

**АНО «Дирекция по развитию транспортной системы
Санкт-Петербурга и Ленинградской области»**

ПРОГРАММА
развития транспортной системы
Санкт-Петербурга и Ленинградской области
на период до 2020 года

Том 5. Подпрограмма «Воздушный транспорт»

УТВЕРЖДЕНА

**Координационным советом по развитию транспортной системы
г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области 27 ноября 2015 г.**

Санкт-Петербург
2015

Паспорт подпрограммы «Воздушный транспорт» (целевой вариант)	3
1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма.....	5
2. Основные цели и задачи подпрограммы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели	11
3. Перечень мероприятий подпрограммы	12
3.1. Мероприятия, включенные в консервативный вариант подпрограммы	13
3.2. Мероприятия, включенные в целевой вариант подпрограммы	14
4. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы	15
5. Ожидаемые результаты реализации целевого варианта подпрограммы	15
Приложения.....	17
Приложение 1. Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Воздушный транспорт»	18
Приложение 2. Расходы на реализацию подпрограммы «Воздушный транспорт».....	20

Паспорт подпрограммы «Воздушный транспорт» (целевой вариант)

Полное наименование Подпрограммы	Подпрограмма «Воздушный транспорт»
Цели подпрограммы	Обеспечение доступности, надежности и безопасности авиаперевозок, повышение качества авиатранспортных услуг в соответствии со спросом потребителей, эффективное развитие авиатранспортной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение объемов авиаперевозок за счет развития авиатранспортной инфраструктуры; – обеспечение развития сети вертолетных площадок; – обеспечение безопасности воздушных перевозок; – обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение объема авиаперевозок пассажиров и грузов; – развитие аэропортовой инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области; – формирование на территории Санкт-Петербурга сети вертолетных посадочных площадок, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях; – формирование сети аварийно-спасательных вертолетных посадочных площадок в Санкт-Петербурге.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Сроки реализации подпрограммы – 2015–2020 гг.</p> <p>Подпрограмма реализуется в два этапа:</p> <p>Этап 1 – 2015-2017 гг.</p> <p>Этап 2 – 2018-2020 гг.</p>
Объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы	<p>Общий объем финансирования целевого варианта подпрограммы на период 2015-2020 гг. составляет в ценах соответствующих лет 15 096,1 млн. руб., в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – федерального бюджета – 4 216,1 млн. руб. (27,9%); – бюджета Санкт-Петербурга – 23,9 млн. руб. (0,2%); – внебюджетных источников финансирования – 10 856,0 млн. руб. (71,9%). <p>Объем финансирования консервативного варианта подпрограммы на период 2015-2020 гг. составляет в ценах соответствующих лет 15 016,1 млн. руб., в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – федерального бюджета – 4 136,1 млн. руб. (27,5%); – бюджета Санкт-Петербурга – 23,9 млн. руб. (0,2%); – внебюджетных источников финансирования – 10 856,0 млн. руб. (72,3%). <p>Дополнительная потребность в финансировании целевого варианта подпрограммы по сравнению с консервативным вариантом составляет в ценах соответствующих лет 80,0 млн. руб. за счет средств федерального бюджета\</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Целевые показатели подпрограммы представлены в Приложении 1.</p> <p>В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в подпрограмме по целевому варианту, к концу 2020 года прогнозируется:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение объемов пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 12,9 млн. пасс. в 2013 г. до 19 млн. пасс. в 2020 г.; – увеличение объемов грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 28 тыс. тонн в 2013 г. до 60 тыс. тонн в 2020 г.; – строительство 4-х вертолетных посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи; – строительство 4-х вертолетных аварийно-посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга; – строительство грузового аэропорта «Усть-Луга».
Мероприятия подпрограммы и их финансовое обеспечение на период до 2020 года	Мероприятия подпрограммы и их финансовое обеспечение представлены в Приложении 2.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма

Развитие воздушного транспорта относится к числу важнейших задач Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Это связано с необходимостью обеспечения доступности города и области из других регионов Российской Федерации и зарубежных стран, обеспечения пассажирских перевозок, доставки грузов, привлечения инвестиций и новых предприятий, развития туризма.

Существующее состояние аэропортов, маршрутная сеть и частота полетов влияют на транспортную подвижность населения, экономическую активность местных предприятий и инвестиционную привлекательность Санкт-Петербурга и Ленинградской области, так как их транспортная доступность является одним из основных факторов при выборе места расположения ведущих международных компаний. В современных условиях именно транспортная доступность, наличие быстрых и надежных связей с крупными городами мира во многом определяют качество и интенсивность обмена товарами, технологиями и информацией, и, следовательно, перспективы регионов в международном и российском разделении труда.

