

I) Introducción al Curso de Políticas Públicas

Curso de Extensión de Economía Avanzada del Banco Central de Reserva del Perú, 2025

Ana Paola Gutiérrez Alegre (anapaola.gutierrez@bcrp.gob.pe)

¿Qué son las políticas públicas?

Un **problema público** es una situación que afecta a un grupo de personas o su entorno y constituye una necesidad colectiva, carencia o insatisfacción. Se caracteriza porque:

- i) El **problema** es identificable: hay una necesidad de las personas o una carencia de su entorno, existe una oportunidad de mejora, o hay un riesgo que se desea mitigar.
- ii) Afecta el ejercicio de derechos o **bienestar** de las personas.
- iii) La solución al problema implica la **intervención del Estado** (esto no excluye el hecho de que además participen otros agentes en la solución).

Una **política pública** es un conjunto de acciones del Estado que busca solucionar un problema público y elevar el bienestar de la población.

El análisis de políticas públicas nos permite responder estas preguntas:

- ¿**Cuándo** debería el gobierno intervenir en la economía?
- ¿**Cómo** debería el gobierno intervenir en la economía?
- ¿**Cuál** es el resultado de dichas intervenciones bajo una perspectiva económica?
- ¿**Por qué** los gobiernos eligen intervenir de la forma en que lo hacen?

¿Es este un problema público que requiere intervención del gobierno?

El Perú es el primer país exportador de arándanos en el mundo. Esta fruta se produce en el norte del país. El principal destino de exportación es Estados Unidos de América.

Para exportar la fruta se requiere trasladarla hasta los puertos, vía terrestre, lo que causa merma. Si la carretera está en mal estado, la merma es mayor. Por ello, los empresarios agroexportadores se han ofrecido a mantener y reparar las carreteras de acceso a los puertos, para que no les ocasione más pérdidas económicas.

“Opinólogo de X” señala: “El gobierno ya no debe intervenir en este asunto, puesto que las propias empresas interesadas en la agroexportación solucionarán el problema y construirán las carreteras. Como los intereses están alineados (las empresas requieren buenas carreteras) se tiene la certeza de que se ejecutará un buen trabajo, además se utilizarán recursos privados, por lo que el Estado no tiene por qué trabar esta acción. No se requiere intervención del Estado.”

¿Qué opina Ud?

- Educación
- Salud
- Justicia
- Seguridad ciudadana
- Laboral
- Inmigración
- Medio Ambiente
- Etc.



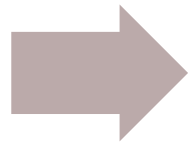
¿Qué se verá en esta semana de curso?

LUNES	MARTES	MIÉRCOLES	JUEVES	VIERNES
Introducción a las Políticas Públicas. Rol del Estado en la economía. Eficiencia y equidad.	Mercado laboral	Medición del bienestar -Charla-	Taller 2: aplicaciones con ENAHO	Economía del comportamiento y políticas públicas
Gasto público: instrumento de política y cifras para Perú. Retos en política fiscal.	Taller 1: Mercado laboral, aplicaciones con encuestas.	Medición del bienestar	Economía del comportamiento y políticas públicas	Sistema de pensiones

Proceso de una política nacional

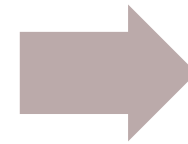
Formulación

- Identificación del problema.
- Diseño (¿qué herramientas se usarán?)
- Determinación de actores, intereses.
- Análisis costo-beneficio, análisis costo-efectividad.



Implementación

- Rol de cada institución, coordinación entre entidades.
- Planificación, financiamiento.
- Mapear factores que afectan la implementación (burocracia, corrupción).

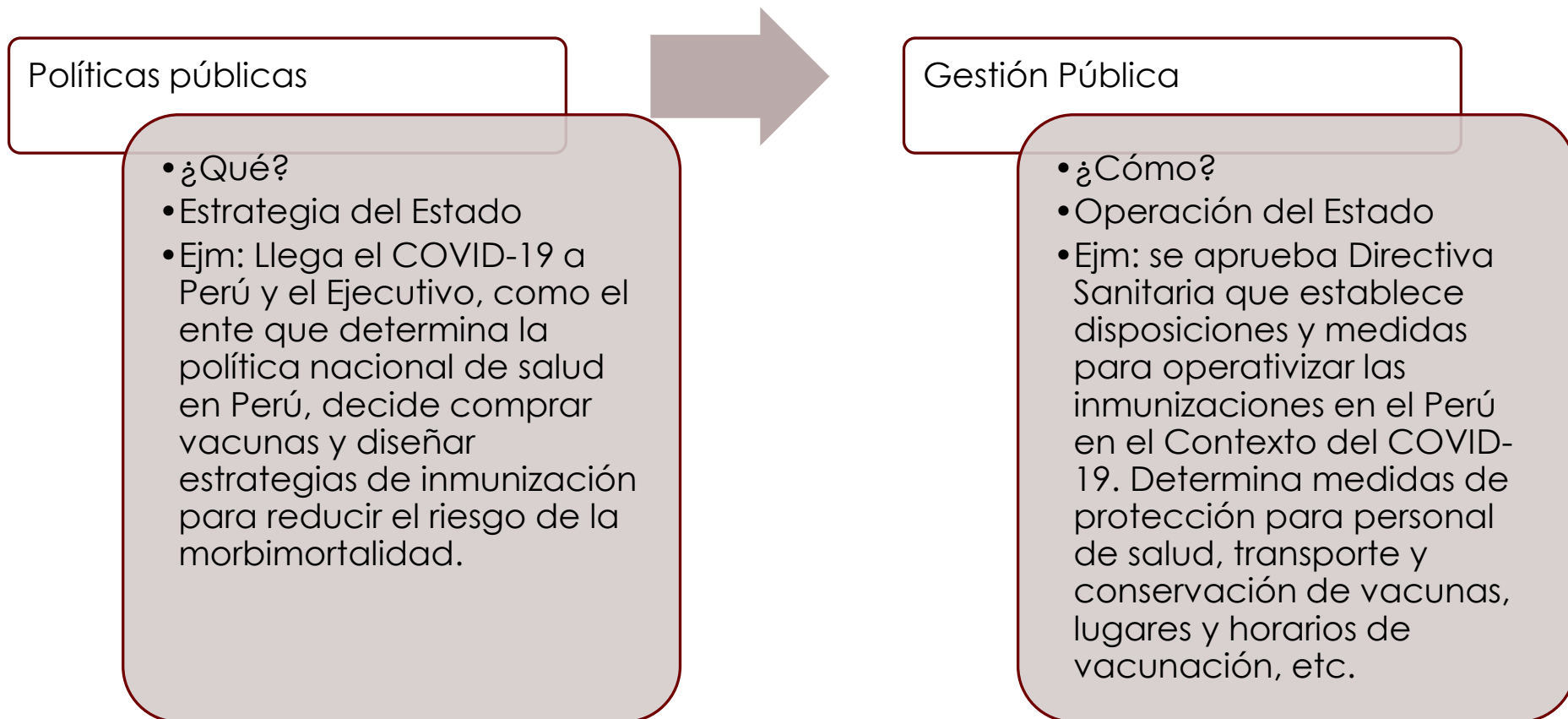


Seguimiento y evaluación

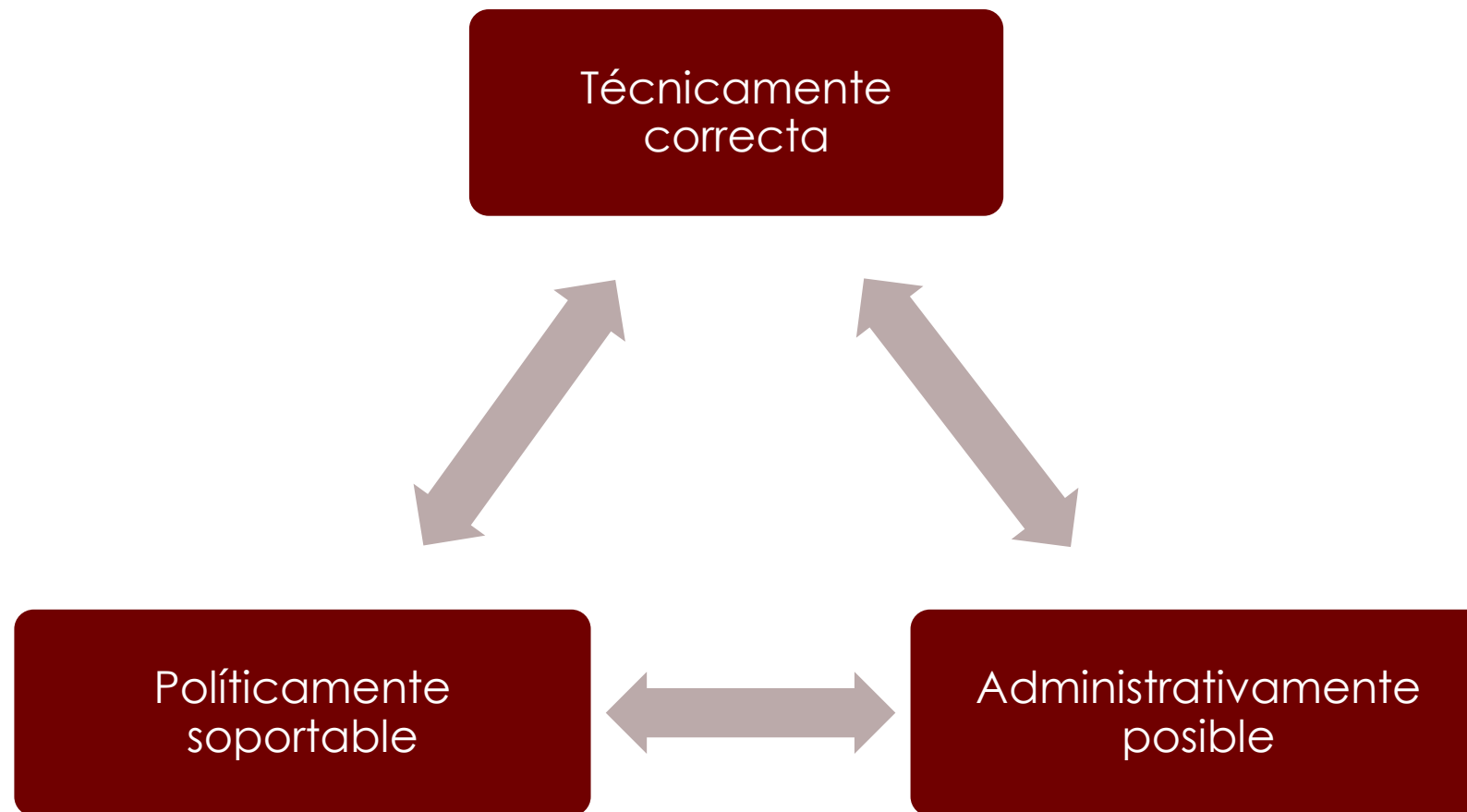
- Indicadores de desempeño.
- Evaluación ex-ante y ex-post.
- Método experimental, cuasi-experimental y cualitativo.

Políticas públicas y gestión pública

Procesos decisionales en los que se involucra el Estado



Características de una política exitosa



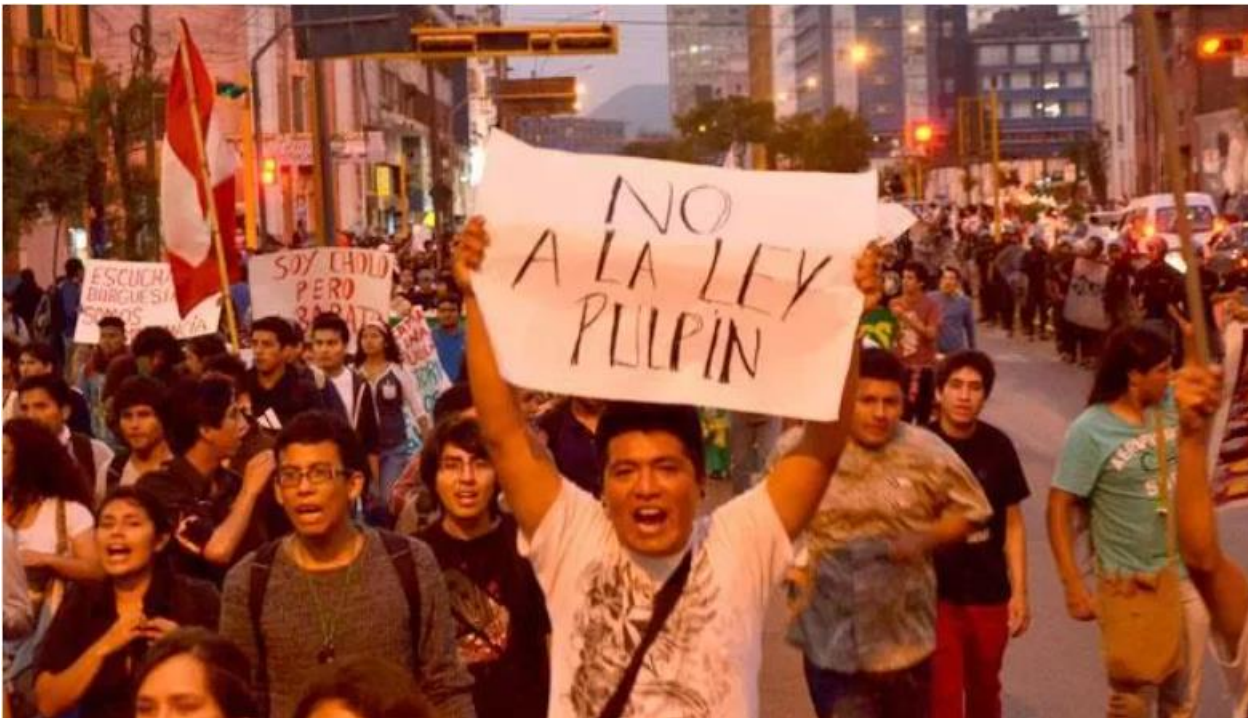
¿En qué fallaron o acertaron estas políticas?



