



Существенные условия контракта

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

К существенным условиям относятся:

Условия о предмете договора

Условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида

Условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение



Условие о предмете контракта

Принеси то, не знаю что...

- В спецификации контракта указано, что передаче подлежат **парковочные карты номиналом 1 000 руб. в количестве 92 шт.**, при этом **контракт не содержит никаких технических или иных качественных характеристик объекта закупки.**
- **Правовая оценка суда:** договор следует считать незаключенным, поскольку не согласованы все существенные условия, а именно, какой **товар** и с какими качественными/идентифицирующими (параметры, номера, размер и т.п.) характеристиками **подлежит передаче заказчику.** **Представитель заказчика** на вопросы коллегии **не смогла пояснить, какие именно карты должны быть переданы заказчику (с какими параметрами и характеристиками) и каким образом заказчик будет при приеме карт их идентифицировать и приходить к выводу о том, что ему передается именно заказанный товар.**

Возможно ли уточнение параметров работы после заключения контракта?

Предмет контракта — перевод личных дел граждан с бумажных копий в эл. вид (1 858 912 л.). Исполнитель всё отсканировал, но на сервер не сохранил. Заявил иск о признании недействительными «Требований к сканированию и к формату сохранения документов»:

- «Порядок именования файлов будет уточнен после заключения контракта и м. б. изменен в ходе оказания услуг»;
- «Способ сохранения результатов сканирования будет уточнен после заключения контракта и м. б. изменен в ходе оказания услуг».

Доводы: порядок именования файлов и способ сохранения результатов сканирования непосредственно относятся к предмету контракта. Их изменение существенным образом влияет на трудозатраты исполнителя → себестоимость и срок оказания услуг, а также фактически влечет изменение вида оказываемых услуг.

Вердикт суда: оспариваемое условие предполагает возможность практически неограниченного со стороны заказчика изменения объема выполняемой работы от отсканированного графического файла до распознанного и атрибутированного файла, с включением информации о содержании файла в его наименование. В результате недействительным был признан весь контракт, а не только оспариваемые условия, т. к. в противном случае заказчик был бы вынужден принять сделанную работу в формате, который его не устраивал.

Решение АС Республики Татарстан от 05.02.2019 по делу № А65-36655/2017

Возможность уточнения предмета → необходимость согласия поставщика

- Исполнитель взял на себя обязательства по приобретению и установке приборов учета холодной и горячей воды в муниципальных жилых помещениях многоквартирных домов, **которые будут указаны заказчиком дополнительно**. Впоследствии заказчик направил письмо с перечнем помещений, в которых необходимо произвести установку приборов учета.
- **Правовая оценка суда:** письмо с перечнем жилых помещений (при отсутствии сведений о количестве приборов учета, подлежащих установке в жилом помещении, которое индивидуально для каждого помещения) составлено заказчиком в одностороннем порядке и не свидетельствует о том, что сторонами согласовано количество приборов учета холодной и горячей воды, которое необходимо установить. Поскольку стороны не согласовали объем и цену работ, **муниципальный контракт является незаключенным ввиду несогласования сторонами существенных условий контракта.**

Постановление 14 ААС от 10.01.2019 по делу № А05-3681/2018

Не знаете заранее объем работ? К вашим услугам ч. 24 ст. 22!

- **Предмет закупки** — работы по содержанию автодорог. Наименование объектов и место выполнения работ определены посредством отсылки к постановлению Администрации г. Саратова от 22.09.2014 № 3010 «Об утверждении Перечня автодорог общего пользования местного значения муниципального образования "Город Саратов"», согласно которому в перечень автодорог общего пользования местного значения включены 1783 автодороги.
- **Пояснение заказчика:** предугадать заранее, на значительный промежуток времени, на какой улице и в каком объеме потребуется текущий ремонт, невозможно.
- **Правовая оценка суда:** объект закупки, места проведения работ по содержанию автодорог сформулированы без возможности их конкретной идентификации и известны только заказчику, что не позволяет потенциальным участникам аукциона подать заявки на заранее известных условиях. При объявлении закупки заказчик должен был исполнить обязанность по обследованию автодорог и включить в описание объекта закупки конкретное место и виды работ, подлежащие выполнению. Также у заказчика имелась возможность установить цену за единицу работ (услуг), в связи с невозможностью определения объема работ. В этом случае контракт может быть заключен по ценам за единицу работ (услуг), при этом электронный аукцион проводится путем снижения данной цены.

Когда недействительности контракта добивался заказчик

- Глава администрации Новоахпердинского с/п В. П. Тукмаков подписал контракты на установку заборов по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Подрядчик исполнил свои обязательства без замечаний.
- Затем в с/п сменился глава администрации. Новый руководитель отказался оплачивать работы, выполненные по контрактам, которые подписывал В. П. Тукмаков. По мнению заказчика, контракты являлись незаключенными ввиду несогласованности сущ. условий о предмете и месте выполнения работ.
- **Выводы судов:** перечень видов и объемов работ, а также их стоимость согласованы сторонами в п. 1.1 договора и локальных сметах. Место выполнения работ — «на территории Новоахпердинского с/п». Конкретные места установки заборов определены и указаны подрядчику главой с/п Тукмаковым В. П. Заказчиком не приведено доказательств установки спорных заборов на территории иного поселения либо в ином месте.

Постановление 1 ААС от 19.12.2017 по делу № А79-6000/2017

Если стороны приступили к исполнению контракта, значит им был ясен его предмет

- По контракту застройщик д. б. передать 2-комн. квартиру площадью 48,6 кв. м, расположенную в МКД по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Леваневского, 35, 33/10.
- Застройщик заявил иск о признании контракта незаключенным, т. к. он не позволяет определить, какая именно квартира подлежит передаче: не указаны какие-либо индивидуализирующие признаки — этаж, номер квартиры, к/н и т. д.
- **Правовая оценка суда:** для заказчика не имело существенного значения конкретное местоположение квартиры, за исключением того, что она не должна была располагаться в подвальных или полуподвальных помещениях. Застройщик не доказал отсутствия квартир соответствующей площади, доступных для передачи заказчику. Поскольку стороны приступили к исполнению контракта, они не вправе оспаривать такой договор по основаниям, связанным с ненадлежащим определением его предмета, в т. ч. ссылаться на его незаключенность или недействительность

Постановление 15 ААС от 18.04.2019 по делу № А53-28985/2018

Проверяйте и контракты, представленные УЗ во исполнение требований Закона 44-ФЗ

- Предмет закупки — поставка рыбы свежемороженой. В связи с демпингом победитель ЭА (ИП Кузнецов В.В.) представил в рамках ч. 9 ст. 37 договор на поставку товара от 20.07.2015, заключенный с ИП Кокуновым Д.Н.
- **Правовая оценка суда:** поскольку представленный договор является договором поставки, одним из его существенных условий является срок поставки товара. Однако представленный договор не содержит сроков поставки товара. Исходя из его положений, не представляется возможным сделать вывод о том, что у участника закупки имеется реальная возможность осуществить поставку необходимого товара по предлагаемой цене.
- **Вывод:** ИП Кузнецов В.В. не представил обоснование цены контракта. Ненадлежащее исполнение требований ч. 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ явилось препятствием в заключении контракта по результатам проведенного ЭА и правомерным основанием для включения предпринимателя в РНП.

