ГК «Транспортная интеграция»



Тема: Разработка подпрограммы сокращения железнодорожных переездов путем строительства автопутепроводов через железнодорожные пути на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области (с учетом возможности реализации по схемам ГЧП)

2 этап: Выбор наиболее эффективных механизмов реализации приоритетных проектов строительства автопутепроводов





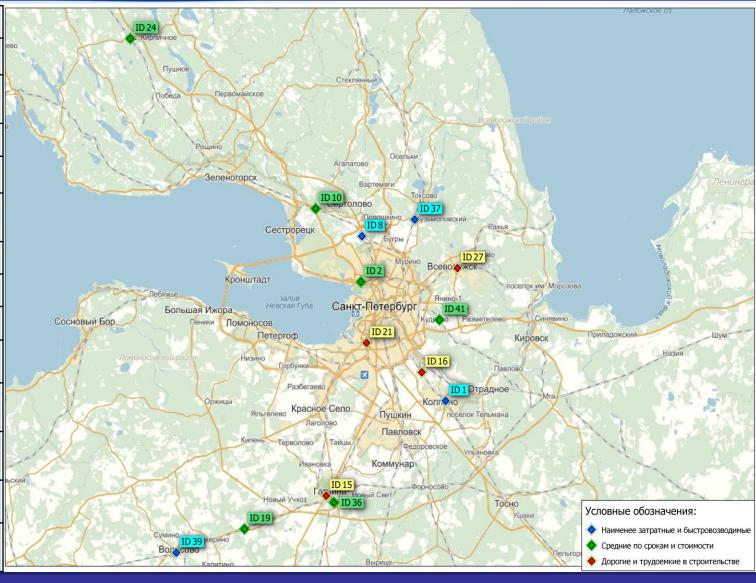


СОДЕРЖАНИЕ ВТОРОГО ЭТАПА НИР

- 1. Разработка предложений по применению схем государственно-частного партнерства при реализации приоритетных проектов строительства путепроводов
- 2. Техническое и правовое обоснование возможности строительства путепроводов на предполагаемых к вовлечению в проекты земельных участках
- 3. Подготовка сведений об имущественно-правововом статусе земельных участков под строительство путепроводов
- 4. Оценка потенциальных доходов от сбора платы за проезд по платным путепроводам при рекомендуемых тарифах оплаты проезда
 - 5. Построение финансово-экономической модели
 - 6. Разработка предложений по организационно-правовой схеме проектов на основе ГЧП
 - 7. Разработка матрицы рисков по проектам строительства путепроводов
- 8. Разработка предложений по внесению изменений в существующие нормативно-правовые акты, регламентирующие развитие деятельности по строительству путепроводов
 - 9. Разработка предложений по реализации проектов строительства путепроводов на основе механизмов ГЧП
- 10. Подготовка общего плана реализации и алгоритма действий по реализации приоритетных проектов по строительству путепроводов
 - 11. Разработка карты-схемы размещения планируемых к строительству путепроводов
 - 12. Формирование Подпрограммы строительства путепроводов
- 13. Оценка влияния разработанной подпрограммы на мероприятия, запланированные в составе «Программы развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период до 2020 года»
- 14. Оценка показателей работы транспортной системы до и после проведения мероприятий по строительству автопутепроводов

ДИСЛОКАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА ПУТЕПРОВОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п.п/ ID	Наименование ж/д переезда
1/1	Ж/д перегон СПб – Колпино у ст. Колпино в створе Лагерного шоссе
2/2	Ж/д перегон Новая Деревня - Старая Деревня в створе ул. Торфяная Дорога в СПб
3/8	Ж/д перегон Шувалово – Парголово (ул. Первого мая) в Парголово
4/10	Ж/д перегон Дибуны – Белоостров в створе Белоостровского шоссе
5/15	Ж/д перегон ст.Гатчина – Товарная – Балтийская в створе ул.Киевская в г.Гатчина
6/16	Ж/д перегон СПб – Колпино (16 км) в створе ул. 1-й проезд у ст. Петрославянка
7/19	Ж/д перегон Елизаветино – Кикерино в створе а/д Гатчина – Ополье
8/21	Балтийское ж/д направление, перегон в створе ул. Краснопутиловской, СПб
9/24	Ж/д перегон Кирилловское – Гаврилово в створе а/д Высокое – Синицыно
10/27	Ж/д п-н Всеволожск - Мельн. Ручей в створе а/д СПб – з-д им. Свердлова - Всеволожск
11/36	Ж/д перегон Фрезерный - Гатчина - Товарная - Балтийская в створе а/д Гатчина-Куровицы
12/39	Ж/д перегон Волосово - Вруда в створе а/д Гатчина - Ополье в г.Волосово
13/41	Ж/д п-н Нева - Заневский Пост (в р-не платф. 7 км) в створе а/д д. Старая - д. Кудрово



Сравнительная характеристика основных параметров проектов

с площадью

под СВП,

т.руб

7156,35

7086.19

90038,99

7972.54

23401,14

7156,35

28307,62

16908,62

4433.95

22701,00

27991,92

6063.39

8969,57

ГК «Транспортная интеграция»

без площадей

под СВП.

т.руб

6033,78

5823.30

8582,94

7528.19

206387,83

6735,38

25676,80

13587,70

4057.18

20968,13

26939,60

5831.26

8473,87

экспл. СВП

30 лет. 2 кв.

2014 г., т.р.

288112,00

288112.00

288112,00

288112.00

288112,00

288112.00

288112,00

480150,00

288112.00

480150,00

288112,00

288112.00

288112,00

СВП, 2 кв.

2014 г., т.р.

