

## **TERMO DE COMPROMISSO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA**

**O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SANTA CATARINA**, por seu Promotor de Justiça signatário, em exercício na 4ª Promotoria de Justiça de Concórdia, doravante denominado **COMPROMITENTE**, e a **CÂMARA DE VEREADORES DO MUNICÍPIO DE CONCÓRDIA**, pessoa jurídica de direito público interno, inscrita no CNPJ n. 75.321-406/0001-75, representada pelo Presidente **Fabiano Francisco Caetano**, doravante denominado **COMPROMISSÁRIO**, nos autos do Inquérito Civil n. 06.2021.00002048-5, autorizados pelos arts. 5º, § 6º, da Lei n. 7.347/85, e 97 da Lei Complementar Estadual n. 738/2019; e

**CONSIDERANDO** que “a administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência [...]” (art. 37, *caput*, da CRFB/88), do que se depreende que as atividades dos órgãos administrativos, em todos os níveis da Federação, deverão observar os vetores constitucionais acima descritos, cabendo ao Ministério Público, em conjunto com a própria Administração e demais órgãos de controle externo, velar pela adequação constitucional da função administrativa;

**CONSIDERANDO** que, no contexto normativo determinado pelo princípio federativo, chave da organização política brasileira, aos Municípios é reservada a prerrogativa de auto-organização administrativa (arts. 29 e 30, CRFB/88), a ser exercida, por evidente, dentro das balizas traçadas pela Constituição Federal;

**CONSIDERANDO** que a Lei n. 8.429/92 (Lei de Improbidade Administrativa) tipifica no art. 9ª, VIII, como enriquecimento ilícito adquirir, para si ou para outrem, no exercício de mandato, cargo, emprego ou função pública, bens de qualquer natureza cujo valor seja desproporcional à evolução do patrimônio ou à renda do agente público;

**CONSIDERANDO** que a Lei de Improbidade Administrativa prevê

**4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE CONCÓRDIA**

em seu art. 13 que a posse e o exercício de agente público ficam condicionados à apresentação de declaração de bens e valores que compõe, o seu patrimônio privado;

**CONSIDERANDO** que referido art. 13, em seu parágrafo § 2º determina que a declaração de bens será anualmente atualizada, bem como na data em que o agente público deixar o exercício do mandato, cargo, emprego ou função;

**CONSIDERANDO** que, de acordo com o que foi apurado, a Câmara Municipal de Concórdia exige a apresentação de declaração de bens, mas não integralmente na forma prevista na Lei de Improbidade Administrativa, porquanto, além de não ser anualmente atualizada, é arquivada em meio físico, no formato de livro;

**CONSIDERANDO** que não há uma efetiva análise sobre a evolução patrimonial dos agentes públicos municipais, sendo certo que o simples arquivamento da declaração de bens na repartição não atende ao propósito legal de controle;

**CONSIDERANDO** que, de acordo com os princípios constitucionais da eficiência e da moralidade, é dever da Administração Pública exercer efetivo controle sobre a evolução patrimonial de seus agentes públicos para prevenir e coibir o enriquecimento ilícito;

**CONSIDERANDO** que a Lei n. 8.730/93 estabelece a obrigatoriedade de encaminhamento das declarações anuais de bens a órgão de controle externo (art. 1º, § 2º), sendo aplicável também aos Municípios (art. 7º), que devem encaminhar suas declarações de bens ao Tribunal de Contas do Estado (Instrução Normativa TC-01/2006);

**CONSIDERANDO** que já foi reconhecido ao Ministério Público inclusive a possibilidade de requisição de informações fiscais para fins de instrução de procedimento administrativo de investigação<sup>12</sup>, o que, com maior razão, aplica-se a informações que os servidores públicos são obrigados por lei a apresentarem ao

<sup>1</sup> STJ, RMS n. 31362/GO 2010/0011022-4, Relator: Ministro Herman Benjamin. Julgado em: 17-8-2010.

<sup>2</sup> Na doutrina, também: MARTINS JÚNIOR, Wallace Paiva. Probidade Administrativa. 4 ed. São Paulo: Saraiva, 2009, p. 491-495; GARCIA, Emerson e ALVES, Rogério Pacheco. Improbidade Administrativa. 5 ed. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2010, p. 722-726.

ente ao qual vinculados, em relativização de sua intimidade<sup>3</sup>;

**CONSIDERANDO** que, no âmbito federal, o Decreto n. 5.483/2005, que regulamenta o art. 13 da Lei n. 8.429/92, determina que os procedimentos de sindicância patrimonial baseados nas declarações de bens dos servidores serão comunicados ao Ministério Público, sem prejuízo de outros órgãos de controle (art. 10);

**CONSIDERANDO** que a Lei Complementar n. 75/93 estabelece que nenhuma autoridade poderá opor ao Ministério Público a exceção de sigilo, sem prejuízo da subsistência do caráter sigiloso da informação, sob pena de responsabilização do membro do Ministério Público por uso indevido das informações e documentos que requisitar (art. 8º, §§ 1º e 2º), previsão também constante da Lei Orgânica do Ministério Público de Santa Catarina (art. 91, §§ 1º e 2º e art. 294 da Lei Complementar estadual n. 738/2019).

