

**Inquérito Civil n. 06.2013.00009507-1**

**TERMO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA**

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA**, por seu Promotor de Justiça Luis Felipe Fonseca Católico, titular na 1ª Promotoria de Justiça Única da Comarca de Garopaba, e de outro lado **MARILUCIA INÁCIA DE ABREU DOS SANTOS**, brasileira, casada, filha de Inácia Maria de Abreu e João Nicolau de Abreu, nascida em 27/12/1971, inscrita no RG n. 2.580.556 e CPF n. 845.378.689-53, residente e domiciliada à Rua Manoel Isodoro dos Santos, n. 05, casa, Centro, Paulo Lopes/SC, CEP 88490-000; **JOÃO BATISTA DE ABREU**, brasileiro, casado, filho de Inácia Maria de Abreu e João Nicolau de Abreu, nascido em 26/06/1964, inscrito no RG n. 1.665.742, residente e domiciliado à Rua Daniel Faraco, n. 4, Centro, Garopaba/SC, CEP 88495-000; **MARIVONE INÁCIA DE ABREU**, brasileira, casada, assistente social, filha de Inácia Maria de Abreu e João Nicolau de Abreu, nascida em 07/06/1974, inscrita no RG n. 3.386.874 e CPF n. 987.347.419-68, residente e domiciliada à Rua Ismael Lobo, n. 702, Bairro Centro, próximo ao Manos Lanches, Garopaba/SC, CEP 88495-000; **MAURA INÁCIA LOBO**, brasileira, casada, do lar, filha de Inácia Maria de Abreu e João Nicolau de Abreu, nascida em 23/11/1958, inscrita no RG n. 1.466.356 e CPF n. 442.265.519-15, residente e domiciliada à Rodovia dos Açores, n. 108, casa, Bairro Açores, em Laguna/SC, CEP 88495-000; **CAROLINA DE ABREU**, brasileira, solteira, estudante, filha de Soraya da Silva e Marivaldo João de Abreu, nascida em 24/06/1995, inscrita no RG n. 5.576.186 e CPF n. 103.314.159-33, residente e domiciliada na Rua Ismael Lobo, n. 1064, bairro Village, em Garopaba/SC; e, **MARIA HELENA ABREU DE MELLO**, brasileira, casada, professora, filha de Inácia Maria de Abreu e João Nicolau de Abreu, nascida em 10/03/1960, inscrita no RG n. 973.459 e CPF n. 376.375.769-49, residente e domiciliada à Rua João Meirelles, n. 1416, apto 404, Centro, Florianópolis/SC, CEP 88085-201, doravante denominados Compromissários, nos autos do Inquérito Civil n. 06.2013.00009507-1, autorizados pelo artigo 5º, § 6º, da Lei n. 7.347/85 e artigo 89 da Lei Complementar Estadual n. 197/2000, e:

**CONSIDERANDO** que o Ministério Público, por força do art. 129, inciso

III, da Constituição Federal, é o órgão público encarregado de promover o Procedimento Preparatório, Inquérito Civil e a Ação Civil Pública para a proteção do Consumidor, do Meio Ambiente e de outros interesses transindividuais;

**CONSIDERANDO** que *"todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações"* (Constituição Federal, art. 225, *caput*);

**CONSIDERANDO** a função socioambiental da propriedade prevista nos arts. 5º, inc. XXIII; 170, inc. VI; 182, § 2º; 186, inc. II; e 225, todos da Constituição Federal, e os princípios jurídicos da prevenção, da precaução e do poluidor pagador;

**CONSIDERANDO** que o Estatuto das Cidades estabelece, como uma de suas diretrizes, a regularização fundiária e urbanização, mediante o estabelecimento de normas especiais de urbanização, uso e ocupação do solo e edificação, consideradas a situação socioeconômica da população envolvida e as normas ambientais (art. 2º, inc. XIV);

