



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Administratës Publike
Ministarstvo Javne Uprave - Ministry of Public Administration

Këshilli i Ministrave për Reformën e Administratës Publike

PROCESVERBAL - Këshilli i Ministravë për Reformën e Administratës Publike (KMRAP)

31 Tetor, 2017, Prishtinë

Vendi: Ndërtesa e Qeverisë - ish Rilindja, sala e takimeve kati 18

Hapja e takimit – Ministri i Administratës Publike Z. Mahir Yagcilar njëherë edhe kryesues i Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike-KMRAP ka hapur takimin duke i mirëpritur te pranishmit dhe duke falenderuar Kryeministrin për përkushtimin e tij në proceset reformuese. Ministri Yagcilar potencoj rëndësin e Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike i cili është krijuar sipas vendimit të Qeverisë dhe është prej kërkesave kryesore të Komisionit Evropian, që të kemi një trup i cili koordinon dhe adreson nevojat në fushën e Reformave të Administratës Publike.

Z.Ramush Haradinaj – Kryeministri i Republikës së Kosovës

Kryeministri i Republikës së Kosovës z.Ramush Haradinaj - Theksoi se Reforma në Administratën Publike është një proces që e përcjell një administratë tërë jetën. Reforma bëhet me e rëndësishme në rast se ajo para vetës ka shtruar obligimet të cilat i ka parashtruar edhe Republika e Kosovës, siç janë proceset Euro-Atlantike dhe anëtarësimi në Bashkimin Evropian.

Reforma si proces, nuk nënkupton largimin e nëpunësve nga vendet e punës, por aftësimin e tyre cilësinë, shtimin e përgjegjësisë drejt një vlere të re qeverisëse në shërbim të qytetarit të cilën po e synon Qeveria. Nëse kësaj i përmbahemi, atëherë mund të llogarisim në ndryshime pozitive, në ngritje ekonomike, shoqërore të cilat shkojnë në dobi të qytetarit. Reforma si koncept është e përgjithshme, me qëllim që ta aftësojmë Kosovën. Nëse ne vërtet i kushtohemi Reformës, pra që efikasiteti nga vendimmarrja deri te klienti, në këtë rast qytetari ose cildo veprim, cildo e drejtë e qytetarit pra nga qytetari, qytetarja e deri tek vendimmarrësi më i lartë qoftë Parlamenti, qoftë Presidenti, qoftë Qeveria kryetari i Qeverisë shkurtohet në kohë bëhet më efikas, atëherë ne mund të llogarisim jo vetëm në

rritje ekonomike, por rritje të gjithëmbarshme shoqërore, mund ti rrisim pagat e sektorit publik e administrates dhe mund të krijojmë mundësi përmes të cilave, shumë prej jush dhe atyre që janë në Administratë vërtetë të krijojnë karrierë në Administratën Publike, të jetë një proces i mirëfillt i karrierës. Pra nëse e kemi një administratë profesionale, të përgjegjshme dhe efikase mund të fillojmë edhe me reforma ndërsektoriale, në fusha të ndryshme duke nisur nga gjyqësia, shëndetësia dhe fushat tjera. Në këtë drejtim Kryeministri Haradinaj tha një barrë e përgjegjësisë i bie MAP-it dhe Ministrat të saj, por edhe MTI-së, MAPL-së dhe ZKM-së. Kryeministri, me këtë rast, vlerësoi lart punën dhe angazhimin që po e bënin Ministri Yagcilar dhe Ministrat që janë të kyçur në këtë proces.

Z. Mahir Yagcilar - Ministër i Administratës Publike dhe Kryesues i Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike

Qëllimi kryesorë është që të kemi shërbime sa më cilësore dhe të shpejta sa më efikase, sa më transparente, sa më të drejta dhe knaqshmëria e qytetareve të jetë sa më e lartë ndaj Shtetit dhe Administratës Publike, dhe në këtë aspekt jemi duke vazhduar. Prandaj në këtë aspekt nëse më lejohet edhe njëherë të shprehim kënaqësinë që sot së bashku me ju mund të hap punimet e radhës për Takimin e Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike, shpreh faleminderimet e mia të sinqerta për prezencën si dhe për bashkëpunimin dhe angazhimin tuaj për proceset reformuese të Administratës Publike në Kosovë. Në fillim dua të theksoj se që puna e bërë deri më tani është përkushtimi për zbatimin e një varg dokumentesh të rëndësishme strategjike në fushën e Administratës Publike, si Strategjia për Modernizimin e Administratës Publike, Strategjia e Rregullimit më të Mirë, Strategjia e Koordinimit të Politikave dhe Strategjia e Menaxhimit të Financave Publike, të cilat janë edhe pjesë e Marrëveshjes së Stabilizim Asocimit, Agjendës për Reforma Evropiane si dhe Strategjisë Kombëtare të Zhvillimit të cilat kanë një rëndësi të veçantë për zhvillimin ekonomik, shoqërorë dhe kombëtar të vendit tonë.

Më lejoni që në pika të shkurta të ju përmendi progresin në nivelin e politikave dhe legislative. Është miratuar Ligji për Procedurat e Përgjithshme Administrative, janë miratuar Koncept Dokumentet për Ligjin e ri të Shërbimit Civil dhe për Organizimin e Administratës Publike. Ndërsa Koncept Dokumenti për Ligjin për Pagat është në konsultime dhe së shpejti do të dërgohet në Qeveri për aprovim.