Многие отрасли экономики Санкт-Петербурга и Ленинградской области зависят от авиатранспорта в силу специфики своей деятельности. В первую очередь, к ним относятся предприятия, занимающиеся высокотехнологичными и инновационными видами деятельности, банковскими и бизнес-услугами, машино- и приборостроением, автомобилестроением, издательским делом, компьютерными технологиями, научными разработками и др.

Воздушное сообщение принципиально важно для развития туристического бизнеса. Ежегодно Санкт-Петербург и Ленинградскую область посещают около 6 млн туристов, наш регион относится к числу наиболее привлекательных в России туристических направлений. В перспективе прогнозируется увеличение количества туристов до 10-12 млн человек в год.

Для посещения Санкт-Петербурга и Ленинградской области большинство иностранных граждан выбирают воздушный транспорт. Жители города и области также для поездок в зарубежные страны используют преимущественно воздушный транспорт.

В связи с большими расстояниями поездок по территории страны и в зарубежные страны спрос на перевозки воздушным транспортом постоянно увеличивается.

Развитие аэропортовой инфраструктуры сопровождается формированием кластера отраслей, связанных с развитием аэропортовой деятельности. В данный кластер входят предприятия, связанные с обслуживанием самолетов и наземной инфраструктуры, обеспечением потребностей пассажиров, перевозкой и обработкой грузов, доставкой почты и т.д.

Аэропорты важны регионам для создания рабочих мест. Согласно проведенным исследованиям на каждый миллион пассажиров, обслуживаемых аэропортом, создается в среднем около 800-1000 рабочих мест. Косвенное влияние заключается в создании рабочих мест в смежных отраслях и, соответственно, повышении покупательной способности этих групп населения. По статистике, на 1000 рабочих мест в аэропорту

приходится приблизительно 2100 косвенных рабочих мест в смежных отраслях экономики страны.

Учитывая растущий спрос на воздушные перевозки и авиационные услуги, необходимо развитие аэропортовой инфраструктуры в регионе, которая бы обеспечивала удовлетворение потребностей населения и отраслей экономики Санкт-Петербурга и Ленинградской области в международных и межрегиональных перевозках, доступность перевозок для населения, оптимизацию использования аварийно-спасательной авиации и развитие АОН.

Основным аэропортом Санкт-Петербурга и Ленинградской области является **международный узловой аэропорт «Пулково»**. Общая площадь аэропортового комплекса составляет 1350 га, в «Пулково» имеется две взлетно-посадочных полосы, способных принимать практически любой тип воздушных судов.

В настоящее время аэропорт «Пулково» занимает третье место в России по пассажиропотоку (после московских аэропортов «Домодедово» и «Шереметьево»). На регулярной основе в «Пулково» выполняют полеты 73 авиакомпании по 164 направлениям: 34 зарубежные авиакомпании, 24 российские и 15 авиакомпаний стран СНГ.

За период 2009-2014 гг. объем пассажирских перевозок через аэропорт «Пулково» возрос в 2,1 раза. За последние пять лет именно на воздушном транспорте отмечаются самые высокие темпы роста объема перевозок по сравнению с другими видами транспорта.

Динамика пассажиропотока аэропорта «Пулково» за период 2009-2014 гг. представлена в табл. 1.1.

По итогам 2014 г. пассажиропоток аэропорта Пулково составил 14 264,7 тыс. чел.

Таблица 1.1.

Динамика пассажиропотока аэропорта «Пулково» за период 2009-2014 гг.
(тыс. чел.)

Вид перевозки	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 к 2009, %
Количество пассажиров, всего	6 758,4	8 443,8	9 610,8	11 154,6	12 854,4	14 264,7	в 2,1р.
в том числе:							
международные перевозки	3 484,9	4 387,1	5 128,4	6 154,8	7 024,2	7 107,0	в 2,0р.
внутренние перевозки	3 273,5	4 056,7	4 482,4	4 999,8	5 830,2	7 157,7	в 2,2р.

Источник: данные аэропорта «Пулково»

Пассажиропоток на международных линиях рос опережающими темпами по сравнению с внутренними воздушными линиями. Наиболее востребованными направлениями авиаперевозок в 2013 г. были следующие: Москва (2 965,3 тыс. чел.), Анталя (451,0 тыс. чел.), Франкфурт-на-Майне (307,1 тыс. чел.), Калининград (287,8 тыс. чел.), Хургада (287,4 тыс. чел.).

Динамика взлетно-посадочных операций, количества авиакомпаний, обслуживающих регулярные рейсы, и направлений регулярных полетов аэропорта «Пулково» за период 2009-2014 гг. представлена в табл. 1.2.

