



Московский государственный технический университет
имени Н.Э. Баумана

ПОЛИТОЛОГИЯ

КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

Издательство МГТУ им. Н.Э. Баумана

Московский государственный технический университет
имени Н.Э. Баумана

ПОЛИТОЛОГИЯ

**КРАТКИЙ СЛОВАРЬ
ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ
И ПОНЯТИЙ**

Под редакцией *В.С. Пусько*

Москва
Издательство МГТУ им. Н.Э. Баумана
2010

УДК 801.32
ББК 66.0
П49

Рецензенты: *В.А. Нехамкин, Ю.В. Гуськов*

Политология: Краткий словарь основных терминов и понятий
П49 / Т.В. Богомоллова, И.В. Волкова, Н.К. Волкова, С.Г. Галаганова,
Е.Е. Гришнова, А.Л. Демин, В.А. Кочергин, О.Г. Ламинина,
А.И. Левченков, В.В. Легчилин, А.В. Ореховский, Н.А. Орехов-
ская, С.А. Позднякова, В.Н. Ремарчук, Л.И. Сергеева, И.А. Щег-
лов; под ред. проф. В.С. Пусько. — М.: Изд-во МГТУ им.
Н.Э. Баумана, 2010. — 110, [2] с.

Словарь-справочник подготовлен в соответствии с новыми госу-
дарственными стандартами, тематическим планом и программой изу-
чения политологии в МГТУ им. Н.Э. Баумана. Рассмотрены важней-
шие термины современной политической науки.

Предназначен для студентов и аспирантов университета, расчи-
тан на самостоятельное творческое осмысление курса политологии,
подготовку к семинарским занятиям и зачетам.

УДК 801.32
ББК 66.0

ПРЕДИСЛОВИЕ

Политологическое образование — один из способов современной социализации личности и формирования ее политической культуры, приобщения к демократическим ценностям современного общества. Курс политологии, читаемый в МГТУ им. Н.Э. Баумана, призван дать студенту необходимый образованному гражданину минимум знаний о политических реальностях и ценностях, нормах политического поведения. Изучение политологии является важнейшим условием для превращения общества из объекта манипуляции властей в субъект политики.

Ежегодно коллективом кафедры политологии издается не менее двух учебных пособий, в одном из них раскрывается содержание базового курса политологии, во втором даются методические рекомендации по подготовке к семинарским занятиям, написанию рефератов, подготовке к зачетам и экзаменам.

Целью издания словаря по политологии является оказание помощи студентам и аспирантам в освоении фундаментальных, атрибутивных и соотносительных категорий и понятий политической науки, наиболее часто употребляемых в политической науке и повседневном общении. Политическая наука — междисциплинарная область знаний. В ней присутствуют категории всех общественных наук. От определения глубины и широты междисциплинарного охвата во многом зависит целостность политологического знания будущего специалиста.

Словарь не носит характер энциклопедического издания, а представляет обобщенные сведения о каждом понятии, выверенные в семантическом плане при сохранении краткости изложения статей. В силу этого авторы статей старались обеспечить справочно-информационную полноту, научную новизну предлагаемого материала, адаптировать его для специалистов инженерного профиля.

А

АБСЕНТЕИЗМ (от лат. *absentia* — отсутствие) — неучастие в голосовании на выборах и референдумах граждан, обладающих активным избирательным правом. Свойствен практически всем странам, где проводятся свободные выборы на общенациональном, региональном и местном уровнях. Во второй половине XX в. А. на общенациональных выборах в западноевропейских странах колебался в пределах 25...30 % численности избирательного корпуса, иногда выше. Наиболее значимые причины А. — низкая политическая и правовая культура определенных слоев населения, порождающая безразличие к политическому процессу и отчуждение от него (*пассивный абсентеизм*). В меньшей степени А. — результат отказа от участия в выборах по политическим мотивам, например, несогласие с вынесением вопроса на референдум, отрицательное отношение ко всем кандидатам на президентских выборах (*активный абсентеизм*). На уровне А. может сказаться плохая организация избирательной кампании, неудачно выбранный день для голосования и даже плохая погода. Наименьший уровень А. характерен для декоративных выборов и плебисцитов, проводимых диктаторскими, авторитарными режимами: избиратели опасаются неблагоприятных политических последствий неявки на избирательные пункты, а власти достаточно жестко контролируют избирательный процесс.

АБСОЛЮТИЗМ (фр. *absolutisme*, от лат. *absolutus* — неограниченный, безусловный) — понятие, характеризующее форму государственного правления и способ организации политической власти в стране с монархическим режимом. Означает сосредоточение всей полноты власти в руках одного лица — монарха. А. связан с чрезвычайно высокой степенью централизации государственного управления. Для характеристики этой формы правления употребляется и понятие «абсолютная монархия». А. допускает в отличие от деспотических, тоталитарных режимов наличие латентных (скрытых) ограничений власти: экономических (существует известный плюрализм собственности), социальных (многообразие социальной структуры и особенно наследственной аристократии), политических (способен к политической динамике, т. е. к расширенному политическому воспроизводству), идеологи-

ческих (не видит в существовании идеологического многообразия смертельной для себя угрозы). Концепцию А. монархического разрабатывали Р. Филмер (1604–1653), Ф. Бэкон (1561–1626); А. государственного — Т. Гоббс (1588–1679), Ж. Боден (1530–1596). А. следует отличать от авторитаризма и автократии. Идеалом служил просвещенный А.

АВАНТЮРИЗМ политический (от фр. *avanture* — приключение, риск) — безрассудные действия в достижении политических целей, пренебрежение знанием реальной обстановки, соотношения сил и средств, закономерностей общественной жизни. Авантюристическая политика, как правило, заканчивается поражением и влечет за собой материальные и социальные потери.

АВТОКРАТИЯ — (греч. *autokrateia* — самовластие, самодержавие) — одна из форм правления, основанная на неограниченном и бесконтрольном полномочии одного лица в государстве. Видами А. были в истории деспотии Древнего Востока, правления тиранов в греческих городах-государствах, Римская и Византийская империи, абсолютные монархии нового времени. Понятием *автократия* обозначались также неограниченные полномочия субъектов в какой-то сфере государственной деятельности. В современной политологической литературе А. иногда означает тоталитарные и авторитарные политические режимы, в которых осуществляется неограниченная и бесконтрольная власть вождя. Автократические политические решения не способствуют общественному и индивидуальному развитию и саморазвитию, поскольку отрицают естественные человеческие ценности (свободу, равенство, справедливость), принципы организации и функционирования социума (плюрализм, демократию, единство и различие человеческих интересов и их правовой закреплённости). Для современных политико-государственных образований А. в целом явление переходящее, но отнюдь не преодоленное.

АВТОНОМИЯ (от греч. *autonomia*: *autos* — сам и *nomos* — закон) — 1) право самостоятельного управления какой-либо частью государства, закреплённое конституцией или другими правовыми актами; 2) широкое самоуправление какого-либо региона (областная или административно-территориальная, политическая А.), а также предоставление особых прав в области культуры разрозненно проживающим этническим группам. В государственоведе-

нии понятие А. применимо в значении формы самоуправления территории государства как с унитарной, так и с федеративной формой территориального устройства. Соответственно автономное территориальное образование может быть признано субъектом федерации или иметь особый статус, отличный от иных административно-территориальных единиц в унитарном государстве. При этом по сравнению с обычными административно-территориальными единицами А. имеет более широкие полномочия и возможности для реализации специфических интересов ее населения (представительство в центральных органах государства, специальные формы защиты прав и интересов). А. характеризуется созданием в территориях собственных органов государственной власти (с ограниченными полномочиями), представительством в высших органах законодательной власти, наличием собственной системы законодательства (иногда конституции), являющейся частью национально-правовой системы, значительной самостоятельностью в решении экономических проблем, наличием разветвленных международных связей. В многонациональных государствах широкое распространение получила национально-территориальная А., формами которой являются: а) автономные (национальные) государства — республики; б) национально-государственные образования — автономные области, округа; в) административно-территориальные единицы — национальные районы, уезды, волости. В советское время национальные автономии создавались на территориях, характеризующихся определенной экономической целостностью и отличающихся особенностями национального состава и быта населения. Провозглашение Россией суверенитета повлекло изменение ее государственного устройства. Все автономные области, округа, в частности и автономная область (Еврейская) получили статус национально-государственных образований — субъектов федерации.

АВТОНОМНОЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ — свободная добровольная политическая деятельность индивидов, преследующих личные или групповые интересы. А.п.у. характерно для демократических режимов, хотя и здесь существуют элементы мобилизационного поведения личности, например в избирательных кампаниях активно используется метод манипулирования сознанием с целью оказания воздействия на политическую позицию индивида.

АВТОРИТАРИЗМ (от лат. *autoritas* — власть, влияние) — социально-политический режим, характеризующийся сосредоточением всей или почти всей власти у одного лица (монарха, диктатора) или правящей группы и серьезным ограничением, принижением и даже подавлением роли других, прежде всего представительных, органов, социальных и политических институтов и организаций, всего общества. Для А. наиболее характерным является огосударствление всех или многих сторон общественной жизни, высокая централизация власти, командно-административные методы руководства, безоговорочное подчинение власти. Мировой опыт показывает, что А. имеет тенденцию перерастать в тоталитаризм, представляющий собой высшую, крайнюю форму А. Он несовместим ни с подлинным демократизмом, ни с реальным гуманизмом, ни с гражданским обществом, ни с правовым государством. Несмотря на то, что крайние формы А. (фашизм, расизм и тоталитаризм) потерпели крах в мировом масштабе, тенденции его очень живучи.

АВТОРИТЕТ (от лат. *auctoritas* — суждение, влияние, вес, пример) — один из важнейших ресурсов, обеспечивающий политическое влияние лидеров, правящей элиты, институтов государственной власти на народ. От внешнего принуждения А. отличает уверенность объекта властных отношений в легитимности принятых им распоряжений и политических решений. Кроме того, в отличие от внешнего принуждения, опирающегося на постоянную возможность прямого применения силы, А. власти гарантируется традицией (исторической, религиозной), моральными основаниями (личные качества правящей элиты — знания, компетентность, волевые качества) или, наконец, харизмой политического лидера, пользующегося экстраординарным влиянием. Исследователи отмечают наличие психологической потребности у народа воспринимать решение власти как авторитетные и законные, добровольно подчиняться им, что обеспечивает осмысленный порядок в обществе. Падение А. власти ведет к социальному хаосу, политическим кризисам и революциям, в конечном итоге к смене правящей элиты и политического режима.

АГИТАЦИЯ политическая (от лат. *agitatio* — приведение в движение) — одно из средств политического воздействия на массы, оружие борьбы классов и их партий. А.п. выражается в рас-

пространении какой-либо идеи или лозунга, побуждающих массы к активному действию. Всегда носит классовый характер. А.п. осуществляется путем бесед, докладов, выступлений на митингах и собраниях, в печати, на радио, по телевидению. Использует средства изобразительного искусства (плакаты, карикатуры, картины, скульптуры), кино, театра. А.п. предполагает дифференцированный подход к различным слоям населения, в зависимости от классового состава, культурного уровня, рода занятий. А.п. строится на учете настроений и запросов людей, на терпеливом разъяснении и убеждении. Она должна вестись доходчиво, конкретно, наглядно. Как правило, А.п. активно используется в политических мероприятиях (выборах, референдумах).

АГРЕГАЦИЯ интересов (от лат. *aggregare* — присоединять) — процесс согласования частных требований, их максимально возможного объединения и установления между ними определенной иерархии. В ходе данного процесса осуществляется обобщение различных потребностей и желаний граждан и их групп в несколько альтернативных программ деятельности политической системы. Агрегация интересов происходит в политической системе общества. Главными субъектами выступают политические партии, которые делают более однородными множество частных требований, предъявляемых к правительственным структурам.

АГРЕССИЯ (от лат. *aggressio* — нападение) — незаконное с точки зрения Устава ООН прямое или опосредованное применение вооруженной силы одним государством (группой государств) против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости другого государства.

АДАПТАЦИЯ политическая (лат. *adaptatio* — приспособление) — приспособление личности, группы, общества к измененным политическим условиям. Механизмы А.п. функционируют на нескольких уровнях взаимодействия человека с политической системой: а) социально-политическом; б) социально-психологическом и др. Представления о механизме А.п. будут неполными без учета возрастных изменений личности. Процесс А.п. протекает под влиянием не только собственно политических факторов, хотя они имеют первостепенное значение, но и факторов не политического порядка — условий, к которым политически адаптируется человек. Так, к не политическим факторам, воздействующим на поли-

тические идеи, взгляды и ценности, относятся семья, групповая принадлежность, школа, вид деятельности, церковь, культура, средства массовой информации, субкультуры, национальные традиции и др. Политические факторы А.п. составляют систему, куда входят: характер и тип государственного устройства, режим, политические институты, партии, организации, движения. В реальной жизни политические и неполитические факторы взаимосвязаны.

АДМИНИСТРАЦИЯ (от лат. *administratio* — управление):

1) совокупность государственных органов, осуществляющих функции управления; 2) должностные лица управления, руководящий персонал учреждения, предприятия, государства в целом, включая руководителей всех ступеней — от главы государства до низовых руководителей. А. является необходимым элементом управления любой экономической системы, однако ее функции существенным образом зависят от общественных отношений, установившихся в данной общественно-экономической формации. Занятие административной должности обычно престижно и сопровождается определенными привилегиями, что привлекает на эти должности людей, не пригодных к административной деятельности, и вызывает разные негативные последствия. Изменить положение может только отмена привилегий и повышение ответственности за допущенные ошибки и умение руководить людьми, а также регулярная отчетность о проделанной работе и дальнейших планах с представлением письменного подтверждения об одобрении деятельности.

АНАЛИЗ политический (греч. *analysis* — расчленение): 1) метод, предполагающий мысленное расчленение политических явлений и противоположный синтезу; 2) совокупность способов и приемов прикладного исследования конкретно-исторических ситуаций.

Главная задача А.п. состоит в представлении того или иного политического процесса как совокупности различных локализованных в пространственно-временном измерении фрагментов («цепи состояний»), каждый из которых обладает спецификой, обусловленной соответствующими предпосылками, содержит ряд характерных внутренних элементов и связан с деятельностью определенных авторов.

Для достижения своих целей А.п. как способ прикладного исследования использует те или иные общетеоретические моде-

ли политических процессов, изменения и развития политических явлений. На основе этих моделей для полноты описания ситуации А.п. применяет комбинированную методику описания, включающую средства не только политологического, но и психологического, социологического, географического, культурологического и иного рода исследований. Вместе с тем в А.п. используют общенаучные (формально-логические), частные (системные, структурно-функциональные, ценностные) и эмпирические методы исследования.

АНАРХИЗМ (от греч. *anarchia* — безначалие, безвластие) — политическое течение, провозглашающее своей целью уничтожение государства и замену любых форм власти свободной и добровольной ассоциацией граждан. А. проповедует освобождение личности и предоставление ей неограниченных возможностей для самореализации. Государство, независимо от его форм, для А. является собой изначальное зло, поэтому должно быть разрушено революционно-насильственными методами. А. выступает в защиту мелкой частной собственности, мелкого землепользования. Идеальный общественный строй представляется в виде добровольной федерации производственных ассоциаций. Идеи А., содержащиеся в зародышевой форме в трудах целого ряда античных и средневековых мыслителей, были развиты в Новое время английским писателем У. Годвином (1736–1838), который сформулировал понятие «общество без государства» в своей книге «Рассуждение о политической справедливости» (1793). Как общественно-политическое течение А. сложился в 1840–1870 годы в Западной Европе. Теоретическое обоснование анархизма связано с именами М. Штирнера (1806–1856), П.Ж. Прудона (1809–1865), М.А. Бакунина (1814–1876), П.А. Кропоткина (1842–1921). Пик популярности А. пришелся на конец XIX — начало XX в. В настоящее время он частично находится в идейном арсенале некоторых левозэкстремистских групп, а также в ряде стран сохраняется в виде федераций и иных организаций анархистов. А. никогда не выступал в качестве единой идеологической доктрины в силу различий в подходах его теоретиков к вопросу о путях достижения провозглашенной цели.

АНАРХО-СИНДИКАЛИЗМ — течение в рабочем движении, находящееся в идеологическом и политическом отношении под влиянием анархизма. Целью А.-с. является уничтожение капитали-

стического строя посредством революционной борьбы синдикатов (французское название профсоюзов). А.-с. отвергает как парламентскую деятельность политических партий, так и вооруженное восстание в качестве средства революционного преобразования общества. Высшей и единственной формой организации рабочих А.-с. считает профсоюзы, а методом их борьбы — различные формы экономического воздействия (бойкот, стачки, демонстрации, саботаж, забастовки, пикетирование).

АННЕКСИЯ (лат. *annexio* — присоединение) — насильственное присоединение (захват) одним государством всей или части территории другого государства, а также насильственное удерживание народности в границах чужого государства; противоправное распространение суверенитета одного государства на территорию пространства, находящегося в общем пользовании международного сообщества (космос, открытое море и др.).

АНТИСЕМИТИЗМ — одна из форм национальной нетерпимости, состоящая во враждебном отношении к евреям. Спектр проявления А. чрезвычайно широк: от пренебрежения и правовой дискриминации до погромов и геноцида. По своему составу А. есть разновидность националистической, расистской идеологии, с той только разницей, что акцент делается на ненависти и гонении одного «чужого» семитского народа (евреев). Исторические корни антисемитизма достаточно древние, они восходят к эпохе взаимной вражды племен и держав на Ближнем Востоке. Особенно ужасающие формы А. приобрел в преступных действиях германских нацистов, использовавших миф о всемирном заговоре евреев для прикрытия своей политики завоевания мирового господства. А. не исчез вместе с гитлеризмом. Его проявления встречаются и сегодня во многих странах — Франции, США, на Ближнем Востоке и др. А. противоречит Конституции Российской Федерации, а также духу Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН.

АПАТИЯ политическая — отсутствие интереса к политике из-за вовлеченности в собственные проблемы, профессиональную карьеру, богемную жизнь или субкультуру (молодежную, расовую, религиозную). Апатичные к политике люди не связывают события собственной жизни с событиями, происходящими вне их замкнутого мира. Некоторые из них считают политику непонятной, скучной, бессмысленной, поэтому пассивно относятся к вы-

борам и другим политическим акциям. Апатичных граждан следует отличать от отчужденных от политики людей, т. е. тех, кто уверен, что независимо от того, будут они голосовать или нет, политические решения будут приняты немногими (истеблишментом), и поэтому не видят различия между политическими партиями или кандидатами на выборах. Отчужденные, в отличие от апатичных, не просто пассивны, они отрицают политическую систему как таковую и могут быть мобилизованы различными экстремистскими движениями, особенно в периоды значительных социальных потрясений.

АРИСТОКРАТИЯ — (от греч. *aristos* — лучший и *kratos* — власть) — дословно власть лучших. Законная власть наследственной элиты. А. — республиканская форма государственного управления, в которой верховная власть находится исключительно в руках высших привилегированных классов, которые правят одни или при содействии представителей остальных классов. В основании А. лежит идея, что государством должны управлять только избранные, лучшие умы. На практике лучшие умы определяются несколькими условиями: знатностью происхождения, воинской доблестью, философскими или богословскими трудами, наконец, размером и видом имущества. В большинстве аристократий несколько этих факторов или все вместе соединяются для определения права на государственную власть.

АРМИЯ (франц. *armée* от лат. *armare* — вооружать) — социальный институт, предназначенный для защиты государства от нападений извне, отстаивания национальных интересов: 1) обобщенное понятие для обозначения совокупности вооруженных сил государства; 2) оперативное объединение, предназначенное для выполнения оперативных задач и состоящее из нескольких соединений, отдельных частей. По предназначению различают общевойсковые, полевые, танковые, механизированные, воздушные, воздушно-десантные, противовоздушные, ракетные армии. До 1942 г. в СССР существовали также конные армии, утратившие свое военное значение в связи с активным развитием средств массовой механизации и моторизации войск.

АРТИКУЛЯЦИЯ ИНТЕРЕСОВ (в фонетике артикуляция — это работа органов речи и степень отчетливости произношения) — процесс, в ходе которого индивиды и группы формулируют свои

требования, соответствующие их реальным или мнимым интересам и предъявляют их институтам политической системы. А. и. может быть явной и скрытой, носить характер четко сформулированных и конкретных требований или же выражаться в общественных настроениях и даже формах поведения, которые власть вынуждена учитывать, при подготовке политических решений. А. и. неорганизованных групп носит спонтанный и нерегулярный характер в отличие от социальных групп, имеющих организации, представляющие их интересы, и вмешивающихся в политику сплоченно и сознательно. Инфраструктура политической системы, складывающаяся из политических партий, профсоюзных организаций, различного рода добровольных ассоциаций и объединений граждан, призвана артикулировать интересы граждан и передать их волю институтам государства, оформив ее в виде политических лозунгов, законопроектов, программ, заявлений.

Б

БАЛАНС СИЛ В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ — соизмеримость, соответствие или совпадение показателей, характеризующих сопоставляемые объекты (явления) или отдельные стороны процесса (социального, политического, экологического, информационного и т. д.) мировой политики, основанной на паритете сил, интересов, вооруженных сил.

Баланс сил — специфическая форма равновесия системы межгосударственных отношений, суть которой состоит в том, что мир может быть установлен в случае, если сила государств, понимаемая как военная сила, распределяется таким образом, что ни одно государство не может представлять угрозу для других.

Баланс интересов — оптимальное соотношение национальных интересов государств (коалиций государств) на региональном (глобальном) уровнях; одна из определяющих характеристик стабильности национальной и всеобщей безопасности.

Баланс военный — равновесие стратегических и обычных вооруженных сил и вооружений сторон по ряду показателей: военные расходы, задачи и численность вооруженных сил, оснащенность оружием и военной техникой, подготовленность личного состава и наличие боевого опыта.

БЕЗОПАСНОСТЬ глобальная — политическое регулирование глобальных процессов; направление политики в условиях нарастающих общечеловеческих опасностей, формирование политики всеобщей безопасности, возможностей и средств политического регулирования.

В связи с нарастанием глобальных опасностей возникают различные подходы к обеспечению безопасности цивилизации. Длительное время рассматривались возможности экономической сферы (создание системы экономической безопасности), социокультурной сферы (возможности использования моральной мотивации индивидов и больших групп людей для объединения усилий в целях снижения растущей опасности для цивилизации). Однако десятилетия, прошедшие со времени появления первых глобальных прогнозов, показали, что стихийные экономические механизмы не способны снизить Б.г. для цивилизации. Все большее внимание уделялось сфере политики, институтам, которыми располагает политическая сфера и политическая жизнь. Происходило формирование понятия политики Б.г.

Политика Б.г. носит сложный и комплексный характер; она неразрывно связана с различными сторонами и элементами политического процесса, общественной жизни. Глобализация политики означает в конечном счете утверждение приоритета общечеловеческих ценностей, в результате которого происходит расширение ее сектора, связанного с формирующимися общечеловеческими интересами. Объективная потребность решать общепланетарные проблемы неминуемо будет расширять ту сферу политики, которая ориентируется на общечеловеческий интерес.

Для обеспечения Б.г. средствами политики важным является понимание механизмов функционирования мира глобальной политики и политического мира в целом.

БЕЗОПАСНОСТЬ международная — состояние международных отношений и мировой политики, при котором обеспечивается нормальная жизнедеятельность мирового сообщества, стабильное развитие и сотрудничество народов и стран в условиях надежной защищенности жизненно важных интересов каждого из них от внешней агрессии, международного терроризма и других форм вооруженного насилия. Формируется на основе национальной и региональной безопасности. Ее основными слагаемыми служат

экономическая, политическая, экологическая, военная и другие виды безопасности. Б.м. предполагает обеспечение права каждого человека и человечества на существование и устойчивое развитие, суверенитета и территориальной целостности государств, свободного и самобытного развития стран и народов, сохранения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, свободы перемещения людей, капиталов, информации, полноправия и равноправия граждан и др. Поддерживается комплексом мер, охватывающих все сферы жизни человеческого общества, все виды деятельности в нем. Особое значение имеет соблюдение всеми государствами и народами принципов и норм международного права, закрепленных в Уставе и других документах ООН, прежде всего — принятие коллективных мер для предотвращения угрозы миру и пресечения актов агрессии, неприменение силы или угрозы силой, несовместимым с целями объединенных наций, мирное разрешение международных споров, развитие дружественных отношений между государствами на основе уважения их территориальной целостности, равноправия, суверенитета народов.

