

# /// Semantische workshop 2 - traject lokale subsidies

Datum: 20/03/2019

Locatie:  VAC Gent

## AANWEZIGEN

Lokale besturen	Vlaamse Overheid	LBLOD projectteam
An Rosiers (Gent)	Sarah Spiessens (IV)	Katrien De Smet (ABB)
Christiane Cordy (Antwerpen)	Céline Jacobs (ABB)	Anouk De Meester (Skryv)
Danny Dewelde (Lier)	Frank Vermeulen (Audit Vlaanderen)	Eveline Vlassenroot (UGent)
Miriam Sonck (Maarkedal)		Brecht Vandevyvere (UGent)
Eline Huys (OCMW Gent)		Dimitri Schepers (PwC)
Dominique Baguet (Antwerpen)		

## AGENDA VAN DE WORKSHOP

Agenda 20/03	
Uur	Wat?
10u - 10u10	Introductie
10u10 - 11u00	Sneuvemodel subsidies
11u00 - 11u10	Pauze
11u10 - 12u	Gemeenschappelijk begrippenkader
12u - 12u30	Aanzet tot attributen
12u30 - 12u35	Slot + next steps

## OEFENING 1: SNEUVELMODEL

*Met de deelnemers hebben we stap voor stap het model overlopen en toegelicht aan de hand van voorbeelden. De opmerkingen en vragen uit de vorige workshop, werden verwerkt en ondergebracht in een nieuw sneuvelmodel (zie figuur 1).*

### TOELICHTING VAN HET MODEL

Er zijn **drie specifieke types Regels** die een *Subsidie* volgt: het *Subsidiebedrag*, *Procedure* en *Vereiste/Voorwaarde*:

- Bij **Vereiste/Voorwaarde** werd er een onderscheid gemaakt tussen vormvereisten (hoe) en inhoudelijke vereisten (wie, wat). Een organisatie kan zo te weten komen of hij in aanmerking komt voor een Subsidie door de inhoudelijke vereisten die de subsidie volgt op te vragen.
- Niet enkel op Subsidie-niveau, maar ook op **Procedure**-niveau kunnen de vereisten opgesomd worden. De aanvraagprocedure kan bijvoorbeeld een vormvereiste hebben dat de aanvraag via het loket moet gebeuren.
- Ook het **Subsidiebedrag** kan vereisten hebben: subsidiebedrag A kan als vereiste hebben dat je in een bepaalde straat moet wonen, terwijl subsidiebedrag B extra vereisten oplegt waardoor bedrag B meer dan A is.
- **Andere soorten Regels** zoals betalingsmodaliteit, verval van recht op toelage, publiciteit... worden beschreven met Regel met bijhorende waarde in het *type*-attribuut.

Een **Agent** (organisatie of persoon) kan een **Aanvraag** doen voor een bepaalde *Subsidie*. Verder in het proces vindt er een zitting plaats die uiteindelijk een **Toekenningsbesluit** realiseert die **Toekenningen** beschrijft. Elke *Toekenning* is toegekend aan een bepaalde Agent (hoeft niet de Aanvrager zijn) voor een bepaalde *Subsidie* en produceert een *Financieel voordeel*.