Постановление 1 ААС от 01.02.2016 по делу № А11-8841/2015

**Условия, названные
в Законе № 44-ФЗ**

Обязательные условия по 44-ФЗ

- об идентификационном коде закупки (ч. 1 ст. 23)
- о предмете контракта (объекте закупки) (ст. 33 ст. 34)
- о ценообразовании контракта (ст. 22, ч. 2 ст. 34)
- об уменьшении выплачиваемой суммы на размер налогов и сборов при заключении с ФЛ (ч. 13 ст. 34)
- об обязанности контрагента своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, а также к установленному контрактом сроку предоставить заказчику результаты исполнения контракта, и обязанности заказчика обеспечить приемку (ч. 2 ст. 94)
- о порядке и сроках приемки результатов исполнения контракта, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч. 13 ст. 34, ст. 94)
- о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (ч. 13 ст. 34)
- об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4–9 ст. 34)
- о предоставлении ОИК (ст. 45, 96), о возврате «денежного» ОИК (ч. 27 ст. 34)
- о предоставлении контрагентом нового ОИК в случае, если банк, выдавший БГ, предоставленную контрагентом в качестве ОИК, потерял лицензию (ч. 30 ст. 34)
- о гарантийных обязательствах контрагента при закупке новых машин и оборудования, об обеспечении гарантийных обязательств (ч. 4 ст. 34, ст. 96)

Факультативные условия

Обязательны при наступлении условий

- О графике исполнения контракта, заключенного более чем на 3 года на сумму свыше 100 млн руб. (ч. 12 ст. 34)
- Об обязанности контрагента предоставлять информацию о всех соисполнителях и субподрядчиках, цена договоров с которыми (в т. ч. общая цена) превышает 10 % цены контракта (ч. 23 ст. 34, ПП РФ от 04.09.2013 № 775)
- О банковском сопровождении контракта (ст. 35, ПП РФ от 20.09.2014 № 963)

Включаются по усмотрению заказчика

- О гарантийных обязательствах в отношении ТРУ, не являющихся новыми машинами и оборудованием (ч. 4 ст. 34)
- О возможности одностороннего отказа от исполнения контракта (ч. 9 ст. 95)

Особые условия для контрактов с особым предметом: ст. 110.2

- О переходе исключительных прав на результат работ по контракту на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий публично-правому образованию, от имени которого выступает гос./мун. заказчик (ч. 1 ст. 110.2)
- О личном выполнении части работ подрядчиком в соответствии с ПП РФ от 15.05.2017 № 570 (ч. 2 ст.110.2)
- О признании результатов выполненных проектных и (или) изыскательских работ только при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (ч. 3 ст. 110.2)
- О признании результатов работ по строительству/реконструкции ОКС только при наличии заключения органа государственного строительного надзора о соответствии действующим требованиям (ч. 4 ст. 110.2)
- О поэтапной оплате выполненных работ по строительству/реконструкции ОКС (ч. 5 ст. 110.2)
- О графике выполнения строительно-монтажных работ по контракту на строительство/реконструкцию ОКС (ч. 6 ст. 110.2)

**Условия, о существенности
которых заявляет одна из сторон**

Существенно любое условие, которое сторона считает таковым

- Контракт предусматривал поставку российского товара. Фактически были поставлены товары с СПТ Китай, Вьетнам, Германия, Нидерланды. Изменение условий контракта относительно СПТ сторонами согласовано не было. Заказчик отказался от исполнения контракта в одностороннем порядке.
- **Вердикт суда:** поставка товара с иной СПТ свидетельствует о нарушении существенного условия контракта. При проведении аукциона применялись условия допуска иностранных товаров, что влечет запрет на замену СПТ предложенных к поставке товаров в процессе исполнения контракта (за исключением замены на другой евразийский товар).
- СПТ не является показателем его качества, технической и функциональной характеристикой. Вместе с тем заказчик отказался от приемки товаров и вернул их поставщику, посчитав нарушенное условие существенным. Существенными являются в т. ч. все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон д. б. достигнуто соглашение

Постановление ФАС ЦО от 23.11.2017 по делу № А36-11388/2016

Существенно любое условие, которое сторона считает таковым

- По условиям контракта на оказание услуг по физ. охране детского оздоровительного лагеря **исполнитель д. б. предоставить до начала оказания услуг ряд документов и сведений** (список охранников с указанием их Ф.И.О., паспортных данных, копии служебных удостоверений охранников и их личных карточек, сведения об отсутствии у них судимости, справки из наркологического, психоневрологического, туберкулезного диспансеров и др.).
- Эти документы сведения исполнитель заказчику не предоставил → **сотрудники ЧОП не были допущены к исполнению обязанностей, заказчик заявил ОО от исполнения контракта.**
- **Позиция ЧОП:** контракт на оказание охранных услуг — это договор возмездного оказания услуг, для него **существенно лишь условие о предмете договора. Следовательно, условие о предоставлении спорных документов и сведений существенным не является.**
- **Правовая оценка суда:** представление исполнителем спорных документов и сведений обусловлено необходимостью начала оказания услуг по контракту. **Условие о заблаговременной передаче указанных документов и сведений в разрезе положений ст. 432 ГК РФ с учетом неоднократности выставления оздоровительным лагерем требований об их представлении является существенным для заказчика.**

Постановление ФАС УО от 28.11.2016 по делу № А60-9046/2016

Мы узнали:

- Какие условия договора относятся к существенным в силу п. 1 ст. 432 ГК РФ
- Что несогласованность условия о предмете договора может повлечь признание контракта незаключенным
- Если стороны приступили к исполнению договора, значит им был понятен его предмет, ссылаться на его незаключенность или недействительность нельзя
- В Законе № 44-ФЗ содержится огромное множество обязательных и факультативных требований к контракту (устанавливаются по усмотрению заказчика или при наступлении каких-то условий)
- Любое условие контракта, на существенности которого настаивает одна из сторон, может быть признано существенным

Далее — об НДС в условии о цене контракта

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Условие об НДС в контракте с УЗ, применяющим УСН

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Позиция регулятора

Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя конкурентной процедуры вне зависимости от применяемой им системы налогообложения.

Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена в установленном контрактом размере.

Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения (УСН), при заключении контракта с таким участником закупки Законом № 44-ФЗ не предусмотрена.

Письмо Минфина России от 21.12.2018 № 03-07-11/93342 (и мн. др.)

1. Вариативное указание условия об НДС в проекте контракта

Позиция ФАС России

В проекте контракта следует указывать условие о цене в формате «включая НДС/НДС не облагается», т. к. победитель закупки может использовать УСН.

На этапе заключения контракта не нужно уменьшать ЦК, если в закупке победил участник, который применяет УСН. В Законе № 44-ФЗ нет положений, которые позволяли бы заказчику изменить цену на этом основании.

При заключении контракта с участником, который работает по УСН, рекомендуется убирать условие о включении НДС в ЦК. Для этого победитель направляет:

- протокол разногласий об исключении из контракта упоминания об НДС;
- документы, подтверждающие применение УСН.

