

СТАНДАРТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

I. Общие положения

1.1. Настоящий Стандарт деятельности общественного совета при органе исполнительной власти Омской области, (далее - Стандарт) определяет компетенцию, порядок деятельности и формирования состава общественного совета при органе исполнительной власти Омской области (далее – Общественный совет).

1.2. Общественный совет призван содействовать учету потребностей и интересов жителей Омской области, защите прав и свобод граждан и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего органа исполнительной власти Омской области (далее - орган власти).

1.3. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

1.4. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

1.5. Положение об Общественном совете утверждается правовым актом органа власти.

1.6. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных и региональных законов и нормативных правовых актов, настоящего Стандарта, а также положений функционирования советов при органах власти.

1.7. Организационно-техническое сопровождение деятельности Общественного совета осуществляет орган власти, при котором Общественный совет создан.

1.8. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, уважения прав и свобод человека.

II. Компетенция Общественного совета.

2.1. Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью органа власти в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области, настоящим Стандартом.

2.2. Общественный совет призван:

2.2.1. рассматривать проекты общественно-значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органом власти;

2.2.2. участвовать в мониторинге качества государственных услуг, оказываемых органом власти;

2.2.3. рассматривать ежегодные планы деятельности органа власти, в том числе по исполнению указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации, а также участвовать в подготовке публичного отчета по их исполнению;

2.2.4. участвовать в подготовке докладов о результатах контрольной деятельности, о затратах на содержание органа власти и его территориальных подразделений;

2.2.5. участвовать в антикоррупционной работе, в том числе в оценке эффективности государственных закупок и кадровой работы, осуществляемой органом власти;

2.2.6. проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа власти, а также рассматривать иные вопросы, предусмотренные действующими нормативными правовыми актами;

2.2.7. совместно с руководством органа власти определять перечень приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности органа власти, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Общественного совета;

2.2.8. Общественный совет вправе определить перечень иных приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности органа власти, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях общественного совета.

2.2.9. Общественная палата Омской области (далее – Общественная палата) вправе вносить в повестку работы Общественного совета общественные, социально-значимые вопросы для рассмотрения на заседании Общественного совета, относящиеся к сфере деятельности органа власти.

2.3. Для реализации указанных прав Общественный совет наделяется следующими полномочиями:

2.3.1. приглашать на заседания Общественного совета руководителя органа власти, руководителей подведомственных учреждений органа власти, представителей общественных объединений, организаций, граждан;

2.3.2. создавать по вопросам, отнесенным к компетенции Общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа власти государственные гражданские служащие, муниципальные служащие, представители подведомственных учреждений, общественных объединений и организаций;

2.3.3. привлекать к работе Общественного совета граждан, экспертов и специалистов, общественные объединения и иные организации, а также иные

объединения граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав Общественного совета, непосредственно и (или) путем представления ими отзывов, предложений и замечаний в порядке, определяемом председателем Общественного совета;

2.3.4. организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом власти;

2.3.5. направлять запросы в органы исполнительной, законодательной власти, местного самоуправления;

2.3.6. информировать органы власти и население о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля;

2.3.7. по согласованию с руководителем органа власти создавать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» собственные сайты, в том числе с возможностью предоставления онлайн-услуг (интернет-трансляций заседаний Общественного совета, открытия дискуссионных модерлируемых площадок (форумов), личных кабинетов членов Общественного совета и т.п.).

III. Порядок формирования Общественного совета.

3.1. Общественный совет формируется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Законом Омской области от 27 апреля 2017 года № 1968-ОЗ «О принципах организации и деятельности Общественной палаты Омской области» и настоящим Стандартом.

3.2. Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций.

3.3. Состав Общественного совета формируется с учетом представительства общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, социальных групп, иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере полномочий данного органа власти.

3.4. Срок полномочий состава Общественного совета составляет три года с момента проведения первого заседания общественного совета вновь сформированного состава.

3.5. Количественный состав Общественного совета определяется руководителем органа власти и устанавливается не менее 6 человек.

3.6. Персональный состав общественного совета, сформированный из числа кандидатов, утверждается руководителем соответствующего органа власти по согласованию с Советом Общественной палаты.

3.7. Общественный совет создается (созывается) по инициативе

Общественной палаты либо руководителя органа власти. Общественный совет формируется в случае его создания, а также в случаях истечения полномочий ранее созданного общественного совета, прекращения деятельности общественного совета в случае признания его работы неэффективной.

3.9. Предложение о создании общественного совета по инициативе совета Общественной палаты Омской области осуществляется путем направления соответствующего решения Совета Общественной палаты руководителю органа власти. Орган власти не позднее одного месяца со дня получения предложения Совета Общественной палаты направляет в Общественную палату акт органа власти о созыве Общественного совета, а также согласованные в установленном порядке положение об общественном совете (далее - положение) и специфические требования.