65808,00

65808.00

65808,00

65808.00

65808,00

65808.00

65808,00

109680,00

65808.00

109680,00

65808,00

65808.00

65808,00

платный ПП,

2кв. 2014 г..

т.р., 30 лет

760058,55

686639.59

963656,10

619187.24

1017492,14

1024343.65

670092,72

1665703,72

861852.15

1427898,90

733407,62

755542.29

559561,07

бесплатный

ПП. 2кв 2014 г..

т.р., 30 лет

405015,98

331456.70

609315,14

264822.89

660809,78

670002.68

313541,90

1072552,80

507555.37

836336,03

378435,30

401390.16

205145,37

Группы

сложности

объектов

Α

В

Α

С

С

С

Α

тельность

строи-

тельства

ПП, лет

1-2

1-2

1-2

2

2

1-2

2

1-2

2

1-2

1-2

1-2

строительства автопутепроводов										
	Общая ст-ть ПИР и СМР путепровода с подходами осн.	Увеличение стоимости СМР за счет	Общая ст-ть эксплуатации путепровода с подходами осн. хода,	Стоимость ЗУ	Стоимость ЗУ	Стоимость	Затраты на	Итого	Итого	Ориенти- ровочная продолжи-

лестницами,

пандусами,

примыканиями

и развязками,

2кв.2014

т.р.

77851,00

126788.00

180372,00

65026.00

161615,00

133230.00

87552,00

229244,00

174164.00

216129,00

121527,00

124115.00

62128,00

№ п.п/ID

2/2

3/8

4/10

5/15

6/16

7/19

8/21

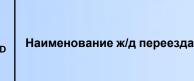
9/24

10/27

11/36

12/39

13/41



Ж/д перегон СПб - Колпино у ст. Колпино в

створе Лагерного шоссе Ж/д перегон Новая Деревня - Старая

Деревня в створе ул. Торфяная Дорога в

СПб Ж/д перегон Шувалово – Парголово (ул.

Первого мая) в Парголово Ж/д перегон Дибуны - Белоостров в створе

Белоостровского шоссе Ж/д перегон ст.Гатчина - Товарная -

Балтийская в створе ул.Киевская в г.Гатчина Ж/д перегон СПб - Колпино (16 км) в створе

ул. 1-й проезд у ст. Петрославянка Ж/д перегон Елизаветино - Кикерино в

створе а/д Гатчина - Ополье Балтийское ж/д направление, перегон в

створе ул. Краснопутиловской, СПб Ж/д перегон Кирилловское - Гаврилово в

створе а/д Высокое - Синицыно Ж/д п-н Всеволожск - Мельн. Ручей в створе

а/д СПб - з-д им. Свердлова - Всеволожск Ж/д перегон Фрезерный - Гатчина - Товарная

Балтийская в створе а/д Гатчина-Куровицы Ж/д перегон Волосово - Вруда в створе а/д

Гатчина - Ополье в г.Волосово Ж/д п-н Нева - Заневский Пост (в р-не платф.

7 км) в створе а/д д. Старая - д. Кудрово

хода,

лестницами,

пандусами,

примыканиями

развязками.

2кв.2014 т.р.

247024,00

152958.00

323354,00

147899.00

368120,00

407721.00

154087,00

638247,00

253334.00

460953,00

176899,00

208803.00

103495,00

переноса

инженерных

сетей, 2кв.

2014 г., т.р.

74107,20

45887.40

97006,20

44369.70

110436,00

122316.30

46226,10

191474,10

76000.20

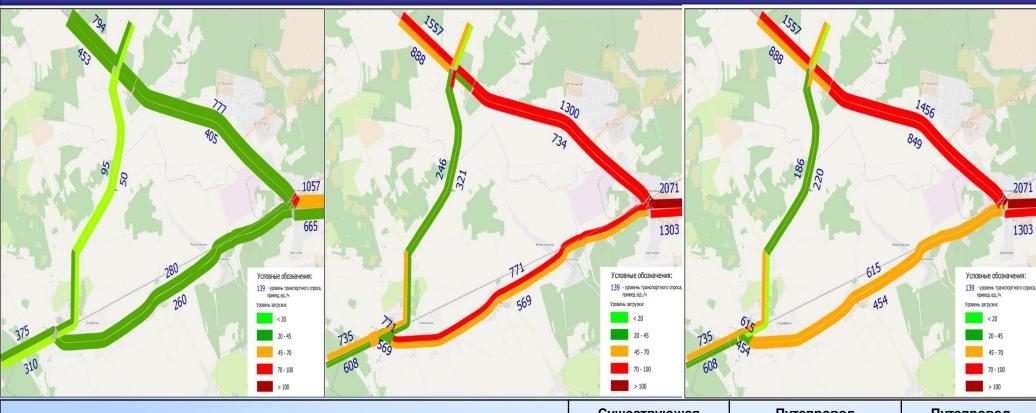
138285,90

53069,70

62640.90

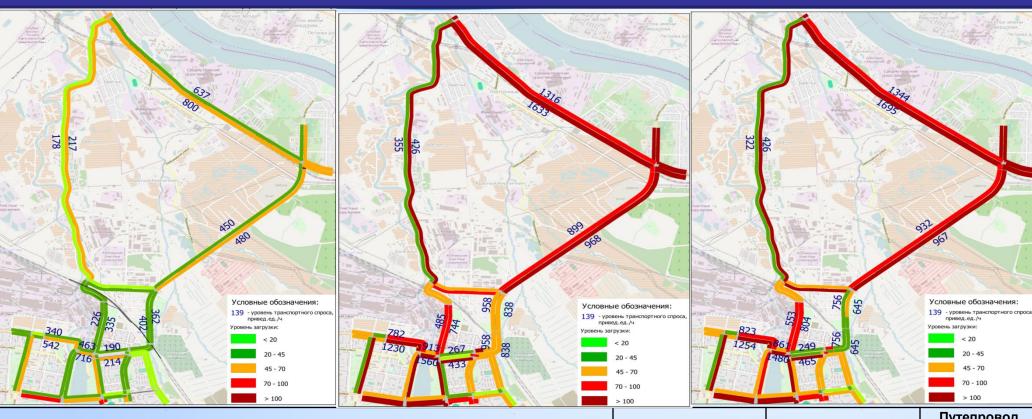
31048,50

Картограммы распределения спроса на 2014 и 2034 гг. по объекту Елизаветино – Кикерино в створе а/д Гатчина – Ополье (ID19)



