

Балаковский муниципальный район
Саратовской области

П Р О Т О К О Л
публичных слушаний

18 мая 2023 года
15:00

**г. Балаково, ул. Трнавская, д.12,
4 этаж, (зал заседаний)**

На публичных слушаниях присутствует 54 чел.

Председательствует - председатель публичных слушаний –
на публичных председатель Собрания Балаковского
слушаниях муниципального района Кузнецов К.Б.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области».

Докладчик: Жданов Д.М. – старший помощник прокурора города Балаково.

2. Об итогах социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2022 году.

Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.

3. О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год».

Докладчик: Молошина Е.В. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.

4. О результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год.

Докладчик: Решетникова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района.

Председательствующий проинформировал собравшихся о том, что в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Балаковского муниципального района проводятся публичные слушания по вопросам:

«О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области»;

«О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год».

Пояснил, что слушания назначены постановлением Главы Балаковского муниципального района, в котором также указан порядок приема предложений и замечаний и вся необходимая информация по рассматриваемым вопросам. Отметил, что аналогичная информация была размещена на официальном сайте администрации Балаковского муниципального района, обратив внимание, что на сайте жителям Балаковского района была предоставлена возможность до 16 мая (включительно) направить свои предложения и замечания по вопросам публичных слушаний в форме электронного документа. Уточнил, что предложений и замечаний не поступило.

Председательствующий проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии.

По первому вопросу повестки дня «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области» с информацией выступил Жданов Д.М., который проинформировал о предлагаемых изменениях в Устав БМР. Пояснил, что изменениями, внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрено дополнительное основание для досрочного прекращения полномочий депутата при отсутствии без уважительных причин на всех заседаниях представительного органа в течение шести месяцев подряд. Уточнил, что данное изменение требует корректировки аналогичных положений Устава БМР. Сообщил об изменениях, внесенных Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ, уточнив, что из системы избирательных комиссий исключаются избирательные комиссии муниципальных образований, в связи с чем в Устав должны быть внесены соответствующие уточнения. Обратил внимание на изменения, вносимые в соответствии с Законом Саратовской области от 20 декабря 2022 года №169-ЗСО, предусматривающие отражение в Уставе муниципального района порядка проведения отчета главы муниципального района перед населением. Отметил необходимость уточнения в Уставе перечня вопросов местного значения в связи с перераспределением полномочий на основе Законов Саратовской области от 31 октября 2022 года № 118-ЗСО и 119-

ЗСО. В заключении своего доклада, сообщил, что предлагаемые изменения не потребуют дополнительных финансовых расходов из бюджета БМР, а также принятия, отмены или изменения других муниципальных нормативных правовых актов.

Вопросов докладчику не поступило.

Выступили:

Председательствующий, подводя итоги обсуждения указанного вопроса, еще раз обратил внимание присутствующих, на обсуждаемые изменения в Устав Балаковского муниципального района, отметив, что они позволяют определить порядок организации и проведения отчета Главы перед населением о деятельности органов местного самоуправления. В частности, регулируется периодичность проведения отчета - не реже одного раза в полгода; порядок составления графика и его корректировка, порядок информирования населения о времени и месте проведения отчета, а также иные процедурные вопросы. Также, предлагаемые изменения дополняют перечень случаев досрочного прекращения полномочий депутата Собрания. Это отсутствие депутата без уважительных причин на всех заседаниях Собрания Балаковского муниципального района в течение шести месяцев подряд. Кроме того, вносятся изменения в статью, касающуюся вопросов местного значения Балаковского муниципального района. В частности, конкретизируется перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности и в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления Балаковского района и органами государственной власти Саратовской области.

Председательствующий предложил участникам публичных слушаний перейти к рассмотрению рекомендаций по данному вопросу. Проинформировал, что принятые рекомендации будут опубликованы в газете «Балаковские вести», размещены на официальном сайте администрации БМР, а также будут рассмотрены представительным органом Балаковского муниципального района при принятии решения по вопросу «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области».