БЕЗОПАСНОСТЬ национальная — состояние, тенденции развития и условия жизнедеятельности нации, понимаемой в одних случаях как форма этнической общности людей, в других — как политическое образование (нации-государства), при которых обеспечивается защищенность ее жизненно важных интересов, гарантируется несмотря на наличие и действие неблагоприятных факторов ее выживание, свободное, независимое функционирование и процветание при сохранении фундаментальных ценностей и основных институтов.

Основными объектами Б.н. выступают: личность, ее права и свободы; социальные и национальные группы, их внутренняя целостность, самоуправление; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Нация находится в состоянии безопасности, когда ей не приходится приносить в жертву свои национальные интересы и она в состоянии, руководствуясь национальными целями, защитить эти интересы посредством политических, экономических, социально-психологических, военных и других действий.

Особое место в системе Б.н. занимает *военная безопасность*, под которой понимается способность нации предупредить угрозу применения либо применение военной силы и противостоять ей.

В Российской Федерации система взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности и важнейшие направления государственной политики в этой области сформулированы в *Концепции национальной безопасности Российской Федерации*. В ней под Б.н. понимается безопасность многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти.

БЕЗОПАСНОСТЬ региональная — состояние отношений внутри и между социально-территориальными общностями определенного региона, при котором для всех относящихся к нему государств, народов, граждан, общественных институтов и групп обеспечивается защищенность их жизненно важных интересов, надежное существование и стабильное развитие. Реализуется на разных уровнях: в рамках отдельных административно-территориальных единиц страны; применительно к нескольким соседним районам государства; в масштабе группы стран, входящих в определенную географическую зону. На любом уровне строится во взаимосвязи с национальной и международной безопасностью, включает в качестве основных элементов экономическую, политическую, экологическую, военную и другие виды безопасности.

Сфера компетенции и пути обеспечения Б.р. определены положениями гл. 8 Устава ООН «Региональные соглашения». Они предусматривают мирное урегулирование споров, предупреждение конфликтов между членами региональной системы, организацию коллективных мер по пресечению актов агрессии и устранению угрозы миру, превентивную дипломатию, поддержание, установление и укрепление мира в постконфликтный период. Б.р. формируется, как правило, через региональные соглашения. Из совокупности таких соглашений, организаций и структур образуется региональная система безопасности.

БЛОК военный — военно-политический союз или соглашение государств с целью совместных действий для решения общих политических, экономических и военных задач. Б.в. создавались еще в древности, однако их значение особенно возросло с зарождением

капитализма. Наиболее известными в истории Б.в. были «Северный союз» (Россия, Дания, Польша, Саксония, позже Франция и Пруссия), выступавший против Швеции в Северной войне 1700–1721 гг.; коалиции различных европейских государств, выступавшие против Франции (конец XVIII — начало XIX в.); военный союз Великобритании, Франции, Турции и Сардинии, противостоявший России в Крымской войне 1853–1856 гг.

В эпоху империализма с обострением борьбы между главными империалистическими государствами и резким размежеванием их на враждебные группировки Б.в. стали создаваться на продолжительный срок. До Первой мировой войны 1914–1918 гг. образовал Б.в. Тройственное согласие Великобритании, Франции и России (Антанта). Накануне Второй мировой войны 1939–1945 гг. был создан Б.в. между фашистской Германией и милитаристской Японией — «Антикоминтерновский пакт» (1936); в 1937 г. к нему присоединилась фашистская Италия, а позднее Венгрия, Испания и др. В июле 1941 г. СССР заключил соглашение с Великобританией, а в сентябре подписал декларацию о присоединении к Атлантической хартии. К январю 1942 г. завершилось образование антигитлеровской коалиции, в которую вошли Великобритания, США, СССР, Франция и другие страны (всего 26 государств). В послевоенный период империалистические страны во главе с США создали систему агрессивных Б.в., направленных главным образом против социалистических стран, а также стран и народов, борющихся за свободу и национальную независимость. К таким блокам относится Организация Североатлантического договора — НАТО (создан в 1949 г.).

БЛОК избирательный — временное объединение партий, политических или общественных организаций на период президентских или парламентских выборов. Б.и. создается для совместных действий этих партий или организаций и кандидатов от них по достижению победы на выборах данного блока либо того или иного кандидата от Б.и.

БЛОК политический — постоянное или временное соглашение (союз), заключаемое государствами, партиями, группировками для достижения общих политических целей путем совместных выступлений. Б.п. может проявляться в различных формах: коллективное обращение блокирующихся к населению, выдвижение

одних и тех же кандидатов на выборах, выработка единой политической платформы, создание коалиционного правительства, объединенные военные выступления, совместная вооруженная борьба против общего врага.

БЮРОКРАТИЯ (от фр. *bureau* — бюро и греч. *kratos* — власть, могущество) — слой людей, связанный с системой государственного управления, организованный по принципу пирамидальной иерархии, не имеющий единого государственного органа и выполняющий свои функции согласно определенным требованиям и процедурам. Впервые основные характеристики Б. были сформулированы немецким социологом М. Вебером (1864–1920), чья теория стала основой для всех последующих исследований данного явления. Главные характеристики Б. по Веберу таковы: 1) фиксированное разделение труда в пределах организации; 2) особая иерархическая структура управления; 3) обезличенность деятельности и нейтральность отношений внутри организации, где определенный должностной статус задает положение и роль каждого функционера; 4) формализованный свод правил, регулирующих взаимоотношения между членами организации. В концепциях последующих авторов, обеспокоенных глобальной бюрократизацией современного общества и появлением тоталитарных режимов в ряде восточных и западных государств, Б. предстает как олигархическая система политического доминирования. Она перестает быть инструментом, становится правящей группой общества нового типа, которое не является ни капиталистическим, ни социалистическим. Американский социолог Р. Мертон (род. 1910) одним из первых выделил ставшие уже очевидными стороны Б. — формализм и неэффективность. Согласно Мертону, мнение Вебера о том, что господство целесообразных правил и жесткий контроль за происходящим обеспечивает надежность и предсказуемость поведения бюрократической машины, не является бесспорным, так как в то же время именно эти критерии Б. объясняют ее негибкость и скрытый потенциал к самоуничтожению.

БЮРОКРАТИЗМ: 1) концентрация в своекорыстных целях реальных рычагов власти в руках административно-управленческого аппарата в условиях неразвитости или деградации демократических устоев, обеспечивающая построение и функционирование

органов власти; 2) власть аппарата чиновников-бюрократов. Наиболее характерные черты Б. — привилегированность, властность, авторитарность, замкнутость и кастовость, иерархичность, многоступенчатость, конформизм, деперсонализация, преувеличение роли и значения управленческой деятельности и ее форм.

В

ВЕТО (лат. veto — запрещаю) — запрет, наложенный лицами, имеющими право принимать подобные решения. В. — право главы государства не согласиться с законом, принятым парламентом, но не вступившим в силу. Глава государства, получив закон для утверждения, может отказаться подписать его и вернуть с мотивированными возражениями на вторичное рассмотрение парламента. Парламент может либо согласиться с возражениями главы государства, либо отклонить их, приняв закон в первоначальной редакции. Как правило, для преодоления В. главы государства требуется квалифицированное большинство голосов депутатов или применение особой законодательной процедуры. В странах с монархической формой правления сохранилось абсолютное В., при котором парламент не вправе вернуться к закону, отклоненному главой государства. Президентское В. — один из элементов системы сдержек и противовесов, реализующей принцип разделения властей. Конституция РФ 1993 г. наделяет президента правом отклонить принятый Федеральным собранием закон и вернуть его на новое рассмотрение с указанием мотивов такого решения. Федеральное собрание может согласиться с президентом, изменить закон или вообще отказаться от его принятия.

ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ (от лат. vice — вместо, взамен) — постоянный заместитель президента в США, Бразилии, Индии и ряде других государств. Вице-президент избирается, как правило, на тот же срок, что и президент, являясь по должности председателем верхней палаты парламента. При наступлении ряда обстоятельств (смерти, отставке президента и др.) вице-президент либо автоматически становится президентом (в Аргентине и США), либо исполняет его обязанности лишь на время данных обстоятельств (в Индии). В Российской Федерации должность вице-президента существовала в 1991–1993 гг.

ВЛАСТЬ — форма социальных отношений, в широком смысле характеризующаяся способностью и возможностью влиять на характер и направление деятельности и поведения людей, социальных групп посредством экономических, идеологических и организационно-правовых механизмов, а также с помощью авторитета, традиций, насилия. Сущностью В. являются отношения руководства и подчинения. По сфере распространения, а также по набору соответствующих инструментов и приемов властвования выделяют, в частности, экономическую, политическую, военную, семейную и другие виды В. По числу индивидов, играющих ключевые роли среди властвующих, виды В. иные: коллективная (общественная, классовая, групповая) и личная. По степени доступности ролей в пирамиде власти для каждого субъекта системы различают В. открытую и закрытую. Необходима прежде всего для организации общественного производства, которое немыслимо без подчинения всех участников единой воле, а также для регулирования других взаимоотношений между людьми, связанных с жизнью в обществе.

ВЛАСТЬ законодательная — в соответствии с теорией разделения властей одна из трех уравнивающих одна другую ветвей власти в государстве. Представляет собой совокупность полномочий по изданию законов, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия. В демократических государствах В.з. может осуществляться не только специальными законодательными органами (парламентами, законодательными органами субъектов), но также и непосредственно избирательным корпусом путем референдума, а в некоторых случаях и органами исполнительной власти — в порядке делегированного или чрезвычайного законотворчества. Конституции некоторых современных государств содержат положения о том, что В.з. принадлежит совместно монарху и парламенту или палатам парламента и главе государства как составной части парламента. В абсолютных монархиях (Оман, Бруней, Саудовская Аравия) В.з. принадлежит исключительно монарху.

В подавляющем большинстве стран носителем В.з. выступает представительный орган — парламент, который бывает двух- или однопалатным. В ряде стран существует двухпалатная парламентская система, при которой одна палата формируется в ре-

зультате прямых выборов, а другая — на основе территориальной пропорциональности. В некоторых странах (Бельгии, Италии, Швейцарии) обе палаты равноправны, принимают одинаковое участие в формировании правительства и законотворческом процессе. Согласно Конституции Российской Федерации на общегосударственном уровне В.з. в стране осуществляет Федеральное собрание, состоящее из двух палат — Совета Федерации и Государственной думы.

ВЛАСТЬ исполнительная — в соответствии с теорией разделения властей одна из самостоятельных и независимых публичных властей (наряду с законодательной и судебной) в государстве. Представляет собой систему органов и их полномочия по управлению государственными делами, включая полномочия подзаконного регулирования (административного нормотворчества), внешнеполитического представительства, по осуществлению различного рода административного контроля, законодательные (в порядке делегированного или чрезвычайного законодательства). Современные конституции формально наделяют В.и. главу государства (в парламентарных монархиях и республиках, в президентских республиках) или правительство (в республиках смешанного типа). Однако на деле в парламентарных монархиях и республиках вся В.и. целиком принадлежит правительству, в дуалистических монархиях — монарху совместно с правительством, а в республиках смешанного типа осуществление В.и. правительством, как правило, происходит под непосредственным руководством и контролем главы государства (президента). На региональном и местном уровнях В.и. осуществляется различными органами местного управления и самоуправления (губернаторами, мэрами, префектами, старостами и подчиненным им аппаратом). В Российской Федерации высшим органом В.и. является Правительство Российской Федерации. Согласно Указу Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

ВЛАСТЬ политическая — как и любая другая власть означает способность и право одних осуществлять свою волю в отношении других, повелевать и управлять ими.

Отличительными признаками В.п. являются: а) легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны; б) верховенство, обязательность решений политической власти для всего общества и соответственно для всех других видов власти; в) публичность, т. е. всеобщность и безличность, обращение ко всем гражданам от имени всего общества с помощью права (закона); г) моноцентричность, т. е. наличие единого центра принятия решений (в отличие, например, от власти экономической); д) многообразие ресурсов (принудительных, экономических, информационных и др.). В.п. подразделяется на государственную и общественную. Государственная власть обеспечивается соответствующими политическими институтами (парламент, правительство, судебные органы), органами правопорядка (армия, прокуратура, полиция), а также юридической базой. Общественная власть формируется партийными структурами, общественными организациями, независимыми средствами массовой информации, общественным мнением.

ВЛАСТЬ судебная — в соответствии с теорией разделения властей самостоятельная и независимая сфера публичной власти, которая представляет собой совокупность полномочий по осуществлению правосудия, т. е. полномочий по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных и конституционных дел (споров) в порядке, установленном процессуальным законом. Полномочия В.с. подразделяют на основные (исключительные) — по осуществлению правосудия и вспомогательные. В современных демократических государствах осуществление основных полномочий В.с. возлагается на суды разных категорий (общей компетенции и специализированные), а также иногда на так называемые квазисудебные органы.

В РФ основные полномочия осуществляются только судами. В.с. состоит из трех частей: Конституционный суд, суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Конституционный суд занимается проверкой на конституционность актов органов публичной власти; разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между ними и субъектами федерации, а также между субъектами федерации; дает толкование конституции. Суды общей юрисдикции осуществляют уголовное, гражданское, административное и иные виды судопроизводства.

Арбитражные суды рассматривают споры в сфере экономики, управления, о банкротстве, при которых одной стороной выступает юридическое лицо или гражданин-предприниматель. Начавшаяся в России правовая реформа призвана закрепить и развить верховенство закона, чтобы обеспечить движение к правовому государству и гражданскому обществу.

ВЛАСТЬ теневая — одно из проявлений политической власти, отличающееся отсутствием публичного характера действий субъекта власти по формированию и осуществлению его воли. Различают две основные разновидности В.т.: 1) скрытое, невидимое правление, осуществляющееся на основе передачи высшими государственными органами своих властных полномочий по принятию и осуществлению политических решений лицам и институтам, не обладающим официальными полномочиями; 2) деятельность различного рода ассоциаций, возникающих на базе политических структур либо параллельно с ними, имеющих нелегальный характер и способных оказывать доминирующее влияние на принятие политических решений, осуществление контроля за их реализацией и других властных функций в различных частях политического пространства.

ВОЕННАЯ МОЩЬ — это совокупность всех материальных и духовных сил государства (коалиции государств) и его способности мобилизовать эти силы для достижения целей войны или решения других задач. Обуславливается экономическими, социальными, научно-техническими, морально-политическими возможностями государства. Непосредственно воплощается в вооруженных силах, в их способности выполнять задачи, поставленные политическим руководством.

ВОЙНА — социально-политическое явление, представляющее собой крайнюю форму разрешения социально-политических, экономических, идеологических, а также национальных, религиозных, территориальных и иных противоречий между государствами, народами, нациями, классами, социальными группами средствами вооруженного насилия.

ВОЛОНТАРИЗМ (от лат. voluntas — воля) — форма политической деятельности субъекта, опирающаяся на субъективные стремления, желания и игнорирующая объективные законы политической жизни, политического процесса. Волонтаристы преувеличивают роль волевого, стихийного начала в политике, трактуют

ее как спонтанный иррациональный процесс произвольных решений и действий, не основанных на программе деятельности, конкретной и реальной цели общественно-политического развития страны, региона. Абсолютизация волевых желаний вне их объективного наполнения, содержания неизбежно ведет к краху проводимой политики, ее ущербности. В. как течение политической мысли и действия наносит большой ущерб политической консолидации и интеграции социальных сил общества и государства, вносит деструктивные моменты в способы принятия и осуществления решений и в целом является деструктивной силой. Предпосылками политического В. выступают отчужденность народа, социальных слоев и групп от политической власти и политической деятельности, от процесса управления делами государства; существование авторитарно-центристской, бюрократической модели управления «сверху»; неразвитость, а порой и отсутствие политического сознания и культуры политических субъектов; начальственная ориентация в деятельности многих людей и др.

ВОЛЯ политическая — совокупность внутренних свойств и состояний политического субъекта, выражающая способность к последовательной реализации поставленных целей в сфере политической власти. Этапы формирования и реализации В.п.: аккумуляция общей (межгрупповой) воли, выработка и оформление политических требований в виде целей последующих действий; воплощение этих целей в практической деятельности государственных органов; корректировка заявленных целей в соответствии с изменением обстоятельств и волей объекта власти.

ВОСПИТАНИЕ политическое — процесс систематического и целенаправленного воздействия на духовное развитие человека (общество в целом) в целях формирования у него высоких политических качеств. Осуществляется на основе господствующей идеологии в обществе, законодательных актов государства, культурно-просветительской работы. Является одним из способов укрепления морально-политического духа общества. В.п. формирует гражданские качества, позволяющие человеку ощущать себя юридически, нравственно и политически дееспособным. Функции В.п. разделяют на образовательные, воспитательные и развивающие. Образовательная функция заключается в том, чтобы раскрыть политические ценностные ориентации, вооружить человека умениями

политического диалога, дискуссии, четкого изложения мыслей в свободной устной речи. Воспитательная функция способствует формированию чувств высшего порядка, таких как патриотизм, морально-политическая устойчивость, политическое чутье, критичность. Развивающая функция вытекает из образовательной и воспитательной. Политическое познание и деятельность формируют способность политического мышления самостоятельно разбираться в потоке информации, давать ей объективную оценку, противостоять манипулированию сознанием. Всеобъемлющим критерием политической зрелости является единство слова и дела. В.п. предполагает формирование политической культуры.

ВОТУМ НЕДОВЕРИЯ — в парламентской практике правления выраженное (как правило, нижней палатой парламента) неодобрение политической линии, определенной акции или законопроекта правительства либо отдельного министра. Инициатива постановления вопроса о В. н. может исходить от правительства, парламентских фракций или групп депутатов. Выражение В. н. правительству на практике приводит либо к уходу его в отставку и формированию нового правительства (правительственному кризису), либо к роспуску парламента (нижней палаты) и проведению досрочных выборов.

ВЫБОРЫ — способ выявления политических интересов населения и принятия коллективных решений на основе равноправного волеизъявления граждан. В современном демократическом государстве выборы в органы власти выполняют основную роль в политическом участии граждан. Итог выборов определяется, с одной стороны, предпочтениями избирателей, с другой — правилами подсчета их голосов. В. позволяют индивидам и социальным группам выразить свое отношение к действиям политических лидеров, их программам и политическому режиму в целом. Голосование служит одним из основных механизмов разрешения политических конфликтов, так как на выборах предполагается мирная конкуренция интересов различных групп общества. В. являются надежным способом легитимизации политического режима, так как способствуют организации граждан в политические партии, клубы избирателей и прочие политические организации, созданные для отстаивания своих интересов. Тем самым В. ограничивают базу разного рода экстремистских движений левого и правого толка.

При наличии конкурентных партийных систем каждая партия создает сеть каналов, пронизывающих местные сообщества, и таким образом помогает усилить интегрирующие начала существующего политического режима. В. — средство политической социализации граждан, так как всеобщее избирательное право, создание предвыборных ассоциаций, использование СМИ для пропаганды предвыборных программ политических партий и платформ кандидатов способствуют политическому просвещению избирателей и обеспечивают возможность индивидам и их объединениям активно включаться в политический процесс.

Г

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ООН — один из главных органов *Организации Объединенных Наций*, созданных в соответствии с принятым в 1945 г. в Сан-Франциско Уставом ООН. Генеральная Ассамблея состоит из всех членов организации и является самым представительным органом ООН. Генеральная Ассамблея ООН — регулярно действующий форум, представляющий собой своеобразный мировой центр политической и дипломатической активности, в работе которого принимают участие политики самого высшего уровня (главы государств, правительств, министры иностранных дел стран — членов ООН, руководители различных межправительственных и неправительственных учреждений, действующих на глобальном и региональном уровнях).

Политический и правовой вес принимаемых Генеральной Ассамблеей ООН резолюций заключается в том, что они являются отражением либо уже сложившихся обычных международных норм, либо выражением единодушного толкования принципов Устава ООН, либо воспроизведением определенных норм международного права.

Генеральная Ассамблея имеет широкие полномочия в вопросах поддержания мира и безопасности. Она призвана обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава ООН или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных Уставом, и, за определенными исключениями, давать рекомендации членам ООН и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

Вместе с тем в вопросах поддержания мира и безопасности в Уставе ООН четко разграничены функции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности: Генеральная Ассамблея является преимущественно органом обсуждения, в то время как Совет Безопасности — орган действия. Устав ООН определяет, что любой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Генеральной Ассамблеей Совету Безопасности до или после обсуждения. Но компетенция Генеральной Ассамблеи ООН не ограничивается только тем, что она может обсуждать и рассматривать те или иные вопросы. Ей дано право обращать внимание Совета Безопасности на проблемы, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

В соответствии с Уставом ООН по общему правилу решения Генеральной Ассамблеи имеют рекомендательный, но не юридически обязательный для членов ООН характер. В вопросах внутренней жизни решения, принятые Генеральной Ассамблеей с соблюдением всех процедур Устава ООН, имеют обязательный характер.

ГЕОПОЛИТИКА (от греч. *gē* — земля, *politike* — искусство управления государством): 1) сфера или область общественной жизни, в которой территориально-географические условия играют роль политических факторов, а политическая жизнь, внутренняя и внешняя политика государств и их союзов, мировая политика в целом выступают как результат действия этих факторов; 2) конкретно-исторические формы воздействия территориально-пространственных особенностей положения государств на локальные, региональные и глобальные международные процессы. Вторая половина XX в. выявила усиление влияния геополитических факторов (территориальное положение, природные ресурсы, климат) на внешнюю политику государств. Использование географических преимуществ страны выдвинулось в ряд важнейших предпосылок долгосрочной внешнеэкономической и политической деятельности. Соответственно возросло стремление компенсировать невыгодные моменты геополитического положения внутренними технико-экономическими и военно-политическими средствами (включая политику военных блоков, создания баз и др.).

В военной области Г. трансформируется в геостратегию, которая в военном строительстве и военной деятельности выражается в учете пространственно-географических особенностей государств,

в соотношении сухопутных и военно-морских сил, транспортно-воздушного, военно-воздушного и авианосного флотов, при планировании военных космических программ, программ военного ракетостроения и т. п.

ГЕРБ государственный — официальный отличительный знак, эмблема государства, изображаемая на бланках и печатях государственных органов, денежных знаках, фасадах правительственных зданий и т. д. Часто является составной частью государственного флага. Рисунок Г.г. и его описание устанавливаются конституциями или специальными законами. Гербы современных государств почти не напоминают феодальных гербов; лишь в некоторых государствах с монархической формой правления (например, в Великобритании, Дании, Бельгии) в качестве основы Г.г. сохраняются фамильные гербы правящей династии. Символика Г.г. может отражать государственную идеологию, историю страны, ее религию, особенности социального строя, растительного и животного мира, географического положения. Гербы большинства государств имеют сложную, комплексную символику, в то же время существуют и гербы с довольно простыми рисунками (например, Турции, Швейцарии, Японии). Изменение общественно-политического строя государства, как правило, влечет за собой соответствующее изменение его герба.

ГИМН государственный — торжественная песня программно-го характера, являющаяся официальным символом государства. Г.г. имеют почти все государства современного мира. Он исполняется при открытии значительных мемориалов, монументов, памятников; на торжественных собраниях, посвященных знаменательным датам; при официальных встречах, чествованиях, проводах и иных мероприятиях, связанных с приемом глав иностранных государств; по окончании принятия военной присяги, а также на международных спортивных соревнованиях, кинофестивалях и др. Текст Г.г. отражает идеологию государства, особенности его социально-политического устройства, общенародные идеалы и устремления; он может содержать и религиозные идеи (носить характер общенациональной молитвы за отечество и главу государства). Содержание Г.г. всегда глубоко патриотично: его исполнение предполагает пробуждение в людях любви к родине, гордости за ее исторические свершения, готовности потрудиться ради будущего, встать на защиту.

