



# **Изменения в ПП РФ от 30.04.2020 № 616**

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

# Изменения, внесенные ПП РФ от 20.11.2021 № 1989

- Появилось **разрешение Минпромторга России на закупку иностранного пром. товара, сведения о поставке которого отнесены к гос. тайне**
- **Подп. «б» п. 3 ПП РФ № 616:** закупка одной ед. товара, стоимость которой не превышает ~~400~~ **300 тыс. руб.**, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет < 1 млн руб. (**за искл. закупок товаров, указанных в пунктах 19 - 21, 28, 50, 142 и 145** перечня)

№	Код ОКПД2	Наименование
19.	25.73.30	Инструмент ручной прочий
20.	25.73.40	Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)
21.	25.73.60	Инструмент прочий
28.	26.20.40.150	Устройства числового программного управления
50.	28.24.1	Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом
142.	32.50.50.190	Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)
145.	32.99.11.160	Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

# Изменения, внесенные ПП РФ от 20.11.2021 № 1989

- **Подп. «в» п. 3 ПП РФ № 616:** необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за искл. закупок товаров, указанных в пунктах **40 - 43, 70 - 76, 78 - 86, 94 - 117 и 134** перечня)

№	Код ОКПД2	Наименование
40.	28.22.14.151	Краны на гусеничном ходу
41.	28.22.14.159	Машины самоходные и тележки, оснащенные подъемным краном, прочие, не включенные в другие группировки
42.	28.22.15.110	Автопогрузчики с вилочным захватом
43.	28.22.15.120	Погрузчики прочие
70.	28.92.24	Машины трамбовочные и дорожные катки самоходные
71.	28.92.25.000	Погрузчики фронтальные одноковшовые самоходные
72.	28.92.26	Экскаваторы одноковшовые и ковшовые погрузчики самоходные с поворотом кабины на 360° (полноповоротные машины), кроме фронтальных одноковшовых погрузчиков
73.	28.92.27	Экскаваторы и одноковшовые погрузчики самоходные прочие; прочие самоходные машины для добычи полезных ископаемых
74.	28.92.28.110	Отвалы бульдозеров неповоротные
75.	28.92.28.120	Отвалы бульдозеров поворотные

# Продолжение перечня исключений (1)

№	Код ОКПД2	Наименование
76.	28.92.29	Автомобили-самосвалы, предназначенные для использования в условиях бездорожья
78.	28.92.30.150	Машины для распределения строительного раствора или бетона
79.	28.92.30.160	Машины для укладки гравия на дороге или аналогичных поверхностях, для поливки и пропитки поверхностей дорог битумными материалами
80.	28.92.30.190	Машины для выемки грунта и строительства прочие, не включенные в другие группировки
81.	28.92.40.130	Машины для смешивания и аналогичной обработки грунта, камня, руды и прочих минеральных веществ
82.	28.92.50.000	Тракторы гусеничные
83.	28.93.15.110	Печи хлебопекарные неэлектрические
84.	28.93.15.120	Оборудование для промышленного приготовления или подогрева пищи
85.	28.93.17.110	Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)
86.	28.93.17.120	Оборудование для производства хлебобулочных изделий
94.	29.10.51.000	Автокраны
95.	29.10.52	Средства транспортные для движения по снегу, автомобили для перевозки игроков в гольф и аналогичные транспортные средства, оснащенные двигателями
96.	29.10.59.110	Средства автотранспортные для транспортирования строительных материалов
97.	29.10.59.120	Автолесовозы

## Продолжение перечня исключений (2)

№	Код ОКПД2	Наименование
98.	29.10.59.130	Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог
99.	29.10.59.140	Автомобили пожарные
100.	29.10.59.150	Средства транспортные для аварийно-спасательных служб и полиции
101.	29.10.59.160	Автомобили скорой медицинской помощи
102.	29.10.59.180	Средства транспортные для обслуживания нефтяных и газовых скважин
103.	29.10.59.220	Средства транспортные для перевозки грузов с использованием прицепа-ропуса
104.	29.10.59.230	Средства транспортные для перевозки нефтепродуктов
105.	29.10.59.240	Средства транспортные для перевозки пищевых жидкостей
106.	29.10.59.250	Средства транспортные для перевозки сжиженных углеводородных газов на давление до 1,8 МПа
107.	29.10.59.270	Средства транспортные, оснащенные подъемниками с рабочими платформами
108.	29.10.59.280	Средства транспортные - фургоны для перевозки пищевых продуктов
109.	29.10.59.310	Средства транспортные, оснащенные кранами-манипуляторами
110.	29.10.59.320	Снегоочистители

# Окончание перечня исключений

№	Код ОКПД2	Наименование
111.	29.10.59.390	Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки
112.	29.20.21.110	Контейнеры общего назначения (универсальные)
113.	29.20.21.120	Контейнеры специализированные
114.	29.20.23.110	Прицепы (полуприцепы) к легковым и грузовым автомобилям, мотоциклам, мотороллерам и квадрициклам
115.	29.20.23.120	Прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны для перевозки нефтепродуктов, воды и прочих жидкостей
116.	29.20.23.130	Прицепы и полуприцепы тракторные
117.	29.20.23.190	Прицепы и полуприцепы прочие, не включенные в другие группировки
134.	30.92.10	Велосипеды двухколесные и прочие, без двигателя

Это был перечень товаров, неприменение запрета при закупке которых **нельзя обосновывать необходимостью обеспечить взаимодействие с уже имеющимися товарами**

# Изменения, внесенные ПП РФ от 20.11.2021 № 1989

- ~~• Подп. «г» п. 3 ПП РФ № 616: закупка ЗЧРМ к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соотв. с тех. документацией на них~~
- **Новый подп. «ж» п. 3 ПП РФ № 616:** закупки товаров в целях оказания мед. помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, **для предупреждения** (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой гос. системы предупреждения и ликвидации ЧС) **и/или ликвидации ЧС**
- **Запрет больше не распространяется на арендуемые товары.**  
Только поставка при выполнении работ / оказании услуг + лизинг
- **Ликвидировано доп. требование об использовании при производстве отдельных пром. товаров материалов / полуфабрикатов, происходящих из РФ /ЕАЭС**

# Изменения, внесенные ПП РФ от 20.11.2021 № 1989

- Вводится запрет на допуск устройства ЧПУ, системы числового программного управления, а также управляющего ПАК, в составе иностранного пром. товара (при наличии), за исключением продукции, которая не производится на территории РФ / ЕАЭС, при закупке различных станков по п. 62 – 66 Перечня
- Подтверждение производства в РФ – наличие сведений в РРПП /РРЭП, подтверждение производства в ЕАЭС – наличие сведений в ЕРПТ [названия реестров]
- Минпромторг уполномочен на взаимодействие с ЕЭАС по вопросам формирования и ведения ЕРПТ в соответствии с Правилами определения СПТ для целей закупок, утв. Решением Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105
- ТПП РФ уполномочена осуществлять верификацию в соответствии с Правилами определения СПТ для целей закупок, утв. Решением Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105
- Обновленный Перечень (мед. маски – бессрочно)



# Изменения, внесенные ПП РФ от 20.11.2021 № 1989

- УЗ больше не предоставляет ~~выписку из РРПП / РЕПП~~. Вместо этого просто указывает **номера реестровых записей в РРПП / ЕРПТ / РРЭП** (при закупке товаров, указанных в п. 22 – 27, 29 Перечня: компьютеры, светильники, микросхемы) **+ информацию о совокупном количестве баллов** по ПП РФ от 17.07.2015 № 719 или по Решению Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105, если это предусмотрено для конкретного товара
- **В контракт нужно будет включать** не только информацию о реестровых записях, но и **о совокупном количестве баллов**
- Если УЗ представил информацию из РРПП / ЕРПТ / РРЭП без указания совокупного кол-ва баллов или с указанием кол-ва баллов, не соответствующего ПП РФ № 719 или Решению № 105 → **заявка приравнивается к иностранным**
- Для подтверждения соответствия пром. товаров, работ, услуг **для нужд обороны страны и безопасности государства** (кроме тех, что в перечне) УЗ представляет декларацию о **стране** происхождения товара.
- **Новый п. 10(3): при исполнении контракта поставщик** (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) **обязан предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в РРПП / ЕРПТ / РРЭП.** Если товар для нужд обороны / безопасности (не по Перечню), то **док-ты, подтверждающие страну происхождения товара, предусмотренные извещением и условиями контракта**

# Документы, на основании которых продукция включается в РРЭП

Категория продукции	Документ, на основании которого продукция включается в РРЭП
Российская радиоэлектронная продукция	Заключение Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное в соответствии с ПП РФ № 719)
Российское телекоммуникационное оборудование (далее — ТКО)	Решение Минпромторга России о присвоении ТКО статуса ТКО российского происхождения и включении ТКО в РРЭП, принятое в соответствии с Правилами формирования и ведения РРЭП

Подп. «з» п. 4 Правил формирования и ведения РРЭП, утв. ПП РФ № 878

# А что с ЕРПТ?

«Документ, подтверждающий выполнение при производстве промышленного товара государства-члена **условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства-члена, и выдаваемый уполномоченным органом/организацией государства-члена в соответствии с его законодательством**» — **акт экспертизы**

Абз. 2 п. 2 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей гос. (мун.) закупок, утв. Решением ЕЭК от 23.11.2020 № 105

**Основанием для включения в ЕРПТ сведений о промышленном товаре государства-члена и его производителе является «подача заявителем заявления в электронном виде по форме согласно приложению № 5 с использованием информационного ресурса Комиссии»**

П. 17 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей гос. (мун.) закупок, утв. Решением ЕЭК от 23.11.2020 № 105.

# **Далее — о вопросах, возникающих при установлении запрета по ПП РФ № 616**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)



# Практика установления запрета по ПП РФ № 616

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

# Мы рассмотрим:

- Ситуацию, когда код ОКПД2 подпадает под ПП РФ № 616, но в реестрах нужного заказчику товара нет
- Порядок получения разрешения Минпромторга России на закупку иностранного промышленного товара
- Ситуацию, когда цена одной единицы товара  $\leq 300$  тыс. руб., цена совокупности товаров  $< 1$  млн руб.
- Ошибки, обусловленные неверным выбором кода ОКПД2
- Применение ПП РФ № 616 при формировании лотов
- Применение ПП РФ № 616 при закупках у ед. поставщика

**Ситуация: код ОКПД2 подпадает под ПП  
РФ № 616, но в реестрах нужного  
заказчику товара нет**

# Что делать? Использовать подп. «а» п. 3 ПП РФ № 616!

- Согласно пояснениям представителя заказчика совокупности характеристик, установленных в ТЗ, не соответствует оборудованию ни одного российского производителя. На территории государств-членов ЕАЭС производство необходимого товара также отсутствует.
- При этом в ДЭА установлен запрет, предусмотренный ПП РФ № 616.
- **Вывод УФАС:** одним из случаев, когда указанный запрет не устанавливается, является отсутствие на территории РФ/ЕАЭС производства необходимого промышленного товара, что подтверждается разрешением на закупку иностранного промышленного товара, выдаваемого Минпромторгом России с использованием ГИСП. Следовательно, установленный заказчиком запрет противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ.

Решение Московского УФАС России от 09.09.2020 по делу № 50/06/35490эп/20



# **Запрет не применяется, если производство промышленного товара на территории России отсутствует**

Как подтверждается отсутствие производства:

- Если товар в перечне — **разрешением на закупку иностранного товара** (выдается с исп. ГИСП; в ТЗ указываются те же характеристики, что в разрешении)
- Если товара нет в перечне, заказчик подтверждает отсутствие его производства в России **самостоятельно** (только для заказчиков, осуществляющих закупки для нужда обороны страны и безопасности государства)

# Разъяснение Минпромторга

- В случае необходимости осуществления закупки промышленной продукции, включенной в перечень, но не содержащейся в реестре российской промышленной продукции, необходимо получить разрешение на закупку иностранного товара.
- Порядок выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара утвержден приказом Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755.

Письмо Минпромторга России от 28.07.2020 № ОВ-53569/12

# Приказ МПТ от 29.05.2020 № 1755



# Заявка на выдачу разрешения

- а) информация о заявителе (адрес, контактная информация (телефон, электронная почта));
- б) информация о планируемом к закупке иностранном пром. товаре, в отношении которого запрашивается разрешение (наименование, коды ОКПД2 и ТН ВЭД);
- в) сведения о технических характеристиках закупаемого товара, касающиеся:
  - функционального назначения или перечня выполняемых функций,
  - области применения,
  - качественных характеристик оборудования (длительность гарантийного срока, надежность, энергоемкость, экологичность, физические, химические, механические, органолептические свойства, не относящиеся исключительно к внешнему виду товара и существенным образом влияющие на функциональное назначение, область применения или качественные характеристики),
  - сведения о стоимостных характеристиках закупаемого товара, в т. ч. одной ед. товара и совокупности таких товаров. Указанные сведения необходимы для определения отличий параметров заявленного товара от параметров товара, производимого в России;
- г) наименование национального и федерального проектов (программ), в рамках которых закупается товар (при наличии);
- д) информация об источниках финансирования закупки товара;
- е) наименование инвестиционного проекта, в рамках которого закупается товар (при наличии);
- ж) наименование национального и федерального проектов (программ), в рамках которых закупается товар (при наличии);
- з) планируемый срок проведения закупки товара

# Заказчик **обязан** получать разрешение на закупку иностранного товара

- Представитель заказчика затруднился пояснить, какая именно продукция, соответствующая требованиям ТЗ, содержится в РРПП.
- В случае необходимости закупки промышленной продукции, включенной в перечень, но не содержащейся в РРПП, необходимо получить разрешение на закупку иностранного товара в порядке, предусмотренном приказом МПТ от 29.05.2020 № 1755.
- Заказчиком не подавалась заявка в МПТ о выдаче разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара. При этом представитель заказчика затруднился пояснить, на каком основании с учетом вышеуказанных обстоятельств в аукционной документации установлен запрет, предусмотренный ПП РФ № 616.

Решение Московского УФАС от 12.01.2021 по делу № 077/06/106-23463/2020

# Будьте внимательны при выборе кода ОКПД2!

- Заказчику выдано разрешение на закупку автоматизированной системы хранения для листового металла, код ОКПД2 28.22.18.269.
- **Позиция УФАС:** из положений Приказа № 1755 не следует, что структурное подразделение МПТ (ответственный департамент) проверяет обоснованность и достоверность указанного заказчиком кода планируемого к закупке товара по ОКПД2. Комиссией УФАС установлено, что в РРПП имеется информация о наличии трех товаров с кодом ОКПД2 28.22.18.261 «Склады-накопители механизированные» отечественных производителей.
- Следовательно, заказчиком неверно определен код ОКПД2 для объекта закупки «поставка склада механизированного листового металлопроката», что повлекло незаконное неустановление запрета, предусмотренного ПП РФ № 616.

Решение Калининградского УФАС от 08.12.2020 № 039/10/18.1-1153/2020

**Ситуация: цена одной единицы товара  
 $\leq 300$  тыс. руб., цена совокупности  
товаров  $< 1$  млн руб.**

# **Запрет не применяется, если ед. товара ≤ 300 тыс. руб., совокупность товаров < 1 млн руб.**

Исключение **не** распространяется на:      «Стоимость» =  
НМЦК, ЦКЕП

№	Код ОКПД2	Наименование
19.	25.73.30	Инструмент ручной прочий
20.	25.73.40	Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)
21.	25.73.60	Инструмент прочий
28.	26.20.40.150	Устройства числового программного управления
50.	28.24.1	Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизированным приводом
142.	32.50.50.190	Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)
145.	32.99.11.160	Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)



# Что такое «совокупность товаров»?

Под совокупностью товаров следует понимать товары, которые соответствуют одному коду ОКПД2. Следовательно, при закупке товаров в рамках одного кода ОКПД2 суммарной стоимостью менее 1 млн руб. запрет не действует, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. руб.

Если предметом одного контракта являются товары, включенные в перечень к ПП РФ № 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному подп. «б» п. 3 ПП РФ № 616, устанавливается к каждому товару по отдельности.

Письмо Минпромторга РФ от 05.06.2020 № ПГ-12-7403

Письмо Минпромторга РФ от 08.07.2020 № 47475/12

# Игнорирование исключений → незаконное установление запрета

- Стоимость одного матраца менее 100 тыс. руб., суммарная стоимость 288 шт. матрацев не превышает 1 млн руб. (НМЦК = 576 000 руб.), следовательно, установление в соответствии с ПП РФ № 616 запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств — членов ЕАЭС), а также требование о представлении в составе вторых частей заявок документов, предусмотренных ПП РФ № 616, является неправомерным.

Постановление ФАС ЗСО от 23.07.2021 по делу № А45-25898/2020

# **Другие ошибки заказчиков при применении ПП РФ № 616**

# Наивные попытки обойти ПП РФ № 616 путем подбора неадекватного ОКПД2

Наименование товара	Код ОКПД2 (версия заказчика, не подпадает под ПП РФ № 616)	Код ОКПД2 (версия УЗ, подпадает под действие ПП РФ № 616)
Пароконвектомат	27.51.24.190 «Приборы электронагревательные бытовые прочие, не включенные в другие группировки»	28.93.15.126 «Пароконвектоматы»
Шкаф пекарский	27.51.27.000 «Печи микроволновые»	28.93.15127 «Шкафы пекарские»
Машина посудомоечная купольная	27.51.12.000 «Машины посудомоечные бытовые»	28.29.5 «Машины посудомоечные промышленного типа»

Решение ЕАО УФАС от 29.06.2020 по делу № 079/06/106-17/2020

# Обратная ошибка: неверный код ОКПД2 влечет незаконный запрет

- Согласно требованиям технического задания заказчику необходимы жалюзи вертикальные, ткань. Однако выбранный заказчиком код ОКПД2 13.92.22.120 «Навесы и маркизы (шторы от солнца)» относится к совершенно иному товару.
- Выбранный код ОКПД2 не отвечает потребности заказчика. Определение неверного кода ОКПД2 повлекло за собой неправомерное установление запрета, предусмотренного ПП РФ № 616, в отношении закупаемых товаров, поскольку указанный товар отсутствует в реестре российской промышленной продукции.

Решение Московского УФАС от 08.12.2020 по делу № 077/06/106-21309/2020

# Товары, поставляемые при выполнении работ, оказании услуг

- **Довод жалобы:** при выполнении работ предусматривается поставка скамеек, которые включены перечень, утв. ПП РФ № 616; между тем запрет заказчиком не установлен.
- **Возражение заказчика:** к товару «Скамейка» не может быть применен код ОКПД 31.09.13 «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки», поскольку данный код относится к оборудованию, применяемому в закрытых помещениях, а товар, требуемый заказчику, — это уличная (парковая) скамейка, которая монтируется на улице, в зонах отдыха и относится к элементам благоустройства (к МАФ).
- **Правовая оценка УФАС:** заказчиком правомерно установлен код ОКПД2 42.99.22.110 «Работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе...», который отсутствует в ПП РФ № 616.

# Правила формирования лотов и исполнения контрактов при запрете:

- Запрещается объединять в один лот промтовары, **включенные и не включенные** в перечень к ПП РФ № 616
- При исполнении контракта **не допускается замена промтоваров** на неевразийские промтовары

**Можно** объединять продукцию, подпадающую под исключения, и продукцию, не включенную в перечень?  
**Не нужно: см. решение Ростовского УФАС от 28.06.2021 по делу № 061/06/64-1124/2021**

А допускается ли замена товара с одним реестровым номером на товар с другим реестровым номером? **Да: см. письмо Минфина от 03.11.2020 № 24-03-08/95684**

# Нельзя объединять товары, (не)включенные в РРПП/ЕРПТ

- Согласно п. 12 ПП РФ № 616 не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные **товары, включенные и не включенные в перечень** (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).
- **Вывод:** аукционная документация содержит **товары, включенные и не включенные в реестр промышленной продукции,** что свидетельствует о том, что аукционная документация сформирована с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Решения Московского УФАС России от 10.09.2020 по делу  
№ 077/06/57-14742/2020, от 20.01.2021 по делу № 077/06/106-642/2021



# ПП РФ № 616 и закупки у ЕП

- Действие ПП РФ № 616 распространяется на все предусмотренные Законом № 44-ФЗ способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в т. ч. на закупку у ЕП.
- В случае заключения контракта с ЕП в соответствии с п. 10 ПП РФ № 616 **выписка из реестра** российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров **представляется на этапе исполнения контракта.**

Письмо Минпромторга России от 24.07.2020 № ПГ-12-9638

# **Успехов в применении ПП РФ № 616!**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)



# **Запрет на закупку иностранных ПО и БД (ПП РФ от 16.11.15 № 1236)**

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

# Формулировка запрета

Установить запрет на допуск программ для ЭВМ и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (кроме ЕАЭС),



а также исключительных прав на такое ПО и прав использования такого ПО, для целей осуществления закупок для обеспечения гос. и мун. нужд

# Что именно подпадает под запрет

- Поставка ПО на материальном носителе и (или) в эл. виде по каналам связи
- Предоставление ПО в аренду или в пользование посредством использования облачных сервисов
- Поставка, тех. обслуживание средств выч. техники с предустановленным ПО
- Работы или услуги по разработке, модификации, модернизации ПО (в т. ч. в составе существующих автоматизированных систем), если при этом заказчику предоставляются права на использование ПО или расширяется ранее предоставленный объем прав
- Услуги по сопровождению, технической поддержке, обновлению ПО (в т. ч. в составе существующих автоматизированных систем), при которых заказчику предоставляются права на использование ПО или расширяется ранее предоставленный объем прав

# Исключения из-под действия запрета

1. В реестрах российского и евразийского ПО отсутствуют сведения о ПО того же класса, что и ПО, планируемое к закупке
2. В реестрах имеется ПО того же класса, что и планируемое к закупке, однако по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам такое ПО не соответствует требованиям заказчика

# Классификатор программ для ЭВМ и БД

Раздел	Класс
Встроенное ПО	BIOS и иное встроенное программное обеспечение
	Встроенное программное обеспечение телекоммуникационного оборудования
Системное ПО	Операционные системы
	Утилиты и Драйверы
	Средства обеспечения облачных и распределенных вычислений, средства виртуализации и системы хранения данных
	Серверное и связующее программное обеспечение
	Системы управления базами данных
	Системы мониторинга и управления
	Средства обеспечения информационной безопасности
Средства разработки ПО	Средства подготовки исполнимого кода
	Средства версионного контроля исходного кода
	Библиотеки подпрограмм (SDK)
	Среды разработки, тестирования и отладки
	Системы анализа исходного кода на закладки и уязвимости
Прикладное ПО	Прикладное программное обеспечение общего назначения
	Офисные приложения
	Поисковые системы
	Лингвистическое программное обеспечение
	Системы управления проектами, исследованиями, разработкой, проектированием и внедрением
	Системы управления процессами организации
	Системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных
	Информационные системы для решения специфических отраслевых задач
	Геоинформационные и навигационные системы (GIS)
	Специализированное ПО органов исполнительной власти Российской Федерации, государственных корпораций, компаний и юридических лиц с преимущественным участием Российской Федерации для

# Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

Классы программного обеспечения

Название программного обеспечения (часть названия)

Правообладатель программного обеспечения

Наименование правообладателя программного обеспечения

Операционные системы

Утилиты и драйверы

Средства обеспечения облачных и распределенных вычислений, средства виртуализации и системы хранения данных

Серверное и связующее программное обеспечение

Системы управления базами данных

Системы мониторинга и управления

Применить

Сбросить

№ <span>↑</span> <span>↓</span>	Название <span>↑</span> <span>↓</span>	Класс ПО	Дата внесения <span>↑</span> <span>↓</span>	Адрес сайта
1	Система управления базами данных «Ред База Данных»	Системы управления базами данных	29 Января 2016	<a href="#">ссылка</a>



# Содержание обоснования невозможности соблюдения запрета

- а) обстоятельство, предусмотренное подп. «а» или «б»
- б) класс (классы) ПО, которому (которым) должно соответствовать ПО
- в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам закупаемого ПО, с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать ПО
- г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в т. ч. их параметры), по которым ПО, включенное в какой-либо из реестров ПО, не соответствует требованиям заказчика, по каждому наименованию ПО (с указанием названия ПО), сведения о котором включены в какой-либо из реестров ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и закупаемое (только для закупки в случае, предусмотренном подп. «б»)

# Обоснование должно быть тщательным

- Обоснование невозможности соблюдения запрета, установленного ПП РФ № 1236, не содержит сведений, предусмотренных подп. «г» п. 3 Порядка, в отношении всех программ по классу «Операционные системы», а также в отношении всех программ по классу «Офисные приложения».
- Вывод: документация содержит ненадлежащее обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск иностранного ПО для целей осуществления закупок. Нарушены ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ, подп. «г» п. 3 Порядка.
- Вместе с тем указанное нарушение не повлияло на результаты конкурентной процедуры, поскольку заказчиком представлено на заседание УФАС обоснование в отношении всех видов ПО, запись о которых содержится в Реестре, и которые относятся к классу ПО, планируемого к закупке, но не соответствуют тех. характеристикам, установленным в ТЗ. Согласно этому анализу программ в реестре отсутствует ПО по классам «Операционные системы», «Офисные приложения», соответствующее объекту закупки.

Решение Амурского УФАС от 07.10.2019 по делу № 028/06/105-226/2019

# Пример прекрасного обоснования

По объекту закупки «[Microsoft Windows 10 pro x64](#)» указано, что ПО из реестра по своим функциональным, техн. и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует требованиям заказчика. В обосновании [указано 48 операционных систем, включенных в реестр](#).

По объекту закупки «[Microsoft Office Home and Business 32/64-bit](#)» в документации установлены требования к функциональным, техн. и эксплуатационным хар-кам ПО и [указано 209 офисных приложений, включенных в реестр, которые не могут удовлетворить требование совместимости без проведения доп. настроек и установки доп. компонентов, без доп. обучения сотрудников заказчика](#).

ТЗ содержит указание на конкретного производителя и наименование, т. к. не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Слова «или эквивалент» отсутствуют в целях необходимости обеспечить взаимодействие закупаемого ПО с ПО, используемым заказчиком.

[Используемые заказчиком программные продукты \[далее огромный перечень ПО\]](#) в соответствии с системными требованиями [работают только в ОС Microsoft Windows](#). Эквивалент не допустим в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия приобретаемых прав использования ПО с используемыми заказчиком программными продуктами внутренней инфраструктурой организации. Кроме того, [всё периферийное оборудование к компьютерной технике, используемое заказчиком, не имеет драйверов, кроме как к ОС Microsoft Windows](#). При установке иного ПО заказчику будут необходимы новые принтеры, сканеры, ксероксы, МФУ и иное оборудование. [IT-специалисты, обслуживающие комп. технику, работают только с ОС Microsoft Windows](#). Переобучение специалистов приведет к дополнительным затратам.

Решение Амурского УФАС от 29.11.2019 по делу № 028/06/105-318/2019

# Обоснование нужно увязывать с ТЗ

- Заказчик включил в обоснование следующее утверждение:  
«Программное обеспечение Trimble Access должно обеспечить взаимодействие с оборудованием и сетевыми ресурсами внутренней сети, со спутниковым оборудованием TFF V2 GNSS».
- Правовая оценка УФАС: ни ТЗ, ни документация не содержат требования о совместимости закупаемого тахеометра и его встроенного ПО с какими-либо ресурсами и оборудованием. При этом **ни в обосновании, ни в ТЗ нет сведений, какое оборудование и сетевые ресурсы имеются во внутренней сети, совместимость с которой необходимо обеспечить**

Решение Тамбовского УФАС России от 19.12.2018 по делу № РЗ-308/18

# ПП РФ № 1236 и **встроенное ПО**

Документация о покупке системы хранения данных (СХД) не содержала ни самого запрета на допуск иностранного ПО, ни обоснования невозможности таковой установить. СХД включает в себя не только аппаратное решение, но и ПО.

Пояснение заказчика: ПО, имеющееся в СХД, представляет собой ее микропрограмму. Любая микропрограмма разрабатывается производителем для конкретного электронного оборудования (устройства) и не может рассматриваться как ПО в привычном понимании. Микропрограмма может быть установлена только на то устройство, для которого разработана.



Поскольку СХД является комплексным устройством, недопустимо отдельно рассматривать ее аппаратную и программную части, так как они не могут функционировать друг без друга. Конечным объектом закупки является именно электронное оборудование (устройство), а не ПО.

Решение Якутского УФАС России от 14.07.2016 № 04-01/220-2016


# Злоупотребление «встроенным ПО»

- При покупке строительных работ предусматривалась установка системы видеонаблюдения под управлением ОС «не ниже Windows 7 Pro x64 Rus». Ни запрета, ни обоснования невозможности его соблюдения не было
- Позиция заказчика: Windows 7 является не самостоятельным объектом закупки, а встроенным ПО, представляющим собой микропрограмму закупаемой системы видеонаблюдения. Микропрограмма обеспечивает запуск и работу системы хранения данных, выполняя по отношению к ней функцию управления. Микропрограмма разрабатывается производителем для конкретного электронного устройства и не может рассматриваться как ПО в привычном понимании. Микропрограмма м. б. установлена только на то устройство, для которого разработана, и является одним из его элементов.
- **Вердикт УФАС:** поскольку документация о закупке не предусматривала заключения (суб)лицензионных договоров на право использования ПО, это свидетельствует о невозможности применения ПП РФ № 1236


Решение Иркутского УФАС от 25.03.2019 по закупке № 0134200000119000508  
См. также решения Тюменского УФАС от 05.04.2019 по делу № ФКС 19/132,  
Московского УФАС от 27.11.2018 по делу № 2-57-14651/77-18

# ПП РФ № 1236 распространяется на мобильные операционные системы

Вступил в силу абз. 6 подп. «а» п. 11 Доп. требований к программам для ЭВМ и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского ПО (утв. постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325)



Запрет на допуск иностранного ПО, предусмотренный ПП РФ от 16.11.2015 № 1236, распространился на мобильные операционные системы, устанавливаемые на мобильных устройствах



В случае закупки служебных мобильных телефонов под управлением мобильных ОС Android или iOS необходимо обосновывать невозможность соблюдения запрета на допуск иностранного ПО

# **Успехов в применении ПП РФ № 1236!**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)





# **Ограничение на закупку иностранных промтоваров (ПП РФ от 30.04.20 № 617)**

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

**Изменения в ПП РФ № 617,  
вступившие в силу с 01.01.2022  
(ПП РФ от 04.12.2021 № 2201)**

# Изменения, вступившие в силу с 01.01.22

- Удалили упоминания об «окончательных предложениях», ПП РФ № 617 срабатывает «при наличии заявок, удовлетворяющих требованиям извещения / документации (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация)» [см. Закон № 360-ФЗ]
- **Новый порядок подтверждения притязаний:** подтверждением СПТ, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из РРПП / ЕРПТ и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в РРПП / ЕРПТ указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.
- Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или рег. номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт. Поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в РРПП / ЕРПТ, а в случае отсутствия сведений о товаре в РРПП / ЕРПТ – сертификат СТ-1
- **Новые случаи неприменения ПП РФ № 617:**
  - а) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки
  - б) закупка ЗЧРМ к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

**Применение ПП РФ № 617, если  
включенные в него коды ОКПД2  
пересекаются с другими актами**

# Товары, подпадающие под действие ПП РФ № 617 и ПП РФ № 102 (перечень 1)

ПП РФ № 617	ПП РФ № 102
28.25.14 Оборудование и установки для фильтрования или очистки газов, не включенные в другие группировки	28.25.14.110 <ul style="list-style-type: none"><li>• комплекс оборудования для чистых помещений;</li><li>• оборудование и аппараты для фильтрования, обеззараживания и/или очистки воздуха.</li></ul>
32.50.22.129 Приспособления ортопедические прочие	32.50.22.129 <ul style="list-style-type: none"><li>• кресла-стулья с санитарным оснащением;</li><li>• опоры (опоры-ходунки шагающие, опоры-ходунки на колесиках);</li><li>• поручни (перила) для самоподнимания угловые, прямые (линейные) и откидные;</li><li>• ходунки на колесах;</li><li>• ходунки шагающие складные, регулируемые по высоте.</li></ul>

# Разъяснение Минпромторга

- В целях определения нормативного правового акта, в соответствии которым необходимо применять соответствующие ограничения, **необходимо руководствоваться более «уточненным» кодом.**
- Так, к продукции с кодом ОКПД2 28.25.14.110 необходимо применять ограничение, предусмотренное ПП РФ № 102, поскольку **в Перечне № 1 ПП РФ № 102 предусмотрен идентичный код ОКПД2 28.25.14.110, а в перечне, утвержденном ПП РФ № 617, содержится более «укрупненный» код ОКПД2 28.25.14.**

Письмо Минпромторга России от 05.06.2020 № 39247/12

# Позиция 1: если применяем ПП РФ № 102, ПП № 617 не применяем вовсе

- Согласно письму Минпромторга России от 05.06.2020 № 39247/12 для определения нормативного правового акта, в соответствии с которым необходимо применять соответствующие ограничения, необходимо руководствоваться более «уточненным» кодом.  
В связи с изложенным комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о правомерности установления заказчиком в извещении о закупке исключительно ограничения допуска, предусмотренного ПП РФ № 102.

Решение Хабаровского УФАС России от 03.12.2020 № 7-1/357

## Позиция 2: если не сработает ПП РФ № 102, применяется ПП РФ № 617

- В перечне, утвержденном ПП РФ № 617, содержится «укрупненный» код ОКПД2 20.20.1, тогда как в Перечне № 1 ПП РФ № 102 содержится «уточненный» код ОКПД2 20.20.14.000.
- При этом только в одной заявке был представлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 → оснований для применения ПП РФ № 102 не было.
- **Правовая оценка УФАС:** в ПП РФ № 617 отсутствуют условия его неприменения при установлении иных ограничений и условий допуска. С учетом позиции МПТ заказчику надлежит последовательно применять установленные ограничения: сначала ПП РФ № 102, а затем ПП РФ № 617.
- Вместе с тем заказчик на свое усмотрение не применил ПП РФ № 617, в то время как законодательство не содержит правовых оснований его неприменения в случае включения используемого кода ОКПД2 в ПП РФ № 102.

Решение Московского УФАС от 16.12.2020 по делу № 077/06/106-22113/2020



**Иные вопросы, связанные  
с применением ПП РФ № 617**

# Контрольные органы практикуют формальный подход

- **Довод жалобы:** ПП РФ № 617 применяется в отношении промышленных товаров, под которыми понимаются товары, необходимые для производства других товаров, удовлетворяющих потребительский спрос. Медицинские перчатки относятся не к промышленным товарам, а к медицинским изделиям → условие о применении ПП РФ № 617 установлено заказчиком неправомерно.
- **Правовая оценка УФАС:** поскольку код ОКДП2 22.19.60.119 входит в перечень, утвержденный ПП РФ № 617, заказчик правомерно установил ограничение, предусмотренное данным постановлением.

См. решения Крымского УФАС от 18.02.2021 по делу № 082/06/106-262/2021,  
Саратовского УФАС от 13.01.2021 по делу № 064/06/69-25/2021,  
Белгородского УФАС от 24.02.2021 по делу № 031/06/64-72/2021

# Какие товары считаются промышленными товарами?

- Промышленное производство (промышленность) — определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности **совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству,** обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений.

П. 2 ст. 3 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ  
«О промышленной политике в Российской Федерации»

**Вывод:** **любая продукция обрабатывающих производств (раздел «С» классификатора ОКПД2) относится к промышленным товарам.**

# **Успехов в применении ПП РФ № 617!**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)



# **Ограничения допуска радиоэлектронной продукции (ПП РФ № 878)**

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

**Изменения в ПП РФ № 878,  
вступившие в силу с 01.01.2022  
(ПП РФ от 06.12.2021 № 2213)**

# Изменения, вступившие в силу с 01.01.22

- Удалили упоминания об «окончательных предложениях», ПП РФ № 878 срабатывает «при наличии заявки, удовлетворяющей требованиям извещения / документации (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация)» [см. Закон № 360-ФЗ]
- ПП РФ № 878 больше не предусматривает случаев, когда ограничение допуска иностранных товаров может не устанавливаться
- Исправили ошибку в условиях, когда заявка приравнивается к иностранным (если она не содержит информации о кол-ве баллов или содержит информацию о кол-ве баллов, недостаточном для соблюдения требований ПП РФ от 17.07.2015 № 719 или Решения Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105)
- ~~• При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в РРЭП / ЕРПТ~~
- ~~• Подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о внесении сведений о таком товаре в РРЭП / ЕРПТ, а также о необходимости представить на стадии исполнения контракта сведения и документы, указанные в настоящем пункте.~~

# Новые правила подтверждения СПТ

Условие	Подтверждение соответствия
а) наличие сведений о продукции в РРЭП и соответствие информации о совокупном количестве баллов требованиям ПП РФ от 17.07.2015 № 719 (если есть такие требования)	Указание номера реестровой записи в РРЭП + информации о совокупном количестве баллов по ПП РФ № 719 (если есть)
б) наличие сведений о такой продукции в ЕРПТ и соответствие совокупного кол-ва баллов требованиям Решения Совета ЕЭК от 23.11.2020 № 105 (если есть такие требования)	Указание номера реестровой записи в ЕРПТ + информации о совокупном количестве баллов по Решению № 105 (если есть)
в) наличие сертификата СТ-1: <ul style="list-style-type: none"><li>• для продукции из ЕАЭС (за искл. РФ), если извещение опубликовано до 30 июня 2022 г. (кроме продукции, которая указана в следующем пункте)</li><li>• для продукции из ЕАЭС, являющейся МИ (по перечню кодов ОКПД2), если извещение опубликовано до 30 декабря 2022 г.</li></ul>	Копия сертификата СТ-1



## **Особый случай: образцы вооружения, военная и специальная техника**

Номера реестровых записей из реестра не представляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр.

П. 3 ПП РФ № 878 в ред. ПП РФ № 1432, ПП РФ № 2213

**Распространяется ли ПП РФ  
№ 878 на товары, поставляемые  
при выполнении работ?**

# ПП РФ № 878 применяется в т. ч. к товарам, поставляемым при работах

- ПП РФ № 878 принято в реализацию ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ, согласно которой НПА Правительства РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и **ограничения допуска** указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, **в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ**, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.
- Таким образом, **ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленное ПП РФ № 878, применяется к закупаемым товарам, в т. ч. поставляемым при выполнении закупаемых работ**, оказании закупаемых услуг, включенным в перечень, являющийся приложением к указанному постановлению.

Письмо Минфина России от 18.09.2020 № 24-03-07/82219

# Некоторые КО согласны с регулятором

- При выполнении работ исполнителем передается в собственность заказчика товар «Система весового и габаритного контроля транспортных средств в движении». Указанный товар подлежит размещению на автомобильных дорогах Ивановской области силами Исполнителя. Эта система является самостоятельным, обособленным товаром, который при выполнении работ по устройству пункта весового и габаритного контроля транспортных средств на участке автомобильной дороги в Фурмановском районе Ивановской области не может не передаваться заказчику как отдельное устройство.
- При этом заказчиком не установлены ограничения по ПП РФ № 878, что нарушает ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

Решение Ивановского УФАС России от 09.11.2021

№ 037/06/14-604/2021 (07-15/2021-278) (изв. № 0133200001721002802)

# Чаще всего: ПП РФ № 878 применимо лишь к закупке товаров, но не работ

- **Довод жалобы:** согласно локально-сметным расчетам **товары, поставляемые в рамках выполнения работ, входят в Перечень, утв. ПП РФ № 878,** в связи с чем в документации об аукционе необходимо установить в отношении указанных товаров ограничения, предусмотренные ПП РФ № 878.
- **Правовая оценка ФАС России:** поскольку предметом закупки является строительство и реконструкция объекта «Сибирский спасательный центр МЧС России», действия заказчика, не установившего в документации об аукционе ограничения, предусмотренные ПП РФ № 878, **не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ.**

Решение ЦА ФАС России от 01.12.2021 по делу № 28/06/105-1576/2021 (изв. № 0151100011021000114). См. также решения Красноярского УФАС от 13.10.2021 № 024/06/105-2517/2021, Московского УФАС от 26.11.2021 по делу № 077/06/106-20913/2021, СПб УФАС от 25.11.2021 по делу № 44-5346/21, Хабаровского УФАС от 18.11.2021 № 7-1/519, Ростовского УФАС от 17.11.2021 по делу № 061/06/64-1840/2021, Тюменского УФАС от 26.11.2021 по делу № 072/06/44/220/2021.

# **Успехов в применении ПП РФ № 878!**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)



# **Ограничения допуска пищевых продуктов (ПП РФ от 22.08.16 № 832)**

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

## **Ограничение срабатывает при условии подачи не менее 2-х заявок, которые:**

- 1) содержат предложения о поставке пищевых продуктов, страной происхождения которых являются государства – члены ЕАЭС;
- 2) не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя

Подтверждение — указание (декларирование) участником закупки наименования страны происхождения товара (по ОКСМ!) и производителя пищевых продуктов



# «Российские» заявки без указания производителя отклоняются

- Установив, что во второй части заявки ООО «ААА» содержалось указание на страну происхождения — Россия, но **не содержалось сведений о наименовании производителя сахара-песка**, **судебные инстанции обоснованно признали правомерность отклонения аукционной комиссией второй части заявки ООО «ААА»**
- Довод УЗ о том, что он предложил лучшую цену и должен быть признан победителем аукциона, не принимается во внимание как не имеющий правового значения при установлении несоответствия 243 требованиям аукционной документации

Постановление ФАС ВСО от 25.01.2018 по делу № А74-175/2017

# Может быть несколько производителей

- Согласно п. 2 ПП РФ № 832 заказчик отклоняет все заявки на участие в конкурентной процедуре, содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, при определенных условиях.
- В соответствии с п. 3 ПП РФ № 832 УЗ подтверждает СПТ (пищевых продуктов) указанием (декларированием) в заявке в соответствии с Законом № 44-ФЗ НСПТ и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень.
- Указание участником закупки не одного, а нескольких отечественных производителей не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 832, по этому основанию нельзя отказывать участнику в допуске к участию в аукционе.

Постановление ФАС ЗСО от 26.06.2018 по делу № А46-10482/2017

# Типичные ошибки и нарушения

Не установили ограничение по ПП РФ № 832, хотя следовало

Решение Камчатского УФАС России от 04.03.2020 по делу № 041/06/54.3-85/2020

Шприцы несъедобны, при их закупке ПП РФ № 832 не применяется

Решение Новосибирского УФАС России от 12.08.2019 № 054/06/14-1517/2019

Если УЗ не указал производителя, то его товар всего лишь будет приравниваться к иностранному при принятии решения о срабатывании ПП РФ № 832. Безусловных оснований для отклонения заявки в данном случае нет

Решение Астраханского УФАС России от 17.07.2019 № 030/06/69-847/2019

Заявки, не соответствующие ПП РФ № 832, отклоняются в случае срабатывания ограничения при рассмотрении 2ЧЗ. Отказ в допуске при рассмотрении 1ЧЗ неправомерен

Решение Свердловского УФАС России по жалобе № 066/06/67-1125/2020

Закупки, подпадающие под ПП РФ № 832, могут подпадать и под Приказ № 126н, и тогда нужно предусматривать возможность применения обоих актов

Решение Ставропольского УФАС России от 23.08.2019 по делу № 026/06/64-1226/2019

# **Успехов в применении ПП РФ № 832!**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)



# **Условия допуска иностранных товаров (Приказ от 04.06.18 № 126н)**

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

# Нельзя закупать одним лотом товары, (не)указанные в Приказе № 126н

**Макароны,**  
код ОКПД2  
10.73.11.110,  
включен в  
Приложение



**Мюсли,**  
код ОКПД 2  
10.61.33.140,  
отсутствует в  
Приложении

Решение Московского УФАС от 11.09.2019 по делу № 077/06/57-9601/2019. См. также решения Московского обл. УФАС от 08.12.2020 по делам № 50/06/48193эп/20 — № 50/06/48251эп/20, Брянского УФАС от 17.01.2020 по делу № 032/06/64-12/2020, Калужского УФАС от 14.11.2019 по жалобе № 040/06/64-1039/2019 и др.

# Следует учитывать не только код ОКПД2, но и его наименование

- Заявитель жалобы указал, что необходимый к поставке товар по п. 12 «Масло подсолнечное рафинированное» имеет код ОКПД2 10.41.24.000, включенный в приложение к Приказу № 126н. Остальные товары не подпадают под условия допуска
- На заседании комиссии УФАС представитель заказчика пояснил, что в приложение к Приказу № 126н включено масло подсолнечное нерафинированное, в то время как в конкурсной документации установлены требования к рафинированному подсолнечному маслу
- **Вывод УФАС:** довод заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным

Решение Московского УФАС от 30.12.2019 по делу № 077/06/57-18941/2019

# Пример из судебной практики 2021 г.

- Заказчик отнес товар к коду ОКПД2 10.06.10.133 «Смеси молочные адаптированные (заменители женского молока), в том числе начальные, сухие для детей раннего возраста» (включен в приложение к Приказу № 126н), однако ТЗ требует поставки детских смесей в жидкой форме.
- **Позиция УФАС:** заказчик неправомерно включил в один лот товары, указанные и не указанные в Приказе № 126н. Оговорка «в том числе» означает, что признак смеси "сухие" является частным случаем и не исключает отнесения к указанному коду жидких смесей.
- **Правовая оценка суда:** заказчик обязан был использован общий код ОКПД2 10.86.10.133, который является основой для позиций КТРУ, включающего в т. ч. жидкие формы смеси. Ни тип, ни вид, ни форма смеси не влияет на первые 9 цифр позиции, которые являются кодом ОКПД2.

Постановление ФАС Поволжского округа от 15.02.2021 по делу № А55-5247/2020



# Наивные приемы обхода Приказа № 126н: неподходящий ОКПД2

- Заказчиками в отношении закупаемых товаров применен код ОКПД2 32.99.53.110 «Оборудование для обучения трудовым процессам», в то время как в отношении ряда товаров (ноутбук) необходимо установить код 26.2 «Компьютеры и периферийное оборудование».
- Учитывая вышеизложенное, при закупке указанного оборудования подлежат применению положения <...> Приказа № 126н, а также ПП РФ № 1236, что не установлено заказчиком в ДЭА.
- В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение Брянского УФАС России от 26.07.2019 по делу № 032/06/64-993/2019

# Когда Приказ № 126н не применяется

1. Закупка признается несостоявшейся
2. Все заявки содержат предложения о поставке товаров из ЕАЭС
3. Все заявки содержат предложения о поставке не-евразийских товаров (достаточно, чтобы хотя бы один из предложенных товаров был не-евразийского происхождения)

# Нельзя блокировать Приказ № 126н заведомо иностранной позицией

- В описании объекта закупки предусмотрено 17 позиций. По позициям № 10, 11, 12, 15 установлено требование о совместимости с перфузором Спэйс В. Braun. По иным позициям требование о совместимости с имеющимися у заказчика каким-либо иным товаром, в том числе производства В. Braun, не установлено.
- Согласно тех. паспорту на перфузор Спэйс В. Braun производитель устанавливает перечень рекомендованных к использованию с перфузором шприцев производства В. Braun, TYCO EU, Becton Dickinson, TERUMO, CODAN, Fresenius. Доказательств, свидетельствующих о наличии совместимых с перфузором Спэйс В. Braun шприцев отечественного производства, заказчиком не представлено.
- Формирование документации в подобном виде делает невозможным участие в закупке определенного круга лиц, поставляющего товар отечественного производства, что ограничивает число участников закупки, а также делает невозможным применение ПП РФ № 102 и Приказа № 126н и содержит нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Решение Ульяновского УФАС от 09.04.2020 по делу № 073/06/33-180/2020

# Реформа Приказа № 126н с 01.10.2020: появилось Приложение № 2

- Если товары включены в Приложение 2 и закупаются в рамках нацпроектов, преференция не 15 %, а 20 %
- Товары из Приложения 2 нельзя объединять в один лот с иными товарами

# **Успехов в применении Приказа № 126н!**

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

[facebook.com/groups/617927088410653](https://facebook.com/groups/617927088410653)

[vk.com/progoszakaz\\_rf](https://vk.com/progoszakaz_rf)

[t.me/progoszakaz\\_rf](https://t.me/progoszakaz_rf)

[instagram.com/progoszakaz](https://instagram.com/progoszakaz)