

1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Orleans

SIG N. 06.2021.00000750-5

OBJETO: Apurar a adequação da Prefeitura Municipal de Orleans quanto ao obrigatório cumprimento do previsto no art. 13 da Lei n. 8.429/921, forte no art. 8º, §1º, da Lei 7.347/85, e art. 9º do Ato PGJ nº 395/2018.

TERMO DE COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA**, por seu Promotor de Justiça, e o Município de Orleans, por seu representante Prefeito Municipal, **JORGE LUIZ KOCH**, brasileiro, casado, podendo ser encontrado na Rua XV de Novembro, nº 282, Centro, Município de Orleans/SC, CEP 88870-000, nos termos do Inquérito Civil nº 06.2021.00000750-5, autorizados pelo artigo 5º, § 6º, da Lei n. 7.347/85 e no artigo 97 da Lei Complementar Estadual n. 738/2019 (Compilação das Leis Orgânicas do Ministério Público do Estado de Santa Catarina); e

CONSIDERANDO que "a administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência [...]" (art. 37, "caput", da CF/88), do que se depreende que as atividades dos órgãos administrativos, em todos os níveis da Federação, deverão observar os vetores constitucionais acima descritos, cumprindo ao Ministério Público, em conjunto com a própria Administração e demais órgãos de controle externo, velar pela adequação constitucional da função administrativa;

CONSIDERANDO que, no contexto normativo determinado pelo princípio federativo, chave da organização política brasileira, aos Municípios é reservada a prerrogativa de auto-organização administrativa (CF, arts. 29 e 30), a ser exercida, por evidente, dentro das balizas traçadas pela Constituição Federal;

1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Orleans

CONSIDERANDO que a Lei n. 8.429/92 - Lei de Improbidade Administrativa – tipifica no artigo 9ª, VIII, como enriquecimento ilícito adquirir, para si ou para outrem, no exercício de mandato, cargo, emprego ou função pública, bens de qualquer natureza cujo valor seja desproporcional à evolução do patrimônio ou à renda do agente público;

CONSIDERANDO que a Lei de Improbidade Administrativa prevê em seu artigo 13 que a posse e o exercício de agente público ficam condicionadas à apresentação de declaração de bens e valores que compõe o seu patrimônio privado;

CONSIDERANDO que referido artigo 13, em seu parágrafo § 2º, determina que a declaração de bens será anualmente atualizada, bem como na data em que o agente público deixar o exercício do mandato, cargo, emprego ou função;

CONSIDERANDO que de acordo com o que foi apurado o Município de Orleans apenas tem exigido a apresentação de declaração anual dos ocupantes de cargos comissionados, excluindo dessa exigência os servidores efetivos, os contratados em caráter temporário e os agentes políticos e; que não exige a declaração de seus servidores públicos no fim do exercício de suas funções públicas;

CONSIDERANDO que não há uma efetiva análise sobre a evolução patrimonial dos agentes públicos municipais, sendo certo que o simples arquivamento da declaração de bens na repartição não atende ao propósito legal de controle;

CONSIDERANDO que, de acordo com os princípios constitucionais da eficiência e da moralidade, é dever da Administração Pública exercer efetivo controle sobre a evolução patrimonial de seus agentes públicos para prevenir e coibir o enriquecimento ilícito;

1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Orleans

CONSIDERANDO que a Lei n. 8.730/93 estabelece a obrigatoriedade de encaminhamento das declarações anuais de bens a órgão de controle externo (art. 1º, § 2º), sendo aplicável também aos Municípios (art. 7º), que devem encaminhar suas declarações de bens ao Tribunal de Contas do Estado (Instrução Normativa TC-01/2006);

CONSIDERANDO que já foi reconhecido ao Ministério Público inclusive a possibilidade de requisição de informações fiscais para fins de instrução de procedimento administrativo de investigação (STJ - RMS: 31362 GO 2010/0011022-4, Relator: Ministro HERMAN BENJAMIN, Data de Julgamento: 17/08/2010, T2 - SEGUNDA TURMA, Data de Publicação: DJe 16/09/2010)¹, o que, com maior razão, aplica-se a informações que os servidores públicos são obrigados por lei a apresentarem ao ente ao qual vinculados, em relativização de sua intimidade²;

CONSIDERANDO que, no âmbito federal, o Decreto n. 5.483/2005, que regulamenta o art. 13 da Lei n. 8.429/92, determina que os procedimentos de sindicância patrimonial baseados nas declarações de bens dos servidores serão comunicados ao Ministério Público, sem prejuízo de outros órgãos de controle (art. 10);

CONSIDERANDO que a Lei Complementar n. 75/93 estabelece que nenhuma autoridade poderá opor ao Ministério Público a exceção de sigilo, sem prejuízo da subsistência do caráter sigiloso da informação, sob pena de responsabilização do membro do Ministério Público por uso indevido das informações e documentos que requisitar (art. 8º, §§ 1º e 2º), previsão também constante da Lei Orgânica do Ministério Público de Santa Catarina (art. 91, §§ 1º e 2º e art. 294 da Lei Complementar estadual n. 738/2019).

