

**Приложение №1 к Конкурсной
документации**

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

**на разработку Комплексного плана транспортного обслуживания населения
Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу**

1	Наименование работы	Разработка Комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу»
2	Основание для разработки	<p>1. Протокол совместного совещания под председательством заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденова с руководителями субъектов Российской Федерации, ОАО «РЖД», представителями железных дорог и пригородных пассажирских компаний от 25 мая 2014 г. № АИ-28.</p> <p>2. Письмо заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденова от 05.08.2014 № АЦ-26 о разработке комплексных планов транспортного обслуживания населения субъектами Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективу.</p> <p>3. План мероприятий по реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р.</p> <p>4. Письмо вице-губернатора Ленинградской области Ю.В. Пахомовского от 27.08.2014 № 1764 по вопросу разработки комплексного плана транспортного обслуживания населения Ленинградской области.</p> <p>5. Письмо Председателя Комитета по транспорту А.Г. Воробьева от 22.08.2014 № 01-09-15858/14-0-1 по вопросу включения в проект Программы деятельности автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» на 2015 год» мероприятий по разработке комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу.</p> <p>6. Письмо Председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области К.Б. Полнова от 15.10.2014 № вс-4756/14-0-1 по вопросу разработки комплексного плана транспортного обслуживания населения Ленинградской области.</p>
3	Источник финансирования	Собственные средства
4	Местонахождение	Российская Федерация, Санкт-Петербург, Ленинградская область
5	Заказчик	АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области»
6	Исполнитель	Определяется на конкурсной основе
7	Цель работы	Целью разработки Комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу является повышение качества услуг пассажирского транспорта и

		обеспечение необходимого уровня доступности автобусных и железнодорожных перевозок для населения при заданных параметрах качества и безопасности.
8	Задача работы	<p>В процессе работы должны быть решены следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение анализа существующих и перспективных условий социально-экономического развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области; - проведение анализа существующей системы транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области; - проведение анализа существующих параметров транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области; - разработка целевой модели системы транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области в части пригородных пассажирских перевозок автобусным и железнодорожным транспортом; - разработка программы мероприятий по реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок автобусным и железнодорожным транспортом; - оценка ожидаемых эффектов от реализации плана транспортного обслуживания населения, определение социальноэкономической эффективности программы мероприятий.
9	Состав работ:	
9.1	Сбор исходных данных	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативно-правовые документы, регламентирующие работу пассажирского транспорта, в том числе в области качества перевозок; - Отчетные данные по объемам перевозок на всех видах транспорта, количеству подвижного состава и протяженности маршрутной сети в Санкт-Петербурге и Ленинградской области за период 2010-2014 гг.; - Данные о транспортных предприятиях и операторах пассажирского транспорта, адреса парков и филиалов, контактные лица; - Отчетные данные о пассажиропотоках на пригородном железнодорожном транспорте за период 2013-2014 гг.; - Утвержденный перечень автобусных маршрутов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области на 2014 г.; - Фактические данные о трассе прохождения и список остановочных пунктов по каждому автобусному маршруту в прямом и обратном направлении (в т.ч. по паспорту маршрута в виде фотокопий страниц паспортов); - Данные о динамике тарифов на пассажирском транспорте; - Данные о расписании или интервалах движения транспортных средств на маршрутах автобусного транспорта; - Техничко-эксплуатационные показатели работы по каждому маршруту пассажирского транспорта (длина маршрута, средняя скорость сообщения, коэффициент регулярности движения, коэффициент выпуска подвижного состава, общее число рейсов на маршруте, данные о годовом объеме перевозок пассажиров, пассажирообороте, типы подвижного состава на маршрутах по вместимости); - Характеристики площадей для стоянки подвижного состава в конечных пунктах маршрутов пассажирского транспорта; - Данные о наличии, возрастной структуре и техническом состоянии подвижного состава перевозчиков, показателях

