



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
Qeveria – Vlada – Government

Këshilli i Ministrave për Reformën e Administratës Publike

PROCESVERBAL

i takimit të dt. 20 maj 2016 të

Këshillit Ministror për Reformën e Administratës Publike (KMRAP)

Takimi i KMRAP është kryesuar nga Z. Mahir Yagcilar, Ministër i Administratës Publike

Hyrje dhe miratimi i agjendës

Ministri i Administratës Publike, Mahir Yagcilar, njëherësh kryesues i Këshillit Ministror të Reformës së Administratës Publike, hapi punimet e takimit të tetë të radhës së Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike, i cili fillimisht falënderoi të pranishmit për angazhimin e tyre në procesin e reformës së administratës publike. Në vazhdim theksoi se veçantia e këtij takimi është prezantimi dhe miratimi i raporteve të hartuara për zbatimin e Kornizës Strategjike për reformën e administratës publike për vitin 2015, prezantimi i Draft-Strategjisë për Reformat në Menaxhimin e Financave Publike, si dhe përmbushja e konkluzioneve të dala nga takimi i fundit i Grupit të Veçantë për Reforma në Administratën Publike (GVRAP).

Ministri Yagcilar fillimisht njoftoi të pranishmit që pas një pune disa mujore të ekipit përgjegjës të angazhuar në Ministria e Financave dhe të përkrahur nga ekspertët e OECD/SIGMA-s, është hartuar Draft Strategjia për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike 2016-2020. Kjo strategji synon të siguroj një sistem modern të Menaxhimit të Financave Publike (MFP), në harmoni me standardet dhe përvojat më të mira ndërkombëtare, duke synuar duke:

- përmirësimin e vazhdueshëm të cilësisë së Menaxhimit të Financave Publike,
- minimizimin e përdorimit pa vend të fondeve, dhe
- sigurimin e mbështetjes maksimale financiare, për ofrimin e shërbimeve publike.

Me këtë strategji do të plotësojmë kërkesat e dala nga reforma e administratës publike dhe komuniteti i donatorëve si dhe do të paraqet planet kryesore të Kosovës për reformë në menaxhimin e procesit të buxhetit përfshirë: planifikimin strategjik dhe

përgatitjen e buxhetit, ekzekutimin e buxhetit, kontabilitetin dhe raportimin, si dhe auditimin dhe mbikëqyrjen.

Për më tepër, përmes kësaj strategjie synohet që të vihen orientimet strategjike përmes të cilave do të përmirësohet tutje menaxhimi, efikasiteti, transparenca dhe llogaridhënia e shfrytëzimit të parasë publike.

Me qëllim të adresimit të këtyre sfidave, Strategjia ka identifikuar **katër shtylla kryesore** mbi të cilat ka ndërtuar **12 Prioritete strategjike**, si në vijim:

- Disiplina fiskale;
- Efikasiteti alokues;
- Efikasiteti operacional; dhe
- Çështjet e ndërlidhura të MFP.

Ky dokument strategjik, përpos orientimeve strategjike, përfshinë edhe planin e veprimit të kostuar sipas viteve dhe vlen të theksohet që për aq sa ka qenë e mundur ky dokument strategjik është harmonizuar me dokumentet tjera strategjike të aprovuara nga Qeveria.

Në vazhdim, fjalën e mori, z. Agim Krasniqi, Zv. Ministër i Financave, i cili theksoi se me mbështetje të OSCE/SIGMA është hartuar Strategjia për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike, e cila synon të përmirësoj disiplinën fiskale, efikasitetin alokues, efikasitetin operacional dhe çështjet e ndërlidhura me menaxhimin e financave publike. Kjo strategji është e harmonizuar me të gjitha dokumentet strategjike dhe përkrahja buxhetore sektoriale kushtëzohet me kërkesën që Kosova të ketë miratuar një strategji të mirë në fushën e menaxhimit dhe financave publike, në kuadër të mbështetjes që është duke na ofruar Bashkimi Evropian përmes programit IPA 2016.

