

Curadoria da Moralidade Administrativa

Inquérito Civil n. 06.2019.00002290-2

Objeto: Apurar possível ato de improbidade administrativa no município de Xaxim, em razão da contratação de profissionais unicamente pela análise de títulos

### **TERMO DE COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA**

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA**, representado neste ato pela Promotora de Justiça com atribuição na Curadoria da Moralidade Administrativa, na qualidade de **COMPROMITENTE**, e **MUNICÍPIO DE XAXIM**, pessoa jurídica de direito público interno, inscrito no CNPJ n. 82.854.670/0001-30, com sede na Rua Rui Barbosa, n. 347, Xaxim (SC), por seu Prefeito Municipal, doravante designado **COMPROMISSÁRIO**, nos autos do Inquérito Civil n. 06.2019.00002290-2, autorizados pelos artigos 5º, § 6º, da Lei n. 7.347/1985 e 89 da Lei Orgânica do Ministério Público do Estado de Santa Catarina, têm entre si justo e acertado o seguinte:

**CONSIDERANDO** que a República Federativa do Brasil é formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constituindo-se em Estado Democrático de Direito, tendo como fundamentos: a soberania; a cidadania; a dignidade da pessoa humana; os valores sociais do trabalho e da livre iniciativa; e o pluralismo político (art. 1º da CF);

**CONSIDERANDO** que o Ministério Público é uma instituição permanente, essencial à função jurisdicional do Estado, incumbindo-lhe a defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis, competindo-lhe proteger o patrimônio público e social, adotando todas as medidas legais e judiciais cabíveis, bem como fiscalizar a correta aplicação da legislação, conforme dispõem o artigo 127, *caput*, e o artigo 129, inciso III, ambos da Constituição da República Federativa do Brasil;

**CONSIDERANDO** que "A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade,

publicidade e eficiência [...]" (art. 37, *caput*, da CF);

**CONSIDERANDO** que o concurso público é o meio técnico posto à disposição da Administração Pública para se obter moralidade, eficiência e aperfeiçoamento do serviço público e, ao mesmo tempo, propiciar igual oportunidade a todos os interessados que atendam os requisitos de lei, conforme determina o artigo 37, inciso II, da Constituição da República Federativa do Brasil. Além disso, é o instrumento pelo qual se procede a seleção para cargos e empregos públicos sem protecionismos, primando pela capacidade e preparo técnico do candidato. Trata-se de pressuposto de validade da admissão de pessoal pela Administração Pública;

**CONSIDERANDO** que o concurso público é um procedimento conduzido por autoridade específica, especializada e imparcial, subordinado a um ato administrativo prévio, norteado pelos princípios da objetividade, da isonomia, da legalidade, da publicidade e do controle público, bem como demais princípios administrativos (art. 37 da CF);

**CONSIDERANDO** que a Constituição da República, em seu artigo 37, inciso II, estabelece que:

[...] a investidura em cargo ou emprego público depende de aprovação prévia em concurso público de provas ou de provas e títulos, de acordo com a natureza e a complexidade do cargo ou emprego, na forma prevista em lei, ressalvadas as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração;

**CONSIDERANDO** que na realização de processo seletivo, mesmo que se adote uma forma mais simplificada que a do concurso público, deve ser utilizado o critério meritório, pois além de atender ao princípio da eficiência, selecionando o candidato mais qualificado, também é compatível com os princípios da isonomia e da moralidade administrativa. Ademais, para a seleção de candidatos a cargos ou empregos públicos, a Constituição Federal adotou expressamente a forma de seleção por provas ou provas e títulos, por ser esta a melhor forma de aplicação do sistema meritório;

**CONSIDERANDO** que a Constituição Federal elegeu como forma ideal de seleção a utilização de provas ou de provas e títulos, é razoável afirmar

que para a seleção de candidatos para contratações temporárias, cuja necessidade não guarde extrema urgência no seu atendimento, tal modo de seleção também se apresenta como o mais adequado, a exemplo do que estabeleceu o artigo 9º da Lei Federal n. 11.350/2006, e o artigo 3º da Lei Complementar Estadual n. 456/2009, esse último que disciplina a admissão de pessoal por prazo determinado no âmbito do Magistério Público Estadual: "Art. 3º A admissão será precedida de processo seletivo, composto por prova escrita e prova de títulos, conforme o disposto no edital";

**CONSIDERANDO** que o Tribunal de Justiça Catarinense já se manifestou pela impossibilidade de seleção de candidatos apenas por exame curricular em processo seletivo em caso análogo:

