

# Taalanalyse van Mandatering

Groep Ampersand Masterclass 2013

21 maart 2013

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>2</b>
1.1	Mandaten . . . . .	2

# Hoofdstuk 1

## Inleiding

Dit document<sup>1</sup> definieert de functionaliteit van een informatiesysteem genaamd ‘Mandatering’. De analyse, die in dit document is beschreven, beschrijft een gemeenschappelijke taal, die ontleend is aan de wettelijke bepalingen rond het mandateren van bevoegdheden door ambtenaren. Deze is bedoeld om gezamenlijk een functioneel ontwerp voor ‘Mandatering’ te specificeren. In de hieronder beschreven taal kunnen functionele eisen ten behoeve van ‘Mandatering’ worden besproken en uitgedrukt, in de verwachting verschillende belanghebbenden de eisen op dezelfde manier begrijpen.

### 1.1 Mandaten

Dit hoofdstuk beschrijft de taal zoals die in Afdeling 10:1.1. Awb wordt gebruikt om het mandateren te regelen. Waar mogelijk verwijst de tekst naar de bron, zodat de lezer afwijkingen die hij of zij constateert kan traceren. Daar waar de tekst afwijkt van de bron is die bron uiteraard meer gezaghebbend dan deze tekst.

Functionele eisen zullen worden opgesteld in de hier gedefinieerde taal. Nu volgen definities van de concepten *besluit*, *formatieplaats* en *mandaat*. Daarna worden de basiszinnen en regels geïntroduceerd.

**Definitie 1:** Een mandaat is de bevoegdheid om in naam van een bestuursor- Mandaat  
gaan besluiten te nemen. [Artikel 10:1 Awb]

De wet en regelgeving noemt ambtenaren bij functie, zoals “De directeur-generaal Jeugd en Sanctietoepassing van het Ministerie van Veiligheid en Justitie”. De naam van de persoon die deze functie vervult, bijvoorbeeld “E.M. ten Hoorn Boer” blijft veelal uit zicht in deze regelgeving. Door de formatieplaats te noemen in plaats van de persoon kan een eventuele opvolger van deze ambtenaar het

---

<sup>1</sup>Dit document is gegenereerd op 21-3-2013 om 10:22:25, dmv. Ampersand v2.2.1.906:907M, build time: 18-Mar-13 8:12:25.

werk eenvoudig overnemen en de consequenties van besluiten van zijn voorganger op zich nemen. Om deze reden gebruiken we het concept “Formatieplaats” in plaats van “Ambtenaar”.

**Definitie 2:** Een formatieplaats is een plek in een organisatie die ingevuld kan worden in dienstverband door een natuurlijke persoon. *Formatieplaats*

De wet maakt onderscheid tussen besluiten en beschikkingen. Beide zijn gedefinieerd in de Awb.

**Definitie 3:** Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. [Artikel 1:3 lid 1 Awb] *Besluit*

De Awb spreekt van “een bevoegdheid van een bestuursorgaan.”. Kennelijk kan een bestuursorgaan bevoegdheden hebben. *Artikel 1:3 lid 4 Awb*

**Eis 4:** De uitspraak “Bestuursorgaan  $b$  heeft  $x$  als bevoegdheid.” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

Zinnen die hiermee gemaakt kunnen worden zijn bijvoorbeeld:

Ministerie van Veiligheid en Justitie heeft benoemen van directeurs van ZBO’s als bevoegdheid.

DJI heeft budget toekennen als bevoegdheid.

DJI heeft personeel ontslaan als bevoegdheid.

In de Awb worden beslissingen consequent door bestuursorganen genomen. *Artikel 1:3 lid 1 Awb*

**Eis 5:** De uitspraak “Besluit  $b$  is genomen door (bestuursorgaan)  $o$ .” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

De Awb zegt dat een krachtens mandaat genomen besluit vermeldt namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen. Dat impliceert dat een besluit altijd in naam van een bestuursorgaan wordt genomen. *Artikel 10:10 Awb*

**Eis 6:** De zin “Mandaat  $m$  is verleend in naam van bestuursorgaan  $b$ .” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

De Awb spreekt van een mandaatgever: de ambtenaar die (een deel van) zijn bevoegdheden mandateert aan ondergeschikte ambtenaren. *Artikelen 10:6-9 Awb*

**Eis 7:** De zin “Mandaat  $m$  is verleend door (mandaatgever)  $a$ .” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

De Awb spreekt van een gemandateerde: de ambtenaar die bevoegdheden krijgt van hogerhand. *Artikel 10:2 Awb*

**Eis 8:** De uitspraak “Mandaat  $m$  is verleend aan (gemandateerde)  $g$ .” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

De Awb gebruikt het woord “krachtens” om aan te geven dat een besluit is genomen op basis van een mandaat. *Artikel 10:10 Awb*

**Eis 9:** De uitspraak “Besluit  $b$  is krachtens (mandaat)  $m$  genomen.” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

Een bevoegdheid is in de Awb het object (lijdend voorwerp) van mandatering. De wetstekst spreekt van “de gemandateerde bevoegdheid”. Kennelijk bestaat er voor elk mandaat een bevoegdheid die gemandateerd wordt. In de gemeenschappelijke taal wordt het woordje “tot” gebruikt om deze bevoegdheid aan te duiden. *Artikel 10:6 lid 1 Awb*

**Eis 10:** De frase “een mandaat tot  $b$ ” behoort tot de gemeenschappelijke taal en duidt de bevoegdheid ( $b$ ) aan die wordt gemandateerd.

De Awb spreekt van “een door de gemandateerde binnen de grenzen van zijn bevoegdheid genomen besluit”. Dit impliceert dat er beperkingen kunnen gelden voor een mandaat. *Artikel 10:2 Awb*

**Eis 11:** De uitspraak “Mandaat  $m$  geldt ten aanzien van aangelegenheden die (beperking)  $b$  betreffen.” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

De Mandaatregeling hoofddirecteur DJI 2013 spreekt van “bevoegdheden die voorbehouden blijven aan een bepaalde ambtenaar”. Dit impliceert dat deze bevoegdheden niet kunnen worden ondergemandateerd. *Artikel 4 Mandaatregeling hoofddirecteur DJI 2013*

**Eis 12:** De uitspraak “Bevoegdheid  $b$  s voorbehouden aan (formatieplaats)  $a$ .” behoort tot de gemeenschappelijke taal.

Bevoegdheden hebben een wettige grondslag. Dit betekent dat van elke bevoegdheid de titel kan worden gevonden waar deze bevoegdheid op is gebaseerd.

**Eis 13:** De frase “bevoegd op grond van (titel)  $t$ ” behoort tot de gemeenschappelijke taal en duidt de wettige grondslag aan van de bedoelde bevoegdheid.

*Artikel 10:2 Awb*

**Eis 14:** Een door de gemandateerde binnen de grenzen van zijn bevoegdheid genomen besluit geldt als een besluit van de mandaatgever.

**Eis 15:** Een formatieplaats (ambtenaar) kan alleen onder de verantwoordelijkheid van een andere vallen wanneer zij tot hetzelfde bestuursorgaan behoren.