Ley N° 30288, Ley que promueve el acceso de jóvenes al mercado laboral y a la protección social (LEY PULPÍN)

- Promulgada en diciembre de 2014.
Derogada en enero de 2015.
- **Objetivo:** mejorar y promover la contratación de jóvenes entre 18 y 24 años que se encuentren desocupados, mediante la reducción de sobrecostos laborales.
- **Medidas:** Vacaciones de 15 días al año; sin gratificaciones; el Estado asume el costo del seguro social (en micro y pequeñas empresas); los jóvenes tendrán un crédito tributario contra el Impuesto a la Renta por el monto gastado en capacitaciones.

¿En qué fallaron o acertaron estas políticas?



DEFENSORES:

- Facilita el ingreso de los jóvenes al mercado laboral.
- Facilita el acceso a crédito de los jóvenes.
- Beneficia a millones de empresarios formales.
- Reduciría la informalidad.
- Es de carácter temporal, opcional y no reduce derechos constitucionales: derecho a la sindicalización, remuneración mínima vital.

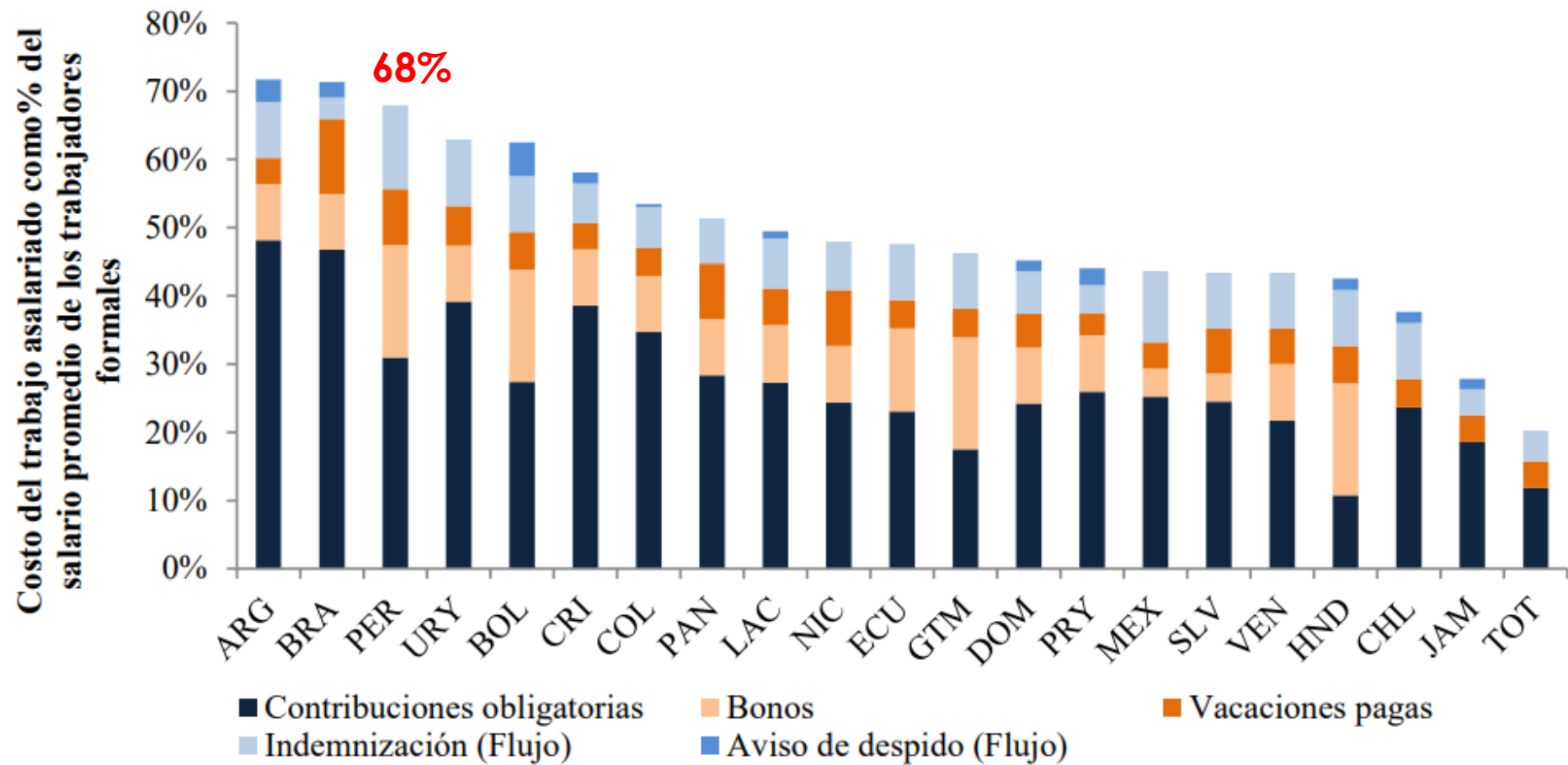
DETRACTORES:

- Precarización del empleo juvenil, pues se le recortan derechos laborales (vacaciones, CTS, gratificaciones, utilidades).
- Pueden despedir trabajadores jóvenes para contratar nuevos trabajadores por primera vez bajo este régimen.
- OIT: Una sola norma no reducirá la informalidad (que es muy alta y compleja).
- Deben impulsarse leyes para productividad, simplificación administrativa.
- Entre 2004 y 2013 la tasa de empleo adecuado (por ingresos) de jóvenes entre 18-24 pasó de 25% a 63% gracias al crecimiento económico, SIN LEY PULPÍN.

En ese momento..

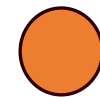
- La tasa de desempleo de los jóvenes de 18 a 24 años era 4 veces la de los adultos (30 a 65 años).
- Altos costos no salariales.

Figura 2: El costo no salarial promedio del trabajo asalariado (NWC), 2014

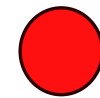


Fuente: BID (2017)

¿En qué fallaron o acertaron estas políticas?



Técnicamente correcta



Políticamente soportable



Administrativamente posible

- Buena definición del objetivo, pero mala elección de instrumentos.

- Entre 61% y 72% de peruanos en contra.

- Era una ley que aplicaba sobre trabajadores formales.

¿En qué fallaron o acertaron estas políticas?

Reducción del monto intangible de la CTS (2014)



Contexto: La economía venía desacelerándose, luego de crecer cerca de 6% en 2012 y 2013.

Medida: Respuesta de política económica de corto y largo plazo.

En el conjunto de medidas aprobadas, para incentivar la demanda interna estaba: **Disponibilidad temporal de los depósitos de CTS y reducción de monto intangible de 6 a 4 meses**

Antes sólo se podía acceder al 70% del excedente de 6 sueldos, ahora al 100% del excedente de 4 sueldos.

¿medida populista?

Detractores: atenta contra el concepto de la CTS, que es un seguro privado de desempleo.



La duración del desempleo en Lima Metropolitana

VANESSA BELAPATÍÑO, NIKITA CÉSPEDES Y ANA PAOLA GUTIÉRREZ*

- En Lima, en promedio el desempleo dura 3 meses.
- ¿Por qué tan corto? Porque en Perú no hay seguro de desempleo, las personas necesitan ingresos y es fácil acceder al mercado laboral informal o autoemplearse.
- 90% de desempleados transitan al autoempleo, la informalidad y la inactividad.

¿Entonces por qué el fondo intangible de la CTS tendría que ser tan alto?

Esto podría incluso reforzar los incentivos para transitar al autoempleo, al brindar un capital de trabajo a la persona desempleada.

¿En qué fallaron o acertaron estas políticas?

Reducción del monto intangible de la CTS (2014)



Técnicamente correcta

Paper de sustento



Políticamente soportable

Inyección de dinero a las familias



Administrativamente posible

Las cuentas de CTS están bancarizadas

II) El Rol del Estado

Enfoque clásico

- El Estado debe tener una intervención mínima en la economía (rol limitado).
- El Estado sólo debe proveer seguridad, justicia y defensa.
- Se basa en estudios de Adam Smith ("mano invisible").

Enfoque keynesiano

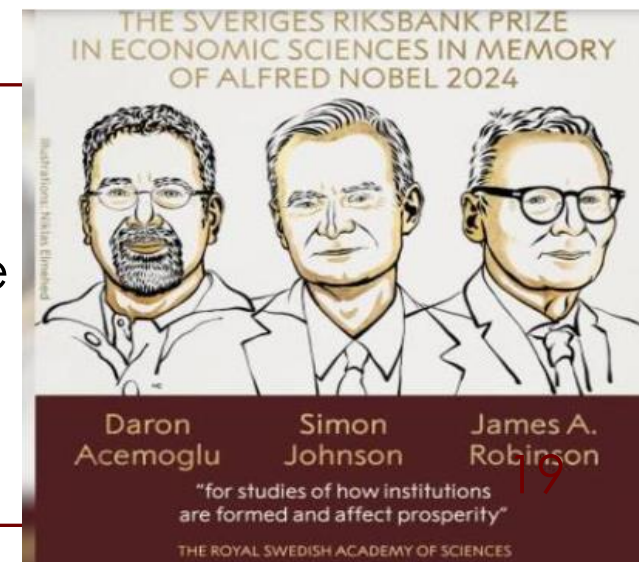
- El Estado debe intervenir activamente para estabilizar la economía, a través del gasto público.
- Se basa en que el mercado no siempre se ajusta sólo y puede haber desempleo prolongado (Ejm: Gran Depresión 1929).
- Sienta las bases del Estado de Bienestar y la política económica moderna.

Teoría de la Elección Pública y críticas a la intervención del Estado

- Los gobiernos podrían actuar en su propio interés en vez de en beneficio de la sociedad.
- Se discuten problemas como la captura del regulador y el clientelismo político (votos por beneficios).
- Critica el exceso de burocracia y la ineficiencia estatal.

Neoinstitucionalismo

- El Estado es clave para generar instituciones estables, que protejan los derechos de propiedad e incentiven la competencia. Reglas de juego claras.
- La calidad del Estado influye en el desarrollo económico.



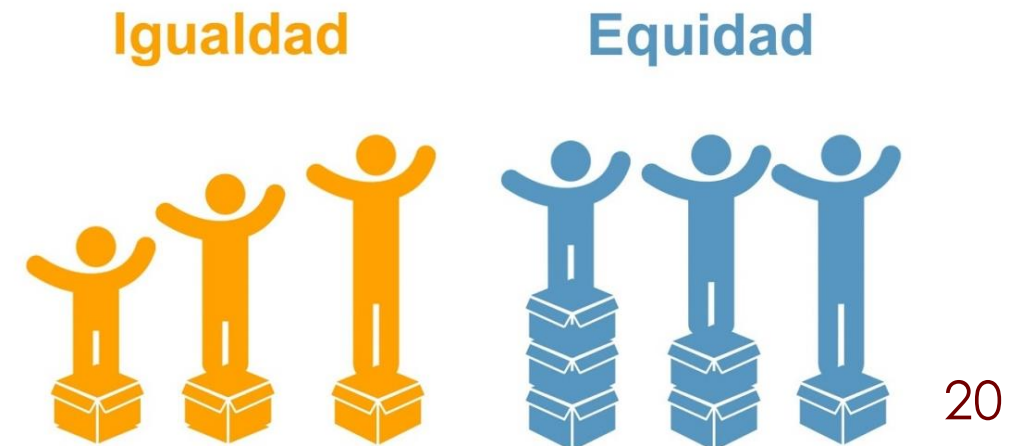
Motivaciones para la intervención del Estado en los mercados

Mejorar la eficiencia



Mejorar la equidad

2) Redistribución



III) Eficiencia y equidad

Conceptos clave para la Economía del Bienestar

La **eficiencia** se refiere a la **asignación óptima de recursos** (sin desperdiciarlos) para maximizar el bienestar de los agentes.

La **equidad** es la **distribución justa** o equitativa del ingreso o del bienestar entre los agentes.

Óptimo de Pareto: Una asignación es óptima si no es posible mejorar la situación de un individuo sin empeorar la situación de otro.
Es decir, todos mantienen al menos su nivel de bienestar.

Teoremas fundamentales de la Economía del Bienestar

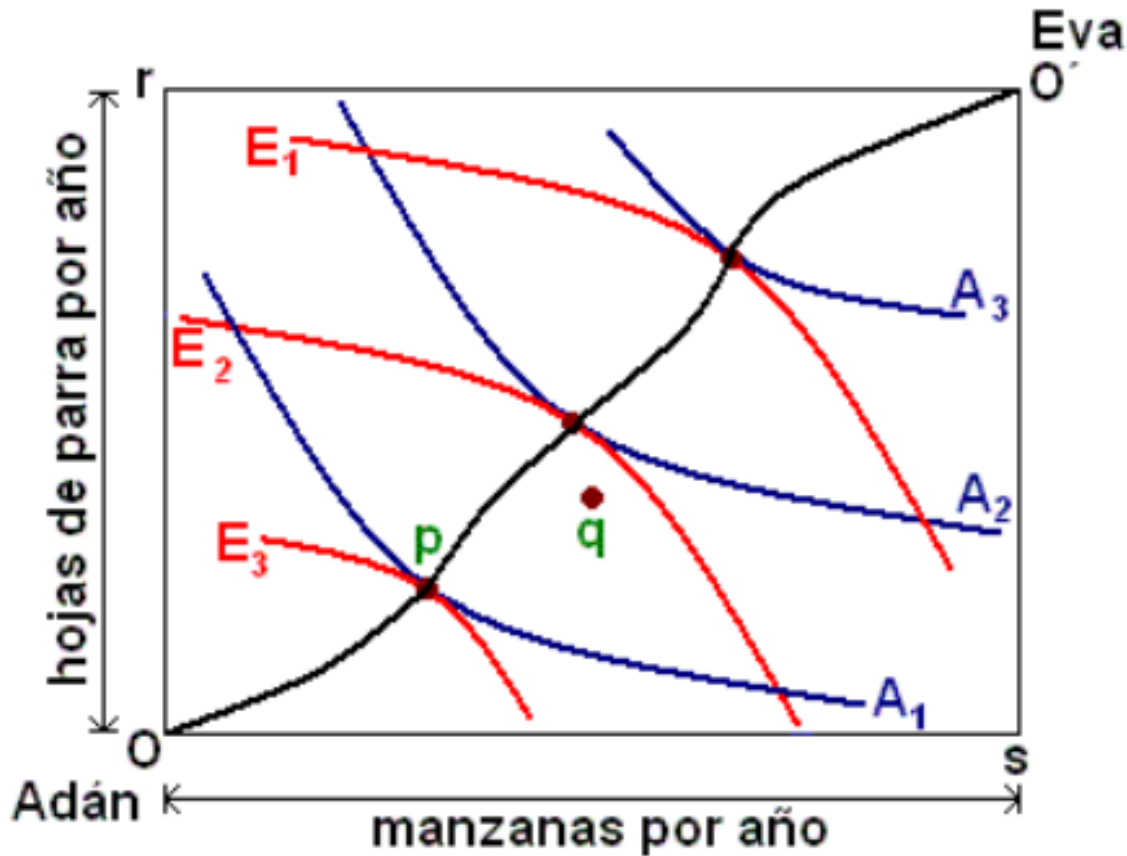
PRIMER TEOREMA DEL BIENESTAR

- Bajo ciertos supuestos, **cualquier equilibrio competitivo lleva a una asignación eficiente** > Un equilibrio general Walrasiano es un óptimo de Pareto.
- Un mercado competitivo permite alcanzar una asignación eficiente.
- Supuestos: Mercados perfectamente competitivos, ausencia de externalidades, información perfecta, ausencia de bienes públicos, no hay monopolios naturales.
- Muestra que los mercados, por sí solos, alcanzan la eficiencia, bajo condiciones ideales.

