

## BLOQUE II - TEMA 13

### ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN

La Administración General del Estado. Principios de organización y funcionamiento. Órganos centrales. Órganos superiores y órganos directivos: creación, nombramiento, ceso y funciones. Los servicios comunes de los ministerios. Órganos territoriales.



# ÍNDICE

<b>1. PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO.</b>	<b>5</b>
1.1 Principios de organización.....	5
1.2 Principios de actuación .....	5
1.3 Principios de intervención. ....	6
1.4 Organización .....	7
1.5 Elementos organizativos básicos. ....	9
<b>2. ÓRGANOS CENTRALES.</b>	<b>9</b>
2.1 Órganos superiores .....	9
2.1.1 Ministros .....	9
2.1.2 Los Secretarios de Estado. ....	13
2.2 Órganos directivos. ....	14
2.2.1 Los Subsecretarios .....	14
2.2.2 Los Secretarios Generales .....	16
2.2.3 Los Secretarios generales técnicos .....	17
2.2.4 Los Directores generales .....	17
2.2.5 Los Subdirectores generales .....	18
2.3 Los servicios comunes de los ministerios. ....	19
<b>3. ÓRGANOS TERRITORIALES.</b>	<b>20</b>
3.1 Las Delegaciones del Gobierno .....	20
3.1.1 Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas. ....	20
3.1.2 Competencias de los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas. ....	21
3.2 Subdelegaciones del Gobierno .....	23
3.2.1 Subdelegados de Gobierno .....	23
3.2.2 Competencias de los Subdelegados del Gobierno en las provincias. ....	24
3.3 Los Directores Insulares de la Administración General del Estado. ....	24
3.4 Los servicios territoriales. ....	25
3.4.1 Servicios no integrados .....	25
3.4.2 Servicios integrados .....	25

3.5 Estructura de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno. ....	25
3.6 Asistencia jurídica y control económico financiero de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno. ....	26
3.7 Órganos colegiados .....	26
3.7.1. La Comisión interministerial de coordinación de la Administración periférica del Estado. ....	26
3.7.2 Los órganos colegiados de asistencia al Delegado y al Subdelegado del Gobierno. 26	
<b>4. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN EL EXTERIOR. ....</b>	<b>28</b>
4.1 Organización del Servicio Exterior del Estado .....	28
4.2 Servicio Exterior del Estado en el marco de la Unión Europea y de la Comunidad Iberoamericana de Naciones .....	36
4.3 Oficinas Consulares conjuntas con Estados miembros de la Unión Europea.....	37
4.4 Promoción profesional en la Unión Europea y en organizaciones internacionales. ....	38
4.5 Creación de órganos técnicos especializados conjuntos en el marco de la Comunidad Iberoamericana de Naciones. ....	38
4.6 Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno.....	38
4.7 Personal del Servicio Exterior .....	38
4.7.1 De las clases de personal.....	38
4.7.2 De los cuerpos que integran el servicio exterior con funciones atribuidas en exclusiva. ....	39
4.7.3 Inspección de los Servicios y potestad disciplinaria. ....	39
4.7.4 Nombramiento, cese y acreditación del personal del Servicio Exterior.....	40
4.7.5 Formación del personal del Servicio Exterior del Estado. ....	40
4.7.6 Los familiares de los funcionarios del Servicio Exterior .....	41

Significado de los iconos que aparecen dentro de los TEMAS:



Examen



Importante



Recordatorio



Atención



# 1. PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO.

## 1.1 PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN



El **artículo 3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (en adelante, LRJSP)**, siguiendo el **artículo 103.1 de la Constitución Española (en adelante, CE)**, señala que las Administraciones Públicas sirven con objetividad los intereses generales y actúan de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la Constitución, a la Ley y al Derecho.

## 1.2 PRINCIPIOS DE ACTUACIÓN

Deberán respetar en su actuación y relaciones los siguientes principios:

- a. Servicio efectivo a los ciudadanos.
- b. Simplicidad, claridad y proximidad a los ciudadanos.
- c. Participación, objetividad y transparencia de la actuación administrativa.
- d. Racionalización y agilidad de los procedimientos administrativos y de las actividades materiales de gestión.
- e. Buena fe, confianza legítima y lealtad institucional.
- f. Responsabilidad por la gestión pública.
- g. Planificación y dirección por objetivos y control de la gestión y evaluación de los resultados de las políticas públicas.
- h. Eficacia en el cumplimiento de los objetivos fijados.

- i. Economía, suficiencia y adecuación estricta de los medios a los fines institucionales.
- j. Eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos.
- k. Cooperación, colaboración y coordinación entre las Administraciones Públicas.

Las Administraciones Públicas se relacionarán entre sí y con sus órganos, organismos públicos y entidades vinculados o dependientes a través de medios electrónicos, que aseguren la interoperabilidad y seguridad de los sistemas y soluciones adoptadas por cada una de ellas, garantizarán la protección de los datos de carácter personal, y facilitarán preferentemente la prestación conjunta de servicios a los interesados.

Bajo la dirección del Gobierno de la Nación, de los órganos de gobierno de las Comunidades Autónomas y de los correspondientes de las Entidades Locales, la actuación de la Administración Pública respectiva se desarrolla para alcanzar los objetivos que establecen las leyes y el resto del ordenamiento jurídico.

Cada una de las Administraciones Públicas del artículo 2 actúa para el cumplimiento de sus fines con personalidad jurídica única.

### 1.3 PRINCIPIOS DE INTERVENCIÓN.

Las Administraciones Públicas que, en el ejercicio de sus respectivas competencias, establezcan medidas que limiten el ejercicio de derechos individuales o colectivos o exijan el cumplimiento de requisitos para el desarrollo de una actividad, **deberán aplicar el principio de proporcionalidad y elegir la medida menos restrictiva, motivar su necesidad para la protección del interés público así como justificar su adecuación para lograr los fines que se persiguen, sin que en ningún caso se produzcan diferencias de trato discriminatorias**. Asimismo deberán evaluar periódicamente los efectos y resultados obtenidos.

Las Administraciones Públicas velarán por el **cumplimiento de los requisitos previstos en la legislación que resulte aplicable**, para lo cual podrán, en el ámbito de sus respectivas competencias y con los límites establecidos en la legislación de protección de datos de carácter personal, comprobar, verificar, investigar e inspeccionar los hechos, actos, elementos, actividades, estimaciones y demás circunstancias que fueran necesarias.

Las competencias en materia de organización administrativa, régimen de personal, procedimientos e inspección de servicios, no atribuidas específicamente conforme a una Ley a ningún otro órgano de la Administración General del Estado, ni al Gobierno, corresponderán al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.



No confundir los principios generales (artículo 3 LRJSP) de los principios de intervención (artículo 4 LRJSP)

## 1.4 ORGANIZACIÓN

La organización de la Administración General del Estado responde a los principios de división funcional en Departamentos ministeriales y de gestión territorial integrada en Delegaciones del Gobierno en las Comunidades Autónomas, salvo las excepciones previstas por esta Ley.

La Administración General del Estado comprende:

- a. La **Organización Central**, que integra los Ministerios y los servicios comunes.
- b. La **Organización Territorial**.
- c. La **Administración General del Estado en el exterior**.



En la organización central son órganos superiores y órganos directivos:

**a) Órganos superiores:**

- 1.º Los Ministros.
- 2.º Los Secretarios de Estado.

**b) Órganos directivos:**

- 1.º Los Subsecretarios y Secretarios generales.
- 2.º Los Secretarios generales técnicos y Directores generales.
- 3.º Los Subdirectores generales.



En la **organización territorial de la Administración General del Estado** son órganos directivos tanto los **Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas**, que tendrán rango de Subsecretario, como los **Subdelegados del Gobierno en las provincias**, los cuales tendrán nivel de Subdirector general.

En la **Administración General del Estado en el exterior** son órganos directivos los embajadores y representantes permanentes ante Organizaciones internacionales.



Los órganos superiores y directivos tienen además la condición de alto cargo, excepto los Subdirectores generales y asimilados, de acuerdo con lo previsto en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

Todos los demás órganos de la Administración General del Estado se encuentran bajo la dependencia o dirección de un órgano superior o directivo.

Los estatutos de los Organismos públicos determinarán sus respectivos órganos directivos.

Corresponde a los órganos superiores establecer los planes de actuación de la organización situada bajo su responsabilidad y a los órganos directivos su desarrollo y ejecución.

Los Ministros y Secretarios de Estado son nombrados de acuerdo con lo establecido en la Ley 40/2015, del Régimen Jurídico del Sector Público, del Gobierno y en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

Sin perjuicio de lo previsto en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado, **los titulares de los órganos superiores y directivos son nombrados, atendiendo a criterios de competencia profesional y experiencia**, en la forma establecida en esta Ley, siendo de aplicación al desempeño de sus funciones:

- a. La **responsabilidad** profesional, personal y directa por la **gestión** desarrollada.
- b. La **sujeción al control y evaluación** de la gestión por el órgano superior o directivo competente, sin perjuicio del control establecido por la Ley General Presupuestaria.

Las personas titulares de las **Secretarías de Estado** y de los **órganos directivos** de la Administración General del Estado se nombrarán atendiendo al **principio de representación equilibrada** entre mujeres y hombres, de tal manera que las personas de cada sexo no superen el sesenta por ciento ni sean menos del cuarenta por ciento en el ámbito de cada departamento ministerial. (**Novedad BOE 02/08/2024**)

## 1.5 ELEMENTOS ORGANIZATIVOS BÁSICOS.

Las **unidades administrativas** son los elementos organizativos básicos de las estructuras orgánicas. Las unidades comprenden puestos de trabajo o dotaciones de plantilla vinculados funcionalmente por razón de sus cometidos y orgánicamente por una jefatura común. Pueden existir unidades administrativas complejas, que agrupen dos o más unidades menores.

