|  |
| --- |
| Colombia desde la segunda mitad del siglo XX |
| 1 El Frente Nacional |
| 1.1 Gobiernos |
| 2 Colombia tras el Frente Nacional (1978 – 1986) |
| 3 El gobierno de Virgilio Barco (1986 – 1990) |
| 4 El gobierno de Cesar Gaviria |
| Gobiernos colombianos de finales del siglo XX |
| 6 Gobiernos colombianos de principios del siglo XXI |
| 7 La economía colombiana desde la segunda mitad del siglo XX |
| 8 Conflicto armado y proceso de paz |
| 9 Manifestaciones de la cultura |

**El Frente Nacional**

En 1957 un acuerdo entre los altos dirigentes de los partidos conservador y liberal depuso al general Rojas Pinilla, instaló una junta militar de transición y en 1958 puso en marcha lo que se conoció como el Frente Nacional.

El Frente nacional fue un acuerdo entre los dos partidos tradicionales del país. Fue impulsado por Laureano Gómez [[VER](http://aulaplaneta.planetasaber.com/encyclopedia/default.asp?idpack=3&idpil=6891807&ruta=aulaplaneta&DATA=24To0tLFCTY5roGeBT5lkzfqpXb%2b3YLTbbj%2btkCHHwY%3d)] del Partido conservador y Alberto Lleras [[VER](http://aulaplaneta.planetasaber.com/encyclopedia/default.asp?idpack=3&idpil=7320254&ruta=aulaplaneta&DATA=24To0tLFCTa%2fE%2fo7Oyq71DfqpXb%2b3YLTbbj%2btkCHHwY%3d)] del Partido liberal. Ambos sellaron lo que se conoció como el pacto de Sitges, que institucionalizó el bipartidismo. Con este pacto, liberales y conservadores se turnaron para gobernar en períodos de cuatro años. Se llamó el pacto de Sitges porque se firmó en la población que tiene el mismo nombre, ubicada en España, en donde Laureano Gómez se encontraba exiliado.

RECUERDA

El Frente Nacional fue un acuerdo entre dirigentes de los partidos tradicionales que buscaron derrocar el gobierno militar del general Gustavo Rojas Pinilla. Además,

El primer periodo le correspondió a los conservadores, siendo Guillermo León Valencia el presidente que le dio inicio a esta modalidad de gobierno

FOTO

Laureano y lleras

El Pacto de Sitges fue un acuerdo entre el Partido Conservador y el Partido Liberal en 1957. Entró en vigor con el derrocamiento de la dictadura de Rojas Pinilla (1957). El pacto institucionalizó el bipartidismo y repartió el poder de forma alternativa y durante períodos de cuatro años, entre los dos partidos que habían constituido en 1958 la coalición del Frente Nacional. Fue formalmente liquidado en 1974 (al disolverse el Frente Nacional).

**Alberto Lleras Camargo, primer presidente del Frente Nacional (1958-1962)**

Alberto Lleras Camargo, quien había sido uno de los promotores del Pacto de Sitges, fue el primer presidente del Frente Nacional (1958-1962). Años atrás, entre 1945 y 1946 había ocupado la silla presidencial mientras se resolvió una crisis debida a la renuncia del entonces mandatario Alfonso López Pumarejo.

Lleras Camargo fue un notable periodista. Fundó la revista Semana en 1946 y para muchos colombianos ha sido el más grande orador que ha tenido el país.

Durante su mandato se echó abajo el Estado de Sitio que se había mantenido por varios años. Sin embargo lo volvió a instaurar de manera intermitente con el objetivo de contener la violencia que aún seguía ocurriendo en el país.

Lleras Camargo fue un actor importante en las relaciones internacionales. En los años 1948 y 1954 había sido primer secretario general de la Organización de Estados Americanos. Igualmente fue representante de Colombia en la Conferencia de Chapultepec, que dio origen a la Organización de las Naciones Unidas. Este recorrido le permitió afianzar las relaciones con Estados Unidos y, por ello, siendo el primer presidente del Frente Nacional promovió la creación de la Alianza para el Progreso, que fue un plan de préstamos bancarios y ayudas en especie provenientes del país del norte para las naciones latinoamericanas.

En el contexto de la Alianza para el Progreso, durante el gobierno de Alberto Lleras se crearon algunas escuelas, se promovieron planes de vivienda popular y se intentó una fallida reforma agraria.

ACTIVIDAD PROFUNDIZA. LA ALIANZA PARA EL PROGRESO.

PROGRAMA RADIAL LAS JOYAS DE LA CORONA

**Guillermo León Valencia (1962-1966)**

El segundo presidente del Frente Nacional fue Guillermo León Valencia. Para este periodo, la violencia se había recrudecido. La fórmula del bipartidismo con la que se creó el Frente Nacional había excluido a sectores de la población que no compartían los ideales de los partidos conservador y liberal. Aquello, sumado a la pobreza de grandes masas de campesinos sin tierra y dio pie para la conformación de grupos armados que a partir de 1964 se convertirían en guerrillas.

La respuesta del gobierno de Guillermo León Valencia al surgimiento de estos grupos fue la persecución armada. Se fortaleció al Ejército nacional y se puso en marcha el Plan Laso, un conjunto de operaciones militares con las que se pretendió aniquilar a los insurgentes. De aquel plan hizo parte la Operación Marquetalia [[VER](http://www.senalmemoria.gov.co/articulos/la-%E2%80%9Coperaci%C3%B3n-marquetalia%E2%80%9D-en-1964)] que consistió en el ataque por tierra y aire de una región llamada Marquetalia (corregimiento de Gaitania, en el municipio de Planadas, Tolima), y de otras como Riochiquito (Cauca), El Pato (Huila) y Guayabero (Guaviare).

