

## ◀ ضوابط اجرایی سامانه پنجره واحد مدیریت زمین مصوب ۱۴۰۱/۳/۲۴ ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی

شماره ابلاغ: ۱۴۹۲۹۷/۶۰۵۷۵ شماره انتشار: ۲۲۶۳۵ - تاریخ ابلاغ: ۱۴۰۱/۸/۱۸ تاریخ روزنامه رسمی: ۱۴۰۱/۹/۱۲

وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت اطلاعات - وزارت کشور - وزارت دادگستری - وزارت صنعت، معدن و تجارت - وزارت نیرو - وزارت جهاد کشاورزی - وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی - وزارت راه و شهرسازی - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - وزارت نفت - سازمان حفاظت محیط زیست - سازمان ثبت اسناد و املاک کشور - دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی - دادستانی کل کشور - سازمان بازرسی کل کشور - نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران - سازمان اوقاف و امور خیریه - استانداری ها

ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی در جلسه ۱۴۰۱/۳/۲۴، با استناد ردیف (۱۲) پیوست شماره (۱) تصویب نامه شماره ۱۲۱۷۶/ت ۵۵۲۸۵ مورخ ۱۳۹۷/۲/۹ در خصوص پروژه های اولویت دار دولت الکترونیک، ماده (۵) جلسه دوازدهم شورای اجرایی فناوری اطلاعات موضوع ابلاغیه شماره ۱/۲۰۶۳۱۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۲۵ و همچنین مصوبات سی و پنجمین و چهل و دومین جلسه ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی در تاریخ های ۱۳۹۵/۱۲/۱۶ و ۱۳۹۷/۹/۱۲، به منظور ایجاد زیرساخت های لازم برای پیشگیری و مقابله با پدیده زمین خواری، تخریب اراضی ملی، منابع طبیعی کشور و تغییر کاربری اراضی زراعی و باغی و در جهت تسهیل تعاملات بین دستگاهی و اجرا و پیاده سازی نهایی سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، ضوابط اجرایی سامانه پنجره واحد مدیریت زمین را به شرح زیر تصویب کرد:

### ضوابط اجرایی سامانه پنجره واحد مدیریت زمین

**ماده ۱- سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، به عنوان تنها درگاه ارتباطی با متقاضیان اخذ خدمات حوزه زمین و ساختمان کشور محسوب می شود.** کلیه دستگاه های اجرایی ارائه دهنده خدمات مذکور پس از راه اندازی سامانه در هر استان، موظف اند صرفاً از طریق درگاه ارتباطی این سامانه، نسبت به تعامل الکترونیکی با متقاضیان اقدام نموده و درخواست خدمت و خروجی آن را از این طریق با متقاضیان تبادل نمایند.

**ماده ۲- کلیه دستگاه های اجرایی حوزه زمین از جمله بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، سازمان ملی زمین و مسکن، سازمان اوقاف و امور خیریه، سازمان امور اراضی، سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و وزارتخانه های نفت، نیرو و راه و شهرسازی و دبیرخانه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران، به استثناء مراجع موضوع ماده (۱۴) این مصوبه، باید ضمن ارائه سرویس های خدمات الکترونیکی موجود در سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، نسبت به برنامه ریزی لازم برای ایجاد زیرساخت های مناسب جهت تبادل رایگان اطلاعات مورد نیاز نظیر نقشه های الکترونیکی، عکس های هوایی و تصاویر ماهواره ای برای پاسخگویی الکترونیکی به استعلامات دریافتی از سامانه اقدام نمایند.** به نحوی که تا پایان سال ۱۴۰۱ در کلیه استان ها در بدو ثبت درخواست متقاضی، امکان سنجی اجرای درخواست و تصدیق اصالت مدارک و مستندات متقاضی به روش الکترونیکی فراهم شود.

