

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение научно-исследовательской работы по теме:

«Разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на урегулирование порядка взаимодействия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области при реализации проектов на основе концессионного соглашения в отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области»

1. Основания для выполнения НИР

Программа развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период до 2020 года.

Решение Координационного совета по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02 июня 2015 г. (протокол № 46, п. 6, раздел II).

2. Предмет договора

Предметом договора является проведение научно-исследовательской работы в целях определения пробелов законодательного регулирования взаимодействия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области при реализации проектов на основе концессионного соглашения в отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области, и разработки проектов нормативных правовых актов, направленных на устранение существующих пробелов законодательства.

3. Актуальность темы

Программа развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области до 2020 года предусматривает реализацию проектов создания и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, предполагаемых к размещению на территории одновременно двух субъектов Российской Федерации Санкт-Петербурга и Ленинградской области с использованием механизма государственно-частного партнерства.

С 1 февраля 2015 г. вступила в силу новая редакция Федерального закона № 115-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон). В соответствии с ч. 1.3 ст. 5 Федерального закона, если при заключении концессионного соглашения планируются создание и (или) реконструкция объекта, части которого находятся или будут находиться в собственности разных публично-правовых образований, указанными публично-правовыми образованиями до объявления о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения заключается соглашение о проведении совместного конкурса.

Нормативное регулирование механизма реализации проектов с участием нескольких публично-правовых образований в настоящее время отсутствует, что значительно затрудняет реализацию межрегиональных проектов.

В Санкт-Петербурге порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах, установлен постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. N 346 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге». Однако данный порядок взаимодействия не предполагает участия иных публично-правовых образований в принятии решений по отбору совместных проектов, направленных на возникновение обязательств двух субъектов Российской Федерации и затрагивающих интересы как Санкт-Петербурга, так и Ленинградской области, что создает неопределенность в отношении порядка

взаимодействия и принятия решения об отборе проектов Санкт-Петербургом и Ленинградской областью совместно.

Разработка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия органов исполнительной власти Санкт - Петербурга и Ленинградской области при реализации проектов, включая порядок осуществления отбора проектов, реализуемых на основе концессионных соглашений, при подготовке и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, при реализации иных полномочий публично-правовых образований в сфере реализации проектов на основе концессионного соглашения направлена на обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти, уменьшение правовых рисков, устранение правовых пробелов, и как следствие сокращение времени реализации проектов и привлечение инвесторов для их реализации.

Результаты НИР должны быть согласованы исполнителем со всеми органами государственной власти и другими организациями Санкт-Петербурга и Ленинградской области, согласование которых необходимо для принятия разработанных проектов нормативных правовых актов в установленном законодательством порядке.

4. Цели, содержание и основные требования к выполнению работ:

Целью работ является выполнение научно-исследовательских работ, направленных на выявление правовых пробелов в законодательстве и разработку проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области при реализации проектов, включая порядок осуществления отбора проектов, реализуемых на основе концессионных соглашений, при подготовке и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, при реализации иных полномочий публично-правовых образований в сфере реализации проектов на основе концессионного соглашения

4.1. В ходе выполнения работ требуется:

- определить основную идею, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие разрабатываемых нормативных правовых актов, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся;
- определить вид нормативных правовых актов, их предмет, цели и задачи правового регулирования, субъекты и объекты регулируемых правоотношений.
- при разработке проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и Ленинградской области следует оценить:
 - общую характеристику и оценку состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов (с указанием при этом пробелов и противоречий в действующем законодательстве, наличия устаревших норм права, фактически утративших силу, а также неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации, рациональных и наиболее эффективных способов устранения имеющихся недостатков правового регулирования, а также результаты проведения статистических, социологических и политологических исследований);
 - изучить имеющиеся у Заказчика отчеты по анализу действующего законодательства

РФ;

- определить социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации разрабатываемых нормативных правовых актов;
- обобщить и проанализировать судебную практику в данной сфере и рекомендации профильных федеральных органов исполнительной власти.

4.2. Результаты научно-исследовательской работы должны отвечать требованиям, методикам и рекомендациям Российской академии наук, применяемым к исследованиям в данной области науки, а также государственным, ведомственным стандартам, применяемым на территории Российской Федерации.

5. Перечень проектов нормативных правовых актов, подлежащих разработке по результатам анализа действующего законодательства Российской Федерации, Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

5.1. Порядок отбора проектов в целях их реализации на основе концессионного соглашения в отношении объекта, части которого находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

5.1.1. Внесение изменения в Положение о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 № 346 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге».

Предмет правового регулирования: конкретизация сферы действия указанного правового акта путем исключения из нее проектов, реализуемых на основе концессионного соглашения в отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

5.1.2. Разработка Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти и организаций Санкт-Петербурга и Ленинградской области при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации на основе концессионного соглашения в отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Предмет правового регулирования: регулирование отношений, связанных с определением инициаторов совместных проектов, процедуры инициации проекта, включая этапы, сроки подготовки, рассмотрения и согласования документов, необходимых для осуществления отбора совместных проектов, критерии принятия решений о реализации совместных проектов или отказе от реализации совместных проектов, требований к форме и содержанию концепций совместных проектов.