**CONSIDERANDO** as diretrizes gerais da política urbana previstas no art. 2º, incisos I, VI "c", e XIV da Lei 10.257/2001 (Estatuto das Cidades);

**CONSIDERANDO** que os danos ambientais provocados pela ocupação irregular do solo prejudicam a qualidade de vida das gerações atuais e vindouras, gerando impactos negativos à manutenção do equilíbrio ecológico e da saúde da população, além de acarretar sérios riscos e prejuízos à ordem urbanística;

**CONSIDERANDO** que a divisão de áreas de imóveis urbanos é regulada pela Lei de Parcelamento do Solo (Lei n.º 6.766/79);

**CONSIDERANDO** o que dispõe o parágrafo único do art. 3º da Lei nº 6.766/79<sup>1</sup>;

**CONSIDERANDO** que a Lei nº 13.465/17 instituiu para o *"território nacional normas gerais e procedimentos aplicáveis à Regularização Fundiária Urbana"*

<sup>1</sup> Art. 3º Somente será admitido o parcelamento do solo para fins urbanos em zonas urbanas, de expansão urbana ou de urbanização específica, assim definidas pelo plano diretor ou aprovadas por lei municipal. (Redação dada pela Lei nº 9.785, de 1999)

Parágrafo único - Não será permitido o parcelamento do solo:

I - em terrenos alagadiços e sujeitos a inundações, antes de tomadas as providências para assegurar o escoamento das águas;

II - em terrenos que tenham sido aterrados com material nocivo à saúde pública, sem que sejam previamente saneados;

III - em terrenos com declividade igual ou superior a 30% (trinta por cento), salvo se atendidas exigências específicas das autoridades competentes;

IV - em terrenos onde as condições geológicas não aconselham a edificação;

V - em áreas de preservação ecológica ou naquelas onde a poluição impeça condições sanitárias suportáveis, até a sua correção.

*(Reurb) a qual abrange medidas jurídicas, urbanísticas, ambientais e sociais destinadas à incorporação dos núcleos urbanos informais ao ordenamento territorial urbano e à titulação de seus ocupantes”, conforme art. 9º do referido Diploma;*

**CONSIDERANDO** que no presente caso a modalidade de Reurb é de interesse específico (**Reurb-E**), que compreende a regularização fundiária aplicável aos núcleos urbanos informais ocupados por população não qualificada como de baixa renda, de acordo com o preconizado no inciso II, do art. 13, da Lei nº 13.465/17;

**CONSIDERANDO** que núcleo urbano informal consolidado é definido como “*aquele de difícil reversão, considerados o tempo da ocupação, a natureza das edificações, a localização das vias de circulação e a presença de equipamentos públicos, entre outras circunstâncias a serem avaliadas pelo Município*”, conforme art. 11, III da Lei nº 13.465/17;

**CONSIDERANDO** os objetivos da Reurb, a serem observados pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios, previstos no art. 10, da Lei n.º 13.465/17;

**CONSIDERANDO** o que dispõem os artigos 35 e 36, da Lei nº 13.465/17 acerca do projeto de regularização fundiária;

**CONSIDERANDO** que, por infraestrutura essencial a ser contemplada na Reurb, o §1º do art. 36 da Lei nº 13.465/17 elenca: “*I - sistema de abastecimento de água potável, coletivo ou individual; II - sistema de coleta e tratamento do esgotamento sanitário, coletivo ou individual; III - rede de energia elétrica domiciliar; IV - soluções de drenagem, quando necessário; e V - outros equipamentos a serem definidos pelos Municípios em função das necessidades locais e características regionais*”;

**CONSIDERANDO** as responsabilidades que podem ser atribuídas aos beneficiários da Reurb-E, conforme art. 38 da Lei nº 13.465/17;

**CONSIDERANDO** que, se houver área disponível que integre o núcleo urbano informal consolidado, deve-se resguardar, preferencialmente o percentual de 35% sobre o total da gleba para fins de instalação de equipamentos urbanos e preservação de áreas verdes;