После этого заказчик должен заменить условие о включении НДС на фразу «НДС не облагается» и указать основание.

Письмо ФАС России от 18.06.2019 № ИА/50880/19

Решением Верховного Суда РФ от 09.12.2019 № АКПИ19-798 письмо ФАС России признано недействующим со дня принятия

Первая практика по письму ФАС

На стадии исполнения контракта заказчики зачастую отказываются подписывать акт сдачи-приемки товара, если не выставлен счет-фактура с выделением суммы НДС, ссылаясь на условие контракта, что цена включает НДС.

Таким образом, под угрозой одностороннего расторжения контракта и включения в РНП исполнители, применяющие УСН, вынуждены выставять счет-фактуру и уплачивать НДС, что фактически приводит к двойному налогообложению и ущемлению их прав. Учитывая, что участником закупки может быть любое лицо, вне зависимости от применяемой системы налогообложения, отказ заказчика исключать из проекта контракта на стадии подписания контракта условие о ЦК «включая НДС» в случае заключения контракта с лицом, применяющим УСН, приводит к ущемлению прав такого УЗ, поскольку он обязан будет уплатить НДС.

Решение Санкт-Петербургского УФАС от 22.11.2019 по делу № 44-5458/19

Пример вариативного условия о ЦК

Заказчиком установлено условие, согласно которому «Стоимость подлежащих выполнению Подрядчиком работ является фиксированной и определяется с учетом коэффициента снижения К _____ и составляет _____ (_____) руб. _____ коп., в том числе НДС 20% — _____ рублей. (В случае если Подрядчик находится на упрощенной системе налогообложения НДС — не облагается, К пересчета _____). Общая стоимость работ по настоящему Контракту является фиксированной на весь период действия и изменению не подлежит».

Вывод УФАС: довод заявителя об отсутствии в проекте контракта условия о неизменности цены контракта не соответствует фактическим обстоятельствам, в связи с чем является необоснованным.

Решение Санкт-Петербургского УФАС от 07.08.2019 по делу № 44-4055/19

**2. Если НМЦК определялась
с НДС, ЦК указывается с НДС**

Позиция Верховного Суда РФ

Указание заказчиком в проекте контракта цены, включающей НДС, не свидетельствует о нарушении прав участника закупки, поскольку не возлагает на участника закупки, применяющего УСН, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС.

В силу п. 5 ст. 173 НК РФ и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда РФ от 03.06.2014 № 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 № 305-ЭС19-391

Не нужно трогать НДС, хуже будет!

- Исключение затрат на уплату НДС доп. соглашением из расчета стоимости подрядных работ и актов о приемке выполненных работ и включение повышающего «аукционного коэффициента» в размере 1,18 нарушает требования ч. 1, 2 ст. 34 и ст. 95 Закона № 44-ФЗ, что привело к незаконному перечислению подрядчику бюджетных средств в размере 4 087 542,14 руб.
- При этом указание в проекте контракта цены, включающей НДС, не свидетельствует о нарушении прав УЗ, поскольку не возлагает на УЗ, применяющего УСН, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС. Такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Позиция ФНС России

Организации и ИП, применяющие УСН, при осуществлении операций по реализации ТРУ не должны составлять и выставлять покупателям счета-фактуры.

В случае выставления лицами, не являющимися налогоплательщиками НДС, в т. ч. организациями и ИП, перешедшими на УСН, покупателю ТРУ счета-фактуры с выделением суммы НДС вся сумма налога, указанная в этом счете-фактуре, в соответствии с п. 5 ст. 173 НК РФ подлежит уплате в бюджет.

В связи с этим в случае, если в государственном контракте на поставку ТРУ их стоимость указана с НДС и при оплате этих ТРУ заказчиком в платежном поручении выделена сумма НДС, при невыставлении счета-фактуры у продавца, применяющего УСН, обязанность уплатить НДС в бюджет в соответствии с положениями гл. 21 НК РФ не возникает.

ФНС России также отмечает, что при рассмотрении вопроса о расчете (завышении) цены государственного контракта на выполнение работ в данной ситуации необходимо учитывать, что на основании подп. 3 п. 2 ст. 170 НК РФ суммы НДС по ТРУ, предъявленные лицам, не являющимся плательщиками этого налога, учитываются в стоимости этих приобретенных ТРУ.

Письмо ФНС России от 08.11.2016 № СД-4-3/21119@

Нельзя ставить оплату в зависимость от выставления счета-фактуры с НДС

- Заказчик оплатил товар, поставленный «упрощенцем», за вычетом выделенного в ЦК НДС. Поставщик потребовал уплаты полной ЦК.
- **Вывод судов:** само по себе применение участником аукциона УСН не является безусловным основанием для исключения суммы НДС из ЦК, определенной по результатам аукциона. Изменение ЦК в данном случае противоречит принципу твердости ЦК. Установленная контрактом стоимость оплаты соответствующих ТРУ не зависит от налоговых обязательств победителя, поскольку является обязательством заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении.

Постановление ФАС ДВО от 09.12.2019 по делу № А59-288/2019. См. также определения ВС РФ от 12.03.2018 № 309-ЭС18-789, от 15.11.2017 № 308-ЭС17-13912, от 01.10.2015 № 303-ЭС15-11466, постановления ФАС ДВО от 18.12.2017 по делу № А51-6032/2017, ФАС УО от 29.01.2019 по делу № А60-11506/2018, от 07.12.2017 по делу № А60-58301/2016, ФАС СКО от 01.08.2018 по делу № А53-29054/2017 и мн. др.

Штрафы за вариативное условие

- Налоговые обязательства УЗ не могут быть регламентированы ни ДЭА, ни законодательством о КС. Контракт должен заключаться заказчиком по цене победителя аукциона вне зависимости от применяемой им системы налогообложения. **Участие в аукционе свидетельствует о том, что юридическим лицом были приняты все условия аукциона, в т. ч. условие о включении в цену контракта НДС.**
- Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность изменения ЦК на сумму НДС в случае, **если победитель аукциона применяет УСН → данное обстоятельство не является безусловным основанием для исключения суммы НДС из ЦК без уменьшения при этом самой цены контракта.**
- Из положений ДЭА о расчете НМЦК с учетом НДС следует, что **ЦК должна быть установлена с учетом суммы НДС. Корректировка заказчиком ЦК, предложенной УЗ, применяющим УСН, при проведении аукциона, а также при заключении контракта с таким УЗ не допускается,** и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте.
- **Итог: штраф 12 940 руб. по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта с нарушением объявленных условий.**

Отношение к письму ФАС

- “ “ Письмо ФАС России от 18.06.2019 года № ИА/50880/19
«О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
в части заключения государственного контракта с победителем
закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения»,
на которое как на доказательство невинности ссылается заявитель,
не может быть принято во внимание, поскольку решением
Верховного Суда РФ от 09.12.2019 № АКПИ19-798 данное письмо
в указанной части признано не действующим со дня принятия.