Параметр	Существующая ситуация	Путепровод бесплатный проезд	Путепровод платный проезд
Поток по маршруту через переезд/путепровод, прив.ед./час	287	287	230
Поток по маршруту в объезд, прив.ед./час	-	-	57
Среднее время движения по маршруту через переезд/путепровод, мин	17,2	16,5	16,3
Среднее время движения по маршруту в объезд, мин	-	-	25,6
Средняя скорость движения по маршруту через переезд/путепровод, км/ч	57,7	59,4	60,0
Средняя скорость движения по маршруту в объезд, км/ч	-	-	53,2

Картограммы распределения спроса на 2014 и 2034 гг. по объекту перегон Колпино – Тосно в створе Лагерного шоссе (ID 1)



Параметр	Существующая ситуация	Путепровод бесплатный проезд	путепровод платный проезд
Поток по маршруту через переезд, прив.ед./час	141	255	242
Поток по маршруту в объезд, прив.ед./час	•	-	<u>-</u>
Среднее время движения по маршруту через переезд, мин	7,5	6,9	6,5
Среднее время движения по маршруту в объезд, мин	٠	-	-
Средняя скорость движения по маршруту через переезд, км/ч	40,2	43,1	45,6
Средняя скорость движения по маршруту в объезд, км/ч	·	-	-

Разработка предложений по применению схем ГЧП при реализации приоритетных проектов строительства автопутепроводов

- В соответствии с законодательством Российской Федерации для начала строительства путепроводов необходимо обеспечить:
- включение мероприятий по строительству путепроводов в государственные программы развития автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации;
- наличие необходимых объемов и источников финансирования мероприятий по строительству путепроводов в государственных программах развития автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации;
- наличие бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий по строительству путепроводов;
- наличие утвержденной проектной документации на строительство путепроводов и положительного заключения государственной экспертизы проектной документации;
- наличие в документах территориального планирования субъектов Российской Федерации проектов строительства путепроводов;
- наличие актов выбора земельных участков для строительства путепроводов.

В настоящее время ни по одному из 13 приоритетных проектов строительства путепроводов не выполнены все перечисленные выше условия. Только один из 13 приоритетных проектов включен в государственную программу «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», утвержденную Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397. Остальные 12 проектов не включены в государственные программы развития дорожной сети Санкт-Петербурга и Ленинградской области; по ним не предусмотрено финансирование за счет средств бюджетов субъектов РФ и других источников; по большинству объектов отсутствует утвержденная проектно-сметная документация. В этих условиях целесообразно рассмотреть возможность строительства путепроводов с привлечением частных инвестиций на основе механизмов ГЧП.

Использование механизмов ГЧП позволит: привлечь необходимые инвестиции для реализации проектов строительства путепроводов в условиях ограниченности бюджетных средств; сохранить право государственной собственности на построенные дорожные объекты; обеспечить контроль государства за эксплуатацией путепроводов и качеством предоставляемых услуг его пользователям; привлечь управленческий опыт частного сектора; оптимизировать распределение рисков между государственным и частным секторами.

Основные виды контрактов в транспортно-дорожном комплексе, использующих механизмы государственно-частного партнерства



УЧЕТ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА + ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ТЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

Для реализации проектов строительства путепроводов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области могут использоваться все перечисленные выше схемы, но наиболее предпочтительными из них являются концессионные соглашения и контракты жизненного цикла, так как они позволяют решить весь комплекс поставленных задач по строительству дорожных объектов, привлечению государственного и частного финансирования, последующей эксплуатации объектов (в том числе на платной основе), проведению необходимых ремонтных работ и реконструкции.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА ПУТЕПРОВОДОВ НА ОСНОВЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП

КОНЦЕССИОННАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ КОНЦЕССИОНЕРА В КОНЦЕССИОННОЙ МОДЕЛИ:

ФИНАНСИРОВАНИЕ КОНЦЕДЕНТОМ ЧАСТИ ЗАТРАТ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

СБОР ПЛАТЫ ЗА ПРОЕЗД
АВТОТРАНСПОРТНЫХ
СРЕДСТВ ПО ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА
ОРГАНИЗАЦИИ - ИСПОЛНИТЕЛЯ
КОНТРАКТА В СООТВЕТСТВИИ
СО 115-ФЗ
«О КОНЦЕССИОННЫХ
СОГЛАШЕНИЯХ»

ПРЕКТИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА (ЕСЛИ ПРЕДУСМОТРЕНО)

СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТА С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

ОБСЛУЖИВАНИЕ ПРИВЛЕЧЕННЫХ ЗАЙМОВ

УПРАВЛЕНИЕ ОБЪЕКТОМ, СОДЕРЖАНИЕ, РЕМОНТ ОБЪЕКТА В ТЕЧЕНИЕ 10-30 ЛЕТ МОДЕЛЬ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА:

ОПЛАТА ЗАКАЗЧИКОМ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ НА СОГЛАСОВАННОМ ЭТАПЕ ПРОЕКТА

РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗАКАЗЧИКА ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СОДЕРЖАНИЮ, РЕМОНТУ И КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТА

ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОТЛИЧИЯ МОДЕЛЕЙ:

- > ТРАДИЦИОННАЯ КОНЦЕССИОННАЯ МОДЕЛЬ ПРИМЕНЯЕТСЯ ДЛЯ ПЛАТНЫХ ДОРОЖНЫХ ОБЪЕКТОВ
- > МОДЕЛЬ КЖЦ МОЖЕТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ДЛЯ БЕСПЛАТНЫХ И ДЛЯ ПЛАТНЫХ ДОРОЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

Рекомендуемые тарифы и доходы от сбора платы за пользование платными путепроводами

Рекомендуемые тарифы за пользование платными путепроводами, руб. с одного транспортного средства за поездку в одном направлении

Прогноз доходов от взимания платы за проезд по путепроводам, млн. руб. в ценах 2014 г.

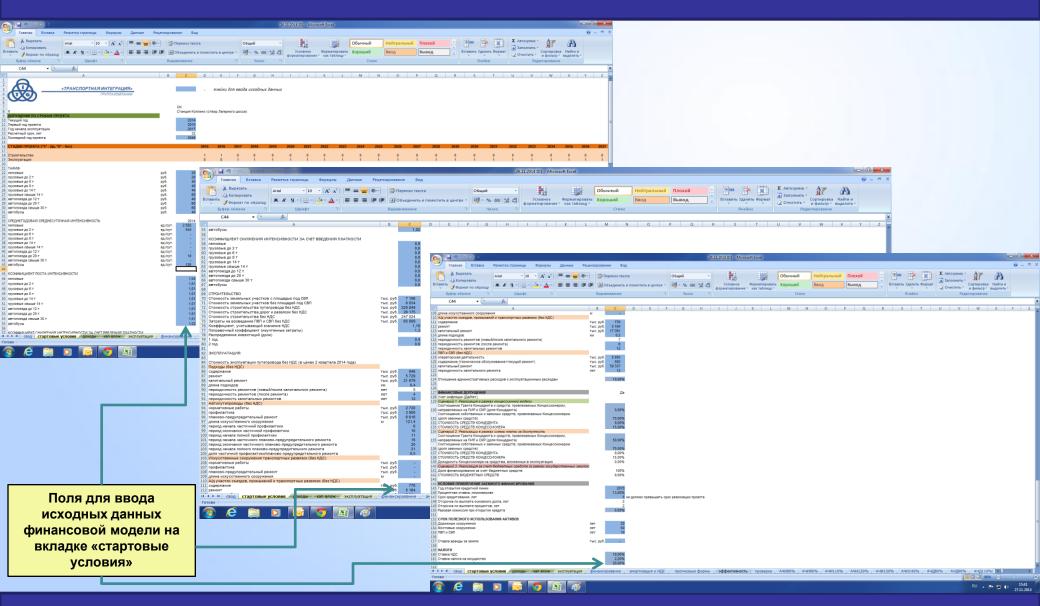
Группы транспортных	Значение тарифа на одну поездку, руб.				
средств / ID – Название путепровода	I группа	II группа	III группа	IV группа	V группа
№ 1 - Ст.Гатчина - Товарная – Балтийская (ул.Киевская)	10	10	20	30	20
№ 2 — Участок Шувалово - Парголово (створ ул. Первого мая) № 3 - На перегоне Волосово - Вруда (87 км) г.Волосово на автомобильной дороге Гатчина - Ополье (км 39)	15	15	30	45	30
№ 4-13 – остальные проектируемые путепроводы	20	20	40	60	40

Наибольшие доходы от взимания платы прогнозируются на дорожных объектах, расположенных на:

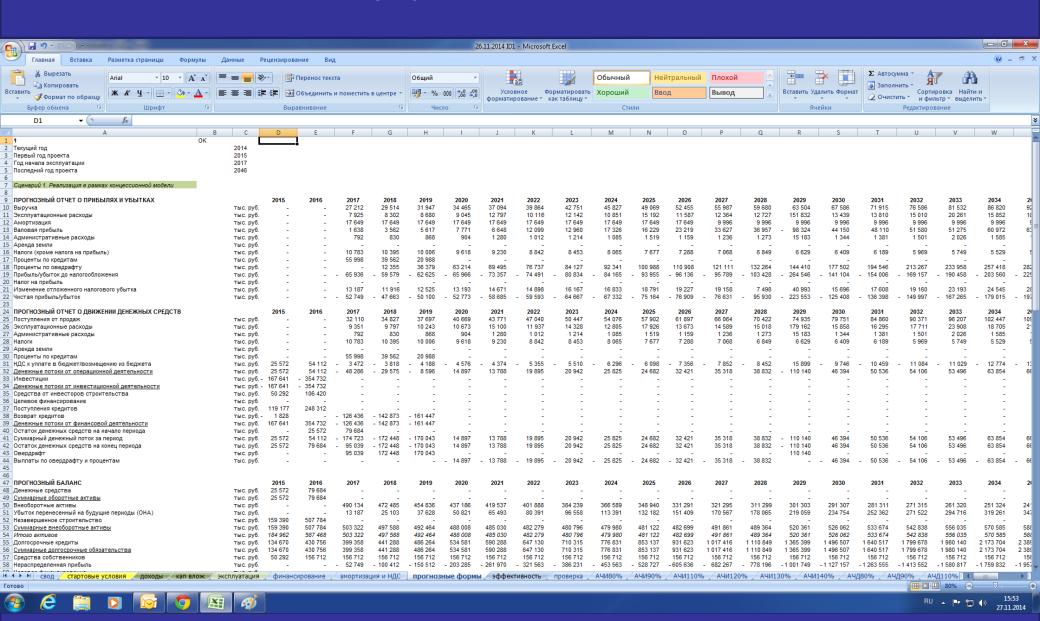
- Балтийском ж/д направлении, перегон в створе ул. Краснопутиловской в Санкт-Петербурге;
- на пересечении автомобильной дороги "Санкт-Петербург - з-д им. Свердлова - Всеволожск" (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей во Всеволожском районе Ленинградской области;
- на участке Новая Деревня Старая Деревня (Липовая аллея);
- на перегоне Елизаветино Кикерино 69 км (а/д Гатчина Ополье).