**CONSIDERANDO** que tramita nesta Promotoria de Justiça o **Inquérito Civil n.º 06.2013.00009507-1**, com o objetivo de *Apurar possível parcelamento irregular do solo em imóvel localizado na Rua Manoel de Amorim, bairro Areias do Macacú, Garopaba/SC, com aproximadamente 471,35m² (quatrocentos e setenta e um metros e trinta e cinco decímetros quadrados).*;

**CONSIDERANDO** que pelas diversas ações de usucapião

colacionadas aos autos, verifica-se a venda de imóveis por João Nicolau de Abreu na Rua Manoel de Amorim, sem que houvesse a implantação de infraestrutura básica na área;

**CONSIDERANDO** o interesse dos COMPROMISSÁRIOS em promover a regularização fundiária urbana, na forma de Reurb de Interesse Específico (art. 13, II da Lei n.º 13.465/2017), encontrando-se legitimado para tal (art. 14 da Lei 13.465/2017) e assumindo a responsabilidade pela execução das obras de infraestrutura necessárias, além de assumir o compromisso de preservar a área verde restante no local e recompor qualquer dano que porventura foi ou seja provocado ao meio ambiente, além de estimular o processo de inclusão social das referidas famílias;

**CONSIDERANDO**, ao final, a autorização para lavrar com o interessado termo de compromisso de ajustamento de condutas às exigências legais, como previsto no art. 5º, § 6º da Lei 7.347/85;

**O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA**, representado neste ato pelo Promotor de Justiça ora subscrevente, titular na 1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Garopaba, e os COMPROMISSÁRIOS MARILUCIA INÁCIA DE ABREU DOS SANTOS, JOÃO BATISTA DE ABREU, MARIVONE INÁCIA DE ABREU, MAURA INÁCIA LOBO, CAROLINA DE ABREU e MARIA HELENA ABREU DE MELLO **RESOLVEM** formalizar, neste instrumento, termo de compromisso de ajustamento de condutas, mediante as seguintes cláusulas:

**CLÁUSULA PRIMEIRA – Do objeto**

Este Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta tem como objeto promover a regularização fundiária urbana de interesse específico (Reurb-E) dos imóveis localizados ao entorno da coordenada geográfica 22J 73189500 6899186 na Rua Manoel de Amorim, no bairro Areias do Macacú, Garopaba/SC, pertencentes a gleba de 471,35m² (quatrocentos e setenta e um metros e trinta e cinco decímetros quadrados), adotando todas as medidas técnicas, jurídicas e de infraestrutura necessárias para tanto, ficando proibida de praticar quaisquer novos atos de parcelamento ou transformação física do imóvel sem prévia licença do órgão ambiental e do Município de Garopaba com essa finalidade.

**CLÁUSULA SEGUNDA – Das obrigações**

**Item 1** - OS COMPROMISSÁRIOS comprometem-se, no **prazo de 60 (sessenta)**, contados da assinatura do presente termo, a elaborar estudo de diagnóstico socioambiental da área de ocupação existente ao entorno da coordenada geográfica 22J 73189500 6899186, Rua Manoel de Amorim, no bairro Areias do Macacú, Garopaba/SC, devendo ser assinado por profissionais técnicos, contendo, no mínimo, as seguintes informações:

- (i) A caracterização físico-ambiental, social, cultural e econômica da área.
- (ii) A identificação dos recursos ambientais, dos passivos e fragilidades ambientais e das restrições e potencialidades da área.
- (iii) A especificação e a avaliação dos sistemas de infraestrutura urbana e de saneamento básico implantados, outros serviços e equipamentos públicos.
- (iv) A identificação das unidades de conservação e das áreas de proteção de mananciais na área de influência direta da ocupação, sejam elas águas superficiais ou subterrâneas.
- (v) A especificação dos núcleos urbanos informais consolidados existentes na área.
- (vi) A identificação das áreas consideradas de risco de inundações e de movimentos de massa rochosa, tais como deslizamento, queda e rolamento de blocos, corrida de lama e outras definidas como de risco geotécnico.
- (vii) A indicação das faixas ou áreas em que devem ser resguardadas as características típicas da Área de Preservação Permanente com a devida proposta de recuperação de áreas degradadas e daquelas não passíveis de regularização.
- (viii) A avaliação dos riscos ambientais.

