



***Republika e Kosovës***  
***Republika Kosova – Republic of Kosovo***  
***Qeveria – Vlada – Government***

**Këshilli i Ministrave për Reformën e Administratës Publike**

---

**PROCESVERBAL - Këshillit Ministror për Reformën e Administratës Publike (KMRAP)**

**14 Mars, 2017, Prishtinë**

**Vendi: Ndërtesa e Qeverisë - ish Rilindja, sala P-015**

**Hapja e takimit** – Ministri i Administratës Publike Z. Mahir Yagcilar njëherë edhe kryesues i këtij takimi ka hapur këtë takim duke i mirëpritur te pranishmit dhe vlerësoi se ky takim është i një rëndësie të veçantë për reformën në Administratë Publike.

Si Ministri e Administratës Publike deri më tani kemi qenë të përkushtuar në përmbushjen e konkluzioneve që kanë dalë nga takimet e mëhershme të Grupit të Veçantë për Reformë të Administratës Publike dhe Këshillit të Ministrave për Reformë të Administratës Publike. Si rezultat i kësaj pune, janë ndërmarrë një varg nismash të rëndësishme si:

- Avancimin e pakos së legjislacionit për reformë të administratës publike përkatësisht në hartimin e koncept-dokumenteve për organizimin e administratës publike dhe shërbimit civil.
- Konsultime publike janë mbajtur për të diskutuar këto koncept-dokumente si dhe janë paraqitur në platformën elektronike për konsultime publike në mënyrë që të jemi sa më transparent si me institucionet po ashtu edhe me publikun e gjerë.
- Kontrata për Mbështetjen e Buxhetore sektoriale është një instrument i rëndësishëm që ofron Komisioni Evropian për vendet e Ballkanit Perëndimor duke përfshirë edhe Kosovën, për të asistuar proceset e reformës së administratës publike, si pjesë e politikës së zgjerimit dhe fqinjësisë së mirë.

Tash e disa muaj kemi hyrë në negocime të termave të Kontratës për Mbështetje të Buxhetit të Sektorit. Grupi teknik i përbërë nga ZKM, MAP, MIE, MF takohet në baza javore me Komisionin Evropian. I gjithë ky proces ashtu siç është prituri, është mjaft sfidues në përcaktimin dhe negocimin e një kornize të indikatorëve, përmbushja e të cilëve do të jetë vendimtare por edhe sfiduese për disbursimin e transheve ( kësteve) të ardhshme të fondeve nga Komisioni Evropian.

MAP në bashkëpunim me SIGMA/OECD ka publikuar raportin e rishikimit të institucioneve dhe agjencive në kuadër të Kuvendit dhe Qeverisë. Me qëllim të racionalizimit të administratës publike në termat e racionalizimit të agjencive, MAP ka hartuar draft memorandum për bashkëpunim dhe bashkërendimin

e aktiviteteve në mes të Kuvendit dhe Qeverisë së Republikës së Kosovës sa i përket agjencive të pavarura sipas Nenit 142 të Kushtetutës së RKS. Natyrisht ky dokument ka natyrë politike dhe si i tillë shpreh zotimin e dy degëve të pushtetit ( Kuvendit dhe Qeverisë) në krijimin e agjencive sipas nenit 142 të kushtetutës.

Nga institucionet tjera zbatuese të reformës është shënuar progres në një varg procesesh duke përfshirë kompletimin e kornizës strategjike për RAP, por nuk ka munguar bashkëpunimi edhe në shumë çështje të tjera që ndërlidhen me RAP.

**Mimoza Ahmetaj** - Ministre e Integriteteve Evropiane ka përshëndetur angazhimin e Ministrisë së Administratës Publike në drejtim të reformës së administratës publike, duke thënë se kjo është për t'u përshëndetur, "nga se ju jeni boshti kurrizor për funksionimin e një administrate të mirëfilltë, dhe se vetëm si të tillë mund të integrohemi në BE".

Ministrja Ahmetaj, më tutje, u shpreh duke thënë se "do të jemi partneri i juaj kryesor, në këtë proces të rëndësishëm të reformës në Administratën Publike me të vetmin qëllim që të jemi pjese e një administrate Evropiane."