Решение Самарского областного суда от 17.09.2020 № 21-1534/2020

Мы узнали:

- Налоговый режим контрагента никак не влияет на обязанность заказчика заключить и оплатить контракт по предложенной цене
- ФАС России рекомендовала формулировку «НДС 20 % / НДС не облагается», с урегулированием через протокол разногласий. В этом случае чтобы выйти на цену, предложенную победителем, используется коэффициент пересчета стоимости контракта. Однако ВС РФ признал письмо ФАС недействующим
- ВС РФ указывает, что не нужно ничего делать, просто оставив «НДС 20 %» в покое: контрагент-УСНщик не обязан его оплачивать, если только не выставит добровольно счет-фактуру с НДС
- Позиция ФНС России точно такая же. Поэтому нельзя ставить оплату выполненных работ в зависимость от выставления счета-фактуры с НДС

Далее — о порядке и сроках оплаты контракта

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Условие о порядке и сроках оплаты

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Сроки и порядок оплаты результатов исполнения контракта

Реформа сроков оплаты по контракту

Круг участников закупки	Срок оплаты до 1 января 2022 г. (с даты подписания документа о приемке)	Срок оплаты с 1 января по 31 декабря 2022 г.	Срок оплаты после 1 января 2023 г.
Если устанавливалось ограничение , согласно которому быть УЗ могли только СМП, СОНКО	В течение не более чем 15 рабочих дней	В течение не более чем 10 рабочих дней	В течение не более чем 7 рабочих дней
Без ограничений	Не более 30 дней	Не более 15 рабочих дней	Не более 10 рабочих дней

В случае оформления документа о приемке без использования ЕИС срок оплаты должен составлять **не более 30 дней** с даты подписания такого документа

Ч. 8 ст. 30, ч. 13.1 ст. 34 в ред. Закона от 01.07.2021 № 277-ФЗ

Если специальным законодательством установлены иные сроки, то им приоритет

- Согласно п. 2.2 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Банком России 19.09.2014 № 431-П, страховая премия по договору обязательного страхования уплачивается страхователем страховщику при заключении договора обязательного страхования единовременно наличными деньгами или в безналичном порядке.
- Отмечаем, что положениями ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлен предельный срок для оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги. При этом минимальный срок оплаты не регламентирован и заказчик вправе при осуществлении закупки на оказание услуг по страхованию устанавливать срок оплаты в момент получения страхового полиса. Учитывая изложенное, единовременная оплата страховой премии не является 100%-ным авансом.

Письмо Минфина России от 07.11.2019 № 24-03-07/85940

Штраф за ненадлежащий срок оплаты, если закупка для СМП, СОНКО

- В извещении и документации о закупке установлено ограничение, предусмотренное ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ: участвовать в закупке могут **только СМП, СОНКО**
- При этом проект контракта предусматривает **срок оплаты** поставленного товара в течение **30 дней** с даты подписания документов о приемке
- **Итог:** действия заказчика признаны нарушающими ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, **виновное ДЛ оштрафовано на 3 000 руб.** на основании ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ

Постановление Мордовского УФАС от 27.01.2021 по делу № 013/04/7.30-8/2021

Нарушения условия о сроке оплаты

- Оплата производится **в течение 30 банковских дней, с возможностью отсрочки до 120 банковских дней**

Решение ФАС России от 16.06.2017 по делу № К-744/17

- Оплата производится **в течение 180 дней** с момента предоставления государственному заказчику акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2, справки по форме № КС-3, счета и счет-фактуры

Решение ФАС России от 19.05.2017 по делу № К-594/17

- Оплата производится **в течение 90 дней** со дня предоставления исполнителем государственному заказчику счета (счетов-фактур)

Решение ФАС России от 28.08.2017 № КГОЗ-268/17

- Заказчик оплачивает выполненные работы **по мере поступления целевых денежных средств** на основании подписанного обеими сторонами акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки по форме КС-3 в течение 15 раб. дней с даты подписания заказчиком документа о приемке

Решение Иркутского УФАС России от 13.11.2017 № 1125

Оплата привязывается лишь к документу о приемке

- Согласно п. 3.1 проекта контракта заказчик производит оплату безналичным платежом, после полной поставки товара в течение 15 рабочих дней с момента вручения заказчику соответствующего счета, выставляемого **не ранее предоставления товарной накладной (или УПД), счета-фактуры** (либо поставщик декларирует в любой письменной форме, что не является плательщиком НДС), а также подписания обеими сторонами акта приема-передачи товара и акта ввода в эксплуатацию.
- При этом из п. 9.5 проекта контракта следует, что **документом о приемки товара является акт приема-передачи поставленного товара.**
- **Вывод УФАС:** срок оплаты поставленного товара обусловлен предоставлением заказчику в т. ч. товарной накладной (или УПД), счета-фактуры, а не только подписанием документов о приемки, что противоречит ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Решение Челябинского УФАС от 12.09.2019 по делу № 074/06/105-1799/2019

«Банковские дни»

Банковский день — это рабочие часы конкретного банка или период, в течение которого кредитное учреждение производит расчетные операции и обслуживание клиентов. Каждый банк имеет право самостоятельно определять и устанавливать продолжительность банковского операционного дня, в течение которого проведенные банковские операции будут датироваться этим числом, тогда как установленная законом норма продолжительности рабочего дня составляет 8 часов.

При этом Закон № 44-ФЗ не оперирует понятием «банковский день». Установив срок оплаты в «банковских» днях, заказчик нарушил положения ч. 1, ч. 13.1 ст. 34, ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ



Решение Сахалинского УФАС России от 10.01.2019 № 441/18

Срок и порядок оплаты аванса

Право на аванс у получателей средств федерального бюджета:

Если в договор / госконтракт включается условие о последующих после выплаты аванса платежах **в размере, не превышающем разницу между стоимостью фактически поставленных ТРУ**, подтвержденных в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, и:

- **общей суммой ранее выплаченного авансового платежа** (в случае, если договор / госконтракт не содержит этапы его исполнения либо выполнение указанных этапов осуществляется последовательно);
- **или суммой, рассчитанной как произведение размера** предусмотренного договором / госконтрактом **авансового платежа** в процентном выражении **и стоимости фактически поставленных ТРУ** (в случае, если договор / госконтракт содержит этапы его исполнения, сроки выполнения которых полностью или частично совпадают)

Подп. «а» п. 19 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утв. ПП РФ от 09.12.2017 № 1496

Право на аванс у получателей средств федерального бюджета:

- В размере, не превышающем 30 % суммы договора / госконтракта о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, в т. ч. договора / госконтракта о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту ОКС государственной собственности Российской Федерации
- В размере, не превышающем 90 % суммы договора / госконтракта, при наличии в указанных договорах / госконтрактах, а также в контрактах (договорах), заключаемых в рамках их исполнения, условия об казначейском сопровождении указанных авансовых платежей

Подп. «а» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утв. ПП РФ от 09.12.2017 № 1496

Право на аванс у получателей средств федерального бюджета:

- В размере, не превышающем 30 % суммы договора / госконтракта о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, в т. ч. договора / госконтракта о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту ОКС государственной собственности Российской Федерации
- В размере, не превышающем 90 % суммы договора / госконтракта, при наличии в указанных договорах / госконтрактах, а также в контрактах (договорах), заключаемых в рамках их исполнения, условия об казначейском сопровождении указанных авансовых платежей

Подп. «а» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утв. ПП РФ от 09.12.2017 № 1496