**Item 1.1** – O estudo de diagnóstico socioambiental referido no item 1 poderá constar laudos técnicos e estudos já existentes e realizados na área objeto da Reurb-E.

**Item 1.2** - No **prazo de 15 (quinze) dias** contados da conclusão do

estudo de diagnóstico socioambiental, os COMPROMISSÁRIOS farão a entrega de cópia integral nesta Promotoria de Justiça;

**Item 2** – Os COMPROMISSÁRIOS, no **prazo de 60 (sessenta) dias** contados da finalização do estudo de diagnóstico socioambiental, comprometem-se a elaborar o projeto de regularização fundiária de interesse específico (Reurb-E), que deverá conter, no mínimo, os elementos previstos no art. 35 da Lei nº 13.465/17, quais sejam:

- I - levantamento planialtimétrico e cadastral, com georreferenciamento, subscrito por profissional competente, acompanhado de Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) ou Registro de Responsabilidade Técnica (RRT), que demonstrará as unidades, as construções, o sistema viário, as áreas públicas, os acidentes geográficos e os demais elementos caracterizadores do núcleo a ser regularizado;
- II - planta do perímetro do núcleo urbano informal com demonstração das matrículas ou transcrições atingidas, quando for possível;
- III - estudo preliminar das desconformidades e da situação jurídica, urbanística e ambiental;
- IV - projeto urbanístico;
- V - memoriais descritivos;
- VI - proposta de soluções para questões ambientais, urbanísticas e de reassentamento dos ocupantes, quando for o caso;
- VII - estudo técnico para situação de risco, quando for o caso;
- VIII - estudo técnico ambiental, para os fins previstos nesta Lei, quando for o caso;
- IX - cronograma físico de serviços e implantação de obras de infraestrutura essencial, compensações urbanísticas, ambientais e outras, quando houver, definidas por ocasião da aprovação do projeto de regularização fundiária; e
- X - termo de compromisso a ser assinado pelos responsáveis, públicos ou privados, pelo cumprimento do cronograma físico definido no inciso IX deste artigo.

**Item 2.1** – O projeto de parcelamento do solo – regularização fundiária de interesse específico deverá ser analisado e aprovado pelo Prefeito Municipal por meio de decreto ou ato administrativo equivalente, correspondendo a aprovação de

licenciamento urbanístico do projeto de Reurb-E.

**Item 2.2** – As famílias que efetivamente estiverem inseridas em área de risco que não comporte a sua eliminação, correção ou administração, deverão ser relocadas em novos imóveis providenciados pelo titular de domínio, pelos responsáveis pela implantação do núcleo urbano informal, pelos beneficiários ou pelo legitimado promotor da Reurb (conforme art. 36, §6º do Decreto nº 9.310/18);

**Item 2.3** - No **prazo de 15 (quinze) dias** contados da aprovação do projeto de regularização pelo Prefeito Municipal, os COMPROMISSÁRIOS farão a entrega de cópia integral do seu teor, bem como da ata da audiência nesta Promotoria de Justiça;

**Item 03** - O registro da regularização fundiária deverá seguir o previsto nos arts. 42 a 54 da Lei nº 13.465/17;

**Item 04** - Os COMPROMISSÁRIOS comprometem-se, no **prazo de 36 (trinta e seis) meses (a serem indicados no plano de execução)**, contados do registro do projeto de regularização fundiária no Cartório competente, a implantar sistema viário e a infraestrutura essencial faltante, previstos no art. 36, §1º da Lei nº 13.465/17<sup>2</sup>;