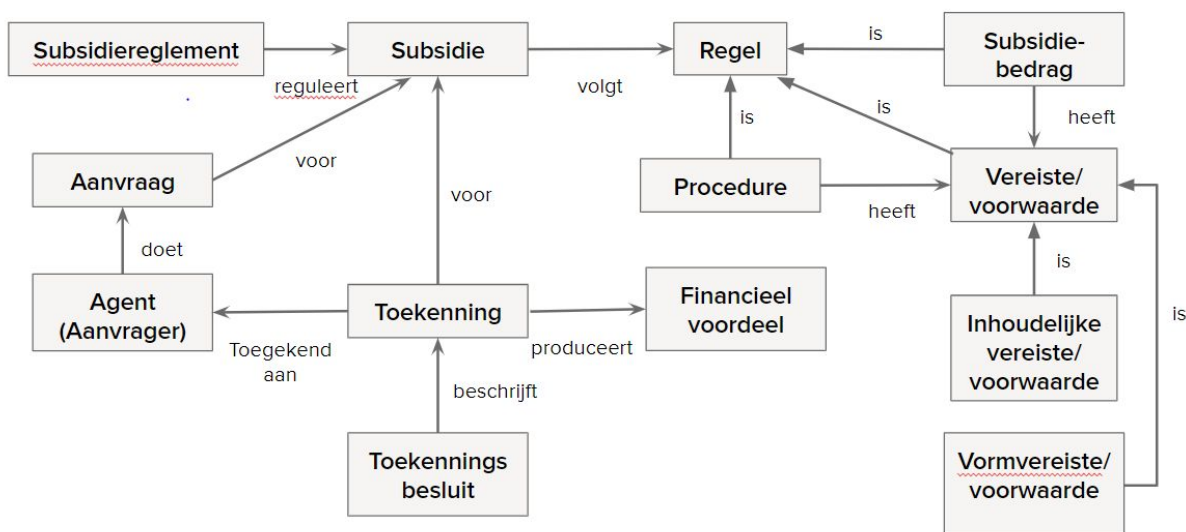


FIG. 1: OVERZICHT VAN ALLE ENTITEITEN EN RELATIES VAN WAARUIT DE WORKSHOP GESTART IS

#### ER IS CONSENSUS OVER ...

- De tweede versie van het model is een verbetering ten opzichte van de eerste versie.
- Niet alle subsidies hebben een aanvraag. Een subsidie kan ook “automatisch” worden toegekend.
- De verstrekken/de toekennende entiteit moet ook opgenomen worden in het model.
- Er zijn drie soorten van bedragen die van belang zijn bij een subsidie: het toegekende, vastgelegde en uitgekeerde bedrag. Het vastgelegde bedrag wordt gebruikt in het Subsidieregister-model indien ze niet beschikken over het uitgekeerde bedrag. Dit is echter minder van belang bij de lokale besturen. In het definitieve besluit staat het toegekende bedrag immers vast.
- Het toevoegen van de klasse Dossier aan het model.
  - De Aanvraag maakt onderdeel uit van het Dossier.
  - Vervolgens worden verschillende Documenten gekoppeld aan dit dossier. Zowel komende van de aanvrager, als intern (bv. adviezen, een beoordeling van een ambtenaar, etc.).
  - Het Dossier is meer dan alleen een verzameling van documenten. Het betreft alle info die je nodig hebt om te bepalen of een aanvraag aan alle vereisten voldoet. Bv. de datum van indiening.
  - Het is belangrijk om de notie “dossier” goed af te bakenen in het kader van historiek. Stel, bijvoorbeeld, dat een bepaald dossier is afgesloten en gearchiveerd. Met daarbij een beperking dat je dezelfde subsidie maar om de 4 jaar mag aanvragen. In dit geval moet ieder dossier dat de afgelopen 4 jaar is afgesloten nog raadpleegbaar zijn. Wat is dan het object / de zaak van een bepaald dossier: de aanvrager, de subsidie, of de combinatie van beide?

## OPMERKINGEN OF VRAGEN

- Er is nood aan eenduidigheid over de term vereiste/voorwaarde. Is vereiste hetzelfde als voorwaarde? Kunnen we alle soorten vereisten/voorwaarden onder dezelfde noemer capteren, bv. subsidiebedrag-vereiste versus procedure-vereiste?
- Moeten we het verschil tussen parametrizeerbare vereisten en niet-parametrizeerbare vereisten (die nog geïnterpreteerd moeten worden) duidelijk maken in het model? Bij subsidies is het immers vaak een combinatie van beide soorten van vereisten die belangrijk zijn.
- Kan het model ook overweg met twee-fasige subsidies? Bv. aanvraag → principiële goedkeuring van de subsidie (mogelijks niet via een besluit; dit is ook niet echt een Toekenning) → rapporting over uitvoering (bijvoorbeeld) → definitieve goedkeuring van de subsidie. Hier zijn ook nog andere varianten op, bv. 80% van het bedrag wordt al toegekend na een eerste goedkeuring en het resterende bedrag na een tweede goedkeuring. De term Aanvraag is bovendien niet aangewezen voor deze tweede fase.