Këto tri Draft Ligje do të shkojnë për aprovim si pako në Qeveri nga fillimi i vitit 2018. Në fund dëshiroj të theksoj që është i rëndësishëm të kemi një konsensus politik në arritjen e synimeve, për zbatimin e reformave të përcaktuara me dokumentet e lartëpërmendura dhe obligimet e ngarkuara në kuadër të Agjendës për Reforma Evropiane, zbatimin e Kornizës Strategjike për reformën e Administratës Publike dhe zbatimin e konkluzioneve të dala nga grupi i veçantë.

Këshilli i Ministrave për Reformën e Administratës Publike ka rëndësi të veçantë në implementimin e reformave në Administratë Publike, në realizimin e Agjendës Evropiane për pjesën e Administratës Publike dhe për realizimin e kontratës për Përkrahje Sektoriale Buxhetore i cili bëhet për herë të parë për Kosovën.

Z. Mahir Yagcilar - në vijim dua të ju njoftoj lidhur me një qështje të rëndësishme, që ndërlidhen me proceset e reformës së Administratës Publike, në kontekst të dialogut të vazhdueshëm të Qeverisë të

Republikës së Kosovës respektivisht Ministrisë së Administratës Publike me Bashkimin Evropian, përkitazi me proceset e reformës së Administratës Publike në kuadër të Grupit të Veçant për Reformë të Administratës Publike, tash e tashmë kemi hyrë në negocie të termave të kontratës për mbështetjen të sektorit, ku pjesa më e rëndësishme e kontratës është indikatorët e realizimit të objektivave kryesore të strategjive të ndryshme. Në këtë kontekst do të doja të përmendja secilin nga 8 (tetë) indikatorët, dhe Ministrin përkatëse që do të jetë përgjegjëse në arritjen e indikatorëve të synuar.

1. **Indikatori 1:** përcakton që së paku 60 % të masave afat-shkurtra të Planit Kombëtar për Zbatim të MSA të cilin ne e kemi aprovuar, janë zbatuar përgjatë vitit 2018; Për vitin vijues 2019, synohet zbatimi i 70 % të masave afat-shkurtra të Planit Kombëtar, dhe për vitin e tretë synohet zbatimi i së paku 80 % të këtyre masave. Institucionet përgjegjëse për arritje të këtyre indikatorëve janë Zyra për Planifikim Strategjik në kuadër të Zyrës së Kryeministrit, Ministria e Financave dhe Ministria për Integritet Evropian por edhe Institucionet tjera të cilat janë involvuar.
2. **Indikatori 2:** përcakton synimet për tu arritur në procese të përfshirjes së publikut në procese konsultuese, në pajtim me Standardet Minimale për Konsultime Publike, për vitin 2018 nevojitet që së paku 50 % të draft-politikave dhe propozimeve legjislative të kalojnë përmes proceseve konsultuese, për vitin 2019 kërkohet që Modeli i Kostos Standarde të përdoret së paku në 30 % të koncept dokumenteve të përgatitura, ndërsa për vitin 2020 kërkohet që 100 % të draft-politikave dhe propozimeve legjislative të kalojnë përmes konsultimeve publike në pajtim me standardet minimale të konsultimit publik. Institucionet përgjegjëse për këtë indikator janë Zyra për Qeverisje të Mirë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit.
3. **Indikatori 3:** përcakton publikimin e një raporti vjetor për numrin dhe natyrën e rasteve të masave disiplinore të ndërmarra ndaj shërbyesve civilë që kanë shkelur dispozitat e etikës dhe anti-korrupsionit përgjatë vitit 2017, në vitin 2018 synohet aprovimi i ndryshimeve ligjore për masat disiplinore ndërsa në vitin 2019 synohet që të gjithë zyrtarët e suspenduar dhe të dënuar të largohen. Institucionet përgjegjëse për këta indikator janë Ministria e Administratës Publike, Ministria e Drejtësisë, dhe Ministria e Integritet Evropian.
4. **Indikatori 4:** përcakton aprovimin e Planit të të Veprimit për harmonizim të procedurave të veçanta administrative, si dhe përqindjen e procedurave të vecanta të cilat duhen harmonizuar në pajtim me Ligjin e ri për Procedura Administrative. Institucioni përgjegjës është Ministria e Administratës Publike.
5. **Indikatori 5:** përcakton aprovimin e koncept-dokumentit për eliminim të barrierave administrative, Institucioni përgjegjës është Sekretariati Koordinues i Qeverisë.

6. **Indikatori 6:** përcakton aprovimin e Planit të Veprimit për zbatim të rekomandimeve të dala nga studimi i Rishikimit të Agjencive të Pavarura, kërkohet nënshkrimi i një Memorandumi me Kuvendin e Kosovës, dhe përcaktohet numri i Agjencive që duhet rishikuar, integruar ose shpërbërë. Institucionet përgjegjëse janë Ministria e Administratës Publike, Zyra e Kryeministrit dhe Kuvendi i Kosovës.
7. **Indikatori 7:** bazohet në përqindjen e zbatimit të rekomandimeve të lëshuara nga Institucioni i Avokatit të Popullit. Institucion përgjegjës Zyra për Qeverisje të Mirë dhe MAP.
8. **Indikatori 8:** përcakton miratimin e Ligjit për Konteste Administrative dhe përqindjen e reduktimit të rasteve administrative.