Таблица 1.2.

Динамика взлетно-посадочных операций, количества авиакомпаний, обслуживающих регулярные рейсы, и направлений регулярных полетов аэропорта «Пулково» за период 2009-2014 гг.

Вид перевозки	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 к 2009, %
Количество взлетно-посадочных операций, ед.	87 594	101 498	115 961	125 715	137 480	147 415	в 1,7 р.
Количество авиакомпаний, обслуживающих регулярные рейсы, ед.	67	72	75	70	73	70	в 1,1 р.
Количество направлений регулярных полетов, ед.	133	145	148	157	164	159	в 1,2 р.

Источник: данные аэропорта «Пулково»

Лидером по перевозке пассажиров из аэропорта «Пулково» является базовая авиакомпания «Россия» (входит в группу «Аэрофлот»). Крупнейшими российскими перевозчиками из аэропорта «Пулково» также являются «Аэрофлот», «Трансаэро», «S7 Airlines» и «ЮТэйр». Среди иностранных компаний к лидерам относятся немецкая Lufthansa, дубайская Emirates, узбекская Uzbekistan Airways, немецкая Air Berlin, швейцарская Swiss и голландская KLM.

В настоящее время имеется ряд сдерживающих факторов, препятствующих росту авиаперевозок и развитию аэропорта «Пулково»:

- отмечается недостаточная степень охвата регулярными авиасообщениями регионов Российской Федерации и крупнейших городов зарубежных стран;
- из-за высокой стоимости авиабилетов сдерживается рост спроса на авиауслуги;
- не в полном объеме создана инфраструктура, необходимая для формирования авиационного хаба на базе аэропорта «Пулково» и роста транзитного пассажиропотока;
- отсутствуют скоростные внеуличные связи на пассажирском транспорте общего пользования с аэропортом «Пулково»;
- недостаточно развита сфера грузовых авиаперевозок, доставки почты и грузовой логистики.

Необходимыми условиями для создания в Санкт-Петербурге крупнейшего в Северной Европе авиационного хаба на базе аэропорта «Пулково» являются: модернизация инфраструктуры аэропорта, расширение сети линий, развитие базовых авиакомпаний аэропорта, привлечение новых авиаперевозчиков, рост транзитного пассажиропотока, установление безвизового режима на срок до 72 часов для транзитных

иностранных пассажиров и упрощение процедуры доступа иностранных авиаперевозчиков в аэропорт (введение режима «открытого неба»).

В 2009 году консорциум «Воздушные ворота Северной столицы», аэропорт «Пулково» и Правительство Санкт-Петербурга заключили концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации объектов, входящих в состав имущества аэропорта до 2039 года. Проект модернизации аэропорта «Пулково» на сегодняшний день является уникальным примером государственно-частного партнерства, реализуемым без привлечения государственных инвестиций.

В 2010 году ООО «Воздушные ворота Северной столицы» приступило к осуществлению операционной деятельности в аэропорту. В управление консорциума были переданы два пассажирских терминала, аэродромный комплекс с двумя параллельными взлетно-посадочными полосами и другая сопутствующая инфраструктура.

Для увеличения пропускной способности аэропорта и эффективного обслуживания пассажиров была начата модернизация терминалов. В частности, внедрены услуги самостоятельной регистрации, введена программа обслуживания пассажиров с ограниченными возможностями, развивается система трансфертных перевозок.

Одновременно в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве компания «Воздушные ворота Северной столицы» приступила к реализации первого этапа программы развития и реконструкции аэропорта. Первый этап реализации проекта предусматривал строительство централизованного пассажирского терминала, посадочной галереи, многоуровневого паркинга, отеля и бизнес-центра. Общая сумма инвестиций в первую фазу проекта составила 1,2 млрд евро.

Здание нового централизованного пассажирского терминала открылось для пассажиров в декабре 2013 года. В новом терминале аэропорта «Пулково» установлено 88 стоек регистрации, 110 кабин паспортного контроля, 7 лент выдачи багажа. Здание терминала оборудовано телетрапами, 45 лифтами и 17 эскалаторами. Все помещения терминала полностью соответствуют требованиям безбарьерной среды и позволяют комфортно передвигаться людям с ограниченными возможностями. Более 13 500 кв. м площади нового терминала отведено для зоны розничной торговли и общественного питания.

На привокзальной площади нового терминала построен 4-х звездочный отель «Park Inn by Radisson» на 215 номеров, бизнес-центр, многоуровневый паркинг на 560 машино-мест и открытый парковочный комплекс более чем на 2300 мест.