Los jefes de las unidades administrativas son responsables del correcto funcionamiento de la unidad y de la adecuada ejecución de las tareas asignadas a la misma.

Las unidades administrativas se establecen mediante las relaciones de puestos de trabajo, que se aprobarán de acuerdo con su regulación específica, y se integran en un determinado órgano.

La Administración General del Estado actúa y se organiza de acuerdo con los principios establecidos en el artículo 3, así como los de descentralización funcional y desconcentración funcional y territorial.

Asimismo, garantizará el principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres en los nombramientos y designaciones de las personas titulares de los órganos superiores y directivos y en el personal de alta dirección de las entidades del sector público institucional estatal, de acuerdo con lo establecido en los artículos 55 bis y 84 bis.

# 2. ÓRGANOS CENTRALES.

## 2.1 ÓRGANOS SUPERIORES

### 2.1.1 Ministros

La Administración General del Estado se organiza en **Presidencia del Gobierno y en Ministerios**, comprendiendo a cada uno de ellos uno o varios sectores funcionalmente homogéneos de actividad administrativa.

La organización en Departamentos ministeriales no obsta a la existencia de órganos superiores o directivos u Organismos públicos no integrados o dependientes, respectivamente, en la estructura general del Ministerio que con carácter excepcional se adscriban directamente al Ministro.

La determinación del número, la denominación y el ámbito de competencia respectivo de los Ministerios y las Secretarías de Estado se establecen mediante Real Decreto del Presidente del Gobierno.

### Organización interna de los Ministerios.

En los Ministerios **pueden** existir Secretarías de Estado, y Secretarías Generales, para la gestión de un sector de actividad administrativa. De ellas dependerán jerárquicamente los órganos directivos que se les adscriban.



Los Ministerios **contarán, en todo caso**, con una Subsecretaría, y dependiendo de ella una Secretaría General Técnica, para la gestión de los servicios comunes previstos en este Título.

Las **Direcciones Generales** son los órganos de gestión de una o varias áreas funcionalmente homogéneas. Las **Direcciones Generales** se organizan en Subdirecciones Generales para la distribución de las competencias encomendadas a aquéllas, la realización de las actividades que les son propias y la asignación de objetivos y responsabilidades. Sin perjuicio de lo anterior, podrán adscribirse directamente Subdirecciones Generales a otros órganos directivos de mayor nivel o a órganos superiores del Ministerio.

### Creación, modificación y supresión de órganos y unidades administrativas.



Las Subsecretarías, las Secretarías Generales, las Secretarías Generales Técnicas, las Direcciones Generales, las Subdirecciones Generales, y órganos similares a los anteriores se crean, modifican y suprimen por Real Decreto del Consejo de Ministros, a iniciativa del Ministro interesado y a propuesta del Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas.

Los órganos de **nivel inferior a Subdirección General** se crean, modifican y suprimen por orden del Ministro respectivo, previa autorización del Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas.

Las unidades que **no tengan la consideración de órganos** se crean, modifican y suprimen a través de las relaciones de puestos de trabajo.

## Ordenación jerárquica de los órganos ministeriales

Los **Ministros** son los jefes superiores del Departamento y superiores jerárquicos directos de los Secretarios de Estado y Subsecretarios.



Los **órganos directivos** dependen de alguno de los anteriores y se ordenan jerárquicamente entre sí de la siguiente forma: Subsecretario, Director general y Subdirector general.

Los **Secretarios generales** tienen categoría de Subsecretario y los **Secretarios Generales Técnicos** tienen categoría de Director general.

### Los Ministros.

Los **Ministros**, como titulares del departamento sobre el que ejercen su competencia, dirigen los sectores de actividad administrativa integrados en su Ministerio, y asumen la responsabilidad inherente a dicha dirección. A tal fin, les corresponden las siguientes funciones:

- a. **Ejercer la potestad reglamentaria** en las materias propias de su Departamento.
- b. **Fijar los objetivos del Ministerio**, aprobar los planes de actuación del mismo y asignar los recursos necesarios para su ejecución, dentro de los límites de las dotaciones presupuestarias correspondientes.
- c. **Aprobar las propuestas de los estados de gastos del Ministerio**, y de los presupuestos de los Organismos públicos dependientes y remitirlas al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.
- d. **Determinar** y, en su caso, proponer la **organización interna de su Ministerio**, de acuerdo con las competencias que le atribuye esta Ley.
- e. **Evaluar la realización de los planes de actuación del Ministerio** por parte de los órganos superiores y órganos directivos y ejercer el control de eficacia respecto de la actuación de dichos órganos y de los Organismos públicos dependientes, sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria.
- f. **Nombrar y separar a los titulares de los órganos directivos del Ministerio** y de los Organismos públicos o entidades de derecho público dependientes del mismo, cuando la competencia no esté atribuida al Consejo de Ministros a otro órgano o al propio organismo, así como elevar a aquél las propuestas de nombramientos que le estén reservadas de órganos directivos del Ministerio y de los Organismos Públicos dependientes del mismo.
- g. **Autorizar las comisiones de servicio** con derecho a indemnización por cuantía exacta para altos cargos dependientes del Ministro.

- h. **Mantener las relaciones con las Comunidades Autónomas** y convocar las Conferencias sectoriales y los órganos de cooperación en el ámbito de las competencias atribuidas a su Departamento.
- i. **Dirigir la actuación de los titulares de los órganos superiores y directivos del Ministerio, impartirles instrucciones** concretas y **delegarles competencias** propias.
- j. **Revisar de oficio** los actos administrativos y resolver los conflictos de atribuciones cuando les corresponda, así como plantear los que procedan con otros Ministerios.
- k. **Celebrar** en el ámbito de su competencia, **contratos y convenios**, sin perjuicio de la autorización del Consejo de Ministros cuando sea preceptiva.
- l. **Administrar los créditos para gastos de los presupuestos del Ministerio, aprobar y comprometer los gastos** que no sean de la competencia del Consejo de Ministros, aprobar las modificaciones presupuestarias que sean de su competencia, reconocer las obligaciones económicas y proponer su pago en el marco del plan de disposición de fondos del Tesoro Público, así como fijar los límites por debajo de los cuales estas competencias corresponderán, en su ámbito respectivo, a los Secretarios de Estado y Subsecretario del departamento. Correspondrá al Ministro elevar al Consejo de Ministros, para su aprobación, las modificaciones presupuestarias que sean de la competencia de éste.
- m. **Decidir la representación del Ministerio en los órganos colegiados o grupos de trabajo** en los que no esté previamente determinado el titular del órgano superior o directivo que deba representar al Departamento.
- n. **Remitir la documentación a su Departamento necesaria para la elaboración de la Cuenta General del Estado**, en los términos previstos en la Ley 47/2003, 26 de noviembre.
- o. **Resolver de los recursos administrativos** y declarar la **lesividad** de los actos administrativos cuando les corresponda.
- p. **Otorgar premios y recompensas** propios del Departamento y proponer las que correspondan según sus normas reguladoras.
- q. **Conceder subvenciones y ayudas** con cargo a los créditos de gasto propios del Departamento, así como fijar los límites por debajo de los cuales podrán ser otorgadas por los Secretarios de Estado o el Subsecretario del Departamento.
- r. **Proponer y ejecutar**, en el ámbito de su competencia, los **Planes de Empleo** del Departamento y de los organismos públicos de él dependientes.
- s. **Modificar las Relaciones de Puestos de Trabajo** en los casos en que esa competencia esté delegada en el propio departamento o proponer al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas las que sean de competencia de este último.
- t. **Imponer la sanción de separación del servicio** por faltas muy graves.
- u. Ejercer cuantas otras competencias les atribuyan las leyes, las normas de organización y funcionamiento del Gobierno y cualesquiera otras disposiciones.

## 2.1.2 Los Secretarios de Estado.



Los Secretarios de Estado son **directamente responsables de la ejecución de la acción del Gobierno en un sector de actividad específica.**

Asimismo, podrán **ostentar por delegación** expresa de sus respectivos Ministros la representación de estos en materias propias de su competencia, incluidas aquellas con proyección internacional, sin perjuicio, en todo caso, de las normas que rigen las relaciones de España con otros Estados y con las Organizaciones internacionales.

Los **Secretarios de Estado dirigen y coordinan las Secretarías y las Direcciones Generales situadas bajo su dependencia**, y responden ante el Ministro de la ejecución de los objetivos fijados para la Secretaría de Estado. A tal fin les corresponde:

- a. **Ejercer las competencias sobre el sector de actividad administrativa** asignado que les atribuya la norma de creación del órgano o que les delegue el Ministro y desempeñar las relaciones externas de la Secretaría de Estado, salvo en los casos legalmente reservados al Ministro.
- b. **Ejercer las competencias inherentes a su responsabilidad de dirección** y, en particular, impulsar la consecución de los objetivos y la ejecución de los proyectos de su organización, controlando su cumplimiento, supervisando la actividad de los órganos directivos adscritos e impartiendo instrucciones a sus titulares.
- c. **Nombrar y separar a los Subdirectores Generales de la Secretaría de Estado.**
- d. **Mantener las relaciones con los órganos de las Comunidades Autónomas** competentes por razón de la materia.
- e. **La autorización previa para contratar a los Organismos Autónomos** adscritos a la Secretaría de Estado, por encima de una cuantía determinada.
- f. **Autorizar las comisiones de servicio** con derecho a indemnización por cuantía exacta para los altos cargos dependientes de la Secretaría de Estado.
- g. **Celebrar contratos** relativos a asuntos de su Secretaría de Estado y los convenios no reservados al Ministro del que dependan, sin perjuicio de la correspondiente autorización cuando sea preceptiva.
- h. **Conceder subvenciones y ayudas** con cargo a los créditos de gasto propios de la Secretaría de Estado, con los límites establecidos por el titular del Departamento.

