



Что такое товары, работы и услуги

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Название главного закона о закупках

Федеральный закон от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе
в сфере закупок **товаров, работ, услуг**
для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»

Определения товаров, работ, услуг

Товары — любые вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в т. ч. имущественные права (исключение: объекты, изъятые из оборота)

Работы — действия, направленные на достижение материального результата, делимого от самого действия по изготовлению или переработке вещи

Услуги — действия, результат которых не может быть гарантирован, при этом ценность представляет сама деятельность исполнителя

Почему важно различать товары, работы, услуги

«Работы»

(строительство МКД)

Заказчик **обязан**
устанавливать
требование о членстве УЗ
в СРО, доп. требования
к участникам закупки

См., напр., решения Челябинского УФАС России от 30.07.2018 по делу № 482-ж/2018, Еврейского УФАС России от 14.07.2017 № 5-1707, УФАС России по Алтайскому краю от 20.04.2016 по делу № 224/16 и др.

«Товар»

(жилые помещения в МКД)

Заказчик **не вправе**
устанавливать требование
о членстве УЗ в СРО,
доп. требования к
участникам закупки

См., напр., решения Якутского УФАС России от 26.12.2019 по делу № 014/06/59-3531/2019, Новосибирского УФАС России от 07.08.2015 № 08-01-296, УФАС России по Республике Алтай от 17.12.2015 по делу № 221-К/15 и др.

А если предмет закупки не относится к товарам, работам, услугам?

**Аренда
помещений**

Лизинг

Хранение

Страхование

Перевозка

Кредит

**Использование
РИД**

Решение: смешанный договор

Стороны вправе заключить **договор, в котором содержатся элементы различных договоров,** предусмотренных законом или иными правовыми актами. К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в таком договоре

П. 3 ст. 421 ГК РФ

Алгоритм применения смешанного договора

- Необходима небесплатная компьютерная программа
- Право использования программы м. б. передано только на основании лицензионного договора
- Закон № 44-ФЗ не регулирует заключение таких договоров, но распространяется на любые отношения, связанные с расходованием средств лицами, обязанными применять данный закон
- Заключается контракт на **оказание услуг** по предоставлению права использования РИД на условиях простой (неисключительной) лицензии

Изъятия из-под действия Закона № 44-ФЗ

1. Услуги международных финансовых организаций
2. Закупки ТРУ для обеспечения безопасности лиц, подлежащих гос. защите
3. Закупки драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Гохрана
4. Услуги адвокатов «по назначению»
5. Услуги адвокатов, привлекаемых к оказанию бесплатной юридической помощи гражданам
6. Закупки ТРУ избирательными комиссиями (в т. ч. ЦИК, ТИК, УИК) в рамках избирательного процесса
7. Привлечение избиркомами граждан к оказанию услуг
8. Взимание оператором ЭП (в т. ч. специализированной) платы в соответствии с ч. 4 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ
9. Установление сервитутов по земельному законодательству
10. Оплата судебных издержек в случаях и в порядке, предусмотренных АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, УПК РФ

Ч. 2 ст. 1 Закона № 44-ФЗ

Далее — о поиске оптимального способа удовлетворения потребности

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Анализ потребности

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Переформулируем потребность

Как сформулирована потребность внутренним заказчиком:

Срочно купите в отдел кадров новый принтер!

Прежний прослужил 5 лет и вышел из строя (есть заключение компании, занимающейся тех. обслуживанием орг. техники, о нецелесообразности его ремонта)

Анализ потребности:

В месяц отдел кадров расходует для печати документов 3 пачки бумаги:

$$500 \times 3 = \mathbf{1500 \text{ листов}}$$

$$\text{В год отдел кадров печатает: } 1500 \times 12 = \mathbf{18\ 000 \text{ листов}}$$

$$\text{В течение 5 лет отдел кадров печатает: } 18\ 000 \times 5 = \mathbf{90\ 000 \text{ листов}}$$

Переформулируем потребность:

не просто «купить какой-нибудь принтер, да побыстрее», а
найти способ напечатать 90 000 листов в течение 5 лет с наименьшими издержками

