AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR

/// Verslag LBLOD Mobiliteit Workshop 2 - Semantiek

datum: 05/06/2018

aanwezig:

Sam Blok Griet Wielockx Katrien De Cooman Philippe smeets Bert Muyldermans Gerd Morren Stijn Dobbelaere Sara Joly Lien Bakelants

Matthias Van Compernolle (imec UGent)
Eveline Vlassenroot (imec Ugent)
Brecht Van de Vyvere (imec Ugent)
Bert Boterbergh (AWV)
Naomi Oste (AIV)
Stephen Tuerlinckx (dept. MOW)
Els De Reydt (dept. MOW)
Johan Delaure (RedPencil)
Domien Decloedt (ABB)
Christophe Parrein (PwC)
Brecht Wyns (PwC)
Frederik Van Eeghem (PwC)

onderwerp: Project LBLOD – Mobiliteit - Workshops Semantiek

INHOUD

Opzet	2
Overzicht semantisch model	2
Samenvatting werkgroep bespreking	3
Aanvullend reglement	4
Tijdelijk reglement	4

4. Afrondina	13
Hinder	13
Inname	12
Advies	11
Omleiding	11
Mobiliteitsmaatregel	10
Verkeersmaatregel	9
Vergunningsvoorwaarden	9
Vergunning	8
Innamevergunning	7
Signalisatievergunning	7
Signalisatieplan	6
Verkeerssignalisatie	6
Signalisatie	5

1. Opzet

Dit is het verslag van de 2de semantische workshop in het kader van LBLOD-MOB gericht op het opstellen van een semantisch model en gemeenschappelijk begrippenkader rond het domein van Mobiliteit. Doelstellingen van deze sessie zijn:

- 1. Terugkoppeling van het LBLOD-mobiliteitsmodel
- 2. Opbouwen van een gemeenschappelijk begrippenkader
- 3. In detail identificeren van de uit-te-wisselen data

Bedoeling is de benaming en definities van de begrippen in het domein vast te leggen op zo een wijze dat ze uitwisselbaar zijn met andere domeinen en toepassingen. Daarom moeten die toepassing-overschrijdend, generiek, gedefinieerd worden. Het begrippenkader moet de praktijk kunnen dekken.

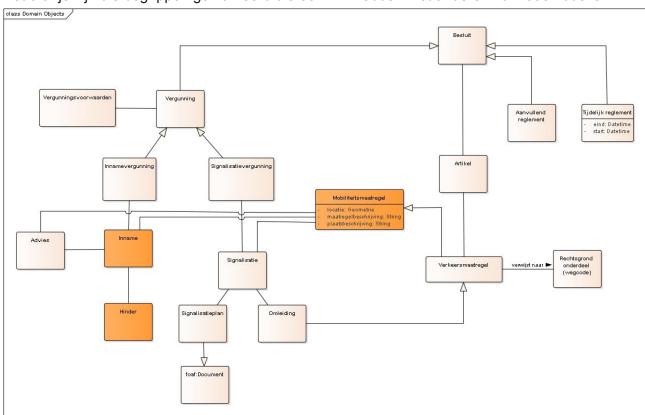
De workshop wordt opgedeeld in 3 delen:

- 1. plenaire bespreking semantisch model
- 2. bespreking in 5 groepen van de kernbegrippen en hun attributen
- 3. plenaire terugkoppeling

2. Overzicht semantisch model

De 2de versie van het semantisch model wordt voorgesteld en toegelicht. De opmerkingen van vorige workshop zijn geïncorporeerd.

Met oranje zijn die begrippen gemarkeerd die een link hebben met andere informatiemodellen.



Er werden vragen gesteld bij de koppeling van hinder aan inname. Aanwezigen suggereerden dat hinder moet kunnen los gezien worden van een inname van het publieke domein.

Voor een aantal opmerkingen verwijzen we door naar de bespreking/wijziging van de definities in het tweede deel.