- i. **Resolver los recursos** que se interpongan contra las resoluciones de los órganos directivos que dependan directamente de él y cuyos actos no agoten la vía administrativa, así como los conflictos de atribuciones que se susciten entre dichos órganos.
- j. **Administrar los créditos** para gastos de los presupuestos del Ministerio por su materia propios de la Secretaría de Estado, aprobar las modificaciones presupuestarias de los mismos, aprobar y comprometer los gastos con cargo a aquellos créditos y reconocer las obligaciones económicas y proponer su pago en el marco del plan de disposición de fondos del Tesoro Público. Todo ello dentro de la cuantía que, en su caso, establezca el Ministro al efecto y siempre que los referidos actos no sean competencia del Consejo de Ministros.
- k. Cualesquier otras competencias que les atribuya la legislación en vigor.

## 2.2 ÓRGANOS DIRECTIVOS.

### 2.2.1 Los Subsecretarios



Los Subsecretarios son una parte fundamental en un Ministerio. De hecho, siempre tiene que existir. Por ello, suele ser un pregunta clave en los exámenes.



Los Subsecretarios **ostentan la representación ordinaria del Ministerio**, dirigen los servicios comunes, ejercen las competencias correspondientes a dichos servicios comunes y, en todo caso, las siguientes:

- a. **Apoyar a los órganos superiores** en la planificación de la actividad del Ministerio, a través del correspondiente asesoramiento técnico.
- b. **Asistir al Ministro** en el **control de eficacia** del Ministerio y sus Organismos públicos.
- c. **Establecer los programas de inspección de los servicios del Ministerio**, así como determinar las actuaciones precisas para la mejora de los sistemas de planificación, dirección y organización y para la racionalización y simplificación de los procedimientos y métodos de trabajo, en el marco definido por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

- d. **Proponer las medidas de organización** del Ministerio y **dirigir el funcionamiento** de los **servicios comunes** a través de las correspondientes instrucciones u órdenes de servicio.
- e. **Asistir a los órganos superiores en materia de relaciones de puestos de trabajo, planes de empleo y política de directivos del Ministerio y sus Organismos públicos**, así como en la **elaboración, ejecución y seguimiento de los presupuestos** y la planificación de los sistemas de información y comunicación.
- f. Desempeñar la **jefatura superior de todo el personal del Departamento**.
- g. **Responsabilizarse del asesoramiento jurídico al Ministro** en el desarrollo de las funciones que a éste le corresponden y, en particular, en el ejercicio de su potestad normativa y en la producción de los actos administrativos de la competencia de aquél, así como a los demás órganos del Ministerio. En los mismos términos del párrafo anterior, informar las propuestas o proyectos de normas y actos de otros Ministerios, cuando reglamentariamente proceda. A tales efectos, el Subsecretario será responsable de coordinar las actuaciones correspondientes dentro del Ministerio y en relación con los demás Ministerios que hayan de intervenir en el procedimiento.
- h. **Ejercer las facultades de dirección, impulso y supervisión de la Secretaría General Técnica** y los restantes órganos directivos que dependan directamente de él.
- i. **Administrar los créditos para gastos de los presupuestos del Ministerio** por su materia propios de la Subsecretaría, aprobar las modificaciones presupuestarias de los mismos, aprobar y comprometer los gastos con cargo a aquellos créditos y reconocer las obligaciones económicas y proponer su pago en el marco del plan de disposición de fondos del Tesoro Público. Todo ello dentro de la cuantía que, en su caso, establezca el Ministro al efecto y siempre que los referidos actos no sean competencia del Consejo de Ministros.
- j. **Conceder subvenciones y ayudas con cargo a los créditos de gasto propios del Ministerio** con los límites establecidos por el titular del Departamento.
- k. **Solicitar del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas la afectación o el arrendamiento de los inmuebles** necesarios para el cumplimiento de los fines de los servicios a cargo del Departamento.
- l. **Nombrar y cesar a los Subdirectores** y asimilados dependientes de la Subsecretaría, al resto de personal de libre designación y al personal eventual del Departamento.
- m. **Convocar y resolver pruebas selectivas de personal funcionario y laboral**.
- n. **Convocar y resolver los concursos de personal funcionario**.



- o. Ejercer la **potestad disciplinaria** del personal del Departamento por faltas graves o muy graves, salvo la separación del servicio.
- p. **Adoptar e impulsar**, bajo la dirección del Ministro, las **medidas tendentes a la gestión centralizada de recursos humanos** y medios materiales en el ámbito de su Departamento Ministerial.
- q. **Autorizar las comisiones de servicio** con derecho a indemnización por cuantía exacta para altos cargos dependientes del Subsecretario.
- r. Cualesquiera otras que sean inherentes a los servicios comunes del Ministerio y a la representación ordinaria del mismo y las que les atribuyan la legislación en vigor.

Los **Subsecretarios serán nombrados y separados por Real Decreto del Consejo de Ministros a propuesta del titular del Ministerio.**

Los nombramientos habrán de efectuarse entre **funcionarios de carrera** del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades locales, pertenecientes al Subgrupo A1. En todo caso, habrán de reunir los requisitos de idoneidad establecidos en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

## 2.2.2 Los Secretarios Generales

Cuando las normas que regulan la estructura de un Ministerio **prevéan la existencia** de un Secretario general, **deberán determinar las competencias** que le correspondan sobre un sector de actividad administrativa determinado.

Los Secretarios **generales ejercen las competencias inherentes a su responsabilidad de dirección** sobre los órganos dependientes, contempladas en el artículo 62.2.b), así como todas aquellas que les asigne expresamente el Real Decreto de estructura del Ministerio.



Los Secretarios generales, **con categoría de Subsecretario**, serán nombrados y separados por Real Decreto del Consejo de Ministros, a propuesta del titular del Ministerio o del Presidente del Gobierno.

Los nombramientos habrán de efectuarse entre **personas con cualificación y experiencia en el desempeño de puestos de responsabilidad en la gestión pública o privada**. En todo caso, habrán de reunir los requisitos de idoneidad establecidos en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

### 2.2.3 Los Secretarios generales técnicos



Los **Secretarios generales técnicos**, bajo la inmediata dependencia del Subsecretario, tendrán las **competencias sobre servicios comunes** que les atribuya **el Real Decreto de estructura** del Departamento y, en todo caso, las relativas a **producción normativa, asistencia jurídica y publicaciones**.

Los Secretarios generales técnicos tienen a todos los efectos la categoría de *Director General* y ejercen sobre sus órganos dependientes las facultades atribuidas a dicho órgano por el artículo siguiente.

Los Secretarios generales técnicos serán nombrados y separados por **Real Decreto del Consejo de Ministros a propuesta del titular del Ministerio**.



Los nombramientos habrán de efectuarse entre **funcionarios de carrera** del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades locales, pertenecientes al **Subgrupo A1**. En todo caso, habrán de reunir los requisitos de idoneidad establecidos en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio de alto cargo de la Administración General del Estado.

### 2.2.4 Los Directores generales

Los Directores generales son los **titulares de los órganos directivos encargados de la gestión de una o varias áreas funcionalmente homogéneas del Ministerio**. A tal efecto, les corresponde:

- Proponer los proyectos de su Dirección general** para alcanzar los objetivos establecidos por el Ministro, dirigir su ejecución y controlar su adecuado cumplimiento.

- b. **Ejercer las competencias atribuidas a la Dirección general** y las que le sean **desconcentradas o delegadas**.
- c. **Proponer**, en los restantes casos, al Ministro o al titular del órgano del que dependa, la **resolución** que estime procedente sobre los asuntos que afectan al órgano directivo.
- d. **Impulsar y supervisar** las actividades que forman parte de la gestión ordinaria del órgano directivo y velar por el buen funcionamiento de los órganos y unidades dependientes y del personal integrado en los mismos.
- e. Las demás atribuciones que le confieran las leyes y reglamentos.

Los Directores generales **serán nombrados y separados por Real Decreto del Consejo de Ministros**, a propuesta del titular del Departamento o del Presidente del Gobierno.



Los nombramientos habrán de efectuarse entre **funcionarios de carrera** del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades locales, pertenecientes al Subgrupo A1, salvo que el Real Decreto de estructura permita que, en atención a las características específicas de las funciones de la Dirección General, su titular no reúna dicha condición de funcionario, debiendo motivarse mediante memoria razonada la concurrencia de las especiales características que justifiquen esa circunstancia excepcional. En todo caso, habrán de reunir los requisitos de idoneidad establecidos en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

## 2.2.5 Los Subdirectores generales

Los Subdirectores generales son los **responsables inmediatos**, bajo la supervisión del Director general o del titular del órgano del que dependan, **de la ejecución de aquellos proyectos, objetivos o actividades** que les sean asignados, así como de la gestión ordinaria de los asuntos de la competencia de la Subdirección General.



Los Subdirectores generales serán nombrados, respetando los principios de igualdad, mérito y capacidad, y cesados por **el Ministro, Secretario de Estado o Subsecretario del que dependan**.

Los nombramientos habrán de efectuarse entre **funcionarios de carrera** del Estado, o de otras Administraciones, cuando así lo prevean las normas de aplicación, pertenecientes al **Subgrupo A1**.

## 2.3 LOS SERVICIOS COMUNES DE LOS MINISTERIOS.

Los órganos directivos encargados de los servicios comunes, prestan a los órganos superiores y directivos del resto del Ministerio la asistencia precisa para el más eficaz cumplimiento de sus cometidos y, en particular, la eficiente utilización de los medios y recursos materiales, económicos y personales que tengan asignados.