Анализ общей стоимости владения

Модель	Samsung Xpress M2020	HP Laserjet Pro M104a	HP Laserjet Pro M402n	Canon LBP 151dw	Kyocera Ecosys P2040	Canon i-sensys LBP251dw
Цена	5 990	6 990	7 190	12 990	13 290	14 690
Ресурс картриджа, л	500	1 400	1 500	1 700	3 600	2 100
Цена картриджа	4 300	4 200	7 700	5 250	8 300	10 000
Расходы на содержание за 5 лет	774 000	270 000	462 000	278 000	207 500	428 600
Общая стоимость владения	779 990	276 990	479 190	290 990	220 790	443 290

После предварительного выбора объекта закупки необходимо:

- Определить код ОКПД2
- Определить применимые позиции КТРУ (при наличии) и понять, можно ли приобрести желаемый товар с учетом Правил использования КТРУ
- Убедиться, что закупка желаемого товара не приведет к нарушению актов нормирования закупок
- Если необходим иностранный товар, убедиться, что его закупка допускается актами импортозамещения

Далее — о подборе подходящего кода ОКПД2

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Подбор подходящего кода ОКПД2

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

К коду ОКПД2 привязаны:

- «аукционный перечень» (утв. распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р)
- перечни ТРУ, при закупке которых заказчики предоставляют преимущества организациям инвалидов, учреждениям или предприятиям УИС в соответствии со ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ (утв. распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р)
- требования к закупаемым заказчиками отдельным видам ТРУ (в т. ч. предельные цены товаров, работ, услуг), устанавливаемые актами нормирования в сфере закупок
- позиции КТРУ, подлежащие применению при описании объекта закупки
- отдельные случаи предъявления дополнительных требований к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
- случаи применения типовых контрактов и типовых условий контрактов
- акты, устанавливающие запреты, ограничения и условия допуска иностранных товаров в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Введите поисковый запрос, стараясь не использовать окончания...

[illegible]

Формализованных правил не существует

- “ “ Заказчики для цели выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) самостоятельно определяют код ОКПД2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения. При этом Минфин России обращает внимание, что не допускается выбор заказчиком кода ОКПД2 с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода

Письмо Минфина России от 09.06.2017 № 24-03-08/36404

Выбор кода ОКПД2 и «Аукционный перечень»

«Аукционный перечень»

Ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ

- Закупаются ТРУ, включённые в перечень, установленный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р
- Закупаются ТРУ, включённые в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ

Исключения:

- электронный запрос котировок
- закупка у единственного поставщика

Региональные аукционные перечни

- Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 27.11.2014 № 398-р
- Постановление Правительства Республики Бурятия от 15.10.2014 № 503
- Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 25.07.2014 № 756-р
- Распоряжение Правительства Нижегородской области от 04.02.2015 № 125-р
- Распоряжение Правительства Тюменской области от 08.12.2014 № 2110-рп
- Распоряжение Правительства Свердловской области от 11.03.2015 № 240-РП
- Распоряжение Правительства Иркутской области от 19.12.2014 № 584-рп

«Аукционный перечень»:

пищевая продукция

Код ОКПД2		Наименование кода
01	Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты, кроме кодов:	
	01.4	Животные живые и продукты животного происхождения
	01.7	Услуги, связанные с охотой, ловлей и разведением диких животных
03	Рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; услуги, связанные с рыболовством и рыбоводством	
10	Продукты пищевые	
11	Напитки	
36	Вода природная; услуги по очистке воды и водоснабжению	

Исключения: пищевые продукты и услуги общественного питания для:

- дошкольных образовательных учреждений
- общеобразовательных учреждений
- образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования
- специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением
- нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности
- образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей
 - медицинских организаций
 - учреждений социального обслуживания
 - организаций отдыха детей и их оздоровления.



Применение исключения на практике

- ГБУЗ «ГКБ № 29 им. Н.Э. Баумана» объявило **открытый конкурс в электронной форме на поставку продуктов питания** для своих нужд
- **Довод жалобы:** все продукты включены в «аукционный перечень», заказчик обязан был проводить ЭА
- **Оценка УФАС:** в соответствии с примечанием 2 к «аукционному перечню» указанный перечень не включает пищевые продукты, закупаемые для медицинских организаций