#### **Prezantimi dhe aprovimi i Pasaportës së Indikatorëve të Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave**

**Raportimi nga z. Qemajl Marmullakaj** - Drejtor i Zyrës për Planifikim Strategjik, Zyra e Kryeministrit të Republikës së Kosovës

Procesi i Rishikimit të SPPKP-Strategjia për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave në Kosovë, e miratuar në Qeveri në Qershor 2015, përbën njërën nga tri strategjitë kryesore. Megjithatë pas një viti të zbatimit, duke marrë parasysh vlerësimet e aktorëve të ndryshëm dhe me qëllim të përshtatjes me metodologjinë e gjithëmbarshme për monitorim dhe vlerësimin e kornizës strategjike në takimin e Grupit të Veçantë të Administratës Publike (GVRAP), është vendosur që kjo strategji të rishikohet në nivel të Objektive dhe vendosjes së indikatorëve të performancës, duke përfshirë edhe planin e veprimit dhe kostimin përkatës të tij.

**Z. Qemajl Marmullakaj** shtoi se Zhvillimi i Pasaportës së treguesve si instrument për monitorimin dhe raportimin e SPPKP Bazuar në Koncept Dokumentin për Sistem Monitorimit dhe Vlerësimit për Reformën e Administratës Publike 2015-2020 në Kosovë, përcakton elementet kryesore të monitorimit dhe raportimit të RAP, siç janë:

- Përgatitja e raporteve tremujore ,gjashtëmujore dhe vjetore; si dhe
- Afatet për përgatitjen e raporteve dhe formatet e raportimit do të vlejnë po të njëjtat edhe për monitorim dhe raportim të Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave 2017-2021.

Sipas sistemit të monitorimit, matja e progresit do të bazohet në Pasaportën e Treguesve të vendosur për secilin objektiv specifik, ku për 11 objektiva specifike janë vendosur 26 tregues për matje.

Z. **Qemajl Marmullakaj** theksoi se Dokumenti mbulon të gjithë treguesit e përfshirë në Strategjinë për përmasimin e planifikimit të politikave dhe Koordinimit në nivel të objektivave specifike. Po ashtu monitorimi i progresit të zbatimit dhe arritjet e Strategjisë për Përmasimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave në Kosovë 2017-2021, do jetë i bazuar në sistemin e vendosur të Monitorimit dhe Vlerësimit të Reformës së Administratës Publike 2015-2020, dhe progresi i arritur në zbatim do t'i komunikohet instancave përkatëse në baza të rregullta dhe sipas nevojës dhe opinionit publik.

**Arben Krasniqi - Drejtor i Sekretariatit Koordinues i Qeverisë prezantoi “Pasaportën e treguesve për Strategjinë për rregullim me te mire”**

*Ne krahasim me versionin fillestar të vitit 2014, tani është një nivel ambicioz dhe me konsiderueshëm drejt përmirësimit të strategjisë. E për këtë me se mire tregon Zyra e Bashkimit Evropian në Kosovë dhe SIGMA në fund të vitit të kaluar. Strategjia është ri-hartuar në të njëjtën kohë me Strategjinë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave nga Grupi Punues, që kryesohej nga Drejtori i Zyrës për Planifikim Strategjik. Përgjegjësia mbi strategjinë është dhënë Sekretariatit Koordinues të Qeverisë në kuadër të ZKM-së.*

Kisha dashur t'ju referohem dy prej mjeteve të reja analitike për analizimin e politikave.

1. **Testi NVM.** Raporti i progresit i Bashkimit Evropian për Kosovën rregullisht ka theksuar se përgatitja e politikave dhe legjislacionit në vendin tonë duhet të marrë parasysh efektet mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme. Testi NVM do e mundësojë që kjo të bëhet në mënyrë efektive.
2. **Modeli Standard i Kostimit.** Ky model ofron teknika për të vlerësuar ngarkesat administrative që ky legjislacion mund t'i shkaktoj kompanive. Duke matur këto kosto paraprakisht, ne do mund të gjejmë rrugën për t'i zvogëluar ato në mënyrë sa më efektive.