Aunque aquellos ataques se hicieron con un impresionante despliegue militar y por lo tanto dejaron muchas muertes de campesinos, el resultado para el gobierno no fue exitoso. Cientos de los perseguidos lograron escapar y conformaron así guerrillas móviles. De estas surgieron las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

PROFUNDIZA

EL PLAN LASO (LatIn American Security Operation)

CONTIENE AUDIO DE SEÑAL MEMORIA CON LA VOZ DEL PRESIDENTE GUILLERMO LEÓN VALENCIA PRESENTANDO EL BALANCE DE LA OPERACIÓN MARQUETALIA. CD8512

Otro asunto por el que se destacó el gobierno de Guillermo León Valencia fue la paridad, es decir la división en forma equitativa y en igual número de funcionarios conservadores y liberales en los cargos públicos. Esto quiere decir que la mitad de los cargos que dependían del poder ejecutivo debían ser para liberales y la otra mitad para conservadores. Los demás gobiernos que hicieron parte del Frente Nacional siguieron esta pauta.

**Carlos Lleras Restrepo (1966-1970)**

El tercer presidente del Frente Nacional debía ser liberal y Carlos Lleras Restrepo fue elegido para tal propósito. Lleras fue un brillante abogado que tuvo una notable carrera en el sector financiero y empresarial. Durante su gobierno, al que él mismo llamó de “transformación nacional”, fueron varios los intentos para mejorar los índices de crecimiento económico del país, así como la calidad de vida de los colombianos. Para avanzar en esos propósitos realizó varias acciones para modernizar al Estado. Creó instituciones como el Fondo Nacional del Ahorro, ICFES, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación, Coldeportes y Colcultura (hoy Ministerio de Cultura).

Mientras ocurrió el Frente Nacional, América Latina adelantaba el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones. Con este se impulsó la creación de industrias nacionales y Carlos Lleras impulsó para ello un fuerte control a las importaciones, lo que estimuló a creación de fábricas y la generación de empleo. Sin embargo, su gobierno fue represivo con los trabajadores y los estudiantes universitarios quienes en el año 1968 organizaron huelgas a nivel nacional pidiendo más democracia, más cobertura y mayor autonomía universitaria. El movimiento tuvo repercusión en toda la sociedad colombiana. Carlos Lleras respondió con represión militarizando la Universidad Nacional y ordenando el cierre de varias facultades de universidades privadas.

En el año 1968 impulsó un nuevo intento de reforma agraria pero este fue un fracaso pues los grandes terratenientes impidieron que hubiera repartición de tierras. Aun asi, se creó la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos, una organización que les daba a los campesinos la posibilidad de participar en decisiones políticas y económicas convenientes para mejorar su nivel de vida.

Finalmente, en política internacional, el gobierno de Carlos Lleras, coordinación con Eduardo frei de Chile y Raúl Leoni de Venezuela impulsó la exportación de café y participó en la creación del Pacto Andino [[VER](http://aulaplaneta.planetasaber.com/encyclopedia/default.asp?idpack=3&idpil=9128143&ruta=aulaplaneta&DATA=DjwLFqxnmYCfbg%2f5IjGDgzfqpXb%2b3YLTbbj%2btkCHHwY%3d)], un intento de articular los mercados de cada país para competir como bloque y facilitar el intercambio comercial entre los países que lo conformaron: Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Colombia [[VER](http://www.banrep.gov.co/es/contenidos/page/qu-pacto-andino)].

PROFUNDIZA

La ANAPO y el MRL: movimientos de oposición al Frente Nacional

El final del gobierno de Carlos Lleras estuvo marcado por el proceso de elecciones para el siguiente periodo presidencial, en 1970. Según lo acordado por los partidos tradicionales, el periodo 1970-1974 sería el último del Frente Nacional. Sin embargo, para aquel momento muchos sectores que se sentían excluidos formaron otros movimientos políticos para disputarse el poder con el partido Liberal y el Conservador. LA ANAPO (Alianza Nacional Popular) fue uno de esos; estaba liderada por el general Rojas Pinilla de quien muchos ciudadanos tenía una buena imagen.

Las elecciones ocurrieron el 19 de abril de 1970. Los comicios tuvieron resultados inesperados y para muchos colombianos eran fraudulentos. El ganador resultó ser Misael Pastrana del Partido Conservador, y no Rojas Pinilla quien tenía el favoritismo de las mayorías. Para contener la ida popular Carlos Lleras acudió al toque de queda y Estado de Sitio. La zozobra se apoderó del país y en ese contexto surgió un nuevo grupo armado de izquierda: el M-19 (movimiento 19 de abril).

Misael Pastrana, el último presidente del Frente Nacional (1970-1974)

El conservador Misael Pastrana ascendió al poder en 1970 convirtiéndose en el último presidente del Frente Nacional. A su gobierno, el mismo Pastrana lo llamó Frente Social y estuvo conformado por cuatro estrategias que estaban centradas en impulsar el desarrollo urbano y la promoción de la migración de campesinos a la ciudad:

* Estímulo a la industria de la construcción. Se esperaba que esta generara el empleo suficiente para los campesinos migrantes.
* Estímulo a las exportaciones.
* Ajustes a la reforma agraria propuesta en el gobierno de Carlos Lleras.
* Redistribución del ingreso de los colombianos.

En aquel momento de la historia del país era urgente la reforma agraria. Carlos Lleras la había propuesto pero tuvo una fuerte oposición de los grandes propietarios. El gobierno de Misael Pastrana propició lo que se conoció como la firma del “pacto de Chicoral”, un acuerdo entre las terratenientes conservadores y liberales (dueños de grandes ganaderas, bananeras cafeteras y arroceras, particularmente) para impedir que se llevara a cabo la distribución de tierras para campesinos propuesta por el gobierno de Carlos Lleras.