**تبصره ۱-** ارائه اطلاعات مذکور باید تا انتهای سال ۱۴۰۱ و براساس اولویت‌های اعلام شده توسط دبیرخانه ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی جهت بهره‌برداری از سامانه مذکور در استان‌ها و مناطق مختلف کشور انجام پذیرد. سازمان فناوری اطلاعات ایران موظف است تمهیدات و اقدامات فنی و مدیریتی لازم را در چارچوب برنامه عملیاتی مصوب سامانه و منطبق با ضوابط و مقررات توسعه فناوری اطلاعات کشور در خصوص تسهیل و تسریع اجرای موضوع این بند برای این دستگاه‌ها معمول نماید.

**تبصره ۲-** کلیه ادارات استانی دستگاه‌های اجرایی کشور موظف‌اند با توجه به برنامه ابلاغی توسط مدیر راهبری و هماهنگی امور سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، ظرف مدت دو هفته پس از ابلاغ برنامه هر استان نسبت به ارائه اطلاعات این بند اقدام نمایند. پس از پیاده‌سازی سامانه در استان‌های مذکور، اجرای تکالیف مقرر در این بند در استان‌های مورد اشاره، الزامی خواهد بود.

**ماده ۳-** رئیس سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری با ابلاغ دبیر ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی، به‌عنوان مدیر راهبری و هماهنگی امور سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، تعیین می‌گردد. سازمان مذکور موظف است ظرف مدت دو ماه، با استفاده از ظرفیت نیروی انسانی موجود و بدون توسعه تشکیلات سازمانی، با تأمین منابع اعتباری لازم توسط سازمان برنامه‌بودجه کشور، نسبت به ایجاد سازوکار اجرایی سامانه و برنامه‌ریزی لازم برای مدیریت و راهبری آن در سطح کشور اقدام نماید.

**ماده ۴-** سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور، پس از راه‌اندازی سامانه در هر استان، باید به نحوی برنامه‌ریزی نماید که ظرف مدت ۴۸ ساعت به استعلامات موردی مراجع قضایی و ضابطین موضوع‌بند (ب) ماده (۲۹) قانون آیین دادرسی کیفری- مصوب ۱۳۹۲ با ارائه حکم مرجع قضایی در خصوص خدمات و مجوزهای حوزه زمین در حدود اطلاعات موجود در سامانه پاسخ دهد. این مراجع باید تمهیدات لازم را ظرف شش ماه به نحوی فراهم نمایند که صرفاً از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات استعلام انجام شود.

**تبصره ۱-** کلیه اطلاعات این سامانه، به‌موجب قوانین و ضوابط، مرتبط با حریم خصوصی افراد می‌باشد، محرمانه بوده و افشای آن به هر نحوی مستوجب پیگرد قانونی خواهد بود. در خصوص اطلاعات مرتبط با دستگاه‌های اجرایی نظیر نقشه‌های الکترونیکی محدوده تولی‌گری، استعلامات و مجوزهای حوزه زمین و پرونده تخلفات زمین‌خواری، طبقه‌بندی اطلاعات توسط سازمان مربوط مطابق با مقررات ماده (۳) آیین‌نامه طرز نگهداری اسناد سری و محرمانه دولتی و طبقه‌بندی و نحوه مشخص نمودن نوع اسناد و اطلاعات، تعیین می‌گردد. سازمان فناوری اطلاعات ایران می‌تواند با همکاری مدیر راهبری و هماهنگی امور سامانه نسبت به پاسخگویی به استعلامات مبتنی بر محتوای سامانه از طریق شبکه ملی اطلاعات در قالب ضوابط و مقررات مربوط برای بهره‌برداری دستگاه‌های اجرایی و کسب و کارهای بخش غیردولتی اقدام نماید.

**تبصره ۲-** نحوه بهره‌برداری و دسترسی به اطلاعات این سامانه از سوی مراجع قضایی، ضابطین قضایی موضوع‌بند (ب) ماده (۲۹) قانون آیین دادرسی کیفری- مصوب ۱۳۹۲- و نهادهای عضو شورای نظارتی کشور، به‌موجب قوانین و مقررات مربوط و با رعایت تبصره (۱) این ماده، امکان‌پذیر خواهد بود.