Po ashtu, njoftoi se marrëveshja e parë për programet buxhetore sektoriale për shtyllat e para të reformës së administratës publike pritet të nënshkruhen në kuadër të IPA 2016, kurse përkrahja e dytë buxhetore sektoriale për sektorin e financave publike pritet të finalizohet në kuadër të IPA 2017.

Pas prezantimit të Draft-Strategjisë për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike nga ana e z. Krasniqi, me kërkesë të kryesuesit të KMRAP u miratua në parim kjo strategji nga anëtarët e KMRAP dhe u kërkuar që të procedohet për aprovim në Qeveri para takimit të GVRAP.

Më pastaj, lidhur me konkluzionet e GVRAP, fjalën e mori z. Arton Berisha, Sekretar i Përgjithshëm MAP, i cili theksoi se ka pasur sfida në përmbushjen e konkluzioneve, por në përgjithësi rezultatet janë të kënaqshme. Ai njoftoi se disa nga konkluzionet e takimit të GVRAP tashmë janë përmbushur duke theksuar miratimin nga Qeveria të Strategjisë Kombëtare për Zhvillim (SKZH), mirëpo ka pasur edhe sfida sa i përket përfshirjes së zbatimit të kornizës së strategjike për RAP në buxhetin e vitit 2016 dhe në KASH, si dhe kërkoi të merren obligime që secili institucion përgjegjës për zbatimin e kornizës strategjike të vendos një pasqyrë të qartë të kostos financiare.

Me pas, nga ana e z. Fitim Krasniqi, Sekretarë i Përgjithshëm i ZKM-së, është bërë edhe prezantimi i raporteve për shtyllën e parë “Zhvillimi dhe Koordinimi i Politikave dhe Legjislacionit” në kuadër të Kornizës Strategjike të Reformës së Administratës Publike.

Ai njoftoi se është bërë një përmbledhje e veprimeve të ndërmarra nga ZKM për zhvillimin e politikave dhe legjislacionit përmes aktiviteteve dhe dokumenteve të hartuara.

Fillimisht ka prezantuar raportin për zbatimin e Strategjisë për rregullim më të mirë 2014 -2020 (Vlerësimi i Ndikimit Rregullativ), që është njëri prej dokumenteve që mbulon fushën e zhvillimit dhe koordinimit të politikave dhe legjislacionit, që përfaqëson një pjesë të rëndësishme të reformave të përgjithshme dhe procesit të zhvillimit të shoqërisë moderne, që janë aktivitete komplekse, shumë-disiplinore, dinamike dhe të vazhdueshme. Reforma rregullative ndërlidhet me reformën në administratë publike, duke forcuar kapacitetet e sektorit publik dhe zhvillimin ekonomik në shërbim të qytetarëve dhe të ekonomisë, për krijimin e kushteve për një rregullim më të mirë, arritje të interesit publik dhe funksionim të politikave të përgjithshme.

Strategjia ka tri objektiva kryesore strategjike:

- Sistemi rregullativ lehtësues;
- Zbatimi efikas; dhe
- Komunikimi efektiv.

Më pas ka vazhduar me Udhërrëfyes për vlerësimin ex-post të legjislacionit në Kosovë, duke shtuar se vlerësimi ex-post i legjislacionit është mjet i rregullimit më të mirë në Kosovë që mundëson administratën publike të mbledh të dhëna se si një pjesë e legjislacionit është zbatuar, nëse legjislacioni ka arrit qëllimet, nëse legjislacioni është me kosto efektive, arsyet e mundshme për realizmin e vështirësive/efekteve të padëshiruara etj.. Kjo informatë i shërben Qeverisë për të vendosur nëse një pjesë e konsideruar e legjislacionit duhet të ndryshohet apo zëvendësohet me dispozita të reja.

Sa i përket Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave në Kosovë, ai theksoi se përmes veprimeve konkrete synon vendosjen e një sistemi të planifikimit të integruar, ku si qëllimi kryesor është përmirësimi i sistemit të planifikimit në Kosovë dhe evitimi i fragmentimeve dhe dyfishimeve ndërmjet proceseve qendrore të planifikimit të politikave dhe atij financiar.