PROFUNDIZA

El pacto de Chicoral

De otra parte y para recoger fondos para el Estado, Misael Patrana creó el llamado sistema UPAC (*unidad de poder adquisitivo constante)* que le facilitaba a la gente adquirir vivienda con préstamos, pero dichos préstamos tenían unos intereses que crecían al ritmo de la inflación. En un momento crítico de la economía del país, estos intereses aumentaron de una manera vertiginosa, lo que llevó a que las corporaciones y bancos que prestaban recibieran grandes sumas de dinero pero que los propietarios de viviendas compradas con los préstamos se vieran en muchos casos obligados a devolverlas.

CONSOLIDACIÓN

ACTIVIDAD PARA RECORDAR LOS PRINCIPALES ASPECTOS DEL FRENTE NACIONAL

2 Colombia tras el Frente Nacional (1974 – 1986)

A pesar que el Frente Nacional se había propuesto acabar con las pugnas bipartidistas y frenar la violencia que había azotado al país desde la Guerra de los Mil Días y, más tarde, después del Bogotazo, no lo logró, pues propició tales niveles de exclusión política que surgieron nuevos movimientos y actores políticos que también querían tener participación y poder. Es por eso que en la Colombia que le siguió a los años del Frente Nacional la violencia tuvo nuevas expresiones. Así mismo, el contexto mundial se fue transformando una vez ocurrió la crisis del petróleo (1973) [VER].

Durante el Frente Nacional se lograron importantes avances en el campo económico. La Industrialización por Sustitución de Importaciones impulsó la creación de empresas fabriles para la producción de mercancías. Esto generó mayor empleo y un mercado interno. Pero aquello fue insuficiente debido a la lentitud con que iba llegando una reforma agraria que finalmente no se culminó.

La década de los años setenta fue, entonces, muy convulsionada. No solo porque ya venían presionando las guerrillas que surgieron hacia 1964 (FARC y ELN) sino porque con el fraude de las elecciones de 1970 surgió una tercera de gran poder de maniobra en las ciudades, el M-19.

Así mismo, nuevos partidos políticos como la ANAPO y el MRL entraron a competir por el poder. Este reacomodamiento de la realidad hizo más interesante y diverso, pero también más complicado el camino político del país.

En abril de 1974 el país se preparó para unas nuevas elecciones. Compitieron: Alvaro Gómez (conservador, hijo del expresidente Laureano Gómez); Alfonso López Michelsen (liberal, líder y fundador del Movimiento Revolucionario Liberal, MRL. Era el hijo del expresidente Alfonso López Pumarejo) y María Eugenia Rojas de Moreno (hija del expresidente Gustavo Rojas Pinilla). Resultó ganado el candidato del MRL.

Alfonso López Michelsen (1974-1978)

El gobierno del primer presidente que gobernó una vez terminó el Frente Nacional se conoció como el “Mandato Claro”. Sus primeras medidas apuntaron a controlar la inflación que se había producido debido a varios factores. Entre ellos, la disminución del poder adquisitivo de los trabajadores, cuyos salarios aumentaban de manera irregular y en menor proporción que los precios de la canasta familiar; además, el país pasaba por una bonanza cafetera momentánea. Esta había permitido que mucho dinero ingresara al país por la venta de café, lo que también contribuyó a que aumentara el costo de la vida.

Para enfrentar la situación, las medidas del gobierno estuvieron orientadas a reducir el gasto público, y aunque se propuso negociar con los sindicatos de trabajadores cómo sería el aumento del salario mínimo, no se llegó a acuerdos satisfactorios, lo que provocó un gran malestar y generó movilizaciones y paros; el más grande de ellos: el paro de 1977.

Adicionalmente, el país vivió lo que se conoció como la “bonanza marimbera”, un periodo en el que se crearon numerosos cultivos de plantas como la marihuana y la coca, que se exportaban a los Estados Unidos. Esta bonanza trajo violencia y a la vez puso a prueba al gobierno para contener un proceso que comprometía la estabilidad social pues muchos campesinos veían en este negocio la oportunidad para salir de la pobreza, pero a la vez, se encontraban sometidos por los poderosos y peligrosos clanes mafiosos encargados de sacar la droga del país para venderla en los países desarrollados.

Todos estos factores hicieron que el gobierno de López Michelsen coincidiera con un periodo en que la economía sufrió grandes remezones. Por un lado el dinero de la mafia iba creando una nueva clase social, con nuevos gustos que exigían abrir las fronteras a las importaciones, pero por otro, inmensas capas de trabajadores debían vivir con malos salarios. Así mismo, con el propósito de mover la economía, López logró que grandes empresas multinacionales se ocuparan de la explotación de recursos nacionales lo que llevó a que aumentara la inversión en infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria para facilitar la circulación de mercancías. La sumatoria de estos factores hizo que Colombia se modernizara cada vez más, aunque su población seguía viviendo en la desigualdad.

profundiza

LA BONANZA CAFETERA DE LOS AÑOS 1970

Julio César Turbay Ayala (1978-1982)

Este periodo presidencial se vio afectado por el final de la bonanza cafetera una paulatina baja en los precios. Además la crisis económica que se vivía a nivel global ocasionó un grave desequilibrio en el país. La producción y las exportaciones se vieron afectadas, como también el sector financiero. El bolsillo de los colombianos se vio directamente afectado por el aumento del costo de la vida. Esta situación generó gran descontento popular.

De otra parte, el país vio cómo crecían las guerrillas de las FARC y el ELN. El M-19, que se había conformado más recientemente se caracterizó por dar golpes que atraían la atención de la opinión pública.

En enero de 1979, el M-19 sustrajo 1.500 armas del Cantón Norte y en febrero de 1980 se tomó la embajada en Bogotá de la República Dominicana. Desde aquel momento, el gobierno de Turbay Ayala permitió que el Ejército entrara a jugar un papel de contención de la subversión, sin cortapisas de ninguna clase y sin contemplar el respeto a los derechos humanos.

El gobierno aplicó el “Estatuto de Seguridad”, amparado en el Estado de Sitio (artículo 121 de la Constitución vigente de 1886), figura que había sido recurrente desde inicios del Frente Nacional. Con el decreto 1923 del 6 de septiembre de 1978, que rigió hasta el 9 de junio de 1982, se tomaron un conjunto de medidas que restringieron los derechos y las garantías individuales.