SEGUNDO TEOREMA DEL BIENESTAR

- Si se cambian las dotaciones iniciales, **cualquier asignación eficiente se puede obtener mediante un equilibrio competitivo.**
- Justifica la intervención Estatal inicial para redistribuir recursos.
- Se puede lograr equidad sin afectar eficiencia.

Caja de Edgeworth



Supuestos:

- Competencia perfecta.
- Información perfecta.
- No hay externalidades.
- No existen bienes públicos.
- No hay monopolios.

¿Es q un óptimo de Pareto?

No, q es una asignación ineficiente.

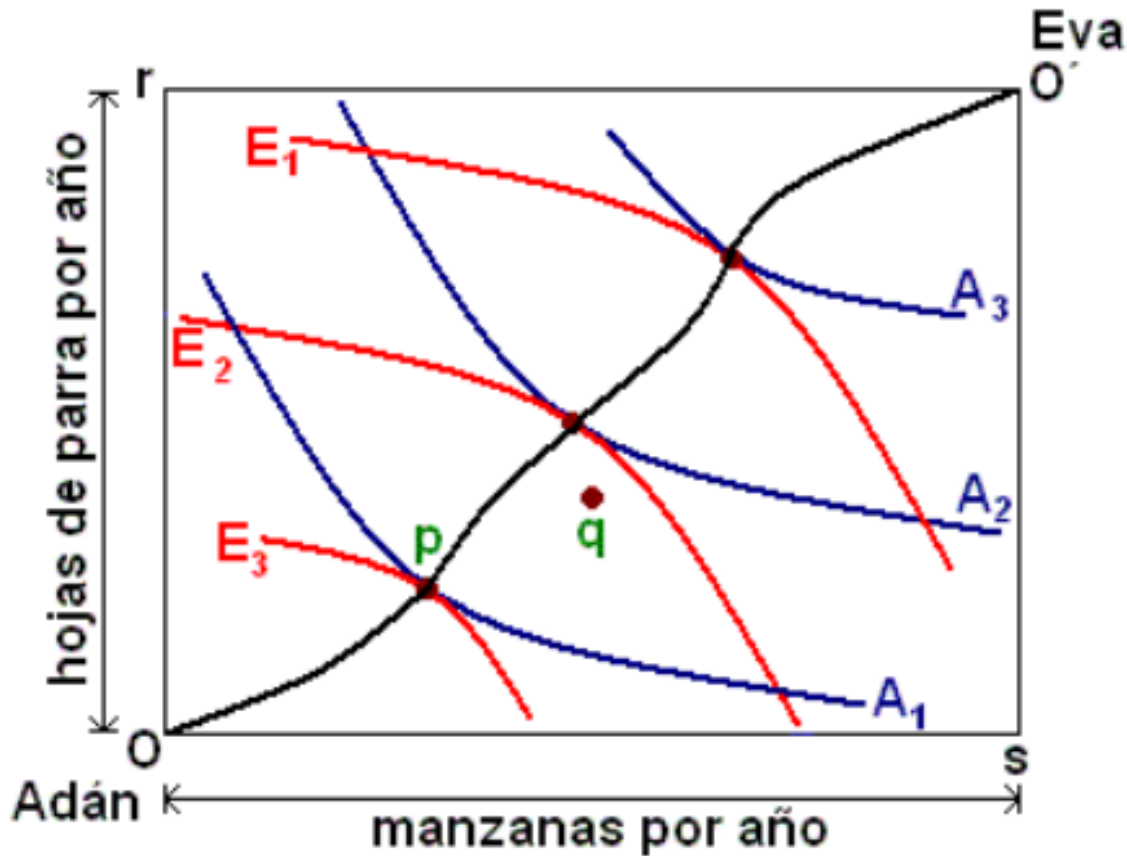
¿Es p es un óptimo de Pareto?

Sí. No hay forma de mejorar o mantener el bienestar de Adán sin empeorar el de Eva.

La curva de contrato muestra todas las asignaciones óptimas de Pareto.

Se cumple 1er Teorema de Bienestar

Caja de Edgeworth



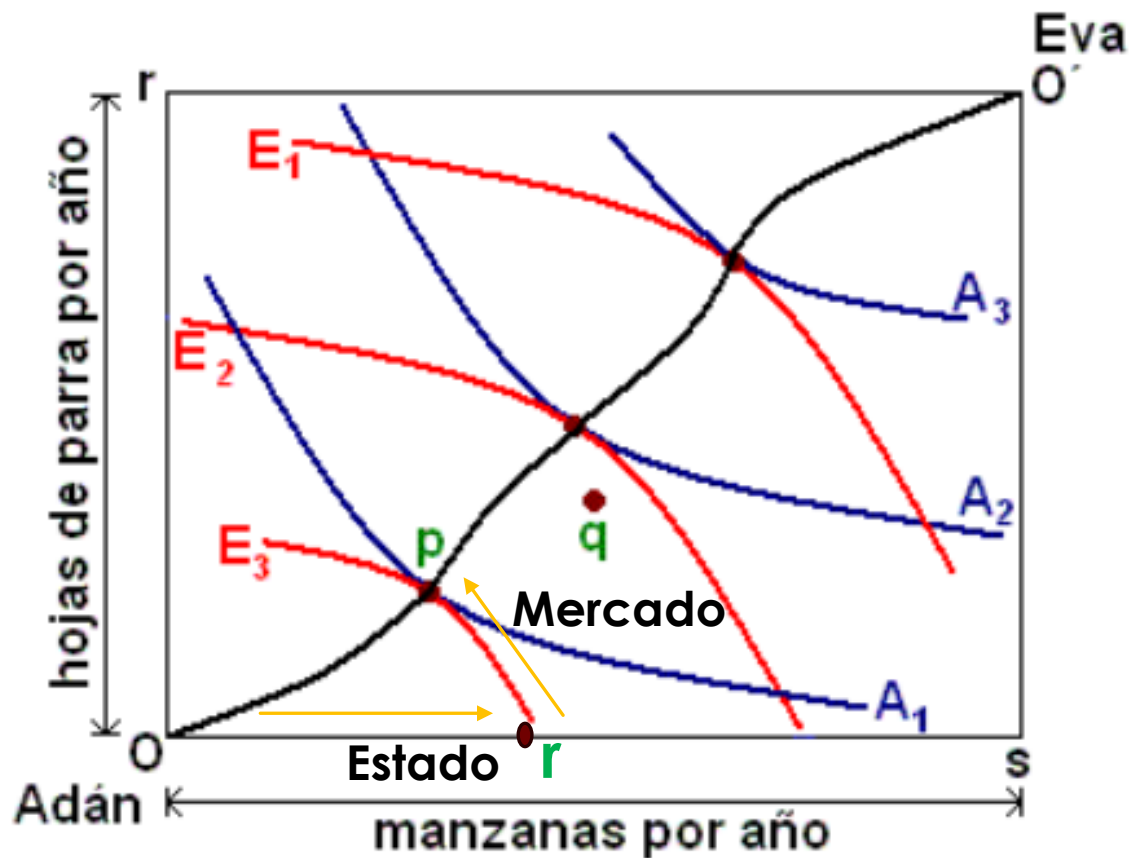
¿El punto en que Adán recibe 0 manzanas y 0 hojas de parra es un óptimo de Pareto?

Sí. Porque se encuentra en la Curva de Contrato.

Críticas al óptimo de Pareto:

- 1) No considera equidad.
- 2) Descarta las situaciones en que hay alguna pérdida, sin medir su magnitud (puede que los beneficios superen a las pérdidas).

Caja de Edgeworth



Si la dotación inicial es O (Adán recibe 0 manzanas y 0 hojas de parra) el Estado podría intervenir para redistribuir los bienes, llegando a r .

Luego, el mercado se encargaría de lograr una asignación eficiente, dada la nueva dotación r y se llegaría a p .

p es una asignación Pareto eficiente, pero con mayor equidad que O y r .

Se cumple 2do Teorema del Bienestar.

¿Siempre se puede mejorar la equidad sin reducir la eficiencia del mercado?

Trade-off entre eficiencia y equidad

- En la realidad, las acciones redistributivas del Estado pueden generar ineficiencia.
- Ejm: Aumento de impuestos a los salarios, para que los que ganan más, tributen más, y se realice una redistribución del dinero a los que ganan menos, mediante una transferencia
 - Para las personas que ganan más** > reduce incentivos al trabajo > genera pérdida de eficiencia (se desperdician recursos de la economía).
 - Las personas que ganan menos** > reciben transferencia > reduce incentivos al trabajo (pueden mantener su mismo nivel de consumo con menos trabajo) o pueden querer reducir sus ingresos para recibir la transferencia > genera pérdida de eficiencia (se desperdician recursos de la economía).
- **El reto de la intervención Estatal es reducir las distorsiones y maximizar bienestar.**

Motivaciones para la intervención del Estado

Mejorar la eficiencia



En la realidad, difícilmente se cumplen los supuestos del Primer Teorema de Bienestar: las fallas de mercado existen.

Bienes públicos

Definición	Bienes no excluibles (no podemos impedir que lo consuma quien no ha pagado por él), no rivales (si una persona lo consume, no impide que otra también pueda hacerlo).
Ejemplo	Alumbrado público, puente.
Problema	Free rider: disfruta el bien sin pagarlo. Desincentiva la provisión privada. El privado no lo ofrece porque son no excluibles, entonces no pueden cobrar por ellos.
Intervención del Estado	Provisión directa del Estado
Bibliografía	Samuelson, P. (1954). "The Pure Theory of Public Expenditure". <i>Review of Economics and Statistics</i> .

Externalidades

Definición	Efecto colateral que ocurre cuando la actividad de un agente afecta a otros de manera negativa o positiva , sin que el agente pague o sea compensado.
Ejemplo	Contaminación del aire, educación, vacunas.
Problema	El mercado no compensa vía precios las afectaciones de un agente sobre otros.
Intervención del Estado	Para externalidades negativas: regulación ambiental, impuestos . Para externalidades positivas: subsidios , becas, provisión estatal.
Bibliografía	Pigou, A. (1920). <i>The Economics of Welfare</i> . Coase, R. (1960). "The Problem of Social Cost". <i>Journal of Law and Economics</i> .

Monopolios y competencia imperfecta

Definición	Situación en la que una o pocas empresas dominan el mercado, lo que les permite fijar precios y reducir la producción.
Ejemplo	Telefonía en los 90's.
Problema	Precio por encima del costo marginal , generando ineficiencia y pérdida de bienestar. Barreras de entrada que limitan la competencia.
Intervención del Estado	<ul style="list-style-type: none">- Regulación de precios.- Políticas que fomenten la competencia y no los monopolios.
Bibliografía	Tirole, J. (1988). <i>The Theory of Industrial Organization</i> .

Información asimétrica

Definición	En una transacción, un agente tiene más información que el otro.
Ejemplo	Mercado de autos usados, seguro de salud, mercado laboral, créditos bancarios.
Problema	<ul style="list-style-type: none">- Puede desplazar del mercado a los productos de buena calidad (selección adversa).- Puede generar mal uso de recursos (riesgo moral).
Intervención del Estado	Certificaciones, regulaciones, medidas que incentiven la transparencia (etiquetado de productos).
Bibliografía	Akerlof, G. (1970). "The Market for Lemons". <i>Quarterly Journal of Economics</i> . Stiglitz, J. (1989). "Imperfect Information in the Product Market". <i>Handbook of Industrial Organization</i> .

Herramientas económicas para implementar políticas públicas

Impuestos, subsidios, bonos.

Regulación directa: salario mínimo, leyes laborales, calidad de educación, etc.

Privatización, provisión directa del gobierno o tercerización (contrataciones).

Seguros públicos.

Incentivos.

IV) Gasto Público

¿Qué es el gasto público?

MEF: “Son el conjunto de erogaciones que por concepto de gastos corrientes, gastos de capital y servicio de deuda, realizan las Entidades con cargo a los créditos presupuestarios respectivos, para ser orientados a la atención de la prestación de los servicios públicos y acciones desarrolladas de conformidad con las funciones y objetivos institucionales”.

Gasto Público: Uso de recursos monetarios por parte del Estado para cumplir funciones, que se sustenta en un presupuesto.