Kjo ishte një përmbledhje sa i përket Listës së Indikatoreve. Duhet pasur parasysh se këta indikatorë janë përcaktuar si çdo herë në bashkëpunim të ngushtë me përfaqësues të Komisionit Evropian, dhe Institucioneve zbatuese të reformës.

Z. Mahir Yagcilar - Zbatimi i obligimeve të Qeverisë së Republikës së Kosovës në kuadër të Agjendës për Reforma Evropiane

Ne si ministri përgjegjës për menaxhimin e reformave në Administratë Publike kemi qenë të përkushtuar në realizimin e objektivave të përcaktuara në Strategjinë për Modernizimin e Administratës Publike 2015-2020.

Me qëllim të realizimit të objektivave të Strategjisë, kemi realizuar edhe analizën cilësore të Institucioneve dhe Agjencive të pavarura që ka qenë edhe njëri nga konkluzionet e takimit të GVRAP të mbajtur në Qërshorit të vitit 2016. Me qëllim të përmbushjes së këtyre konkluzione, kemi formuar grupin punues në përbërje të: ZKM, MF dhe MIE për përfundimin e analizës e cila është realizuar në dy faza:

- faza e parë, ka përfshirë sigurimin e të gjitha të dhënave për të gjitha Institucionet dhe Agjencitë e pavarura përmes plotësimit të një pyetësi (analiza kuantitative); dhe
- faza e dytë që përfshinë përpunimin e të gjitha të dhënave të siguruara nga analiza kuantitative deri tek arritja e të gjeturave dhe përfundimeve të vlefshme si dhe rekomandimeve.

Kjo analizë është publikuar në fund të Nëntorit të vitit 2016 para përfaqësuesve të BE-së, përfaqësuesve të SIGMA-s, Institucioneve të Kosovës dhe shoqërisë civile.

Me qëllim të zbatimit të rekomandimeve të dala nga analiza cilësore për Institucionet dhe Agjencitë e pavarura, ne si Ministri e Administratës Publike kemi ndërmarrë të gjitha veprimet e nevojshme për zbatimin e tyre ndër më kryesoret janë:

- Miratimi i Koncept Dokumenteve për Administratë Publike dhe fillimi i punës në hartimin e projektligjeve sipas këtyre koncept dokumenteve;
- Hartimi i Memorandumit të Bashkëpunimit në mes të Kuvendit dhe Qeverisë për të racionalizuar dhe vendosur vijat e llogaridhënies për Agjencitë e pavarura të themeluara sipas nenit 142 të Kushtetutës së Kosovës. Memorandumi ka kaluar të gjitha fazat e konsultimit me KE dhe SIGMA/OECD dhe ish-kabinetin e Kryetarit të Kuvendit të Kosovës; si dhe
- Hartimi i Planit të Veprimit për racionalizimin e Agjencive të pavarura dhe Organeve qëndrore në kuadër të Qeverisë (Agjencive ekzekutive) i cili është ndihmuar nga SIGMA. Plani i veprimit është i ndarë në tri faza dhe të tri fazat përmbajnë nga një numer të Agjencive për rishikim. Kriter për ndarjen e Agjencive nëpër faza ka qenë kriteri i numrit të punëtorëve, buxheti, funksionet e Agjencisë etj. Në bazë të këtyre, në fazën e parë të Planit të Veprimit janë paraparë Agjencitë të cilat kanë funksione ekzekutive dhe që gjenden nën Kuvendin e Kosovës. Dmth përmes MoU në mes të Kuvendit dhe Qeverisë do të vihet edhe deri te kalimi apo transferi i këtij grupi të Agjencive nga Kuvendi në Qeveri pasi ato ushtrojnë kompetenca ekzekutive dhe në bazë të Kushtetutës, Nenit 4 mbi ndarjen e pushteteve, ato duhet të kalojnë nën Qeveri. Këto Agjenci nuk kanë nevojë të rishikohen pasi ato ushtrojnë funksione ekzekutive dhe në këtë pikë jemi të qartë se ku duhet të jenë ato. Për Agjencitë që i kemi vendosur në fazë të dytë dhe të tretë në Plan të Veprimit, kemi planifikuar një rishikim të tyre nga strukturat brenda Këshillit (Departamenti për Menaxhimin e Reformës së Administratës Publike ka rolin edhe të Sekretariatit të KMRAP sipas vendimit të fundit të Qeverisë) dhe Sekretariati i Këshillit do të dal me opsione për Këshillin se si të veprohet me një Agjenci apo tjetër, të integrohet me një Agjenci tjetër, të transferohet në Qeveri, të kthehet në Departament etj. Po ashtu, me vendimin e fundit të Qeverisë, KMRAP ka marr edhe mandatin për racionalizimin e Agjencive, kështu që propozimet që do të na ofrohen nga Sekretariati, ne do të kemi mundësinë t'i analizojmë dhe të marrim vendimet për to. Vendimet përfundimtare për këto do të merren pastaj nga Qeveria.

Të nderuar të pranishëm, aktualisht jemi duke punuar intensivisht në hartimin e drafteve të para të Projektligjit për Shërbimin Civil dhe Organizimin e Administratës Publike sipas Koncept Dokumenteve të

miratuara dhe synohet që deri në muajin Shkurt të vitit 2018 të finalizohen nga grupi punues si drafte përfundimtare. Gjithashtu është duke u punuar edhe në hartimin e Koncept Dokumentin për paga i cili do të përfundohet deri në fund të këtij viti dhe pastaj të hartohet edhe Projektligji për Paga.