Entre agosto de 1978 y julio de 1979 fueron detenidas 60.000 personas según fuentes del Ministerio de Defensa. El Ejército, dotado de nuevas facultades, impartió justicia sobre delitos políticos a través de Consejos Verbales de guerra. En 1980, se hicieron 334 consejos verbales de guerra contra civiles. Incluso reconocidos intelectuales sufrieron detención, por ejemplo el poeta Luis Vidales, la escultora Feliza Bursztin y la pianista Teresa Gomez fueron detenidos. Gabriel García Márquez tuvo que tomar el camino del exilio. Centenares de estudiantes de universidades públicas fueron detenidos y algunos asesinados o desaparecidos.

Aquella manera de afrontar la lucha armada trajo efectos adversos. En vez de reducir los actos de las guerrillas, incrementó su fuerza pues sus filas se engrosaran aún más, lo que recrudeció la violencia en campos y ciudades. El país clamaba paz con menos represión y más convivencia y diálogo. Este sentir fue definitivo para la elección del siguiente mandatario que ocupó la silla presidencial.

Belisario Betancur Cuartas (1982-1986)

Luego de que el país constató que el uso de la fuerza había resultado ineficaz para derrotar a las guerrillas, vio cómo desde el gobierno se planteó una nueva fórmula: un Proceso de Paz, basado en la Ley de amnistía de 1982. Cada una de las guerrillas (M-19, Farc y ELN, principalmente) respondieron de distinta manera a la ley y a la propuesta de diálogo que les hizo el gobierno. En unos casos, mientras el gobierno liberaba a presos políticos, las guerrillas exigían reales cambios sociales. En otros casos, dialogaban pero se mantenían en pie de lucha con las armas. Las treguas y cese al fuego fueron de corta duración. Ocurrieron varias desmovilizaciones de guerrilleros que entregaron las armas pero que pronto vieron que algunos sectores cercanos al poder estaban en desacuerdo con los diálogos y la amnistía. Muchos fueron víctimas de persecución y atentados como el caso de Antonio Navarro Wolf.

La relación de fuerzas terminó por romper el proceso. El hecho con el que definitivamente se dio por terminado cualquier intento de paz en aquel momento fue la toma del Palacio de Justicia, sede de la Corte Suprema de Justicia. El 6 de noviembre de 1985 un comando de asalto del M-19 ingresó por la fuerza a palacio. Aquella acción tuvo la respuesta inmediata de las Fuerzas Armadas, que con tropas, tanques y rockets de alto poder intentaron acabar con los guerrilleros que se encontraban allí. El resultado del operativo fue desastroso. Decenas de muertos y desaparecidos fueron las víctimas de confusos hechos en los que la responsabilidad de parte y parte aun no acaba de establecerse.

Ante los hechos del Palacio de Justicia, el país vio a un poder ejecutivo maniatado y débil ante la autonomía y decisión de las Fuerzas Armadas. El presidente Betancourt no supo contener la decisión del Ejército de responder con más fuego, lo que ocasionó, por ejemplo, impresionantes incendios al interior del edificio. Aquello fue una demostración del poder de la institución castrense en un país que aún no consolidaba su democracia y las garantías de un Estado de Derecho. Por esto, la tragedia del Palacio dejó graves secuelas para la sociedad colombiana.

A los pocos días, a esta tragedia se sumó otra de enormes proporciones: la erupción del volcán nevado de Ruiz el 13 de noviembre de 1985, que causó la destrucción de la ciudad de Armero, en el departamento del Tolima, que dejó más de 20.000 víctimas. Con este difícil acontecimiento empezó la culminación del gobierno de Belisario Betancourt.

Pronfundiza. El surgimiento y destino de la UP

DESTaCADO: CRISIS ECONOMICA MUNDIAL:

**Virgilio Barco Vargas (1986-1990)**

Para el año 1986, la situación política del país, además de ser crítica a nivel político, lo era a nivel económico. La crisis de la deuda, que golpeaba al continente empezó a dar sus coletazos, sin embargo, las heladas que vivió el Brasil en 1985 le habían dejado el camino abierto a Colombia para ampliar sus exportaciones de café. Por unos meses la economía repuntó, sin embargo, esta fue una situación momentánea y la situación se agravó nuevamente.

Entre tanto un fenómeno había tomado vuelo: el narcotráfico. Este periodo presidencial vio brutalmente saboteada su gestión debido al poderío de grupos mafiosos y capos como Pablo Escobar y Gonzalo Rodríguez Gacha. El interés de estos grupos por conquistar territorio en las zonas rurales del país los llevó a enfrentarse con las guerrillas y a conformar grupos paramilitares para enfrentarlas. Muchas veces estos grupos paramilitares tuvieron el apoyo del Estado colombiano. Esta circunstancia agravó el conflicto y generó nuevas formas de violencia. En el periodo de Virgilio Barco ocurrió un significativo número de magnicidios: fueron asesinados procuradores, políticos de izquierda y de centro. Así mismo, se creó una ola de terror suscitada por una modalidad que amedrentó a la población civil: los atentados a los establecimientos públicos. Periódicos como El Espectador, instituciones públicas como el Departamento Administrativo de Seguridad fueron algunos de los blancos de ataques que dejaron decenas de víctimas, además de modalidades como los atentados a aviones en pleno vuelo.

Uno de los golpes más duros fue el asesinato de Luis Carlos Galán Sarmiento, candidato de un partido político que había sido creado poco tiempo atrás: el Nuevo Liberalismo. Galán era partidario de la extradición de los narcotraficantes a los Estados Unidos. Esto le valió el odio de los grandes capos y el 18 de agosto de 1989, cuando participaba como candidato a la presidencia para el periodo 1990-1994, fue asesinado. Sus electores vieron diluida la esperanza de ver a su candidato en la silla presidencial, pero además, la nación entera vio cómo la democracia se deterioraba cada vez ya que se encontraba a merced de los carteles de la droga.