Предложений и замечаний по рассматриваемому вопросу не поступило.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу: «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области» (рекомендации прилагаются).

По второму вопросу повестки дня «Об итогах социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2022 году» с информацией выступила Патрушева М.Н., которая сообщила собравшимся о выполнении отдельных экономических показателей, повлиявших на исполнение бюджета Балаковского муниципального района. Проинформировала об увеличении суммарного объема отгруженной продукции и выполненных услуг, который по итогам 2022 года составил 290 млрд. рублей, что на 5,3% больше аналогичного периода 2021 года. Индекс производства составил 97%. Отметила значительное снижение, практически в 2 раза, объемов производства в марте – мае 2022 года на предприятиях резинотехнических изделий, что обусловлено зависимостью от работы основных потребителей – конвейеров АВТОВАЗ, КАМАЗ, УАЗ, ПАЗ. Был введен режим неполной занятости. Сообщила о росте объема валовой продукции в сельском хозяйстве, который составил 8,8 млрд рублей или 130% к уровню 2021 года. Собрано 246 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур, что превышает показатель 2021 года почти в 2 раза. Подробно остановилась на ключевом факторе развития экономики - инвестициях, привлеченных в Балаковский район. Этот показатель является одним из лучших в регионе. По итогам 2022 года он составил 33 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2021 году. Лидерами по объему освоенных инвестиций, как и предыдущие годы, являются такие крупные предприятия как: Балаковская АЭС, Балаковский филиал «Апатит», Металлургический завод, Саратовская ГЭС, ПАО «Т Плюс». Далее подробно остановилась на мероприятиях, реализованных предприятиями в отчетном году в рамках привлеченных инвестиций. Сообщила об объемах инвестиций в агропромышленный комплекс района, который составил более 1,5 млрд. рублей, в том числе более 1 млрд. рублей направлено на реализацию проектов по мелиорации сельскохозяйственных земель. В результате проведенных мероприятий площадь полива увеличилась почти в 2 раза и составила 9 тыс. га. Сообщила о начале работы Балаковской птицефабрики, где реализуется инвестиционный проект по производству инкубационных яиц.

Далее Патрушева М.Н. проинформировала о фонде оплаты труда по Балаковскому району, отметив, что в прошлом году начисленная среднемесячная заработка плата по району составила 50,5 тыс. рублей. Обратила внимание на положительную динамику в сфере занятости населения, уточнив, что на конец прошлого года на учете в Центре занятости состояли 362 человека официально зарегистрированных в качестве безработных, что на 15% меньше, чем на начало года.

Подробно остановилась на функционировании потребительского рынка, отметив рост оборота розничной торговли, по сравнению с 2021 годом, на 15,6%. По итогам 2022 года он составил 24,8 млрд. рублей. Оборот общественного питания составил 554 млн. рублей, вырос на 25,6% к показателям 2021 года. Были открыты 5 новых магазинов продуктовых

сетей, 3 продуктовых отдела, сеть общественного питания пополнилась новыми точками: летними площадками кафе, блинными. Отметила, что в течение 2022 года в сфере потребительского рынка создано около 100 новых рабочих мест.

Подводя итог своего выступления, Патрушева М.Н. отметила, что в 2022 году Балаковский район сохранил свои прочные, лидирующие позиции в экономике Саратовской области. Предприятия района продолжали работать в стабильном режиме и развиваться, внедряя активную инвестиционную политику.

Вопросы докладчику:

Прудкова Г.Н., член Общественной палаты БМР, отметила, что по всей стране крупные торговые центры испытывают проблемы из-за оттока покупателей, которые во время пандемии перешли на интернет площадки и так там и остались. Предложила пояснить, есть ли такая проблема в Балаковском районе?

