

KIOSK

국가연구개발사업 정보 길잡이

제76호 2020년 9월



자율과 책임이 강화된 4차 국가연구개발 성과평가 기본계획



과학기술정보통신부

차 례

소개·····	 2
Hot Issue · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	 3
한걸음 더 · · · · · · · · · · · · · · · · · · 	 6

R&D KIOSK는 과학기술정보통신부에서 무료로 배포합니다. 상업적인 용도나 목적을 제외하고 누구나 이용 가능합니다. KIOSK에 사용된 이미지를 상업적인 용도나 목적으로 재가공하실 수 없습니다. 기획・발행: 과학기술정보통신부 자료조사・편집・디자인: 한국창의여성연구협동조합 TEL: 02-6215-1222 FAX: 02-6215-1221 www.koworc.kr info@koworc.kr

소개

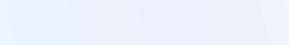
2020년 정부연구개발 예산이 24조 원을 넘어선 가운데 투자효율성과 연구개발성과의 중요성이 높아지고 있으며 연구개발성과의 평가를 성과관리의 일환으로서 접근해야 한다는 의견이 대두되었습니다. 이에 정부는 효과적인 국가연구개발 성과평가체계를 구축하기 위해 '제4차 국가연구개발 성과평가 기본계획'을 수립하였습니다. 이 계획에서는 연구를 수행한 주체가 스스로 수립한 계획에 의해 평가하되 책임성을 높이는 방향이 강조되었습니다.

1~4차 국가연구개발 성과평가 기본계획

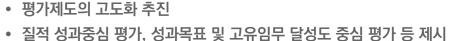
정부는 2005년부터 2020년까지 기본계획 수립을 통해 지속적인 제도개선을 추진해왔습니다.

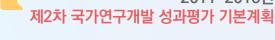


• 현행 성과중심 평가제도의 근간 마련









• 과제평가에서 전문가 정성평가 확대, 연구자 평가부담 완화 및 책임성 강화 등



- 연구자 중심 평가체계 구축, 우수성과 견인을 위한 성과평가 추진
- 과제평가에서 연구자의 평가부담 완화 및 평가의 질적 우수성 추구
- 연구기관의 안정적 연구환경 조성을 위하여 기관평가 시 연구사업평가와 기관 운영평가 분리



- 연구수행주체의 평가 자율성 및 공개를 통한 책임성 강화
- 국가 차원의 전략성 제고 및 일관된 평가체계 구축
- R&D 성과가치의 다양성 존중 및 경제·사회적 기여 제고
- 정보의 축적·활용을 통한 데이터 기반 정성평가 강화



국가연구개발 성과평가란?

- 정부가 추진하는 R&D활동을 평가하는 것으로, '국가연구개발사업등의 성과평가 및 성과관리에 관한 법률'에 따라 추진됨
- 사업평가, 과제평가, 출연연구기관평가로 구분됨

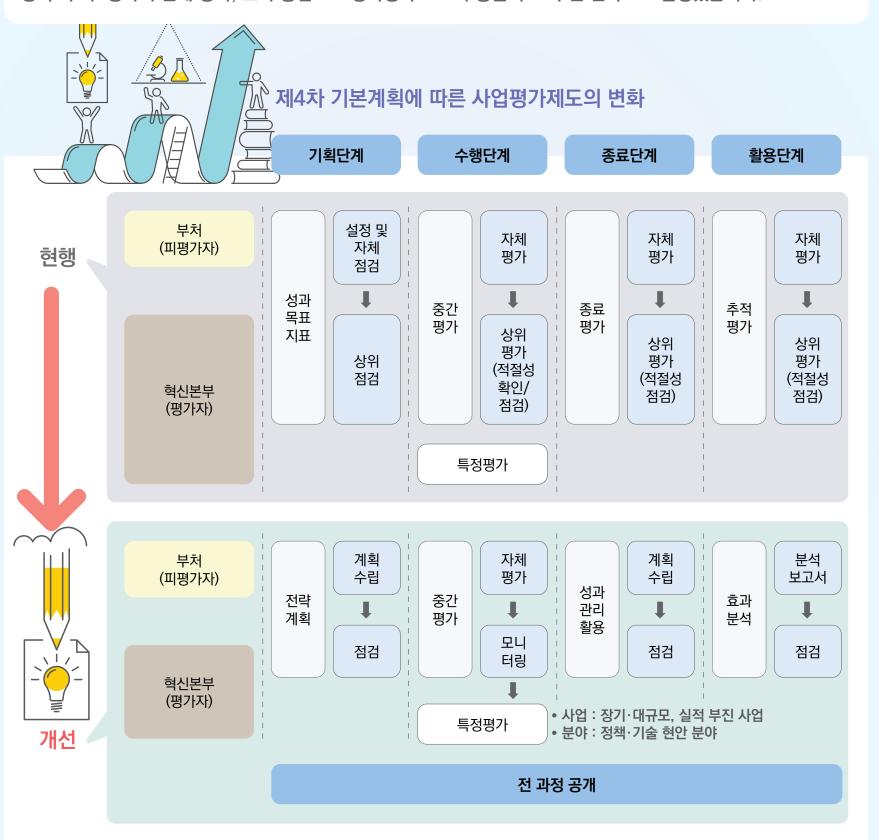


자료: 과학기술정보통신부(2020), "제4차 국가연구개발 성과평가 기본계획(2021~2025)(안)"