ID	Наименование ж/д переезда	Прогноз доходов от взимания платы за проезд за период 2017-2047 гг., млн. руб. (в сопоставимых ценах 2014 г.)				
טו		Доходы от легковых авт-лей	Доходы от грузовых авт-лей	Доходы от автобу-сов	Итого доходов	
1	Перегон Колпино - Тосно (Лагерное шоссе)	1131,535	162,917	81,454	1 375,906	
2	Участок Новая Деревня - Старая Деревня	2317,536	432,276	177,965	2 927,778	
8	Перегон Шувалово - Парголово	582,892	115,901	45,521	744,314	
10	Перегон Дибуны - Белоостров - 29 км	977,164	293,436	76,544	1 347,143	
15	Ст.Гатчина - Тов Балт. (ул.Киевская)	896,269	87,540	65,380	1 049,190	
16	Линия С-Петербург - Москва - 16 км, участок С-Петербург - Колпино	836,178	394,840	39,383	1 270,401	
19	Перегон Елизаветино - Кикерино - 69 км	1 262,158	647,936	51,477	1 961,571	
21	Балтийское ж/д направление, перегон в створе ул. Краснопутиловской, СПб	3 954,636	1 042,061	295,460	5 292,157	
24	На перегоне Кирилловское - Гаврилово на а/д Высокое - Синицыно	693,022	813,920	39,383	1 546,325	
27	На пересечении автомобильной дороги "Санкт-Петербург - з-д им. Свердлова - Всеволожск" (км 39)	3 111,463	537,617	108,295	3 757,375	
36	Перегоне Фрезерный - Гатчина - Товарная - Балтийская (3 км) на автомобильной дороге Гатчина-Куровицы (км 2)	1 127,633	205,659	82,023	1 415,315	
39	На перегоне Волосово - Вруда (87 км)	625,196	183,485	22,715	831,395	
41	На перегоне Нева - Заневский Мост	960,470	266,052	42,639	1 269,161	

Структура финансовой модели



Структура финансовой модели



Коммерческая эффективность проектов строительства путепроводов, реализуемых в рамках контрактов жизненного цикла

Проведенные расчеты показали, что из 14 рассмотренных проектов к наиболее привлекательным для частных инвесторов относятся следующие 5 проектов:

- строительство путепровода на участке Новая Деревня Старая Деревня (Липовая аллея) (ID2);
- строительство путепровода на перегоне Елизаветино Кикерино - 69 км (а/д Гатчина - Ополье) (ID19);
- строительство путепровода в створе ул. Краснопутиловская у дома N 42, литера A (ID21);
- строительство путепровода на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург з-д им. Свердлова Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск Мельничный Ручей во Всеволожском районе Ленинградской области (ID27);
- строительство путепровода на перегоне Нева Заневский Мост (в районе платформы 7 км) на автомобильной дороге д. Старая д. Кудрово (км 3) (ID41).

Эти проекты входят в первую группу по коммерческой привлекательности, их реализация может быть рекомендована на основе концессионных соглашений с прямым сбором платы.

Ко второй группе по привлекательности для частных инвесторов относятся следующие 5 проектов:

- строительство путепровода на перегоне Кирилловское Гаврилово на а/д Высокое Синицыно (ID24);
- строительство путепровода на перегоне Фрезерный Гатчина Товарная Балтийская (3 км) на автомобильной дороге Гатчина-Куровицы (км 2) (ID36);
- строительство путепровода на участке Левашово Белоостров (створ Белоостровского шоссе) (ID10);
- строительство путепровода возле станции Колпино (створ Лагерного шоссе) (ID1);

Реализация этих проектов может быть рекомендована на основе концессионных соглашений с прямым сбором платы.

В третью группу проектов, обладающих минимальной коммерческой привлекательностью для инвесторов, входят следующие 4 проекта:

- строительство путепровода на участке Шувалово Парголово (створ ул. Первого мая) (ID8);
- строительство путепровода на перегоне Волосово Вруда (87 км) г.Волосово на автомобильной дороге Гатчина Ополье (км 39) (ID39);
 - строительство путепровода на участке С-Петербург Москва 16 км (ул. Володарская) (ID16);
- строительство путепровода на участке Ст.Гатчина Тов. Балт. (ул.Киевская) (ID15).
- Вышеперечисленные проекты не окупаются за 32-летний период при схеме финансирования, предусматривающей соотношение бюджетных средств и частных инвестиций 70% на 30%. Только один из 4 проектов строительство путепровода на участке С-Петербург Москва 16 км (ул. Володарская) показывает положительные результаты при схеме финансирования, предусматривающей соотношение бюджетных средств и частных инвестиций 80% на 20%.