Право на аванс у получателей средств федерального бюджета:

- В размере, не превышающем 30 % суммы договора / госконтракта о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту ОКС государственной собственности РФ, заключаемого на сумму > 600 млн руб., при включении в договор / госконтракт условия о последующем авансировании после подтверждения факта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в объеме произведенного авансового платежа в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств (с ограничением общей суммы авансирования не более 70 % суммы договора / госконтракта)

Подп. «в» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утв. ПП РФ от 09.12.2017 № 1496

Случаи 100%-ного авансирования

- оказание услуг связи,
- подписка на печатные издания и их приобретение,
- обучение на курсах повышения квалификации и прохождение профессиональной переподготовки,
- участие в научных, методических, научно-практических и иных конференциях,
- проведение государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС, и результатов инженерных изысканий,
- приобретение авиа- и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом,
- оказание гостиничных услуг по месту командирования,
- осуществление грузовых перевозок авиационным и железнодорожным транспортом,
- приобретение путевок на санаторно-курортное лечение,
- проведение мероприятий по тушению пожаров,
- аренда индивидуального сейфа (банковской ячейки),
- обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств,
- обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте
- лечение граждан РФ за пределами территории РФ по договорам, заключаемым Минздравом России с иностранными организациями.

Подп. «в» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утв. ПП РФ от 09.12.2017 № 1496

В каких случаях аванс запрещен

- Получатели средств федерального бюджета не предусматривают авансовые платежи при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке отдельных товаров, об оказании отдельных услуг, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 16.01.2018 № 21-р.
- Если предметом договора (государственного контракта) является поставка товаров (оказание услуг), включенных в указанный перечень и не включенных в него, то в отношении этого договора (государственного контракта) применяется запрет на авансовые платежи.

П. 20 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утв. ПП РФ от 09.12.2017 № 1496

Срок оплаты аванса не регламентирован

- **Довод жалобы:** выплата аванса субъекту малого предпринимательства должна быть произведена в срок не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком соответствующих документов.
- **Правовая оценка УФАС:** в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ в случае, если участниками закупки могут быть только СМП, СОНКО, в контракт, заключаемый с СМП, СОНКО, включается **обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.**
- **Указанная норма закрепляет порядок оплаты исполненных обязательств по контракту. Специальной нормы относительно сроков выплаты аванса субъекту малого предпринимательства Закон № 44-ФЗ не содержит.**

Еще один пример произвольного установления срока выплаты аванса

- Заказчик установил срок выплаты аванса
«в течение 90 дней с даты предоставления счета»
- Правовая оценка ФАС России: Закон № 44-ФЗ не устанавливает никаких требований к сроку выплаты аванса

Решения ФАС России от 25.01.2018 № ПГОЗ-008/18,
от 14.11.2017 № КГОЗ-391/17, решение Кабардино-Балкарского УФАС
от 04.08.2020 по делу № 007/06/64-858/2020 и др.

В случае демпинга аванс не выплачивается



Изучив документацию электронного аукциона, комиссия УФАС приходит к выводу, что заказчиком в документации об аукционе **в нарушение ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ предусмотрена безоговорочная обязанность выплатить авансовый платеж без учета требований ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.**

Решение Псковского УФАС России от 21.10.2019 № 060/06/34-269/2019.
См. также решения Саратовского УФАС от 28.10.2019 № 064/06/37-691/2019;
от 28.10.2019 № 064/06/37-692/2019; от 28.10.2019 № 064/06/37-693/2019;
Ставропольского УФАС от 17.09.2019 № 026/06/64-1436/2019.

**Ответственность за нарушение
сроков оплаты по контракту**

Ответственность за нарушение срока оплаты контракта



Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты ТРУ влечет наложение административного штрафа в размере **от 30 000 до 50 000 руб.**

Если должностное лицо, которое уже привлекалось к административной ответственности за нарушение срока оплаты по контракту, повторно совершит аналогичное административное правонарушение, то ему грозит **дисквалификация на срок от одного года до двух лет (ч. 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ).**

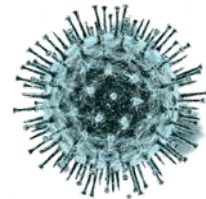
К ответственности привлекают не только за нарушение сроков оплаты, установленных Законом № 44-ФЗ, но и **за нарушение сроков авансирования, если заказчик установил для себя в контракте обязанность по выплате аванса!**

Пеня за просрочку оплаты

“ “ В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, **поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней)**. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая **пеня устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Банка России от не уплаченной в срок суммы**.

Ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

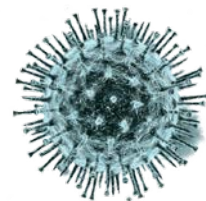
Можно ли обосновать неоплату контракта ссылкой на COVID-19?



- Подрядчик просил взыскать с бюджетного учреждения неустойку за просрочку оплаты работ
- Учреждение возражало, ссылаясь на форс-мажор: задержку бюджетного финансирования, вынужденное приостановление деятельности из-за нерабочих дней, установленных в связи с коронавирусом, отсутствие доходов от аренды
- Суд не принял доводы учреждения о форс-мажоре: **не доказано наличие непреодолимых обстоятельств, из-за которых объективно не было возможности своевременно оплатить работы. Между задержкой бюджетного финансирования и ограничительными мерами нет связи, а указанные нерабочие дни не приостанавливают исполнение обязательства**

Решение АС Чувашской Республики от 16.07.2020 по делу № А79-3793/2020

Позиция ВС РФ по COVID-19



- Признание распространения COVID-19 непреодолимой силой зависит от категории должника, типа, условий, региона осуществления деятельности и не может быть универсальным. **Обстоятельства непреодолимой силы нельзя установить абстрактно, без привязки к конкретной ситуации и к конкретному должнику.**
- В частности, **отсутствие денежных средств является непреодолимой силой, только если неблагоприятные финансовые последствия вызваны ограничительными мерами,** и разумный участник оборота не смог бы их избежать

Мы узнали:

- В общем случае в 2022 г. срок оплаты — в течение 15 раб. дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, при закупке у СМП, СОНКО — 10 раб. дней, а если документ о приемке не размещается в ЕИС — 30 дней
- Нельзя формулировать срок оплаты в «банковских днях»
- Нельзя формулировать условие об оплате контракта под какими бы то ни было отлагательными условиями
- Срок выплаты аванса положениями 44-ФЗ не регламентирован
- Если заказчик установил аванс, то адм. ответственность наступит в т. ч. за нарушение условий его выплаты

Далее — о типовых контрактах, типовых условиях контрактов

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Случаи применения типовых контрактов, типовых условий контрактов

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Упразднение типовых контрактов

Прежняя ред. ч. 11 ст. 34

Для осуществления заказчиками закупок ФОИВ, госкорпорации «Росатом» и «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, **разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.** В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены регулятором контрактной системы. **Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством РФ**

С 1 января 2022 г.

Правительство РФ вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок

НВ: прежние ТК, ТУК применяются до момента установления Правительством РФ новых типовых условий
в части, непротиворечащей нов. ред. Закона № 44-ФЗ

Ч. 12 ст. 8 Закона № 360-ФЗ

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контракта

Введите полностью или часть номера, наименования или ИНН организации, разместившей сведения, или ответственного органа – разработчика типового контракта...