3

제4차 국가연구개발 성과평가 기본계획

제4차 기본계획에는 연구현장의 성과창출 역량을 높이기 위해 연구자가 스스로 기획한 R&D 추진계획 대비 성과를 평가하고, 평가 결과를 R&D 추진과 예산 배분에 활용하는 내용이 담겼습니다. 또한 성과평가의 전 과정을 공개해 자율성과 책임성을 높였습니다. 이를 위해 제4차 기본계획은 연구수행 주체의 평가에 대한 자율성과 책임성 강화, 정책-투자-평가의 연계 강화. 효과 중심으로 성과평가 고도화 등을 주요 추진 전략으로 설정했습니다.



Hot Issue



자율과 책임의 평가를 통해 연구현장의 성과창출 역량을 제고



- 연구수행주체의 평가 자율성 및 공개를 통한 책임성 강화
- 국가 차원의 전략성 제고 및 일관된 평가체계 구축
- R&D 성과가치의 다양성 존중 및 경제·사회적 기여 제고
- 정보의 축적·활용을 통한 데이터 기반 정성평가 강화



제4차 국가연구개발 성과평가 기본계획 중점 추진 과제 및 세부 추진 내용

평가의 자율성괴 책임성 제고

기관평가

과제평가

연구자 중심 평가체계 지속강화

- 연구 과정을 존중하는 평가체계 지속적 확대
- 지원체계 효율화를 통해 연구현장의 평가 부담 완화
- 주요 평가정책 및 제도개선 사항에 대한 현장 착근 노력 강화

사업평가 기관평가

자체평가의 자율성 확대

- 기존의 자체-상위평가의 사업평가를 부처 자체평가 중심으로 운영하여 사업 관리의 자율성 확대
- 기관평가를 부처·연구회의 자체평가 중심 으로 운영하여 소관 연구기관에 대한 평가 자율성을 강화

사업평가 과제평가

성과평가 정보 공개를 통한 책임성 확보

- 과제 평가위원 및 평가결과 등에 대한 공개를 단계적으로 확대
- 사업별 추진계획 실적, 평가결과 등을 공개 하고 이에 대한 온라인 모니터링 실시
- '국가연구개발 성과평가 포럼' 개최

정책-투자-평기 연계로 환류 강호 과제평가와 사업평가의 구분

• 과제평가: 연구자가 수행하는 과제에 대하여 부처(전문기관)가 평가함

• 사업평가: 부처가 추진하는 사업(보통 여러 개의 과제로 이루어짐)을 부처와 혁신본부가 평가형

사업평가

기관평가

R&D 전 주기에서 평가의 일관성 확보

- 사업기획과 성과평가의 연계 확보를 위해 사업 시행 초기 '사업 전략 계획서'를 수립하고 이를 기준으로 평가
- 연구기관의 역할과 책임에 따른 계획수립과 평가 연계 및 운영

사업평가

<mark>사</mark>업에 대한 전략적 조정기능 강화

- 연구사업의 추진실적 및 현황. 자체평기 등을 모니터링하여 조정이 필요한 사업에 대해 특정평가를 실시
- 정책과 사업의 연계성 제고를 위해 정책적 중요도가 높거나 현안이 되는 분야에 대해 특정평가를 실시

사업평가

기관평가

평가결과 환류의 실효성 제고

- · 각 부처에 'R&D성과평가책임관'을 지정 하고 성과평가 및 평가결과의 부처 예산편성 연계, 성과관리에 대한 책임 부여
- 기관평가 결과와 차기 연구사업계획 간 연계 강화

R&D Kiosk 제76호 2020년 9월

제4차 국가연구개발 성과평가 기본계획 중점 추진 과제 및 세부 추진 내용



과제평가

기관평가

사업평가 기관평가

R&D 특성을 고려한 맞춤형 평가 추진

- 과제 특성에 따른 목표설정 및 평가
- 국민 삶의 질 향상 R&D(미세먼지, 감염병 대응과 같은 사회문제해결형 R&D. 공공 기술 R&D)에 컨설팅 방식의 평가 체계 도입
- 질적 성과 분석·평가 방법 지속적 개발