**ماده ۵-** سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری موظف است با همکاری سازمان فناوری اطلاعات ایران ظرف مدت دو ماه پس از ابلاغ این مصوبه نسبت به تدوین منشور سامانه مشتمل بر برنامه زمانی استقرار سامانه، ساختار اجرایی طرح، تعیین دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط

پروژه و شرح وظایف هر یک و نحوه گزارش دهی عملکرد دستگاه‌های اجرایی اقدام نموده و آنرا به تصویب کارگروه فرا قوه‌ای مقابله با زمین‌خواری برساند.

**ماده ۶-** پس از راه‌اندازی سامانه پنجره واحد مدیریت زمین در هر یک از استان‌های کشور بنا به اعلام سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور به‌عنوان متولی راهبری و هماهنگی سامانه، مرجع رسمی تایید اصالت مجوزها و استعلامات حوزه زمین، سامانه مذکور می‌باشد. مراجع قضایی و دستگاه‌های اجرایی ارائه‌دهنده تسهیلات، یارانه‌های دولتی و انشعابات آب، برق، گاز و تلفن موظف‌اند در مواردی که جهت ارائه خدمات به مردم نیازمند احراز صحت مجوزها و استعلامات حوزه زمین نظیر پروانه ساختمانی، مجوز تغییر کاربری اراضی کشاورزی و واگذاری اراضی ملی و دولتی می‌باشند، اصالت و اعتبار مجوز و استعلام مذکور را که پس از تاریخ راه‌اندازی سامانه صادر شده‌اند از سامانه پنجره واحد مدیریت زمین استعلام نمایند.

**ماده ۷-** کلیه شهرداری‌ها، بخشداری‌ها و دهیاری‌ها و سایر مراجع متولی صدور پروانه ساختمانی موظف‌اند جهت ارائه خدمات حوزه زمین در خارج از محدوده شهرها، صرفاً از طریق درگاه پنجره واحد مدیریت زمین با متقاضیان خدمات مذکور ارتباط برقرار نموده و درخواست خدمت و خروجی آنرا از این طریق با متقاضیان تبادل نمایند.

**تبصره ۱-** سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری موظف است ظرف مدت دو ماه با همکاری وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) نسبت به تدوین شیوه‌نامه نحوه ارائه خدمات حوزه زمین در محدوده شهرها و محدوده مصوب روستاها از طریق سامانه پنجره واحد مدیریت زمین اقدام نموده و آنرا به تصویب کارگروه فرا قوه‌ای مبارزه با زمین‌خواری ستاد هماهنگی مبارزه با زمین‌خواری ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی برساند.

**تبصره ۲-** کلیه مراجع موضوع این ماده موظف‌اند قبل از اجرای طرح‌های مربوط به خود یا صدور هرگونه مجوز و پروانه عملیات ساخت‌وساز، ضوابط موضوع ماده ۴ آیین‌نامه «استفاده از اراضی، احداث بنا و تأسیسات در خارج از حریم شهرها و محدوده روستاها» مصوب هیئت‌وزیران مورخ ۱۳۹۱/۰۲/۱۰ و اصلاحات بعدی آنرا از طریق پنجره واحد مدیریت زمین از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط استعلام نمایند.

**ماده ۸-** وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است امکان ارتباط وب‌سرویس سامانه سادا با سامانه پنجره واحد مدیریت زمین را به نحوی ایجاد نماید که بهره‌برداری و دریافت خدمات لازم برای فروش و مولدسازی اراضی و املاک دولت توسط دستگاه‌های اجرایی از طریق سامانه سادا فراهم گردد.

**ماده ۹-** سازمان اداری و استخدامی کشور و دبیرخانه شورای اجرایی فناوری اطلاعات موظف‌اند در تعیین شاخص‌های عمومی و اختصاصی ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی مرتبط با حوزه زمین، نحوه همکاری آن‌ها با متولی راهبری سامانه (سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور) و انجام وظایف مرتبط با سامانه پنجره واحد مدیریت زمین را معیار ارزیابی سالیانه قرار دهند.