Коммерческая эффективность проектов строительства путепроводов, реализуемых в рамках контрактов жизненного цикла

Наименование проекта строительства путепровода	ЧДД (тыс. руб.)	ВНД (%)	Срок окупаемости (лет)		
1. Станция Колпино (створ Лагерного шоссе) (ID1)					
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	75 681	16,5%	9,9		
1. Участок Новая Дере	вня - Старая Деревн	я (Липовая алле	я) (ID2)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	87 542	17,7%	6,8		
3. Участок Шувалово	- Парголово (створ	ул. Первого мая) (ID8)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	135 920	17,1%	8,2		
4. Участок Левашово - Бел	оостров (створ Бел	оостровского шо	occe) (ID10)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	55 439	16,9%	8,8		
5. Ст.Гатчина	- Тов. – Балт. (ул.Кі	иевская) (ID15)			
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	151 652	17,1%	8,3		
6. Линия С-Петербур	г - Москва - 16 км (у л	п. Володарская) ((ID16)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	126 324	16,5	9,9		
7. Перегон Елизаветино -	Кикерино - 69 км (а	д Гатчина - Опол	ње) (ID19)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	96 639	18,2%	6,5		
8. Створ ул. Красно	путиловская у дома	N 42, литера A (I	D21)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	213 786	16,7%	9,4		
9. На перегоне Кирилловско	е – Гаврилово на а/,	д Высокое – Син	ицыно (ID24)		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	141 502	17,5%	6,9		
10. На пересечении автомобилі Всеволожск» (км 39) с железной д					
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	208 259	17,4%	7,9		
11. На перегоне Фрезерный - Гатчина - Гатчина	Товарная - Балтийсі а-Куровицы (км 2) (ІІ		омобильной дороге		
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	104 121	17,8%	6,7		
	12. На перегоне Волосово - Вруда (87 км) г.Волосово на автомобильной дороге Гатчина - Ополье (км 39) (ID39)				
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	106 721	17,4%	7,0		
13. На перегоне Нева - Заневский Мост (в районе платформы 7 км) на автомобильной дороге д. Старая - д. Кудрово (км 3) (ID41)					
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРА	56 784	17,7%	7,0		

Каждая из рассматриваемых схем реализации проектов строительства и эксплуатации путепроводов предусматривает привлечение бюджетных средств.

Наименьший объем бюджетных средств потребуется при реализации проектов на основе концессионной модели с прямым сбором платы за проезд автотранспортных средств по путепроводам:

- по десяти путепроводам, вошедшим в первую и вторую группы по коммерческой привлекательности для частных инвесторов на уровне 50-70% от общего объема капиталовложений в строительство искусственных сооружений и подходов к ним;
- по четырем оставшимся путепроводам, вошедшим в третью группу по коммерческой привлекательности для частных инвесторов на уровне 80-90% от общего объема капиталовложений в строительство искусственных сооружений и подходов к ним.

Наибольший объем бюджетных средств потребуется при реализации проектов на основе концессионной модели по контрактам жизненного цикла, которые не предусматривают взимание платы за проезд по путепроводам. Реализация проектов строительства путепроводов основе на потребует государственных контрактов также выделения бюджетных средств на строительство и эксплуатацию путепроводов, без но компенсации процентных ставок банковскими за пользование ПОЭТОМУ данная кредитами, схема реализации проектов потребует выделения меньшего объема бюджетных средств, чем по контрактам жизненного цикла.

Проекты строительства путепроводов, направленные на решение задач федерального значения, для реализации которых могут быть привлечены субсидии из федерального бюджета

- 1) обеспечение непрерывного, безопасного и надежного движения скоростных поездов «Сапсан» по маршруту Москва
- **Санкт-Петербург** решению данной задачи будет способствовать строительство двух путепроводов на территории Санкт-Петербурга:
- в створе ул. 1-й проезд на пересечении с ж/д путями в направлении Колпино (16 км) у ст. Петрославянка;
- в створе Лагерного шоссе на пересечении с ж/д путями на перегоне Санкт-Петербург Колпино);
- 2) обеспечение непрерывного, безопасного и надежного движения скоростных поездов «Аллегро» по маршруту Санкт-Петербург Хельсинки решению данной задачи будет способствовать строительство трех путепроводов: двух путепроводов в Санкт-Петербурге:
- в створе ул. Первого мая на пересечении с ж/д путями на перегоне Шувалово Парголово;
- в створе Белоостровского шоссе на пересечении с ж/д путями на перегоне Дибуны Белоостров; одного путепровода в Ленинградской области:
- в створе а/д Высокое Синицыно на пересечении с ж/д путями на перегоне Кирилловское Гаврилово;
- 3) обеспечение непрерывного, безопасного и надежного движения грузовых поездов, обеспечивающих работу морского торгового порта Усть-Луга решению данной задачи будет способствовать строительство четырех путепроводов в Ленинградской области:
- в створе ул. Киевская на пересечении с ж/д путями на перегоне Фрезерный Гатчина Товарная Балтийская;
- в створе а/д Гатчина Ополье на пересечении с ж/д путями на перегоне Елизаветино Кикерино;
- в створе а/д Гатчина-Куровицы на пересечении с ж/д путями на перегоне Фрезерный Гатчина Товарная Балтийская;
- в створе а/д Гатчина Ополье на пересечении с ж/д путями на перегоне Волосово Вруда в г.Волосово;
- **4) обеспечение непрерывного, безопасного и надежного движения грузовых поездов, обеспечивающих работу Большого порта Санкт-Петербург** решению данной задачи будет способствовать строительство одного путепровода в Санкт-Петербурге:
- в створе ул. Краснопутиловской на пересечении с Балтийским ж/д направлением.

