

ТЕМА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ В ЭКОНОМИКЕ

1. Роль государства в рыночной экономике.

Современная система управления национальной экономикой включает два важнейших элемента:

- 1) рыночное саморегулирование;
- 2) государственное регулирование.

Государственное регулирование экономики представляет собой совокупность взаимосвязанных методов и экономических рычагов, воздействующих на все сферы социально-экономической жизни страны, в том числе на производство, обмен, распределение и потребление производственной продукции.

В чистом виде саморегулирующаяся экономика никогда не существовала и не может существовать. За государством всегда остаются так называемые классические функции.

Под функциями государства понимаются рассматриваемые в комплексе предмет и содержание деятельности государства в конкретных исторических условиях развития общества.

Функции государства:

1) экономическая – обеспечение нормального функционирования и развития экономики, в том числе посредством охраны существующих форм собственности, организации внешнеэкономических связей и пр.;

2) политическая – обеспечение государственной и общественной безопасности, социального и национального согласия, подавление сопротивления противоборствующих социальных сил, охрана суверенитета государства от внешних посягательств и т.п.;

3) социальная – охрана прав и свобод всего населения или его части, осуществление мер по удовлетворению социальных потребностей людей, поддержанию необходимого уровня жизни населения, обеспечению необходимых условий труда, его оплаты, быта и т.д.;

4) идеологическая – поддержка определенной, в том числе и религиозной, идеологии, организация образования, поддержание науки, культуры и др.;

5) экологическая – распоряжение в интересах общества природными ресурсами, обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения, охрана окружающей среды от деградации ее качества, охрана экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

2. Содержание, формы и методы государственного регулирования экономических процессов.

Объекты государственного регулирования экономики (ГРЭ):

- экономический цикл;
- секторная, отраслевая и региональная структуры хозяйства;
- экономический потенциал;
- занятость населения;
- денежное обращение;
- платежный баланс;
- ценовая политика;
- научно-технический прогресс;
- условия конкуренции;
- социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму;
- социальное обеспечение;
- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- окружающая среда;
- внешнеэкономическая политика и др.

Особняком стоит государственный сектор, который является и объектом, и инструментом государственного регулирования.

Субъектами ГРЭ являются носители, выразители и исполнители экономических (хозяйственных) интересов.

Классификация методов ГРЭ:

1. В зависимости от степени непосредственного воздействия государства на процесс принятия субъектами управленческих решений:

- 1) **методы прямого государственного регулирования**, которые оказывают непосредственное воздействие на деятельность хозяйственных субъектов, вынуждая их принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства;
- 2) **косвенные методы государственного регулирования**, при применении которых государство прямо не вмешивается в процесс принятия решений экономическими субъектами, а лишь создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты тяготели к вариантам, соответствующим целям государственной экономической политики.

2. По организационно-институциональному критерию:

- 1) **административные методы** ГРЭ, базирующиеся на силе государственной власти;
- 2) **экономические методы**, представляющие собой меры государственного воздействия, с помощью которых создаются определенные условия, способствующие развитию рыночных процессов в нужном направлении.