В рамках первого этапа развития и реконструкции аэропорта «Пулково» на территории аэродрома реконструированы перроны и увеличена их площадь с 250 тыс. кв. м до 450 тыс. кв. м, построено здание службы электросветотехнического обеспечения полетов, база наземного обслуживания воздушных судов, здание оперативных служб, две аварийно-спасательные станции, энергоцентр и иные объекты аэродромной инфраструктуры.

В 2014 году компания «Воздушные ворота Северной столицы» завершила реконструкцию пассажирского терминала «Пулково-1». В результате пропускная способность нового объединенного пассажирского терминала после завершения реконструкции «Пулково-1» составила 17 млн человек в год. В рамках завершающего этапа развития аэропорта «Пулково» будет осуществлено строительство сателлита в центральной части перрона.

В 2013-2014 году в рамках Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 № 518, реализованы мероприятия по созданию и реконструкции объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково». Данные мероприятия осуществлялись за счет средств инвестора, общий объем финансирования составил 48 млрд руб., в том числе в 2013 году – 35 млрд руб., в 2014 году – 13 млрд руб.

Несмотря на удовлетворение потребностей экономики и населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области в международных и внутренних дальних и средних магистральных авиаперевозках, которые обеспечиваются аэропортом «Пулково», **в сегменте региональных и местных авиаперевозок спрос остается неудовлетворенным.**

Важной задачей является обеспечение комплексного развития всей инфраструктуры воздушного транспорта на территории Ленинградской области: аэродромной, наземной авиатранспортной инфраструктуры, системы топливообеспечения полетов гражданской авиации, инфраструктуры технического обслуживания и ремонта воздушных судов, аэронавигационного обслуживания и метеорологического обеспечения полетов воздушных судов. К числу приоритетных относится задача подготовки и повышения квалификации персонала для обеспечения нужд гражданской авиации.

Количество действующих аэропортов гражданской авиации в регионе с 90-х годов значительно сократилось, в основном, за счет аэропортов регионального значения и аэропортов местных воздушных линий.

В настоящее время действующие аэродромы Государственной Авиации в Санкт-Петербурге и Лен. Области:

1. Горелово (ОАО «419 АРЗ»);
2. Горская (Санкт-Петербургский аэроклуб РОСТО (ДОСААФ));
3. Громово (МО1 Командования ВВС и ПВО);
4. Левашово (МО, Войсковая часть 12633);
5. Лодейное поле (МО 1-го Командования ВВС и ПВО);
6. Прибылово (МО, в/ч 12633-2);
7. Пушкин (1к ВВС и ПВО);
8. Сиверский (МО1 Командования ВВС и ПВО);
9. Сиворицы (Никольское) (МО 1 К ВВС и ПВО).

Действующие Аэродромы Гражданской Авиации:

1. Пулково;
2. Любань (Тосненский АК ОФ СЛА).

Кроме того, в Санкт-Петербурге и Лен. Области действуют 22 посадочные площадки для самолетов (включая Ржевку и Хели-драйв).

Аэродромы государственной авиации, располагающиеся в непосредственной близости к Санкт-Петербургу (Левашово, Громово, Пушкин, Горелово, Сиверский, Сиворицы, Горская) не в полной мере отвечают требованиям безопасности полетов из-за значительного износа взлетно-посадочных полос, устаревшего оборудования, амортизированных основных производственных фондов, нехватки квалифицированного персонала и финансовых ресурсов.

В настоящее время на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области действуют 80 посадочных площадок для вертолетов.

Действующий вертодром Гражданской Авиации:

1. Стрельна (Управление делами Президента РФ).

Только два медицинских учреждения оснащено функционирующими посадочными площадками для вертолетов: СПб ГБУЗ «Детская городская больница №1» и ГБУЗ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт им. И.И. Джанелидзе». Данные площадки оснащены светосигнальным оборудованием, системой пожаротушения и способны к приему/выпуску воздушных судов днем, ночью, в простых и сложных метеорологических условиях при установленном минимуме погоды для обеспечения экстренной доставки больных и пострадавших в учреждения здравоохранения.

Для оптимизации организации и управления воздушным движением, повышения качества предоставления аэронавигационных услуг, а также в целях повышения безопасности выполнения полетов в регионе создается Санкт-Петербургский укрупненный центр ЕС ОрВД.