Në këtë aspekt duke ju falenderuar edhe njëher për pjesëmarrjen e Ministrave dhe anëtarët e Këshillit Ministrorë për Reformën e Administratës Publike, hap debatin dhe diskutimet.

Znj. Dhurata Hoxha – Ministër për Integritet Evropian

Znj.Dhurata Hoxha ka theksuar se Ministria e Integritetit Evropian që ajo e drejton, po punon ngushtë me Ministrinë e Administratës Publike për të implementuar reformat e nevojshme.

Marrëveshja e Stabilizim Asociimit përveq aspekteve politike dhe ekonomike, parasheh edhe kapitullin e përfarimit të legjislacionit dhe politikat e bashkëpunimit. Po punojmë ngushtë me Ministrinë e Administratës Publike për të implementuar reformat e nevojshme.

Ministrja Hoxha ka vënë në dukje se Kosovës i duhet administratë efikase, pa nepotizëm, e pa politizuar, transparente dhe me llogaridhënie. Reformën e Administratës Publike, do ta bëjmë sipas standardeve evropiane.

Zhvillimi profesional i Administratës Publike dhe vlerësimi i performancës së saj duan përkushtim.

Z.Ramush Haradinaj – Kryeministri i Republikës së Kosovës

Kryeministri Z.Ramush Haradinaj fokusimi ynë është Reforma e përgjithshme, se ne kemi marrëdhënie me reforma në ekonomi me BE-në për reformë në rend dhe ligj, nuk ka sektor që nuk është prekur, besojë që reforma e Administratës është bazamenti i krejt asaj që ndodh nëpër sektorë, tani sikur do të kishim mundur të prijme me reformën e Administratës Publike në të gjitha nivelet atëherë detyrat sektoriale do të ishin më të lehta, kur të kemi administratë të kualitetit, vetvetiu veprimet e Qeverisë që fitojnë në kualitet. Edhe në këtë proces duhet ta ndërlidhim në total me atë që e quaj shpesh krijim i vlerës së re nga ne. Reforma në tërësi e bën Kosovën më efikase, kjo do të ishte një sukses, ku do të ndikonte edhe për bujkun, studentin për secilin kudo që është pa dallim përkatësie etnike.

Këtu do të kishim qenë të gjithë fitues si Kosovë nëse do kishim qenë serioz dhe insistues, ne i kemi disa detyra konkrete edhe si Kabinet Qeveritar, disa vendime disa i kemi të ndërlidhura edhe me

Parlamentin dhe me Institucionet e tjera të vendit pra edhe me Komunat, por do të veprojmë në bazë të afatit kohor që kemi rënë në dakord.

Prezantimi dhe aprovimi i raportit gjashtëmujor të Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave

Z.Fitim Krasniqi -Sekretar i Përgjithshëm, Zyra e Kryeministrit

I nderuar z.Ministër i Administratës Publike, të nderuar Ministra Zv.ministra të nderuar SP, të nderuar Anëtar të Këshillit të Ministrave. Raporti gjashtëmujor Janar-Qërshor 2017 për zbatimin e Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave në Kosovë (SPPKPK) 2017-2021, prezanton progresin e realizimit të aktiviteteve të planifikuara gjatë kësaj periudhe ashtu siç janë të parapara në Planin e Veprimit 2017-2019. Raporti është hartuar sipas udhëzimeve të përcaktuara në Kornizën e Monitorimit dhe Raportimit të Reformës së Administratës Publike sipas Koncept Dokumentit për Sistemin e monitorimit dhe vlerësimit për Reformën e Administratës Publike 2015-2020.

Në përgjithësi nga raporti vërehet një zbatueshmëri e nivelit të kënaqshëm të aktiviteteve të parapara për (6) gjashtë mujorin e parë të 2017, nga të dhënat shihet se 50% e aktiviteteve të parapara me planin e veprimit janë zbatuar plotësisht, 43% janë zbatuar pjesërisht apo janë në proces të zbatimit ndërsa, ndërsa vetëm 7% e aktiviteteve nuk kanë filluar ende së zbatuari.

Ndërsa, në kuadër të progresit të përgjithshëm: është siguruar një vazhdimësi e avancimit të procesit të koordinimit të politikave si rezultat i zbatimit të SPPKP (kjo me rastin e hartimit dhe finalizimit të Udhërrëfyesit për zbatimin e Strategjisë Kombëtare për Zhvillim (SKZH), Programit për Reforma në Ekonomi (PRE) dhe KASH); është arritur progres në aspektin e kornizës së planifikimit dhe vendimmarrjes strategjike (përmes strukturave vendimmarrëse të parapara me Strategji) dhe aktivitetet që kanë të bëjnë me përmirësimin e proceseve planifikuese të Kornizës Afatmesme të Shpenzimeve.

Po ashtu, vlen të theksohet se disa aktivitete që janë paraparë të zbatohen deri në fund të 2017, tanimë kanë shënuar një arritje në rrugën e realizimit të tyre: hartimi i Deklaratës së Prioriteteve Afatmesme të Qeverisë për KASH bazuar në prioritetet e zhvillimit kombëtarë dhe procesit të integriteteve evropiane; kostimi i SKZH dhe adresimi i nevojave për financim nga KASH; zhvillimi i modalitetit për monitorimin e

SKZH-së si pjesë e PVPQ-së; si dhe pjesëmarrje e zyrtarëve në trajnime/programe të trajnimit për trajner për planifikimin dhe zbatimin e MSA-së dhe për zhvillim të politikave. Më shumë informacion për këto aktivitete do të ofrohet në raportin e ardhëm, pra sipas kohës së planifikuar për zbatimin e këtyre aktiviteteve.