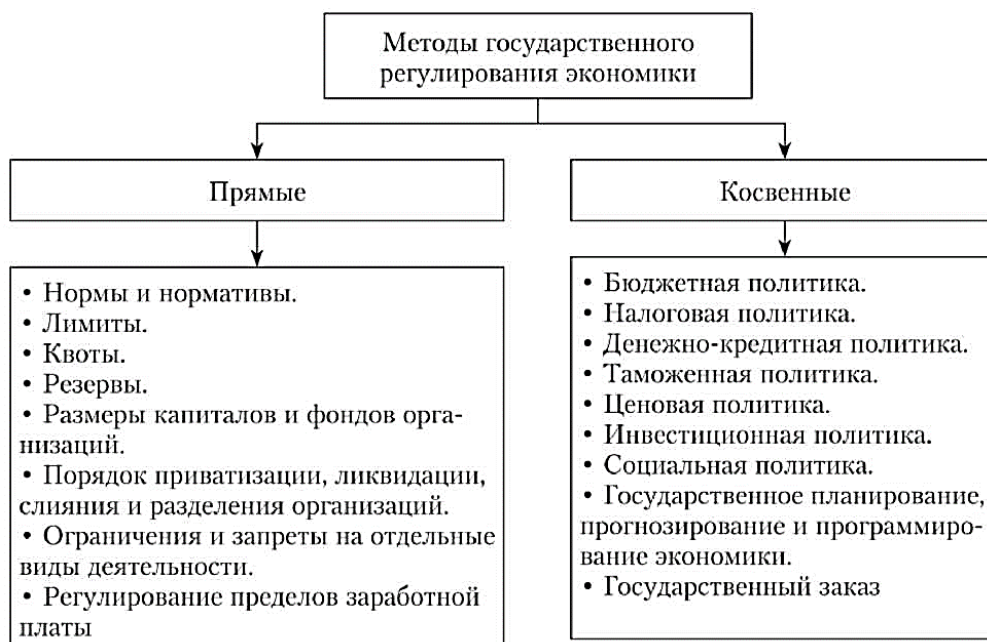


Рис. 2.1. Методы прямого и косвенного ГРЭ

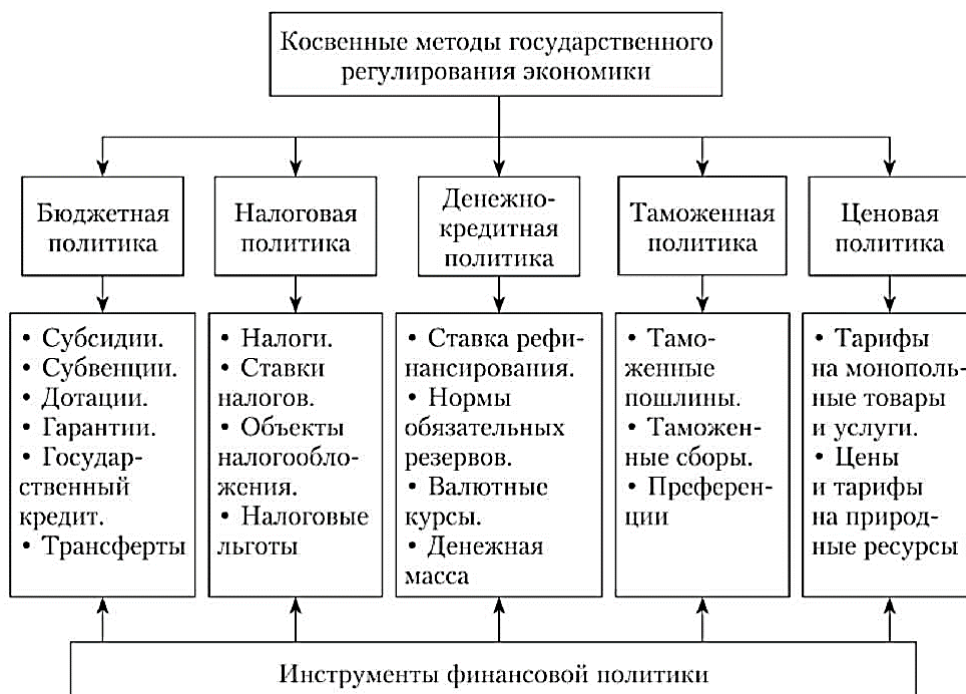


Рис. 2.2. Косвенные методы ГРЭ

Основные задачи ГРЭ:

- 1) ***создание правового пространства хозяйственной деятельности;***
 - разработку и введение правовых норм хозяйствования на всех уровнях макро-, мезо- и микроэкономики;
 - создание моральных и материальных стимулов для соблюдения этих норм;
 - четкое определение и применение санкций, причем адресных и конкретных, за нарушение правовых норм, а также за неприменение установленных санкций;
 - ограничение теневой экономики;
- 2) ***эффективное воздействие государства на собственность;***
 - установление и развитие института собственности, обеспечивающего фиксацию прав собственности;
 - обеспечение защиты прав собственности;
 - систематизация и структурирование объектов собственности, в том числе оптимизация ее распределения между различными уровнями власти;
 - перераспределение объектов собственности в случае изменения условий хозяйствования как в форме приватизации, так и в форме национализации;
 - эффективное управление государственной собственностью;
- 3) ***антимонопольное регулирование и развитие свободной конкуренции;***
- 4) ***обеспечение эффективности денежно-кредитной политики;***
 - оптимизация денежной массы;
 - обеспечение оптимальной структуры денежной массы;
 - поддержание стабильной покупательной способности национальной валюты;
 - обеспечение эластичной системы платежей и расчетов;
 - обеспечение потребностей экономики в кредитных ресурсах;
- 5) ***реализация программ в научно-технической сфере, осуществление инновационной политики;***
- 6) ***решение региональных проблем, разработка региональной политики и др.***

3. Роль методов финансовой политики в регулировании кризисных явлений в экономике.