PROFUNDIZA

Los Magicidios

**4 Cesar Gaviria Trujillo (1990-1994)**

En nombre de Luis Carlos Galán, el Partido Liberal confió en Cesar Gaviria la candidatura y posterior victoria en las elecciones para el periodo 1990-1994.

Con Gaviria vino estilo de gobernar distinto: tecnocrático y orientado hacia las políticas neoliberales. En principio, lo que buscó Gaviria fue lograr altas tasas de crecimiento económico y reforzar la participación de Colombia en el mercado mundial. Su frase de campaña “Bienvenidos al futuro” quería dar a entender que esa posible pensar una Colombia sin violencia y próspera, capaz de competir a nivel económico, en igualdad de condiciones con los países desarrollados.

Su política fundamental se concentró en la llamada “apertura”: una estrategia para la aplicación de medidas neoliberales que consistieron principalmente en: poner en venta un buen número de empresas nacionales que terminaron pasando de ser públicas a ser privadas. También se cambiaron las reglas de juego laboral quitándoles a los trabajadores derechos adquiridos y procurando una mayor flexibilización de la contratación. Con ello se buscó que las grandes empresas tuvieran mayores ganancias.

Derechos como la salud y la educación empezaron a convertirse en posibles mercancías ya que pasaron paulatinamente a manos privadas. Con esto se buscaba que fueran más eficientes. Sin embargo, con el tiempo se constató que la estrategia no resultó adecuada ya que al pertenecer a empresarios y no al Estado, se sometían a intereses particulares y no a intereses públicos.

Mientras avanzaban estas medidas, que terminaron profundizando la desigualdad, hubo nuevos intentos de diálogo con las guerrillas y de contención del terrorismo provocado por las acciones de los narcotraficantes. Sin embargo, la jugada maestra con la que se quiso cambiar definitivamente la situación del país fue la convocatoria a una Asamblea Constituyente. Esta se instaló el **5 de febrero de 1991** y finalizó el **4 de julio del mismo año**.

PROFUNDIZA

LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE Y LA CONSTITUCION DE 1991.

5 Gobiernos colombianos de finales del siglo XX

Una vez se sancionó la nueva Constitución política, el país vivió cambios importantes. Grupos sociales cuyos derechos habían sido negados sistemáticamente empezaron a ser tenidos en cuenta como sujetos políticos. El reconocimiento de la multiculturalidad fue uno de los avances que se logró con la nueva carta magna. Sin embargo, aunque fue su propósito, la Constitución de 1991 no fue suficiente para contener la violencia que vivía el país y cerrar la brecha de desigualdad.

Desde el gobierno de Cesar Gaviria la aplicación de las medidas neoliberales con la llamada “apertura”, el país empezó a ver cómo los recursos naturales y las empresas nacionales eran subastadas para beneficio de capitalistas extranjeros. Las telecomunicaciones, el sistema de salud, el sistema de pensiones fueron algunos de los sectores que pasaron al sector privado y en muchos casos empresas del sector financiero o que disponen sus acciones en la bolsa de valores.

Aunque se ganó en eficiencia, la privatización de sectores como la salud limitó el acceso a este derecho a amplios sectores de la población. Situaciones como esta provocaron un ascenso en los índices de desigualdad, lo que obligó al Estado a diseñar políticas para subsanar la situación de marginalidad de los más pobres. Los gobiernos de finales del siglo XX debieron diseñar políticas para contener el avance de la pobreza generada por las medidas neoliberales. Aun asi, la presión internacional por mantener las medidas de apertura fueron superiores y los intentos para controlar la exclusión fueron insuficientes.

Ernesto Samper Pizano (1994-1998)

Luego de haber sido ministro de Desarrollo Económico en el primer año del gobierno de Cesar Gaviria, y luego embajador en España, Ernesto Samper Pizano llegó al poder para el periodo 1994-1998.

Su gobierno se conoció como el de “Salto social”. Pretendió aliviar la situación de los colombianos afectados por las medidas neoliberales. Se crearon programas de subsidios como el Sisbén y así mismo, algunas ayudas para campesinos que reemplazaran sus cultivos ilícitos de coca y amapola por cultivos legales. Sin embargo, debido a que los cultivos ilícitos verdaderamente significativos por su extensión no eran los que estaban en manos de campesinos, sino de grandes terratenientes, esta medida resultó insuficiente para contener la producción y el tráfico de drogas.

El mandato de Samper Pizano estuvo marcado por la acusación que su rival político, el conservador Andrés Pastrana, le hizo de haber realizado su campaña presidencial con dineros provenientes del narcotráfico. Esto desató múltiples investigaciones. El presidente se mantuvo en su cargo hasta el final y se vio obligado a gobernar en medio del descrédito y la presión de sus oponentes. Las investigaciones judiciales en su contra y algunos de sus colaboradores más cercanos como el ministro de Defensa Fernando Botero se conocieron como el “proceso 8.000”.

**Andrés Pastrana (1998-2002)**

El descrédito de Ernesto Samper dado por el “proceso 8.000” facilitó el ascenso de Andrés Pastrana, su principal opositor. Este último prometió extirpar el narcotráfico y lograr la paz con la guerrilla de las FARC, para ese momento muy fortalecida por sus vínculos con las dinámicas de producción de cultivos ilícitos.

Para lograr el primer propósito, Pastrana llevó adelante el Plan Colombia, un enorme proyecto que se financió con préstamos estadounidenses que fueron utilizados en: estímulos a la producción agrícola (remplazo de cultivos ilícitos por cultivos de productos tropicales), control territorial y presencia militar. Sin embargo, el mayor componente fue el militar, que además de perseguir a los narcotraficantes y fumigar cultivos ilícitos terminó hostigando a sectores de población campesina que se consideraban auxiliadores de la guerrilla o cuyas parcelas terminaron estando al servicio de la economía del narcotráfico. En otros casos, el Plan Colombia destinó esfuerzos para que los cultivos fueron reemplazados por palma de aceite, un importante insumo para la producción de biocombustible.

