

# Handelt die Politik netzpolitisch im Sinne der Bevölkerung?

— Hausarbeit —

Seminar: Des Googles Kern  
Fachbereich Informatik  
Fakultät für Mathematik, Informatik und Naturwissenschaften  
Universität Hamburg

Vorgelegt von:	Arne Struck
E-Mail-Adresse:	1struck@informatik.uni-hamburg.de
Studiengang:	Bsc. Informatik

Veranstalter:	Prof. Arno Rolf
---------------	-----------------

Hamburg, den 2. Juli 2015



# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>5</b>
1.1	Themenumriss Netzpolitik . . . . .	5
1.2	Ziele der Arbeit . . . . .	6
1.3	Aufbau . . . . .	6
<b>2</b>	<b>Hauptteil</b>	<b>8</b>
2.1	Warum braucht die Bevölkerung ein freies Netz? . . . . .	8
2.2	Beratung der Politik . . . . .	8
2.3	Vorratsdatenspeicherung in EU und Deutschland . . . . .	9
2.4	De-Mail und E-Government . . . . .	10
2.5	Netzneutralität . . . . .	12
<b>3</b>	<b>Schluss</b>	<b>13</b>
3.1	Fazit . . . . .	13
3.2	Ausblick . . . . .	13
	<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>14</b>



# 1 Einleitung

## 1.1 Themenumriss Netzpolitik

Nach nun ca. 25 Jahren Netzpolitik hat diese eine große Veränderung hinter sich. Was um 1990, als das Internet anfang durch die Entwicklung der Grundlagen des World Wide Webs sich als Massenmedium zu etablieren, noch obskure Gedanken einiger weniger war, hat sich heutzutage als immer wichtiger werdender Teil der Bürgerrechte etabliert. Zumindest legen die in letzter Zeit immer stärker in die Öffentlichkeit tretenden Diskussionen zwischen Bürgerrechtlern, Aktivisten auf der einen Seite und den verschiedensten Interessenvertretern auf der anderen Seite diesen Schluss nahe.

Medien sind für eine lebendige Demokratie in den meisten ihrer Formen eine Grundvoraussetzung, unter anderem da der Wähler eine informierte Entscheidung treffen muss. Nun hat sich das Internet zu einer der Hauptinformationsquellen für die Generationen unter 50 entwickelt, wenn es nicht gar die wichtigste für diese ist. Somit ist es nicht verwunderlich, dass Aktivistengruppen das Internet trotz all seiner Schwächen von äußeren Einflüssen beschützen wollen. Aus solchen Beweggründen resultieren Grundsätze wie: ein freies Netz ist eine wichtige Grundlage für unsere Gesellschaft und daher zu bewahren.

Da das Internet als Teil der modernen Informationstechnologie relativ schnellen, massiven Veränderungen unterliegt ist es sowohl für Politik, als auch für alle Interessenverbände schwierig Handlungsweisen zu entwickeln, welche ihren Interessen entspricht. Ein weiteres Problem in der Netzpolitik stellen selbstredend die verschiedenen Interessenlagen dar, welche sich unter Umständen diametral gegenüberstehen. Hier können sich große Probleme entwickeln, wenn technische Notwendigkeiten oder Unternehmensinteressen den Grundsätzen gegenüberstehen.

- ca 25 Jahre Netzpolitik
- von obskur bis zum Großteil aktuell
- Internet = wichtig für Demokratie (Quelle)
- daher Grundsatz: Freies Netz wichtig
- Probleme: dauerhafte veränderung blabla

## 1.2 Ziele der Arbeit

Das Ziel dieser Hausarbeit soll die vergangene, aber vor allem die momentane Netzpolitik zu analysieren in Hinblick auf ihre Verträglichkeit mit den Interessen der Bürger. Hierzu müssen ebenjene Interessen definiert werden. Des weiteren soll untersucht werden, ob und wenn ja in wie fern sich die Vorgehensweise der Politik gegenüber den Bürgern unterscheidet. Zum Ende wird eine Bilanz gezogen werden, ob die Politik ihrem Auftrag als Volksvertreter nachkommt oder nicht.