Патрушева М.Н. отметила, что такая проблема наблюдается и в Балаковском районе, в торговых центрах освобождаются площади, уточнив, что этот процесс не отразился на обороте розничной торговли, общественного питания, что подтверждается цифрами, озвученными в докладе. Сообщила, что часть налоговых агентов ушла на электронные площадки. Обратила внимание, что в настоящее время в районе появляются и развиваются новые торговые сети, открываются новые магазины, объекты общественного питания, в связи с чем растет число вновь созданных рабочих мест. Уточнила, что в целом указанная ситуация не повлияла на показатели в сфере потребительского рынка.

Запяткин Е.В., заместитель председателя Общественной палаты БМР, отметил, что сейчас уделяется особое внимание поддержке местных производителей. Предложил уточнить: а как скрываются результаты их деятельности на благосостоянии Балаковского района? Поступают ли налоги от таких предприятий, например, как АО «Волга», Балаковская птицефабрика, в местный бюджет?

Патрушева М.Н. пояснила, что оба названных предприятия зарегистрированы на территории Натальинского муниципального образования и налоговые отчисления, которые они делают, поступают частично в бюджет Натальинского поселения, частично в бюджет Балаковского района.

Других вопросов не поступило.

По третьему вопросу повестки дня «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год» с информацией выступила Молошина Е.В., которая сообщила о том, что фактическое исполнение бюджета за 2022 год составило по доходам 4 122,2 млн. рублей, по расходам 4 238,6 млн. рублей, отметив, что бюджет исполнен с дефицитом в 116,4 млн. рублей. Пояснила, что собственные доходы в 2022 году в общей сумме доходов составили 37% или 1 537,0 млн. рублей. Отметила рост собственных доходов к 2021 году 109%. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составил 63%. Уточнила, что за отчетный период они сложились в сумме 2 585,2 млн. рублей, что на 349,5 млн. рублей больше факта 2021 года. Проинформировала о поступлении налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, отметив, что налоговых доходов поступило 1 340,7 млн. рублей, уточнив, что к факту 2021 года исполнение составило 109%. Пояснила, что с ростом к 2021 году поступили: налог на доходы физических лиц в сумме 1 021,5 млн. рублей, рост составил 115%; транспортный налог – в сумме 221,1 млн. рублей, рост составил 107% и патентным платежам – в сумме 39,3 млн. рублей. Довела до сведения информацию о том, какие виды налогов поступили со снижением, уточнив, что в связи с отменой поступлений единого налога на вмененный доход в бюджет зачислено 0,5 млн. рублей недоимки, единий сельскохозяйственный налог поступил в сумме 17,3 млн. рублей по причине снижения валового оборота по масличным и зерновым культурам в 2021 году; акцизы на нефтепродукты - в связи с перераспределением районной доли норматива от акциза на нефтепродукты среди сельских поселений с 1 января 2022 года. Сообщила об исполнении неналоговых доходов, которые поступили в районный бюджет в сумме 196,3 млн. рублей, с ростом 109% по сравнению с фактом 2021 года. Отметила снижение поступлений по доходам от аренды, в связи с оплатой авансовых платежей в 2021 году и передачей в собственность РФ 33 земельных участков. Сообщила о значительном росте поступлений от продаж земли и имущества. Пояснила о безвозмездных поступлениях, которых поступило на 349,5 млн. рублей больше уровня 2021 года. Далее довела до сведения информацию о работе межведомственных комиссий, на заседаниях которых решались вопросы обеспечения исполнения бюджетных назначений по доходам, расширения налоговой базы районного бюджета, минимизации недоимки, а также по легализации заработной платы. Обратила внимание присутствующих, что по результатам проведенной работы в бюджет дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 28 млн. рублей.