Учитывая масштабность и специфику проекта, в целях поэтапного решения задачи создания Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, осуществляются мероприятия по реорганизации структуры воздушного пространства, развитию и модернизации системы сети коммуникаций, передачи данных и авиационной электросвязи. В 2010-2011 гг. проведены мероприятия по организации в Санкт-Петербургском РЦ ЕС ОрВД сектора для осуществления ОВД в зоне ответственности Петрозаводского РЦ ЕС ОрВД. В 2013 году завершены мероприятия по организации сектора «Великие Луки» в Санкт-Петербургском РЦ ЕС ОрВД для осуществления ОВД в районе ответственности Великолукского РЦ ЕС ОрВД. Также в 2013 году проведены мероприятия по реорганизации структуры воздушного пространства Архангельского центра ОВД в части оптимизации секторов Котласского РЦ ЕС ОрВД. В настоящее время реализуются мероприятия по Проекту обоснования ОВД Архангельским РЦ ЕС ОрВД в зоне ответственности ВРЦ ЕС ОрВД Лешуконское.

Для развития системы воздушных сообщений в регионе необходимо обеспечить решение следующих задач:

- расширение маршрутной сети международных и внутренних авиаперевозок как в сегменте дальних и средних магистральных авиаперевозок, так и в сегменте региональных и местных авиаперевозок, в том числе за счет новых маршрутов в города соседних регионов и ближнего зарубежья;
- развитие коммерческих и частных авиаперелетов;
- сокращение времени реагирования на чрезвычайные ситуации при выполнении работ по устранению последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, доставке больных и пострадавших в лечебные учреждения;
- модернизация существующих аэродромов, вертодромов и посадочных площадок;
- создание запасных аэродромов и размещение дополнительных посадочных площадок в соответствии с требованиями воздушного законодательства РФ с целью повышения уровня безопасности полетов;
- создание аэродрома для авиации общего назначения (АОН) с возможностью базирования;
- создание вертолетных посадочных площадок в соответствии с требованиями воздушного законодательства и НПА с соответствующей сетью аварийных посадочных площадок;

- размещение и модернизация средств РТОП и АС, наблюдения, связи и метеорологического обеспечения, необходимых для развития региональных и межрегиональных авиаперевозок, реорганизация работы органов ОрВД аэродромов государственной авиации;

- организация системы мониторинга полетов воздушных судов на эшелонах ниже нижнего в воздушном пространстве над Санкт-Петербургом и Ленинградской областью;

- обновление парка воздушных судов;

- удовлетворение потребности в авиационном персонале и авиационно-учебных центрах.

Решение перечисленных задач будут стимулировать улучшение транспортной доступности Санкт-Петербурга и Ленинградской области, рост объемов перевозок на воздушном транспорте, повышение уровня безопасности полетов, увеличение мобильности населения и привлечение инвестиций в регион.

2. Основные цели и задачи подпрограммы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели

Целью подпрограммы «Воздушный транспорт» является обеспечение доступности, надежности и безопасности авиаперевозок, повышение качества авиатранспортных услуг в соответствии со спросом потребителей, эффективное развитие авиатранспортной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

К основным задачам подпрограммы относятся следующие:

- увеличение объемов авиаперевозок за счет развития авиатранспортной инфраструктуры;

- обеспечение развития сети вертолетных площадок;

- обеспечение безопасности воздушных перевозок;

- обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации.

Сроки реализации подпрограммы – 2015–2020 гг.

Подпрограмма реализуется в два этапа:

- этап 1 – 2015-2017 гг.

- этап 2 – 2018-2020 гг.

Предлагаемый комплекс мероприятий по развитию воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлен на достижение следующих показателей и индикаторов:

- увеличение объема авиаперевозок пассажиров и грузов;

- развитие аэропортовой инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

- формирование на территории Санкт-Петербурга сети вертолетных посадочных площадок, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях;

- формирование сети аварийно-спасательных вертолетных посадочных площадок в Санкт-Петербурге.

Прогнозные значения целевых индикаторов и показателей на период до 2020 года за счет реализации комплекса программных мероприятий представлены в Приложении 1.

3. Перечень мероприятий подпрограммы

Мероприятия подпрограммы разработаны для двух вариантов:

- первый вариант – консервативный;
- второй вариант – целевой.

Консервативный вариант подпрограммы предусматривает реализацию мероприятий, включенных в утвержденные документы транспортного планирования федерального и регионального уровня:

- Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319;
- Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы (2010-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.01 № 848;
- ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»;
- Федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 518 «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу»;
- Федеральная адресная инвестиционная программа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355;
- Транспортная стратегия Санкт-Петербурга до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 945;
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.07.2009 № 832 «Об отраслевой схеме развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга»;
- Государственная программа «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400, подпрограмма «Совершенствование транспортного обслуживания населения Ленинградской области на 2014-2016 годы»;
- Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 552.