Первым официальным государственным гимном России стала в 1830-е годы патриотическая песня А.Ф. Львова на стихи В.А. Жуковского «Боже, царя храни». В РСФСР (до 1922 г.) и первоначально в СССР Г.г. служил пролетарский гимн «Интернационал». В конце 1943 г. был утвержден новый Г.г. СССР «Союз нерушимый республик свободных» (музыка А.А. Александрова, стихи С.В. Михалкова и Г.Г. Эль-Регистана). Гимном Российской Федерации с 1993 г. была «Патриотическая песня» М.И. Глинки (без текста). В декабре 2000 г. принят новый текст С.В. Михалкова на музыку А.А. Александрова.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА — должностное лицо, занимающее высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляющее верховное представительство государства внутри страны и в международных сношениях. В подавляющем большинстве стран Г.г. — единоличный институт. В монархиях глава государства — монарх (король, император, эмир, султан), в республиках — выбранный президент. Лицо, избранное на этот пост, как правило, не может сочетать его с руководством политической партией и принимать участие в деятельности ее руководящих органов (принцип нейтральности Г.г.). Для отрешения от должности Г.г. возможен лишь один способ — весьма сложная процедура — импичмент. Если сравнить полномочия Г.г. при трех наиболее распространенных формах правления (конституционная монархия, парламентская республика, республика президентского типа), то они внешне достаточно схожи. Г.г. назначает премьер-министра и членов правительства, высших гражданских должностных лиц; участвует в правотворческом процессе (промульгация, право вето); является главнокомандующим вооруженными силами, объявляет военное, осадное и чрезвычайное положение; ведет переговоры и заключает международные договоры и соглашения; созывает сессии парламента и распускает его (в некоторых странах назначает часть его членов, обычно верхней палаты), назначает выборы и референдум; награждает орденами и медалями; осуществляет право помилования. Однако круг этих полномочий, реальность их осуществления самим Г.г. зависят от формы правления.

ГЛАВА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ — высший руководитель органов государственного управления на общенациональном или региональном уровне либо органов местного управ-

ления. На общенациональном уровне Г.и.в. во всех видах монархии формально является монарх (в парламентарных монархиях фактически — глава правительства), в президентских республиках — президент, в парламентарных — формально президент, а фактически глава правительства, в полупрезидентских республиках — президент (иногда формально — глава правительства). В РФ в соответствии с Конституцией 1993 г. Г.и.в. на федеральном уровне формально является Председатель Правительства, фактически — Президент.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ — понятие, отражающее совокупность жизненно важных проблем человечества и содержащее обобщенную характеристику важнейших направлений развития общества и его будущего. К их числу относят следующие группы проблем: политические, социальные, экономические, экологические, демографические и научно-технические. Выделяют также проблемы отношений общества и человека и отношений человека, общества и природы. Суммарно могут быть выделены три основные группы. В первую очередь это проблемы предотвращения мировой термоядерной войны, обеспечения безопасности людей, устранения экономической отсталости отдельных стран, ликвидация голода, нищеты и неграмотности. Вторую группу составляют проблемы, возникшие в результате взаимодействия общества и природы. Необходимы беспрецедентные усилия по предотвращению загрязнения окружающей среды и сохранению ее качества; рациональное использование наличных природных ископаемых и поиски новых энергетических ресурсов; обеспечение человечества сырьем и продовольствием. К третьей группе относят проблемы, обусловленные отношением человека и общества: ограничения стремительного роста населения; предвидение и предотвращение отрицательных последствий научно-технического прогресса; борьба с распространением алкоголизма и наркомании; совершенствование здравоохранения и образования. Будучи порождены ходом предшествующего общественного развития все эти проблемы достигли необычайной остроты к началу XXI в. из-за крайне усилившегося неравенства социально-экономического, политического, научно-технического, демографического, экологического и культурного развития различных государств. Глобальность данных проблем определяется тем, что

они так или иначе касаются всего человечества и не могут решаться изолированно одна от другой.

ГОЛОСОВАНИЕ — способ выражения избирателями своего отношения к кандидатам.

В наши дни Г. осуществляется с помощью специальных избирательных машин либо избирательных бюллетеней. Основным местом Г. служат избирательные участки, хотя в некоторых странах, например в Швеции, разрешается голосовать дома и по почте. В одних государствах (Австрия, Австралия, Бельгия, Италия, Германия) голосование рассматривается не только как право, но и как обязанность граждан, а за неучастие предусматриваются денежные штрафы, общественное порицание или другие наказания. В других странах голосование — дело добровольное.

Сразу после завершения голосования избирательная комиссия или другой специальный орган начинают подсчет его результатов. Между голосованием и подсчетом голосов не должно быть перерыва или задержки, поскольку они могут быть использованы для разного рода фальсификаций. В международной практике наиболее часто встречаются такие нарушения правил голосования, как изготовление и учет лишних избирательных бюллетеней, прямая приписка голосов одному из кандидатов, изъятие бюллетеней, поданных за неугодного кандидата.

Для того чтобы предотвратить подобные фальсификации и обеспечить доверие граждан к результатам выборов, необходим надежный контроль за голосованием и подведением его итогов. Это обеспечивается формированием пользующейся доверием конкурирующих партий избирательной комиссии; использованием независимых, в том числе международных, наблюдателей, независимым параллельным подведением итогов голосования, осуществленным совместно или раздельно представителями партий, СМИ, церкви, авторитетными отечественными или международными наблюдателями.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА — линия (и проходящая по этой линии вертикальная плоскость), определяющая пределы территории государства (суши, вод, недр и воздушного пространства) и соответственно пределы действия государственного суверенитета. Г.г. отделяет территорию данного государства от территорий других государств либо от таких международных

территорий, как открытое море. Границы между соседними государствами устанавливаются, как правило, в договорном порядке. Морская граница, представляющая собой линию внешнего предела территориального моря — территориальных вод — устанавливается в соответствии с нормами международного права. Ширина территориальных вод, как показывает практика, колеблется от 3 до 12 морских миль. В процессе установления государственной границы обычно различают два этапа: делимитацию и демаркацию. Делимитация — определение договором общего направления прохождения государственной границы; в нем фиксируется словесное описание линии прохождения государственной границы на местности. Демаркация — обозначение прохождения линии государственной границы на местности при помощи установления пограничных знаков, а на воде — при помощи поплавков, буйев. В РФ вопросы, связанные с Г.г., регламентируются Законом «О Государственной границе Российской Федерации» 1993 г. При установлении своих Г.г., регулировании правоотношений в приграничных районах и на путях международных сообщений, пролегающих по российской территории, РФ руководствуется принципами обеспечения безопасности РФ и международной безопасности; взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами; взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости Г.г.; мирного разрешения пограничных вопросов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА — составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности; определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти РФ в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

В общественно-политической литературе наряду с понятием «научно-техническая политика» часто употребляются термины «научная политика», «техническая политика». Эти понятия имеют право на относительно самостоятельное существование. Как правило, при их употреблении характеризуются неодинаковые по объему явления. Научно-техническая политика отражает процессы научно-технического прогресса в широком смысле слова; научная политика — в области науки, в первую очередь, в области фунда-

ментальных исследований; техническая политика отражает процессы создания и внедрения новой техники и прогрессивной технологии в отраслях народного хозяйства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕРЕВОРОТ — внезапная нелегитимная смена правительства, предпринятая организованной группой для смещения или замены законной власти. перевороты чреваты кровопролитием, хотя бывают и бескровными, могут осуществляться военными или гражданскими силами. Принципиальное отличие переворота от революции состоит в том, что последняя совершается в результате протестных действий (и в интересах) значительной группы людей, составляющей существенную часть населения страны и приводит к радикальной смене политического режима, что не является обязательным условием для переворота. В российской истории применяется распространенный термин «эпоха дворцовых переворотов». В условиях концентрации абсолютной власти при царском дворе и отсутствия совершеннолетних прямых наследников по мужской линии в России происходила постоянная борьба различных групп влияния в среде аристократии, порождавшая заговоры и перевороты. Одним из крупных дворцовых переворотом можно считать убийство 11 марта 1801 г. непопулярного в дворянской среде Павла I группой гвардейских офицеров во главе с графом фон Паленом, возведшими на престол императора Александра I. Г.п. или его попытка есть показатель существующей нестабильности, перекосов во внутреннем развитии общества. Он говорит о слабости демократических институтов и неразвитости гражданского общества, неотлаженности механизмов передачи власти законным путем.

ГОСУДАРСТВО — политически организованное общество, имеющее систему органов и учреждений политической власти, правовых норм и экономических связей, а также суверенную территорию. Различают основные типы Г. по форме правления — республика (парламентская или президентская); монархия (абсолютная или конституционная); по характеру внутренних связей и форме государственного устройства — унитарное, федеративное или конфедеративное. Согласно классическому определению Макса Вебера, государство представляет собой систему отношений господства/подчинения, опирающихся на легитимное насилие. Условием эффективности и авторитета Г. является способность госу-

дарственной власти реально обеспечить безопасность, свободу и достоинство граждан, проявить необходимую политическую волю.

ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА — наиболее острая форма разрешения социальных противоречий внутри страны; вооруженное противоборство социальных, этнических, религиозных общностей и групп за реализацию своих коренных экономических, политических и других интересов.

ГРАЖДАНСТВО — политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству. Г. проявляется как взаимоотношение между государством и лицом, находящимся под его властью: государство наделяет гражданина правами, защищает и покровительствует ему за границей. В свою очередь гражданин безусловно соблюдает законы и другие предписания государства и выполняет установленные им обязанности. Совокупность этих прав и обязанностей, обычно формулируемых в Конституции, составляет политико-правовой статус гражданина, отличающий его от иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов). В монархических государствах отношения гражданства называют подданством. Лица, состоящие одновременно в гражданстве двух и более государств, на языке международного права называют би-патридами. Согласно Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и международным пактам о правах человека, никто не может быть лишен гражданства или права на его изменение. Эти положения содержатся в Декларации прав и свобод человека Российской Федерации 1991 г. Закон о гражданстве в России принят в 1991 г.

ГУМАНИЗМ (от лат. *humanus* — человеческий, человечный) — исторически меняющаяся система взглядов, признающая ценность человека как личности, его право на свободу, счастье, развитие и проявление своих способностей, считающая благо человека критерием оценки всех социальных институтов, а принципы равенства, справедливости, человечности — желаемой нормой отношений между людьми. Понятие Г. появляется в начале XIX в. для обозначения течения общественной мысли, возникшего в эпоху Возрождения. Гуманизм Возрождения — это новый способ мышления, связанный с изменением взгляда на место человека в мире, на границы и возможности его активности в сфере науки, искусства, морали и политической жизни. Помимо указанного конкретно-исторического значения это понятие используется для характери-

стики социально-философских воззрений и направленности общественно-политических систем в целом. В этом смысле Г. — мировоззренческий принцип, признающий человека в качестве высшей ценности. В силу своей широты и неопределенности понятие гуманизма использовалось либо в качестве аргумента, оправдывающего реальное положение человека в существующей социальной системе, либо как знамя борьбы против существующих порядков.

Д

ДВИЖЕНИЯ политические — негосударственные и непартийные, частично или полностью политизированные объединения, воздействующие на власть. В Д.п. отчетливо проявляется двойственная — социальная и политическая — природа соответствующих объединений. Д.п. расширяют спектр возможностей политического участия и каналов воздействия на властные структуры, способствуют проявлению индивидуальной и групповой активности, создают своеобразную политическую инфраструктуру, дополняющую традиционные государственные и партийные институты, являются необходимой формой социального творчества.

Д.п. характеризуются значительно большей стихийностью, чем, например, политические партии, противоречивостью и слабой оформленностью идейно-политических позиций, пестротой социального состава, значительным разнообразием их потоков. Среди Д.п. выделяют такие их разновидности, как элитные и массовые, консервативные и протестные, реформаторские и революционные, насильственные и ненасильственные; в зависимости от объекта борьбы — антивоенные, правозащитные, экологические; по социальному составу — молодежные, женские, национальные, крестьянские, рабочие. Политическая эволюция движений нередко приводит к их преобразованию в партии — женские, национальные, экологические и др. Спад движения обычно происходит либо когда его цели достигнуты, либо когда выясняется, что они утопичны, либо вследствие государственного давления и репрессий.

ДЕКЛАРАЦИЯ (от лат. *declaratio* — объявление, провозглашение) — официальное провозглашение государством, партией, международными, межгосударственными организациями основных принципов, а также документ, в котором они изложены.

Д., как правило, знаменуют собой коренные изменения в государственном строе, правовом положении человека и гражданина, положении народов, роли политических партий, общественно-политических движений. Международные организации закрепляют в виде Д. основные положения деятельности в конкретной области международных отношений (например, Всеобщая декларация прав и свобод 1949 г.). На современном этапе развития российской государственности Д. используются как политико-юридический инструмент провозглашения (декларирования), принципиально отличного от существующего национально-государственного устройства страны, утверждения новой парадигмы взаимоотношений центра и регионов. Современной российской конституционной практике известны три вида Д. — Декларация о государственном суверенитете РСФСР (1990), Декларация прав и свобод человека и гражданина (1992), Декларация о языках народов РСФСР (1990). Все три декларации утверждены высшим органом государственной власти, представляют собой учредительные акты высокой юридической силы.

ДЕМОКРАТИЯ (от греч. *demos* — народ и *kratos* — власть) — форма государственно-политического устройства общества, основанная на признании народа в качестве источника власти. Основные принципы Д. — власть большинства, равноправие граждан, защищенность их прав и свобод, верховенство закона, разделение властей, выборность главы государства, представительных органов. Различают непосредственную (основные решения принимаются непосредственно всеми гражданами на собраниях или посредством референдумов) и представительную (решения принимаются выборными органами) Д. Термин «демократия» употребляется также применительно к организациям и деятельности политических и социальных институтов (например, партийная демократия, производственная демократия).

ДЕНОНСАЦИЯ (франц. *dénoncer* — объявлять, расторгать) — в международном праве отказ одной из сторон международного договора от его исполнения; наиболее распространенный способ правомерного прекращения действия международного договора. Право на Д., как правило, предусмотрено в самом договоре. Она происходит в строго установленном договором порядке и в сроки, несоблюдение которых является основанием для оспаривания дей-

ствительности денонсации. Д. может быть и досрочной, обусловленной рядом веских обстоятельств (серьезные нарушения договора контрагентом, юридическая несостоятельность государства в изменившихся внутри- и внешнеполитических условиях).

Венская конвенция о праве международных договоров 1989 г. предполагает Д. как предусмотренную в самом договоре, так и подразумеваемую, выведенную из намерения его участников.

Порядок Д. международных договоров Российской Федерации определен Федеральным законом «О международных договорах РФ» (1995). Статьей 106 Конституции РФ предусмотрено, что принятые Государственной Думой федеральные законы о денонсации международных договоров (как и их ратификация) подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

ДЕ-ФАКТО (лат. *de facto* — на деле) — в международном праве одна из форм признания государства или правительства, носящая официальный характер, но отличающаяся ограниченным уровнем политических и экономических отношений. Такая форма применяется, например, когда признающее государство не вполне уверено в эффективности и жизнеспособности признаваемой стороны.

ДЕ-ЮРЕ (лат. *de jure* — по праву) — в международном праве форма полного официального юридического признания государства или правительства, предполагающая обязательный обмен дипломатическими представительствами, налаживание на постоянной основе различных двусторонних связей, равноправное участие в международных организациях и многосторонних договорах, соглашениях и конвенциях.

ДИКТАТУРА (лат. *dictatura* — неограниченная власть): 1) в Древнем Риме — полномочия, власть или время властвования диктатора; 2) политический режим, характеризующийся неограниченной властью одного лица, небольшой группы или организации. Исторические разновидности Д. — тирания, азиатский деспотизм, цезаризм, Д. пролетариата, фашизм, авторитаризм, тоталитаризм. Всем им присущ неограниченный и бесконтрольный характер власти, монополизация, низкая степень легитимности власти, бесправность человека, применение преимущественно репрессивных форм и методов социального контроля. XX в. знает две основные разновидности Д. — авторитаризм и тоталитаризм. Причины возникно-

вения Д. усматривают в кризисах и разрушении существующих структур общества, традиций, политической культуры народов, психологии масс, отсутствии развитого гражданского общества.

ДИПЛОМАТИЯ (от греч. *diploma* — сдвоенные дощечки с нанесенными на них письменами, выдававшиеся посланцам в качестве документов, подтверждающих их полномочия) — средство осуществления внешней политики государства, представляющее собой совокупность невоенных практических мероприятий, приемов и методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач; официальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, защите интересов государства за границей. С понятием Д. связывают также искусство ведения переговоров в целях предотвращения и урегулирования международных конфликтов, поиска компромиссов при решении спорных вопросов, углубления и расширения международного сотрудничества. Д. как научная дисциплина изучает историческую эволюцию дипломатической службы, ее организационные формы и методы, протокольные вопросы дипломатической деятельности, ее связь с внешней политикой, международными отношениями и *дипломатией народной*. В обыденном аспекте понятие Д. используется для характеристики неконфронтационного поведения человека, его умения решать житейские вопросы путем поиска согласия и взаимопонимания с окружающими людьми. Основными и наиболее распространенными на практике дипломатическими методами являются: официальные и иные визиты и переговоры на высшем и высоком уровне; конгрессы, конференции, совещания и встречи; подготовка и заключение двусторонних и многосторонних международных договоров и других документов; участие в работе международных организаций и их органов; представительство государства за границей; переписка, публикация дипломатических документов.

Е

ЕВРАЗИЙСТВО — идейно-философское направление, возникшее в 1920-е годы в русской эмиграции и рассматривающее Октябрьскую революцию как трагический, но закономерный этап раз-

вития России. Евразийцы отмечали, что в течение последних двух веков, предшествовавших революционному перевороту, российская государственная идея пришла в состояние застоя и упадка; православно-национальная идея, одухотворявшая российскую государственность, оказалась помраченной; утратилось непосредственное, живое чувство образности и смысла национально-религиозной символики. Смысл переживаемого исторического момента евразийцы видели в изменении вектора развития не только России, но и мира. Если предшествующее движение истории происходило, полагали евразийцы, подобно движению солнца, с Востока на Запад, то содержание современной эпохи — поворот к Востоку. Романо-германская культура, во многом определявшая пути развития и облик человечества в целом, по мысли евразийцев, исчерпала свой потенциал и склоняется к закату. Задачу созидания новой религии и новой исторической формы государственности под силу исполнить только России — Евразии — континенту, в котором культурно-исторические силы далеко не исчерпаны. У истоков евразийского движения стояли П.Н. Савицкий (1895–1968), Н.С. Трубецкой (1890–1938), Г.В. Флоровский (1893–1979) и П.П. Сувчинский (1892–1985), выпустившие в 1921 г. в Софии сборник статей под названием «Исход к Востоку». Впоследствии к ним присоединяется Л.П. Карсавин (1882–1952). Образуются евразийские кружки в Праге, Белграде, Берлине, а также в Париже. Выходят сборники «На путях», «Россия и латинство», а в последующие годы непериодическое издание «Евразийский временник». Евразийцы пытались обосновать идею, согласно которой Россия является особой географической и культурно-исторической территорией, третьим континентом, равно отличным от Европы и Азии.

3

ЗАКОН — в широком смысле слова все нормативно-правовые акты в целом, все установленные государством общеобязательные правила. В собственно юридическом смысле 3. — нормативно-правовой акт высшего представительного органа государственной власти или самого народа (например, референдум), регулирующий наиболее значимые отношения, воплощающий права и свободы человека, его приоритеты и ценности и обладающий наибольшей

юридической силой в правовой системе. Как самостоятельный источник права *З.* сложился еще в древности и пришел на смену правовому обычаю. В римском праве *З.* считалось специальное и конкретное в правовом отношении выражение суверенной воли римского народа, реализованное через сложившиеся государственные установления. Юридическая природа *З.* в отличие от иных нормативных правовых актов заключается в том, что *З.* — всегда письменный документ, в котором закрепляются вводимые юридические нормы или их изменения; акт строго определенных властных структур, как правило, высшего представительного органа страны, в нашем случае — Федерального собрания, высших представительных органов субъектов Федерации или непосредственно народа, т. е. носителей государственного суверенитета; принимается в особом порядке. Этот порядок закреплён в Конституции страны и специальных законодательных актах — регламентах палат парламента.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА — право внесения законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой. *З.и.* — первая стадия законодательного процесса, т. е. установленного (как правило, Конституцией) порядка принятия закона. *З.и.* влечет за собой обязанность законодательного органа обсудить вопрос о включении данного законопроекта в повестку дня законодательного органа. В Конституции РФ *З.и.* посвящена ст. 104. В некоторых государствах (например, в США, Италии, Швейцарии) существует понятие так называемой народной инициативы, т. е. права внесения законопроекта от предусмотренного законом определенного числа избирателей. Так, в Конституции Италии (ст. 71) указывается: «народ осуществляет законодательную инициативу путем внесения от имени не менее чем 50 000 избирателей законопроекта, составленного в форме статей закона». Реальная практика осуществления *З.и.* не всегда совпадает с содержанием соответствующих статей конституций. Так, правительство США, фактически являющееся (как и в большинстве стран) главным субъектом *З.и.*, формально этим правом не наделено.

ЗАПАДНИЧЕСТВО: 1) в широком смысле — постоянное течение русской общественной мысли и политической идеологии, ориентированное на европейские ценности и находящееся в оппо-

зиции к идее самобытности, своеобразия, уникальности исторических судеб России; 2) направление русской общественной мысли 1840–1850-х годов, обосновывающее и защищающее ценности западного либерализма как необходимые для развития России и противостоящее славянофильству. К западникам принято относить таких мыслителей, как Т.Н. Грановский (1813–1855), К.Д. Кавелин (1818–1855), П.Я. Чаадаев (1793–1856). Термин «западники», стихийно возникший в XIX в. в ходе дискуссий о путях развития России, следует считать условным, в полной мере не отражающим сути воззрений подразумеваемых под ним мыслителей. В действительности их взгляды не укладываются в схему только лишь положительного отношения к Западу и только лишь отрицательного — к России. Для западников характерны стремление теоретически осмыслить историю России и Европы, их будущие перспективы, критика бездумного заимствования и подражательства Западу, осуждение самодержавного произвола и крепостничества. Западники делали акцент на творческом усвоении опыта Западной Европы, особенно в общественно-политической сфере. Целью социально-политических преобразований для либерального крыла западников являлось установление в России либерально-демократических порядков, подразумевающих отмену крепостного права, обеспечение прав и свобод личности, свободы слова, печати. Западники скептически относились к исторической роли православия и не находили в нем достаточного потенциала быть основой для будущего развития России.

И

ИДЕОЛОГИЯ — относительно упорядоченная система взглядов и идей, в которых осознается и оценивается отношение людей друг к другу и окружающему миру; результат рационального и эмоционального освоения человеком окружающей действительности и самого себя. И. включает представления об устройстве мира, сущности человека и смысле его бытия, ценностные ориентации, цели (программы) социальной деятельности и т. д. В зависимости от специфики объекта познания И. приобретает тот или иной конкретный характер (форму) — политический (если объектом познания выступает политическая реальность), религиозный (если тако-

вым является посмертное бытие человека) и др. Термин «идеология» был введен в 1796 г. французским философом и экономистом Дестют де Траси (1754–1836): в его четырехтомном труде «Элементы идеологии» была предпринята попытка разработать «науку об идеях» (ideologie), способную послужить основанием для радикального преобразования мира. И. может как целенаправленно создаваться профессионалами-идеологами, так и возникать стихийно; она непосредственно влияет на общество и человека, определяя содержание, направленность и динамику общественного развития. Смысл и назначение любой И. — обоснование и оправдание (легитимация) определенного типа организации жизни людей в обществе, тех или иных принципов жизнеустройства.