Также, Молошина Е.В. сообщила о расходах районного бюджета БМР за 2022 год, которые составили 4 238,6 млн. рублей и 113,8% к факту 2021 года. Из них за счет собственных средств – 1 654,7 млн. рублей, за

счет безвозмездных перечислений – 2 583,9 млн. рублей. Отметила полноту и своевременность обеспечения денежными средствами социально значимых расходов, на которые приходится 74% всей расходной части бюджета. Пояснила, что на оплату труда с начислениями было направлено 2 795,2 млн. рублей, оплата за топливно-энергетические ресурсы составила 194,4 млн. рублей, расходы по социальной политике – 136,5 млн. рублей. Проинформировала о выполнении Указов Президента РФ в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы Балаковского района, которая соответствует целевым показателям.

Далее Молошина Е.В. проинформировала о реализации на территории района в 2022 году 8 муниципальных программ, финансовое обеспечение которых составило 3 236,6 млн. рублей или 76,4% от общих расходов (4 238,6 млн. рублей). Отметила, что в отчетном году сохранена социальная направленность районного бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ социальной сферы за 2022 год составили 3 217,5 млн. рублей или 76% от общего объема расходов (4 238,6 млн. рублей), что на 282,9 млн. рублей больше факта 2021 года (2 934,6 млн. рублей), в том числе за счет безвозмездных поступлений расходы составили 2 339,3 млн. рублей, за счет собственных средств – 878,2 млн. рублей. Более подробно остановилась на финансовом обеспечении мероприятий муниципальных программ.

В заключение своего выступления Молошина Е.В. сообщила о перечисленных межбюджетных трансферах и дотациях из районного бюджета в бюджеты муниципальных образований. Их сумма составила 345,7 млн. рублей, из которых 69,3 млн. рублей – целевые средства областного бюджета, 276,4 млн. рублей – собственные средства районного бюджета. В целом отметила, что просроченной кредиторской задолженности за счет средств районного бюджета не имеется. Выплата заработной платы и оплата теплоэнергоресурсов производилась своевременно и без кредиторской задолженности.

Молошина Е.В. обратила внимание присутствующих, что отчет об исполнении районного бюджета за 2022 год принят Министерством финансов Саратовской области в составе консолидированной отчетности в установленные сроки, отметив, что по открытости бюджетных данных Балаковский район в 2022 году стал безусловным лидером.

Вопросы докладчику:

Запяткин Е.В., заместитель Председателя Общественной палаты БМР, сообщил, что три года назад был отменен единый налог на вмененный доход. Предложил пояснить: сказалось ли это на пополнении бюджета.

Молошина Е.В. пояснила, ЕНВД отменен с 2021 года, отметив, что на все 100% патентные платежи не заменили отмененный налог, в связи с чем ежегодно бюджет теряет порядка 20,0 млн. рублей.

Председательствующий обратил внимание на бюджетную обеспеченность Балаковского района, предложив уточнить: как она выглядит по сравнению с другими крупными городами области.

Молошинва Е.В. сообщила, что по итогам 2022 года этот показатель составил 7 600 рублей на человека, рост за отчетный период составил 9%. Пояснила, что в Саратове бюджетная обеспеченность составляет 13 000 на человека, в Энгельсском муниципальном районе около 6 000 рублей.

Больше вопросов не поступило.

Выступили:

Решетникова Т.В., Председатель Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района, проинформировала о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Пояснила, что по результатам внешней проверки фактов нарушения требований Инструкции 191н по составу отчетности не выявлено. Плановые назначения в разрезе классификации расходов соответствуют решению о районном бюджете за истекший финансовый год и сводной бюджетной росписи.

