# 中非团结抗疫特别峰会

2020年6月17日晚,国家主席习近平在北京主持中非团结抗疫特别峰会并发表题为《团结抗疫 共克时艰》的主旨讲话。本次峰会由中国和非洲联盟轮值主席国南非、中非合作论坛共同主席国塞内加尔共同发起,以视频方式举行。

习近平指出,当前疫情仍在全球蔓延,中国和非洲都面临抗疫情、稳经济、保民生的艰巨任务。我们要坚持人民至上、生命至上,统筹资源,团结合作,尽最大努力保护人民生命安全和身体健康,最大限度降低疫情负面影响。

第一,我们要坚定不移携手抗击疫情。中方将继续全力支持非方抗疫行动,继续向非洲国家提供物资援助、派遣医疗专家组、协助非方来华采购抗疫物资。中方将提前于年内开工建设非洲疾控中心总部,同非方一道实施好中非合作论坛框架内"健康卫生行动",加快中非友好医院建设和中非对口医院合作,共同打造中非卫生健康共同体。中方承诺,新冠疫苗研发完成并投入使用后,愿率先惠及非洲国家。

第二,我们要坚定不移推进中非合作。中方将在中非合作论坛框架下免除有关非洲国家截至 2020 年底到期对华无息贷款债务,同国际社会一道,加大对疫情特别重、压力特别大的非洲国家的支持力度,包括进一步延长缓债期限。中方鼓励中国有关金融机构参照二十国集团缓债倡议,根据市场原则同非洲国家就商业主权贷款安排进行友好协商。中方将同二十国集团成员一道落实二十国集团缓债倡议,并呼吁二十国集团在落实当前缓债倡议基础上,进一步延长对包括非洲国家在内的相关国家缓债期限。希望国际社会特别是发达国家和多边金融机构在非洲减缓债问题上采取更有力行动。中方愿在尊重非方意愿基础上,同联合国、世界卫生组织及其他伙伴开展援非抗疫合作。中方支持非洲大陆自由贸易区建设,支持非洲加强互联互通和保障产业链供应链建设,愿同非方拓展数字经济、智慧城市、清洁能源、5G等新业态合作。

第三,我们要坚定不移践行多边主义。中方愿同非方一道,维护以联合国为核心的全球治理体系,支持世界卫生组织为全球抗疫作出更大贡献。我们反对将

疫情政治化、病毒标签化,反对种族歧视和意识形态偏见,坚定捍卫国际公平正义。

第四,我们要坚定不移推进中非友好。我愿同各位同事保持密切联系,夯实友好互信,在涉及彼此核心利益问题上相互支持,共同维护中非和发展中国家根本利益,推进中非全面战略合作伙伴关系高水平发展。

本次会议务实高效,在积极友好的气氛中达成重要共识。峰会发表了《中非团结抗疫特别峰会联合声明》。中非双方决心深化中非友好,加强相互支持,着力构建更加紧密的中非命运共同体;加强团结合作,支持联合国及世界卫生组织发挥引领和协调作用,携手战胜疫情;加紧落实中非合作论坛北京峰会成果,更多向卫生健康、复工复产、改善民生领域倾斜;维护多边主义,反对将疫情政治化,捍卫国际公平正义。



# 《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书

2020年6月7日上午10时,中国国务院新闻办公室发布《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书。这一白皮书是真实记录中国抗疫艰辛历程的重要文献,约3.7万字,具体如下:

#### 前言

新型冠状病毒肺炎是近百年来人类遭遇的影响范围最广的全球性大流行病对全世界是一次严重危机和严峻考验。人类生命安全和健康面临重大威胁。

这是一场全人类与病毒的战争。面对前所未知、突如其来、来势汹汹的疫情天灾,中国果断打响疫情防控阻击战。中国把人民生命安全和身体健康放在第一位,以坚定果敢的勇气和决心,采取最全面最严格最彻底的防控措施,有效阻断病毒传播链条。