Решение Московского УФАС от 17.01.2020 по делу № 077/06/57-530/2020

Главный сюжет: заказчик незаконно объявил конкурс, подобрав «не тот» код

“ “ Код ОКПД2 77.29.19.000 «Услуги по прокату прочих бытовых изделий и предметов личного пользования, не включенных в другие группировки» выбран заказчиком неверно, поскольку не отражает основной предмет торгов, каковым является чистка и стирка чистого мягкого инвентаря. Вследствие выбора заказчиком указанного кода ОКПД2 торги проведены неверным способом закупки (конкурсом вместо аукциона), что ограничило круг потенциальных участников закупки

Определение Верховного Суда РФ от 27.05.2020 № 305-ЭС20-7741 по делу № А40-69496/2019. См. также постановление ФАС Московского округа от 23.11.2021 по делу № А40-53630/2021, решение Санкт-Петербургского УФАС России от 25.11.2021 по делу № 44-5270/21 и др.

Еще один пример

- Заказчик отнес работы по содержанию дорог к коду ОКПД2 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов», т. к. указанная группировка ОКПД2 включает в себя в т. ч. работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог.
- **Позиция УФАС:** заказчик необоснованно объединил в один лот летнюю и зимнюю уборку автомобильных дорог, т. к. в процессе выполнения данных видов работ используется различная техника, задействуются разные сотрудники и расходные материалы. **Закупаемые услуги относятся к разным кодам ОКПД2**, таким как 81.29.12 «Услуги по подметанию и уборке снега», 71.20.19.190 «Услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки» или 81.29.19 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

Заказчик успешно обжаловал решение контрольного органа

- “ “ При наличии кода ОКПД2, полностью отвечающего предмету закупки, довод УФАС о возможности использования иных кодов ОКПД2 подлежит отклонению. Довод о необоснованном объединении в один лот летней и зимней уборки автодорог также является ошибочным ввиду возможности использования участниками закупки многофункциональной коммунальной техники, которая предназначена для всесезонного использования, а также сложности определения срока действия контракта с учетом особенностей установления агротехнического сезона.

Постановление ФАС Северо-Западного округа
от 29.11.2021 по делу № А56-114280/2019

Выбор кода ОКПД2 и КТРУ

Неадекватный код ОКПД2 → незаконное **неприменение КТРУ**

- Заказчиком приобретались сыры полутвердые, сыры твердые и творог.
- В извещении был указан код ОКПД2 10.51.56.152 «Сырки творожные».
- **Правовая оценка судов:** **выбранный заказчиком код ОКПД2 не соответствует объекту закупки.** Как следствие, заказчиком не применена информация, включенная в позицию КТРУ, что является нарушением ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ.

Постановление Тринадцатого ААС от 24.12.2021 по делу № А56-103405/2020



Выбор кода ОКПД2 и акты импортозамещения

Наивные попытки обойти ПП РФ № 616 путем подбора неадекватного ОКПД2

Наименование товара	Код ОКПД2 (версия заказчика, не подпадает под ПП РФ № 616)	Код ОКПД2 (версия УЗ, подпадает под действие ПП РФ № 616)
Пароконвектомат	27.51.24.190 «Приборы электронагревательные бытовые прочие, не включенные в другие группировки»	28.93.15.126 «Пароконвектоматы»
Шкаф пекарский	27.51.27.000 «Печи микроволновые»	28.93.15127 «Шкафы пекарские»
Машина посудомоечная купольная	27.51.12.000 «Машины посудомоечные бытовые»	28.29.5 «Машины посудомоечные промышленного типа»

Решение ЕАО УФАС от 29.06.2020 по делу № 079/06/106-17/2020

Обратная ошибка: неверный код ОКПД2 влечет незаконный запрет

- Согласно требованиям технического задания заказчику необходимы жалюзи вертикальные, ткань. Однако выбранный заказчиком код ОКПД2 13.92.22.120 «Навесы и маркизы (шторы от солнца)» относится к совершенно иному товару.
- Выбранный код ОКПД2 не отвечает потребности заказчика. Определение неверного кода ОКПД2 повлекло за собой неправомерное установление запрета, предусмотренного ПП РФ № 616, в отношении закупаемых товаров, поскольку указанный товар отсутствует в реестре российской промышленной продукции.

Решение Московского УФАС от 08.12.2020 по делу № 077/06/106-21309/2020

Как доказать, что «скамейка» ≠ «мебель деревянная»

- **Довод жалобы:** при выполнении работ предусматривается поставка скамеек, которые включены перечень, утв. ПП РФ № 616; между тем запрет заказчиком не установлен.
- **Возражение заказчика:** к товару «Скамейка» не может быть применен код ОКПД 31.09.13 «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки», поскольку данный код относится к оборудованию, применяемому в закрытых помещениях, а товар, требуемый заказчику, — это уличная (парковая) скамейка, которая монтируется на улице, в зонах отдыха и относится к элементам благоустройства (к МАФ).
- Жалоба признана необоснованной.

Решение Липецкого УФАС России от 18.10.2021 № 048/06/105-1360/2021

Далее — о формировании лотов

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Формирование лотов

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Требования Закона № 135-ФЗ

- “ “ Запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов ТРУ, технологически и функционально не связанных с ТРУ, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ

Объединение разных продуктов питания в один лот: недопустимо?

Закупаются: молоко, творог и сахар.

Правовая оценка УФАС: закупка различных видов продуктов питания в рамках одних торгов не позволяет товаропроизводителям и организациям, специализирующимся на поставках определенных видов продуктов питания, участвовать в ЭА на поставку продуктов питания, что может привести к ограничению участников закупки.

Закупка одним лотом различных продуктов питания, в рассматриваемом случае молочных продуктов и сахара, ведет к ограничению количества участников закупки.

Решение Ставропольского УФАС России
от 11.09.2020 по делу № 026/06/64-1961/2020

Рекомендации ФАС России (2014)

Как правило, при формировании аукционной документации заказчики формируют крупные как по номенклатуре, так и по количеству поставляемой продукции, лоты.

Вместе с тем **многие поставщики детского питания не могут поставить весь требуемый согласно ТЗ ассортимент**. При этом многие поставщики имеют возможность поставить часть требуемого ассортимента.

Таким образом, **в случае разделения крупного лота на несколько, количество потенциальных участников аукциона увеличится. Разделение продуктов детского питания на лоты при проведении подобных аукционов способствует развитию конкуренции**, в т. ч. делает доступным прямое участие в аукционах производителей. [Напротив,] **укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств**.

Объединение разных продуктов питания в один лот: допустимо?

Закупаются 40 видов продуктов: от мол. продукции до круп и колбас.

Правовая оценка суда: довод УФАС о том, что объектом закупки являются пищевые продукты, относящиеся к различным категориям, обладающие разным набором потребительских свойств и составляющие самостоятельные товарные рынки, на которых осуществляют деятельность различные хозяйствующие субъекты (производители определенных продуктов питания), не может быть принят во внимание, поскольку в рассматриваемом случае имеет место закупка нескольких видов продукции, составляющих единый объект закупки относящихся к одному виду товаров — пищевой продукции, имеющих равную значимость для заказчиков и служащих единой цели — надлежащему, своевременному и бесперебойному обеспечению основными продуктами питания медицинских учреждений Красноярского края.

Постановление ФАС ВСО от 25.12.2020 по делу № А33-315/2020

Обоснование функциональной связи

Потребность заказчиков в поставке одновременно продуктов питания, относящихся к различным категориям (молоко, кисломолочная продукция, крупа, колбаса полукопченая, мясо птицы замороженное, яйцо), возникает у медицинских учреждений, оказывающих услуги питания пациентов при осуществлении их стационарного лечения, исходя из технологических карт блюд, изготавливаемых в целях оказания услуг питания пациентов.

В этой связи условиями договора предусматривается формирование еженедельных заявок от заказчиков на поставку продуктов питания. В документации не должны быть установлены условия закупки, которые удовлетворяли бы абсолютно всех возможных участников, имеющих возможность осуществить поставку только одного вида товара.

Постановление ФАС ВСО от 25.12.2020 по делу № А33-315/2020.

Обоснование целесообразности

Рассматриваемая закупка является социально значимой и направлена на обеспечение продуктами питания учреждений здравоохранения Красноярского края. **Закупка, предусматривающая полное обеспечение каждого учреждения несколькими видами продуктов в рамках одного контракта в течение длительного периода времени, более удобна и выгодна и для заказчиков, так как позволяет более эффективно расходовать бюджетные средства путем снижения материальных и трудовых затрат на действия, связанные с подготовкой, заключением и исполнением контракта по результатам такой закупки.**

Действующее законодательство не предусматривает запрет выставлять на торги единым лотом предлагаемые к поставке товары, которые в силу своей специфики могут быть поделены и на отдельные виды.

Постановление ФАС ВСО от 25.12.2020 по делу № А33-315/2020

Самый популярный аргумент

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Постановление ФАС ВСО от 25.12.2020 по делу № А33-315/2020. Первоисточник: постановление Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 по делу № А06-6611/2009

«Конкуренция продавцов»

Закупаются различные виды продуктов:
от молока до арахиса и кальмаров

Позиция УФАС: закупаемые товары входят в цикличное меню питания для учащихся учебного заведения. Поставка таких товаров должна осуществляться одновременно по одной заявке для обеспечения технологии производства.

Потребностью заказчика является поставка пищевых продуктов, но не их производство, в связи с чем участником закупки может выступать любое заинтересованное лицо: компания, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, имеющее возможность стать поставщиком товаров.

Решение Орловского УФАС от 14.02.2020 по делу № 057/06/8-79/2020

Нельзя закупать одним лотом товары, (не) указанные в Приказе № 126н

Макароны,
код ОКПД2
10.73.11.110,
включен в
Приложение



Мюсли,
код ОКПД 2
10.61.33.140,
отсутствует в
Приложении

Решение Московского УФАС от 11.09.2019 по делу № 077/06/57-9601/2019. См. также решения Московского обл. УФАС от 08.12.2020 по делам № 50/06/48193эп/20 — № 50/06/48251эп/20, Брянского УФАС от 17.01.2020 по делу № 032/06/64-12/2020, Калужского УФАС от 14.11.2019 по жалобе № 040/06/64-1039/2019 и др.

Следует учитывать не только код ОКПД2, но и его наименование

- Заявитель жалобы указал, что необходимый к поставке товар по п. 12 «Масло подсолнечное рафинированное» имеет код ОКПД2 10.41.24.000, включенный в приложение к Приказу № 126н. Остальные товары не подпадают под условия допуска
- На заседании комиссии УФАС представитель заказчика пояснил, что в приложение к Приказу № 126н включено масло подсолнечное нерафинированное, в то время как в конкурсной документации установлены требования к рафинированному подсолнечному маслу
- **Вывод УФАС:** довод заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным

Решение Московского УФАС от 30.12.2019 по делу № 077/06/57-18941/2019

А если товары **(не)** подпадают под действие ПП РФ № 832?

- Некоторые закупаемые заказчиком товары включены в Перечень, утвержденный ПП РФ № 832, а **некоторые другие — нет**
- **Правовая оценка УФАС:** ПП РФ № 832 не содержит запрета на включение в один лот товаров, включенных в Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **и не включенных в него.**

Решение СПб УФАС от 16.12.2020 по делу № 44-6554/20. См. также решение Московского УФАС от 30.12.2019 по делу № 077/06/57-18941/2019

Всё-таки логичнее не объединять...

- Соль, свинина, масло сливочное включены в Перечень, а некоторые иные необходимые заказчику товары (кофе, какао, корица) — нет.
- На заседании комиссии УФАС представитель заказчика затруднился пояснить, каким образом аукционная комиссия заказчика будет применять ограничения, предусмотренные ПП РФ № 832, к заявкам, содержащим в т. ч. предложения о поставке товаров, не включенных в Перечень, и в отношении которых участникам закупки действующим законодательством не вменяется обязанность по соблюдению ограничений, предусмотренных ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

А если товары (не) включены в перечень товаров для УПУИС?

- Часть закупаемых заказчиком продуктов (10.51.40 «Сыры, продукты сырные и творог»; 10.51.52.120 «Сметана») включена в Перечень, утвержденный ПП РФ от 14.07.2014 № 649 (преимущества учреждениям и предприятиям УИС; с 1 января 2022 г. вместо ПП РФ № 649 действует распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р).
- **Оценка УФАС:** заказчиком не указаны преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям УИС. Кроме того, в один лот включены товары, включенные в перечень, утвержденный ПП РФ № 649 от 14.07.2014, а также не входящие в указанный перечень, что могло привести к ограничению количества участников закупки и является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Отраслевые особенности формирования лотов

Если объект закупки — лекарственные средства, то:

Предметом одной закупки не могут быть
ЛС с различными МНН (с химическими,
группировочными наименованиями),
если НМЦК превышает предельное
значение, установленное [постановлением
Правительства РФ от 17.10.2013 № 929]

п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Правила формирования лотов

Объём денежных средств, направленных заказчиком на приобретение ЛП в предшествующем году, млн руб.	Предельное значение НМЦК при закупке лекарственных препаратов с различными МНН, млн руб.
менее 500	1,0
более 500, но менее 5 000	2,5
более 5 000	5,0

Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929

Если наряду с иными ЛС закупаются:

- ЛС с МНН (с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого **отсутствуют аналогичные по лекарственной форме и дозировке ЛС**
- наркотические ЛС
- психотропные ЛС
- радиофармацевтические ЛС

**предельное значение НМЦК
составляет 1 тыс. руб.**

В рамках одного МНН может существовать ЛП с уникальной ЛФ

НМЦК 152 227,15 руб. (т. е. сумма более 1 тыс. руб.)

В лоте ЛС с МНН Ипратропия бромид + Фенотерол в форме выпуска и дозировке:

- 20+50мкг+мкг/доза 200 доз №1 аэрозоль для ингаляций дозированный;
- 0.25 мг+0.5 мг/мл 20 мл №1 раствор для ингаляций.

В соответствии с ГРЛС на территории РФ зарегистрировано:

- 2 препарата с МНН Ипратропия бромид+Фенотерол в форме выпуска раствор для ингаляций;
- 1 торговое наименование с МНН Ипратропия бромид+Фенотерол в форме выпуска аэрозоль для ингаляций

Постановление Челябинского УФАС от 23.09.2015 по делу № 7.30- 4.2/943-15

Если объект закупки — медицинские изделия, то:

Запрещается объединение в рамках одной закупки (одного лота) МИ различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией МИ по видам при условии, что значение НМЦК превышает:

Объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, млн руб.	Размер НМЦК, руб.
50	600 000
От 50 до 100	1 000 000
Более 100	1 500 000

ПП РФ от 19.04.2021 № 620 (действует с 1 июля 2021 г.)

Далее — о возможных вариантах ценообразования

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Возможные варианты ценообразования

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Варианты условия о цене контракта:

1. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта
2. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта
3. В случаях, установленных ПП РФ от 13.01.2014 № 19, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и max значение цены контракта

ТРУ, подпадающие под действие ПП РФ от 13.01.2014 № 19

- Услуги **обязательного страхования**, предусмотренного федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования
- **Агентские услуги** при условии установления в контракте зависимости размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала
- **Услуги по оценке недвижимого имущества** при условии установления в контракте пропорционального отношения размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества
- **Услуги по предоставлению кредита субъектам РФ и (или) муниципальным образованиям** при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Банка России и надбавки, определяемой указанным контрактом
- **Строительство «под ключ»** в соответствии с ПП РФ от 12.05.2017 № 563
- Поставка **топлива моторного**, включая автомобильный и авиационный бензин

Новый пункт с 8 января 2022 г.

- Заключение на срок не менее чем 3 года контракта, в т. ч. КЖЦ, предметом которого является поставка, сервисное обслуживание и/или ремонт железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автобусов, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии, при НМЦК 1 млрд руб. и более

Суть закупок «без объема»

У «обычного» контракта —
спецификация и твердая цена:


Крупа	Кол-во, кг	Цена за ед, руб.	Стоимость, руб.
Рисовая	300	100	30 000
Гречневая	400	100	40 000
Ячневая	500	100	50 000
Кукурузная	600	100	60 000
Пшеничная	700	100	70 000
			250 000

У контракта «без объема» —
прейскурант и max значение ЦК:

Крупа	Цена за ед, руб.	Max ЦК
Рисовая	100	
Гречневая	100	
Ячневая	100	
Кукурузная	100	
Пшеничная	100	
		250 000


Реформа закупок «без объема»

Заказчик сам определяет, в каких случаях невозможно определить объем закупаемых ТРУ




В этих случаях в ЕИС указываются:

Нач. цена ед. ТРУ	Нач. сумма цен ед. ТРУ	Мах значение ЦК
-------------------	------------------------	-----------------



Указанные величины определяются с учетом требований к закупаемым ТРУ, предусмотренных актами нормирования закупок



Цена единицы ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Сопутствующие особенности