Целевой вариант подпрограммы предусматривает помимо мероприятий, включенных в консервативный вариант, дополнительные мероприятия, необходимые для обеспечения доступности, надежности и безопасности авиaperевозок, повышения качества авиатранспортных услуг и эффективного развития авиатранспортной

инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

3.1. Мероприятия, включенные в консервативный вариант подпрограммы

Консервативный вариант подпрограммы включает мероприятия, предусмотренные в составе утвержденных федеральных целевых программ Российской Федерации:

- ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»:
 - строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД;
- ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010- 2020 годы), подпрограмма «Гражданская авиация»:
 - обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации, расположенных в Санкт-Петербурге – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» (поставка тренажеров, приобретение воздушных судов).

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.06.2009 № 832 «Об отраслевой схеме развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга» в целях обеспечения деятельности оперативных спасательных, медицинских и правоохранительных служб и в коммерческих целях планируется создание системы вертолетного сообщения.

В 2015 году планируется завершение строительства двух посадочных площадок, расположенных на территории СПб ГУЗ «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы» и СПб ГУЗ «Городская Александровская больница».

В утвержденной подпрограмме «Совершенствование транспортного обслуживания населения Ленинградской области на 2014-2016 годы», входящей в состав государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»¹, не предусмотрены инвестиционные мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта на территории Ленинградской области.

В Кингисеппском районе Ленинградской области планируется строительство нового грузового аэропорта «Усть-Луга». Это будет первый в России международный грузовой аэропорт, расположенный в зоне обслуживаемых федеральной системой организации воздушного движения авиамаршрутов Санкт-Петербург - Центральная и Южная Европа, Санкт-Петербург - Северная Европа и Америка.

Потребность в строительстве грузового аэропорта «Усть-Луга» возникла в связи с активно развивающимся портово-промышленным кластером в зоне тяготения морского портового комплекса «Усть-Луга». Порт Усть-Луга развивается как универсальный порт, который оказывает услуги по перевалке и дополнительной обработке более 20 категорий грузов. В 2013 г. грузооборот порта Усть-Луга достиг 62,7 млн тонн, увеличившись на

¹ утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400

33,8% по сравнению с 2012 г. Это самые высокие темпы роста грузооборота среди морских портов Российской Федерации.

Генеральная схема развития морского торгового порта Усть-Луга предусматривает строительство 16 перегрузочных комплексов, перспективная пропускная способность порта достигнет 100 млн тонн различных грузов в год.

Рядом с портом Усть-Луга создается промышленно-логистическая зона общей площадью 432 га, на которой предполагается размещение индустриального бизнес-парка, складов временного хранения, логистических терминалов и производственных предприятий.

Аэропорт «Усть-Луга» будет обеспечивать потребности развивающегося портово-промышленного кластера в воздушных перевозках, оказывать услуги по доставке и обработке почтовых грузов, осуществлять обслуживание бизнес-авиации.

На территории зоны грузового аэропорта планируется разместить грузовой терминал и пассажирский терминал бизнес-авиации, логистический комплекс, вертодром, топливозаправочный комплекс, зону разгрузки и обслуживания авиации, таможенный терминал, авиасервисные предприятия, комплекс временного хранения, таможенного оформления и таможенного контроля товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации через грузовой аэропорт.

В долгосрочной перспективе планируется, что грузовой аэропорт «Усть-Луга» будет обслуживать 2/3 авиационного грузопотока для Северо-Западного региона. По прогнозу к 2030 году поток прямых грузов, обрабатываемых аэропортом, достигнет 330 тыс. тонн.

Реализация данного проекта позволит Ленинградской области стать лидером в Российской Федерации по обеспечению грузовых авиаперевозок и развитию мультимодальной дистрибуции, обеспечивающей обработку грузов для северо-запада России, Белоруссии, стран Балтии и Северной Европы.

Строительство нового аэропорта будет способствовать росту инвестиционной привлекательности Ленинградской области, созданию новых предприятий и рабочих мест.

Проект строительства грузового аэропорта «Усть-Луга» планируется реализовать за счет средств инвесторов.

Все мероприятия, включенные в консервативный вариант подпрограммы, приведены в Приложении 2. По данным мероприятиям показаны запланированные по годам программного периода объемы и источники их финансирования по графе «учтено».

В случае принятия консервативного варианта подпрограммы реализация перечисленных мероприятий не позволит обеспечить достижение поставленных целей и задач в сфере развития системы воздушных сообщений в регионе.

Для дальнейшего развития воздушного транспорта в Санкт-Петербурге и Ленинградской области необходима реализация дополнительных мероприятий, предусмотренных в целевом варианте подпрограммы.

3.2. Мероприятия, включенные в целевой вариант подпрограммы

В целях достижения поставленных настоящей подпрограммой целей и задач разработан целевой вариант рекомендуемых инвестиционных мероприятий, которые не включены в настоящее время в утвержденные документы транспортного планирования.