3. Samenvatting werkgroep bespreking

Het deel van de workshop betrof het bespreken van de definities en attributen. De deelnemers werden opgedeeld in 5 groepen. Deze schoven door langsheen 7 tafels met telkens 2 definities en een moderator. Om de 8 minuten schoven de groepen door naar de volgende tafel. Ze kregen daar een korte samenvatting van wat de vorige groepen, reeds als opmerkingen hebben opgegeven.

Hieronder een samenvatting van de bespreking van de begrippen in volgorde van de tafels (2 per tafel).

A. AANVULLEND REGLEMENT

Oorspronkelijk	Een besluit met een bijzonder toepassingsgebied en strekt ertoe de verkeersreglementering aan te passen aan de plaatselijke of bijzondere omstandigheden. Uit hun aard zelf kunnen deze geen regels van algemene politie bevatten. Het gaat hierbij steeds om 'blijvende of periodieke toestanden'.
Nieuw	Een aanvullend reglement op de politie van het wegverkeer is een besluit met betrekking tot de aanpassing van de algemene wegcode aan plaatselijke omstandigheden met een blijvend of periodiek karakter.

Discussie:

- Aanvullende reglementen kunnen allicht ook buiten het domein van mobiliteit bestaan. Bv. een algemeen jachtreglement en een aanvullend jachtreglement.
- Een AR is niet voor een tijdelijke beschikking, al wordt het soms ook gebruikt voor een proefopstelling die bij evaluatie doorgaat naar een definitieve opstelling.

Open Discussiepunt(en):

Bijkomende definities/attributen:

- consideransen
- periodiek
- locatie
- maatregel

B. TIJDELIJK REGLEMENT

Oorspronkelijk	De authentieke schriftelijke neerslag van een beslissing van een bestuursorgaan. Deze beslissing houdt een rechtshandeling in waarbij sprake is van een beoogd rechtsgevolg beperkt in de tijd.
----------------	---

Nieuw	Een tijdelijk reglement op de politie van het wegverkeer is een besluit met betrekking tot de aanpassing van de algemene wegcode aan plaatselijke omstandigheden met een tijdelijk karakter
-------	---

Discussie:

- De gegeven definitie is de generieke definitie van een besluit. Voor een TR is dat uiteraard te breed.
- Typisch wordt een proefopstelling opgesteld als TR door het CSB met duidelijke vermelding van de tijdelijkheid en de evaluatiewijze. Indien de opstelling bestendigd wordt, dient er een AR opgesteld te worden.

Open Discussiepunt(en):

- Een tijdelijk reglement wordt gezien als een aanvullende reglement dat beperkt is in de tijd, klopt dit?

Bijkomende definities/attributen:

- start
- eind
- locatie
- consideransen
- maatregel

c. Signalisatie

Oorspronkelijk	Algemene benaming voor alle aanwijzingen ten behoeve van de weggebruikers, inclusief de verkeerslichten.
Nieuw	Alle aanwijzingen ten behoeve van de weggebruikers.

Discussie:

- Kan breder zijn dan enkel de signalisatie voorgeschreven in de wegcode. Bijvoorbeeld nadars, betonblokken....
- Kan alle aanwijzingen betreffen, voor verschillende doelgroepen, wettelijke en andere.
- Aanwijzingsborden zijn ook signalisatie (bijvoorbeeld, wegwijzer naar een kerkhof)

Open Discussiepunt(en):

-Signalisatie wordt momenteel breed gedefinieerd om alle soort aanwijzingen te kunnen bevatten. Bedoeling is om de verordenende verkeerssignalisatie (verkeersborden, wegmarkeringen,...) op te nemen onder de noemer van "verkeerssignalisatie".