3.10. Проект положения об Общественном совете разрабатывается органом власти на основании данного Стандарта и представляется на согласование в Общественную палату Омской области. Общественная палата согласовывает представленный проект или направляет в орган исполнительной власти для доработки с мотивированными замечаниями. В случае согласования проекта положения Общественной палатой согласованное положение об Общественном совете утверждается актом органа власти.

3.11. Проект специфических требований разрабатывается органом власти и подлежит согласованию с Общественной палатой в порядке, аналогичном порядку согласования проекта положения об Общественном совете.

3.12. Правом выдвижения кандидатов в члены Общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями и направлениями деятельности которых являются представление или защита (содействие защите) общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений.

3.13. Общественное объединение и иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатов в члены общественного совета, должна:

- а) иметь государственную регистрацию и осуществлять деятельность на территории Омской области;
- б) иметь период деятельности не менее одного года с момента ее государственной регистрации на дату объявления конкурсного отбора;
- в) не находиться в процессе ликвидации;
- г) иметь цели и направления деятельности, соответствующие деятельности органа власти;
- д) осуществлять деятельность в сфере полномочий органа власти, при котором формируется Общественный совет.

3.17. Не могут выдвигать кандидатов в состав Общественного совета общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации:

- а) которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее -

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности») вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

б) деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

3.18. Членом Общественного совета при органе власти может стать гражданин Российской Федерации:

а) достигший возраста 21 года;

б) имеющий опыт работы по профилю деятельности органа власти, при котором формируется Общественный совет, не менее одного года;

в) не имеющий конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена Общественного совета.

3.19. Не могут быть выдвинуты в качестве кандидатов в члены Общественного совета:

а) лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации;

б) лица, назначаемые на свою должность руководителем органа исполнительной власти, при котором действует Общественный совет;

3.20. В установленные Общественной палатой сроки проведения конкурсного отбора общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации направляют в Общественную палату:

а) заявление кандидата в члены общественного совета на имя руководителя органа исполнительной власти о согласии принять участие в работе общественного совета (заполняется собственноручно, предоставляется в оригинале);

б) согласие кандидата на обработку персональных данных (заполняется собственноручно, предоставляется в оригинале);

в) анкета по утвержденной форме с указанием трудовой, общественной деятельности, декларации отсутствия конфликта интересов, иных личных сведений (заполняется собственноручно, предоставляется в оригинале);

г) представление - информационное письмо общественного объединения, иной негосударственной некоммерческой организации, выдвигающей кандидата, адресованное в орган исполнительной власти Омской области (представляется в оригинале), содержащее:

- полное наименование юридического лица;

- ИНН, ОГРН юридического лица;

- выписку из устава юридического лица о его целях и задачах;

- описание деятельности общественного объединения, иной негосударственной некоммерческой организации, перечень реализованных и реализуемых проектов;

- актуальные сведения о количестве членов, участников, волонтеров и сотрудников общественного объединения, иной негосударственной

некоммерческой организации;

- актуальные сведения об имеющихся у общественного объединения, иной негосударственной некоммерческой организации отделениях, филиалах и представительствах;

- фамилию, имя, отчество представляемого кандидата.

3.21. В течение четырнадцати календарных дней с момента окончания приема заявлений орган исполнительной власти совместно с Общественной палатой проводит анализ полученных комплектов документов кандидатов и общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, выдвинувших данных кандидатов, на соответствие требованиям универсального характера и специфическим требованиям.

3.22. Утверждение руководителем органа власти состава общественного совета, направленного Общественной палатой Омской области, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня поступления решения Общественной палаты Омской области в орган исполнительной власти. В тот же срок руководитель органа власти определяет ответственного секретаря общественного совета из числа сотрудников органа власти. Ответственный секретарь общественного совета не входит в состав общественного совета и не является его членом.

3.23. Общественный совет считается сформированным со дня подписания руководителем органа власти соответствующего акта с указанием состава Общественного совета.

3.24. Общественный совет в избранном составе собирается не позднее тридцати календарных дней со дня утверждения его состава руководителем органа власти и избирает председателя Общественного совета.

3.25. Замена члена Общественного совета допускается в случае досрочного прекращения полномочий члена Общественного совета.

3.26. Полномочия члена Общественного совета прекращаются досрочно в случаях:

1) письменного заявления члена общественного совета о сложении своих полномочий;

2) избрания члена общественного совета депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;

3) назначения члена общественного совета на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;

4) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе общественного совета;

5) вступления в законную силу вынесенного в отношении него

обвинительного приговора суда;

6) грубого нарушения Кодекса этики члена общественного совета;

7) систематического неучастия без уважительных причин в заседаниях общественного совета, работе его органов. Критерии систематического неучастия определяются в положении об общественном совете при органе исполнительной власти Омской области;

8) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

9) получения двойного гражданства;

10) в случае возникновения у члена общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо при возникновении ситуации оказания воздействия (давления) на члена общественного совета, связанного с осуществлением им своих полномочий;

11) смерти члена общественного совета;

12) признания деятельности общественного совета неэффективной.