5.2. Порядок подготовки и проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Разработка проекта Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти и организаций Санкт-Петербурга и Ленинградской области при подготовке и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в

отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Предмет правового регулирования: регулирование отношений, связанных с определением лиц, уполномоченных на разработку соглашения о проведении совместного конкурса, конкурсной документации, проекта концессионного соглашения (далее – конкурсные документы), сроках разработки и согласования конкурсных документов, источников финансирования разработки конкурсных документов, порядка формирования состава конкурсной комиссии, порядка взаимодействия Правительства Санкт-Петербурга и Правительства Ленинградской области при реализации предусмотренных Федеральным законом «О концессионных соглашениях» полномочий в отношении совместного конкурса и заключения концессионных соглашений.

5.3. Внесение изменений в правовые акты Правительства Санкт-Петербурга и Правительства Ленинградской области в части уточнения полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на внесение изменений в правовые акты Правительства Санкт-Петербурга и Правительства Ленинградской области в части уточнения полномочий: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1042 «О Комитете по инвестициям Санкт-Петербурга», Постановление Правительства Ленинградской области от 10.10.2012 № 313 «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном на реализацию государственной политики Ленинградской области в сфере государственно-частных партнерств».

5.4. Внесение изменений в правовые акты Санкт-Петербурга и Ленинградской области, разграничивающих полномочия по утверждению перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений между законодательными и исполнительными органами власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

5.4.1. Разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на внесение соответствующих изменений в Закон Санкт-Петербурга от 20.12.2006 №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» и Областной закон Ленинградской области от 14.10.2011 №78-оз «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах» в части разграничения между законодательными и исполнительными органами власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области соответственно полномочий по утверждению перечней объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

5.5. Проекты иных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок реализации проектов на основе концессионных соглашений в отношении объектов, части которых находятся или будут находиться в собственности Санкт-Петербурга и Ленинградской области и необходимых для устранения пробелов в законодательстве в данной сфере.

Каждый разработанный Исполнителем документ должен быть оформлен в виде проекта нормативного правового акта, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, к каждому документу должна быть приложена пояснительная записка, перечень нормативных правовых актов,

подлежащих принятию, изменению или признанию утратившим силу в связи с принятием данных нормативных правовых актов.

6. Исполнитель обосновывает научную новизну и практическую значимость выполняемой НИР.

7. Исполнитель вправе привлечь экспертов для выполнения НИР.

8. Заказчик может привлекать Исполнителя к участию в рабочих группах, совещаниях, мероприятиях, связанных с выполнением работ, предусмотренных настоящим Техническим заданием.

9. Исполнитель осуществляет регистрацию НИР в уполномоченном органе.

При выполнении научно-исследовательской работы Исполнитель должен руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации (с учетом планируемых изменений в законодательство), включая следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 25.10.2001 г. №136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 31.07.1998 г. №145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

5. Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

6. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах».

8. Областной закон Ленинградской области от 14.10.2011 №78-оз «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах».

9. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

10. Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы (2010-2020 годы)», утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848 (ред. от 18.06.2015).

11. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 319.

12. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подписан Президентом РФ).

10. Предполагаемое использование результатов НИР

- при внесении изменений в действующее законодательство Санкт-Петербурга и Ленинградской области для обеспечения возможности проведения совместных конкурсов;
- при подготовке конкурсной документации для проведения совместных конкурсов;
- при подготовке проектов соглашений о проведении совместного конкурса;
- при координации взаимодействия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области в целях реализации совместных проектов, включая порядок осуществления отбора проектов, реализуемых на основе концессионных соглашений, при подготовке и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, при реализации иных полномочий публично-правовых образований в сфере реализации проектов на основе концессионного соглашения.

11. Этапы работ – работа осуществляется в два этапа в соответствии с календарным планом (приложение № 1 к Техническому заданию)

12. Порядок приемки работ

Порядок приемки работ определяется в соответствии с условиями договора.

13. Требования к оформлению результатов работ

13.1. Все отчётные материалы в рамках проведенной НИР должны предоставляться на русском языке в бумажном виде (три экземпляра) и электронной версии (три экземпляра на электронном носителе).

В электронном виде документация должна быть представлена в следующих форматах:

- Текстовые документы в формате PDF и в формате средства их разработки;
- Все документы иных форматов должны быть приведены к формату PDF, а также в формате средства их разработки.

13.2. Отчетные материалы должны отвечать требованиям Технического задания и содержать научное обоснование выводов и рекомендаций Исполнителя.

13.3. Разработанная документация должна быть представлена по адресу: Санкт-Петербург, Московский пр., д. 10-12, Литер А.

13.4.

14. Требования к качеству выполняемых работ

14.1. Для выполнения указанных выше мероприятий Исполнитель должен обеспечить выполнение работ квалифицированными специалистами в сфере нормотворчества, а также специалистами, обладающими опытом подготовки и реализации проектов государственно-частного партнёрства.

Приложение №1
к Техническому заданию

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН РАБОТ

№ п/п	Наименование основных этапов работы	Сроки выполнения (начало-окончание)
1.	Выполнение работ, предусмотренных НИР в соответствии с требованиями Технического задания	5 недель с момента заключения Договора
2.	Согласование результатов НИР со всеми органами государственной власти и другими организациями Санкт-Петербурга и Ленинградской области, согласование которых необходимо для принятия разработанных проектов нормативных правовых актов в установленном законодательством порядке.	С даты принятия результатов работ по I этапу до 07.12.2015