Bijkomende definities/attributen:

- type, subtype
- Afmetingen
- opschrift
- Ophanging/plaatsing
- karakter (tijdelijk, gepland, permanent)

d. Verkeerssignalisatie

Oorspronkelijk	N/A
Nieuw	Aanwijzing voor de weggebruiker waarvan de aard, omvang en plaatsing zijn omschreven in de wegcode en uitvoeringsbesluiten.

Discussie:

- Hieronder vallen verkeersborden, wegmarkeringen en verkeerslichten

Open discussiepunt

- Dit is opgenomen om een onderscheid te kunnen maken tussen verordenende signalisatie en andere signalisatie, houden we dit?

E. SIGNALISATIEPLAN

Oorspronkelijk	Weergave van de geplande signalisatie op het openbaar domein, dit plan bevat type, locatie en aantal borden die voldoende zijn de veranderde situatie aan te geven.
Nieuw	Weergave van de opstelling van de tijdelijke en permanente signalisatie die nodig is voor een gegeven situatie

Discussie:

- -Omvat ook omleiding.
- -ls grafisch (bv, getekend op een plan) maar er is ook een tekstbeschrijving, kort of uitgebreid met specifieke informatie die niet terugkomt op de visualisatie.
- Betreft niet enkel borden, maar ook wegmarkeringen, nadars, nachtverlichting,...

- Kan uit meerdere plannen bestaan die elk een specifiek onderdeel beschrijven of dieper ingaan op bepaalde zones.
- Dit geldt algemeen: In plaats van "openbaar domein" spreken we beter van "domein met een openbaar karakter". Dat kan eventueel privaat zijn.

Open Discussiepunt(en):

- Is er altijd een tekstuele beschrijving van een signalisatieplan of wordt soms een signalisatieplan zelf vergund?

Bijkomende definities/attributen:

F. SIGNALISATIEVERGUNNING

Oorspronkelijk	Een vergunning of ontheffing voor het aanbrengen van signalisatie op het openbaar domein.
Nieuw	Een vergunning voor een bepaalde periode tot het aanbrengen of wijzigen van de signalisatie op een afgebakend deel van het domein met openbaar karakter.

Discussie:

- -Ontheffing is in deze context niet correct. Er wordt bijkomende signalisatie aangebracht of de bestaande signalisatie wordt gewijzigd (een ander bord of afdekken van een bestaand bord).
- -Het gaat om het plaatsen van borden, markeringen, nadars, edm.
- -Het gaat om een overdracht van verantwoordelijkheid aan een aannemer.

Open Discussiepunt(en):

- Klopt het dat er voor een aanvullend reglement geen signalisatievergunning aangevraagd wordt?

Bijkomende definities/attributen:	

G. INNAMEVERGUNNING

Oorspronkelijk	De vergunning afgeleverd op basis van de politieverordening betreffende de innamevergunning en het in gebruik nemen van het openbaar domein.
Nieuw	De vergunning van het in gebruik nemen van een bepaald deel van het openbaar domein voor een bepaalde activiteit.

Discussie:

- Wat is de link naar omgevingsvergunning

Open Discussiepunt(en):

- Is plaatsen van een kunstwerk een permanente inname, is hiervoor een vergunning nodig?
- Is er een overdracht van verantwoordelijkheid? (Gemeente → aannemer)
- In gebruik nemen van het openbaar domein is te ruim. Ook een voetganger gebruikt het openbaar domein, een auto die geparkeerd staat gebruikt het openbaar domein. Suggestie is om hier te verwijzen naar de overdracht van de verantwoordelijkheid aan de aannemen/burger, ... of eventueel vermelden inname aangevraagd om af te wijken van de geldende regelgeving Nog te bekijken hoe we dit beter formuleren.

Bijkomende definities/attributen:

H. VERGUNNING

Oorspronkelijk	Een vergunning of ontheffing is een officiële (noodzakelijke) toestemming van de overheid om een bepaalde activiteit uit te voeren. De wet kan bepalen dat iets verboden is zonder vergunning. De wet kan ook bepalen dat iets verboden is, met de mogelijkheid om een ontheffing van dat verbod te krijgen.
Nieuw	Een vergunning is een toelating om in een bepaalde periode een bepaalde activiteit uit te voeren die anders verboden is.