Член общественного совета при наступлении обстоятельств, предусмотренных подпунктами 2 – 5, 9 – 10 настоящего пункта, обязан уведомить орган исполнительной власти Омской области не позднее 5 рабочих дней с даты наступления таких обстоятельств.

3.27. Вопрос об исключении члена Общественного совета инициируется решением Общественного совета.

3.28. Решение Общественного совета о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета по основаниям, указанным пункта 3.26. настоящего Стандарта деятельности направляются в Общественную палату для согласования. В случае согласования Общественной палатой решения о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета указанное решение подлежит утверждению актом органа власти. Согласование Общественной палатой Омской области досрочного прекращения полномочий по иным основаниям не требуется.

3.29. Копия соответствующего акта органа власти в течение семи рабочих дней с момента принятия решения направляется в Общественную палату.

3.30. После поступления в Общественную палату Омской области копии акта органа власти о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета орган власти организует отбор для замены досрочно прекратившего полномочия члена Общественного совета.

3.31. Прекращение деятельности Общественного совета допускается в случае неэффективности его работы или в случае упразднения органа власти.

3.32. Общественная палата Омской области может признать деятельность Общественного совета неэффективной. Решение Общественной палаты о признании деятельности общественного совета неэффективной направляется руководителю органа власти. В течение семи рабочих дней со дня поступления такого решения руководитель органа исполнительной власти принимает решение о прекращении полномочий членов Общественного совета, признанного неэффективным, и о формировании нового состава Общественного совета в соответствии положениями настоящего Стандарта.

3.33. Руководитель органа власти может инициировать рассмотрение Общественной палатой Омской области вопроса о неэффективности деятельности общественного совета. В случае признания Общественной палатой деятельности Общественного совета неэффективной такое решение Общественной палаты направляется руководителю органа власти.

3.34. Методика оценки и критерии эффективности деятельности Общественных советов разрабатываются Общественной палатой Омской области.

3.35. В случае прекращения деятельности Общественного совета Общественный совет создается вновь по инициативе Совета Общественной палаты Омской области либо руководителя органа власти в порядке, установленном настоящим Стандартом.

3.36. Члены Общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

3.37. В качестве кандидатов на должность председателя или заместителя председателя Общественного совета могут быть выдвинуты лица, имеющие опыт работы в сфере полномочий органа исполнительной власти.

3.38. Председатель Общественного совета избирается из членов Общественного совета на первом заседании Общественного совета нового состава из числа кандидатур, предложенных членами Общественного совета (включая возможное самовыдвижение).

3.39. Заместители председателя Общественного совета избираются на первом заседании Общественного совета из числа кандидатур, выдвинутых членами Общественного совета, включая самовыдвижение.

IV. Порядок деятельности Общественного совета

4.1. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, согласованным с руководителем органа власти и утвержденным председателем Общественного совета.

4.3. Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в квартал. По решению председателя Общественного совета может быть проведено внеочередное заседание, а также заочное. Члены Общественного совета могут участвовать в заседаниях посредством аудио-видеосвязи, а также вправе выдать другому члену Общественного совета доверенность.

4.4. Решения Общественного совета по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов (от числа присутствующих).

4.5. Решения Общественного совета отражаются в протоколах его заседаний, копии которых представляются секретарем Общественного совета членам Общественного совета. Информация о решениях Общественного совета, одобренных на заседаниях Общественного совета, заключения и результаты экспертиз по рассмотренным проектам нормативных правовых актов и иным документам, план работы на год, а также ежегодный отчет об итогах деятельности

Общественного совета в обязательном порядке подлежат публикации в сети Интернет на официальном сайте органа власти.

4.6. Члены Общественного совета, не согласные с решением Общественного совета, вправе изложить свое особое мнение, которое в обязательном порядке вносится в протокол заседания.

4.7. За 10 дней до начала заседания совета ответственные за рассмотрение вопросов члены Общественного совета предоставляют секретарю Общественного совета информационные и иные материалы. Секретарь Общественного совета за 5 дней до начала заседания Общественного совета предоставляет указанные материалы руководителю органа власти и членам Общественного совета.