Strategjia për Rregullim më të Mirë 2.0 tregon arsyet pse Qeveria ka vendosur të hartojë një Koncept Dokument për zvogëlimin e ngarkesave administrative, që njëherazi paraqet objektivin e dytë ku do të doja të tërheq vëmendjen tuaj. Ne do zhvillojmë projekt-planin e programit për zvogëlimin e ngarkesave deri në objektivin e përcaktuar prej së paku 20%.

Për më tepër, ZL e ZKM do të zhvillojë një sistem për vlerësimin e legjislacionit.

**Objektivi i tretë** që dua të ngrit sot është - Zyra ka bërë përpjekje të konsiderueshme për fillimin e procesit të vlerësimit. Këto përpjekje janë bazamenti për kompletimin e ciklit të politikave. Kisha dashur të shfrytëzoj këtë mundësi që të theksoj se Kosova është vendi i parë në rajon që krijon procesin e vlerësimit.

Krahas këtyre përmirësimeve në fushën e zhvillimit të politikave, Strategjia për Rregullim më të Mirë përcakton edhe objektivin për përmirësimin e komunikimit, konsultimit publik dhe pjesëmarrjen e palëve të interesit.

Zotimi i fuqishëm i Qeverisë ndaj këtyre fushave tashmë është manifestuar gjatë krijimit të faqes së internetit për konsultimet publike. Ueb-faqja për konsultime është lansuar zyrtarisht nga Kryeministri. Zyra për Komunikim me Publikun në ZKM ka filluar hartimin e Koncept Dokumentit për përmirësimin e Komunikimit të Politikave.

Kjo ndërlidhet drejtpërdrejt me synimin specifik për përmirësimin e cilësisë së aktiviteteve të komunikimit të administratës tonë. Në fakt, ZKP tani është duke realizuar Trajnimin e Trajnerëve për Komunikimin e politikave. Po e përmend këtë, pasi që ky është një shembull i mirë që tregon se si po vazhdojmë me implementimin në praktikë të Strategjisë për Rregullim më të Mirë.

Pika e fundit që do doja të theksoj është synimi që të përmirësojmë Planin Vjetor të Punës së Qeverisë.

Pasaporta e Treguesve të cilën po e prezantoj për miratim sot, liston në detaje mënyrën se si synojmë të zbatojmë Strategjinë për Rregullim më të Mirë 2.0. Siç mund të shihni edhe në këtë dokument, ne do hartojmë një program ekstensiv të trajnimit që synon të rris kapacitet e shërbyesve civil në të gjitha ministrinë. Ky është çelësi i suksesit. Ky është çelësi për të siguruar që rregullimi më i mirë do mishërohet në proceset e punës të administratës tonë.

### **Raporti nga Z. Rexhep Vasolli Drejtor në Departamentin për Integritete Evropiane dhe Koordinim të Politikave**

Z. Vasolli bëri prezantimin e Pasaportës Për treguesit e matjes së Strategjisë për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike.

Ai theksoi se Qëllimi i kësaj Pasaporte të Treguesve është që të ofroj një përshkrim të detajuar metodologjik të matjes për të gjithë treguesit që janë të përfshirë në Strategjinë për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike (SRMFP) të Kosovës 2016-2020, të miratuar në Qershor të vitit 2016 nga ana e Qeverisë.

Po ashtu aj shtoi se ky Dokument shërben që të ndihmojë në përcaktimin e treguesve, identifikimin e të dhënave të nevojshme për të matur treguesit, metodologjinë e llogaritjes, kuptimin dhe interpretimin e saktë të dhënave mbi performancën brenda organizatës dhe nga përdoruesit e jashtëm.

Po ashtu z. Vasolli theksoi se është krijuar një grup punues për Menaxhimin e Financave Publike dhe se pjese e këtij grupi janë aktor kyç për të siguruar cilësi dhe zbatim të këtij dokumenti strategjik.