		<p>использования транспортных средств, списании и поставках подвижного состава за последние три года, обеспеченности подвижного состава водителями;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Данные об оборудовании остановочных пунктов пассажирского транспорта информационно-указательными знаками, содержащими расписание или интервалы движения транспорта по маршрутам; - Скорости сообщения пассажирского транспорта по автобусным маршрутам или данные ГЛОНАСС-трекеров за средний будний и выходной день выборочно по марту, июлю и декабрю 2013-2014 гг.; - Данные о динамике ДТП с участием пассажирского транспорта общего пользования за последние 5 лет; - Данные о расположении разворотных колец и линейных диспетчерских автобусного транспорта общего пользования; - Размещение основных объектов транспортного комплекса (автовокзалы, железнодорожные вокзалы и станции) с данными о среднегодовых суточных отправлениях пассажиров и их проектных пропускных способностях; - Информация о ходе реализации государственной программы «Доступная среда» на всех видах пассажирского транспорта общего пользования в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.
9.2	Анализ существующей системы транспортного обслуживания населения, спроса на услуги пассажирского транспорта общего пользования и качества транспортных услуг в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	
9.2.1	Анализ существующих и перспективных условий социально-экономического развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области для целей формирования Комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу	<ul style="list-style-type: none"> - анализ сложившихся и прогнозных макроэкономических факторов (в том числе динамика ВРП, уровня деловой активности, среднего уровня располагаемых доходов населения, темпов инфляции и темпов роста тарифов на пассажирские перевозки, уровня безработицы и др.); - анализ сложившихся и прогнозных региональных экономических факторов (в том числе динамики макрорегиональных показателей, структуры отраслей регионального хозяйства, уровней заработной платы по различным районам тяготения полигонов обслуживания транспортной системы и др.); - анализ сложившихся и прогнозных отраслевых экономических факторов (в том числе динамики тарифов на транспортные услуги, их соотношения с общим уровнем цен и с доходами домохозяйств, размещения центров формирования спроса, предпочтений потребителей, уровня конкуренции с другими видами транспорта и др.); - анализ сложившихся и прогнозных градостроительных факторов (в том числе существующее и перспективное расположение объектов жилищного строительства, мест приложения труда, селитебно-трудовой несбалансированности, объектов социокультурного сектора и рекреационных зон, основных градостроительных инициатив, включая перепрофилирование территорий, меры по поддержке и развитию объектов социокультурного сектора, меры по поддержке и