☐ Искать точно, как в запросе

Результаты поиска 42 записей

Сортировать по: [Дате обновления](#)



Параметры поиска

[Все параметры](#)



Статус

☒ Размещено

☐ Недействительно

Вид документа

☒ Типовой контракт

☒ Типовые условия контракта

Дата

Размещение

№1400700000522001

Размещено



Типовой контракт

Организация, разместившая сведения

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НЬЮКОНТАКТ"

Реквизиты нормативного правового акта, утвердившего типовой контракт, типовые условия контракта

Об утверждении типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории российской федерации и информационной карты типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории российской федерации
№163/342н от 30.05.2019

Ответственный орган – разработчик типового контракта (типовых условий контракта)

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Размещено

21.01.2022

Обновлено

21.01.2022

Условия применения ТК, ТУК



См. п. 16 Порядка разработки ТК, ТУК, утв. ПП РФ № 606 (с 1 января 2022 г. не действует, однако все ТК, ТУК разрабатывались в соответствии с данным ПП РФ)

Внимательно читайте инфокарту ТК

- Как указано в Приложении № 2 к приказу Минздрава России от 15.10.2015 № 724н, код 33.10.15.610 применяется в части автоматизированных инструментов и аппаратов травматологических, оториноларингологических, гинекологических, акушерских, урологических, нейрохирургических и для сердечно-сосудистой, абдоминальной, торакальной, челюстно-лицевой и стоматологической хирургии.
- Поскольку предмет рассматриваемой закупки — инструментарий для лечения сужений сосудов — не относится к автоматизированным инструментам и аппаратам травматологическим, довод заявителя о неправомерном неприменении заказчиком типового контракта не находит своего подтверждения.

Решение Челябинского УФАС от 13.03.2017 по делу № 82-ж/2017

Если ТУК только для твердой ЦК → при закупке «без объема» не применяются

- Поскольку конкретный объем работ, выполняемых в целях содержания автомобильных дорог в надлежащем состоянии, невозможно заранее определить, при закупке таких работ заказчик в силу ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ вправе определить начальную цену единицы работы, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, с приведением обоснования такой цены.
- Вместе с тем п. 2.3 типовых условий, утвержденных приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37, предусматривает безальтернативное правило о включении в контракт условия об обязанности заказчика устанавливать твердую цену контракта. Вышеприведенное подтверждает отсутствие оснований для распространения положений Приказа № 37 на работы по содержанию автомобильных дорог, если объем таких работ невозможно заранее определить.

Ограничения по кругу субъектов, обязанных применять ТК, ТУК

““

Согласно приложению 1 к Приказу Минстроя № 9/пр указанным актом **утверждены типовые условия государственного или муниципального контракта**, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства. Заказчиком ... является **акционерное общество** «Научно-производственное объединение “Импульс”», которое **не является государственным, муниципальным заказчиком**, в связи чем **требование об установлении положений, предусмотренных Приказом Минстроя № 9/пр, к закупке не применяется.**

Споры о сфере действия ТК

- **Позиция заказчика:** Минздрав России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию **в сфере здравоохранения** → до момента ввода в эксплуатацию **строящийся объект здравоохранения не является объектом здравоохранения**, в связи с чем приказ Минздрава № 724н не применим.
- **Правовая оценка УФАС:** согласно п. 1 Положения о Минздраве РФ (утв. ПП РФ от 19.06.2012 № 608) **Минздрав РФ является ФОИВ, осуществляющим функции в т. ч. по нормативно-правовому регулированию в сфере обращения мед. изделий** → **ТК, утвержденный приказом Минздрава № 724н, распространяется на любые случаи заключения контрактов на поставку мед. изделий от имени РФ, субъектов РФ или муниципальных образований, а также БУ, ГУПов/МУПов либо иных ЮЛ в соответствии с Законом № 44-ФЗ (а не только на поставку мед. изделий для нужд объектов здравоохранения).**

Применение ТК, ТУК при закупке у ЕП

Положениями ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта в случае, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, требования ч. 4-9, 11-13 ст. 34, а именно:

- об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а также порядок их определения;
- о применении типового контракта, типовых условий контракта;
- о включении графика исполнения контракта;
- о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги;
- об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, —

заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

Письмо Минфина России от 21.06.2017 № 24-05-08/38833

Далее — о практике применения типовых контрактов, типовых условий контрактов

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Практика применения типовых контрактов, типовых условий контрактов

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Проблемы ТК, ТУК

Несоответствие требованиям закона

- Учитывая положения ч. 26 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, **условие о банковском сопровождении контракта является обязательным** и включается в контракт в случаях, установленных в соответствии со ст. 35 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, **полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении соответствующих изменений в Типовой контракт** [на выполнение НИОКР и технологических работ, утв. приказом Минобрнауки России от 21.10.2015 № 1180. — О.Г.].
- Также **считаем возможным дополнение Типового контракта положениями о расчете и обосновании цены контракта с ед. поставщиком в соответствии с ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, об обязанности исполнителя предоставлять информацию о соисполнителях и ответственности за неисполнение этой обязанности в соответствии с ч. 23-24 Закона № 44-ФЗ, условием об уменьшении суммы, подлежащей оплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.**

Можно ли редактировать нормы ТК, которые не соответствуют закону?

- Перемена условий типового контракта (в т. ч. в соответствии с изменениями законодательства РФ, которые не внесены в НПА), а также удаление условий, не подходящих для конкретной закупки, не помеченных ссылкой и не предполагающих изменения, не представляется возможной.
- В случае возникновения потребности во включении необходимого условия в типовый контракт (типовые условия) в соответствии с требованиями законодательства РФ полагаем возможным обратиться в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный разрабатывать и утверждать типовые контракты (типовые условия) и осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

Нужно редактировать нормы ТК, которые не соответствуют закону!

- Проект договора не содержит условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, что является нарушением ч. 4, 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 5 ПП РФ от 30.08.2017 № 1042.
- Ссылку заказчика на условия типового контракта Комиссия УФАС полагает несостоятельной, так как подзаконный нормативный правовой акт не может противоречить требованиям Федерального закона, а положения приказа Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 требованиям постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Внутренняя несогласованность ТК: обучение по вопросам охраны труда

Утв. приказом Минтруда России от 24.12.2018 № 834н

- Предмет контракта по ТК: «оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда», а по КТРУ «Услуги по дополнительному профессиональному образованию»
- Должен быть определен срок сдачи отчета об оказанных услугах, но не определена форма такого отчета, а список приложений фиксированный
- Формы обучения:

П. 1.1 контракта	Позиция 1 заказа на оказание слуг
форма обучения: <ul style="list-style-type: none">• очная;• очно-заочная;• с использованием дистанционных образовательных технологий	форма обучения: <ul style="list-style-type: none">• очная;• очно-заочная;• дистанционная с использованием электронного обучения;• с использование дистанционных образовательных технологий

В разных ТК — разные подходы

Типовой контракт	Формулировка условия о сроке действия контракта
Типовой контракт на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих (утв. приказом Минтруда России от 29.10.2015 № 797н)	8.1. Контракт вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента подписания и действует до "___" _____ года. Окончание срока действия Контракта влечет прекращение взаимных обязательств сторон по контракту
Типовой контракт на поставку МИ, ввод в эксплуатацию МИ, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих МИ, и специалистов, осуществляющих тех. обслуживание МИ (утв. приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н)	12.1. Контракт вступает в силу с _____ и действует до _____
Типовой контракт на оказание услуг по диагностике, тех. обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152)	12.1. Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими Сторонами и действует по _____ 20__ г. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по Контракту, в том числе гарантийных обязательств Поставщика.