Po ashtu, z. Krasniqi theksoi se fokusi kryesor është përmirësimi i dy kornizave qendrore që duhet të mbulojnë të gjitha proceset planifikuese të qeverisë:

- **Korniza e Planifikimit Strategjik:** Strategjia Kombëtare për Zhvillim (SKZH), dhe strategjitë sektoriale do të përcaktojnë kornizën strategjike të qeverisë, duke përfshirë synimet afatmesme dhe afatgjata, si dhe strategjitë për të gjithë sektorët; dhe
- **Korniza e planifikimit buxhetor:** Korniza Afatmesme e Shpenzimeve (KASH), që kërkon që secila ministri të zhvillojë plane tre vjeçare për arritjen e objektivave dhe synimeve brenda kufijve të shpenzimeve.

Në vazhdim, fjalën e mori z. Arton Berisha lidhur me zbatimin e Kornizës Strategjike për RAP dhe në veçanti për zbatimin e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike, për të cilën përgjegjëse është MAP. Fillimisht theksoi se MAP është përgjegjëse

për monitorimin dhe raportimin e zbatimit të Kornizës strategjike për RAP, si dhe të mbikëqyr progresin e përgjithshëm të në të gjitha fushat e Qeverisë përmes KMRAP-it.

Ai ka shtuar se Departamenti për Menaxhimin e Reformës së Administratës Publike është përgjegjës për monitorimin dhe raportimin lidhur me zbatimin e të gjitha dokumenteve strategjike lidhur me RAP-in, mirëpo, përgjegjësia për zbatimin dhe raportimin për shtyllat përkatëse të ZKM-së dhe MF-së mbetet tek Sekretarët e Përgjithshëm dhe Ministrat përkatës. Ndërsa, KMRAP është përgjegjës për të siguruar që të gjitha shtyllat e RAP-it të krijojnë sisteme koherente për monitorim dhe raportim, që do të thotë se modelet dhe metodologjia e raportimit të përcaktuara nga MAP-i do të vlejnë për të gjitha shtyllat dhe të gjitha institucionet raportuese.

Z. Berisha shtoi po ashtu, se struktura e raportit tre-mujor, gjashtë-mujor dhe vjetor është e përcaktuar. Fokusi i raportit tre-mujor dhe gjashtë-mujor do të përqendrohet në zbatimin e aktiviteteve, duke nxjerrë në pah dhe shpjeguar problemet dhe sfidat, si dhe rekomandimet se si të zgjidhen problemet. Fokusi i raportit vjetor do të përqendrohet në arritjet kryesore (politikat dhe niveli i ndikimit), dështimet dhe ndikimet e tyre, veprimet përmirësuese, dhe veprimet prioritetet për vitin e ardhshëm.

Ai shtoi gjithashtu se raportet do të harmonizohen me kriteret për raportimet e rregullta të qeverisë dhe do të shërbejnë për monitorimin e zbatimit të Planit Vjetor të Punës së Qeverisë për fushat të cilat janë të mbuluara nga RAP-i.

Raportet e prezantuara mbi zbatimin e strategjive në kuadër të kornizës strategjike për RAP u miratuan nga anëtarët e KMRAP.

Po ashtu kryesuesi i KMRAP, ka kaluar fjalën tek Drejtori i DMRAP-it, znj. Erna Hasangjekaj për të bërë një vlerësim të shkurt. Znj. Hasangjekaj, theksoi se Departamenti për Menaxhimin e Reformës së Administratës Publike është përgjegjës për monitorimin dhe raportimin lidhur me zbatimin e të gjitha dokumenteve strategjike lidhur me RAP-in. Me qëllim që të sigurohet monitorim dhe raportim cilësor dhe i dobishëm, është vendosur pikërisht edhe kjo platformë përmes të se cilës kemi mundësi të evidentojmë progresin e zbatimit dhe në të njëjtën kohe ti adresojmë sfidat që i kemi hasur gjatë zbatimit.