**CONSIDERANDO** que o art. 198, § 1º, II, do Código Tributário Nacional exige, para solicitação direta de informações cobertas por sigilo fiscal, que se trate de apuração de infração administrativa em procedimento administrativo regularmente instaurado, com o objetivo de investigar o sujeito a que se refere a informação;

**CONSIDERANDO** que a Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional, por meio do Parecer PGFN/CAT n. 1.385, de 6 de julho de 2007, manifestou-se no sentido de que requisições do Ministério Público Estadual versando sobre inquéritos civis apuratórios de atos de improbidade administrativa podem ser consideradas e recebidas como solicitações de informações com sigilo fiscal para apuração de infração administrativa, para fins da exceção prevista no inciso II do § 1º do art. 198 do CTN, o que é reiterado no Manual do Sigilo Fiscal da Receita Federal do Brasil e na Solução de Consulta Interna RFB n. 24 – Cosit, de 30 de agosto de 2010;

**CONSIDERANDO** que, com ainda mais razão, é plenamente viável a requisição direta, pelo Ministério Público, de declarações anuais de bens fornecidas pelos servidores públicos à Administração Pública, desde que regularmente instaurado inquérito civil para apuração de ato de improbidade administrativa que diga respeito ao sujeito da declaração;

<sup>3</sup> Sobre a relativização da intimidade das informações sobre servidores públicos: STF, SS 3902 AgR-segundo, Relator: Min. Ayres Britto, Tribunal Pleno, Julgado em: 9-6-2011.

**RESOLVEM**

celebrar o presente **Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta**, de acordo com os seguintes termos:

**1. OBJETO**

**Cláusula 1ª:** O presente Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta tem por objeto a regularização, na Câmara Municipal de Concórdia, ora **COMPROMISSÁRIO**, do disposto no art. 13 e §§, da Lei n. 8.429/92.

**2. OBRIGAÇÕES DO COMPROMISSÁRIO**

**Cláusula 2ª:** O **COMPROMISSÁRIO**, por seu Presidente, ou quem o vier sucedê-lo, obriga-se a editar ato normativo regulamentando o cumprimento do disposto no art. 13 da Lei n. 8.429/1992, no prazo de 120 dias a partir da assinatura do presente instrumento.

**Parágrafo primeiro.** O ato normativo deverá dar fiel e integral cumprimento às determinações do art. 13 da Lei n. 8.429/92, em especial em relação à obrigatoriedade de atualização anual da declaração de bens de todos os agentes públicos, efetivos ou comissionados, bem como agentes políticos, sejam eles detentores de mandato, cargo, emprego ou função, a qual também "abrangerá os bens e valores patrimoniais do cônjuge ou companheiro, dos filhos e de outras pessoas que vivam sob a dependência econômica do declarante, excluídos apenas os objetos e utensílios de uso doméstico."

**Parágrafo segundo.** As declarações de bens e respectivas atualizações deverão ser realizadas por meio eletrônico, o que deverá ser realizado a partir de **maio/2022**.

**Parágrafo terceiro.** O **COMPROMISSÁRIO** encaminhará a esta Promotoria de Justiça cópia do ato normativo, no prazo de até 10 (dez) dias após a sua edição.

**Cláusula 3ª:** O **COMPROMISSÁRIO**, por seu Presidente, ou quem o vier sucedê-lo, fornecerá acesso às declarações ao setor de controle interno da Câmara de Vereadores, para apuração de eventuais infrações, o qual ficará

**4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE CONCÓRDIA**

autorizado a compartilhar diretamente com o Ministério Público declarações de bens requisitadas no bojo de investigação por ato de improbidade administrativa, regularmente instaurada contra o sujeito da declaração.

**Parágrafo único.** Nas hipóteses do *caput*, tanto o setor de controle interno quanto o Ministério Público ficarão obrigados à manutenção do sigilo sobre as informações acessadas, sob pena de responsabilização.

**3. MULTA COMINATÓRIA PELO DESCUMPRIMENTO**

**Cláusula 4ª:** O descumprimento das obrigações assumidas implicará, para o Presidente da Câmara em exercício na data da caracterização do descumprimento, a imposição de multa pessoal e diária, no valor de R\$ 100,00 (cem reais), aplicada para cada dia de atraso na publicação dos atos normativos, na implementação do sistema ou na negativa de acesso ao Ministério Público às informações existentes, conforme as respectivas cláusulas deste termo.

**4. FISCALIZAÇÃO**

**Cláusula 5ª.** O presente termo de ajustamento de conduta não impede a fiscalização permanente do Ministério Público do Estado de Santa Catarina, tampouco afasta a responsabilidade penal, civil ou administrativa decorrente de fatos pretéritos ou futuros relativos ao objeto deste instrumento.

**5. ADITAMENTO**

**Cláusula 6ª:** As partes poderão rever o presente ajuste, mediante termo aditivo, o qual poderá incluir ou excluir medidas que tenham por objeto o seu aperfeiçoamento e/ou se mostrem tecnicamente necessárias.

**6. VIGÊNCIA E EFICÁCIA**

**Cláusula 7ª.** O presente termo de ajustamento de conduta entrará em vigor na data de sua assinatura, com eficácia de título executivo extrajudicial, na forma do § 6º do art. 5º da Lei n. 7.347/85 e do art. 784, XII, do Código de Processo Civil, e posterior arquivamento do Inquérito Civil n. 06.2021.00002048-5 será submetido à apreciação do Conselho Superior do Ministério Público, conforme determina o § 3º do art. 9º da Lei n. 7.347/85.

## **7. FORO**

**Cláusula 8ª.** As partes elegem o foro da Comarca de Concórdia para dirimir quaisquer dúvidas ou conflitos oriundos do presente termo.

## **8. DISPOSIÇÕES FINAIS**

**Cláusula 9ª:** O presente compromisso não prejudica a análise da constitucionalidade do ato normativo que vier a ser editado, cuja eventual regularização poderá ser objeto de novo ajuste entre as partes.

Por estarem compromissados, firmam este Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta, que terá eficácia de título executivo extrajudicial.

Concórdia, 01 de setembro de 2021.

[assinado digitalmente]  
Fabrício Pinto Weiblen  
Promotor de Justiça

Fabiano Francisco Caetano  
Presidente da Câmara Municipal de Concórdia