Уточнение сроков должно осуществляться в заданном формате

- Приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149 утвержден типовой контракт на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг.
- Пунктом 1.2 типового контракта установлено: «Сроки оказания услуг: с "___" _____20__ г. по "___" 20__ г.».
- Согласно п. 1.2 проекта контракта сроки оказания услуг: с 08:00 часов 30.09.2020 в течение 427 (четырёхсот двадцати семи) календарных дней.
- Таким образом, условие о сроках оказания услуг установлено заказчиком не в соответствии с условиями типового контракта.

Решение Томского УФАС от 28.09.2020 по делу № 070/06/106-230/2020

Контракт с Росгвардией или ФГУП «Охрана». Как быть с лицензией?

_____, именуемый в дальнейшем
(наименование заказчика, осуществляющего закупку)

"Заказчик", в лице _____,

(должность, фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) уполномоченного представителя Заказчика)

действующего на основании _____,

(название и реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя)

с одной стороны, и _____, именуемый

(полное наименование организации-исполнителя с указанием ее организационно-правовой формы)

в дальнейшем "Исполнитель", в лице _____,

(фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) уполномоченного представителя Исполнителя)

действующего на основании _____,

(название и реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя)

(лицензия от "___" _____ 20__ г. N ____) с другой стороны,
вместе именуемые в дальнейшем "Стороны",



Ошибки заказчиков при применении ТК, ТУК

Типология ошибок

Дополняют «своими словами»

Не применяют в случаях, когда должны

Запутываются в вариантах формулировок

Структура ТК, ТУК:

- **Постоянная часть**, не подлежащая изменению при применении ТК, ТУК в конкретной закупке;
- **Переменная часть**, предусматривающая:
 - возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в ТК, ТУК;
 - возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания

И чем абсурдней, тем вернее...

- Судом установлено, что проект договора на поставку гемоглобинометра, являющийся неотъемлемой частью ДЭА, утвержден главным врачом ГБУЗ с нарушением п. 4 ст. 64, ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, а также п. 6 и 7 Правил разработки типовых контрактов, (утв. ПП РФ № 606), приказа Минздрава от 15.10.2015 № 724н, поскольку **пункты и разделы проекта контракта, относящиеся к постоянной части контракта и не подлежащие изменению, были изменены и изложены заказчиком в произвольной форме, по своему усмотрению дополнены не предусмотренными условиями.**
- **Отсутствие необходимости в сопутствующей услуге по сборке мед. изделия — гемоглобинометра с учетом специфики его конструкции и требований тех. и экспл. документации производителя указанного оборудования не позволяет заказчику изменять постоянную часть типового контракта [итог: штраф 3000 руб. по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ]**

Решение Армавирского городского суда Краснодарского края
от 28.05.2019 по делу № 12-130/201

При использовании ТК никакая «отсебятина» недопустима

- **П. 6.1 ТК на поставку продуктов питания:** «Поставщик гарантирует безопасность Товара в соответствии с техническими регламентами, санитарно-эпидемиологическими требованиями и иными нормативными правовыми актами РФ, устанавливающими требования к качеству Товара».
- **Приписка заказчика:** «Вместе с Товаром Поставщик предоставляет Заказчику документы, подтверждающие качество Товара: оригинал сертификата соответствия или декларации о соответствии, либо их копий, заверенных подлинной печатью подписью руководителя предприятия (держателя оригинала сертификата соответствия или декларации о соответствии), свидетельства о государственной регистрации (если представление указанных документов предусмотрено действующим законодательством на данный вид Товара), ветеринарные свидетельства, иные документы, обязательные для данного вида Товара в соответствии с законодательством РФ и подтверждающие его качество».

Правовая оценка УФАС

- Установленное условие допускает расширительное толкование положений ТК на поставку продуктов питания, утв. приказом Минсельхоза РФ от 19.03.2020 № 140. При формировании проекта контракта УО неправомерно внес изменения/дополнения в постоянную часть ТК, не подлежащую изменению при ее применении в конкретной закупке.
- Требование о предоставлении оригинала сертификата соответствия или декларации о соответствии, либо их копий, заверенных подлинной печатью, подписью руководителя предприятия (держателя оригинала сертификата соответствия или декларации о соответствии) фактически ставит поставщика в зависимость от производителя.
- Вместе с тем формирование и введение Единого реестра сертификатов соответствия осуществляется Росаккредитацией во взаимодействии с органами по сертификации. Информация обо всех выданных сертификатах и декларациях вносится в соответствующие реестры, которые размещаются на сайте Росаккредитации и которые содержат необходимую заказчику информацию (реквизиты документа, срок его действия, сведения о самом товаре и проводимых испытаниях). Любой пользователь может проверить подлинность документа, введя в соответствующую форму номер сертификата и декларацию.

Об оплате экспертизы поставщиком

- **Условие заказчика в проекте контракта на поставку белковых композитных сухих смесей:** «Заказчик проводит экспертизу поставленного товара, предусмотренного договором, в части его соответствия условиям договора в соответствии с ст. 94 Закона 44-ФЗ, с привлечением специализированной аккредитованной лаборатории не менее 1 раза в квартал. **Поставщик оплачивает не более 1 экспертизы в квартал в случае, если результаты исследования не выявили нарушений или несоответствий.** Помимо этого, Поставщик обязан компенсировать Заказчику расходы на ее проведение в случае, если по результатам такой экспертизы будет установлено, что поставленная продукция является не надлежащего качества или не соответствует условиям заключенного Договора (полностью или в части)».
- **Правовая оценка УФАС:** указанные пункты проекта контракта противоречат Закону № 44-ФЗ, который **не содержит положений об обязанности поставщиком оплаты экспертизы поставленного товара.** Кроме того, **приказом Минсельхоза РФ от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении ТК на поставку продуктов питания», обязательность использования которого для заказчика установлена ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, также не предусмотрено включение в проект контракта положений об оплате экспертизы поставщиком.**

О техподдержке по «горячей линии»

- Приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 утвержден в т. ч. типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности. Вместе с тем **проект контракта сформирован заказчиком без учета указанного типового контракта.**
- Так, например, в п. 5.3 разд. 5 проекта контракта «Качество и упаковка товара» **установлено условие о том, что поставщик на период гарантийного срока обязан обеспечить наличие «горячей линии» технической поддержки.** Тогда как **типовым контрактом предусмотрен раздел «Качество товара», в составе которого отсутствует условие об обязанности поставщика обеспечить наличие «горячей линии» технической поддержки.** Действия заказчика не соответствуют п. 2 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.