- funktioniert Netzpolitik im Sinne der Bürger?
- definieren
- Beratung
- Einschränkungen von Freiheiten für Sicherheit zeigen
- anders als google? (ja, da google = return of data investment, staat = nichts)
- Staat Aufgabe verfehlt (Besseres zusammenleben der Bürger gewährleisten)

## 1.3 Aufbau

Im Hauptteil wird zu erst beschrieben, warum ein von äußeren Einflüssen bewahrtes Internet wichtig für die Bevölkerung ist. Im Anschluss steht ein kleiner Einblick in die Entscheidungsfindungsprozesse der Entscheidungsträger und woher sie ihre Informationen beziehen. Darauf soll eine Beschreibung einiger aktuellen Themen im Bereich Netzpolitik folgen. Hierbei sind der Verlauf, die verschiedenen beteiligten Parteien und ihre Positionen zu beachten, darauf soll eine vorläufige Bewertung gezogen werden, welche die aktuelle Lage in Bezug auf die wahrscheinlichsten Interessen der Bevölkerung bewertet.

Im finalen Teil sollen zu erst die einzelnen Teilbefunde zusammengefasst werden, worauf eine finale Bewertung erstellt wird. Am Ende soll ein Ausblick stehen, welcher aufzeigt ob und wenn ja was verändert werden könnte, um in Zukunft auf dem selben Level dazustehen, wie heute.

- Hauptteil:
  - erst: Wozu brauchen wir Netzpolitik Definition
  - Beispiele für aktuelle Netzpolitik mit jeweiligem Verlauf
  - dabei Vergleich zu google zeigen
- Endteil:
  - Zusammenfassung
  - Bewertung
  - wie kann es weitergehen?

## 2 Hauptteil

### 2.1 Warum braucht die Bevölkerung ein freies Netz?

Das Bedürfnis der Bürger, der Wille der Bevölkerung an sich kann zwar nicht existieren, da ein Volk eine Ansammlung von Individuen darstellt. Allerdings kann angenommen werden, dass eine stabile, informierte Demokratie im Interesse der meisten Bürger liegt. Das heutige Internet ist in der ersten Welt das am meisten genutzte Massenmedium. Nicht nur haben die bisherigen Massenmedien einen Auftritt und somit durchs Internet zu erreichen, sondern stellen weitere Möglichkeiten zu Informationsverbreitung dar. Zwar kann im Internet theoretisch jeder auch falsche Informationen verbreiten, allerdings kann dies durch eine medienkompetente Bevölkerung ausgeglichen werden. Des weiteren stellt ebenjene Tatsache einen Mehrwert für die Meinungsvielfalt dar.

Nur ein von starken Regulierungen freies Netz kann solche Eigenschaften mit sich bringen.

vllt mehr

- immer mehr nr 1 Infoquelle (Quelle?)
- (Überwachung führt zu "Feigheit" (Quelle))

### 2.2 Beratung der Politik

Zur Beratung und Informationsgewinnung ist es in einer so komplexen Welt, wie der unsrigen für Politiker obligatorisch sich mit verschiedenen Interessengruppen zu treffen und sich über deren Position und deren Begründungen informieren zu lassen. Dies geschieht, damit möglichst fachkundige und informierte Entscheidungen in Bezug auf zukünftige Gesetzgebungen getroffen werden können.

Die Primärbeschäftigung von Lobbyorganisationen jeglicher Richtung ist Überzeugungsarbeit für ihre jeweilige Position zu leisten. Hier sind Politiker rein zeitlich nicht in der Lage mit einer ausgearbeiteten Strategie von Seiten der Lobbygruppen auf gleichem Informationsniveau zu sein, da sie sich nicht über ein Teilgebiet informieren müssen. Sofern die Beratungen mit gleicher Verteilung zwischen den verschiedenen Interessenlagen gegeben ist, kann man von einer Gleichgewichtung der verschiedenen Argumentationen reden. Es ergibt sich allerdings ein Problem, wenn diese Beratungen einseitig stattfinden.

Wie aus dem jüngsten Bericht der Organisation Transparency International [Fre15] hervorgeht, ist leider genau dies auf europäischer Ebene der Fall. Der Bericht beruft



sich auf eine Analyse der von der europäischen Kommission angegebenen Lobbymeetings im letzten halben Jahr. So werden 63% der Lobbyisten und 75% der Treffen durch Unternehmen und Beratungsfirmen veranstaltet, die restlichen Treffen verteilen sich auf Think Tanks, NGOs und Gemeinden. Der Bereich der Digitalwirtschaft, welcher einen großen Teil der Netzpolitik darstellt, ist einer der Bereiche mit den meisten Treffen. In diesem Bereich ist die Verteilung zwischen noch einseitiger, 89% der Treffen wird von Unternehmen organisiert.

Die Datenlage legt nahe, dass dies auch in anderen staatlichen Bereichen, abseits der EU ähnlich ist. Dies ist um so Besorgnis erregender, wenn man sich vor Augen führt, dass einige wichtige Entscheidungsträger trotz einer mehr als 10 jährigen Verbreitung als Massenmedium des Internets selbiges als Neuland wahrgenommen wird. [Tic13]

- Öttinger 98% Beratungen von Lobbyisten der Netzbetreiber
- internet für alle neuland
- ⇒ Politiker Ahnungslos ⇒ Entscheidungsträger?!