Më pas fjalën e mori z. Valon Gashi, Drejtor në MIE, i cili njoftoi të pranishmit lidhur me përkrahjen e drejtpërdrejtë buxhetore nga Komisioni Evropian për reformat e administratës publike, si dhe njoftoi që duhet të jemi më të kujdesshëm dhe të vendosim kosto të saktë për klasifikimin e vendeve të punës me qëllim që të dalim sa më serioz para komisionit evropian. Nga ana tjetër edhe Znj. Albina Duraku nga zyra e BE-së, kërkoi që të futën sa ma shumë detaje në raport dhe të jetë sa ma i kompletuar para takimit të GVRAP-it.

Pjesa përfundimtare e takimit

Në fund të takimit, Ministri Yagcilar i falënderoi të pranishmit për punën dhe angazhimin e tyre në procesin e reformës së administratës publike, si dhe presim bashkëpunim edhe më të madh edhe nga aktet e tjerë të involvuar në procesin e RAP.

Pas diskutimeve të zhvilluara gjatë takimit, u arritën konkluzionet si në vijim:

1. Miratohet Strategjia për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike, e cila duhet të procedohet për aprovim në Qeveri para takimit të Grupit të Veçantë për Reformën e Administratës Publike (GVRAP) që do të mbahet më dt. 2 Qershor 2016.
2. Miratohet Raporti Vjetor për vitin 2015 për zbatimin e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike 2015-2020 i hartuar nga Ministria e Administratës Publike, Raporti Vjetor për zbatimin e Strategjisë për Rregullim më të Mirë dhe Strategjisë për Planifikim të Politikave dhe Koordinim i hartuar nga Zyra e Kryeministrit. Raportet vjetore për zbatimin e këtyre strategjive për vitin 2015, të hartuara sipas Koncept Dokumentit për Sistemin e monitorimit dhe vlerësimit për Reformën e administratës publike 2015-2020, të procedohen në Qeveri për miratim para takimit të GVRAP.
3. Miratohet raporti mbi zbatimin e konkluzioneve të dala nga takimi i fundit i GVRAP të mbajtur më dt. 24 nëntor 2015, si dhe kërkohet angazhim i mëtutjeshëm nga aktet kyç për përmbushjen e këtyre konkluzioneve deri në takimin e radhës të GVRAP.
4. Të bëhet përcaktimi i mjeteve financiare nga buxheti i Republikës së Kosovës për reformën e administratës publike dhe të propozohet mënyra e zbatimit të klasifikimit të vendeve të punës me/ose pa kosto financiare.
5. Më qëllim të zbatimit të kornizës strategjike për Reformën e Administratës Publike, kërkohet nga ana e institucioneve përgjegjëse (ZKM, MAP, MF) që të intensifikojnë masat për zbatimin e strategjisë për:
 - Modernizimin e Administratës Publike;
 - Rregullim më të Mirë; dhe
 - Planifikim të Politikave dhe Koordinim.
6. Zyra e Kryeministrit të sigurojë që deri në fund të muajit shtator të vitit 2016, të themelojë sistemin e Monitorimit të Strategjisë për Rregullim më të Mirë dhe Strategjisë për Planifikim të Politikave dhe Koordinim, sipas Koncept Dokumentit për Monitorimin e RAP-it. Kjo konsiston në vendosjen gjegjësisht rishikimin e treguesve, vendosjen e caceve dhe zhvillimin dhe miratimin e pasaportës së treguesve për këto dy strategji.
7. Të gjitha institucionet përgjegjëse për zbatimin e Kornizës Strategjike për RAP (ZKM, MAP dhe MF), për aktivitetet e caktuara dhe për treguesit specifik të vendosur në të tri strategjitë, duhet të përqendrohen në kualitetin e raportimit dhe respektimin të afateve kohore për raportim, sipas Koncept Dokumentit për monitorim dhe udhëzimeve që lëshohen nga DMRAP për raportim të progresit të RAP-it. Gjithashtu, kërkohet nga Ministria e Financave që pas aprovimit të Strategjisë për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike nga Qeveria, t'i

përmbahet metodologjisë standarde për raportim në kuadër të kornizës strategjike për RAP.