Prezantimi dhe aprovimi i raportit gjashtëmuor të Strategjisë për Rregullim më të Mirë

Z. Fitim Krasniqi-Sekretar i Përgjithshëm, Zyra e Kryeministrit

Ky raport pasqyron progresin në zbatimin e aktiviteteve të parapara në Planin e Veprimit të Strategjisë për periudhën kohore gjashtë-mujore (Janar-Qërshor 2017).

Raporti është hartuar në përputhje me udhëzimet e përcaktuara në Koncept Dokumentin për Sistemin e monitorimit dhe vlerësimit për Reformën e Administratës Publike 2015-2020.

Ky raport përmban të dhëna dhe statistika sa i përket aktiviteteve që janë zbatuar gjatë periudhës raportuese, aktivitetet të cilat kanë filluar së zbatuari dhe ato që pritet të zbatohen në të ardhmen, për të ofruar të dhëna sa më gjithëpërfshirëse për procesin e zbatimit. Po ashtu vlen të theksohet se ky raport ofron konkluzione dhe rekomandime për aktivitet të cilat janë në proces dhe hapat që duhet të ndërmerren me qëllim të zbatimit sa më të mirë të aktiviteteve të përcaktuara në Planin e Veprimit.

Gjatë periudhës raportuese, nga të dhënat e mbledhura nga Institucionet udhëheqëse të identifikuar në planin e veprimit, mund të vërehet se përqindja e zbatimit të aktiviteteve është në nivel të kënaqshëm. Nga të gjeturat e raportit, vërehet se 23.81% të aktiviteteve të parapara në planin e veprimit janë zbatuar plotësisht, 71.43% janë në zbatuar pjesërisht apo janë në proces të zbatimit ndërsa vetëm 4.76% të aktiviteteve nuk kanë filluar ende së zbatuari, pra në periudhën e gjashtë mujorshit të parë.

Nga të dhënat të prezantuara në raport, shihet se shumica e aktiviteteve janë drejt përmbyshjes së tyre por që Institucionet duhet të vazhdojnë të kryejnë detyrat dhe obligimet të cilat u takojnë dhe se mundësitë janë reale që aktivitet e përcaktuara në planin e veprimit t'i realizojnë sipas planifikimeve dhe afateve të përcaktuara në planin e veprimit.

Vlen të theksohet se Strategjia për Rregullim më të mirë paraqet një kombinim të aktiviteteve dhe iniciativave që Qeveria duhet ti zhvillojë për më tepër për disa aktivitete Qeveria ka siguruar financimin

dhe për disa tjera ZKM është duke bërë përpjekje për sigurimin e fondeve të nevojshme por ta bëjë në një periudhë të afërme.

Fare në fund, I nderuar Ministër ju njoftojmë se Zyra e Kryeministrit mbetet e përkushtuar që të ndërmarr të gjitha veprimet për të arritur zbatimin e aktiviteteve të përcaktuara në Strategji duke koordinuar të gjitha veprimet me ministrinë dhe oranzatat e linjës.

Z. Mahir Yagcilar - Ministër i Administratës Publike dhe Kryesues i Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike

Atëherë këto janë dy raportet për dy Startegjitë në kuadër të Zyrës së Kryeministrit nëse nuk ka ndonjë pyetje ose ndonjë sygjërim ose vërejtje prej anëtarëve të Këshillit të Ministrave mund të konsiderojmë se këto dy raporte (6) gjashtë mujore janë aprovuar dhe pastaj te procedohen ne instanca tjera.

Prezantimi dhe aprovimi i raportit gjashtëmujor të Strategjisë për Menaxhim të Financave Publike

Z. Naim Baftiu- Sekretar i Përgjithshëm, Ministria e Financave

Ministria e Financave është e përkushtuar në zbatimin e Reformave në kuadër të shtyllës së tretë të Reformës së Administratës Publike Menaxhimi i Financave Publike siç jemi në dijeni raporti i parë Vjetor 2017 i zbatimit të Strategjisë për Menaxhim të Financave Publike 2016-2018 ka evidentuar progres të gjithanshëm në zbatimin e (12) dymbëdhjetë prioritetëve të ndara në katër shtylla të saj. Si rezultat i këtij përkushtimi Komiteti IPA me 21 Shtator ka marr vendimin që fusha e menaxhimit të financave publike të përkrahet me Përkrahje Buxhetore Sektoriale në shumë prej (21)njëzetëenjë milion euro dhe në asistencë teknike në shumë prej (4) katër milion euro.