APROBADO ✓

Dictamen del Proyecto de
Ley de Presupuesto del
Sector Público para el Año
Fiscal 2025

S/ 251 801 millones

Presupuesto público 2025

El Presupuesto Público 2025 asciende a S/ 251 801 millones y enfoca esfuerzos en los sectores seguridad ciudadana, conectividad a nivel nacional, salud, educación, protección y asistencia social y vivienda, entre otros.

FUENTE: MEF (2025).

**Presupuesto Público 2025 según funciones
(S/ millones)**

Función	PIA 2025	Est. %
22: EDUCACION	48 412	19,2
03: PLANEAMIENTO, GESTION Y RESERVA DE CONTINGENCIA	32 017	12,7
20: SALUD	30 657	12,2
25: DEUDA PUBLICA	27 215	10,8
15: TRANSPORTE	23 170	9,2
05: ORDEN PUBLICO Y SEGURIDAD	16 357	6,5
24: PREVISION SOCIAL	14 990	6,0
23: PROTECCION SOCIAL	10 421	4,1
06: JUSTICIA	8 826	3,5
10: AGROPECUARIA	7 318	2,9
04: DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL	6 718	2,7
18: SANEAMIENTO	6 165	2,4
17: AMBIENTE	4 655	1,8
19: VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO	3 615	1,4
21: CULTURA Y DEPORTE	2 729	1,1
16: COMUNICACIONES	1 673	0,7
01: LEGISLATIVA	1 376	0,5
12: ENERGIA	1 123	0,4
02: RELACIONES EXTERIORES	1 090	0,4
Resto	3 277	1,3
Total	251 801	100,0

Objetivo del gasto público

Incrementar el bienestar
de los ciudadanos

Producción o provisión
de bienes y servicios

- Justicia
- Defensa
- Sanidad
- Educación
- Salud
- Etc.

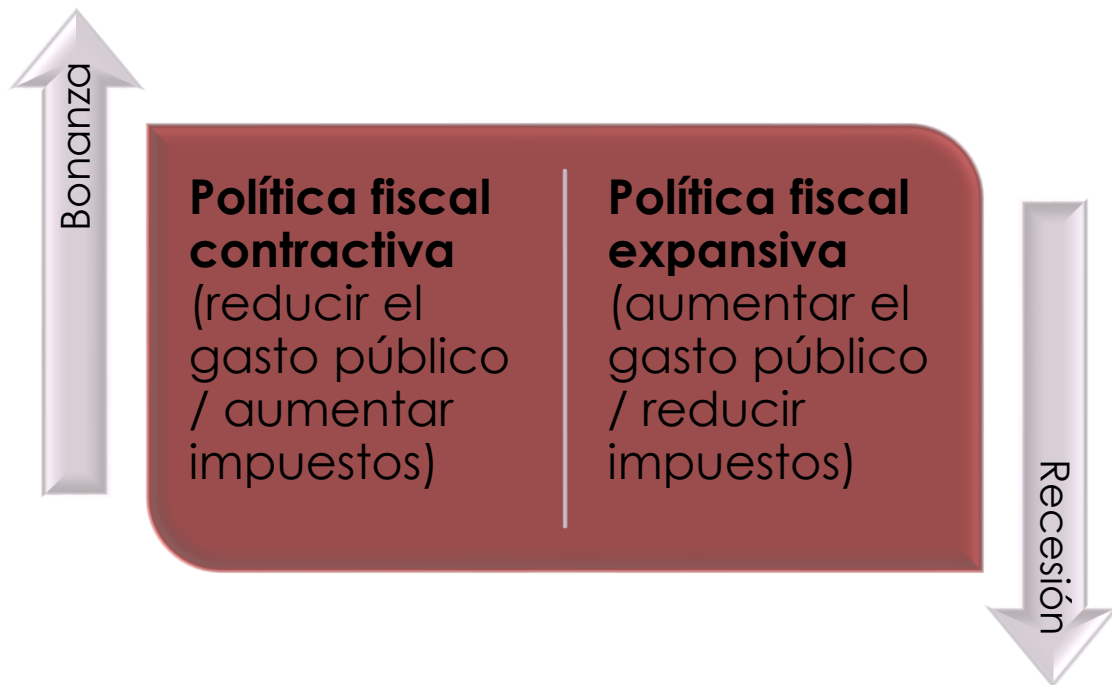
Prestaciones
económicas

- Pensiones
- Bonos



Gasto público como instrumento de política

- El gasto público y los impuestos son instrumentos de política fiscal.
- El gasto público también se utiliza como un instrumento de estabilización económica en el corto plazo (teoría keynesiana):



Limitaciones de la política fiscal expansiva:

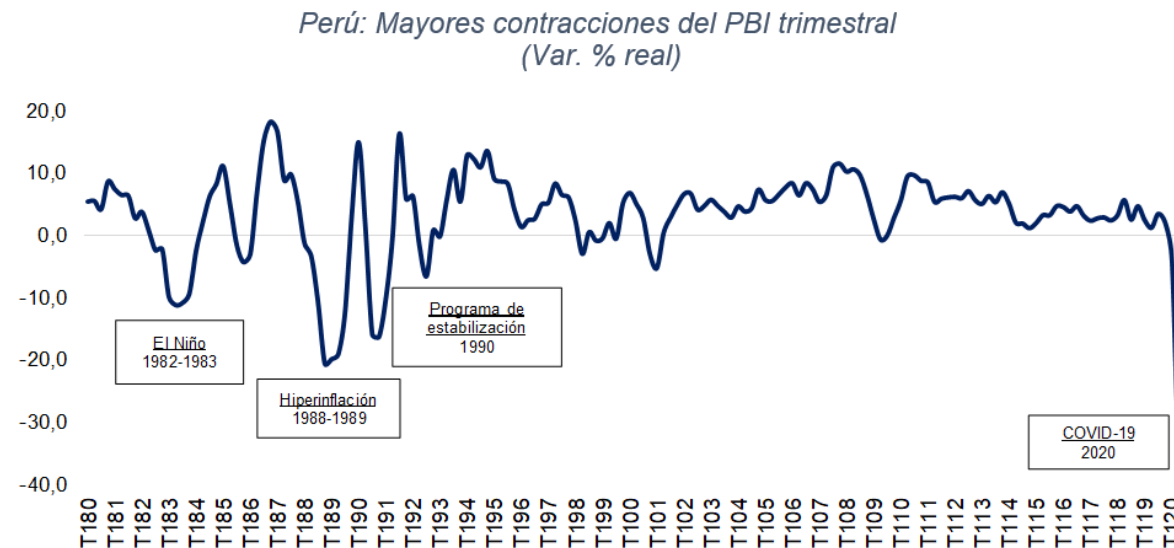
- Nivel de deuda del país.
- Eficiencia en la ejecución del gasto.
- Puede generar déficit fiscal.

Perú: Gasto público como instrumento de política

Casos

Política Fiscal Expansiva durante la Pandemia (2020-2021)

Contexto: La pandemia del COVID-19 generó una de las mayores crisis económicas en la historia de Perú, con una contracción del **10,9 % del PIB en 2020**.



Fuente: BCRP.

Política Fiscal Expansiva durante la Pandemia (2020-2021)

Medidas: Política fiscal expansiva.

El gobierno lanzó el **Programa Reactiva Perú**, un paquete de estímulo fiscal de **S/ 60,000 millones** (8.3% del PIB).

Se destinaron fondos a **transferencias monetarias** (bonos familiares), créditos con garantía estatal y gasto en salud pública.

Se redujo la presión tributaria temporalmente para aliviar a las empresas.

Resultado: En 2021, el PIB peruano creció **13,4%**, recuperándose de la caída del año anterior.

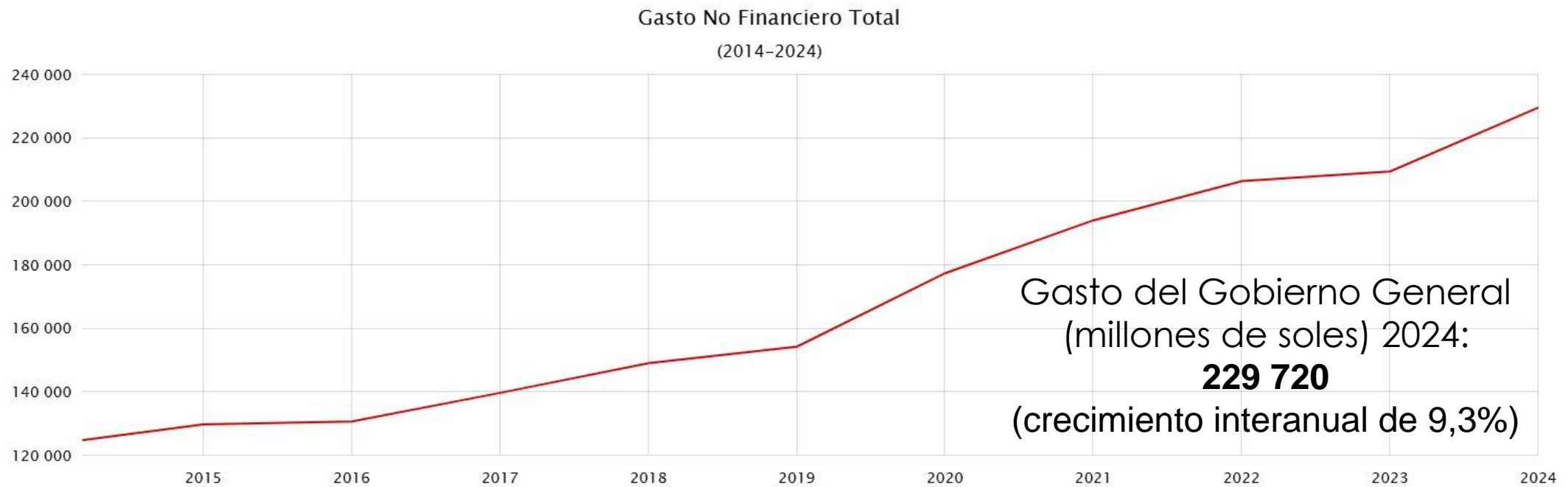
Modelo aplicado: **Keynesianismo puro** → estímulo a la demanda agregada con gasto público.

Cifras del gasto público en el Perú

Gastar los recursos de la mejor manera posible para solucionar el problema y maximizar los beneficios de la intervención estatal.

¿Se gasta lo suficiente?

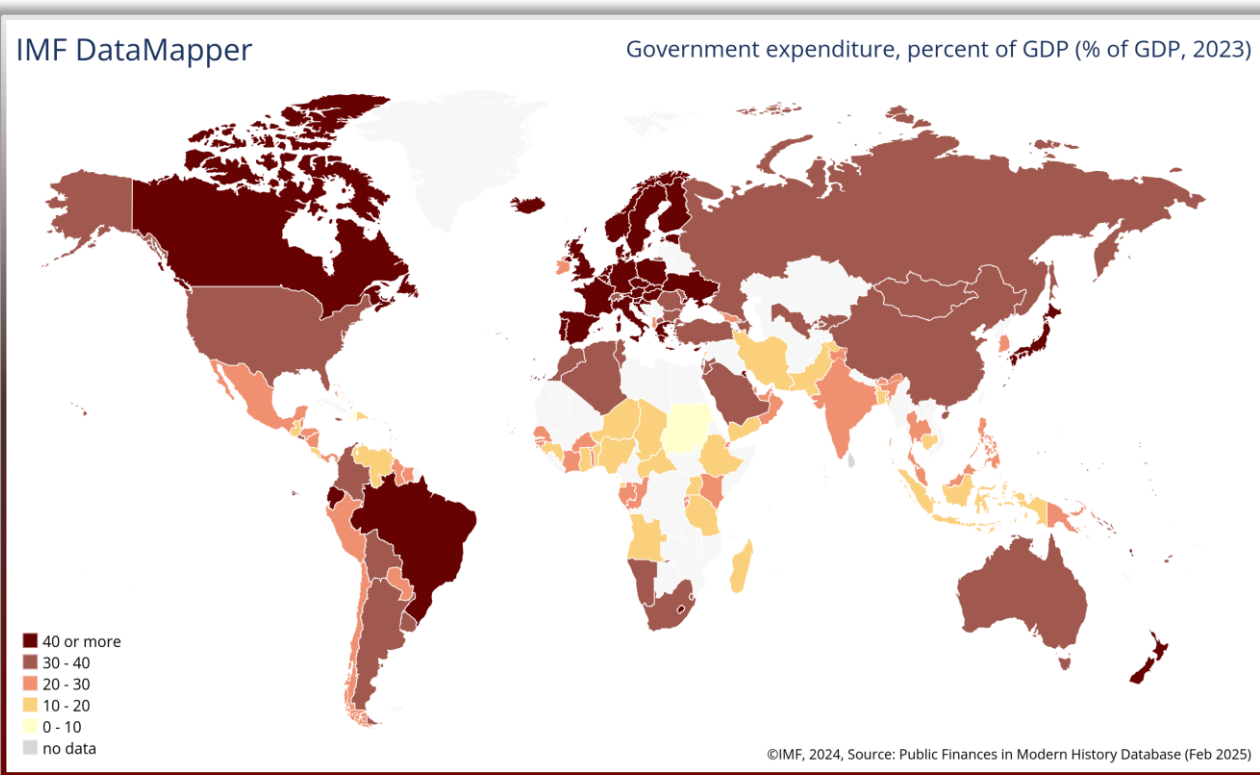
- El gasto público de Perú ha aumentado en los últimos años.



Fuente: BCRP Data.

¿Se gasta lo suficiente?

- El gasto público de Perú está por debajo del promedio mundial y regional.