Discussie:

- Een vergunning is een 'toelating tot' en niet noodzakelijk een ontheffing. Een ontheffing is ook een toelating, die als een ontheffing wordt gezien gelet op de formulering van een verbod waarop dus een uitzondering wordt toegestaan.
- Deze heeft in mobiliteitscontext altijd een tijdelijk karakter.
- Het begrip is best niet mobiliteits-specifiek, vergunning kan veel ruimer zijn dan mobiliteitscontext.

Bijzonder geval:

- jaarvergunning
 - deze heeft een vagere plaatsbeschrijving. Een dergelijke vergunning is eigenlijk een ontheffing van de <u>vergunningplicht</u> die vervangen wordt door een <u>meldingsplicht</u>.

Opletten: ontheffing ten aanzien van een verbod niet verwarren met opheffing van oude regelgeving.

Open Discussiepunt(en):

- Ontheffing lijkt zelden voor te komen. Dus dit extra vermelden of opsplitsen lijkt overbodig. Zijn er toch (goede) voorbeelden?
- Kunnen we de aangehaalde 'jaarvergunningen' hieronder vatten? (bv. voor containerfirma's in Gent om een container enkel op parkeerplaatsen te plaatsen of voor nutsbedrijven in Nevele om dringende werken uit te voeren)

Bijkomende definities/attributen:

/

Reeds voorgestelde attributen

aanvrager start & eind locatie opdrachtgever uitvoerder

I. VERGUNNINGSVOORWAARDEN

Oorspronkelijk	Hetgeen wat moet gebeuren alvorens iets kan vergund worden
Nieuw	Datgene waaraan moet voldaan worden om aanspraak op de vergunning te (blijven) maken.

Discussie:

- Gebeuren is vaag en niet altijd correct, want niet altijd iets dat actief moet gebeuren. 'Aan voldaan worden' lijkt correcter.
- De voorwaarden kunnen het vooraf, het tijdens en het na betreffen. Bijvoorbeeld:
 - voor: "(ander) fietspad voorzien ipv in te nemen fietspad"
 - tijdens: "doorgang voor hulpdiensten" voorzien

- na: "werkzone herstellen in oorspronkelijke staat".

Open Discussiepunt(en):

Bijkomende definities/attributen:

J. VERKEERSMAATREGEL

Oorspronkelijk	Maatregel waarvan de aard en omvang zijn ondergebracht in een verkeersbesluit. Tot ondersteuning van een verkeersregel of een aldaar geplaatst verkeersteken dat een gebod of verbod inhoudt.
Nieuw	Maatregel waarvan de aard, omvang en plaatsing zijn omschreven in de wegcode en uitvoeringsbesluiten.

Discussie:

- Betreft alle verkeersbepalingen, niet alleen de verordenende van het AR.
- Ondersteuning van de verkeersregels uit de wegcode.

Open Discussiepunt(en):

Bijkomende definities/attributen:

start

einde

locatie

maatregel

signalisatie

K. Mobiliteitsmaatregel

Oorspronkelijk	Maatregel waarvan de aard en omvang zijn ondergebracht in een verkeersbesluit.
----------------	--

Maatregel om de beweging en verplaatsing van de weggebruiker op het openbaar domein of privédomein met openbaar karakter te organiseren.
·

Discussie:

- Is niet altijd vervat in een besluit.
- Is breder dan verkeersmaatregel. Omvat ook elementen die niet zijn beschreven in de wegcode.
 - Bv. buskussen
- Openbare weg, openbare domein of domein met openbaar karakter?

