



# La Hoja del Miércoles

PUBLICACIÓN DEL SINDICATO DE TRABAJADORES/AS DEL INA (SITRAINA)



Volumen 309—Año 32

Correo Electrónico:  
SITRAINA@ina.ac.cr

7 de diciembre 2022

Telefax: 2220-2480 - WhatsApp: 8448 1450 [www.sitrainacr.org](http://www.sitrainacr.org)

## PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA SEÑALÓ INCOSTITUCIONALIDADES EN LA LEY DE MODERNIZACIÓN DEL INA

Como es de nuestro conocimiento, la Procuraduría General de la República (PGR), ente que funge como Abogado del Estado y asesor imparcial de la Sala Constitucional, señaló a los magistrados del Alto Tribunal que la reforma de ley del INA o la *“Ley de Fortalecimiento de la Formación Profesional para la Empleabilidad, la Inclusión Social y la Productividad de Cara a la Revolución Industrial 4.0 y el Empleo del Futuro”* tiene inconstitucionalidades.

Julio Jurado Fernández, procurador general de la República, envió a la Sala IV un informe de respuesta a la acción de inconstitucionalidad 21-022410-0007-CO entablada por SITRAINA contra el inciso j) del artículo 1° y el Transitorio III de la Ley 9931 por violar lo dispuesto en los artículos 33, 34, 68, 74, 191 y 192 de la Constitución Política, así como el principio de igualdad y no discriminación.

Las normas impugnadas hacen referencia a que el personal del INA estará sometido a un régimen de empleo que garantice la idoneidad en la selección de su funcionariado y que se regirá, en cuanto nombramiento, remoción y condiciones laborales, por las regulaciones que en ejercicio de su potestad reglamentaria apruebe la Junta Directiva de la institución, de conformidad con la legislación laboral vigente. También alude a que en materia de contratación y remuneración el INA podrá aplicar a sus relaciones de empleo todas las figuras contractuales y modalidades de pago disponibles en el derecho laboral común.

SITRAINA acusó que la reforma legislativa desapareció el carácter público de la relación de empleo de los nuevos funcionarios y de quienes se han trasladado, e

### JUNTA DE RELACIONES LABORALES

Luzmilda Cerdas Rojas,  
Presidenta

Claudio Alvarado Alvarado,  
Secretario General,  
SITRAINA

Milagro Miranda Ramírez,  
Propietaria

#### Suplentes:

Bernardo Calvo Valverde

Jaime Mora Quintero

Keylor López Rodríguez

impuso un nuevo régimen de empleo privado que no permite la aplicación del *Estatuto del Servicios Civil* y de la *Ley de Salarios de la Administración Pública*; lo que representa un retroceso histórico en las garantías sociales establecidas en la Constitución Política. SITRAINA también acusó que la existencia de dos regímenes de empleo, distintos e incompatibles, viola el principio de igualdad y no discriminación establecido en los artículos 33 y 68 de la Constitución Política, pues el más nuevo fue creado sin que existiera una razón legítima, objetiva y razonable.

Esa diferenciación de regímenes de empleo se traduce en precarización del empleo en sus modalidades contractuales (tiempo fijo, indefinido o servicios esenciales) y de pago (mensual, quincenal, semanal, por hora o lecciones); además que los nuevos funcionarios y quienes se trasladaron pueden ser cesados libremente.

Tras revisar la ley aprobada y los argumentos del Sindicato, la Procuraduría recomendó a la Sala Constitucional que anule las normas impugnadas.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del INA, reformado por el artículo 1, inciso j), de la ley n.º 9931 citada, *es contrario a los principios que se derivan de los artículos 191 y 192 de la Constitución Política* en tanto admite que en una institución del Estado, regida por el derecho público, se aplique a la generalidad de sus funcionarios la legislación laboral vigente, lo que incluye la posibilidad de realizar contrataciones por tiempo determinado o por servicios especiales y definir los puestos que se consideren de confianza, para lo cual basta la emisión de un reglamento por parte de la Junta Directiva de la institución; es decir, *sin que medie una autorización legal específica para cada uno de esos supuestos (Procuraduría General de la República)*

La Procuraduría también consideró que condicionar las promociones y ascensos al actual funcionariado del INA, a que se traslade al nuevo régimen de empleo, es inconstitucional pues va en contra de la carrera administrativa, que es un derecho emanado de los artículos 191 y 192 de la Constitución.

Es claro, entonces, que el requisito impuesto a los servidores del INA protegidos por el régimen de Servicio Civil de trasladarse al nuevo régimen para tener derecho a optar por un ascenso es improcedente. Nótese incluso que un funcionario público que debe estar bajo un régimen de empleo público, no debe ser trasladado –ni siquiera voluntariamente– a un régimen de empleo privado, regulado por la “legislación laboral vigente”. (Procuraduría General de la República)

Como conclusión,

Con fundamento en lo expuesto, este órgano asesor sugiere a la Sala Constitucional acoger la acción contra las normas impugnadas en tanto admiten que en una institución del Estado, regida por el derecho público, se

aplique a la generalidad de sus funcionarios la legislación laboral vigente, lo que incluye la posibilidad de realizar contrataciones por tiempo determinado o por servicios especiales y definir los puestos que se consideren de confianza, para lo cual basta la emisión de un reglamento por parte de la Junta Directiva de la institución; es decir, sin que medie una autorización legal específica para cada uno de esos supuestos. Tales disposiciones también son contrarias a la Constitución en tanto establecen que los servidores actuales cubiertos por el régimen de servicio civil solo tendrán derecho a promociones y ascensos si se trasladan voluntariamente al nuevo régimen de empleo regido por el derecho laboral. (Procuraduría General de la República)

### **ATENCIÓN A NUESTRA AFILIACIÓN**



[www.sitraina.org](http://www.sitraina.org)



[facebook.com/SitrainaCR/](https://facebook.com/SitrainaCR/)



[sitraina@ina.ac.cr](mailto:sitraina@ina.ac.cr)



2220 2480 / 8448 1450



8448 1450

### **ASESORÍA LEGAL**



[asesorialegalsitraina@gmail.com](mailto:asesorialegalsitraina@gmail.com)



2220 24 80 / 8448 1450

Atención presencial: martes y jueves  
(Atención a comunicados de cambio de  
día por procesos en curso) \*\*\* esta  
semana se atenderá el viernes 9 de  
diciembre y no el jueves 8\*\*\*

### **SITRAINAINFORMA**

Para mantenerse informado/a, todos  
los martes a las 5 pm en  
[facebook.com/SitrainaCR/](https://facebook.com/SitrainaCR/)

**¡En SITRAINAINFORMA estamos de su lado!**