**Item 4.1** - A realização de obras de implantação de infraestrutura essencial, de equipamentos comunitários e de melhoria habitacional, pelos COMPROMISSÁRIOS, bem como sua manutenção, poderão ser realizadas antes, durante ou após a conclusão da Reurb (art. 36, §3º da Lei nº 13.465/17);

**Item 05** - Os COMPROMISSÁRIOS comprometem-se, no **prazo de 06 (seis) meses**, contados do registro do projeto de regularização fundiária no Cartório de Registro de imóveis competente, na obrigação de fazer consistente em providenciar, elaborar e protocolar, junto ao Órgão Ambiental Competente, projeto de recuperação ambiental da área de 471,35m<sup>2</sup> (quatrocentos e setenta e um metros e trinta e cinco decímetros quadrados), mediante o replantio de árvores e outras espécies nativas, sendo que o início de sua execução deverá respeitar a época apropriada para o plantio imediatamente posterior à data da aprovação, observando, para seu estabelecimento, o clima e o regime de chuvas adequados, além de outras técnicas de recuperação

<sup>2</sup> § 1º Para fins desta Lei, considera-se infraestrutura essencial os seguintes equipamentos:

I - sistema de abastecimento de água potável, coletivo ou individual;  
II - sistema de coleta e tratamento do esgotamento sanitário, coletivo ou individual;  
III - rede de energia elétrica domiciliar;  
IV - soluções de drenagem, quando necessário; e  
V - outros equipamentos a serem definidos pelos Municípios em função das necessidades locais e características regionais.

ambiental, conforme cronograma a ser definido no projeto que será aprovado pelo órgão ambiental;

**Item 5.5** - No **prazo de 15 (quinze) dias** após o protocolo do projeto de recuperação ambiental, deverão os COMPROMISSÁRIOS apresentarem cópia do protocolo ao Ministério Público;

**Item 06** - Os COMPROMISSÁRIOS se obrigam, preferencialmente, a resguardar o percentual mínimo de 35% sobre o total da gleba regularizável para fins de instalação de equipamentos urbanos e preservação de áreas verdes (não computadas as APPs ou outras áreas de especial proteção ambiental);

**Item 6.1** - Somente se não houver disponibilidade na área objeto da Reurb-E, é que poder-se-á aplicar o disposto no art. 11, §1º da Lei nº 13.465/17, que dispõe: *“para fins da Reurb, os Municípios poderão dispensar as exigências relativas ao percentual e às dimensões de áreas destinadas ao uso público ou ao tamanho dos lotes regularizados, assim como a outros parâmetros urbanísticos e edifícios”*;

**Item 07** - Os COMPROMISSÁRIOS comprometem-se a adotar todas as providências indicadas e exigidas pelo órgão ambiental em relação à recuperação da área ambiental degradada;

**Item 08** - Os COMPROMISSÁRIOS comprometem-se na obrigação de fazer consistente fiscalizar a área remanescente, especialmente a área verde, a fim de evitar novas invasões, devendo, no caso de ocupação por outras famílias além daquelas constantes no projeto de regularização fundiária; devendo informar ao Município acerca de qualquer nova construção residencial ou comercial na área da ocupação irregular e seu entorno, para que este tome as providências cabíveis.

### **CLÁUSULA TERCEIRA – Da inexecução**

A inexecução do presente compromisso pelos Compromissários, e a inobservância a quaisquer dos prazos e obrigações fixados, exceto por motivos de força maior ou caso fortuito formal e devidamente justificados pelos Compromissários ao Ministério Público Estadual, facultará a este, decorridos os prazos previstos, iniciar a imediata execução do presente título.

### **CLÁUSULA QUARTA – Da possibilidade de aditamento do TAC**

As partes poderão rever o presente ajuste, mediante termo aditivo, o



qual poderá incluir ou excluir medidas que tenham por objetivo o seu aperfeiçoamento e/ou se mostrem tecnicamente necessárias.