Open Discussiepunt(en):

Bijkomende definities/attributen:

start/einde locatie maatregel doelgroep

L. OMLEIDING

Oorspronkelijk	Route die aanbevolen wordt te volgen door de weggebruiker
Nieuw	Tijdelijke route die aanbevolen wordt te volgen door de betreffende weggebruiker

Discussie:

- Te volgen door bepaalde weggebruikers, verschillende omleidingen voor verschillende gebruikers
- Tijdelijke route
- Is doelgroep specifiek

Open Discussiepunt(en):

- Wordt een omleiding tekstueel beschreven of wordt deze getekend?

Bijkomende definities/attributen:

Doelgroep

Route

M. ADVIES

Oorspronkelijk	Input van de verschillende partijen die betrokken kunnen zijn in het besluitvormingsproces
Nieuw	Input van de verschillende partijen die betrokken kunnen zijn in het beslissingsproces

Discussie:

- Komt van verschillende partijen en is onderdeel van het beslissingsproces.
- Wordt altijd "gevraagd"; er wordt niet spontaan advies gegeven
- Kan verplicht gevraagd worden of niet verplicht.
- Kunnen positief of negatief zijn en/of voorwaardelijk zijn (positief indien...)
- Kunnen bindend of niet-bindend zijn
- Kunnen stilzwijgend zijn met een semantiek die kan wisselen:
 - \rightarrow geen advies is instemmen
 - \rightarrow geen advies is niet akkoord.

Open Discussiepunt(en):

- is stilzwijgend advies toestemmen of niet toestemmen?

Bijkomende definities/attributen:

- Uitkomst
- Voorwaarden
- Bindend/niet-bindend
- Instantie
- Inhoud
- Bijlagen (link)

N. INNAME

Oorspronkelijk	Een activiteit die een bepaalde ruimte inneemt, met gevolgen voor openbaar domein.
Nieuw	Een tijdelijke activiteit die een bepaalde ruimte inneemt, met gevolgen voor het domein met openbaar karakter.

Discussie:

- Inname is tijdelijk van aard.
- Verschil tussen "adresVoorstelling" en "innameZone" :
 - → een zone is een geometrie, een adres is een tekstuele voorstelling.

Open Discussiepunt(en):

Bijkomende definities/attributen:

- -adresVoorstelling
- -beheerder
- -beschrijving
- -bijdrager
- -contactPersoon
- -Identificator
- -innameStatus
- -innameType
- -innameZone
- -openbaarDomein
- -periode

O. (VERKEERS)HINDER

Oorspronkelijk	Verstoring van de normale situatie op het openbaar domein
Nieuw	(Verkeers)hinder is de verstoring van de doorstroming van het verkeer (gemotoriseerd en niet-gemotoriseerd) tijdens een bepaalde periode.

Discussie:

- Wat is "normaal"?
- Hinder klinkt wat negatief, maar hoeft dat niet altijd te zijn. (bv. voetgangers hebben doorgang)
- Hinder zoals hier bedoeld, is de "netto-hinder" na het toepassen van verkeers- en of mobiliteitsmaatregelen bij een inname.

Open Discussiepunt(en):

 Moet dit meer bepaald worden als 'verkeershinder' of 'mobiliteitshinder' om ruimte te laten voor andere domeinen waar men het kan hebben over bijvoorbeeld geluidshinder (bv. bij evenementen) en geurhinder.

- Moeten we dit opnemen als "geplande hinder"?

Bijkomende definities/attributen:

4. AFRONDING

Bij dit verslag wordt de inleidende presentatie gevoegd. Bedoeling is dat het huidige model en vocabularium verder wordt geëvalueerd door de deelnemers. We moedigen aan dat bij die verdere validatie medewerkers op de thuisbasis worden betrokken en dat we feedback mogen ontvangen. Bij voorkeur ontvangen we feedback voor de datum van 15 juni 2018 zodat we de suggesties kunnen verwerken tegen de volgende workshop reeds vastgesteld op de datum van 19 juni 2018.