ИДЕОЛОГИЯ политическая — относительно упорядоченная система политических идей отдельного человека, социальной группы, общества. И.п. является следствием естественного взаимопроникновения идеологии и политики — двух наиболее активных социальных подсистем: политика идеологична по самой своей сути как стремление управлять обществом во имя определенных идей; любая идеология неизбежно приобретает политический характер, как только предпринимает попытку реализации своих идей на уровне общества в целом. И.п. может быть результатом как целенаправленного создания профессиональными идеологами, так и стихийного формирования под влиянием окружающей политической действительности. Официальная И.п. государства называется государственной идеологией. Будучи функционально связанной с политической системой общества, политическим режимом государства, политической этикой, И.п. непосредственно воздействует на политический процесс, регулирует политическую жизнь общества и личности. Многообразие политических идеологий, существующих в современном мире, связано с различием их исходных посылок, трактовки конкретных проблем (свободы, равенства, социальной справедливости), политических интересов носителей — конкретных социальных групп, провозглашаемых идеалов и целей. На каждом новом этапе развития общества идеология предлагает новые, более адекватные виды типологии политико-идеологического феномена, которые также существенно отличаются один от другого в зависимости от критерия классификации. Следует иметь в виду, что терминология, традиционно используемая для

обозначения конкретных вариантов современной И.п. (либерализм, консерватизм, радикализм, социализм, коммунизм, фашизм, экстремизм), весьма условна и зачастую не отражает реального содержания. Поэтому политическая теория предпочитает сегодня подробное, внутренне непротиворечивое описание отдельных разновидностей И.п. попыткам их общесистемной типологии.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО: 1) в объективном смысле совокупность правовых норм, закрепленных в источниках права и регулирующих порядок участия в выборах, порядок их проведения и порядок определения результатов голосований; 2) как субъективное право — право граждан избирать представительные органы государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц (активное И.п.) и быть избранными в эти органы или на соответствующие государственные посты (пассивное И.п.). Предметом И.п. является система общественных отношений, возникающих в сфере организации и проведении выборов. Нормы И.п. устанавливают: избирательный корпус страны; государственные органы, формируемые выборным путем; порядок выдвижения кандидатов; способы проведения выборов; отношения кандидата и избирателей (в отдельных государствах). Содержание нормативно-правовых актов о выборах базируется на принципах И.п. Под ними понимают основополагающие начала, руководящие идеи, лежащие в основе регламентации всей совокупности общественных отношений, складывающихся в процессе выборов. Принципы И.п. могут быть поделены на две большие группы: 1) характеризующие участие граждан в выборах (всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, свободное и добровольное участие гражданина в избирательной кампании); 2) отражающие организацию и проведение выборов (обязательность, периодичность, альтернативность, состязательность и гласность).

ИМИДЖ ПОЛИТИКА (англ. image — образ, изображение, отражение в зеркале) — это образ, созданный и воспринятый в массовой психологии народа. И.п. складывается из разных элементов: окружения, его социального и материального положения, профессионализма, увлечений, психологических качеств личности, речи, одежды, внешнего вида, мимики, жестов. Таким образом, И.п. определяется не только политологическим, но и социально-психологическим измерением. Особое внимание в создании И.п.

отводится средствам массовой информации, глобальной сети. Разработанные ими рекомендации широко используют в ходе избирательных кампаний для повышения эффективности политической и управленческой деятельности, выбора наиболее адекватных форм и методов работы с электоратом.

ИММУНИТЕТ (от лат. *immunitas* — освобождение от чего-либо) — неприкосновенность, которая предоставляется лицам, занимающим особое положение в государстве. Различают, в частности, президентский иммунитет, парламентский (депутатский) и судебский. Президентский иммунитет — неприкосновенность президента как главы государства; означает, что президент не может быть арестован, подвергнут задержанию, привлечен к судебной ответственности, пока занимает свой пост. Неприкосновенность президента снимается только вместе с отстранением от должности в порядке особой процедуры, предусмотренной конституцией (отрешение от должности). Иммунитет парламентский (депутатский) — неприкосновенность личности депутатов парламентов, иных представительных органов власти. Иммунитет депутата означает запрещение ареста или привлечение к судебной ответственности депутата за его действия. Депутат пользуется иммунитетом только во время действия депутатского мандата. Депутат может быть лишен иммунитета палатой, членом которой он является. В международном праве известны, кроме того: иммунитет государства, дипломатический иммунитет. Иммунитет государства — принцип, согласно которому государству или его органам не может быть предъявлен иск в суде иностранного государства. В силу суверенного равенства государств одно государство не может осуществлять власть в отношении другого. Дипломатический иммунитет — особые права и преимущества, предоставляемые иностранным дипломатическим представительствам, их главам и сотрудникам в стране пребывания с целью создания максимально благоприятных условий для осуществления своих функций.

ИМПИЧМЕНТ (англ. *impeachment*) — предусмотренный конституционным законодательством ряда стран особый порядок (процедура) привлечения к ответственности высших должностных лиц государства и судебного рассмотрения их дел в парламенте по обвинению в нарушении конституции и совершении преступлений. Импи́чмент предусмотрен законодательством

США, Великобритании, Японии и ряда других стран. В качестве примера достаточно напомнить угрозу применения импичмента по отношению к Президенту США Р. Никсону, ушедшему в отставку в 1974 г. в связи с так называемым Уотергейтским делом. Конституция РФ 1993 г. также предусматривает, что Президент может быть отрешен от должности Советом Федерации на основании выдвинутого Государственной думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Соответствующие решения Государственной думы и Совета Федерации принимаются двумя третями голосов.

ИНАУГУРАЦИЯ (от лат. *inauguro* — посвящаю) — церемония вступления в должность главы государства. Ее аналог при монархической форме правления — коронация. И. — это своеобразный символ государственности, призванный подчеркнуть важность и ответственность высшей государственной должности, отсюда торжественный, публичный характер процедуры вступления главы государства в должность. Ключевой момент этой процедуры — принесение главой государства присяги, в одних государствах на конституции, в других — на Библии.

В соответствии со ст. 82 Конституции РФ вновь избранный президент, вступая в должность, приносит присягу в торжественной обстановке в присутствии депутатов Федерального собрания и судей Конституционного суда РФ. Президент произносит присягу, положив правую руку на Конституцию. Текст присяги содержится в ст. 82. По произнесении присяги Президент считается вступившим в должность, звучит Государственный гимн, над резиденцией Президента поднимается его штандарт, производится 33-кратный пушечный салют. Президенту вручается особый знак «За заслуги перед Отечеством», существующий в единственном экземпляре. И. как заключительный момент президентских выборов значима и в собственно юридическом плане. Принесение присяги Президентом — это акт конституционно-правового значения. Только в случае нарушения присяги возможна процедура импичмента (отрешение от должности президента).

ИННОВАЦИЯ (лат. innovatio — возобновление, обновление, перемена) — в общественных науках нововведение, обновление. И. — конечный результат инновационной деятельности, получившей реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности. К примеру в области политической деятельности: Государственная инновационная политика Российской Федерации — определение органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов цели инновационной стратегии и механизмов поддержки приоритетных инновационных программ и проектов.

ИНСТИТУЦИАЛИЗАЦИЯ политическая — структурное организационное оформление и закрепление с помощью норм и правил политической деятельности. Важнейшее качество, приобретаемое политической системой путем И.п. — стабильность, т. е. способность изменяться без собственного разрушения. Уровень И.п. системы определяется адаптируемостью, комплексным характером (сложностью), автономностью и сплоченностью ее организаций. Адаптируемость означает способность организаций иметь дело с постоянными изменениями в политических требованиях, менять свои функции, и тем самым приспосабливаться к новым условиям окружающей среды. Комплексный характер означает разнообразие подразделений внутри организации, их иерархичность и функциональность. Чем сложнее организация, тем выше уровень ее институционализации. Автономность означает относительную самостоятельность политических организаций по отношению к социальным группам и другим организациям. Например, самостоятельность парламента по отношению к электорату и структурам исполнительной власти. Сплоченность — это согласованность функций и целей политических действий. Например, общая договоренность политических партий об отказе от насильственных действий или безусловное признание всеми конкурирующими политическими организациями итогов выборов в органы власти.

ИНТЕЛЛИГЕНЦИЯ (от лат. intelligens — понимающий, разумный) — социальный слой людей, занятых преимущественно интеллектуальным трудом и творческими профессиями и имеющих, как правило, высшее образование. Термин «интеллигенция» был введен в обиход писателем П.Д. Боборыкиным в 1860-х го-

дах и из русского перешел в другие языки. Люди, профессионально занимающиеся интеллектуальными видами деятельности (учителя, артисты, врачи), существовали уже в античности и средневековье. Но крупной социальной группой И. стала только в эпоху нового времени, когда резко возросло число людей, занятых умственным трудом. Только с этого времени можно говорить о социокультурной общности, представители которой своей профессиональной интеллектуальной деятельностью (наука, образование, искусство, право) генерируют, воспроизводят и развивают культурные ценности, способствуя просвещению и прогрессу общества. Специфические черты И. связывают с тремя факторами: профессиональными знаниями, особенностями организации и способностью к критическому анализу. В зависимости от выполняемых социальных функций и типа образования различают научно-техническую, инженерно-техническую, гуманитарную, медицинскую, военную, художественную и педагогическую интеллигенцию. Источник влияния И. — знание, как один из главных компонентов богатства и могущества общества.

ИНТЕРЕС политический (от лат. interest — иметь значение) — реальная причина политических событий и действий, стоящая за непосредственными мотивами, идеями участвующих в этих действиях индивидов, социальных групп, классов и государств. Основой И.п. является существенная зависимость положения субъекта в обществе от сферы политики. А сам И.п. в конечном счете — это стремление упрочить или изменить положение субъекта в обществе с помощью политических средств. Конкретно интерес проявляется как стремление людей к определенным ценностям, институтам, процессам, связям, нормам, специфическому отношению к действительности. Если для реализации подобных стремлений необходимы политические средства — давление на правительство, изменение государственной политики, участие в парламенте, поддержка партий, лидеров, то речь идет о И.п. Интересы имеют двойственную природу: объективную и субъективную. Действительная общественно-политическая ситуация выступает в качестве объективной основы формирования интересов социальных групп и отдельных людей. Субъективная же основа заключается в необходимости осознания внутренних потребностей человека для их превращения в побудительную силу человеческого поведения. Ос-

мысление интересов происходит через борьбу мотивов, столкновение идей, сложный и напряженный выбор целей и средств.

ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ (от лат. *interpellatio* — перебивание речи) — особый вид запроса депутата парламента правительству или отдельному его члену по определенному вопросу или по поводу всей политической линии правительства. И. является одной из форм парламентского контроля за деятельностью правительства. Обычно к этой форме контроля прибегают депутаты оппозиции. И. отличается от обычных устных и письменных запросов тем, что затрагивает существенную проблему большой общественной значимости и предполагает обсуждение полученного ответа в парламенте (палате парламента). И. и вызванные ею парламентские дебаты по поводу парламентской политики могут завершиться даже выражением недоверия правительству или отдельному министру. Конституции многих стран (Испании, Польши, Румынии, Словении) закрепляют право депутатов обращаться с И. и обязанность правительства и отдельных его членов давать на них ответы в установленный срок. Подробно порядок внесения и обсуждения И. определяется регламентом парламента (палаты парламента). В ряде стран с И. может обращаться только группа депутатов определенной численности (например, в Словении 10 депутатов). В странах СНГ термин «интерпелляция» не используется, но предусматривается право парламентариев обращаться с запросами к членам правительства. В России практикуются и так называемые парламентские запросы, одобренные большинством членов палаты и направляемые от его имени.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО — в 1980-е годы под влиянием бурного развития научно-технической революции получает развитие теория информационного общества. Эта теория рассматривает производство, распределение и потребление информации как преобладающую сферу экономической деятельности общества. В ней преувеличивается роль информационного сектора экономики, информационная теория стоимости противопоставляется трудовой теории стоимости.

Термин «информационное общество» применяется для обозначения особого вида общественной формации, новой эры развития человеческой цивилизации. Наиболее яркими представителями этого направления являются А. Турен, П. Серван-Шрайбер, М. Поня-

товский (Франция); М. Хоркхаймер, Ю. Хабермас, Н. Луман (Германия); М. МакЛюэн, Д. Белл, А. Тоффлер (США); Д. Масунда (Япония). В качестве основного условия формирования информационного общества рассматриваются высокотехнологичные информационные сети, действующие в глобальных масштабах. Информация является специфическим товаром, основной социальной ценностью общества. Новая трактовка коммуникаций выходит за рамки их рассмотрения как технических средств связи и осуществлений информационного обмена, представляя коммуникации как новые средства и формы человеческих контактов и обмена информацией, поиск форм активного духовного общения людей в диалогах.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ представляют собой инструментарий построения информационного общества. Технология — система способов и путей последовательного достижения желаемого результата. И.т. — это совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, интегрированных с целью сбора, обработки, хранения, распространения, отображения и использования информации в интересах ее пользователей. Процесс широкомасштабного использования И.т. во всех сферах социально-экономической, политической и культурной жизни общества с целью повышения эффективности использования информации и знаний для управления, удовлетворения информационных потребностей граждан, организаций и государства, создает предпосылки перехода России к информационному обществу.

К

КАМПАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ связана с выборами президента, в местные и центральные органы власти, парламент.

В зависимости от временной последовательности и особенностей решаемых задач избирательный процесс делится на несколько этапов: подготовительный, характеризующий ту общественно-политическую платформу, на которой базируются выборы, а также организационные мероприятия, делающие возможным их проведение; выдвижение кандидатов, завершающееся их регистрацией; агитационно-пропагандистской работы; голосование и подведение итогов; обнародование результатов. На ход И.к. влияют: наличие

в обществе ценностного консенсуса, атмосферы доверия, готовности политических партий, подавляющего большинства граждан уважать результаты выборов; уважения в государстве прав человека; электоральная (гражданская) просвещенность избирателей; формирование независимых, беспристрастных и компетентных органов управления избирательным процессом; наличие доступных для всех механизмов подачи, рассмотрения жалоб и разрешения споров, а также эффективных и независимых органов контроля за соблюдением избирательного закона всеми участниками электорального процесса, в том числе членами избирательных комиссий.

КАТЕГОРИИ ПОЛИТОЛОГИИ (от греч. *kategoria* — высказывать) — это наиболее общие формы действительности, высказываний и понятий, в политической сфере родовые понятия, от которых происходят остальные. Отличительная характеристика любой научной дисциплины — применяемые в ней фундаментальные понятия, система научных категорий, которая образует понятийный аппарат научного знания. Особенности развития, формирования политической науки как самостоятельной научной дисциплины послужили тому, что при анализе феноменов политической жизни используют категории различных дисциплин социально-гуманитарного блока. Так, из социологии в политическую науку пришли понятия институционализации, стратификации, роли. Научные понятия, выработанные в естественных и позднее в смежных с политологией дисциплинах социально-гуманитарного блока, стали достоянием политической науки. Из естествознания политическая наука заимствовала такие понятия, как организм, механизм, прогресс, эволюция, бифуркация и многие другие, которые стали использоваться и в философии, истории, социологии. Базовыми, субстанциональными К.п. являются политика и власть.

КОЛОНИАЛИЗМ (от лат. *colonia* — поселение) — это система политического и экономического порабощения развитыми государствами (метрополиями) большого числа территорий мира и населяющих их народов. Колониальная политика — это политика порабощения и эксплуатации с помощью военного, политического и экономического принуждения народов, стран и территорий преимущественно с инациональным населением, как правило, экономически менее развитых.

КОММУНИКАЦИЯ политическая — частный случай социальной коммуникации, сочетает в себе универсальные, общесоциальные и собственно политические специфические черты. Универсальные черты К.п.: осуществляется с помощью языка как основной знаковой системы кодирования информации; находится в постоянном развитии; использует технические средства информационного обмена. Специфика К.п. заключается в характере распространяемых сообщений, которые должны отражать процессы, происходящие в политической сфере; важным критерием ее служит публичный характер. Определяют К.п. как процесс обмена политической информацией между политическими акторами, осуществляемый в ходе их формальных и неформальных взаимодействий. Первые теоретические работы и термин «политическая коммуникация» появились в конце 1940-х — начале 1950-х годов. В 1963 г. была опубликована работа К. Дойча (1912–1992) «Нервы управления. Модель политической коммуникации», где впервые политическая система была представлена как информационно-коммуникативная. К.п. выполняет следующие функции: информационную; регулятивную; политической социализации; манипулятивную.

КОНСЕРВАТИЗМ (от лат. *conservare* — сохранять) в политике можно трактовать как: 1) политическую философию, ориентированную на защиту традиционных устоев общественной жизни, незыблемых ценностей, отрицание революционных изменений (Э. Берк (1729–1797), Ж.-М. де Местр (1754–1821)); 2) умонастроение, присущее как отдельным индивидам, так и политическим силам, которое характеризуется приверженностью традициям, стабильности, упорядоченности, отвергает революционные и реформистские импульсы; часто проявляет углубленную религиозность; 3) на уровне политической практики — программный путь консервативных партий (консервативная партия Великобритании, республиканская партия США, христианско-демократические партии стран Европы). Консерватизм политический — тенденция политической деятельности, состоящая в охране и укреплении сложившихся форм политической и правовой организации общества. Критика и преобразование последней допускаются консерватизмом лишь как расширение уже существующей базы. Политический консерватизм отличается негативное отношение к общественным изме-

нениям: одобряются только те нововведения, которые способны содействовать сохранению существующего экономического, социального и политического строя.

КОНСТИТУЦИЯ (от лат. *constitutio* — установление, устройство): 1) упорядоченная структура социальных связей, составляющих общественную систему на определенном этапе ее исторического развития, т. е. фактическая К. общества; 2) установление, закрепление в письменном виде характера и специфики существующих общественных отношений. В отличие от фактической это юридическая К. Таким образом, юридическая К. есть отражение и закрепление в нормах права фактической структуры социальных связей. Первыми юридическими К. являются конституции США (1787) и Франции (1791). По своей сущности К. представляет собой политический и правовой документ. Как политический документ она является декларацией, провозглашающей основные ценности общества, как юридический документ определяется в качестве основного закона государства. К. — наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы правового регулирования общественных связей и отношений. К. — признак государственности. По форме К. делятся на кодифицированные, некодифицированные и смешанного типа. Кодифицированной считается К., если она представляет собой единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера. Если те же вопросы регулируются несколькими писанными актами, то она некодифицирована. К. смешанного типа включают не только парламентские законы и судебные прецеденты, но также обычаи и доктринальные толкования, т. е. являются частично писанными. По способу внесения изменений К. делят на гибкие и жесткие. Первые могут быть изменены путем принятия обычного закона, вторые только посредством специальной усложненной процедуры, требующей, как правило, квалифицированного большинства голосов членов парламента, в иногда также проведения референдума для утверждения поправок к документу, ратификации этих поправок определенным числом субъектов федерации и т. п. По срокам действия К. делят на постоянные и временные.

КОНТЕНТ-АНАЛИЗ (от англ. *content* — содержание) — метод выявления и оценки специфических характеристик текстов и

других носителей информации (видеозаписей, теле- и радиопередач), направленный на выделение определенных смысловых единиц содержания и форм информации. К.-а. отличается использованием количественных показателей. Его сущность заключается в подсчете представленных в определенном информационном потоке интересующих исследователя смысловых единиц. Наиболее сложный и ответственный подготовительный этап заключается в том, что исследователь намечает те смысловые единицы, которые интересуют его в изучаемом потоке сообщений (например, в номерах газеты, вышедших в течение определенного времени). Поскольку одно и то же смысловое содержание может быть выражено с помощью разных языковых средств, вслед за выделением смысловых единиц исследователь формулирует их конкретные эмпирические показатели. Далее решается вопрос о единице счета — ею может быть частота упоминаний, а также такие величины, как число строк, отданных конкретной смысловой единице, площадь газетной полосы, длительность вещания. В итоге всех необходимых подготовительных процедур формируется определенный алгоритм, посредством которого анализируется содержание той или иной информации. Эффективность К.-а. возрастает благодаря использованию компьютеров и специальных программ обработки текстовой информации.

КОНТРЭЛИТА — социальная группа, обладающая важнейшими элитарными качествами (личные способности, образование, богатство, стремление к власти), но не имеющая реального политического влияния, прежде всего лидеры оппозиционных движений и партий. Термин «контрэлита» (неправящая элита) восходит к теории циркуляции элит В. Парето (1848–1923), теории политического класса Г. Моска (1854–1944), которые считали, что без обновления элиты невозможна социальная стабильность, устойчивость политической системы. Всякая элита имеет тенденцию к превращению в «закрытую», что ведет ее к вырождению, потере элитарных качеств. Вместе с тем в обществе всегда находится группа политически активных, организованных людей, обладающих интеллектом и финансовыми ресурсами, которые стремятся к власти. Политика, по Парето, — это постоянная борьба за власть правящей элиты и К. Апогеем этой борьбы являются политические кризисы, революции, когда власть правящей элиты низвергается и

переходит к К. В условиях парламентской демократии существуют легитимные формы перехода власти к К. через систему выборов.

КОНФЕДЕРАЦИЯ (от лат. *confoederatio* — союз, объединение) — форма союза государств, при которой входящие в него государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме. К. сочетает в себе черты как международно-правовой, так и государственные организации. Создающиеся общие органы ограничиваются координацией деятельности членов К. в определенных сферах (обычно внешнеполитической, военной, валютно-финансовой, таможенной, связи и коммуникаций). За всеми членами К. сохраняется право свободного выхода из нее. В настоящее время в мире существует только одна К. — Европейский Союз. Не исключено, что черты конфедерации могут сложиться в ходе дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (СНГ), созданного рядом стран, входивших ранее как союзные республики в состав СССР. Иногда конфедеративную модель государственного устройства называют *договорной федерацией*.

КОНФЛИКТ (от лат. *conflictus* — столкновение) — тип социального взаимодействия, участники которого (индивиды, группы, институты) сознательно и открыто противостоят друг другу в силу реальной или воображаемой несовместимости их интересов, стремлений, взглядов.

КОНФЛИКТ вооруженный — способ разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с двусторонним использованием военного насилия. В международном праве — война и другие формы вооруженного противоборства, сторонами которого выступают государства и их коалиции, другие субъекты международного права, в том числе народы. В зависимости от юридического статуса конфликтующих сторон международное право различает К.в. международный и немеждународный. Международный К.в. — война с участием двух или нескольких государств, в которой противоборствующие стороны ведут непрерывные и согласованные военные действия для достижения политических, экономических или других целей. К.в. немеждународный — вооруженное противоборство, которое происходит на территории какого-либо государства между его вооруженными силами и антиправительственными организованными вооруженными группами, контролирующими часть территории страны, что

позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия.

КОНФЛИКТ политический — вид социального конфликта, происходящий в сфере общественных отношений и связанный с проблемами сохранения, ослабления (свержения) существующей власти, ее укрепления или подрыва.

КОНФЛИКТ этнополитический — форма гражданского противостояния на внутри- и трансгосударственных уровнях, при которой хотя бы одна из сторон организуется и действует по этническому признаку или от имени какой-либо этнической общности. Характеризуется определенным уровнем организованного политического действия, участием общественных движений, массовыми беспорядками, сепаратистскими выступлениями и даже возможностью гражданской войны, в которых противостояние происходит по линии этнической общности.

КОРРУПЦИЯ (от лат. *corruptio* — разложение, подкуп) — общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании лицами, осуществляющими функции представителей власти, а также находящимися на государственной службе, своего служебного положения для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно выражающееся в подкупе этих лиц.

КРИЗИС политический — глубокое расстройство политической системы, нарушение ее нормального функционирования, заключающееся в том, что значительная часть граждан отказывается управляющей политической организации (таким ее ключевым звеньям, как исполнительная власть и правящие партии) в своей поддержке, так или иначе выражает несогласие с осуществляемой в стране политикой, проявляет недовольство ею и тем самым не позволяет политической системе успешно осуществлять свои функции.

КУЛЬТ ЛИЧНОСТИ — становление у власти единоличного правителя, сосредоточивающего в своих руках все властные полномочия и претендующего на решение судеб как всего государства, так и каждого отдельного гражданина, групп людей, классов, наций. При этом правление такой личности сопровождается ее культовым почитанием, созданием разветвленных ритуалов по-

клонения и преклонения (вывешиванием портретов вождя, установление статуй с его изображением на главных площадях городов, цитированием высказываний во всех источниках информации, постоянными апелляциями к его личности и авторитету в любой жизненной ситуации). Яркими примерами К.л. в прошлом может служить эпоха правления Сталина в СССР, Мао Цзэдуна в КНР. Феномен К.л. существует, как правило, в условиях недемократических режимов (тоталитаризм, авторитаризм) и сопровождается развитыми карательными мерами борьбы с инакомыслием и любым неподчинением власти, построением мощного аппарата насилия и принуждения, нередкими репрессиями, применяемыми к определенным социальным группам.

КУЛЬТУРА политическая — составная часть общей культуры, формирующаяся и проявляющаяся в процессе политической жизни. Это ценностно-нормативная система исторически сложившихся политических традиций, идей, ценностей, ориентаций, установок, навыков, стиля массового политического поведения и функционирования субъектов политики, обеспечивающая воспроизводство политической жизни общества. К.п. является важной составляющей духовной жизни общества, находит выражение в политическом сознании, в том числе его идеологических формах.