Corresponde a **los servicios comunes** el **asesoramiento**, el **apoyo técnico** y, en su caso, la **gestión directa** en relación con las funciones de planificación, programación y presupuestación, cooperación internacional, acción en el exterior, organización y recursos humanos, sistemas de información y comunicación, producción normativa, asistencia jurídica, gestión financiera, gestión de medios materiales y servicios auxiliares, seguimiento, control e inspección de servicios, estadística para fines estatales y publicaciones.

Los servicios comunes funcionan en cada Departamento de acuerdo con las disposiciones y directrices adoptadas por los Ministerios con competencia sobre dichas funciones comunes en la Administración General del Estado. Todo ello, sin perjuicio de que determinados órganos con competencia sobre algunos servicios comunes sigan dependiendo funcional o jerárquicamente de alguno de los referidos Ministerios.

**Mediante Real Decreto podrá preverse la gestión compartida de algunos de los servicios comunes** que podrá realizarse de las formas siguientes:

- a. Mediante su **coordinación directa por el Ministerio de Hacienda y Administraciones** Pú- blicas o por un organismo autónomo vinculado o dependiente del mismo, que prestarán algunos de estos servicios comunes a otros Ministerios.
- b. Mediante su **coordinación directa por la Subsecretaría de cada Ministerio** o por un **or- ganismo autónomo vinculado o dependiente** de la misma que prestará algunos de estos servicios comunes a todo el Ministerio. El Real Decreto que determine la gestión compartida de algunos de los servicios comunes concretará el régimen de dependencia orgánica y fun- cional del personal que viniera prestando el servicio respectivo en cada unidad.

# 3. ÓRGANOS TERRITORIALES.

## 3.1 LAS DELEGACIONES DEL GOBIERNO

Existirá una Delegación del Gobierno en cada una de las Comunidades Autónomas.

Las Delegaciones del Gobierno tendrán su **sede** en la localidad donde radique el **Consejo de Gobierno** de la Comunidad Autónoma, salvo que el Consejo de Ministros acuerde ubicarla en otra distinta y sin perjuicio de lo que disponga expresamente el Estatuto de Autonomía.

Las Delegaciones del Gobierno están adscritas orgánicamente al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

### 3.1.1 Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas.



Los Delegados del Gobierno representan al Gobierno de la Nación en el territorio de la respectiva Comunidad Autónoma, sin perjuicio de la representación ordinaria del Estado en las mismas a través de sus respectivos Presidentes.

Los Delegados del Gobierno **dirigirán y supervisarán la Administración General del Estado** en el territorio de las respectivas Comunidades Autónomas y la coordinarán, internamente y cuando proceda, con la administración propia de cada una de ellas y con la de las Entidades Locales radicadas en la Comunidad.

Los Delegados del Gobierno son órganos directivos con rango de Subsecretario que dependen orgánicamente del Presidente del Gobierno y funcionalmente del Ministerio competente por razón de la materia.

Los Delegados del Gobierno **serán nombrados y separados por Real Decreto del Consejo de Ministros, a propuesta del Presidente del Gobierno.** Su nombramiento atenderá a criterios de competencia profesional y experiencia. En todo caso, deberá reunir los requisitos de idoneidad establecidos en la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado.

En caso de ausencia, vacante o enfermedad del titular de la Delegación del Gobierno, será suplido por el Subdelegado del Gobierno que el Delegado designe y, en su defecto, al de la provincia en que tenga su sede. En las Comunidades Autónomas uniprovinciales en las que no exista Subdelegado la suplencia corresponderá al Secretario General.

### 3.1.2 Competencias de los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas.



Los **Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas** son los titulares de las correspondientes Delegaciones del Gobierno y tienen, en los términos establecidos en este Capítulo, las siguientes competencias:

**a) Dirección y coordinación de la Administración General del Estado y sus Organismos públicos:**

- 1.º Impulsar, coordinar y supervisar con carácter general su actividad en el territorio de la Comunidad Autónoma, y, cuando se trate de servicios integrados, dirigirla, directamente o a través de los subdelegados del gobierno, de acuerdo con los objetivos y, en su caso, instrucciones de los órganos superiores de los respectivos ministerios.
- 2.º Nombrar a los Subdelegados del Gobierno en las provincias de su ámbito de actuación y, en su caso, a los Directores Insulares, y como superior jerárquico, dirigir y coordinar su actividad.
- 3.º Informar, con carácter preceptivo, las propuestas de nombramiento de los titulares de órganos territoriales de la Administración General del Estado y los Organismos públicos estatales de ámbito autonómico y provincial en la Delegación del Gobierno.

**b) Información de la acción del Gobierno e información a los ciudadanos:**

- 1.º Coordinar la información sobre los programas y actividades del Gobierno y la Administración General del Estado y sus Organismos públicos en la Comunidad Autónoma.
- 2.º Promover la colaboración con las restantes Administraciones Pùblicas en materia de información al ciudadano.
- 3.º Recibir información de los distintos Ministerios de los planes y programas que hayan de ejecutar sus respectivos servicios territoriales y Organismos públicos en su ámbito territorial.
- 4.º Elevar al Gobierno, con carácter anual, a través del titular del Ministerio de Hacienda y Administraciones Pùblicas, un informe sobre el funcionamiento de los servicios públicos estatales en el ámbito autonómico.

**c) Coordinación y colaboración con otras Administraciones Públicas:**

- 1.º Comunicar y recibir cuanta información precisen el Gobierno y el órgano de Gobierno de la Comunidad Autónoma. Realizará también estas funciones con las Entidades Locales en su ámbito territorial, a través de sus respectivos Presidentes.
- 2.º Mantener las necesarias relaciones de coordinación y cooperación de la Administración General del Estado y sus Organismos públicos con la de la Comunidad Autónoma y con las correspondientes Entidades Locales. A tal fin, promoverá la celebración de convenios con la Comunidad Autónoma y con las Entidades Locales, en particular, en relación a los programas de financiación estatal, participando en el seguimiento de la ejecución y cumplimiento de los mismos.
- 3.º Participar en las Comisiones mixtas de transferencias y en las Comisiones bilaterales de cooperación, así como en otros órganos de cooperación de naturaleza similar cuando se determine.

**d) Control de legalidad:**

1.º Resolver los recursos en vía administrativa interpuestos contra las resoluciones y actos dictados por los órganos de la Delegación, previo informe, en todo caso, del Ministerio competente por razón de la materia.

Las impugnaciones de resoluciones y actos del Delegado del Gobierno susceptibles de recurso administrativo y que no pongan fin a la vía administrativa, serán resueltas por los órganos correspondientes del Ministerio competente por razón de la materia.

Las reclamaciones por responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas se tramitarán por el Ministerio competente por razón de la materia y se resolverán por el titular de dicho Departamento.

2.º Suspender la ejecución de los actos impugnados dictados por los órganos de la Delegación del Gobierno, cuando le corresponda resolver el recurso, de acuerdo con el artículo 117.2 de la Ley del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y proponer la suspensión en los restantes casos, así como respecto de los actos impugnados dictados por los servicios no integrados en la Delegación del Gobierno.

3.º Velar por el cumplimiento de las competencias atribuidas constitucionalmente al Estado y por la correcta aplicación de su normativa, promoviendo o interponiendo, según corresponda, conflictos de jurisdicción, conflictos de atribuciones, recursos y demás acciones legalmente procedentes.

**e) Políticas públicas:**

1.º Formular a los Ministerios competentes, en cada caso, las propuestas que estime convenientes sobre los objetivos contenidos en los planes y programas que hayan de ejecutar los servicios territoriales y los de los Organismos públicos, e informar, regular y periódicamente, a los Ministerios competentes sobre la gestión de sus servicios territoriales.

2.º Proponer ante el Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas las medidas precisas para evitar la duplicidad de estructuras administrativas, tanto en la propia Administración General del Estado como con otras Administraciones Públicas, conforme a los principios de eficacia y eficiencia.

3.º Proponer al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas medidas para incluir en los planes de recursos humanos de la Administración General del Estado.

4.º Informar las medidas de optimización de recursos humanos y materiales en su ámbito territorial, especialmente las que afecten a más de un Departamento. En particular, corresponde a los Delegados del Gobierno, en los términos establecidos en la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, la coordinación de la utilización de los edificios de uso administrativo por la organización territorial de la Administración General del Estado y de los organismos públicos de ella dependientes en su ámbito territorial, de acuerdo con las directrices establecidas por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y la Dirección General del Patrimonio del Estado.

Asimismo, los Delegados del Gobierno ejercerán la potestad sancionadora, expropiatoria y cualesquiera otras que les confieran las normas o que les sean desconcentradas o delegadas.

Corresponde a los Delegados del Gobierno proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana, a través de los Subdelegados del Gobierno y de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad del Estado, cuya jefatura corresponderá al Delegado del Gobierno, quien ejercerá las competencias del Estado en esta materia bajo la dependencia funcional del Ministerio del Interior.

En relación con los servicios territoriales, los Delegados del Gobierno, para el ejercicio de las competencias recogidas en este artículo, podrán recabar de los titulares de dichos servicios toda la información relativa a su actividad, estructuras organizativas, recursos humanos, inventarios de bienes muebles e inmuebles o a cualquier otra materia o asunto que consideren oportuno al objeto de garantizar una gestión coordinada y eficaz de los servicios estatales en el territorio.

## 3.2 SUBDELEGACIONES DEL GOBIERNO

**En cada una de las provincias de las Comunidades Autónomas pluriprovinciales**, existirá un Subdelegado del Gobierno, que estará bajo la inmediata dependencia del Delegado del Gobierno.

Podrán crearse por Real Decreto Subdelegaciones del Gobierno en las Comunidades Autónomas uniprovinciales, cuando circunstancias tales como la población del territorio, el volumen de gestión o sus singularidades geográficas, sociales o económicas así lo justifiquen.