¹Na doutrina, também: MARTINS JÚNIOR, Wallace Paiva. Probidade Administrativa. 4 ed. São Paulo: Saraiva, 2009, p. 491-495; GARCIA, Emerson e ALVES, Rogério Pacheco. Improbidade Administrativa. 5 ed. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2010, p. 722-726.

² Sobre a relativização da intimidade das informações sobre servidores públicos: STF, SS 3902 AgR-segundo, Relator(a): Min. AYRES BRITTO, Tribunal Pleno, julgado em 09.06.2011, DJe-189 DIVULG 30.09.2011 PUBLIC 03.10.2011.

1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Orleans

CONSIDERANDO que o art. 198, § 1º, II, do CTN exige, para solicitação direta de informações cobertas por sigilo fiscal, que se trate de apuração de infração administrativa em procedimento administrativo regularmente instaurado, com o objetivo de investigar o sujeito a que se refere a informação;

CONSIDERANDO que a Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional, por meio do Parecer PGFN/CAT nº 1.385, de 06 de julho de 2007, manifestou-se no sentido de que requisições do Ministério Público Estadual versando sobre inquéritos civis apuratórios de atos de improbidade administrativa podem ser consideradas e recebidas como solicitações de informações com sigilo fiscal para apuração de infração administrativa, para fins da exceção prevista no inciso II do § 1º do art. 198 do CTN, o que é reiterado no Manual do Sigilo Fiscal da Receita Federal do Brasil e na Solução de Consulta Interna RFB nº 24 – Cosit, de 30 de agosto de 2010;

CONSIDERANDO que, com ainda mais razão, é plenamente viável a requisição direta, pelo Ministério Público, de declarações anuais de bens fornecidas pelos servidores públicos à Administração Pública, desde que regularmente instaurado inquérito civil para apuração de ato de improbidade administrativa que diga respeito ao sujeito da declaração;

RESOLVEM

Celebrar o presente **TERMO DE COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA**, de acordo com os seguintes termos:

I - DO OBJETO:

Cláusula 1ª: O presente Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta tem por objeto a regularização, no Município de Orleans, ora **COMPROMISSÁRIO**, do disposto no art. 13 e seus parágrafos da Lei n. 8.429/92;

1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Orleans

II - DAS OBRIGAÇÕES DO COMPROMISSÁRIO:

Cláusula 2ª: O **COMPROMISSÁRIO**, por seu Prefeito Municipal, ou quem o vier sucedê-lo, obriga-se a editar decreto regulamentando o cumprimento do disposto no art. 13 da Lei nº 8.429/1992, no prazo de 30 dias a partir da assinatura do presente instrumento.

Parágrafo Primeiro. O decreto deverá dar fiel e integral cumprimento às determinações do art. 13 da Lei nº 8.429/1992, em especial em relação à obrigatoriedade de atualização anual da declaração de bens de todos os agentes públicos, efetivos ou comissionados, bem como agentes políticos, sejam eles detentores de mandato, cargo, emprego ou função.

Parágrafo segundo. As declarações de bens e respectivas atualizações deverão ser realizadas por meio eletrônico, em sistema que deverá ser implementado em até 180 dias após a edição do decreto referido no *caput*.

Cláusula 3ª: O **COMPROMISSÁRIO**, por seu Prefeito Municipal, ou quem o vier sucedê-lo, fornecerá acesso às declarações ao setor de controle interno do Município, para apuração de eventuais infrações, o qual ficará autorizado a compartilhar diretamente com o Ministério Público declarações de bens requisitadas no bojo de investigação por ato de improbidade administrativa, regularmente instaurada contra o sujeito da declaração;

Parágrafo único. Nas hipóteses do *caput*, tanto o setor de controle interno quanto o Ministério Público ficarão obrigados à manutenção do sigilo sobre as informações acessadas, sob pena de responsabilização.

III - DO DESCUMPRIMENTO:

Cláusula 4ª: O descumprimento das obrigações assumidas implicará, para o Prefeito Municipal em exercício na data da caracterização do descumprimento, a imposição de multa pessoal no valor de R\$ 300,00, aplicada para cada dia de atraso na publicação dos atos normativos.

IV - DAS DISPOSIÇÕES FINAIS:

Cláusula 5ª: O **COMPROMISSÁRIO** encaminhará a esta

1ª Promotoria de Justiça da Comarca de Orleans

Promotoria de Justiça cópia do decreto em cumprimento às Cláusulas 2ª e 3ª, no prazo de até 10 (dez) dias após a sua edição.

Cláusula 6ª: O presente ajuste entrará em vigor a partir de sua assinatura.

As partes elegem o foro da Comarca de Orleans para dirimir eventuais controvérsias decorrentes do presente TAC.

Assim, por acharem justo e acertado, firmam as partes o presente Termo de Compromisso, em (duas) vias de igual teor, que terá eficácia de título executivo extrajudicial, para que surta seus jurídicos e legais efeitos, nos termos do art. 5ª, § 6º, da Lei n. 7.347/85.

Orleans, ____ de abril de 2021.

**MARCELO FRANCISCO DA SILVA
PROMOTOR DE JUSTIÇA**

**JORGE LUIZ KOCH
PREFEITO DO MUNICÍPIO DE ORLEANS
COMPROMISSÁRIO**