PROFUNDIZA LA VIOLENCIA Y LA PALMA DE ACEITE

Otro de los frentes del gobierno pastrana fueron los diálogos con las FARC. Para ello se creó una zona de distensión en el Caguán, una zona compartida por cuatro municipios de los departamentos del Meta y del Caquetá. Entre noviembre de 1998 y febrero de 2002,

Para aquel entonces el paramilitarismo, surgido desde los años 80, habia tomado gran fuerza y recrudecido la guerra. Las FARC esperaban que el gobierno lo combatiera y puso esa como una de las condiciones para avanzar en los diálogos. Pero el paramilitarismo avanzaba mientras el Estado se concentraba en convencer a las FARC de entregar las armas. Estas últimas, entre tanto continuaban sus acciones de guerra en otros puntos del país. Los diálogos fracasaron pero de ellos la guerrilla salió más fortalecida. La violencia se recrudeció aún más lo que provocó el ascenso de un mandatario de mano de dura que prometió nuevamente llevar al país por el camino de la paz.

**6 Gobiernos colombianos de principios del siglo XXI**

La Colombia que vio surgir el siglo XXI padece altos índices de desigualdad y de violencia. A finales de los noventa se produjeron impresionantes masacres contra la población; los paramilitares y la guerrilla se disputaban el territorio y el Estado no había logrado encontrar un camino de convivencia. La promesa de una paz lograda con mano dura le dio la victoria en las elecciones de 2002 a un político de trayectoria.

**Alvaro Uribe Vélez**

De filiación liberal, Alvaro Uribe Vélez, es un empresario que logró convencer a la mayoría de los electores de sus capacidades para lograr la paz. Su gobierno, llamado de “seguridad democrática” fortaleció a las fuerzas militares e incorporó a algunos sectores de la población en la lucha contra la insurgencia. Así mismo, puso en marcha una la Ley de Justicia y Paz que pretendió negociar las penas con los paramilitares que confesaran su atroces crímenes. Con esta ley algunos de ellos fueron puestos en prisión para cumplir penas de ocho años y otros fueron extraditados a Estados Unidos para pagar condenas por narcotráfico. Las víctimas de las masacres y asesinatos selectivos en su mayoría no han sido reparadas como correspondería a la magnitud de sus crímenes.

En el campo económico, el gobierno de Uribe Vélez promovió el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, que fue firmado en el gobierno siguiente (Juan Manuel Santos). Se trata de un acuerdo que facilita el intercambio de productos entre los dos países. Este acuerdo disminuye los impuestos de ingreso de bienes y servicios, y pretende que las mercancías que se producen en Colombia circulen libremente en el país del norte. Para que esto pueda ser benéfico para el país se requiere que haya una igualdad de condiciones en los subsidios que otorgan los Estados a sus agricultores e industriales, asunto que se convierte en un desafío para Colombia, dado que su industria es aun poca y las ayudas para los agricultores son insuficientes.

Alvaro Uribe Vélez, quien se propuso pacificar al país, con el apoyo del Congreso de la República logró hacer una reforma constitucional que le dio más facultades al poder ejecutivo y permitió la reelección presidencial, lo que facilitó el que presidente fuera reelegido para un segundo periodo (2006-2010).

Con su proyecto de pacificar el país, continuó fortaleciendo a las Fuerzas Armadas, quienes con la cooperación de Estados Unidos tuvieron un impacto notable en la lucha contra la subversión: la operación Jaque con la que se rescató a un grupo de secuestrados entre los que se encontraban la excandidata presidencial Ingrid Betancurt y tres ciudadanos norteamericanos, así como la operación Fénix en la que fue bombardeado un campamento que la guerrilla colombiana tenía en Ecuador, y en donde murió el comandante Raúl Reyes le dieron mayor popularidad a Uribe Vélez.

Aunque el despliegue en pie de fuerza y el gasto en seguridad durante este gobierno fue inmenso, lo prometido por el presidente no se logró a pie juntillas. Las guerrillas seguían en pie y los paramilitares luego de la aplicación de la Ley de Justicia y paz se reencaucharon y pasaron a actuar con otras estrategias para lograr sus fines económicos, surgiendo con ello nuevas “bandas criminales”.

El siguiente periodo presidencial fue asumido por quien ejerció como ministro de defensa en el segundo periodo presidencial de Uribe Vélez.

Juan Manuel Santos (2010- )

Tras su éxito en las operaciones Jaque y Fénix, el último ministro de Defensa del gobierno de Uribe Vélez fue elegido para el periodo 2010-2014). De nuevo se hizo la promesa de vencer a la guerrilla y de parar el conflicto. Sin embargo, esta vez, además del uso de la fuerza, el presidente impulsó un proceso de diálogos con las FARC, que tuvieron inicio en octubre de 2012 en la ciudad de Oslo, Noruega y posteriormente en la Habana, Cuba.

En el campo económico se destaca la firma del Tratado de Libre Comercio con estados Unidos y la participación en la Alianza Pacífico, una iniciativa de integración regional creada el 28 de abril de 2011 por Chile, Colombia, México y Perú.

7 La economía colombiana desde la segunda mitad del siglo XX

La economía colombiana está centrada en la producción de bienes primarios, principalmente café, petróleo, carbón y minerales como el oro. A nivel industrial vivió una etapa de gran impulso en los años 60 y 70, cuando el país aplicó políticas de Industrialización por Sustitución de Importaciones. En los años noventa, con la llegada de la apertura, impulsada fundamentalmente durante el gobierno de Cesar Gaviria, se impulsó la inversión extranjera y la privatización de sectores importantes como las telecomunicaciones, la salud y las pensiones. Esto benefició al sector privado pero afectó las finanzas públicas.