Л

ЛЕВЫЕ и ПРАВЫЕ в политике — весьма условная, хотя и крайне устойчивая классификация политических сил, исторически возникшая на основе размещения депутатов в Конвенте (законодательном органе времен Великой французской революции), в котором депутаты, настроенные более консервативно и умеренно, располагались справа от председательствующего, а радикально настроенные сторонники политического террора в отношении врагов революции слева. В современной политологии определение «правых» и «левых» связано с двумя основными подходами. Первый подход — ситуативный, условный и формальный, при котором к «правым» относят всех сторонников существующего политического режима, а к «левым» всех противников. Этот подход становится все более популярным в современной политологии, так как не требует точного определения идеологических приоритетов

и предпочтений, что вызывает ряд трудностей методологического характера. Второй подход — содержательный, сущностный — стремится дать точное идеологическое определение «правым» и «левым», но его метод часто зависит либо от идеологии (и тогда он необъективен), либо от реальной политической ситуации (и тогда он во многом сводится к формальному). На протяжении XX в. определяющую роль в политической борьбе играли идеологические разногласия по проблеме понимания такой фундаментальной ценности, как справедливость. Социал-демократы и коммунисты, интерпретировавшие ее в духе социального равенства, относились к левому крылу политического спектра, а консерваторы и фашисты — к правому.

ЛЕГИТИМНОСТЬ (от лат. *legitimus* — законный) — признанность обществом или его большей частью власти, прав и полномочий какого-либо лица, органа, организации или объединения, их поведения, политики и практической деятельности. Л. — основа демократической власти и политики, источник авторитета и уважения, добровольного подчинения им, важнейшее основание для принятия и изменения политических решений, их практического проведения в жизнь. Так, политическая власть, не получившая одобрения, признания на референдуме, выборах или иным нормативным путем, не обладает Л., а следовательно, может не признаваться обществом, той или иной его частью, потерять уважение и авторитет, а в конечном счете оказаться обреченной. Процесс, процедура признания Л. власти называется легитимизацией, а потеря — делегитимизацией.

ЛИБЕРАЛИЗМ (от лат. *liberalis* — касающийся свободы) — идейное и общественно-политическое течение, возникшее в европейских странах в XVII — XVIII вв. и провозгласившее принцип гражданских, политических и экономических свобод. Истоки либерализма — в концепциях Дж. Локка (1632–1704), А. Смита (1723–1790), Ш.-Л. Монтескье (1689–1755), И. Канта (1724–1804), направленных против абсолютизма и феодальной регламентации. Идеи Л. получили первое воплощение в Конституции США (1787) и Декларации прав человека и гражданина (1789) во Франции. В XIX — начале XX в. сформировались основные положения Л.: гражданское общество, права и свободы личности, правовое государство, демократические политические институты, свобода част-

ного предпринимательства и торговли. Современный Л. (неолиберализм) исходит из того, что механизм свободного рынка создает наиболее благоприятные предпосылки для эффективной экономической деятельности, регулирования социальных и экономических процессов. Роль государства в рамках Л. ограничивается обеспечением благоприятных условий функционирования рынка и конкуренции, соблюдением правопорядка, обереганием жизни и достоинства личности. В конце XX в. происходит сближение идей либерализма, консерватизма и социал-демократии.

ЛИДЕРСТВО политическое — один из институтов политической власти — персонифицированная власть, заключенная в личности политика или группы политиков. Исторически возникшее Л.п. связано с формированием различных социальных и политических интересов и появлением личности как одного из потенциальных объектов политического действия. Общациональное Л.п. — власть, осуществляемая одним или несколькими индивидами с тем, чтобы побудить нацию к действию, реализовать политическое руководство. Современный политический лидер действует в рамках определенных предписаний, установленных норм, прежде всего конституционных, определяющих объем его властных полномочий, способы их реализации. К функциям лидеров национально-государственного масштаба могут быть отнесены изучение, мониторинг общественно-политической, экономической и геополитической ситуации, определение наиболее актуальных нерешенных проблем, требующих неотложного решения; формулирование и принятие оптимальных политических решений, разработка приоритетных направлений политики и национальной стратегии; мобилизация управленческого аппарата, масс на выполнение принятых решений; контроль за соблюдением конституционных норм в обществе; инициирование обновления политического режима, мобилизация масс на реализацию инноваций.

ЛОББИЗМ (от англ. lobby — кулуары) — деятельность отдельных физических лиц или группировок в отношении органов государственной власти с целью оказания влияния от имени и в интересах конкретного клиента на разработку, принятие и осуществление указанными органами законодательных актов и административных решений. Понятие «лобби» первоначально означало преддверие парламента, а лоббистом назывался человек, пытаю-

щийся оказывать влияние непосредственно на парламентария. Ныне Л. стал неотъемлемой частью процесса принятия политических решений, проявляется в разных формах и использует разнообразные методы. Выделяют прямой, косвенный и внутренний Л. Прямой Л. — целенаправленная работа с представителями соответствующего государственного органа с целью принятия решения, отвечающего конкретным интересам. Косвенный Л. — организация кампаний (в основном за пределами государственных органов) с целью оказания давления в поддержку того или иного решения, но часто без указания конкретного адресата. Внутренний Л. — деятельность какой-либо группировки внутри соответствующего органа с целью добиться различными путями принятия определенного решения. Методы лоббистской деятельности разнообразны: представление в органы государственной власти информации, документов и проектов решений по вопросам, находящимся в их компетенции, участие в обсуждении лоббируемых вопросов комитетами и комиссиями парламента, органами исполнительной власти; устные и письменные контакты с депутатами и должностными лицами государственных органов власти; экспертиза проектов закона и иных нормативных актов и решений органов государственной власти.

М

МАНИПУЛИРОВАНИЕ политическое — скрытое управление политическим сознанием и поведением людей, формирование у них не соответствующих реальности взглядов, установок, стереотипов, ценностных ориентаций с целью заставить действовать (или бездействовать) иногда вопреки собственным нуждам в интересах лиц, организующих манипулирование. М.п. основано на фальсификации фактов, лжи и обмане. М.п. как разновидность социального управления дает его субъектам ряд преимуществ по сравнению с силовыми и экономическими методами господства. Оно осуществляется незаметно для управляемых, не влечет за собой прямых жертв и крови и не требует больших материальных затрат, необходимых для подкупа или успокоения многочисленных политических противников. В современном мире теория и практика М.п. получили достаточно глубокую научную проработку и широкое практическое при-

менение. Общая технология глобального, общегосударственного М.п. обычно основывается на систематическом внедрении в массовое сознание социально-политических мифов — иллюзорных идей, которые утверждают определенные ценности и нормы и должны по определению приниматься на веру без рационального, критического осмысления. К методам М.п. относится не только прямая подтасовка фактов, дезинформация или замалчивание неугодной информации, распространение лжи и клеветы, но и более тонкие, рафинированные способы: полуправда, наклеивание ярлыков, компрометация личности политика.

МАНИФЕСТАЦИЯ (от лат. manifestatio — обнаружение, проявление) — уличное шествие — организованное массовое движение людей с целью привлечения внимания к тем или иным общественно значимым проблемам.

МАРКЕТИНГ политический — система мероприятий по изучению политического рынка и воздействию на политическое сознание. Включает совокупность следующих элементов: политическая реклама, организация общественного мнения и другие мероприятия в системе связей с общественностью, личные встречи, материальное стимулирование электората. Под воздействием комплекса М.п. формируются электоральные предпочтения, поведение и спрос (спрос электората). Прагматической целью М.п. является влияние на конкретную аудиторию с целью формирования благоприятного имиджа политического субъекта (партии, политического лидера), проявляющееся в виде полученных голосов на выборах или реального рейтинга кандидата.

МЕНЕДЖМЕНТ политический — набор стратегий, методов, средств, применяемых для практического влияния определенного субъекта политики (партии, общественного объединения, политического лобби) на политический процесс. Если политическое управление связывают с государством, то М.п. — также и с управляющими воздействиями отдельных субъектов на избирательный, законодательный, парламентский процессы. На Западе М.п. получил институционализацию в системе правил, часть которых закрепляется в нормах права, а также в корпоративных кодексах политтехнологов, в методиках, технологиях. Постепенно М.п. получил распространение и в России. Создаются своеобразные сообщества политического менеджмента, в которые входят как действующие

легитимные политики, так и эксперты, политтехнологи, консультанты и др.

МЕНТАЛИТЕТ в политике (от англ. *mentality* — мышление) — обобщенное понятие, обозначающее в широком смысле совокупность и специфическую форму организации, своеобразный склад различных психических свойств и качеств, особенностей и проявлений. Используется главным образом для обозначения оригинального способа мышления, склада ума или даже умонастроений этнической или социальной группы. Часто понятие М. используется и для описания в обобщенном виде свойств и особенностей организации социальной и политической психологии людей, в частности, политического сознания и самосознания. В более узком политическом смысле М. представляет собой общую для членов социально-политической группы или организации своеобразную политико-психологическую матрицу, позволяющую единообразно воспринимать окружающую социально-политическую реальность, оценивать ее и действовать в соответствии с определенными устоявшимися в общности нормами и образцами поведения, адекватно воспринимая и понимая при этом друг друга. В этом случае М. сам по себе является организующим фактором, образующим особую политико-психологическую общность людей. Разрушение М. социальной группы ведет к появлению многочисленных форм отклоняющегося (девиантного) поведения, что влечет за собой и социально-политические последствия: общность становится способной к деструктивному в социально-политическом плане действию, подчас чреватому не только разрушением социального окружения, но и саморазрушением самой общности.

МЕТОДЫ политологии (от греч. *methodos* — следование, последовательность, прослеживание) — в практической жизни и особенно в науке, выступают обозначением планомерного способа достижения цели, пути к цели, определенного способа и образа действия. Попытки найти единый М., применимый везде, показали, что универсального метода не существует, каждый предмет и каждая проблема требуют своего собственного.

Эпоха Нового времени, в рамках которого главенствующее значение имели механистические, рационалистические представления о мире, оказала свое влияние на процесс выделения из научного знания собственно политической науки. Возрастал интерес к

методам логического, эмпирического, формально-правового анализа. Сегодня в политологии широко применяется метод математического моделирования, позитивистская методология, используются общенаучные М.: сравнения, обобщения, идеализации, индукции, дедукции. Политическая наука включает следующие М. научного анализа:

- институциональный, рассматривающий сферу политического через анализ официальных структур, формальных правил принятия решений;

- исторический, рассматривающий политическое бытие посредством анализа происходящих в системе общественно-политических отношений изменений в контексте взаимосвязи прошлого и настоящего;

- социологический, акцентирующий внимание на зависимости политики от социальных, социально-экономических, социокультурных факторов;

- бихевиористский, делающий ставку на личностном измерении политики, наблюдаемом поведении человека в сфере политики;

- психологический, раскрывающий субъективные механизмы политического поведения человека;

- системный, изучающий политическую систему во взаимоотношении с окружающей социальной средой.

МЕТРОПОЛИЯ (греч. *mētropolis*, от *mēter* — мать и *pólis* — город) — 1) древнегреческие города (полисы), имевшие колонии. М. не имела власти над колониями, хотя покровительствовала им и в спорах играла роль третейского судьи; 2) в эпоху колониальных захватов термин стал применяться к государствам, владеющим колониями (обычно заморскими). Политико-правовые формы связей М. с колониями могут быть разными (протекторат, вассалитет, инкорпорация), но по существу это всегда отношения господства, подчинения и эксплуатации метрополией этих территорий; 3) в некоторых государствах (например, в Канаде) центральный город провинции или области. Иногда М. называют также столицы государств.

МИРОТВОРЧЕСТВО — 1) внешнеполитические инициативы и усилия отдельных государств, направленные на укрепление международного мира и безопасности; 2) деятельность ООН, региональных международных организаций и отдельных государств по

поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, а также усилия, направленные на то, чтобы склонить враждующие внутри страны группировки к прекращению или прекращению вооруженного противоборства; 3) военные операции, осуществляемые на основе гл. 7 Устава ООН миротворческими силами, создаваемыми по решению ООН или действующих под его эгидой региональной организации, по просьбе конфликтующих сторон на основе специального мандата, как правило, с согласия сторон.

МИТИНГ — одна из форм массовых политических акций, проводимых трудовыми коллективами, общественными организациями, группами граждан на улицах, площадях, в иных открытых или закрытых местах населенного пункта или вне его для выражения своего мнения, социальных настроений, поддержки или протеста. Законы и подзаконные акты, регламентирующие проведение массовых политических акций могут носить разрешительный (в авторитарном и тоталитарном государствах) или уведомительный (в демократическом обществе) характер. Уведомление о подготовке М. подается организаторами в местные органы исполнительной власти (мэрию, префектуру, полицию) заблаговременно в установленные сроки, обычно за 10–15 дней до намечаемой даты проведения акции. В нем указывается цель, форма и место проведения акции или маршруты движения, время начала и окончания, предполагаемое число участников, необходимые сведения об организаторах. Оговариваются формы и методы обеспечения общественного порядка, степень ответственности организаторов, возможность оказания медицинской помощи, использование звукоусиливающей аппаратуры. Уведомление о проведении М. может быть отклонено в следующих случаях: акция противоречит действующему в государстве документу о правах человека, общепринятым нормам общественной нравственности; отсутствуют обязательства организаторов по обеспечению общественного порядка; акция совпадает по форме и месту проведения с другой, ранее или одновременно заявленной; создает реальную угрозу нормальному функционированию предприятий, учреждений и организаций.

МНОГОПАРТИЙНОСТЬ — состояние, когда в государстве или регионе легально действуют три или более политические партии, принимающие активное участие в политической жизни. М.

предполагает, что каждая партия или большинство из них способны получить на выборах число голосов, позволяющее войти в парламент или принять участие в формировании правительства. При этом партии, не набравшие достаточного числа голосов и потому не имеющие представителей в этих органах власти, тем не менее способны играть определенную роль на политической сцене: участвовать в выборах местной власти, иметь собственные СМИ, формировать общественное мнение. М. существует в большинстве государств мира и во всех странах Европы, в том числе в Российской Федерации. М. обеспечивает народное представительство в органах государственной власти.

МОНАРХИЯ (от греч. *monarchia* — единовластие) — государство, форма правления, при которой верховная государственная власть полностью или частично принадлежит (реально или формально) единоличному главе государства — монарху (королю, царю, императору, шаху, султану), обычно получающему эту власть и передающему ее в порядке наследования. М. подразделяют на абсолютные, неограниченные и конституционные, когда власть монарха ограничивается парламентом. Сегодня абсолютных монархий почти не осталось (Саудовская Аравия). Что касается конституционных монархий, то они весьма широко распространены до сих пор (Великобритания, Испания, Швеция, Норвегия, Бельгия, Дания). Их насчитывается около четырех десятков. Что чаще всего в развитых странах власть такого монарха носит во многом символический, формальный характер и за ним сохраняются главным образом представительские, церемониальные функции. Иногда выделяют еще теократические М., где глава государства является одновременно и религиозным главой (Оман, Катар).

МОНИТОРИНГ политический — наблюдение, оценка состояния политических процессов, протекающих в обществе, и прогноз развития политической сферы. Функциями М.п. как инструмента управления социально-политическими процессами являются: определение состояния рассматриваемого политического объекта в заданный момент времени и выявление динамики и направления развития; выявление причинно-следственных связей и противоречий, лежащих в основе наблюдаемых явлений; прогнозирование исследуемых социально-политических процессов; систематический контроль хода политического процесса и его соот-

ветствия намеченной тенденции развития; информационное обеспечение постановки задач управления социально-политическими процессами. М. — наиболее эффективный инструмент прогнозирования динамики социальной системы, включая такие ее важнейшие показатели, как политические предпочтения и электоральное поведение. М.п. представляет собой не только непрерывный процесс фиксации состояния объекта в пределах обозначенного отрезка времени, но и анализ тенденций и направлений развития социально-политических процессов, прогноз будущего состояния политической системы.

МОРАЛЬ И ПОЛИТИКА — соотношение политики и существующих в обществе норм нравственности, близкое к этическим оценкам. Мораль и политика представляют собой сферу ценностных, нормативных отношений общества. Мораль не материализуется в аппаратах управления, институтах власти и реализуется в традициях, обычаях, общественном мнении, языке, речи, системе личностных ценностей и моделях поведения как граждан, так и политической элиты. Вместе с тем моральные оценки граждан, политической системы, лидеров влияют на легитимность власти в стране. Одним из центральных критериев моральности политики государства традиционно признается справедливость.

МОТИВАЦИЯ ВЛАСТИ — совокупность стремлений человека получить влияние на индивидуумы или группы людей с помощью средств власти (таких, например, как принуждение и привилегии, позитивное и негативное подкрепление в форме одобрения или наказания). При появлении разногласий между притязаниями на руководство и реальными возможностями власти возникает мотивационное напряжение и человек стремится увеличить уровень контроля и влияния на других. Борьба за высокое положение в административной иерархии представляет собой пример таких действий. Выделяют два вида М.в., названных личностно ориентированными и социоориентированными. В первом случае люди стремятся к власти не ради достижения определенных общественно важных целей, а лишь потому, что обладание ею приносит им удовлетворение. Такие люди используют все возможные средства принуждения для получения и усиления контроля над другими. Люди, у которых преобладает социоцентрическая М.в., стремятся к ней, поскольку она предоставляет возможность

достичь определенных общественных целей. В таком случае человек стремится не только к абсолютному доминированию (господству), но и озабочен интересами дела.

Н

НАСИЛИЕ политическое — осуществляемое в политических целях преднамеренное действие, направленное на уничтожение человека или нанесение ему ущерба и осуществляемое вопреки его воле. Н.п. отличается от других форм насилия не только доминированием физического принуждения, но также организованностью, широтой, систематичностью и эффективностью применения.

НАЦИОНАЛИЗМ (фр. nationalisme) — идеология, психология, социальная практика, мировоззрение и политика подчинения одних наций другим, проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигания национальной вражды, недоверия и конфликтов. Н. рассматривает нацию как высшую внеисторическую форму общности людей. Имея конкретно-исторические, экономические и социальные корни, Н. выполняет определенную социальную роль в зависимости от исторического этапа развития общества. Степень выражения Н. зависит от состояния противоборствующих сил и межнациональных отношений. Н. возник в конце XVIII в. как форма политического протеста против колониального угнетения и социального бесправия и первоначально был направлен на консолидацию нации, победу национальных движений в борьбе с феодализмом. В период формирования наций, например, в Западной Европе и США Н. служил средством борьбы против абсолютизма и национального гнета и имел определенное прогрессивное содержание. Затем Н., особенно в условиях империализма, становится носителем идей колониального гнета и сближается с расизмом (фашизмом). В странах, борющихся за политическую и экономическую независимость, в Н. выражается идея национального освобождения. Осуществление этой идеи создает основы для преодоления Н.

НИГИЛИЗМ политический (от лат. nihil — ничто, ничего) — активное отрицание (как рациональное, так и эмоциональное) господствующей политической идеологии, общепризнанных политических норм и ценностей. В России термин «нигилизм» получил

широкое распространение после публикации в 1862 г. романа И.С. Тургенева «Отцы и дети», где нигилистом назван главный герой Базаров (до этого идеи нигилизма именовались в российской журнальной полемике «отрицательным направлением»). Конечным выражением Н.п., как правило, является отрицание политики как таковой: сторонники Н.п. приходят к выводу, что управлять обществом следует исключительно на основе религиозных и нравственных установлений. В XIX в. Н.п. наиболее ярко проявился во взглядах основоположников анархизма — М. Штирнера (1806–1856), П. Прудона (1809–1865), М. Бакунина (1814–1876) и др. В XX в. Н.п. стал составной частью левацких, ультрареволюционных установок. Сегодня крайние, наиболее активные разновидности Н.п. существуют в форме политического экстремизма: принципиальное отрицание легальных форм политической борьбы все чаще толкает его сторонников (как левого, так и правого толка) к использованию методов политического террора.

О

ОБЩЕСТВО гражданское — совокупность неполитических отношений (экономических, национальных, духовно-нравственных, религиозных), в которых выражаются интересы и воля свободных индивидов и их ассоциаций и которые регулируются исключительно правовыми нормами. Для гражданского общества характерна лишь демократическая форма функционирования и управления всеми сферами общественной жизни. Первоочередной задачей на пути становления О.г. является обеспечение гражданского согласия во имя достижения политической стабилизации в стране. Отношения в О.г. несовместимы с унижением человеческого достоинства, созданием атмосферы ненависти, вражды и мести. О.г. гарантирует гражданам безопасность, равноправный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, выбору деятельности по призванию, компенсацию трудовых затрат, обеспечивает полный запрет всех форм принуждения.

ОККУПАЦИЯ (лат. occupatio — захват) — временное занятие войсками одного воюющего государства территории (или ее части) другого и установление на этой территории административной власти высших командных инстанций этих войск. О. означает

ущемление национального суверенитета оккупируемой страны, ограничение свободы национального развития ее народа.

ОЛИГАРХИЯ (от греч. *oligos* — маленький, немногочисленный и *arche* — власть) — форма правления, при которой политическое и экономическое господство осуществляется небольшой группой лиц. В качестве одного из аспектов выделяется финансовая О. — группа крупнейших монополистов, господствующая в экономической и политической жизни государства, в руках которой находится подавляющая часть национального богатства. Другими словами, власть принадлежит небольшой группе лиц и исключительно в своих интересах. Олигархическая форма правления, как правило, прикрывается завесой демократии, когда декларируется, что власть осуществляется от имени народа. Для проникновения во власть используются различного рода выборные технологии, позволяющие узурпировать властные полномочия и впоследствии легитимизировать такое положение вещей. Правящий слой занимает свое положение с помощью трех незамысловатых механизмов, которые испокон веков служили любой тирании и олигархии — обман, подкуп и страх.

ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ — совокупность политических, экономических, дипломатических, военных, культурных, научно-технических и других связей между различными организациями стран мира, а также между народами, государствами и объединениями государств. Доминирующую роль в О.м. играют межгосударственные отношения. Международные отношения — важнейшая сфера обеспечения национальной и всеобщей безопасности. На протяжении последнего десятилетия XX в. картина О.м. радикально изменилась. До конца 1980-х годов главной их характеристикой была биполярность, т. е. разделение мирового сообщества на два противостоящих блока, которые вели напряженную и изнурительную борьбу один с другим, избегая, однако, прямого военного конфликта. Это обстоятельство решающим образом влияло на характер отношений в целом, на всю международную атмосферу. С конца 1980-х годов началась интеграция стран мирового сообщества. Этот процесс идет к своему завершению.

Эволюция О.м. подверглась значительному влиянию двух взаимосвязанных процессов — восстановления единства мирового рынка на основе социальных отношений капиталистического типа

и интенсивного развития глобализации. В результате существенно возросла взаимозависимость стран и народов, множится число проблем общемирового глобального характера, требующих для решения беспрецедентного наращивания международного сотрудничества. Экономическая основа современных О.м. — формирующееся новое разделение труда, связанное с продолжающимися переменами в материальной базе современного мира. В результате глобализации промышленно развитые страны укрепляют свои позиции экономического центра, тогда как развивающиеся, взятые в целом, остаются на положении зависимой от него периферии.

II

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПАРТИИ — 1) партии политические, созданные как объединение парламентариев на основе их общих интересов и получившие затем поддержку избирателей; 2) партии политические, устойчиво сохраняющие представительство в парламенте страны. Так, например, в США при наличии почти двух десятков политических партий парламентскими являются только две партии: демократическая и республиканская.

ПАРТИЯ политическая (лат. *partio* — разделяю) — занимает центральное место в системе негосударственных организаций: массовых общественных движений, социально-экономических и социально-культурных объединений. Определение П.п. английский философ и политик Э. Берк дал еще в XVIII в.: «это группа людей, придерживающихся общих принципов и добровольно объединившихся для обеспечения совместными усилиями национальных и собственных интересов». Определение П.п. в законодательстве РФ (Федеральный закон от 11.07.2001 г. «О политических партиях», ст. 3) звучит так: «...это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Главной целью П.п. является завоевание политической власти или участие в ее реализации. Основные признаки П.п. таковы: 1) любая партия есть

носитель идеологии; 2) партия — это организация, т. е. достаточно устойчивое объединение людей на базе общих интересов; 3) цель партии — завоевание и осуществление власти; 4) каждая партия старается обеспечить себе поддержку народа — от голосования за нее до активного членства. П.п. обычно не являются частью государственного механизма, но их деятельность всегда с ним связана и, в конечном счете, всегда направлена на участие в его работе.