		<p>развитию предпринимательства и промышленности и др.);</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ сложившейся и прогнозной территориальной структуры жилой застройки (в том числе удельного веса жилой застройки, относящейся к зоне прямой пешеходной доступности объектов транспорта и к зоне возможной доступности объектов транспорта и др.); - анализ сложившихся и прогнозных демографических факторов (в том числе динамики численности постоянного населения в районах тяготения станций и остановочных пунктов по зонам прямой, возможной и маловероятной доступности, половозрастной структуры населения, темпов естественного прироста населения, уровня рождаемости и смертности, продолжительности жизни по возрастным группам, доли миграционного прироста и структуры заселения вновь вводимого жилья, темпов миграционного прироста и половозрастной структуры миграционного прироста и др.); - анализ прочих факторов - нормативно-правовых, социокультурных, экологических, политико-административных и др.
9.2.2	<p>Анализ существующего состояния транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области в части пригородных пассажирских перевозок автобусным и железнодорожным транспортом.</p>	<p>Проведение анализа существующей системы транспортного обслуживания населения, включая разработку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - схемы расположения объектов дорожно-транспортной инфраструктуры и инфраструктуры рельсового транспорта; - схемы маршрутной сети общественного транспорта, в том числе: характеристики маршрутов, размеров движения, типов используемого подвижного состава, провозной способности и др.; - основных направлений пригородных пассажирских перевозок, в том числе в периоды пиковых нагрузок, включая количественные оценки величины пассажиропотоков для основных направлений перевозок; - схемы взаимодействия отдельных элементов системы транспортного обслуживания при организации перевозок в рамках мультимодальных логистических цепочек, включая характеристику транспортно-пересадочных узлов; - схемы расположения основных точек формирования и притяжения пассажиропотоков с указанием объемов отправления и прибытия пассажиров, числа жителей и числа рабочих мест, а также других параметров. <p>Характеристика существующих параметров транспортного обслуживания населения, включая оценку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - параметров предоставления транспортных услуг, в том числе анализ эксплуатационных характеристик, обеспеченности инфраструктурой, уровня конкуренции, использования пропускных и провозных способностей, объема выполненной транспортной работы и др.; - объемов пассажирских перевозок на направлениях, обслуживаемых пригородным железнодорожным транспортом, выявление наименее загруженных маршрутов пригородных электропоездов; - существующих автобусных маршрутов обслуживающих население с учетом развития селитебных территорий, объектов притяжения трудовой и учебных миграций, районных и муниципальных административных центров; - параметров потребления транспортных услуг, включая анализ качества транспортного обслуживания, затрат на поездки, общей оценки удовлетворенности потребителей транспортным сервисом, показателей доступности с позиции населения; - региональных параметров, включая анализ влияния на уровень развития районов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, уровня воздействия на окружающую среду; - оценка себестоимости перевозок наземным общественным транспортом на маршрутах, конкурирующих с маршрутами пригородного железнодорожного сообщения; - сравнительный анализ стоимости проезда на автомобильном и железнодорожном общественном транспорте; - анализ финансово-экономического результата работы ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» за последние 3 года; - экономических показателей, включая анализ финансовых результатов, показателей инвестиционной активности, показателей эффективности

9.3	Разработка целевой модели транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области и программы мероприятий по ее реализации с проведением оценки ожидаемых эффектов.	
9.3.1	Разработка целевой модели системы транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области в части пригородных пассажирских перевозок автобусным и железнодорожным транспортом	<p>Формирование целевой схемы транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок, включая разработку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перспективной схемы расположения объектов дорожно-транспортной инфраструктуры и инфраструктуры рельсового транспорта; - предложений по повышению экономической эффективности работы системы транспортного обслуживания населения за счет замены малозагруженных маршрутов железнодорожного транспорта автобусным или иным транспортом, с разработкой плана мероприятий по обустройству новых автобусных маршрутов и совершенствованию дорожной сети; - перспективной схемы маршрутной сети общественного транспорта с указанием характеристик маршрутов, размеров движения, типа используемого подвижного состава, провозной способности и т.д.; - перспективных наиболее загруженных направлений пригородных пассажирских перевозок, в том числе в периоды пиковых нагрузок, включая количественные оценки величины пассажиропотоков для основных направлений перевозок; - перспективной схемы взаимодействия отдельных элементов системы транспортного обслуживания при организации перевозок, включая характеристику транспортно-пересадочных узлов; - перспективной схемы расположения основных точек формирования и притяжения пассажиропотоков с указанием объемов отправления и прибытия пассажиров, числа жителей и числа рабочих мест, а также других параметров. <p>Разработка целевых параметров транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок, включая расчет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прогнозных параметров предоставления транспортных услуг, в том числе эксплуатационных характеристик маршрутов и направлений пассажирских перевозок, уровня обеспеченности инфраструктурой, прогноз использования пропускных и провозных способностей, объема выполненной транспортной работы и др.; - текущих и прогнозных параметров транспортного обслуживания районов Ленинградской области (обеспеченность транспортной сетью, плотность маршрутной сети, обеспеченность маршрутной сети подвижным составом; доступность населенных пунктов до административного центра района, доступность административного центра района до Санкт-Петербурга и др.); - прогнозных параметров потребления транспортных услуг, включая прогноз качества транспортного обслуживания, затрат на поездки, показателей доступности транспортных услуг для населения; - прогнозных региональных параметров, в том числе влияния на уровень развития районов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, на уровень воздействия на окружающую среду; - прогнозных экономических показателей работы, показателей инвестиционной активности, прочих стоимостных эффектов; - разработку целевых показателей работы ОАО «Северо-западная пригородная пассажирская компания» на расчетный период по годам, включая объемы перевозок пассажиров по направлениям, объем работы в пассажиро-км, финансово-экономические параметры (себестоимость перевозок, экономически обоснованный тариф, расчет уровня безубыточности, расчет объема субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области) при наличии исходных данных, предоставленных ОАО «РЖД».

		<p>Разработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок (при необходимости), включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области, регламентирующие деятельность лиц, предоставляющих услуги по перевозке пассажиров наземным пассажирским транспортом общего пользования; - подготовить предложения по регулированию (контролю) деятельности ОАО «Северо-западная пригородная пассажирская компания» со стороны Минтранса России.
9.3.2	Разработка программы мероприятий по реализации Комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок автобусным и железнодорожным транспортом	<ul style="list-style-type: none"> - формирование перечня мероприятий; - предложения по срокам реализации мероприятий; - оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, и источников их финансирования; - механизмы реализации мероприятий; - ожидаемые результаты реализации мероприятий.
9.3.3	Оценка ожидаемых эффектов от реализации Комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу, определение социально-экономической эффективности программы мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> - выявление ключевых источников изменений; - анализ соответствия запланированных мероприятий целевому состоянию системы транспортного обслуживания; - анализ обеспеченности необходимыми ресурсами; - выявление рисков и угроз, связанных с реализацией изменений; - анализ изменений показателей предоставления транспортных услуг (в том числе объемов транспортной работы, уровня обеспеченности объектами транспортной инфраструктуры, уровня доступности и регулярности пассажирских перевозок и др.); - анализ изменений показателей потребления транспортных услуг (в том числе объемов пассажиропотоков и пассажирооборота, качества транспортных услуг, общей удовлетворенности транспортным обслуживанием в регионе и др.); - анализ изменений стоимостных показателей функционирования пассажирского транспорта (в том числе прогнозируемых доходов и расходов, уровня бюджетных поступлений и расходов на обеспечение пассажирских перевозок); - анализ соответствия запланированных изменений требованиям Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 г., стратегическим и программным документам социальноэкономического развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области.
10	Особые требования к работе	Разработка Комплексного плана транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу должна выполняться в соответствии с «Концепцией методических рекомендаций по формированию комплексных планов транспортного обслуживания населения субъектами Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных железнодорожных перевозок» (Министерство транспорта Российской Федерации, Москва, 2014 г.).
11	Нормативная документация	В соответствии с действующей нормативной документацией РФ.

12	Необходимые согласования	Разработанный комплексный план транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу необходимо согласовать с Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга и Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области. Данные согласования выполняет Исполнитель при участии Заказчика.
13	Срок выполнения	Определяется договором
14	Ожидаемые результаты работы:	Комплексный план транспортного обслуживания населения Санкт-Петербурга и Ленинградской области на средне- и долгосрочную перспективу, согласованный с профильными комитетами Администрации Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также с Министерством транспорта Российской Федерации в части пригородных железнодорожных перевозок.
15	Форма представления результатов работы	<p>Результаты работы представляются в форме письменных отчетов в виде аналитической текстовой части, планов, графиков, таблиц и иных графических материалов.</p> <p>Все отчётные материалы должны предоставляться на русском языке в бумажном виде (четыре экземпляра) и на электронном носителе (один экземпляр).</p> <p>В электронном виде документация должна быть представлена в следующих форматах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Текстовые документы в формате PDF и в формате средства их разработки; - Схемы, рисунки и другие графические материалы в формате DWG или PDF, а также в формате средства их разработки; - Презентация в формате Power Point и PDF; - Все документы иных форматов должны быть приведены к формату PDF, а также в формате средства их разработки.

Заказчик

Исполнитель

Генеральный директор
АНО «Дирекция по развитию транспортной системы
Санкт-Петербурга и Ленинградской области»

К.В. Поляков
М.П.

М.П.