## OEFENING 2: DEFINITIES VAN DE ENTITEITEN EN ATTRIBUTEN

*De groep wordt verdeeld over drie tafels. Op elke tafel liggen een aantal definities van entiteiten uit het model. Deze worden uitvoerig besproken door de deelnemers. Na 10 minuten schuift elk groepje door naar een volgende tafel. De attributen werden in de workshop van 20/03 nog niet overlopen.*

Term	Welke elementen moeten zeker in de definitie? Voorlopige definities	Wat zijn de open vragen?
Toekenningsbesluit	<ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Een besluit waarin al dan niet</u> (want is nog niet zeker of er ook effectief een toekenning gebeurt)</li><li>• <u>één of meerdere toekenningen</u> (voor 1 subsidiereglement kunnen meerdere toekenningsbesluiten bestaan)</li><li>• <u>aan een potentieel begunstigde</u> (de eventueel begunstigde kan ook te horen krijgen dat toekenning niet kan gebeuren om een of andere reden)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zitten in het toekenningsbesluit ook de principiële goedkeuringen?</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>worden vastgelegd</u>.</li> </ul>	
<b>Toekenning</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>De beslissing in welke mate</u> (soms kan ook maar een deel van het toekenningsbesluit worden toegekend obv de bewijsstukken etc)</li> <li>• <u>een eerder genomen toekenningsbesluit</u> (hangt altijd aan een toekenningsbesluit en/of principiële goedkeuring)</li> <li>• <u>ook definitief wordt vastgelegd</u>. (de toekenning is hier pas definitief omdat er hier de controle is geweest van de bewijsstukken etc)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mogelijke verwarring met decreet lokaal bestuur bekijken omdat daar ook het woord toekenning wordt gebruikt in een andere context.</li> <li>• Is toekenning het correcte woord? suggestie: (definitieve) vaststelling</li> </ul>
<b>Financieel voordeel</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>De verplichting</u> (verplichting in het algemeen, moet niet vermeld worden dat het vanuit een publieke administratie komt of van een dochtermaatschappij)</li> <li>• <u>om een bepaald bedrag te betalen</u> (keuze om enkel te focussen op financiële vergoedingen en zaken zoals korting, toelage etc niet mee te nemen)</li> <li>• <u>aan de aanvrager</u> (hier gaat het niet meer over een potentieel begunstigde maar is de toekenning al gebeurd en wordt het bedrag dus</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Financieel voordeel lijkt een beetje raar volgens de deelnemers suggestie: Het vastgelegde subsidiebedrag?</li> <li>• Bekijken wat de verschillen zijn tussen retributiereglement van bv intercommunale vs. subsidiereglement gemeente</li> <li>• Juridisch: hebben dochtermaatschappijen zoals verzelfstandigde en EVA's de bevoegdheid om subsidies toe te kennen etc?</li> </ul>