ПОЛИТИКА (греч. *politika* — государственные или общественные дела) — сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, социальными группами, нациями, индивидами по вопросам завоевания, удержания и использования государственной власти. Термин в научный оборот ввел древнегреческий философ Аристотель в IV в. до нашей эры, понимая под П. искусство управления полисом (форма государства в Древней Греции). С той далекой поры и до наших дней не утихает дискуссия о ее сущности и множатся попытки выработать общепринятое определение понятия. При всем многообразии методологических подходов в различных определениях присутствуют три момента, которые можно выделить как основные. Во-первых, П. связывается с социальной неоднородностью общества и возникающими на ее основе межгрупповыми взаимодействиями, которые необходимо регулировать. Во-вторых, П. так или иначе является отражением интересов государств, социальных классов, групп, этнических общностей, организаций, ассоциаций и даже конкретных личностей. В-третьих, политическое регулирование осуществляется при помощи власти, прежде всего государственной. Структурно П. как сфера общественной жизни складывается из политической организации общества, которая представляет собой совокупность институтов, транслирующих властно значимые групповые интересы в сферу полномочий государства и поддерживающих конкуренцию их субъектов в борьбе за власть.

ПОЛИТИКА внешняя — это общий курс государства в международных отношениях. Она охватывает деятельность государства на международной арене, регулирующую отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, международными организациями, зарубежными политическими партиями и иными общественными объединениями. Среди основных целей П.в. следует выделить: во-первых, обеспечение безо-

пасности данного государства, во-вторых, стремление к увеличению материального, политического, военного, интеллектуального потенциала страны; в-третьих, рост престижа в международных отношениях. Реализация этих целей обусловливается определенным этапом развития международных отношений и конкретной ситуацией. При этом деятельность государства в П.в. должна учитывать цели, интересы и деятельность других государств, иначе она окажется неэффективной и не сможет достичь поставленных целей. К важнейшим функциям П.в. государства относят: 1) оборонительную, противодействующую любым проявлениям агрессии, реваншизма, милитаризма со стороны других стран; 2) представительно-информационную, имеющую двойное назначение — информирование своего правительства о положении и событиях в той или иной стране и руководства других стран о политике своего государства; 3) торгово-организаторскую, направленную на установление, развитие и укрепление торгово-экономических и научно-технических связей с различными государствами. Традиционными формами осуществления П.в. является установление дипломатических отношений между государствами, членство или открытие представительств во всемирных и региональных международных организациях, установление и поддержание контактов с разными партиями и общественными движениями в зарубежных странах.

ПОЛИТИКА внутренняя — целенаправленная деятельность государства и политической инфраструктуры общества (партий, ассоциаций, движений), ориентированная на поддержание и совершенствование существующего социально-политического строя. Она представляет собой совокупность направлений экономической, демографической, социальной, социально-культурной деятельности государства, его структур и институтов, ориентированных на сохранение или реформирование существующего социально-политического строя.

ПОЛИТИКА военная — в широком смысле это политика, проводимая в военной области, т. е. военные аспекты внутренней и внешней политики государства. При этом она не является какой-то обособленной, специфической, самостоятельной частью политики вообще. П.в. интегрирует самые разные виды политической, экономической, научно-технической деятельности, направляя их

на решение конкретных задач, связанных с обеспечением военной безопасности общества. П.в. — составная часть общей политики государства, непосредственно связанная с созданием военной организации, ее подготовкой и применением для достижения определенных политических целей средствами вооруженного насилия. По своему предназначению П.в. призвана: а) оценивать возможность, необходимость и пределы применения силы для достижения политических целей; б) определять количественные и качественные характеристики необходимой и достаточной военной силы, направлять процесс военного строительства; в) вырабатывать методы применения силы, способы противодействия противнику и взаимодействия с союзниками, руководить военными акциями.

ПОЛИТИКА демографическая — это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранять или изменять тенденции динамики численности, структуры, расселения и качества населения. Она рассматривается как органическая часть социальной политики, специфическая по своим целям и отчасти по методам их достижения, но согласованная с другими сферами, такими как регулирование условий занятости и труда, а также уровня жизни и социального обеспечения населения, образования, здравоохранения и т. д.

ПОЛИТИКА как искусство — необходимый компонент политической деятельности, связанный с творческими, инновационными моментами ее реализации и существенно влияющий на результативность. В современных условиях политическая деятельность опирается на развитую систему политических знаний, разработанных политических технологий и громадный объем постоянно обновляющейся информации о разнообразных процессах, протекающих в обществе. В этом смысле политика давно стала наукой, имеющей многовековую историю и объединившей в себе как практический политический опыт прошлого, так теоретическое его осмысление. Политика как искусство предполагает, с одной стороны, способность удержаться от безотчетных, иррациональных действий и опираться на точные знания, а с другой, умение интуитивно-творчески предвидеть результаты управленческих решений и иных политических действий, не поддающееся иногда рациональному объяснению. Овладение накопленным потенциалом по-

литических знаний и особенно их применение на практике в быстро меняющихся политических условиях предполагает творческое использование, которое зависит от опыта политического деятеля, его воли, интересов, нравственных качеств и способности ставить перед собой масштабные цели. В этом смысле политика представляет собой подлинное творчество, искусство выработки и реализации политических решений.

ПОЛИТИКА правовая — это политика, направленная на упорядочение правовой сферы, которая своим юридическим инструментарием способна оптимизировать экономические, политические, социальные, национальные, экологические и иные отношения. Специфика П.п. по сравнению с другими ее видами состоит в том, что она всегда предпочитает использование методов правового регулирования. Эффективность регулирования наиболее важных и сложных общественных отношений неизмеримо возрастает, если оно осуществляется средствами П.п., ибо она предполагает целенаправленную и последовательную деятельность на основе научно обоснованных механизмов, средств и принципов по достижению стратегических целей и тактических задач государства и общества и, наоборот, максимально исключает спонтанность, непредсказуемость, всевозможные отклонения от намеченных целей. Слабая, не обоснованная юридической наукой, П. п. имеет своим следствием несовершенную, страдающую пробелами юридическую базу, противоречивые правовые акты, расплывчатые цели, неконкретные приоритеты, своеволие политиков в выборе средств. В результате происходят сбои в осуществлении экономической, социальной, национальной и других видов политики. Формирование П.п. есть объективная реакция государства на потребности внутреннего согласования и упорядочения увеличивающихся потоков юридической информации, содержащейся в различных правовых актах.

ПОЛИТИКА социальная — составная часть внутренней политики государства, направленная на регулирование отношений между социальными группами и классами в обществе, сохранение его стабильности, а также изменение сложившейся социальной структуры в желаемом направлении. Общая направленность П.с. зависит от многих факторов, но определяется главным образом имеющимися ресурсами, сложившимся в обществе балансом социальных и политических сил и интересами совершенствова-

ния общества в зависимости от объективных потребностей развития экономики и определенных правящим классом социальных идеалов.

ПОЛИТИКА экономическая — генеральная линия действий и совокупность мер, предпринимаемых правительством от лица государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране. Государственная П.э. включает институциональную, структурную, инвестиционную, денежно-кредитную, внешнеэкономическую, научно-техническую, налоговую и бюджетную составляющие.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ — мотивированные действия субъектов, направленные на защиту и реализацию политических интересов и ценностей. П.п. — универсальная характеристика политической жизни, применимая к любым субъектам властных отношений (индивидуальным, групповым, массовым, институализированным и неинституализированным). Содержание и характер П.п. зависят от типа субъекта, особенностей, мотивов действия, средств достижения целей, состояния социальной среды, в которой совершаются действия, а также типа объекта воздействия. С точки зрения осмысленности действий выделяются осознанные формы П.п., в основе которых лежат ценностные, рациональные и иные аналогичные мотивы, и неосознанные, т. е. такие, при которых мотивирование выведено из-под контроля сознания, а побуждение и регуляция осуществляются низшими рефлексивными уровнями психики. К последним, например, можно отнести аффективные действия, возникающие в толпе в качестве реакции на нестандартные ситуации. С точки зрения публичного характера действий выделяются открытые (участие в выборах, манифестациях, митингах) и закрытые формы П.п. (абсентеизм, политическая пассивность). По соответствию действий официальным (господствующим) нормам политической системы П.п. подразделяют на нормативное (законопослушание, лояльность, конформизм) и девиантное, отклоняющееся от предписаний, в том числе патологические формы П.п. (паника, истерия, маниакальные политические предубеждения).

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ (от греч. *prognosis* — предвидение, предсказание) — научное исследование конкретных перспектив развития политической ситуации. Объектом

П.п. выступает политика (внутренняя и внешняя), а предметом — познание возможных состояний политических событий, явлений, процессов. Целесообразно различать внутривнутриполитическое и внешнеполитическое прогнозирование. Субъектом прогноза, как правило, выступают государственные и политические органы, а также научные коллективы, специализирующиеся на изучении политической системы. На основе прогностических методов оценивается общая обстановка в мире, регионе, стране, изучаются направления развития и факторы, которые определяют то или иное событие, делаются попытки оценить новые возможные тенденции развития. Различают два типа прогнозов: поисковые и нормативные.

Поисковый прогноз — определение возможных состояний того или иного политического явления, процесса, событий в будущем путем экстраполяции наблюдаемых тенденций при условном абстрагировании от решений, способных видоизменить эти тенденции. Цель этого типа прогноза — выявление и уточнение перспективных проблем, подлежащих решению средствами политического управления. Такой прогноз отвечает на вопрос: что вероятнее всего произойдет в обществе при условии сохранения существующих социально-политических тенденций.

Нормативный прогноз — определение путей и сроков достижения возможных состояний объекта политического прогнозирования. Объективная основа прогнозирования политических событий состоит в том, что будущее заключено в настоящем, но только в возможности. Возможность существует объективно в самой действительности как скрытая тенденция ее дальнейшего развития.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО — разновидность общественной деятельности, осуществляемой в политической сфере и направленной на реализацию стратегических и тактических планов, управление текущими политическими процессами из одного центра. В политической практике различают регулятивно-управленческое П.р., связанное с выработкой, изменением и реализацией политических решений, и направленное на достижение и поддержание легитимности государственной политической элиты. С точки зрения субъективности П.р. подразделяется на персональное, элитарно-корпоративное и институциональное. Персональное П.р. осуществляется политическим лидером, отдельным гражданином, претендующим на активное влияние на процесс принятия и реализации

политических решений, и предполагает наличие определенного стиля. Элитарно-корпоративное П.р. представляет собой деятельность политических элит, социальных и социально-корпоративных групп, как правило, имеющих общие политические интересы. Оно основывается на включении элитарных групп в систему властных отношений. Институциональное П.р. осуществляется разнообразными политическими организациями и учреждениями, а также органами управления политических движений. Общим для различных видов П.р. являются агрегирование политических интересов, социальных субъектов политики и корпоративных групп, целеполагание, выработка идеологии. Для успешного П.р. важно обладание достаточной степенью свободы выбора, способностью к политической мимикрии. Содержательно это означает, что П.р. зачастую приобретает такие формы, которые камуфлируют действительные политические цели для привлечения большего числа сторонников. П.р. осуществляется группой лиц или системой органов, наделенных полномочиями разрабатывать стратегию и тактику, организовывать, направлять и корректировать текущую политическую деятельность непосредственно либо через иерархически подчиненные структуры.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ — действие, предпринимаемые отдельными лицами или группами с целью повлиять на государственную политику, управление государственными делами или выбор политических лидеров на любом уровне политической власти. Оно может быть организованным или неорганизованным, эпизодическим или постоянным, использующим законные или незаконные методы. По степени активности выделяют следующие субъекты П.у.: электорат, голосующий на выборах, участвующий в действии политических партий или других организаций и проводимых ими кампаниях; соискатели политической карьеры, политические лидеры. Существуют определенные виды неконвенционального П.у. Это различные формы протеста, отказ повиноваться существующим законам и политическим решениям (гражданское неповиновение).

ПОЛИТОЛОГИЯ (от греч. *politike* — государственный, общественный) и *logos* — знание, учение) — наука о политике. Научное осмысление вопросов политики, политической жизни общества относится к временам Античности (Платон, Аристотель), когда основное внимание уделялось проблеме власти, властных

отношений. Однако в рамках античной мысли мир политического еще не выделился в самостоятельную реальность, в особый предмет познания. В эпоху Нового времени выделилась проблема политического как специфической сферы жизни людей. Появилось стремление свести политику к науке, разрешать возникающие в политике проблемы научными способами. Наука о политике стала рассматриваться в рамках причинно-следственных связей, закономерностей. Во второй половине XVIII — начале XIX в. были разработаны подходы и направления, послужившие основой для создания политических концепций современности. Благодаря усилиям классиков западной политической мысли М. Вебера, Р. Михельса (1876–1936), Г. Моски, В. Парето, отечественных исследователей И. Ильина (1883–1954), П. Новгородцева (1866–1924), М. Острогорского (1854–1921) были заложены и раскрыты проблемы государства и права, государственной и политической власти, активизировалось понятие «человек политический». Рубеж XIX — XX вв. — период оформления в большинстве развитых стран мира политических и государственных институтов (институтов власти, политических партий, партийной и избирательной систем), послуживших эволюции политической науки, которая укрепляла свое положение среди обществоведческих дисциплин. Развитие политической науки после Второй мировой войны ознаменовано новым этапом развития, связанным с процессом институционализации политологии как науки и учебной дисциплины.

ПОЛИТОЛОГИЯ прикладная — это раздел науки, занимающийся изучением и разработкой оптимальных методов разрешения в кратчайшие сроки различных проблемных ситуаций из текущей политической практики. По мнению американских политологов Дж. Мангейма и Р. Рича, П.п. изучает проблемы, которые отвечают определенной социальной потребности. Решение данных проблем может помочь справиться с вопросами, встающими перед обществом. Субъекты П.п. — эксперты-аналитики, работающие в специализированных коммерческих центрах или государственных структурах. Объектом служат проблемные ситуации из текущей политической реальности со строго заданными пространственно-временными параметрами. Целью прикладных исследований выступает решение остроактуальных проблем, стоящих перед поли-

тическими авторами, наиболее активными субъектами политического процесса.

ПОЛИТОЛОГИЯ сравнительная — это направление, использующее в исследованиях сравнительный политологический анализ, который подразумевает всеобъемлющее «сознательное сравнение» (С. Верба, род. 1932) политического опыта, институтов, поведения и процессов, происходящих в важнейших системах управления, а также экстраконституционных образований (политических партий, групп давления и т. п.), прямо или косвенно связанных с государственными органами. Сравнительный метод — компаративистский, его цель — выявление идентичных или различающихся характеристик сравниваемых объектов и явлений. Применяется в сочетании с другими — социологическим, культурологическим, системным, нормативно-ценностным, институциональным, антропологическим, психологическим, историческим.

Поскольку политика связана с типами человеческих взаимоотношений, основанных на власти, правлении, авторитете, П.с. можно назвать одним из методов исследования таких взаимоотношений. К перспективным научным направлениям в рамках П.с. относят сравнительную политическую культурологию.

ПОПУЛИЗМ (франц. *populisme*, от лат. *populus* — народ) — деятельность, имеющая целью обеспечение популярности в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов и т. д. Популист в современной политике — деятель, заигрывающий с массами.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА — права, составляющие основу статуса личности в правовом государстве, считаемые прирожденными и неотъемлемыми для каждого человека независимо от гражданства, пола, возраста, расы, этнической или религиозной принадлежности. Впервые понятие прав человека встречается во французской «Декларации прав человека и гражданина», принятой в 1789 г. Важными вехами в развитии концепции прав человека были английская Великая хартия вольностей (1215), английский (1689) и американский (1791) Билль о правах. В XX в. основным документом в области прав человека стала «Всеобщая декларация прав человека», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. В ней декларируется, что такие права являются независимыми от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических

или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения любого человека и принадлежат ему по факту рождения. В 1966 г. под эгидой ООН приняты «Международный пакт о гражданских и политических правах» и «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах». В Европе действует Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Главное отличие этой конвенции от иных международных договоров в области прав человека — существование реально действующего механизма защиты декларируемых прав — Европейского суда по правам человека. В системе прав человека выделяют:

личные — право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на достоинство личности, право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища, право на национальную и культурную самоидентификацию, право на свободу слова, свободу совести, свободу передвижения, право на судебную защиту;

политические — право на гражданство, право на объединение, свободу собраний, право на участие в управлении делами государства, право обращений, на свободу средств массовой информации;

социально-экономические и культурные — право частной собственности, на свободу предпринимательства, трудовые права, право на охрану семьи, материнства, отцовства и детства, право на социальное обеспечение, право на жилище, право на охрану здоровья, право на благоприятную окружающую среду, право на образование, свободу творчества, право на участие в культурной жизни.

ПРАВО — одно из самых сложных общественных явлений. Более чем двухтысячелетняя история юридической науки знает множество правовых теорий (историческая, реалистическая, социологическая, психологическая, материалистическая, нормативная теории права), но ни одна из них до конца не раскрывает сущности права. Пониманию природы П. способствует различение права позитивного и обычного, права естественного. Позитивное П. — это совокупность юридических норм, исходящих от государства и закрепленных в законодательстве, т. е. выраженное в законе. Позитивное П. возникает вместе с государством. Обычное П. — система норм, правил поведения, основывающаяся на обычае. Было широко распространено в рабовладельческие и феодальные времена (Русская

правда, Алеманнская правда, Салическая правда). По мере развития государств и их правовых систем обычное П. часто становилось органической частью закона. Естественное П. представляет объективно существующее право, отражающее представления людей об идеалах справедливости и свободы. Своим содержанием оно охватывает такие естественные права, как право на жизнь, свободу, неприкосновенность, частную собственность и др. Естественное П. выражается через правовые идеи, принципы.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО — демократическое государство, в котором деятельность всех его органов и должностных лиц основана на строгом соблюдении законов. Требования правовой государственности таковы: гарантированность в стране прав и свобод человека и гражданина на уровне международных стандартов; верховенство конституции и принципа законности; демократическая форма правления; разделение властей и их взаимодействие; взаимная ответственность государства и гражданина. Поскольку понятие «правовое государство» исходит из идеи подчинения государства праву, а подавляющее большинство норм создается или санкционируется государством, принципиальное значение имеет характер самого права: соответствует ли принципам равноправия, демократии, социальной справедливости, гуманизма и другим общечеловеческим ценностям. Конституция РФ устанавливает, что Россия является правовым государством (ст. 1, ч. 1). Формирование П.г. — сложный процесс, который связан с необходимостью преодоления стереотипов правового нигилизма, повышения правовой культуры государственного управления на всех его уровнях, совершенствования судебной системы и рядом других факторов политического и правового характера.

ПРОТЕСТ политический — проявление негативного отношения политических сил к политической системе в целом, ее отдельным элементам, нормам, ценностям, принимаемым решениям в открыто демонстрируемой форме. Социальным основанием П.п. являются различия в общественном статусе этнических, социальных и иных общностей, дестабилизация этого статуса, стремление его повысить. К протестным формам поведения относят митинги, демонстрации, шествия, пикеты, подписание петиций, массовые и групповые насильственные акции. Причинами, обуславливающими протестное поведение, являются депривация, кризис традици-

онных норм и ценностей политической культуры, делегитимация политического режима.

ПРОЦЕСС политический — функциональная характеристика политической системы, отражающая совокупность ее внутренних изменений, последовательную смену состояний, происходящих под влиянием внешних и внутренних факторов. П.п. трактуется либо только как взаимодействие политических институтов (Д. Истон, род. 1917), либо как форма взаимоотношений институциональных и неинституциональных аспектов политики (Г. Алмонд, 1911–2002). В содержательном смысле П.п. охватывает все реальные действия и рядовых граждан, и представителей элит, которые могут поддерживать правящий режим или находиться в оппозиции к нему. Западная традиция в политической науке к содержанию П.п. относит в основном законные формы политического участия, исключая нежелательные способы выражения политических интересов — заговоры, террористические акты. В зависимости от объекта применения политической воли П.п. подразделяют на внутри- и внешнеполитические; с точки зрения характера политического участия П.п. бывают ангажированными, т. е. с интенсивным и самостоятельным включением (выключением) граждан в отношения с политической властью, и неангажированными, т. е. инициированными с помощью принудительных, мобилизационных форм политического воздействия на население.

ПУТЧ (нем. Putsch) — действия группы заговорщиков по совершению государственного переворота. Удавшийся переворот остается путчем лишь в характеристике его противников, потерпевших поражение.

Р

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ — один из фундаментальных принципов организации и важнейший механизм функционирования демократической государственной власти, в соответствии с которыми единая политическая власть в государстве включает три особые самостоятельные ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Первая представлена обычно парламентом, вторая — правительством, третья — судами разных уровней. Хотя в политической теории и практике идеи разделения властей выдви-

гались и ранее, систематическая разработка теории разделения властей началась лишь в XVII — XVIII вв., прежде всего в трудах Д. Локка («Два трактата о государственном правлении». 1690) и Ш. Монтескье («О духе законов». 1748). Концепция разделения властей тесно связана с теориями естественного права и общественного договора. Суть разделения властей состоит в том, что все три ветви ее должны быть представлены различными органами и людьми; каждая из них независима, автономна и равноправна; никакая ветвь власти не должна вмешиваться в права и полномочия другой; в то же время все они взаимодействуют, осуществляют взаимный контроль, уравнивают и сдерживают одна другую; судебная власть независима от политики и подчиняется только закону. Принцип разделения властей положен в основу конституционного устройства большинства демократических государств мира. Он нашел своеобразное отражение и в Конституции РФ 1993 г. Иногда разделение властей рассматривается и в ином ракурсе (например, как разделение прав и полномочий между федерацией и ее субъектами, между центром и местными органами).

РЕВОЛЮЦИЯ (от лат. *revolutio* — поворот, переворот) — быстрый скачкообразный переход от одного качественного состояния в другое как проявление одной из важнейших закономерностей диалектического развития явлений природы, общества и познания. Революции отличаются прежде всего типом изменяющейся социальной или иной материи, движущими силами, целями и задачами. Социальная революция, которая возникает как следствие нарастания противоречий в обществе на определенном этапе его развития, представляет собой кардинальное изменение социально-политического строя, характеризующееся резким разрывом с предшествующей традицией, насильственным преобразованием общественного и государственного институтов в противоположность реформам и социальной эволюции. Социальные революции различают по социальной группе (классу), которая выступает главным носителем революционного действия (крестьянская, буржуазная, пролетарская), а также пространственным рамкам ее реализации (национальная, мировая). Революция предполагает участие в перевороте широких масс народа. Задачей революции является переустройство государственного управления на более демократических и прогрессивных началах. В XX в. вошло в обо-

рот понятие научно-технической революции — совокупность коренных, качественных изменений в технике, технологии и организации производства, совершающихся под воздействием крупных научных достижений и открытий и оказывающих определяющее влияние на социально-экономические условия общественной жизни. Начало XXI в. ознаменовано широко развернувшейся информационной революцией, приближающей мир к информационному обществу, в котором знания выступают в качестве одной из основных социальных ценностей.

РЕЖИМ политический — совокупность способов и методов осуществления государственной власти, отражающих характер взаимоотношений ее органов с населением, меру реальной свободы и демократии в обществе. Он обусловлен характером политической системы и взаимоотношений между всеми политическими силами общества, может выражать консенсус политической элиты на основе признания демократического правопорядка, а может сложиться в результате объединения одних политических сил для подавления других. Различают три вида Р.п.: демократический, авторитарный и тоталитарный. Характер режима никогда прямо не указывается в конституциях государств. Закрепление в конституции широкого перечня прав и свобод человека и системы взаимоотношений органов государственной власти, соответствующей принципу разделения властей, еще не означает установления подлинно демократического строя. Многое зависит от политических методов и средств осуществления власти. Эти методы могут обеспечивать утверждение демократии и права либо диктатуры и произвола. С точки зрения форм правления различают режимы парламентского типа, президентского правления, монархические, республиканские. Р.п. позволяет создавать образ страны, государства, тип правления без их конкретного анализа (абсолютистский, царский режим), нередко просто в персонифицированной форме, по имени главы государства (гитлеровский режим). Поэтому Р.п. — типологическая, стилистическая и образная характеристика государства.

РЕКРУТИРОВАНИЕ ЭЛИТЫ — способ формирования правящей элиты, ее обновления. В классической теории элит (В. Парето, Г. Моска) утверждается, что характер и стабильность политической системы зависят от типа элиты, закона циркуляции

элит. Моска считал, что правящая элита (политический класс) должна формироваться не на имущественной или какой-либо другой основах, а на основе ума, способностей, образования и заслуг своих представлений. Парето впервые предложил систему отбора элиты на основе тестирования личных способностей. По его теории в обществе действует объективный закон циркуляции элит, так как без обновления элиты невозможна социальная стабильность. Различают следующие виды циркуляции элит.