경제·사회적 파급효과 중심의 평가 강화

- R&D 사업의 경제·사회적 기여 제고
- 연구사업계획 수립 시 연구를 통해 예상되는 사회·경제적 파급효과를 제시
- 연구사업평가 시 과학기술적 공헌, 경제· 사회적 기여도 등 연구의 영향력에 대한 평가 실시

연구성과의 관리・활용 강화

기관평가

사업평가

효과 중심으로 성과평가 고도화

- 성과 관리·활용의 실효성 제고를 위해 사업 종료·추적평가 제도 개편
- 연구 과정·결과에 대한 자산화 및 공개 확대



성과평가의

인프라 화충

사업평가 과제평가

기관평가

데이터기반 정성평가 및 정보 활용·축적 강화

- 과제평가 시 연구자에 대한 성과정보 등 데이터 종합 활용
- NTIS의 '사업 및 기관 성과평가 서비스'를 '국가연구개발 성과평가 통합관리시스템 으로 화대

연구관리 전문기관의 역량 강화

사업평가 과제평가

- 연구관리 전문기관 협의체 구성
- 기획평가비 현실화 및 배분체계 개편 추진
- 국가 R&D 정책·사업, 평가 제도 등에 대한 이해도 제고를 위한 교육과정 운영

우수한 평가 인력의 확보 및 역량 제고

기관평가

• 전문성 있는 평가위원 후보군 발굴 및 확대

사업평가 과제평가

• 평가위원에 대한 사전 정보 제공 및 교육 강화

한걸음 더

주요국 연구개발 성과평가 동향

세계 주요국의 성과평가 동향을 살펴보면 상시적 성과관리와 평가관리 주체의 자율성이 강조되고 있다는 점을 확인할 수 있습니다. 또한 평가 정보를 환류하여 정책 결정 및 사업을 개선하고자 노력하며 이와 동시에 연구개발의 다양한 특성을 고려하여 질적 평가를 강화하고 있습니다. 이외에도 평가의 전문성 제고를 위하여 정보의 체계적인 축적과 공유를 중요시합니다.



- 범정부 차원의 성과향상을 위해 연방정부기관이 중점목표을 설정하고 이에 대해 기관이 자율적으로 분기별 성과검토를 실시하며, 백악관 예산관리국은 지원기능 수행함
- 연방의 모든 성과정보(사업정보, 성과계획서, 중점목표, 분기별 성과정보, 성과보고서, 전략적 검토결과 등)가 통합 관리되는 성과포털(www.performance.gov)을 개설하고 성과정보 공개함
- 성과포털을 통해 국민, 의회, 정책결정자, 사업 담당자 등에 투명한 정보 접근성을 제고하고 정책 및 예산에 대한 의사결정과 성과관리에 활용
- NSF, NIH 등을 중심으로 연방 R&D투자 성과 및 효과(지식창출, 경제성장, 인력양성, 사회적 성과 등 4개 분야의 핵심성과 수집·분석) 모니터링, 대국민 공개를 위한 STAR METRICs 플랫폼 운영함
- 유럽연합은 Horizon 2020 평가 시 과학적 우수성, 산업 리더십, 사회적 과제와 같은 질적 평가 요소를 중심으로 사업영역을 구분하고 세부사업별 핵심 성과지표를 정의함
- 유럽연합은 평가 전문성 제고를 위해 평가정보의 공유 및 평가 주체 간 의사소통을 위한 '평가 네트워크(EUevalnet)'를 설립·운영함
- '평가 네트워크'를 통해 데이터와 평가방법의 연계 방안, 경제·사회·환경 영향 등 새로운 지표 개발, 평가방법론의 개선, 평가 모범사례와 경험 공유
- 독일의 막스프랑크 등 공공연구협회는 연방·주정부와 연구혁신협약(10년 주기)을 체결. 정부는 안정 예산과 연구 자율성을 보장하고, 기관은 매년 연차보고서를 제출함







- 범부처 차원의 지침에서 평가를 위한 주요 원칙을 제시하고 각 부처별로 자체적인 평가지침을 수립하여 평가수행함
- 정책의 입안 및 추진, 사업의 신설 또는 중단 검토를 위한 목적으로 사업평가를 실시함
- 사업평가의 주안점: 사업 입안단계에서 계획된 사항을 기준으로 사업의 실적 점검 정책과 사업 목표 간 정합성, 환경 변화에 따라 향후 필요한 조치 등
- 창의도전적 연구와 실용화 목적 연구를 구분하는 등 연구개발의 목적 및 목표에 따라 질적 평가 항목 및 기준을 설정함
- 일본 과학기술진흥기구(JST)는 '실패지식 데이터베이스'를 통해 과학기술 전 분야에 대한 실패사례를 체계적으로 구축하고 공개함

자료: 과학기술정보통신부(2020), "제4차 국가연구개발 성과평가 기본계획(2021~2025)(안) **5**