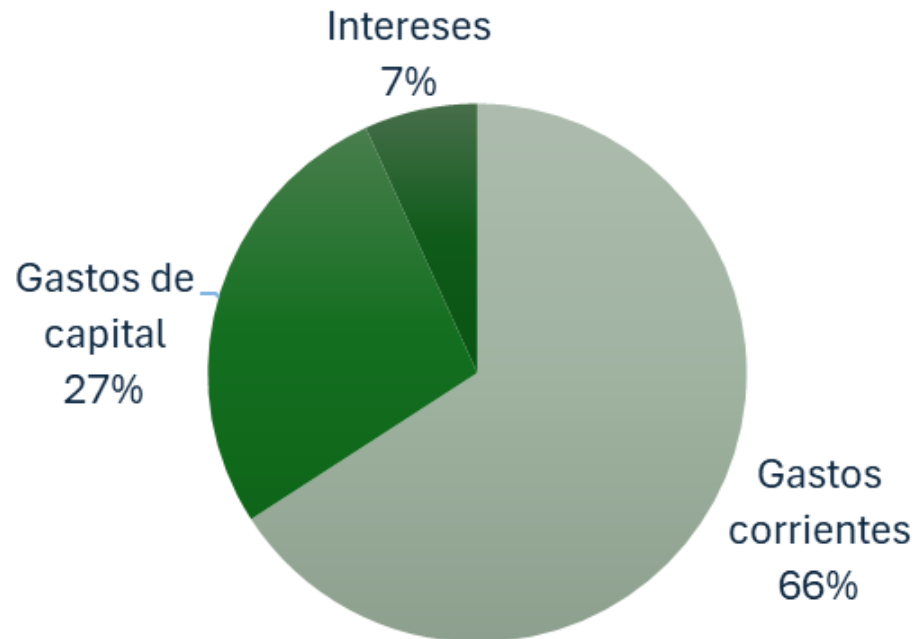


País	%PBI
Perú	22,5
Mundo	28,5
América Latina y el Caribe	28,3
Unión Europea	39,3
Estados Unidos	36,3

¿En qué se gasta?

- Principalmente es gasto corriente.

OPERACIONES DEL GOBIERNO GENERAL 2024 (Millones de Soles)

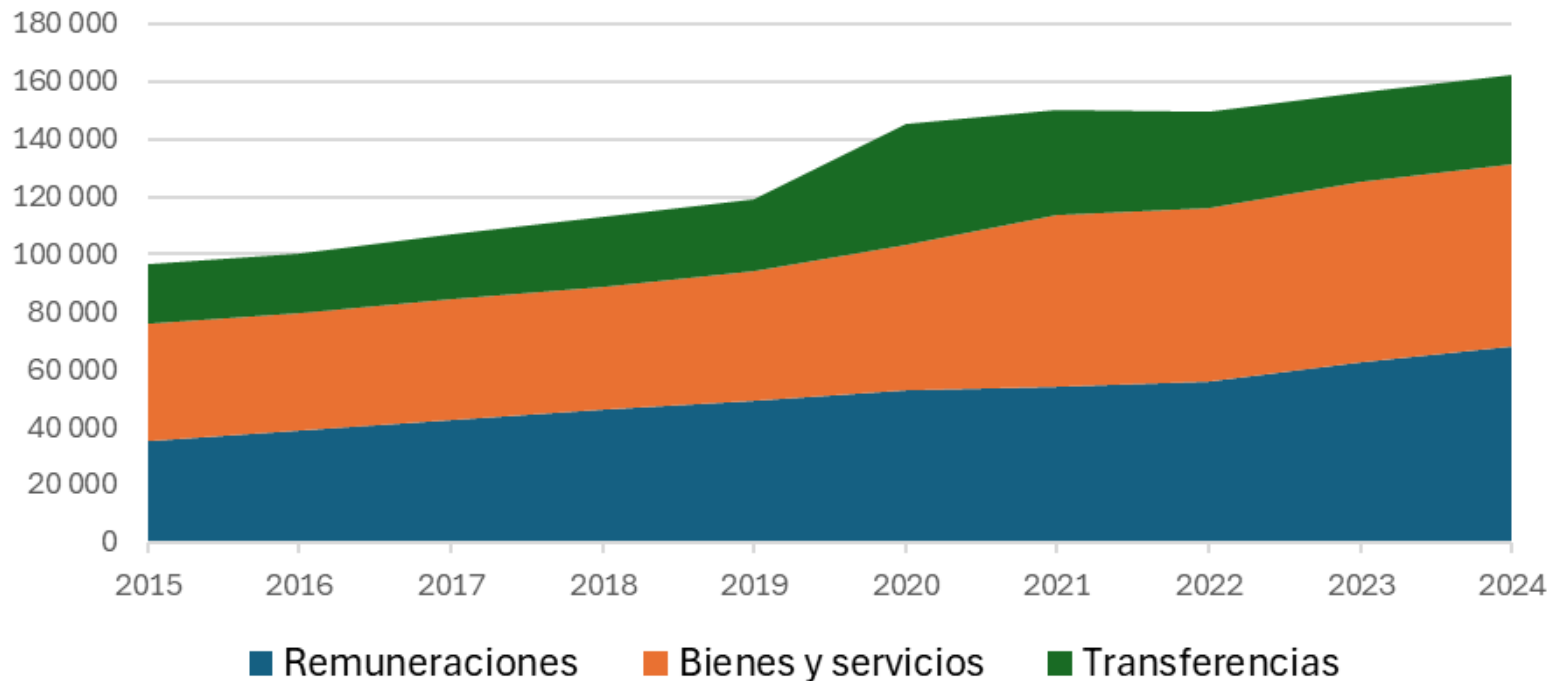


- **Gasto de capital:** gastos en bienes cuya vida útil es mayor a un año. Inversiones del gobierno. Ejm: Construcción de carreteras, hospitales, colegios; compra de un edificio, de computadoras, etc.
- **Gastos corrientes:** Egresos periódicos para el pago de remuneraciones y transferencias (incluye pensiones de ONP); adquisición de bienes con vida útil menor a un año; y contratación de servicios (incluye mantenimiento de carreteras).
- **Intereses:** desembolsos para el cumplimiento de las obligaciones originadas por la deuda pública.

¿En qué se gasta?

- Mayormente el remuneraciones (planilla del Estado)
- En 2024, el gasto en creció 8,7% (bienes y servicios 1%; transferencias -0,4%) y en 2023; creció 12,7% (bienes y servicios 4%; transferencias -8,1%)

GASTO CORRIENTE DEL GOBIERNO GENERAL
(Millones de Soles)



	2024	
	Millones de soles	% total
Remuneraciones	68 053	42
Bienes y servicios	63 405	39
Transferencias	30 865	19
TOTAL GASTO CORRIENTE	162 323	100

**CUADRO 121 GASTOS NO FINANCIEROS DEL GOBIERNO GENERAL (Millones de Soles) 1/
NON-FINANCIAL EXPENDITURES OF THE GENERAL GOVERNMENT (Millions of Soles) 1/**

	2023					2024				
	I	II	III	IV	AÑO	I	II	III	IV	AÑO
<u>I. GASTOS CORRIENTES</u>	<u>33 488</u>	<u>36 623</u>	<u>38 397</u>	<u>47 908</u>	<u>156 416</u>	<u>34 963</u>	<u>38 921</u>	<u>40 690</u>	<u>47 749</u>	<u>162 323</u>
Remuneraciones	14 981	15 105	15 140	17 393	62 618	16 604	15 854	17 049	18 547	68 053
Bienes y servicios 1/	11 056	14 162	14 903	22 686	62 807	11 136	15 348	15 946	20 975	63 405
Transferencias 2/	7 451	7 356	8 355	7 829	30 990	7 224	7 719	7 696	8 227	30 865
<u>II. GASTO DE CAPITAL</u>	<u>9 075</u>	<u>11 638</u>	<u>11 920</u>	<u>20 540</u>	<u>53 173</u>	<u>11 368</u>	<u>13 628</u>	<u>21 385</u>	<u>21 016</u>	<u>67 397</u>
Formación bruta de capital	6 169	9 979	11 187	18 964	46 299	9 292	12 024	13 752	19 687	54 755
Otros gastos de capital 2/	2 905	1 660	733	1 576	6 874	2 076	1 604	7 634	1 329	12 642
<u>III. GASTO NO FINANCIERO TOTAL (I + II)</u>	<u>42 562</u>	<u>48 261</u>	<u>50 317</u>	<u>68 448</u>	<u>209 589</u>	<u>46 331</u>	<u>52 548</u>	<u>62 075</u>	<u>68 766</u>	<u>229 720</u>

1/ Preliminar. Información actualizada con datos al 7 de febrero de 2025 en la Nota Semanal N° 6 (20 de febrero de 2025).

2/ Neto de comisiones

3/ Neto de transferencias intergubernamentales

Fuente: MEF, BN, Sunat, Essalud, sociedades de beneficencia pública, gobiernos locales e instituciones públicas.

Elaboración: Gerencia Central de Estudios Económicos

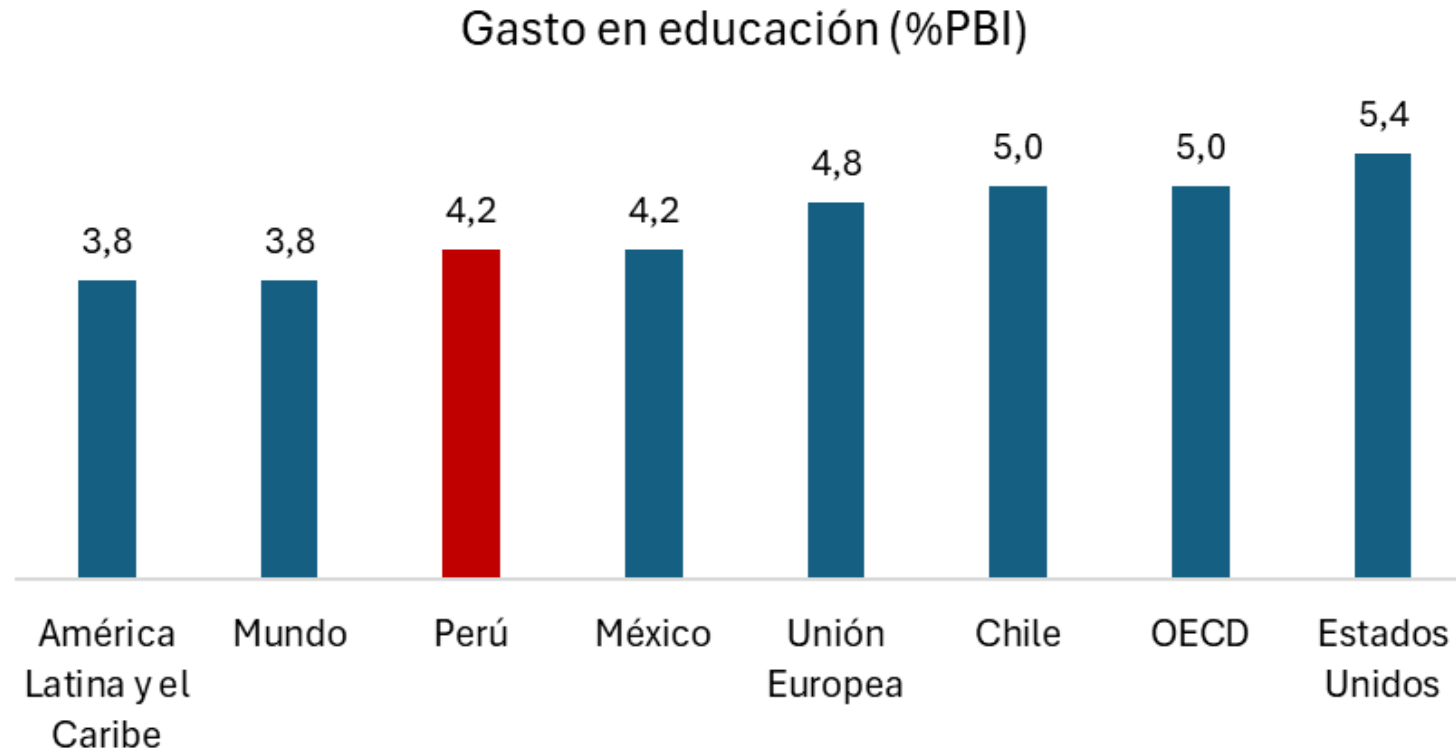
¿En qué se gasta?

- Según función, principalmente se gasta en educación y salud.

Presupuesto Público 2024
Al 31 de diciembre de 2024
Cuadro 3. Gasto público según función
En millones de soles
TOTAL