### 3.2.1 Subdelegados de Gobierno

**En cada provincia** y bajo la inmediata dependencia del Delegado del Gobierno en la respectiva Comunidad Autónoma, existirá un **Subdelegado del Gobierno**, con **nivel de Subdirector General**, que será nombrado por aquél mediante el procedimiento de libre designación entre funcionarios de carrera del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, **pertenecientes a Cuerpos o Escalas clasificados como Subgrupo A1**.

En las Comunidades Autónomas uniprovinciales en las que no exista Subdelegado, el Delegado del Gobierno asumirá las competencias que esta Ley atribuye a los Subdelegados del Gobierno en las provincias.

### 3.2.2 Competencias de los Subdelegados del Gobierno en las provincias.

A los Subdelegados del Gobierno les corresponde:

- a. Desempeñar las funciones de comunicación, colaboración y cooperación con la respectiva Comunidad Autónoma y con las Entidades Locales y, en particular, informar sobre la incidencia en el territorio de los programas de financiación estatal. En concreto les corresponde:

Mantener las necesarias relaciones de cooperación y coordinación de la Administración General del Estado y sus Organismos públicos con la de la Comunidad Autónoma y con las correspondientes Entidades locales en el ámbito de la provincia.

Comunicar y recibir cuanta información precisen el Gobierno y el órgano de Gobierno de la Comunidad Autónoma. Realizará también estas funciones con las Entidades locales en su ámbito territorial, a través de sus respectivos Presidentes.

- b. Proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades, garantizando la seguridad ciudadana, todo ello dentro de las competencias estatales en la materia. A estos efectos, dirigirá las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado en la provincia.
- c. Dirigir y coordinar la protección civil en el ámbito de la provincia.
- d. Dirigir, en su caso, los servicios integrados de la Administración General del Estado, de acuerdo con las instrucciones del Delegado del Gobierno y de los Ministerios correspondientes; e impulsar, supervisar e inspeccionar los servicios no integrados.
- e. Coordinar la utilización de los medios materiales y, en particular, de los edificios administrativos en el ámbito territorial de su competencia.
- f. Ejercer la potestad sancionadora y cualquier otra que les confiera las normas o que les sea desconcentrada o delegada.

## 3.3 LOS DIRECTORES INSULARES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO.

Reglamentariamente se determinarán las islas en las que existirá un Director Insular de la Administración General del Estado, con el nivel que se determine en la relación de puestos de trabajo. Serán nombrados por el Delegado del Gobierno mediante el procedimiento de libre designación entre funcionarios de carrera del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, pertenecientes a Cuerpos o Escalas clasificados como Subgrupo A1.

Los Directores Insulares dependen jerárquicamente del Delegado del Gobierno en la Comunidad Autónoma o del Subdelegado del Gobierno en la provincia, cuando este cargo exista, y ejercen, en su

ámbito territorial, las competencias atribuidas por esta Ley a los Subdelegados del Gobierno en las provincias.

### 3.4 LOS SERVICIOS TERRITORIALES.



Los servicios territoriales de la Administración General del Estado en la Comunidad Autónoma se organizarán atendiendo al mejor cumplimiento de sus fines, en **servicios integrados** y **no integrados** en las Delegaciones del Gobierno.

#### 3.4.1 Servicios no integrados

La organización de los servicios territoriales no integrados en las Delegaciones del Gobierno se establecerá mediante Real Decreto a propuesta conjunta del titular del Ministerio del que dependan y del titular del Ministerio que tenga atribuida la competencia para la racionalización, análisis y evaluación de las estructuras organizativas de la Administración General del Estado y sus organismos públicos, cuando contemple unidades con nivel de Subdirección General o equivalentes, o por Orden conjunta cuando afecte a órganos inferiores.

Los servicios territoriales no integrados dependerán del órgano central competente sobre el sector de actividad en el que aquéllos operen, el cual les fijará los objetivos concretos de actuación y controlará su ejecución, así como el funcionamiento de los servicios.

#### 3.4.2 Servicios integrados

Los servicios territoriales integrados dependerán del Delegado del Gobierno, o en su caso Subdelegado del Gobierno, a través de la Secretaría General, y actuarán de acuerdo con las instrucciones técnicas y criterios operativos establecidos por el Ministerio competente por razón de la materia.

### 3.5 ESTRUCTURA DE LAS DELEGACIONES Y SUBDELEGACIONES DEL GOBIERNO.

La estructura de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno se fijará por **Real Decreto del Consejo de Ministros** a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, en razón de la dependencia orgánica de las Delegaciones del Gobierno, y contarán, en todo caso, con una Secretaría General, dependiente de los Delegados o, en su caso, de los Subdelegados del Gobierno, como órgano de gestión de los servicios comunes, y de la que dependerán los distintos servicios

integrados en la misma, así como aquellos otros servicios y unidades que se determine en la relación de puestos de trabajo.

La integración de nuevos servicios territoriales o la desintegración de servicios territoriales ya integrados en las Delegaciones del Gobierno, se llevará a cabo mediante Real Decreto de Consejo de Ministros, a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, en razón de la dependencia orgánica de las Delegaciones del Gobierno, y del Ministerio competente del área de actividad.

### 3.6 ASISTENCIA JURÍDICA Y CONTROL ECONÓMICO FINANCIERO DE LAS DELEGACIONES Y SUBDELEGACIONES DEL GOBIERNO.

La asistencia jurídica y las funciones de intervención y control económico financiero en relación con las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno se ejercerán por la **Abogacía del Estado** y la **Intervención General de la Administración del Estado** respectivamente, de acuerdo con su normativa específica.

### 3.7 ÓRGANOS COLEGIADOS

#### 3.7.1. La Comisión interministerial de coordinación de la Administración periférica del Estado.

La Comisión interministerial de coordinación de la Administración periférica del Estado es un órgano colegiado, adscrito al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

La Comisión interministerial de coordinación de la Administración periférica del Estado se encargará de coordinar la actuación de la Administración periférica del Estado con los distintos Departamentos ministeriales.

Mediante **Real Decreto** se regularán sus atribuciones, composición y funcionamiento.

#### 3.7.2 Los órganos colegiados de asistencia al Delegado y al Subdelegado del Gobierno.

En cada una de las Comunidades Autónomas pluriprovinciales existirá **una Comisión territorial de asistencia al Delegado del Gobierno**, con las siguientes características:

- a. Estará presidida por el Delegado del Gobierno en la Comunidad Autónoma e integrada por los Subdelegados del Gobierno en las provincias comprendidas en el territorio de ésta.
- b. A sus sesiones deberán asistir los titulares de los órganos y servicios territoriales, tanto integrados como no integrados, que el Delegado del Gobierno considere oportuno.
- c. Esta Comisión desarrollará, en todo caso, las siguientes **funciones**:

- Coordinar las actuaciones que hayan de ejecutarse de forma homogénea en el ámbito de la Comunidad Autónoma, para asegurar el cumplimiento de los objetivos generales fijados por el Gobierno a los servicios territoriales.
- Homogeneizar el desarrollo de las políticas públicas en su ámbito territorial, a través del establecimiento de criterios comunes de actuación que habrán de ser compatibles con las instrucciones y objetivos de los respectivos departamentos ministeriales.
- Asesorar al Delegado del Gobierno en la Comunidad Autónoma en la elaboración de las propuestas de simplificación administrativa y racionalización en la utilización de los recursos.
- Cualesquier otras que a juicio del Delegado del Gobierno en la Comunidad Autónoma resulten adecuadas para que la Comisión territorial cumpla la finalidad de apoyo y asesoramiento en el ejercicio de las competencias que esta Ley le asigna.

En las Comunidades Autónomas uniprovinciales existirá una Comisión de asistencia al Delegado del Gobierno, presidida por él mismo e integrada por el Secretario General y los titulares de los órganos y servicios territoriales, tanto integrados como no integrados, que el Delegado del Gobierno considere oportuno, con las funciones señaladas en el apartado anterior.

En cada Subdelegación del Gobierno existirá una Comisión de asistencia al Subdelegado del Gobierno presidida por él mismo e integrada por el Secretario General y los titulares de los órganos y servicios territoriales, tanto integrados como no integrados, que el Subdelegado del Gobierno considere oportuno, con las funciones señaladas en el apartado primero, referidas al ámbito provincial.

# 4. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN EL EXTERIOR.



El Servicio Exterior del Estado se rige en todo lo concerniente a su composición, organización, funciones, integración y personal por lo dispuesto en la **Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado (más concretamente, su Título III)** y en su normativa de desarrollo y, supletoriamente, por lo dispuesto en la **Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público**.

El **Servicio Exterior del Estado se integra por los órganos, unidades administrativas, instituciones y medios humanos y materiales** de la Administración General del Estado que actúan en el exterior, bajo la dependencia jerárquica del Embajador y orgánica y funcional de los respectivos Departamentos ministeriales.

Corresponde al Servicio Exterior del Estado aportar elementos de análisis y valoración necesarios para que el Gobierno formule y ejecute su Política Exterior, desarrolle su Acción Exterior, y coordine la de todos los sujetos de la Acción Exterior del Estado mencionados en el artículo 5 de esta ley; así como promover y defender los intereses de España en el exterior.

Asimismo, le corresponde prestar asistencia y protección y facilitar el ejercicio de sus derechos a los españoles en el exterior, prestar asistencia a las empresas españolas en el exterior, así como ejercer todas aquellas competencias que le atribuya esta ley y la normativa vigente.

En el ejercicio de sus funciones, el Servicio Exterior del Estado actuará conforme a las normas del derecho interno español, del derecho de la Unión Europea, del derecho internacional y con respeto a las leyes de los Estados extranjeros en los que actúa.