AÇÃO CIVIL PÚBLICA. SERVIÇO DE ATENDIMENTO MÓVEL DE URGÊNCIA (SAMU). CONTRATAÇÃO TEMPORÁRIA. PROCESSO SELETIVO SIMPLIFICADO. NULIDADE. SELEÇÃO DOS CANDIDATOS POR MERO EXAME CURRICULAR. IMPOSSIBILIDADE, AINDA QUE SE CUIDE DE CERTAME SERVIENTE A MÉTODO SIMPLIFICADO. INVESTIDURA QUE DEVE SER PRECEDIDA DE PROVA ESCRITA. DESRESPEITO, ADEMAIS, AO PRINCÍPIO DA PUBLICIDADE. OUTROSSIM, PRAZO EXÍGUO PARA A EFETIVAÇÃO DAS INSCRIÇÕES. CERTAME, NESSE QUADRO, CORRETAMENTE ANULADO NO JUÍZO A QUO. APELOS DESPROVIDOS. (TJSC, Apelação Cível n. 2012.089800-0, de Santa Rosa do Sul, rel. Des. Cesar Abreu, j. 16-07-2013);

**CONSIDERANDO** que em diligências realizadas verificou-se a realização de testes seletivos para seleção de professores em caráter temporário para o município de Xaxim, em que a seleção consistiu apenas na análise dos títulos dos candidatos (tempo de serviço e diploma/certificado de cursos), em desconformidade com a legislação supramencionada;

### **RESOLVEM**

Celebrar o presente Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta – TAC - mediante as seguintes cláusulas:

### **CLÁUSULA PRIMEIRA - DAS OBRIGAÇÕES**

1.1 O COMPROMISSÁRIO obriga-se a, em caso de nova necessidade temporária de excepcional interesse público, admitir candidatos mediante processo seletivo, sempre com aplicação de prova escrita e/ou de prova

escrita e prova de títulos;

1.2 O COMPROMISSÁRIO obriga-se a realizar os próximos testes seletivos e/ou concursos públicos, **para o provimento das vagas decorrentes de necessidade temporária de excepcional interesse público** no ano de 2019 e seguintes, com a realização de prova objetiva e/ou subjetiva e prova de títulos;

1.3 O COMPROMISSÁRIO obriga-se a sempre realizar concurso público para o provimento das vagas existentes e que não decorram de necessidade temporária de excepcional interesse público, tudo a fim de se resguardar os princípios da igualdade, da moralidade administrativa e da eficiência;

1.4 O COMPROMISSÁRIO obriga-se a realizar os próximos testes seletivos e/ou concursos públicos, **com prazo mínimo de inscrição de 20 (vinte) dias úteis**, no ano de 2019 e seguintes, com a realização de prova objetiva e/ou subjetiva e prova de títulos;

1.5 O COMPROMISSÁRIO obriga-se a seguir rigorosamente o disposto no edital, a fim de se preservar o princípio da vinculação ao instrumento convocatório;

1.6 O COMPROMISSÁRIO obriga-se, a partir da assinatura deste Termo, a respeitar a ordem de classificação para a nomeação/contratação dos profissionais aprovados em concursos/processos seletivos realizados, sempre considerando a aplicação da prova escrita e/ou da prova escrita e de títulos;

1.7 O COMPROMISSÁRIO obriga-se, a partir da assinatura deste Termo, a colher e manter arquivado na respectiva pasta, a desistência daqueles candidatos que não desejam assumir a vaga.

## **CLÁUSULA SEGUNDA - DA MULTA E DA EXECUÇÃO**

2.1 O não-cumprimento do ajustado nos itens 1.1, 1.2 e 1.3 da cláusula primeira implicará no pagamento de multa pecuniária, no valor de R\$ 1.000,00 (mil reais) para cada dia de atraso e/ou para cada pessoa contratada sem a observância acima exposta, além da execução judicial das obrigações ora ajustadas.

2.2 As multas pecuniárias deverão ser recolhidas em favor do Fundo para Recuperação dos Bens Lesados de Santa Catarina, criado pelo Decreto Estadual n. 10.047, de 10/12/1987, conforme artigo 13 da Lei 7.347/1985.

### **CLÁUSULA TERCEIRA - DA VIGÊNCIA E DO FORO**

3.1 O presente ajuste entrará em vigor na data da sua assinatura.

3.2 As partes elegem o foro da Comarca de Xaxim para dirimir controvérsias decorrentes do presente Termo.

Dessa forma, por estarem assim compromissados, firmam o presente Termo em 2 (duas) vias de igual teor e forma, que terá eficácia de título executivo extrajudicial (art. 5º, § 6º, da Lei n. 7.347/85), cujas cláusulas têm aplicação imediata, a despeito da remessa posterior ao Conselho Superior do Ministério Público.

Ficam, desde logo, os presentes cientificados de que este procedimento será arquivado em relação ao signatário e de que a respectiva promoção de arquivamento será submetida à apreciação do colendo Conselho Superior do Ministério Público, conforme dispõe o parágrafo 3º do artigo 9º da Lei n. 7.347/1985 e artigo 31, § 2º, do Ato n. 00395/2018/PGJ.

Xaxim, 29 de julho de 2019.

[assinado digitalmente]  
**CRISTIANE WEIMER**  
Promotora de Justiça

**LÍRIO DAGORT**  
Município de Xaxim

**RODRIGO CARLOS COVATTI**  
Procurador-Geral do Município