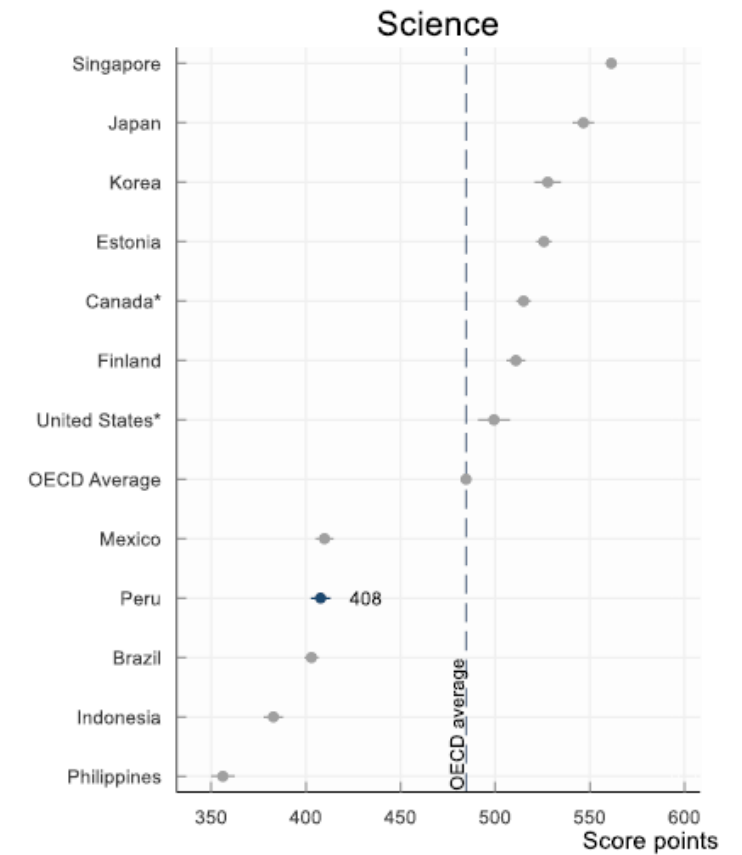
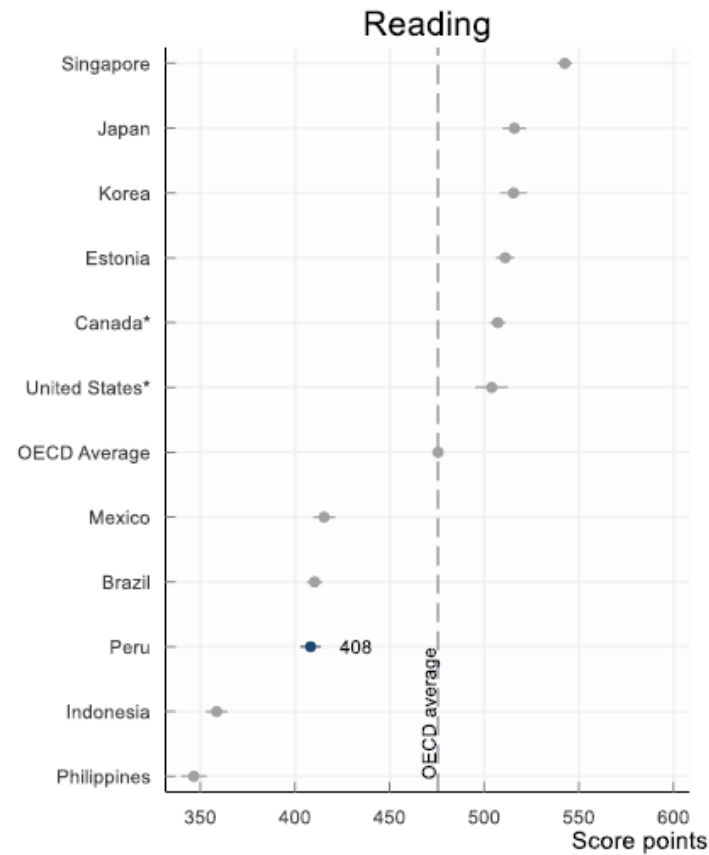
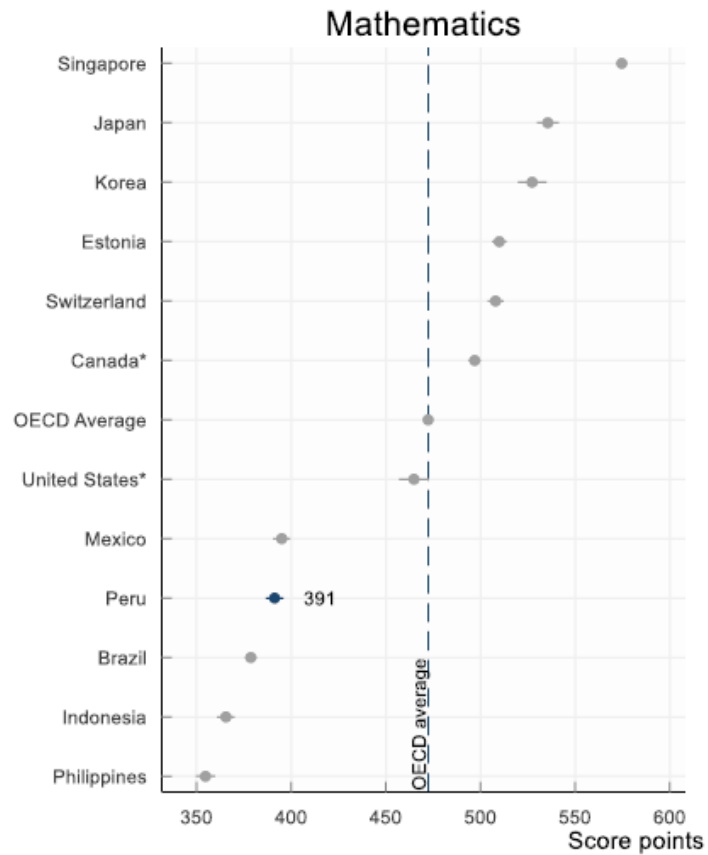
Funciones	PIA	PIM	Certificado	Compromiso	Ejecutado	Avance (%)	Ejec Est%
01: LEGISLATIVA	1 049	1 097	950	910	908	82,8	0,4
02: RELACIONES EXTERIORES	1 060	1 072	1 062	1 057	1 057	98,6	0,4
03: PLANEAMIENTO, GESTION Y RESERVA DE CONTINGENCIA	28 898	27 586	24 854	24 071	23 761	86,1	9,9
04: DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL	6 051	6 429	6 379	6 357	6 355	98,9	2,6
05: ORDEN PUBLICO Y SEGURIDAD	16 234	17 211	16 898	16 685	16 576	96,3	6,9
06: JUSTICIA	8 290	8 246	8 061	8 038	8 033	97,4	3,3
07: TRABAJO	752	1 509	1 457	1 433	1 424	94,3	0,6
08: COMERCIO	715	904	865	824	769	85,0	0,3
09: TURISMO	630	803	766	735	721	89,8	0,3
10: AGROPECUARIA	7 107	8 169	7 843	7 309	7 034	86,1	2,9
11: PESCA	400	404	393	386	385	95,5	0,2
12: ENERGIA	1 102	1 412	1 365	1 293	1 272	90,1	0,5
13: MINERIA	255	262	249	246	244	92,8	0,1
14: INDUSTRIA	314	616	600	576	569	92,5	0,2
15: TRANSPORTE	22 173	26 980	25 748	23 197	22 272	82,5	9,3
16: COMUNICACIONES	1 604	1 681	1 590	1 562	1 549	92,2	0,6
17: AMBIENTE	4 337	5 612	5 397	5 136	5 055	90,1	2,1
18: SANEAMIENTO	6 535	7 387	7 101	6 303	5 634	76,3	2,3
19: VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO	3 199	4 415	4 192	3 912	3 758	85,1	1,6
20: SALUD	29 488	31 692	31 236	30 891	30 768	97,1	12,8
21: CULTURA Y DEPORTE	2 172	4 187	3 975	3 594	3 459	82,6	1,4
22: EDUCACION	46 550	48 845	47 821	46 603	46 157	94,5	19,2
23: PROTECCION SOCIAL	9 307	9 899	9 710	9 649	9 612	97,1	4,0
24: PREVISION SOCIAL	14 603	17 219	17 163	16 403	16 401	95,2	6,8
25: DEUDA PUBLICA	27 981	28 170	26 129	26 081	26 065	92,5	10,9
TOTAL	240 806	261 806	251 804	243 251	239 838	91,6	100,0
PROGRAMAS PRESUPUESTALES	107 560	127 048	123 810	118 372	115 813	91,2	48,3
9001: ACCIONES CENTRALES	30 249	26 578	25 406	24 997	24 868	93,6	10,4
9002: ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS QUE NO RESULTAN EN PRODUCTOS	102 998	108 180	102 588	99 882	99 157	91,7	41,3

- De hecho, el gasto en educación de Perú (como porcentaje del PBI) es superior al de la región y el mundo.
- El gasto en educación de Perú está 0,8 pp por debajo de los países de la OECDE.



- Pero sus resultados en las pruebas PISA están muy por debajo del promedio de este grupo de países.

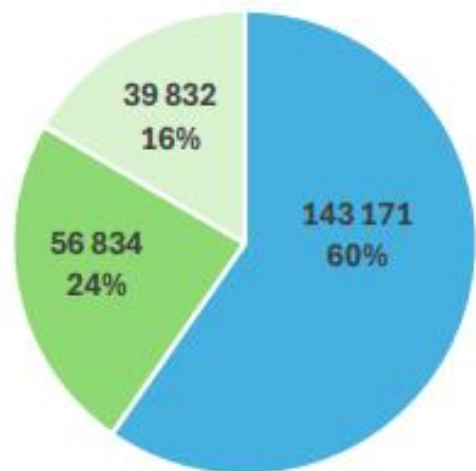
Peru, OECD average and selected comparison countries



¿Quiénes gastan?

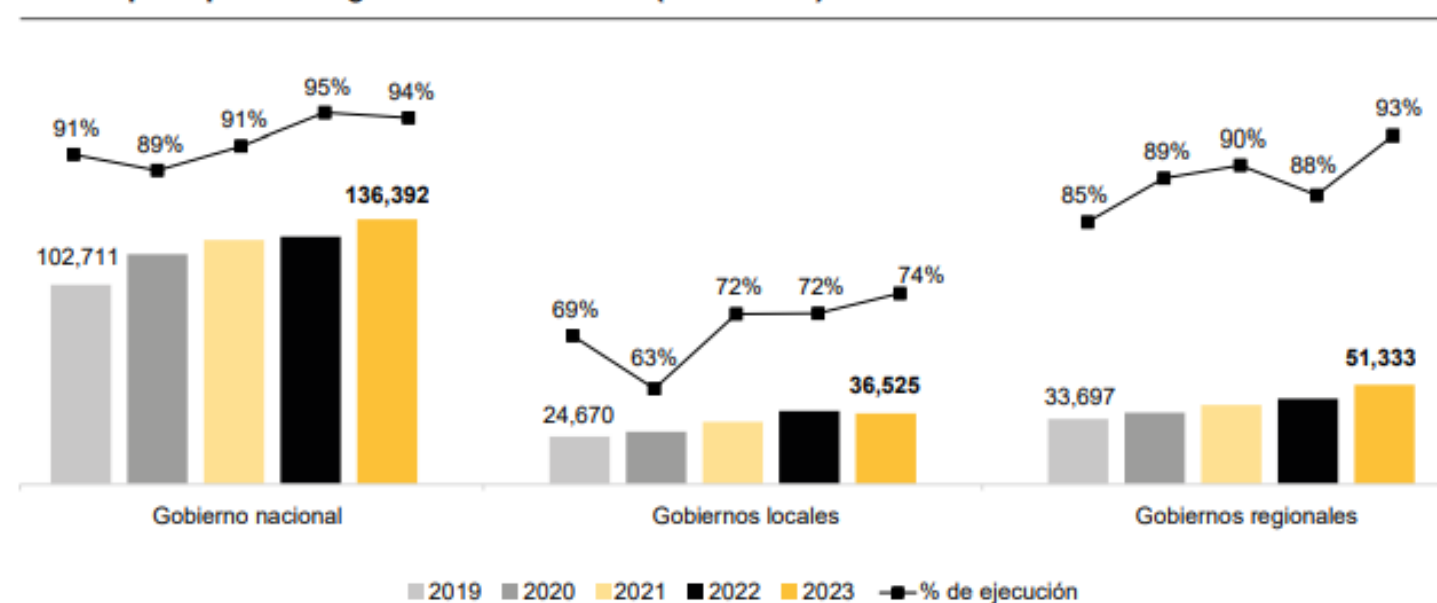
Principalmente el gobierno nacional, luego los regionales y finalmente los locales (que tienen ratios de ejecución cercanos al 70%).

Ejecución acumulada 2024
Nivel de gobierno
(En millones de soles)



■ Nacional ■ Regional ■ Local

Avance presupuestal según nivel de Gobierno (S/ millones)



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

“No se trata de gastar más, sino de gastar mejor”

Foco: calidad del gasto público

infobae

Perú Últimas Noticias Política Deportes Entretenimiento

PERÚ >

Crisis hídrica en Piura: prorrogan estado de emergencia en 21 distritos

Extienden por 60 días adicionales la medida para enfrentar la grave escasez de agua y problemas sanitarios, que dificultan las actividades económicas y la salud pública. Decisión se basa en informes técnicos de Indeci

Por María Alejandra Gonzales

09 Ene, 2025 01:51 p.m. PE

f

wa

ti

in

ar

Guardar

PUBLICIDAD

22 oficinas en todo el mundo, más de 20 idiomas

Empieza

La crisis hídrica ha llevado al gobierno a declarar el estado de emergencia en 21 distritos de Piura.

infobae

Perú Últimas Noticias Política Deportes Entretenimiento

PERÚ >

De ‘Parque de las aguas’ a ‘Parque de la vergüenza’: Municipalidad de Piura inauguró obra en plena crisis por sequía

Los vecinos se vienen preparando para realizar una protesta cuando la estructura pública se abra al público en enero de 2025. Los residentes llevarían baldes para sacar agua de la pileta principal

Por Ricardo Mc Cubbin

22 Dic, 2024 09:06 p.m. PE

f

wa

ti

in

ar

Guardar

PUBLICIDAD

Organizadores

USTTI Dake INNOVATION CAFE DPL

#DigitalSummitLatam

Un mercado digital unido, una sola visión

DIGITAL SUMMIT LATAM25

26/27

Febrero, 2025

09:00 hrs. (GMT-2)

Madrid, España

El parque de fuentes de agua que inaugurará el alcalde de Piura ha sido ampliamente criticado - crédito composición Infobae Perú

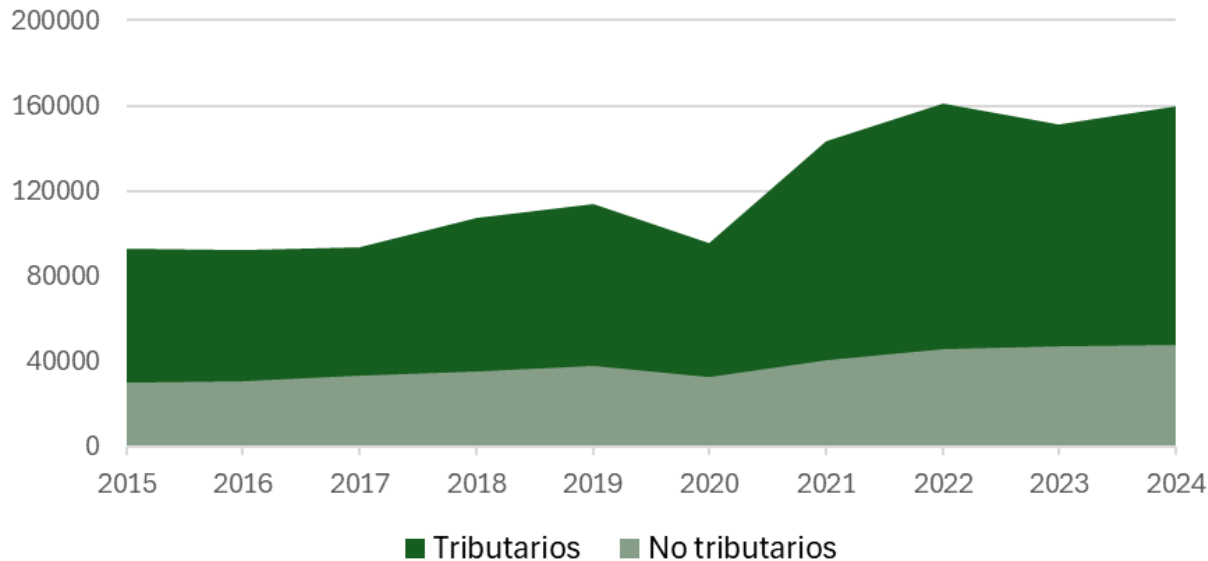
52

V) ¿Y qué hay sobre los ingresos del gobierno?