Финансовая политика – это основанная на финансовом законодательстве целенаправленная деятельность государства, связанная с мобилизацией финансовых ресурсов, их распределением и использованием в целях выполнения государством своих функций и задач. Она **направлена** на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и эффективное использование.

Современная финансовая политика включает **следующие элементы**:

1. **Бюджетная политика** – составная часть финансовой политики государства, определяющая условия и принципы организации финансовых отношений при формировании доходов бюджетов, в ходе осуществления бюджетных расходов, при организации межбюджетных отношений.

Задачами бюджетной политики является определение:

- 1) доли ВВП, концентрируемой в централизованных фондах денежных средств;
- 2) доли ВВП, распределяемой между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов государства;
- 3) структуры расходной части бюджета;
- 4) сумм расходов, распределяемых между бюджетами разных уровней;
- 5) задач управления государственным долгом;
- 6) дефицита или профицита бюджета.

2. **Налоговая политика** представляет собой систему мероприятий государства в области налогообложения, определяющих совокупность налогов, принципов, форм и методов их установления, изменения и отмены, а также формы и методы налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства, способствующих социально-экономическому развитию страны с учетом долгосрочных приоритетов экономического и социального развития.

Задачи налоговой политики:

- 1) *фискальные* — связаны с мобилизацией денежных средств в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;
- 2) *экономические, или регулирующие*, — призваны стимулировать или ограничивать развитие сфер экономики и деловой активности хозяйствующих субъектов;
- 3) *социальные* — связаны с перераспределением средств в интересах определенных социальных групп;
- 4) *контролирующие* — связаны с организацией контроля за деятельностью экономических субъектов при помощи систем и методов налогообложения;
- 5) *международные* — направлены на укрепление экономических связей с другими странами и преодоление неблагоприятных условий для платежного баланса.

3. **Денежно-кредитная политика** представляет собой совокупность мероприятий государства в области денежного обращения и кредита. Элементами денежно-кредитной политики являются эмиссионная, курсовая и кредитная политика.

Основными **задачами денежно-кредитной политики** являются:

- 1) обеспечение устойчивости денежного обращения;
- 2) регулирование инфляции и курса национальной денежной единицы;
- 3) обеспечение своевременности и бесперебойности расчетов в народном хозяйстве и в различных звеньях финансовой системы;
- 4) внешнеэкономическая стабильность.

Два основных типа денежно-кредитной политики, которые оказывают взаимно противоположное влияние на динамику денежной массы.

- 1) ***рестрикционную*** денежно-кредитную политику (политика «дорогих денег») — направлена на ограничение объема кредитных операций, повышение уровня процентных ставок и торможение темпов роста денежной массы в обороте. Такая политика применяется **с целью** как сглаживания резких колебаний фаз экономического цикла, так и борьбы с инфляцией и для стабилизации денежной системы;
- 2) ***экспансионную*** денежно-кредитную политику (политика «дешевых денег») — сопровождается расширением объемов кредитных операций, снижением уровня процентных ставок и общим ростом денежной массы. Политика денежной экспансии применяется **с целью** преодоления спада производства и оживления деловой активности, стимулирования инвестиционных процессов и увеличения платежеспособного спроса на товары и услуги.

4. **Ценовая политика** — это совокупность принципов и методов формирования цен и тарифов на монопольные товары и услуги (электро-, газоснабжение, грузовые перевозки, нефтепродукты, водоснабжение, а также на использование природных ресурсов (недра, земли, водные и лесные ресурсы и др.). Данный вид политики реализуется в рамках антимонопольной деятельности и поддержки конкуренции на рынках.

5. **Таможенная политика** представляет собой часть налоговой и ценовой политики, поскольку таможенные пошлины и сборы оказывают прямое воздействие на цены товаров и услуг. В то же время таможенная политика имеет свой специфический способ влияния на экономику страны, ограничивая или расширяя доступ на внутренний рынок импортных товаров и услуг, сдерживая или поощряя экспорт.

6. **Инвестиционная политика** связана с созданием условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций прежде всего в реальный сектор экономики.

7. **Социальная политика** связана с решением задач финансового обеспечения прав граждан, установленных в Конституции государства, и охватывает следующие сферы: пенсионную, миграционную, финансовой помощи отдельным группам населения.