En atención a las peculiaridades del ámbito internacional en que desarrolla principalmente sus actividades, podrán establecerse normas específicas para el Servicio Exterior del Estado en materia de gestión de personal, administración y gestión económica, contratación pública, seguridad de la información, defensa en juicio del Estado en el exterior y cualesquiera otras que sean necesarias para el ejercicio de sus funciones.

## 4.1 ORGANIZACIÓN DEL SERVICIO EXTERIOR DEL ESTADO

- A) **De las Misiones Diplomáticas Permanentes y la Representación Permanente ante la Unión Europea y otras organizaciones internacionales**



Las **Misiones Diplomáticas Permanentes** representan con este carácter a España ante uno o varios Estados con los que tiene establecidas relaciones diplomáticas. Cuando una Misión represente a España ante varios Estados lo hará en régimen de acreditación múltiple y con residencia en uno de ellos.

Las **Representaciones Permanentes** representan con este carácter a España ante la Unión Europea o una Organización Internacional. Tendrán el carácter de Representaciones de Observación cuando España no fuera parte de la organización ante la que se acreditan.

Las Misiones **Diplomáticas y Representaciones Permanentes** ejercerán todas las funciones que les atribuye la normativa vigente, el Derecho Internacional general y los tratados internacionales de los que España es parte y la normativa aplicable a la Unión Europea o la organización internacional ante la que la Representación se encuentre acreditada.

En especial, corresponde a las Misiones Diplomáticas Permanentes:

- a) **Representar a España** ante el Estado receptor.
- b) **Proteger en el Estado receptor** los **intereses de España** y los de sus nacionales dentro de los límites permitidos por el derecho internacional. En aquellos Estados donde no existan Oficinas Consulares, o existan en ciudades diferentes de donde radica la Misión Diplomática, las funciones consulares serán ejercidas por ésta, a través de su sección consular.
- c) **Negociar con el Gobierno del Estado receptor.**
- d) **Informarse de las condiciones** y de la evolución de los **acontecimientos** en el Estado receptor y trasladar dicha información al Gobierno español.
- e) **Fomentar las relaciones amistosas** y desarrollar las relaciones con el Estado receptor en todos los ámbitos de la Acción Exterior.
- f) **Cooperar** con las instancias de representación exterior de la Unión Europea en la identificación, defensa y promoción de los intereses y objetivos de su Acción Exterior.



La creación y supresión de las Misiones Diplomáticas Permanentes y Representaciones Permanentes se realizará mediante **real decreto del Consejo de Ministros**, a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior.

La **creación y supresión de los órganos técnicos especializados**, en cuanto suponen modificación de la estructura de la Misión o Representación, se realizará por real decreto, a iniciativa del Ministerio competente, previo informe del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior.

El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas aprobará las relaciones de puestos de trabajo de las Misiones Diplomáticas Permanentes y Representaciones Permanentes, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior.

#### B) De las funciones de las Misiones Diplomáticas y Representaciones Permanentes en la Acción Exterior del Estado

Las Misiones Diplomáticas y Representaciones Permanentes ejecutan y desarrollan la Política Exterior y la Acción Exterior del Estado. A estos efectos, las directrices, fines y objetivos de la Política Exterior y la Estrategia de Acción Exterior vertebran la actuación de todos los órganos y unidades administrativas en el exterior.



Las **Misiones Diplomáticas y Representaciones Permanentes** son el instrumento principal para el desarrollo de la Acción Exterior de todos los órganos, organismos y entidades públicas con proyección exterior. Las instrucciones que los distintos órganos, organismos y entidades trasladan al Jefe de Misión o Representación para el desarrollo de la Acción Exterior en sus respectivos ámbitos, deberán ajustarse a lo previsto en la Estrategia de Acción Exterior y se cursarán a través del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 45.5 respecto de los órganos técnicos especializados.

### C) Jefatura de la Misión

La **Jefatura de la Misión Diplomática Permanente** será ejercida por un Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, que ostentará la representación y máxima autoridad de España ante el Estado receptor. En el caso de las Representaciones Permanentes, será ejercida por un Embajador Representante Permanente. La Jefatura de Misión podrá ser también ejercida por un Encargado de Negocios con cartas de gabinete.

El Rey acreditará, mediante las correspondientes cartas credenciales, a los Jefes de Misión Diplomática y Representación Permanente. A los Encargados de Negocios se les acreditará mediante cartas de gabinete firmadas por el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

El **Jefe de Misión o Representación Permanente, orgánica y funcionalmente dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación**, representa al conjunto de la Administración del Estado y ejerce la jefatura superior de todo el personal de la Misión o Representación. Corresponde al Jefe de la Misión diplomática o de la Representación Permanente el ejercicio de las funciones que el artículo 42.4 atribuye a las Misiones Diplomáticas y todas las que le atribuyen las leyes, el derecho internacional y los tratados internacionales de los que España es parte.

**Corresponde al Jefe de Misión o Representación Permanente la dirección de la Misión Diplomática o Representación Permanente**, así como la coordinación de la Acción Exterior y del Servicio Exterior del Estado en el Estado u organización de acreditación, en cumplimiento de las directrices, fines y objetivos fijados por el Gobierno para la Política Exterior, y de acuerdo con el principio de unidad de acción en el exterior y los demás principios que se recogen en el artículo 3 de la ley. En el ejercicio de estas funciones, propondrá al Gobierno, a través del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, los ámbitos de Acción Exterior que considere más pertinentes o adecuados para el cumplimiento de los objetivos de Política Exterior en el país u organización de acreditación.

El Jefe de la Misión Diplomática o Representación Permanente informará a los miembros de la Misión o Representación de los asuntos que afecten al desempeño de sus funciones y recibirá puntual información de éstos sobre sus actividades. De igual forma, supervisará, coordinará e impulsará la actividad de todas las unidades y órganos que integran la Misión.

#### Nombramiento

Los **Embajadores** serán designados y cesarán por real decreto acordado en Consejo de Ministros a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Los **Encargados de Negocios con cartas de gabinete** serán designados por Orden del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

### Designación

Los Embajadores Extraordinarios y Plenipotenciarios, Embajadores Representantes Permanentes y Encargados de Negocios con cartas de gabinete serán designados entre **funcionarios de la Carrera Diplomática** en la forma que reglamentariamente se determine, sin perjuicio de que el Gobierno, en ejercicio de su potestad discrecional, pueda designar Embajadores a personas no pertenecientes a la Carrera Diplomática. La propuesta de designación se hará, en todo caso, atendiendo a criterios de competencia profesional y experiencia.

En el caso de Embajadores Representantes Permanentes ante organizaciones internacionales cuyo ámbito de actuación sea coincidente en todo o en parte con las competencias de algún departamento ministerial, la propuesta de su designación y cese por el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación se hará previo informe de dicho departamento.

Una vez designado, el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación facilitará a cada Embajador una carta de instrucciones, en la que se recojan las directrices del Gobierno, fines y objetivos de la Política Exterior hacia el Estado u organización internacional de acreditación, así como los fines, objetivos y directrices de la Acción Exterior del Estado, de conformidad con la Estrategia de Acción Exterior y la información que al respecto se recabe de los Departamentos, Comunidades Autónomas y organismos de ellos dependientes.

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación comunicará a la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados toda designación de Embajadores, a los efectos de la posible solicitud de comparecencia para informar a sus miembros sobre los objetivos de su Misión, en función de las directrices recibidas en su carta de instrucciones. La Comisión Mixta para la Unión Europea podrá solicitar la comparecencia del Embajador Representante Permanente ante la Unión Europea.

En los casos de vacante, ausencia o imposibilidad de ejercicio del Jefe de Misión o Representación, la Jefatura de Misión o Representación será desempeñada por la Segunda Jefatura y, en su defecto, por el funcionario diplomático que preste sus servicios en la Cancillería Diplomática y tenga mayor categoría administrativa o, a igual categoría, por el de mayor antigüedad.

**D) Organización de la Misión Diplomática o Representación Permanente.**

La **Misión Diplomática o Representación Permanente** se integra por:

- a. La **Jefatura de la Misión** Diplomática o de la Representación Permanente.
- b. La **Cancillería Diplomática**.
- c. Las **Consejerías, Agregadurías, Oficinas sectoriales, Oficinas Económicas y Comerciales, Oficinas Técnicas de Cooperación, Centros Culturales, Centros de Formación de la Cooperación Española**, así como el **Instituto Cervantes**.
- d. En su caso, la **Sección de Servicios Comunes**.

La Cancillería Diplomática desarrolla las funciones diplomáticas, consulares, de cooperación, así como las de naturaleza política y las de representación.

Contribuye al desarrollo de los restantes ámbitos de la Acción Exterior, especialmente donde no actúen órganos técnicos especializados de los previstos en el apartado siguiente.

La **Jefatura de la Cancillería Diplomática** será ejercida, bajo la dirección del Embajador o Representante Permanente, por el funcionario de la Carrera Diplomática que desempeñe la Segunda Jefatura de la Misión Diplomática o de la Representación Permanente ante organizaciones internacionales. El Consejo de Ministros podrá designar a este último como Embajador Representante Permanente Adjunto en la forma que reglamentariamente se determine.

Las **Consejerías, Agregadurías, Oficinas Económicas y Comerciales, Oficinas Técnicas de Cooperación, Oficinas sectoriales, Centros Culturales y Centros de Formación de la Cooperación Española, e Instituto Cervantes** son órganos técnicos especializados de la Misión Diplomática o Representación Permanente que, bajo la dependencia jerárquica del Embajador, le prestan asesoramiento y apoyo técnico y asisten a éste y a la Misión en el desempeño de sus funciones, en el desarrollo de los ámbitos de la Acción Exterior, sin perjuicio de su dependencia orgánica y funcional de sus respectivos Departamentos a los que corresponde su organización interna y dotación presupuestaria.