Сообщила, что годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2022 год представлен администрацией в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, в соответствии с Инструкцией 191н. Документы и материалы представлены в полном объеме. Обратила внимание, что в ходе проверки несоответствия показателей отчета об исполнении бюджета показателям отчетов главных администраторов бюджетных средств не установлено. Довела до сведения присутствующих информацию о фактических показателях исполнения бюджета района за 2022 год, сообщив, что доходы составили 4 122,2 млн. рублей, что выше утвержденных уточненных доходов на 3,7 млн. рублей, расходы составили 4 238,6 млн. рублей, что ниже утвержденных уточненных расходов на 49,2 млн. рублей. Отметила, что фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 116,4 млн. рублей. Подробно остановилась на доходной части районного бюджета, налоговых и неналоговых поступлениях в бюджет за 2022 год, отметив небольшой спад доли собственных доходов районного бюджета в 2022 году (37,3%), против 38,7% в 2021 году; увеличение налоговых поступлений на 112,7 млн. рублей в сравнении с 2021 годом и на 371,6 млн. рублей в сравнении с

2020 годом. Обратила внимание на уменьшение недоимки в районный бюджет на 2,7 млн. рублей по состоянию на 01 января 2023 года. Сообщила об увеличении поступлений неналоговых доходов по отношению к 2021 году на 15,8 млн. рублей и на 47,7 млн. рублей относительно уровня 2020 года. Отметила увеличение недоимки по неналоговым доходам по отношению к 2021 году на 0,6 млн. рублей. Проинформировала о других показателях исполнения районного бюджета за 2022 год. Уточнила, что объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года составил 775,5 млн. рублей, что говорит о соблюдении требований статей 107, 111 Бюджетного кодекса РФ относительно предельного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание. Обратила внимание на увеличение коэффициента долговой нагрузки бюджета Балаковского муниципального района на 6,9% по отношению к 2021 году. На 1 января текущего года он составил 50,6%. Проинформировала об уменьшении расходов районного бюджета за 2022 год по обслуживанию муниципального долга БМР в сравнении с предыдущим периодом на 6,2 млн. рублей, отметив, что доля данных расходов в общем объеме расходов за отчетный период составила 0,6% (в 2021 году – 1,1, в 2020 – 1,5), что говорит о тенденции к снижению данного показателя.

Довела до сведения присутствующих ряд предложений, направленных на решение поставленных задач бюджетной и налоговой политики Балаковского района в области доходов, отметив необходимость продолжать работу по повышению эффективности использования муниципального имущества, направленную на пополнение доходной части бюджета; проводить работу по профилактике возникновения недоимки и ее сокращению, а также принимать меры к снижению уровня дебиторской задолженности и недопущения увеличения просроченной задолженности. Обратила внимание на необходимость повышения эффективности бюджетных расходов, уточнив, что предлагается продолжить работу по уменьшению кредиторской задолженности; продолжить практику увеличения объемов привлечения бюджетных кредитов, а также принять меры, направленные на снижение объема долговых обязательств и обеспечить снижение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга. Уточнила, что в целом отчет об исполнении бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год во всех существенных аспектах достоверно отражает результаты исполнения бюджета в отчетном году и может быть утвержден решением Собрания БМР.

Вопросов докладчику не поступило.

Председательствующий сообщил, что сегодня подведены итоги исполнения районного бюджета за прошлый год. Отметил, что в 2022 году

решение о бюджете корректировалось 3 раза. Несмотря на неоднозначные экономические условия, доходы бюджета выросли, хотя он по-прежнему является дефицитным. Обратил внимание на то, что данные об исполнении бюджета открыты и доступны. Сохранена социальная направленность бюджета. Как и в предыдущие годы, основная часть всех расходов – 76% - была направлена на развитие социальной сферы района. Расходование денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, и контроль за исполнением бюджета производились с соблюдением требований установленных Бюджетным кодексом РФ, федеральным и региональным законодательством, решениями Собрания Балаковского муниципального района.

В заключение Кузнецов К.Б. проинформировал о том, что вопрос «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год» будет вынесен на рассмотрение Собрания БМР с учетом рекомендаций, принятых на публичных слушаниях. Предложил проголосовать за рекомендации публичных слушаний с учетом высказанных предложений и дополнений.

Других предложений и рекомендаций от участников публичных слушаний не поступило.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2022 год».

Рекомендации прилагаются.

Публичные слушания завершены.

Председатель публичных слушаний



К.Б. Кузнецов