Решение Челябинского УФАС от 20.11.2020
по делу № 074/06/105-2636/2020 (1223-ж/2020)

О возможности субподряда при закупке охранных услуг

- В силу п. 2.1.1 проекта гос. контракта Исполнитель обязан оказать охранные услуги заказчику лично согласно Спецификации и Техническому заданию.
- В Дополнении к техническому заданию указано, что **Исполнитель имеет право при исполнении услуг по контракту привлечь субподрядные организации.**
- **Вывод УФАС:** заказчиком неправомерно закреплено право при исполнении услуг по контракту на привлечение субподрядных организаций, так как **типовым контрактом на оказание охранных услуг не предусмотрена вариативность, а именно установлено, что Исполнитель обязан оказать услуги заказчику лично.**

Решение Магаданского УФАС от 02.10.2020 по делу № 049/06/99-303/2020

Ошибки, спровоцированные многовариантностью условий

- Заказчиком используется форма ТК, утв. приказом Минздрава РФ № 724н. В п. 3.1.11 проекта контракта установлена обязанность поставщика предоставлять информацию обо всех соисполнителях, заключивших с ним договор (договоры), цена которого (общая цена которых) составляет более чем 10 % ЦК.
- Согласно прим. 23 к ТК указанное условие включается в контракт, если НМЦК превышает размер, установленный ПП РФ от 04.09.2013 № 775 (1 млрд руб., если закупка для фед. нужд; 100 млн руб., если закупка для нужд субъекта РФ или мун. нужд). Учитывая, что НМЦК составляет **6 899 752,00 руб.**, закупка осуществляется для фед. нужд, заказчиком неправомерно включено указанное условие в проект контракта.
- Согласно прим. к проекту контракта "Пункты и разделы, помеченные знаком «*», в данном договоре на всех страницах не подлежат применению". Вместе с тем указанное условие не отмечено «*», а также не исключено из проекта контракта. Это может ввести в заблуждение потенциальных УЗ, а также свидетельствует о нарушении принципа полноты и достоверности информации, размещаемой в ЕИС.

Если смысл ТК, ТУК сохранен, отличия в «букве» простительны?

В Типовых условиях

Подрядчик обязан устранять за свой счет выявленные в процессе выполнения работ и после их завершения в гарантийный срок недостатки (дефекты) работ, возникшие вследствие невыполнения и (или) ненадлежащего выполнения работ подрядчиком и (или) третьими лицами, привлеченными им для выполнения работ, а в случае, если указанные недостатки (дефекты) причинили убытки заказчику и (или) третьим лицам, возместить убытки в полном объеме в соответствии с гражданским законодательством РФ

П. 1.10 Приложения № 1 к Приказу № 9/пр

В контракте заказчика

6.11. Подрядчик обязан устранить все выявленные недостатки своими силами и за свой счёт в сроки, установленные в Акте, обеспечив при этом сохранность объекта или его части, в которой производится устранение недостатков. Заказчик подписывает Акт выполненных работ только после устранения всех недостатков.

7.7. Устранение недостатков выполненных работ, а также замена дефектного оборудования или отдельных его частей и деталей производится Подрядчиком и за его счет.

7.2. Подрядчик устраняет собственными силами и средствами выявленные недостатки (дефекты), обнаруженные в течение гарантийного срока, если не докажет, что они произошли вследствие нормального износа объекта или его частей, неправильной эксплуатации, или иных действий, произведенных Заказчиком или привлеченными им третьими лицами.

9.1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по контракту в соответствии с законодательством РФ.

Решение СПб УФАС от 05.10.2020 по делу № 44-5129/20

Следствия применения ТК, ТУК

Обоснование требований ТЗ положениями ТК

Требование ТЗ	Пункт ТК (утв. приказом Минздрава № 724н)
Техническое обслуживание магнитно-резонансного томографа Magnetom Avanto: проверка параметров MPT и качества изображения выполняется на фантомах body loader, large spherical phantom из сервисного ПО, активируемого лицензионным сервисным паролем.	подп. ж1 п. 5.3: поставщик предоставляет заказчику сведения, необходимые для работы с оборудованием, включая предоставление ключей, паролей доступа, программ и иных сведений, необходимых для монтажа, наладки, применения, эксплуатации, технического обслуживания данного вида оборудования
Техническое обслуживание моечно-дезинфекционной машины Getinge 46-4: работы выполняются авторизованными специалистами, прошедшими соответствующее обучение на заводе-изготовителе данного оборудования.	п. 3.1.4: поставщик обязан использовать квалифицированный персонал для оказания услуг по сборке, установке, монтажу и вводу оборудования в эксплуатацию, по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика (получателей), эксплуатирующих оборудование, специалистов Заказчика (получателей), осуществляющих техническое обслуживание оборудования, в количестве, необходимом для оказания услуг надлежащего качества.

Решение Хабаровского УФАС от 05.06.2020 № 7-1/226
по делу № 027/06/31-677/2020

ТК как обоснование избыточных требований к содержанию заявки

- По умолчанию участники закупок не обязаны указывать наименование производителя предлагаемого товара.
- «Типовой контракт на поставку медицинских изделий...» (утв. приказом Минздрава от 15.10.2015 №724н) предусматривает указание такой информации.
- **Вердикт УФАС:** заказчик обосновал требование об указании участниками закупки наименования производителя предлагаемого товара ссылкой на применение положений типового контракта.

Решение Тамбовского УФАС от 15.06.2016 по делу № РЗ-81/16

Обоснование сомнительных формулировок положениями ТК

- **П. 14.4 проекта контракта:** «Сторона, подвергшаяся действию обстоятельства непреодолимой силы, обязана немедленно уведомить другую сторону о прекращении действия на нее такого обстоятельства, при этом **срок исполнения обязательств по контракту отодвигается на срок, в течение которого действовали такие обстоятельства, а также устранялись последствия, вызванные этими обстоятельствами**».
- **Довод жалобы:** в проекте контракта установлено положение об изменении его сущ. условий, не предусмотренное ст. 95 Закона № 44-ФЗ.
- **Возражение заказчика:** **указанное условие установлено в соответствии с приказом Минздрава РФ от 15.10.2015 № 724н.**
- **Вывод ФАС России:** довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Решение ФАС России от 25.10.2018 по делу № 18/44/105/1443

Как бывает в общем случае

- Заказчик предусмотрел в контракте условие: «Возникновение обстоятельств непреодолимой силы продлевает срок исполнения обязательств по настоящему контракту на период, который соответствует сроку действия наступившего обстоятельства».
- **Правовая оценка УФАС:** перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении, установленный в ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, является исчерпывающим. Данный перечень не содержит возможности изменения сроков исполнения контракта при возникновении обстоятельств непреодолимой силы. В связи с чем **установление в проекте контракта условия об изменении срока исполнения обязательств противоречит ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.**

Решение Коми УФАС от 18.07.2018 № 04-02/5039

- **Правовая оценка суда:** возможность включения данного условия в проект контракта для стадии его исполнения **не противоречит Закону № 44-ФЗ и согласуется с положениями ст. 401 ГК РФ.**

Решение АС Республики Коми от 28.06.2019 по делу № А29-14471/2018

Успешных закупок!

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz