

UNIDAD 1

1. INTRODUCCIÓN A LA GESTIÓN DE RIESGOS

1.1. Gestión de Riesgos

El riesgo se encuentra asociado de manera inexorable a cualquier actividad que se lleve a cabo y que imponga la decisión entre varias alternativas. El riesgo, por tanto, acompaña a todo cambio y está presente en cada decisión. El riesgo implica elección e incertidumbre. El riesgo es un concepto que se puede considerar fundamental, por su vínculo con todo el quehacer, casi se podría afirmar que no hay actividad de la vida, los negocios o de cualquier asunto, que no incluya la palabra riesgo, es por ello que la humanidad desde sus inicios buscó maneras de protegerse ante la materialización de las Amenazas.

Ante lo cual se conoce a la fórmula del riesgo como:

$$\text{Riesgo} = \text{Amenaza} * \text{Vulnerabilidad} / \text{Capacidad}$$

“Recordemos que podemos realizar actividades Antes, Durante y Después de una Emergencia”.

Reseña histórica de eventos peligrosos de origen natural materializados en Ecuador.

A lo largo de los años, nuestro país ha sufrido diversos tipos de eventos peligrosos de origen natural, que han marcado nuestra historia, dejando enseñanzas para las futuras generaciones; en esta lección conoceremos los principales:

Tabla 1

Eventos peligrosos de origen natural

ORD	EVENTO PELIGROSO		AFECTACIONES
1	Erupción	Volcán Tungurahua – 1773.	En los campos agrícolas se perdió todo y el ganado murió por millares.
2	Sismo Riobamba 1797.		El terremoto con epicentro en la Antigua Riobamba de 8.3 grados, históricamente es el más devastador.

3	Terremoto de Ibarra de 1868.	Las provincias de Carchi e Imbabura sufrieron uno de los más devastadores episodios en la historia del Ecuador.
4	Erupción Volcán Cotopaxi 1877-1878.	El volcán derramó lava durante un intervalo de tiempo de 25 minutos, grandes columnas de ceniza se hicieron visibles y al día siguiente los pobladores evacuaron las zonas de peligro en medio de una columna de ceniza de 8 kilómetros de altura.
5	Sismo y Tsunami Esmeraldas 1906.	Este evento dio como resultado un tsunami extremadamente perjudicial que causó entre 500 a 1500 víctimas mortales.
6	Erupción Volcán Tungurahua 1916-1925.	Se generó el descenso de caudalosos lahares por todas las quebradas y ríos.
7	Terremoto Pelileo 1949.	El terremoto destruyó inmuebles por todos lados, y el posterior corrimiento de tierras causando daños a través de las provincias de Tungurahua, Chimborazo, y Cotopaxi.
8	Sequía Loja 1968.	Por la que se perdieron totalmente los cultivos y la gente migró en grandes cantidades. Tratándose de una zona fundamentalmente ganadera.
9	Fenómeno de El Niño 1982-1983.	El Niño está presente en sus habitantes, cuando el fenómeno fue considerado como extraordinario por su intensidad, el fuerte invierno generó 600 pérdidas humanas, 900 mil hectáreas inundadas y 650 millones de dólares en pérdidas económicas.
10	Sismo Reventador 1987.	El saldo final fueron 1.000 muertos y daños materiales por USD 1.000 millones, pero la mayor destrucción no se produjo por los sacudones de tierra, sino por los deslaves.

11	Terremoto Pujilí 1996.	Terremoto de 5.7 grados en la escala de Richter, dejando un saldo de 62 muertos, siete mil casas destruidas y más de 15 mil damnificados.
12	Fenómeno de El Niño 1997-1998.	El Niño incrementó su intensidad en los meses de febrero. La Defensa Civil se vio obligada a declarar, nuevamente, la alerta roja en Guayas, Manabí y El Oro.
13	Terremoto 2016.	La primera información emitida por el Instituto Geofísico mencionaba que fue un terremoto de magnitud 7.8 con epicentro en la costa ecuatoriana, en el Cantón Pedernales provincia de Manabí.

Nota: La imagen representa los diferentes eventos naturales ocurridos en Ecuador

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2023.

1.2. Reseña Histórica de Eventos de Origen Antrópico

El incremento de actividades delictivas, ejecutadas por Grupos de Delincuencia Organizada (GDO) hoy denominadas acciones terroristas en el Ecuador, conforme el Decreto Ejecutivo 0730 de 27-ABR-2023, suscrito por el señor presidente de la República Guillermo Lasso. Dichas actividades se encuentran relacionados principalmente a la disputa en el control de territorios para la comercialización, transporte y venta de sustancias catalogadas sujetas a fiscalización y delitos conexos, dichos actos de violencia criminal, serían en retaliación a las acciones operativas que los organismos de seguridad del Estado (Policía Nacional) ejecutan en contra de los GDO que tienen incidencia en territorio ecuatoriano.

Tabla 2

Eventos peligrosos de origen antrópico.

ORD	LUGAR	FECHA	EVENTO
1	Pichincha Quito	25-FEB-2022	Personas armadas ingresaron por la fuerza a la Unidad Policial ubicado en Calderón, en el sector Marianitas, donde se sustraen varias evidencias y armas que se encontraban en custodia en el sitio.
2	DMG Prosperina	27/ABR/2022	La UPC de Socio Vivienda 2 fue atacada con disparos tras una operación policial que ayudó a la detención de un ciudadano con una motocicleta reportada como robada.
3	DMG Modelo	15/MAY/2022	El encargado del rastrillo Z8-DMG, mientras se encontraba realizando una inspección del armamento ingresado, se percata que existía un faltante de 150 armas de las 218, que fueron entregadas por la compañía CORPAI, mediante comodato.
4	Esmeraldas Esmeraldas	15/SEP/2022	En la UPC Esmeraldas Libre se verificó posibles detonaciones a la UPC, donde se evidencia 09 impactos de similares características a las producidas por arma de fuego, donde se levantó 11 vainas calibre 9 mm.
5	DMG Prosperina	09/OCT/2022	En la UPC Nueva Prosperina, oeste de Guayaquil, fue atacado por delincuentes con armas de fuego, donde resultó gravemente herida una oficial de Policía.
6	DMG Trinitaria	01/NOV/2022	Existieron novedades en las UPC, Trinitaria Norte 2, Nueva Prosperina 3, Nueva Prosperina 1, Pascuales 1, Nueva

			Prosperina 1, UPC 80 de la Coop. Orama González, UPC Villa Bonita.
7	DMG	07/NOV/2022	En la UPC Cristo Vive, fue objeto de atentado con armas de fuego, lo que provocó la destrucción total de la puerta de ingreso principal.
8	Esmeralda Tonsupa	27/FEB/2023	Explosión de un presunto artefacto explosivo lanzado en contra de la UPC.
9	Los Ríos Mocache	15/MAR/2023	Disparos con armas de fuego a las instalaciones del UPC Mocache.
10	DMG Guasmo	20/MAR/2023	Dos ciudadanos habrían lanzado un objeto (artefacto explosivo) hasta el UPC Guasmo 3, donde operaría el GDO “Los Lagartos”.
11	Milagro Jefatura Antidrogas	05/ABR/2023	Varios ciudadanos realizaron disparos con armas de fuego a las instalaciones de las bodegas de Antinarcoóticos SZG.
12	Guayas -Daule	25/JUN/2023	En los exteriores de la UPC La Yolita fue detonado un artefacto explosivo.
13	Bolívar Las Naves	14/JUL/2023	Varios ciudadanos identificados como “anti mineras” realizaron daños a la infraestructura de la UPC Las Naves 1, debido a la quema de llantas, voladores, bombas molotov y escopetas artesanales, en rechazo al proceso de Consulta Ambiental.

Nota: El cuadro representa diferentes eventos de origen antrópicos ocurridos en Ecuador

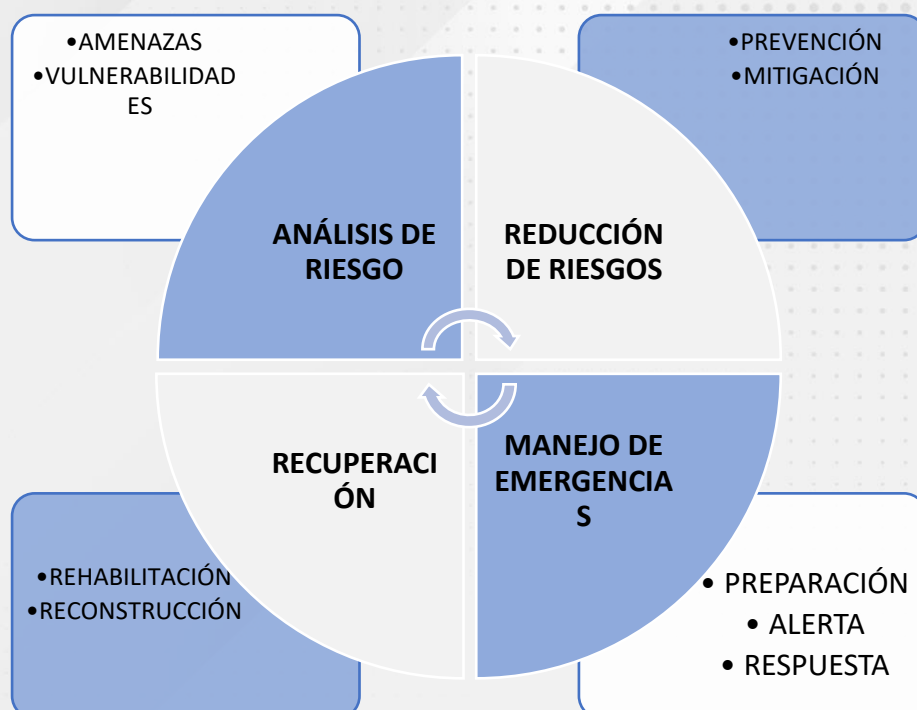
Fuente: Plan de preparación y respuesta ante ataques y atentados terroristas, 2023.

1.3. Áreas y Componentes de Gestión de Riesgos

La gestión del riesgo se la ha estructurado en 4 áreas con sus correspondientes componentes; cada uno de los cuales se desagregan en actividades que se muestran en un enfoque de conjunto.

Figura 1

Áreas y Componentes de la Gestión de Riesgos



Nota. La figura representa las áreas y componentes de la Gestión de Riesgos.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2022.

1.4. Análisis de Riesgo

Es el estudio de las causas de las posibles amenazas y probables eventos no deseados, los daños y consecuencias que éstos puedan producir utilizando herramientas, que, usando de manera sistemática la información que se dispone, se puede establecer la probabilidad de que ocurran eventos adversos.

El análisis de riesgos, entonces, es un método que viabiliza la recopilación, evaluación, registro y difusión de información necesaria que, permita a los organismos, responsables de la gestión de riesgo proponer recomendaciones

orientadas a la adopción de medidas en respuesta a un peligro provisorio y/o inminente, para ello, es importante considerar etapas, que, de detallan a continuación:

Estudio de Amenazas y Vulnerabilidades. - Identificar el origen, naturaleza, extensión, intensidad, magnitud y recurrencia de la amenaza.

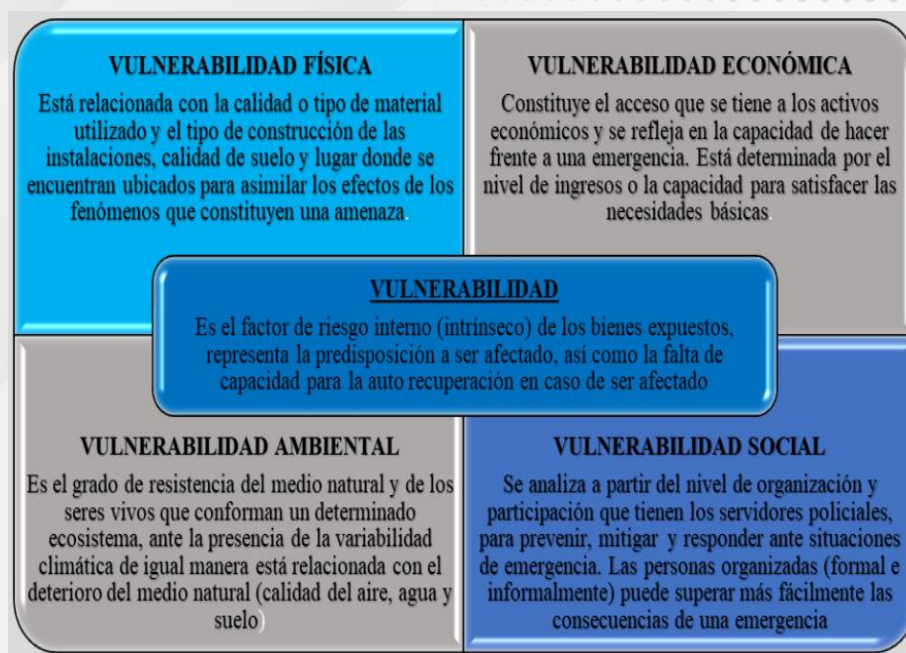
Figura 2.

Clasificación de las Amenazas

AMENAZA		
Factor externo representado por el peligro latente de un fenómeno físico de origen natural, socio natural o antrópico que produce efectos adversos a las personas y sus bienes.		
AMENAZAS NATURALES Se pone en riesgo a causa de un evento generado por la naturaleza. Ejemplos: -Sismos -Tsunamis -Erupciones Volcánicas	AMENAZAS SOCIO-NATURALES Fenómenos que se asocian a la naturaleza, pero que en su ocurrencia o su magnitud tienen influencia humana. Ejemplos: -Tala de árboles incrementa la probabilidad de ocurrencia de inundaciones deslizamientos.	AMENAZAS ANTRÓPICAS Fenómenos generados por los desequilibrios y contradicciones sociales, es decir en todas actividades en donde el hombre influye. Ejemplos: -Robos -Atentados -Accidentes de Tránsito

Nota. La figura representa los tipos de amenazas.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2022.

Figura 3*Clasificación de las Vulnerabilidades**Nota.* La figura representa los tipos de vulnerabilidades.*Fuente:* Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2022.**1.4.1. ¿Cómo hacer un Análisis de Riesgos?**

Para realizar un análisis de riesgos es importante plantearse las siguientes preguntas:

1. ¿Qué amenazas (Natural, Socio Natural o Antrópico) pueden poner en riesgo a la dependencia policial o servidores policiales sean en su lugar de trabajo o en un procedimiento policial?
2. ¿De dónde provienen estas amenazas?
3. Verificar si anteriormente se han presentado.
4. ¿Cómo se relacionan entre sí los riesgos?
5. ¿Cuál es la frecuencia con la que se podrían presentar?
6. ¿Cuál ha sido la intensidad en afectaciones?

7. ¿Cuáles son los escenarios en los que se pueden presentar los riesgos?

1.4.2. Métodos de Análisis de Riesgos

Existen tres tipologías utilizadas para determinar el nivel de riesgos.

MÉTODO	DESCRIPCIÓN
Métodos Cualitativos	El análisis cualitativo utiliza formatos de palabras o escalas descriptivas para describir la magnitud de las consecuencias potenciales y la probabilidad de que esas consecuencias ocurran.
Métodos Cuantitativos	El análisis cuantitativo utiliza valores numéricos para las consecuencias y probabilidades (en lugar de las escalas descriptivas utilizadas en los análisis cualitativos y semicuantitativos) utilizando datos de distintas fuentes. La calidad del análisis depende de la precisión e integridad de los valores numéricos utilizados.
Métodos Semicuantitativos	En el análisis semicuantitativo, a las escalas cualitativas, tales como las descritas arriba, se les asignan valores. El número asignado a cada descripción no tiene que guardar una relación precisa con la magnitud real de las consecuencias o probabilidades. Los números pueden ser combinados en cualquier rango de fórmula dado que el sistema utilizado para priorizar confronta el sistema seleccionado para asignar números y combinarlos.

El objetivo es producir un ordenamiento de prioridades más detallado que el que se logra normalmente en el análisis cualitativo, y no sugerir valores realistas para los riesgos tales como los que se procuran en el análisis cuantitativo.

Ejemplos de las metodologías:

- Hazop o dafo (análisis funcional de operatividad)

- Delphi
- Meseri
- Mosler
- Cálculo de la amenaza y la vulnerabilidad

1.4.3. Reducción de Riesgo

La reducción del riesgo está orientada a la prevención de nuevos riesgos y la reducción de los existentes y a la gestión del riesgo residual, todo lo cual contribuye a fortalecer la resiliencia y, por consiguiente, al logro del desarrollo sostenible.

En la reducción de riesgos se establecen medidas de prevención y mitigación.

1. **Prevención:** Actividades y medidas encaminadas a minimizar los impactos de las amenazas.

Ejemplos:

- Planes de Ordenamiento Territorial
- Ordenanzas y leyes de uso de suelo y construcción
- Elaboración de reglamentos
- Reubicación de poblaciones asentadas en zonas de riesgo.

2. **Mitigación:** medidas o acciones de intervención implementadas para reducir el riesgo existente y disminuir los daños y el impacto potencial.

Ejemplos:

- Construcción de muros de gaviones para minimizar inundaciones
- Blindaje de puertas, ventanas de dependencias policiales.
- Implementación de seguridades física, electrónica en dependencias policiales.

1.5. Manejo de emergencia

“Está claro que no siempre es posible evitar la materialización de amenazas. Entonces, cuando no podemos prevenir ni mitigar las consecuencias negativas causadas por un evento, lo fundamental es que podamos reaccionar de manera inmediata y oportuna con nuestros propios recursos. En este caso, estamos hablando de manejo de emergencias”.

El manejo de emergencias es el proceso de la gestión del riesgo compuesto por la preparación para la respuesta a emergencias y desastres, el fortalecimiento de la institucionalidad y el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos, la preparación para la recuperación post-desastre, la ejecución de dicha respuesta y la ejecución de la respectiva recuperación, entiéndase: rehabilitación y recuperación:

1.5.1. Preparación

Se establecen las medidas o acciones que se van a poner en marcha para reducir las pérdidas que se puedan llegar a dar, en este espacio se debe organizar el cómo se va a actuar, esto ayuda que al momento de operar se pueda desarrollar de la manera correcta.

1.5.2. Alerta

Cada organización define de qué manera quiere dar a conocer que el riesgo se está presentando o está a punto de suceder, para que cada uno de los responsables y los miembros sepan lo que deben hacer de acuerdo con los indicadores de riesgo planteados.

Figura 4.*Niveles de Alerta*

Nota. La figura representa los estados de alerta, para declarar una emergencia.

Fuente: Manual de Comité de Operaciones de Emergencia de la Secretaría de Gestión de Riesgos, 2017.

1.5.3. Respuesta (Operacional)

Se refiere a las acciones que se van a llevar a cabo para enfrentar el riesgo, aquí la toma de decisiones es demasiado importante, pues finalmente se definirá de qué manera se quiere enfrentar la problemática.

La importancia de tener conocimientos para atender eventos producidos por amenazas de origen natural, socio natural y/o antrópica radica en que la Policía Nacional es la única institución de respuesta distribuida a nivel subcircuito en el territorio ecuatoriano, es por esta razón que, en la mayoría de los eventos el servidor policial se convierte en el primer interventor.

1.5.4. Pasos del Primer Interventor:

Al llegar al lugar del evento el servidor policial como primer interventor deberá asumir el mando de la emergencia por competencia legal, institucional, jerárquica o técnica y de ser el caso transferirá el mando de la emergencia a la institución o dependencia policial que corresponda por las

competencias antes descritas, para lo cual se recomienda cumplir los siguientes pasos:

1. **Informar a la Central de Comunicaciones de su arribo a la escena:** al llegar a la escena de la emergencia deberá informar a su base o Central de Comunicaciones (ECU-911):
 - Arribo a la Escena
 - Nombre con el que se identificará la emergencia

Figura 5

Comunicar del arribo a la escena.



Nota. La figura representa la comunicación del arribo a la escena.

Fuente: ECU-911, 2022.

2. **Asumir el mando y establecer el Puesto de Mando e informará:**

- Quién asume el mando de la emergencia
- Lugar de ubicación del Puesto de Mando

Al establecer el Puesto de Mando asegúrese de que tenga las siguientes condiciones:

- Seguridad
- Visibilidad
- Facilidades de Acceso y Circulación
- Disponibilidad de Comunicaciones

- Lugar alejado de la escena, del ruido y la confusión
- Capacidad de expansión física

Figura 6.

Establecimiento del Puesto de Mando.



Nota. La figura representa la comunicación del arribo a la escena.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2023.

3. **Evaluar la situación:** Aspectos a considerar:

- ¿Cuál es la naturaleza de la emergencia?
- ¿Qué sucedió?
- ¿Qué amenazas están presentes o son posibles?
- ¿De qué tamaño es el área afectada?
- ¿Cómo podría evolucionar?
- ¿Cómo se podría aislar el área?
- ¿Qué rutas de acceso y de salida son seguras para el flujo de personal y equipo?
- ¿Qué lugares podrían ser adecuados para establecer un Puesto de Mando, Área de Concentración de Víctimas y Área de Espera para los recursos que lleguen al lugar?
- ¿Cuáles son las capacidades presentes y las que se podría solicitar?

Figura 7.

Evaluación de la situación



Nota. La figura representa, la evaluación de la situación.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2023.

4. **Establecer el perímetro de seguridad:** al establecer un perímetro de seguridad, deben considerarse los siguientes aspectos, tipo de la emergencia:
- Tamaño del área afectada.
 - Topografía.
 - Localización del lugar de la emergencia en relación a la vía de acceso y áreas disponibles alrededor.
 - Áreas sujetas a deslizamientos, explosiones potenciales, caída de escombros, cables eléctricos, presencia de materiales peligrosos, entre otros.
 - Condiciones atmosféricas.
 - Posible ruta de ingreso y salida de vehículos.
 - Coordinar la función de aislamiento perimetral con la dependencia policial correspondiente.
 - Solicitar a la dependencia policial correspondiente el retiro de todas las personas que se encuentran en la zona de la emergencia, excepto el personal autorizado.

Figura 8*Perímetro de seguridad*

Nota. La figura representa, el perímetro de seguridad.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2023.

5. **Establecer Objetivos:** un objetivo es el producto que se desea conseguir o punto al que se debe llegar. Durante toda la atención de la emergencia, los objetivos se deben establecer en base a los recursos y capacidades que se posee en ese momento. Los objetivos deben ser:

- Específicos
- Observables
- Alcanzables
- Evaluables

6. **Determinar las estrategias y tácticas:**

- **Estrategia:** es el medio por el cual alcanzamos los objetivos a través de la asignación del o de los recursos involucrados en las operaciones.
Ejemplo:

Utilizar 4 servidores policiales del Grupo de Operaciones Motorizadas.

- **Táctica:** son las acciones específicas que se deben realizar para lograr el resultado previsto en la estrategia y el logro del objetivo.

Ejemplo:

Colocar un servidor policial en cada uno de los lados que bordean el Centro Comercial Iñaquito (norte, sur, este, oeste).

7. **Determinar las necesidades de recursos:** identificar la necesidad de los recursos humanos y logísticos de acuerdo a la naturaleza de la emergencia y solicitar apoyo a la central de radio (Ecu-911, UPC, UVC entre otros).

8. **Preparar la información y en caso de ser necesario transferir el mando**
Aspectos a considerar al transferir el mando en persona: Estado del incidente:

- ¿Qué pasó?
- ¿Qué se ha logrado?
- ¿Qué se debe hacer?
- ¿Qué se necesita?
- Situación actual de seguridad
- Objetivos, estrategias y tácticas
- Organización actual
- Asignación de recursos
- Recursos solicitados y en camino
- Instalaciones establecidas Ejemplo: Puesto de Mando, Área de espera o ACV
- Plan de comunicaciones
- Probable evolución

Toda transferencia de mando se efectúa de manera verbal. Una vez hecha la transferencia de mando se deberá informar a la central de radio (Ecu-911, UPC-UVC), de quién entrega el mando y quién asume el mando de la emergencia.

1.5.5. Respuesta Estratégica (Comité de Operaciones de Emergencia - COE)

Comité de Operaciones de Emergencias (COE)

De acuerdo a la Ley Orgánica para la Gestión Integral de Riesgos de Desastres, en su Art. 28 menciona.

1.5.6. *Comité de Operaciones de Emergencia*

“(…) El Comité de Operaciones de Emergencia es la instancia interinstitucional nacional, de régimen especial, provincial, cantonal o parroquial responsable de coordinar las acciones y el manejo de los recursos tendientes a la atención, respuesta y rehabilitación en situaciones de emergencia, desastres, catástrofes, endemias, epidemias y pandemias, de conformidad con los lineamientos que para el efecto emita el ente rector de la gestión integral del riesgo de desastres. (ECUADOR, 2024) (...)” se activará en casos de desastres y catástrofes; será presidido por el Presidente de la República, o su delegado quien contará con las mismas atribuciones y tendrá como mínimo rango de ministro de Estado. (ECUADOR, 2024)

En caso de emergencias, y en atención a su ámbito territorial, magnitud y en función del principio de descentralización subsidiaria, se constituirá el comité de operaciones de emergencias de los regímenes especiales, a nivel provincial, cantonal y parroquial que será presidido por la máxima autoridad de cada nivel de gobierno, según corresponda. (ECUADOR, 2024)

Se convocará a las sesiones del respectivo comité a todas las entidades públicas o privadas, que por sus competencias y fines deban participar en cada sesión de forma obligatoria, conforme a las necesidades de la población. Estas entidades deberán ejecutar sus mecanismos de activación institucional que incluyan los aspectos técnicos y administrativos que permitan dar una respuesta armonizada a las necesidades, de acuerdo con el impacto de la emergencia, desastre o catástrofe. (ECUADOR, 2024)

En correspondencia con el principio de descentralización subsidiaria, el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional activado coordinará la asistencia técnica, financiera o de gestión cuando en las instancias de menor ámbito territorial las capacidades para los preparativos y las respuestas sean insuficientes, respetando siempre las competencias institucionales, la autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad. Las disposiciones de los comités de operaciones de emergencia de menor ámbito territorial no podrán contravenir aquellas determinadas por el comité de

operaciones de mayor ámbito territorial, o las dictadas mediante decreto presidencial. (ECUADOR, 2024)

1.5.7. Niveles de alerta

De acuerdo al Reglamento General a la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgos de Desastres., en su Art. 69 menciona. - Niveles para la declaratoria de estado de alerta. - Una declaratoria de estado de alerta será emitida cuando, de acuerdo con los parámetros técnicos de la amenaza, definidos por los organismos técnicos científicos, exista incremento o decremento de la probabilidad de ocurrencia de un evento adverso, Son niveles de alerta, los siguientes:

Tabla 3.

Niveles de Alerta.

Alerta	Incremento	Decremento
BLANCA		Los parámetros de la amenaza se encuentran normales, se han normalizado o la amenaza no está activa.
AMARILLA	La amenaza se ha activado	Los parámetros se encuentran dentro de los rangos aceptables definidos por los organismos técnicos científicos.
NARANJA	El evento adverso es inminente	El evento adverso ha finalizado, pero se puede esperar nuevos impactos.
ROJA	Evento adverso en curso	

Nota: La tabla representa los niveles de alerta.

Fuente: Reglamento General a la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres.

Una vez normalizados los parámetros técnicos de la amenaza se dejará sin efecto la declaratoria de estado de alerta.

1.6. Responsables de la Declaratoria de Estado de Alerta.

De acuerdo al Reglamento General a la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, en su Art. 70 menciona. - Las declaratorias de estado de alerta serán emitidas por las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados municipales, metropolitanos, provinciales y regímenes especiales, de acuerdo su jurisdicción y/o competencia, conforme a los instrumentos técnicos expedidos para el efecto.

1.6.1. Declaratoria de estado de emergencia.

De acuerdo al Reglamento General a la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, en su Art. 75 menciona. De conformidad con la Ley, se refiere al acto de autoridad competente en el respectivo nivel territorial ante la materialización de amenazas y eventos adversos que derive en emergencia circunscrito en un ámbito territorial definido. Esta declaratoria estará encaminada a responder a los efectos e impactos negativos propios que genera la emergencia y a impedir su extensión,

Las declaratorias de estado de emergencia serán emitidas por las autoridades pertinentes, de acuerdo su el efecto. jurisdicción y/o competencia, conforme a los instrumentos técnicos expedidos para el efecto.

1.6.2. Declaratoria de Desastre

En citado documento en su Art 76 menciona, Esta declaratoria se establece cuando los recursos que están a disposición de un comité de operaciones de emergencia no son los suficientes para manejar los impactos de un evento adverso en curso y se requiere apoyo de otras jurisdicciones o instituciones de mayor nivel y capacidades.

Las declaratorias de estado de desastres serán emitidas por las autoridades pertinentes, de acuerdo a su jurisdicción y/o competencia, conforme a los instrumentos técnicos expedidos para el efecto.

Esta declaración deberá ser oficial y motivada por al menos una de las instituciones coordinadora de las mesas de trabajo técnico en atención a las afectaciones que se están generando. Esta declaración habilita al Comité de Operaciones de Emergencia acceder a recursos bajo el principio de

responsabilidad subsidiaria por parte del siguiente nivel territorial de mayor capacidad.

1.6.3. Catástrofe

El estado de catástrofe se configura cuando los recursos del país no son suficientes para atender un evento adverso en curso. Esta declaración deberá ser oficial y motivada emitida por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional.

Esta declaración habilita un llamamiento de asistencia humanitaria internacional.

1.7. Estructura general de los Comités de Operaciones de Emergencia.

La Policía Nacional del Ecuador siendo parte del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SNDGR), operativiza y administra la estructura general del Comité de Operaciones de Emergencia; con el objetivo de atender a las personas que están en situaciones de emergencia, desastre y catástrofe sean de origen natural y antrópico, y optimizar los tiempos de coordinación en base a la siguiente estructura:

Figura 9.

Estructura del COE



Nota. La figura representa la estructura general del COE.

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2024.

1.7.1. Implementación técnica

Determina las acciones y soluciona los problemas que se presenten. Identifica las brechas de atención y las limitaciones en las soluciones de los problemas para darlas a conocer al componente de Decisión Política. Debe mantener información y coordinación directa con los componentes de implementación operativa de otros niveles territoriales con los que se encuentren relacionados.

Figura 10.

Mesar técnicas de trabajo



Nota. La figura representa las Mesas Técnicas de Trabajo del COE.

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2024.

1.8. Acciones Específicas de Policía Nacional

La Policía Nacional dentro marco institucional establecen tres acciones generales con la finalidad de establecer acciones de prevención, preparación y respuesta ante situaciones de emergencia, desastre y catástrofe de eventos adversos de origen natural y antrópico, a través de los tres subsistemas de la Policía Nacional dentro del ámbito de sus competencias:

- Seguridad y Control
- Alojamientos temporales y asistencia humanitaria
- Búsqueda salvamento y rescate

1.9. Conformación y Participación de Policía Nacional dentro de los Comités de Operaciones de Emergencia Nacional – Provincial – Cantonal/Metropolitano.

La Policía Nacional del Ecuador al activarse los diferentes niveles del Comité de Operaciones de Emergencia, integra dentro de la Plenaria, Mesas Técnicas de Trabajo y Grupos de Trabajo con servidores policiales directivos con poder de gestión y decisión con su equipo de trabajo de la siguiente manera:

1.9.1. Mesas Técnicas de Trabajo – MTT, nivel Nacional:

Dentro de la Mesa Técnica de Trabajo – 2 (MTT-2), “Salud y Atención Prehospitalaria”, la Policía Nacional compone esta mesa como Integrante Principal.

Dentro de la Mesa Técnica de Trabajo – 4 (MTT-4), “Gestión de Alojamientos Temporales y Asistencia Humanitaria”, la Policía Nacional compone esta mesa como Integrante de Soporte.

1.9.2. Grupos de Trabajo – GT, nivel Nacional:

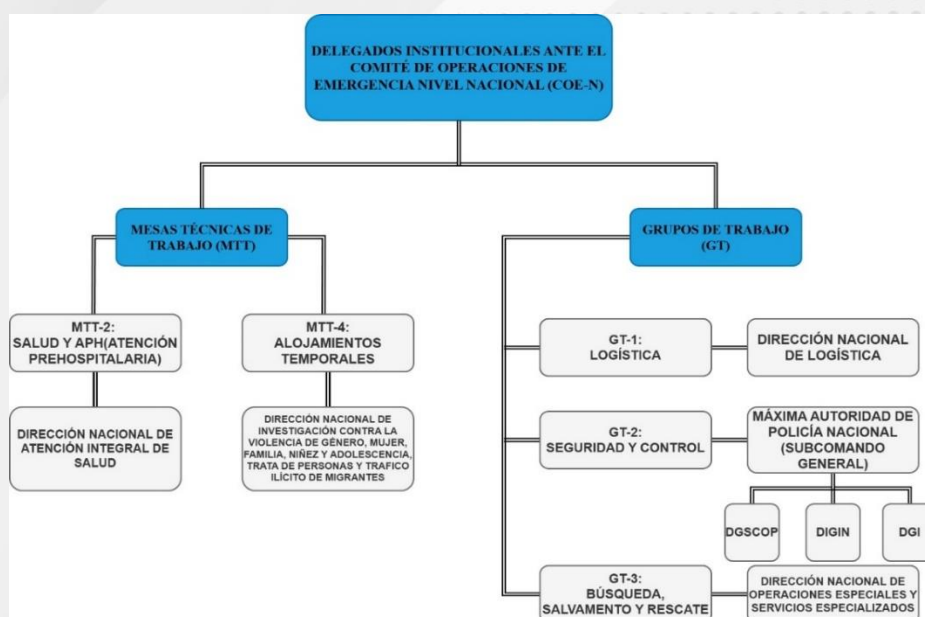
Dentro del Grupo de Trabajo – 1 (GT-1), “Logística”, la Policía Nacional Conformar este grupo como Integrante.

Dentro del Grupo de Trabajo – 2 (GT-2), “Seguridad y Control”, la Policía Nacional integra este grupo como Integrante.

Dentro del Grupo de Trabajo – 3 (GT-3), “Búsqueda, Salvamento y Rescate”, la Policía Nacional conforma este grupo como Integrante.

Figura 11

Conformación de Policía Nacional en el COE - Nacional.



Nota: La figura representa la estructura del COE nivel nacional donde participa la PNE.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2022.

1.9.3. Mesas Técnicas de Trabajo – MTT, nivel Provincial:

Dentro de la Mesa Técnica de Trabajo – 2 (MTT-2), “Salud y Atención Prehospitalaria”, la Policía Nacional compone esta mesa como Integrante Principal.

Dentro de la Mesa Técnica de Trabajo – 4 (MTT-4), “Gestión de Alojamientos Temporales y Asistencia Humanitaria”, la Policía Nacional integra esta mesa como Integrante de Soporte.

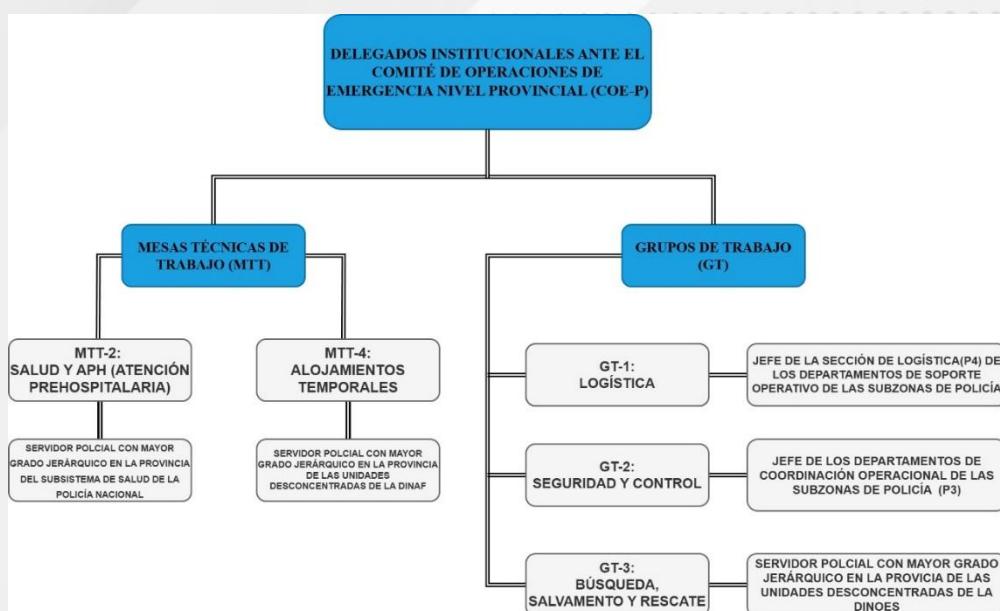
Dentro del Grupo de Trabajo – 1 (GT-1), “Logística”, la Policía Nacional conforma este grupo como Integrante.

Dentro del Grupo de Trabajo – 2 (GT-2), “Seguridad y Control”, la Policía Nacional integra este grupo como Institución Coordinadora.

Dentro del Grupo de Trabajo – 3 (GT-3), “Búsqueda, Salvamento y Rescate”, la Policía Nacional conforma este grupo como Integrante.

Figura 12.

Conformación de la Policía Nacional en el COE – Provincial.



Nota: La figura representa la estructura del COE nivel nacional donde participa la PNE.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2022.

1.9.4. Mesas Técnicas de Trabajo – MTT, Metropolitano y/o Cantonal

En esa instancia según el Manual de Operaciones de Emergencia la Policía Nacional no se involucra dentro de las Mesas Técnicas de Trabajo a nivel Cantonal, sin embargo, existe la posibilidad que las Mesas de acuerdo a la necesidad inviten a las diferentes instituciones que considere.

1.9.5. Grupos de Trabajo – GT, Cantonal y/o Metropolitano

Dentro del Grupo de Trabajo – 2 (GT-2), “Seguridad y Control”, la Policía Nacional integra este grupo como Institución Coordinadora.

Dentro del Grupo de Trabajo – 3 (GT-3), “Búsqueda, Salvamento y Rescate”, la Policía Nacional conforma este grupo como Integrante.

Figura 13.

Conformación de Policía Nacional en el COE – Cantonal y/o Metropolitano.



Nota: La figura representa la estructura del COE nivel cantonal donde participa la PNE.

Fuente: Coordinación General de Gestión de Riesgos, 2022.

1.10. Recuperación:

Restablecimiento o mejora de los medios de vida y la salud, así como de los bienes, sistemas y actividades económicas, físicas, sociales, culturales y ambientales de una comunidad o sociedad afectada por un desastre, siguiendo los principios del desarrollo sostenible y de “reconstruir mejor”, con el fin de evitar o reducir el riesgo de desastres en el futuro. (Secretaría de Gestión de Riesgos, 2020).

- 1. Rehabilitación:** Restablecimiento de los servicios e instalaciones básicos para el funcionamiento de una comunidad o sociedad afectada por un desastre. (Secretaría de Gestión de Riesgos, 2020).

Algunas acciones de rehabilitación podrían ser:

- Evaluación y cuantificación de daños.

- Restablecimiento de los servicios básicos para la comunidad: salud, energía, agua potable, comunicación, transporte.
- Organizar brigadas que apoyen el trabajo de las instituciones en la rehabilitación de los servicios básicos.
- Identificar áreas y actividades prioritarias para la pronta recuperación de la funcionalidad de los Centros de Salud.

2. Reconstrucción: reedificación a mediano y largo plazo, incluye la restauración sostenible de infraestructuras vitales resilientes, servicios, viviendas, instalaciones y medios de vida necesarios para el pleno funcionamiento de una comunidad o sociedad afectada por un desastre, siguiendo los principios del desarrollo sostenible y de “reconstruir mejor”, con el fin de evitar o reducir el riesgo de desastres en el futuro. (Secretaría de Gestión de Riesgos, 2020).

Algunas acciones de reconstrucción podrían ser:

- Tareas de reconstrucción de la infraestructura los servicios (escuelas, hospitales, clínicas, caminos, etc.).
- Reconstrucción y la recuperación de aspectos vitales para su subsistencia.

1.11. Transferencia del riesgo de desastres

De acuerdo al Reglamento General a la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, en su Art. 54 menciona. El gobierno nacional y los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales y demás entidades del sector público y conforme a los riesgos identificados contarán con mecanismos de transferencia de los riesgos de desastres como seguros, reaseguros, bonos o facilidades de crédito contingente, mecanismos de compensación u otros, orientados a minimizar los efectos y los impactos de los desastres en las actividades productivas, los sectores sociales, la infraestructura, la gobernabilidad, entre otros.

El Gobierno Nacional, a través de las entidades competentes, formulará e implementará un plan de aseguramiento de inmuebles públicos en zonas de riesgo.

La entidad rectora de las finanzas públicas y la entidad rectora de la gestión integral del riesgo de desastres liderarán un equipo de coordinación interinstitucional para identificar los mecanismos de transferencia de riesgos y promover se amplíe su oferta en el sector público y privado.

VIDEO EXPLICATIVA

Para fundamentar los conocimientos anteriormente estudiados, te presentamos un video explicativo de esta unidad didáctica, a fin de reforzar sus conocimientos.

Los invitamos a participar activamente y aplicar estos conocimientos en su labor diaria.