В соответствии Отраслевой схемой развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта на территории Санкт-Петербурга в 2016-2019 гг.

планируется строительство 4 аварийных посадочных площадок для вертолетов в пределах Санкт-Петербурга во исполнение требований ст. 72² Воздушного Кодекса РФ. Данные площадки предполагается разместить на всех основных маршрутах полетов воздушных судов в зоне ограничения полетов над Санкт-Петербургом. На территории Ленинградской области в среднесрочной перспективе планируется формирование сети аварийно-спасательных вертолетных площадок.

Все мероприятия, включенные в целевой вариант подпрограммы, приведены в Приложении 2. По данным мероприятиям показаны запланированные по годам программного периода объемы и источники их финансирования. В графе «дополнительная потребность» представлены дополнительные объемы финансирования, необходимые для реализации мероприятий в соответствии с целевым вариантом.

Реализация целевого варианта подпрограммы позволит достичь целевые индикаторы и показатели, приведенные в Приложении 1.

4. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы

Для реализации целевого варианта подпрограммы «Воздушный транспорт» за период 2015-2020 гг. потребуется общий объем финансирования **целевого варианта подпрограммы** на период 2015-2020 гг. составляет в ценах соответствующих лет **15 096,1 млн. руб.**, в том числе за счет:

- федерального бюджета – **4 216,1** млн. руб. (27,9%);
- бюджета Санкт-Петербурга – **23,9** млн. руб. (0,2%);
- внебюджетных источников финансирования – **10 856,0** млн. руб. (71,9%).

Объем финансирования **консервативного варианта подпрограммы** на период 2015-2020 гг. составляет в ценах соответствующих лет **15 016,1 млн. руб.**, в том числе за счет:

- федерального бюджета – **4 136,1** млн. руб. (27,5%);
- бюджета Санкт-Петербурга – **23,9** млн. руб. (0,2%);
- внебюджетных источников финансирования – **10 856,0** млн. руб. (72,3%).

Дополнительная потребность в финансировании целевого варианта подпрограммы по сравнению с консервативным вариантом составляет в ценах соответствующих лет **80,0** млн. руб. за счет средств федерального бюджета.

5. Ожидаемые результаты реализации целевого варианта подпрограммы

В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в целевом варианте подпрограммы «Воздушный транспорт», к концу 2020 года прогнозируется:

- увеличение объемов пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 12,9 млн пасс. в 2013 г. до 19 млн пасс. в 2020 г.;

² Статья 72. Полет воздушного судна над населенными пунктами должен выполняться на высоте, позволяющей в случае неисправности воздушного судна произвести посадку за пределами населенных пунктов или на специально предусмотренных для этих целей взлетно-посадочных площадках в пределах населенных пунктов.

- увеличение объемов грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области с 28 тыс. тонн в 2013 г. до 60 тыс. тонн в 2020 г.;
- строительство 4-х вертолетных посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи;
- строительство 4-х вертолетных аварийно-посадочных площадок на территории Санкт-Петербурга;
- строительство грузового аэропорта «Усть-Луга».

Приложения

Приложение 1

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Воздушный транспорт» (консервативный вариант)

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя		
			2013 г. (отчет)	2017 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
1.	Объем пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	млн пасс.	12,9	16,0	19,0
2.	Объем грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	тыс. тонн	28,0	30,0	30,0
3.	Количество эксплуатируемых объектов инфраструктуры воздушного транспорта, расположенных на прилегающих к медицинским учреждениям территориях в Санкт-Петербурге	ед.	2	4	4
4.	Количество аварийных посадочных площадок для вертолетов в Санкт-Петербурге	ед.	-	-	-
5.	Строительство грузового аэропорта «Усть-Луга»	шт.	-	1	-

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Воздушный транспорт» (целевой вариант)

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя		
			2013 г. (отчет)	2017 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
1.	Объем пассажирских авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	млн пасс.	12,9	16,0	19,0
2.	Объем грузовых авиаперевозок в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	тыс. тонн	28,0	50,0	60,0
3.	Количество эксплуатируемых объектов инфраструктуры воздушного транспорта, расположенных на прилегающих к медицинским	ед.	2	4	4

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя		
			2013 г. (отчет)	2017 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
	учреждениям территориях в Санкт-Петербурге				
4.	Количество аварийных посадочных площадок для вертолетов в Санкт-Петербурге	ед.	-	2	4
5.	Строительство грузового аэропорта «Усть-Луга»	шт.	-	1	-