Me lejoni shkurtimisht të ju informoj për rezultatet e evidentuara në raportin gjashtë mujor 2017 të zbatimit të Strategjisë për Menaxhim të Financave Publike 2016-2018. Raporti evidenton progres të gjithanshëm në zbatimin e aktiviteteve në kuadër të (12) dymbëdhjetë prioritetëve të ndara në 4 shtyllat ky raport përmbledh kontributet e pranuar nga strukturat përgjegjëse për zbatimin e Strategjisë. Hartimi i raportit të parë monitorues 6 mujor ka për qëllim jo vetëm shqyrtimin e progresit

të arritur në zbatimin e strategjisë por edhe identifikimin e sfidave në zbatim të strategjisë si dhe adresimin me kohë të tyre. Sipas mandatit të dhënë me vendimin e Ministrit të Financave, Grupi Koordinues ka hartuar raportin e parë (6) gjashtë mujor. Bazuar në udhëzimet e OECD Sigma ka diskutuar dhe është pajtuar për udhëzuesin për raportin dhe modelin e raportimit (6) gjashtë mujor. Metodologjia e përdorur ka qenë një kombinim i takimeve dhe i konsultimeve në mes të DIEKP-së në kuadër të Ministrisë së Financave në cilësinë e Sekretariatit me bartsit kryesor të secilit prioritet. Bazuar në udhëzuesin e aprovuar është plotësuar tabela raportuese me kontributet e pranuar dhe është përpiluar raporti (6) gjashtë mujor narrativ. Raporti i parë (6) gjashtë mujor i zbatimit të Strategjisë për Menaxhim të Financave Publike evidenton progres të arritur në shumicën e aktiviteteve të parapara. Bazuar në raportet e pranuar dhe strukturat përgjegjëse gjatë periudhës (6) gjashtë mujore nga gjithsej (66) gjashtëdhjetëgjashtë aktivitete të planifikuara raportohet se (45) katërdhjetëgjashtë aktivitete janë zbatuar në tërësi dhe zbatimi i tyre nuk ka pasur vonesa. (16) gjashtëmbëdhjetë aktivitete kanë filluar të zbatohen evidentohen vonesa aty këtu që deri në fund të vitit pritet të zbatohen ndërsa (5) pesë aktivitete me Planin e Veprimit planifikohen të zbatohen nga viti në vijim 2018.

Në shtyllën e parë të Strategjisë disiplina fiskale gjithsej janë planifikuar të zbatohen (27) njëzeteshtatë aktivitete në ndara në (3) tri prioritate kryesore: Saktësia e parashkimit të indikatorëve makroekonomik dhe të hyrave, kontrollet efektive të zotimeve dhe mbledhja e qëndrueshme e të hyrave. Bazuar në raportet e strukturave përgjegjëse gjatë periudhës (6) gjashtë mujore nga (27) njëzeteshtatë aktivitete e planifikuara raportohet se (18) tetëmbëdhjetë aktivitete janë të përfunduara apo kanë filluar të zhvillohen aktivitetet dhe nuk kemi pasur vonesa. Në (7) shtatë aktivitete nuk është raportuar apo ka vonesë në këtë progres ndërsa (2) dy prej tyre pritet të zbatohen në pjesën e dytë të vitit apo janë aktivitete për vitet në vijim. Në shtyllën e dytë efikasiteti alokues gjithsej janë të planifikuara të zbatohen (12) dymbëdhjetë aktivitete të ndara në tri prioritate kryesore: Zhvillimi i Kornizës Afatmesme të shpenzimeve, besueshmëria dhe kontrolli i ekzekutimit të buxhetit vjetor dhe cilësia e informatave në buxhetin kapital. Bazuar në raportet e strukturave përgjegjëse gjatë periudhës (6) gjashtë mujore raportohet se (10) dhjetë prej tyre kanë filluar të zbatohen pa vonesa në (2) dy aktivitete nuk janë papaparë veprime për 2017 dmth janë të papara për vitin në vijim.

Në shtyllën e tretë efikasiteti funksional gjithsej janë të planifikuara të zbatohen (15) pesëmbëdhjetë aktivitete të ndara në (3) tri prioritate kryesore Prokurimi Publik, Fuqizimi i auditimit të brendshëm dhe fuqizimi i auditimit të jashtëm. Bazuar në raportet e strukturave përgjegjëse gjatë periudhës (6) gjashtë mujore nga gjithsej (15) pesëmbëdhjetë aktivitete raportohet se (11) njëmbëdhjetë prej tyre janë

zbatuar apo kanë filluar së zbatuari pa vonesa në (3) tri aktivitete raportohet të mos ketë zhvillime ndërsa (1) një aktivitet planifikohet të filloj të zbatohet gjatë vitit në vijim 2018.

Në shtyllën e katërt të strategjisë që ndërlidhet me menaxhimin e financave publike gjithsejt janë planifikuar të zbatohen (12) dymbëdhjetë aktivitete të ndara në (3) tri prioritete si në vijim: Përmirësimi i sistemit të Teknologjisë informative, transparenca për buxhetin dhe ngritja e qëndrueshmërisë së kapaciteteve në menaxhimin e financave publike Bazuar në raportet e strukturave përgjegjëse gjatë periudhës (6) gjashtë mujore nga (12) dymbëdhjetë aktivitete e planifikuara raportohet se në (6) gjashtë prej tyre janë zbatuar apo kanë filluar zbatimin sipas planit. (6) gjashtë prej tyre pritet të fillohen zbatohen por me vonesa krahasuar me planin në përgjithësi mund të themi dhe të raportojmë sepse ka pasur progres në këtë shtyllë por gjithashtu priten aktivitete të shtuara në pjesën e mbetur në vitin 2018.

Z. Mahir Yagcilar - Ministër i Administratës Publike dhe Kryesues i Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike

Atëherë ky ishte Raporti i Strategjisë për Menaxhim të Financave Publike nëse nuk ka ndonjë pyetje ose ndonjë sygjërim ose vërejtje prej anëtarëve të Këshillit të Ministrave mund të konsiderojmë se ky raport (6) gjashtë mujor është aprovuar

Prezantimi dhe aprovimi i raportit gjashtëmujor të Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike

Z. Arton Berisha, Sekretar i Përgjithshëm, Ministria e Administratës Publike

Në pajtim me mandatin institucional, Departamenti për Menaxhim të Reformës së Administratës Publike ka hartuar Raportin (6) gjashtë mujor për periudhën Janar- Qërshor 2017 mbi Zbatimin e Strategjisë për Modernizim të Administratës Publike të Republikës së Kosovës.