Gjate këtij diskutimi **Erna Hasangjekaj**, Drejtore e DMRAP tha se në emër të Departamentit për Menaxhim të Reformës së Administratës Publike dëshiroj të sjellë në vëmendjen tuaj se raportet tona

do te krahasohen me shtetet e rajonit, andaj duhet kushtuar rëndësi raportimit sepse perveq te tjerash ky raport do te notohet nga Komisioni Evropian.

DMRAP ka organizuar me fillim te muajit mars një takim për mënyrën e raportimit dhe monitorimit SIGMA, por, kjo punëtori ka dështuar ne mungesë te pjesëmarrjes aktive nga zyrtaret përgjegjës .

Po ashtu do te behet një vlerësim nga SIGMA/Komisioni Evropian për reformën e administratës publike, ku një delegacion nga Franca te cilët do të bëjnë mbledhjen e një varg të dhënash për të vlerësuar gjendjen aktuale të funksionimit të administratës publike. Duhet pasur parasysh se në këtë proces këta ekspertë do të zhvillojnë takime edhe me përfaqësues të ministrive tjera bartëse të reformës si Ministria e Financave dhe Ministria e Integritetit Evropiane. Po ashtu theksoi se të gjeturat nga ky vlerësim kanë rëndësi të shumëfishtë meqenëse mbi të gjitha do të reflektohet në Raportin të Progresit te Kosoves.

Ne pjesën e fundit te këtij takimi Ministri i Administratës Publike dhe Kryesuesi i këtij Këshilli z. Mahir Yagcilar e paraqiti progresin dhe statusin e zbatimit të konkluzioneve të dala nga takimi i fundit ne Dhjetor 2016 ne kuadër te Grupit te Veçantë për Reformën e Administratës Publike.

**Znj. Albina Duraku** në cilësinë e vëzhgueses ne kuadër te Komisionit Evropian inkurajoi që të përmbushen kriteret dhe konkluzionet me qëllim te disbursimin e transheve ( kësteve) të ardhshme të fondeve nga Komisioni Evropian. Ajo tha se jemi shumë të interesuar dhe jemi në rrugë të mbarë që te ofrohen fondet ne mbështetje të Kosovës.

#### **Pas diskutimeve të zhvilluara gjatë takimit, u arritën konkluzionet si në vijim:**

- 1) U aprovua Pasaportën Për treguesit e matjes së Strategjisë për Reformën e Menaxhimit të Financave Publike.
- 2) U aprovua Pasaporta e Indikatorëve të Strategjisë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave.
- 3) U aprovua Pasaporta e Indikatorëve të Strategjisë për Rregullim më të Mirë.
- 4) U aprovua Korniza për Menaxhimit të Riskut të SMRFP
- 5) Respektimi i afateve kohore për raportim.
- 6) Bashkërendimi i aktiviteteve ndërmjet ministrive gjegjëse.
- 7) Pjesëmarrje ne takime te personave përgjegjës dhe pjesëmarrje aktive nga zyrtaret përgjegjës.

**Pjesëmarrës:**

**Anëtarët e KMRAP**

1. Z. Mahir Yagcilar, Ministër i MAP
2. Mimoza Ahmetaj Ministre e MIE

**Pjesëmarrës të tjerë:**

Arton Berisha, SP (MAP)  
Rozafa Ukimeraj SP (MAPL)  
Agron Maxhuni UD (MTI)  
Demush Shasha SP (MIE)  
Rexhep Vasolli Drejtor (DIEKP MF)  
Tefik Mahmuti, Drejtor (MAP)  
Arben Krasniqi, Drejtor (ZKM)  
Valon Gashi, Drejtor (MIE)  
Qemajl Marmullakaj, Drejtor (ZPS-ZKM)  
Skender Sallauka Këshilltar (MAP)  
Bardha Rrustemi, Këshilltare (MAP)  
Blerta Kelmendi (MAP)  
Visar Xani (MAP)  
Gafurr Hasani (MAP)  
Donika Obertinca (MAP)  
Muharrem Asllani (MAP)  
Shpresa Kaçiku (UNDP)