Классическая циркуляция — это тип циркуляции, который Моска и Парето связывали с устойчивым и эффективным правлением элиты. Функционирование этого типа циркуляции достаточно для замещения негибких политических лидеров личностями, менее склонными к конфликтам, посредством их исключения или подчинения политикам, более ориентированным на сотрудничество.

Замещающая циркуляция, как и классическая, характеризуется широтой и глубиной, но более динамична и осуществляется принудительным образом. Типичный случай — свержение предыдущей элиты и формирование новой в результате революции. В этом случае циркуляция определяется борьбой между элитой старого режима и контрэлитой, захватывающей власть и отстраняющей от нее всех, кто ранее доминировал.

Репродуктивная циркуляция — ограниченная и поверхностная. Элитная группа отказывается от старых доктринальных положений или значительно изменяет их для того, чтобы остаться у власти. Благодаря этому большинству представителей элиты удается сохранять власть. Квазирепродуктивная циркуляция характеризуется наименьшими изменениями в элите, но их внезапным и принудительным характером. Происходит разделение элит, следствием которого могут быть дворцовые перевороты, когда политические клики меняются местами. Их действия, несмотря на разнообразие лидерских стилей, не приводят к кардинальным переменам в политике, поэтому разделение элиты не вызывает серьезных изменений.

РИСК политический — неустранимый элемент политического решения любого уровня, заключающийся в выборе той или иной линии поведения, того или иного действия.

РИТУАЛ политический (от лат. *ritualis* — образцовый) — исторически сложившаяся форма символического поведения субъек-

тов политики, средство наследования и передачи власти, определенного рода ценностей, традиций, опыта, образцов политического поведения. Наиболее часто используется в области церемониального поведения людей, призванного внушить уважение к государственным ценностям и политическим традициям. Р.п. — содержательный и эмоциональный аспект политической жизни, ее регламентирующее и организующее начало, определяющее порядок политических действий (собраний, заседаний, встреч), обязательных актов (деловых и торжественных приемов, занятия должностных постов, вручения наград, присвоения званий). Особый вид политического зрелища образуют массовые ритуальные церемонии — парады, шествия, демонстрации, чествования. Ритуал — составная часть зрелищного аспекта политики. Он призван не только упорядочивать, но и украшать и возвышать политическую жизнь, придавать престиж политическим событиям и действующим в них лицам. Ритуальное зрелище служит легитимации политики и власти. Для подвластной массы Р.п. выступают важнейшей формой политической эстетики. Для властвующих групп они служат эффективным средством поддержания эмоционального консенсуса и стабильности в обществе. Надо отличать Р.п., соответствующие своему понятию и политически эффективные, от политических псевдоритуалов, которые служат удовлетворению личного тщеславия и групповых претензий правящих сил. В тоталитарных обществах особенно востребованы массовые театрализованные ритуалы (праздничные шествия и демонстрации, военные парады, спортивные праздники), поскольку усиливают единообразие, монументальность и коллективизм тоталитарного образа жизни.

С

САМОУПРАВЛЕНИЕ — самостоятельность какой-либо организованной социальной общности в управлении собственными делами. С. административно-территориальных единиц — местное самоуправление. Местное самоуправление — управление всей совокупностью дел, отнесенных к компетенции местных органов власти, с помощью избранных населением органов власти и управления. В международном праве (Европейская хартия о мест-

ном самоуправлении) трактуется как право и реальная способность органов местного С. регламентировать и управлять значительной частью государственных дел, действуя в рамках закона под свою ответственность и в интересах местного населения. Местное С. также представляет собой деятельность местных органов власти по реализации предоставленных им полномочий и практику решения текущих административных, хозяйственных, кадровых и иных вопросов государственными и общественными организациями, опирающаяся на демократические принципы выборности и сменяемости руководства на основе, его подотчетности членам коллектива, обеспечения возможности ротации руководства в рамках коллектива и по его инициативе.

Основной формой местного С. в РФ выступают муниципальные образования. В их компетенцию входят самостоятельное решение населением вопросов местного значения, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, определение структуры органов местного самоуправления, изменение границ территорий, в рамках которых осуществляется местное С.

СИМВОЛИКА политическая — совокупность выразительных средств, придающих различным формам политической жизни явный, акцентированный, особенно очевидный смысл (устраивая вперед рука оратора символизирует его волю, решимость повести за собой народ; исполнение гимна перед собранием является символом значительности происходящего, а также политического единения присутствующих). С.п. складывается из знаковых систем разного рода, обслуживающих политический процесс присущими им средствами. Однако ко всем им предъявляются некоторые общие требования: символический знак должен быть лаконичен, понятен, ярок, эмоционально насыщен, рассчитан на массовое восприятие. К основным знаковым системам С.п. относятся: языковая (обладающие символическим значением слова политической речи и их сочетания), изобразительная (плакаты, карикатуры, портреты), звуковая (марши, гимны, звуки фанфар). Символический политический смысл может быть заключен в любом художественном произведении — картине, скульптуре, песне, кинофильме, спектакле, романе, стихотворении и т. д. Мощным символическим воздействием могут обладать политические эмблемы (ордена, медали, знаки высшей власти, политической иерархии), внешние знаки различий (костюм,

мундир), особые места политического действия (дворец, парадная площадь, зал заседаний), политические процессии (торжественные встречи, ритуалы, приемы).

СИСТЕМА ДВУХПАРТИЙНАЯ (от греч. *systema* — целое) — разновидность системы многопартийной. С.д. состоит из двух сильных политических партий, каждая из которых в состоянии набрать число голосов избирателей, достаточное для вхождения в парламент или формирования правительства. При С.д. у власти находятся именно эти две партии, сменяя друг друга; какие-либо другие партии не имеют шансов на успех. Классическая С.д. существует в США: в течение полутора веков при наличии почти двух десятков политических партий представительство в Конгрессе имеют члены только двух партий — демократической и республиканской.

СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ — 1) совокупность общественных отношений (как урегулированных, так и не урегулированных нормами права), возникающих в процессе формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов и лежащих в основе общего облика выборной системы в стране; 2) порядок (процедура) формирования выборных (прежде всего представительных) органов государства; 3) система распределения мест в выборных органах после установления результатов голосования. С.и. — важнейший элемент политической системы государства, регулируется правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право. Она охватывает принципы и условия участия в формировании избирательных органов, организацию и порядок выборов, в некоторых странах отзыва выборных лиц. Конституционными принципами российской С.и. являются всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, свобода предвыборной агитации, равенство прав кандидатов при проведении избирательной кампании. Известны три основных С.и.: мажоритарная, пропорциональная и смешанная. При мажоритарной С.и. (от фр. *majorité* — большинство) избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие большинство голосов избирателей, т. е. 50 % + 1 голос. Пропорциональная используется при проведении выборов в представительные органы власти и предполагает участие в избирательном процессе политических

партий, формирующих списки своих кандидатов. В основе пропорциональной С.и. лежит принцип распределения депутатских мандатов пропорционально полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей. Смешанная С.и. предполагает одновременное использование при формировании представительных органов власти элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем.

СИСТЕМА МНОГОПАРТИЙНАЯ существует при наличии в стране многопартийности. С.м. предполагает активное участие в политической жизни трех или более политических партий, каждая из которых имеет четко выраженную политическую или идеологическую позицию и набирает на выборах значительное число голосов. При этом ни одна из партий обычно не способна набрать большинство голосов и вынуждена идти на компромиссы с другими партиями. Поэтому при парламентской форме правления партии вынужденно формируют коалиционное правительство. Такие системы зачастую отличаются неустойчивостью вследствие примерного равенства возможностей партий: небольшие колебания числа избирателей приводят к изменениям состава правительства и правительственным или парламентским кризисам. Наличие С.м. характерно для большинства европейских стран; число партий при этом колеблется от трех (Австрия, Бельгия) до 12 (Нидерланды). Если в С.м. одна из партий занимает лидирующее положение, имея большинство в правительстве или в парламенте, ее называют доминантной (социал-демократические партии скандинавских стран). При большом числе партий некоторые из них порой группируются в блоки (Франция в 1960-е годы).

СИСТЕМА ОДНОПАРТИЙНАЯ характерна для стран с авторитарным или тоталитарным режимом. При С.о. единственной политической партии страны предоставлено право вновь и вновь формировать правительство и заседать в парламенте; таким образом, она становится государственной, срастается с госаппаратом и нередко принимает все ответственные решения, а государственные структуры лишь исполняют эти решения. Существование других партий при О.с. невозможно: они обычно запрещены законодательно.

СИСТЕМА ПАРТИЙНАЯ — совокупность политических партий, взаимодействующих с гражданами, между собой и с дру-

гими политическими институтами. При этом в качестве элементов С.п. рассматривают лишь те партии, которые в данном обществе в той или иной мере осуществляют политико-властные отношения. Классификация С.п. определяется типом политической системы, в которой она существует. Демократической политической системе присуще наличие многопартийной либо двухпартийной С.п., при этом деятельность партий имеет минимальные правовые ограничения. При авторитарной политической системе обычно существует закрепленное законодательно преимущество какой-либо одной партии, деятельность которой сводится к поддержке правительства. Тоталитарная политическая система предполагает деятельность лишь одной партии при полном запрете существования других, С.п. сводится к однопартийной системе. При этом партийный аппарат срастается с государственным или занимает преимущественное положение над последним.

СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКАЯ — совокупность государственных и общественных институтов, в результате функционирования которых реализуется политическая власть, осуществляется регулирование политических процессов, управление делами общества и обеспечивается политическая стабильность, мир и развитие. Применение данного понятия в политологической аналитике обусловлено следующими моментами: 1) оно фиксирует комплексный характер жизнедеятельности общества в целом, осуществления власти и политической жизни общества в частности; 2) обращает внимание на упорядоченность, дисциплину в осуществлении политической жизни общества; 3) раскрывает сложный механизм регулирования политических процессов, формирования и функционирования политической власти; 4) подчеркивает качественную определенность системы власти, представляющей собой целостное, упорядоченное множество элементов, взаимодействие которых порождает новое качество, не сводимое к частям. Как часть общества, функционируя в социальной среде, С.п. подвергается влиянию тех воздействий, которые исходят извне, от общества, а также импульсов изнутри — взаимодействий ее институтов, ценностей, норм. Как самостоятельная целостная структура С.п. включает ряд подсистем, которые, в свою очередь, являются сложными системами: институциональную; нормативную; функциональную; коммуникативную; идеологическую. С.п. реализует

ряд функций, к которым чаще всего относят: политическую социализацию; политическое рекрутирование; агрегацию интересов; согласование разнообразных интересов государственных и социальных общностей; установление и реализацию правил поведения, контроль за их соблюдением с помощью исполнительно-распорядительных органов; обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности общества.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ООН — один из основных органов Организации Объединенных Наций. В соответствии со ст. 23 Устава ООН С.б. состоит из 15 членов: пяти постоянных — КНР, РФ, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Франция и 10 непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на 2-годовой срок из числа членов Организации с учетом степени их участия в поддержании международного мира и безопасности. На С.б. возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Отвечает он и за формулирование (при помощи своего органа — Военно-штабного комитета) планов создания системы регулирования вооружений для представления их членам ООН. С.б. представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные, а также специальные доклады. В соответствии со ст. 25 Устава ООН члены ООН обязаны подчиняться решениям С.б. и выполнять их. Каждый член С.б. имеет один голос; решения по вопросам процедуры считаются принятыми, если за них поданы голоса семи членов С.б.; по всем другим вопросам решения принимаются, если за них поданы голоса семи членов С.б., включая совпадающие голоса всех постоянных членов (при этом участвующая в рассматриваемом международном споре сторона при принятии решений должна воздержаться от голосования). С.б. функционирует непрерывно, для чего каждый его член должен быть всегда представлен в месте пребывания ООН; на периодических заседаниях по желанию членов С.б. он может быть представлен или членом правительства или кем-либо другим особо назначенным представителем. Заседания могут проводиться не только в месте пребывания ООН, но и во всяком другом месте по усмотрению С.б. В обсуждении любого вопроса возможно участие (без права голосования) любого члена ООН, не являющегося членом С.б. в тех случаях, когда установлено, что специально затронуты интересы этого члена ООН.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ является верхней палатой Федерального собрания — парламента Российской Федерации. Во всех федеративных государствах одна из палат парламента выступает как представительство членов федерации (например, Сенат в США, Бундесрат в Германии). Аналогична и роль С.Ф., компетенция и деятельность которого призваны отразить позиции и интересы субъектов Российской Федерации. Соответственно в С.Ф. (Конституция РФ, ст. 95, ч. 2) входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Представители избираются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ или назначаются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов федерации). В качестве верхней палаты С.Ф. выступает как своеобразная вторая инстанция в законодательном процессе: законы, принятые Государственной думой, должны получить либо молчаливое одобрение (без обсуждения палатой), либо в итоге рассмотрения С.Ф. Обязательному рассмотрению в С.Ф. подлежат принятые Государственной думой федеральные законы по следующим вопросам: федеральному бюджету; федеральным налогам и сборам; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров РФ; статусу и защите государственной границы Российской Федерации; войне и миру.

СОЗНАНИЕ политическое — одна из категорий политологии, фиксирующая характер перцептивно-когнитивных связей между политической реальностью и действующим в ней субъектом. В психологическом контексте С.п. определяется как непрерывная интеракция между присущим индивиду стилем политического мышления и связывающими эмоциональными силами, характеризующими стимулы среды. В социологическом контексте С.п. рассматривается как продукт взаимодействия субъекта и социальной среды, где акцент делается на содержательные компоненты и структуру С.п. Среди его базовых элементов выделяются политические установки и убеждения. В структуре С.п. как продукта взаимодействия субъекта и социальной среды существуют два уровня: политическая идеология, включенная в представления о

коллективном бессознательном поведении людей, а также о системе политических идей и массовое сознание (политическая психология), обычно трактуемое как динамичное «текущее», спонтанное образование.

СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЯ — политическое течение, нашедшее свое организационное оформление в рамках II Интернационала. Международным центром С.-д. стал образованный в 1923 г. Социалистический интернационал. В начале Второй мировой войны прекратил свою деятельность и был возрожден в 1951 г. на Франкфуртском конгрессе. В программных документах этой организации (декларация «Цели и задачи демократического социализма») сформулирована главная цель социал-демократии и социалистических партий — демократический социализм, основой которого являются справедливость, солидарность, принципы экономической, политической и социальной свободы человека. Теоретические корни демократического социализма восходят к неокантианству с его проповедью этического социализма. По этой концепции социализм не является закономерным продуктом естественно-исторического развития общества.

СОЦИАЛИЗАЦИЯ политическая (от лат. *socialis* — общественный) — в западной политической науке обычно рассматривается как процесс включения индивида в политическую систему, которая оснащает его опытом предыдущих поколений, закрепленным в политической культуре. В рамках бихевиористского направления в политической науке С.п. рассматривается в виде процесса формирования политического поведения граждан, а также адаптации человека к политической системе. Перевод внимания исследователей с внешне наблюдаемого поведения человека в сфере политики к сопутствующим ему формам мышления послужил общепсихологическим интерпретациям С.п. Представители культурно-антропологического направления рассматривают С.п. с точки зрения основного механизма культурной трансмиссии, т. е. передачи политической культуры от одного поколения другому. В современное представление о С.п. включаются положения, делающие ставку не на системы социальных взаимодействий, а на пространственно-временные интерпретации, которые раскрывают содержание С.п. в генезисе форм становления и развития бытия человека политического.

СОЦИАЛИЗМ (от лат. *socialis* — общественный) — различные учения, теории, ставящие целью обоснование социалистического идеала и путей его достижения; политические движения, выступающие за реализацию С. на практике; общество, организованное в соответствии с определенным пониманием социалистического идеала. Социалистическая идеология получила распространение в виде широкого спектра теоретических идей, включающих научный социализм Маркса, Энгельса, Ленина; социал-демократические концепции; леворадикальные концепции (неомарксизм, «новые левые», экосоциализм, Франкфуртская школа и др.); различные социалистические учения, возникшие на базе национально-освободительного движения (исламский социализм, африканский социализм); многообразные концепции, сложившиеся в истории общественной мысли прошлого, но сохранившие влияние и в современном мире (утопический социализм, христианский социализм). В рамках каждой из этих концепций развивались собственные представления о социалистическом идеале и путях его достижения. Однако общим для всех мыслителей-социалистов прошлого было то, что под С. они имели в виду общество, в котором осуществлены социальное равенство и социальная справедливость, где средства производства находятся под контролем или во владении общества, вся жизнь организована на коллективистских началах, отсутствует эксплуатация человека человеком. Все эти идеи были представлены в трудах социалистов-утопистов XVI — XVIII вв. — Мора, Кампанеллы, Мюнцера, Мелье, Бабефа, а также в работах мыслителей XIX в. — Сен-Симона, Фурье, Оуэна, Герцена, Чернышевского. От этих идей отталкивались Маркс и Энгельс, создавая свою концепцию социализма как учение об освобождении человечества от всех видов социального угнетения.

СТАБИЛЬНОСТЬ политическая — устойчивое состояние политической системы, позволяющее ей эффективно функционировать и развиваться под влиянием внутреннего и внешнего окружения, сохраняя при этом свою структуру и способность контролировать процессы общественных перемен. Считается, что стабильные политические системы способны преодолевать кризисные ситуации без гражданских конфликтов и войн. Различают внутривластную, региональную и международно-политическую стабильность. Специфика этих систем связана, прежде все-

го, с включенными в них политическими субъектами. Главными субъектами внутриполитической С. рассматривают государство и гражданское общество. Система же региональной и международно-политической С. содержит в себе большее количество субъектов политического процесса, значительно более автономных и выступающих как целостные управляющие образования.

Различают два типа внутриполитической С.: мобилизационную и автономную. Автономный тип определяется как независимый от желания и воли каких-либо конкретных социальных и политических субъектов и возникает в обществе, когда развитие инициируется и начинается «снизу» всеми структурами гражданского общества. Мобилизационная стабильность возникает в общественных структурах, где развитие инициируется «сверху», само же общество как бы мобилизуется для реализации цели на определенный срок. Она может формироваться и функционировать как следствие кризисов, социальных конфликтов, всеобщего гражданского подъема или путем открытого насилия, принуждения.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЯДЕРНЫЕ СИЛЫ (СЯС) — основная часть стратегических наступательных средств ядерных государств, предназначенная для решения ключевых задач в войне с использованием ядерного оружия. Включают в себя наземные, морские и авиационные стратегические ядерные силы («триада» СЯС). Долгое время СЯС рассматривались как основное средство ведения войны, но в настоящее время признано, что не только обоюдное, но даже одностороннее массированное применение их приведет к глобальной катастрофе. В таких условиях СЯС все в большей мере рассматривают не как средство ведения войны, а как оружие политического давления, устрашения и взаимного сдерживания. Стратегический ядерный паритет в ядерной гонке между СССР и США был достигнут в 1980-х годах. В качестве критериев оценки этого паритета в международной практике при подготовке договоров по сокращению СЯС принималось количество носителей (стратегические бомбардировщики, надводные корабли и подводные лодки, баллистические и крылатые ракеты), а также количество боеголовок и их суммарная мощность. В условиях действующих количественных ограничений каждая из сторон стремилась к качественному совершенствованию СЯС. В США система стратегических ядерных вооружений была построена по принципу дублирования,

где каждый элемент ядерной триады, имея приблизительно равные боевые возможности, был способен решить задачу стратегического сдерживания агрессора. Особая роль при этом отводилась морским СЯС, включавшим до 50 % ядерного арсенала. В СССР наиболее развитым элементом триады являлись ракетные войска стратегического назначения, на долю которых приходилось 70 % всех задач, возлагаемых на СЯС. На долю флота и авиации возлагалось соответственно 24 и 6 % всех задач СЯС. В настоящее время эти соотношения могут измениться. При снижении ядерного противостояния баланс сторон может быть существенно нарушен вследствие одностороннего (США) развертывания эффективной системы ПРО.

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ — государственное образование в составе федерации. Каждое федеративное государство состоит из С.ф. (федеральных единиц), которые называют по-разному: штаты (США, Индия), провинции (Аргентина, Пакистан), земли (Австрия, Германия), кантоны (Швейцария) и др. Каждый С.ф. имеет свою конституцию (устав), законодательство, а в некоторых федеративных государствах и свою судебную систему. Конституции федеративных государств всегда проводят четкое, детальное разграничение компетенции федерации как таковой и ее субъектов. Степень относительной самостоятельности С.ф. в их отношениях с центром может быть разной в разных государствах, но при этом во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти они между собой равноправны. Равноправие С.ф. — один из основных принципов федерализма.

Конституция РФ устанавливает шесть видов субъектов: республика в составе РФ, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ. Таких субъектов в составе Российской Федерации 83 (21 республика, 46 областей, девять краев, одна автономная область, четыре автономных округа, два города федерального значения).

СУВЕРЕНИТЕТ (от фр. *souveraineté* — верховная власть) — верховенство и независимость власти. Различают: 1) *государственный С.* как верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость во внешнеполитических отношениях (принцип С. — один из основных принципов международного права, получивший юридическое закрепление в Уставе ООН

(ст. 2); в последнее время, часто говорится о размывании понятия суверенитета, связанном с процессом глобализации и усиления взаимных связей и взаимозависимости государств, что ведет, с одной стороны, к усилению роли наднациональных органов, которым государства частично делегируют свои суверенные права (пример — Европейский Союз), с другой — к признанию ряда проблем (например, права человека), выходящими за рамки исключительного ведения отдельных государств и подлежащими международному регулированию; 2) *национальный С.* как полномочие нации, ее политическая свобода, обладание реальной возможностью определять характер национальной жизни, включая способность политически самоопределяться вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; 3) *народный С.* как полномочие народа, т. е. обладание им социально-экономическими и политическими средствами, всесторонне и последовательно обеспечивающими реальное участие всех социальных групп и слоев в управлении делами общества и государства.

Т

ТЕОРИЯ ЭЛИТАРНОЙ ДЕМОКРАТИИ, исходит из положения, согласно которому в любом обществе власть осуществляется правящей элитой. Демократия отличается от других политических режимов способами формирования политической элиты. Основным способом ее формирования являются выборы. Главным признаком демократии становятся честные и справедливые выборы, в ходе которых народ формирует политическую элиту и передает ей властные полномочия. Значение данной теории заключается в том, что она порывает с вульгарными представлениями о демократии как «власти народа» и рассматривает демократический режим как институционализированную власть определенных социальных групп, сформированную на основе конкурентного отбора, решающую роль в котором играет народ. А это означает, что власть, оказываясь объектом конкуренции различных политических сил и индивидов, ставится под контроль общества.

ТЕОРИЯ ЭЛИТЫ — совокупность теоретических положений, утверждающих, что необходимыми составными частями любой социальной структуры является высший, привилегированный

слой или слои, осуществляющие функции управления, развитие науки и культуры, и остальная масса населения. В современной политической науке используется несколько подходов к исследованию элит. В целом их можно свести к двум основным: меритократическому (от лат. *meritus* — лучший и греч. *kratos* — власть) и властному. Первый подход берет свое начало в теории элиты В. Парето. Ее кредо удачно сформулировал К. Маннгейм (1893–1947): «Элита» — это «иерархия, основанная на собственных достижениях». В рамках меритократического подхода существуют технократическое и организационно-управленческое направления. Основоположниками технократических теорий считают А. Богданова (1873–1928) и Т. Веблена (1857–1929). По Веблену в связи с развитием науки, техники и технологий возрастает роль инженеров-организаторов. Используя особые знания, технократы постепенно вытесняют традиционных собственников с ведущих социальных позиций, превращаясь в самостоятельную общественную силу («революция менеджеров»). Наибольшее распространение в современной политической науке получил властный подход к определению элиты. Его представители (Г. Моска, Р. Михельс (1876–1936), Ч. Миллс (1916–1962), Р. Дарендорф (род. 1929)) определяют элиту как группу, осуществляющую властные функции и влияющую на общество. В свою очередь, властный подход подразделяется на структурный и функциональный. Сторонники структурного подхода относят к элите всех лиц, занимающих реальное положение в органах (структурах) власти (например, президент, министры, командование армии). Приверженцы же функционалистских трактовок относят к элите группы и тех индивидов, которые оказывают реальное влияние на общественную жизнь и принятие социально значимых решений.