La Sección de Servicios Comunes, allí donde se establezca o amplíe, de acuerdo con la propuesta del Consejo Ejecutivo de Política Exterior al amparo de la disposición adicional sexta, y previo informe favorable del departamento del que dependan los correspondientes recursos, es la unidad administrativa que gestiona los servicios y recursos compartidos por las distintas unidades referidas en el apartado 1, letras a), b) y c), de este artículo. **La Sección de Servicios Comunes estará a cargo de un Canciller, funcionario de carrera, acreditado como agregado administrativo ante el Estado receptor,**

o en función de la importancia y tamaño de la Misión, por un funcionario del Subgrupo A1 acreditado como Consejero.

Las Consejerías y Agregadurías sectoriales y resto de órganos especializados se comunicarán directamente con los departamentos ministeriales de los que dependan o con los competentes en la materia de que se trate, y estos con aquellas, debiendo mantener simultáneamente informado al Jefe de la Misión Diplomática o de la Representación Permanente. Las instrucciones que los departamentos ministeriales curseen a sus órganos técnicos en el exterior deberán ajustarse a lo previsto en la Estrategia de Acción Exterior.

#### E) Misiones Diplomáticas Especiales y Delegaciones.

Las Misiones Diplomáticas Especiales representan temporalmente al Reino de España ante uno o varios Estados, con su consentimiento, para un cometido concreto, o ante uno o varios Estados donde no existe Misión Diplomática permanente o ante el conjunto de Estados, para un cometido de carácter especial.

La **Misión Diplomática Especial** se creará a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior, mediante real decreto en el que se fijará su cometido y los criterios para determinar el inicio y el final de la Misión.

El **Jefe de la Misión** será designado por real decreto aprobado por el Consejo de Ministros, a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, con el título de Embajador en Misión Especial, según el procedimiento previsto en el artículo 44 para la designación de Embajadores.

Las delegaciones representan al Reino de España en un órgano de una organización internacional, en una Conferencia de Estados convocada por una organización internacional o bajo sus auspicios, o en un acto concreto organizado por un tercer Estado para el que se requiera conformar una delegación con carácter oficial.

Las **delegaciones estarán presididas por los órganos que ostentan la representación del Estado en el exterior:** el Jefe de Estado, Presidente del Gobierno o Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Cuando la delegación deba ser presidida por el titular de otro órgano, se autorizará por el Consejo de Ministros, mediante real decreto, a propuesta del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, cuando se trate de ostentar la representación del Estado ante otro Estado, o por el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, mediante la correspondiente plenipotencia, para la representación del Estado ante órganos de organizaciones internacionales o en conferencias internacionales.

#### F) De las Oficinas Consulares

Las Oficinas Consulares son los órganos de la Administración General del Estado encargados del ejercicio de las funciones consulares y especialmente de prestar asistencia y protección a los españoles

en el exterior. Las Oficinas Consulares ejercerán las funciones que les atribuyen la normativa vigente, el Derecho Internacional y los tratados internacionales de los que España es parte.

La creación y supresión de las Oficinas Consulares de Carrera y agencias consulares se realizará mediante **real decreto del Consejo de Ministros**, a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, del que dependen orgánica y funcionalmente, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior.

En el supuesto de integración en las Oficinas Consulares de órganos técnicos especializados análogos, su creación y supresión, en cuanto suponen modificación de la estructura de la Oficina, se realizará por real decreto, a iniciativa conjunta del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y del departamento competente, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior.

El real decreto de creación fijará el ámbito territorial de la demarcación consular y la sede de la Oficina. Corresponde al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas aprobar las relaciones de puestos de trabajo para las Oficinas Consulares, a propuesta del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior. Este mismo procedimiento será de aplicación para la creación y aprobación de la estructura de las agencias consulares dependientes de una Oficina Consular de carrera.

#### Clases de Oficinas Consulares y organización.



Las Oficinas Consulares podrán ser de **carrera y honorarias**.

Las primeras podrán tener categoría de Consulado General o de Consulado y estarán dirigidas por funcionarios de la Carrera Diplomática.

Las segundas estarán a cargo de cónsules honorarios y podrán ser Consulados Honorarios o Viceconsulados Honorarios.

La ley, el derecho internacional y los tratados de los que España es parte, determinan las funciones y competencias de cada tipo de oficina consular. Las Oficinas Consulares honorarias se crearán por Orden del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación

El **Jefe de la Oficina Consular** de carrera será designado por Orden del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación entre **funcionarios de la Carrera Diplomática** y será provisto de una carta patente u otro instrumento admitido por el Derecho Internacional, otorgada por Su Majestad el Rey con el refrendo del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, en la que constará, además de su nombre y categoría personal, la circunscripción consular y la sede de la Oficina a su cargo.

El Jefe de la Oficina Consular ejercerá la jefatura y dirección de todos los servicios y personal de la Oficina Consular. Coordinará y, por delegación del Jefe de la Misión Diplomática Permanente correspondiente, impartirá instrucciones a las agencias consulares y Oficinas Consulares Honorarias establecidas en su circunscripción. Los Cónsules Generales ejercerán las mismas funciones respecto de los consulados de carrera establecidos en su circunscripción.

Las Oficinas Consulares de carrera contarán con una **sección administrativa, a cargo de un cencillero y**, en su caso, con las secciones cuya composición y funciones se establezcan en su real decreto de creación. En aquellas Oficinas Consulares o agencias consulares en las que se integren oficinas sectoriales podrá establecerse también una Sección de Servicios Comunes, que permita la gestión administrativa integrada de los servicios que se determinen, de conformidad con lo dispuesto en esta ley.

Las **agencias consulares** son oficinas dependientes de una Oficina Consular de carrera, creadas en localidades distintas de aquella en que se ubica la Oficina de la que dependen, con la finalidad de descentralizar su gestión, y estarán a cargo de un funcionario de la Carrera Diplomática. Dichas agencias dependerán del Consulado general o del Consulado en cuya demarcación estén ubicadas y sus funciones se fijarán de común acuerdo entre España y las autoridades competentes del Estado receptor, dentro de los límites y previsiones legales de la normativa internacional aplicable.

Los Jefes de la Oficina Consular de Carrera ajustarán su actuación a las instrucciones del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y del Jefe de la Misión Diplomática Permanente de la que dependan, excepto en materia de fe pública, registro civil o jurisdicción voluntaria, en las que estarán sujetos a lo establecido por la legislación notarial, registral y procesal para el ejercicio de estas funciones y a las resoluciones, instrucciones y circulares de la Dirección General de los Registros y del Notariado.

Los Jefes de las Oficinas Consulares podrán igualmente recibir instrucciones de los departamentos ministeriales correspondientes para el desarrollo de otros ámbitos de la Acción Exterior, a través del Jefe de la respectiva Misión Diplomática.

## 4.2 SERVICIO EXTERIOR DEL ESTADO EN EL MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA Y DE LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA DE NACIONES



El **Gobierno**, a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior, **podrá acordar con los órganos competentes de la Unión Europea** o de sus Estados miembros:

- a) La **creación de Misiones Diplomáticas Conjuntas** con otros miembros de la Unión Europea en terceros Estados, especialmente en los que no existan Delegaciones de la Unión Europea.

- b) La **creación de Oficinas Culturales conjuntas** en terceros Estados, para difundir los principios y valores en que se fundamenta la Unión.
- c) La **creación de oficinas sectoriales conjuntas** en terceros Estados, a iniciativa conjunta con el Departamento competente por razón de la materia.
- d) La **incorporación de funcionarios españoles a delegaciones de la Unión Europea** en los Estados en que España no tenga Misión Diplomática Permanente, a fin de que desempeñen determinadas funciones del Servicio Exterior español.
- e) Que **funcionarios del Servicio Exterior español comparten servicios comunes** con las delegaciones de la Unión Europea o con las Misiones Diplomáticas Permanentes de otros Estados de la Unión.

Las oficinas que se citan en las letras b) y c) del apartado anterior se integrarán en las delegaciones de la Unión Europea, o en la Misión Diplomática española o en la del Estado miembro con el que se acuerde su apertura.

En los acuerdos que se formalicen con las instituciones de la Unión Europea o de los Estados miembros competentes, se concretarán las condiciones que regirán estas misiones y órganos técnicos especializados conjuntos.

#### 4.3 OFICINAS CONSULARES CONJUNTAS CON ESTADOS MIEMBROS DE LA UNIÓN EUROPEA.



El **Gobierno**, a iniciativa del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior, **podrá acordar** con otros miembros de la Unión Europea la creación de **Oficinas Consulares conjuntas en terceros Estados**, así como compartir servicios comunes con las Oficinas Consulares de otros Estados de la Unión, en **particular en materia de visados Schengen**.

En los acuerdos que se formalicen con las autoridades competentes se concretarán las condiciones que regirán estas oficinas.

## 4.4 PROMOCIÓN PROFESIONAL EN LA UNIÓN EUROPEA Y EN ORGANIZACIONES INTERNACIONALES.

El Gobierno promoverá la **candidatura de funcionarios españoles a los órganos** correspondientes de la Unión Europea y de las organizaciones internacionales de las que España es parte, con el **ánimo de impulsar la Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea, y el multilateralismo**.

## 4.5 CREACIÓN DE ÓRGANOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS CONJUNTOS EN EL MARCO DE LA COMUNIDAD IBEROAMERICANA DE NACIONES.

En el marco de la Comunidad Iberoamericana de Naciones, sustentado en el diálogo, la solidaridad y la adopción de acciones concertadas, **el Gobierno**, a iniciativa conjunta del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación y del competente por razón de la materia, y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, previo informe del Consejo Ejecutivo de Política Exterior, **podrá acordar** con los órganos competentes de los Estados que integran la Comunidad Iberoamericana de Naciones, la **creación de oficinas sectoriales conjuntas** en terceros Estados, para el desarrollo de ámbitos específicos de la Acción Exterior.