中国始终秉持人类命运共同体理念, 肩负大国担当, 同其他国家并肩作战、共克时艰。中国本着依法、公开、透明、负责任态度, 第一时间向国际社会通报疫情信息, 毫无保留同各方分享防控和救治经验。中国对疫情给各国人民带来的苦难感同身受, 尽己所能向国际社会提供人道主义援助, 支持全球抗击疫情。

#### 一、中国抗击疫情的艰辛历程

(一) 第一阶段: 迅即应对突发疫情

(二) 第二阶段: 初步遏制疫情蔓延势头

(三) 第三阶段: 本土新增病例数逐步下降至个位数

(四) 第四阶段: 取得武汉保卫战、湖北保卫战决定性成果

(五) 第五阶段: 全国疫情防控进入常态化

#### 二、防控和救治两个战场协同作战

- (一) 建立统一高效的指挥体系
- (二) 构建全民参与严密防控体系
- (三)全力救治患者、拯救生命
- (四) 依法及时公开透明发布疫情信息
- (五) 充分发挥科技支撑作用

### 三、凝聚抗击疫情的强大力量

- (一) 人的生命高于一切
- (二) 举全国之力抗击疫情
- (三) 平衡疫情防控与经济社会民生
- (四) 14 亿中国人民坚韧奉献守望相助

#### 四、共同构建人类卫生健康共同体

- (一) 中国感谢和铭记国际社会宝贵支持和帮助
- (二) 中国积极开展国际交流合作
- (三) 国际社会团结合作共同抗疫

### 结束语

中华民族历经磨难,但从未被压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起。面对疫情,中国人民万众一心、众志成城,取得了抗击疫情重大战略成果。中国始终同各国紧紧站在一起,休戚与共,并肩战斗。



# 《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》

经全国人大常委会审议通过的我国卫生健康领域<mark>第一部</mark>基础性、综合性法律——《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》从 2020 年 6 月 1 日起施行。本次出台的《卫健法》特点突出:

第一,全力推进"强基层"。《卫健法》分别从医疗机构配置、分级诊疗医疗服务下沉、医疗卫生人才建设、边远贫困地区保障等四个方面对促进基层医疗卫生发展进行了详细的规定。力推"强基层"的基本政策,回应了健康中国战略实施的立法目的。整个法律的着力点或亮点,一是保基本,二是强基层,三是促健康,四是促改革。

第二,坚持公益性原则。《卫健法》明确规定医疗卫生事业应当坚持公益性原则;基本公共卫生服务由国家免费提供;医疗卫生服务体系坚持以非营利性医疗卫生机构为主体、营利性医疗机构为补充。政府举办非营利性医疗卫生机构,在基本医疗卫生事业中发挥主导作用,保障基本医疗卫生服务公平可及。

第三,鼓励社会力量举办医疗机构。《卫健法》继续重申"鼓励社会力量依法举办医疗机构"的政策,社会力量可以选择设立非营利性或者营利性医疗卫生机构。社会力量举办的非营利性医疗卫生机构按照规定享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、财政补助、用地、用水、用电、用气、用热等优惠政策,并依法接受监督管理。

第四,严格监管并规范政府医院与社会力量合作办医。明确政府举办医疗机构"保基本"的职能定位,并强调政府举办的医疗机构应当坚持"公益性质",对政府医院与社会资本合作进行了严格限制和监管,明确规定"政府举办的医疗卫生机构不得与其他组织投资设立非独立法人资格的医疗卫生机构,不得与社会资本合作举办营利性医疗卫生机构"

第五,明确药品供应保障制度。《卫健法》明确规定:"国家建立健全药品价格监测体系,开展成本价格调查,加强药品价格监督检查,依法查处价格垄断、价格欺诈、不正当竞争等违法行为,维护药品价格秩序;国家加强药品分类采购管理和指导。"

第六,建立立体化医疗卫生监管体系。《卫健法》明确规定:"国家建立健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的医疗卫生综合监督管理体系。"这一规定打破了目前"医"、"药"两线,主管部门各负其责的分治格局,引入了行业自律和社会监督机制。