1. Размер обеспечения заявки и ОИК рассчитывается от максимального значения цены контракта
2. При заключении контракта в проект контракта включается максимальное значение цены контракта и цена ед. ТРУ (определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ в ходе конкурентной процедуры)
3. По тексту Закона № 44-ФЗ пары терминов «НМЦК» и «начальная сумма цен единиц ТРУ», «цена контракта» и «сумма цен единиц ТРУ» используются на паритетных началах

Скрытые ограничения

Когда закупка «без объема» невозможна

- Случаи обязательного заключения контракта с использованием формулы цены (ПП РФ от 13.01.2014 № 19)
- Закупки регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)
- Нормативы затрат на обеспечение функций (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) содержат нормативы количества закупаемых ТРУ

Когда закупка «без объема» нежелательна

- Приказ № 126н применяется к цене контракта, предложенной УЗ, а не к сумме цен единиц ТРУ → не закупайте «без объема» товары из перечня

Контракт по цене за ед. = рамочный договор

- необходимость согласования обеими сторонами контракта заявок на поставку конкретного количества товара (п. 1 ст. 429.1, п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 465 ГК РФ)

Распространяется ли ч. 24 ст. 22 на закупки у ед. поставщика?

- “ “ Заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчика, исполнителя) по основаниям, установленным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в т. ч. по цене за единицу товара, работы, услуги в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.
- При этом контракт должен содержать в соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Далее — о возможных способах закупки

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz



Возможные способы закупок: правила выбора

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Система способов закупок



Условия для выбора способа закупки

Способ закупки	Объект закупки	НМЦК
Электронный аукцион	Кроме услуг по организации отдыха детей	Без ограничений
Электронный конкурс	Кроме «аукционного перечня» (РП РФ от 21.03.2016 № 471-р)	Без ограничений
Запрос котировок в ЭФ	Предмет любой, но общая сумма проведенных ЗКЭФ не > 20 % СГОЗ	3 млн руб.
ЗКЭФ без ограничений по НМЦК и доле СГОЗ	В случаях, перечисленных в п. 2 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ	Без ограничений

Способ закупки	Объект закупки	НМЦК
Закрытый аукцион в ЭФ	Только в случаях, определенных в ч. 11, 12 ст. 24 Закона № 44-ФЗ	Без ограничений
Закрытый конкурс в ЭФ	Только в случаях, определенных в ч. 11, 12 ст. 24 Закона № 44-ФЗ	Без ограничений
Закрытый конкурс	Закупки, связанные с гос. тайной	Без ограничений
Закрытый аукцион	Закупки, связанные с гос. тайной	Без ограничений

Случаи проведения закрытых закупок:

- закупки ТРУ для фед. нужд, если сведения о таких нуждах составляют гос. тайну;
- закупки ТРУ, сведения о которых составляют гос. тайну, если такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- закупки услуг по страхованию, транспортировке, охране ценностей Гохрана, музейных и архивных ценностей (по перечню)
- закупки услуг для обеспечения деятельности судебных приставов (по перечню);
- закупки Минобороны РФ, ФСО, ФСБ, Росгвардии, подведомственных им гос. учреждений и ГУПов (перечень учреждений и ГУПов утв. Правительством);
- закупки на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание, утилизацию вооружения, военной и специальной техники;
- «космические» закупки (по перечню);
- **факультативный случай:** для обеспечения деятельности судей **могут применяться** закрытые способы осуществления закупок.

Правила выбора способа закупки

Соблюдение
условий
применения
способа
закупки



Запрет на
совершение
действий,
которые
ограничивают
конкуренцию

Необоснованное сокращение числа УЗ: «дробление закупки»

Пример 1

- Муниципалитет заключил 3 контракта на оказание услуг с одним и тем же исполнителем и одним предметом договора. Контракты заключались последовательно (новый контракт заключался после исполнения предыдущего).
- Руководитель муниципалитета был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ

Пример 2

- С января по декабрь администрация муниципального образования заключила по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ со своим МУПом 67 контрактов на выполнение работ по содержанию внутрипоселковых дорог, вывозу и утилизации ТБО. Общая сумма контрактов превысила 5 млн руб.
- Антимонопольный орган усмотрел в действиях администрации нарушение п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ

Успешных закупок!

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf

instagram.com/progoszakaz