Asi mismo, a partir de los años noventa y hasta el presente se han firmado tratados de libre comercio con los que se espera poner a competir al país con otros igual o más poderosos, lo que exige políticas de estímulo a la producción industrial que hasta ahora han sido débiles. La prioridad de estos últimos años ha sido la promoción de la llamada “locomotora minera” que consiste en propiciar las condiciones para la extracción de minerales como oro, carbón, y petróleo. La infraestructura para su explotación proviene de países desarrollados, quienes son los llamados a instalar la maquinaria. El territorio en que se realizan las explotaciones muchas veces tiene o está ubicado en ecosistemas frágiles; de otra parte en muchas ocasiones está habitado por comunidades que se encuentran allí desde hace muchos años. Esto convierte a la locomotora minera en un agente de conflicto.

Profundiza

La Locomotora minera

N MINERA EN COLOMBIA, 2011 (Participación porcentual por región)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Carbón |  | Ferroníquel | Oro |  | Plata |  |  | Esmeraldas |  |
| La Guajira | 42% | Córdoba | Antioquia | 35% | Antioquia | 52% |  | Boyacá |  |
| Cesar | 48% |  | El Chocó | 46% | El Chocó | 24% |  |  |  |
|  |  |  | Bolívar | 11% | Bolívar | 5% |  |  |  |

Fuente: Elaborado sobre la base de datos del Sistema de Información Minero Colombiano (SIMCO). a La producción de ferroníquel se concentra en el depósito Cerro Matoso, ubicado en Córdoba. b Las esmeraldas se producen en esta región.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| La Guajira | 5 | Pobreza | 67,2 | 58,3 | 57,7 | 57,8 | 69,9 | 66,7 | 64,6 | 57,4 |
|  | 3 | Pobreza extrema | 31,1 | 20,3 | 18,3 | 22,2 | 43,9 | 35,5 | 37,6 | 28,1 |
| Cesar | 9 | Pobreza | 61,9 | 60,1 | 59,2 | 56,2 | 63,2 | 58,6 | 53,6 | 47,2 |
|  | 7 | Pobreza extrema | 19,2 | 15,0 | 17,6 | 14,9 | 30,2 | 23,8 | 18,6 | 17,2 |
| Antioquia | 20 | Pobreza | 47,9 | 46,2 | 44,4 | 41,8 | 38,3 | 35,1 | 31,3 | 29,3 |
|  | 17 | Pobreza extrema | 17,8 | 15,5 | 14,7 | 13,9 | 15,4 | 12,8 | 10,5 | 8,7 |
| Córdoba | 3 | Pobreza | 65,6 | 64,0 | 67,6 | 63,7 | 62,0 | 61,8 | 63,6 | 61,5 |
|  | 4 | Pobreza extrema | 31,6 | 32,4 | 31,9 | 28,1 | 23,9 | 25,0 | 25,6 | 27,0 |
| El Chocó | 1 | Pobreza | 67,6 | 69,2 | 72,7 | 74,7 | 73,1 | 68,3 | 64,9 | 64,0 |
|  | 2 | Pobreza extrema | 32,4 | 36,2 | 41,6 | 44,2 | 45,9 | 40,5 | 33,5 | 34,3 |
| Boyacá | 15 | Pobreza | 67,1 | 64,6 | 63,6 | 58,3 | 58,0 | 48,0 | 47,1 | 39,9 |
|  | 11 | Pobreza extrema | 39,2 | 36,4 | 33,0 | 27,4 | 31,4 | 20,0 | 19,2 | 13,4 |
| Bolivar | 10 | Pobreza | 64,9 | 53,9 | 54,8 | 51,9 | 58,3 | 57,1 | 49,4 | 43,7 |
|  | 12 | Pobreza extrema | 29,8 | 13,3 | 14,2 | 12,3 | 25,6 | 22,3 | 14,9 | 12,0 |
| Total nacional |  | Pobreza | 49,7 | 48,0 | 47,4 | 45,0 | 42,0 | 40,3 | 37,2 | 34,1 |
|  |  | Pobreza extrema | 17,7 | 15,7 | 14,8 | 13,8 | 16,4 | 14,4 | 12,3 | 10,6 |

Fuente: Elaborado sobre la base de datos del DANE.

8. Conflicto armado y proceso de paz

Desde 1954, durante el gobierno del general Gustavo Rojas Pinilla, Colombia ha vivido intentos de

## [Amnistía de las guerrillas liberales es promovida por Rojas Pinilla](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/amnist%C3%ADa-de-las-guerrillas-liberales-es-promovida-por-rojas-pinilla)

09/15/1953  
Voces de diálogo

**Fecha:**

Martes, Septiembre 15, 1953

Al subir al poder, Gustavo Rojas Pinilla (1900-1975) promueve una amnistía con las poderosas guerrillas liberales que se han forjado en el país. Miles de hombres entregan las armas y se unen a la vida civil; entre ellos, personajes tan famosos como Guadalupe Salcedo (1924-1957), que operaba en los Llanos orientales.

**Fecha:**

Viernes, Enero 1, 1982

Ese año, el gobierno Betancur sanciona la ley 35, “por la cual se decreta una amnistía y se dictan normas tendientes al restablecimiento y preservación de la paz”. Es gracias a esta ley que se desencadenan buena parte de los siguientes procesos de paz de esos años.

## [Pacto de Benidorm](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/pacto-de-benidorm)

07/20/1957  
Voces de diálogo

Como solución a la violencia bipartidista que no cesa, Alberto Lleras Camargo (1906-1990) y Laureano Gómez (1889-1965) se reúnen en España (primero en Benidorm, el 24 de julio de 1956, y luego en Sitges, el 20 de julio de 1957), para firmar un pacto de alternación del gobierno de Colombia durante dieciséis años entre los partidos liberal y conservador: el Frente Nacional. El 1º de diciembre, por medio de un plebiscito popular, el pueblo refrenda este acuerdo.