8. Kërkohet që institucionet përgjegjëse MAP dhe MF të zbatojnë klasifikimin e vendeve të punës për nëpunësit civilë dhe të fillojnë zbatimin e sistemit të ri të pagave. Ministria e Financave të sigurojë mjetet buxhetore për zbatimin e klasifikimit të vendeve të punës në shërbimin civil. Ndërsa, MAP të siguroj që:
 - sistemi i vlerësimit të performancës së nëpunësve civilë të bëhet sipas rregullave ligjore;
 - caqet e vendosura në strategji sipas pasaportës së treguesve për shërbimet publike administrative të sigurojnë funksionalizimin e strukturës për shërbimet publike administrative dhe fillimin e punës së saj gjatë vitit 2016;
 - projekt ligjet që lidhen me reformën e administratës publike (Projekt Ligji për Shërbimin Civil, Projekt Ligji për Organizimin e Administratës Publike dhe Projekt Ligji për Pagat) të hartohen dhe të procedohen në Qeveri për aprovim deri më 1 shtator; si dhe
 - Institucionet të sigurojnë avancimin e sistemit të llogaridhënies në administratë publike të vendosura në Strategjinë për Modernizimin e Administratës Publike duke përfshirë organizimin e administratës publike, mbikëqyrjen e zbatimit të kodit të etikës në shërbim civil, avancimin e sistemit të menaxhimit të informatave të burimeve njerëzore etj..
9. Në raportin e zbatimit të SMAP-it konstatohet se me gjithë masat dhe intensifikimin e punës disa caqe janë ambicioze dhe vështirë për tu arritur brenda afateve të parapara me strategji dhe plan të veprimit. Prandaj kërkohet përshtatje të tyre, meqë ndërlidhen me Projektligjin për Procedurën e Përgjithshme Administrative që pritet të miratohet nga Kuvendi.

.....

Sekretariati i KM RAP

Pjesëmarrës:

Anëtarët e KMRAP

1. Z. Mahir Yagcilar, Ministër i MAP
2. Z. Avni Kastrati, Zv. Ministër i MTI
3. Z. Agim Krasniqi, Zv. Ministër i MF

Pjesëmarrës të tjerë:

Fitim Krasniqi, SP (ZKM)
Naim Baftiu, SP(MF)
Arton Berisha, SP (MAP)
Tefik Mahmuti, Drejtor (MAP)
Arben Krasniqi, Drejtor (ZKM)
Valon Gashi, Drejtor (MIE)
Qemajl Marmullakaj, Drejtor (ZPS-ZKM)
Skender Sallauka Këshilltar (MAP)
Ebru Zborca, Këshilltare (MAP)
Bardha Rustemi, Këshilltare (MAP)
Ibadete Mehmeti (MAP)
Blerta Kelmendi (MAP)
Gafurr Hasani (MAP)
Visar Xani (MAP)

Aneks:

Këtij procesverbali i bashkëngjitet edhe agjenda e takimit.



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Këshilli i Ministrave për Reformën e Administratës Publike
(KMRAP)

20 Maj 2016

Vendi: Ndërtesa e Qeverisë, sala P 38

Rendi i ditës

- | | |
|---------------|--|
| 10.00 - 10.15 | Fjala hyrëse
<i>Mahir Yagcilar, Ministër i Administratës Publike dhe Kryesues i Këshillit të Ministrave për RAP</i> |
| 10.15 - 10.30 | Prezantimi i Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike
<i>Avdullah Hoti, Ministër i Financave</i> |
| 10:30 - 10:40 | Përmbushja e konkluzioneve të GVRAP
<i>Arton Berisha, Sekretar i Përgjithshëm, Ministria e Administratës Publike</i> |
| 10:40 -11:20 | Prezantimi dhe miratimi i raportit monitorues për zbatimin e kornizës strategjike për RAP <ul style="list-style-type: none">▪ <i>Fitim Krasniqi, Sekretar i Përgjithshëm, ZKM</i>▪ <i>Arton Berisha, Sekretar i Përgjithshëm, MAP</i>▪ <i>Naim Baftiu, Sekretar i Përgjithshëm, MF</i> |
| 11:20 – 11:30 | Çështje tjera për diskutim |