Asimismo, el Gobierno promoverá acuerdos con los Estados de la Comunidad Iberoamericana de Naciones con objeto de facilitar la **incorporación recíproca de funcionarios** de sus respectivos servicios exteriores en las **Misiones Diplomáticas en terceros Estados**.

En los acuerdos que se formalicen con las autoridades competentes, se concretarán las condiciones que regirán estas misiones y oficinas sectoriales conjuntas.

## 4.6 CUMBRES IBEROAMERICANAS DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO.

En el marco de la Conferencia Iberoamericana y las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y Gobierno, el Gobierno promoverá la cohesión y cooperación interna en el seno de la misma, para su proyección internacional, especialmente en sus vínculos y relaciones con la Unión Europea.

## 4.7 PERSONAL DEL SERVICIO EXTERIOR

### 4.7.1 De las clases de personal.



El personal al servicio de la Administración General del Estado en el exterior se integrará por **funcionarios públicos y personal laboral**.

El personal de la Administración del Estado tendrá la consideración de **personal del Servicio Exterior** durante el periodo de tiempo en que estén destinados y ocupen un puesto de trabajo en las relaciones de puestos de trabajo de las Misiones Diplomáticas, Consulados, Representaciones permanentes o Representaciones. Al finalizar su destino deberán reintegrarse a un puesto de trabajo en el Ministerio de adscripción o en el departamento en el que prestaban servicios antes de ocupar una plaza en el Servicio Exterior del Estado, de acuerdo con lo dispuesto en la normativa de Función Pública, sin que opere la garantía de asignación de un nuevo puesto de trabajo en la localidad de destino en el exterior.

En el caso de delegaciones de la Unión Europea o misiones conjuntas con Estados miembros de la misma, u organizaciones internacionales o intergubernamentales, solo tendrá la consideración de personal del Servicio Exterior español el personal que ocupe un puesto de trabajo de la relación de puestos de trabajo de la Administración General del Estado y no aquel que ocupe puestos de trabajo del Servicio Exterior Europeo o de una organización internacional o intergubernamental.

El **Registro Central de Personal**, dependiente del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas actuará, de acuerdo a su ámbito registral, como instrumento de información para la ordenación de los recursos humanos de la Administración General del Estado destinados a la Acción Exterior del Estado, poniendo a disposición del Consejo Ejecutivo de Política Exterior, la información necesaria obrante en el mismo.

#### 4.7.2 De los cuerpos que integran el servicio exterior con funciones atribuidas en exclusiva.

Los **funcionarios de la Carrera Diplomática**, que se someten a un régimen de obligada movilidad fuera de España, constituyen el cuerpo de la Administración General del Estado, adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, al que por su preparación específica les están encomendadas las funciones de naturaleza política, diplomáticas y consulares, de acuerdo con lo establecido por los tratados internacionales en vigor, por lo que los puestos que tengan atribuidas dichas funciones se adscriben con carácter exclusivo a dichos funcionarios.

Los puestos de trabajo de **Consejero Económico y Comercial de las Oficinas Económicas y Comerciales** serán adscritos en exclusiva a funcionarios pertenecientes al *Cuerpo Superior de Técnicos Comerciales y Economistas del Estado*, por razón de su preparación específica y de las funciones desempeñadas en dichos puestos.

Las funciones propias del resto de puestos, correspondientes a los órganos especializados, distintos de los recogidos en el apartado anterior se desarrollarán por los funcionarios nombrados en ellos por el departamento ministerial de que dependan orgánica y funcionalmente, pudiendo estar reservada su cobertura o establecida una determinada preferencia para determinados cuerpos de funcionarios cuando así esté previsto reglamentariamente.

#### 4.7.3 Inspección de los Servicios y potestad disciplinaria.

La **Inspección de los Servicios del Servicio Exterior** será la dependiente de cada departamento ministerial. En determinados supuestos, esta podrá ser encomendada a la Inspección General del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, sin perjuicio de la aplicación de su normativa

específica. Reglamentariamente se determinarán la forma y supuestos en que podrán realizarse tales encomiendas.

Sin perjuicio de la dependencia jerárquica del Jefe de Misión, la potestad disciplinaria será ejercida por el departamento de dependencia del empleado público.

#### 4.7.4 Nombramiento, cese y acreditación del personal del Servicio Exterior.



Los puestos de trabajo cuyos titulares deban ser acreditados como personal diplomático o consular serán cubiertos por el **procedimiento de libre designación**, por funcionarios, o por los procedimientos propios para la provisión de los mismos por razón de su pertenencia a un cuerpo con funciones atribuidas en exclusiva.

El nombramiento se hará por el departamento de dependencia, atendiendo a criterios de competencia profesional y experiencia de acuerdo con su normativa específica y con los principios de igualdad, mérito y capacidad. Su cese será también competencia del departamento correspondiente.

La acreditación del personal del Servicio Exterior ante el Estado receptor o ante la organización internacional, según los casos, corresponde al Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

#### 4.7.5 Formación del personal del Servicio Exterior del Estado.

El Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, en colaboración con los otros Departamentos, promoverá una formación continuada del personal del Servicio Exterior del Estado, que sirva al mejor desempeño de sus funciones, a la prestación a los ciudadanos de un servicio público eficiente y de calidad y a la promoción de la carrera profesional.

La **Escuela Diplomática**, dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, es centro de formación del personal del Servicio Exterior del Estado y promoverá la capacitación de dicho personal en materias propias del mismo.

La Escuela Diplomática es, además, el centro de formación principal de los funcionarios de la Carrera Diplomática, y en la forma en que se determine reglamentariamente, impartirá los cursos y materias necesarias para facilitar la formación continua necesaria para la promoción profesional de dichos funcionarios, en particular, en las áreas de relaciones exteriores, diplomáticas, consulares y de cooperación que impartirá en colaboración con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

La Escuela Diplomática establecerá, a través de los oportunos convenios de colaboración o instrumentos previstos en la legislación, los mecanismos para colaborar con otros centros formativos, públicos y privados, españoles y extranjeros, que permita articular una oferta formativa amplia, garantizar una formación de calidad y proveer titulaciones de referencia en materia de relaciones internacionales.

La Escuela Diplomática mantendrá vínculos con las escuelas y centros similares de otros Estados, especialmente del ámbito iberoamericano, a efectos de favorecer intercambios de profesores y alumnos, y podrá impartir cursos específicos para el perfeccionamiento o especialización de funcionarios de otros servicios exteriores.

**El ICEX España Exportación e Inversiones**, a través del Centro de Estudios Económicos y Comerciales, es centro de formación de la Administración General de Estado en materia de economía y comercio internacional y de inversiones exteriores y promoverá la capacitación del personal del Servicio Exterior en las materias propias de su ámbito.

#### 4.7.6 Los familiares de los funcionarios del Servicio Exterior

En ejecución de la política del Gobierno de conciliación de la vida familiar y laboral y en beneficio de un mejor desempeño de las funciones del servicio exterior, el Gobierno establecerá las condiciones para que los familiares puedan acompañar a los funcionarios destinados al exterior.

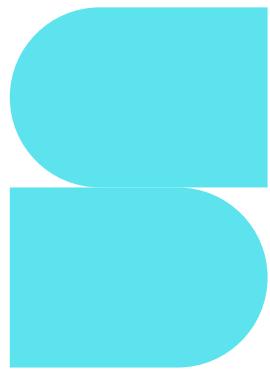
Los órganos centrales del Servicio Exterior del Estado proporcionarán a las familias asistencia en la preparación de su salida al exterior, en particular en materia de información sobre condiciones de vida en el país de destino. Asimismo facilitarán el acceso a conocimiento de idiomas y posibilidades de trabajo para los cónyuges y parejas de hecho.

El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas determinará reglamentariamente las condiciones en las que los funcionarios de la Administración General del Estado destinados en el extranjero podrán percibir ayudas destinadas a proporcionar a sus hijos en edad escolar una educación de calidad comparable a la del sistema público español.

Los funcionarios de la Administración General del Estado destinados en el extranjero y sus beneficiarios tendrán derecho a que se les facilite el acceso a una cobertura sanitaria similar a la que tendrían de estar prestando sus servicios en el territorio español. En caso de pertenencia al régimen del mutualismo administrativo, la asistencia sanitaria en el extranjero se hará conforme a lo dispuesto en la normativa reguladora específica.

El Gobierno, mediante la acción del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, fomentará la celebración de tratados internacionales que permitan el ejercicio de actividades remuneradas a los cónyuges o sus parejas de hecho que acompañen a los funcionarios en su destino en el exterior.

El cónyuge o pareja de hecho del personal funcionario o laboral al servicio de la Administración General del Estado o de sus organismos dependientes que con motivo del destino de estos últimos en el exterior traslade su residencia al extranjero y tenga la condición de funcionario o personal laboral de la Administración General del Estado o sus organismos y entidades públicas dependientes, tendrá preferencia, en el caso de concurrencia con otros aspirantes y siempre que exista igualdad de méritos entre ellos, para la cobertura de puestos de trabajo ya existentes en la Administración General del Estado y sus organismos dependientes en el exterior. En el caso de puestos de trabajo cubiertos mediante contrato laboral, la duración de este contrato quedará supeditada a la permanencia del cónyuge o pareja de hecho en su destino en el exterior.



© Reservados todos los derechos de esta  
edición para POWEREDUCATION S.L., 2025.

Queda rigurosamente prohibida cualquier  
forma de reproducción, distribución  
comunicación pública o transformación  
total o parcial de esta obra sin el permiso  
escrito de los titulares de los derechos de  
explotación.