ТЕРРОРИЗМ ПОЛИТИЧЕСКИЙ — средство достижения политических целей путем насилия, убийств, похищений, диверсий и других актов по отношению к политическим лидерам, государственным и общественным деятелям, рядовым гражданам той или иной страны. Существуют различные виды Т.п. По идеологическим ориентациям выделяют правый (неофашистский, праворадикальный) и левый (революционный, анархистский, троцкистский) терроризм. По преследуемым террористами целям различают «культуротворческий» (возбуждающий общественное

сознание с помощью кровавых акций), рациональный (являющийся средством политического участия) и идеологический (воздействующий на всю политическую систему и ее нормы) терроризм. Отдельным видом является религиозный терроризм. К методам терроризма относят убийства политических деятелей, похищения, угрозы и шантаж, взрывы в общественных местах, захват зданий и организаций, захват заложников, провоцирование вооруженных столкновений.

ТЕХНОКРАТИЯ (от греч. *technē* — мастерство и греч. *kratos* — власть) — социально-политическое устройство, при котором общество регулируется компетентными учеными и инженерами, исходя из принципов научно-технической рациональности. В широком смысле — совокупность теоретических философских концепций, возвеличивающих социально-преобразующую роль техники в современном обществе. Технократы — высококвалифицированные специалисты в области техники и технологии, которые считают, что большинство значимых социальных проблем можно решить с помощью технологически ориентированных методов. Их деятельность является ключевым фактором распространения современных технологий, а также идеологической концепции информационного сообщества. Изначально идею Т. как власти инженеров описал Т. Веблен, в социальной утопии «Инженеры и система цен» (1921). Далее идеи Веблена развивали А. Берл, А. Фриш, Дж. Бернхейм в книге «Революция менеджеров» (1941), Дж.К. Гэлбрейт (род. 1908) в книгах «Новое индустриальное общество» и «Экономические теории и цели общества» (1960–1970). Понятие Т. отражено и развито в «Манифесте технократической партии» (1998), «Технократическая контрреволюция» и других работах Ю.А. Морозова, создавшего в конце прошлого века в России первую в мире официально зарегистрированную политическую партию, взявшую на вооружение доктрину Т.

ТЕХНОЛОГИИ ПОЛИТИЧЕСКИЕ, составляют инструментарий прикладной политологии. Технология — система способов и путей последовательного достижения желаемого результата. Политические технологии — содержательно-инструментальное наполнение политического менеджмента. Они формируют образ политического результата, выявляют систему методов и средств его достижения. Цель технологии — внедрить в политическую жизнь определенную

модель решения политической проблемы. При оценке практической применимости (внедряемости) политических технологий их классифицируют по степени инструментальности. Так, французский политолог М. Дюверже (род. 1917) стремился создать такие политические системы, в которых сочетались бы преимущества представительной демократии (легитимность власти) с эффективным управлением (эффективность власти). Он консультировал правительства по вопросам конституционного права, избирательных кампаний. Создавая умозрительные модели, он способствовал их внедрению в практическую политику. Его политические технологии можно назвать политикометодологическими, что не уменьшает их практической значимости. Политические технологии Г. Павловского (род. 1951), как более приближенные к непосредственному решению практических задач, можно назвать научно-практическими. Г. Павловский — один из главных авторов проекта формирования партии власти «Единство», имиджа рационального политического лидера В.В. Путина. В политике приходится сталкиваться не только с технологиями, ориентированными на полезный результат, но и с так называемыми антитехнологиями. Наиболее распространенными приемами в политических антитехнологиях выступают манипуляция, использование мифов, логические подмены понятий.

ТОЛЕРАНТНОСТЬ (от лат. *tolerantia* — терпение) — терпимость по отношению к инакомыслию, чужим взглядам, верованиям, поведению, к критике другими своих идей, позиций и действий. Т. — важный признак общей и политической культуры, необходимый элемент гражданского общества и правового государства, подлинной демократии и гуманизма, идеологического и политического плюрализма. В политике Т., в частности, означает допущение и терпимое отношение к оппозиции. Т. — необходимое условие решения социально-политических и идеологических проблем не на пути обострения противоречий, бескомпромиссности, а посредством учета и согласования интересов, терпеливых переговоров, нахождения компромиссов. Вместе с тем Т. было бы неправильно понимать как беспринципность, соглашательство с любыми силами, непротивление злу, терпимость к вседозволенности, в том числе и к антиконституционным, незаконным действиям.

ТОТАЛИТАРИЗМ (от лат. *totalis* — целый, полный) — общественно-политический строй, основанный на всеобщем кон-

троле государства над жизнью общества и отдельных его индивидов. В политический обиход термин введен Муссолини, который назвал тоталитаризмом порядок своего правления. Характерными чертами тоталитарного государства является идеологическая манипуляция сознанием масс, не ограниченные законом полномочия властей, фактическая ликвидация конституционных прав и свобод, огосударствление всех легальных организаций, существование, как правило, однопартийной системы, милитаризация общественной жизни, культ вождя, репрессии в отношении инакомыслящих и оппозиции. В качестве самостоятельного политического учения тоталитаризм был разработан итальянским философом Д. Джентиле (1875–1944), вошедшим в 1920-е годы в состав правительства Муссолини и считавшим тоталитарное государство воплощением нравственного духа. В послевоенный период в трудах Ф. Хайека (1899–1992), Т. Адорно (1903–1969) и Х. Арндт (1906–1975) был предпринят ряд попыток исследовать тоталитаризм и его природу. Хайек связывал возникновение тоталитаризма с распространением социалистических политических учений. Адорно и Арндт в своих исследованиях тоталитаризма были преимущественно сосредоточены на осмыслении нацистского прошлого и его причин.

У

УЛЬТИМАТУМ (от лат. ultimas — последний, крайний) — 1) в международном праве категоричное требование, предъявляемое в письменной или устной форме одним государством другому под угрозой разрыва дипломатических отношений, применения военной силы и иных репрессий (экономическая территориальная блокада и т. п.), если это требование не будет выполнено к определенному сроку. Устав ООН запрещает прибегать к У., содержащему угрозу силой, ее применение и развязывание войны; 2) в условиях войны У. может предъявляться военным командованием группировке войск противника с предложением прекратить безнадежное сопротивление, чтобы избежать ненужного кровопролития.

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО (от лат. unitas — единство) — форма государственного устройства, при котором территория го-

сударства, в отличие от федерации, не имеет в своем составе федеративных единиц (штатов, земель, округов), а подразделяется на административно-территориальные единицы (департаменты, области, районы). В У.г. действуют единая конституция, общая система права, единая система органов государственной власти, что создает необходимые организационно-правовые предпосылки для централизованного руководства общественными процессами, усиления влияния центральной власти на всей территории.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ — в широком смысле под У.г. понимается целенаправленное, организующе-регулирующее воздействие государства на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей в целях их упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на властную силу государства и осуществляемое посредством государственного аппарата, всех ветвей власти. В узком значении это понятие сводится исключительно к деятельности исполнительных (административных) органов государства. В последнем значении используется главным образом в административном праве. Место и роль У.г. в обществе определяется тем, что: во-первых, носит государственно-властный характер, т. е. опирается на организованную силу, способную осуществлять свою волю посредством принуждения; во-вторых, распространяет свое влияние на все общество, на все значимые процессы в нем; в-третьих, проявляется как взаимодействие двух систем — субъекта управления (им являются государственный аппарат в целом и его звенья) и объекта управления (люди, коллективы, объединения, общности). При этом конкретные средства, методы и способы государственного управления могут быть самыми разнообразными: от прямого распорядительства или директивного управления, предполагающего широкое применение административного принуждения, до государственного регулирования, включающего использование правовых, экономических, идеологических и иных косвенных рычагов воздействия на управляемые объекты.

Ф

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — представительный и законодательный орган РФ. Создано в соответствии с Конституцией РФ. Состоит из двух палат — Совета Федерации (верхняя палата)

и Государственной думы (нижняя палата), различающихся по своему статусу, кругу полномочий и способу формирования. Палаты Ф.с. заседают отдельно, но могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента, посланий Конституционного суда, выступлений руководителей иностранных государств. Конституция называет Ф.с. представительным органом Российской Федерации. Это значит, что оно представляет весь многонациональный народ России, формируется на основе всеобщего политического участия населения. Конституция определяет в качестве основной функции Ф.с. законотворчество и называет его законодательным органом. Никто, кроме Ф.с., не имеет права издавать федеральные законы. Они имеют высшую силу и прямое действие на всей территории Российской Федерации; им должны следовать все без исключения государственные органы, общественные организации, должностные лица, граждане. Исключительное право законодательствовать определяет особую роль Ф.с. в осуществлении государственной власти.

ФЕДЕРАЦИЯ (от позднелат. *foederatio* — объединение, союз) — форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью. Составляющие Ф. государственные образования (штаты, земли, провинции) являются ее субъектами и имеют собственное административно-территориальное деление. В отличие от унитарного государства Ф. имеет две системы высших органов власти — федеральные органы и соответствующие местные органы. Федеральные органы осуществляют свои полномочия и функции на всей территории страны. Государственные образования, составляющие Ф., не являются государствами в собственном смысле слова. Они не обладают суверенитетом, правом одностороннего выхода из союза, юридически лишены права участия в международных отношениях. В случае нарушения союзной конституции или законодательства центральная власть имеет право принятия принудительных мер по отношению к субъекту Ф. Одним из обязательных элементов Ф. является двухпалатная структура федерального парламента. В зависимости от роли национального фактора в определении структуры различают Ф. на территориальной основе (США, Австралия, Австрия, ФРГ, Арген-

тина, Венесуэла, Бразилия, Мексика), национальной (Индия, Бельгия, Нигерия, Пакистан) и смешанной национально-территориальной (Россия, Швейцария, Канада). В Российской Федерации по Конституции 1993 г. субъектами являются республики в составе России, края, области, города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), автономная область и автономные округа.

ФЛАГ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — один из основных официальных символов государственной власти (наряду с гербом и гимном), олицетворяющий суверенитет государства и отражающий особенности его общественно-политического строя. Описание Ф.г. устанавливается законом (как правило, Конституцией), он представляет собой одноцветное или многоцветное полотнище с государственным гербом или иной эмблемой. Ф.г. РФ представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета. Поднимается на зданиях верховных органов государственной власти и управления, посольств, торговых представительств, консульств РФ за рубежом, на судах, плавающих в открытом море и территориальных водах иностранных государств, совершающих международные полеты воздушных судов и т. д. Ф.г. может быть также поднят на особо торжественных официальных церемониях и мероприятиях, проводимых государственными и общественными организациями и учреждениями РФ.

ФРАКЦИЯ ПАРТИЙНАЯ (от лат. *fractio* — разламывание, раздробление) — 1) организованная группа членов политической партии, проводящая ее политику в парламенте, органах местного самоуправления или других организациях; 2) группировка внутри политической партии, имеющая взгляды, отличающиеся от генеральной линии партии и обычно имеющая собственных лидеров, организационный центр и партийную платформу.

ФУНКЦИИ ПОЛИТОЛОГИИ (от лат. *functio* — исполнение) — это «существование, мыслимое нами в деятельности» (И.В. Гете, 1749–1832). Политическая наука призвана выполнять ряд функций, которые указывают на социальную значимость и влияние ее на развитие общественно-политической жизни. *Гносеологическая* (или теоретико-познавательная) функция призвана устанавливать причинно-следственные связи в развитии политических явлений, определять содержание, тенденции и направле-

ность развития политических процессов. *Методологическая* функция служит для раскрытия закономерностей развития политических явлений, разработки теории и методологии исследования политических явлений, процессов, институтов. *Управленческая* функция показывает тенденции политического развития, предоставляет субъектам власти информацию, которая способствует процессам эффективного принятия решений, руководства и управления, своевременной и адекватной оценке сложившейся ситуации. *Прогностическая* функция осуществляет прогноз посредством определения тенденций и направленности общественно-политического развития, перспектив социально-политических изменений. Необходима в качестве предупреждения, а также своевременного и эффективного разрешения возникающих конфликтов, противоречий. *Идеологическая функция* выражается в обосновании политических идеалов, ценностей. Удачно используется и эксплуатируется субъектами власти во благо властных интересов, классами и прочими социальными группами. *Воспитательная функция* служит задаче воспитания личности гражданина; включает гражданское или гражданско-патриотическое, политическое, политико-идеологическое, духовное воспитание.

Х

ХАРИЗМА (греч. charisma — божественный дар) — в христианском богословии и массовом религиозном сознании означает наличие сверхъестественных личностных качеств (даров исцеления, прозорливости, пророчества, внелингвального общения с животными), приобретаемых христианином в результате одаренности свыше (Святого Духа, Божией Благодати) в ответ на собственный духовный труд. В политологии термин Х. получил широкое распространение в первой половине XX в. благодаря немецкому ученому М. Веберу, который использовал его в своей типологии оснований легитимной власти. Вебер полагал, что одним из факторов легитимизации власти, в том числе и политической, может быть массовое восприятие политического лидера как носителя «харизматы» — совокупности особых, выдающихся качеств, не присущих другим людям (государственной мудрости, храбрости, политической прозорливости, силы воли, «отеческой» любви к

своему народу). Такого лидера Вебер назвал харизматическим. Как правило, указанные качества бывают действительно присущи лидеру-харизматику, что подтверждается его реальными действиями, решениями, поступками; в то же время в феномене Х. всегда присутствует и некий иррациональный момент: лидер свято верит в свое особое предназначение, а его последователи верят в своего вождя. Поддержка последнего воспринимается почти как священный долг, а всякое сомнение в его Х. — как святотатство. В условиях широкого применения новейших манипулятивных технологий наделение политического лидера Х. в глазах общества может быть результатом психопрограммирования («сделать харизму»).

Э

ЭЛИТА (от франц. *élite* — лучшее, отборное, избранное) — высшие социальные группы в общественной иерархии. В современном обществе существует множество элит — политические, военные, научные, экономические, творческие. В социальной жизни господствуют три элитарные группы: финансово-экономическая, политическая и военная, на основе переплетения интересов которых формируется единая властвующая интегрированная элита. Интегрированные элиты в достаточной степени сплочены. Между внутриэлитными группами существуют устойчивые связи. Степень межгрупповой конкуренции может быть достаточно низкой, конфликты внутри элиты не носят непримиримого характера. Среди интегрированных элит выделяют идеологически и консенсусно объединенные элиты. Первые формируют единую идеологию и нетерпимы к инакомыслию в своих рядах. Консенсусно объединенные элиты отличаются согласием внутриэлитных групп относительно основных ценностей, правил политической конкуренции и процедур осуществления власти, главных целей и методов проводимой политики. Для них также характерна низкая степень конфликтности между различными группировками. Для элит с низкой степенью единства характерны такие черты, как острая борьба между различными группировками за овладение стратегическими позициями, за сферы контроля и распределение ресурсов. В процессе борьбы могут использоваться самые разные методы, вплоть до компрометации соперников.

ЭЛИТА ПОЛИТИЧЕСКАЯ — социальная группа, обладающая наиболее высоким объемом власти, доступом к ее ресурсам, принимающая политические решения. Политическая Э. играет важную социальную и политическую роль, которая отражается в ее функциях в обществе: стратегической, т. е. разработке стратегии и тактики развития общества, определение политической программы; организаторской, которая предусматривает осуществление на практике выработанного курса, воплощение политических идей в жизнь; интегративной — укреплении стабильности общества, устойчивости его политических и экономических систем, недопущении конфликтов, острых противоречий, деформации политических структур. На основе объема властных полномочий выделяются следующие виды политической Э.: высшая, средняя и административная. Высшая политическая Э. включает руководителей, которые занимают стратегические позиции в системе принятия важнейших решений. К этому типу Э. относятся президент и его окружение, руководители правительства, члены высших судебных органов власти, лидеры наиболее влиятельных партий, спикер парламента и главы крупнейших парламентских фракций. К средней Э. относят тех, кто занимает посты в выборных органах власти — депутатов, представителей региональных элит (губернаторы, мэры), лидеры политических партий и движений. В состав административной Э. входят члены правительства, а также высший слой государственных служащих.

ЭТАТИЗМ (от фр. *état* — государство) — одно из проявлений политизации общества, когда политика переходит разумные пределы в своем воздействии на экономику, право, науку, культуру и другие общественные подсистемы, стремясь полностью подчинить себе их функционирование. Экспансия государственных учреждений во все сферы жизнедеятельности общества, связанная с концентрацией и централизацией государственной власти, может быть вполне оправданна и даже необходима в условиях преодоления экстремальных ситуаций (войны, глубокие общенациональные кризисы); в обычных условиях она может затормозить развитие общества. Э. является общей, глобальной тенденцией развития современного общества, что обусловлено повышением степени его внутренней сложности. При этом конкретная мера этатизации определяется по-разному в разных странах в зависимости от сово-

купности конкретных обстоятельств по принципу «золотой середины» (неоправданное умаление роли государства в жизни общества не менее опасно: оно может привести к общественному хаосу и беспорядкам).

ЭТИКА политическая — одно из важнейших начал политики, позволяющих оценить цели, методы, способы функционирования власти, деятельность участников политического процесса с позиций морали, т. е. таких базовых моральных норм, как добро, зло, справедливость, порядочность. Сложностью и противоречиями отношений этики, морали и политики объясняется постоянный интерес к ним политической науки и философии, духовный поиск мыслящей части человечества, старающейся дать политике моральную оценку. С глубокой древности и до наших дней существует точка зрения, что политика должна подчиняться морали. Итальянский мыслитель эпохи Возрождения Никколо Макиавелли (1469–1527) блестяще показал, что политика и мораль имеют разные системы ценностей: в политике главенствует власть, сильное, эффективное государство; в морали — честность, милосердие, порядочность, нарушаемые в борьбе за сохранение власти и государства.

ЭТНОПОЛИТИКА (от греч. *ethnos* — народ) — система социально-экономических, политических, организационно-правовых и других мер по своевременному учету, согласованию и реализации интересов этносов, разрешению противоречий в сфере межэтнических отношений. Понятие Э. стало широко использоваться в политологии сравнительно недавно и большинством политологов рассматривается как синоним более традиционно используемых понятий «национальная политика» и «политика в сфере национальных отношений». Вместе с тем нередко попытки разграничить сферы использования данных понятий. Э. рассматривается в рамках подобного рода подходов как более узкое понятие, чем национальная политика, как часть национальной политики, проводимой государством. Э. служит выражением инициативы населения и отражает его интересы, а национальная политика отражает, прежде всего, интересы государства. При таком подходе Э. имеет более узкий объект воздействия, нежели национальная политика. По содержанию Э., проводимая в различных странах, отличается значительным разнообразием, но может быть сведена к двум основным

моделям: ассимиляторской и мультикультурной. В первом случае доминирующий этнос стремится к утрате другими этническими группами общества этнической идентичности и растворению в нем. Мультикультурная модель, напротив, нацелена на сохранение и поддержку полиэтнического характера общества в результате своевременного разрешения противоречий и проблем, возникающих в сфере межэтнических отношений.

Я

ЯДЕРНОЕ СДЕРЖИВАНИЕ — разновидность внешней политики миролюбивых государств, основной целью которой является снижение уровня ядерной военной опасности, ограничение возможности осуществления агрессии, активное сдерживание агрессора от любых попыток военно-силовых действий и развязывания военных конфликтов и войн. Такая политика предполагает эффективное использование комплекса политических, экономических, военных и дипломатических мер для поддержания международной стабильности, создания благоприятного баланса военных сил, сохранения паритета в стратегических средствах, нераспространения ядерного и обычного высокоточного дальнобойного оружия, заблаговременного выявления и предупреждения возможных агрессивных акций, подготовки сил, средств и действий, направленных на их срыв, создания потенциала, способного в случае агрессии в любых формах нанести агрессору неприемлемый ущерб (решающий фактор сдерживания). При этом важнейшее значение имеет предупреждение ядерной войны, а также случайного или провокационного применения любого ядерного и обычного высокоточного стратегического оружия. Ключевым, решающим фактором Я.с. любой агрессии является угроза неотвратимого ответного удара (возмездия). При этом способность к его нанесению должна быть открытой (прозрачной), чтобы учитываться любым потенциальным агрессором.

ЯДЕРНЫЙ ПАРИТЕТ — обладание противостоящими государствами (их коалициями) схожими боевыми возможностями стратегических ударных ядерных и оборонительных сил, а также средств обеспечения их оперативного применения, защиты, маскировки и эксплуатации. Характеризуется идентичным потенциалом

для осуществления ядерного нападения и нанесения неприемлемого ущерба противнику, отражения его ударов и снижения их эффективности. Обеспечивается примерным равенством: числа стратегических баллистических ракет наземного базирования, ракетных подводных лодок со стратегическими баллистическими ракетами, стратегических крылатых ракет и ракетоносцев-бомбардировщиков, стратегических ядерных боеприпасов всех видов и назначений; степени оперативности и точности их ударов по целям, а также защищенности ракетных стартов; информационных и боевых характеристик систем предупреждения о ракетном нападении, а также систем противоракетной, противосамолетной, противокосмической обороны. Стратегический Я.п. не означает зеркального совпадения всех компонентов триады. Недостаток в одних средствах может компенсироваться превосходством в других.

ЛИТЕРАТУРА

Гаджиев К.С. Политология : учеб. для высш. учеб. заведений / К.С. Гаджиев. М.: Логос, 2005. 448 с.

Дюверже М. Политические партии / М. Дюверже: пер. с фр. М.: Академический проект, 2005. 544 с.

Кретов Б.И. Политология: учеб. пособие для вузов / Б.И. Кретов. М.: Высш. шк., 2005. 296 с.

Мировая политика: теория, методология, прикладной анализ / отв. ред. А.А. Кокошин, А.Д. Багатуров. М.: Комкнига, 2005. 418 с.

Мухаев Р.Т. Политология : учеб. для вузов / Р.Т. Мухаев. 2-е изд. М.: Приориздат, 2005. 432 с.

Обществознание : учеб. пособие / под. ред. М.Н. Марченко. М.: Проспект, 2006. 432 с.

Ожиганов Э.Н. Стратегический анализ политики. Теоретические основания и методы : учеб. пособие / Э.Н. Ожиганов. М.: Аспект Пресс, 2006. 346 с.

Политология : учеб. для вузов / отв. ред. В.Д. Перевалов. М.: Норма, 2005. 384 с.

Политология : учеб. пособие / под. ред. проф. В.С. Пусько. 3-е изд., переработ. и доп. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2008. 363 с.

Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию : учеб. для студентов вузов / В.П. Пугачев, А.И. Соловьев. 4-е изд. М.: Аспект Пресс, 2005. 477 с.

Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии : учеб. для студентов вузов / А.И. Соловьев. М.: Аспект Пресс, 2005. 559 с.

Военный энциклопедический словарь. М.: Воениздат, 1986. 863 с.

Великая Россия. Стратегия президентских реформ: Экономика и бизнес. М.: Асмо-Пресс. 2005. 464 с.

Капто А.С. Энциклопедия мира / А.С. Капто. М.: Книга и бизнес, 2002. 544 с.

Краткий политический словарь / сост. и общ. ред. Л.А. О니кова, Н.В. Шишкина. М.: Политиздат, 1980. 447 с.

Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. М.: Русский язык, 1984. 798 с.

Основы политологии. Краткий словарь терминов и понятий. М.: Знание, 1993. 168 с.

Политология: энциклопедический словарь / общ. ред. и сост. Ю.И. Аверьянов. М.: Моск. коммерч. ун-т, 1993. 431 с.

Василик М.А., Вершинин М.С. Политология: слов.-справ. / М.А. Василик, М.С. Вершинин. М.: Гардарики, 2000. 328 с.

Советский энциклопедический словарь. М.: Сов. энцикл., 1989. 1632 с.

Философский энциклопедический словарь. М.: Сов. энцикл., 1989. 840 с.

Учебное издание

ПОЛИТОЛОГИЯ

Краткий словарь основных терминов и понятий

Редактор *В.М. Царев*

Корректор *М.А. Василевская*

Компьютерная верстка *С.А. Серебряковой*

Подписано в печать 08.06.2010. Формат 60×84/16. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 6,51. Изд. № 132. Тираж 1000 экз. Заказ .

Издательство МГТУ им. Н.Э. Баумана.

Типография МГТУ им. Н.Э. Баумана.

105005, Москва, 2-я Бауманская ул., 5.