Рекомендуемый график проектирования и строительства путепроводов

№ п.п./ID	Титульное наименование	Год проекти- рования	Годы строи- тельства	Год ввода в эксплуатацию
1/24	Строительство путепровода в створе а/д Высокое – Синицыно на пересечении с ж/д путями на перегоне Кирилловское – Гаврилово	2015	2016-2017	2018
2/21	Строительство путепровода в створе ул. Краснопутиловской на пересечении с Балтийским ж/д направлением	2015	2016-2017	2018
3/27	Строительство путепровода в створе а/д Санкт-Петербург – завод им. Свердлова - Всеволожск на пересечении с ж/д путями на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей	2015	2016-2017	2018
4/10	Строительство путепровода в створе Белоостровского шоссе на пересечении с ж/д путями на перегоне Дибуны – Белоостров	2015	2016-2017	2018
5/15	Строительство путепровода в створе ул. Киевская на пересечении с ж/д путями на перегоне ст. Гатчина – Товарная – Балтийская в г. Гатчина	2015	2016-2017	2018
6/39	Строительство путепровода в створе а/д Гатчина - Ополье на пересечении с ж/д путями на перегоне Волосово - Вруда в г.Волосово	2015	2016-2017	2018
7/2	Строительство путепровода в створе ул. Торфяная Дорога на пересечении с ж/д путями на перегоне Новая Деревня - Старая Деревня	2016	2017-2018	2019
8/41	Строительство путепровода в створе а/д д. Старая - д. Кудрово на пересечении с ж/д путями на перегоне Нева - Заневский Пост (в районе платформы 7 км)	2016	2017-2018	2019
9/19	Строительство путепровода в створе а/д Гатчина – Ополье на пересечении с ж/д путями на перегоне Елизаветино – Кикерино	2016	2017-2018	2019
11/36	Строительство путепровода в створе а/д Гатчина-Куровицы на пересечении с ж/д путями на перегоне Фрезерный - Гатчина - Товарная - Балтийская ст. Гатчина – Тов. – Балтийская	2016	2017-2018	2019
12/1	Строительство путепровода в створе Лагерного шоссе на пересечении с ж/д путями на перегоне СПб – Колпино	2017	2018-2019	2020
13/8	Строительство путепровода в створе ул. Первого мая на пересечении с ж/д путями на перегоне Шувалово – Парголово	2017	2018-2019	2020
14/16	Строительство путепровода в створе ул. 1-й проезд на пересечении с ж/д путями в направлении Колпино (16 км) у ст. Петрославянка	2017	2018-2019	2020

Предложения по формированию лотов для проведения конкурсов на строительство и эксплуатацию путепроводов

<u>Лот 1:</u>

- строительство путепровода на участке Шувалово Парголово (створ ул. Первого мая) (ID8);
- строительство путепровода на участке Левашово Белоостров (створ Белоостровского шоссе) (ID10);
- строительство путепровода на перегоне Кирилловское Гаврилово на а/д Высокое Синицыно (ID24)

<u>Лот 3:</u>

- строительство путепровода на участке Новая Деревня Старая Деревня (Липовая аллея) (ID2);
- строительство путепровода в створе ул. Краснопутиловская у дома N 42, литера A (ID21)

<u>Лот 2:</u>

- строительство путепровода возле станции Колпино (створ Лагерного шоссе) (ID1);
- строительство путепровода на участке С-Петербург Москва 16 км (ул. Володарская) (ID16)

<u>Лот 4:</u>

- строительство путепровода на пересечении автодороги «Санкт-Петербург з-д им. Свердлова Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск Мельничный Ручей (ID27):
- строительство путепровода на перегоне Нева Заневский Мост на автомобильной дороге д. Старая - д. Кудрово (км 3) (ID41).

Лот 5:

- строительство путепровода на участке Ст.Гатчина Тов. Балт. (ул.Киевская) (ID15);
- строительство путепровода на перегоне Елизаветино Кикерино 69 км (а/д Гатчина Ополье) (ID19);
- строительство путепровода на перегоне Фрезерный Гатчина Товарная Балтийская (3 км) на автомобильной дороге Гатчина-Куровицы (км 2) (ID36);
- строительство путепровода на перегоне Волосово Вруда (87 км) г.Волосово на автомобильной дороге Гатчина Ополье (км 39) (ID39)

Роль АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в реализации проектов строительства путепроводов на основе концессионной модели

Для реализации проектов строительства объектов транспортной инфраструктуры на основе механизмов ГЧП АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» может создать специализированную управляющую компанию, в функции которой будут входить следующие:

- ведение переговоров с потенциальными инвесторами, определение схем инвестирования;
- > сопровождение проектов государственно-частного партнерства;
- организация концессионных и инвестиционных конкурсов по проектам ГЧП;
- выполнение функций специализированной организации для государственных (муниципальных) заказчиков;
- разработка бизнес-планов проектов; подготовка и согласование с ИОГВ Санкт-Петербурга и Ленинградской области инвестиционных проектов на принципах ГЧП,
- > консультирование инвесторов по экономико-правовым вопросам реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП;
- » организация взаимодействия ИОГВ Санкт-Петербурга и Ленинградской области с инвесторами, международными финансовыми организациями в рамках реализуемых ГЧП проектов;
- > выполнение функций Организатора конкурса при подготовке и реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП;
- » подготовка и проведение конкурсных процедур на всех этапах реализации проектов ГЧП, организация заседаний Конкурсной комиссии, роад-шоу, презентаций, конференций с участниками конкурса и финансирующими организациями;
- > сопровождение реализации инвестиционных проектов.

В качестве организационно-правовой формы специализированной управляющей компании предлагается создание автономного учреждения в соответствие с Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в связи с тем, что:

- а) в отличие от акционерных обществ и государственных унитарных предприятий автономное учреждение:
- имеет возможность выполнять государственные функции (в том числе по распоряжению земельными участками), законом не установлено прямых ограничений по выполнению функций органов власти различных уровней;
- не имеет бюджетных ограничений по финансированию;
 - б) в отличие от бюджетных учреждений обладает следующими дополнительными возможностями:
- возможность привлечения кредитных ресурсов;
- возможность самостоятельного участия в уставных капиталах коммерческих лиц;
- доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и могут быть использованы на нужды проектов без перечисления в бюджет;
- имуществом, приобретенным за счет собственных средств, автономное учреждение распоряжается по своему усмотрению.