## 2.3 Vorratsdatenspeicherung in EU und Deutschland

In regelmäßigen Abständen zieht ein terroristischer Vorfall seit den Anschlägen von 2001 eine Diskussion über die Vorratsdatenspeicherung nach sich. Die Vorratsdatenspeicherung hat verschiedene Ausprägungen, wobei die meisten eine zeitweise Speicherung von Kommunikationsmetadaten gemein haben. Damit diese auch Personen beziehungsweise deren Anschlüssen zugeordnet werden können, werden Bestandsdaten gespeichert werden. Das letzte mal hat das Thema durch die Anschläge von Paris unter anderem auf die Satire-Zeitschrift Charlie Hebdo auch in Deutschland an Prominenz erlangt. Seit dem ist ein Gesetz zur Vorratsdatenspeicherung im Gesetzgebungsprozess, wobei beide Regierungsparteien ihre Zustimmung signalisiert haben, wodurch es nur noch eine Frage der Zeit zu sein scheint, bis dieses Gesetz beschlossen ist. Bis 2014 existierte eine EU-Richtlinie zur Vorratsdatenspeicherung. Diese wurde 2007 in deutsches Recht umgesetzt. 2010 wurde das Gesetz in seiner bisherigen Form vom Bundesverfassungsgericht als unvereinbar mit dem Grundrecht auf die Unverletzlichkeit des Fernmeldegeheimnisses eingestuft und somit für nichtig erklärt [Spi10]. Die EU-Richtlinie wurde 2014 vom EUGH mit dem Hinweis auf ihre Unverhältnismäßigkeit im Bezug auf die Grundrechte für ungültig erklärt [Ger14].

Im Fall der Vorratsdatenspeicherung existieren 3 Interessenparteien zum einen diejenigen mit einem großen Interesse an Sicherheit, meistens in der Politik und bei Sicherheitsbehörden zu lokalisieren, die Inhalteanbieter, welche ihnen zugefügten Schaden entdecken und wieder gut machen wollen und diejenigen, die sich um die Grundrechte sorgen.

Die Befürworter sehen das Internet in seiner jetzigen Form nicht als einen rechtlosen, aber einen kontrolllosen Raum an. Dieser kann und wird nach ihnen durch den internationalen Terrorismus als ein Mittel genutzt, um sich zu koordinieren und somit die

Grundrechte in der westlichen Welt zu entkräften. Schwerverbrechen ist eine weitere Bedrohung, die durch ausgeweitete Kontrolle bekämpft werden könnte. Je nach Lager der Befürworter sind dieses andere Verbrechen. Während Sicherheitsbefürworter sich eher die traditionellen Schwerverbrechen zuwenden, sehen Inhalteanbieter auch Verstöße gegen ihre Rechte als solche Verbrechen.

Kritiker der Vorratsdatenspeicherung sehen durch ebenjene das Volk unter einen Generalverdacht gestellt, welcher dem Rechtsgrundsatz *unschuldig bis zum Beweis des Gegenteils* entgegensteht und somit unseren Rechtsstaat aushöhlt. Als ultimativ schlechter Fall wird ein kaskadierender Verfall der Grundrechte durch schrittweise Ausweitung der möglichen Abfragemöglichkeiten gesehen. Weiterhin werden Missbrauchsmöglichkeiten durch einzelne Beamte angeführt, wobei wenige bis keine Maßnahmen gegen potentielle Missbräuche öffentlich gemacht wurden [SH10]. Da sogar die Befürworter des Gesetzes, wie man am IT-Sicherheitsgesetz sehen kann, auch den Internet Service Providern, welche die Speicherung dezentral vornehmen sollen, keine expliziten Sicherheitskompetenzen zubilligt, scheint eine technisch sichere Umsetzung extrem schwierig. Große Informationsmengen sind wiederum ein lohnendes Ziel, um die technische Sicherheit auf einen Prüfstand zu stellen. Bei dem neuen Gesetzesentwurf wird weiterhin die Problematik der Zugriffsbeschränkung angeführt. Zwar soll eine richterliche Zustimmung bei einem vollen Datenzugriff von Nöten sein, aber nicht bei Teilabfragen, womit diese Zugriffsbeschränkung ad absurdum geführt wird.