Приложение 2

Расходы на реализацию подпрограммы «Воздушный транспорт» *

в ценах соответствующих лет

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего по подпрограмме «Воздушный транспорт»			Всего	15 096,1	2 770,2	2 371,2	3 567,6	4 146,0	1 467,0	774,0
			учтено	15 016,1	2 770,2	2 351,2	3 547,6	4 126,0	1 447,0	774,0
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			Федеральный бюджет	4 216,1	1 685,2	1 246,3	1 244,6	20,0	20,0	-
			учтено	4 136,1	1 685,2	1 226,3	1 224,6	-	-	-
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	23,9	-	23,9	-	-	-	-
			учтено	23,9	-	23,9	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
			учтено	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
1	Обеспечение безопасности воздушных перевозок	Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г.Санкт-Петербург	Всего	983,0	408,3	310,0	264,6	-	-	-
			учтено	983,0	408,3	310,0	264,6	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	983,0	408,3	310,0	264,6	-	-	-
			учтено	983,0	408,3	310,0	264,6	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
			Бюджет Санкт-Петербурга	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			2	Увеличение объемов авиаперевозок за счет развития авиатранспортной инфраструктуры	Строительство грузового аэропорта «Усть-Луга»	Всего	10 856,0	1 085,0	1 101,0	2 323,0
учтено	10 856,0	1 085,0				1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
дополнительная потребность	-	-				-	-	-	-	-
Федеральный бюджет	-	-				-	-	-	-	-
учтено	-	-				-	-	-	-	-
дополнительная потребность	-	-				-	-	-	-	-
Бюджет Санкт-Петербурга	-	-				-	-	-	-	-
учтено	-	-				-	-	-	-	-
дополнительная потребность	-	-				-	-	-	-	-
Бюджет Ленинградской области	-	-				-	-	-	-	-
учтено	-	-				-	-	-	-	-
дополнительная потребность	-	-				-	-	-	-	-
Внебюджетные источники	10 856,0	1 085,0				1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
учтено	10 856,0	1 085,0				1 101,0	2 323,0	4 126,0	1 447,0	774,0
дополнительная потребность	-	-				-	-	-	-	-
3	Обеспечение развития сети	Строительство посадочной				Всего	11,8	-	11,8	-

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	вертолетных площадок	площадки для вертолетов на территории, прилегающей к Больнице Святой Преподобной Мученицы Елизаветы, расположенной на севере города по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, д.14	учтено	11,8	-	11,8	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	11,8	-	11,8	-	-	-	-
			учтено	11,8	-	11,8	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
4	Обеспечение развития сети вертолетных площадок	Строительство посадочной площадки для вертолетов на территории прилегающей к Александровской больнице, расположенной на востоке города по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д.4	Всего	12,1	-	12,1	-	-	-	-
			учтено	12,1	-	12,1	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	12,1	-	12,1	-	-	-	-
			учтено	12,1	-	12,1	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
5	Обеспечение безопасности воздушных перевозок	Строительство 4 аварийных посадочных площадок для вертолетов в пределах Санкт-Петербурга (включая этап разработки проектной документации)	дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Всего	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			Федеральный бюджет	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	80,0	-	20,0	20,0	20,0	20,0	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
6	Обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации	Поставка тренажеров для ФГБУ ВПО «СПб ГУГА»	Всего	1 554,7	745,0	369,7	440,0	-	-	-
			учтено	1 554,7	745,0	369,7	440,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	1 554,7	745,0	369,7	440,0	-	-	-
			учтено	1 554,7	745,0	369,7	440,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
7	Обеспечение развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации	Приобретение воздушных судов для ФГБУ ВПО «СПб ГУГА»	Бюджет Санкт-Петербурга	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Всего	1 391,6	525,0	546,6	320,0	-	-	-
			учтено	1 391,6	525,0	546,6	320,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	1 391,6	525,0	546,6	320,0	-	-	-
			учтено	1 391,6	525,0	546,6	320,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
8	Обеспечение развития	Строительство зданий и	Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
8	Обеспечение развития	Строительство зданий и	Всего	206,8	6,8	-	200,0	-	-	-
			учтено	206,8	6,8	-	200,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-

№ п/п	Задачи подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Расходы, млн рублей по годам						
				2015-2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации	сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г.Санкт-Петербург	учтено	206,8	6,8	-	200,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Федеральный бюджет	206,8	6,8	-	200,0	-	-	-
			учтено	206,8	6,8	-	200,0	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Санкт-Петербурга	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Бюджет Ленинградской области	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-
			Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-
			учтено	-	-	-	-	-	-	-
			дополнительная потребность	-	-	-	-	-	-	-

*** Примечание:**

- в графе «учтено» представлены объемы финансирования мероприятий в соответствии с консервативным вариантом
- в графе «дополнительная потребность» представлены дополнительные объемы финансирования, необходимые для реализации мероприятий в соответствии с целевым вариантом.