第七,明确医保支付范围确定机制。支付范围是由国务院医疗保障主管部门会同卫生健康、中医药、药品、财政等主管部门进行调整,正式稿将"会同"修改为"听取意见",这无疑强化了国家高层对于基本医疗保险的管理职权。

第八,明确并加强了对处理医患关系、保护医疗卫生人员的规定。明确了立法保护医疗卫生人员合法权益的坚决态度,为进一步从民事、行政、刑事立法领域细化制度措施打下了坚实的上位法基础。

第九,保护个人健康信息。《卫健法》明确规定:"国家保护公民个人健康信息,确保公民个人健康信息安全。任何组织或者个人不得非法收集、使用、加工、传输公民个人健康信息,不得非法买卖、提供或者公开公民个人健康信息。"同时《卫健法》还规定了泄露个人健康信息的法律后果。

《卫健法》的出台,标志着以"健康中国战略"为顶层设计,以《"健康中国2030"规划纲要》为行动纲领,以"健康中国行动"为推进抓手的国民健康保护体系全面形成。健康中国,应该由每一个健康的中国人组成,其中既包括医护人员、医疗卫生医药健康等行业从业人员及法律、信息技术等中介服务机构,亦包括每一位普通的老百姓。



# 《海南自由贸易港建设总体方案》

2020年6月1日,中共中央、国务院印发了《海南自由贸易港建设总体方案》。

海南是我国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措,是党中央着眼国内国际两个大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。

#### 一、基本原则

第一,借鉴国际经验。坚持高起点谋划、高标准建设,主动适应国际经贸规则重构新趋势,充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排,形成具有国际竞争力的开放政策和制度,加快建立开放型经济新体制,增强区域辐射带动作用,打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

第二,体现中国特色。坚持党的集中统一领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持以人民为中心,践行社会主义核心价值观,确保海南自由贸易港建设正确方向。

第三,符合海南定位。紧紧围绕国家赋予海南建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位,充分发挥海南自然资源丰富、地理区位独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势,抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇,聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。

第四,突出改革创新。强化改革创新意识,赋予海南更大改革自主权,支持海南全方位大力度推进改革创新,积极探索建立适应自由贸易港建设的更加灵活高效的法律法规、监管模式和管理体制,下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍。

第五,坚持底线思维。坚持稳扎稳打、步步为营,统筹安排好开放节奏和进度,成熟一项推出一项,不急于求成、急功近利。深入推进简政放权、放管结合、

优化服务,全面推行准入便利、依法过程监管的制度体系,建立与国际接轨的监管标准和规范制度。

#### 二、发展目标

第一步:到 2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。营商环境总体达到国内一流水平,市场主体大幅增长,产业竞争力显著提升,风险防控有力有效,适应自由贸易港建设的法律法规逐步完善,经济发展质量和效益明显改善。

第二步,到 2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟,以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建,实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。营商环境更加优化,法律法规体系更加健全,风险防控体系更加严密,现代社会治理格局基本形成,成为我国开放型经济新高地。

第三步,到本世纪中叶,全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

# 三、制度设计

海南自由贸易港建设的制度设计主要内容概括为"6+1+4"

"6"大便利	贸易自由便利
	投资自由便利
	跨境资金流动自由便利
	人员进出自由便利
	运输来往自由便利
	数据安全有序流动
"1"个体系	建立现代产业体系
"4"种手段	加强税收
	社会治理
	法治
	风险防控

# 功勋人物: 申纪兰

2020年6月28日,全国人大代表申纪兰逝世,享年91岁。

申纪兰是山西平顺人,第一届到第十三届全国人大代表,中国人民代表大会制度的见证者。她是"男女同工同酬"的推动者,也是全国劳动模范、"改革先锋"、"共和国勋章"获得者。这样一位朴实无华的农村干部,始终牢记自己的农民身份,为农民带货,为农村代言。