4.8. Председатель Общественного совета:

- организует работу Общественного совета и председательствует на его заседаниях;
- подписывает протоколы заседаний и другие документы Общественного совета;
- формирует при участии членов Общественного совета и утверждает план работы, повестку заседания и состав экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;
- контролирует своевременное уведомление членов Общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы Общественного совета;
- вносит предложения по проектам документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях Общественного совета и согласует их;
- контролирует своевременное направление членам Общественного совета протоколов заседаний и иных документов и материалов;
- вносит предложения и согласовывает состав информации о деятельности Общественного совета, обязательной для размещения на официальном сайте Органа исполнительной власти;
- принимает решение о проведении заочного голосования членов общественного совета;
- взаимодействует с руководителем органа власти по вопросам реализации решений Общественного совета;
- принимает меры по предотвращению и/или урегулированию конфликта интересов у членов Общественного совета, в том числе по досрочному прекращению полномочий члена Общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов.

4.9. Заместитель председателя Общественного совета:

- обеспечивает организацию взаимодействия Общественного совета со структурными подразделениями органа власти, общественными объединениями;
- исполняет обязанности председателя Общественного совета в его отсутствие.

4.10. Секретарь Общественного совета:

уведомляет руководителя Органа исполнительной власти о прекращении полномочий члена или членов Общественного совета по причинам, и необходимости замещения вакантных мест в Общественном совете;

уведомляет членов Общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы Общественного совета;

готовит и согласует с председателем Общественного совета проекты документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

ведет, оформляет, согласует с председателем Общественного совета и рассылает членам Общественного совета протоколы заседаний и иные документы и материалы;

в случае проведения заседания Общественного совета путем опроса его членов обеспечивает направление всем членам Общественного совета необходимых материалов и сбор их мнений по результатам рассмотрения материалов;

готовит и согласовывает с председателем Общественного совета состав информации о деятельности Общественного совета, обязательной для размещения на официальном сайте органа власти.

4.11. Члены Общественного совета:

4.11.1. Имеют право:

- вносить предложения по формированию повестки дня заседаний Общественного совета;
- возглавлять комиссии и рабочие группы, формируемые Общественным советом;
- предлагать кандидатуры экспертов для участия в заседаниях совета;
- участвовать в подготовке материалов по рассматриваемым вопросам;
- представлять свою позицию по результатам рассмотренных материалов при проведении заседания Общественного совета путем опроса в срок не более 10 дней с даты направления им материалов;
- с учетом соблюдения требований по обеспечению сохранности данных персонального учета, установленных Федеральным законом «О персональных данных», в установленном порядке знакомиться с обращениями граждан, в том числе направленными с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о нарушении их прав, свобод и законных интересов в сфере компетенции соответствующего органа власти, а также с результатами рассмотрения таких обращений;
- принимать участие в порядке, определяемом руководителем органа власти, в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами органа власти;
- запрашивать отчетность о реализации рекомендаций Общественного совета, направленных органу власти;
- оказывать соответствующему органу власти, при котором образован Общественный совет, содействие в разработке проектов нормативных правовых актов и иных юридически значимых документов;

– свободно выйти из Общественного совета по собственному желанию. Вопрос о прекращении полномочий члена Общественного совета в таком случае рассматривается на ближайшем заседании Общественного совета с участием члена Общественного совета, написавшего заявление о выходе. Отсутствие данного лица на заседании Общественного совета не является препятствием для рассмотрения вопроса о его выходе из состава Общественного совета.

4.11.2. Обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании.

4.11.3. Обязаны лично участвовать в заседаниях Общественного совета и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

4.12. Члены Общественного совета обязаны соблюдать Кодекс этики члена Общественного совета, который утверждается Общественным советом.

4.13. Общественный совет направляет в Общественную палату ежегодный отчет о своей работе по форме, предложенной Общественной палатой, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

V. Конфликт интересов

5.1. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность члена Общественного совета, либо воздействие (давление) на члена Общественного совета влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих полномочий и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью члена Общественного совета и законными интересами граждан, общественных объединений, референтных групп, способное привести к причинению вреда этим законным интересам.

5.2. Под личной заинтересованностью члена Общественного совета, которая влияет или может повлиять на объективное осуществление им своих полномочий, понимается возможность получения членом Общественного совета доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для члена Общественного совета, членов его семьи или близких родственников, а также для граждан или общественных объединений, с которыми член Общественного совета связан финансовыми или иными обязательствами.

5.3. В случае возникновения у члена Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо при возникновении ситуации оказания воздействия (давления) на члена Общественного совета, связанного с осуществлением им своих полномочий, член Общественного совета обязан в кратчайшие сроки проинформировать об этом в письменной форме председателя Общественного совета.

5.4. Председатель Общественного совета, которому стало известно о возникновении у члена Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до снятия полномочий с члена Общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов, в порядке, установленном Общественным советом.

5.5. Общественная палата, которой стало известно о возникновении у председателя Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязана направить письменное обращение в Общественный совет и орган власти о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.