Разработка предложений по внесению изменений в существующие нормативно-правовые акты

- 1. Отсутствие необходимого правового и технического регулирования применения контрактных форм ГЧП, предусматривающих включение проектирования в предмет концессионных и инвестиционных соглашений.
- 2. Отсутствие нормативно урегулированной системы принятия и исполнения долгосрочных бюджетных обязательств и иных долгосрочных государственных обязательств по проектам ГЧП.
- 3. В налоговом кодексе отсутствует регулирование порядка налогообложения в рамках концессионных и инвестиционных соглашений, в том числе: инвестиционных платежей, выплачиваемых концедентом (заказчиком) в обеспечение доходности и возврата инвестиций концессионера (исполнителя соглашения); компенсаций, выплачиваемых концедентом (заказчиком) концессионеру (исполнителю соглашения), в том числе, в случае расторжения соглашения; условных платежей, в том числе, в обеспечение гарантий доходности или при распределении полученных сверхдоходов.
- В связи с этим требуется внесение дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, раскрывающих порядок налогообложения различных видов платежей и взаиморасчетов в рамках концессионных и других соглашений ГЧП.
- 4. Отсутствие национальных технических стандартов для платных автомобильных дорог и искусственных сооружений.
- 5. Значительная протяженность автодорожных подходов к путепроводам существенно увеличивает стоимость их строительства, повышает затраты на выкуп земель и землеотводы, приводит к росту объемов работ по устройству земляного полотна, дорожной одежды и других элементов автодороги, затрудняет встраивание путепроводов в существующую дорожную сеть. С целью снижения затрат на строительство путепроводов предлагается внести следующие дополнения в СП 34.13330.2012 (актуализированный СНиП 2.05.02-85*): в таблицу 5.1 данного СП добавить столбец, определяющий расчетные скорости для участков автодорог, проходящих в пределах городов и поселений, на которых в соответствии с правилами дорожного движения установлена максимальная разрешенная скорость движения 60 км в час.
- 6. Необходимо предусмотреть разработку Территориальных строительных норм «Строительство автодорожных путепроводов на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области взамен железнодорожных переездов» (ТСН).
- 7. В целях повышения достоверности планирования инвестиционной деятельности необходимо установление раздельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции дорожных объектов и затрат, связанных непосредственно со строительством и реконструкцией дорожных объектов, а также оформлением прав на переносимые (переустраиваемые) коммуникации.

SWOT-анализ проектов строительства путепроводов по схемам государственно-частного партнерства

Сильные с	тороны	Слабые стороны			
государства	частного партнера	государства	частного партнера		
– предоставление налоговых и	– наличие финансовых	– недостаточная степень	– низкий уровень проявления		
иных льгот;	ресурсов;	разработки стратегических	инициативы;		
– предоставление гарантий;	– активное внедрение	программ;	– низкий уровень координации;		
– определение правомочий;	организационного опыта,	– недостаточная разработка			
– предоставление определённых	принятия оперативных	вопроса по развитию			
объемов финансовых ресурсов.	решений;	партнерства на уровне			
	- совершенствование техники и	регионов;			
	технологий;	– кадровые проблемы;			
	– внедрение способов	 отсутствие четкого мотивац 	ионного механизма.		
	управления.				
Возможн	юсти	Угрозы			
для государства	для частного партнера	для государства	для частного партнера		
– решение проблемы	– получение прибыли от	– риск невыполнения	 отсутствие достоверных 		
строительства, реконструкции,	реализации проекта;	обязательств со	долгосрочных прогнозов		
модернизации инфраструктуры;	– получение стабильного	стороны бизнес-структур;	основных макроэкономических		
– оптимизация бюджетных	дохода;	– неэффективное	показателей;		
расходов;	- снижение	использование	– значительная		
– улучшение качества	предпринимательских и	государственных ресурсов;	продолжительность проектов;		
транспортных услуг;	инвестиционных рисков;	– недостаточный уровень	– недостаточный уровень		
повышение эффективности	– приобретение	управленческих	инвестиционной		
инфраструктурного объекта	имиджа компании,	компетенций	привлекательности проектов;		
	осуществляющей вклад		– административные барьеры;		
	в общественно значимый		– отсутствие нормативного		
	проект;		документа о мерах		
			государственной поддержки		
- разделение ответственности по ре	ализации проекта;	– недостаточная проработка институционально-			
- создание устойчивого инновацион		экономической базы.			

Подготовка общего плана реализации проектов строительства путепроводов

- 1. Включение приоритетных проектов строительства путепроводов в государственные программы Санкт-Петербурга и Ленинградской области, предусматривающие финансирование дорожных объектов
- 2. Привлечение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование приоритетных проектов строительства путепроводов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области
- 3. Разработка проектно-сметной документации по проектам строительства путепроводов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области
 - 4. Выявление интереса участия в проектах строительства путепроводов частных инвесторов
- 5. Подготовка документов, необходимых для строительства путепроводов на основе концессионной модели
- Подготовка паспорта инвестиционного проекта
- Подготовка и принятие распоряжения Правительства субъекта РФ о заключении концессионного соглашения
- Подготовка конкурсной документации и проекта концессионного соглашения
- Информирование о проекте потенциальных участников конкурса
- Объявление конкурса
- Предварительный квалификационный отбор участников конкурса
- Подготовка предложений участниками конкурса
- Определение победителя
- Заключение концессионного соглашения
- Внесение изменений в распоряжение Правительства субъекта РФ о заключении концессионного соглашения