Da die Bewahrung der Grundrechte eine der obersten Prioritäten für die Bevölkerung sein sollte, können solche Grundrechte nicht zu ihrer Bewahrung aufgegeben werden. Somit läuft das Verhalten der Politik, vielleicht durch guten Willen angeregt, dennoch dem Bevölkerungsinteresse zuwider.

- 2.-3. Versuch für Vorratsdatenspeicherung
- pro contra
- ganz viele Probleme damit (Quellen)
  - Generalverdacht
  - Missbrauchsmöglichkeiten
  - technisch sichere Umsetzung
  - Zugriffsrechte

## 2.4 De-Mail und E-Government

Da die E-Mail als Lösung für rechts sicheren Nachrichten- und Dokumentaustausch einige Probleme mit sich bringt, wurde das De-Mail-Gesetz 2011 auf den Weg gebracht. Zu den Problemen der normalen E-Mail gehören unter anderem die Unmöglichkeit eine sichere Zuordnung zu einer Person zu generieren, die Sicherstellung einer Empfangsbestätigung, der Mangel an Verschlüsseltem Datenverkehr und die Möglichkeit von Virenangriffen

per Mail. Die De-Mail soll von einigen wenigen, akkreditierten Anbietern zur Verfügung gestellt. Das Problem der Personenzuordnung wurde durch ein Antragsystem gelöst, bei dem per Lichtbildausweis die Identität bestätigt wird und damit durch ein hybrides Zugriffsmodell die Zuordnung aufrecht erhalten wird. Die Möglichkeit als Absender eine Empfangsbestätigung zu verlangen, ist Teil des De-Mail-Standards. Die Verschlüsselungsproblematik soll durch das hybride Verschlüsselungssystem TSL gelöst werden, wobei die Ende-zu-Ende Verschlüsselung eine Möglichkeit, aber keine Verpflichtung darstellt. Den E-Mail-Viren soll durch Scans auf der Anbieterseite vorgebeugt werden.

Die Sicherheitsaspekte sahen sich relativ heftiger Kritik ausgesetzt, beispielsweise von Seiten des CCCs ausgesetzt. Eine Ende-zu-Ende-Verschlüsselung schließt einen Virensan auf Anbieterseite aus, während eine Entschlüsselung auf dem Transportweg das Konzept einer Verschlüsselung als vertrauliche Informationsübertragung ad absurdum führt. Dies lässt sich darin begründen, dass jeder Kommunikationspartner zu einem gewissen Übertragungszeitpunkt eine unverschlüsselte Nachricht vorliegen hat (zum Virensan muss die Nachricht entschlüsselt werden). Eine zusammenfassende Darstellung der Kritikersicht liefert der Vortrag *Bullshit made in Germany* von Linus Neumann [Neu13], welcher hier aufgrund dieser Eigenschaft im folgenden eine der Hauptquellen darstellt.<sup>1</sup>

Seit 2013 wurde durch das E-Government-Gesetz die De-Mail mit Empfangsbestätigung als Ersatz für rechtlichen Schriftverkehr zugelassen [dI]. Damit die De-Mail die hierfür notwendigen Sicherheitsstandards erfüllt, musste allerdings ihre Technik juristisch aufgebessert werden: „Übermitteln ...; das Senden von Sozialdaten durch eine De-Mail-Nachricht an die jeweiligen akkreditierten Diensteanbieter – zur kurzfristigen automatisierten Entschlüsselung zum Zweck der Überprüfung auf Schadsoftware und zum Zweck der Weiterleitung an den Adressaten der De-Mail-Nachricht – ist kein Übermitteln“ [dJufV]. In Zusammenhang mit dem E-Government-Gesetz und dem restlichen Gesetzestext löst dies das durch die fehlende Verschlüsselung entstandene juristische Problem der De-Mail als rechtverbindlichen Übertragungsweg, im Sinne der Gesetzeslage. Allerdings lösen Formulierungszusätze keine technischen Problematiken. Laut den in die federführenden Ausschüsse geladenen Experten des CCCs wurde dies von den Verantwortungsträgern jedoch ignoriert [Neu13]. Durch die geringe Anzahl der Anbieter wird die Attraktivität für digitale Angriffe auf diese gesteigert, da durch einen Erfolg potentiell viele Daten in die Hände der Angreifer fallen könnten. Sofern die De-Mail wie gedacht genutzt wird, wird also ein großer Teil des sensiblen Datenverkehrs durch die wenigen akkreditierten Anbieter und die auf der Anbieterseite stattfindende Entschlüsselung wider besseren Wissens auf technischer Ebene in Gefahr gebracht.

Dies ist laut Linus Neumann auf Hintergrundlobbyismus und geheime Verträge zurückzuführen [Neu13].