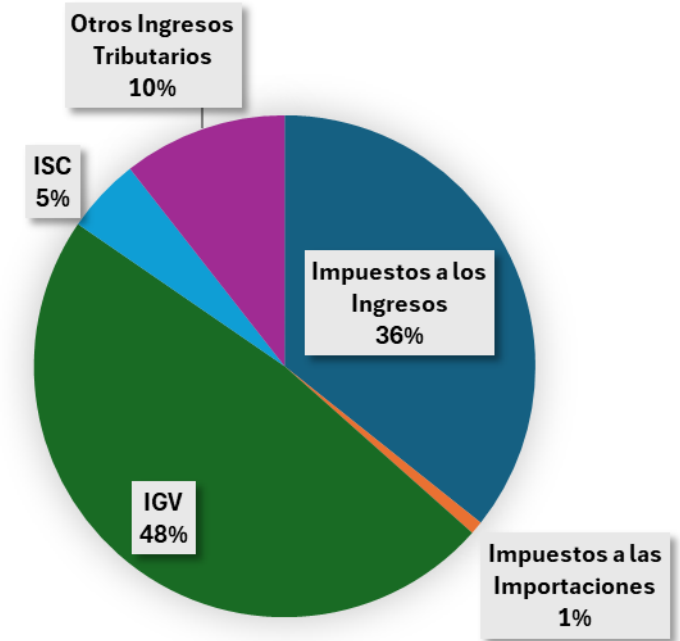
Una breve mirada...

La mayor parte de los ingresos del gobierno son por impuestos indirectos, lo cual es regresivo

Ingresos corrientes del gobierno general
(millones S/)



Ingresos tributarios 2024 (millones S/)

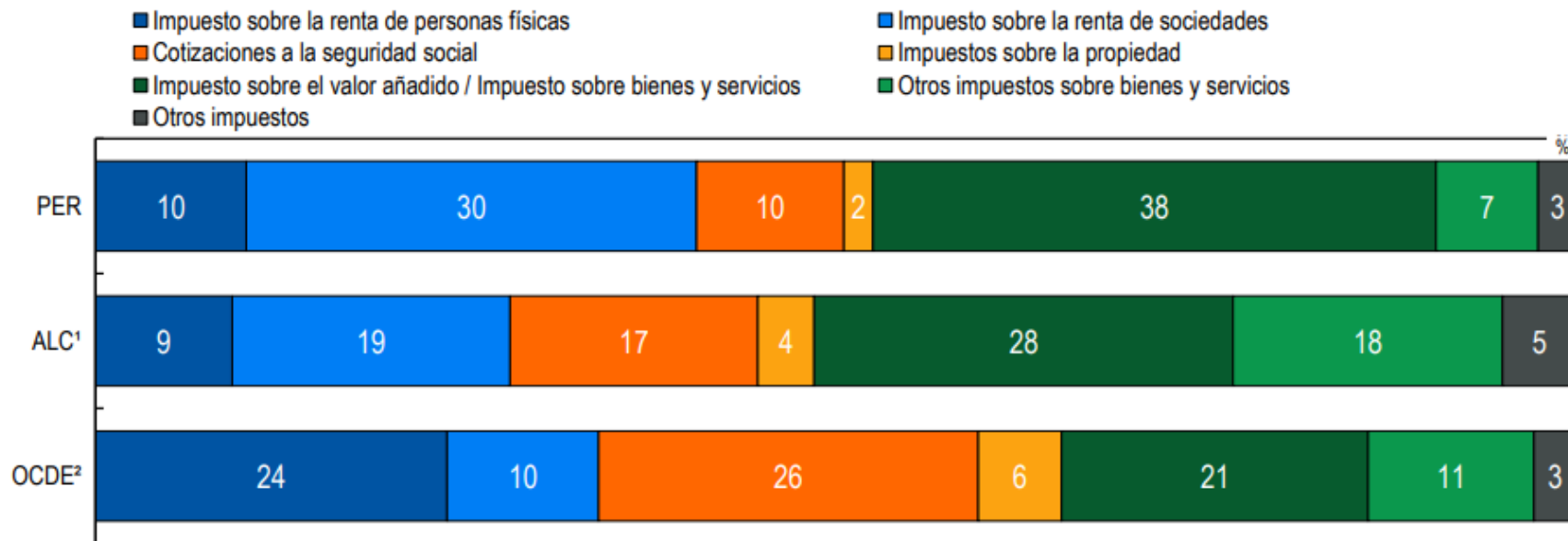


Ingresos tributarios: impuesto a los ingresos, a las importaciones, IG, ISC.

Ingresos no tributarios: canon, regalías, tasas por servicios, transferencias de utilidades de empresas estatales.

Los países de la OECD recaudan menos por impuestos indirectos y más por impuesto directo a las personas

Estructura tributaria 2022



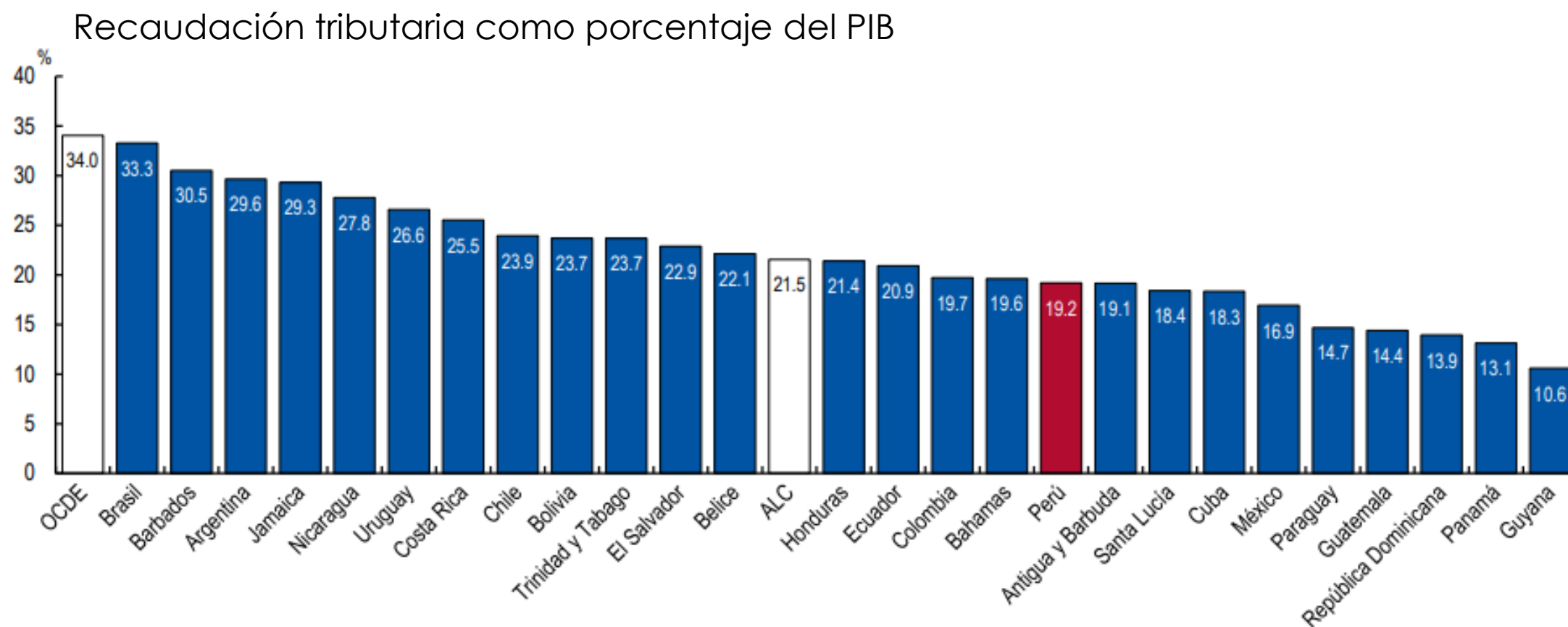
1. Representa al grupo de 26 países de América Latina y el Caribe incluidos en esta publicación y excluye a Cuba (hasta 2020) y Venezuela debido a problemas de datos. Ecuador se excluye del promedio de ALC para los ingresos de los impuestos sobre la renta de sociedades y para los ingresos de los impuestos sobre la renta de personas físicas, ya que no se dispone de un desglose suficiente.

2. Los datos de 2021 se utilizan para el promedio de la OCDE porque los datos de 2022 no estaban disponibles. Todas las cifras del gráfico están redondeadas.

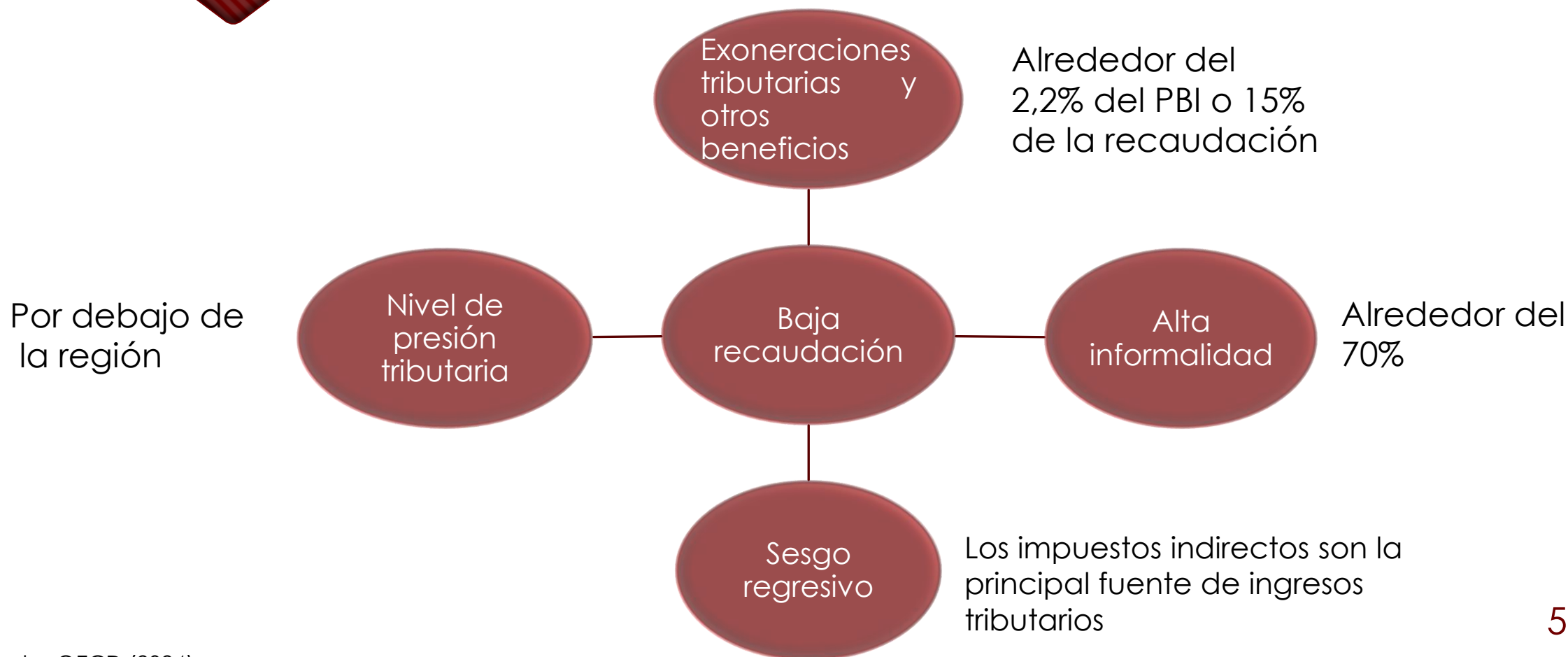
Fuente: OECD (2024).

Nota: en este gráfico se incluyen las cotizaciones a la seguridad social, que son un ingreso no tributario en Perú, por lo que los % podrían variar respecto al gráfico de la filmina previa.