1984

En agosto de ese año, el presidente Belisario Betancur firma acuerdos parecidos con el M-19, el Epl y la Autodefensa Obrera.

1985

Después de las negociaciones llevadas a cabo un año atrás con el gobierno Betancur, las Farc, la Autodefensa Obrera, frentes desmovilizados del Eln y militantes de la izquierda democrática, crean el partido político Unión Patriótica.

## [Desmovilización del M-19, nacimiento de la Alianza Democrática M-19](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/desmovilizacion-del-m-19-y-nacimiento-de-la-alianza-democratica-m-19)

03/08/1990  
Voces de diálogo

El grupo guerrillero M-19 (nacido en 1970, después de las controvertidas elecciones presidenciales que dieron como ganador a Misael Pastrana Borrero) decide deponer las armas y se convierte en el grupo político Alianza Democrática M-19, que promueve la conformación de una Asamblea Nacional Constituyente.

## [La séptima papeleta](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/la-s%C3%A9ptima-papeleta)

03/11/1990  
Voces de la sociedad civil

Los estudiantes promueven la inclusión de una séptima papeleta en las elecciones del 11 de marzo, para apoyar la convocatoria a una asamblea nacional constituyente que reforme la Carta Magna de 1886. La consulta arroja más de dos millones de votos.

## [Acuerdos de paz y clima de constituyente](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/acuerdos-de-paz-y-clima-de-constituyente)

01/25/1991  
Voces de diálogo

Después de las conversaciones con el gobierno de Virgilio Barco (1986-1990), el nuevo mandatario César Gaviria protocoliza el 25 de enero el acuerdo con el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), y el 27 de mayo, con el Movimiento Armado Quintín Lame (uno de los compromisos del gobierno Gaviria es que este último grupo tendrá un vocero permanente en la Asamblea Constituyente). Ese mismo año, se firma la paz con el EPL. Sus miembros, meses después, crean el partido político conocido como Esperanza, Paz y Libertad.

## [Asamblea Nacional Constituyente](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/asamblea-nacional-constituyente)

07/04/1991  
Voces institucionales

El 4 de julio se promulga la nueva constitución de los colombianos, producto de una Asamblea Nacional Constituyente presidida por Álvaro Gómez Hurtado, Horacio Serpa Uribe y Antonio Navarro Wolff. Se le conoce como «la Constitución de los Derechos», pues reconoce las diversidades y los pluralismos raciales y culturales; además, crea la acción de tutela e instituciones como la Defensoría del Pueblo y la Fiscalía General de la Nación.

## [Pacto de Ralito y Desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/pacto-de-ralito-y-desmovilizacion-de-las-autodefensas-unidas-de-colombia-auc)

01/01/2003  
Voces de diálogo

El 15 de julio, en la población de Santa Fe de Ralito (Córdoba), las Autodefensas Unidas de Colombia (Auc), grupo ilegal de extrema derecha, se comprometen a desmovilizarse gradualmente hasta desaparecer. Para facilitar este proceso, el gobierno de Álvaro Uribe promueve un marco jurídico conocido como la Ley de Justicia y Paz.

## [Se aprueba la Ley de Justicia y Paz](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/se-aprueba-la-ley-de-justicia-y-paz)

01/01/2005  
Voces institucionales

Para facilitar el proceso de entrega de grupos paramilitares, el Congreso aprueba la llamada Ley de Justicia y Paz, consistente en desmovilización, confesión de los delitos e imposición de una pena entre cinco y ocho años para quienes se entreguen. Dentro de esta ley nace la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, para “facilitar los procesos de paz y la reincorporación individual o colectiva a la vida civil de miembros de grupos armados al margen de la ley, y garantizar los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación, bajo una óptica de Justicia Transicional

## [Nace la Ley de víctimas y restitución de tierra](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/nace-la-ley-de-victimas-y-restitucion-de-tierra)

01/01/2011  
Voces institucionales

Nace la Ley de víctimas y restitución de tierras, para ayudar y reparar integralmente a quienes han sufrido a causa del conflicto y devolverles sus territorios. Se consideran víctimas “aquellas personas que, individual o colectivamente, hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1º de enero de 1985 como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario, o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado”. En cuanto a la restitución, se parte de 1991. Gracias a esta ley, aparecen nuevas instituciones encargadas de que el proyecto se lleve a cabo. Sobresalen la Agencia Colombiana para la Reintegración y el Centro de Memoria Histórica (que reúne todo el material sobre la violencia sufrida por las víctimas).

2 de 2

## [Se inaugura el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/se-inaugura-el-centro-de-memoria-paz-y-reconciliacion)

01/01/2012  
Voces de la sociedad civil

**Imagen:**Centro de Memoria, Paz y Reconciliación. **Tomada de:**[Wikipedia](http://es.wikipedia.org/wiki/Centro_de_Memoria,_Paz_y_Reconciliaci%C3%B3n)

[](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/sites/default/files/imagenes/hechos/63-Centro_de_Memoria_Hist%C3%B3rica_-_Bogot%C3%A1.jpg)

En antiguos terrenos del Cementerio Central, en Bogotá, se inaugura el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación. Su objetivo: reconocer y no olvidar a las víctimas del largo conflicto colombiano.

## [Inicia el proceso de paz entre el gobierno de Juan Manuel Santos y las FARC](http://proyectos.banrepcultural.org/proyecto-paz/hechos-de-paz/inicia-el-proceso-de-paz-entre-el-gobierno-de-juan-manuel-santos-y-las-farc)

El 28 de agosto, el presidente Juan Manuel Santos les anuncia a los colombianos el inicio de diálogos con las Farc, para lograr “un acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”. Estas conversaciones se llevan a cabo en La Habana (Cuba). Se discuten seis puntos centrales: política de desarrollo agrario, participación política, fin del conflicto, drogas ilícitas, víctimas, e implementación, verificación y refrendación. Hoy, los diálogos continúan.