- bullshit made in germany, nothing more said

<sup>1</sup>Weitere Quellen mit den gleichen Aussagen finden sich auf <http://logbuch-netzpolitik.de> und <http://netzpolitik.org>

## 2.5 Netzneutralität

Die Netzneutralität ist ein weiteres sich aktuell in der Diskussion befindlichen Thema. Momentan läuft ein Verfahren zur Bestimmung einer Richtlinie die Netzneutralität und das Roaming betreffend in der EU. Netzneutralität bezeichnet den gleichberechtigten Datentransport aller Daten in einem (Hardware) Netz. Dies bedeutet, dass alle Datenpakete, die durch ein physisches Netz weitergeleitet wird keine Priorisierungen für ihre Weiterleitung bekommen. In der Diskussion um Netzneutralität existieren drei Interessengruppen, auf der Seite der Befürworter finden sich zum einen Bürger(rechtler), welche die Informationsfreiheit in Gefahr sehen, zum anderen ein Teil der Contentprovider, welche ihre Geschäftsmodelle in Gefahr sehen. Auf der Seite der Netzneutralitätsgegner befinden sich die Internet Service Providers (ISPs).

- was ist das?
- warum wichtig?
- wiederhole pro und contra punkte
- vs roaming :(
- irrtümer der Netzneutralität c't

# 3 Schluss

## 3.1 Fazit

- nochmal punkte zusammenfassen
- Politik glänzt durch Inkompetenz und oder einseitiger Beeinflussung
- Tun ähnliches bis schlimmeres, als Google und co
- Aber: anderer Auftrag => Verfehlt, mäh

## 3.2 Ausblick

naja werden ich dann sehen, sowas wie: wenn wir uns nicht ändern, dann problem

# Literaturverzeichnis

- [BD11] Udo Branahl and Patrick Donges. Warum medien wichtig sind: Funktionen in der demokratie. <http://www.bpb.de/izpb/7492/warum-medien-wichtig-sind-funktionen-in-der-demokratie?p=all>, June 2011.
- [der15] derStandard. Eu opfert netzneutralität für abgeschwächtes roaming-aus ab 2017. <http://derstandard.at/2000018277944/EU-will-Roaming-Gebuehren-2017-beenden-Aus-fuerNetzneutralitaet>, June 2015.
- [dl] Bundesministerium des Innern. E-government-gesetz. [http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/IT-Netzpolitik/E-Government/E-Government-Gesetz/e-government-gesetz\\_node.html](http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/IT-Netzpolitik/E-Government/E-Government-Gesetz/e-government-gesetz_node.html).
- [dJufV] Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz. Sgb x § 67. [http://www.gesetze-im-internet.de/sgb\\_10/\\_67.html](http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_10/_67.html).
- [Fre15] Daniel Freund. Eu integrity watch brussels lobbying in numbers. <http://www.transparencyinternational.eu/wp-content/uploads/2015/06/23-06-2015-EU-Integrity-Watch-Launch-Press-Pack.pdf>, June 2015.
- [Ger14] Pressestelle EU Gerichtshof. Pressemitteilung nr. 54/14. <http://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2014-04/cp140054de.pdf>, April 2014.
- [McN15] Joe McNamee. Blurry, ambiguous "net neutrality" deal is an abdication of responsibility. <https://edri.org/blurry-ambiguous-net-neutrality-deal-is-an-abdication-of-responsibility/>, June 2015.
- [Neu13] Linus Neumann. Bullshit made in germany. [https://www.youtube.com/watch?v=V\\_SMsAA7wcg](https://www.youtube.com/watch?v=V_SMsAA7wcg), December 2013.
- [SH10] Christiane Schulzki-Haddouti. Alltägliche rasterfahndung. <http://www.heise.de/ct/artikel/Alltaegliche-Rasterfahndung-890108.html>, February 2010.

- [Sie13] Richard Sietmann. Irrtümer in sachen netzneutralität. <http://www.heise.de/ct/ausgabe/2013-16-Irrtuemer-in-Sachen-Netzneutralitaet-2318284.html>, 2013.
- [Spi10] Spiegel. Grundsatzurteil: Vorratsdatenspeicherung verstößt gegen verfassung. <http://www.spiegel.de/netzwelt/netzpolitik/grundsatzurteil-vorratsdatenspeicherung-verstoest-gegen-verfassung-a-6811.html>, March 2010.
- [Tic13] Heise News Ticker. Merkel: "das internet ist für uns alle neuland". <http://www.heise.de/newsticker/meldung/Merkel-Das-Internet-ist-fuer-uns-alle-Neuland-1892701.html>, June 2013.