#### **CLÁUSULA QUINTA – Da cláusula penal**

O descumprimento de quaisquer das cláusulas anteriores, exceto por motivos de força maior ou caso fortuito, formal e devidamente justificados ao Ministério Público Estadual, sujeitará o inadimplente, na medida de sua responsabilidade, ao pagamento de multa diária correspondente a R\$ 500,00 (quinhentos reais) – exigível enquanto perdurar a violação, cujo valor será atualizado de acordo com o índice oficial, desde o dia de cada prática infracional até o efetivo desembolso, a ser revertida para o Fundo para Reconstituição dos Bens Lesados (FRBL), sem prejuízo da aplicação de penalidades administrativas dos órgãos ambientais competentes.

**Item 1** - Quaisquer das multas estipuladas nesta cláusula serão revertidas ao Fundo para Reconstituição dos Bens Lesados, cujo valor deverá ser pago em espécie mediante Guia de Depósito.

**Item 2** – Para a execução da referida multa e tomada das medidas legais pertinentes, será necessário tão somente relatório, auto de constatação ou de infração, ou documento equivalente lavrado pelos órgãos ambientais fiscalizadores.

#### **CLÁUSULA SEXTA – Da postura do Ministério Público**

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA compromete-se a não utilizar os instrumentos jurídicos cabíveis em desfavor do COMPROMISSÁRIO, no que diz respeito aos itens ajustados, caso estes sejam devidamente cumpridos, bem como a fiscalizar o cumprimento do presente Termo de Ajustamento de Conduta, inclusive procedendo eventual execução, caso haja necessidade.

#### **CLÁUSULA SÉTIMA – Da abrangência do compromisso**

Este título executivo não inibe ou restringe, de forma alguma, as ações de controle, monitoramento e fiscalização de qualquer órgão ou entidade fiscalizatória, nem limita ou impede o exercício, por eles, de suas atribuições e prerrogativas legais e regulamentares.

**CLÁUSULA OITAVA – Da vigência**

O presente Termo entrará em vigor a partir da data de sua celebração e terá prazo indeterminado.

**CLÁUSULA NONA – Da formação do título executivo extrajudicial**

Este acordo tem eficácia de título executivo extrajudicial, na forma do art. 5º, §6º, da Lei nº 7.347/85 e art. 784, inciso IV, do Código de Processo Civil, sendo que o arquivamento do **Inquérito Civil n.06.2013.00009507-1** será submetido à homologação pelo Conselho Superior do Ministério Público, conforme determinado pelo art. 9º, §3º, da Lei n. 7.347/85.

**CLÁUSULA DÉCIMA – Ciência do Arquivamento**

Ficam, desde logo, os COMPROMISSÁRIOS cientificados de que este Inquérito Civil será arquivado em relação aos signatários, e a promoção, submetida ao colendo Conselho Superior do Ministério Público, conforme dispõem o § 3º do artigo 9º da Lei nº 7.347/85 e o artigo 49 do Ato n. 395/2018/PGJ.

**CLÁUSULA DÉCIMA PRIMEIRA – Foro competente**

Fica eleito o foro da Comarca de Garopaba para a solução de quaisquer litígios decorrentes deste Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta.

Por estarem compromissados, firmam este **TERMO**, em 2 (duas) vias de igual teor.

Garopaba, 27/01/2020.

LUIS FELIPPE FONSECA  
CATÓLICO  
PROMOTOR DE JUSTIÇA

MARILUCIA INÁCIA DE  
ABREU DOS SANTOS  
**Compromissário**

JOÃO BATISTA DE ABREU  
**Compromissário**

MARIVONE INÁCIA DE  
ABREU

**Compromissária**

MAURA INÁCIA LOBO  
**Compromissário**

CAROLINA DE ABREU  
**Compromissário**

MARIA HELENA ABREU  
DE MELLO

**Compromissária**