**ماده ۱۰-** مسئولیت حسن اجرای این مصوبه در هر یک از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط با بالاترین مقام آن دستگاه می‌باشد. بازرسان و مسئولین موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور موظف‌اند با نظارت بر عملکرد دستگاه اجرایی ذی‌ربط در رابطه با سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، موارد تعلل یا تخلف را مطابق با قوانین و مقررات مربوطه پیگیری نموده و مراتب را به اطلاع سازمان بازرسی کل کشور برسانند.

**ماده ۱۱-** سازمان برنامه و بودجه کشور باید نسبت به تأمین و تخصیص منابع مالی مورد نیاز جهت راهبری سامانه به سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور به عنوان متولی راهبری سامانه و نیز سایر دستگاه‌های همکار سامانه به‌ویژه توسعه و تکمیل نقشه‌های الکترونیکی پایه مورد نیاز حسب گزارش سازمان فناوری اطلاعات ایران در قالب قوانین بودجه سنواتی مربوط به همان دستگاه‌ها اقدام نماید.

**ماده ۱۲-** وزارت اطلاعات به عنوان متولی نظارت بر سامانه، موظف است ضمن نظارت بر حسن اجرای این مصوبه، گزارش نظارتی عملکرد دستگاه‌ها را به صورت دوره‌ای به ستاد هماهنگی مبارزه با مفاسد اقتصادی و عنداللزوم سایر مراجع ارائه نماید. اجرای این ماده مانع نظارت قانونی سایر دستگاه‌های نظارتی از جمله سازمان بازرسی کل کشور نخواهد بود.

**ماده ۱۳-** دادستانی کل کشور موظف است حسب اعلام متولی راهبری پروژه، نسبت به تعقیب قضایی مسئولان دستگاه‌های اجرایی که از اجرای مفاد این مصوبه خودداری نموده‌اند براساس دستورالعمل نحوه مقابله با ترک وظایف قانونی مدیران و کارمندان و نحوه پیشگیری از آن ابلاغیه شماره ۱۰۰/۱۲۳۱۷/۹۰۰۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۳۰ رئیس قوه قضاییه و سایر قوانین و مقررات از جمله ماده (۵۷۶) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات‌های بازدارنده) اقدام نماید.

**ماده ۱۴-** دستگاه‌های صاحب حریم حفاظتی و امنیتی اماکن و تأسیسات طبقه‌بندی شده نظیر وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، سازمان انرژی اتمی ایران، سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، موظف‌اند ظرف سه ماه، ضمن برقراری ارتباط الکترونیکی با پنجره واحد مدیریت زمین با رعایت جوانب امنیتی و بدون تبادل نقشه‌های الکترونیکی حریم مذکور، صرفاً نسبت به پاسخگویی به استعلامات حریم حفاظتی و امنیتی اماکن و تأسیسات طبقه‌بندی شده مطابق با قوانین و مقررات اقدام نمایند.

**تبصره:** وزارت اطلاعات موظف است با همکاری سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح، ظرف مدت دو ماه، نسبت به تدوین و ابلاغ پیوست امنیتی سامانه پنجره واحد مدیریت زمین، شامل فهرست دستگاه‌های متولی پاسخ‌گویی به استعلامات حریم حفاظتی و امنیتی اماکن و تأسیسات طبقه‌بندی شده، استاندارد امنیتی اشتراک‌گذاری نقشه‌های الکترونیکی، سطوح دسترسی در سامانه و مبانی تأمین امنیت فیزیکی و محیطی مراکز داده و امن‌سازی و مقاوم‌سازی سامانه و زیرساخت‌ها با لحاظ ضوابط افتا، اقدام نماید.

**ماده ۱۵-** دبیرخانه ستاد مبارزه با مفاسد اقتصادی موظف است گزارش اقدامات موضوع مواد این مصوبه را هر شش ماه یک‌بار تهیه و در جلسات ستاد ارائه نماید.