	uitbetaald aan degene die de aanvraag heeft gedaan).	
<b>Subsidiereglement</b>	Het <u>geheel aan de regels</u> waarmee een <u>subsidie</u> kan worden aangevraagd en al dan niet worden vastgesteld	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Is een subsidiereglement altijd een besluit?</li> <li>• Is het een wel een besluit? Is het niet een bijlage van het besluit. Onenigheid hierover.</li> </ul>
	<u>Kader</u> waarbinnen en waarover het bevoegde orgaan een <u>beslissing</u> kan nemen over de <u>subsidie</u> .	
<b>Subsidie(maatregel)</b>	Steun in de vorm van een <u>financieel voordeel</u> om een bepaalde <u>beleidsdoelstelling</u> te bereiken die wordt beschreven in het <u>subsidiereglement</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kan een subsidiemaatregel worden gezien als een product?</li> <li>• Maken we de opsplitsing tussen een subsidie als (1) een subsidie vanuit standpunt van de dienstverlening/aanbod en een (2) subsidie uit standpunt van de ontvanger? Gelijkaardig aan model Slimme Subsidies (Vlaanderen).</li> <li>• Wat beschouwen we als een subsidie? Hoe bakenen we het begrip af? Bv. wat met retributies?</li> <li>• Kan de term subsidiemaatregel worden afgebakend binnen: "ter realisatie van een beleidsdoelstelling"?</li> </ul>
	<u>Waarvoor</u> kan men een subsidie <u>aanvragen</u> en al dan niet <u>verkrijgen</u>	
	Toevoegingen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gaat over het wat</li> <li>• Financiële ondersteuning/voordeel, bepaald bedrag,...</li> </ul>	
<b>Regel</b>	Vertegenwoordigt de specifieke voorwaarden, procedures (en richtlijnen) die een <u>subsidiemaatregel</u> volgt	N.v.t.
<b>Definitie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Omschrijving</li> <li>• Van toepassing binnen dat ene reglement</li> </ul>	Kunnen we de link leggen met betekenis? Definitie is breder dan wat er objectief staat

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen verwarring met een ander begrip</li> <li>• Samenvatting niet vermelden</li> </ul>	omschreven., wordt al in een bepaalde context geplaatst. (// )
<b>Subsidiebedrag</b>	De (expliciete) omschrijving van de financiële voordeel in de subsidie(maatregel) dat een aanvrager potentieel kan krijgen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er is niet altijd een aanvrager (cfr. nominatieve subsidies)</li> <li>• Horen financiële kortingen bij retributiereglementen?</li> </ul>
<b>Procedure</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deel van de de stappen van het proces</li> <li>• Om de beslissing van de subsidieaanvraag mogelijk te maken.</li> <li>• Zodat de doelstelling van de subsidie behaald kan worden</li> <li>• Zodat het financieel voordeel voor de begunstigten behaald kan worden</li> <li>• Enerzijds stappen die ondernomen moeten worden, anderzijds bepaalde zaken om rekening te kunnen houden met omstandigheden (bv.: een ontvangstbevestiging binnen X dagen)</li> </ul>	
<b>Vereiste/Voorwaarde</b>	Het criterium dat toelaat te bepalen of een aanvrager al dan niet recht heeft op een bepaald financieel voordeel binnen de subsidie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gebruiksnota: Dit kan eenduidig geëvalueerd worden op basis van bepaalde parameters, een kwalitatieve beoordeling of een combinatie van beide.</li> <li>• Gaat deze definitie nog op wanneer de vereiste bij procedure of</li> </ul>

		subsidiebedrag hoort? • Duidelijkheid en eenduidigheid over de term vereiste/voorwaarde
--	--	--

## BESLUIT EN ACTIES

- Het projectteam verwerkt de opmerkingen en voorgestelde definities van de entiteiten. Rekening houdend met bestaande definities uit andere modellen, vorige workshops, enz. De nieuwe definities worden op de volgende workshop voorgelegd.
- De werkgroep sturen voorbeelden door van aanvraag/subsidiédossiers en besluiten (toekenning, principiële goedkeuring,...). Het projectteam gebruikt deze voorbeelden om het datamodel te voeden en op punt te stellen. Voorbeelden mogen worden doorgestuurd naar [digitaalABB@bz.vlaanderen.be](mailto:digitaalABB@bz.vlaanderen.be)

## AGENDA VOLGENDE WORKSHOP 30/04

De workshop gaat door in Herman Teirlinck (01.04 - Transitielab)

De volgende stappen zullen worden doorlopen:

- Doorlopen model aan de hand van verschillende scenario's (bv. 1 fasige of 2fasige subsidies)
- De nieuwe definities kort overlopen
- Vertrekken vanuit bestaande voorbeelden en die aftoetsen met het model (zo nemen we ook de attributen mee)