En 2022, la presión tributaria (ingresos recaudados entre PBI) de Perú es menor a la de América Latina y países de la OCDE



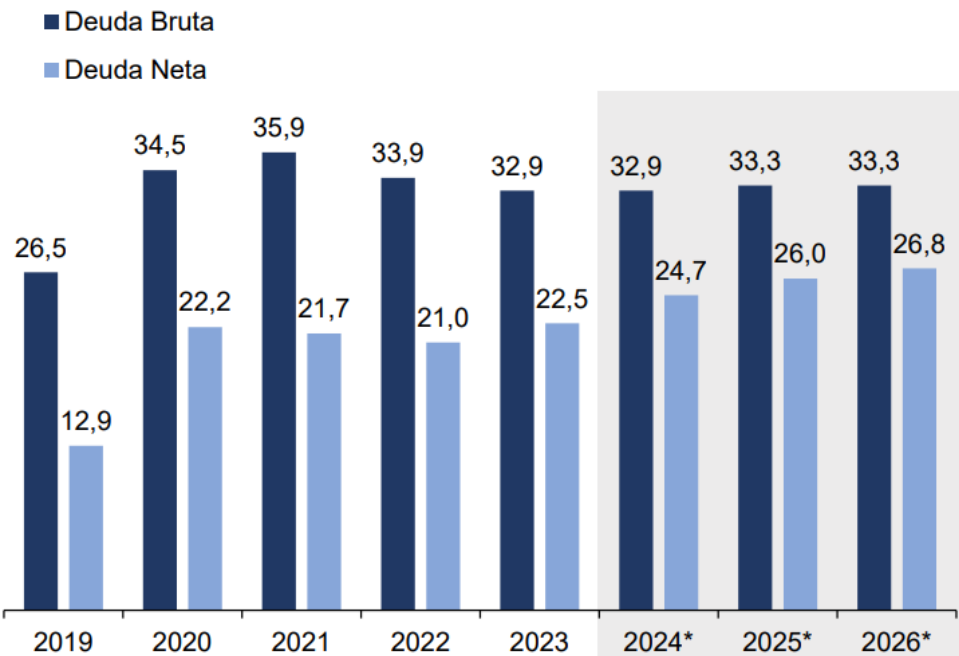
¿Qué afecta la tributación y los ingresos en el Perú?



VI) Retos de la política fiscal

La deuda pública de Perú es de las más bajas de la región

DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO: 2019 – 2026 (Porcentaje del PBI)



*Proyección.
Fuente: BCRP.

Deuda Bruta (% del PBI)	2023*	2024**	2025**
Perú	32,9	32,9	33,3
Chile	39,4	41,0	41,6
Paraguay	41,2	41,9	41,2
Colombia	54,3	55,8	56,1
Ecuador	55,3	56,5	56,5
México	53,1	57,7	57,9
Uruguay	64,5	64,7	65,0
Brasil	84,7	87,6	92,0
Argentina	155,4	91,5	78,5

*Proyección para México.

**Proyección.

Fuente: World Economic Outlook (octubre de 2024),
excepto Perú, para el cual se usa la ejecución de la
deuda de 2023 y la proyección del BCRP para 2024 y
2025.



durante 1990-1999
la deuda pública
representaba el 60
por ciento del PBI

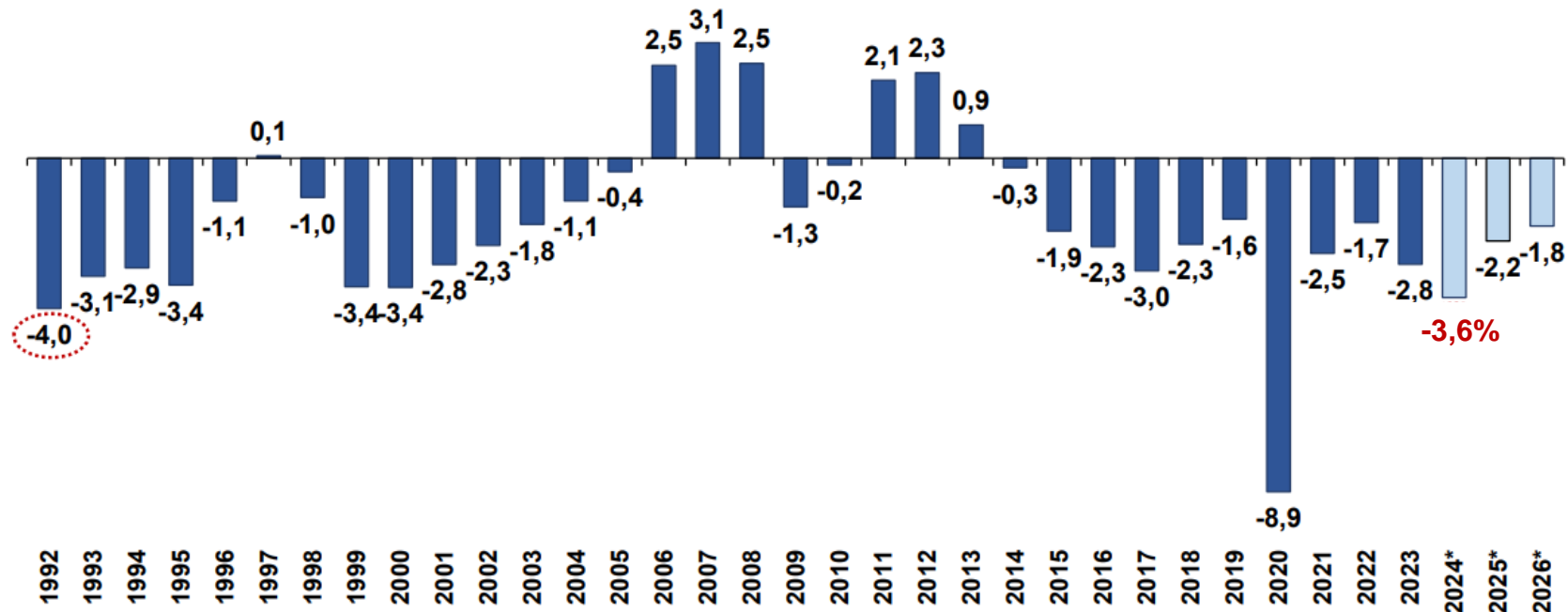
Retos de la política fiscal

Pastor (2022):

- 1) una baja presión tributaria.
- 2) poca eficiencia en gasto público (aumento de gasto público en gobiernos sub nacionales, sesgado a favor del gasto corriente).
- 3) incompleta descentralización de funciones de gobierno (los gobiernos sub nacionales dependen de transferencias del gobierno central, pero ejecutan casi la mitad del gasto de capital del gobierno general, pues proveen: educación, salud, infraestructura, etc).
- 4) casos de corrupción en asignación de proyectos de inversión pública (causan interrupción de proyectos, mala asignación de recursos públicos, daña la cultura empresarial).

El déficit fiscal de 2024 es el más alto desde 1992 (excluyendo la pandemia)

RESULTADO ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO: 1992 - 2026
(Porcentaje del PBI)



*Proyección.
Fuente: BCRP.

La consolidación fiscal se obtiene aumentando ingresos o reduciendo gasto

CUADRO 86 OPERACIONES DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO (Millones de Soles) 1/

	Año		Var. %
	2023	2024	
1. Ingresos corrientes del gobierno general	18 339	19 941	8,7
a. Ingresos tributarios	14 533	16 305	12,2
b. Ingresos no tributarios	3 806	3 635	-4,5
2. Gastos no financieros del gobierno general	13 020	16 476	26,5
a. Corriente	10 813	11 624	7,5
b. Capital	2 207	4 852	119,8
<i>Formación Bruta de Capital</i>	<i>2 027</i>	<i>2 928</i>	<i>44,5</i>
<i>Gobierno Nacional</i>	<i>1 274</i>	<i>1 641</i>	<i>28,8</i>
<i>Gobiernos Regionales</i>	<i>359</i>	<i>535</i>	<i>49,2</i>
<i>Gobiernos Locales</i>	<i>394</i>	<i>752</i>	<i>90,8</i>
<i>Otros gastos de capital</i>	<i>180</i>	<i>1 924</i>	<i>966,9</i>
3. Otros 2/	532	235	
4. Resultado Primario (=1-2+3)	5 851	3 700	
5. Intereses	842	686	-18,5
6. Resultado Económico (=4-5)	5 009	3 014	

1/ Preliminar. Información actualizada con datos al 7 de febrero de 2025 en la Nota Semanal N° 5 (13 de febrero de 2025). El calendario anual de publicación de estas estadísticas se presenta en la página vii de esta Nota.

2/ Incluye ingresos de capital del Gobierno General y resultado primario de empresas estatales.

CUADRO 115 OPERACIONES DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO (Porcentaje del PBI) 1/

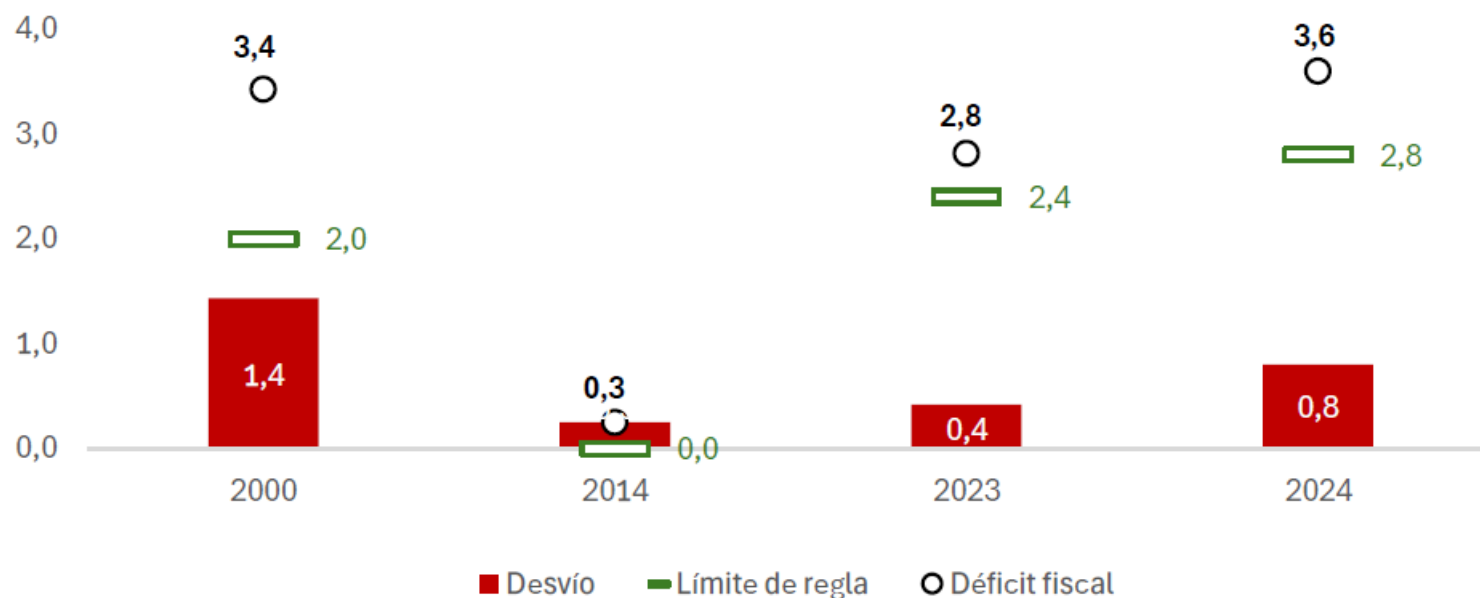
	2022	2023	2024
	AÑO	AÑO	AÑO
1. Ingresos corrientes del gobierno general	22,1	19,8	19,1
a. Ingresos tributarios	17,2	15,1	14,7
b. Ingresos no tributarios	4,9	4,7	4,4
2. Gastos no financieros del gobierno general	22,0	20,9	21,2
a. Corriente	16,0	15,6	15,0
b. Capital	6,1	5,3	6,2
<i>Formación Bruta de Capital</i>	<i>4,7</i>	<i>4,6</i>	<i>5,0</i>
<i>Gobierno Nacional</i>	<i>1,5</i>	<i>1,7</i>	<i>2,0</i>
<i>Gobiernos Regionales</i>	<i>1,0</i>	<i>1,1</i>	<i>1,3</i>
<i>Gobiernos Locales</i>	<i>2,2</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>
<i>Otros gastos de capital</i>	<i>1,4</i>	<i>0,7</i>	<i>1,2</i>
3. Otros 2/	-0,2	0,0	0,2
4. Resultado Primario (=1-2+3)	-0,1	-1,1	-1,9
5. Intereses	1,6	1,7	1,7
6. Resultado Económico (=4-5)	-1,7	-2,8	-3,6

1/ Preliminar. Información actualizada con datos al 7 de febrero de 2025 en la Nota Semanal N° 6 (20 de febrero de 2025).

2/ Incluye ingresos de capital del Gobierno General y resultado primario de empresas estatales.

En 2024 se incumplió la regla fiscal por segundo año consecutivo

Magnitud de los incumplimientos de la regla del déficit fiscal
(porcentaje del PBI)



Fuente: BCRP. Elaboración: DEM-STCF.

- Las reglas fiscales se implementaron en 2000.
- En 2024, por primera vez, se elevó el límite del déficit fiscal (de 2% a 2,8%).
- En 2024, por primera vez, se incumplió la regla del déficit fiscal por 2 años consecutivos.
- Consejo fiscal: Es preocupante que en 2024 se incumpliera la regla por un margen significativamente amplio, considerando que el contexto externo es favorable y no hubieron choques negativos no anticipados.

RETO: Equilibrar la estabilidad fiscal con la necesidad de inversión pública en sectores clave como educación, salud e infraestructura.



Comunicado N° 01-2025-CF

El Consejo Fiscal expresa su preocupación por un nuevo incumplimiento de las reglas fiscales y resalta la importancia de un manejo fiscal responsable

[Ministerio de Economía y Finanzas](#)

Resultados económicos obtenidos en el 2024 son el punto de partida hacia la consolidación y crecimiento sostenible del país

Comunicado



Comunicado

REFERENCIAS

- Acemoglu, D., & Robinson, J. (2012). *Why Nations Fail: The Origins of Power, Prosperity, and Poverty*.
- Arrow, K. & Debreu, G. (1954). "Existence of an Equilibrium for a Competitive Economy". *Econometrica*.
- BID (2017). "Medición del Costo del Trabajo Asalariado en América Latina y el Caribe".
- CEPLAN (2023). "Guía de Políticas Nacionales".
- COMEX Perú (2025) "Reporte eficacia del gasto público. Resultados 2023"
- Consejo Fiscal (2025). "Comunicado N° 01-2025-CF"
- MEF (2025). "Presupuesto Público, Gasto, Deuda Pública, Gestión Fiscal de los Recursos Humanos".
- OECD (2024). ["Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2024 – Perú"](#)
- Pastor (2022). "Perú: Consolidación Fiscal 1980-2020 y Retos a la Fecha – Una Aproximación"
- Stiglitz, J. (1988). *Economics of the Public Sector*.