presentan rezagos en conectividad, oportunidades y sostenibilidad.
- **Hoja de ruta basada en capacidades endógenas y activos naturales,** con macroproyectos: bioeconomía solidaria, turismo de reconexión, planificación territorial sostenible y cohesión social.
- **Alineación ODS (8, 9, 11, 12, 15, 17):** empleo decente, innovación, ciudades sostenibles, producción responsable, biodiversidad y alianzas.

Resumen

Viabilidad y pacto territorial (claves de implementación)



- **Gobernanza supramunicipal efectiva** (instrumento subregional) y articulación con Cornare para decisiones técnicas y legítimas.
- **Legitimidad social:** incorporar sueños/visiones de talleres en planes y proyectos para asegurar continuidad más allá de gobiernos.
- **Sostenibilidad financiera:** mezcla de recursos públicos, privados, APP y cooperación internacional.
- **Centralidad ambiental:** el Oriente, “fábrica de agua” de Antioquia; la biodiversidad es base de prosperidad, no un obstáculo.
- **Gestión del tiempo al 2040:** metas intermedias, resultados tempranos y seguimiento con indicadores.

El Oriente antioqueño en cifras



**La subregión cuenta con
725.000 habitantes, localizados
en 23 municipios y 4 zonas:**

Altiplano, Embalses, Páramo y Bosques.

**Su PIB alcanzó los COP\$14 billones (2022),
representando el 9.6% del PIB departamental.**

El 59% de la población vive en zonas urbanas



y casi el 49% vive de la informalidad.



En 2024 Oriente alcanzó 26.602 empresas registradas; 6.53% más que el año anterior.

Dicho tejido empresarial se ubica así por zona:

78.7%

Altiplano

11.8%

Embalses

5.9%

Páramo

3.6%

Bosques

Gracias a ese tejido empresarial, **se crearon 28.658 nuevos empleos entre 2021 y 2024**, con una tasa de crecimiento del 6.52% vs 1,8% que fue el promedio en el país para el mismo periodo. Aportó el 10% de los empleos al departamento de Antioquia.



La subregión del Oriente ocupa la tasa de desempleo más baja del país:

3,7% vs 10.2% en Colombia y 9% en Antioquia.



Los principales sectores económicos son: Comercio 36%, Alojamiento 17%, Manufactura 11%, Servicios 7%, Construcción 5%, Servicios Profesionales 4% y Agricultura 4%.

En 2025, ocupó la tasa más baja de deforestación de Antioquia 4.8% y contribuye con menos del 0.5% a nivel nacional.

Más que un documento técnico,
**el Ecodesarrollo es un pacto social
y territorial** para responder:

**¿Qué futuro queremos
construir juntos y cómo lo hacemos
medible y compartido?**