Për hartimin e këtij raporti, jemi bazuar në informacionet që kemi mbledhur nga Institucionet zbatuese, në raport me objektivat dhe aktivitetet e parapara për zbatim.

Ky raport ofron informacionet e domosdoshme për progresin e arritur, problemet e hasura, mësimet e nxjerra me qëllim të përcaktimit të veprimeve dhe intervenimeve për ta optimalizuar arritjen e objektivave dhe të rezultateve gjatë periudhës së ardhme të zbatimit.

Në Raportin (6) gjashtë mujor të vitit 2017 për SMAP vlen të theksohen të arriturat si në vijim:

- Në fushën e menaxhimit të burimeve njerëzore dhe shërbimin civil Ministria e Administratës Publike ka finalizuar Koncept Dokumentet për projekt Ligjin e Shërbimit Civil dhe Koncept Dokumentin për Projekt Ligjin për Organizimin e Administratës Publike, të cilat janë miratuar me 15 maj 2017 nga Qeveria e Republikës së Kosovës, si dhe në harmoni me prioritetet e dakorduara në Agjendën e Reformave Evropiane.
- Gjithashtu vlen të theksohet se puna ka filluar në hartimin e Koncept-Dokumenti për Ligjin për Pagat, pastaj do të fillohet me draftimin e ti dhe që të tri Draftet-Ligjet të shkojnë për aprovim si pako në Qeveri në fillim të vitit 2018.
- Gjatë (6) gjashtë mujorit të parë të vitit 2017 ka pasur një përmirësim përmbajtësor sa i përket avancimit të sistemit elektronik të menaxhimit të burimeve njerëzore si dhe funksionalizimit të tij. Kjo konsiston në shtrirjen e sistemit në të gjitha institucionet e AP, duke përfshirë edhe Komunat si dhe në funksionalizimin e (44%) katërdhjetëkatër të nën moduleve, në krahasim me vetëm (13%) trembëdhejtë sa ishin vitin e kaluar.
- Ka pasur gjithashtu një rritje të përfshirjes së nënpunësve civil në trajnimet e organizuar nga Instituti i Kosovës për Administratë publike.
- Në fushën e procedurave administrative dhe ofrimin e shërbimeve siç është raportuar edhe më herët është miratuar Ligji i Procedurës së Përgjithshme Administrative, dhe ka filluar mbështetja e projektit të Komisionit European të cilët do të ndihmojnë në implementimin e aktiviteteve të duhura për vazhdimin e reformave të paraparë në këtë fushë.
- Përveç kësaj është finalizuar lista e azhurnuar e shërbimeve të ofruara nga ana e administratës publike.

Gjatë (6) gjashtë-mujorit të parë të vitit 2017, (9) nëntë aktivitete janë zbatuar në krahasim me vitin e kaluar kur ishin zbatuar vetëm (8) tetë aktivitete, (15) pesëmbëdhjetë aktivitete kanë filluar të zbatohen (23) nga njëzetëetëtri sa ishin në vitin 2016, dhe (3) tri aktivitete nga (21) njëzetënjë sa ishin në vitin 2016 priten të fillojnë të zbatohen gjatë këtij viti ashtu siç është paraparë me Planin e Veprimit 2015-2017. Siç shihet të dhënat statistikore paraqesin një diferencë progresive në krahasim me raportin e pjesës së parë të vitit 2016 për zbatimin e Planit të Veprimit të SMAP-it. Gjithashtu është shumë e rëndësishme të ceket se shumë aktivitete janë në zbatim e sipër por proceset politike në vend kanë vështirësuar realizimin e aktiviteteve të parapara me Planin e Veprimit të Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike 2015-2017

Sa i përket Sfidave Duke analizuar progresin e arritur në zbatimin e Strategjisë për Modernizim të Administratës Publike 2015-2020 në raport me treguesit e përcaktuar të synuar për t'u arritur përgjatë

pjesës së parë të vitit 2017, mund të konkludohet se dinamika e zhvillimeve që kanë karakterizuar nuk ka qenë në shkallën e dëshirueshme për të arritur një pjesë të madhe të cageve të përcaktuara për vitin 2017.

Në këtë kontekst, sfidat në vijim kanë kufizuar arritjen e progresit në zbatimin e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike

1. Me gjithë progresin ka vonesa në funksionalizmin e SIMBNJ-së.
2. Poashtu ka pasur vonesa në fillimin e zbatimit të Ligjit për Procedurën e Përgjithshëm Administrative,
3. Ndarja e fondeve nga IRK për ti zbatuar aktivitetet të cilat janë paraparë me plan të veprimit të SMAP-it, përkatësisht mungesa e buxhetit në zbatimin e sistemit të ri të pagave dhe klasifikimit të vendeve të punës;

Sa i përket hapave të ardhshëm;

1. Finalizim dhe procedimi i pakos legislative ,
2. Intensifikimi i punës sa i përket funksionalizimit të SIMBNJ-së.
3. Fillimi i reformave sa i përket zbatimit të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative dhe shërbimeve administrative përfshirë krijimin e platformës së Interoperabilitetit.
4. Përmirësimin dhe avancimin e cilësisë së raportimit nga ana e Institucioneve përgjegjëse për zbatim të SMAP, në pajtim me Kornizën për Monitorim dhe Raportim;
5. Gjithashtu gjatë këtij vitit parashihet që të bëhet rishikimi i Strategjisë dhe hartimit të planit veprimit të SMAP-it.

Kjo ishte sa i përket Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike ju faleminderit për vemendjen tuaj.

Z. Mahir Yagcilar - Ministër i Administratës Publike dhe Kryesues i Këshillit të Ministrave për Reformën e Administratës Publike

Atëherë ky ishte Raporti i Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike nëse nuk ka ndonjë pyetje ose ndonjë sygjërim ose vërejtje prej anëtarëve të Këshillit të Ministrave mund të konsiderojmë se ky raport (6) gjashtë mujor është aprovuar

Progresi dhe statusi i zbatimit të konkluzioneve të Grupit të Veçantë për Reformën e Administratës Publike - 2016

Z. Mahir Yagcilar, Ministër i Administratës Publike dhe Kryesues i KMRAP

Progresi në zbatimin e konkluzioneve të Grupit të Veçantë ne kemi përmendur në mujin Qërshor që janë finalizuar konkluzionet, është mbajtur takimi i Grupit të Veçant për Administratë Publike dhe shumica e konkluzioneve janë në lidhje se çka është biseduar dhe qka është raportuar sot, kështu që prezentimet paraprake kanë qenë nga takimi i fundit i Grupit. Zbatimi i konkluzioneve është ndërlidhur drejtpërdrejtë me raportet paraprake. Unë, nga Sekretariati do të kërkoj të gjithë anëtarëve të ju dëgohen në mënyrë vizuale konkluzionet të cilat janë zbatuar dhe ti keni bashkë me procesverbalin e takimit, Ministrat dhe anëtarët tjerë, të kemi një përcjellje sa i përket zbatimit të reformave. Nëse nuk ka ndonjë pyetje ose ndonjë sygjërim dëshiroj ta finalizoj takimin, të falenderoj për pjesëmarrjen sepse është e rëndësishme, sepse do të kemi sfida dhe do të kemi nevojë të zhvillojmë takime dhe me Ministrat tjerë, sepse Reforma e Administratës Publike sidomos këto tri Ligje të rëndësishme Ligji për Shërbimin Civil, i prek të gjitha Instiucionet, pranimi i Shërbimit Civil, vlerësimi i shërbyesve civil, ngritja sidomos e zyrtarëve të lartë drejtues sepse kemi disa sfida të realizimi me afate dhe me vlerësime duhet aranzhojmë masat disiplinore, integriteti në Shërbimin Civil janë të ndërlidhura njëra me tjetrën prandaj duhet të kemi një bashkëpunim të ngushtë me këto qështje me Ministrinë për Administrimin e Pushtetit Lokal dhe Ministrinë e Financave. Pastaj organizimi i Administratës Publike njëfarë mënyre ka ndikim në organizimin e Aparatit Shtetëror si do të formohen Institucionet si do të bëhet Institucioni sepse tash i kemi këto probleme, me Ligj formohet një Agjencion pas një kohe mund të dalin probleme dhe për tu bërë rregullimi ka pengesa ligjore, kështu që në të ardhmën këto duhet ti parashikojmë dhe ti realizojmë në mënyrë sa më të mirë. Duhet të bashkëpunojmë ngushtë dhe me Ministrinë e Drejtësisë sepse edhe për këtë qëllim i inkuadruam në Këshill Ministror që të bëjmë zgjidhje sa më të mirë të jetë kënaqshmëria qytetare ndaj Shtetit, sot jemi në një pozitë ku shumë çështje ose shumë vendime janë duke prodhu por nesër në një anë do të kemi pasoja ose do bëhen çështje që do ndikojnë në jetën ton. Kështu që qëllimi i Qeverisë është qëllimi i çdo Shtetit reformat, ofrimi i shërbimeve, e drejta në integritetet në transparencë dhe me një ndikim pozitiv edhe nga aspekti financiar edhe nga aspekti kohor. Nëse nuk ka ndonjë sygjërim ose pjesëmarrje në debat edhe njëherë dëshiroj të ju falenderoj për

pjesëmarrje takimet e Këshillit ndërministror janë sipas vendimit të Qeverisë janë planifikuar së paku çdo (3) tre muaj të mbahen takime por kjo varet edhe nga Agjenda Evropiane por edhe nga Agjenda e aktiviteteve të Komisionit Evropian.

Në qoftë se do të ketë nevojë do të takohemi edhe para se të bëhen (3) tre muaj por në qoftë se jo atëherë do të vazhdojmë me takime të rregullta me këto raportime tjera.

Faleminderit edhe njëherë për pjesëmarrje shihemi.

Pas diskutimeve të zhvilluara gjatë takimit, u arritën konkluzionet si në vijim:

- 1) U aprovua raporti (6) gjashtëmujor i Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave.***
- 2) U aprovua raportin (6) gjashtëmujor të Strategjisë për Rregullim më të Mirë***
- 3) U aprovua raportin (6) gjashtëmujor të Strategjisë për Menaxhim të Financave Publike***
- 4) U aprovua raporti (6) gjashtëmujor të Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike***
- 5) U kërkua angazhim ndërinstitutional nga të gjithë anëtarët dhe Institucionet tjera zbatuese.***